

Министерство образования и науки Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Факультет экономики, управления, права



**СБОРНИК ТРУДОВ
XV НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

посвящается 75-летию
Южно-Уральского государственного университета,
65-летию филиала
Южно-Уральского государственного университета в г. Миассе,
15-летию факультета
экономики, управления, права

г. Миасс
2018

**МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВА**

**СБОРНИК ТРУДОВ
XV НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**«Социально-экономические,
институционально-правовые
и культурно-исторические компоненты
развития муниципальных образований»**

**посвящается 75-летию
Южно-Уральского государственного университета,
65-летию филиала
Южно-Уральского государственного университета в г. Миассе,
15-летию факультета
экономики, управления, права**

4 мая 2018 года

**г. Миасс
2018**

Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XV научно-практической конференции. (Миасс, 4 мая 2018 г.). – Миасс: ИП Петров А.И., 2018. – 240 с.

Social and Economic, Institutional and Legal, Cultural and Historic Components of Municipal Entities Development. Collected Papers of XI Research and Practice Conference. (Miass, Faculty of Economics, Management, Law).

Труды конференции посвящены социально-экономическим, институционально-правовым и культурно-историческим компонентам развития муниципальных образований. Представлены результаты исследований, разработок и методического внедрения по развитию бизнеса в современном городе. Анализируется разнообразие форм и развитие институтов осуществления инноваций. Освещены актуальные институционально-правовые проблемы в развитии городов России. Рассмотрены историко-культурные и социально-психологические аспекты в муниципальных образованиях. Исследуются проблемы и перспективы развития туризма в Уральском регионе. Сборник ориентирован на научных работников, муниципальных служащих, преподавателей вузов, аспирантов и студентов.

Ответственный редактор – С.Г. Соловьев, доктор юридических наук, профессор, действительный член Российской академии юридических наук

Редакционная коллегия:

Р.Ф. Зорина, кандидат исторических наук, профессор, член-корреспондент Академии военно-исторических наук

Н.В. Яковлева, доктор экономических наук, доцент, член-корреспондент Международной Академии организационных наук

А.С. Кондратьев, кандидат исторических наук, доцент

Статьи публикуются в авторской редакции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ.....	5
Баранова Н.В. Оценка внешнеэкономической безопасности России с помощью платежного баланса.....	5
Ишунькина Е.А., Федотов А.В. Межрегиональная интеграция как фактор экономического развития.....	10
Комарова Н.С. Формирование системы показателей, характеризующих влияние реализации инвестиционного процесса на производственно-хозяйственную деятельность промышленных предприятий.....	13
Корепанова Е.А. Место России в ряду стран мира по социально – экономическим показателям.....	19
Коротнева Д.В. Институализация социальных интересов работников – основа эффективного управления человеческими ресурсами на предприятиях.....	24
Лаврентьев А.С. Проблемы и противоречия развития регионов России.....	27
Несмиянов Д.И., Кондратьев А.С. О компенсации гражданам иностранных государств сумм налога на добавленную стоимость при вывозе приобретенных в Российской Федерации товаров (Tax Free).....	31
Синицына Е.А. Некоммерческие организации в Челябинской области: состояние, динамика и перспективы развития.....	34
Терновская Е.С., Сайкова Е. А. Налоговая составляющая экономической безопасности России.....	37
Шевцова О.С., Будашевский В.Г. Проектное целеполагание: методы и модели анализа, ключевых причинно–следственных связей и рисков.....	40
Шипилова С.М. Проблемы трудоустройства молодежи на рынке труда Миасского городского округа.....	44
Шипилов М.С. Бифуркационные процессы в стратегическом планировании.....	48
РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ.....	52
Арсентьева С.С. Риск, как криминалистическая и уголовно-правовая категория.....	52
Галимов Д.А. Местное самоуправление – одна из основ конституционного строя Российской Федерации...	54
Гладких Н.М. Общественная палата как институт гражданского общества.....	58
Еремеева Ю.Л. История становления и развития института компенсации морального вреда в Российской Федерации.....	61
Зорин Л. В. Научная основа экспертного исследования как один из обязательных признаков судебной экспертизы.....	64
Киселева О.А. Муниципальные юридические нормы и муниципальные правоотношения.....	67
Кулешов М.А. Взаимодействие бизнеса и муниципальных образований в современных реалиях.....	70
Кухарева О.В. Правовой институт имущественной основы местного самоуправления.....	72
Левакин А.А. К вопросу о становлении и развитии военно-уголовного права.....	75
Левакин А.Б. Некоторые вопросы уголовной политики мусульманских стран.....	77
Матвиенко В.В. Проблемы правового регулирования ответственности, за вред, причиненный органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда.....	79
Миронова А.В. Правовые проблемы усыновления иностранными гражданами несовершеннолетних граждан Российской Федерации.....	83
Митрохина Я.А. Иные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	86
Напалков В.С. Допрос с применением полиграфа.....	89
Орешкина В.Н. Некоторые особенности, касающиеся охраны труда женщин.....	92
Остроухова П.А. Исторические этапы развития института охраны труда женщин и лиц с семейными обязанностями.....	95
Праведникова Т.Н. Прокуратура и органы местного самоуправления.....	97
Прыткова Е.А. Объекты муниципальной собственности	100
Растворов К.Е. Взаимодействие правоохранительных органов и органов местного самоуправления.....	104
Роднова А.С. Организационные основы местного самоуправления.....	107
Саушкина А.С. Организация деятельности избирательной комиссии муниципального образования.....	110
Седова А.С. Компетенция избирательной комиссии муниципального образования.....	114
Сергеева А.С. Муниципальное право как отрасль науки и учебная дисциплина.....	116
Сидоренко М.С. Социальные отношения и взаимодействие НКО и муниципальных образований.....	119
Соловьев С.Г. К вопросу о субъектах местного самоуправления в России.....	123

Сорокин Ю.В. Некоторые проблемы компенсации морального вреда в судебной практике.....	126
Сумина Е.В. К вопросу об участии жителей оренбургской губернии в общественном движении в период восточного кризиса 1875-1878 гг.....	128
Тиунов Е.В. Правовой статус главы муниципального образования.....	131
Ульбаева А.Н. К вопросу об актуальности защиты прав потребителей в интернет-торговле.....	134
Фатиков Ю.О. Проблемы правового регулирования интеллектуальной собственности в сети интернет.....	138
Хакимьянова Д. Досрочное прекращение, полномочий депутата представительного органа местного самоуправления.....	140
Четвергова А.В. К вопросу об ответственности юридических лиц за причинение вреда окружающей среде.....	143
Шайнуров И. Р. Организация местных выборов.....	147
Шмакова А.П. История развития и укрепления франчайзинга, как устойчивой бизнес-модели.....	150
Шандыбина Д.О., Четвергова А.В. Проблема правового регулирования обязательств вследствие неосновательного обогащения.....	152
Щербакова Д.В. Смешанная модель организации управления на местном уровне.....	156
Юзева Е.Н. Ветераны боевых действий: правовой статус и некоторые правовые проблемы социальной защиты.....	158

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УРАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ.....

Аверьянов А. А., Соловьева Е. Е. Путешествие в прошлое фольклорного слова.....	160
Болотова К.И. Политика просвещенного абсолютизма Екатерины II.....	163
Васильева О.С. Спортсизация физического воспитания как фактор формирования физической культуры студентов высших учебных заведений.....	166
Гурьевской И.А., Чирков А.С. Машинный перевод в будущем (системы голосового машинного перевода).....	169
Двоеглазова К.Е. Нововведения Петра Великого.....	173
Зорина Р.Ф., Камалова Г.Т. Правовые основы привлечения общественности к отправлению правосудия в годы новой экономической политики	175
Карапетян А.А., Литвинов Г.В. Трудности понимания и употребление сленга в английском языке.....	178
Коновалов А.А. Роль «малых» городов Южного Урала в годы Великой Отечественной войны.....	181
Косицын И.В. Аркаим – страна городов.....	183
Крапивина Д.А., Кушнов М.В. Трудности понимания и употребления идиом в русском, английском, французском, немецком и армянских языках.....	187
Краснокутский А.В., Краснокутский В.В. Предложения к развитию активных автопоездов	192
Кривцова Д.Ю. Оценка событий октября 1917 года в исторической литературе.....	169
Куташова Н.А. К истории студенческого праздника «Татьянин день».....	198
Лаврентьева Д.А. Мое понимание отношения интеллигенции к революции.....	200
Малкова И.Г. Городские газеты в социокультурном пространстве уральского города.....	204
Нехороших С.А., Камерлохер В.А., Краснокутский В.В. Прогулочные багги своими руками	206
Орешкин Е.О. История развития железнодорожного транспорта на Урале.....	211
Петухов Е.А. Перестройка государственного аппарата и изменения в праве в период Великой Отечественной Войны (1941 – 1945 гг.).....	214
Пичугина И.В. Стрессоустойчивость как фактор успешного обучения студентов университета.....	216
Подрядова Ю.А. К истории мифологических представлений славян.....	219
Садриева Ф.Н. Счастье в понимании современного Российского студента.....	221
Салдугеев Д.В. Пропаганда советской стороны в годы гражданской войны в России.....	224
Сафина Е.В. Отношение студентов к службе в армии.....	228
Ситниченко К.Е., Коваль М.Л. Национальный характер в представлении русского зарубежья.....	231
Соболев А. «Бизертинский кризис», политический и психологический конфликт между Тунисом и Францией (1961).....	233
Томских Н.В. Дети-узники концлагерей в годы великой отечественной войны.....	237

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ

УДК 338.24+330.53(470)

ОЦЕНКА ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ С ПОМОЩЬЮ ПЛАТЕЖНОГО БАЛАНСА

Баранова Н.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье проведен анализ позиции России в мировой экономике за период 2014–2016 гг; адаптирована методика использования платежного баланса (РПБ5) как инструмента для оценки утечки капитала России в соответствии с действующим РПБ6; представлены результаты оценки платежных потребностей и платежных ресурсов 2016 и 2017 гг. с помощью симметричного представления платежного баланса РФ.

Ключевые слова: внешнеэкономическая безопасность; оценка внешнеэкономической безопасности; платежный баланс; позиция России в мировой экономике; угроза внешнеэкономической безопасности; утечка капитала.

Любое муниципальное образование является частью более сложной территориальной системы: например, региона, в самом общем случае – страны. Как и любая подсистема, муниципальные образования функционируют и развиваются исходя из сложившихся внешних условий [1], таких, на которые даже более сложная, управляющая система повлиять не может (динамика мировых цен на нефть и газ, другие экспортные товары; темпы роста мировой экономики; динамика спроса и предложения на мировых товарных рынках и др.).

Цель данной статьи – показать возможность оценки внешнеэкономической безопасности страны с помощью данных платежного баланса. Платежный баланс отражает внешнеэкономические операции и характеризует внешнюю платежеспособность страны, которая важна для устойчивого развития экономики России. Кроме того, платежный баланс может быть использован в качестве инструмента для оценки внешнеэкономической безопасности [2].

Неблагоприятные внешние условия и факторы создают возможность нанесения ущерба интересам страны, т.е. возникает угроза внешнеэкономической безопасности. Устойчивое к внешним угрозам состояние удовлетворенности интересов страны во внешнеэкономической сфере можно определить, как внешнеэкономическую безопасность.

В Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018 было сказано об устойчивости нашей экономики и достижении стабильной макроэкономической ситуации, в чем глава государства видит новые возможности для долгосрочного роста. «Россия сегодня, – как сказано в Послании, – одна из ведущих держав с мощным внешнеэкономическим и оборонным потенциалом» [3].

В комментариях статистики внешнего сектора Центрального Банка [1] (январь–февраль 2018 года) также говорится об укреплении торгового баланса под влиянием опережения темпов роста экспорта над темпами восстановления импорта. В 2017 году росту профицита в торговле способствовала благоприятная внешнеэкономическая конъюнктура основных товаров российского экспорта. Однако в комментариях говорится и об увеличении внешнего долга РФ и увеличении чистого вывоза капитала частным сектором (оценка Банка) в более чем два раза, чем за аналогичный период прошлого года. Меняется финансовая позиция с чистого кредитования на чистое заимствование.

Анализ положения России в мировой экономике и торговле позволяет сделать выводы, что введение санкций ухудшило позицию России. Так, ее позиция по значению показателя доли в мировом валовом продукте стала соответствовать уровню 2005 года (тогда удельный вес ВВП России в мировом объеме валового продукта составил 1,6%). В мировой торговле позиция России вернулась к уровню 2003 года.

Таблица 1

Сопоставление объемов ВВП отдельных стран и мирового объема ВВП [4]

Страна/регион/мир	2014		2015		2016	
	ВВП, млрд. долл.	% от мирового ВВП	ВВП, млрд. долл.	% от мирового ВВП	ВВП, млрд. долл.	% от мирового ВВП
Россия	2 063,7	2,6	1 365,9	1,8	1 283,2	1,7
США	17 393,1	22,0	18 120,7	24,2	18 624,5	24,6
ЕС	18 632,4	23,6	16 410,7	22,0	16 487,3	21,7
Китай	10 482,4	13,3	11 064,7	14,8	11 199,1	14,8
Мир в целом	79 045,2	100	74 760,3	100	75 847,8	100

Показатель мирового ВВП в текущих ценах в 2015 году снизился до уровня 2012 года на фоне потери позиции ЕС как лидера мировой экономики и усиления позиции США.

Объемы мировой торговли в текущих ценах снижались в течение всего рассмотренного периода. Китай уходит от экспортоориентированной модели развития своей экономики. Доля же ЕС в мировой торговле за рассмотренный период, наоборот, выросла.

Таблица 2

Сопоставление объемов экспорта отдельных стран и объема мировой торговли [4]

Страна/регион/мир	2014		2015		2016	
	Экспорт, млрд. долл.	% от мировой торговли	Экспорт, млрд. долл.	% от мировой торговли	Экспорт, млрд. долл.	% от мировой торговли
Россия	558,3	2,3	391,6	1,8	329,9	1,6
США	2 373,6	9,9	2 264,9	10,6	2 214,6	10,6
ЕС	8 026,5	33,6	7 185,7	33,8	7 240,0	34,8
Китай	2 524,2	10,6	2 431,3	11,4	2 200,0	10,6
Мир в целом	23 883,3	100	21 288,4	100	20 819,3	100

В Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года определены 25 вызовов и угроз экономической безопасности, 12 из которых относятся к внешним, что говорит о важности изучения внешнеэкономического аспекта безопасности России в условиях глобализации. Первый этап (до 2019 года) реализации Стратегии предполагает наряду с разработкой и реализацией нормативно-правовых мер также совершенствование механизмов мониторинга и оценки состояния экономической безопасности.

В системе из 40 показателей, оценивающих состояние экономической безопасности, 12 показателей относятся к оценке внешнеэкономической деятельности страны, что говорит о важности интересов в этой сфере экономики. Причем среди выбранных для мониторинга показателей имеются такие, которые оценивают не сырьевую часть экспорта [5].

Таблица 3

Сравнение показателей безопасности внешнеэкономической сферы с предложенными пороговыми значениями и целевыми параметрами

Показатели	Целевые параметры	Пороговые значения	2014, факт
Доля импортного продовольствия во всех продовольственных ресурсах	Обеспечить продовольственную безопасность	25	34
Сальдо внешнего торгового баланса, в % к ВВП	–	8	15

В Структуре механизма современного мониторинга экономической безопасности страны, разработанной Институтом экономики РАН, говорится о новых аспектах социально-экономического развития, которые создают угрозу национальным интересам. Государственная деятельность по мониторингу экономической безопасности и защите национальных интересов России в экономике была осознана только с введением санкций 2014 года. До этого момента перечень индикаторов и пороговых значений был разработан, но официального государственного утверждения не получили.

В таблице 3 представлены предложенные Институтом экономики РАН два показателя оценки безопасности внешнеэкономической сферы и определены для них пороговые значения [6, с. 14–16, 20].

Глобализация, возникновение валютных союзов, распространение трансграничного производства, усиление роли ТНК в мировой экономике, рост денежных переводов мигрантов, нововведения финансовых рынков так сильно преобразили мировую финансово-экономическую систему, что Статистическая комиссия ООН пересмотрела комплекс макроэкономических счетов и приняла СНС–2008 в качестве международного статистического стандарта для национальных счетов. После обновления СНС–2008 МВФ пересмотрел основные методологические принципы составления статистической отчетности и выпустил в 2009 году шестое издание Руководства по платежному балансу и международной инвестиционной позиции (РПБ6). С 2012 года Центральный банк публикует платежный баланс в соответствии с РПБ 6.

В предлагаемой статье далее приведены результаты апробации методики симметричного представления платежного баланса за 2016–2017 годы, а также приводится анализ утечки капитала с помощью платежного баланса.

Утечка капитала – важная проблема, решение которой важно для обеспечения экономической безопасности. Проведенный анализ оценки утечки капитала в таблице 4 помогает увидеть, сколько

иностранных платежных ресурсов получила страна от экспортеров и от ввоза капитала, насколько велика утечка капитала, а, следовательно, и масштабы угроз, связанных с потерей внешней платежеспособности страны. Так, размер чистого экспорта будет уменьшен, если в финансовом счете платежного баланса сальдо воевременно неполученной экспортной выручки/дохода будет отрицательным (см. квартал IV 2016 и III квартал 2017 годов).

Настораживает при этом несоизмеримый с предыдущими периодами рост наличной иностранной валюты за указанный период. Прирост наличной иностранной валюты, которая не является законным платежным средством в России. У резидентов иностранная валюта выступает лишь финансовыми инструментами для населения и бизнесменов и обслуживают «теневой» оборот [7, с. 519]. Так, за 2016 г прирост наличной валюты составил примерно 1,2% от объема внешнего долга, а за три квартала 2017 – уже 2 % от внешнего долга России. При этом внешний долг за этот период также вырос и превысил величину международных валютных резервов, которые являются показателем международной ликвидности страны.

Кроме того, платежные ресурсы, которыми располагает страна, будут тем меньше, если чистые ошибки и пропуски также отрицательны. Таким образом, сокращение платежных ресурсов имеет место быть в I и IV кварталах 2016 года. Величина «Чистых ошибок и пропусков» не носит устойчивый отрицательный характер, однако величина этой статьи за 2016 год – отрицательна и составила – 4 596 млн. долл., что соответствует примерно 1,7% доходов федерального бюджета. Отсутствие баланса по данной статье свидетельствует о существовании «теневых» схем вывоза капитала: экспорт есть, а выручки, импорта, роста иностранных активов нет.

Суть методики симметричного представления платежного баланса сводится к отображению ввоза капитала в Россию и вывоза его из страны [7, с. 517]. В нем все статьи разбиты на две группы:

- 1) платежные ресурсы, т.е. экспорт товаров и услуг, ввоз капитала и прочее перемещение стоимости в страну;
- 2) платежные потребности, т.е. импорт товаров и услуг, вывоз капитала и прочее перемещение стоимости из страны.

Под «перемещением стоимости из страны» понимается перемещение за рубеж активов (средств), принадлежащих данной стране и ее резидентам, а также средств, имеющих своим источником ВВП страны. Добавив к перемещению стоимости из страны импорт товаров и услуг, получают оценку платежных потребностей страны.

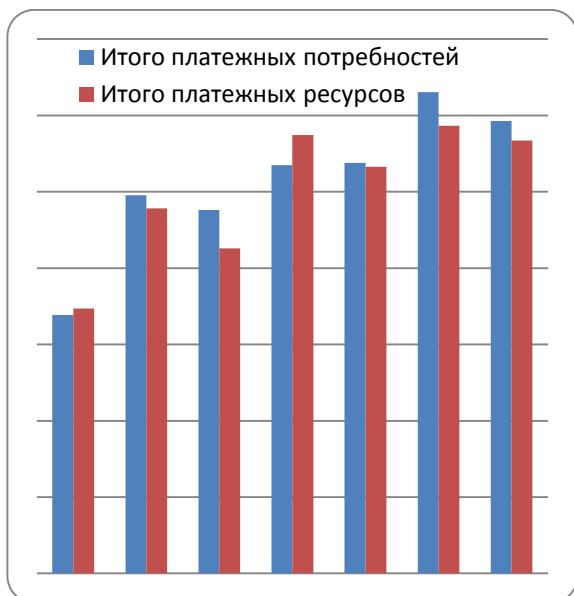


Рисунок 1. Динамика платежных потребностей и платежных ресурсов, млн. долл.

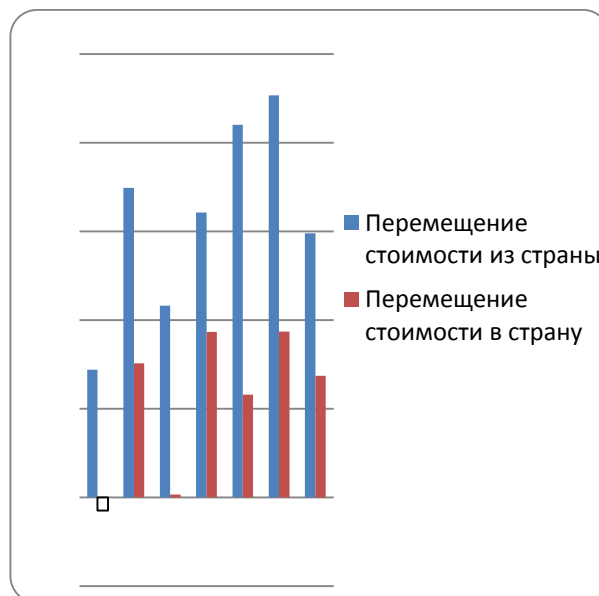


Рисунок 2. Динамика перемещаемой стоимости, млн. долл.

Таблица 4. Оценка утечки капитала с помощью платежного баланса, млн. долл. США

	I кв. 2016	II кв. 2016	III кв. 2016	IV кв. 2016	I кв. 2017	II кв. 2017	III кв. 2017	2016	I–III кв. 2017	весь период
(a) Товары и услуги	17 595	16 310	11 240	21 289	29 409	17 772	10 955	66 435	58 136	124 571
(b) Своевременно неполученная экспортная выручка/доход	1 148	788	2 271	-768	548	1 218	-2 117	3 439	-351	3 087
(a)+(b) Чистый экспорт с учетом долгов нерезидентов	18 744	17 098	13 511	20 521	29 957	18 990	8 838	69 873	57 785	127 659
(c) Чистые ошибки и пропуски	-2 775	1 934	1 748	-5 503	61	3 159	-1 140	-4 596	2 080	-2 516
(a)+(b)+(c) Сальдо платежных ресурсов	15 969	19 032	15 259	15 017	30 018	22 149	7 698	65 277	59 865	125 142
% от сальдо товаров и услуг	90,8	116,7	135,8	70,5	102,1	124,6	70,3	98,3	103,0	100,5
(d) Наличная иностранная валюта	425	659	1 401	3 851	2 224	2 014	6 347	6 336	10 585	16 921
(a)+(b)+(c)+(d) Платежные ресурсы с учетом изменения наличной валюты	16 394	19 691	16 660	18 869	32 241	24 163	14 045	71 613	70 449	142 063
% от сальдо товаров и услуг	93,2	120,7	148,2	88,6	109,6	136,0	128,2	107,8	121,2	114,0
(b)+(c) Утечка капитала без учета наличности, если меньше нуля	-1 626	2 722	4 019	-6 272	609	4 377	-3 257	-1 158	1 728	571
% от сальдо товаров и услуг	-9,2	16,7	35,8	-29,5	2,1	24,6	-29,7	-1,7	3,0	0,5
(b)+(c)+(d) Утечка капитала, если меньше нуля	-1 201	3 381	5 419	-2 420	2 832	6 391	3 090	5 179	12 313	17 492
% от сальдо товаров и услуг	-6,8	20,7	48,2	-11,4	9,6	36,0	28,2	7,8	21,2	14,0

Итоговые результаты симметричного представления платежного баланса России представлены на рисунках 1 и 2.

Как видно из оценки, платежные потребности страны хронически выше платежных ресурсов, а величина

перемещаемой стоимости из страны много больше величины перемещений стоимости в страну. Таким образом, международная платежеспособность и ликвидность страны, как участника мировой экономики, снижается.

Отток капитала из страны характеризует кризисные явления в экономике. Происходит изъятие средств из национальной экономики, величина которого и оценивает ущерб, наносимый экономическому росту. По официальным данным за 11 месяцев 2017 года объем вывезенного капитала составил 28 млрд. долл., что примерно близко к 10% значению доходной части федерального бюджета, отток капитала за 2016 год составил 19,2 млрд. долл.

Регулирование движения капитала осуществляется инструментами денежно–кредитной и налогово–бюджетной политики. Поскольку текущий счет является очень важным в системе платежного баланса России, то следует обозначить роль таможенной пошлины как инструмента внешнеэкономического регулирования и защиты интересов отечественной экономики. Ставки таможенных пошлин должны учитывать изменение курса иностранной валюты. Установление значения таможенной пошлины ниже ее экономически обоснованного уровня делает отечественные предприятия неконкурентоспособными, что тоже влечет угрозу, но только со стороны государственного управления.

Сложившаяся в период реформ практика таможенно–тарифного регулирования, по мнению специалистов, на самом деле не защищает, а консервирует технологическую отсталость страны, закрепляя Россию в качестве поставщика товаров на мировой рынок с низкой добавленной стоимостью и как импортера товаров с высокой добавленной стоимостью [8, с. 37–51].

Итак, в ходе проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

- 1) за годы действия санкций Россия утратила свои позиции в мировой экономики и оказалась отставшей от прежних позиций более чем на 10 лет;
- 2) анализ платежного баланса показал тенденцию снижения международной платежеспособности страны и наличие кризисных явлений, а также позволил оценить величину утечки капитала как вероятную угрозу внешнеэкономической безопасности;
- 3) на государственном уровне с целью обеспечения внешнеэкономической безопасности необходимо совершенствовать систему государственного управления в части согласования действий инструментов денежно–кредитного, налогово–бюджетного, внешнеэкономического регулирования.

Список источников

1. Прогноз долгосрочного социально–экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года (разработан Минэкономразвития России) [Электронный ресурс справочно–правовой системы «Консультант Плюс»]. – http://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_144190/
2. Молчан, А.С. и др. Платежный баланс как инструмент оценки внешнеэкономической безопасности России [Текст] / Молчан А.С., К.О. Тернавченко, Е.В. Лехман // Научные труды КубГТУ. – 2015. – № 12. – <https://e.lanbook.com/reader/journalArticle/300369>
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01.03.2018 [Электронный ресурс справочно–правовой системы «Консультант Плюс»]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_291976/
4. Данные Всемирного Банка: World Development Indicators [Электронный ресурс]. – <http://databank.worldbank.org/data/reports.aspx?source=world-development-indicators>
5. Стратегия экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года, утв. Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2017 г. N 208. [Электронный ресурс справочно–правовой системы «Консультант Плюс»]. – http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/1d8dcf5824d5241136fa09b9e9c672ac5d325365/
6. Сенчагов, В.К. и др. Структура механизма современного мониторинга экономической безопасности страны / Сенчагов В.К., Иванов Е.А. – М.: Институт экономики РАН, Центр финансовых исследований, 2014. – 46 с.
7. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / Под ред. В.К. Сенчагова. – 3–е изд., перераб. и доп. – М.: БИНОМ. Лаборатория знаний 2012. – с. 818.
8. Новиков, В.Е. Таможенно–тарифное регулирование внешнеэкономической деятельности и таможенная стоимость / В.Е. Новиков, В.Н. Ревин, М.П. Цветинский. – 2–е изд., испр. и доп. – М.: Лаборатория знаний, 2016. – 349 с.: ил.

МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ИНТЕГРАЦИЯ КАК ФАКТОР ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

*Ишунькина Е.А., аспирант кафедры ЭТГМУ ВШЭУ ЮУрГУ (НИУ)
Федотов А.В., ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье рассматривается межрегиональная интеграция как фактор экономического развития регионов, элементы интеграционных процессов, основные направления и уровень их развития;

Ключевые слова: *межрегиональная интеграция, экономическое развитие, сотрудничество, регионы России.*

Академик А.Г. Гранберг отмечал: «...экономика России – не монообъект, а многорегиональный организм, функционирующий на основе вертикальных (центр–регионы) и горизонтальных (межрегиональных) взаимодействий и входящий в систему мирохозяйственных связей. Поэтому путь России – неизбежный и непрерывный поиск единства в региональном многообразии при усиливающемся воздействии процессов глобализации» [1]. Такой поиск предполагает постоянный поиск новых форм взаимодействия, в том числе и межрегионального.

На сегодняшний день именно регионы России становятся важнейшими социально–экономическими системами, формирующими на своей территории воспроизводственный процесс. Представляется целесообразным рассмотрение уровня развития межрегиональной интеграции как фактора экономического развития региона, изучение особенностей механизмов регулирования межрегиональных связей в контексте современных тенденций регионального развития.

Экономическая интеграция – высшая ступень разделения труда; процесс развития глубоких и устойчивых взаимосвязей групп стран, основанный на проведении ими согласованной межгосударственной экономики и политики. В ходе экономической интеграции происходит сращивание процессов воспроизводства, научное сотрудничество, образование тесных хозяйственных, научно – производственных и торговых связей. Формами (стадиями) экономической интеграции являются: преференциальная зона, зона свободной торговли, таможенный союз, общий рынок, экономический союз, полная интеграция. Но возможен и иной подход, предполагающий, что объединение нескольких субъектов, углубление их взаимодействия, развитие связей между ними [2]. Экономическая интеграция имеет место, как на уровне национальных хозяйств целых стран, так и между предприятиями, фирмами, компаниями, корпорациями. Экономическая интеграция проявляется как в расширении и углублении производственно – технологических связей, совместном использовании ресурсов, объединении капиталов, так и в создании друг другу благоприятных условий осуществления экономической деятельности, снятии взаимных барьеров.

По мнению члена – корреспондента РАН Г.Б. Клейнера, имеющая место фрагментарность экономики – основное препятствие для экономического роста. Этих условиях адекватной мерой для его оценки должен быть не столько темп роста или падения ВВП, сколько равномерность распределения этого роста по всем структурным разрезам: территориальному, отраслевому, размерностному [3].

В настоящее время важным элементом развития межрегиональных интеграционных процессов является ориентация на зоны опережающего развития: транспортно–логистические узлы, зоны развития промышленности и сельского хозяйства, зоны инновационного развития и создания высоких технологий, туристические, курортные, рекреационные зоны, зоны культурных и природных ландшафтов, охватывающие все уровни экономики (макро–, мезо–, микроуровни).

В федеральных округах и регионах разработаны программы социально–экономического развития территорий, что имеет существенное значение для формирования условий для развития межрегиональной интеграции. Академик П. Минакир отмечает, что в нашем распоряжении нет ни теоретических, ни инструментальных методов для того, чтобы достоверно утверждать, что мы знаем, как строить региональную политику. Поэтому необходимо найти, сконструировать и реализовать новые модельные методы макроэкономического представления пространства [4]. Член корр. РАН Р.С. Гринберг утверждает, что нужна долгосрочная социально–экономическая стратегия государства, в которой будут четко указаны субъекты, механизмы и сроки ее реализации. Только тогда здесь появятся реальные возможности для национального взаимовыгодного структурирования постсоветского пространства или большей его части⁵.

Все высказанные замечания отражают необходимость проведения органами власти федеративной и региональной политики по укреплению межрегиональной интеграции, являющейся не просто перспективным явлением, но и способным обеспечить значительный прогресс и конкурентоспособность экономики России.

В федеральных округах, субъектах РФ действуют программы стратегического развития, определяющие цель, задачи развития, которые заключаются в формировании развитой экономики и комфортной среды обитания населения, достижении сопоставимого или опережающего по сравнению со среднероссийскими темпами социально-экономического развития субъектов Федерации, закрепления населения [4].

Например, в Челябинской области, по состоянию на 10.01.2017 г., действуют 57 межрегиональных соглашений о торгово-экономическом, научно-техническом, социальном и культурном сотрудничестве и 12 планов мероприятий (протоколов) по реализации соглашений с субъектами РФ [8]. Челябинская область осуществляет взаимный товарный обмен с множеством субъектов РФ, что позволяет говорить о диверсификации межрегиональных связей области (рис.1).

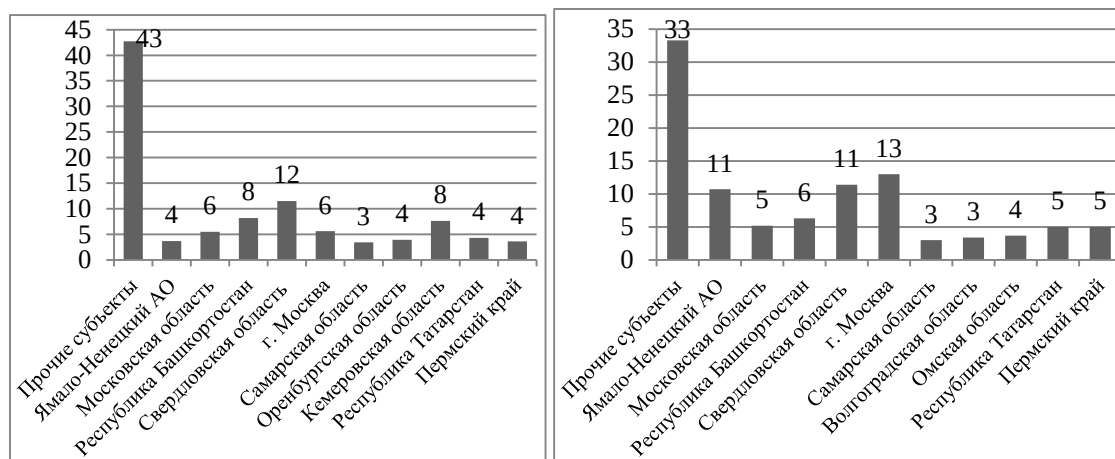


Рис.1. Структура торгового оборота с субъектами Российской Федерации в 2010 г. и 2016 г. %

На сегодняшний день, Правительством Челябинской области в сфере развития межрегионального взаимодействия осуществляются выставочно-ярмарочные и конгрессные мероприятия, заключаются соглашения о сотрудничестве с субъектами РФ, проводится оказание организационно-информационной поддержки предприятиям Челябинской области. Однако, по нашему мнению, необходимо провести анализ наиболее выгодных и перспективных контрактов, путем организации круглых столов с предпринимателями регионов.

Осуществляемая на экономическом пространстве страны и каждого региона производственно-хозяйственная, социально-экономическая (включая здравоохранение, образование и культуру) деятельность позволяет развивать межрегиональное взаимодействие. Однако, для достижения интеграции социально-экономических систем регионов, необходима целенаправленная работа по выбору направлений и механизмов преодоления имеющейся дифференциации. Следует обеспечить комплексную системную увязку общегосударственных программ и стратегических направлений развития субъектов федерации и макрорегионов.

Развитие межрегиональной интеграции является не просто перспективным направлением, но и способным обеспечить прогресс и конкурентоспособность экономики России. Развитые и устойчивые взаимосвязи и взаимодействие регионов являются важнейшим фактором для функционирования всего общественного воспроизводства. Поэтому они должны не только выступать объектом целенаправленной политики со стороны органов государственного регулирования, но и формировать и проводить на своем уровне скоординированное взаимодействие регионов.

Список источников

1. Гранберг А.Г. Стратегия территориального социально-экономического развития России: от идеи к реализации // Вопросы экономики. – 2001. № 9. – С.15.
2. В.В. Окрепилов Выбор стратегических приоритетов регионального развития: новые теоретико-методические подходы /В.В.Окрепилов – Спб.: Наука, 2008. – С.159.

3. Клейнер Г.Б. Российская мезоэкономика: системный подход. В монографии: Мезоэкономика развития. (ред. Клейнер Г.Б.) ЦЭМИ РАН – М.: Наука. 2011. – С. 34.
4. Минакир П. О пространственной экономике и пространственном развитии//Экономист. 2011. № 9.– С. 41
5. Гринберг Р.С. Свобода и справедливость. Российские соблазны ложного выбора. – М.: Магистр: Инфра–М. 2012.– С.278.
6. Яковлева Н.В., Ишунькина Е.А. Тенденции развития межрегионального сотрудничества Челябинской области в период 2010–2015 гг.//Эколого–географические проблемы регионов России: материалы VIII всеросс. научно-практич. конф. – Самара: СГСПУ; Прайм, 2017. С.320.
7. Анзор М.С. «Межрегиональная экономическая интеграция как фактор развития инновационной экономики» // Экономика, статистика и информатика, №6, 2013. – С.101.
8. Сайт Министерства экономического развития Челябинской области <http://www.econom-chelreg.ru/>

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИХ ВЛИЯНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЦЕССА НА ПРОИЗВОДСТВЕННО–ХОЗЯЙСТВЕННУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Комарова Н.С., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье представлена система показателей, отражающих влияние реализации инвестиционных проектов на производственно–хозяйственную деятельность промышленных предприятий. При отборе и оценке проектов наряду с показателями эффективности и окупаемости проектов предложено учитывать показатели, разносторонне отражающие влияние реализации инвестиционного процесса на производственную деятельность предприятий.

Ключевые слова: *инвестиционный проект, методы оценки эффективности инвестиционных проектов, индикаторы эффективности производственно–хозяйственной деятельности.*

Реализация инвестиционных проектов на российских промышленных предприятиях осуществляется в условиях повышенной неопределенности, обусловленных не только нестабильной экономической ситуацией, но и особенностями российской экономики: высокий уровень устаревших мощностей, налогового бремени, процентных ставок по кредитам, инфляция др. Прогнозирование, оценка и отбор инвестиционных проектов связаны с многочисленными рисками, показатели эффективности зачастую противоречат друг другу и не отражают влияния проектов на производственно–хозяйственную деятельность предприятий.

В этой связи предлагается комплексный подход к оценке инвестиционных проектов и отбор наиболее выгодных, который включает в совокупности экономический, финансовый, технический и при необходимости другие виды анализа.

Концептуальная схема оценки эффективности инвестиционных проектов состоит из двух этапов. Первый этап – оценка эффективности проекта в целом, который включает оценку общественной эффективности и коммерческой эффективности проекта. Если результаты оценки на первом этапе показывают, что проект эффективен, то проект принимается к дальнейшему рассмотрению, если нет – отклоняется. Второй этап – оценка показателей, характеризующих влияние реализации проектов на производственно–хозяйственную деятельность предприятия (рис. 1).

Сущность определения экономической эффективности состоит в соизмерении затрат и результатов в абсолютном и относительном выражении. Результаты отражают поставленные в инвестиционном проекте цели и, по сути, являются теми задачами, которые должны быть решены в ходе реализации проекта. Достижение результатов невозможно без осуществления затрат (единовременных и текущих). Разница результатов и затрат формирует эффект, который позволяет сделать вывод о наличии прибыли (убытка). Соотношение результатов и затрат формирует эффективность и позволяет судить о том, какой ценой получен результат. Все эти понятия лежат в основе показателей оценки экономической эффективности инвестиционных проектов: чистого дисконтированного дохода, индекса доходности инвестиций, внутренней нормы доходности и срока окупаемости инвестиций.

Зачастую выбор того или иного проекта составляет сложность. Например, по одному из проектов чистый дисконтируемый доход выше, чем по другим сравниваемым проектам, а внутренняя норма дохода ниже. В теории и практики инвестиционного анализа по разрешению данного противоречия нет точных рекомендаций. В данном случае можно порекомендовать ориентироваться на показатели, характеризующие влияния проекта на производственно–хозяйственную деятельность предприятия, либо на цели инвестора.

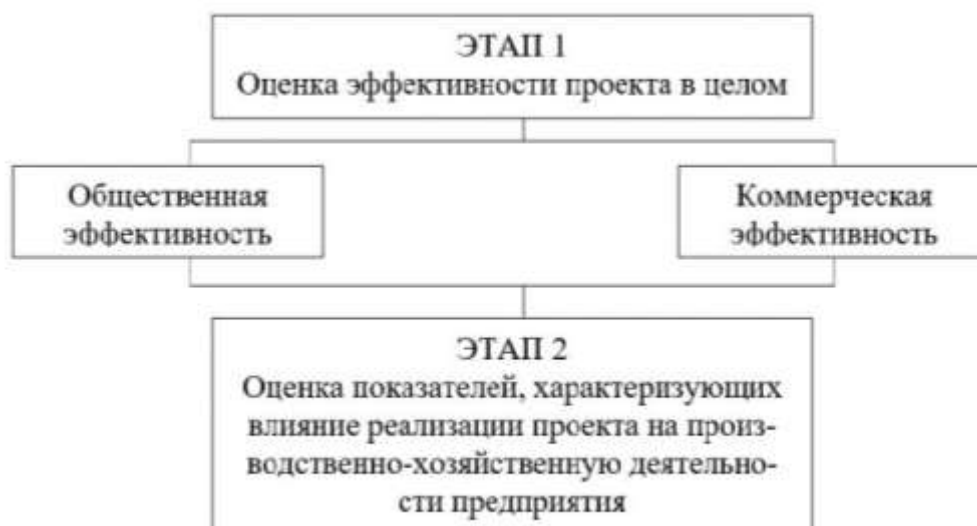


Рисунок 1 – Схема комплексной оценки эффективности инвестиционных проектов

На практике в инвестиционном анализе часто эти показатели не рассматриваются комплексно или «подгоняются» под планируемый результат, что в конечном итоге приводит к срыву или не результативности проекта (имеется ввиду, что в результате реализации проекта не были решены задачи по достижению поставленных целей).

Этим обусловлена необходимость формирования системы показателей, характеризующих влияние реализации инвестиционного процесса на производственно–хозяйственную деятельность предприятий. Предлагается модель прогнозирования эффективности инвестиционных проектов, которая состоит из нескольких этапов:

1. Определение эффективности проекта в целом (общественной и коммерческой).
2. Формирование системы и оценка показателей (индикаторов) оценки производственно–хозяйственной деятельности (рис. 2).
3. Оценка и отбор проектов.



Рисунок.2 – Схема проведения комплексной экспертизы инвестиционных проектов

Применение данной схемы особо важно для предприятий, которые инвестируют в обновление основных фондов, технологические проекты в дочерних предприятиях и филиалах, где алгоритм определения

приоритетности проектов зачастую строго не регламентирован, а финансовая оценка, как правило, проводится формально, недостаточно релевантной информации.

Выбор состава показателей, формирующих систему оценки эффективности производственно-хозяйственной деятельности, может быть основан на результатах работы группы экспертов и обусловлен значимостью данных показателей для анализируемых предприятий.

Первая группа показателей, характеризующих производственную деятельность:

1. Коэффициент обновления основных средств, который характеризует техническое состояние основных средств предприятия.
2. Фондоотдача, которая показывает эффективность использования основных средств и характеризует объем производства и реализации продукции на каждый рубль стоимости основных средств.
3. Зарплатоотдача на одного работающего, которая показывает объем произведенной продукции в стоимостном выражении приходящийся на 1 рубль заработной платы.
4. Рентабельность продаж, показывает долю прибыли в каждом заработанном рубле.

Вторая группа показателей, характеризующих влияние реализации инвестиционного процесса на положение предприятия на рынке:

1. Коэффициент рыночной доли, который показывает долю рынка предприятия. Рассчитывается в большинстве случаев по формуле 1:

$$K_{po} = \frac{ОП}{ОПР}, \quad (1)$$

где ОП – объем продаж предприятия, ОПР – общий объем продаж данной продукции на рынке [3].

2. Коэффициент изменения объема продаж, который показывает рост (+) или снижение (–) объема продаж. В ряде случаев рассчитывается по формуле 2:

$$K_{изм} = \frac{ОП_{кп}}{ОП_{нп}}, \quad (2)$$

где ОП_{кп} – объем продаж предприятия на конец отчетного периода, ОП_{нп} – объем продаж предприятия на начало отчетного периода [3].

3. Рентабельность продукции, которая показывает долю прибыли в общем объеме текущих затрат на производство и реализацию продукции.

Третья группа показателей, характеризующих влияние реализации инвестиционного процесса на эффективность использования ресурсов:

1. Рентабельность инвестиционного капитала, которая показывает долю прибыли на вложенный капитал.
2. Материалоотдача характеризует объем выпущенной продукции на 1 рубль затраченных материалов и позволяет судить об эффективности использования производственных запасов.
3. Энергоотдача показывает, сколько произведенной продукции приходится на единицу затраченной энергии. Рост данного показателя свидетельствует о том, что увеличение выпуска продукции одновременно достигается при экономии энергии.

Каждый показатель оценивается с помощью коэффициентов весомости.

Коэффициенты весомости предлагается определять методом анализа иерархий (МАИ) [1]–математический инструмент системного подхода к сложным проблемам принятия решений.

Этапы проведения МАИ:

- построение модели проблемы в виде иерархии: цель, критерии оценки альтернативных решений; альтернативы для достижения цели;
- определение приоритетов всех элементов иерархии с использованием парных сравнений;
- линейная свертка приоритетов элементов на иерархии;
- принятие решения на основе полученных результатов.

Рассчитанные ниже коэффициенты весомости могут быть применены в чистом виде при проведении оценки эффективности проектов. Также на предприятии может быть создана экспертная группа и проведена индивидуальная экспертиза.

Анализ полученных результатов проводится с целью оценки согласованности мнений экспертов и принятия окончательного решения. Для оценки согласованности мнений экспертов используется коэффициент конкордации Кендалла (W), который позволяет определить взаимосвязь (согласованность) оценок экспертов. Значение коэффициента конкордации должно находиться в диапазоне от 0 до 1. Если W=0, то мнения экспертов не согласованы. Если W=1, то оценки экспертов согласованы. Как правило, находится по формуле 3 [1]:

$$W = \frac{12D}{m^2(n^3 - n)}, \quad (3)$$

где W – коэффициент конкордации, D – сумма квадратов рангов, n – число экспертов, m – число анализируемых порядковых переменных.

Сумма квадратов рангов рассчитывается по формуле 4 [1]:

$$D = \sum_{i=1}^n r_{ij}^2 - \frac{\left[\sum_{i=1}^n r_{ij} \right]^2}{n}, \quad (4)$$

где g_{ij} – расставленные ранги суждений группы экспертов, n – число экспертов.

Алгоритм определения коэффициентов весомости методом анализа иерархий:

1) необходимо определить проблему и построить иерархию: цель → критерии → альтернативы. В качестве проблемы выступают показатели эффективности по каждому этапу оценки. В качестве критериев выступают частные показатели (рисунок 3).



Рисунок 3 – Иерархическая структура проблемы, критериев и альтернатив

2) произвести оценку альтернатив по критериям, выявив самую важную.

Каждому субъективному суждению дается количественная оценка в соответствии со шкалой относительной важности (таблица 1).

Таблица 1 – Шкала относительной важности

Степень значимости	Качественный критерий оценки	Комментарии
1	Одинаковая значимость	Два критерия имеют одинаковую ценность
3	Некоторое преобладание одного критерия над другим	Имеются соображения в пользу одного критерия над другим, но эти суждения недостаточно убедительны
5	Существенная значимость	Имеются надежные данные или логические суждения, чтобы доказать предпочтительность одного критерия над другим
7	Очевидная или сильная значимость	Убедительные суждения в пользу одного из критериев
9	Абсолютная значимость	Наличие свидетельств в пользу предпочтения одного критерия над другим
2, 4, 6, 8	Промежуточные значения между соседними суждениями	Ситуация, когда необходимо компромиссное решение
Обратные величины приведенных выше оценок	Если одному критерию при попарном сравнении ставится оценка, то обратному критерию сравнений ставится обратная величина	Если согласованность суждений была при получении N числовых значений для образования матрицы

Строится матрица парных сравнений относительной важности критериев попарно по отношению к их воздействию (важности) на общую для них характеристику (критерий)

Если показатель слева незначительно важнее элемента сверху, то в клетку заносится оценка 3, в противном случае — обратное число 1/3. Если критерии одинаково важны, в данном случае в позиции матрицы заносится число 1.

Из группы матриц попарных сравнений формируется набор локальных приоритетов, которые выражают относительное влияние множества элементов на элемент примыкающего сверху уровня. Находят относительную силу (величину, ценность, желательность или вероятность каждого отдельного объекта) через «решение» матриц, каждая из которых обладает обратно симметричными свойствами.

Для этого нужно вычислить множество собственных векторов для каждой матрицы, а затем нормализовать результат к единице, получая тем самым вектор приоритетов по формуле 5 [1]:

$$b_i = \sqrt[n]{\prod_{k=1}^n a_{ik}} , \quad (5)$$

где b_i – вектор для каждой матрицы попарных сравнений, a_{jk} – оценка степени значимости.

Оценка компонент собственного вектора производится вычислением геометрического среднего в каждой строке матрицы. Полученные результаты нормируются делением каждого числа b_i на сумму всех чисел столбца (B), в результате получаем значение компонента вектора локальных (коэффициентов весомости) приоритетов по формуле 6 [1]:

$$x_i = \frac{b_i}{B} \quad (6)$$

Сумма коэффициентов весомости должна быть равна 1.

Таким образом, в индикатор эффективности влияния реализации инвестиционного процесса на производственно-хозяйственную деятельность предприятия по решению разработчиков проекта могут быть включены все показатели, либо наиболее значимые показатели из каждой группы.

Используемые показатели являются разноразмерными. Применяя известные в экономическом анализе способы, имеющиеся показатели приводятся к сопоставимому между собой виду путем приведения их к общей базе. Формируется матрица, где по строкам находятся сформированные частные показатели, по столбцам данные инвестиционных проектов. По каждому показателю выбирается максимальный, который принимается за единицу. Затем все элементы этой графы p_{ij} делятся на максимальный элемент p_{ij} .

Приведенные к общей базе показатели с учетом соответствующих им коэффициентов весомости возводятся в квадрат, при этом, если для показателя с экономической стороны лучшим является увеличение, то в квадрат возводится выражение $(1 - \Pi_{ij})$, где, Π_{ij} – приведенные значения i -го показателя для j -го проекта, если для показателя лучшим является снижение, то в квадрат возводится Π_{ij} .

Индикаторы приемлемости параметров ИПР_i принимают «приемлемое» (1) или «неприемлемое» (0) значения в соответствии с приемлемыми для инвестора ожиданиями. Если, хотя бы один индикатор приемлемости не соответствует ожиданиям, то $ИЭ_{пхд} = 0$ и следует отказаться от реализации ИП при данном уровне требований инвестора, либо согласовать с ним уровень требований.

В итоге, формула индикатора эффективности влияния реализации инвестиционного процесса на производственно-хозяйственную деятельность предприятия примет вид:

$$ИЭ_{пхд} = \frac{ИПР_{K_{обн}} ИПР_{\Phi_o} ИПР_{P_{np}} ИПР_{Z_o} ИПР_{K_{pdt}}}{\sqrt{v_{K_{обн}}(1 - K_{обнт})^2 + v_{\Phi_o}(1 - \Phi_{ot})^2 + v_{P_{np}}(1 - P_{np_t})^2 + v_{Z_o}(1 - Z_{ot})^2 + v_{K_{pdt}}(1 - K_{pdt_t})^2}} \dots \quad (7)$$

$$\dots \frac{ИПР_{K_{изм}} ИПР_{P_{prod}} ИПР_{P_u} ИПР_{M_o} ИПР_{\mathcal{E}_o}}{\sqrt{v_{K_{изм}}((1 - K_{изм_t})^2 + v_{P_{prod}}(1 - P_{prod_t})^2 + v_{P_u}(1 - P_u)^2 + v_{M_o}(1 - M_{ot})^2 + v_{\mathcal{E}_o}(1 - \mathcal{E}_{ot})^2}}$$

где представлены приведенные значения на шаге t с учетом коэффициентов весомости $K_{обнт}$ – коэффициента обновления основных средств, Φ_{ot} – фондоотдачи, P_{np_t} – рентабельности продаж, Z_{ot} – зарплатоотдачи, K_{pdt_t} – коэффициента рыночной доли, $K_{изм_t}$ – коэффициента изменения объема продаж,

P_{prod_t} – рентабельности продукции, P_{ut} – рентабельности инвестиционного капитала, M_{ot} – материалоотдачи, $\mathcal{E}_o$ – энергоотдачи; индикаторы приемлемости: $ИПР_{K_{обн}}$ – по коэффициенту обновления ОС, $ИПР_{\Phi_o}$ – по фондоотдаче, $ИПР_{P_{пр}}$ – по рентабельности продаж, $ИПР_{\mathcal{E}_o}$ – по зарплатоотдаче, $ИПР_{K_{р\partial}}$ – по коэффициенту рыночной доли, $ИПР_{K_{изм}}$ – по коэффициенту изменения объема продаж, $ИПР_{P_u}$ – по рентабельности инвестиций, $ИПР_{P_{prod}}$ – по рентабельности продукции, $ИПР_{M_o}$ – по материалоотдаче, $ИПР_{\mathcal{E}_o}$ – по энергоотдаче.

Изложенный подход позволит упорядочить процедуру оценки инвестиционных проектов и получить наиболее полную оценку эффективности отобранных проектов с учетом их влияния на производственно-хозяйственную деятельность промышленных предприятий.

Список источников

1. Саати, Т. Принятие решений Т. Саати. – М.: Издательство ЛКИ, 2008. – 360 с.
2. Методика определения экономической эффективности внедрения новой техники, механизации и автоматизации производственных процессов в промышленности: [Электронный ресурс]. 2010. URL: http://www.libussr.ru/doc_ussr/usr_5750.htm. (Дата обращения 16.03.2018).
3. Анализ конкурентоспособности фирмы: [Электронный ресурс]. 2013. URL: <http://www.dis.ru/library/520/21976/>. (Дата обращения 17.03.2018).

МЕСТО РОССИИ В РЯДУ СТРАН МИРА ПО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ

Корепанова Е.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель – Яковлева Н.В., д.э.н., профессор кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены страны мира по некоторым социально-экономическим показателям, а также определено место России среди всех стран.

Ключевые слова: экономические показатели, темпы роста экономики, эффективность использования ресурсов

Экономические показатели или индикаторы – это величины или характеристики, показывающие состояние экономики.

Их динамика задается статистическим рядом рассчитываемых еженедельно, ежемесячно или ежеквартально значений, который помогает обнаружить тенденции развития экономики и предсказать её будущее.

Краткосрочные процессы и явления, отражающиеся на состоянии экономики, многообразны. Некоторые из них регулярно повторяются в определенное время года, как, например, резкое увеличение объема розничных продаж накануне основных праздников (международный женский день, новый год и другие).

Среди других важных для экономической жизни событий можно выделить забастовки, изменения погодных условий или природные бедствия, начало и прекращение войн, общий спад деловой активности, начало экономического подъема или спекулятивного бума.

Поскольку различные факторы действуют от нескольких недель до нескольких лет, очень важно иметь информацию, регулярно обновляемую через достаточно короткие промежутки времени.

Среди экономических индикаторов первостепенное значение имеют показатели состояния и результатов функционирования экономики в целом, которые часто называют агрегированными показателями. Вероятно, наиболее широко используемым показателем такого рода является валовой внутренний продукт (ВВП). Он представляет стоимость всех товаров и услуг, произведенных на территории страны фермами, фабриками и заводами, шахтами, электростанциями, железными дорогами, розничными магазинами, государственными организациями, банками и прочими производственными единицами. Другими важными показателями состояния экономики являются численность занятых, число безработных, средняя заработная плата и другие показатели.

В данной статье рассмотрены некоторые из основных социально-экономических показателей, а также приведены их значения в России и представлены лидеры и аутсайдеры по показателям среди всех стран мира.

Первый рассмотренный показатель – ВВП на душу населения.

ВВП на душу населения – это мера общего объема производства страны, которая включает в себя объем валового внутреннего продукта (ВВП), деленный на количество людей в стране. ВВП на душу населения особенно полезен при сравнении стран, потому что он показывает относительную производительность. [1]

В таблице 1 представлены первые 5 и последние 5 стран по ВВП на душу населения, с указанием места в мире, а также место России в ряду стран мира. [2]

Таблица 1. ВВП на душу населения в \$

Место	Страна	ВВП на душу населения, в \$
1	Люксембург	108004.9
2	Швейцария	79347.76
3	Норвегия	72046.29
4	Катар	67269.64
5	Макао	61365.29
72	Россия	8664.06
183	Гамбия	400.17
184	Южный Судан	398.83

185	Мадагаскар	390.48
186	Бурунди	301.28
187	Малави	300.91

Второй показатель — это доля групп населения разных возрастов в общей численности населения. Данные представлены в таблице 2 [3]

Таблица 2 Доля групп населения разных возрастов в общей численности населения, %

Регион	Доля групп населения разных возрастов в общей численности населения, %		
	Дети (0–14 лет)	Взрослые (15–59 лет)	Пожилые (60 лет и старше)
Страны СНГ	25	61	14
Зарубежная Европа	22	61	17
Зарубежная Азия	36	57	7
Африка	45	50	5
Сев. Америка	23	62	15
Латинская Америка	39	55	6
Австралия и Океания	29	59	12
Мир в целом	34	58	8

В развитых странах доля детей во всем населении составляет в среднем 23%, пожилых людей 15%, а в развивающихся соответственно 43% и 6%.

Третий рассмотренный показатель — это уровень рождаемости, представленный в виде общего коэффициента рождаемости.

Общий коэффициент рождаемости – это число родившихся за данный период, разделенное на общее число человеко–лет, прожитых населением за этот период. Коэффициент выражается как число рождений на 1000 населения.

В таблице 3 представлены первые 5 и последние 5 стран по уровню рождаемости с указанием места в мире, а также место России в ряду стран мира. [4]

Таблица 3 Уровень рождаемости

Место	Страна	Коэффициент рождаемости
1	Нигер	44,8
2	Мали	44,4
3	Уганда	43,4
4	Замбия	41,8
5	Бурунди	41,7
174	Россия	11,3
222	Словения	8,3
223	Андорра	7,8
224	Япония	7,8
225	Сен–Пьер и Микелон	7,2
226	Монако	6,6

Четвертый показатель – потребление электроэнергии на душу населения.

В таблице 4 представлены первые 5 и последние 5 стран по потреблению электроэнергии на душу населения с указанием места в мире, а также место России в ряду стран мира. [5]

Таблица 4 Потребление электроэнергии

Место	Страна	Потребление (кВт/час на чел.)
1	Исландия	51439.909
2	Норвегия	25175.221
3	Кувейт	18319.660
4	Люксембург	16833.908
5	Финляндия	16482.789
28	Россия	6430.623
131	Бенин	89.876
132	Танзания	77.852
133	Эфиопия	54.274
134	Эритрея	51.773
135	Гаити	24.416

Пятый показатель – страны по темпу роста экономики, Экономический рост – это относительное изменение объема реального ВВП (или ВВП), происходящее за рассматриваемый период. Темпы экономического роста вычисляются в темпах прироста реального ВВП или ВВП в процентном выражении и обычно подсчитываются за год. [6] В таблице 5 представлены первые 5 и последние 5 стран по темпу роста экономики с указанием места в мире, а так же место России в ряду стран мира.

Таблица 5 Темпы роста экономики, %

Место	Страна	Темпы роста, %
1	Папуа – Новая Гвинея	16.00
2	Макао	11.90
3	Теркс и Кайкос	11.20
4	Монако	9.30
5	Эфиопия	8.70
213	Россия	-3.90
221	Экваториальная Гвинея	-10.20
222	Украина	-11.00
223	Сектор Газа	-15.00
224	Сьерра-Леоне	-23.90
225	Йемен	-28.10

В таблице 6 представлены процентные ставки ведущих стран мира. [7]

Таблица 6 Процентные ставки ведущих стран мира.

Страна	Показатель	Ставка
Россия	Ключевая ставка	7.5%
Новая Зеландия	Official Cash Rate	1.75%
Австралия	Cash Rate	1.5%
Швейцария	3-month LIBOR	-0.75%
Канада	Target for the overnight rate	1.25%
Япония	Target for the overnight call rate	-0.1%
Британия	Bank Rate	0.5%
Еврозона	Main refinancing operations rate	0%
США	Federal Funds Rate	1.5%

Далее приводится сравнение стран по уровню безработицы.

Уровень безработицы — это доля безработных в общей величине рабочей силы.

К безработным, применительно к стандартам Международной организации труда (МОТ), относятся лица в возрасте, установленном для измерения экономической активности населения, которые в рассматриваемый период одновременно удовлетворяли следующим критериям:

- не имели работы (доходного занятия);
- занимались поиском работы, т.е. обращались в государственную или коммерческую службу занятости, использовали или помещали объявления в печати, непосредственно обращались к администрации организации (работодателю), использовали личные связи и т.д. или предпринимали шаги к организации собственного дела;
- были готовы приступить к работе в течение обследуемой недели.

Обучающиеся, студенты, пенсионеры и инвалиды учитываются в качестве безработных, если они занимались поиском работы и были готовы приступить к ней.

К безработным, зарегистрированным в государственных учреждениях службы занятости населения, относятся трудоспособные граждане, не имеющие работы и заработка (трудового дохода), проживающие на территории Российской Федерации, зарегистрированные в службе занятости по месту жительства в целях поиска подходящей работы, ищущие работу и готовые приступить к ней.

В таблице 7 представлены первые 5 и последние 5 стран по уровню безработицы с указанием места в мире, а также место России в ряду стран мира. [8]

Таблица 7 Уровень безработицы

Место	Страна	Уровень безработицы, %
1	Науру	90,0
2	Вануату	78,21
3	Туркменистан	70,0
4	Зимбабве	70
5	Мозамбик	60,0
145	Россия	5,2
183	Тонга	1,1
184	Таиланд	0,56
185	Беларусь	0,5
186	Катар	0,5
187	Монако	0,0

В таблице 8 представлены первые 5 и последние 5 стран по средней заработной плате с указанием места в мире, а также место России в ряду остальных стран мира. [8]

Таблица 8 Средняя зарплата, \$

Место	Страна	Средняя зарплата, \$
1	Швейцария	3855
2	Норвегия	3781
3	Люксембург	3565
4	Швеция	3352
5	Кувейт	3211
69	Россия	615
153	Гамбия	29
154	Восточный Тимор	28
155	Демократическая Республика Конго	27
156	Малави	22
157	Зимбабве	21

Исходя из данных, представленных в таблицах, можно сделать следующие выводы:

По объему ВВП в 2017 году Россия занимает 13-е место, а по ВВП на душу населения Россия – только 72 место. По уровню безработицы Россия находится на 145 месте из 187 стран, свидетельствуя о том, что число

безработных в России относительно невелико. Уровень рождаемости в стране также невысокий: 174-е место из 226 стран.

По потреблению электроэнергии на душу населения Россия находится на 28 месте из 135 стран, что объективно обусловлено климатом и длиной светового дня.

По темпу роста экономики Россия находится на 213 месте из 225 стран.

Таким образом, можно сделать общий вывод о том, Россия по эффективности использования ресурсов значительно отстает от промышленно развитых стран. Формирование и реализация стратегии ресурсосбережения на всех уровнях управления является важнейшим условием повышения эффективности Российской экономики и благосостояния населения.

Список источников

1. Экономические показатели / Энциклопедия Кругосвет. Интернет-ресурс:
http://www.krugosvet.ru/enc/gumanitarnye_nauki/ekonomika_i_pravo/EKONOMICHEskie_POKAZATELI_INDikATORI.html
2. Рейтинг стран по ВВП на душу населения 2017/ Школа инвестора. Интернет – ресурс:
<http://investorschool.ru/rejting-stran-po-vvp-na-dushu-naseleniya-2017>
3. Население мира. Состав и структура населения / ЯКЛАСС. Интернет – ресурс:
<http://www.yaklass.ru/materiali?mode=lsntheme&themeid=191>
4. Уровень рождаемости в странах мира 2016 / Mostinfo. Интернет – ресурс: <http://mostinfo.su/6584-uroven-rozhdaemosti-v-stranah-mira-2016.html>
5. International Energy Agency / IEA Statistics 2012.
6. Рейтинг стран по темпам роста ВВП / NONNEWS. Интернет – ресурс:
<https://nonews.co/directory/lists/countries/gdp-temp>
7. Процентные ставки ведущих стран мира / FXTEAM. Интернет – ресурс: <https://www.fxteam.ru/forex/cb-rates/>
8. Средняя зарплата по странам мира 2017 / Школа инвестора. Интернет – ресурс:
<http://investorschool.ru/srednyaya-zarplata-po-stranam-mira-2017>

ИНСТИТУЦИАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ РАБОТНИКОВ – ОСНОВА ЭФФЕКТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

Коротнева Д.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(Научный руководитель – Яковлева Н.В., д.э.н., профессор кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены проблемы управления человеческими ресурсами, планирование человеческих ресурсов, модели управления человеческими ресурсами, представлены задачи, которые необходимо решить компании для осуществления подбора рабочего персонала

Ключевые слова: человеческие ресурсы, трудовой потенциал, организация, модель управления.

Человек — это личность. В действительности он входит в состав огромного количества социальных институтов, один из них — трудовой коллектив. Развитие человеческого потенциала в современном предприятии является основой внутрифирменного управления людьми, и находит свое отражение в социальной и кадровой политике. Люди в первую очередь трудовая мораль, сочетание знаний, умений и навыков, образец высокой квалификации и стремления к достижению поставленных целей. Человек — это без сомнения один из самых ценных активов организации.

Планирование подразумевает четкое определение потребности, и стоимости человеческих ресурсов на определенный момент времени. Оценивается не только численность, но так же и квалификационные показатели.

Эффективное планирование следующим образом влияет на результаты работы предприятия:

- оптимизация производственного процесса, которая заключается в определении точного необходимого количества работников;
- совершенствование механизмов подбора персонала, которые позволяют принять на работу сотрудников, которые четко соответствуют требованиям, предъявляемым организацией;
- разработка современной системы обучения новых сотрудников, а так же повышения квалификации имеющихся;
- изучение ретроспективных показателей и определение тенденций, которые дают возможность спрогнозировать будущую кадровую ситуацию;
- продуманная политика в сфере управления кадрами позволяет значительно сократить затраты и повысить экономическую эффективность работы предприятия. [5]

Поскольку управление людьми представляет собой достаточно сложную процедуру, то справедливо будет сказать о существовании такого явления, как система человеческих ресурсов. Если рассматривать ее с точки зрения организации, то можно выделить следующие основные задачи:

- оценка имеющихся ресурсов, а так же планирование будущей потребности в них;
- изучение ситуации на рынке труда;
- отбор кадров по психологическим и профессиональным характеристикам;
- принятие мер по повышению эффективности деятельности персонала;
- изучение уровня жизни работников и действия, направленные на его улучшение; разработка нового или же совершенствование существующего механизма мотивации и стимулирования сотрудников к эффективному труду;
- поощрение инициативы, а так же стимулирование к новаторскому труду. [5]

Существует два вида управления человеческими ресурсами: стратегическое и оперативное. То есть налаживание необходимой человеческой производительности, которая максимально полно соответствует претензиям, которые предъявляются к качеству работы на отдельно взятом рабочем месте, к формированию должных условий социального, экономического и производственного плана, при которых становится возможным максимальное использование рабочей силы. [1]

В процессе использования рабочей силы происходит последующее развитие способностей человека. Руководство, набирающее персонал создает трудовой потенциал предприятия, определенную структуру коллектива.

Каждый сотрудник обладает потенциалом и стремлением реализовать собственные возможности, интересы и нужды. С течением времени трудовой потенциал сотрудника и организации меняется. Этому способствует использование нанотехнологий, усовершенствованной техники, сокращение рабочих мест, повышение уровня условий труда и многие другие факторы.

Трудовой потенциал организации — комплекс условий, который обеспечивает воплощение в жизнь трудового потенциала трудящегося, и состоит из кадровых, профессиональных, квалификационных и организационных компонентов.

Кадровая составляющая заключается в квалификационном и образовательном потенциале работников. Прогрессирование и улучшение данной составляющей протекает под воздействием повышения уровня рабочей силы в образовательном, профессиональном, культурном и техническом плане.

Квалификационную составляющую можно определить, как качественные изменения в трудовом потенциале, отражающие в большинстве своем изменения непосредственно в личности работника и в повышении его квалификации.

Организационная часть состоит из эффективного использования трудового потенциала каждого сотрудника и всего коллектива в целом.

Основным путем организации человеческих ресурсов в организации считается отбор кадров. Его можно считать главной функцией управления, поскольку не иначе как работники являются гарантом эффективного использования ресурсов, которые находятся в распоряжении компании.

От степени эффективности работы по отбору персонала зависит очень многое, например, то, насколько качественными будут человеческие ресурсы, и какой именно вклад они сделают, чтобы достигнуть целей организации, а так же качественность выпускаемой продукции и предлагаемых услуг.

Для осуществления подбора рабочего персонала, компании предстоит решить несколько задач. Таких, как:

- определение надобности в персонале, учитывая главенствующие цели предприятия;
- получение точной информации о предъявлении требований к работнику вакантной должностью;
- четко определить квалификационные требования, для надлежащего осуществления рабочей деятельности;
- выявление требуемых личностных и деловых качеств, которые необходимы для продуктивного выполнения требуемой работы, рассматриваемые как критерии при оценке потенциальных работников;
- обеспечение оптимальными условиями при адаптации работников, только заступивших на пост в коллективе предприятия;
- поиска способов привлечения необходимых и сокращения излишних работников, с целью избежать значительных социальных затрат.

Анализируя различные стороны деятельности компании в плане формирования требуемого трудового потенциала, мы приходим к выводу, что необходимо целенаправленно управлять человеческими ресурсами.

Отправной точкой можно считать процесс осуществления компанией обоснованной кадровой политики, разработку и реализацию целевой программы, бюджета и плана предприятия, увязывающие желаемый результат и конкретного исполнителя и выделяемые на это средства. [4]

То, каким способом происходит процесс управления человеческими ресурсами на уровне предприятия, определяет их стратегическую и логически последовательную политику по управлению самым важным активом предприятия — людьми, коллективно и индивидуально достигающих стратегические и текущие задачи организации.

Современная система по управлению человеческими ресурсами содержит как кадровую, так и социальную составляющие. В частности, это является доказательством того, что сотрудники должны вносить индивидуальный вклад в успех предприятия, однако и предприятие, несомненно, должно создать подходящие условия работникам.

Таким образом, мы говорим о том, что для достижения развития сотрудников и установления равновесия между экономическим и социальным развитием коллектива необходимо создать устойчивую систему воспроизводства человеческих ресурсов.

На современном этапе развития мировой управленческой политики применяются персонал — технологии, созданные с целью реализации трудового потенциала для получения экономической выгоды и удовлетворения надобностей сотрудников. [2]

В целом существуют три модели управления персоналом — современные технократические, и экономические. Однако на сегодняшний день исследователи и специалисты развитых стран особое внимание уделяют ниже представленным моделям управления: — по целям; — посредством мотивации; — рамочное управление; — на основе делегирования; — предпринимательское управление. [3]

Мотивационная модель управления исходит из исследования человеческих потребностей, личных целей, интересов, настроений сотрудников, а так же из возможности слияния производственных целей работников с мотивацией и целями предприятия.

При этой модели кадровая политика направлена на обогащение человеческих ресурсов, упрочнение морально—психологических отношений, и на выполнение социальных программ.

Рамочное управление обеспечивает условия для процветания инициативности, самостоятельности сотрудников и их ответственности, повышает степень коммуникации и организованности в предприятии, благоприятствует повышению уровня сатисфакции трудом и повышает уровень развития корпоративного стиля руководства.

Процесс управления, основанный на делегировании, считается самым абсолютным способом управления человеческими ресурсами. В рамках этой системы сотрудникам предлагается право на самостоятельное принятие решений и их осуществления.

Главное, что отличает предпринимательскую организацию—это формирование предпринимательской философии, пронизывающей всю систему управления, в том числе и систему управления человеческими ресурсами. Дух творчества, постоянный поиск новых возможностей, коллективное самообучение, партнерство и доверие побуждает работников к самореализации, новаторству и сотрудничеству в рамках собственной организации.

В современной научной среде происходят непрерывные процессы изменения, обновления, поиска и совершенствования новых идей в сфере управления человеческими ресурсами. Тип бизнеса, организационная среда и стратегия его ведения оказывают непосредственное влияние на выбор определенной модели управления.

На сегодняшний день нет универсальной программы управления человеческими ресурсами. Каждый год появляются все новые и новые схемы ими. Каждая управленческая политика направлена на формирование определенных методов управления человеческими ресурсами и воплощение кадровой и социальной программы предприятия.

Ведущую роль в политике предприятия отдают контролю за выполнением социальных обязательств перед своими сотрудниками и отношением к ним. Эти аспекты находят свое отражение в таких принципах как условия труда, уважение, результативность и равенство.

Тем не менее, управление людьми требует специальных знаний, а так же навыков и механизмов. Так, первое, на что стоит обратить внимание – это развитие лидерства в коллективе. Причем это должно касаться именно рабочих моментов, а не личных взаимоотношений сотрудников. К сожалению, отечественные предприятия нередко этим пренебрегают.

Еще одной важной проблемой организацией является недостаточное внимание или же полное игнорирование необходимости управления человеческими ресурсами. Тем не менее, стоит понимать, что кадры не имеют способности к саморегулированию. Должна быть выработана четкая политика по данному вопросу.

Одной из самых серьезных недоработок современного руководства является рассмотрение организации в отдельности от персонала. Так, иногда работники оказываются не готовы к переменам в работе предприятия. [5]

Не стоит забывать о том, что у предприятия всегда имеются обязательства перед коллективом работников. В этом случае кадровая политика используется при профессиональном обучении, продвижении по службе и найме, а социальной политике предприятия следует разрабатываться по целому ряду направлений: развитию работников, трудовой занятости, вовлеченности и участия в делах организации, новых технологий, политика охраны труда и безопасности, мотивации персонала.

Роль человеческих ресурсов должна четко осознаваться на всех уровнях. Это один из самых важных элементов функционирования не только отдельно взятого предприятия, но так же и государства в целом. Человек – это наивысшая ценность, а наибольший интерес в экономическом плане представляют его способности и интеллект.

Для построения эффективной системы управления человеческими ресурсами субъекту управления необходимо обладать навыками работы с людьми, понимать основные механизмы социального взаимодействия, а так же быть готовыми к вложениям в человеческий капитал организации. Однако развитие человеческих ресурсов позволяет так же повысить привлекательность организации для новых потенциальных работников и удержания имеющейся ключевой рабочей силы.

Таким образом, управление человеческими ресурсами в процессе менеджмента организации по праву может считаться актуальным средством достижения целей предприятия в условиях имеющейся экономической ситуации.

Список источников

1. Егорова, М. С., Сальтеевская Е. Е., Монахова Е. А. Проблемы управления человеческими ресурсами // Молодой ученый. — 2015. — №8. — С. 521–523.
2. Кузнецов, С. А. Анализ уровня заработной платы — важнейшего стимулирующего фактора инновационной деятельности // Современная экономика: проблемы, тенденции, перспективы. — 2011. — № 4 — с.13–18.
3. Экономика труда: учебник / И. М. Алиев [и др.]. — Ростов н./Д: Феникс, 2009. — 393 с.
4. Энциклопедия экономиста // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.grandars.ru>
5. Человеческие ресурсы // [Электронный ресурс]. URL: [http:// BusinessMan.ru](http://BusinessMan.ru)

ПРОБЛЕМЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ РОССИИ

Лаврентьев А.С., ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В данной статье рассмотрены проблемы и противоречия развития регионов России во взаимосвязи с основными факторами регионального развития. На основании сравнительного анализа тенденций развития регионов России и ЕС показаны возможные направления региональной политики в России.

***Ключевые слова:* регион, концепции и факторы развития регионов, политика выравнивая регионального развития.**

Отношения между регионами и федеральным правительством в России за со времени распада СССР претерпели существенные изменения, начиная со значительной автономии регионального развития в 1990–х г. и заканчивая выстраиванием властной вертикали, направленной на аккумуляцию и перераспределение денежных средств, а также властных полномочий. Однако в процессах регионального развития во всем мире ведущую роль играют отнюдь не политические, а экономические факторы.

В экономической науке сложилось две базовые концепции, определяющие направления и факторы развития регионов.

В рамках центр–периферийной концепции сильный центр притягивает к себе различные ресурсы с периферии. В силу существенной концентрации ресурсов центр становится двигателем инновационного развития, распространяя импульсы на всю остальную территорию. Передаточным звеном между центром и периферией играет так называемая полупериферия, которая, при определенных условиях, может занять место, как среди центральных, так и периферийных участников развития. Распространение инноваций может происходить как между городами на территории всей страны, так и в пределах крупнейших агломераций.

Вторая концепция получила развитие в рамках «новой экономической географии». Неравенство экономического развития территорий базируется на процессах концентрации ресурсов в местах, обладающих сравнительными преимуществами. По мнению П. Кругмана к таким преимуществам относятся факторы «первой» (наделенность региона природными ресурсами, выгодное географическое положение) и «второй природы» (наличие человеческого капитала, агломерационный эффект, институты). Функционирование современной постиндустриальной экономики базируется именно на факторах «второй природы», в то время как индустриальное развитие основывается на факторах «первой природы».

Все страны мира, нацеленные на экономический рост, в процессе своего развития проходят вышеобозначенные этапы. При этом именно для индустриального этапа характерно максимальное неравенство в развитии регионов. При достижении постиндустриального этапа неравенство частично сглаживается за счет того, что факторы «второй природы» являются более мобильными и их перераспределение между территориями во многом зависит от деятельности властных структур, поведения фирм и индивидов.

Российская экономика относится к экономикам догоняющего типа, для которых свойственен больший разрыв между развитием регионов, чем в развитых экономиках, так как для улучшения качественных и количественных значений экономического развития территории активно привлекают человеческий и физический капитал, что приводит к его неравномерному распределению по территории страны.

В таблице 1 представлено ранжирование федеральных округов России по доле производимого ВРП и инвестиций в основной капитал. Взятые за основу анализа показатели не отражают всей сложности взаимоотношений территорий, но показывают какой долей «общего пирога» располагает каждый округ на текущий момент и, с учетом инвестиций, возможно в будущем.

Таблица 1. Сравнительная характеристика развития федеральных округов по показателям ВРП и инвестиций в основной капитал за период 2011 – 2016 гг.

Федеральные округа	ВРП, доля от всех регионов		Изменение доли ВРП, в п.п.	Федеральные округа	Инвестиции в основной капитал, доля от всех регионов		Изменение доли инвестиций, в п.п.
	2011	2016			2011	2016	
ЦФО	35,4	34,8	-0,6	ЦФО	21,9	35,3	13,4
ПФО	15,5	14,9	-0,6	ПФО	15,6	20,4	4,8
УрФО	13,9	13,5	-0,4	СЗФО	11,7	13,1	1,4
СЗФО	10,5	11,3	0,8	УрФО	17,4	12,0	-5,4
СибФО	10,6	10,3	-0,3	СибФО	11,3	9,9	-1,4
ЮФО	6,1	7,0	0,9	ЮФО	9,5	6,5	-3,0
ДвФО	5,6	5,4	-0,2	ДвФО	9,4	1,6	-7,8
СКФО	2,3	2,6	0,3	СКФО	3,2	1,1	-2,1
	16,1	13,4			6,8	32,1	
	Величина разрыва между крайними значениями				Величина разрыва между крайними значениями		

Источник: составлено автором на основе [2,3]

На основе анализа данных, представленных в таблице 1, можно сделать вывод, что за период 2011 – 2016 гг. незначительная доля ВРП перешла к СЗФО и СКФО. При этом величина разрыва между крайними округами является достаточно значительной. Распределение же инвестиций в основной капитал между округами за рассматриваемый период претерпело существенное изменение в пользу ЦФО и ПФО, что в будущем может привести к перераспределению валового продукта в данные округа.

Для более детальной оценки ситуации рассмотрим показатели доли ВРП и инвестиций в основной капитал первой (с начала перечня) и второй (с конца перечня) десятки регионов, представляющих около 10% всей выборки в каждом случае, представленные в таблице 2.

Таблица 2. Сравнительная характеристика развития регионов России по показателям ВРП и инвестиций в основной капитал за период 2011 – 2016 гг.

Регионы	ВРП, доля от всех регионов		Изменение доли ВРП, в п.п.	Регионы	Инвестиции в основной капитал, доля от всех регионов		Изменение доли инвестиций, в п.п.
	2011	2016			2011	2016	
Наиболее развитые регионы (первые 10 регионов)							
г.Москва	21,9	20,6	-1,3	г.Москва	7,8	15,9	8,1
г.Санкт– Петербург	4,6	5,4	0,8	Московская область	3,6	6	2,4
Московская область	4,8	5,1	0,3	г.Санкт– Петербург	2,7	5,7	3
ХМАО	5,4	4,4	-1	Свердловская область	3,5	4,5	1
Краснодарский край	2,7	2,9	0,2	Республика Татарстан	3,6	3,9	0,3
Свердловская область	2,8	2,9	0,1	Челябинская область	1,6	3,4	1,8
ЯНАО	2,1	2,8	0,7	Нижегородская область	2,1	3,2	1,1
Республика Татарстан	2,9	2,8	-0,1	Республика Башкортостан	1,7	2,7	1
Красноярский край	2,6	2,5	-0,1	Самарская область	1,8	2,6	0,8

Регионы	ВРП, доля от всех регионов		Изменение доли ВРП, в п.п.	Регионы	Инвестиции в основной капитал, доля от всех регионов		Изменение доли инвестиций, в п.п.
	2011	2016			2011	2016	
Республика Башкортостан	2,1	1,9	-0,2	Красноярский край	2,8	2,6	-0,2
Сумма долей	51,9	51,3	-0,6	Сумма долей	31,2	50,5	19,3
<i>Наименее развитые регионы (последние 10 регионов)</i>							
Кабардино–Балкарская Республика	0,20	0,19	-0,01	Забайкальский край	0,5	0,06	-0,44
Республика Северная Осетия–Алания	0,19	0,18	-0,01	Республика Северная Осетия–Алания	0,2	0,05	-0,15
Республика Адыгея	0,12	0,13	0,01	Чеченская Республика	0,4	0,03	-0,37
Карачаево–Черкесская Республика	0,11	0,10	-0,01	Республика Ингушетия	0,04	0,01	-0,03
Чукотский автономный округ	0,1	0,09	-0,01	Республика Алтай	0,1	0,01	-0,09
Республика Калмыкия	0,06	0,08	0,02	Магаданская область	0,2	0,01	-0,19
Республика Тыва	0,07	0,08	0,01	Еврейская автономная область	0,2	0,01	-0,19
Республика Ингушетия	0,06	0,07	0,01	Республика Калмыкия	0,1	0	-0,1
Еврейская автономная область	0,09	0,07	-0,02	Республика Тыва	0,1	0	-0,1
Республика Алтай	0,06	0,07	0,01	Чукотский автономный округ	0,1	0	-0,1
Сумма долей	1,06	1,06	0	Сумма долей	1,94	0,18	-1,76
Соотношение долей различных групп регионов	48,9	48,3		Соотношение долей различных групп регионов	16,08	280,5	
<i>Сравнение второй десятки наиболее и наименее развитых регионов</i>							
Сумма долей наиболее развитых регионов	16,03	15,8	0,23	Сумма долей наиболее развитых регионов	18	19,4	1,4
Сумма долей наименее развитых регионов	2,7	2,5	0,2	Сумма долей наименее развитых регионов	7,4	1,24	-6,16
Соотношение долей различных групп регионов	6,03	6,3		Соотношение долей различных групп регионов	2,43	15,64	

Источник: составлено автором на основе [2,3]

На основе изучения данных, представленных в таблице 2, можно увидеть, что разрыв по показателю доли ВРП между первой и последней десяткой регионов составляет около 50 раз. Причем это соотношение остается постоянным на протяжении всего рассматриваемого периода. По показателю доли инвестиций разрыв увеличивается очень существенно.

Сопоставление данных групп регионов может быть не совсем корректным, так как в первой десятке по показателю доля ВРП оказываются столичные и нефтедобывающие регионы, а в последней – депрессивные регионы. По показателю инвестиций в основной капитал разрыв также представляется значительным, но отличие от сравнения регионов по ВРП состоит в том, что в первой десятке регионов наряду со столичными находятся действительно инвестиционно–привлекательные территории.

Для более корректного анализа исследуем соотношение показателей долей ВРП и инвестиций во–вторых с каждого края перечня десятках регионов. В этом случае разрыв между группами регионов по показателю доли ВРП составляет уже около 6 раз, а по показателю доли инвестиций изменяется с 2,43 до 15,64.

Следующим этапом исследования является сравнение величины разрыва в уровне развития российских и европейских регионов. Из–за ограничений, связанных с деятельностью европейской статистической службы, данные по регионам ЕС представлены за период 2011–15 гг [4].

При проведении сравнительного анализа были исследованы регионы, согласно европейской классификации территориальных единиц входящие во вторую группу (NUTS–2) [5, с. 6]. На этих территориях проживает от 800 тыс. до 3 млн. человек, что примерно совпадает со средней численностью населения в регионах России. Объектом исследования являлось 234 региона, входящие в ЕС на 1 января 1995 года. Данное ограничение связано с тем, что большинство стран, вступивших в ЕС позднее, не участвуют во многих программах по выравниванию регионального развития. Все исследуемые регионы были разбиты на группы по 10% для проведения процедуры сопоставления с регионами России.

В результате сопоставления было выявлено, что между первыми и последними 10% регионами ЕС по показателю ВРП разрыв составляет в 2011 г. 31,9 раза (48,9 в РФ), в 2015 г. – 33,2 раза (48,3 в РФ). По показателю инвестиций в основной капитал – 25,9 (16,08 в РФ) и 30,5 раза (280,5 в РФ) соответственно. В следующих двух группах разрыв по ВРП составляет 7,3 раза (6,03 в РФ) в 2011 г. и 7,5 раза (6,3 в РФ) в 2015 г. По показателю инвестиций в основной капитал – 6,4 (2,43 в РФ) и 6,6 раза (15,64 в РФ) соответственно. Из этого можно сделать вывод, что разрыв между наиболее развитыми и неразвитыми регионами в странах ЕС меньше, чем в России, а во второй группе регионов разрыв между развитыми и менее развитыми по показателю ВРП больше в ЕС, но по показателю инвестиций в основной капитал изменения в регионах России носят скачкообразный характер, превосходя в итоге изменения в регионах ЕС.

В настоящее время в России, как и в ЕС, проводится политика смягчения неравенства регионального развития. Но если в экономике ЕС, находящейся на более высоком уровне развития и обладающей более развитыми факторами «второй природы» такая политика нацелена на устранение экономического неравенства регионов, то в России данная политика, по мнению Н. Зубаревич, «унаследована из прошлого и нацелена на снижение рисков социально–политической нестабильности в условиях поляризации пространства» [1].

В заключении можно сказать, что проводимая в России политика выравнивания регионов не отвечает современным задачам экономического развития страны. Необходимо не выравнивать уровни социального развития регионов, что актуально лишь на кратко– и среднесрочном этапе, а стимулировать конкуренцию между регионами за физический и человеческий капитал, развивать государственные и общественные институты экономического развития, формировать сильные агломерации в ведущих регионах. Вышеназванные изменения будут способствовать функционированию имеющихся и возникновению новых территорий опережающего развития, стимулирующих экономический рост на всем экономическом пространстве страны.

Список источников

1. Зубаревич, Н.В. Региональное развитие и региональная политика / Н.В. Зубаревич // ЭКО. – 2014. – № 4. С. 7 – 27
2. Регионы России. Социально–экономические показатели. 2017: Стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 1402 с.
3. Регионы России. Социально–экономические показатели. 2013: Стат. сб. / Росстат. – М., 2013. – 990 с.
4. Eurostat. Database – Eurostat [Электронный ресурс]. – URL: <http://ec.europa.eu/eurostat/data/database> (дата обращения 05.03.2018)
5. Regions in the European Union – Nomenclature of territorial units for statistics NUTS 2010/EU–27 // Luxembourg: Publications Office of the European Union, 2011. – 145 p.

О КОМПЕНСАЦИИ ГРАЖДАНАМ ИНОСТРАННЫХ ГОСУДАРСТВ СУММ НАЛОГА НА ДОБАВЛЕННУЮ СТОИМОСТЬ ПРИ ВЫВОЗЕ ПРИОБРЕТЕННЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ТОВАРОВ (TAX FREE)

*Несмиянов Д.И., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Кондратьев А.С., к.и.н., доцент кафедры ЭФипП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),*

В статье излагаются основные проблемы, связанные с законодательно установленной возможностью компенсации физическим лицам, являющимся гражданами не входящих в Евразийский экономический союз иностранных государств (далее – иностранные граждане), сумм налога на добавленную стоимость (далее – НДС), уплаченных ими при приобретении товаров в организациях розничной торговли, при условии вывоза этих товаров за пределы Евразийского экономического союза.

Ключевые слова: *компенсация иностранным гражданам, налог на добавленную стоимость, документ (чек) для компенсации суммы налога, налогоплательщик–организация розничной торговли.*

Tax free, такс-фри (с английского — «без сборов») — система возврата суммы НДС на покупки, сделанные иностранными гражданами, при выезде из страны, в которой они были приобретены. НДС входит в конечную стоимость товаров и услуг в каждой стране и направлен на реализацию социальных механизмов государства. Иностранные граждане не могут пользоваться социальными программами, а потому имеют право на возврат суммы налога. Суммы возврата составляют от 7 до 22 % от суммы покупки и зависят от размера НДС и от комиссионных оператора Tax Free. Из 130 стран, взимающих НДС, около 50 возмещают уплаченный налог нерезидентам страны в случае, если покупки делались в магазинах с соответствующим логотипом [6].

Федеральным законом от 27.11.2017 № 341–ФЗ "О внесении изменений в статью 88 части первой и главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" внесены изменения в гл. 21 "Налог на добавленную стоимость" Налогового кодекса РФ, подключающие Россию к системе "tax free" (далее Закон № 341–ФЗ) [2].

Теоретически с 01.01.2018 отдельные российские организации розничной торговли смогут заявить к вычету НДС, предъявленный иностранцам при продаже неподакционных товаров, если иностранцы вывезли эти товары с территории России за пределы Евразийского экономического союза (ЕАЭС), минуя страны – участницы ЕАЭС (п. 4.1 ст. 171 НК РФ). Перечень таких торговых организаций, форму заявления о включении их в перечень, порядок рассмотрения этого заявления и порядок исключения организации из перечня должно утвердить Министерство промышленности и торговли Российской Федерации (п. 5 ст. 169.1 НК РФ).

Вычет можно будет заявить в случае продажи иностранцу в течение одного календарного дня товаров не менее чем на 10 000 рублей с учетом НДС, об этом прямо указано в п. 6 ст. 169.1 НК РФ. Вычет возможен в течение одного года с даты компенсации уплаченного НДС – на основании специального чека с отметкой российской таможни о вывозе товара (п. 11 ст. 172 НК РФ).

Чек придется оформлять на основании одного или нескольких кассовых чеков, отпечатанных в течение одного календарного дня. Разрешено составлять чек в произвольной форме, его обязательные реквизиты перечислены в п. 7 новой ст. 169.1 НК РФ.

Компенсация установлена в денежной форме и рассчитывается как сумма НДС, предъявленного иностранцу, за вычетом стоимости услуги организации розничной торговли по компенсации налога (п. п. 1, 3 ст. 169.1 НК РФ).

Услуги по компенсации НДС иностранным гражданам будут облагаться НДС по нулевой ставке (подп. 2.11 п. 1 ст. 164 НК РФ).

До 01.10.2018 для подтверждения обоснованности применения нулевой налоговой ставки по НДС и вычетов в налоговую инспекцию нужно подавать перечень специальных чеков для компенсации НДС. В перечне указываются сведения из чеков и сведения о выплате компенсации НДС иностранцам – в соответствии с требованиями ч. 2 ст. 3 Закона № 341–ФЗ.

Необходимо отметить, что с законодательной инициативой выступило именно Правительство Российской Федерации. Данный законопроект (№ 204712–7 «О внесении изменений в статью 88 и главу 21 Налогового кодекса Российской Федерации») прошел, все необходимые стадии и был принят достаточно оперативно. Согласно данным, размещенным на сайте Государственной Думы, законопроект был внесен 21.06.2017, а уже 16.11.2017 был принят Государственной Думой и направлен в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Закон одобрен Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации 22.11.2017, в дальнейшем подписан Президентом Российской Федерации и опубликован в установленном

порядке 27.11.2017.

Согласно опубликованному на сайте Государственной Думы финансово – экономическому обоснованию законопроекта [5], принятие данного закона повлечет дополнительные финансовые расходы федерального бюджета по компенсации физическим лицам, являющимся гражданами не входящих в Евразийский экономический союз иностранных государств, сумм НДС, уплаченного ими при приобретении товаров в организациях розничной торговли, в случае вывоза указанных товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза. Указанные расходы оцениваются в размере 150 – 200 млн. рублей в год. Кроме того, расходы ФТС России по введению данной системы, включая систему электронного документооборота, составят около 50 млн. рублей, а расходы ФНС России – 213,15 млн. рублей единовременно и 94,22 млн. рублей ежегодно.

Компенсация расходов федерального бюджета предполагается за счет увеличения туристического потока из дальнего зарубежья и роста объема розничного товарооборота.

Особо стоит отметить, что перечень организаций, осуществляющих розничную торговлю и имеющих право оформления иностранным гражданам документов (чеков) для компенсации им сумм НДС, предлагается определять федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно–правовому регулированию в области развития внешней и внутренней торговли. Критерии отбора таких организаций предлагается определять Правительству Российской Федерации. Однако каких–либо общих требований, при соответствии которым организация розничной торговли может быть включена в указанный перечень, в законе не приводится.

Постановлением Правительства РФ от 06.02.2018 N 105 "О реализации пилотного проекта по компенсации физическим лицам – гражданам иностранных государств суммы налога на добавленную стоимость при вывозе товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза" [3] утвержден перечень критериев, которым одновременно должна удовлетворять организация розничной торговли, являющаяся плательщиком НДС, в целях участия в пилотном проекте по компенсации физическим лицам – гражданам иностранных государств суммы налога на добавленную стоимость при вывозе товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.

И таких условий всего три.

Первое: соответствие места размещения организации розничной торговли или ее обособленного подразделения перечню мест размещения организаций розничной торговли или их обособленных подразделений для включения в перечень организаций розничной торговли, указанный в абзаце первом пункта 5 статьи 169.1 НК РФ.

Второе: истечение 2 лет со дня создания (в том числе путем реорганизации) организации розничной торговли до дня подачи в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заявления о включении в перечень организаций розничной торговли.

Третье: отсутствие на 1–е число месяца подачи в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации заявления о включении в перечень организаций розничной торговли неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, подтвержденное справкой налогового органа, представленной организацией розничной торговли.

Если говорить об утвержденных местах размещения организации розничной торговли, то их совсем не много, а именно:

1. Краснодарский край:

г. Сочи, с. Эсто–Садок, наб. Времена года, д. 1;

г. Сочи, ул. Войкова, д. 1.

2. Московская область:

г. Красногорск, ул. Международная, д. 8;

г. Красногорск, ул. Международная, д. 12.

3. Город Москва:

Ветошный пер., д. 17;

Красная пл., д. 3;

ул. Никольская, д. 19–21/1;

ул. Никольская, д. 19–21, строение 2;

ул. Новый Арбат, д. 19;

ул. Петровка, д. 2, строение 1;

ул. Петровка, д. 2, строение 2;

ул. Петровка, д. 10;

Смоленская пл., д. 3;

Третьяковский проезд, д. 1/19–21.

4. Город Санкт–Петербург, ул. Большая Конюшенная, д. 21–23, литер А.

Иными словами, только четыре города будут принимать участие в реализации данного проекта, что крайне недостаточно.

Напомним, что в соответствии с нормами статьи 143 НК РФ плательщиками НДС являются организации, индивидуальные предприниматели и лица, которые перемещали товары через границы Таможенного союза. Налоговый кодекс также предусматривает освобождение от обязанностей налогоплательщика фирмы в целом (статья 145 НК РФ) и освобождение от налога отдельных видов деятельности, товаров, услуг и хозяйственных операций (пункт 2 статьи 146 НК РФ, статьи 149 – 150 НК РФ). Кроме того, в соответствующих главах НК от исчисления и уплаты НДС освобождаются налогоплательщики, находящиеся на специальных режимах налогообложения (УСНО, ЕНВД, ЕСХН, ПСН).

Таким образом, можно достоверно предположить, что субъекты малого и среднего предпринимательства, и в особенности индивидуальные предприниматели, которые, как правило, и осуществляют розничную торговлю, применяя специальные налоговые режимы и не являются плательщиками НДС, не будут включены в данный процесс. В свою очередь данное обстоятельство может говорить о создании отдельных конкурентных преимуществ для юридических лиц, которые в дальнейшем будут включены в перечень организаций розничной торговли, указанный в абзаце первом пункта 5 статьи 169.1 НК РФ.

Обращает на себя внимание факт отсутствия установленного размера процента комиссии, взимаемой в качестве платы за услугу по выплате иностранному гражданину компенсации суммы НДС.

Срок вступления в силу основных положений Закона № 341–ФЗ, а именно 01.01.2018, не увязан с предполагаемым сроком начала передачи сведений в электронной форме между организациями розничной торговли и ФТС России и между ФТС России и ФНС России (с 1 октября 2018 года). Возникает объективная необходимость принятия большого количества подзаконных актов (в том числе Правительством Российской Федерации), разработки форм и форматов предусмотренных законопроектом документов.

Так, Проектом приказа Минпромторга России [4] утверждается порядок рассмотрения заявлений о включении организаций розничной торговли в перечень организаций розничной торговли, указанный в абзаце первом пункта 5 статьи 169.1 части второй НК РФ, а также порядок исключения организаций розничной торговли из указанного перечня и форма заявления о включении в указанный перечень. Определяются основы взаимодействия между Министерством промышленности и торговли Российской Федерации, Федеральной налоговой службой и Федеральной таможенной службой.

Предлагаемая для утверждения форма заявления о включении в Перечень организаций розничной торговли, указанный в абзаце первом пункта 5 статьи 169.1 части второй НК РФ, содержит требования, предъявляемые к организациям розничной торговли, которые должны быть представлены в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для рассмотрения возможности их включения в указанный Перечень.

Вероятно, что после принятия ряда подзаконных актов, Закон № 341–ФЗ будет реально рабочим. Вовлеченные в данный процесс федеральные структуры должны успеть к высокому туристическому сезону, как периоду наибольшей деловой активности на туристическом рынке, времени действия наиболее высоких тарифов на туристский продукт и услуги. Для таких городов как Сочи, Москва, Санкт–Петербург, начало высокого туристического сезона начинается летом.

Не стоит забывать и про чемпионат мира по футболу 2018, финальная часть которого пройдет в России с 14 июня по 15 июля 2018 года. Как заявил глава комитета Госдумы по физической культуре, спорту, туризму и делам молодежи Михаил Дегтярев [7], около полутора миллионов иностранцев посетят в России матчи чемпионата мира по футболу.

Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации // Опубликован на официальном интернет–портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Федеральный закон от 27.11.2017 № 341–ФЗ "О внесении изменений в статью 88 части первой и главу 21 части второй Налогового кодекса Российской Федерации" // Опубликован на официальном интернет–портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 27.11.2017

3. Постановление Правительства РФ от 06.02.2018 N 105 "О реализации пилотного проекта по компенсации физическим лицам – гражданам иностранных государств суммы налога на добавленную стоимость при вывозе товаров за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза" // Опубликовано на официальном интернет–портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>. 13.02.2018

4. Проект Приказа Минпромторга России "Об утверждении Порядка рассмотрения заявлений о включении организаций розничной торговли в перечень организаций розничной торговли, указанный в абзаце первом пункта 5 статьи 169.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации, а также порядка исключения организаций розничной торговли из указанного перечня и формы заявления о включении в Перечень организаций розничной торговли, указанный в абзаце первом пункта 5 статьи 169.1 части второй Налогового кодекса Российской Федерации"// <http://regulation.gov.ru/> по состоянию на 18.01.2018

5. KPMG. Обзор законодательства [Электронный ресурс] // <http://sozd.parlament.gov.ru/bill/204712-7>

6. Tax free – Википедия [Электронный ресурс] // http://ru.wikipedia.org/wiki/Tax_free

7. Каталог NEWSru.com [Электронный ресурс] // <http://www.newsru.com/sport/28dec2017/tour.html>

НЕКОММЕРЧЕСКИЕ ОРГАНИЗАЦИИ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ: СОСТОЯНИЕ, ДИНАМИКА И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Синицына Е.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(Научный руководитель – Яковлева Н.В., д.э.н., профессор кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены факторы, поддерживающие некоммерческий сектор в Челябинской области, а также статистика по нему за период 2012–2016 гг.

Ключевые слова: *некоммерческая организация, поддержка НКО, субсидии, Челябинская область*

Согласно п.1 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7–ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях» под некоммерческой организацией понимается «организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками».[1]

Создатели некоммерческой организации преследуют, прежде всего, те цели, которые способствуют удовлетворению духовных, культурных, социальных и иных нематериальных потребностей граждан; решению научных, образовательных, управленческих, культурных, вопросов; обеспечению охраны здоровья, окружающей среды, защиты прав граждан, развитию спорта и физической культуры и других законных интересов, как физических лиц, так и организаций; а также «разрешению споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ».

О формах и возможных видах деятельности НКО можно узнать, внимательно ознакомившись с Федеральным законом «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 N 7–ФЗ.

Добровольчество на безвозмездной основе издревле присуще человеку, о чем свидетельствует история, однако, благотворительность на Руси стала активно развиваться после принятия христианства. На протяжении всего последующего развития государства российского Иоанн IV (1547 — 1584), царь Федор Алексеевич (1676 –1682), император Петр I (1682 – 1725), императрица Екатерина II (1762 – 1796) оказывали поддержку благотворительности, учреждали Общества, попечительства, приходы, сельские и городские общины.

Развитие некоммерческого сектора в России претерпевало множество изменений, и связано это было, прежде всего, с регулярным возникновением острых политических, экономических и социальных проблем в стране.

Первые нормативные акты, регулирующие деятельность НКО, издаются в январе 1930 года – Постановление ЦИК СНК СССР «О порядке учреждения и ликвидации Всесоюзных обществ и союзов, не преследующих цели извлечения прибыли» и Положение «О добровольных обществах и союзах», утвержденные постановлением ЦИК и СНК РСФСР от 10 июля 1932 года.

Современный этап развития некоммерческих организаций берёт своё начало в 1991 году.

По статистическим показателям на 2016 год было зарегистрировано около 228 тыс. некоммерческих организации на территории РФ и динамика развития третьего сектора (НКО) показывает, что суммарные доходы выросли в 8 раз с 70 млрд. руб. до 600 млрд. руб. в промежутке с 2000 года по 2015 год. [4]

Сегодня НКО поддерживается благодаря:

- субсидиям, которые представляют собой механизм оказания помощи, предоставляемой НКО государством для покрытия их операционных и программных расходов;
- госзаказам на социальные услуги. Здесь государство выступает в роли потребителя и обязано найти адекватного поставщика, который удовлетворит спрос на условиях цены и качества услуги. Например, Министерство финансов РФ опубликовало на портале для общественных обсуждений проект федерального закона «О государственном (муниципальном) заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Документ передает исполнение некоторых услуг в сфере социальной защиты, культуры, образования и спорта частным компаниям [5];

- механизмам конкурсного отбора. Госзаказ и субсидии обычно предоставляются на конкурсной основе.

Но помимо государственной (внешней) поддержки, у некоммерческого сектора существуют и внутренние источники финансирования:

- членских взносов;
- доходов от реализации товаров и/или услуг;

– сбора частных пожертвований. [6]

Сегодня российские НКО занимаются решением множества социально – острых проблем. Наибольший приоритет здесь имеют проблемы здоровья, социального сиротства, проблемы качества и инфраструктуры здравоохранения, образования и других социальных сфер; проблемы материального неблагополучия, незащищенности прав граждан; проблемы профилактики и повторного попадания в трудные жизненные ситуации и т.д. Помощь оказывается гражданам, относящимся к различным социальным группам – пожилым людям, людям с ограниченными возможностями, с алкогольной и наркозависимостью, ветеранам, военнослужащим, бездомным, больным СПИДом и ВИЧ–инфицированным и т.д.

Для социально ориентированных НКО Челябинской области в период 2014–2016 государство реализовывало программу «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Челябинской области». Мероприятия осуществляли по 5 направлениям: «Оказание финансовой поддержки СОНКО, осуществляющим деятельность по социальной поддержке и защите граждан»; «Обеспечение поддержки и развития СОНКО, в том числе благотворительных и добровольческих организаций»; «Предоставление информационной поддержки СОНКО»; «Привлечение СОНКО к реализации государственной политики в социальной сфере»; «Мониторинг и анализ эффективности реализации государственной программы».[7]

Общий объем финансирования государственной программы на 2014–2016 годы из средств областного бюджета составляет 29 329,6 тыс. рублей в том числе:

в 2014 году – 9 000,0 тыс. рублей;

в 2015 году – 9 922,3 тыс. рублей;

в 2016 году – 10 407,3 тыс. рублей. [7]

Динамика организаций некоммерческого сектора по видам в Челябинской области приведена в таблице 1.[8]

Таблица 1 – Число некоммерческих организаций по видам

	2012	2013	2014	2015	2016
Некоммерческие организации – всего	1914	1846	1732	1757	1684
из них:					
фонды	293	285	249	272	276
автономные некоммерческие организации	460	482	476	506	525
учреждения	460	433	415	405	385
ассоциации, союзы	92	80	79	86	94
коллегии адвокатов	65	66	68	71	68
некоммерческие партнерства	475	432	377	353	307
общины малочисленных народов	–	–	–	–	–
казачьи общества	38	38	39	35	29

Если проанализировать только общественные организации по области, то их динамика свидетельствует пока о тенденции к росту (2013 год – 1573, 2014 год – 1574, 2015 год – 1634, 2016 год – 1620). Динамика религиозных организаций показывает рост (2013 год – 354, 2014 год – 409, 2015 год – 426, 2016 год – 436). Но, как видно из таблицы 1 общее количество организаций третьего сектора имеет тенденцию к спаду. Обусловлено это снижением числа некоммерческих фондов (НКО не имеющие членства и создающиеся с целью осуществления социальных, культурных и иных общественных благ), учреждений (учреждения образования, культуры и спорта, социальной защиты и др.), некоммерческих партнерств (основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и/или юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение целей, предусмотренных пунктом 2 статьи 2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7–ФЗ «О некоммерческих организациях») и др.

Рассмотрим, какое количество субсидий ежегодно направляется на поддержание некоммерческого сектора в Челябинской области (таблица 2).

Таблица 2 – Предоставление субсидий бюджетным, автономным и некоммерческим организациям [9]

	2015	2016	2017	2018 (план)
Субсидии автономным учреждениям, тыс. руб.	139 019	354 946	193 960	195 450
Субсидии бюджетным учреждениям, тыс. руб.	11 421 873	12 304 055	14 926 473	14 667 217
Субсидии НКО, тыс. руб.	543 851	1 980 486	874 902	691 285
Итого, тыс. руб.	12 104 743	14 639 487	15 995 335	15 553 952

Итак, по опубликованным данным нельзя сказать, что государство не скупится на выделение субсидий для поддержки третьего сектора экономики для Челябинской области потому что в данной статье нет сравнительного анализа, по которому можно было бы судить об этом.

В Челябинской области на 1 января 2017 года зарегистрировано 1687 некоммерческих организаций, но их динамика за последние 5 лет показывает спад.

Финансовая поддержка, в виде субсидий, предоставляемых некоммерческим организациям в области в 2017 году, составила 874 902 тыс. руб. В 2018 году планируется выделить 691 285 тыс. руб.

Наличие некоммерческих организаций говорит о том, что в мире, в т.ч. и в России, есть люди, которым безразличны проблемы других и которые готовы оказывать помощь на безвозмездной основе. Но еще сильнее облегчает и повышает качество жизни создание и развитие гибкой сети таких организаций. НКО способны более эффективно оказывать социальные услуги, чем государство, что позволяет более оперативно реагировать на социальные проблемы, поэтому для государства поддержание такого института приносит выгоды.

Список источников

1. Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О некоммерческих организациях»;
2. Сфера предпринимательской деятельности и опыт социальной работы в ней. — [Электронный ресурс]. <http://www.studmed.ru/docs/document21306?view=18>;
3. Конституция (Основной Закон) Российской Социалистической Федеративной Советской Республики (принята V Всероссийским Съездом Советов в заседании от 10 июля 1918 г.) [Электронный ресурс]. <http://base.garant.ru/185478>;
4. Статистические данные о НКО. [Электронный ресурс]. <http://minjust.ru/ru/nko>;
5. Электронный ресурс, Сайт D-Russia.ru, <http://d-russia.ru/minfin-opublikoval-proekt-zakona-o-peredache-ryada-socslug-chastnym-kompaniyam.html>;
6. Механизмы государственного финансирования некоммерческих организаций, [Электронный ресурс], http://www.lawtrend.org/wp-content/uploads/1999/03/Mehanizmy-gosfinansirovaniya_MTSNP_K.Nyuman.pdf;
7. Государственная программа Челябинской области «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций Челябинской области» на 2014–2016 годы, [Электронный ресурс], <http://minsoc74.ru>;
8. Ежегодник 2017 по Челябинской области [Электронный ресурс], <http://chelstat.gks.ru>;
9. Открытый бюджет Челябинской области, [Электронный ресурс], <http://open.minfin74.ru>

НАЛОГОВАЯ СОСТАВЛЯЮЩАЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Терновская Е.С., студентка Миасского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

Сайкова Е. А., к.э.н, доцент, зав.кафедрой экономики

Миасского филиала ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

В статье приведены результаты анализа налоговой политики в обеспечении экономической безопасности России. Выявлены проблемы налоговой политики. Определено их влияние на экономическую безопасность, а также предложены пути решения выявленных проблем.

Ключевые слова: *налоговая политика, налоги, система налогообложения, экономическая безопасность.*

В настоящее время проблемы экономической безопасности часто оказываются в центре внимания общественности и являются одной из самых обсуждаемых тем властных структур и представителей различных областей науки. Налоги и налоговая политика – важнейшие элементы системы обеспечения экономической безопасности государства. При переходе государства на экономику, основанную на рыночных принципах и механизмах хозяйствования, налоговая составляющая экономической безопасности играет повышенную роль. [1]

От уровня собираемости налогов и сборов напрямую зависит эффективность государственной налоговой политики. Анализ налоговой политики строится на основании показателей, наиболее значимыми из которых являются фактические поступления налогов, величина налоговой задолженности, а также уровень налоговой нагрузки.

Статистика основных поступлений, администрируемых Федеральной налоговой службой России, в консолидированный бюджет России с 2011 по 2017 год говорит о том, что в данный период общее поступление доходов в консолидированный бюджет страны выросло на 23,56%. Все четыре ключевых вида налогов продемонстрировали свой рост с 2015 по 2017 год: НДС вырос на 24,95%, акцизы – на 49,97%, НДФЛ – на 15,84%, а налог на прибыль продемонстрировал рост на 26,59%, что является рекордным значением. [5]

Следует отметить, что темпы роста поступлений в федеральный бюджет относительно консолидированных бюджетов субъектов России выше, что обусловлено законодательным фактором. С 2017 года изменены нормативы распределения по уровням бюджета налога на прибыль и акцизов в пользу федерального бюджета. Кроме того, федеральный бюджет формируют налоги с более высокими темпами роста поступлений, такие как НДС, НДФЛ и др.

Рост поступлений является следствием совместного эффекта от роста экономики, законодательных инициатив и налогового администрирования. Почти 60% прироста поступлений обеспечены не нефтегазовыми доходами. По оценке ФНС, 24% прироста поступлений, или +394 млрд. рублей получены за счет повышения эффективности налогового администрирования. [5]

В последние годы ФНС России сделала акцент на необходимость активного побуждения налогоплательщиков, в деятельности которых выявлены налоговые риски, к добровольному уточнению налоговых обязательств без назначения выездных налоговых проверок, за счет чего обеспечивается стабильный рост поступлений. По результатам контрольной и аналитической работы дополнительно поступило в бюджет 279,2 млрд. руб., что на 16,2% больше, чем в 2016 году. [5]

Несмотря на постоянное совершенствование администрирование в сфере налогообложения в России наблюдается высокий уровень задолженности по налоговым платежам и сборам. Налоговая задолженность оказывает отрицательное влияние на экономику государства, так как не полностью обеспечивает бюджет финансовыми ресурсами и ограничивает возможность государство выполнять социальные программы.

По состоянию на 1 января 2017 года задолженность составляла 1031,69 млрд. руб., а на 1 января 2018 года – 1078,86 млрд. руб. В результате применения мер принудительного взыскания по состоянию на 1 января 2018 года в бюджет взыскано 1071,86 млрд. рублей, или на 302 млрд. рублей больше, чем на 1 января 2017 года (+39%). [5]

Что касается поступлений налоговых платежей в бюджетную систему Российской Федерации за период с 2015 по 2017 год, то по всем показателям они имеют тенденцию к росту. Темп роста поступлений в

консолидированный бюджет Российской Федерации за период с 2015 по 2017 год составил 126,44%, в том числе за счет роста [5]:

- поступлений в федеральный бюджет на 33,16%;
- консолидированные бюджеты субъектов РФ на 18,44%.

Если говорить о хозяйствующих субъектах, то с 2015 года прослеживается отрицательная динамика по внесению в ЕГРЮЛ сведений о юридических лицах. За период с 2015 по 2017 год их количество снизилось на 9,32%, а юридических лиц, прекративших свою деятельность, стало больше на 31,34% [5]. У этого показателя за весь исследуемый период наблюдается рост. В ЕГРИП же в последние годы наблюдается стабильное увеличение количество индивидуальных предпринимателей и крестьянских хозяйств, а число прекративших свою деятельность также ежегодно возрастает.

Средний уровень прочих сборов, таких как государственная пошлина, и неналоговых платежей, уплачиваемых организациями и предпринимателями в бюджеты бюджетной системы страны, составляет менее 1% к ВВП [3]. В 2016 году совокупный уровень указанных доходов составил 0,74% к ВВП, и, таким образом, фискальная нагрузка на экономику суммарно составила 29,95% к ВВП [3]. Если сравнивать налоговую нагрузку разных стран, то средний уровень налоговой нагрузки на экономику в России сопоставим с уровнем налоговой нагрузки в странах Евразийского экономического союза и БРИКС и не слишком отличается от него.

Используя теоретический и фактологический анализ налогообложения в России в рамках данной статьи, можно сделать вывод о том, что уровень налогового бремени в стране довольно высок и имеет тенденцию к росту, что ведет к возрастанию степени неопределенности и рисков в государственной системе налогообложения и угроз ее безопасности.

Несовершенство текущей налоговой политики создает негативные последствия, как для бюджетной политики, так и для всей рыночной конъюнктуры национальной экономики страны, что отражается на ее экономической безопасности.

Система налогообложения должна выполнять стимулирующую роль, оказывая положительное влияние на экономическую деятельность предприятий, а также на развитие производства в стране [2]. На текущий момент Россия сталкивается с осложнениями в вопросе налогообложения, как дохода физических лиц, так и прибыли крупнейших корпораций страны, в том числе и транснациональных, которые действует на международных рынках потребителей [4].

Во всем мире наблюдается тенденция уклонения от налогов и от их уплаты. Ключевой инструмент по уклонению от налогов крупного сектора бизнеса – оффшорные центры. Малый и средний бизнес России уклоняется от налогов благодаря деятельности в теневом секторе экономики. [4]

Можно выделить следующие проблемы налоговой политики России:

- нестабильность системы налогообложения и налоговой системы страны в связи с неустойчивостью и несовершенством законодательства в области регулирования установления и взимания налогов и сборов;
- закрепление за субъектами Российской Федерации и муниципальными образованияами налогов, не имеющих существенного фискального значения для их соответствующих бюджетов;
- высокий уровень налогового бремени в стране;
- недостаточно эффективен контроль за сбором налогов, что выражается в сокрытии доходов, вследствие чего, по различным оценкам, бюджетная система России недополучает от 30 до 50% налоговых платежей, возрастает уровень задолженности по налогам и сборам;
- неравномерность распределения налогов между плательщиками;
- единая ставка налога на доходы физических лиц.

Кроме того, можно отметить, что в России культура налогов всегда была и остается крайне низкой. Данная проблема складывается из сочетания следующих факторов:

- экономическая безграмотность налогоплательщиков;
- менталитет российского налогоплательщика, направленный, в первую очередь, на сокрытие доходов и имущества от налоговых органов, минимизацию налогов;
- недоверие налогоплательщиков к налоговым органам, зачастую вследствие некорректного поведения последних.

Для решения указанных выше проблем необходимо:

- обеспечение стабильности системы налогообложения путем проведения постепенных налоговых реформ;
- усиление контроля над финансовыми операциями юридических лиц путем предоставления налоговым органам полномочий на проведение анализа доходов физических и юридических лиц, исходя из их расходов;
- введение пропорциональной ставки налогообложения;
- стимулирование безналичных расчетов внутри экономики;

- совершенствование механизма выявления нарушений;
- налоговые амнистии предприятиям, которые вышли из «тени»;
- развитие налоговых режимов в малом бизнесе;
- прозрачность административных процедур.

В настоящее время актуален вопрос о повышении ставок НДС и НДФЛ, что может привести как к положительным последствиям (прирост доходов бюджета государства, очищение рынка от недобросовестных работодателей, переориентация налоговой политики в нужном направлении и т.д.), так и к отрицательным (увеличение теневого сектора экономики, рост цен, повышение уровня инфляции и т.д.). Поэтому если и нужно предлагать повышение налогов, то только вместе с другими мерами для развития бизнеса и экономики в стране.

Налоги и налоговая политика являются решающими составляющими экономической безопасности государства, поэтому дальнейшее совершенствование налоговой политики России должно реализовываться в совершенствовании существующей системы налогообложения и качества налогового администрирования, снижении доли теневой экономики, изъятии в бюджет сверхдоходов от благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры. Кроме того, налоговой политике необходимо подстраиваться под сложившуюся экономическую и политическую ситуацию в мире.

Список источников

1. Бобошко, Н. М. Налогово-бюджетная безопасность в системе экономической безопасности страны // Московский университет МВД РФ. – 2014. – № 6-1 (23). – С. 31-35.
2. Глущенко Я. С., Егорова М. С. Проблемы налогообложения на современном этапе развития РФ // Молодой ученый. – 2015. – № 11.4. – С. 72-74.
3. Минфин России. Основные направления бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://www.minfin.ru/ru/document/id_4=119695. – 15.03.2018.
4. Сокирка Ю. С. Современная Россия: налоговая политика на данном этапе // Евразийский союз ученых. – 2017. – № 11-2 (44). – С. 61-64.
5. Федеральная налоговая служба. Статистика и аналитика [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://www.nalog.ru/rn74/related_activities/statistics_and_analytics/forms. – 15.03.2018.

ПРОЕКТНОЕ ЦЕЛЕПОЛАГАНИЕ: МЕТОДЫ И МОДЕЛИ АНАЛИЗА КЛЮЧЕВЫХ ПРИЧИННО–СЛЕДСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ И РИСКОВ

Шевцова О.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),

Предложен методический инструментарий для более обоснованного целеполагания и структуры проектов, с учетом рисков.

Ключевые слова: программно–целевой подход, риски, причинно–следственные связи, проект, проектное целеполагание.

При анализе и решении базис–проблем, разработке проектов и программ актуальным является выбор эффективных методов и моделей.

Программно–целевой подход (ПЦП) заключается в четком установлении целей, выделении требуемых ресурсов для реализации проектов и формирования организаций, в задачи которых входит их выполнение. При данном подходе следует ориентироваться на достижение конкретного результата, поэтапно выполняя такие действия, как формирование дерева целей, создание адекватной исполняющей программы, а также реализация управляющей программы [7].

ПЦП применяется как при крупномасштабных, дорогостоящих НИОКР, так и при выборе стратегии развития организации, при разработке бизнес – плана, маркетингового исследования, реорганизации управления фирмой, обеспечения эффективной деятельности предприятия [1, С. 29].

Суть программно–целевого подхода содержательно и емко можно представить в виде 10 ключевых факторов, условий эффективности: «Цели – Измерители (вехи) – Последствия – Критерии – Ресурсы – Модели – Совместимость – Программа – Механизм – Контроллинг» (Ц И По Кр Ре Мо С Пр Ме К) [1, С. 28].

Как правило, система или же подсистема имеет несколько целей, которые достигаются различными методами. Поэтому нужно выделить не только все влияющие на систему факторы, но и в том числе главные, которые способствуют достижению поставленной задачи, необходимо также определить взаимосвязи между ними, учитывая важность каждого фактора цепи. Рассмотрим это на примере связей между факторами ПЦП, которые представлены в табл. 1 [2, С. 130].

Таблица 1 – Причинно-следственные связи направлений ПЦП

Фактор Фактор	Ц	И	По	Кр	Ре	Мо	С	Пр	Ме	К	n'	n''	n_{Σ}
Ц	–	↑	↑	↑		↑			↑		5	1	6
И		–	↑					↑	↑		3	5	8
По			–				↑	↑	↑	↑	4	5	9
Кр		↑		–	↑	↑		↑	↑	↑	6	1	7
Ре	↑	↑			–			↑			3	1	4
Мо		↑				–		↑	↑		3	2	5
С			↑				–	↑	↑		3	1	4
Пр								–	↑	↑	2	6	8
Ме			↑						–	↑	2	8	10
К		↑	↑						↑	–	3	4	7

В данной таблице предполагается связь между парой факторов, например, связь между Ц и И такова, что Ц влияет на И (это отмечается в первой строке маркером, т.е. стрелкой, направленной из Ц в И). Для каждого фактора подсчитывают [2, С. 130]:

- количество n' , его влияние на другие факторы, суммируя число маркеров в i -й строке;
- количество n'' , его зависимостей на другие факторы, суммируя число маркеров в его столбце;
- показатель $n \Sigma = (n' + n'')$, характеризующий сумму влияний и зависимостей для каждого фактора.

По суммарному значению связей между направлениями ПЦП ($\Sigma = (n' + n'')$) важными оказались: последствия и механизм реализации проекта.

Каждый проект имеет позитивные и негативные последствия, поэтому необходимо стремиться к уменьшению до минимума негативных и разворачиванию до максимума позитивных последствий его осуществления [6, С. 32].

Механизм реализации проекта представляет собой описание системы действий по воплощению в жизнь замыслов, идей проекта.

В данном разделе шаг за шагом должно быть описано [4]:

- Что будет происходить в рамках данного проекта.
- Кто и Как будет это осуществлять.
- Кому конкретно эта деятельность будет адресована (какому возрасту, социальной группе молодежи и т.д.), как будет проводиться отбор участников учебной программы или получателей услуг.
- Как будет распространяться литература (если это необходимо).
- Если проект предполагает систему обучения и роста кадрового состава, необходимо прописать механизм и тематику обучения.
- Когда и в какой последовательности, какие ресурсы будут привлечены для получения желаемых результатов.

Механизм реализации проекта зависит от следующих ключевых факторов [3, С. 4]:

- 1) этапы проекта;
- 2) целеполагание;
- 3) анализ;
- 4) прогноз;
- 5) контролинг.

К основным этапам относятся следующие: проектное исследование и разработка, рыночная реализация, опытное производство, перенос новых идей на другие области, маркетинговая разведка, оценка каждого этапа, маркетинговое исследование, ТЗ и задание на инновацию, инновационные идеи, патентно-конъюнктурные исследования, рыночное тестирование, прогнозная оценка эффективности, формирование бизнес-плана, анализ и защита интеллектуальной собственности, лабораторная проверка, коммерческое производство, предварительная оценка работоспособности, эксплуатация, системное моделирование, «разбор полетов» [2, С. 101].

Для адекватного и продуктивного определения цели проекта представляется очевидным, что любому процессу (процессу развития системы) должна предшествовать постановка цели. Но если эта цель сформулирована нечетко, то это приведёт к неопределённым результатам. В настоящее время известен набор таких базовых критериев в виде аббревиатуры SMART (конкретность, измеримость, достижимость, обоснованность и временные ограничения), а также отличающаяся от нее система критериев: «Конкретность, Ресурсы, Обоснованность, Технология (КРОТ)» [3, С. 4; 9].

Для алгоритма постановки, анализа и поиска решения проблемы используется технология Pro-СОКРАТ, в которой С – синтез, О – обоснование, К – композиционность, Р – решение, Т – адаптивная технология [3, С. 19].

Для прогнозирования характерно применение следующих методов: выявление трендов и их экстраполяция, применение опросов, регрессионное моделирование, методы теории игр и статистических решений, построение логистических деревьев для различных сценариев и возможных результатов и др. [3, С. 55].

Для достижения большей надежности прогнозных оценок желательно рационально сочетать некоторые из методов. Особенно следует отметить необходимость оценок возможных (ожидаемых) разбросов прогнозируемых величин – на основе статистического и содержательного анализа доступных опытных данных, а также учета неизбежных методических погрешностей; без таких оценок результаты прогнозирования не только не полны и недостаточно обоснованы, но могут даже ввести в заблуждение [3, С. 57].

Контроллинг — это инструмент руководителя, который предоставляет возможность принимать решения и координировать действия. Основная задача проект-контроллинга заключается в надзоре за ходом реализации проекта, в контроле и информационной поддержке эффективного управления проектом [5].

Программно-целевой подход, как и любой подход, содержит в себе риски. Взаимосвязи рисков и ключевых факторов ПЦП рассмотрены в табл. 2, где цифры 1–6 соответствуют рискам, некоторые из которых представлены ниже [3, С. 44]:

- 1– уровень профессионализма ключевых участников, опыта участия в инновационных разработках;
- 2 – финансовые риски (в частности, соотношение заёмных и собственных средств, условия займов);
- 3 – уровень обеспеченности требуемыми трудовыми ресурсами;
- 4 – возможные риски в поставках;
- 5 – возможные риски спроса;
- 6 – риски управленческих решений.

Знаки «⊥» и «⊕» соответствуют значениям 0,5 и 1.

Таблица 2 – Взаимосвязь рисков и ключевых факторов ПЦП

Фактор Риск	Ц	И	По	Кр	Ре	Мо	С	Пр	Ме	К	$\sum(\perp \text{ и } \oplus)$
1	⊕		⊕	⊕	⊕	⊕	⊕	⊕	⊕		8
2	⊕		⊕		⊕			⊕	⊕		5
3			⊕		⊕					⊕	3
4			⊕		⊕		⊕		⊥	⊕	4,5
5	⊕		⊕		⊕	⊕	⊕	⊕	⊕		7
6	⊕			⊕	⊕	⊕	⊕	⊕	⊕	⊕	8
$\sum(\perp \text{ и } \oplus)$	4	0	5	2	6	3	4	4	4,5	3	

Исходя из данных табл.2, можно сделать вывод, что по суммарному значению факторов ПЦП ($\sum(\perp \text{ и } \oplus)$), содержащих наибольшее количество рисков, важнейшими оказались: последствия, ресурсы и механизм реализации проекта. Среди рисков к числу «фаворитов» можно отнести: 1, 5, 6.

Необходимо провести оценку уровня рисков, которая требует, как учета возможных неблагоприятных последствий, так и ожидаемых их вероятностей. Следует четко понимать, что управление рисками не может их устранить, но может снизить ущерб и его вероятность, несмотря на изменчивость и неопределённость условий [3, С. 47].

К методам управления рисками можно отнести и такие, как логико-эвристический метод МАРП, факторный экономический анализ, SWOT-анализ, линейное программирование, мозговой штурм, критерии теории игр против природы и др. Для эффективного управления рисками можно рекомендовать следующую 3-х стадию модель (рис.1) [3, С. 49; 8].

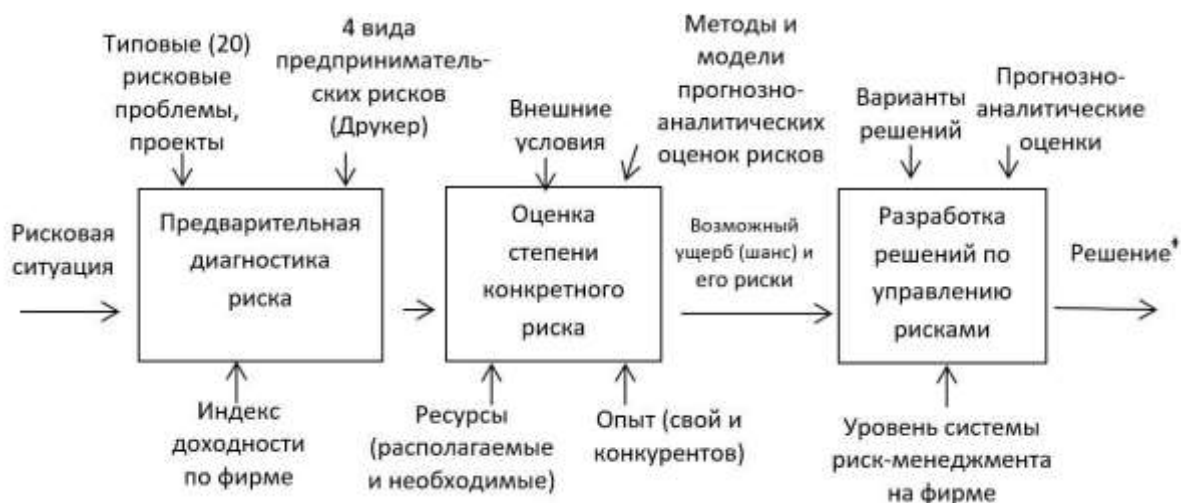


Рисунок 1 – 3-х стадийная модель управления рисками

Таким образом, разработан и проанализирован комплекс методов и моделей для анализа ключевых направлений системы целевого проектирования, выявления основных причинно–следственных связей этих направлений и сопутствующих деловых рисков, выбора способов прогнозной оценки.

Список источников

1. Будашевский, В.Г. Инновационный менеджмент (Практические основы технологии): учебное пособие/ В.Г. Будашевский. – Челябинск: Изд–во ЮУрГУ, 2008. – 79 с.
2. Будашевский, В.Г. Логика: Основы технологии продуктивного мышления: учебное пособие/ В.Г. Будашевский. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2014 – 187 с.
3. Будашевский, В.Г. Принятие управленческих решений: логика и технология выбора и практического применения методов разработки, обоснования и принятия управленческих решений: учебное пособие/ В.Г. Будашевский. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2016 – 182 с.
4. Затонская, С.В. Проекты, сущность, методология планирования и организации. [Электронный ресурс] – <https://nsportal.ru>
5. Контроллинг в проекте. [Электронный ресурс] –<http://pm-notes.ru>
6. Луков, В. А. Социальное проектирование: Учеб. пособие. – 3–е изд., перераб. и доп. – М.: Изд–во Моск. гуманит.–социальн. академии: Флинта, 2003. – 240 с.
7. Программно–целевой подход. [Электронный ресурс] – <http://www.addere.ru>
8. Рыгаловский, Д. М. Управление рисками на предприятии: методический и организационный аспекты// Современные технологии управления. – 2016. [Электронные ресурсы] – <http://sovman.ru>
9. George T.Doran. There's a S.M.A.R.T. way to write management's goals and objectives // Management Review. – Volume 70, Issue 11 (AMA FORUM). –P. 35–36.

ПРОБЛЕМЫ ТРУДОУСТРОЙСТВА МОЛОДЕЖИ НА РЫНКЕ ТРУДА МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Шипилова С.М., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье раскрываются проблемы молодежи на рынке труда Миасского городского округа.

Ключевые слова: *проблемы при трудоустройстве, молодёжь, занятость студентов, рынок труда.*

Происходящие в нашей стране перемены в политике, в экономике и социальной сфере в различной степени влияют на все слои населения. Наиболее незащищенной группой из них является молодежь, особенно сильно это проявляется на рынке труда. На пути выхода молодежи в профессиональную среду возникают следующие проблемы: неудачного выбора профессии, и как следствие – нежелание работать по полученной специальности; трудностей адаптации на новом рабочем месте; медленный профессиональный и карьерный рост; сложности с трудоустройством; падение престижности ряда профессий; невысокая заработная плата в начале трудовой карьеры и др.

В соответствии с методологией Росстата к категории «молодёжь» относят лиц в возрасте 16 – 29 лет.

По данным отдела государственной статистики в г. Миассе на 01.01.2017г. численность постоянного населения Миасского городского округа составила 167,481 тыс. человек, из них 83 859 чел. трудоспособного, а в возрасте от 16 до 29 лет – 40 120 чел., что составляет 26,6% от всего населения [1].

Молодежь – это определённая социально–демографическая группа населения, которая обладает рядом особенностей, как положительных, так и отрицательных. В качестве положительных, можно отметить, современный для экономики образовательный уровень, креативность мышления, мобильность, умение быстро адаптироваться к новым рыночным изменениям, инициативность, желание работать и зарабатывать. В качестве отрицательных: отсутствие практического опыта, трудовых навыков, низкий уровень профессиональной адаптации.

В качестве специфических проблем можно выделить: сложная ситуация с женской занятостью, предпочтение при приеме на работу отдается мужчинам; «амбициозность» выпускников, т.е. завышенные требования к оплате труда, не желание работать на низких должностях; отсутствие четкой профессиональной определенности и др.

С каждым годом количество выпускников с высшим образованием возрастает, а потребности в них у работодателей не возникает. Таким образом, происходит конфликт между дефицитом рабочих мест определенных специальностей на рынке труда и потребностью молодежи в трудоустройстве.

В качестве проблем низкой конкурентоспособности молодёжи на рынке труда можно выделить следующие [2]:

- низкий уровень личной активности молодёжи при трудоустройстве;
- отсутствие полной и достоверной информации о ситуации на местном рынке труда;
- незнание источников информации о трудоустройстве;
- несоответствие притязаний, опыта и квалификации молодёжи при трудоустройстве (например, желание получать заработную плату, не соответствующую своей квалификации);
- отсутствие навыков целенаправленного поиска работы и самопрезентации;
- ошибочный выбор профессии (отсутствие интереса, способностей и не востребованность выбранной профессии на рынке труда) и др.

Направления эффективной адаптации современной молодёжи к условиям рынка труда [3]:

- правовое регулирование и контроль в сфере занятости молодёжи в формальной и неформальной сфере занятости;
- пересмотр и оптимизация методов работы служб занятости в области профориентации молодёжи;
- в рамках функционирования службы занятости открыть консультационные пункты для молодёжи осуществляющие психологическую, информационно–методическую поддержку, правовую консультационную помощь;
- повышение правовой грамотности молодежи в вопросах занятости;
- активное участие в программах, ориентированных на занятость молодёжи;
- получение дополнительных навыков, самообразование.

В 2017 году обратились в Миасский городской центр занятости населения в поиске работы 5567 человек, из них 1 563 (28%) – граждане от 14 до 29 лет. Динамика обратившихся в ОКУ ЦЗН города Миасса в поисках работы показана на рис. 1 [1].

Например, в 2012 году в ОКУ ЦЗН города Миасса обратилось 5128 человек за содействием в поиске подходящей работы, из них в возрасте от 14 до 29 лет 2403 человека. За 2017 год обратилось 5567 человек, граждан в возрасте от 14 до 29 лет 1563 человека.



Рис. 1 – Динамика обратившихся в ОКУ ЦЗН города Миасса в поисках работы с 2009 по 2017 гг.

Из данных рисунка видно, что численность граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы в центр занятости населения за последние 5 лет держится на уровне 5 тыс. человек, из них граждане от 14 до 29 лет составляют 25 – 30 % от общей численности обратившихся.

Проведенный анализ численности выпускников, обратившихся в ОКУ ЦЗН г. Миасса показал, что 42 % составляют выпускники учреждений ВПО (высшего профессионального образования), примерно равную долю занимают выпускники среднего и начального профессионального образования, самая низкая доля у выпускников школ (рис.2).

С нашей точки зрения, это происходит из-за отсутствия системы распределения специалистов и свободного выхода их на рынок труда. Очевидно, сказываются недостаточная информированность молодежи о том, на какие специальности повысится спрос, а на какие снизится в городе.

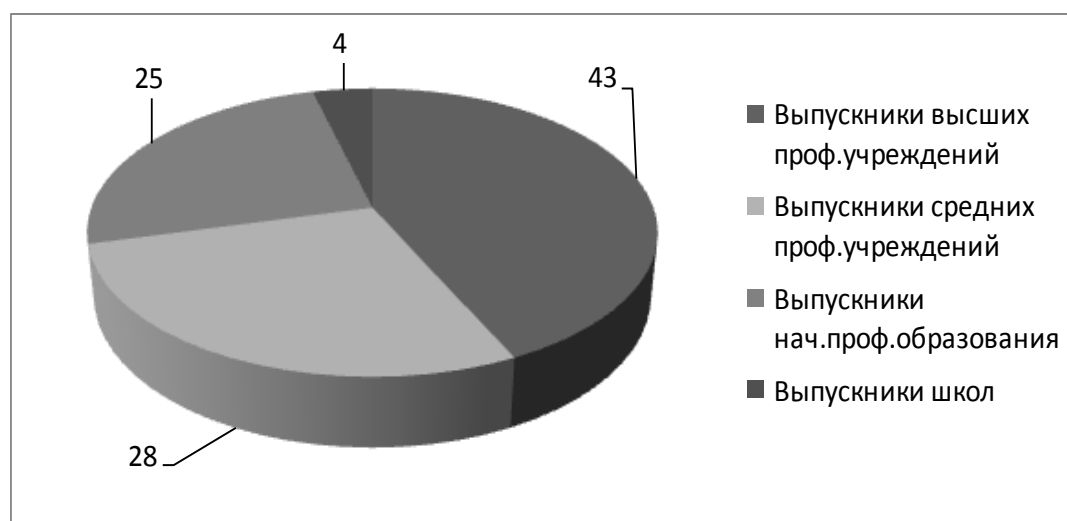


Рис.2. Структура выпускников, поставленных на учет в ЦЗН г. Миасса

Это положение подтверждается результатами экспресс-опроса среди безработной молодежи, который был проведен в Центре занятости г. Миасса (125 чел.). На вопрос: «Вы знаете, в чем причина вашей безработицы?» утвердительно ответили 19% опрошенных; отрицательно – 32%. Среди причин, по которым молодежь не трудоустраивается, названы следующие;

- низкая заработная плата – 73,2%;

- плохие условия труда – 41,3%;
- непрестижная работа – 51,1%;
- невозможность карьерного роста – 66,7%
- желание продолжить обучение – 9,6%, рис.3.

Таким образом, молодежь, даже если и не уезжает из города в поисках работы, а остается, то при этом отказывается от предложенной работы, надеясь получить более привлекательную.

Наиболее общей причиной такого положения молодежи является недостаточная информированность ее о рынке труда, о спросе и предложении на отдельные виды профессии. Для этого необходимо своевременное профориентирование молодежи, информирование ее о состоянии рынка труда, ознакомление с прогнозными выводами экспертов.

Важно также сформировать у молодежи объективное представление о своих способностях, помочь ей адекватно оценить возможности трудоустройства в своем городе и области. Не редки случаи, когда молодые люди, получившие высшее образование, работают продавцами на рынке или в магазине.



Рис. 3. Причины, по которым молодежь не трудоустраивается, в % от числа опрошенных

Значительное число молодых людей пополняет ряды безработных на рынке труда г. Миасса в последнее время, и осуществление целенаправленной работы с молодежью – одно из приоритетных направлений деятельности центра занятости населения. На рис. 4 показана динамика удельного веса молодежи в составе граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве.

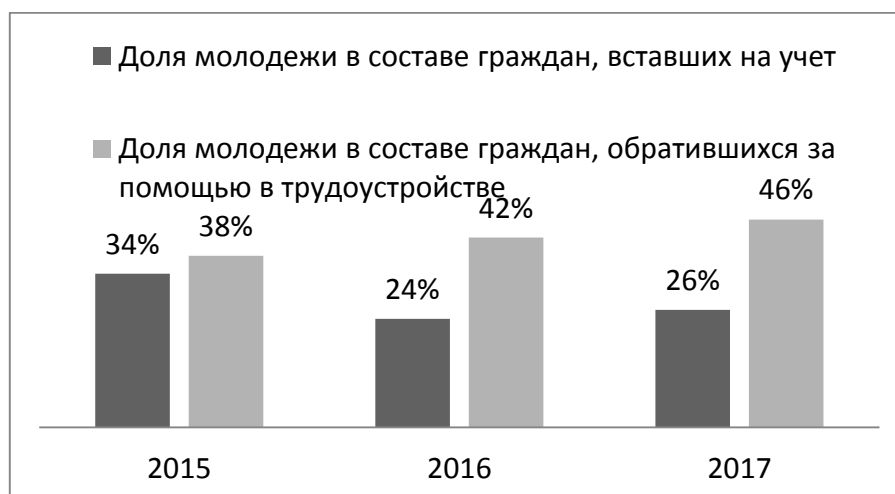


Рис. 4 – Динамика удельного веса молодежи в составе граждан, обратившихся за содействием в трудоустройстве и вставших на учет

Согласно рисунку 4, доля молодёжи в составе граждан, обратившихся за помощью в трудоустройстве по городу Миассу, в 2017 году значительно возросла по сравнению с 2015 и 2016 годом, и составила 46%, хотя в сравнение с долей молодёжи в составе граждан, вставших на учет она сокращается и на 2017 г. составила 26%.

Кроме роста доли молодёжи среди безработных можно выделить так же следующие тенденции:

- увеличение продолжительности молодёжной безработицы;
- безработица среди молодёжи сосредотачивается в группе от 18 до 22 лет;
- ухудшается образовательный и профессионально–квалификационный состав безработной молодёжи;
- возрос поток обращающихся в службу занятости выпускников учебных заведений;
- обострилась проблема трудоустройства молодых специалистов;
- сохраняется ориентация молодёжи на получение престижных профессий, в результате чего формируется такая структура молодых специалистов, которая значительно оторвана от потребностей рынка труда.

Надо отметить, что высокая безработица молодежи характерна большинству городов, так и в г. Миассе можно выделить ряд причин:

- Неэффективная деятельность центра занятости населения г. Миасса, которая проявляется не только в низком проценте трудоустроившихся, но и в отсутствии данных о структуре безработной молодежи, о специальностях, на которые учится молодежь, центр не проводит исследования намерений учащейся молодежи, насчет планов трудоустройства.
- Недостаточная информированность молодежи о состоянии рынка труда.
- Нежелание устраиваться на работу, потому что она по каким–либо причинам не нравится, даже при риске остаться безработным, имея при этом, далеко не всегда оправданную, надежду устроиться на более привлекательную работу. Это объясняется в первую очередь наличием у большинства молодежи родителей, т.е. финансового обеспечения, а также в некоторой степени, юношеским максимализмом: «Работа не по душе, не хочу работать по этой специальности, значит, не буду!».

В профориентационной работе школы, вуза, государственных органов, регулирующих занятость особый акцент должен делаться на постоянное и качественное информирование о состоянии рынка труда, анализ реальной и перспективной потребности в тех или иных специальностях в городе, области через средства массовой информации, проведение различных профориентационных мероприятий, прежде всего с работодателями. Со стороны государства квотирование рабочих мест через законодательные акты, закрепляющие требования к работодателю по приему на работу молодежи, а также создание более эффективных и устойчивых механизмов организации временной занятости молодежи.

В учебные программы учреждений высшего профессионального образования необходимо включить дисциплины, связанные с обучением технологиям трудоустройства. Центру занятости города Миасса целесообразно принять Программу по содействию занятости и адаптации молодежи к рынку труда на 2018–2019 годы, которая позволит сделать деятельность центра занятости более целенаправленной и систематичной. Также программа позволит сократить молодежную безработицу. Перечисленное поможет молодежи определиться с профессиональным выбором и способствует трудоустройству.

Список источников

1. Официальный сайт ОКУ ЦЗН г. Миасса // <http://miass.szn74.ru/>
2. Шипилова, С.М., Демидова, А.В. Молодежь и рынок труда: проблемы, ценности и стратегии поведения. Социально–экономические, институционально–правовые и культурно–исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XII научно–практической конференции (Миасс, 15 мая 2015 г.). – Миасс: ИП Петров А.И., 2015. С. 80 – 82.
3. Шипилова, С.М., Красножон, Е.А. Проблемы профессиональной ориентации и обеспечения адаптации учащихся к рынку труда. Социально–экономические, институционально–правовые и культурно–исторические компоненты развития муниципальных образований. Материалы XIII научно–практической конференции. Министерство образования и науки РФ; Южно–Уральский государственный университет; Факультет экономики, управления, – Миасс: ИП Петров А.И., 2016. С. 29 – 31.

БИФУРКАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНИРОВАНИИ

Шипилов М.А., магистрант Института информационных технологий ФГБОУ ВО «ЧелГУ»

В статье раскрываются бифуркационные процессы в стратегическом планировании.

Ключевые слова: *Бифуркация, бифуркационные процессы, стратегическое планирование.*

Тема исследования «бифуркационные процессы в стратегическом планировании», это достаточно новое явление в современной науке, это связано с тем, что в настоящий момент человеческое общество переживает очень важный период перемен, уже колоссальное количество ученых осознает, что формируется новая парадигма. Повсеместно можно наблюдать флуктуации (это отклонения от наиболее вероятных состояний, при этом вероятность таких отклонений ничтожно мала), увеличение разнообразия, эволюцию. Все вышесказанное имеет отношение не только к явлениям, протекающим на макроуровне, но и на микроуровне — в физике, астрономии, экономике, и менеджмент (а именно стратегическое планирование) не исключение.

Вспомним, что такое стратегическое планирование, обобщенно и коротко это одна из функций стратегического менеджмента/управления, которая представляет собой процесс выбора целей организации и путей их достижения. Стратегическое планирование образует основу для всех управленческих решений, все функции менеджмента/управления ориентированы на выработку стратегических планов. Не используя стратегического планирования, организации в целом и, да и простые индивиды лишены способа оценки цели, ориентации, определения направления. Оно помогает определить темп развития бизнеса, очертить глобальные тенденции рынка и др.

Сегодня, очевидно, что предприятия для выживания на рынке и сохранения конкурентоспособности должны непрерывно вносить изменения в свою хозяйственную деятельность и здесь без сомнения не обойтись, без стратегического планирования и предвидения. Мы живем в век инноваций, изменений, сегодня перестают работать устоявшиеся, прекрасно зарекомендовавшие себя в прошлом технологии, теории, методы, возникает необходимость поиска новых подходов и правил.

Появление принципиально новых подходов, таких как синергетика, самоорганизация заставляют задуматься и по-новому взглянуть на организацию, принципы её построения, планирование деятельности и в целом управления.

Сегодня при реализации функции стратегического планирования менеджеры обязаны применять новейшие результаты естественных и общественных наук, связаны с эффектами самоорганизации и обогащают теорию новейшими понятиями, такие как динамический хаос, операциональная замкнутость, самореферентность и в том числе бифуркационные процессы, что и является темой исследования.

Из курсов управления мы знаем, что любая организация, предприятие это сложная, более того открытая система (зависящая от внешней среды), в соответствии с системным подходом предприятие это динамическая саморегулирующаяся организация, все составные компоненты которой взаимодействуют и направлены на достижение результатов.

В любой организации происходит постоянное чередование этапов текущей, рутинной управленческой работы, приспособляющей элементы внутренней среды к изменениям во вне, и не стандартных ситуаций, инновационных решений, реорганизаций, выводящих организационную систему на совершенно новые ступени развития. Именно сталкиваясь с такими ситуациями менеджер, нашедший нестандартное, новое решение, практически реализует бифуркацию состояния конкретной организации, и здесь, на мой взгляд, не заменима система, методы стратегического планирования, позволяющая, предсказать глобальные тенденции рынка, определить темп развития, понять какие организационные и структурные изменения должны и т.п. В результате явления бифуркации подстраиваются/перестраиваются все остальные переменные организации.

«Бифуркация», дословно значит разветвление надвое или развилку (с лат. *bi* — двойной и *furca* — развилка) [2]. Выделяют точку бифуркации – переломный, критический момент в развитии системы, в котором она осуществляет выбор пути, т.е. это точка разветвления вариантов развития.

Мы должны знать это понятие «бифуркации» минимум потому, что мы сами, в такой же равной степени как, например общество или среда в которой мы живем, являемся сложной системой, которая подвержена время от времени сильным воздействиям и напряжениям. Кроме этого, уровень воздействия во многих современных обществах близок к критическому.

И непосредственно знание термина «бифуркация» в его полном значении принадлежит к кругу наиболее ценных знаний современности. Хотя термин «бифуркация» имеет исключительно научное происхождение, понять его новое значение вовсе не сложно: «Система будет пребывать в устойчивом состоянии, эволюционируя по весьма определенным траекториям (законам), до тех пор, пока какой-либо из ее параметров не превзойдет порогового значения. В этой точке пространства траектория разветвляется надвое, и система попадает в новую область фазового пространства, где она будет вести себя иначе и будет принимать новые значения, отличные от прежних. И система начинает двигаться по новой траектории».

Следует заметить, что сложные неравновесные системы, в ходе своей эволюции, описывают в пространстве множество траекторий, которые регулярно повторяются. Тот факт, что мы не можем со 100% вероятностью предсказать дальнейшую траекторию, в точке, где происходит бифуркация, вовсе не мешает нам предсказывать основные закономерности, которые мы сможем со временем обнаружить в логике поведения эволюционирующей системы.

Бифуркационный процесс рассказывает нам, прежде всего про то, что если систему вывести за порог устойчивости, она впадет в хаос. Для системы наступление хаоса не обязательно имеет фатальный характер (как говорят китайцы – конец это начало чего-то другого); хаос может стать началом дальнейшего развития. Хаос может порождать более эффективные формы порядка. Но отношение между посткризисным и предкризисным порядком никогда не бывает линейным — это не просто причинно-следственная связь. Процесс возникновения бифуркаций делает эволюцию неравновесных систем скачкообразной и нелинейной. Вследствие чего бифуркация становится наполненной неожиданностями.

Нельзя предвидеть, по какому пути пойдет бифуркация. Не предыстория системы, не окружающая ее среда, а только взаимодействие приблизительно случайных флуктуаций в хаосе критически дестабилизированных систем определяют исход бифуркации. Одна или несколько флуктуации, раскачивающих такие системы, неожиданно становятся «центрами кристаллизации». Превратившись в центр кристаллизации, флуктуация быстро прорастает и распространяется на всю систему.

Политические, экономические и социальные системы, в которых мы живем, нетривиальны и достаточно нестабильны, в связи с этим их эволюционные пути обязательно претерпят процесс бифуркации. Наш мир в равной степени с миром природы, подвержен фазовым переходам. Бифуркации начинают чаще встречаться, становятся более наглядными и отчетливыми, если системы, в которых они наблюдаются, близки к порогу своей устойчивости, иными словами, если их жизнь «находится в опасности». Именно такое поведение характеризует наше сложное общество в начале XXI века.

Рассмотрим более конкретные примеры, будь то переход экономики страны, региона, отрасли, предприятия от статичного состояния к динамическим и бифуркационным процессам, то это сразу затрагивает многообразные социально-экономические системы.

Нелинейность системы обнаруживается, если ее реакция на различные изменения внешней/внутренней среды становится непропорциональной самому изменению, проще говоря, наступает определенный момент времени, когда социально-экономическая система не с того ни с сего меняется, но понять, когда именно это происходит, где эта точка экономической теории пока не может, аналогичные изменения экономических систем и являются бифуркационными процессами [1].

В качестве примера, можно привести финансовую систему, которая является значимым фактором, определяющим состояние социально-экономической системы, и требует особого внимания при изучении бифуркационных процессов.

Если рассматривать финансовый сектор российской экономики как комплекс из денежного, финансового, валютного рынка, и работающих на этих рынках посредников, то можно сделать вывод, что сегодня он находится в стадии бифуркационных процессов.

В текущих макроэкономических условиях особо важную роль в регулировании финансового потенциала экономики выполняет финансовый сектор. Важную роль регулятора выполняют инструменты денежно-кредитной политики, это еще связано с тем, что воздействие бюджетно-налоговых регуляторов на экономические процессы ограничено или недостаточно эффективно. Итак, что мы наблюдаем при реализации денежно-кредитной политики в России: снижение уровня жизни населения, рост инфляционных рисков; снижение текущих темпов экономического роста; ухудшение финансового состояния крупных предприятий; рост ставок по кредитным операциям; снижение доверия к банковской системе; ужесточение условий кредитования и др.

Попытки преодолеть эти бифуркационные процессы известны, на «функционирование модели финансирования экономики основано на банковском секторе», предполагается активное использование инструментов и институтов банковской системы, здесь основными направлениями выхода из «хаоса» могут стать выдача кредитов реальному сектору экономики; финансирование инвестиционных проектов, программы

поддержки малого и среднего предпринимательства, поддержка отечественных производителей, развитие технологий, инноваций.

Перейдем на микроуровень, бифуркация систем типа «организация, предприятие» есть, прежде всего, продукт деятельности менеджеров. Проходя конкретные точки бифуркации предприятие, организация – как система выбирает путь своего движения, траекторию. Множества, характеризующие значения параметров системы на разнотипных направлениях движения, называются аттракторами. В точке бифуркации происходит катастрофа – переход системы от области притяжения одного аттрактора к другому. Выбор пути или стратегии производится в соответствии с принципом «реализуется то, которому отвечает минимальное рассеяние энергии». Чем сложнее организация, тем в ней больше бифуркационных значений, больше состояний, в которых может возникнуть неустойчивость. В точке бифуркации происходят процессы самоорганизации – возникновение порядка из хаоса, порождаемого изменениями.

Таким образом, в процессе своего развития каждая оргсистема проходит как эволюционную (адаптационную) так и революционную (скачок, катастрофа). Устойчивость, конкурентоспособность системы формируется в процессе её приспособления к изменившимся в результате катастрофы/революции внешним и внутренним обстоятельствам.

Наиболее существенный источник бифуркационных процессов в стратегическом планировании обеспечивается тремя способами:

Изменчивость, что позволяет оргсистеме варьировать.

Наследственность вводит процессы изменений в определенные рамки прошлого, что обеспечивает «относительную» стабильность системы.

Конкурентный отбор способствует выживанию только самых сильных, способных адаптироваться к изменениям, а так как мы живем в веке конкуренции новые знания, в том числе бифуркационных процессов в стратегическом планировании, позволяют по новому осмыслить происходящее.

Смена эволюционного и бифуркационного этапов развития оргсистем, приводит к устойчивости и неустойчивости, образуя циклы. Процессы развития предсказуемы: на эволюционной стадии – более точно, в точке бифуркации – менее точно. Это необходимо учитывать при проведении организационных изменений, построении организационных стратегий и планов, и здесь поможет обновленный процесс стратегическое планирования и уже даже управления, который означает также, что процесс управления должен быть упреждающим, то есть руководитель должен уметь и воздействовать на события во внешней среде, а не просто реагировать на них по факту их свершения. Вот она смена парадигмы, если в классическом менеджменте нас учили учитывать и воспринимать внешнюю среду, то теперь мы вынуждены контролировать её и по возможности влиять. Необходимость этого определяется и тем, что для быстрой реакции на изменения во вне важно участвовать в их создании, поскольку изменения могут быть столь значительными, что важно иметь и возможность влиять на них.

Главной задачей, таким образом, при создании, управлении предприятий становится задача определения «что порождает нечто», а не общепринятая ранее «что из чего состоит», а здесь как никогда может помочь стратегическое планирование с наработанным багажом методик определения темпов развития, оценки глобальных тенденции рынка, которые должны понять какие организационные и структурные изменения должны произойти в компании, чтобы она стала конкурентоспособной, в чем ее преимущество, какие инструменты необходимы ей для успешного развития.

Стратегическое планирование одна из функций стратегического управления, помогает определить темп развития бизнеса, очертить глобальные тенденции рынка, её реализация необходима для успешного развития.

Отличительный фактор современного этапа стратегического планирования необходимость определенной системы ограничений и горизонта предвидения, управление на основе устойчивого развития.

Появление принципиально новых подходов, таких как синергетика, самоорганизация заставляют задуматься и по-новому взглянуть на организацию, принципы её построения, планирование деятельности и в целом управления.

Сегодня при реализации функции стратегического планирования менеджеры должны использовать новейшие результаты естественных и общественных наук, которые связаны с эффектами самоорганизации и обогащают системную теорию новыми понятиями: динамический хаос, операциональная замкнутость, самореферентность, контингентность, бифуркационные процессы.

Понятие бифуркации изначально появилось в математике, в дальнейшем его стали использовать политологи, экономисты и философы.

Данный термин обозначает, все поворотные пути развития и фокусирует внимание на ситуации выбора, возможности нескольких вариантов дальнейшего хода событий, утраты устойчивости предыдущего состояния.

Бифуркационные процессы характеризуют состояние систем, в котором последние становятся уязвимыми к воздействию внешних колебаний, которые, в свою очередь, приводят к изменениям и во внутренней системной среде. Внутренняя среда может перейти в систему самоорганизации или войти в режим хаотичной динамики. Предсказать, в каком из этих двух альтернативных направлений произойдет переход, невозможно.

Сегодня главной задачей при создании, управлении предприятий становится задача определения «что порождает нечто», а не общепринятая ранее «что из чего состоит».

Мы должны знать это значение «бифуркации» как минимум потому, что мы сами, в такой же равной степени как, например общество или среда в которой мы живем, являемся сложной системой, которая испытывает на себя время от времени сильные воздействия и напряжения. Кроме этого, уровень воздействия во многих современных обществах близок к критическому.

Список источников

1. Концептуальные основы современного синергетического предприятия // <http://www.ivdon.ru/ru/magazine/archive/n1y2007/38>
2. Эрвин Ласло. Век бифуркации. постижение изменяющегося мира М.: Прогресс, 1995

РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ

УДК 343.98

РИСК, КАК КРИМИНАЛИСТИЧЕСКАЯ И УГОЛОВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ КАТЕГОРИЯ

Арсентьева С.С., к.ю.н., доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье проведён сравнительный анализ понятия «риск» с криминалистических и уголовно-процессуальных позиций.

Ключевые слова: *тактический риск, тактическая операция, допустимость доказательств, следственная ситуация.*

Связь криминалистики с уголовно-процессуальным правом является бесспорной. При этом «уголовно-процессуальная наука в известной степени определяет условия использования криминалистических рекомендаций, приёмов и методов, устанавливает компетенцию субъектов, их применяющих» (2, С. 21). Категория «тактический риск» активно изучается криминалистикой и как понятие не характерно для уголовного процесса.

В научной литературе недостаточно чётко раскрывается содержание понятия «риск», хотя его этимологическое определение весьма очевидно – «возможная опасность чего-либо, действие на удачу в надежде на благополучный исход». (4, С. 262).

По мнению проф. В.И. Шиканова «Белым пятном остаётся проблема следственного риска, в частности, вопрос о возможных пределах такого риска» [5, С. 64].

Риск – явление не случайное, он сопровождает любую продуктивную деятельность. В полной мере это соображение относится к следственной деятельности. Поисково-познавательная деятельность по своей природе предполагает постоянную готовность к изменению сложившейся следственной ситуации, т. е. к риску. В исследовании проблем риска в трудах учёных-криминалистов можно выделить две тенденции: в первом направлении анализируется тактический риск с точки зрения эффективности практической реализации отдельных следственных действий; во втором направлении внимание акцентируется на анализе факторов, определяющих тактический риск [1, С. 17].

Как бы ни оценивал ситуацию следователь – как конфликтную, неопределённую и др. во всех случаях принятия тактических решений практически в любой ситуации существует риск – риск ухудшения существующей ситуации. Более того, в каждом тактическом приёме есть элементы риска. Например, при попытке установить психологический контакт с допрашиваемым всегда есть риск, что контакт установить не удастся, при выборе меры пресечения в отношении обвиняемого (подозреваемого) риск принять неправильное решение – 20–25% случаев.

Риск – категория не только информационная, но и психологическая, т.к. лицо, осознавая дефицит информации, переживает чувство неуверенности относительно последствий сделанного выбора. И само это чувство неуверенности является рискогенным фактором.

Риск может носить как объективный, так и субъективный характер [2, С. 131]. Здесь исключительно важное значение имеют личностные характеристики лица, принимающего решение. Так, следователь, работающий свыше 10 лет понимает и оценивает степень риска при принятии того или иного решения, а его коллега, за плечами которого 3–5 лет стажа часто и не понимает, что рискует получить негативный результат в той или иной ситуации. Это латентный риск, при этом следует отметить, что только осознанный, мотивированный риск допустим в действиях следователя. При выполнении рискованных действий по неосторожности следователь теряет контроль над ситуацией. Вместе с тем главным критерием допустимости тактического риска является «допустимость проигрыша». То есть следователь может выбрать либо решение без риска, но с минимальным выигрышем, либо решение, сопряжённое с риском и максимальным выигрышем либо проигрышем.

Действовать в условиях тактического риска следователя побуждает ряд обстоятельств:

- 1) дефицит времени (задержание, действие по горячим следам);
- 2) информационная неопределённость;

3) процессуальная необходимость совершения следственных действий несмотря на наличие риска (процессуальные сроки и другие).

Риск существует только на уровне принятия решений:

- 1) этап: риск при постановке задач, определения целей;
- 2) этап: риск при реализации принятых решений;
- 3) этап: риск при оценке полученных результатов. При этом необходимо отметить, что риск, осознание наличия риска ограничивает варианты принятия решений.

Чтобы минимизировать фактор риска нужно чётко определить критерии выбора тех или иных следственных действий. Оптимально если в данной ситуации может быть конкуренция выбора. При фиксации одного и того же обстоятельства несколькими источниками степень риска снижается во столько же раз. Также степень риска уменьшается при проведении тактических операций и комбинаций.

Учение о тактическом риске непосредственно связано с такими категориями, как интуиция и прогнозирование: и в принятии интуитивных решений, и в деятельности по криминалистическому прогнозированию чётко прослеживаются ситуации (элементы) тактического риска

Если рассматривать процессуальную составляющую риска, то во всех случаях, когда в статье УПК РФ говорится о «достаточных основаниях», там могут возникнуть ситуации риска. Оценка доказательств по внутреннему убеждению с позиций риска означает определение достаточности или недостаточности её для принятия решения. Так, например, ч. 1 ст. 88 УПК РФ (Правила оценки доказательств) гласит: «Каждое доказательство подлежит оценке с точки зрения относимости, допустимости, достоверности, а все собранные доказательства в совокупности – достаточности для решения уголовного дела». Достаточность – это категория оценочная, субъективная, во многом определяется сложившейся следственной ситуацией на момент принятия решения, позицией конкретного следователя и других составляющих. Неопределённо широкий круг обстоятельств, которые нельзя просчитать, предполагает возможность риска принятия ошибочного решения. Некоторые авторы справедливо указывают на наличие в судебной и следственной практике ошибок, которые совершаются при оценке доказательств в совокупности с неправильной квалификацией содеянного [3, С. 65].

Статья 97 УПК РФ говорит о том, что основанием для избрания меры пресечения является «наличие достаточных оснований полагать». Какие основания достаточные – это опять субъективные усмотрения, а значит, существует вероятность допущения ошибки в ситуации тактического риска. Минимизировать степень риска в данном случае может законодательная техника, её совершенство. Либо следует рассмотреть вопрос о закреплении в УПК РФ нормы, регулирующей деятельность следователя в ситуации тактического риска.

Список источников

1. Белкин, Р.С. Курс криминалистики. Т. 1 Общая теория советской криминалистики / Р.С. Белкин, – М.: Акад МВД СССР, 1977. – 339 с.
2. Драпкин, Л.Я. Основы теории следственных ситуаций / Л.Я. Драпкин. Свердловск: Изд-во Уральского Университета, 1987. – 164 с.
3. Кошкин, Н.С. Спорные вопросы квалификации должностных преступлений против военной службы / Н.С. Кошкин // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 2. – № 1. – С. 64–70. Дата обращения: 17.02.2018. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29861275>.
4. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / Ожегов С.И. 3-е изд. – М.: Иностранные и национальные словари, 1953. – 848 с.
5. Шиканов, В.И. Теория тактических операций следователя (перспективы развития) / В.И. Шиканов // Алгоритмы и организация решения следственных задач: Сб. науч. тр. – Иркутск: Изд-во Иркутского ун-та. 2007. – С. 64.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ - ОДНА ИЗ ОСНОВ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Галимов Д.А., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

*(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Одной из основ конституционного строя в силу статей 3, 8, 9, 12, 15 Конституции Российской Федерации, части 2 статьи 2 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» является местное самоуправление. Оно выступает, во-первых, как конституционный принцип, признающий и гарантирующий самостоятельность мест; во-вторых, как коллективное право населения; в-третьих, как правотворческая и правореализационная деятельность по осуществлению принципа местного самоуправления и соответствующего права населения; в-четвертых, как политико-территориальный институт; в-пятых, как политико-правовое состояние местной жизни, складывающееся под воздействием конституционного механизма и факторов его искажающих.

В чем смысл конституционной формулы о признании и гарантировании местного самоуправления? Признаваемая деятельность это деятельность, осуществляемая людьми как их естественное социальное притязание в одностороннем порядке независимо от ее правового допущения. Государство с помощью правовых средств лишь упорядочивает, оформляет самоуправленческую активность местного населения. Конституция как бы говорит, что законодатель по своему усмотрению не вправе вводить или упразднить местное самоуправление. Его волевым усмотрением охватываются лишь внешние содержательно-формальные проявления данного института. Задача законодателя, таким образом, ограничивается конкретизацией разбираемого института. Отсюда местное самоуправление осуществляется населением по его собственному праву, а не по праву государства.

Здесь уместна аналогия с уровнем самостоятельности региональных коллективов в рамках федеративных государств. Публичная самостоятельность региональных коллективов, внешне отражаемая в статусе субъектов федерации, имеет обязательным источником их собственную волю. Да, статус субъектов федерации закрепляется, прежде всего, в федеральном законодательстве, однако федерация не вправе упразднить субъекты федерации, изменять их конституционный статус без согласия последних. Федерация та форма государственного устройства, которая не может меняться государственным центром в одностороннем порядке, например, на унитарную структуру. Федерация тот уровень децентрализации, который перестает полностью охватываться усмотрением государства, неся в себе известный заряд необратимости. Это, кстати, принципиально отличает федерацию от унитарного государства с наличием законодательных автономий. Широкая самостоятельность законодательных автономий, сравнимая с самостоятельностью субъектов федерации, проистекает всецело из воли государственного центра. Унитарное государство вправе в одностороннем порядке преобразовывать свои автономии в обычные административные единицы. Напротив, государственный суверенитет федеративного государства ограничен в части одностороннего пересмотра федеративного устройства и статуса субъектов федерации. Признание местного самоуправления в качестве основы конституционного строя означает, что Конституция Российской Федерации исключает наряду с односторонним пересмотром государством собственной федеративной структуры и односторонний пересмотр им конституционно установленной самостоятельности местных территориальных коллективов.

Гарантируемая деятельность это деятельность, подкрепляемая, защищаемая государством с помощью ряда мер, прежде всего, тех, что предусмотрены конституционно. Имеются в виду законодательное, материальное, организационное, методическое, тому подобное содействие населению, органам местного самоуправления со стороны государства. Местному самоуправлению как праву местного населения корреспондирует обязанность государства в лице федеративного центра, субъектов федерации, их органов обеспечивать условия для его деятельного осуществления.

В. А. Кряжков правильно указывает, что характеристика местного самоуправления как одной из основ конституционного строя является логически связанной с намерениями России быть демократическим и правовым государством (ч.1 ст.1 Конституции РФ). Она свидетельствует о понимании ценности местного самоуправления, обеспечивающего осуществление народом своей власти (ч. 2 ст. 3 Конституции РФ), реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства (ч.1, 2 ст. 32 Конституции РФ) и ряда других основных прав (ст. 24, 33, 40, 41, 43 Конституции РФ), позволяющего территориальному сообществу граждан иметь, пользоваться и распоряжаться муниципальной собственностью (ч. 2 ст. 8, ч. 2 ст. 9 Конституции

РФ), создающего предпосылки к единению общества, человека и государства, укреплению федерации как целого, служащего формой решения национальных вопросов.¹

Приведенная точка зрения нацеливает на рассмотрение местного самоуправления в системной связи с иными основами конституционного строя страны.

Очевидно, что в структуре основ конституционного строя выделяются собственные исходные ценности. По отношению к ним иные принципиальные положения главы 1 Конституции РФ имеют инструментальный характер: раскрывают содержание исходных положений применительно к отдельным сферам жизнедеятельности общества; обеспечивают их действие в роли сторонних гарантий. Думается, что в качестве таких исходных конституционных ценностей следует назвать две идеи, которые В. В. Невинский называет и рассматривает в качестве главных ориентиров развития российского общества. Это возвышение достоинства человека (личности) и упрочение державности (государственности)². В конституционной терминологии названные идеи фиксируются в первую очередь положениями о признании человека, его прав и свобод в качестве высшей ценности (ст. 2) и о суверенитете государства, носителем и единственным источником которого выступает многонациональный народ (ст. 3, 4). Местное самоуправление как коллективное право низовых территориальных коллективов, вырастающее из индивидуальных, групповых прав и, наоборот, порождающее их, прежде всего, является средством уточнения, конкретизации правового положения человека и гражданина, инструментом обеспечения достоинства личности.

Местное самоуправление как публично-правовой институт наряду с государством выступает механизмом осуществления народного суверенитета, инструментом обеспечения державности. В силу ч. 2, 3 ст. 3 Конституции народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы. Последняя норма предполагает референдумы и выборы не только государственного, но и муниципального уровня. Местное самоуправление раскрывает и обеспечивает исходные конституционные ценности в тесном взаимодействии с такими конституционными положениями, как верховенство на всей территории Российской Федерации Конституции РФ и федеральных законов, самоопределение народов, единство и равенство гражданства, единство экономического пространства, равенство форм собственности, социальная направленность государства, идеологическое и политическое многообразие, тому подобными. В частности, в рамках местного самоуправления как политико-правового пространства должна обеспечиваться действенность всех перечисленных положений.

Статья 1 Конституции РФ в качестве базовых принципов российского государства называет правовую направленность государства, республиканскую форму правления и демократический режим. Перечисленные положения являются организующими устоями и для местного самоуправления, поскольку оно является каналом осуществления народовластия. Однако такой основополагающий для государства принцип, как осуществление государственной власти на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10 Конституции РФ) прямо на местное самоуправление не распространяется. На этом уровне нет законодательных и судебных органов, а существование исполнительных органов не обязательно. Указанный подход вытекает и из Европейской хартии местного самоуправления (ст. 3 и др)³. Означает ли сказанное запрет на внедрение принципа разделения представительных (нормотворческих) и исполнительных органов в муниципальных образованиях? Нет, не означает. Исходя из Конституции РФ, Европейской Хартии местного самоуправления, население вправе в уставах муниципальных образований устанавливать или не устанавливать указанное разделение.

Разделение власти имеет не только горизонтальный аспект (разделение власти между органами одного уровня), но и аспект вертикального разделения власти. В российской Конституции он заложен в статьях 5, 11, 12. В рамках вертикальной децентрализации власти наряду с государственным центром (Российской Федерацией) и регионами (субъектами федерации) обособляются также местные сообщества жителей (муниципальные образования). Названные составляющие определяют дробление аппарата публичной власти на три группы органов: федеральные органы; государственные органы субъектов федерации; органы местного самоуправления. Вертикальная децентрализация власти с обособлением самостоятельного местного самоуправления подтверждает превращение последнего в основополагающий элемент конституционного строя страны. В анализируемом смысле местное самоуправление на территории субъектов федерации децентрализация в децентрализации, способ предотвращения сепаратистских устремлений в субъектах федерации. В известном смысле местное самоуправление для субъектов федерации то же самое, что федерализм для государства в целом.

¹ Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: "Проспект", 2010, С. 63, 64.

² Конституционное право России: Учебник / Отв. ред. А. Н. Кокотов и М. И. Кукушкин. Екатеринбург, с 2013 С. 113.

³ Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст.3506

Конституция РФ не просто обособляет местное самоуправление, но и отделяет его от государственно-властного механизма. Ст. 12 указывает, что органы местного самоуправления (а это ведущее и постоянно функционирующее звено муниципальных образований) не входят в систему органов государственной власти. Означает ли это, что местное самоуправление есть вид общественного, гражданского самоуправления, один из элементов гражданского общества в его относительном противопоставлении государственно-публичному аппарату власти? Можно ли рассматривать местное самоуправление как своеобразную негосударственную общественную организацию жителей? Для положительного ответа на эти вопросы нет сколько-нибудь весомых оснований.

Во-первых, если общественные объединения возникают и исчезают по воле граждан, могут создаваться или не создаваться, то органы местного самоуправления, муниципальные образования в целом создаются в обязательном порядке - они не факультативны.

Во-вторых, если общественные объединения самостоятельно определяют направления своей деятельности, то в отношении муниципальных образований и их органов направления работы задает государство в императивном порядке.

В-третьих, если объединение в общественные союзы происходит на основе общности субъективных интересов людей (объединяюсь с теми, кто мне близок), то объединение в муниципальные образования обуславливается объективным фактом совместного проживания людей в одном месте. Кроме того, человек способен менять союзы общения, не меняя объективных условий своего существования - смена ячейки местного самоуправления всегда связана с перемещением в пространстве, то есть с изменением объективных условий своего существования.

В-четвертых, деятельность общественных объединений может не ограничиваться местным уровнем, напротив, деятельность муниципальных образований всегда административно замыкается рамками низовых территориальных сообществ жителей.

В-пятых, если решения руководящих органов общественных объединений обязательны для членов этих объединений в той мере, в какой они признают данные решения, то нормативные, индивидуальные веления органов местного самоуправления, принятые в пределах компетенции последних, обязательны для всех, кому они адресованы.

Итак, муниципальные образования, органы местного самоуправления не могут быть включены в совокупность добровольных, общественных объединений. Муниципальные образования и их органы - элемент публично-властного механизма общества. В то же время в муниципальных образованиях могут и должны тесно переплетаться властные и общественные начала.

Отказ от рассмотрения местного самоуправления как вида общественной самодеятельности делает насущным вопрос о соотношении муниципальных образований и государства, органов местного самоуправления и государственных органов. По мысли А. А. Торшенко "... речь не идет об абсолютном разделении государственного управления и местного самоуправления, а тем более - о противопоставлении их друг другу. Необходимо иметь в виду, что и то, и другое - составные части единого конституционного (но не государственного) механизма".⁴ Заложенная в российской конституции вертикальная децентрализация власти с выделением местного самоуправления в качестве негосударственного элемента публичной власти подразумевает разведение категорий "публичная власть" и "государственная власть", которые ранее традиционно отождествлялись. Механизм публичной власти совмещает в себе верховную власть государства и местную власть, осуществляемую органами местного самоуправления или непосредственно населением. Кроме прочего это означает то, что местное самоуправление в качестве одной из основ конституционного строя находится на том же расстоянии от Конституции, что и государство, имеет источником своего существования не государственную, а конституционную волю.

Отмеченное и выводит на особое место в общегосударственном строительстве местное самоуправление, оправдывает и обосновывает положение местного самоуправления в качестве одной из основ конституционного строя страны.

Список источников

1. Конституция РФ С учетом поправок принятых внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ).
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция)
3. Европейская хартия местного самоуправления ETS N 122 (Страсбург, 15 октября 1985 г.)
4. Комментарий к Конституции Российской Федерации. М.: "Проспект", 2010г.

⁴ Торшенко А. А. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций. Екатеринбург, 1999 Вып. 1. С. 5.

5. Конституционное право России: Учебник / Отв. ред. А. Н. Кокотов и М. И. Кукушкин. Екатеринбург, 2013г.
6. Собрание законодательства РФ. 2014г.
7. Торшенко А. А. Муниципальное право Российской Федерации. Курс лекций. Екатеринбург, 1999г.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА

Гладких Н.М. ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Настоящая статья посвящена исследованию одного из институтов гражданского общества – Общественной палате. В ней рассмотрена актуальность создания общественных палат, цели и задачи деятельности данного института гражданского общества.

Ключевые слова: *Общественная палата, гражданское общество, общественные объединения, общественный контроль.*

Процесс становления гражданского общества в современной России во многом сложен по самым разным причинам, однако поиск наиболее оптимальных средств его упрочения остается актуальным во все времена, ибо формирование гражданского общества следует рассматривать, как результат длительного эволюционного развития человеческого общества.

Развитие государства – во многом зависит от уровня развитости гражданского общества. Гражданское общество – это негосударственная часть общественно-политической жизни; это совокупность общественных отношений, формальных и неформальных структур, обеспечивающих условия политической деятельности человека, удовлетворение и реализацию разнообразных потребностей и интересов личности и социальных групп и объединений

В современной политологии общество рассматривается как совокупность гражданского общества и государства, как основного института политической власти. Гражданское общество выступает связующим звеном между гражданином и государством. В нем осуществляется повседневная политическая жизнь людей. Так, государство, осуществляя государственную власть, воздействует на гражданское общество и наоборот. Ядром гражданского общества является народ, который проявляет и защищает свои интересы с помощью творческих ассоциаций, общественных организаций, политических партий, профсоюзов, СМИ, участвует в сферах воспитания, образования, нации и культуры, при этом основные ценности закладываются в семье.

Для осуществления взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами государственной и для осуществления взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления была создана Общественная палата РФ, как совещательный орган. Сама концепция создания, формирования и деятельности Общественной палаты РФ построена на закрепленном в ст. 32 Конституции РФ праве граждан России участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей [1]. Деятельность Общественной палаты РФ регулируется положениями Конституции РФ о Президенте РФ, федеральных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Общественная палата создана согласно Федеральному закону № 32 «Об Общественной палате Российской Федерации», и опирается на него в своей работе. Закон принят Государственной Думой 16 марта 2005 года, подписан Президентом Российской Федерации 4 апреля 2005 года и вступил в силу 1 июля 2005 года [2].

Данный закон определяет порядок формирования Общественной палаты, ее функции, задачи и формы деятельности. Согласно Федеральному закону Общественная палата призвана обеспечить взаимодействие граждан РФ с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан РФ, защиты их прав и свобод при разработке и реализации государственной политики. Данное обстоятельство придает особую актуальность и общественную значимость научного изучения института Общественной палаты в свете становления гражданского общества в России.

Как правильно отмечает В.Я. Кикоть в своем исследовании, что создание Общественной палаты Российской Федерации призвано обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан России, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан России, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в России [3].

Актуальность создания Общественных палат и схожих институтов обусловлена необходимостью гражданского контроля над государственной властью. Без такого рода участия общественности в жизни власти гражданское общество теряет свое назначение и форму. В связи с этим появление Общественной палаты РФ

как специального механизма, обеспечивающего «обратную связь», можно рассматривать как один из этапов реализации политической стратегии российской власти. Создание Общественной палаты стало закономерным шагом в развитии партнерских отношений между властью и обществом.

В настоящее время в нашей стране перед властью стоит задача создания благоприятных условий для развития гармоничных отношений с гражданским обществом. Вопрос государственного управления становится вопросом партнерских отношений власти и граждан. На современном этапе необходима разработка механизмов диалога и равноправного партнерства между обществом и властью на федеральном, региональном уровнях, включая участие гражданских объединений в выработке решений, гражданский контроль над деятельностью властных структур и гражданскую экспертизу законодательных актов.

Для достижения наиболее высокой степени эффективности Общественной палате РФ следует полагаться на опыт европейских стран в формировании и в особенностях деятельности. Необходимо отметить, что за прошедшие годы с момента принятия Федерального закона в него внесены изменения, получившие позитивный отклик [4].

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» от 23 июня 2016 года, безусловно, необходимый шаг в направлении расширения влияния гражданского общества на институты государства. Основное предназначение палаты – обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации [5].

Г.Н Чеботарев справедливо замечает, что созданы лишь законодательные основы общественного контроля в России. Предстоит совершенствовать законодательное регулирование порядка, форм и методов общественного контроля с учетом складывающейся практики его осуществления в субъектах РФ [6].

В Челябинской области создана и действует Общественная палата Челябинской области [7]. В настоящий момент идет формирование нового состава Общественной палаты. Состав Палаты формируется по новым правилам: 19 членов ОП утверждаются губернатором по представлению структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, 19 – Заксобранием по представлению некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений, и еще 19 – своими ранее избранными коллегами. Срок полномочий членов Общественной палаты сокращен с 2018 года с 4 до 3 лет.

В муниципальных образованиях действуют общественные палаты городских округов и муниципальных районов. Так, в Чебаркульском городском округе в ноябре 2017 года образована Общественная палата. Положение об Общественной палате города Чебаркуля утверждено на заседании Собрания депутатов Чебаркульского городского округа 03 мая 2017 года [8]. Согласно документу, данная структура сформирована из восемнадцати жителей Чебаркуля, кандидатуры которых выдвинуты некоммерческими организациями.

Таким образом, можно с достаточной степенью обоснованности утверждать, что общественные палаты субъектов РФ и муниципальных образований могут и должны стать главным звеном системы общественного контроля, способствующим координации деятельности субъектов общественного контроля в регионах и на местном уровне для защиты прав, свобод и законных интересов граждан и повышения качества государственного управления. Стать действенным институтом гражданского общества нашего государства.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Федеральный закон от 04 апреля 2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 15 – Ст. 1277.

3. Кикоть В.Я. Приветствие участникам конференции // В сб.: *Общественная палата и ее роль в формировании гражданского общества: Международная научно-практич. конференция*. М.: Московский ун-т МВД России, 2006. С. 5–6.
4. Михеева Т.Н. Об актуальных тенденциях в правовом регулировании статуса Общественной палаты Российской Федерации // *Юридический мир*. – 2013. – № 5. – С. 12–14.
5. Федеральный закон от 23 июня 2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // *Собрание законодательства РФ*. – 2016. – № 26 (Часть I). – Ст. 3852.
6. Чеботарев Г.Н. *Общественный контроль в системе местного самоуправления* // *Конституционное и муниципальное право*. – 2017. – № 9. – С 23–25.
7. Закон Челябинской области от 27 октября 2005 года №412-ЗО «Об Общественной палате Челябинской области» // *Постановление Законодательного собрания Челябинской области от 27 октября 2005 года № 1872*.
8. Положение об Общественной палате города Чебаркуля // *Решение Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 03 мая 2017 года*

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Еремеева Ю.Л., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

*(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

История становления и развития института компенсации морального вреда имеет длительный период развития.

Зарождение института компенсации морального вреда связано с Римским правом. Законы XII таблиц определяли следующие причины личного оскорбления: членовредительство, телесное повреждение и личное оскорбление [1].

В середине II в. до н.э к основаниям для возмещения морального вреда преторским эдиктом были введены дополнительные 3 основания для возмещения вреда (были связаны с постепенным утверждением понимания личного оскорбления как покушения на честь и достоинство римского гражданина): угроза и грубые словесные оскорбления; нападение или грубое обращение с женщинами знатных фамилий, грубое обращение с малолетними любого пола; покушение на честь и достоинство.

Таким образом, институт возмещения морального вреда возник в Римском праве. Нанесение увечья, причинение обиды, убийство с древних времен давало право каждому человеку на денежную компенсацию за моральный вред.

Российская Федерация относится к романо-германской (континентальной) правовой семье. Римское право являлось основой романо-германской правовой семьи. Именно из Римского права идет заимствование многих институтов, в том числе компенсации морального вреда.

Нормы, связанные с выплатой материального возмещения, в случае совершения противоправных действий имелись в источниках древнерусского права.

Первыми нормативными правовыми актами, в которых регулировалась выплата материального вознаграждения, являлись договоры князей Олега (911 г.) и Игоря (945 г.) с греками. Статья 4 договора 911 года устанавливала ответственность за убийство. Эта статья предусматривала обращение имущества убийцы в пользу родственников убитого, в случае его бегства. Закреплялось денежное взыскание за телесные повреждения, имущественные преступления. Статьи 5, 6 договора 911 г., ст.14 договора 945 года закрепляли обязанность денежной компенсации за причинение телесных повреждений, денежные взыскания за причинение вреда имуществу [2].

Русская Правда закрепляла защиту чести, достоинства, жизни, здоровья и имущества человека, денежное возмещение причиненного ущерба. К оскорблению чести относились такие действия, как удар батоном, жердью, ладонью, чашей или рогом или тупой стороной меча; вырывание бороды и усов как символа мужества. Такой высокий размер штрафа объясняется стремлением законодателя возместить в денежной форме причинение психического оскорбления, которое по своему моральному воздействию было гораздо сильнее, чем физические страдания.

Судебник Ивана III (1497 г.) также предусматривал имущественную компенсацию родственникам убитого: «головщину». Судебник Ивана IV (1550 г.) содержал положение о предъявлении гражданского иска за убийство. Судебники закрепляли взыскание «бесчестья» – денежной суммы в пользу обиженного, в зависимости от сословия [3].

Соборное Уложение Алексея Михайловича 1649 года регламентировало размер «бесчестья», в зависимости от социального положения, звания и сана. Оскорбление заключалось в брани, ненадлежащем обозначении отчества, фамилии, названии уменьшительными титулами. Оскорбление женщины являлось наиболее тяжким видом преступлений против чести. В Уложении существовало понятие клеветы. Клевета заключалась в упреке в постыдных действиях, незаконности происхождения, развратной жизни и др. Закон допускал проверку обвинений и наказывал оскорбителя только, если обвинение не соответствовало истине [4].

По Городскому положению 1785 года оскорбление женщины наказывалось вдвое строже, чем оскорбление мужчины. Наказание за оскорбление должностных лиц ставилось в зависимость от их ранга. При оскорблении, словом виновный должен был перед судом попросить прощения у потерпевшего.

Правила о взыскании денежных сумм за «бесчестье» сохранились и в XVIII веке. Манифест 1787 года регламентировал наказание за очное, а также заочное оскорбление. Оскорбление выражалось в унижающих человеческое достоинство словах, действиях, жестах, неподобающем тоне.

В Уложении о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года во 2 главе «О наказаниях» предусматривалась обязанность виновного в совершении преступления возместить помимо убытков, причиненных преступлением, «обиду» из собственного имущества.

В начале 30-х годов XIX в. под руководством М.М. Сперанского было издано Полное собрание законов и Свод Законов Российской империи. Действовавшее на тот момент гражданское право было систематизировано в X томе Свода законов, при этом значительное место было отведено обязательственному праву. В обязательственном праве выделялись обязательства из договора и из причинения вреда. Для наступления обязательств из причинения вреда необходимо было наличие вины правонарушителя.

Закон от 21 марта 1851 года содержал в себе аналоги компенсации морального вреда. Статья 678 Закона закрепляла обязанность судей, постановивших неправосудный приговор, возместить незаконно осужденному материальный ущерб, а также выплатить определенную сумму денег. При причинении вреда здоровью человека, при совершении убийства отсутствовали четкие нормы, предусматривающие компенсацию физических и психических страданий. Это затрудняло возмещение перенесенных страданий потерпевшими и их родственниками.

В Советское время преобладала позиция о недопустимости компенсации морального вреда. В 1922 году был принят Гражданский кодекс РСФСР, в который институт возмещения морального вреда отсутствовал.

Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР от 27 октября 1960 года закрепил термин «моральный вред», однако никакого механизма его возмещения в законе не содержалось. Статья 52 УПК РСФСР определила: «Потерпевшим признается лицо, которому преступлением причинен моральный, физический или имущественный вред».

Статья 1 Гражданского кодекса РСФСР 1964 года закрепляла регулирование ГК РСФСР имущественных и связанных с ними неимущественных отношений. Возникла необходимость введения института компенсации неимущественного ущерба.

В законе СССР «О печати и средствах массовой информации» от 12 июня 1990 года впервые было закреплено право на возмещение морального вреда. В статье 39 закона было закреплено возмещение морального вреда, который был причинен гражданину в результате распространения сведений, не соответствующих действительности.

Современный этап развития института компенсации морального вреда связан с принятием Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик от 31 мая 1991 года. Статья 131 раскрыла понятие «морального вреда», как «физические и нравственные страдания».

Уголовно-процессуальное законодательство не претерпело изменений, связанных с новеллами гражданского законодательства. Так, формулировки ст. 29, 54 УПК РСФСР не изменились и закрепляли только материальный ущерб. Это вызвало трудности в правоприменительной практике. Изучение судебных решений того периода, было проведено А.М. Эрделевским[7]. А.М. Эрделевский указал, что суды взыскивали моральный вред независимо от причиненного преступлением имущественного вреда, при этом суды ссылались на отсутствие соответствующего запрета в уголовно-процессуальном законодательстве. Закрепление института возмещения морального вреда в уголовном судопроизводстве было сделано с принятием уголовно – процессуального кодекса 18 декабря 2001 года. В ст. 42 УПК РФ в понятие «потерпевший» включено понятие «моральный вред», в качестве одного из последствий совершения в отношении потерпевшего лица преступного деяния.

Статьей 44 УПК РФ закреплен способ компенсации морального вреда, который состоит в предъявлении гражданского иска в рамках производства по уголовному делу. Характер и размер вреда, причиненного преступлением, в соответствии со ст. 73 УПК РФ является одним из обстоятельств подлежащих доказыванию.

Действующий Гражданский кодекс Российской Федерации содержит главу 8 «Нематериальные блага», главу 59 «Обязательства вследствие причинения вреда», которая содержит § 4 «Компенсация морального вреда».

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении № 10 от 20 декабря 1994 года «Некоторые вопросы применения законодательства о компенсации морального вреда» закрепил определение компенсации морального вреда.

На основании проведенного исследования можно сделать следующие выводы:

во-первых, институт компенсации морального вреда имеет длительную историю развития, начиная с договоров князей Олега и Игоря с греками и оканчивая современным ГК РФ. В каждый исторический период развития институт компенсации морального вреда имел свои особенности, соответствующие уровню развития общества каждого отдельного исторического периода. Изучая историю становления и развития института компенсации морального вреда, можно выделить следующие периоды в развитии этого института:

1. Зарождение института компенсации морального вреда (V в. до н.э.). Зарождение института компенсации морального вреда связано с Римским правом, в котором первоначально был закреплён этот институт.
2. Зарождение института компенсации морального вреда в России (IX–XII в.). В России зарождение института компенсации морального вреда связано с договорами князей Олега (911 г.) и Игоря (945 г.) с греками, а также первым кодифицированным нормативным актом – Русской Правдой.
3. Развитие института компенсации морального вреда, связанное с централизацией российского государства (вторая половина XIV – первая половина XVI в.
4. Систематизация норм, регулирующих компенсацию морального вреда, (кодификация законодательства) в конце XIX – начале XX века.
5. Советский этап развития гражданского и уголовно-процессуального законодательства (начало XX – конец 80-х гг.).
6. Современный этап развития института компенсации морального вреда (начало 90-х гг. – настоящее время). Начало этого периода связано с принятием Основ гражданского законодательства Союза ССР и республик, последующим принятием ГК РФ и УПК РФ. Однако, существуют проблемы правового регулирования института компенсации морального вреда, которые требуют совершенствования действующего законодательства.

во - вторых, можно выделить следующие тенденции развития института компенсации морального вреда:

Институт компенсации морального вреда первоначально возник в Римском праве, в котором размер возмещения зависел от степени свободы человека. В римском праве особое внимание уделялось защите прав свободных граждан, однако, ничего не говорилось о возмещении вреда рабам.

В России институт компенсации морального вреда возник в IX–XII в. Первоначально институт кровной мести и компенсации морального вреда существовали одновременно. В период централизации Российского государства институт компенсации морального вреда постепенно вытесняет из судопроизводства отношения кровной мести, однако носит сословный характер.

В Советский этап развития гражданского и уголовно-процессуального законодательства преобладала позиция о недопустимости компенсации морального вреда. Гражданское законодательство Советского периода не предусматривало возможности возмещения морального вреда. Это было связано с централизацией власти и ослабленным вниманием к защите прав и свобод граждан.

С развитием гражданского общества и правового государства увеличивается внимание к правам человека, получает развитие защита нематериальных благ и, соответственно, институт компенсации морального вреда продолжает развиваться и совершенствоваться.

в-третьих, перспективами развития института компенсации морального вреда является дальнейший процесс совершенствования законодательства в области компенсации морального вреда, путем введения новых статей, усовершенствования действующих статей в ГК РФ, УПК в этой области, усиление защиты нематериальных благ.

Список источников

1. Покровский, И. А. История римского права / И.А. Покровский. – М.: Статут, 2015. – 540 с.
2. Исаев И.А. История государства и права России. – М., 2014. – 127 с.
3. Хуснутдинова, С. А. История возникновения и развития института компенсации морального вреда в российском праве / С.А. Хуснутдинова // Молодой ученый. – 2015. – № 23. – С. 793–794.
4. Кривошеков, Н.В. Компенсация морального вреда: некоторые аспекты / Н.В. Кривошеков // Юрист. – 2005. – № 4. – С. 7.
5. Эрделевский, А.М. Компенсация морального вреда. Комментарий./ А.М. Эрделевский. М.: Р.Валент, 2007. – 272 с.

НАУЧНАЯ ОСНОВА ЭКСПЕРТНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ КАК ОДИН ИЗ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПРИЗНАКОВ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Зорин Л. В., к.ю.н., заместитель прокурора Ленинского района г. Магнитогорска

В статье предложено включить в систему признаков судебной экспертизы такой критерий как «научная основа экспертного исследования».

Ключевые слова: *эксперт, судебная экспертиза, наука.*

В настоящее время многие авторы предлагают определение сущности судебной экспертизы не только через формулирование дефиниции этого понятия, но через определение ее наиболее важных существенных признаков.

Признаки судебной экспертизы существуют не автономно, а характеризуются системностью, поскольку именно в системе они наиболее точно определяют сущность экспертизы как средства доказывания.

Предполагается необходимым в систему обязательных признаков судебной экспертизы дополнительно включить такой признак – как *научная основа исследования*.

Данный признак косвенно «звучит» в определениях экспертизы, однако самостоятельного значения в трудах ученых не нашел.

При введении такого критерия (признака) экспертизы как научная основа исследования мы, прежде всего, руководствуемся необходимостью дифференциации знаний, применяемых в судопроизводстве специалистом и судебным экспертом на содержательном уровне, в целях более точного определения случаев, в которых не требуется привлечение специальных научных знаний для производства экспертизы, а достаточно привлечение специальных знаний, которыми обладает специалист.

Изначально вопрос о научности специальных знаний сомнений не вызывал и большинство исследователей, считая экспертное исследование исследованием прежде всего научным, полагали, что и те специальные знания, которые используются при этом, являются научными [1].

М.С. Строгович, рассматривая сущность экспертизы, указывал, что в основе экспертизы лежит определенная отрасль научного знания, и к производству экспертизы должны привлекаться лишь те лица, которые обладают достаточным объемом именно научных знаний, а не только профессиональных навыков. Более того, далее он использует термин специальные научные знания [2].

Косвенное указание на то, что специальные знания эксперта являются знаниями из области науки можно встретить при анализе М.А. Чельцовым вопросов, подлежащих разрешению экспертом [3].

И.Л. Петрухин не дает определения понятия специальные знания (познания). Говоря о необходимости определения того, что же следует понимать под специальными «познаниями», он ограничивается лишь анализом частных вопросов применения специальных знаний при производстве различных видов экспертиз. В зависимости от обстоятельств, которые требуется установить в ходе производства по делу, он определяет необходимость привлечения специальных знаний в процесс [4]. Специальные знания, используемые при производстве по уголовному делу, И.Л. Петрухин подразделяет на научные, технические и иные специальные знания [5].

При этом специальные знания, используемые сведущим лицом при производстве экспертизы, являются, по его мнению, научными [6]. Хотя в целом он не отрицает и применения каких-либо иных видов специального знания, экспертиза, по мнению И.Л. Петрухина, представляет собой разновидность научного исследования. Кроме того, он отмечает, что специалист должен обладать определенным объемом научных знаний, достаточным для того, что бы он был назначен экспертом [7]. Более того, в ходе исследования он употребляет такой термин как специальные научные знания применительно к определению оснований производства экспертизы [8].

Таким образом, И.Л. Петрухиным определяется безусловный признак научности относительно тех специальных знаний, которые используются при производстве экспертизы.

Так, М.С. Строгович [9], рассматривая сущность экспертизы, указывал, что в основе экспертизы лежит определенная отрасль научного знания, и к производству экспертизы должны привлекаться лишь те лица, которые обладают достаточным объемом именно научных знаний, а не только профессиональных навыков [10]. Более того, М.С. Строгович прямо указывал на признак научности, говоря не просто о специальных знаниях, а о «специальных научных знаниях» [11].

И.Л. Петрухин, так же указывал, что специальные знания, используемые сведущим лицом при производстве экспертизы, являются научными [12]. Экспертиза, по мнению И.Л. Петрухина, как правило, является научным исследованием [13]. В ходе исследования он так же использует термин специальные научные знания применительно к определению оснований производства экспертизы [14].

Х. Линдмэ, указывает, что в уголовном процессе сведущими лицами и субъектом доказывания используются только научные знания поскольку «...чтобы обеспечить получение необходимых при доказывании новых достоверных данных, недостаточно констатировать и описывать факты, а надо их объяснить, выделить существенное и главное, проникнуть в сущность предметов и явлений» [15].

Однако следует отметить, что А.А. Эйсман полагал, что экспертное исследование, несмотря на единые методы, все же отличается от научного исследования по цели деятельности [16]. В то же время, не говоря о том, что специальные знания, используемые в уголовном процессе, являются научными, он указывал на то, что выводы эксперта имеют научную основу [17]. То есть, основаны на научных знаниях и научных методах.

В настоящее время ставится под сомнение не только отнесение экспертного исследования к научному исследованию, но отнесение специального знания к научным знаниям. Но, в данном вопросе так, же нет единого мнения.

Так, Т.В. Сахнова считает, что «специальные знания – это всегда научные знания неправового характера, сопровождаемые адекватными (признанными) прикладными методиками, используемые для достижения определенных юридических целей» [18]. Но экспертное исследование, по ее мнению, это прикладное исследование конкретного объекта в целях достижения не собственно научного, а прикладного знания [19]. То есть, если следовать данному утверждению экспертное исследование это прикладное исследование, основанное на научных знаниях для достижения определенного прикладного результата, имеющего значение только в рамках данного уголовного дела и не имеющее целью установление общих закономерностей.

В.Н. Махов критически относится не только к определению экспертного исследования как научного, но и к определению специального знания как научного и отмечает, что неправильно относить все специальные знания или их часть к научным знаниям, поскольку: во-первых, в процессе расследования не проводится научных исследований (только практические); во-вторых, в процессе расследования используются достижения науки, внедренные в практику; в-третьих, некоторые виды специальных знаний не имеют научную основу или же имеют ее в «слабо выраженной форме» [20]. Для того чтобы считать специальные знания научными, недостаточно только того, что эти знания основаны на достижениях, накопленных в отраслях науки [21]. В то же время В.Н. Махов указывает, что специальное знание это знание, разработанное наукой и внедренное в практическую профессиональную деятельность лиц, овладевших им [22].

Все же полагаем, что рассматривая вопрос о характере экспертного исследования – является оно научным или прикладным (практическим) – следует исходить из того, что, прежде всего, необходимо обратиться к общим положениям философии о научном исследовании или, как характеризуются научные исследования в философии, – научному мышлению.

В отношении научного мышления существуют две основные точки зрения: 1) научное мышление это процесс творческий; 2) научная мысль – реализация готовых алгоритмов (не исключая исследование).

В науке уголовно-процессуального права во взглядах на сущность экспертизы проявляется аналогия с философскими воззрениями на процесс научного мышления. Но, как представляется, мы не можем экспертное исследование представлять ни как только творческий процесс, ни как реализацию готовых алгоритмов.

Экспертное исследование, безусловно, является в какой то мере процессом творческим. Но в отличие от научного мышления элемент творчества проявляется в экспертном исследовании в меньшей степени, поскольку оно более «алгоритмизировано», но не в силу неспособности сведущего лица к научному мышлению, а как гарантия обеспечения достоверности и обоснованности экспертного заключения [23].

Интересным в данном аспекте представляется точка зрения А.Р. Шляхова. Он указывает, что научные эксперименты неотъемлемая часть экспертной практики, поскольку иногда экспертам приходится разрабатывать новые способы и приемы исследования объектов для успешного решения поставленных вопросов, если к моменту назначения экспертизы в распоряжении эксперта нет готовой, достаточно эффективной методики либо существующими методами не удалось решить задачу [24].

Процесс производства экспертизы в отличие от процесса научного мышления имеет свою специфику, предопределяемую целями уголовного процесса. Творчество как черта экспертного исследования проявляется не в возможности совершения открытий и т.п., а в необходимости подходить к исследованию всесторонне, то есть подходить к решению поставленной задачи не «узко», действуя только согласно сложившейся практике, а предусматривать возможность решения проблемы иначе [25].

Таким образом, на основе анализа наиболее важных системных признаков судебной экспертизы можно предложить следующее определение судебной экспертизы:

Судебная экспертиза – это практическое исследование, основанное на методах и методиках, разработанных и проверенных в науке, проводимое сведущим лицом, назначенным в установленном законом порядке для производства экспертизы, принявшим экспертизу к своему производству, не занимающим по делу иного процессуального положения и не заинтересованным в его исходе, в форме и порядке установленном законом в целях установления обстоятельств имеющих значение для дела, ход и результаты которого оформляются специальным процессуальным документом – заключением эксперта.

Список источников

1. См. напр.: Строгович, М.С. Уголовный процесс / М.С. Строгович. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 311 с. – С. 141 – 142. / Притузова, В.А. Заключение эксперта как доказательство в уголовном процессе. / В.А. Притузова. – М.: Государственное изд-во юридической литературы, 1959. – 162 с. – С. 19. / Петрухин, И.Л. Экспертиза как средство доказывания в уголовном процессе. / И.Л. Петрухин. – М.: Юридическая литература, 1964. – 286 с. – С. 14 и т.д.
2. Строгович, М.С. Уголовный процесс / М. С. Строгович. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 311 с. – С. 141 – 142. / Строгович, М.С. Уголовный процесс. Учебник для юридических институтов и факультетов. / М.С. Строгович. – М.: Юридическое издательство Министерства юстиции СССР, 1946. – 167 с. – С. 219.
3. Чельцов, М.А. Проведение экспертизы в советском уголовном процессе. / М.А. Чельцов. – М.: Государственное изд-во Юридическая литература, 1954. – 279 с. – С. 106.
4. Петрухин, И.Л. Экспертиза как средство доказывания в уголовном процессе. / И.Л. Петрухин. – М.: Юридическая литература, 1964. – 286 с. – С. 35.
5. Петрухин, И.Л., Там же. – С.31.
6. Петрухин, И.Л., Там же. – С. 14.
7. Там же. – С. 22.
8. Там же. – С. 93.
9. Строгович, М.С. Уголовный процесс / М.С. Строгович. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 311 с. – С. 141– 142; Строгович, М.С. Уголовный процесс. Учебник для юридических институтов и факультетов. – М., Юридическое издательство Министерства юстиции СССР, 1946. – 167 с. – С. 219.
10. Строгович, М.С. Уголовный процесс / М.С. Строгович. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 311 с. – С. 142.
11. Строгович, М.С. Уголовный процесс / М.С. Строгович. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 311 с. – С. 142. Кроме того, М.С. Строгович полагал, что даже указание в норме права на то, что экспертиза назначается в случае необходимости решения вопросов на основе специальных познаний в науке, искусстве и ремесле, не следует толковать как то, что исследования на основе знаний в ремесле и искусстве не являются научными. Всевозможные вопросы искусства и ремесла сами могут быть объектом научного исследования и поэтому всякая экспертиза должна быть основана на данных науки, хотя бы она касалась вопросов искусства и ремесла. / См.: Строгович, М.С. Уголовный процесс / М.С. Строгович. – М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1940. – 311 с. – С. 141.
12. Петрухин, И.Л. Экспертиза как средство доказывания в уголовном процессе. / И.Л. Петрухин. – М.: Юридическая литература, 1964. – 286 с. – С. 14.
13. Петрухин, И.Л. Там же. – С. 10, 22.
14. Там же. – С. 93.
15. Линдмэ, Х. Понятие специальных знаний, навыков, умений //Использование специальных знаний в советском уголовном процессе: Труды по правоведению / Отв. Ред. Р. Марусте. – Тарту, 1984. – С. 17.
16. См.: Эйсман, А.А. Заключение эксперта. Структура и научное обоснование. / А.А. Эйсман. – М.: Юридическая литература, 1967. – 152 с. – С. 15, 24. и т.д.
17. Эйсман, А.А. Там же. – С. 17 – 22.
18. Сахнова, Т.В. Судебная экспертиза. / Т.В. Сахнова. – М.: Городец, 1999. – 278 с. – С.8.
19. Там же. – С. 20.
20. См.: Махов, В.Н. Сущность и понятие специальных знаний в советском уголовном процессе // Вопросы борьбы с преступностью. – Вып. 44. – М.: «Юридическая литература», 1986. – С. 62 – 64.
21. Там же. – С. 61.
22. Махов, В.Н. Использование знаний сведущих лиц при расследовании преступлений. – М.: Изд-во РУДН, 2000. – 296 с. – С.41.
23. См.: Трапезникова, И.И. Специальные знания в уголовном процессе России: монография. / И.И. Трапезникова. – Челябинск, Изд-во ООО «Полиграф-Мастер», 2006. – 132 с. – С.89.
24. Шляхов, А.Р. Судебная экспертиза: организация и проведение. / А.Р. Шляхов. – М.: Юридическая литература, 1979. – 168 с. – С. 83.
25. См.: Трапезникова, И.И. Специальные знания в уголовном процессе России: монография. / И.И. Трапезникова. – Челябинск, Изд-во ООО «Полиграф-Мастер», 2006. – 132 с. – С.91 – 92.

МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ЮРИДИЧЕСКИЕ НОРМЫ И МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

*Киселева О.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Данная статья посвящена важнейшим элементам муниципального права как самостоятельной и комплексной отрасли права. Одним из этих элементов являются муниципальные юридические нормы, регулирующие отношения в данной отрасли российского права, а вторым – непосредственно муниципальные правоотношения. В данной статье рассматриваются признаки и особенности этих элементов муниципального права, их основные функции, структура и содержание.

Ключевые слова: муниципальное право, местное самоуправление, муниципалитет, законодательная база, муниципально-правовые нормы, муниципальные юридические нормы, муниципальные правоотношения, муниципально-правовые отношения, организация местного самоуправления, субъекты муниципальных правоотношений, объекты муниципальных правоотношений.

Муниципальное право – это комплексная отрасль права, представляющая собой совокупность муниципально-правовых норм, регулирующих и закрепляющих общественные отношения, возникающие в процессе организации и функционирования местного самоуправления [1, С.5].

Муниципальное право, как и любая иная его отрасль, является совокупностью связанных между собой норм права, которые регулируют и закрепляют конкретный круг общественных отношений [2, С.5]. В основе лежит конституционное и административное право. Принципы функционирования любого местного основываются именно на них.

В систему муниципально-правового регулирования включены следующие элементы: во-первых, это муниципально-правовые нормы как первичные элементы муниципального регулирующего воздействия на общественные отношения. Во-вторых, применение норм муниципального права субъектами права. Так, в результате применения норм муниципального права и их толкования, управомоченные субъекты принимают соответствующие решения (например, правоприменительные акты и т.д.). В-третьих, муниципально-правовые отношения, которые создаются в результате действия и применения норм муниципального права. Муниципальные правоотношения содержат соответствующие права, обязанности и ответственность их участников.

В статье будут рассмотрены такие элементы данной отрасли права, как муниципальные юридические нормы и муниципальные правоотношения.

Правовые нормы, закрепляющие и регулирующие общественные отношения, возникающие в процессе организации и деятельности местного самоуправления, называются муниципально-правовыми нормами. Муниципально-правовая норма – это первичный элемент системы муниципального права. В совокупности муниципально-правовые нормы образуют отрасль муниципального права. Под муниципально-правовыми нормами понимаются правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере местного самоуправления. Нормам муниципального права присущи все признаки правовых норм: общеобязательность, обеспечение их реализации с помощью системы государственных гарантий, защита от нарушений принудительными средствами [3, С.5].

Муниципально-правовые нормы имеют ряд особенностей. В первую очередь, значительную часть норм муниципального права составляют общеобязательные правила поведения, содержащиеся в нормативных актах органов местного самоуправления, которые не входят в систему органов государственной власти. Федеральный закон №131-ФЗ [4, С.5] устанавливает, что по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Также своеобразие норм, составляющих в совокупности муниципальное право, определяется и тем, что муниципальное право – это комплексная отрасль. Комплексный характер муниципального права предопределяет тесную взаимосвязь, и даже совпадение источников муниципального права с источниками многих отраслей как публичного, так и частного права.

По своей сути муниципально-правовая норма – это официально установленное уполномоченным на то субъектом муниципально-правовых отношений предписание, дозволение или запрет, которое рассчитано на многократное применение и обеспечено юридической санкцией.

Хотелось бы отметить следующие основные функции и задачи норм муниципального права:

- 1) нормы муниципального права устанавливают правовое положение и компетенцию субъектов муниципально-правовых отношений;
- 2) нормы муниципального права определяют формы и методы взаимоотношений между собой субъектов муниципально-правовых отношений;
- 3) нормы муниципального права регламентируют формы и методы осуществления местного самоуправления.

Помимо специфических особенностей, муниципально-правовым нормам также присущи признаки норм иных отраслей, например, общеобязательность, установление государством, обеспечение их реализации с помощью системы государственных гарантий, защита от нарушений принудительными средствами, формальная определенность, волевой характер и т.д.

В структурном отношении муниципально-правовая норма, как правило, состоит из трех традиционно выделяемых элементов: гипотеза, диспозиция, санкция.

Так, гипотеза представляет собой условия действия муниципально-правовой нормы. Иными словами, гипотеза характеризует условия, при которых должны применяться предписания соответствующей правовой нормы. Фактически гипотеза предусматривает обстоятельства, служащие основанием возникновения, изменения, прекращения муниципальных правоотношений.

Диспозиция представляет собой предписания, запреты, дозволения. Иначе говоря, диспозиция представляет собой формулировку правила должного поведения. Данный элемент структуры муниципально-правовой нормы выражается в прямых предписаниях, устанавливающих обязательные правила поведения, запреты, ограничения на те или иные действия.

Санкция представляет собой меру ответственности, которая применяется в случае нарушения муниципально-правовых норм.

Следующий объект изучения данной работы – это муниципальные правоотношения. Муниципальные правоотношения – это отношения, урегулированные нормами муниципального права и складывающиеся между субъектами муниципального права в сфере местного самоуправления. Как и любые правоотношения, муниципальные правоотношения складываются из следующих структурных элементов: субъекты, объекты и содержание правоотношений [5, С.5].

Субъектов муниципальных правоотношений, т.е. тех, кто наделен правами, обязанностями, полномочиями в сфере местного самоуправления, можно разделить на четыре группы [6, С.5].

В группе индивидуальных субъектов следует выделить общих и специальных субъектов. К общим субъектам относятся граждане, иностранцы, лица без гражданства, к специальным – избиратели. Депутаты представительных органов местного самоуправления, должностные лица органов местного самоуправления, муниципальных организаций, негосударственных объединений, государственных органов, муниципальные служащие. Круг специальных субъектов настолько же многообразен, насколько многообразны муниципальные отношения.

В группу коллективных субъектов входят органы местного самоуправления, государственные органы, органы территориального общественного самоуправления, другие негосударственные (не муниципальные) объединения, как коммерческие, так и некоммерческие.

В группу политико-территориальных образований входят муниципальные образования, субъекты федерации, Российская Федерация, а к группе социальных общностей относятся население муниципальных образований (местные сообщества жителей), население (народы) субъектов Федерации, многонациональный народ России.

Объекты правоотношений – то, по поводу чего взаимодействуют субъекты правоотношений на основе своих прав, обязанностей, полномочий. К числу объектов муниципальных отношений относятся территория муниципальных образований, муниципальное имущество, муниципальные правовые акты.

Содержание муниципальных правоотношений составляют полномочия, права и обязанности их субъектов (участников). Эти полномочия, права, обязанности возникают в сфере осуществления функций местного самоуправления. Они включают, к примеру, право жителей поселений на создание муниципальных образований и корреспондирующую ему обязанность органов власти обеспечить соответствующее волеизъявление людей и принять меры к учреждению нового муниципального образования, если решение об этом принято жителями.

Подводя итоги, следует отметить, что муниципальное право является и самостоятельной, и, вместе с тем, комплексной отраслью права. В понимании данной темы необходимо понимать, что муниципальное право

складывается из ряда важных элементов. В первую очередь, это муниципальные юридические нормы, являющиеся основой данной отрасли права. Они закрепляют и регулируют общественные отношения в системе местного самоуправления. Другой важнейшей стороной муниципального права являются муниципально-правовые отношения и их субъекты. В данной статье мы рассмотрели эти элементы муниципального права. Делая вывод по данной теме, нужно отметить, что муниципальные правоотношения – это отношения, урегулированные нормами муниципального права и складывающиеся между субъектами муниципального права в сфере местного самоуправления. Нормы муниципального права регулируют специфический круг общественных отношений, связанных с организацией и функционированием местного самоуправления в городских и сельских поселениях.

Список источников

1. Под ред. А.Н. Костюкова. Муниципальное право России: учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям 030501 «Юриспруденция», 080504 «Государственное и муниципальное управление» – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2012. – 687 с.
2. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: ФЗ от 24.09.2003 г. (ред. от 06.03.2018 г.) №131 – ФЗ // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. – 2018. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/901876063>, свободный. – Яз.:рус.
3. Муниципальное право Российской Федерации. Муниципальные правоотношения. // Электронная библиотека ИСФИК. Режим доступа: <http://isfic.info/munlaw/mesupr09.htm>, свободный. – Яз.:рус.
4. Н.А. Игнатюк, А.А. Замотаев, А.В. Павлушкин Муниципальное право. Учебник для вузов (под ред. к.ю.н. Н.А. Игнатюк). 2-е изд., стереотип. – М.: Юстицинформ, 2007. – 312 с.
5. С. А. Авакьян, В. Л. Лютцер, Н. Л. Пешин, В. А. Сивицкий, Н. С. Тимофеев Муниципальное право России: учебник (отв. ред. С.А. Авакьян). – М., Проспект, 2009.– 369 с.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ БИЗНЕСА И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

Кулешов М.А., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной научной работе исследуется отчётливо проявляющаяся тенденция к усилению сотрудничества государства и бизнеса по самым разным направлениям, особенное внимание привлекает необходимость такого взаимодействия в обеспечении социально ответственного поведения и выполнения социальных обязательств. Рассматриваются актуальные проблемы социально ответственного бизнеса, под которым понимается благотворительность, спонсорство, меценатство. Однако социальная ответственность бизнеса на сегодняшний день мотивируется, так как государство не поощряет благотворительность.

В настоящее время участие предпринимателей в решении социальных проблем является вопросом морали. Но одновременно это является и показателем общественного развития страны.

Внимание к этой теме обусловлено поиском путей гармонизации отношений между бизнесом, государством и обществом, но причины, вызвавшие ее актуализацию на Западе и в России, были разными. В западных странах тема социальной ответственности бизнеса стала ответом на обострившиеся социальные противоречия, которые значительной частью мирового сообщества связываются с деятельностью транснациональных корпораций. Социальное направление в деятельности бизнеса было призвано смягчить возникшие противоречия и поднять общественный престиж бизнеса.

В научной литературе, документах национальных и международных организаций социальная роль бизнеса раскрывается через ряд таких понятий, как: «филантропия», «благотворительность», «социальная ответственность».

Российский бизнес начинает чувствовать свою социальную ответственность: почти 90% генеральных директоров убеждены, что участие в развитии общества – это выгодное вложение средств, которое окупится в долгосрочном периоде, 42% из них готовы вносить дополнительный вклад в этот процесс. Вместе с тем, анализ причин заинтересованности бизнесменов в корпоративной благотворительности показывает, что у бизнеса нет целенаправленной стратегии на построение эффективного механизма взаимодействия с обществом.

Постепенно создается система корпоративных фондов в регионах присутствия ряда компаний, одним из важных элементов которых выступают попечительские советы, состоящие из представителей региональной общественности. Не все компании афишируют свои благотворительные бюджеты, а некоторые компании считают благотворительность коммерческой тайной. И все же большинство благотворительных бюджетов крупных компаний открыты. Несмотря на отсутствие общественного признания участия бизнеса в социальном развитии, все больше отечественных компаний начинают уделять внимание социальным программам.

Во многих странах мира отчетливо проявляется тенденция к усилению сотрудничества государства и бизнеса по самым разным направлениям, и все большее внимание привлекает необходимость такого взаимодействия в обеспечении социально ответственного поведения и выполнения социальных обязательств, поэтому данную тему можно считать актуальной.

Объектом исследования является социальная сфера муниципального образования на примере города Миасса.

Предметом исследования является совокупность форм социально ответственного бизнеса по средствам которых осуществляется развитие территории.

Цель исследования – научно обосновать особенности становления социально ответственного бизнеса в России и формы его выражения.

Методологической и теоретической основой исследования послужили разработки российских и зарубежных ученых по проблемам становления социально ответственного бизнеса в России.

Практическая значимость исследования состоит в том, что его результаты, основные выводы и обобщения способствуют более глубокому пониманию значения формирования социально ответственного бизнеса и его влияния на социальное развитие территории.

Итак, функционирование всего государственного механизма экономики служит достижению социальных целей. Деятельность муниципального сектора заключается в реализации общегосударственной социальной

политики через муниципальные образования. Все слои общества являются в большей или меньшей степени социальными или экономическими клиентами муниципальных образований, которые функционируют как посредники между населением и государственной властью на всей территории.

Социальные услуги предоставляют органы власти - непосредственно или через подведомственные им учреждения либо иные организации, безвозмездно или по регулируемым ценам, в области здравоохранения, образования, культуры, социальной защиты населения и в других областях.

Развитие социальной сферы является важнейшим направлением внутренней политики государства, обеспечения благополучия и всестороннего развития граждан. В статье 7 Конституции РФ сказано: «Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». Признаками социального государства являются не столько декларируемые права на труд, отдых, социальное обеспечение, жилище, охрану здоровья, образование и т.д., сколько их реализация, реальная доступность социальных благ абсолютному большинству населения.

Социальная ответственность бизнеса – это концепция, в соответствии с которой организации учитывают интересы общества, возлагая на себя ответственность за влияние их деятельности на заинтересованные стороны общественной сферы. Под социальной ответственностью бизнеса понимается благотворительность, спонсорство, корпоративная социальная ответственность, меценатство. В нашей стране обсуждение социальной ответственности бизнеса стало реакцией на особенности перехода от социалистической к рыночной экономике. С началом рыночных реформ политика предприятий изменилась, улучшилось их финансовое положение и избавление от социальной сферы теперь не рассматривается как условия выживания рыночном хозяйстве. Чтобы отечественный бизнес стал социально ответственным, требуется наличие у него сильной мотивации.

А местная власть, будучи заинтересованной в поддержании социальных отношений, должно видеть в благотворительности один из важнейших рычагов управления в решении социальных проблем и, таким образом, способствовать развитию благотворительной деятельности, создавая благоприятные политические, экономические, правовые и организационные условия для её развития.

Изучение поставленных в работе проблем, выводы, к которым привели результаты исследования, дают основания сформулировать рекомендации для местного уровня. Необходимость предоставления общественности информации о финансовом состоянии ФМС; необходимость повышения заинтересованности доноров открывать именные фонды; необходимость использовать механизм эндаументов - инвестиционных фондов, чья прибыль не облагается налогом и используется исключительно на благотворительные цели.

Таким образом, на территории города Миасса благотворительные фонды реализуют одно из важнейших направлений социально ответственного бизнеса, т.е. осуществляют вклад в формирование гражданского общества через партнерские программы и проекты развития местного сообщества. Именно эти фонды способствуют развитию района и города, выступая в качестве спонсоров различных культурных мероприятий, детских соревнований и т.д. Благодаря этим фондам активизировалась помощь неимущим слоям общества, инвалидам, детям-сиротам, учреждениям образования, здравоохранения и культуры. А местная власть, будучи заинтересованной в поддержании социальных отношений, должно видеть в благотворительности один из важнейших рычагов управления в решении социальных проблем и, таким образом, способствовать развитию благотворительной деятельности, создавая благоприятные политические, экономические, правовые и организационные условия для её развития.

Итак, подводя итог данному исследованию можно сделать следующий вывод: социально ответственный бизнес играет огромную роль в социальной сфере экономики, выражаясь также в наиболее эффективных формах таких как: благотворительность; деятельность в отношении малоимущих и не защищенных групп; выполнение социальных обязательств; деятельность в рамках крупных социальных проектов.

Список источников

1. Экономика муниципального сектора: Учеб. Пособие / Под ред. А.В. Пикулькина. - М., 2010.
2. Конституция Российской Федерации. - М., 2012.
3. Гаврилова И.Н. К вопросу о социальной ответственности бизнеса и государства в России Государственная власть и местное самоуправление. 2012, № 10
4. Бизнес как субъект социальной политики: должник, благодетель, партнер/А.Е. Чирикова. - М., 2005.

ПРАВОВОЙ ИНСТИТУТ ИМУЩЕСТВЕННОЙ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Кухарева О.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

В настоящее время характерен непрерывный рост общественных потребностей. Данная особенность проявляется и на уровне муниципального уровня. В связи с данным увеличением повышается значимость муниципальной собственности как главного источника совершенствования жизнедеятельности населения. Население и органы местного самоуправления как субъекты права собственности муниципальной уделять должны непрерывное внимание ее наращиванию, укреплению и действенному применению.

Процесс совершенствования имущественной основы местного самоуправления носит непрерывный характер.

По моему мнению, в данный период настоящий процесс предполагает деятельность органов местного самоуправления по организации использования недвижимого и движимого имущества муниципального с целью решения вопросов местного значения в основном без привлечения жителей муниципальных образований. Данное обуславливается отличительными чертами законодательного регулирования управления муниципальной собственностью в настоящее время, которое не корреспондируется с положениями ст. 130 Конституции РФ [1].

При этом органы местного самоуправления, в большинстве случаев, значительно урезаны в ресурсах, которые позволяют наращивать имущество муниципальное или обеспечивать качественный ремонт изнашиваемого оборудования и подобного имущества. Для осуществления деятельности такой нужны не только денежные средства, но и другие возможности материальные. Следует и надлежащее правовое обеспечение и в первую очередь утверждение и принятие нормативных правовых актов, входящих в институты муниципального имущества и прав имущественных, которые позволят органам местного самоуправления создавать в рамках собственной компетенции деятельность, которая будет обеспечивать, во-первых, рациональное использование муниципального имущества, а, во-вторых, пополнение бюджетов местных дополнительными финансовыми ресурсами.

Анализ норм законодательных, составляющих правовые институты имущественных прав и муниципального имущества показал, что имеется много норм, которые регулируют организацию органами местного самоуправления хозяйственную деятельность, способствует рациональному использованию имущества муниципального, укреплению и наращиванию имущественного комплекса, который входит в собственность муниципальную. Содержание такой деятельности органов местного самоуправления позволяет характеризовать её как экономическую деятельность, в процессе которой решаются вопросы местного значения.

Абсолютно обоснованно, что ключевые направления экономической деятельности органов местного самоуправления зафиксированы в ст. 51 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Владение, пользование и распоряжение муниципальным имуществом». В качестве первого, самого значимого направления деятельности, которое обеспечивает укрепление муниципального имущественного комплекса, по моему мнению, можно выделить деятельность органов местного самоуправления по созданию собственной базы производственной, включая создание муниципальных унитарных предприятий и учреждений, а также участие в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для решения вопросов местного значения [2].

Следующим направлением является приватизация, в этом случае отчуждение муниципального имущества в соответствии с действующим законодательством.

Третье направление - передача муниципального имущества в постоянное или временное пользование юридическим и физическим лицам, органам государственной власти РФ и субъектов РФ, а также органам местного самоуправления иных муниципальных образований.

Укрепление муниципальной имущественной базы указанными способами гарантируется ч. 3 ст. 51 ФЗ от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ, согласно которому доходы от приватизации и использования имущества муниципального зачисляются в бюджеты местные [2].

Возможно отметить и дополнительные тенденции деятельности органов местного самоуправления, обеспечивающие усиление собственности муниципальной.

Первое из них - содействие органов местного самоуправления в концессионной деятельности, второе - участие в государственно-частном партнёрстве.

Положение правовое унитарных муниципальных предприятий определено в Федеральном законе от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ [3]. Согласно данному закону ст. 2 предприятием унитарным признается коммерческая организация, которая не наделена правом владения имуществом, которое закреплено за ней собственником. В данной форме формируются только муниципальные и государственные предприятия. Имущество первых относится к муниципальному образованию. Сами унитарные муниципальные предприятия могут владеть имуществом муниципальным на праве ведения хозяйственного. Кроме этого, унитарные муниципальные предприятия могут от своего имени осуществлять и приобретать имущественные и личные неимущественные права, нести прямые обязанности, то есть заниматься деятельностью экономической, оказывать услуги муниципальные, получать прибыль. Однако по перечисленным причинам они не могут реализовывать весь объём предоставленных им полномочий. В то же время унитарные муниципальные предприятия могут быть членами (участниками) иных коммерческих организаций, а также организаций некоммерческого характера, в соответствии с которыми в федеральном законодательстве допускаются участие лиц юридических. Для этого они должны приобрести согласие органа местного самоуправления. Только лишь с его согласия унитарные муниципальные предприятия могут распоряжаться долей (вкладом) в уставном капитале хозяйственного товарищества или общества, а также принадлежащими акциями унитарному предприятию.

В ч. 4 ст. 8 Федерального закона от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ обозначены случаи, когда могут создаваться унитарные муниципальные предприятия, такие как: [3]

- при необходимости использования имущества, приватизация которого запрещена;
- при необходимости осуществления деятельности в целях решения социальных задач, в том числе реализации товаров и услуг по минимальным ценам;
- при необходимости организации и проведения закупочных и товарных интервенций для обеспечения продовольственной безопасности государства.

Подобное ограничение направлений деятельности унитарных муниципальных предприятий, конечно же, снижается их доля в усилении муниципальной собственности в условиях, как уже отмечалось, отсутствия у органов местного самоуправления права без аукционов и конкурсов предоставлять им муниципальные заказы.

Формы управления деятельностью унитарных муниципальных предприятий со стороны органов местного самоуправления обозначены в Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ. Согласно данному закону ст. 51 они определяют условия, цели и порядок деятельности предприятий муниципальных и учреждений, закрепляют уставы, определяют на должность и освобождают от должности руководителей данных организаций, учреждений, заслушивают отчеты об их хозяйственной деятельности. Такого рода объём полномочий органов местного самоуправления представляется избыточным, так как обеспечивает только административное руководство работой унитарных муниципальных предприятий, однако никак не способствует их адаптации к рыночной экономике.

Значительные резервы с целью поддержания и укрепления муниципального имущества представляются во внедрении на уровне муниципальном государственно-частного партнёрства. Очень важной областью использования этой формы деятельности экономической является комплекс ЖКХ.

Большие возможности для поддержания и укрепления муниципальной собственности заложены в Федеральном законе от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее - Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ). К числу его определенных целей относится вовлечение инвестиций в экономику России, обеспечение более эффективного использования имущества муниципального на условиях концессионных соглашений и повышение качества товаров, услуг, работ, которые предоставляются потребителям [4].

Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ регулирует отношения, возникающие в связи с подготовкой, заключением, исполнением и прекращением концессионных соглашений, устанавливает гарантии прав и законных интересов сторон концессионного соглашения [4].

Анализируя можно отметить, что в данном случае гарантируется сотрудничество обоюдовыгодное концессионера и концедента, что соответствует принципам экономики и способствует формированию условий с целью качественного решения вопросов местного значения, поддержанию финансовой основы местного самоуправления.

Во взаимосвязи с этим в развитии практики решения органами местного самоуправления концессионных соглашений с инвесторами представляется существенное направление экономической и финансовой деятельности на уровне муниципальном и в соответствии с этим укреплению муниципальной собственности.

В законодательных актах содержатся установленные законные требования и условия для деятельности по укреплению имущественной основы самоуправления на местном уровне. Для повышения данной деятельности рационально увеличить права унитарных муниципальных предприятий в части их участия в деятельности предпринимательской, создавать межмуниципальные специализированные хозяйственные общества, а кроме этого определить условия для участия населения в решении вопросов муниципальной собственности.

Для укрепления имущественной муниципальной основы целесообразно также признание утратившими силу законодательных норм, понуждающих органы местного самоуправления заниматься приватизацией муниципального имущества, расширить практику заключения органами местного самоуправления концессионных соглашений и развития муниципально-частного партнёрства. Решению последней задачи может способствовать принятие Федерального закона «О государственно-частном партнёрстве», содержащего главу «Муниципально- частное партнёрство».

Список источников

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 25 декабря 1993 года. – № 237.
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Российская газета. 2003. 8 октября.
3. Федеральный закон РФ от 14.11.2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Российская газета. 2002. 3 декабря.
4. Федеральный закон от 21.07.2005 N 115-ФЗ (ред. от 12.02.2018) «О концессионных соглашениях».

К ВОПРОСУ О СТАНОВЛЕНИИ И РАЗВИТИИ ВОЕННО-УГОЛОВНОГО ПРАВА

Левакин А.А., оператор 5-ой научной роты сухопутных войск

В статье рассматриваются некоторые вопросы становления и развития военно-уголовного права. В частности, рассматривается вопрос периодизации военно-уголовного права.

Ключевые слова: *тактический риск, тактическая операция, допустимость доказательств, следственная ситуация.*

В современном мире, когда во многих частях света бушуют локальные вооруженные конфликты, международный терроризм все выше поднимает голову, а международное право находится в глубочайшем кризисе. Вопрос обеспечения внешней безопасности, суверенитета России приобретает все большую актуальность. Здесь же следует отметить, что невозможно обеспечить безопасность без вооруженных сил, которые сегодня находятся в стадии реформирования. В этой связи, необходимо также вслед за вооруженными силами реформировать нормативную сферу, без которой невозможно поддерживать воинскую дисциплину и правопорядок на должном уровне в самих вооруженных силах. Одним из центральных элементов поддерживающих воинскую дисциплину и правопорядок на высоком уровне является уголовное право (и его составляющая часть военно-уголовное право). Исходя из этого, вопрос обращения к собственному историческому опыту по нормативно-правовому поддержанию воинской дисциплины и правопорядка является наиболее первостепенным. Обусловлено это элементом философской концепции диалектического материализма – все новое, появляется из отмирающего старого [1; С. 143–144].

Историко-правового материала в области военно-уголовного права настолько много, что необходима его систематизация, а лучше сказать периодизация. И здесь при анализе научных публикаций возникают сложности, т.к. на сегодняшний день исследований в историко-правовом аспекте военно-уголовного права проведено не много, что вызывает огорчения. При этом, большинство авторов при разработке этих вопросов допускают различного рода умолчания и пробелы. Так, например, С.М. Мальков в своей монографии «Преступления против военной службы» [7; С. 171] говорит лишь о становлении и развитии уголовной ответственности за дезертирство в России, опуская при этом вопросы становления и развития отрасли в целом. Е.Н. Щеглова в своей статье «Правовое регулирование ответственности за воинские преступления (X–XVII вв.)» [8; С. 218–220] вообще не выделяет периодов становления и развития преступлений против военной службы. Р.В. Закомолдин [2; С. 51–58] и С.М. Кондратьев [3; С. 87–92] в своих работах выделяют некоторые периоды становления и развития преступлений против военной службы, однако не приводят критериев такого выделения.

Исключением из большинства научных публикаций являются несколько работ Н.С. Кошкина, который, как мы считаем, подошел к рассматриваемому вопросу более полно [5, 6]. Так, к примеру, Н.С. Кошкин предлагает авторскую периодизацию истории «военно-уголовного права» России состоящую из двух этапов: дореволюционного и советского, в основу которой положен критерий уровня и степени развития военной юриспруденции в целом, а также военно-юридического образования.

Дореволюционный этап: 1) период зарождения дореволюционного военно-уголовного права (до 1529 года); 2) период становления дореволюционного военно-уголовного права (с 1529 года до 1700 годов); 3) период «вестернизации» дореволюционного военно-уголовного права (с 1700-х годов до 1860-х годов); 4) «Золотой период» дореволюционного военно-уголовного права (с 1860-х до 1917 года).

Советский этап: 1) период зарождения и становления советского военно-уголовного права (с 1917 до 1941 год); 2) период советского военно-уголовного права в условиях Великой Отечественной войны (с 1941 по 1945 год); 3) послевоенный период советского военно-уголовного права (с 1945 по 1958 год) «Золотой период» советского военно-уголовного права (с 1958 по 1996 год) [5; С. 64–65].

Одним из положительных моментов в выше представленной периодизации является не сугубо отраслевой подход при разработке периодизации, а комплексный подход, т.е. автор учитывает не только закрепление отдельных элементов в нормативной основе – законах, но и науку военного-уголовного права и военно-юридическое образования. При этом в этой периодизации есть и недостатки. Главный из них связан с наименованием периодов, которые представляются «ненаучными» – «Золотой период» дореволюционного военно-уголовного права и другие. Второй недостаток связан с технической стороной периодизации.

Н.С. Кошкин делит всю периодизацию на два этапа, при этом составными частями этих этапов он обозначает периоды. Данный подход представляется неверным, т.к. период – это отрезок времени, в который происходят те или иные качественные изменения, а этап есть определенное качество, складывающееся в данный отрезок времени [4]. Полагаем, что необходимо всю периодизацию делить на два периода, а каждый период подразделять на этапы.

При этом, указанные недостатки никаким образом не уменьшают значимость представленной выше периодизации. Прделанная Н.С. Кошкиным работа прежде всего должна нас всех натолкнуть на мысль, что на сегодня нельзя думать только о нормативном аспекте при решении вопросов связанных с поддержанием воинской дисциплины и правопорядка. Здесь необходимо мыслить шире и включать множество других факторов, которые обычно выпадают из поля зрения как ученых, так и законодателя. Главные два фактора – это доктрина и образование без которых отрасль не сможет в полной мере решить стоящие перед нашим Отечеством задачи.

В заключении отметим, что проделанный анализ существующих позиций по вопросам истории становления и развития военно-уголовного права, хоть и очень краткий, но дает возможность увидеть сложившуюся в рассматриваемой области ситуацию. Необходимо в будущем еще проводить исследования в историко-правовом направлении военно-уголовного права. Ибо без собственного прошлого мы не сможем построить нормального и стабильного будущего.

Список источников

1. Диалектический материализм / под общ. ред.: Александрова Г.Ф. – М.: Госполитиздат, 1953. – 439 с. – URL: lawlibrary.ru/izdanie16404.html (дата обращения: 01.03.2018).
2. Закомолдин, Р.В. Становление отечественного военно-уголовного законодательства в советский период (1918–1991 гг.) / Р.В. Закомолдин // Армия и общество. – 2013. – № 4. – С. 51–58. – URL: cyberleninka.ru/article/n/stanovlenie-otechestvennogo-voenno-ugolovnogo-zakonodatelstva-v-sovetский-period-19181991-gg (дата обращения: 10.03.2018).
3. Кондратьев, С.М. Эволюция института юридической ответственности военнослужащих в досоветском российском праве / С.М. Кондратьев // Правопорядок: история, теория, практика. – 2014. – № 1. – С. 87–92. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/evolyutsiya-instituta-yuridicheskoy-otvetstvennosti-voennosluzhaschih-v-dosovetskom-rossiyskom-prave> (дата обращения: 01.03.2018).
4. Косарев, А.И. Римское частное право: Учебник / А.И. Косарев. – М.: Юриспруденция. – 2007. – URL: <https://knigi.link/rimskoe-pravo/period-etap-30021.html> (дата обращения: 10.03.2018).
5. Кошкин, Н.С. К вопросу о периодизации истории преступлений против военной службы (военно-уголовного права) / Н.С. Кошкин // Современные научные исследования и разработки. – 2016. – № 6. – С. 64–67. – URL: elibrary.ru/item.asp?id=27385667 (дата обращения: 10.03.2018).
6. Кошкин, Н.С. Историко-правовые аспекты преступлений против военной службы в законодательстве дореволюционной России / Н.С. Кошкин, А.Б. Левакин // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XIII научно-практической конференции (Миасс, 06 мая 2016 года). – Миасс: ИП Петров А.И., 2016. – С. 50–53. – URL: elibrary.ru/item.asp?id=26016558 (дата обращения: 10.03.2018).
7. Мальков, С. М. Преступления против военной службы: монография / С.М. Мальков. – М: Юрлитинформ, 2015. – 171 с. – URL: elibrary.ru/item.asp?id=23158337 (дата обращения: 10.03.2018).
8. Щеглова, Е. Н. Правовое регулирование ответственности за воинские преступления (X–XVII вв.) / Е.Н. Щеглова // Пробелы в российском законодательстве. – 2011. – № 4. – С. 218–220. – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-otvetstvennosti-za-voinskie-prestupleniya-x-xvii-vv> (дата обращения: 10.03.2018).

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ МУСУЛЬМАНСКИХ СТРАН

Левакин А.Б., к.и.н. доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются некоторые вопросы уголовной политики, в частности приводятся существующие стратегии уголовной политики в мусульманских государствах, а также приводятся примеры организации уголовной политики в Исламской Республике Иран.

Ключевые слова: *уголовная политика, борьба с преступностью, шариат, Иран.*

Перед началом разговора отметим, что данная статья является продолжением нашей работы над общей темой – вопросы мусульманского уголовного права [1]. В целом, данная тема сегодня активно набирает популярность в научных кругах, т.к. в целом исламский мир, в частности и уголовное право, как один из регуляторов общественных отношений, на сегодняшний день переживает кризисное состояние, ведутся активные поиски выхода из этого кризиса. Связано это не столько с деятельностью террористических и экстремистских организаций, но и с активной деятельностью мусульманских государств на современной мировой арене, в связи с активными глобализационными и интеграционными процессами.

Переходя к рассмотрению уголовной политики мусульманских стран необходимо также вначале кратко упомянуть о системе уголовной юстиции мусульманских стран. Система уголовной юстиции мусульманских стран характеризуется наличием органов, которые контролируют соблюдение норм шариата. Это, прежде всего религиозная полиция (мутафин), также функционирует система религиозных судов. Шариатские суды рассматривают, в частности, дела о «выкупе за кровь» (дийя). Вместе с тем современная криминологическая ситуация заставляет многие государства модернизировать систему борьбы с преступностью. В 2003 году в Королевстве Саудовская Аравия создана система противодействия отмыванию денег и финансированию терроризма. Ее создание сопровождалось имплементацией соответствующих норм европейского права и установлением рабочих контактов с международными организациями [2, С. 277].

Переходя непосредственно к уголовной политике, отметим, что И.М. Клейменов на основании современной практики борьбы с преступностью в мусульманских государствах выделяет (на основании критериев внедрения и усвоения норм шариата) четыре основные стратегии уголовной политики: а) криминальную (псевдоисламскую); б) ортодоксальную; в) модернизированную; г) секулярную.

В криминальной модели происходит агрессивное навязывание со стороны политической власти норм шариата населению, лишенному стойких религиозных традиций (утратило или не имело их совсем). На современном этапе, к примеру, такую политику ведет так называемое «Исламское государство» (данная организация запрещена в Российской Федерации), которое нельзя назвать государством в принципе. Ортодоксальная уголовная политика отличается строгим контролем за соблюдением населением норм шариата в повседневной жизни и максимальным воплощением положений мусульманского уголовного права в законодательстве и правоприменительной деятельности (Саудовская Аравия, Исламская Республика Иран, Йемен, Судан и др.). Модернизированная модель сочетает в себе положительные стороны исламского законодательства с мировым опытом социального и правового регулирования (Египет, Сирия, Ливан и др.). Секулярная модель минимизирует влияние шариата на действующее законодательство (Турция и др.) [2, С. 277].

Рассмотрим для примера уголовную политику Исламской Республики Иран, в частности отметим некоторые вопросы, связанные с охраной водных биоресурсов (Для нас она интересна тем, что Россия, как и Иран, имеют выход к Каспийскому морю и то, что Россия ранее занималась промыслом черной икры на Каспии). После Исламской революции 1979 года ситуация в Иране касательно законодательства начала стремительно меняться, если ранее действовал Уголовный кодекс 1926 года, который был построен в сущности на многих заимствованных положениях Французского Уголовного кодекса 1810 года. Принятая Конституция Ирана в 1979 году в статьях 4 и 156 провозгласила, что уголовные законы страны должны соответствовать принципам ислама, и при установлении ответственности за уголовные преступления следует применять нормы шариата. В первое время ведущими источниками при решении уголовных дел являлись произведения авторитетных шиитских правоведов, а также фетвы Руководителя Исламской Республики Иран Р. Хомейни и положения, сформулированные им в его трудах по мусульманскому праву. Именно на этом основании суды стали привлекать к уголовной ответственности за слушание легкой музыки, азартные игры (к ним были отнесены и шахматы) и даже за ношение одежды, якобы не соответствующей исламским традициям [3].

В апреле 1981 года в Иране вступил в действие исламский Закон о кисасе, который включал 199 статей и предусматривал все наказания за убийство и телесные повреждения. Затем был принят Закон о худуд, предусматривавший санкции за такие преступления, как прелюбодеяние, употребление спиртных напитков, кража и разбой. Оба акта целиком базировались на соответствующих предписаниях шариата. В конце 1980-х годов была проведена реформа уголовного права Ирана, в результате которой принят единый кодифицированный акт – Уголовный кодекс 1988 года, включивший мусульманско-правовые санкции за все 3 категории правонарушений по шариату – худуд, кисас и тазир.

Добыча черной икры в Иране поставлена под строгий государственный контроль. В 2006 году Конвенция по международной торговле вымирающими видами дикой фауны и флоры при ООН наложила запрет на торговлю черной икрой не только на Россию, но и на Туркмению, Казахстан и Азербайджан, имеющие выход к Каспийскому морю. Иран был единственной страной, которой ООН оставил право на добычу этого продукта.

Каждый рыбак в Иране, который занимается выловом осетра в Каспийском море, имеет статус государственного работника и получает стабильное жалование. Эта мера призвана поставить на учет всех ловцов осетрины, а также снизить рвение рыбаков добыть как можно больше рыбы. Надзор за промыслом осуществляют специальные станции по контролю качества икры, которые находятся во всех портах, куда прибывает черная икра. Браконьеров в Иране строго наказывают. Они должны выплатить штраф, который в три раза превышает цену улова, после чего предстать перед судом. Обычное наказание по Уголовному кодексу 1988 года за данное преступное деяние – несколько лет тюрьмы с конфискацией судна [3].

В настоящее время коммерческое рыболовство в акватории Каспийского моря, прилегающий к берегам Ирана, ведет монополично государственная Иранская рыболовная компания под жестким контролем Департамента охраны окружающей среды (при этом само рыболовство и охрана животного мира строго регламентировано законами Ирана, например, Закон «Об охране и использовании водных биоресурсов» и др.). Случаи незаконного рыболовства со стороны отдельных граждан редки, и при обнаружении нарушители подвергаются жестким мерам наказания [3].

Таким образом, изучив уголовную политику мусульманских стран, мы можем отметить, что система уголовной юстиции мусульманских государств тесно связана с уголовной политикой. В современных условиях многие мусульманские страны в связи с нарастающими проблемами как внутри стран, так и во всем мире, вынуждены корректировать свою уголовную политику с учетом всех существующих реалий. В целом можно сказать, что на сегодняшний день криминальный (псевдоисламский) тип уголовной политики практически отсутствует в практике, остальные типы определения уголовной политики нашли в той или иной мере свое закрепление в общей политике мусульманских государств.

Список источников

1. Левакин А.Б. Мусульманское уголовное право: история и современность / А.Б. Левакин, Н.С. Кошкин // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XIV научно-практической конференции (Миасс, 12 мая 2017 года). – Миасс: ИП Петров А.И., 2017. С. 82–84.
2. Клейменов И. М. Сравнительная криминология: криминализация, преступность и уголовная политика в условиях глобализации: дис. ... док. юрид. наук. – Омск, 2015. – 486 с. Дата обращения: 15.02.2018 URL: <http://www.omamvd.ru/diss/wp-content/uploads/2015/05/Диссертация-Клейменова-И.М..pdf>
3. Черепяхин В. А. Уголовная политика Исламской Республики Иран в области охраны водных биоресурсов // Проблемы межкультурной коммуникации: история и современность»: материалы научно-практической интернет-конференции (г. Астрахань, (Астраханский филиал НОУ ВПО «Южно-Российского гуманитарного института»), 2011. 22 апреля. Дата обращения: 15.02.2018 URL: <http://konf2011.afurg.ru/chrepahin.html>

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ОРГАНАМИ ДОЗНАНИЯ, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО СЛЕДСТВИЯ, ПРОКУРАТУРЫ И СУДА

Матвиенко В.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной статье приведены проблемы правового регулирования ответственности, за вред, причиненный органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда

Ключевые слова: ответственность, возмещение вреда, дознание, предварительное следствие, прокуратура, суд.

Проблема правового регулирования ответственности за вред, причиненный незаконными действиями (бездействиями) органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда является в настоящее время, одной из наиболее актуальных, и связана с увеличением правонарушений против личности.

Деятельность сотрудников правоохранительных органов должна строго соответствовать конституционным основам и законодательству Российской Федерации (далее – РФ). То есть, случаи незаконного привлечения к уголовной ответственности, либо незаконного уголовного преследования должны быть исключены. Но, в правоприменительной практике возникает совершенно иная ситуация и ряд проблем.

Руководствуясь статьей 53 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Статья 52 Конституции РФ закрепляет, что права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом, а государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. [1]

Положения об ответственности за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда содержит действующая редакция Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в главе 59 статьях 1069 – 1071. Наряду с общими нормами о возмещении данной категории причиненного вреда предусмотрена регрессная ответственность должностных лиц за незаконные действия в отношении граждан, которая закреплена статьей 1081 ГК РФ. [2]

В настоящее время, механизм правового регулирования не гарантирует полной защиты прав и интересов граждан, которым причинен вред сотрудниками правоохранительных органов. При целостном анализе законодательства РФ по данному вопросу выявляется множество пробелов правового регулирования. Необходимо разработать специальный федеральный закон, регулирующий данные правоотношения. Возможно целесообразно расширить уже имеющиеся нормы права.

Для возникновения обязательств, вследствие причинения вреда гражданам, необходимо четыре условия, которые тождественны основаниям, приведенным в статье 1064 ГК РФ:

- 1) противоправность действия (бездействия);
- 2) наличие причинно-следственной связи между противоправным поведением и наступившим вредом;
- 3) наличие вины органа (должностного лица);
- 4) наличие вреда.

Противоправность действия (бездействия) выражается в нарушении причинителем вреда, как нормы права, так и субъективного права потерпевшего. Специфика противоправности в сфере деятельности правоохранительных и судебных органов, состоит в том, что действие соответствующего органа или должностного лица на момент их совершения могут формально отвечать всем требованиям закона, но, в последствие оказаться незаконными. Например, следователь или дознаватель имел все основания для проведения следственных действий для вынесения определения о заключении лица под стражу. Но, в дальнейшем, если лицо будет признано невиновным, действия сотрудника должны быть признаны незаконными.

Причинно-следственная связь между противоправным поведением и наступившим вредом выражается в ответственности причинителя вреда, то есть должностного лица, между действиями (бездействиями) которого и наступившим вредом имеется причинно-следственная связь. Но в рассматриваемой нами сфере, является нераздельным результатом действий (бездействий) нескольких органов или их должностных лиц, что объясняется существующей системой построения государственной власти и управления. Зачастую очень трудно установить, незаконное действие какого должностного лица привело к причинению вреда.

Форма и степень вины органа (должностного лица) в деликтных правоотношениях не имеют принципиального значения. Деликтная ответственность причинителя вреда наступает при умышленном причинении ущерба и когда лицо действовало по неосторожности.

Наличие вреда является самым главным условием возникновения всех обязательств, вытекающих из причинения вреда.

Юридическое значение для наступления гражданско-правовой ответственности за вред, причиненный должностными лицами следственных и судебных органов в процессе уголовного преследования имеют уголовные процессуальные действия, в результате которых, гражданин был арестован в качестве подозреваемого, обвинен в совершении преступления, к нему были применены меры уголовно-процессуального принуждения, был осужден судом, но в последствии был оправдан за отсутствием факта совершения преступления, состава преступления, либо из-за недоказанности участия в совершении преступления.

Таким образом, при наличии вышеперечисленных оснований (условий) возникает «деликтоспособность» рассматриваемых нами органов и суда, то есть, обязательства, возникающие в результате причинения вреда имущественным либо личным неимущественным правам (благам) реабилитированного гражданина или юридического лица, вследствие нарушения его абсолютных прав, в которых должник (орган дознания, предварительного следствия, прокуратура, суд) обязан совершить действия по восстановлению в полном объеме нарушенного права или блага (возместить имущественный вред, компенсировать моральный вред, прекратить действия, нарушающие права) за счет средств правоохранительного органа, интересы которого представляет причинитель вреда, а кредитор (реабилитированный гражданин или юридическое лицо) вправе требовать от должника исполнения его обязанности.

Также необходимо отметить, что не предусмотрено в гражданском законодательстве понятия, что представляет собой ответственность за вред, причиненный органами дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, что затрудняет правоприменительную и судебную практику. В связи с этим предлагается внести изменения в статью 1070 ГК РФ, дополнив пунктом 3 с текстом следующего содержания: «Под ответственностью за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда следует понимать гражданско-правовую ответственность за причинение имущественного и неимущественного вреда противоправными действиями (бездействием) должностных лиц правоохранительных и судебных органов при осуществлении ими служебных обязанностей».

Современное российское гражданское законодательство в вопросе, относящемся к порядку возмещения вреда, причиненного неправомерными действиями указанных выше органов, основывается на главе 18 Уголовно-процессуального Кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). [3]

Основу института возмещения вреда, причиненного действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц, образуют ст. 1069 – 1071 ГК РФ. [4]

Имущество (в том числе деньги, ценные бумаги либо их сертификаты, и т.п.) конфискованное или обращенное в доход государства судом или изъятое органами дознания или предварительного следствия, а также имущество, на которое был наложен арест, возвращается в натуре, а при невозможности возврата в натуре – возмещается его стоимость. Также в целях обеспечения интересов лица, пострадавшего от незаконных или необоснованных действий органов предварительного расследования, прокуратуры и суда, суммы возмещения имущественного вреда, причиненного ему этими действиями названных органов, определяются и индексируются с учетом инфляции. Данные выплаты не подлежат налогообложению.

Действия (бездействие) органов, исполняющих судебные акты в порядке возмещения вреда, причиненного незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда, за счет казны РФ, ее субъекта или муниципального образования, либо отказ в совершении таких действий могут быть обжалованы взыскателем (физическим или юридическим лицом) в суд.

Также, для полного восстановления прав граждан в вопросах возмещения вреда, причиненного государственными органами и их должностными лицами, необходимо дополнить перечень неправомерных действий в отношении потерпевших граждан, закрепленных в пункте 1 статьи 1070 ГК РФ. Для устранения данного законодательного пробела предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 1070 ГК РФ, изложив в следующей редакции: «1. Вред, причиненный гражданину в результате незаконного осуждения, незаконного привлечения к уголовной ответственности, незаконного применения в качестве меры пресечения заключения под стражу или подписки о невыезде, незаконного наложения административного взыскания в виде ареста или исправительных работ и иными действиями (бездействием) и/или актами правоохранительных органов и суда возмещается за счет казны Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных законом, за счет казны субъектов Российской Федерации».

Гражданское законодательство в статье 1081 ГК РФ предусматривает такое право, как регресс – обратное требование, заключающееся в возможности лица, возместившего вред, причиненный другим лицом, потребовать от этого лица возмещения вреда в размере выплаченной суммы, если иной размер не установлен законом.

Как отметил Пленум Верховного Суда Российской Федерации в Постановлении от 17 ноября 2015 года № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» по смыслу указанной статьи Российская Федерация в порядке регресса вправе взыскать сумму возмещенного вреда с лица, виновного в его причинении. [5]

В юридической литературе вопрос правовой квалификации регресса является неоднозначным: одни ученые полагают, что регресс – это обязательство, другие относят его к форме ответственности. В рамках исполнения деликтных обязательств представляется правильным говорить о регрессе как об одной из форм гражданско-правовой ответственности, поскольку регрессу присущи такие основные черты гражданско-правовой ответственности, как:

- 1) применение последствий имущественного характера;
- 2) восстановление имущественного положения лица, возместившего вред, путем возложения неблагоприятных имущественных последствий на непосредственного причинителя вреда;
- 3) наступление дисциплинирующего воздействия на непосредственного нарушителя.

Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств определены в статье 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) [6], а также в Постановлении Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» [7], среди которых отсутствует полномочие предъявления обратного требования (регресса) к лицу, причинившему вред при производстве предварительного расследования по уголовному делу или при отправлении правосудия, в размере выплаченного возмещения.

С позиции правоприменения данный пробел является существенным недостатком законодательства, потому как практика обращения взысканий Министерством финансов Российской Федерации с граждан в порядке регресса существует. Данное обстоятельство подтверждается Решением Ленинского районного суда города Челябинска от 30 ноября 2012 года № (данные изъяты) по иску Министерства финансов Челябинской области к Гарипову (данные изъяты) о возмещении убытков в порядке регресса, Решением Октябрьского районного суда города Улан-Удэ Республики Бурятия от 03 сентября 2015 года по делу № 2-5655/2015 по иску Министерства финансов Российской Федерации к Прушенову (данные изъяты) о взыскании денежной суммы в порядке обратного требования (регресса).

Применительно к деликтным обязательствам с участием подразделений ОВД действующий ГК РФ в статье 1069 и 1070 не указывает лицо, обязанное возместить причиненный вред, подменяя его указанием, за счет чего возмещается вред: за счет казны РФ или казны субъекта РФ в зависимости от того, кто финансирует подразделение ОВД, причинившее вред.

Анализ судебной практики подтверждает необходимость разрешения этого вопроса с целью защиты интересов не только пострадавших, но и государства, на которое возлагается обязанность возместить вред, причиненный его органами и их должностными лицами.

Считается необходимым дополнить ст. 158 БК РФ «Бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств» пунктом 14 следующего содержания: «имеет право обратного требования (регресса) к лицу, причинившему вред физическому или юридическому лицу незаконными действиями при производстве предварительного расследования по уголовному делу или при отправлении правосудия, в размере выплаченного возмещения, если иной размер не установлен законом». Данное изменение устранило пробел в законодательстве и правоприменении по делам об обращении взысканий Министерством финансов Российской Федерации с граждан в порядке обратного требования (регресса)

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) // «СПС Консультант-Плюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 15-ФЗ // «СПС Консультант-Плюс».
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ // «СПС Консультант-Плюс».

4. Гражданское право. В 2 ч. Ч. 2: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению «Юриспруденция» / под ред. В.П. Камышанского, Н.М. Коршунова, В.И. Иванова. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2011. – 751 с.
5. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 17 ноября 2015 года № 50 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства» // «СПС Консультант-Плюс».
6. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ // «СПС Консультант-Плюс».
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2004 года № 329 «О Министерстве финансов Российской Федерации» // «СПС Консультант-Плюс».

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ УСЫНОВЛЕНИЯ ИНОСТРАННЫМИ ГРАЖДДАНАМИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Миронова А.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной статье приведены проблемы правового регулирования усыновления (удочерения) иностранными гражданами несовершеннолетних граждан Российской Федерации

Ключевые слова: *иностранцы граждане; несовершеннолетние граждане; усыновление; удочерение.*

На сегодняшний день в Российской Федерации сложилась довольно не простая ситуация, которая приводит к росту детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Основными причинами стали безработица, снижение заработной платы, распад семьи, асоциальное поведение родителей, жестокое обращение с детьми. Исследования, проводимые как психологами, так и педагогами, показали, что помещение детей в специальные учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей, не обеспечивают должного удовлетворения всех его основных потребностей, что, прежде всего, приводит к нарушению нормального формирования личности ребенка.

В действующем законодательстве Российской Федерации установлено несколько форм устройства детей, оставшихся без попечения родителей и детей-сирот. Такие как: усыновление, опека и попечительство, приемная семья, устройство в государственные учреждения.

Однако Семейный кодекс Российской Федерации выделяет среди всего списка форму устройства детей – это усыновление. Такой формой пользуются и иностранные граждане. [1]

Рост численности усыновленных российских детей иностранными гражданами и вывоз их за пределы Российской Федерации поставили перед нашей страной задачу, связанную с правовой регламентацией усыновления детей иностранцами. Причинами усыновления иностранными гражданами российских детей достаточно много: иностранные граждане не имеют возможности иметь своих детей или не могут усыновить по каким-то причинам ребенка в своей стране, так как условия для усыновления более жесткие, чем в Российской Федерации.

Современное российское общество испытывает беспокойство, которую вызывают негативные тенденции, которые имеют место в области усыновления (удочерения) российских детей иностранными гражданами. По сей день данные тенденции приводят к тому, что процесс усыновления, который считается более гуманным, превращается в рынок торговли детьми. Дети-сироты становятся выгодным товаром, даже предметом различных бартерных сделок.

По статистическим данным в 2016 году наибольшее количество дел о международном усыновлении с вынесением решения рассмотрено Кемеровским областным судом (48 дел), Приморским краевым судом (43 дела), Челябинским областным судом (32 дела), Санкт-Петербургским городским судом (22 дела), Ленинградским областным судом (21 дело), Пермским краевым судом (21 дело).

Как и в предыдущие два года (2014 – 2015 годы), в 2016 году чаще всего российских детей усыновляли граждане Италии – 60,9% дел, рассмотренных с удовлетворением заявления, граждане Испании (17,9%) и граждане Франции (6,5%). [2]

С 01 января 2013 года на территории Российской Федерации действует так называемый закон Димы Яковлева. Данное название он получил, в память о ребенке, который погиб в результате халатности приемных родителей – граждан США. Когда приемный отец оставил его на целый день в машине на солнцепеке. Помимо того, что данный закон обрек на проживание в детдомах неисчислимо число детей-сирот по всей стране, он, в том числе, лишил надежды на семью и несколько сотен сирот, которые уже были знакомы со своими будущими усыновителями-гражданами США. У многих из них дела уже рассматривались судом, однако решения об усыновлении на момент вступления в действия Закона еще вынесены не были.[3]

Продолжению развитию подобных ситуаций, сопутствует неправомерная деятельность по подбору детей для усыновления, непосредственно в различных детских интернатах, учреждениях представителей различных иностранных агентств. [4, С. 27]

Усыновление российских детей иностранными гражданами, не только стало одним из примечательных факторов социальной жизни современного российского общества, но и сформулировало видимую тенденцию, которая постепенно увеличивается. Это возводит перед российскими законодательными, правоприменительными и правоохранительными органами определенный ряд сложных задач по обеспечению и защите прав и законных интересов усыновляемых иностранными гражданами детей.

Одной из важнейших проблем является то, что при рассмотрении дела судом об усыновлении ребенка, у суда нет реальной возможности проверить предоставленные иностранными лицами документы, медицинские заключения на их правдивость и законность.

Так как иностранные граждане могут получить эти документы в своем государстве неправомерным способом, заплатив за это определенную денежную сумму, что не дает возможности проверить их на законность получения.

Об этом свидетельствует судебная практика городского суда Ханты-Мансийского автономного округа. Гражданин Российской Федерации Цильке Ю.Л., постоянно проживающий в Германии, обратился в суд с заявлением об удочерении несовершеннолетней К1, (дата) года рождения. Суд пришел к выводу, что постоянным местом жительства Цильке Ю.Л. является государство Германия, в связи, с чем кроме документов, перечисленных в части 1 статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, он должен был приложить к заявлению об удочерении заключение компетентного органа государства, гражданином которого он является (об условиях его жизни и о возможности быть усыновителем, разрешение компетентного органа соответствующего государства на въезд усыновляемого ребенка в это государство и его постоянное жительство на территории этого государства (часть 2 статьи 271 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации)).

К перечисленным документам предъявляются особые требования: документы усыновителей - граждан Российской Федерации, постоянно проживающих за пределами территории Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства должны быть легализованы в установленном порядке, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации или международным договором Российской Федерации, переведены на русский язык, подпись переводчика должна быть удостоверена в консульском учреждении или дипломатическом представительстве Российской Федерации в государстве места жительства указанных лиц либо нотариусом на территории Российской Федерации (пункт 23 Правил ведения государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей, и осуществления контроля за его формированием и использованием, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 04 апреля 2002 года № 217).

В соответствии с частью 5 статьи 71 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации иностранные официальные документы признаются в суде письменными доказательствами без их легализации в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации. В частности, легализация документов не требуется в отношениях между государствами - участниками Конвенции, отменяющей требование легализации иностранных официальных документов (Гаага, 05 октября 1961 года), вступившей в силу для Российской Федерации с 31 мая 1992 года. Вместо дипломатической или консульской легализации официальных документов в государствах - участниках Конвенции в подтверждение подлинности подписей должностных лиц, печатей или штампов на документе проставляется апостиль компетентным органом государства, в котором этот документ был совершен (статьи 3, 5 Конвенции).

Заявитель не представил требуемые законом документы с места своего постоянного проживания в Германии, в связи с чем у суда не было возможности проверить удочерение Цильке Ю.Л. несовершеннолетней К1 на соответствие законодательству Германии. Также заявитель не представил доказательств того, что достаточно обеспечен для того, чтобы содержать и воспитывать удочеряемую. И суд вынес решение в отношении Цильке Ю.Л. об отказе заявления об удочерении К1.

Поэтому предлагается более тщательно собирать документы об усыновлении и прилагать к ним справки из медико-психиатрического центра потенциальных усыновителей. Кроме того, положительные результаты может иметь расширение существующего перечня заболеваний и исключение возможности усыновления детей лицами с любыми психическими заболеваниями, независимо от признания их судом недееспособными.

Второй немаловажной проблемой является то, что нет соответствующего контроля со стороны Российской Федерации за условиями содержания усыновленных детей из России, их воспитанием, обращением, а так же за защитой прав и свобод усыновленных детей. У органов опеки и попечительства, при выявлении фактов нарушения в усыновленной семье, нет полномочий, чтобы наказать виновников за ненадлежащее обращение с ребенком. Родители будут нести ответственность только по законодательству того государства, где произошло противоправное деяние по отношению к ребенку. [5]

На основании выше сказанного предлагается, предотвратить данные проблемы путем разработки и принятия международных двухсторонних соглашений об усыновлении (удочерении), которые будут иметь четкие условия и требования, предъявляемых к кандидатам на усыновления, процесса усыновления и ответственности за нарушения того или иного деяния. Данное введение позволит избежать насилия применяемого к детям, а так же защитить их здоровье, жизнь, права и законные интересы.

Большое количество иностранных организаций, которые осуществляют деятельность по усыновлению детей, действуют с нарушением норм права. Такие организации все чаще игнорируют правила установленные в области международного усыновления, и поэтому нарушают права ребенка.

Обращая внимание на законодательное регулирование процесса усыновления, необходимо отметить следующее. По-прежнему остаются актуальными вопросы, касающиеся привлечения к ответственности пассивных органов опеки и попечительства по устройству детей, оставшихся без попечения родителей, а также иностранных посредников.

Чтобы защитить права и законные интересы усыновляемых детей, необходимо предложить руководителям органов государственного управления, в ведении которых находится контроль за деятельностью органов опеки и попечительства, принять меры по обязательному соблюдению законодательства Российской Федерации об устройстве детей, оставшихся без попечения родителей при оформлении усыновления, при этом руководствоваться принципами приоритета усыновителей из числа российских граждан при решении вопросов, связанных с усыновлением российских детей иностранными гражданами.

Органам опеки и попечительства необходимо неукоснительно проводить проверку состояния работы, которая поможет выявить и учесть детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и принять меры по защите их прав и интересов.

В данных обстоятельствах целесообразно говорить о проблеме государственного контроля за соблюдением прав и законных интересов детей, оставшихся без попечения родителей, при усыновлении их иностранными гражданами, так как в настоящее время практически невозможно осуществлять эффективный контроль за положением усыновленных детей и принимать какие-либо меры по устранению нарушений. [6]

В настоящее время российские органы опеки и попечительства не в состоянии контролировать и следить за воспитанием усыновленных российских детей иностранцами за рубежом, потому что юрисдикция Российской Федерации заканчивается на границе. Помимо этого, консульские учреждения Российской Федерации не обладают возможностями тотального контроля за усыновленными детьми, а соблюдение норм и правил страны пребывания ребенка возможно только в пределах консульского округа и в целом малоэффективно.

Поэтому, более четкой организации деятельности уполномоченных органов, связанной с международным усыновлением выявлена необходимость разработки и принятия единого Федерального закона «Об усыновлении детей-граждан, оставшихся без попечения родителей Российской Федерации иностранными гражданами».

Данный закон наиболее полно урегулирует порядок усыновления иностранцами российских детей, и в свою очередь будет содержать требования к зарубежным усыновителям, к предварительному неоднократному личному общению усыновителей с усыновляемым, к формированию и деятельности органов, занимающихся вопросами усыновления, а также к последующему контролю за положением детей в семьях иностранных усыновителей.

Список источников

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // «Российская газета». – № 17. – 1996 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Обзор практики рассмотрения в 2016 году областными и равными им судами дел об усыновлении детей иностранными гражданами или лицами без гражданства, а также гражданами Российской Федерации, постоянно проживающими за пределами территории Российской Федерации (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 01 июня 2017 года) // СПС «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод человека, прав и свобод граждан Российской Федерации» от 28 декабря 2012 года № 272-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2012. – № 53 (ч. 1). – ст. 7597 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Летова Н.В. Усыновление в Российской Федерации: правовые проблемы. – М., 2006. – 256 с. – URL: http://lawlibrary.ru/izdanie_58443.html.
5. Постановление Правительства РФ «О деятельности органов и организаций иностранных государств по усыновлению (удочерению) детей на территории Российской Федерации и контроле за ее осуществлением» от 04 ноября 2006 года № 654 // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 46. – Ст. 4801.
6. Рязанцев В.В. Правоотношения усыновления в российском семейном праве. Монография. М., 2001 – 244 с.

ИНЫЕ ФОРМЫ УЧАСТИЯ НАСЕЛЕНИЯ В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Митрохина Я.А. старший преподаватель кафедры ГиУПиП филиала ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» в г. Златоусте

В статье анализируются иные формы прямого волеизъявления, реализуемые гражданами Российской Федерации при осуществлении местного самоуправления наряду с законно установленными формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Ключевые слова: местное самоуправление; население муниципального образования; формы участия населения; демократия.

Эффективно действующая система местного самоуправления является не только школой демократии и важнейшей формой народовластия, но и условием развития общества в целом. Налаженный механизм самостоятельной, организованной и в достаточной степени независимой деятельности местных сообществ в состоянии обеспечить оперативное и продуктивное решение тех проблем, с которыми, так или иначе, сталкивается каждый гражданин нашей страны. Это благоустройство территорий, состояние образования и здравоохранения, качество обеспечения населения жилищно-коммунальными и транспортными услугами, развитие культуры и народных традиций, благоприятная окружающая среда в целом. Как правило, людей волнует круг одних и тех же вопросов, большинство из которых муниципальное образование вполне способно разрешить самостоятельно, без обращения к государственным или региональным органам власти. Организация местного самоуправления должна быть направлена не только на своевременное и более полное выявление потребностей населения, оперативную реакцию на имеющиеся проблемы, но и на активное вовлечение граждан в решение непосредственно касающихся их жизни задач, что порождает у последних осознание вовлеченности в круг общественных дел, способность и желание принимать участие в решении вопросов местного значения и, в конечном итоге, солидарность местного сообщества. Местное самоуправление обладает для этого необходимыми механизмами или формами непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренными Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Формы прямого волеизъявления включают в себя как традиционные (муниципальные выборы, местные референдумы), так и присущие исключительно организации власти на местах формы народовластия – сход граждан, публичные слушания, территориальное общественное самоуправление и другие инструменты, определенные статьями 22-33 Федерального закона № 131-ФЗ. При этом, согласно ст. 33 Федерального закона N 131-ФЗ, граждане вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, следовательно, перечень указанных форм является открытым. Представляет интерес не только перечень и содержание иных форм осуществления местного самоуправления, но и складывающаяся практика их реализации. Стоит отметить, что этот вопрос стал одной из главных тем заседания Совета по местному самоуправлению при Президенте РФ, состоявшееся 5 августа 2017г. В частности, при обсуждении вопросов реализации федерального проекта по формированию комфортной городской среды, основной акцент делался на разнообразные формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, не предусмотренные федеральным законодательством [2].

Статья 33 Федерального закона N 131-ФЗ указывает, что иные формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления не должны противоречить Конституции РФ, федеральному законодательству, законам субъектов РФ, должны основываться на принципах законности, добровольности. Также данная статья Закона устанавливает гарантии применения данных форм в виде установления обязанности государственных органов, их должностных лиц, органов и должностных лиц местного самоуправления содействовать населению в непосредственном осуществлении населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления. С учетом сказанного, а также принимая во внимание бланкетный характер ст. 33 Федерального закона N 131-ФЗ, резонно предположить наличие детального (в большей или меньшей степени) закрепления иных форм участия населения в

осуществлении местного самоуправления в законах субъектов РФ и (или) нормативных правовых актах муниципальных образований. К сожалению, далеко не все муниципальные образования в своих уставах упоминают об этих формах (г. Екатеринбург), а некоторые ограничиваются лишь цитированием ст. 33 Федерального закона № 131-ФЗ (г. Челябинск). Однако есть и исключения. Так, согласно ст. 22 Устава г. Сургут граждане могут участвовать в решении вопросов местного значения в других формах, в том числе присутствуя на открытых заседаниях Думы города, реализации права быть лично заслушанным Думой города, Главой города, должностными лицами Администрации города, участия в массовом обсуждении вопросов жизни городского округа, а также путем участия в выполнении социально значимых для городского округа работ. Увы, изучение данных форм приводит к выводу об отсутствии каких-либо правовых последствий их реализации для граждан, что само по себе свидетельствует об их скорее формальном, нежели практическом значении.

Ряд региональных законов содержат достаточно перспективные и нестандартные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления. В частности, согласно Закону Ленинградской области № 3-оз от 27 января 2018г. «О содействии участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров муниципальных образований Ленинградской области», население участвует в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территории административного центра путем избрания инициативных комиссий. Деятельность данных комиссий направлена на взаимодействие от лица избравших их граждан с органами местного самоуправления по подготовке различных проектов по благоустройству и инфраструктуре, а также по другим вопросам, касающимся жизнедеятельности местного сообщества, и осуществлению контроля их реализации и решения. Организационные решения вопросов местного значения, основанные на инициативных предложениях жителей территориальных образований, предполагают наличие расходных обязательств, финансирование которых также оговорены в данном законе в форме субсидий, предоставляемых из областного бюджета Ленинградской области бюджетам муниципальных образований в целях содействия участию населения в осуществлении местного самоуправления в иных формах на территориях административных центров.

Статус избирательных комиссий, направления и порядок деятельности, полномочия и другие положения подробно изложены в Положениях об избирательных комиссиях, принимаемых каждым муниципальным образованием на территории Ленинградской области, самостоятельно.

Следует подчеркнуть, что это одна из самых новых форм участия населения в осуществлении местного самоуправления, что обуславливает недостаточную теоретическую разработку вопросов деятельности инициативных комиссий и их практического внедрения. В частности, заслуживает отдельного внимания проблема обязательности принятых решений, так как их рекомендательный характер будет снижать правовой и политический ресурс данного института.

В целях активизации участия населения в решении вопросов местного значения, касающихся бюджета и бюджетных процессов, в ряде муниципальных образований действует называемый «народный бюджет», в рамках которого жители участвуют в выборе конкретных направлений использования денежных средств. Население участвует в распределении части средств местного бюджета на конкурсной основе, на принципах софинансирования, и при этом граждане принимают участие во всех этапах формирования инициатив – определении приоритетов, внедрении и контроле за их выполнением. Такие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления реализуются в Кировской области (согласно Постановлению Правительства Кировской области от 24.02.2015 года № 26/104 «О реализации проектов «Народный бюджет»»), Тульской области (Постановление Правительства Тульской области от 1 октября 2013 г. № 521 «Об утверждении Положения о проекте «Народный бюджет» в Тульской области»), Вологодской области (Постановление Правительства Вологодской области от 05.11.2014 года № 990 «Об утверждении государственной программы Вологодской области «Управление региональными финансами Вологодской области на 2015-2020 гг.») и т.д.

Еще одной формой непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления является институт старост. Сельский староста, представляя интересы населения соответствующего сельского населенного пункта, взаимодействуя с органами местного самоуправления поселения, на территории которого он расположен, выступает связующим звеном между населением сельских населенных пунктов и органами местного самоуправления, способствуют развитию инициативы общественности, широкому привлечению граждан к решению вопросов местного значения, исходя из интересов населения, проживающего на сельской территории [1]. В отличие от инициативных комиссий, действующих пока только в одном субъекте РФ, институт сельских старост распространен несколько больше (но все же недостаточно). Он предусмотрен отдельными региональными и местными нормативными актами (См., например: Закон Кемеровской области от 29 апреля 2016 г. № 22-ОЗ «О

сельских старостах в Кемеровской области», Закон Забайкальского края от 31 марта 2015 г. N 1158-ЗЗК «О сельских старостах в Забайкальском крае», Закон Московской области от 18.07.2017 N 123/2017-ОЗ «О сельских старостах в Московской области»; Постановление главы городского поселения Лотошино Лотошинского муниципального района МО от 31 декабря 2014 г. N 826 «Об утверждении Положения о старостах сельских населенных пунктов городского поселения Лотошино», Положения о старостах в сельских населенных пунктах городского округа Мытищи Московской области и т.д.).

Вышеизложенное позволяет сделать некоторые выводы.

1. Законодательство предусматривает достаточно большое количество механизмов взаимодействия муниципальных органов власти с населением: Федеральный закон № 131-ФЗ определяет 12 форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления (ранее в ФЗ № 154 определялось всего 6 форм), кроме того, данный перечень является открытым. Таким образом, государство стремится реализовать провозглашенную в ч. 4 Федерального закона № 131-ФЗ государственную гарантию обеспечения прав населения на осуществление местного самоуправления.
2. Сама природа местного самоуправления порождает необходимость не столько количественного, сколько качественного совершенствования муниципально-правовых демократических институтов, способных реализовать потребность в прямом диалоге жителей и муниципальных органов власти в силу наличия общей цели – эффективного решения вопросов местного значения, что в полной мере возможно только при наличии инициативы и активности граждан.
3. Вышесказанное не отменяет необходимости установления правовых последствий участия граждан в любых формах прямого волеизъявления, так как лишь их номинальное наличие обесценивает саму идею самоуправления и политической активности граждан, превращая народовластие в формальность.
4. Решение этой задачи видится в установлении сферы совместной компетенции, а также перечня вопросов, решения по которым не могут быть приняты без согласия собрания граждан.

Государство должно следовать основным направлениям деятельности гражданского общества, возникающим при осуществлении местного самоуправления: оперативно поддерживать перспективные направления гражданского движения, принимая нормативные акты, опосредующие самодеятельность жителей, базируясь хотя бы на минимальном опыте и конкретных гражданских инициативах, оттачивая правовые конструкции, на которые должны опираться граждане при осуществлении местного самоуправления.

Список источников

1. Беликов П.П., Ведяева Е.С., Гребенникова А.А., Жуковская Л.П., Захарова Н.А., Зюзин С.Ю., Мокеев М.М., Наумов С.Ю., Свищева В.А., Шишелова С.А. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (постатейный) / под ред. Л.П. Жуковской // СПС КонсультантПлюс. 2016.
2. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/55301> (Дата обращения: 15.03.2018)

ДОПРОС С ПРИМЕНЕНИЕМ ПОЛИГРАФА

Напалков В. С., старший преподаватель КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена тактике назначения и проведения проверок с применением полиграфа в ключе "детектора лжи". Рассматриваются возможности назначения и проведения полиграфа в рамках раскрытия и расследования преступлений в процессуальной и непроцессуальной форме. Так, в рамках "непроцессуальной формы" предлагается проводить опрос с применением полиграфа, а затем результаты опроса облекать в процессуальную форму. В рамках "процессуальной формы" применения полиграфа при расследовании преступлений рассматриваются такие возможности, как: 1) исследование с применением полиграфа; 2) психофизиологическая экспертиза с применением полиграфа; 3) проведение следственных действий с применением полиграфа.

Ключевые слова: психофизиологические исследования с применением полиграфа, раскрытие и расследование преступлений, тактика назначения и проведения полиграфических исследований, допрос с применением полиграфа, процессуальная и непроцессуальная форма применения полиграфа.

Полиграф применяется при производстве следственных действий. Особую актуальность в данной связи представляет допрос, т.к. позволяет не только получить значимую информацию для дела, но и оценить ее достоверность.

Допрос представляет собой следственное действие, состоящее в личном общении следователя с допрашиваемым лицом с целью получения у него сведений об обстоятельствах, подлежащих доказыванию по уголовному делу⁵. Допрос является вербальным следственным действием, но при этом он дает следователю не только вербальную информацию, но и позволяет оценить ее значимость при помощи невербальной информации: мимика; жесты; а также интонация и громкость голоса допрашиваемого.

На сегодняшний день разработано множество тактических приемов допроса, которые не предполагают психического или физического насилия или давления на допрашиваемого. Одним из таких приемов является допрос с применением полиграфа. Полиграф не выявляет ложь, как таковую, он регистрирует физиологические реакции человека. При допросе с использованием полиграфа тестируется память опрашиваемого лица на предмет наличия в ней информации, имеющей отношение к рассматриваемому событию⁶. Совокупность образов, связанных с преступлением, порождает эмоциональное переживание. Активация одного из элементов этого комплекса автоматически воссоздает в сознании все его элементы.

Повышение эмоционального напряжения сказывается на физиологических реакциях человека, которые не просматриваются визуально. Возвращаясь к допросу, заметим, что правовой основой проверки на полиграфе при производстве следственных действий (разновидностью которых является допрос) служат предписания ст. 164 УПК РФ, где закреплена возможность применения технических средств⁷. В данной статье не дан полный перечень технических средств, это обстоятельство позволяет использовать при производстве следственных действий любые достижения научно-технического прогресса. В силу возможности неоднозначного толкования статей УПК РФ, противники полиграфа не видят правовых основ для его применения при допросе, в то время как сторонники полиграфа не усматривают препятствий для этого.

Многие ученые, говоря о несостоятельности полиграфологического исследования, утверждают, что это является нарушением прав участников процесса. Байрамов Ф. говорит о необходимости «получения от опрашиваемого письменного заявления о добровольном согласии на проведение допроса с использованием полиграфа»⁸. Считается, что данное положение призвано не допустить нарушений прав и свобод граждан. Кроме того, такой допрос должен проводиться в присутствии адвоката и с учетом медицинских и

⁵ Общие правила проведения следственных действий. URL: http://works.doklad.ru/view/R1MMme_LdJ0/3.html (дата обращения: 10.03.2018).

⁶ Криминалистическое научно-практическое пособие для магистров/Коммисаров В.А. Полиграф в России и США: проблемы применения. Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»

⁷ Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года // Российская газета. 2001. № 249.

⁸ Байрамов, Ф. «Об использовании полиграфа при допросе в качестве доказательств». URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/dopros-s-primeneniem-poligrafa.pdf> (дата обращения: 11.04.2016).

психофизиологических показателей отдельных категорий граждан. В науке сложилось мнение, что не подлежат проверке на полиграфе под угрозой недостоверности такого исследования беременные женщины, лица, страдающие психическими расстройствами, либо употребляющие наркотические вещества, несовершеннолетние и др. В целом же полиграфологическое исследование представляет собой абсолютно безвредную для здоровья и психики допрашиваемого процедуру.

Таким образом, полиграф является допустимым для применения при допросе, безвредным, законным, научно-обоснованным и эффективным техническим средством.

Сложность проверки на полиграфе заключается в том, что до настоящего времени в психофизиологических реакциях не обнаружено специфических признаков, указывающий на природу вызвавших эти реакции психических процессов (например, ложь, удивление, утаивание информации, испуг и т.д.). В связи с этим отделение реакций, обусловленных утаиванием информации, от реакций иной природы, сопряжено в ходе опроса с применением полиграфа со значительными трудностями. Естественно, возникает вопрос, каким образом при расследовании преступлений из оценки реакций опрашиваемого можно получить информацию, полезную для расследования дела? Поясним этот процесс на следующем примере⁹. Допустим, в процессе выполнения поисковых мероприятий конкретный опрашиваемый утверждает, что не знает преступника ни по имени и фамилии, ни по его кличке. Пытаясь докопаться до истины, оперативный работник или следователь предъявляет этому человеку на опознание пять фотографий, среди которых имеется и фотоснимок преступника. Однако опрашиваемый упрямо стоит на своем, заявляя, что среди предъявленных лиц он преступника опознать не может.

Таким образом, после опознания сотрудник правоохранительного органа сталкивается с двумя версиями: опознающий действительно не опознал преступника, и опознающий опознал преступника и при этом скрыл это. Чем может в подобной ситуации помочь этому сотруднику полиграфолог? После получения от опрашиваемого его добровольного согласия на проверку на детекторе лжи и предварительного собеседования с ним, полиграфолог вновь предъявит по очереди, использовавшиеся ранее при опознании фотографии. Каждое предъявление сопровождается вопросом: «Вам известен этот человек?». Подобным образом полиграфолог может предъявить определенное количество фамилий, среди которых будет фамилия преступника, а среди перечня имён и кличек-имён, и кличка преступника. Для человека, знакомого с преступником, предъявляемые в ходе испытания фотографии, фамилия, имя и кличка преступника будут субъективно более значимы, чем остальные стимулы, и вызовут более выраженные психофизиологические реакции. Для незнакомого с преступником человека все стимулы будут равноценно нейтральными. Появление выраженной реакции на тот или иной стимул в последнем случае будет носить случайный характер, и предварительная (априорная) вероятность того, что какой-то из стимулов однородного ряда окажется значимым, равна 1/5 (или 0.2).

Если же в случае опроса с применением полиграфа у опрашиваемого лица выраженные реакции станут устойчиво появляться на признаки преступника (т.е. на его фотографию, фамилию и т.д.), то вероятность случайности такого совпадения будет уменьшаться с увеличением числа признаков. На основании таких реакций опрашиваемого лица оператор полиграфа приходит к суждению о том, что их появление носит, по-видимому, неслучайный характер и признаки преступника, несмотря на отрицание, вероятно, хорошо известны этому лицу. Иными словами, если до проверки на полиграфе обе выдвинутые выше версии были равновероятными, то после проверки вторая представляется более вероятной и более предпочтительной при планировании последующих оперативно-розыскных и следственных мероприятий.

При всей простоте приведенного выше примера он позволяет сделать ряд выводов, имеющих принципиальное значение для понимания сущности испытания на полиграфе. Во-первых, полиграф, кроме психофизиологических реакций в ответ на предъявляемые проверяемому человеку стимулы, ничего не регистрирует и никакую ложь или правду сам по себе выявить не может. И оппоненты данного метода совершенно правы, заявляя, что такого прибора, как детектор лжи, не существует. Во-вторых, формируя ту или иную версию относительно событий, представляющих тактически-организационный и оперативный интерес, и подвергая её проверке по определенной логически обоснованной системе, оператор полиграфа в результате проведенного испытания получает об исследовавшейся версии объективную информацию. На этой основе он может предположить, что имеет место факт утаивания проверявшимся лицом тех или иных сведений.

Центральной частью испытаний является постановка вопросов, но главное значение имеет и сама процедура проверки. Она тоже имеет свои секреты, ее тоже надо хорошо освоить потому, что достоверность результатов проверки с помощью полиграфа в значительной степени зависит не только от вопросов, но и от созданных оператором конкретных условий.

⁹ Применение полиграфа при расследовании преступлений. URL: <http://www.evero.ru/index.php/stati/77-primeneniem-poligrafa-detektora-lzhi-v-rassledovanii-prestuplenij> (дата обращения: 11.04.2016).

Наибольшее количество времени уходит на составление вопросов и на подготовку процедуры проверки. Нужно создать у испытуемого лица ощущение невозможности обмануть эту машину, что оператор обязательно "разоблачит" проверяемого. Поэтому время проверки наряду с постановкой вопросов распадается на несколько последовательных этапов¹⁰.

Первый этап – это предварительное интервью. Оно считается обязательным компонентом процедуры проверки на полиграфе. В ходе интервью человека знакомят с деталями предстоящей работы с ним в кабинете, одновременно создается определенная психологическая атмосфера. Важно убедить проверяемого что попытка, скрыть правду не ускользнет от специалиста. Предварительное интервью чем-то напоминает инструкцию, которую дает психолог в любых экспериментах, направленных на выявление общих показателей.

Такая инструкция имеет целью успокоить невинного, и что особенно важно, вызвать чувство страха и напряженности у лица, собирающегося скрыть правду. Беседа с проверяемым, оператор пытается выяснить обстоятельства и факторы, которые будут проверяться по показаниям физиологических функций. Допустим, применял ли медицинские препараты, как он спал, нет ли каких-то заболеваний и т.п. Другими словами, создать необходимую психологическую атмосферу и выявить общее физиологическое и психологическое состояние проверяемого лица на момент испытаний – такова задача предварительного интервью или собеседования. Следующая стадия, вторая, обычно проводится непосредственно за предварительным интервью или сразу после регистрации реакций на первую серию вопросов. Лучше начинать с нее, со стимулирующего теста. Он сводится к идентификации определенной карточки с цифрой или словом, который проверяемый выбирает из общей колоды.

Например, дается трехзначное число. Выберите себе какое-то, положите карточку в карман. Иногда карточки содержат секретные пометки, позволяющие экзаменатору следить за прохождением карточки. Стимулирующий тест во всех случаях проводится под видом ТСВ и проверяющий наглядно демонстрирует проверяемому способность полиграфа указывать выбранную карточку. Стимулирующий тест имеет целью убедить объект проверки в точности показаний прибора; больше дифференцировать его реакции на различные вопросы во время испытания.

Такова классическая схема работы с полиграфом. После стимулирующего теста самая главная процедура – вопросы в любой последовательности, в любом виде. Дальше начинается завершающая часть работы с проверяемым, когда ему показывается запись и вместе с ним разбираются ее результаты. На этой стадии у проверяемого могут проходить такие признания, которых раньше не удавалось получить или непроизвольно появляется такая реакция. Беседа с проверяемым по результатам записи имеет исключительно важное значение для всей процедуры проверки на полиграфе.

На основании выше указанного следует отметить, что полиграф как техническое средство направленное на получение информации (подтверждение) о каком-либо событии широко применяется, результаты могут быть использованы как косвенные доказательства.

Список источников

1. Общие правила проведения следственных действий. URL:http://works.doklad.ru/view/R1MMme_LdJ0/3.html (дата обращения: 10.03.2018).
2. Криминалистическое научно-практическое пособие для магистров/ Коммисаров В.А. Полиграф в России и США: проблемы применения Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»
3. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года // Российская газета. – 2001. № 249.
4. Байрамов, Ф. «Об использовании полиграфа при допросе в качестве доказательств». – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/dopros-s-primeneniem-poligrafa.pdf> (дата обращения: 11.04.2016).
5. Применение полиграфа при расследовании преступлений. – URL: <http://www.evero.ru/index.php/stati/77-primeneniem-poligrafa-detektora-lzhi-v-rassledovanii-prestuplenij> (дата обращения: 11.04.2016).
6. Стадии допроса по полиграфу. – URL: <http://detectivs-moscow.ru/poligraf4.htm> (дата обращения: 11.04.2016).

¹⁰ Стадии допроса по полиграфу. URL: <http://detectivs-moscow.ru/poligraf4.htm> (дата обращения: 11.04.2016).

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ, КАСАЮЩИЕСЯ ОХРАНЫ ТРУДА ЖЕНЩИН

Орешкина В.Н., старший преподаватель ГПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В настоящей статье рассмотрены некоторые особенности, касающиеся института охраны труда женщин. Обозначены льготы и гарантии, предусмотренные действующим законодательством для работающих женщин, связанные с материнством или особенностью условий их труда. Сформулированы соответствующие выводы.

Ключевые слова: *труд, труд женщин, охрана труда женщин, правовое положение женщин.*

В современном мире женщина занимает очень активную и далеко не последнюю позицию. Однако нельзя не учитывать, что природа наделила женщину репродуктивной функцией, поэтому к вопросу организации труда женщины следует относиться особенно ответственно.

Создание особой охраны труда женщин – важнейшая социальная проблема для всех стран. Ряд международных конвенций МОТ (Конвенция МОТ № 3 об охране материнства 1919 года; Конвенция МОТ № 41 о труде женщин в ночное время 1934 года; Декларация МОТ о равенстве возможностей и обращения в отношении трудящихся женщин 1975 года; Конвенции МОТ № 156 о трудящихся с семейными обязанностями 1981 года и др.) предусматривает ее создание в каждой стране.

Особая охрана труда женщин является значительной частью всей системы охраны материнства и детства, семьи, находящейся согласно ст. 38 Конституции РФ [1] под защитой государства. Правовое положение трудящихся женщин в Российской Федерации; особенности организации труда женщин законодательно определены в Трудовом кодексе Российской Федерации (ТК РФ) [2].

Глава 41 ТК РФ содержит ключевые нормы в области охраны труда. **В частности, ст. 253 говорит о применении следующих ограничений:**– запрещено использовать труд женщин, если их работа связана с подъемом тяжелых предметов и их перемещением вручную, если вес груза превышает установленные нормы; – необходимо ограничить труд женщин на работах, где присутствуют опасные или вредные условия; – на участие женщин в подземных работах; исключения составляют нефизический, санитарный и бытовой труд.

Перечень тяжелых, опасных и вредных работ устанавливается Правительством РФ. **В настоящее время действует Постановление РФ № 162 от 25.02.2000 года [4]** . В нем содержится более 450 профессий (должностей), запрещенных для женщин.

Важное значение придается соблюдению санитарных требований к условиям труда. Так, санитарными нормами и правилами 2.2.0.555-96, утвержденными Постановлением Государственного комитета санэпиднадзора № 32 от 28.10.1996 года [5], являющимися обязательными для исполнения и распространяющимися на организации любой организационно-правовой формы, изложен достаточно полный список требований, выдвигаемых к условиям, в которых трудится женщина, ее рабочему месту, бытовому и санитарному обеспечению, соответствию оборудования физиологическим особенностям и др.

Действующим законодательством предусматриваются льготы и гарантии для работающих женщин, связанные с материнством или особенностью условий труда. Например, право на сокращенный рабочий день. Неполный рабочий день устанавливается педагогам и медикам, а также тем, кто трудится в сельской местности и в условиях Крайнего Севера. Длительность рабочей недели для них не должна превышать 36 часов. При этом, зарплата выплачивается как при полноценной неделе.

Закон в значительной степени требователен к охране труда беременных женщин. К примеру, они **освобождаются от любых подъемов грузов и тяжестей; от работ, где присутствует статическое напряжение пресса и ног.**

Статья 259 ТК РФ обязывает работодателя наложить запрет на работы такого характера, как: ночные, сверхурочные, в выходные дни и праздники и др. Не допускается:

- работать на производстве, где используются опасные химические вещества;
- работать под воздействием инфракрасного, электромагнитного и ионизирующего излучения, вибрации, ультразвука;
- работать на сквозняке.

Ограничению подлежит даже работа за компьютером.

Будущим мамам предоставляется отпуск по беременности и родам, продолжительность которого различна. Это зависит от определенных обстоятельств (многоплодность, осложненные роды). Обычно он составляет 70 дней до и 70 после родов. Беременным женщинам нельзя отказывать в приеме на работу по причине беременности; по общему правилу их запрещено увольнять по инициативе работодателя.

Женщины, имеющие несовершеннолетних детей, также обладают рядом прав, льгот, гарантий. В частности, мамам предоставляется оплачиваемый отпуск до исполнения ребенку полутора лет (он оплачивается из средств социального страхования). В период такого отпуска, с сохранением пособия, возможна работа. Но чтобы это было возможно, необходимо перевестись на неполный рабочий день или на надомную работу (работу в домашних условиях). Что позволяет маме получать, возможно, весьма ощутимую зарплату и одновременно получать пособие по уходу за ребенком. **Кроме того**, за весь период отпуска за работником сохраняется место, должность; данный отпуск включается в общий стаж.

Законом предусмотрены некоторые льготы и гарантии не только для мам, но и для других лиц с семейными обязанностями, имеющих детей в возрасте до 3-х лет, а если ребенок-инвалид, то до 18 лет, для одиноких мам с детьми в возрасте до 14 лет.

Существуют, конечно, и проблемы. Так, не все гарантии, права и льготы соблюдаются работодателем. Главное, знать об их существовании и о том, что охрана труда женщин регламентируется законодательством. Знание дает возможность действовать и защищать свои права.

В нашей стране проблемы охраны труда значительно обострились после распада СССР и появления частной собственности на имущество организаций. Объясняется это тем, что частный предприниматель стремится не тратить свою прибыль на охрану труда и обновление старого изношенного оборудования, из-за которого часты несчастные случаи на производстве. ТК РФ уточнил понятийный аппарат института охраны труда, определил основные его понятия (гл. 33, ст. 209) и основные направления государственной политики в данной области.

Как уже указывалось, законодательством Российской Федерации установлены некоторые ограничения на труд женщин. Надо отметить, что данные ограничения не являются дискриминацией женщин, а имеют целью оградить женщину от неблагоприятных воздействий на ее организм, что должно максимально способствовать сохранению репродуктивной функции. Данные нормы отражают государственную политику в сфере охраны материнства и детства, которые являются частью системы нормативных гарантий прав ребенка и матери.

Охрану труда надо различать в широком и узком смыслах.

В широком смысле охрана труда – это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

Это широкое понятие охраны труда, как обеспечение безопасных и здоровых условий труда всеми средствами (правовыми, экономическими, медицинскими, организационно-техническими и др.) закреплено в ст. 1 ранее действовавшего Федерального закона РФ «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17 июля 1999 года [3] и в ст. 209 ТК РФ.

Лишь охрана труда в широком ее понимании способна обеспечить здоровые и безопасные условия труда. Если какой-то ее механизм (правовой, медицинский, технический или экономический) плохо обеспечивается, то и вся охрана труда не обеспечивается. Так, если оборудование, станки, машины сделаны не безопасно для жизни и здоровья работающих на них, то неизбежен производственный травматизм. Почти треть всех несчастных случаев на производстве вызваны слабой организационно-технической охраной труда, несовершенством оборудования, машин и т.п.

В узком смысле понятие охраны труда в трудовом праве – это система правовых мероприятий и средств обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности на производстве, в том числе и правовых норм по оздоровлению и улучшению условий труда. Вся система таких правовых мероприятий представляет собой институт охраны труда трудового права.

Охрана труда имеет большое социальное, экономическое и правовое значение. Правовое значение охраны труда заключается в том, что:

- она способствует работе по способностям с учетом тяжести условий труда, физиологических особенностей женского организма, его материнской функции, семейных обязанностей работников;
- правовой статус гражданина включает основное его право на охрану труда и юридические статутные гарантии этого права не только в процессе трудовой деятельности, но и при приеме на работу лиц, требующих особой защиты. Так, нельзя принимать женщин на противопоказанные для них по медицинским основаниям работы;

– вопросы охраны труда являются объектом организационно-управленческих отношений коллектива работников и профсоюзного органа организации с администрацией, работодателем, а также социально-партнерских отношений на федеральном, отраслевом, региональном и территориальном уровнях;

– она является важнейшим элементом трудового правоотношения работника с работодателем, по которому работодатель обязан обеспечить охрану труда на рабочем месте работника, а работник – соблюдать инструкции по охране труда [6].

Таким образом, в Российской Федерации обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства (ст. 7 Конституции РФ). Гарантии и льготы, предоставляемые женщинам в связи с материнством, распространяются и на отцов, воспитывающих несовершеннолетних детей без матерей, т.е. государство учитывает их родительскую социальную роль.

В Главе 41 Трудового кодекса Российской Федерации закреплены специальные нормы о труде женщин, большинство из которых относятся к институту охраны труда. Однако, несмотря на то, что по общему правилу увольнение по инициативе работодателя женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет, работников, имеющих детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста 18 лет, одинокой матери или одинокого отца, воспитывающих ребенка в возрасте до 14 лет, не допускается, ст. 81 ТК РФ предусмотрены исключения, что значительно снижает гарантии права на труд матерей, имеющих несовершеннолетних детей, а также и одиноких отцов, воспитывающих детей без матери.

Ранее проводившееся постепенное высвобождение женщин с ночных работ в настоящее время перестало осуществляться. Действующий ТК РФ не ограничил ночной женский труд, что не соответствует международным нормам.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.
3. Федеральный закон Российской Федерации «Об основах охраны труда в Российской Федерации» от 17 июля 1999 года № 181-ФЗ (утратил силу) // Российская газета. – 1999. – № 143.
4. Постановление Правительства Российской Федерации от 25 февраля 2000 года № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными или опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин» // Собрание законодательства **Российской Федерации**. – 2000. – № 10. – Ст. 1130.
5. СанПиН 2.2.0.555-96. 2.2. Гигиена труда. Гигиенические требования к условиям труда женщин. Санитарные правила и нормы (утв. Постановлением Госкомсанэпиднадзора РФ от 28 октября 1996 года № 32) // Экологический вестник России. – 2001. – № 3. СПС КонсультантПлюс.
6. Трудовое право России: Учебник для бакалавров / отв. ред. А.Ф. Нуртдинова, Ю.П. Орловский. – 3-е изд. – М.: НИЦ ИНФРА-М: Контракт, 2014. – 648 с.

ИСТОРИЧЕСКИЕ ЭТАПЫ РАЗВИТИЯ ИНСТИТУТА ОХРАНЫ ТРУДА ЖЕНЩИН И ЛИЦ С СЕМЕЙНЫМИ ОБЯЗАННОСТЯМИ

*Остроухова П.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель - Орешкина В.Н., ст. преподаватель кафедры КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

В настоящей статье были рассмотрены: понятие охраны труда, история развития охраны труда женщин и лиц с семейными обязанностями, проблемы, которые связаны с нарушением охраны труда, и пути их решения.

Ключевые слова: *труд, охрана труда женщин, лица с семейными обязанностями, работа, работодатель.*

Охрана труда женщин – это система, касающаяся сохранения жизни и здоровья женщин в процессе их трудовой деятельности преимущественно путем установления запретов и ограничений в привлечении женщин к определенным видам работ, профессиям и специальностям, с которыми может быть связан вред для организма женщины. Данный вопрос тесно связан с подинститутом неполного рабочего времени [2, С. 204].

Нормативно закреплённого понятия, касающегося охраны труда лиц с семейными обязанностями, на данный момент нет.

История становления и развития института регулирования труда женщин и лиц с семейными обязанностями начинается еще до отмены крепостного права. В тот период промышленность была слабо развита, поэтому конкретного нормативного закрепления труда не было, оно существовало в виде негласных правил.

После отмены крепостного права (19 февраля 1861 года) в России стала постепенно развиваться промышленность и вместе с ней рабочий класс. Наряду с произошедшими событиями, начали создаваться писанные правила о труде, которым должны были подчиняться работники, вышедшие из деревень. В данный период времени продолжительность рабочего дня составляла 14 – 15 часов, как для мужчин, так и для женщин. Заработная плата выплачивалась работникам нерегулярно, а мужской труд ценился больше чем женский. Рабочим предоставлялись небольшие жилые помещения (каморки), в которых могло жить несколько семей. Работодатели должным образом не заботились о своих работниках, независимо от того был ли работник мужчиной или женщиной, а также не было никаких снисхождений к беременным женщинам. Заработная плата полностью зависела от выполненной работы, поэтому женщины трудились наравне с мужчинами, а сидеть с ребенком после его рождения много времени было невыгодно.

Первым нормативным актом о труде женщин был Закон от 01 июня 1882 г. «О малолетних, работающих на заводах, фабриках и мануфактурах» [1], который открывает собой формирование в России фабричного законодательства капиталистического типа, направленного на охрану труда женщин и детей.

В декабре 1918 года был принят первый Кодекс законов о труде (КЗоТ 1918 г.) [3]. В КЗоТе были прописаны запреты о привлечении женщин к сверхурочным, трудным и опасным работам, а также прописан отпуск беременным женщинам за восемь недель до родов и восемь недель после родов; установлены денежные пособия беременным и роженицам.

На смену ему в ноябре 1922 года пришел другой Кодекс законов о труде (КЗоТ 1922 г.) [4], в котором было установлено:

- запрет применения труда женщин и лиц моложе 18 лет в особо тяжелых и вредных для здоровья производствах и подземных работах;
- запрет на применение труда в ночное время лиц женского пола;
- запрет к привлечению на сверхурочные работы лиц женского пола.

В 1971 году был принят очередной Кодекс законов о труде (КЗоТ 1971 г.) [5], в котором в т.ч. устанавливалось следующее:

- запрет на перенос и передвижение женщинами тяжестей, превышающих установленные для них предельные нормы;
- запрет на привлечение женщин к работам в ночное время за исключением отраслей народного хозяйства, где это вызвано особой необходимостью и разрешалось в качестве временной меры;
- запрет на привлечение, к сверхурочным работам и работам в выходные дни и направление в командировки беременных женщин и женщин, имеющих детей в возрасте до трех лет;

– запрет на привлечение к работе в другой местности мужчин, имеющих детей в возрасте до трех лет, и работников, осуществляющих уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением, без их согласия;

– запрет на привлечение женщин, имеющих детей в возрасте от 3-х до 14 лет, мужчин, имеющих детей в возрасте до 14 лет; работников, имеющих детей-инвалидов или инвалидов с детства до достижения ими возраста 18 лет; и работников, осуществляющих уход за больными членами их семей в соответствии с медицинским заключением, к сверхурочным работам и направлению их в командировки.

В данный период времени на территории Российской Федерации действует Трудовой кодекс Российской Федерации 2002 года (ТК РФ) [6]. В ТК РФ прописаны основные права и гарантии для данной категории лиц, также установлены отпуска и различные льготы. Как и в предыдущем КЗоТе, действующий ТК РФ предусматривает перечень работ, на которых запрещается использование труда женщин, отпуск по беременности и родам, некоторые виды льгот, права, которые предоставляются лицам с семейными обязанностями наравне с матерью. Отпуск по беременности и родам предоставляется не только женщине, но также лицам усыновившим (удочерившим) ребенка.

В действующем трудовом законодательстве особое внимание уделяется охране труда женщин и лиц с семейными обязанностями. Но нередко на практике встречаются случаи, когда нарушаются права по охране труда у женщин и лиц с семейными обязанностями; когда работодатель не отпускает в декретный отпуск беременную женщину, объясняя это тем, что не хватает работников, что противоречит законодательству. Встречаются случаи, когда одинокую мать или отца вынуждают отправиться в командировку, не учитывая, что им не с кем оставить ребенка. Часто условия труда, где работают женщины, не соответствуют требованиям Роспотребнадзора. Так же, существуют случаи, когда работодатель отказывает в приеме на работу женщине в связи с ее беременностью, а также женщинам, имеющим детей в возрасте до трех лет. И бывают случаи, когда беременных женщин привлекают к работе в ночное время, а если они отказываются выйти на работу, то работодатель их увольняет. Данные нарушения на государственных предприятиях происходит реже, чем на частных предприятиях. Одной из причин является то, что на частных предприятиях такие нарушения допускаются в отношении работников, которые официально не устроены или работают на условиях гражданско-правового договора.

Для того, чтобы избежать нарушений, касающихся охраны труда женщин и лиц с семейными обязанностями, нужно осуществлять правовое просвещение данной категории граждан. Также нужно создавать в организациях представительные органы работников, в т.ч. профсоюзы, для того, чтобы работники могли обращаться туда за защитой своих прав и интересов.

Список источников

1. Баранов, Ю.В. Разработка закона «О малолетних, работающих на заводах, фабриках и мануфактурах» от 01 июня 1882 г. Вестник МГОУ. Серия «Юриспруденция». – М., 2012. – № 3. – С. 5–10.
2. Орешкина, В.Н. Некоторые проблемы, связанные с введением в организации режима неполного рабочего времени / В.Н. Орешкина // Проблемы современного российского законодательства. Сборник трудов Пнаучно-практической конференции. (Иркутск, 24 октября 2013 года). – Иркутск: Всероссийский государственный университет юстиции (РПА Минюста России), 2013. С. 204–208. – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=21558895> (дата обращения: 03.03.2018).
3. Кодекс законов о труде РСФСР 1918 года (утратил силу) // Собрание узаконений и распоряжений Рабочее-крестьянского Правительства РСФСР. – URL: <http://docs.cntd.ru/document> (дата обращения: 03.03.2018).
4. Постановление ВЦИК от 09 ноября 1922 года «О введении в действие Кодекса Законов о Труде РСФСР» (утратило силу) // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.
5. Кодекс законов о труде Российской Федерации от 09 декабря 1971 года (утратил силу) // Справочно-правовая система КонсультантПлюс.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

ПРОКУРАТУРА И ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Праведникова Т.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Полноценного функционирования местного самоуправления в Российской Федерации посредством основанных на нормах международного и отечественного права защиты прав и законных интересов как граждан, юридических лиц, общественных объединений и организаций от незаконных действий органов местного самоуправления, так и самих органов местного самоуправления при осуществлении правоприменительной деятельности со стороны контрольных и надзорных органов власти. В статье отмечается, что наиболее часто органами местного самоуправления допускаются нарушения закона в сфере муниципального нормотворчества, а также при осуществлении регулятивных функций в отношении хозяйствующих субъектов рынка, размещении заказов для муниципальных нужд. В свою очередь сами органы местного самоуправления также подвергаются необоснованным преследованиям. В этих условиях весьма значима правозащитная деятельность органов прокуратуры.

В соответствии с Конституцией РФ (ч. 2 ст. 3) народ осуществляет свою власть через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Согласно ст. 12 Конституции РФ в России признается и гарантируется местное самоуправление, которое в пределах своих полномочий самостоятельно, при этом органы местного самоуправления не входят в органы государственной власти. Федеральный закон №131-ФЗ от 6 октября 2003 г. (ред. от 01.01.2009 г.) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (далее ФЗ №131 от 06.10.2003г.) устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления. В настоящее время должностным лицам органов местного самоуправления приходится оперативно решать вопросы местного значения в условиях постоянно изменяющегося на федеральном уровне бюджетного, налогового, земельного, градостроительного, жилищного законодательства, и принимать соответствующие правовые акты.

На сегодняшний день прокуратура - единственный орган осуществляющий надзор от имени государства и имеющий достаточные полномочия для оперативного и эффективного вмешательства по устранению нарушений прав граждан как на местное самоуправление, так и в деятельности муниципальных органов, и по их восстановлению.

Достижению цели защиты конституционных прав граждан на местное самоуправление служат приоритетное направление прокурорского надзора соблюдением законов органами местного самоуправления и их должностными лицами, за соответствием федеральному законодательству региональных правовых актов о местном самоуправлении, уставов муниципальных образований, актов органов местного самоуправления и соблюдение прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления и их должностными лицами. Перечисленные функции и составляют предмет прокурорского надзора в системе местного самоуправления. В соответствии с п. 1 ст. 77 ФЗ №131 от 06.10.2003 г., органы прокуратуры Российской Федерации и другие уполномоченные федеральным законом органы осуществляют надзор за исполнением органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, конституций (уставов), законов субъектов Российской Федерации, уставов муниципальных образований, муниципальных правовых актов.

Данная норма содержит некоторые противоречия. Во-первых, надзорные функции присущи только органам прокуратуры. Во-вторых, предмет прокурорского надзора необоснованно расширяется путем включения в него проверок исполнения не только законодательства, но и муниципальных правовых актов, которые в свою очередь могут быть изданы с нарушениями федерального законодательства. Вместе с тем законодательство о местном самоуправлении должно соблюдаться также федеральными министерствами и ведомствами, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов РФ, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций. Следовательно, в систему организации

прокурорского надзора в сфере местного самоуправления необходимо включить и полномочия прокуроров по надзору за соблюдением законов этими органами. Как указывает В. Бессарабов, прокурор должен осуществлять надзор и за соблюдением законов территориальными органами местного самоуправления в случае, когда они приобрели статус юридического лица, так как прокурор правомочен защищать нарушенные права юридических и физических лиц.

Основным направлением деятельности органов прокуратуры в сфере действия органов местного самоуправления является надзор за соответствием нормативных правовых актов о местном самоуправлении, издаваемых должностными лицами и органами местного самоуправления, Конституции РФ и федеральным законам.

Надзор за исполнением законов и законностью нормативных правовых актов является универсальным механизмом выявления, пресечения и предупреждения нарушений закона в сфере действия местного самоуправления. Наиболее распространенные нарушения закона со стороны органов и должностных лиц местного самоуправления затрагивают сферы финансового, налогового, жилищного, хозяйственного, экологического, земельного и административного законодательства, законодательства об образовании, социальном обслуживании, муниципальной службе.

Профилактический характер надзора состоит в том, что, пресекая нарушение закона, прокуратура частично прекращает практику применения аналогичных норм незаконных правовых актов. Хотя в профилактике правонарушений целесообразнее использовать иной подход, а именно предупреждение нарушений законов путем воспрепятствования принятию или неприятию незаконных правовых актов. Такой подход особенно актуален он в муниципальных образованиях, поскольку именно органы местного самоуправления принимают и издают наибольшее количество нормативных актов, противоречащих или не соответствующих Конституции РФ и федеральным законам.

Основной формой, предупреждающей принятие незаконных нормативных актов, является деятельное участие органов прокуратуры в процессе нормотворчества органов местного самоуправления посредством проведения консультаций, включения представителя прокуратуры в рабочую группу для обсуждения законопроектов, их правовой экспертизы, внесения изменений и дополнений на стадии рассмотрения представительным органом, инициирования разработки проекта.

На качество и эффективность правотворчества на муниципальном уровне нацеливают приказы Генерального прокурора РФ (в частности уже упоминавшиеся ранее Приказ от 02.10.2007 г. №155 и Приказ от 17.09.2007 г. №144), а также распорядительные документы прокуратур субъектов Федерации, принятые за последние два года по этому направлению деятельности.

Анализ практической деятельности прокурорского надзора за законностью нормативных актов, принимаемых органами местного самоуправления и их должностными лицами, выявил некоторые проблемы в этой сфере.

Так, с вступлением в действие с 1 января 2006 г. отдельных положений ФЗ №131 от 06.10.2003 г. и в связи с созданием вновь образованных муниципальных образований в субъектах Федерации существенно возрос объем издаваемых органами местного самоуправления нормативно-правовых актов. Возникновение новых муниципальных образований существенно затруднило возможность обеспечения 100%-го участия прокуроров в заседаниях представительных органов местного самоуправления. Достаточно сказать, что в результате реформы местного самоуправления количество муниципальных образований, к примеру, в Белгородской области увеличилось с 22 до 307, в Московской области вместо 80 создано 378 муниципальных образований, в Рязанской области образовано 314 муниципальных образований из 19 ранее действовавших, в Ханты-Мансийском автономном округе из 22 муниципальных образований возникло 106.

В результате нормотворческой деятельности вновь образованных муниципальных образований увеличилось число правовых актов органов местного самоуправления, в том числе принятых с нарушением законодательства.

До реформы местного самоуправления органы прокуратуры Московской области в 2004 г. выявили 1594 противоречащих закону правовых акта, из которых оспорили 1372. В 2007 г., с учетом возникновения вновь образованных муниципальных образований Московской области и осуществления ими нормотворческой деятельности, выявлено около 2 тыс. незаконных правовых актов, вследствие чего принесено 1962 протеста.

Органы прокуратуры Рязанской области выявили в 2005 г. - 101, в 2006 г. - 506, в 2007 г. - 632 муниципальных правовых акта, противоречащих действующему законодательству. В Ханты-Мансийском округе в 2005 г. городскими и районными прокурорами оспорено 140 правовых актов, а в 2007 г. вследствие увеличения числа органов местного самоуправления - 323 правовых акта.

Однако, несмотря на неплохие показатели и высокое предупредительное значение, рассматриваемой функции прокуратуры в большинстве регионов страны уделяется незаслуженно малое внимание, что приводит

к росту числа незаконных нормативных правовых актов и свидетельствует об отсутствии налаженной совместной работы между участниками правотворческого процесса. Необходимо также отметить, что отдельные прокуроры исполняют обязанности формально, не проводят глубокого анализа, не выявляют причин складывающейся ситуации при приведении нормативных актов местного самоуправления в соответствие с федеральным законодательством, а лишь констатируют факт издания незаконного акта и применения мер реагирования.

Формы прокурорского реагирования на незаконные муниципальные нормативные правовые акты самые разнообразные. Во-первых, в соответствии со ст. 7 Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" прокурор района (города), его заместители либо по их поручению другие прокурорские работники вправе присутствовать на заседаниях представительных и исполнительных органов муниципальных образований и при обсуждении проектов нормативных правовых актов и высказывать свое мнение, замечания о законности принимаемого акта.

Во-вторых, органы прокуратуры вправе в отличие от конституционного (уставного) суда по своей инициативе организовать проверку законности муниципальных нормативных правовых актов, и в случае выявления акта, нарушающего права и свободы человека и гражданина, прокурор или его заместитель в соответствии со ст. 28 того же Закона приносит протест в орган или должностному лицу, его издавшему. Так, в 2006 г. прокуратурой Правобережного района Республики Северная Осетия - Алания в ходе проверки законности муниципальных нормативных правовых актов установлено, что уставы 12 муниципальных образований не соответствуют Федеральному закону "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". На все эти акты прокуратурой района были принесены протесты с требованием, привести их в соответствие с указанным Федеральным законом.

В-третьих, прокурор или его заместитель могут обратиться в конституционный (уставный) суд в порядке, предусмотренном федеральным и региональным законодательством, с запросом о признании неконституционным акта или отдельных его положений.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993г) // РГ от 25.12.1993, № 237, СЗ РФ от 17.10.2005, № 42.
2. Пособие Прокурорский надзор за исполнением законов в общественных объединениях (Москва 2010г.) В.Г. Бессарабов, И.С. Викторов
3. Гражданский Кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (посл. ред. от 18.12.2006 N 232-ФЗ) // СЗ РФ от 05.12.1994, № 32, ст. 3301, СЗ РФ от 25.07.2005, № 30 (2 ч.), ст. 3120

ОБЪЕКТЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Прыткова Е.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Экономическая основа местного самоуправления вступает важным компонентом обеспечения деятельности местного сообщества по решению вопросов местного значения и реализации полномочий в сферах местной жизни. Местное самоуправление является реальным только тогда, когда оно обеспечено экономическими и финансовыми ресурсами за счет собственных налоговых источников, эффективного управления и распоряжения объектами муниципальной собственности и имуществом.

Ключевые слова: *объекты муниципальной собственности; имущество; земля; казна; классификация объектов; назначение муниципального имущества.*

Муниципальная собственность, начавшая с недавнего времени формироваться в муниципальных образованиях России, еще не приобрела законченной формы, сам процесс ее формирования находится в постоянном движении и совершенствовании.

Муниципальная собственность находится под полной защитой государства не меньше чем другие формы собственности. Такое имущество - одна из форм публичной собственности, которая стоит в одном ряду с имуществом страны в целом.

В нормативно-правовой базе дается определение понятию «собственность»: «Собственность – принадлежность вещей, материальных и духовных ценностей определенным лицам, юридическое право на такую принадлежность и экономические отношения между людьми по поводу принадлежности, раздела, передела объектов собственности»¹¹. Данное понятие неразрывно связано с юридическим понятием «права собственности», содержание которого составляют принадлежащие собственнику правомочия: владения, пользования и распоряжения.

Государственная собственность в Российской Федерации – имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам РФ – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (собственность субъекта РФ)¹².

С учетом вышеизложенных точек зрения в определении категории «собственность» обратимся к анализу сущности понятия «муниципальная собственность».

В соответствии со статьей 8 Конституции РФ¹³ в Российской Федерации признается и защищается наряду с другими формами собственности муниципальная собственность. Статьей 132 Конституции РФ установлено право органов местного самоуправления самостоятельно управлять муниципальной собственностью.

Согласно статье 215 Гражданского Кодекса РФ¹⁴: «имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью».

Характерными особенностями муниципальной собственности являются:

- непосредственная связь данной собственности с интересами местного сообщества;
- воплощение в ней особой совокупности экономических отношений между человеком и властью;
- отнесение ее к разновидности публичной (общественной) собственности;
- муниципальная собственность является основным инструментом социальной защиты и поддержки населения территории муниципального образования.

Содержание правомочий у субъектов права государственной собственности неодинаково. Если в федеральной государственной собственности (т.е. у Российской Федерации в целом) может находиться любое

¹¹ Муравченко В. Б. Правовое регулирование муниципальной службы различными отраслями права // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2010. – № 3.

¹² Муравченко В. Б. Правовая регламентация субъектами Российской Федерации муниципальной службы – Омск, 2005.

¹³ Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №6-ФКЗ, от 30.12.2008 №7-ФКЗ, от 05.02.2014 №2-ФКЗ, от 21.07.2014 №11-ФКЗ.

¹⁴ Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.

имущество, то в государственной собственности субъекта РФ – только такое имущество, которое не включает в себя объекты исключительной федеральной собственности.

Субъектами права государственной собственности выступают:

- 1) Российская Федерация в целом;
- 2) субъект Российской Федерации.

Объектом права государственной собственности выступает:

- 1) имущество, находящееся в федеральной собственности;
- 2) имущество, находящееся в собственности субъектов РФ.

Муниципальная собственность не является разновидностью государственной собственности. Это самостоятельная форма собственности. В состав муниципальной собственности входит имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям¹⁵.

Являясь составной частью публичной собственности, муниципальная собственность не тождественна государственной и не признается её разновидностью, хотя во многом и схожа с последней.

Муниципальная собственность обеспечивает экономическую самостоятельность муниципального образования и направлена на решение задач местного уровня, на обеспечение общественных потребностей населения соответствующей территории.

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»¹⁶, экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований [глава 8, статья 49].

Имущество и финансовые ресурсы местного самоуправления, определяющие его экономическую основу, складываются из нескольких составных частей:

1. Земля;
2. Местные природные ресурсы;
3. Финансовые ресурсы органов местного самоуправления;
4. Муниципальное движимое и недвижимое имущество;
5. Имущество и финансовые ресурсы иных хозяйствующих субъектов (в части, использующейся для оказания муниципальных услуг).

Экономическая основа обеспечивает хозяйственную самостоятельность местного самоуправления, создает условия для его жизнедеятельности, служит удовлетворению потребностей населения муниципальных образований. Укрепление и развитие экономической основы местного самоуправления оказывает влияние на экономическое положение в стране в целом.

Органы государственной власти Российской Федерации и ее субъектов должны содействовать развитию экономической основы местного самоуправления.

Термин «муниципальная собственность» употребляется в законодательстве в двух различных смыслах:

- юридическом — как обозначение вещного права (права лица на определенную вещь), включающего в себя правомочия владеть, пользоваться и распоряжаться этой вещью;
- экономическом — как обозначение совокупности экономических (производственных) отношений, связанных с определенным имущественным комплексом и определенным субъектом хозяйственной деятельности.

Состав экономической основы местного самоуправления свидетельствует о том, что она связана с несколькими группами общественных отношений:

- с отношениями муниципальной собственности;
- финансовыми отношениями;
- отношениями, которые возникают по поводу имущества, находящегося в государственной собственности и переданного в управление органам местного самоуправления;
- отношениями по поводу иной собственности.

Следовательно, *муниципальная собственность* как составная часть экономической основы местного самоуправления представляет собой совокупность регулируемых нормами права экономических отношений, связанных с имущественным комплексом муниципального образования и самим субъектом права муниципальной собственности [4, с. 42].

¹⁵ Муравченко В. Б. Институт муниципальной службы в политической системе общества // Вопросы правоведения. – 2012. – № 1.

¹⁶ Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.

Согласно статье 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, муниципальной собственностью является имущество, принадлежащее на основании права собственности городским, сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям.

Имущество, находящееся в собственности муниципального образования, подразделяется на две части:

- 1) имущество, закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями на правах хозяйственного ведения и оперативного управления;
- 2) средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и организациями и составляющее, согласно статье 215 Гражданского кодекса Российской Федерации, муниципальную казну соответствующего муниципального образования [4, с. 203].

Согласно Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3], в состав муниципального имущества входит имущество, предназначенное:

- 1) для решения вопросов местного значения;
- 2) осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления;
- 3) обеспечения деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений.

К муниципальной собственности относится имущество органов местного самоуправления, а также муниципальные земли и другие природные ресурсы, находящиеся в муниципальной собственности, муниципальные предприятия и организации, муниципальные банки и другие финансово-кредитные организации, муниципальные жилищный фонд и нежилые помещения, муниципальные учреждения образования, здравоохранения, культуры и спорта, другое движимое и недвижимое имущество.

Главный критерий включения имущественных активов в муниципальную собственность — их принадлежность к системе местного хозяйства. Выход за рамки этой системы при муниципализации объектов собственности является неоправданным и экономически неэффективным мероприятием.

Объекты муниципальной собственности можно классифицировать:

- 1) по характеру — на недвижимое (здания, сооружения, земельные участки, коммуникации) и движимое (оборотные средства муниципальных предприятий и учреждений, доходы от муниципальной собственности, поступления от местных налогов и сборов) имущество;
- 2) по назначению — на объекты производственного (предприятия местной промышленности, ремонтные, строительные, эксплуатационные и т.п.) и непроизводственного (здравоохранение, образование, социальное обслуживание, культура и т.п.) назначения.

Значительную часть объектов муниципальной собственности составляют основные фонды непроизводственного назначения:

- 1) жилой фонд;
- 2) нежилой фонд (административные здания, школы, дошкольные учреждения, больницы, поликлиники, санатории, театры, кинотеатры, стадионы, бассейны и т.п.);
- 3) объекты инженерной инфраструктуры, относящиеся к жилищно-коммунальному хозяйству: сооружения и сети водопроводно-канализационного хозяйства, тепло-, электро-, газоснабжения, объекты внешнего благоустройства и санитарного надзора;
- 4) транспортные системы: дорожная сеть в пределах городской черты, предприятия городского пассажирского транспорта;
- 5) земельные участки, в том числе зеленые зоны в пределах городской черты (сады, парки, скверы).

А. М. Цирин, ссылаясь на работу С. А. Авакьяна [8], видит в упомянутом перечне противопоставление вопросов местного значения осуществлению отдельных государственных полномочий и считает такую «классификацию» малопродуктивной, в том числе из-за того, что одно и то же имущество может быть необходимо как для решения вопросов местного значения, так и, например, для обеспечения деятельности муниципального служащего или выполнения отдельных государственных полномочий.

Муниципальная собственность, являясь формой публичной собственности, выступает средством социальной защиты населения муниципального образования, она позволяет обеспечить определенные социальные потребности людей и способствовать достойному существованию отдельным, слабо защищенным слоям населения. А это один из самых важных аргументов в пользу необходимости формирования муниципальной собственности.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 №-6-ФКЗ, от 30.12.2008 №-7-ФКЗ, от 05.02.2014 №-2-ФКЗ, от 21.07.2014 №-11-ФКЗ.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1994. - № 32. - Ст. 3301.
3. Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2003. - № 40. - Ст. 3822.
4. Парахина, В.Н. Муниципальное управление: Учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина. - М.: КноРус, 2013. - 494 с.
5. Муравченко В. Б. Институт муниципальной службы в политической системе общества // Вопросы правоведения. – 2012. – № 1.
6. Муравченко В. Б. Правовое регулирование муниципальной службы различными отраслями права // Черные дыры в Российском законодательстве. – 2010. – № 3.
7. Муравченко В. Б. Правовая регламентация субъектами Российской Федерации муниципальной службы – Омск, 2005.
8. Цирин А. М. Понятие права муниципальной собственности и ее место в системе прав собственности : дис. канд. юрид. наук. М., 2006.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ И ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Растворов К.Е., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В научной работе выявлены и рассмотрены основные направления взаимодействия правоохранительных органов с органами местного самоуправления. Особое внимание обращено на содержание и формы взаимодействия, что имеет важное значение для эффективного и качественного обеспечения правопорядка. Также рассмотрены вопросы относительно функционирования муниципальной милиции и принятия федерального закона «О муниципальной милиции в Российской Федерации», что является немаловажным фактором при взаимодействии правоохранительных органов и органов местного самоуправления.

Ключевые слова: *правоохранительные органы, органы местного самоуправления, законодательство, правопорядок, взаимодействие, сотрудничество, муниципальная милиция.*

Обеспечение правопорядка является важнейшей функцией и задачей государства, в реализации которых участвуют практически все органы публичной власти. Правопорядок есть цель правового регулирования, и результат, для его обеспечения издаются нормативно-правовые акты, формируется конституционно-правовой механизм его обеспечения органами публичной власти, в котором особое место занимают правоохранительные органы и органы местного самоуправления. И если на правоохранительные органы задача по обеспечению правопорядка ложится исходя из их специального предназначения и правоохранительных функций, то на органы местного самоуправления такое полномочие возложено Конституцией РФ (ч. 1 ст. 132).

В механизме обеспечения правопорядка в той или иной мере участвуют все органы публичной власти, но основную нагрузку по обеспечению правопорядка несут все, же правоохранительные органы. Однако правоохранительные органы как специализирующиеся в отдельных сферах деятельности органы не всегда способны эффективно обеспечить надлежащий правопорядок, поэтому важно организовать их конструктивное сотрудничество не только друг с другом и органами местного самоуправления.

Взаимодействие правоохранительных органов и органов местного самоуправления представляет собой осуществляемую в определенных правовых и организационных формах совместную, согласованную по цели, времени и месту деятельность по поддержанию состояния общественного и личного спокойствия граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности, преимущественно в общественных местах в границах муниципального района и городского округа [1, с. 23].

Качественным признаком взаимодействия является направленность одновременно на повышение эффективности деятельности как системы в целом, так и каждой из сторон, участвующих во взаимодействии. Говорить о взаимодействии можно только в том случае, если самостоятельные и совместные действия одного из участников взаимодействия по достижению своих целей способствуют достижению целей другого и, соответственно, согласованность деятельности осуществляется на нормативно-правовой основе.

Взаимодействие и содействие как составляющие функциональной основы правоохранительной системы, явления не тождественные и предполагают разную систему отношений между субъектами правоохранительной деятельности. Содействие со стороны органов внутренних дел либо отдельных его подразделений может оказываться любому другому правоохранительному органу с целью наиболее эффективного решения стоящих перед правоохранительной системой задач и достижение намеченных целей. В то же время содействие может быть оказано и самим органам внутренних дел как со стороны государственных, так и негосударственных субъектов правоохранительной системы. А также органами местного самоуправления [2, с. 8].

Органами местного самоуправления вырабатываются различные формы и модели сотрудничества с правоохранительными органами, что находит свое закрепление в определенных организационно-правовых документах (соглашениях о сотрудничестве, программах, концепциях, стратегиях, разрабатываемых муниципальными органами совместно с отдельными правоохранительными органами). С учетом этого становится значимой роль органов местного самоуправления в организационно-координационной деятельности территориальных подразделений правоохранительных органов на муниципальном уровне (прокуратуры, МВД,

ФСБ, ФСИН и др.). На практике функциональная деятельность органов местного самоуправления в правоохранительной сфере в настоящее время сводится к организационному обеспечению деятельности по охране правопорядка, что проявляется в том, что они: 1) принимают участие в координации деятельности правоохранительных органов; 2) создают правоохранительным органам необходимые условия для более результативной работы; 3) формируют в соответствии с законодательством муниципальные органы охраны общественного порядка; 4) принимают участие в комплексном планировании противодействия преступности; 5) обмениваются информацией о состоянии правопорядка и мероприятиях по его обеспечению; 6) ведут совместную разработку комплексных целевых программ и проведение отдельных мероприятий [3, с. 11].

Следует обратить внимание, что эффективность деятельности правоохранительных органов во многом обусловлена качественно отлаженным сотрудничеством с другими государственными органами и органами местного самоуправления.

Но в любом случае в современных условиях нельзя говорить о подчиненности правоохранительных органов, функционирующих на районном уровне, главам муниципальных образований и муниципальным органам [3, с. 562], следует вести речь о возможности их конструктивного взаимодействия и сотрудничества. Другой вопрос, - в каком нормативном документе должно быть регламентировано такое взаимодействие? Иногда оно регулируется в уставах муниципалитетов, что опять влечет проблему, связанную с тем, что правоохранительные органы не могут руководствоваться муниципальными нормативными правовыми актами и не несут ответственность перед органами местного самоуправления. В любом случае значение такого сотрудничества нельзя принижать. Актуален сегодня вопрос о том, что правоохранительные органы являются одним из инструментов реализации государственной политики в сфере обеспечения правопорядка, но без участия других государственных органов и органов местного самоуправления система правоохранительных органов не способна эффективно осуществлять возложенные на них функции, обеспечивающие безопасность и правопорядок [3, с. 74 - 75].

Таким образом, согласованная деятельность правоохранительных органов с другими органами - государственными органами и органами местного самоуправления - является объективной потребностью государственно-правового развития государства.

Другим важнейшим условием эффективного обеспечения правопорядка является слаженная и скоординированная работа всех правоохранительных органов, которые должны согласованно функционировать и взаимодействовать как между собой, так и с другими органами публичной власти. Правовой основой для этого является Указ Президента Российской Федерации от 18 апреля 1996 года № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью», который определил как примерный перечень правоохранительных органов (оставляя его открытым), так и основные направления координационной деятельности таких органов, среди которых совместный анализ состояния преступности; выполнение федеральных и региональных программ борьбы с преступностью; подготовка и направление информационных материалов по вопросам борьбы с преступностью Президенту РФ, Федеральному Собранию РФ и Правительству РФ, органам государственной власти субъектов РФ, а также органам местного самоуправления и др.

Таким образом, имеются достаточные основания для слаженной работы всех органов публичной власти, включая правоохранительные структуры и органы местного самоуправления, в направлении обеспечения правопорядка.

Функция охраны правопорядка органами местного самоуправления закреплена в ч. 1 ст. 132 Конституции РФ. Следовательно, обеспечение правопорядка является важнейшей конституционной задачей органов местного самоуправления. Однако пока нашему государству рано перенимать западный опыт, где в обеспечении правопорядка ведущая роль принадлежит органам местного самоуправления, которые выполняют функцию обеспечения правопорядка, но в пределах конкретного муниципального образования [3, с. 99].

Ученые справедливо обращают внимание на необходимость реализации нормы ст. 132 Конституции Российской Федерации: органы местного самоуправления самостоятельно осуществляют охрану общественного порядка, что на практике реализуются полицией [4, с. 21].

Конституционное положение о том, что органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка, конкретизируется в федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления», согласно которому организация охраны общественного порядка на территории муниципального района и городского округа муниципальной милицией отнесена к числу вопросов местного значения муниципального района (п. 8 ч. 1 ст. 15 указанного ФЗ) и городского округа (п. 9 ч. 1 ст. 16 ФЗ).

На практике функциональная деятельность органов местного самоуправления в правоохранительной сфере в настоящее время сводится к организационному обеспечению деятельности по охране правопорядка.

Законодателем и в прежнем, и в действующем федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» закреплена возможность создания муниципальной милиции.

Современные исследователи, предлагая формировать муниципальную милицию на основе существующих объединений по охране общественного порядка, подчеркивают, что муниципальная милиция не может и не должна подменять собой федеральную полицию, ее основными функциями должны быть охрана общественного порядка и профилактика правонарушений на территории муниципального образования. Деятельность муниципальной милиции должна регламентироваться федеральным законом «О муниципальной милиции» и законами субъектов РФ [4, с. 72]. В настоящее время разработан проект федерального закона «О муниципальной милиции в РФ».

Пределы полномочий муниципальной милиции в городских округах и муниципальных районах должны быть законодательно ограничены отношениями, вытекающими исключительно из обязанности указанных органов обеспечивать охрану общественного порядка преимущественно в общественных местах. Запрещается использование муниципальной милиции в деятельности, не связанной с охраной общественного порядка.

Другими авторами обоснованно указывается на необходимость дополнения ФЗ-131 «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» положениями, раскрывающими содержание основных полномочий органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка как вопросов местного значения, а конкретные полномочия органов местного самоуправления в сфере обеспечения правопорядка предлагается закреплять в уставах муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов РФ [6, с. 163 - 164].

Видится, что с возрастанием ответственности местной власти за состояние правопорядка и законности на территории муниципалитетов представляется необходимым принятие ФЗ «О муниципальной милиции», в котором следует определить формы участия органов местного самоуправления в охране правопорядка.

Муниципализация функции охраны общественного порядка позволит повысить меру ответственности органов местного самоуправления за состояние общественного порядка на территории городского округа и муниципального района, а также позволит более гибко и адекватно реагировать на нарушения законности, на изменения оперативной обстановки в пределах муниципального образования [6, с. 165].

Немаловажным на наш взгляд является информационное обеспечение деятельности муниципальной милиции по охране общественного порядка, которое состоит в получении, оценке, обработке информации о нарушении общественного порядка с целью наиболее эффективного и рационального реагирования на нее. Источниками указанной информации могут служить сообщения дежурных частей органов внутренних дел, информация, поступающая из органов государственной власти и местного самоуправления, граждан и организаций, сообщения средств массовой информации, сведения, полученные в ходе личного восприятия в результате непосредственного осуществления сотрудниками муниципальной милиции деятельности по охране общественного порядка.

Однако данная деятельность не может быть эффективной без определения и налаживания механизма взаимодействия органов местного самоуправления и правоохранительных органов, четкого определения их полномочий и разделения компетенции.

Таким образом, в конституционно-правовом механизме обеспечения правопорядка задействованы практически все органы публичной власти, однако именно эффективность функционирования и слаженность взаимодействия правоохранительных органов и органов местного самоуправления во многом определяют качественное состояние правопорядка и результативность его обеспечения.

Список источников

1. А.В. Виссаров, Правопорядок и субъекты его обеспечения (теоретико-правовой аспект): автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2003.
2. А.М. Сулейманов, Историко-правовой анализ совместной деятельности по охране общественного порядка органов внутренних дел и местного самоуправления // История государства и права. №18. 2008.
3. Е.А. Переверзев, Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления: дис. канд. юрид. наук. М., 2001.
4. Ю.Г. Скрипкина, Взаимодействие органов местного самоуправления с органами внутренних дел по охране общественного порядка на территории муниципального образования: конституционно-правовые и организационные вопросы: автореф. дис. канд. юрид. наук. СПб., 2009.
5. Г.Ф. Скрипкин, К вопросу об охране общественного порядка органами местного самоуправления в свете принятия Закона о полиции // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1. С. 165 - 166.
6. Л.М. Баликоева, Полномочия органов местного самоуправления по обеспечению правопорядка: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2013.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Роднова А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Местное самоуправление является неотъемлемой частью российской государственности, поэтому вопросы его организационной и финансовой самостоятельности имеют большое значение для определения особенностей социально экономического положения бюджетов третьего уровня бюджетной системы РФ.

Наличие системы институтов самоуправления является одним из признаков развития гражданского общества. Эти институты позволяют придавать свободной деятельности человека созидательный смысл, связывать ее с самоответственностью, одновременно они выступают как инструменты эффективного управления, экономического роста, становятся факторами стабилизации конфликтных ситуаций. Многообразие организационных форм, использование местных ресурсов, которые могут быть незаметными на общегосударственном уровне, позволяют местному самоуправлению гибко реагировать на вызовы и угрозы, возникающие в процессе функционирования и развития общества и государства. «Местное самоуправление» отражает комплексное и многогранное явление, которое порождает различные подходы к его исследованию

Ключевым для понимания сущности местного самоуправления становятся такие основные подходы, как:

- форма самоорганизации населения;
- определенный вид деятельности на территории;
- форма публичной власти.

В определенной мере можно утверждать, что природа местного самоуправления не может быть однозначно определена. МСУ одновременно содержит в себе элементы как государственного, так и общественного образования, что находит отражение в современной трактовке этого понятия. Современная российская наука определяет местное самоуправление как форму народовластия (форму публичной власти), которая позволяет территориальным коллективам (местным сообществам), используя собственные материальные и финансовые ресурсы, самостоятельно и под свою ответственность непосредственно и через органы местного самоуправления, в структуру которых обязательно входят выборные органы, в пределах и в порядке, установленных законом, решать определенный круг вопросов, составляющих общие интересы членов территориального коллектива. Если говорить о МСУ как форме народовластия, можно выделить основные черты, которые характеризуют его и его место в системе народовластия.

1. Местное самоуправление имеет особый субъект управления – муниципальное образование. Муниципальное образование является территориально-политической организацией населения в городском, сельском поселении, муниципальном районе, городском округе, внутригородской территории городов федерального значения, предназначенной для решения вопросов жизнеобеспечения, связанных с общностью проживания граждан.
2. Местное самоуправление занимает особое место в демократическом механизме управления обществом и государством.

Особенность местного самоуправления как элемента политической системы состоит в его государственно-общественном характере. Местное самоуправление обладает признаками института государственной власти, несмотря на то, что органы местного самоуправления не входят в систему государственной власти. Муниципальное управление является особым типом управленческой деятельности, осуществляемой органами и должностными лицами местного самоуправления, направленной на удовлетворение коллективных интересов и потребностей населения. Объектом муниципального управления выступает территория муниципального образования, а целью – создание необходимых условий для удовлетворения коллективных интересов и потребностей местного сообщества.

Принятие Федерального закона от 8 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации» дало основной импульс проводимой реформе местного самоуправления. Это стало новым этапом продолжающегося процесса преобразования и становления полноценно действующей структуры местного самоуправления в Российской Федерации.

В постсоветский период можно выделить четыре основных этапа развития федерального законодательства о местном самоуправлении в РФ.

Первый этап охватывает период с 1990–1993 гг. Это годы формирования основ организации местного самоуправления в РФ. Были приняты первые законы о местном самоуправлении: в 1990 г. – Закон СССР «Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР». Этот закон гарантировал местным органам самостоятельность, независимость и выборность местных Советов, определил их компетенцию,

предоставил в распоряжение местных Советов коммунальную собственность и, самое главное, закрепил за местным бюджетом доходную базу (нормативы отчислений от налогов вышестоящих уровней, а также местные налоги, сборы и пошлины, устанавливаемые самостоятельно). На практике нормы этого закона реализованы не были, что было связано с распадом СССР, потерей управляемости в обществе, нерешительностью самих местных органов власти, незнанием ими действующих нормативно-правовых актов и рядом других причин. Первый российский закон «О местном самоуправлении в РСФСР» был принят 6 июля 1991 г. В законе было изменено само понятие местного самоуправления. Закон гарантировал выборность не только органов представительной власти, но и глав администрации. Для обеспечения деятельности местных Советов в соответствии с законом закреплялась муниципальная собственность, которая признавалась достоянием всего населения территории. Устанавливалась самостоятельность формирования и утверждения местных бюджетов органами местного самоуправления в интересах населения, доходная часть бюджета должна формироваться за счет местных налогов и сборов, а также иных источников, предусмотренных законодательством. При этом дополнительные доходы или сэкономленные финансовые ресурсы, полученные в процессе исполнения бюджета, оставались в распоряжении органов местного самоуправления. Закон вводил разделение представительных и исполнительно-распорядительных функций местного самоуправления, что привело к роспуску местных исполкомов, являющихся первичным звеном иерархической системы государственной власти. То есть закон внес существенные коррективы в принципы формирования местных органов власти в стране. Однако на систему местного самоуправления были перенесены ранее существовавшие принципы территориально-административного устройства, предполагающие отношения соподчинения органов власти различных административно-территориальных единиц.

Второй этап реформирования системы местного самоуправления, проходивший в период становления и усиления президентской власти и ее борьбой с «парламентаризмом» в России (1993–1995 гг.), сложился на основе Указов Президента Российской Федерации по вопросам местного самоуправления. Результатом этих указов стало прекращение деятельности местных Советов, а их полномочия были возложены на местные администрации. Ключевым моментом на этом этапе развития МСУ стало принятие новой Конституции РФ, которая установила правовую базу дальнейшего становления местного самоуправления. Третий этап развития правовой основы местного самоуправления (1995–2003 гг.) начался с принятия Федерального закона № 154-ФЗ от 28 августа 1995 г., который стал основой для формирования нормативно правовой базы о местном самоуправлении на федеральном уровне, уровне субъектов РФ и муниципальном уровне, окончательно определил статус местных органов власти и их взаимоотношения с региональными властями. Муниципальными образованиями этим законом признавались местные территории, обладавшие муниципальной собственностью, формировавшие и исполняющие местный бюджет (а не смету), имевшие выборные органы местного самоуправления. Закон установил перечень «вопросов местного значения», фактически определивших расходные обязательства местных органов власти, на Гуманитарные науки. Экономика муниципальный уровень были возложены практически все полномочия по жизнеобеспечению населения – образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство. Федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ должны были создать необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления и оказывать содействие населению в осуществлении права на местное самоуправление. Закон гарантировал муниципальным образованиям финансовую самостоятельность, определил финансово-экономическую основу местного самоуправления, расходные и доходные полномочия местного самоуправления, закреплял обязательства федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ по обеспечению муниципальным образованиям минимальных бюджетов. В 1997 г. был принят Федеральный закон «О финансовых основах развития местного самоуправления в России», уточняющий законодательную основу бюджетного процесса, местных финансов, основные принципы межбюджетного регулирования, расходную и доходную части бюджетов муниципальных образований. Законом устанавливались минимальные доли федеральных налогов (подходного налога, налога на прибыль, НДС, акцизов), которые должны были закрепляться за местными бюджетами. Однако эти доли закреплялись в среднем по субъекту РФ, что оставляло региональным властям значительную степень свободы при установлении нормативов отчислений для конкретных муниципалитетов; фактически ограничивались налоговые доходы только для регионов доноров, в которых налоговая база муниципальных образований характеризовалась значительной степенью неравномерностью. Нормативы отчислений для местных бюджетов, предусмотренные законом, от федеральных налогов должны были закрепляться на постоянной основе. В законе детально регулировались принципы и механизмы межбюджетных отношений между регионами и муниципальными образованиями. Однако этот закон не оправдал возлагавшихся на него надежд. После его вступления в силу сохранилась практика ежегодного пересмотра нормативов отчислений отрегулирующих

налогов, а выделение финансовой помощи из фонда финансовой поддержки муниципальных образований часто не соответствовало установленным этим законом принципам. Таким образом, несмотря на то, что теоретически были созданы законодательные условия для финансового обеспечения деятельности местного самоуправления в России, практика показала иное. Органы местного самоуправления должны были обеспечивать удовлетворение основных жизненных потребностей населения в сферах, отнесенных к ведению муниципальных образований на уровне «не ниже минимальных государственных социальных стандартов», государство отказалось их устанавливать. Поскольку критерии удовлетворения основных жизненных потребностей населения при таком подходе исчезали, это позволяло федеральному уровню власти и уровню власти субъектов РФ формировать доходы местного самоуправления фактически по остаточному принципу. В результате у местных бюджетов образовался устойчивый, не покрываемый доходами, в отличие от остальных уровней бюджетной системы, дефицит, который накапливался в местных бюджетах в виде долгов. Основной целью федерального законодательства 90-х гг. в отношении местных органов власти было ограничение влияния на них региональных властей, поскольку на тот момент федеральная власть видела в местной власти некий противовес, который не позволил бы развиваться сепаратизму в регионах.

Список источников

1. Исаев И.А. История государства и права России. М., 2014 г. – 128 с.
2. Розенфельд В.Г. Муниципальное правотворчество и государственный контроль за законностью. //Правоведение. – 2000. – № 6 (233). – С. 69 –78
3. Торшенко А.А. Муниципальное право. – Екатеринбург, 2000. – 20 с.
4. Шугрина Е.С. Муниципальное право Российской Федерации : учеб. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2007. – 672.
5. Игнатюк Н. А. Система органов местного самоуправления. //Журнал российского права. –1998. – № 6.
6. Выдрин И. В., Кокотов А. Н. Муниципальное право России:
7. Учебник для вузов. — М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА—ИНФРА – М), 2002. – 368 с.

ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Саушкина А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

В настоящей статье исследованы компетенция, полномочия и организация деятельности избирательной комиссии муниципального образования.

***Ключевые слова:* избирательная комиссия, муниципальное образование.**

Выборы являются важнейшим институтом современной демократии. Они должны быть свободными, справедливыми и честными. Механизм же реализации данного института - нейтральным и сбалансированным, обеспечивающим беспристрастное волеизъявление граждан. Для такого обеспечения нужны соответствующие избирательные органы, в том числе и в системе местного самоуправления.

В России муниципальные органы, организующие и проводящие муниципальные выборы, были предусмотрены Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ». В систему избирательных комиссий им была введена избирательная комиссия муниципального образования (пункт 1 статьи 20) [1]. Закрепленные положения получили дальнейшее развитие в ФЗ от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» [2].

Согласно законодательству РФ компетенция, полномочия и порядок деятельности избирательной комиссии муниципального образования устанавливаются Федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований.

В соответствии с п. 1 ст. 24 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» избирательная комиссия муниципального образования - это комиссия, организующая в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума [2]. Однако компетенция комиссий не исчерпывается решением указанных вопросов.

Согласно ст. 39 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» избирательная комиссия муниципального образования организует подготовку и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. Кроме того, избирательная комиссия муниципального образования, не смотря на законодательно установленную компетенцию, фактически участвует в выборах органов государственной власти Российской Федерации и ее субъектов [3, с. 14].

Таким образом, мы видим, что компетенция комиссии муниципального образования предполагает решение достаточно широкого круга общественных значимых вопросов. В законодательстве используется набор однотипных полномочий, осуществляемых в той или иной мере всеми избирательными комиссиями, а также специальных полномочий, характерных для данного вида комиссий.

Полномочия избирательной комиссии муниципального образования определяются только относительно подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, в том числе и полномочия назначать выборы в органы местного самоуправления в случае, указанном в пункте 8 статьи 10. Рассмотрим «общие» нормы Федерального закона, устанавливающие функции и полномочия избирательных комиссий муниципальных образований. Комиссии обязаны в пределах своей компетенции рассматривать поступившие к ним в период избирательной кампании, кампании референдума обращения о нарушении закона, проводить проверки, давать письменные ответы.

Комиссии вправе, в том числе в связи с обращениями, указанными выше, обращаться с представлениями о проведении соответствующих проверок и пресечении нарушений закона в правоохранительные органы, органы исполнительной власти. В случае нарушения кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума Федерального закона комиссия вправе вынести этим кандидату, избирательному объединению, инициативной группе по проведению референдума предупреждение, которое доводится до сведения избирателей, участников референдума через средства массовой информации либо иным

способом. Комиссии обеспечивают информирование избирателей, участников референдума о сроках и порядке осуществления избирательных действий, действий, связанных с подготовкой и проведением референдума, о ходе избирательной кампании, кампании референдума, а также о кандидатах, об избирательных объединениях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов. Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления. Решения и иные акты комиссий в их компетенции обязательны для федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей и участников референдума. Решения комиссий не подлежат государственной регистрации.

В п. 10 ст. 24 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» рассмотрены специальные полномочиями избирательной комиссии муниципального образования [1]. Комиссия:

- осуществляет на территории муниципального образования контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации;

- обеспечивает на территории муниципального образования реализацию мероприятий, связанных с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, изданием необходимой печатной продукции;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка распределения эфирного времени и печатной площади между зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями для проведения предвыборной агитации, между инициативной группой по проведению референдума и иными группами участников референдума для проведения агитации по вопросам референдума;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка установления итогов голосования, определения результатов выборов, референдумов;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по обеспечению при проведении выборов в органы местного самоуправления, местного референдума соблюдения единого порядка опубликования итогов голосования и результатов выборов, референдумов;

- осуществляет на территории муниципального образования меры по организации финансирования подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местных референдумов, распределяет выделенные из местного бюджета и (или) бюджета субъекта Российской Федерации средства на финансовое обеспечение подготовки и проведения выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, контролирует целевое использование указанных средств;

- оказывает правовую, методическую, организационно-техническую помощь нижестоящим комиссиям;

- заслушивает сообщения органов местного самоуправления по вопросам, связанным с подготовкой и проведением выборов в органы местного самоуправления, местного референдума;

- рассматривает жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) нижестоящих комиссий, а избирательная комиссия муниципального района - также жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) избирательной комиссии поселения и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

- осуществляют иные полномочия в соответствии с ФЗ, конституцией (уставом), законами субъекта РФ, уставом муниципального образования.

Учитывая вышеизложенное, можно сказать, что законодатель предоставляет избирательной комиссии муниципального образования достаточно широкие полномочия, необходимые для решения вопросов, отнесенных к ее компетенции. Организация деятельности избирательной комиссии муниципального образования Федеральным законом допускает возложение полномочий избирательной комиссии муниципального образования на территориальную избирательную комиссию (государственный орган) по решению соответствующей избирательной комиссии субъекта Российской Федерации, принятому на основании обращения представительного органа муниципального образования. В соответствии со статьями 34 и 39 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», помещенными в главе, которая посвящена органам местного самоуправления, избирательная комиссия муниципального образования [2]:

- является муниципальным органом, который не входит в структуру органов местного самоуправления;

- является факультативным органом (т.е. создание его не обязательно).

Уставом муниципального образования, нормативным правовым актом органа местного самоуправления избирательной комиссии муниципального образования может быть придан статус юридического лица.

Соответственно избирательная комиссия муниципального образования может наделяться статусом юридического лица, либо действовать без такового статуса. Наряду с общими условиями формирования избирательных комиссий (ст. 22 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»), порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований определен в отдельной статье Федерального закона (ст. 24) [1]. Избирательные комиссии муниципальных образований формируются на основе предложений политических партий, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе Федерального Собрания РФ, законодательном (представительном) органе государственной власти соответствующего субъекта РФ, иных общественных объединений, а также предложений избирательных объединений, выдвинувших списки кандидатов, допущенные к распределению депутатских мандатов в представительном органе муниципального образования [5, с. 69].

Формирование избирательной комиссии муниципального образования осуществляется представительным органом муниципального образования в количестве пяти - одиннадцати членов с правом решающего голоса на основе предложений, указанных в статье 22 Федерального закона, предложений собраний избирателей по месту жительства, работы, службы, учебы, а также предложений избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава, избирательной комиссии субъекта РФ, а формирование избирательной комиссии поселения - также на основе предложений избирательной комиссии муниципального района.

Представительный орган обязан назначить не менее двух членов избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения по предложению избирательной комиссии субъекта Федерации. В соответствии со ст. 28 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» председатели избирательных комиссий муниципальных образований избираются из числа членов этой комиссии с правом решающего голоса на ее первом заседании из числа членов избирательной комиссии с правом решающего голоса в порядке:

а) при наличии предложения избирательной комиссии субъекта РФ - по предложению избирательной комиссии субъекта РФ;

б) в случае отсутствия предложения избирательной комиссии субъекта РФ - по предложениям, внесенным членами избирательной комиссии муниципального района, городского округа, внутригородской территории города федерального значения с правом решающего голоса [1].

Таким образом, кандидатура председателя избирательной комиссии муниципального образования определяется в результате совместного (компромиссного) решения, как самой комиссии, так и государственного органа - избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. В Федеральном законе заложена норма, согласно которой председатель и секретарь избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, работают в этой комиссии на постоянной (штатной) основе.

Возможность работы на постоянной (штатной) основе иных членов избирательной комиссии муниципального образования, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, а также размер и виды денежного содержания членов комиссии с правом решающего голоса, работающих на постоянной (штатной) основе, иных выплат этим членам комиссии определяются законами, иными нормативными правовыми актами субъектов РФ, уставами муниципальных образований, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления. Финансовое обеспечение деятельности избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическим лицом, осуществляется за счет средств бюджета субъекта РФ и (или) местного бюджета в пределах ассигнований, предусмотренных на эти цели законом субъекта РФ о бюджетесубъекта РФ на очередной финансовый год и (или) нормативным правовым актом органа местного самоуправления о местном бюджете на очередной финансовый год [4, с. 114].

На основе вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1. Избирательная комиссия муниципального образования – это коллегиальный муниципальный орган, формируемый в соответствии с законодательством Российской Федерации и ее субъектов, муниципальными правовыми актами, обеспечивающий организацию и проведение выборов, проведение местного референдума, организацию голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, организацию голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.

2. Законодатель в полном объеме наделил избирательную комиссию муниципального образования необходимыми полномочиями для решения вопросов, входящих в ее компетенцию, однако организация ее деятельности такова, что не всегда позволяет ей эффективно решать эти вопросы и реализовывать свои полномочия. Комиссия должна быть постоянно действующим, и более самостоятельным органом,

обеспечивающим проведение свободных выборов и решение других вопросов, что подтверждается практикой работы комиссий.

Список источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (в ред. от 06.03.2018) «Об общих принципах организации местного самоуправления Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
2. Барабашев Г.В. Избирательная кампания: цели и средства [Текст] // Государство и право. – 2017. - №4. С. 14-20.
3. Комментарий к Конституции Российской Федерации (постатейный) (2-е издание, переработанное и дополненное) [Текст] / Отв. ред. Л.А. Окуньков. - М.: БЕК, 2014. – 960 с.
4. Постников А.Е. Избирательное право России [Текст]. - М.: ИНФРА М-НОРМА, 2015. – 369 с.
5. Федеральный закон от 12.06.2002 №67-ФЗ (в ред. от 05.02.2018) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс

КОМПЕТЕНЦИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

*Седова А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Целью данной статьи является подробное изучение компетенции избирательной комиссии муниципального образования. В данной статье подробно рассматривается понятие компетенции, избирательной комиссии. Определяются задачи и полномочия, входящие в компетенцию избирательной комиссии муниципального образования. Особое внимание уделяется изучению структуры компетенции избирательной комиссии муниципального образования.

Ключевые слова: *избирательная комиссия, компетенция, муниципальное образование, референдум, выборы, закон.*

К основным принципам проведения в Российской Федерации выборов, относится то, что выборы организуют и проводят избирательные комиссии, работающие открыто и гласно. Вмешательство в деятельность комиссий со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, организаций, должностных лиц, иных граждан не допускается.[2]

Так как основной целью данной статьи является анализ компетенции избирательной комиссии муниципального образования, то первым шагом к достижению установленной цели будет рассмотрение понятия компетенции в сфере юриспруденции и самой избирательной комиссии.

Компетенция в области юриспруденции - совокупность юридически установленных полномочий, прав и обязанностей конкретного органа или должностного лица; определяет его место в системе государственных органов (органов местного самоуправления). Юридическое содержание понятия «компетенция» включает в себя такие элементы: предметы ведения (круг тех объектов, явлений, действий на которые распространяются полномочия); права и обязанности, полномочия органа либо лица; ответственность; соответствие поставленным целям, задачам и функциям.

Избирательная комиссия муниципального образования – это комиссия, организующая в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума. [1] Исходя из данной формулировки следует, что компетенция избирательной комиссии муниципального образования частично перечислена в ее определении.

Но, стоит отметить, что компетенция избирательной комиссии муниципального округа не ограничивается решением указанных вопросов. Избирательная комиссия муниципального образования также организует подготовку и проведение голосования по отзыву депутата, выборного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования. [1] Однако, стоит отметить, что избирательная комиссия муниципального образования не предназначена для подготовки и проведения выборов органов государственной власти.

Компетенция избирательной комиссии муниципального образования устанавливается Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», конституциями (уставами), законами субъектов РФ, уставами муниципальных образований. Комиссии в пределах своей компетенции независимы от органов государственной власти и органов местного самоуправления.

В Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» применяется единый способ закрепления компетенции комиссий, представляющий собой набор однотипных полномочий, осуществляемых в той или иной мере всеми избирательными комиссиями, а также специальных полномочий, характерных для данного вида комиссий. Рассмотрим данные полномочия подробнее:

1) Избирательная комиссия муниципального образования, как и другие комиссии, осуществляет контроль за соблюдением избирательных прав граждан на территории муниципального образования. Во исполнение этого полномочия комиссия контролирует соблюдение соответствующего законодательства о выборах нижестоящими комиссиями, кандидатами, другими участниками избирательной кампании на всех стадиях

избирательного процесса, начиная с выдвижения кандидатов, информирования избирателей, проведения предвыборной агитации до организации голосования и установления результатов выборов.

2) Избирательная комиссия муниципального образования, являясь организующей комиссией, принимает постановление о календарном плане мероприятий по проведению соответствующих выборов или голосования, а также при необходимости нормативные и иные акты, обеспечивающие этот процесс. Значительная часть полномочий комиссии реализуется в организационных действиях, например, по проведению заседаний, взаимодействию с другими органами местного самоуправления и органами государственной власти, политическими партиями, общественными объединениями, кандидатами, их уполномоченными представителями и другими.

3) Задачей избирательной комиссии муниципального образования является обеспечение строгого соблюдения положений федерального избирательного законодательства и соответствующего законодательства субъектов Российской Федерации при выполнении следующих процедур: порядок распределения эфирного времени и печатной площади для проведения агитации; единый порядок установления итогов голосования и определения результатов выборов, референдума; единый порядок опубликования этих результатов;

4) Избирательная комиссия муниципального образования, как вышестоящая комиссия по проведению муниципальных выборов и местных референдумов, отвечает за организацию их финансирования. Она распределяет бюджетные средства между нижестоящими комиссиями для обеспечения проведения выборов, референдума;

5) Избирательная комиссия муниципального образования (ИКМО) является вышестоящей по отношению к избирательным комиссиям муниципального образования ИКМО поселения при рассмотрении жалоб (заявлений) на решения, действия (бездействие) ИКМО поселения.[3]

Компетенция избирательной комиссии муниципального образования распространяется на всю территорию муниципального образования и носит общий, комплексный характер, так как комиссия является организующей и отвечает за проведение муниципальных выборов, местного референдума и предусмотренных видов голосования в целом.

Также, стоит отметить, что решение комиссии, противоречащее закону, либо принятое с превышением установленной компетенции, подлежит отмене вышестоящей комиссией или судом. Решения вышестоящей комиссии, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для нижестоящих комиссий. Решения и иные акты комиссий, принятые в пределах их компетенции, обязательны для органов исполнительной власти, государственных учреждений, органов местного самоуправления, кандидатов, избирательных объединений, общественных объединений, организаций, должностных лиц, избирателей. Решения и иные акты комиссий не подлежат государственной регистрации.[4]

Таким образом, в заключение данной статьи можно сделать вывод о том, что Комиссии действуют самостоятельно от органов государственной власти и органов местного самоуправления в пределах своей компетенции. Компетенция избирательной комиссии распространяется на всю территорию муниципального образования. Компетенция избирательной комиссии муниципального образования предполагает решение достаточно широкого круга общественного значимых решений (принимает постановление о календарном плане мероприятий по проведению соответствующих выборов или голосования, подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума и т.д.).

Список источников

1. Федеральный закон Российской Федерации «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ // Российская газета. – № 202. – 2003;
2. Федеральный закон Российской Федерации «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ// Российская газета. – № 106. – 2002;
3. Научно-практический комментарий к Федеральному закону "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (постатейный) (под ред. А.А. Вешнякова, В.И. Лысенко) . – НОРМА, 2003;
4. С. А. Авакьян, В. Л. Лютцер, Н. Л. Пешин, В. А. Сивицкий, Н. С. Тимофеев Муниципальное право России: учебник (отв. ред. С.А. Авакьян). – М., Проспект, 2009. – 369 с.

МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ НАУКИ И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА

*Сергеева А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Данная статья содержит определения, раскрывающие как науку муниципального права, так и учебную дисциплину. Рассматриваются научные методы исследований, показываются задачи, также рассматривается система учебной дисциплины.

Правовое положение местного самоуправления как самостоятельной формы в механизме осуществления народовластия обусловило необходимость полного охвата всех сторон его организации и деятельности единой отраслью научных знаний. Такой отраслью является муниципальное право. Она выделилась в особое направление отечественного государствоведения. Целостный характер этой отрасли знаний определяется единством её объекта – местного самоуправления.

Местное самоуправление является предметом изучения не только науки муниципального права. Оно изучается теорией государства и права, историей государства и права, конституционным правом, административным правом и другими науками. Однако для всех этих наук местное самоуправление не является единственным объектом исследования, они изучают его применительно к своему предмету. И только наука муниципального права исследует местное самоуправление и его органы в целом, рассматривает организацию, способы, формы и методы их деятельности.

Все это позволяет дать определение науки муниципального права, как системы научных идей и знаний об общественных отношениях, связанных с организацией местного самоуправления, формами и методами деятельности его органов по решению вопросов местного самоуправления, реализации отдельных государственных полномочий.

Место муниципального права в системе российского права определяется его комплексным характером. Это означает, что данная отрасль является вторичной, так как формируется и развивается во многом «за счёт» других отраслей, заимствуя у них отдельные нормы и целые институты.

Муниципальное право РФ как научная дисциплина является составной частью российской юридической науки. Наука муниципального права использует присущие всему отечественному государствоведению научные методы исследований.

Один из этих методов – метод системного анализа, позволяющий рассматривать местное самоуправление, как целостную систему организации власти народа в городах, сельских поселениях и на других территориях, взаимодействующую с другими элементами политической системы российского общества – с государством, общественными объединениями и др.

В методологии муниципального права важное место занимает исторический метод исследований местного самоуправления, позволяющий рассматривать его развитие исходя из опыта дореволюционного местного самоуправления (земского, городского) и научных исследований о местных органах советской власти.

В науке муниципального права широко используется и метод сравнительно-правового анализа. Большое значение для развития муниципального права в РФ имеет изучение и использование опыта местного самоуправления в наиболее развитых, демократических государствах. Основы правовых муниципальных систем большинства европейских стран, а также США и Японии были заложены в ходе муниципальных реформ в XIX веке, хотя традиции общинного, городского самоуправления уходят своими корнями в глубину веков, к первичным ячейкам общества: полисной демократии античного мира, городскими и сельскими общинами средневекового сословного государства. Кроме перечисленных наука муниципального права использует также статический, конкретно-социологический и другие методы исследований.

Задачи науки муниципального права состоят в разработке проблем повышения эффективности деятельности местного самоуправления и его органов по решению вопросов местного значения. Наука муниципального права призвана тщательно собирать, изучать, обобщать и распространять практику применения передовых, наиболее эффективных форм и методов работы органов местного самоуправления. Она должна также прогнозировать развитие организации и деятельности местного самоуправления по мере дальнейшего развития демократических процессов в нашем обществе. Задачей науки муниципального права, является изучение условий и средств, обеспечивающих самостоятельность муниципальных образований, их

органов, прежде всего от органов государственной власти в решении вопросов местного значения. В системе муниципального права принято выделять общую и особенную части, но есть авторы выделяющие еще и специальную часть.

Муниципальное право России как учебная дисциплина является обязательным предметом, изучаемым во всех юридических вузах и на юридических факультетах, в соответствии с Государственным образовательным стандартом. Как учебная дисциплина муниципальное право, имеет более узкое содержание, чем наука, поскольку изучается в рамках учебных планов, программ, и тематических планов учебного курса.

Задачи муниципального права как учебной дисциплины состоят в оказании помощи будущим юристам при изучении основ местного самоуправления, организационно-правовых форм и гарантий его осуществления, полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения, отдельных государственных полномочий, которыми могут наделяться органы местного самоуправления. Определенное внимание в изучении муниципального права на юридических факультетах уделяется организации взаимоотношений органов местного самоуправления с правоохранительными органами.

Основой для изучения всех тем учебного курса являются Конституция Российской Федерации, федеральные законы, а также иные правовые акты, в которых содержатся нормы муниципального права. Прежде всего, это федеральные законы: «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления».

Студентам, изучающим данную учебную дисциплину, важно быть в курсе последних изменений в законодательстве о местном самоуправлении. Поэтому им следует регулярно просматривать «Собрание законодательства Российской Федерации», «Российскую газету».

При изучении учебного курса следует также обращаться к законодательству субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении, к судебной практике по вопросам ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления, постановлениям Конституционного Суда Российской Федерации.

Дисциплина «Муниципальное право России» направлена на формирование у выпускников юридических учебных заведений прочных знаний, развития у них умений и навыков, необходимых для будущей профессии юриста.

Система учебной дисциплины «Муниципальное право России» имеет следующие основные части:

1. Муниципальное право, как комплексная отрасль права, как научная и учебная дисциплина. В этом разделе рассматриваются: предмет муниципального права как отрасли; методы правового регулирования, особенности, источники, система данной отрасли права; субъекты общественных отношений, возникающих в ходе осуществления населением местного самоуправления; источники, задачи науки муниципального права, основные методы научных исследований; задачи муниципального права, как учебной дисциплины.
2. Основы местного самоуправления. По данной тематике рассматриваются: понятие, содержание территориальных, экономических, правовых основ местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления.
3. Система местного самоуправления. Здесь рассматриваются: понятие системы местного самоуправления; формы прямого волеизъявления граждан при осуществлении местного самоуправления; структура, принципы организации и деятельности органов местного самоуправления; особенности правового положения представительного органа местного самоуправления, главы муниципального образования; принципиальные черты правового положения депутата, члена выборного органа местного самоуправления; отличительные признаки территориального общественного самоуправления.
4. Основные полномочия органов местного самоуправления. В рамках лекций по этой тематике рассматриваются: понятие полномочий органов местного самоуправления; содержание основных полномочий органов местного самоуправления в области социально-культурного, хозяйственного строительства, охраны общественного порядка, отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.
5. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления и контроль и надзор за их деятельностью. В рамках этого раздела изучается общая характеристика ответственности органов, должностных лиц местного самоуправления; их ответственность перед населением, государством, перед физическими и юридическими лицами; контроль и надзор за деятельностью органов, должностных лиц местного самоуправления.[1]

В заключение можно отметить, что рассмотрев начальные представления о муниципальном праве как самостоятельной отрасли современного российского права: определили предмет и метод муниципального права, разобрались с его системой и источниками, выявили различия между муниципальным правом как отраслью, наукой и учебной дисциплиной.

Выполненный анализ позволяет сделать общий вывод о том, что сформировавшаяся к настоящему времени система муниципального права уже в достаточной степени способна обеспечить нормальное функционирование местного самоуправления на всей территории Российской Федерации.

Вместе с тем исследователи отмечают разрыв, «ножницы» между писаным (формальным) и фактическим муниципальным правом: в жизни, в практике права местного самоуправления и граждан нередко ущемляются, а их оговоренная законом защита является недостаточной.

Такое положение требует продолжения работы по совершенствованию муниципального законодательства и практики его применения. Для решения этой задачи требуется объединение усилий государства и самих муниципальных образований. Немалую роль здесь может сыграть общественность: региональные и общероссийские объединения муниципальных образований, учёные, практики-юристы.

Возникает вопрос: а зачем нужна эта дисциплина студентам высших учебных заведений, в дальнейшем служба в полиции? – Ответ на этот вопрос даёт статья Федерального закона «О полиции»: Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав.

Из этого следует, что офицер полиции должен знать не только конституционное право России, устанавливающее правовой статус личности, но и российское муниципальное право, в котором прописан правовой статус граждан, органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления – чтобы в нужный момент всем им прийти на помощь в защите их прав.

Как решать подобные задачи? – Ответ на этот вопрос лежит за пределами курса «Муниципальное право». Но каждый офицер полиции должен знать ответ на этот вопрос, чтобы применять это знание в своей практической повседневной профессиональной деятельности.

Тем самым наша полиция сможет внести свой вклад в упрочение позиций местного самоуправления как одной из основ конституционного строя нашей страны.

Все это повышает актуальность изучения науки муниципального права и вопросов организации и деятельности местного самоуправления в России.

Список источников

1. Васильев В.И. Муниципальное право России: Учебник. - 2 изд., перераб. и доп. — М: Юстицинформ, 2012.
2. Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.2003 N 131-ФЗ

СОЦИАЛЬНЫЕ ОТНОШЕНИЯ И ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ НКО И МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

*Сидоренко М.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Ясно, что в каждом конкретном муниципальном образовании и политическая ситуация, и хозяйственная инфраструктура имеют определенные и достаточно существенные особенности. Мы имеем дело с различными объектами управления, следовательно, должны создавать и соответствующие им субъекты. Это возможно при наличии права муниципальных образований на самостоятельное определение структуры органов местного самоуправления.

На органы местного самоуправления возлагается решение определенного круга вопросов, за который они несут ответственность перед населением и перед государством. При этом возникает необходимость наделения их правом собственной компетенции. С учетом необходимости согласованного взаимодействия различных органов местного самоуправления в решении вопросов управления муниципальным хозяйством и каждый отдельный орган местного самоуправления должен обладать собственной четко определенной компетенцией.

Большинство НКО создаются для решения конкретных социальных проблем. Ещё, как правило, в общественную деятельность идут работать люди, чьи личные и профессиональные интересы непосредственно связаны с решением проблемы (родители детей-инвалидов, учителя, врачи, люди, проживающие в экологически неблагополучной местности).[1]

Люди занимаются общественной деятельностью, потому что она дает возможность «самореализации», «желание помочь», решение общественных проблем, это и беспокойство о других людях, а также возможность приобретения опыта и заработка. Если анализировать направления деятельности некоммерческих организаций: пенсионные, помощь инвалидам, культурные, национальные, просветительские, экологические (очень мало), благотворительные, правозащитные, творческие, антивоенные, защита предпринимателей, здравоохранение, продвижения молодежи в политику, повышение социальной активности населения. Названные направления деятельности свидетельствуют о наличии этих проблем в нашем обществе. Характер и направление деятельности, а также степень активности НКО во многом зависит от личности лидера, а также от общественного мнения. В любом городе всегда существовала и никуда не денется эта функция связи власти и общества. Первому всегда нужно понимать, куда катится второе, чтобы контролировать ситуацию и вовремя принимать эффективные решения, держать руку на пульсе. А второму нужно посылать импульсы, сигналы государству, что для жителей полезно, а что вредно, чего хочется, а что не приятно.

Подавляющее большинство жителей любого муниципального образования социально пассивно, и за исключением кратких исторических моментов находится в состоянии летаргического сна, занято своими делами, лишь подсознательно ощущая комфорт или дискомфорт от тех или иных событий и явлений. Это не хорошо и не плохо, это объективно.

Государство может осознавать высшую миссию лучших представителей общества. Это «умное», цивилизованное государство. Оно содействует развитию НКО, поощряет, стимулирует, расширяет сферы их деятельности, наделяет полномочиями, отдает общественникам все больше своих функций. Рождается концепция «эффективного и ответственного государства», которая заключается в оценке эффективности выполнения той или иной функции государством. Мировая практика показала, что можно резко повысить эффективность большинства государственных функций, передав их некоммерческим организациям. За государством остается лишь контроль и оценка. Выяснилось, что это дешевле, проще, безопаснее, качественнее. Не говоря уж о вовлечении все большего числа людей в социально полезную деятельность: куда уж лучше, если люди занимаются благоустройством своей территории, помогают бедным, сиротам и старикам, живущим по-соседству, охраняют общественный порядок вокруг, да еще получают за это приличные деньги или иные бонусы.[2]

В первую очередь, само муниципальное образование нуждается в деятельности НКО. Ориентируясь на собственные ощущения, достаточно ответить себе на вопрос, при прочих равных возможностях, кто лучше:

- следит за чистотой: бригады дворников ТСЖ или санэпиднадзор?
- воспитывает сирот: патронатные семьи или казенные интернаты?
- ухаживает за неизлечимыми больными: сестры милосердия или государственная медицина?
- следит за экологией: общественные экологи или экологическая милиция?

- организует молодежную тусовку: клуб диджеев или комитет по делам молодежи?

Если спросить директора спецшколы для трудных подростков, детского дома, реабилитационного центра, дома престарелых, начальника воспитательной колонии, - нужна ли им помощь общественных организаций. Ответ будет утвердительный.

В этих сферах потребность в активных людях, желающих и могущих заметно улучшить ситуацию, очевидна. И они есть. И это не может не радовать.

Если на задачу посмотреть шире и оставить городу лишь карательную функцию, окажется, что никто лучше увлеченных НКО не справится с бытовыми, медицинскими и другими социальными проблемами: бездомных, беспризорников, сирот, в том числе, больных, потребителей инъекционных наркотиков, бывших осужденных, лиц, живущих с ВИЧ, жертв домашнего насилия, людей с синдромом Дауна, больных психическими заболеваниями, больных церебральным параличом и другими тяжелыми заболеваниями.

Эти люди живут рядом с нами. Нерешенность проблем одних создает вокруг очаги насилия, произвола, криминала. Безысходность других провоцирует суицидальные настроения, сильнейшие нервные переживания их самих и их близких. Гораздо легче жить, если ощущать, что каждый безнадежно больной в родном городе окружен заботой и теплотой, каждому бездомному есть, где получить пищу, кров и медицинскую помощь. Однако без финансирования и режима наибольшего благоприятствования со стороны власти муниципального образования НКО с такими задачами не справятся.

Есть функции, которые муниципалитет не в состоянии выполнять сам по определению. Это функция общественного контроля за деятельностью представителей и органов власти. Разве не должно быть профессиональных юристов, ведущих дела людей, избитых полицией, доведенных до суицида в колонии, жертв неуставных отношений в армии, погибших из-за халатности медработников, пострадавших от неконтролируемого властями всплеска неонацистских настроений или дискриминации при оказании медпомощи, приеме на работу или в учебное заведение. Почти никто из них не в состоянии выделить даже минимальную сумму на квалифицированного юриста. В том числе, потому что они стерпят, для них это норма. Может ли общество разделять такую же точку зрения, должно ли оно защищать самых уязвимых, дабы не пришлось потом защищаться большинству? Вряд ли сегодня стоит ожидать от органов местной власти поддержки гражданских групп, ставящих перед собой целью ограничивать саму власть, и адвокатов, ведущих дела против произвола власти.

Такие представители власти воспринимают НКО как параллельный социальный лифт, новые рабочие места, занятость молодежи, реализацию идеи волонтерства. Государству достаточно сделать третий сектор привлекательным для молодежи, чтобы сформировать кадровый потенциал власти.[3]

Но это долгосрочная стратегия развития на 10-15 лет. Президенты и губернаторы приходят и уходят, а люди остаются. Именно сограждане, в первую очередь, заинтересованы смотреть далеко.

Вместо этого Росрегистрация выступила с новой инициативой - расценивать любые просветительские инициативы некоммерческих организаций как образовательную деятельность. Она, в свою очередь, по закону, требует лицензии. Отсутствие ее квалифицируется как грубейшее нарушение федерального законодательства и основание для немедленного направления в суд иска о ликвидации организации.

Поддерживая НКО, власти расходуют бюджетные средства. А это значит, что одним из критериев поддержки должна быть польза жителям муниципального образования. Нет пользы - нет поддержки. Этот критерий должен приниматься в комплексе с другими.

Процесс признания общественной пользы в данном случае прочно увязан с процессом оценки деятельности НКО, в том числе, в рамках конкретного проекта. В цивилизованном мире существует масса объективных и проверенных временем механизмов оценки проектной деятельности.

В некоторых странах существует понятие «общественно полезная некоммерческая организация». В России введение такого понятия видится, по крайней мере, преждевременным. Нет ощущения, что власть признает плюрализм позиций, что она дружелюбна к НКО, что признает любые законные формы общественной деятельности, что в Общественную палату действительно входят лучшие из лучших, что бюджетные деньги получают наиболее достойные НКО, что власть щепетильно относится к своей репутации, что она манипулятивно не использует НКО в низких целях и так далее.

Безусловно, органам власти нужно собирать информацию об организациях третьего сектора. Некоммерческие организации же должны крепить свой кредитный рейтинг и инвестиционную привлекательность, продвигать информацию о себе и о своих результатах.[4]

Социальный эффект деятельности той или иной организации оценить крайне сложно. Например, профсоюз ставит перед собой цель защищать трудовые права своих членов. Организация закрытая, никаких общественных благ не приносящая. Тем не менее, забастовки рабочих АвтоВАЗа и завода Форд, как их ни оценивать, имеют огромное влияние на все профсоюзное движение в стране, на защиту трудовых прав и

интересов работников крупных корпораций, демонстрируют новые (хорошо забытые старые) формы гражданской активности, отрезвляют и власть, и бизнес.

Нельзя же ограничить общественную пользу лишь праздниками для детей сирот и подарками престарелым и больным. Кроме того, понятие пользы динамично, подвластно конъюнктуре, зависит от обстоятельств и условий текущего момента. Однажды внесенные в условный реестр полезных, деятельность организаций через определенное время станет ненужной или менее нужной городу, даже если быть уверенным, что качество этой деятельности «избранных» не будет снижаться со временем. Включение в списки «избранных» приведет к прекращению конкуренции, перестанет стимулировать креативную функцию, искать нестандартные решения, повышать эффективность в работе.

Тем не менее, концепция «общественной пользы» заслуживает внимания и внедрения как принцип и один из критериев при решении вопроса о предоставлении государственной помощи некоммерческим институтам. Ею должны быть пропитаны документы, условия, требования, критерии отбора и оценки. Заявленная как принцип, общественная польза будет ориентиром, окажет стратегическое влияние на развитие третьего сектора. Руководитель каждой НКО, хотя бы допускающий обращение к власти с просьбой о поддержке, будет держать этот принцип в голове, корректировать и подстраивать свою работу.

Наиболее привлекательной представляется система социальных заказов органами власти муниципального образования некоммерческим организациям, основанная на открытых конкурсах. Достаточно определить, какие сферы и темы, ранее выполнявшиеся городской администрацией, она могла бы оставить на откуп общественникам, выделить предназначенные для этого средства из бюджета на конкурс, объявить о нем в СМИ, придав большое значение, провести открытый тендер и отбор, а затем осуществлять лишь текущую и конечную оценку реализации проекта. Проверки расходования в 2-3 первых цикла должны быть пристрастными, с использованием всех контрольных функций и опубликованием результатов. Так произойдет отбор лучших, определится планка, сформулируются стандарты и нарабатывается репутация - и конкурса, и лучших исполнителей заказа.

Не менее эффективным для государства можно считать развитие системы общественных расследований по ключевым животрепещущим и волнующим горожан темам: экология, уплотнительная застройка и мошенничество со строительством жилья, продажа некачественных товаров и услуг, разгул неонацистов, дискриминация, нарушение свободы слова, милицкий и армейский произвол. Здесь можно было бы провести отбор специализирующихся на данной тематике НКО, определив жесткие условия деятельности (в том числе, с ограничением публичного распространения некоторых полученных данных) и предоставив дополнительные полномочия (посещать учреждения, принадлежащие администрации и финансируемые за счет городского бюджета, проводить опросы государственных служащих, посетителей, изучать финансово-хозяйственные документы). На основе проводимых проверок и расследований общественники бы выносили заключения, заслушиваемые на заседаниях комитетов и комиссий Законодательного собрания, на других переговорных площадках, в мэрии и т.д. Затем провести гражданские слушания, в ходе которых жюри, набранное по репрезентативной выборке из жителей города, после двухдневного заслушивания экспертов, сформулировало бы наказ городской администрации о мерах поддержки НКО. В частности, жюри постановило бы, НКО, проводящие зарегистрированные расследования, должны иметь полномочия для доступа к документам, присутствия в учреждениях и на местах происшествий, возможность оперативного получения информации. Заключения, подготовленные в результате общественных расследований, должны приниматься органами государственной власти для обязательного рассмотрения на заседаниях комитетов и комиссий Законодательного собрания, уполномоченных органов исполнительной власти. При этом жюри указало бы на необходимость создания регламента (порядка) проведения общественных расследований по аналогии с регламентами проверок, осуществляемых государственными органами.[3]

Можно вспомнить позитивный опыт, накопленный в 90-е годы и быстро забытый. Тогда в очень многих регионах России были приняты законы о поддержке некоммерческих организаций, предусматривающие предоставление организациям офисных помещений, находящихся в ведении региональной администрации. Можно рассмотреть и другие формы поддержки: налоговые привилегии, развитие системы обязательной общественной экспертизы проектов нормативных актов, развитие системы целевых грантов по соответствующим направлениям жизнедеятельности муниципального образования.

Список источников

1. Арцер Т. В. Социальное партнерство государства, бизнеса и некоммерческих организаций – основа инновационного развития России// Проблемы современной экономики. [Электронный ресурс] // Сайт Евразийского международного научно-аналитического журнала. – 2013.

2. Воронина Л.И. Социальное взаимодействие власти, предпринимателей и наемных работников: социологический анализ: курс лекций / Л.И. Воронина; Институт государственного управления и предпринимательства; Уральский федеральный университет им. 1 го Президента РФ Б.Н. Ельцина. – Екатеринбург, 2012. – 270 с.
3. Либоракина М. И., Никонова Л. С. Социальное партнерство: взаимодействие между государством, коммерческим сектором, общественными структурами. – М., 2001. –72 с
4. Семигин Г. Ю. Социальное партнерство в современном мире. М. : 1996, –180 с.

К ВОПРОСУ О СУБЪЕКТАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИИ

Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена осмыслению субъектного состава местного самоуправления в России. Рассмотрены спорные аспекты двух подсистем российского местного самоуправления: самоуправления населения муниципалитетов и самоуправления муниципальных чиновников. Предложен комплекс правовых мер, направленных на усиление роли населения в осуществлении местного самоуправления. Статья выполнена при поддержке Правительства РФ (Постановление №211 от 16.03.2013 г.), соглашение № 02.А03.21.0011.

Ключевые слова: *местное самоуправление, самоуправление населения муниципалитетов, самоуправление муниципальных чиновников.*

Исходя из смысла статей Конституции Российской Федерации, закрепляющих конституционную модель российского местного самоуправления (ч. 2 ст. 3, ст. 12, ст. 130-133), местное самоуправление в России должно обеспечивать самостоятельное решение населением вопросов местного значения. В связи с этим, по мысли создателей Конституции РФ, его предполагалось формировать не как публично-властную систему, решающую местные вопросы в формах, методах и структурах аналогичных по своей сути формам, методам и структурам, используемым в системе государственной власти, а как преимущественно систему форм самоорганизации местного населения. При этом органы местного самоуправления, выведенные из системы органов государственной власти, должны были (по мысли создателей Конституции РФ) играть вспомогательную роль.

Однако, на сегодняшний момент решение вопросов местного значения осуществляется преимущественно органами и должностными лицами местного самоуправления. Подобная ситуация не только обуславливает вопросы о соответствии существующей системы местного самоуправления содержанию ее конституционной модели, но также не отвечает современным потребностям российского общества, обусловленным тем обстоятельством, что в настоящих достаточно непростых условиях государству все сложнее решать многие местные вопросы, как непосредственно (через органы государственной власти), так и опосредованно (через органы местного самоуправления).

В связи с этим, достаточно востребованным является потенциал наработанных к настоящему времени форм самоорганизации жителей муниципалитетов. Данный потенциал обусловлен тем, что жители объективно заинтересованы в порядке на своей территории, большинству из них не безразлично, как решаются местные вопросы, многие готовы на общественных началах участвовать в решении вопросов своего микрорайона, двора. Помимо этого следует учитывать и тот факт, что потребность участия в совместном решении общих проблем заложена у многих российских граждан на генетическом уровне, так как российские общинные традиции, имеют достаточно давние и крепкие корни [2, с. 52].

Самоуправление населения муниципалитетов и самоуправление муниципальных чиновников

В соответствии с определением местного самоуправления, закрепленным в ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ, местное самоуправление в России может осуществляться населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления.

Таким образом, в соответствии с ч. 2 ст. 1 Федерального закона от 06.10.2003 года №131-ФЗ нормативно допускается довольно спорная с точки зрения теории самоуправления ситуация, когда население муниципалитета непосредственно не участвует в осуществлении местного самоуправления. Местное самоуправление в таком муниципальном образовании осуществляется исключительно посредством деятельности органов местного самоуправления.

Подобная правовая возможность представляет серьезную опасность для демократических основ местного самоуправления, так как исходя из смысла указанной статьи, можно (если называть вещи своими именами) выделить две подсистемы современной системы российского местного самоуправления:

1. Самоуправление населения муниципалитетов.
2. Самоуправление муниципальных чиновников и иных лиц, входящих в систему управления муниципалитетом (субъектов, фактически реализующих полномочия органов местного самоуправления).

Следует отметить, что данный вывод не отличается исключительной новизной, так как на феномен самоуправления муниципальных чиновников ранее указывал в своей работе В.И. Васильев, утверждая, что в большинстве крупных современных российских городов самоорганизация граждан для решения местных вопросов отсутствует и ее заменяет самоуправление муниципальных чиновников [3, с. 5].

Между тем на сегодня в области муниципально-правовой науки не сформулировано четкого определения, дающего понимание о сути феномена «муниципальные чиновники». Если же отталкиваться от общенаучных

подходов к понятию «чиновник», то под чиновником следует понимать служащего, имеющего определенный классный чин [4, с. 234]. В связи с тем, что классные чины в соответствии с Федеральным законом "О муниципальной службе в Российской Федерации" от 02.03.2007 № 25-ФЗ предусмотрены только для муниципальных служащих, то формально юридически только их можно рассматривать в качестве муниципальных чиновников.

Однако, если рассматривать муниципальных чиновников с содержательной стороны, как лиц, наделенных компетенцией, позволяющей им участвовать в управлении ресурсами муниципального образования (материальными, финансовыми, организационными, информационными...) и обладающими специфическими интересами, которые могут не совпадать с интересами большинства населения муниципалитета, то с учетом указанных критериев, к категории муниципальных чиновников очень близко примыкает категория выборных должностных лиц местного самоуправления.

В связи с предлагаемым определением, также возникает вопрос о том, можно ли говорить о тождестве отдельных признаков правового положения муниципальных чиновников и депутатов представительного органа местного самоуправления. При ответе на данный вопрос следует учитывать, что формально юридически муниципальные депутаты в первую очередь являются представителями избравшего их населения. Однако на практике многие избиратели не знают своих депутатов, не могут реализовать установленную ст. 24 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ процедуру отзыва неработающих депутатов (при стандартной муниципальной явке избирателей 25-35% требуется наличие не менее 50% голосов избирателей, поданных за отзыв депутата). В отношении же депутатов, избранных по партийным спискам, отзыв вообще не может быть применен.

Эти обстоятельства (в совокупности с тем, что ряд депутатов работают на постоянной оплачиваемой основе и современные технологии избрания депутатов предполагают использование административного и финансового потенциала муниципальных элит) позволяют поставить вопрос о рассмотрении отдельных категорий депутатов представительного органа местного самоуправления в качестве особого вида муниципальных чиновников.

Комплекс правовых мер, направленных на усиление роли населения в осуществлении местного самоуправления

Тенденции развития современной системы российского местного самоуправления свидетельствуют о ее трансформации в сторону развития механизмов самоуправления муниципальных чиновников, внутрисущностно предполагающего ослабление правовых механизмов непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления. На практике это проявляется в том, что население последовательно отодвигается от осуществления муниципальной власти, ослабевают связи между муниципальными управлениями и населением. При этом, в научной литературе рефреном звучат мысли о пассивности и инертности жителей муниципалитетов, о слабой мотивации к самоорганизации населения, привычке к патернализму и покровительству государства.

Однако, в связи с тем, что при осуществлении местного самоуправления важен не только результат, но и сам процесс участия населения, в нашем понимании, для преодоления вышеуказанных тенденций необходимо нормативно стимулировать механизмы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления, а также развивать механизмы контроля населения за муниципальными чиновниками и иными лицами, входящими в систему управления муниципалитетом, что, кстати, актуально не только для России, но и для зарубежных стран [1, с. 212].

Во-первых, в ст.24 Федерального закона от 06.10.2003г. № 131-ФЗ необходимо внести нормы предполагающие:

- возможность отзыва депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления количеством голосов избирателей равным количеству голосов полученных ими при избрании;
- механизмы ответственности депутатов за невыполнение предвыборных обещаний, неведение приемов избирателей, неосуществление отчетов перед избирателями;
- закрепление обязанности руководства местного представительного органа публиковать в средствах массовой информации поименные результаты голосования депутатов при наличии письменного обращения местных жителей;
- закрепление обязанности муниципальных образований вести на своем официальном сайте свод всех действующих местных нормативных правовых актов, систематизированный по вопросам местного значения [5, с. 35].

Во-вторых, в муниципальном законодательстве федерального уровня следует закрепить следующие нормы, направленные на развитие механизмов учета мнения населения при решении органами и должностными лицами местного самоуправления вопросов местного значения:

1) Закрепить придание публичным слушаниям статуса обязательной формы выявления мнения населения городского округа при принятии решения по вопросу изменения статуса городского округа на городской округ с внутригородским делением.

2) Нормативно обязать муниципалитеты в Положениях, регламентирующих проведение публичных слушаний, закреплять:

- основания для отказа инициативной группе граждан в проведении публичных слушаний;
- минимальное число жителей, при участии которых публичные слушания могут считаться состоявшимися;
- правила определения времени и места проведения публичных слушаний, установив приоритет проведения публичных слушаний в выходные дни и в муниципальных зданиях, наиболее близко расположенных к обсуждаемым объектам;
- запрет на проведение публичных слушаний одновременно по нескольким вопросам или объектам, расположенным в разных частях муниципального образования одним и тем же составом участников публичных слушаний;
- основания учета или игнорирования результатов публичных слушаний органами и должностными лицами местного самоуправления.
- возможность реализации права населения на непосредственное решение отдельных локальных местных вопросов путем принятия обязательных решений на публичных слушаниях.

В - третьих, есть смысл на федеральном уровне нормативно стимулировать развитие системы территориального общественного самоуправления (как наиболее эффективной модели непосредственной самоорганизации местного населения) по следующим направлениям:

- Для развития системы ТОСов, функционирующих в форме юридического лица, требуется совершенствование предусмотренной для них п. 2 ч.3 ст. 50 Гражданского кодекса РФ организационно-правовой формы, так как их организационно-правовая форма в виде общественной организации не только создает немало юридических коллизий (ФЗ от 06.10.2003 №131-ФЗ не предусматривает для ТОС фиксированного членства, членские взносы для участников ТОС...), но и во многом выхолащивает изначальный смысл территориального общественного самоуправления, лишая плюсов объединения граждан, стимулируемого государством в силу социальной значимости решаемых задач.
- Увеличению числа форм самоорганизации населения в форме ТОС несомненно будет способствовать упрощение порядка их регистрации, закрепленного в ФЗ от 08.08.2001 №129-ФЗ и Приказе ФНС России от 25.01.2012 №ММВ-7-6/25, путем установления упрощенного порядка регистрации ТОС в качестве юридического лица.
- Уменьшению бюрократической нагрузки на работающие ТОСы будет способствовать введение упрощенной системы их налогообложения по аналогии с налогообложением на основе патента для индивидуальных предпринимателей, предусмотренного главой 26.5 Налогового кодекса РФ.
- Развитию коммунальной деятельности ТОСов будет способствовать законодательное закрепление предметов их ведения в перечне общественно полезных услуг, а также внесение изменений в ст. 3 ФЗ от 26.07.2006 № 135-ФЗ и ст. 1 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ, предусматривающих исключение отношений, возникающих между органами местного самоуправления и органами территориального общественного самоуправления из сферы применения указанных правовых актов, регулирующих контрактную систему закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.
- Повышению правового статуса ТОСов будет способствовать внесение изменений в Федеральный закон от 06.10.2003г. № 131-ФЗ, предусматривающих наделение ТОСов согласовательно - разрешительными полномочиями по особо значимым для населения локальным вопросам (уплотнительная застройка, изменение вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства).

Список источников

1. Reif L. Transplantation and Adaptation: The Evolution of the Human Rights Ombudsman // Boston College Third World Law Journal. 2011. Vol. 31. No. 2.
2. Беляев И.Д. Судьбы земщины и выборного начала на Руси. М., 1905. 136 с.
3. Васильев В.И. Законодательство о местном самоуправлении: сегодня и завтра // Местное право. №6. 2014.
4. Ефремова Т.Ф. Толковый словарь. М., 2000. 532 с.
5. Соловьев С.Г. Кодекс нормативных правовых актов муниципального образования – основа правопорядка в сфере российского местного самоуправления // Современное право. 2013. №12.

НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОМПЕНСАЦИИ МОРАЛЬНОГО ВРЕДА В СУДЕБНОЙ ПРАКТИКЕ

Сорокин Ю.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются некоторые проблемы компенсации морального вреда. Особое внимание уделено вопросам применения данного института в судебной практике.

Ключевые слова: моральный вред, компенсация, вред, нарушение прав.

Одной из приоритетных задач современного Российского государства является своевременное, справедливое и эффективное восстановление нарушенных прав граждан и возмещение причиненного вреда. В качестве одного из видов причиненного вреда законодатель выделяет моральный вред. Моральный вред – это причинение нравственного или физического страдания действием (бездействием), посягающим на нематериальные блага (например, жизнь, здоровье, честь), на личные имущественные права (например, право авторства) или нарушающим имущественные права человека, что подразумевает под собой отражение всех действий причинителя в сознании потерпевшего лица и вызывают негативную для него реакцию.

Следует отметить, что данный институт с каждым годом становится более и более актуальным, особенно это касается размера его возмещения. Каких-либо четких критериев определения размера компенсации законодательством Российской Федерации не предусмотрено. В связи с этим разные суды могут иметь различные мнения относительно размера присужденного возмещения [6, С. 402]. При этом следует отметить, что данный институт в последнее время активно используется не только исключительно в гражданском праве. Так, актуальным данный институт становится и в уголовно-правовой отрасли, особенно, когда речь идет о неправильной квалификации содеянного на уроне досудебного и судебного разбирательства и последующей отмены приговора и др. При этом видно, что, например, количество «ошибок» при рассмотрении уголовных дел о преступлениях против военной службы не снижается [4, С. 65]. На актуальность института морального вреда вполне указывают и некоторые другие научные публикации [5, С. 801].

Категория морального вреда в российской правовой действительности имеет весьма нечеткую легальную интерпретацию, которая порождает множественные проблемы в сфере правоприменения. Не существует и позитивного закрепления конкретных признаков, которые могли бы позволить определить сущность морального вреда, как в теории, так и на практике – в виде его конкретной степени. Как показывает практика, при рассмотрении дел не используется унифицированная система классификации деяний, порождающих последствия в виде морального вреда: суды устанавливают сильно различающиеся санкции за сходные противоправные (или даже вполне дозволенные законом) деяния [3, С. 27].

Под моральным вредом понимаются нравственные или физические страдания, причиненные действиями (бездействием) [2, С. 462]. Важно отметить, что природа гражданско-правовых отношений характеризуется стоимостным и взаимооценочным характером, что при рассмотрении данного вопроса и в частности определения морального вреда вызывает определенные проблемы. Так, возникает необходимость понимания такого элемента морального вреда как физические и нравственные страдания, которого можно достичь, только используя расширительное толкование, так как законодатель не установил его формального содержания.

Категория физических и нравственных страданий, по нашему мнению, выражается в определенном психическом отношении потерпевшего к совершенному в отношении него правонарушению. Причем дифференциация на нравственные и физические страдания представляется как не имеющая сущностной характеристики, так как в обоих случаях первостепенную роль играет именно эмоциональная составляющая, которая в свою очередь формализуется в видовом отношении [7, С. 253].

Такая дифференциация, по сути, вводит в заблуждение, поскольку физическое страдание (вред) возможно трактовать по различным основаниям – от степени болевых ощущений до определенных юридических фактов, составляющих элемент состава правонарушения (что уже не относится к отрасли гражданского права). Более уместной и правильной представляется характеристика физических и нравственных страданий в качестве психологических страданий, которая раскрывает сущностную эмоциональную составляющую данных правоотношений.

Именно поэтому важно было акцентировать внимание на сложности критериев определяющих признаков гражданского права в отношении такой категории как психические страдания (вред), поскольку в своем содержании она является неюридической категорией [1, С. 142].

Сделанные выше суждения логически может развить собственно категория «компенсации морального вреда». Согласно статье 1101 ГК РФ «Размер компенсации морального вреда определяется судом в зависимости от характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, а также степени вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда.

Характер физических и нравственных страданий оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред, и индивидуальных особенностей потерпевшего». Исходя из этого определения, можно сделать вывод о том, что на размер компенсации влияют два аспекта – вина и характер причиняемых страданий. Причем важно отметить, что первый аспект законодателем раскрыт достаточно подробно – определяются условия возникновения ответственности без вины (например, при эксплуатации источника повышенной опасности) и ее общие положения (фактически применяются нормы УК РФ о вине).

Большой интерес вызывает способ определения характера физических и нравственных страданий. Так, до сих пор не существует позитивной конкретизации индивидуальных особенностей потерпевшего и фактических обстоятельств, что открывает простор для расширительного толкования. Представляется, что под индивидуальными особенностями потерпевшего понимаются те факторы, которые могут оказать определяющее воздействие на психическое состояние личности в контексте реального правонарушения. Таковыми могут являться пол, возраст, степень психофизического развития, семейное положение и др.

Причем важно рассматривать такие особенности в тесной взаимосвязи с фактическими обстоятельствами, поскольку они выражаются в конкретных постоянно изменяющихся условиях гражданско-правового отношения. По сути можно выделить два элемента в определении размера компенсации – это статичный элемент, определяющий набор неизменных характеристик потерпевшего (своеобразный правовой статус), и динамичный элемент, выражающийся в наборе постоянно изменяющихся (конкретизирующих и индивидуализирующих) характеристик субъектов правоотношения. Иное

Думается, что учет индивидуальных особенностей потерпевшего в случае определения размера компенсации нарушает, как минимум, два принципа права: равенства прав граждан и принцип, который гласит, что право является применением равного масштаба к различным людям. Последовательное применение принципа учета индивидуальных особенностей потерпевшего способно стать причиной полного разноречия. Проблема же состоит в том, что законодательно не сформированы единые механизмы индивидуализации и классификации этих элементов. И во многом эта проблема основывается на абстрактности норм, пробелов законодательства и пассивности самого законодателя.

Справедливость и разумность – это философские категории, которые не имеют четко выраженных пределов, поэтому обязанность определения этих пределов лежит на суде.

В связи с этим в правоприменительной практике возникает ряд проблем. Так, потерпевшая сторона будет требовать значительно большего возмещения причиненного вреда, а причинитель вреда будет настаивать на уменьшении размера компенсации или ее полной отмены.

Однако в некоторых случаях причинения морального вреда размер возмещения будет зависеть и от поведения потерпевшего. Если это поведение является провоцирующим, то его следует учитывать для уменьшения размера компенсации.

Таким образом, следует отметить, что причинение морального вреда, вызванного причинением имущественного ущерба, должно значительно уменьшать возмещение этого вреда.

Список источников

1. Бакунина, М.А. Проблема компенсации морального вреда, как способа защиты гражданских прав / М.А. Бакунина, С.А. Хрусталёва // *Инновационная наука*. – 2016. – № 6-3. – С. 140–143.
2. Екимов, А. А. Критерии определения размера компенсации морального вреда / А. А. Екимов // *Молодой ученый*. – 2016. – № 26. – С. 461–463.
3. Здельников, С.В. Проблемы компенсации морального вреда в гражданском праве России // В сборнике: *Проблемы развития общества: право, экономика, технологии* Материалы Всероссийской студенческой научно-практической конференции 22 апреля 2016 года. Курский институт кооперации (филиал) БУКЭП. – 2016. – С. 27–31.
4. Кошкин, Н.С. Спорные вопросы квалификации должностных преступлений против военной службы / Н.С. Кошкин // *Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право*. – 2017. – Т. 2. – № 1. – С. 64–70. Дата обращения: 24.02.2018 – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=29861275>
5. Орешкина, В.Н. К вопросу о праве человека на социальное обеспечение в Российской Федерации / В.Н. Орешкина // В сборнике: *Наука ЮУрГУ. Материалы 68-й научной конференции*. Министерство образования и науки Российской Федерации; Южно-Уральский государственный университет (Челябинск, 05-07 апреля 2016 года). – 2016. – С. 797–803. Дата обращения: 26.02.2018 – URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=27466001>
6. Санюк, О.И. К вопросу о компенсации морального вреда / О.И. Санюк // *Научный альманах*. – 2016. – № 4-1 (18). – С. 402–404.
7. Уюткин, Н.Н. О проблемных вопросах компенсации морального вреда / Н.Н. Уюткин // В сборнике: *Актуальные проблемы развития гражданского права и процесса на современном этапе* Материалы II Всероссийской научно-практической конференции. Краснодарский университет МВД России. – 2015. – С. 252–256.

К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ ЖИТЕЛЕЙ ОРЕНБУРГСКОЙ ГУБЕРНИИ В ОБЩЕСТВЕННОМ ДВИЖЕНИИ В ПЕРИОД ВОСТОЧНОГО КРИЗИСА 1875-1878 ГГ.

Сумина Е.В., к.и.н. доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Настоящая статья посвящена исследованию участия жителей оренбургской губернии в Общественном движении в период Восточного кризиса 1875-1878 гг., проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с данным вопросом.

Ключевые слова: *Восточный кризис 1875-1878 гг., русско-турецкая война 1877-1878 гг., общественное движение, общественное мнение, Оренбургская губерния, Сербия, Черногория, Болгария, Турция, Россия.*

Вопрос об участии в общественном движении помощи славянам жителей отдельных регионов страны недостаточно освещен в отечественной исторической литературе. Особенно «не повезло» в этом плане жителям Оренбургской губернии, которая была очень удалена от Балканского полуострова, но, тем не менее, сыграла важную роль в истории данного движения.

Оренбургская губерния была образована 15 марта 1744 г. К середине XIX в. она представляла собой одну из наиболее крупных административно-территориальных единиц российской империи. Ее границы охватывали территорию нынешних Челябинской, Оренбургской, части Самарской и Курганской областей, Республики Башкортостан. В административном отношении губернию поделили на 12 уездов: Уфимский, Оренбургский, Челябинский, Троицкий, Верхнеуральский, Стерлитамакский, Бирский, Мензелинский, Белебеевский, Бугульминский, Бугурусланский и Бузулукский. Располагалась она на юго-востоке страны и включала обширные пространства Южного Урала, Приуралья и Казахстана. В 1865 г. она была разделена на две губернии – Уфимскую и Оренбургскую в составе пяти уездов – Верхнеуральского, Оренбургского, Орского, Троицкого и Челябинского.

По статистическим данным 1866 года население губернии составляло 827625 человек, которое распределялось по уездам следующим образом: Оренбургский – 248734 человек; Верхнеуральский – 130103 человек; Орский – 102610 человек; Троицкий – 94867 человек; Челябинский – 251311 человек. [1]

Большинство населения было занято производительным трудом (около 91%): сельским хозяйством – 80,5% населения, лесными промыслами – 1%, в фабрично-заводской и горнозаводской промышленности – 9,5%. Среди непроизводительного населения преобладали рантье и пенсионеры при весьма малочисленной интеллигенции, а также чиновники и военнослужащие с семьями.

В 60-90 годы XIX в. произошли значительные изменения в сословном составе уральского населения. Так, по данным И.В. Нарского, в губернии в это время проживало: потомственных дворян – 0,3%, в городах – 2,2%; личных дворян и чиновников – в губернии – 0,4%, в городах – 3,5%; потомственных и личных почетных граждан – соответственно 0,2 и 0,4%; духовенства – 0,4 и 1,1%; купцов – 0,2 и 1,3%; казаков – 22,7 и 5,4%; мещан – 10,9 и 61,3% и крестьян – 68,8 и 24,4%. [2]

Специфику Оренбуржья составляли наличие казачества, транзитная торговля и высокий удельный вес национальных меньшинств (русских – 70,4 %, 15,9% - башкир - 5,8% татар, украинцев – 2,6%, мордвы – 2,4%, тептерей – 1%, чувашей, киргизов, мещеряков – 0,3%, белорусов – 0,1 % по переписи 1897 г.) [2]

Гражданское управление краем было сосредоточено в руках оренбургского гражданского губернатора (в исследуемый период им был генерал-майор Е.И. фон Зенгбуш); помимо него, Оренбургская губерния, как пограничная, находилась еще и в подчинении военного генерал-губернатора – Н.А. Крыжановского. В период Восточного кризиса 1875-1878 гг. Н.А. Крыжановский и его семья принимали деятельное участие в движении помощи южным славянам; кроме того, Николай Андреевич являлся председателем Окружного управления Общества попечения о раненых и больных воинах, а его жена, Олимпиада Кирилловна – председательницей Дамского Комитета общества, образованного после объявления войны Турции в апреле 1877 г.

Находясь на значительном удалении от столичных центров, жители уральской глубинки тем не менее были в курсе основных политических событий как в самой России, так и за рубежом. В местных газетах часто перепечатывались сведения из крупнейших российских изданий – «Правительственного вестника», «Голоса», «Московских ведомостей», сообщения международных телеграфных агентств о событиях на Балканах; кроме того, печатались призывы к пожертвованиям со стороны Славянских комитетов, Болгарского Центрального Благотворительного Общества, митрополита Сербского Михаила; сведения о внесенных пожертвованиях со

стороны различных заведений и частных лиц губернии и мероприятиях, устраиваемых с этой целью. На основании этих материалов мы можем судить о размерах материальной помощи, оказанной балканским христианам жителями Оренбургской губернии, а также об участии отдельных сословий в этом движении сочувствия.

В Оренбургской губернии в изучаемый период действовало Окружное Управление Общества попечения о раненых и больных воинах, имевшее 5 уездных комитетов – в гг. Троицке, Челябинске, Верхнеуральске, Орске и Оренбурге. Председателем Общества являлся Оренбургский генерал-губернатор и командующий войсками Оренбургского военного округа, генерал-адъютант Николай Андреевич Крыжановский, его товарищем – военный губернатор Тургайской области, генерал-майор Лев Федорович Баллюзек.

Что касается уездных комитетов, то в г. Троицке председателем комитета являлся уездный исправник Тегрен, в г. Челябинске – священник Александр Протасов, в Верхнеуральске – купец 1-й гильдии Н.П. Рытов, в г. Орске – настоятель Орско-Спасопреображенского собора протоиерей Михаил Павловский и в г. Оренбурге – оренбургский полицмейстер полковник А.Г. Дрейер. [3]

Уже в апреле 1876 года Председатель Уфимского местного управления общества попечения о раненых и больных воинах писал в Златоуст: «В виду тех несчастий, которые постигли население Герцеговины и Боснии, Главное управление общества нашло своевременным образовать Санитарное Отделение на 100 кроватей в Цетинье в Черногории... Содержание этого госпиталя обратится обществу по 10000 руб. в месяц. Кроме того, сами жители и их семейства, лишенные крова и пищи, претерпевают величайшие бедствия и для поддержания их жизни крайне нуждающиеся в пособиях. Известные обстоятельства побудили Главное управление общества обратиться к местным комитетам, с просьбою пригласить всех лиц, проживающих в пределах его деятельности, к пожертвованиям в пользу бедствующих жителей Герцеговины и Боснии. Уфимский местный комитет обращается к Вашим человеческим чувствам и просит не отказать в Вашем пожертвовании и вместе с тем пригласить всех лиц, ... принести свою лепту, по мере средств каждого, в помощь бедным страдальцам в Герцеговине и Боснии». [4] Это послание не осталось без внимания. Так, чиновники и пенсионеры Златоустовского Уездного Казначейства изъявили желание жертвовать по 1 копейке с рубля получаемого ими жалованья до самого окончания войны. Кроме того, чиновники, пенсионеры, рабочие Златоустовского завода единовременно жертвовали суммы в пользу воюющих славян.

Чиновники различных ведомств также старались всячески облегчить транспортировку вещей, посылаемых со всех концов России в пользу южных славян. Так, на съезде депутатов российских железных дорог, проходившем в Петербурге в 1876 г., было решено, что перевозка всех материальных пожертвований в пользу общественного госпиталя в Черногории, в г. Цетинье, «будет производиться безвозмездно по всем линиям русских железных дорог», при этом тюки с вещами должны были весить не более 2 ½ пудов и «снабжены знаком Красного Креста». [5]

Нужно отметить, что в начале кризиса активность жителей была невысокой – «подписка на помощь боснякам и герцеговинцам, состоявшаяся в доме генерал-губернатора, начата была одними чиновниками и с отъездом генерал-губернатора в Санкт-Петербург совершенно забылась, граждане же о деле этом почти не думали...» [6]. В результате в течение 1875 г. было собрано лишь 486 руб. 92 к. [3]

Однако с началом сербо-турецкой войны 1876 г. помощь славянам начала возрастать. 25 июля 1876 г. в «Оренбургском Листке» было опубликовано воззвание к жителям города с просьбой о пожертвовании в пользу пострадавших славян. «Мы выражали и выражаем надежду, что оренбуржцы отнесутся к доброму и великому делу с достойным сочувствием. Есть люди, которые выставляют нам на вид своих собственных бедняков и нищих: но возражение это, по мнению нашему, ничтожно. Наши бедняки уже счастливы тем, что могут просить милостыни и получают ее, ... тогда как разоренное семейство болгарина, серба или босняка и герцеговинца не смеет и просить...». Автор воззвания обращал внимание в первую очередь на религиозное и кровное родство с балканскими славянами: «Все христиане, а мы славяне русские в особенности, обязаны помочь братьям по крови и по Христу чем можем – вещами и деньгами... Откликнемся, братья, на страдания родного племени по братски, по русски!» [6]. По примеру столичных газет, при редакции «Оренбургского Листка» с 1 августа 1876 г. был открыт сбор пожертвований. Таким образом, был дан толчок общественному сочувствию в пользу разоренных славян. Сборы от народных гуляний, спектаклей, концертов, проводившихся в 1876 г., в общей сложности составили 1367 руб. 73 коп.

Была распространена в губернии и такая форма помощи, как ежемесячные отчисления с заработка. Так, чиновники некоторых учреждений Оренбурга – казенной палаты, военно-медицинского управления, учебного ведомства, судебной палаты; главный доктор оренбургского военного госпиталя и его ординаторы, преподаватели оренбургского и приходского училищ, оренбургской гимназии, а также служащие троицкой гимназии – жертвовали «впредь до окончания войны славян с турками» 2 % из получаемого ими ежемесячного жалованья, а фотограф Браун – 10% своего заработка [6].

Активное участие в сборе пожертвований в пользу балканских христиан приняли служащие многих учреждений и учебных заведений Оренбургской губернии: оренбургского городского общественного банка, оренбургской конторы московского торгового банка, общества взаимного кредита, оренбургского коммерческого собрания, военно-топографического отдела, оренбургского учебного округа, оренбургской гимназии, оренбургского уездного и приходского училищ, юнкерского училища, военной прогимназии, ремесленного училища, троицкой гимназии, Оренбургского Николаевского женского института, а также оренбургского госпиталя и управляющего почтовой частью Оренбургской губернии.

Кроме того, такие города губернии, как Троицк, Орск, Златоуст, Sterлитамак, Иргиз, а также Сакмарская станица Оренбургского казачьего войска и Актюбинское укрепление внесли свой вклад в дело помощи южным славянам.

Несмотря на упреки, что духовенство равнодушно к бедствиям славян, оно тоже приняло участие в пожертвованиях. Еще 24 ноября 1875 г. был разрешен тарелочный сбор в церквях в пользу жертв восстания в Боснии и Герцеговине. Кроме того, и сами священнослужители вносили пожертвования. Так, Епископ Оренбургский и Уральский Митрофан пожертвовал 100 рублей в пользу славян, разоренных турками. Также он приказал учредить особую кружку при иконе Табынской Божьей Матери, находящейся в то время в Оренбурге.

Большинство городских жителей Оренбургской губернии искренне сочувствовали балканским христианам, но находились и такие, для кого в данном случае было более важно то, что они принимают участие в этом движении наравне с жителями других губерний и городов России. Так, к примеру, из Орска писали, что «...для нас имеет здесь важность тот факт, что мы в деле сочувствия, кажется, не отстали от других городов и лиц с более значительными средствами...» [7].

Но каковы бы ни были мотивы, важно, что это движение принесло немалую помощь славянам Балканского полуострова. За период с 1875 по январь 1877 г. в пользу славян было собрано около 5220 рублей.

По нашему мнению, энтузиазм людей был искренним, и ни одно сословие губернии не осталось в стороне от движения помощи южным славянам.

Список источников

1. XXVIII. Оренбургская губерния. Список населенных мест по сведениям 1866. - СПб., 1871.
2. Нарский И.В. Русская провинциальная партийность: политические объединения на Урале до 1917 г. - Челябинск, 1995. - приложение 18.
3. «Оренбургский листок». - 1876. - № 22.
4. ЗФ ОГАЧО. Ф. 3, оп.1, д.225, л.2.
5. «Оренбургский Листок». - 1876. - №11.
6. «Оренбургский Листок». - 1876. - №31.
7. «Оренбургский листок». - 1877. - № 9.

ПРАВОВОЙ СТАТУС ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Тиунов Е.В., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

*(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Публичную власть, в соответствии с Конституцией Российской Федерации, подразделяют на государственную и муниципальную. Глава муниципального образования занимает лидирующую позицию в муниципальном управлении и принимает решения при рассмотрении вопросов местного значения, действуя при этом в интересах граждан.[1]

Приобретение полномочий главы муниципального образования возможно только путем избрания. Он может избираться гражданами, проживающими на территории муниципального образования, путем тайного голосования. Также возможно избрание главы представительным органом местного самоуправления. Каким из этих двух видов будет избираться глава муниципального образования, зависит от того какой вид избрания предусмотрен в уставе местного самоуправления. Если уставом предусмотрено голосование населения, то отзыв главы так же возможен путем решения избирателей. В случае избрания представительным органом, представительный орган может оказывать влияние на деятельность главы муниципального образования.

Глава муниципального образования, избранный на должность путем тайного голосования населения, имеет право быть в составе представительного органа местного самоуправления или возглавлять местную администрацию. Совмещать эти две должности одновременно возможно только в том случае, если общая численность населения составляет меньше тысячи человек.[3]

Кандидат на должность главы муниципального образования не должен быть моложе двадцати одного года. Допускается устанавливать минимальный возраст кандидата законами субъектов, но с 21 года. Запрещено устанавливать максимальный возраст кандидата; срок его проживания на территории субъекта или муниципального образования и образовательный ценз, так как федеральные законы это не ограничивают.

Глава муниципального образования, избирается на срок не менее двух и не более пяти лет, в соответствии с ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации". Точный срок правления определяется уставом муниципального образования. Срок полномочий главы муниципального образования, избранного представительным органом из своего состава, соответствует сроку полномочий этого органа.

Полномочия главы муниципального образования начинаются с того момента, когда он назначен на должность. Соответственно с этого момента полномочия прежнего главы прекращаются.

Днем избрания главы на муниципальных выборах считается день голосования, не смотря на то, что сам факт избрания устанавливается избирательной комиссией позже. При избрании главы представительным органом из своего состава, день вступления в силу решения является днем избрания главы муниципального образования.[2]

Правовой статус главы муниципального образования – это специальный правовой статус, который основывается на общем гражданском. Они связаны между собой, так как правовой статус дополняет общий. Наблюдается это свойство, если рассмотреть права и гарантии главы муниципального образования, наряду с общими гражданскими правами он обладает рядом дополнительных. С другой стороны, общий гражданский статус может ограничиваться специальным правовым статусом главы муниципального образования возложением дополнительных обязанностей и запретов.[1]

Можно выделить три основных компонента, которые составляют правовой статус главы муниципального образования:

- 1) Статистический. Этот компонент отражает положение главы муниципального образования как субъекта права. В него входят: официальное наименование, порядок приобретения статуса, срок нахождения в должности, ограничения и гарантии деятельности;
- 2) Функциональный. К нему относят: предметы ведения, разграничение полномочий, систему правовых актов, принятых главой муниципального образования по вопросам местного значения;
- 3) Юрисдикционный. Этот компонент составляют контроль за деятельностью главы муниципального образования и его ответственность.

Полномочия главы муниципального образования закреплены в уставе, в соответствии с которым он решает вопросы местного значения.[5] Выделяются следующие виды статусов главы муниципального образования, которые влияют на полномочия:

- 1) Глава муниципального образования возглавляет местную администрацию. В этом случае глава избирается путем тайного голосования населения. Он является представителем муниципального образования, издает правовые акты в рамках своих полномочий, может участвовать на заседаниях представительного органа.
- 2) Глава муниципального образования является председателем представительного органа. Глава в этом случае избирается либо путем тайного голосования населения, либо представительным органом муниципального образования из своего состава. При таком статусе глава муниципального образования не вправе издавать правовые акты, так как является лишь председателем представительного органа.
- 3) Глава муниципального образования является председателем представительного органа и при этом возглавляет местную администрацию. Такой вариант возможен только в населенных пунктах с численностью населения менее тысячи человек.[5]

Полномочия главы муниципального образования условно можно разделить на группы:

- представительские. Глава представляет интересы граждан в отношениях с органами власти, предприятиями, организациями. Официально представляет муниципальное образование, принимает участие в работе органов власти субъекта РФ, содействует развитию связей муниципального образования;
- руководящие функции исполнительными органами местного самоуправления. Глава муниципального образования организует работу местной администрации; определяет штат; назначает на руководящие и рядовые должности, и освобождает от них муниципальных служащих; применяет меры поощрения, а при необходимости налагает взыскания на сотрудников;
- взаимоотношение с представительным органом местного самоуправления. Глава может входить в состав представительного органа, участвовать в заседаниях, имея право голоса; вносить проекты местного бюджета, проекты других нормативных правовых актов; разрабатывает планы социально-экономического развития муниципального образования; организует исполнение нормативных актов представительного органа; отчитывается о проделанной работе;
- управление муниципальным хозяйством. Глава исполняет обязанности по управлению и распоряжению муниципальной собственностью, а также средствами местного бюджета; управляет банковскими счетами администрации (открывает и закрывает); заключает договоры и соглашения с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, общественными объединениями, организациями; утверждает уставы муниципальных предприятий; выполняет функции по обеспечению законности, охране прав и свобод населения на территории муниципального образования; ведет прием населения, рассматривает предложения и жалобы граждан и т.д.

Перечень полномочий может дополняться и изменяться уставом в случае необходимости.

Глава муниципального образования находится под контролем представительного органа и населения. Ежегодно он представляет отчет о результатах своей работы представительному органу муниципального образования, а если глава муниципального образования возглавляет администрацию, о результатах деятельности местной администрации.

Возможно досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования в следующих случаях:

- отставка по собственному желанию;
- его смерть;
- отрешение от должности как результат ответственности перед государством;
- признание его недееспособным;
- признание его без вести пропавшим или умершим;
- вступление в отношении него в законную силу обвинительного приговора суда;
- его выезд за пределы территории РФ на постоянное место жительства;
- прекращение у него российского гражданства;
- отзыв избирателями, в порядке, установленном законодательством;
- при установленной его неспособности по состоянию здоровья осуществлять свои полномочия;
- в случае досрочного прекращения полномочий представительного органа муниципального образования, если глава избирался из его состава.
- утрата сельским поселением статуса муниципального образования по причине объединения с городским округом.[4]

Существует ряд ограничений и запретов, направленных в отношении муниципальных лидеров. Эти запреты установлены Федеральным законом от 25.12.2008г. № 273-ФЗ и другими законодательными актами. Глава муниципального образования не может быть депутатом Государственной Думы, членом Совета Федерации. Запрещается заниматься предпринимательской и любой другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной другой творческой деятельности.

Глава муниципального образования является неприкосновенным при проведении обыска, задержании, аресте, допросе, привлечении к уголовной ответственности.

Согласно законодательству, глава муниципального образования несет юридическую ответственность перед населением, государством, юридическими лицами и представительным органом местного самоуправления.

По виду юридической ответственности, в отношении главы муниципального образования выделяют:

- уголовную;
- административную;
- гражданско-правовую;
- материальную;
- конституционно-правовую;
- муниципально-правовую.

Дисциплинарная ответственность не может быть применена по той причине, что она применяется к работникам, с которыми заключен трудовой договор, а глава муниципального образования не является муниципальным служащим.

К муниципально-правовым санкциям относится отзыв главы муниципального образования, выражение ему недоверия.

К конституционно-правовым – признание акта главы муниципального образования незаконным, отрешение от должности, приостановление либо отмена правового акта.

Глава муниципального образования может быть привлечен также к уголовной и административной ответственности, но не одна из них не является ответственностью перед физическими или юридическими лицами, а также населением. Эта ответственность наступает в судебном порядке, налагается органами внутренних дел и выходит за рамки гражданско-правовой, является ответственностью перед государством.[6]

Как средство воздействия на главу муниципального образования предусматривается возможность его отзыва избирателями. В Законе № 131-ФЗ в ст. 71 предусматривается, что основания наступления ответственности выборных должностных лиц местного самоуправления перед населением и порядок решения соответствующих вопросов определяются уставами муниципальных образований в соответствии с настоящим Федеральным законом. Население муниципального образования вправе отозвать выборных должностных лиц местного самоуправления в соответствии с настоящим Федеральным законом. Статья 24 указанного закона определяет также, что голосование по отзыву проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта РФ для проведения местного референдума. Основания для отзыва и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются уставом муниципального образования. Основаниями для отзыва могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке. Процедура отзыва должна обеспечивать ему возможность дать избирателям объяснения по поводу обстоятельств, выдвигаемых в качестве оснований для отзыва. Выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовало не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании (избирательном округе).

Список источников

1. Костюков А.Н. Муниципальное право как отрасль российского права: монография. М., 2003.
2. Кудилинский М.Н. Муниципальное право: Учебник / М.Н. Кудилинский, Н.А. Шевелева. СПб., 2005.
3. Кутафин О.Е., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник. М., 2000.
4. Чанов С.Е. Досрочное прекращение полномочий главы муниципального образования// Гражданин и право. 2008. № 12.
5. Шамсутдинова Э.М. Полномочия органов местного самоуправления в Российской Федерации// Правосудие в Поволжье. 2009. № 3.
6. Шугрина Е.С. Формы и пределы вмешательства органов государственной власти в деятельность органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. N 7.

К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ В ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛЕ

Ульбаева А.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель - Орешкина В.Н., ст. преподаватель КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В настоящей статье рассмотрены актуальные проблемы реализации прав потребителей, которые приобретают товары посредством дистанционной продажи, то есть возникающие при покупке товаров посредством сети Интернет.

Ключевые слова: *потребитель, право, продавец, дистанционная торговля, Интернет.*

Современное общество находится на такой ступени развития, когда под влиянием быстрого распространения новых информационных технологий происходят изменения во многих аспектах социально-экономической жизни. Мировая экономика приобретает всё более виртуальный характер – виртуальные банки, магазины, библиотеки, биржи – всё это уже действительность дня.

Так, развитие информационно-телекоммуникационных технологий в целом и сети Интернет в частности, стало причиной настоящей революции в области организации и ведения коммерческой деятельности. Преобразования коснулись как внешних отношений между компаниями и их партнерами, или клиентами, так и внутренней структуры самих компаний.

В нашем государстве стойкий частный интерес к сфере электронной торговли проявился лишь в 1998 году. Это напрямую связано с развитием в Российской Федерации сети Интернет. В настоящее время, развитие Интернета происходит с опережением условий, необходимых для его широкого распространения.

Органы исполнительной и законодательной власти разных государств берутся за правовое регулирование сети Интернет, как только замечают глобальное и реальное его влияние на население страны в информационной, экономической сфере. Эта тенденция характерна и для нашего государства. В данный момент ни у кого нет сомнений в необходимости законов, регулирующих деятельность в сети Интернет.

Актуальность настоящего исследования определяется, прежде всего, тем, что в Российской Федерации имеется ряд факторов, безотлагательно требующих быстрой разработки и принятия нормативно-правовых актов, которые содействовали бы развитию электронной торговли и её нормальному функционированию.

Торговля в глобальной сети Интернет является разновидностью договора розничной купли-продажи, который заключается дистанционным способом. Понятие «дистанционный способ продажи» содержится в Правилах продажи товаров дистанционным способом: под «продажей товаров дистанционным способом» понимается продажа товаров по договору розничной купли-продажи, заключаемому на основании ознакомления покупателя с предложенным продавцом описанием товара способами, исключающими возможность непосредственного ознакомления покупателя с товаром либо такого договора» [1].

В отношении по дистанционной торговле кроме продавца и покупателя, принимает участие третье лицо или дистрибьютор, который выступает посредником. По причине того, что правовой статус последнего не закреплён на законодательном уровне, на практике возникают разного рода трудности. Например, по данным Роспотребнадзора, при продаже парфюмерно-косметических товаров фирм MaryKay, ORIFLAME, AVON продавцами являлись физические лица, которые не зарегистрированы в качестве индивидуальных предпринимателей, и при возникновении претензий к качеству товаров потребитель не имел возможности воспользоваться своими правами по законодательству о защите прав потребителей.

Кроме того, предложение о заключении договора купли-продажи в порядке, установленном ст. 26.1 Закона «О защите прав потребителей» попадает под влияние ст. 437 Гражданского кодекса Российской Федерации о публичной оферте, под которой понимается предложение, которое направлено неопределённому кругу лиц. При заключении данного договора у продавца возникают обязанности заключения договора с каждым обратившимся на равных условиях. Право покупателей на равные условия договора продажи товаров посредством сети Интернет не может быть гарантировано в силу существующих технологических возможностей индивидуализировать содержание сайта под каждого покупателя. К примеру, цена может колебаться в зависимости от способа входа в сеть Интернет (цена одного и того же товара ниже при входе через мобильное телефон, чем при входе на тот же сайт с персонального компьютера). Это фактически является ценовой дискриминацией, причем, в силу электронного характера договора, к нему сложно применить правило

о ничтожности дискриминационных условий договора, т.к. отсутствует возможность определить какую цену платят другие [3].

Согласно пункту 14 Правил продажи товаров «дистанционным способом сообщение о намерении приобрести товар (акцепт) должно содержать: фирменное наименование и адрес продавца; фамилию, имя, отчество и адрес покупателя; наименование, количество и цену товара; вид услуги, время ее исполнения и стоимость; обязательства покупателя» [1].

Большая часть потребительских договоров в глобальной сети Интернет заключается путем заполнения готовых форм заказа, которые формируются автоматически на основании ассортимента сайта: покупатель выбирает товары, их количество, далее отправляет их в «корзину», затем указывает личные и контактные данные, сведения для доставки, в некоторых случаях – оплачивает товар. При таком раскладе является справедливым требование об указании на сайте интернет-магазина наименования и адреса продавца. Обязанность обновления информации на интернет-сайтах для их владельцев конкретно нигде не закреплена. Если потребитель обращается с претензией, обусловленной информацией, которая обозначена на сайте, то доказать связь между сайтом и продавцом сложно. Установить личность продавца возможно по данным, содержащимся в реестре Российского НИИ развития общественных сетей (РосНИИРОС). Однако информация, содержащаяся в данном реестре, зачастую отличается от фактической.

Дополнительные права покупателям, которые приобретают товары дистанционным способом немаловажны, так как в данном случае товары приобретаются без ознакомления с ними, а требовать возврата денег либо обмена или возврата товара от так называемого «виртуального» продавца нелегко. Нередко, недобросовестные продавцы скрывают информацию о себе, при этом указывают лишь номера телефонов или абонентских ящиков. Роспотребнадзор по этой причине рекомендует своим территориальным органам при проверках, прежде всего, уделять внимание интернет-магазинам. Очевидно, что возникает необходимость во включении в законодательство специальных норм для более эффективного правового регулирования Интернет-торговли.

Так, можно выделить следующие гражданские правонарушения, которые связаны с исполнением продавцом договора дистанционной продажи товаров в сети Интернет:

- 1) игнорирование заказа;
- 2) ложная информация о наличии товара на складе;
- 3) увеличение цены товара при подтверждении заказа;
- 4) сообщение о поставке некомплектного товара по указанной цене;
- 5) задержка доставки товара;
- 6) доставка товара в неоговоренное время;
- 7) доставка товара, отличающегося от заказанного;
- 8) отказ от возврата денег за товар

Игнорирование заказа товара, которое оформлено потребителем, происходит по многим причинам: некоторые интернет-магазины временно или окончательно прекратили свою работу, не удалив интернет-сайт; или в целях привлечения покупателей размещают в каталоге больше товаров, чем есть в наличии, указывая на отсутствующие товары более низкую цену; или интернет-магазин является прикрытием для сбора персональных данных покупателей (потребитель, оформляя заказ, указывает свои личные данные и возможно иные персональные данные, которые не требуются для данного вида торговли).

Продавец при отказе от возврата денег за товар часто мотивирует это тем, что данный товар является технически сложным товаром или относится к непродовольственным товарам надлежащего качества, которые не подлежат возврату или обмену. Обратимся к судебной практике. В заочном решении Орджоникидзевского районного суда г. Екатеринбурга от 23 апреля 2012 г. по делу № 2-1591/12 о восстановлении нарушенных прав потребителя в представленных истцу расчетных ведомостях не просто не было указано на возможность возврата товара, на срок, порядок и условия его возврата, а наоборот, указано на недопустимость возврата данного товара, чем потребитель умышленно введен ответчиком в заблуждение, так как указанное право при продаже товаров дистанционным способом является безусловным и не ограничено перечнем товаров, не подлежащих возврату по основаниям ст. 25 Закона «О защите прав потребителей».

В другом случае, потребителю не предоставили информацию о порядке и сроках возврата товара (Определение судебной коллегии по гражданским делам Санкт-Петербургского городского суда от 07 апреля 2009 г. № 4593 об отсрочке исполнения решения суда). Ссылаясь на положения ч. 3 – 4 ст. 26.1 ФЗ РФ «О защите прав потребителей» которые устанавливают, что в момент доставки товара потребителю должна быть в письменном виде предоставлена информация о порядке и сроках возврата товара, потребитель вправе отказаться от товара в любое время до его передачи, а после передачи товара в течение 7 дней, при этом указанное право при продаже товаров дистанционным способом является безусловным и не ограничено

перечнем товаров, не подлежащих возврату по основаниям ст. 25 ФЗ РФ «О защите прав потребителей», если такая информация не предоставлена, потребитель вправе отказаться от товара в течение 3-х месяцев с момента передачи товара, суд установил, что в данном случае одним из товаров, проданных истцу, являлся магнитотерапевтический аппарат «Маг-30», сохранивший потребительские свойства и товарный вид, доказательств о том что потребителю предоставлена в письменном виде информация о порядке и сроках возврата товара ответчик не представил, суд пришел к выводу о необоснованности отказа ответчика в возврате указанного товара и уплаченной за него денежной суммы.

Существуют и другие проблемы, не связанные с виной продавца:

- 1) сложность установления места заключения договора;
- 2) проблема доказуемости факта заключения договора, сохранности и неизменности данных, изложенных в нем, установления факта того, что документ исходит от конкретной стороны по договору.
- 3) Согласно п. 2 ст. 434 Гражданского кодекса Российской Федерации акцепт должен быть направлен способом, позволяющим достоверно установить, что документ исходит от стороны по договору. Таким способом может быть только подписание документа электронной цифровой подписью (ЭЦП). Согласно Федеральному закону «Об электронной подписи» «электронная подпись – информация в электронной форме, которая присоединена к другой информации в электронной форме (подписываемой информации) или иным образом связана с такой информацией и которая используется для определения лица, подписывающего информацию» [2].
- 4) сохранение конфиденциальности данных, изложенных в договоре. При этом согласие на обработку персональных данных, связанных исключительно с исполнением договора, не требуется, но дальнейшее их использование, как правило, связывается с направлением потребителю рекламной информации, что требует обязательного согласия потребителя.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что существует ряд пробелов в законодательстве об обороте товаров в сети Интернет, в силу чего появляются и проблемы защиты прав потребителей. Следует подчеркнуть необходимость создания нормативной базы для расширения возможностей саморегулирования деятельности предпринимателей по дистанционной продаже товаров в сети Интернет, предусматривающую, в том числе, организацию уведомительного реестра, в котором можно было бы связать доменное имя интернет-магазина с конкретным предпринимателем. Такая регистрация решила бы отчасти и проблемы налогообложения электронной торговли [5].

Наиболее удачными представляются следующие меры защиты прав потребителей, приобретающих товар посредством сети Интернет:

- 1) законодательное установление минимального перечня сведений, которые должны предоставляться при заключении электронного договора, формы предоставления этих сведений, а также установление ответственности информационных посредников за непредставление подобной информации;
- 2) в случае создания сайта законодательное закрепление требования о его обязательной регистрации и предоставлении сведений о юридическом лице, которое размещает на нем свою информацию, и об информационном посреднике, обеспечивающем функционирование сайта [5].
- 3) установление особых средств индивидуализации сайта, указывающих на то, что данный сайт занимается электронной коммерцией (например, префикс к доменному имени).

Еще в 2000 г. в Государственную думу Федерального Собрания Российской Федерации был внесен проект Федерального закона «Об электронной торговле», но он был отклонен и отправлен на доработку, в связи с тем, что не в полной мере отвечал потребностям общества. Принятие Федерального закона «Об электронной торговле» способствовало бы развитию электронной торговли в России, закреплению основных прав и обязанностей ее участников, их защите, а также контролю за соблюдением основных правил осуществления предпринимательской деятельности в данной области.

Список источников

1. Постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил продажи товаров дистанционным способом» [Электронный ресурс]: от 27.09.2007 г. № 612. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон Российской Федерации «Об электронной подписи» [Электронный ресурс]: от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
3. Федеральный закон Российской Федерации «О защите прав потребителей» [Электронный ресурс]: от 07.02.1992 г. № 2300-1. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
4. Проект федерального закона «Об электронной торговле» [Электронный ресурс]: от 03.10.2010 г. № 11081-

3 – URL: <http://sibac.info/conf/law/xv/28742> (дата обращения: 22.02.2018).

5. Архипов В. В., Килинкова Е. В., Мелашенко Н. В. Проблемы правового регулирования оборота товаров в сети Интернет: от дистанционной торговли до виртуальной собственности. – Закон, 2014. – С. 120–143.

6. Зак А. Ю. Нарушения прав потребителей при ненадлежащем исполнении договора дистанционной продажи в интернете и способы их преодоления. // Современное право. – 2010. – № 8. – URL: <http://www.center-bereg.ru/k1224.html> (дата обращения: 28.02).

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Фатиков Ю.О., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Сумина Е.В., доцент КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Настоящая статья посвящена исследованию проблем правового регулирования интеллектуальной собственности в сети Интернет.

Ключевые слова: Интеллектуальные права; Интернет пространство; цифровая подпись.

Нарушение интеллектуальных прав в сети «Интернет» распространенное явление. В связи с этим, появляется необходимость защиты таких прав. Данный факт обусловлен тем, что Интернет – это глобальная сеть, которая переживает этап стремительного развития, и законодательство не имеет возможности поспевать за ним.

За 2015 г. аудитория Интернета в Российской Федерации увеличилась до 84 млн. пользователей. Фактором столь значительного роста считается то, что в стране наибольшую популярность набирают портативные или мобильные устройства. Так, за год выход в Интернет с помощью смартфона увеличился более чем в 2 раза. Годом ранее со смартфона Интернетом пользовались только 17,6 % россиян и 8,4 % выходили в него с планшетов. Прошёл год, и доля подобных пользователей увеличилась до 19,2 % [2].

Интернет имеет возможность выступать как средство ведения коммерческой деятельности, и также, как объект такой деятельности. Электронная коммерция приводит к вопросу о защите авторских прав в процессе использования авторских разработок в процессе создания сайтов и баннеров, а также осуществление маркетинговой политики в Интернете.

Правовое регулирование информационных отношений в сети «Интернет» напрямую зависит в основном от вида представленной информации. Подобная информация отображается на носителе, которая в виртуальной среде поддается изменениям. Именно этот процесс приводит к появлению новых юридических аспектов и свойств информации как объекта правоотношений. Интернет не обладает самостоятельными правами и обязанностями, но его ресурсы принадлежат на правах собственности разным субъектам. Поэтому, Интернет не является ни юридическим лицом, ни зарегистрированной организацией. Но организации, занимающиеся реализацией и предоставлением доступа к интернету, являются субъектами правоотношений.

В отношении данного вопроса есть несколько мнений: одни полагают, что Интернет регулируется действующими законами, другие говорят о том, что авторское право в Интернете – виртуальная категория и доказывать её не стоит.

В теории имеется понятие «Интернет-право», отношение к определению которого достаточно дискуссионное. Так, А.А. Лукьянов полагает, что Интернет-право – условный термин, который обозначает совокупность правовых норм всех отраслей права, объединяющим признаком которых является регулирование отношений в Интернет-среде (виртуальной среде) [3, с. 81].

Необходимо понимать, что в законодательстве зарубежных стран, таких, как США, имеются специальные законодательные акты, которые регулируют авторское право в сети «Интернет». Например: Digital Millennium Copyright Act – Закон о защите авторских прав в цифровую эпоху 1998 г., предусматривающий защиту авторского права в целом [4], и Family Entertainment and Copyright Act – Закон о защите авторского права в области частного воспроизведения, защищающий авторов от видео- и аудио-пиратства в Интернете [5].

При этом понятие «объект авторского права» имеет более конкретное определение, нежели в России, и под охрану попадают лишь оригиналы произведений. Такой прецедент был установлен решением суда Feist Publications v. Rural Telephone Service 499 U.S. 340 (1991), согласно которому компиляции или произведения, не соответствующие оригиналу, не попадают под нарушение авторских прав. Таким образом, все объекты авторского права, находящиеся в Интернете, не признаются нелегитимными копиями, и к ним применяются нормы «Закона о защите авторских прав в цифровую эпоху», предусматривающего уголовную ответственность за нарушения.

Интернет в Российской Федерации менее урегулирован, чем в зарубежных странах. При том, что компьютерные сети – это наиболее полный источник любой информации. С 1 января 2008 г. вступила в силу

часть четвертая Гражданского Кодекса РФ [1]. Она усовершенствовала дополнение правового регулирования авторского права в сети «Интернет».

Но данные поправки не дали должного эффекта, и информация в Интернет-пространстве так и остается в свободном доступе. В связи с этим, целесообразно поднять вопрос, как же все-таки бороться с данной проблемой. В качестве решения предлагается дополнить ч. 4 Гражданского Кодекса Российской Федерации дополнительной главой, которая могла бы приспособливаться к быстрорастущей проблеме неконтролируемого роста и распространения информации в свободном доступе.

Новая глава будет выступать улучшенной и адаптированной версией нынешнего законодательства. Подобные изменения Гражданского кодекса, позволят Российской Федерации не отставать от зарубежных коллег, а даже в чем-то их превзойти. В таких аспектах как, например, объем информации, т.е. вместо двух нормативно правовых актов таких как: Digital Millennium Copyright Act – Закон о защите авторских прав в цифровую эпоху 1998 г., а так же Family Entertainment and Copyright Act – Закон о защите авторского права в области частного воспроизведения, создать всего лишь одну главу в ГК РФ, «не изобретая вновь велосипед», сократив тем самым объем подобных актов. Адаптированная версия ГК РФ к применению его в отношении свободного пространства в сети Интернет не будет сильно отличаться от устаревшей версии за исключением специфики использования его в подобных вопросах, проще говоря, новая глава будет наиболее применима в условиях информационно-технического прогресса. По факту адаптация будет заключаться в том, что необходимо пересмотреть ч. 4 ГК РФ на предмет применимости ее к правовым вопросам, возникающим у субъектов гражданских правоотношений в области интеллектуальной собственности непосредственно в глобальной паутине.

Вдобавок внести изменения об ответственности интернет провайдеров в вопросе предоставления качественной и легитимной информации, т.е. предоставлять доступ только к тем веб-сайтам, которые прошли проверку Роскомнадзора, на которых не присутствуют запрещенные на территории Российской Федерации материалы. К тому же репродукции изобразительного искусства, аудио, видео материалы, а так же программы ЭВМ, которые были размещены на том или ином не официальном веб-сайте не имеющих лицензии на распространение подобных материалов. В свою очередь блокировать и перекрывать доступ на веб-сайты с сомнительным содержанием, которые могут навредить пользователю (клиенту провайдера) сделав его нарушителем Российского права. Ведь заходя на сайт, пользователь не должен и не может знать о легитимности информации, находящиеся на просторе того или иного веб-сайта, в результате чего пользователь копирует, использует и распространяет материалы и данные, находящиеся под охраной интеллектуального права РФ.

Именно это и является особо острой проблемой в современном праве, которое не поспевает за чудовищно быстрым развитием научно-техническим прогрессом и молниеносно растущим количеством информации. Так же остро стоит вопрос о сотрудничестве РФ с другими странами, ведь если в одной стране данная информация охраняется правом России, то попадая в другую страну, она автоматически теряет свои свойства и попадает в свободный доступ.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ // Российская газета. – № 289. – 2006. – // СПС «Консультант Плюс».
2. Исследование GfK: аудитория интернета в России превысила 80 миллионов пользователей. – URL: <http://www.gfk.com/ru/insaity/press-release/issledovanie-gfk-auditorija-interneta-v-rossii-prevysila-80-millionov-polzovatelei/>.
3. О копирайтах и др. – URL.: <http://lib.ru/COPYRIGHT/>.
4. Лукьянов А.А. Основные концепции интернет-права // Информационное право. – 2007. – № 3. – С. 81.
5. Рассолов И.М. Право и Интернет. Теоретические проблемы: монография. М.: Норма, – 2003. – 331 с.
6. Bill Text 105th Congress. – URL: <http://thomas.loc.gov/cgi-bin/query/z?c105:H.R.2281>.
7. Family entertainment and copyright act of 2005. – URL: <http://www.copyright.gov/legislation/pl109-9.html>.
8. Регламент Удостоверяющего центра ЗАО «ПФ «СКБ Контур» по созданию и выдаче квалифицированных сертификатов ключей проверки электронных подписей от 14 августа 2012 г. – URL: <https://ca.kontur.ru/about/documents/28>.

ДОСРОЧНОЕ ПРЕКРАЩЕНИЕ, ПОЛНОМОЧИЙ ДЕПУТАТА ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Хакимьянова Д., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Данная статья раскрывает понятие досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления, а так же понятие отзыв избирателями до истечения срока полномочий в связи с неисполнением обязанностей.

Ключевые слова: *Депутат, представительный орган местного самоуправления, досрочное прекращение полномочий, отзыв.*

Депутат — это избранное лицо, уполномоченное представлять в выборном органе местного самоуправления интересы населения. По направлениям труд депутата делится на деятельность в представительном органе и с избирателями. В обязанности депутата входят: прием населения, изучение общественного мнения, информирование избирателей о своей работе и работе представительного органа. В деятельности представительного органа и его подразделений депутат обладает правом решающего голоса по всем вопросам, входящим в его компетенцию. Он может избирать и быть избранным в структурные подразделения представительного органа, высказывать мнение по их персональному составу, а также по кандидатурам должностных лиц, избираемых или назначаемых представительным органом, предлагать вопросы в повестку дня и высказывать по ней замечания, вносить проекты решений и т.п. Для депутатов, перешедших в представительный орган для работы на постоянной основе, Законодатель создал ряд ограничений. Депутат не вправе: 1) заниматься предпринимательской деятельностью; 2) состоять членом управления коммерческой организации, если иное не предусмотрено федеральными законами или если в порядке, установленном муниципальным правовым актом в соответствии с федеральными законами и законами субъекта РФ, ему не поручено участвовать в управлении этой организацией; 3) заниматься иной оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной и иной творческой деятельности. При этом преподавательская, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации; 4) входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации.

Депутат представительного органа местного самоуправления обладает личной депутатской неприкосновенностью, а так же имеет гарантии, которые содержит федеральное законодательство. Законодательство обеспечивает депутату также гарантии свободного и независимого поведения при осуществлении своих полномочий. Депутат представительного органа местного самоуправления не может быть привлечен к уголовной или административной ответственности за высказанное мнение, выраженное при голосовании, и другие действия, соответствующие статусу депутата представительного органа местного самоуправления, а так же по истечении срока своих полномочий. Это положение не распространяется на случаи, когда названными лицами были допущены публичные оскорбления, клеветы или иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом. Федеральный закон 2003 г. № 131-ФЗ включает в себя перечень оснований досрочного прекращения полномочий депутата.

1) смерть; 2) отставка по собственному желанию; 3) признание судом недееспособным или ограниченно дееспособным; 4) признание судом безвестно отсутствующим или объявление умершим; 5) вступление в отношении депутата в законную силу обвинительного приговора суда; 6) выезд за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства; 7) прекращение гражданства Российской Федерации; 8) отзыв избирателями; 9) досрочное прекращение полномочий представительного органа; 10) призыв на военную службу или направление на заменяющую ее альтернативную гражданскую службу; 11) в иных случаях, установленных данным Федеральным законом. Досрочное прекращение полномочий - освобождение депутатом представительного органа местного самоуправления занимаемой должности до истечения срока ее

замещения в случаях, определенных законом. В отношении депутатов представительных органов местного самоуправления действует общая норма о том, что полномочия депутата, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, установленных Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ч. 10.1 ст. 40). Если депутат ненадлежащим образом исполняет свои обязанности, он может быть отозван по воле избирателей до истечения срока своих полномочий.

На сегодняшний день вопрос об отзыве как варианте досрочного прекращения полномочий депутата приобретает актуальность (в том числе в связи с обвинениями в коррупции).

Для депутата представительного органа местного самоуправления Федеральный закон 2003 г. "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусмотрел такую меру ответственности, как отзыв. Согласно ст. 24 голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления проводится по инициативе населения в порядке, установленном федеральным законом и принимаемым в соответствии с ним законом субъекта Российской Федерации для проведения местного референдума, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом. В п. 2 данной статьи прямо сказано: "Основаниями для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления могут служить только его конкретные противоправные решения или действия (бездействие) в случае их подтверждения в судебном порядке". Право на отзыв депутатов, выборных должностных лиц является реальным проявлением принадлежащей народу власти, одним из средств контроля избирателей за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. В качестве инициатора голосования выступает исключительно население. На основании анализа положений регионального законодательства, регламентирующих порядок отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, в процедуре отзыва условно можно выделить пять этапов: возбуждение вопроса об отзыве; назначение голосования об отзыве; подготовка голосования об отзыве; проведение голосования об отзыве; установление результатов голосования об отзыве. Законодательство субъектов РФ учитывает, что уже с возбуждением вопроса об отзыве начинается кампания как за, так и против отзыва. Избирательное законодательство разрешает предвыборную агитацию со дня регистрации кандидата (списка кандидатов). В региональных законах предусмотрено, что агитация за отзыв и против отзыва начинается после назначения дня голосования, однако разъяснения по вопросам, связанным с отзывом, депутат, инициативные группы граждан, возбудившие вопрос об отзыве, могут давать уже с начала сбора подписей. Инициативная группа организует сбор подписей граждан за проведение голосования по отзыву, который начинается со дня, следующего за днем получения ими регистрационного свидетельства. При рассмотрении вопроса об отзыве депутата возникают некоторые трудности так как для того чтобы досрочно прекратить полномочия депутата необходимо чтобы за отзыв проголосовало более половины принявших участие в голосовании населения.

Таким образом, на сегодняшний день Федеральное законодательство не дает четкого представления, каким образом должно осуществляться регулирование вопросов досрочного прекращения полномочий депутата представительного органа местного самоуправления. Эта ситуация, в свою очередь, порождает недостатки в местном нормотворчестве и препятствует эффективной реализации муниципальной ответственности. Для практической реализации отзыва сегодня необходимо внести качественные изменения и дополнения в действующее законодательство, а именно, необходимо: 1) повысить уровень правовой осведомленности населения, увеличить интерес и вовлечь население муниципальных образований в деятельность по решению вопросов местного значения. 2) сделать проще процедуру реализации отзыва выборного лица; 3) на законодательном уровне дать исчерпывающий перечень оснований для отзыва избирателей к выборному лицу. 4) отказаться от судебного подтверждения или проверки оснований отзыва; Отзыв не должен восприниматься как ограничение для деятельности депутата или как препятствие для его профессиональной работы. Законодатель предусматривает применение отзыва лишь как крайнюю меру конституционноправовой ответственности при систематическом нарушении либо игнорировании исполнения депутатом своих обязанностей и наказов избирателей. Отзыв должен быть в случаях, когда исчерпаны все средства для правомерной деятельности выборного должностного лица.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.
2. Федеральный закон «Об общих принципах местного самоуправления в РФ» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ.
3. Муниципальное право// Под ред. Н.М.Кониной. — М.: Право, 2010

4. Соловьев С.Г., МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО РОССИИ. УЧЕБНИК ДЛЯ ВУЗОВ, 2013.
5. Алехичева А.В. Правовое регулирование института отзыва депутата, должностного лица// Журнал российского права.2012.
6. Власов В.А. Актуальные вопросы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления пред населением// Конституционное и муниципальное право.2009.
7. Кузько А.В. Отзыв депутата представительного органа местного самоуправления как мера дисциплинарной ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2007.

К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЮРИДИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЕ

Четвергова А.В., старший преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье исследуется законодательство Российской Федерации в области охраны окружающей среды, некоторые причины неблагоприятной экологической ситуации в России и Челябинской области, проблемы правового регулирования возникновения ответственности юридических лиц за причинение вреда окружающей среде.

Ключевые слова: *окружающая среда, причинение вреда, ответственность, юридические лица.*

Сегодня вследствие отрицательных демографических, экологических и экономических последствий для общества мы все чаще обращаем внимание на загрязнения окружающей нас природной среды. В первую очередь это происходит из-за хозяйственной деятельности человека. Современные реалии таковы, что социально-экономическое развитие любого государства требует высоких темпов роста, и это в свою очередь приводит к загрязнению природной среды предприятиями. Данная ситуация складывается в том числе и из-за недостатков природоохранного законодательства Российской Федерации и его применения на практике.

Основные положения экологической политики России содержатся в Конституции Российской Федерации (далее - Конституция)[1]. Главное значение природной среды для населения нашего государства выражено в статье 42 Основного закона Российской Федерации: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением». Статья 9 Конституции подчеркивает: «1. Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории. 2. Земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности». Однако в 36 статье определяются и ограничения прав собственника, которые выражаются в том, что «Владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц». Кроме того положения Конституции касаются и поощрения деятельности, способствующей экологическому и санитарно-эпидемиологическому благополучию (п.2 ст. 41), а также обязанностей каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58).

В 2002 году вступил в законную силу новый Федеральный Закон Российской Федерации «Об охране окружающей среды» №7-ФЗ [2]. В его преамбуле говорится, что «закон определяет правовые основы государственной политики в области охраны окружающей среды, обеспечивающие сбалансированное решение социально-экономических задач, сохранение благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов в целях удовлетворения потребностей нынешнего и будущих поколений, укрепления правопорядка в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в сфере взаимодействия общества и природы, возникающие при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, связанной с воздействием на природную среду как важнейшую составляющую окружающей среды, являющуюся основой жизни на Земле, в пределах территории Российской Федерации, а также на континентальном шельфе и в исключительной экономической зоне Российской Федерации».

Помимо этих важнейших законов государства в Российской Федерации действуют такие законы: «Об охране атмосферного воздуха»[3]; «О животном мире»[4]; «Об особо охраняемых природных территориях»[5]; «О континентальном шельфе Российской Федерации»[6]; «Об экологической экспертизе»[7]; «Водный кодекс Российской Федерации»[8]; «Земельный кодекс Российской Федерации»[9]; «Кодекс об административных правонарушениях»[10]; «О недрах»[11]; «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»[12]; «О радиационной безопасности населения»[13]; «Об отходах производства и потребления»[14]; «Лесной кодекс Российской Федерации»[15]; «Уголовный кодекс Российской Федерации», глава 26 «Экологические преступления» (статьи 246 - 262)[16]. И, несмотря на такое обилие нормативно-правовых актов, экологическая ситуация в нашей стране оставляет желать лучшего.

В марте 2017 года по данным экспертов Общероссийской общественной организации «Зеленый

патруль» за зимний период 2016–2017 года было объявлено о худшей экологической обстановке в следующих регионах Российской Федерации: в Иркутской, Курганской, Ленинградской, Московской, Оренбургской, Свердловской, Тверской, Челябинской области, Еврейской автономной области и Республике Бурятия[17]. Данный рейтинг составлялся по оценке состояния почвы, воды, воздуха, биоресурсов, по отношению к проблемам окружающей среды властей и общества, по оценке внедрения природоохранных технологий на предприятиях и состоянию хранилищ бытовых и промышленных отходов.

Уже в сентябре 2017 года Министерство природы составило список самых грязных городов России с наибольшим уровнем загрязнения атмосферы[18]. В черный список самых грязных городов вошли Норильск, Липецк, Череповец, Новокузнецк, Нижний Тагил, Магнитогорск, Красноярск, Омск, Челябинск, Братск, Новочеркасск, Чита, Дзержинск, Медногорск и Асбест.

«Зона экологического бедствия» специалисты объявили Красноярск, известный своим одним из самых крупнейших в мире алюминиевых заводов. Выбросы алюминиевого завода вместе с отходами в атмосферу от десятков других предприятий, крупных угольных котельных и бытовых угольных котлов создают в городе смог, который местные средства массовой информации СМИ называют режимом «черного неба». Специалистами в области экологии были проведены исследования в пределах нового специального проекта «Практическая экология». Данные исследования загрязнений проводили при помощи забора проб воздуха. В 2014-м 0,7% проб имели превышение, а в 2017-м эта цифра выросла до 2,1%. В итоговых выводах отчета за 2017 год говорится также о росте на 2,5% в год количества раковых больных из-за загрязнения воздушной атмосферы[19].

Думается, что наибольший интерес для нас - жителей Челябинской области - представляют сведения независимых экспертов о ситуации в наших городах. Говоря словами поэта *А.Твардовского* (*«За далью - даль. (Две кузницы).»*), *«Урал! Опорный край державы, ее добытчик и кузнец...»*, необходимо подчеркнуть, что наличие крупных промышленных предприятий - это не только благо для развития экономики, но и большой вред для окружающей среды, для здоровья человека и его будущего в целом. Снижение качества воздуха приводит к серьезным ухудшением здоровья населения. 58% городского населения страны вдыхают воздух, уровень загрязнения которого превышает допустимые нормы[20]. Так **Магнитогорск назван самым экологически неблагополучным городом Урала. Не секрет, что основным источником выбросов загрязняющих веществ в атмосферу является «Магнитогорский металлургический комбинат».** Наибольший уровень загрязнения атмосферного воздуха наблюдается из года в год по бензапирену, диоксиду азота, сероуглероду и фенолу. В главном городе нашего субъекта - в Челябинске - также фиксируется достаточно высокий уровень загрязнения воздуха. Данная ситуация осложняется и тем, что треть года в городе наблюдается отсутствие ветров, т.е. полный штиль. В любую погоду над Челябинском висит смог, который является результатом деятельности электродного завода, Челябинской ГРЭС, ЧЭМК и нескольких челябинских ТЭЦ. На долю электростанций приходится порядка 20% всех фиксируемых выбросов[19]. Кроме того, не надо забывать о планах строительства в столице Южного Урала горно-обогатительного комбината, которые активно обсуждаются всеми горожанами. Но и выхлопы транспорта играют большую роль в загрязнении воздуха. В рейтинг десяти самых грязных городов России в 2017 году не вошли Кыштым, Златоуст, Касли и другие промышленные города Челябинской области, предприятия которых также отравляют окружающую среду.

Как сообщает «Российская газета», за пять лет городов с высоким и очень высоким уровнем загрязнения атмосферы стало на 75 меньше. Однако эксперты отмечают, что этот «положительный результат» был достигнут не из-за улучшения качества воздуха, а из-за занижения нормативов предельно-допустимой концентрации формальдегида в атмосфере[21].

В 2020 году Челябинск планирует принять гостей на саммитах ШОС и БРИКС. В связи с этим городские власти планируют провести десятки мероприятий, направленных на снижение уровня загрязнения атмосферы. На региональном уровне действует масса законодательных актов по охране окружающей среды. К ним относятся: Закон Челябинской области № 81-ЗО от 14 мая 2002 года «Об особо охраняемых природных территориях Челябинской области»; Закон Челябинской области № 345-ЗО от 16 декабря 2004 года «О защите населения и территории от чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера»; Закон Челябинской области № 292-ЗО от 28 августа 2008 года «О регулировании водных отношений в Челябинской области»; Закон Челябинской области № 439-ЗО от 20 мая 2009 года «О радиационной безопасности населения Челябинской области»; Закон Челябинской области № 357-ЗО от 29 января 2009 года «О регулировании отношений в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания, водных биологических ресурсов на территории Челябинской области»; Закон Челябинской области № 557-ЗО от 31 марта 2010 года «О регулировании отношений области охоты и сохранения охотничьих ресурсов на территории Челябинской области»[22]. Думается, что перечислять многочисленный список Постановлений Правительства Челябинской области в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности, бессмысленно. Пока

мы не перестанем видеть названия наших городов в списках самых грязных городов России, не стоит говорить об эффективности данного законодательства.

В нашей области остается неблагоприятным состояние водных объектов, растет количество отходов не только производства, но и отходов потребления, месторождения полезных ископаемых, лесные и водные ресурсы, объекты флоры и фауны эксплуатируются без учета будущих поколений, что приводит к их истощению. Сегодня в условиях экономического развития необходимо создавать благоприятные условия не только для развития бизнеса, но и для защиты окружающей нас среды, т.к. в условиях переходного периода происходит резкое обострение экологической ситуации. В промышленности игнорируются экологические требования в угоду экономическим интересам, а также ослабевают государственное управление и снижается эффективность работы государственных природоохранных и правоохранительных органов, что в результате приведет к невосполнимым потерям генофонда.

Выход из сложившейся ситуации видится в усилении ответственности юридических лиц за причинение вреда природе. Для этого необходимо в государственном плане экологической политики предусмотреть обязательное экологическое страхование рисков причинения вреда окружающей нас среде. Причем установить такие санкции за нарушение экологического законодательства, которые по аналогии с законодательством зарубежных стран были бы существенными для юридических лиц, а не мизерные штрафы, присущие действующему российскому законодательству.

Чтобы воплотить в жизнь планы государства, выраженные в Послании Президента Российской Федерации[23] о повышении средней продолжительности жизни россиянина, необходимо в кратчайшие сроки найти наиболее эффективные и перспективные механизмы по оздоровлению и сохранению окружающей среды.

Список источников

1. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – №31. – Ст.4398 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Федеральный закон от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Российская газета.– 2002.– №6.
3. Федеральный закон от 04 мая 1999 года №96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» // Собрание законодательства РФ. –1999. – №18. –Ст.2222 // СПС «КонсультантПлюс».
4. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года №52-ФЗ «О животном мире»// Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 17. – Ст. 1462.
5. Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ.–1995. – № 12. –Ст. 1024 // СПС «КонсультантПлюс».
6. Федеральный закон от 30 ноября 1995 года №187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. –1995.– № 49.– Ст. 4694 // СПС «КонсультантПлюс».
7. Федеральный закон от 23 ноября 1995 года №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» // Собрание законодательства РФ.– 1995.–№ 48.– Ст. 4556.
8. Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 года №74-ФЗ // Собрание законодательства РФ.– 2006.–№ 23.– Ст. 2381.
9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года №136-ФЗ // Собрание законодательства РФ.–2001.– № 44.– Ст. 4147.
10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года №195-ФЗ // Российская газета.– 2001. – № 256.
11. Закон РФ от 21 февраля 1992 года №2395-1 «О недрах» // Собрание законодательства РФ.–1995. – №10.– Ст. 823.
12. Федеральный закон от 30 марта 1999 года №52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» // Собрание законодательства РФ. –1999.–№ 14.– Ст. 1650 // СПС «КонсультантПлюс».
13. Федеральный закон от 09 января 1996 года №3-ФЗ «О радиационной безопасности населения» // Собрание законодательства РФ.–1996.– №3.– Ст. 141 // СПС «КонсультантПлюс».
14. Федеральный закон от 24 июня 1998 года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» // Российская газета.– 1998. – № 121.
15. Лесной кодекс Российской Федерации от 04 декабря 2006 года №200-ФЗ // Российская газета.– 2006.– № 277 // СПС «КонсультантПлюс».
16. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996.– №25.– Ст. 2954.

17. Названы самые чистые и грязные регионы России – РИА Новости. 09.03.2017.– URL: <https://ria.ru/society/20170921/1505202614.html>(дата обращения: 03.03.2018).
18. Доклад ведомства «О состоянии и об охране окружающей среды России». – URL: <http://coolnew.ru/doklad-vedomstva-o-sostoyanii-i-ob-ohrane-okrujayushej-sredi-r.html>(дата обращения: 06.03.2018).
19. 15 самых грязных городов России по оценкам экологов.–URL: [http:// bigpicture.ru/?p=944164](http://bigpicture.ru/?p=944164)(дата обращения: 06.03.2018).
20. Среди самых грязных городов страны три представителя Челябинской области.**29/12/2016.**– URL: <http://uralpress.ru/news/2016/12/29/sredi-sa-myh-gryaznyh-gorodov-strany-tri-predstavatelya-chelyabinskoy-oblasti>(дата обращения: 26.02.2018)
21. Правовое обеспечение в области охраны окружающей среды и природопользования. –URL: <http://mineco174.ru/htmlpages/Show/protectingthe-public/2010/9Pravovoeobespechenievoblasti>(дата обращения: 06.03.2018).
22. Послание Президента– 2018: ключевые тезисы.–URL: <http://www.ntv.ru/novosti/1986648/>(дата обращения: 10.03.2018).
23. АнтиТОП: 10 самых грязных городов России.–URL: <http://gdezhi-vet.com/mesta/samye-gryaznye-goroda-rossii.html>(дата обращения: 26.02.2018).

ОРГАНИЗАЦИЯ МЕСТНЫХ ВЫБОРОВ

Шайнуров И. Р., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

*(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Согласно ст. 3 Конституции РФ народ является единственным источником власти в Российской Федерации, народ осуществляет свою власть непосредственно, через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Наиболее массовой формой прямого волеизъявления жителей муниципального образования являются муниципальные выборы. Право избирать и быть избранным в органы местного самоуправления является конституционным правом граждан Российской Федерации, а также общим принципом организации и деятельности местного самоуправления.[1]

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2] закрепляет цели муниципальных выборов:

избрание депутатов представительного органа муниципального образования;

избрание членов выборного органа местного самоуправления (например, контрольного органа муниципального образования);

избрание выборных должностных лиц местного самоуправления (главы муниципального образования, главы местной администрации).

Правовую основу муниципальных выборов составляют следующие нормативные правовые акты:

- 1) Конституция РФ (ст. ст. 3, 130);
- 2) Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации"; [3]
- 3) Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ "Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления";[4]
- 4) Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ст. 23);
- 5) конституции, уставы субъектов РФ;
- 6) законы субъектов РФ о выборах органов и должностных лиц местного самоуправления.

Федеральный закон определяет перечень субъектов, на которых возлагается полномочие по назначению муниципальных выборов, то есть установления даты голосования путем издания специального акта:

- 1) представительный орган муниципального образования назначает муниципальные выборы в сроки, предусмотренные уставом муниципального образования или законами субъектов РФ.
- 2) территориальная избирательная комиссия муниципального образования назначает муниципальные выборы в случаях, если представительный орган муниципального образования не назначил выборы в установленные сроки, либо при досрочном прекращении представительным органом, депутатами или главой муниципального образования исполнения своих полномочий, а также при отсутствии соответствующего представительного органа.
- 3) суд общей юрисдикции назначает муниципальные выборы в случаях, если представительный орган муниципального образования или территориальная избирательная комиссия не назначили в установленный срок муниципальные выборы, а также, если территориальная избирательная комиссия отсутствует и не может быть сформирована. В данном случае выборы назначаются по заявлению избирателей, избирательных объединений, органов государственной власти, органов местного самоуправления, прокурора.

Правовые гарантии определяются как система правовых условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека и гражданина. Основная функция гарантий состоит в том, чтобы заставить государство исполнять свои обязанности в сфере реализации прав граждан. Реальность прав и свобод проявляется через реальность их гарантий. Обеспечение прав и свобод посредством конкретных гарантий является конституционным требованием.

Соответственно, гарантии избирательных прав граждан - это установленные Конституцией РФ, законами, иными нормативно-правовыми актами условия, правила и процедуры, обеспечивающие реализацию избирательных прав граждан Российской Федерации. Гарантии избирательных прав граждан также предусматривают правовое, организационное, информационное, техническое и иное обеспечение муниципальных выборов.

Гарантии избирательных прав граждан при проведении муниципальных выборов, порядок назначения, подготовки, проведения и подведения итогов муниципальных выборов устанавливаются на федеральном уровне и на уровне субъекта РФ. Соответственно, на местном уровне с учетом исторических традиций, национальных особенностей и других факторов получают свою детализацию некоторые вопросы организации и проведения муниципальных выборов. Гарантии избирательных прав граждан могут устанавливаться только на вышестоящих уровнях власти.

Законом субъекта РФ устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов, и порядок их применения. В соответствии с установленными законом субъекта РФ видами избирательных систем уставом муниципального образования определяется та избирательная система, которая применяется при проведении муниципальных выборов в данном муниципальном образовании. Законом субъекта РФ могут быть определены условия применения видов избирательных систем в муниципальных образованиях в зависимости от численности избирателей в муниципальном образовании, вида муниципального образования и других обстоятельств. Под избирательной системой в данном случае понимаются условия признания кандидата, кандидатов избранными, списков кандидатов - допущенными к распределению депутатских мандатов, а также порядок распределения депутатских мандатов между списками кандидатов и внутри списков кандидатов.[5]

Действующее законодательство определяет следующие стадии процесса организации муниципальных выборов:

- 1) назначение выборов
- 2) образование избирательных округов и участков, формирование избирательных комиссий, составление списка избирателей.

Федеральным законом закрепляются следующие способы формирования избирательных комиссий:

- а) избирательная комиссия муниципального образования - представительным органом муниципального образования не позднее чем за 15 дней до истечения срока полномочий избирательной комиссии муниципального образования предыдущего состава в количестве пяти - одиннадцати членов с правом решающего голоса;
 - б) окружная избирательная комиссия - избирательной комиссией муниципального образования не позднее, чем за 65 дней до дня голосования в количестве пяти - девяти членов с правом решающего голоса;
 - в) участковая избирательная комиссия - избирательной комиссией муниципального образования (окружной избирательной комиссией) не ранее чем за 35 и не позднее, чем за 30 дней до дня голосования в количестве пяти-девяти членов с правом решающего голоса;
- 3) выдвижение и регистрация кандидатов. Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами. Статья 32 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" предусматривает, что граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов. Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением.
- 4) проведение предвыборной агитации. Граждане Российской Федерации, общественные объединения вправе в допускаемых законом формах и законными методами проводить предвыборную агитацию.

Предвыборная агитация может проводиться:

- а) на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях;
- б) посредством проведения агитационных публичных мероприятий;
- в) посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов;
- г) иными не запрещенными законом методами.

Кандидат, избирательное объединение самостоятельно определяют содержание, формы и методы своей агитации, самостоятельно проводят ее, а также вправе в установленном законодательством порядке привлекать для ее проведения иных лиц.

Статья 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" устанавливает ограничения при проведении предвыборной агитации. В частности, запрещает агитацию, возбуждающую социальную, расовую, национальную или религиозную рознь, унижающую национальное достоинство, пропагандирующую исключительность, превосходство либо неполноценность граждан по признаку их отношения к религии, социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности, а также агитацию, при проведении которой осуществляются пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени их

смешения, а также запрещает при проведении предвыборной агитации злоупотребление свободой массовой информации, нарушение законодательства Российской Федерации об интеллектуальной собственности;

5) голосование. Голосование является главной стадией избирательного процесса, так как именно на ней выражается воля избирателей, решается вопрос об избрании или неизбрании кандидатов. В день голосования перед началом голосования председатель участковой избирательной комиссии предъявляет к осмотру членам участковой избирательной комиссии, присутствующим избирателям пустые переносные и стационарные ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой избирательной комиссии.

Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Избирательные бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. При получении избирательного бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. С согласия избирателя либо по его просьбе серия и номер предъявляемого им паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, могут быть внесены в список избирателей членом участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса. Избиратель проверяет правильность произведенной записи и расписывается в соответствующей графе списка избирателей в получении избирательного бюллетеня. Член участковой избирательной комиссии, выдавший избирателю бюллетень, также расписывается в соответствующей графе списка избирателей.

Голосование проводится путем нанесения избирателем в избирательном бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам), в пользу которого (которых) сделан выбор, либо к позиции "Против всех кандидатов". Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц;

б) определение результатов выборов. Завершает избирательный процесс подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование.

Федеральные законом определены требования опубликования (обнародования, доведения до всеобщего сведения) итогов муниципальных выборов. Это требование предъявляется ко всем муниципальным правовым актам, которые вступают в силу только с момента их опубликования (обнародования). Реализация принципа гласности также требует, чтобы для ознакомления всем желающим предоставлялись итоги голосования по каждому избирательному участку и результаты выборов по избирательному округу в целом.

В соответствии с ч. 4 ст. 72 Федерального закона от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" избирательные комиссии всех уровней, кроме участковых, публикуют содержащиеся в протоколах полные данные об итогах муниципальных выборов.

Официальное опубликование результатов выборов осуществляется избирательной комиссией муниципального образования не позднее чем через 14 дней со дня голосования, официальное опубликование (обнародование) полных данных о результатах выборов в органы местного самоуправления осуществляется избирательной комиссией муниципального образования в течение 2 месяцев со дня голосования.

Список источников

1. Конституция РФ;
2. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»;
4. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. N 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления»;
5. Избирательная реформа: опыт, проблемы, перспективы. М., 1993. С.50

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ФРАНЧАЙЗИНГА, КАК УСТОЙЧИВОЙ БИЗНЕС-МОДЕЛИ

Шмакова А.П., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель - Сумина Е.В., доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Настоящая статья посвящена рассмотрению исторического развития договора коммерческой концессии.

Ключевые слова: франшиза, франчайзинг, договор коммерческой концессии, франчайзи, франшизер, обладатель франшизы.

1800-е годы, время, к которому относят первое упоминание и появления франчайзинга. Тогда, британские пивовары использовали систему связанных домов. Такая система позволяла поддерживать объемы продаж, и улучшало положение пивоваров. Например, получить постоянный двор как рынок сбыта своего пива и спиртных напитков взамен на арендную плату или предоставленный заем. «Ведь с введением в стране ограничений на продаже пива лицензии на нее выдавались лишь тем лицам, которые торговали пивом на постоянных дворах. Владельцы последних, получив лицензию на продажу пива, должны были содержать свои постоянные дворы в соответствии с требованиями властей». [1, 79]

Система «связанных домов» получила широкую популярность и до настоящего времени пользуется успехом. В Соединённых Штатах Америки систему франчайзинга впервые использовала компания Зингер (Singer Sewing Machine Company) по производству швейных машинок. Окончание в Америке гражданской войны позволило компании Зингер расширить своё производство в 1800-х годах. Но возникшие сложности по ремонту неисправных деталей и обслуживанию машин в одном месте стало экономически невыгодной проблемой. Тогда и была создана франчайзинговая система, которая легко позволила продавать, обслуживать и производить ремонт швейных машин компании Зингер в разных определённых территориях, независимым фирмам. На тот момент эти договоры представляли собой дистрибьюторские соглашения, которые обязывали дилера (франчайзи) обслуживать швейные машины по требованию. [2,422]

Компания по производству машин «Дженерал Моторс» в 1898 году также разработала систему франчайзинга. В основу концепции франшизы данной компании лег запрет на продажу дилерами машин других производителей, в договоре прописывалось, что дилеру необходимо вложить весь свой капитал в улучшение обслуживания и поддержания имиджа фирмы. [3] Следует отметить, что система продажи автомашин с помощью франшиз используется и в наше время.

Такой гигант в сфере бизнеса, как «Кока-кола» разработал систему франчайзинга в 1886 году и в наши дни успешно пользуется договором франчайзинга. Используя договоры франшизы, подобные компании смогли производить концентрированные сиропы централизованно и продавать заводам, которые уже на местах занимались производством товаров. Заводы находились в собственности и под управлением франчайзи, что в свою очередь легко делало их управляющими местных розничных продаж [2,422].

Самый большой успех был достигнут братьями Мак Дональдами в развитии своей сети франшиз. В конце 1940-х годов владельцы на тот момент небольшого придорожного кафе решили увеличить свой доход, сократив меню до трёх блюд, изменить рецептуру и эти действия позволили значительно сократить расходы, повысив доходы. Такой концепт кафе стал привлекательным и очень прибыльным и на сегодняшний день компания «Макдональдс» по всему миру имеет больше 20 тысяч предприятий благодаря договору франчайзинга.

Экспрессивное развитие в США франчайзинг получил после принятия закона о товарных знаках в 1946 году. Контроль и разносторонняя защита данного вида договора позволила получать прибыль предпринимателям от расширения собственного бизнеса. От владельцев организаций требовалось лишь разрешение использовать свою торговую марку или технологии производства – это послужило огромным толчком к дальнейшему развитию франчайзинга, как новой эры в бизнес индустрии. [4, 24]

Европейский франчайзинг становится известным благодаря марке «Пингвин» в 1925 году. До настоящего времени «Пингвин» продаёт франшизу по всему миру и делает это успешно, о чем говорят показатели продаж франшизы. Например, во Франции «Пингвин» имеет более 1200 магазинов, а за границей более 1320. Товарооборот франчайзи составляет более 8% общего объема розничной реализации товаров в стране

В 1978 году Федеральная торговая комиссия США определила франчайзинг как долгосрочное деловое партнёрство [4, 24]. Распространение товаров под официальной маркой франчайзера, обеспечение поддержки франчайзи и обязательная плата франчайзеру в установленном размере. В это заключалось то самое долгосрочное деловое партнерство.

В связи с большой востребованностью франчайзинговых договоров, появилась необходимость в повышении эффективности деятельности франчайзинговых организаций и для этого в некоторых странах были созданы союзы и ассоциации. Например, в Великобритании в 1977 году для стимулирования развития франчайзинга в стране была организована Британская франчайзинговая ассоциация (БФА), не только стимулирование развития франчайзинга было целью данной ассоциации, но и создание определённых этических норм, правил во франчайзинговой деятельности [4, 24].

Также в 1986 году в Великобритании была создана Ассоциация франчайзинговых консультантов (АФК), члены данной организации занимались помощью и поддержкой желающих заняться франчайзингом. Специалисты данной Ассоциации помогали не только с выбором подходящих франшиз, но и помогали оформить все необходимые документы для создания франчайзингового предприятия.

Развитие франчайзинга и в других странах мира привело к созданию Международной Ассоциации франчайзинга, которая объединила более 350 франчайзинговых организаций по всему миру в 1960 году. В 1987 году в США был принят Закон о франчайзинге. Подобные законы были приняты также в Англии, Франции, Германии и других странах [4].

Предпосылки к развитию франчайзинга в России можно отметить, когда известная нам из Истории династия предпринимателей - промышленников Демидовых создавала металлургическую промышленность страны. Тогда были построены более 50-ти металлургических заводов.

После отмены крепостного права в 1868-1872 годах произошла транспортная революция, породившая железные дороги, судоходные маршруты. Новое поколение Российского предпринимательства вышло из дворян, откупщиков, купцов. Знаменитая династия Поляковых в те времена стала обладательницей 9-ти железнодорожных магистралей. Крупное развитие собственных предприятий – это была цель не только ради прибыли собственных семей, но и ради развития всего государства.

Но широкого развития франчайзинг в России долгое время не получал. И только в 90-х годах прошлого столетия Российское сообщество предпринимателей стало внимательней присматриваться к такой форме бизнеса, как франчайзинг.

Создание оборудования для малого и среднего бизнеса – цель одной из фирм, которая стала первопроходцем во франчайзинге в России. Далёкий 1990-й год, научно-производственная фирма «ДОКА», действующая в городе Тольятти, помогла решить проблему катастрофической нехватки в стране оборудования по переработке сельхозпродукции.

Линия по производству хрустящего картофеля – НПФ «ДОКА» стала первой крупной организацией, подталкивающей к развитию серьезного франчайзингового бизнеса, ведь это было так легко, купить линию по производству и получать от 10 до 15 кг «хрустящего золота» в час. Это был простой и выгодный бизнес.

Следующая ступень в развитии франчайзинга в России является программа «ДОКА», оборудование для небольшого помещения, которое позволяло открыть собственную пекарню. Отличный вариант для семейного бизнеса или малого предпринимательства. Управление такой пекарней требовал штат в 3 человека, и накладные расходы были минимальны.

Делая вывод из всего вышесказанного, отметим, что франчайзинг зарекомендовал себя на мировом рынке как эффективная бизнес-модель, набирающая широкую популярность. История развития мирового франчайзинга очень динамична. Выделяются такие страны как: США, Италия, Франция, Бельгия, Германия, страны, в которых франчайзинг получил широкую популярность уверенно и быстро. Создание различных консультационных Ассоциаций значительно улучшило положение желающих открыть собственный бизнес, получив при этом всю необходимую помощь.

Российский франчайзинг с учетом специфики положения страны, неустойчивости экономики, особенно в 90-е годы, постепенно входит на российский рынок бизнес моделей. В настоящий момент франчайзинг в Российской Федерации становится популярным видом бизнеса, благодаря изменениям происходящим не только внутри страны, как экономическим, так и политическим, но и на мировой политической и экономической арене.

Список источников

1. Горфинкель, В.Я. Предпринимательство: учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / под ред. В.Я. Горфинкеля, Г.Б. Поляка – М., Юнити-Дана, 2012. - 687 с.
2. Панкратов, Ф.Г. Коммерческая деятельность: учебник для студентов вузов /Ф.Г. Панкратов. М.: Дашков и К, 2013. – 500 с.
3. Земляков, Д.Н., Макашев, М. О. Франчайзинг. Интегрированные формы организации бизнеса: учеб. пособие для вузов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003. – 142 с.

ПРОБЛЕМА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ ВСЛЕДСТВИЕ НЕОСНОВАТЕЛЬНОГО ОБОГАЩЕНИЯ

*Шандыбина Д.О., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье исследуется правовая природа оснований возникновения кондикционных обязательств и изучаются основные позиции ученых относительно понимания и толкования термина «имущество», являющегося объектом обязательства вследствие неосновательного обогащения.

Ключевые слова: неосновательное обогащение, кондикционные обязательства, юридический факт, имущество.

В настоящее время обязательства, возникающие вследствие неосновательного обогащения, регулируются нормами гл. 60 Гражданского кодекса РФ (ст. 1102-1109). Институт кондикционных обязательств не является новым для российского гражданского права.

Легальное определение рассматриваемого обязательства содержится в п. 1 ст. 1102 Гражданского кодекса РФ «Лицо, которое без установленных законом, иными правовыми актами или сделкой оснований приобрело или сберегло имущество (приобретатель) за счет другого лица (потерпевшего), обязано возвратить последнему неосновательно приобретенное или сбереженное имущество (неосновательное обогащение), за исключением случаев, предусмотренных статьей 1109 настоящего Кодекса» [2].

Сторонами такого обязательства являются приобретатель (должник), обязанный устранить имущественные потери потерпевшего, и потерпевший (кредитор), имеющий соответствующие встречные права.

Основное содержание обязательства из неосновательного обогащения заключается в обязанности приобретателя возвратить неосновательное обогащение, а также в праве потерпевшего требовать от приобретателя исполнения этой обязанности [3. С. 513].

Для возникновения обязательства важен сам факт неосновательного обогащения, который может быть основан на различных юридических фактах – правомерных и неправомерных действиях сторон, третьих лиц, явления природы, поведение животных, главное – отсутствуют законные основания для приобретения или сбережения имущества. Главный принцип охранительных обязательств – никто не вправе обогащаться за чужой счет без установленных законом или сделкой оснований, неосновательность обогащения делает его объективно противоправным. По правовой природе кондикционные обязательства – это охранительные внедоговорные обязательства.

В динамике исследуемого обязательства существует несколько спорных вопросов, одним из которых является основание возникновения правоотношения. Данный вопрос тесным образом связан с такой проблемой, как соотношение кондикции и виндикации, реституции и других способов защиты права.

Согласно ст. 1102 Гражданского кодекса РФ законодатель отмечает, что указанные правила применяются независимо от того, явилось ли неосновательное обогащение результатом поведения приобретателя имущества, самого потерпевшего, третьих лиц или произошло помимо их воли.

По мнению Д.Н. Кархалева «основанием возникновения кондикционной связи является сложный юридический факт, состоящий из следующих элементов: 1) приобретение или сбережение имущества одним лицом; 2) уменьшение имущества у другого лица; 3) отсутствие (или отпадение) правовых оснований для уменьшения и соответственного увеличения имущества у другого лица» [4. С. 33].

Обязательство может возникнуть в результате действий правонарушителя, потерпевшего, третьих лиц или в результате события. Данное правило дало возможность сделать вывод, что основанием возникновения кондикционного обязательства являются данные действия.

Представляется, что указанные действия не должны включаться в сложный юридический факт, порождающий рассматриваемое обязательство. Необходимо различать основание обязательства и предпосылку (повод, причину), благодаря которым устанавливается (появляется) основание. Таковым, как отмечалось, является неосновательное обогащение. Действия же, приводящие к неосновательному обогащению, следует рассматривать как повод к появлению основания. К предпосылкам относятся не зависящие от воли лица события, действия субъектов гражданского права либо третьих лиц. Наличие предпосылки создает вероятность появления неосновательного обогащения, которое может и не возникнуть.

К таким действиям, способствующим неосновательному обогащению, можно отнести дефекты перемены лиц в обязательстве, действия в чужом интересе без поручения, причинение вреда, события, счетная ошибка и т.п.

Как писал Д.Н. Кархалев: «кондикционное обязательство возникает во всех случаях незаконного владения чужой вещью (определенной как индивидуальными, так и родовыми признаками)». В такой ситуации у потерпевшего есть право выбора, с каким иском о защите права собственности на вещь обратиться в суд – виндикационным или кондикционным. Если собственник обращается в суд с кондикционным иском о защите права на индивидуально-определенную вещь, то должны учитываться требования ст. 302 Гражданского кодекса РФ. Можно сказать, что общей чертой случаев применения кондикции является отсутствие правового основания (causa) для удержания обогатившимся лицом полученного имущества [5. С. 53].

В своем учебнике «Гражданское право» М.В. Вронская пишет, что основанием возникновения обязательств вследствие неосновательного обогащения является любой юридический факт. Основанием возникновения является гражданское правонарушение (деликт). Личность потерпевшего может отсутствовать (взыскание производится в доход государства). Потерпевший всегда конкретно определен. Должником выступает только неосновательно обогатившееся лицо, которое может быть не только причинителем вреда, но и третьим лицом [6. С. 294].

Таким образом, основаниями возникновения обязательств вследствие неосновательного обогащения могут являться различные юридические факты:

- 1) юридические поступки (ведение чужих дел без поручения);
- 2) противоправные действия приобретателя (незаконная охота) и третьих лиц;
- 3) правомерные действия потерпевшего (повторная оплата счета);
- 4) события (смещение стройматериалов, принадлежащих разным лицам, во время наводнения или другого стихийного бедствия) и т.п.

Существуют три группы взглядов на то, какое имущество может быть объектом неосновательного приобретения. Согласно первой группе взглядов, неосновательно приобретаться могут только вещи. Представителями этого подхода являются В.В. Былков [7. С. 64], Р.А. Кушхов [8. С. 123], Н.Г. Соломина [9. С. 65]. С точки зрения данного подхода, неосновательность приобретения вещи исключает возможность возникновения имущественного права на нее.

Согласно второй группе взглядов, напротив, неосновательно приобретаться могут только имущественные права. Представители данной позиции (В.С. Ем [10], А.В. Климович [11. С. 13]) исходят из того, что приобретенными могут считаться только те вещи, на которые у лица возникло право собственности, а вещи, поступившие в фактическое владение лица без приобретения права на них, не составляют обогащения [12. С. 59]. Подобная позиция хоть и находит сторонников, однако отвергается большинством современных авторов.

Согласно третьей группе взглядов (Д.В. Новак [5. С. 17], А.В. Слесарев [13. С. 12]), неосновательно приобретаться могут как вещи, так и имущественные права.

Понятие имущества легально раскрывается в ст. 128 Гражданского кодекса РФ, в которой указано, что к объектам гражданских прав относятся вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага. Таким образом, законодатель включает и вещи, и имущественные права в содержание понятия «имущество». Следовательно, законодатель придерживается взглядов сторонников третьей теории (Д.В. Новака и А.В. Слесарева), с чем и следует согласиться.

Анализ гл. 60 Гражданского кодекса РФ также позволяет говорить о том, что понятие имущества включает в себя вещи и имущественные права. Согласно п. 2 ст. 1104 Гражданского кодекса РФ «приобретатель отвечает перед потерпевшим за всякие, в том числе и за всякие случайные, недостатки или ухудшение неосновательно приобретенного или сбереженного имущества, произошедшие после того, как он узнал или должен был узнать о неосновательности обогащения». Свойства недостатка и ухудшаемости присущи вещам, ими не могут обладать имущественные права в силу того, что последние не являются предметами материального мира, которые физически возможно недостать или ухудшить. Например, невозможно ухудшить право собственности на автомобиль, в отличие от самого автомобиля, который является вещью.

В ст. 1106 Гражданского кодекса РФ указано, что «лицо, передавшее путем уступки требования или иным образом принадлежащее ему право другому лицу на основании несуществующего или недействительного обязательства, вправе требовать восстановления прежнего положения, в том числе возвращения ему документов, удостоверяющих переданное право».

Таким образом, возможность неосновательного обогащения имущественными правами также допускается законодателем. Этому свидетельствует судебная практика. В Решении Дзержинского районного суда г. Оренбурга было установлено, что «... из пенсии по старости получаемой истцом в счет исполнения решения суда от 25 сентября 2014 года о взыскании в пользу ЗАО «Лада-Сервис» ущерба в размере XXX руб., списание последнего платежа произведено в июле 2016 года. Вместе с тем, после даты исполнения Тукаевым М.Ш. указанного решения суда списание денежных средств из пенсии по старости не было прекращено. Из сообщения судебного пристава-исполнителя ОСП Ленинского района г. Оренбурга следует, что взыскателю были перечислены излишние денежные средства в размере XXX руб. При таких обстоятельствах ЗАО «Лада-Сервис» получило от Тукаева М.Ш. денежные средства без установленных законом правовых оснований» [14]. Таким образом, на основании ст. 1106 Гражданского кодекса РФ истец имеет денежное право требования к ответчику, поскольку со стороны ЗАО «Лада-Сервис» имело место неосновательное обогащение, поэтому с ответчика в пользу Тукаева М.Ш. подлежат взысканию денежные средства, удержанные из пенсии.

Комментируя ст. 1102 Гражданского кодекса РФ, О.Н. Садиков, писал, что «Термин «имущество», используемый в п.1 ст.1102, следует толковать расширительно, включая сюда также имущественные и все иные защищаемые правом материальные блага» [15].

Также в Решении Чайковского городского суда Пермского края суд пришел к следующему: «ст. 1102 Гражданского кодекса РФ устанавливает обязанность возвращения имущества, приобретенного (сбереженного) без должного правового основания. При этом термин «имущество» следует толковать расширительно, включая также имущественные права (ст. 1106 Гражданского кодекса РФ) и все иные защищаемые правом материальные блага, в том числе его стоимость (ст. 1105 Гражданского кодекса РФ)» [16].

Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что объектами неосновательного обогащения в форме приобретения имущества могут выступать как вещи, так и имущественные права. Законодатель включает в содержание понятия «имущество» вещи и имущественные права. Следовательно, законодатель придерживается взглядов сторонников третьей теории (Д.В. Новака и А.В. Слесарева). Основываясь на этом необходимо внести поправки в ст. 1102 Гражданского кодекса РФ, которые будут раскрывать термин «имущество», что в дальнейшем предотвратит большую массу споров среди ученых, как теоретиков, так и практиков. Необходимо внести в абз. 2 п. 1 ст. 1102 Гражданского кодекса РФ дефиницию следующего содержания: «Под имуществом неосновательного обогащения следует понимать вещи, включая наличные деньги и документарные ценные бумаги, иное имущество, в том числе безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, имущественные права; результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность)». Данное предложение позволит единообразно толковать «имущество» и применять на практике, что в дальнейшем предотвратит различного рода разногласия толкования данного термина.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2014. – № 9. – Ст. 851 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410 // СПС «КонсультантПлюс».
3. Гражданское право: Учебник. В 2 т. / под ред. Б.М. Гонгало. Т. 2. – М.: Статут, 2016. – 528 с.
4. Кархалев, Д.Н. Кондикция в гражданском праве / Д.Н. Кархалев // Гражданское право. – 2015. – № 6. С. 33–36.
5. Новак, Д.В. Неосновательное обогащение в гражданском праве / Д.В. Новак. – М.: Статут, 2010. – 416 с.
6. Гражданское право: Учебник / М.В. Вронская. – М.: Юстиция, 2015 – 470 с.
7. Былков, В.В. Проблемы правоотношений, возникающих вследствие неосновательного обогащения: Автореф. дис. канд. юрид. наук / В.В. Былков. – Ростов-на-Дону, 2004. – 26 с.
8. Кушхов, Р.А. Соотношение требований из неосновательного обогащения с другими гражданско-правовыми требованиями о возврате имущества (теория и практика): Автореф. дис. канд. юрид. наук / Р.А. Кушхов. – М., 2006. – 27 с.
9. Соломина, Н.Г. Универсальность кондикционного обязательства в российском гражданском праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук / Н.Г. Соломина. – М., 2009 – 40 с.
10. Ем, В.С. Обязательства вследствие неосновательного обогащения в современном российском гражданском праве / В.С. Ем // Законодательство. –1999. – № 7 // Справочно-правовая система «Гарант».
11. Климович, А.В. Кондикционные обязательства в гражданском праве: Автореф. дис. канд. юрид. наук / Климович А.В. – Иркутск, 2002. – 24 с.

12. Новак, Д.В., Гербутов, В.С. Ключевые проблемы обязательств из неосновательного обогащения / Д.В. Новак, В.С. Гербутов // Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. – 2014. – № 1. – С. 58–95.
13. Слесарев, А.В. Обязательства вследствие неосновательного обогащения: Автореф. дис. канд. юрид. наук / А.В. Слесарев. – Екатеринбург. – 2000. – С. 19.
14. Решение Дзержинского районного суда г. Оренбурга «О взыскании неосновательного обогащения» от 08 февраля 2017 года. Дело № 2-539/2017 из архива Дзержинского районного суда г. Оренбурга. – URL: <https://rospravosudie.com/court-dzerzhinskij-rajonnyj-sud-g-orenburga-orenburgskaya-oblast-s/act-561794650/> (дата обращения: 03.03.2018).
15. Садиков, О.Н.. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй Постатейный / О.Н. Садиков. – М., 2006. – URL: <https://lawbook.online/lektsii-pravo-grajdanskoe/kommentariy-grajdanskomu-kodeksurossiysko-378.html> (дата обращения: 03.03.2018).
16. Решение Чайковского городского суда Пермского края «О взыскании неосновательного обогащения» от 28 июня 2017 года. Дело № 2-1131/2017 из архива Чайковского городского суда Пермского края. – URL: <http://sudact.ru/regular/doc/n0rsFTtveQmW/> (дата обращения: 03.03.2018).

СМЕШАННАЯ МОДЕЛЬ ОРГАНИЗАЦИИ УПРАВЛЕНИЯ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ

*Щербакова Д.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Местное самоуправление в России, построенное в соответствии с теорией дуализма муниципального управления, характеризуется как государственное явление с отдельными чертами общественной власти. В условиях построения современной модели взаимоотношений местного самоуправления и государственной власти на основе теории дуализма муниципального управления степень такого сочетания, преобладание тех или иных начал определяет степень демократичности государства.

Ключевые слова: *местное самоуправление, взаимодействие органов государственной власти и местного самоуправления, пределы функционирования местного самоуправления, подзаконная деятельность органов местного самоуправления, муниципальное управление, органы местного самоуправления, органы государственной власти, дуализм, смешанная модель муниципального управления.*

Развитие местного самоуправления независимо от страны и эпохи традиционно испытывает на себе воздействие государства.

Следовательно, построение эффективно действующей модели отношений государственной власти и местного самоуправления всегда оставалась и остается актуальной проблемой.

На постсоветском пространстве Россия — не первое и не последнее государство, ведущее активный поиск форм и методов наиболее рационального соединения интересов государства и местного сообщества¹⁷. Активизация определяется тем, что местное самоуправление является фундаментальной основой развития государственности, «без которого невозможно обеспечить высокие социальные стандарты, сформировать гражданское общество, укрепить государственную целостность России»¹⁸. Не удивительно, что, с одной стороны, эффективная деятельность этого общественного феномена в значительной мере определяется политикой государства, а с другой — взаимодействие с органами государственной власти является одной из важнейших составных частей муниципальной политики¹⁹.

Как справедливо отмечает А.Р. Еремин, «на сегодняшний день развитие местного самоуправления даже в регламентированных законом пределах, в конечном счете, оказывается лишь относительно самостоятельной и не зависимой от государственных структур. Это доказывает, прежде всего, сама регламентация, идущая от государства»²⁰.

В ст. 12 Конституции РФ также закреплено, что «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти», что свидетельствует о структурной самостоятельности органов местного самоуправления по отношению к государственным органам власти. Тем самым получается, что между вышеуказанными уровнями публичной власти нет прямого подчинения, однако в любом случае высшие органы местного самоуправления могут действовать только в рамках законно установленных государством полномочий. Рассмотрение местного самоуправления в рамках децентрализации государственного публичного управления является объективной реальностью²¹.

Справедливой выглядит научная позиция И.И. Овчинникова, по мнению которого «та проблема, которая сегодня обсуждается под названием «местное самоуправление», — это проблема не организации систем управления на местном уровне. Это гораздо выше: это вопрос организации всей системы государственного управления, который не может быть решен отдельно от вопроса организации государственного управления, как в субъекте Федерации, так и в стране в целом. Поэтому изучать современные проблемы управления на местном уровне, видимо, следует в тесной связи с проблемами государственного управления, естественно, в том случае,

¹⁷ Соловьев С.Г. Муниципально-властные институты в местном самоуправлении в Российской Федерации СПб., 2003. С. 9.

¹⁸ Амица Е.Г., Тертышный А.Т. Основы местного самоуправления. М., 2000. С. 3.

¹⁹ Система муниципального управления: учебник // под ред. В.Б. Зотова. СПб., 2007. С. 45.

²⁰ Еремин А.Р. Местное самоуправление как децентрализованная форма организации публичной власти в государстве / Центризм, демократия, децентрализация в современном государстве: конституционно-правовые вопросы: мат.-лымеждународ. науч. конф. Москва, 7—9 апреля 2005 г. // под ред. С.А. Авакьяна. М., 2006. С. 302.

²¹ Центризм, демократия, децентрализация в современном государстве: конституционно-правовые вопросы: мат.-лымеждународ. науч. конф. Москва, 7—9 апреля 2005 г. // под ред. С.А. Авакьяна

когда ставится задача более рационального обеспечения жизнедеятельности общества, его последовательного и устойчивого развития»²². Координатором процесса социального развития является государство, которое ответственно за достижение конкретных результатов, полученных в ходе функционирования этой системы²³.

К началу XXI столетия перед государственной властью возникла проблема реорганизации управления на местах, которая, безусловно, должна была привести к формированию новой системы местного самоуправления. Примечательно, что с момента принятия Конституции РФ 1993 г. в основе будущих реформ (1995 и 2000 г.) лежала и лежит ст. 12 основного закона, закрепляющая гарантии самостоятельности местного самоуправления в пределах своих полномочий и положение о не включении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти.

Содержание ст. 12 Конституции РФ неоднократно обсуждается на страницах печати. Более того, высказываются радикальные точки зрения о необходимости внесения в нее поправок. Так, В.Б. Коробов называет противоречивой конструкцию, закрепляющую в Конституции РФ отделение органов местного самоуправления от системы органов государственной власти. С его точки зрения, «ссылка на то, что эти органы могут наделяться властными полномочиями (их число сегодня более 100), не решает проблемы, не позволяет выстраивать эффективную децентрализованную вертикаль государственного управления»²⁴. Т.Н. Михеева отмечает, что со временем должна быть уточнена редакция ст. в плане сближения государства с местным самоуправлением, которое, безусловно, должно развиваться в качестве самостоятельной системы. Михеева предлагает новую редакцию этой статьи: «Органы местного самоуправления являются составной частью государственного механизма. Государственный контроль над деятельностью органов местного самоуправления может осуществляться в формах и случаях, предусмотренных федеральным законом»²⁵.

Местное самоуправление должно заниматься преимущественно решением вопросов местного значения. Государство, если оно желает освободить себя от решения повседневных, хозяйственно-бытовых вопросов жизни каждого человека, должно создать все необходимые условия для нормального функционирования местного самоуправления. Именно для этих целей государство определяет территориальные пределы юрисдикции местного самоуправления; закрепляет права населения непосредственно решать вопросы местного значения; регулирует статус органов местного самоуправления, в том числе определяет пределы их полномочий; закрепляет правовые основы экономического взаимодействия органов государственной власти, местного самоуправления и населения.

Таким образом, реализуется не только государственный, но и публичный интерес. С одной стороны, развитое местное самоуправление повышает эффективность государственной власти, поскольку освобождает ее от необходимости концентрироваться на решении незначительных (в общегосударственном масштабе) вопросов, возникающих на местном уровне (государственный интерес), а с другой — обеспечивает интересы населения муниципального образования (публичный интерес). Как следствие возникает дуализм не только в рамках интересов, но и в управлении.

Список источников

1. Амица Е.Г., Тертышный А.Т., Основы местного самоуправления. М., 2000. С. 3.
2. Еремин А.Р. Местное самоуправление как децентрализованная форма организации публичной власти в государстве / Централизм, демократия, децентрализация в современном государстве: конституционно-правовые вопросы: мат.-лымеждунар. науч. конф. Москва, 7—9 апреля 2005 г. // под ред. С.А. Авакьяна. М., 2006. С. 302.
3. Коробов В. Б. Государственные управленческие решения: лекция. М., 2000. С. 14.
4. Михеева Т. Н. Местное самоуправление и государственная власть в России: проблема взаимоотношения полномочий: автореф. Д-ра юрид.наук. М., 2003. С. 16, 17.
5. Овчинников И. И. Местное самоуправление в системе народовластия. М., 1999. С. 7.
6. Рой О. М. Система государственного и муниципального управления. СПб., 2003. С. 9.
7. Соловьев С.Г. Муниципально- властные институты в местном самоуправлении в Российской Федерации СПб., 2003. С. 9.
8. Система муниципального управления: учебник // под ред. В.Б. Зотова. СПб., 2007. С. 45.
9. Централизм, демократия, децентрализация в современном государстве: конституционно-правовые вопросы: мат.-лымеждунар. науч. конф. Москва, 7—9 апреля 2005 г. // под ред. С.А. Авакьяна

²² О в ч и н н и к о в И. И. Местное самоуправление в системе народовластия. М., 1999. С. 7.

²³ Р о й О. М. Система государственного и муниципального управления. СПб., 2003. С. 9.

²⁴ К о р о б о в В. Б. Государственные управленческие решения: лекция. М., 2000. С. 14

²⁵ М и х е е в а Т. Н. Местное самоуправление и государственная власть в России: проблема взаимоотношений и разграничения полномочий: автореф. ... д-ра юрид. наук. М., 2003. С. 16, 17.

ВETERАНЫ БОЕВЫХ ДЕЙСТВИЙ: ПРАВОВОЙ СТАТУС И НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Юзеева Е.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ

(научный руководитель - Кошкин Н.С., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены правовой статус и некоторые проблемы правового регулирования социальной защиты ветеранов боевых действий.

Ключевые слова: *социальная защита ветеранов боевых действий, ветераны боевых действий, социальное обслуживание ветеранов боевых действий.*

Одним из направлений социальной политики государства является социальная поддержка отдельных категорий граждан. Повышение качества жизни граждан, а также высокие стандарты жизнеобеспечения признаны приоритетами в устойчивом развитии РФ. Реализация стратегических целей обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни граждан предполагает совершенствование системы социальной поддержки отдельных их категорий [4].

Согласно статье 13 Федерального закона РФ от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» социальная поддержка ветеранов предусматривает осуществление системы мер, включающей: пенсионное обеспечение, выплату пособий, получение ежемесячной денежной выплаты, получение и содержание жилых помещений, оплату коммунальных услуг, оказание медицинской и протезно-ортопедической помощи [1].

Кроме того, ветераны боевых действий из числа лиц предусмотренных Федеральным законом РФ от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» имеют право: на использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя; первоочередную установку квартирного телефона; преимущественное пользование всеми видами услуг учреждений связи, культурно-просветительных и спортивно-оздоровительных учреждений, внеочередное приобретение билетов на все виды транспорта и др.

Ветеранам боевых действий из числа лиц предусмотренных вышеуказанным законом (включая членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, выполнявших полеты в Афганистан в период ведения там боевых действий), обслуживавших воинские части Вооруженных сил СССР и Вооруженных сил РФ, находившихся на территориях других государств в период ведения там боевых действий, получивших в связи с этим ранения, контузии или увечья либо награжденных орденами или медалями СССР либо РФ за участие в обеспечении указанных боевых действий, предоставляются следующие меры социальной поддержки:

- сохранение права на получение медицинской помощи в медицинских организациях, к которым указанные лица были прикреплены в период работы до выхода на пенсию, а также внеочередное оказание медицинской помощи в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи;
- при наличии медицинских показаний преимущественное обеспечение путевками в санаторно-курортные организации.

Кроме того, ветераны боевых действий из числа указанных лиц имеют право на использование ежегодного отпуска в удобное для них время и предоставление отпуска без сохранения заработной платы сроком до 35 календарных дней в году; профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование за счет средств работодателя; преимущественное право при приеме в садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан, установке квартирного телефона.

Следует отметить, что инвалидам боевых действий предоставляется право на обеспечение за счет средств федерального бюджета жильем в случае их выселения из занимаемых ими служебных жилых помещений, при условии, если они встали на учет до 01 января 2005 года. Инвалиды боевых действий, вставшие на учет после 01 января 2005 года, обеспечиваются жильем в соответствии с жилищным законодательством РФ. Однако, на практике возникают проблемы с обеспечением жильем инвалидов боевых действий. К примеру, часто органы государственной власти умышленно не включают лиц в списки инвалидов боевых действий, претендующих на получение жилья [8]. Другой пример, часто инвалидов боевых действий выселяют из служебного жилья, не предоставляя другого жилого помещения, причем со стороны инвалидов боевых действий выполнены условия, предусмотренные законом [7, 9].

Помимо этого, следует указать, что одним из важных направлений социальной защиты ветеранов боевых действий является социальное обслуживание. В соответствии со статьей 3 Федерального закона РФ от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» социальная услуга – действие (действия) в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и/или расширения его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности. Соответственно получателем социальных услуг является гражданин, который признан нуждающимся в социальном обслуживании и которому предоставляются социальные услуги.

За основу предоставления социальных услуг законодателем взят критерий нуждаемости гражданина в социальном обслуживании. Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании при наличии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности. Вместе с тем законодатель в число лиц, нуждающихся в социальном обслуживании, ветеранов боевых действий не включает. Согласно статье 15 Закона «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» к обстоятельствам, наличие которых позволяет признать гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, относятся: полная или частичная утрата способности либо возможности осуществлять самообслуживание, самостоятельно передвигаться, обеспечивать основные жизненные потребности в силу заболевания, травмы, возраста или наличия инвалидности; наличие в семье инвалида (инвалидов), в том числе ребенка-инвалида (детей-инвалидов), нуждающегося в постоянном постороннем уходе; наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации; отсутствие возможности обеспечения ухода (в том числе временного) за инвалидом, ребенком (детьми), а также отсутствие попечения над ними; наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье; отсутствие определенного места жительства; отсутствие работы и средств к существованию и др.

Таким образом, анализ законодательства в сфере социальной защиты ветеранов боевых действий, а также некоторых проблем правового регулирования социальной защиты ветеранов боевых действий свидетельствует о необходимости повышения эффективности социальной поддержки, включая усиление государственного надзора за социальной защитой ветеранов боевых действий, а также модернизацию законодательной базы.

Список источников

1. Федеральный закон РФ от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4563.
2. Федеральный закон РФ от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 1995. – № 3. – Ст. 168.
3. Федеральный закон РФ от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2013. – № 52, ч. 1. – Ст. 7007.
4. Указ Президента РФ от 12 мая 2009 года № 537 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – № 20. – Ст. 2444.
5. Распоряжение Правительства РФ от 17 ноября 2008 года № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.
6. Постановление Правительства РФ от 28 ноября 2014 года № 1273 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2015 год и на плановый период 2016-2017 годов» // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2014. – № 49, ч. 6. – Ст. 6975.
7. Апелляционное определение Верховного суда Республики Алтай от 17 мая 2017 года по делу № 33-636/2017. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
8. Кассационное определение Нижегородского областного суда от 27 декабря 2011 года № 33-12785/2011. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».
9. Постановление Президиума Краснодарского краевого суда от 30 сентября 2015 года № 44Г-1560/2015. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс».

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УРАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ.

УДК 81'373 (161,1)

ПУТЕШЕСТВИЕ В ПРОШЛОЕ ФОЛЬКЛОРНОГО СЛОВА

Аверьянов А. А., ученик МБОУ «СОШ № 18».

(научный руководитель - Соловьева Е. Е., учитель МБОУ «СОШ № 18»)

Статья посвящена изучению значения былинных слов и причинам их исчезновения из языка. Ведь мы должны знать свои корни, свою культуру и свои традиции и чтобы научиться чему-то новому, нельзя забывать о старом.

Ключевые слова: старорусские слова в былинах.

*И не песня это, и не сказка,
Льётся речь певучая красиво,
И встает перед глазами ясно
Сквозь века прошедшая картина...
Быль и небыль там сплелись едино,
Духом предков веет от страницы.
Наша гордость – Русская былина!
Сколько здесь истории хранится!
Т. В. Аверьянова*

Актуальность. Время идёт, всё меняется, и терема уже не строят. Меняется человек, его отношение к окружающему миру, его мышление, его речь. Порой, чтобы понять смысл произведения, нужно обратиться к словарю былинных слов. Такой «Словарь языка русского фольклора» составили Мария Александровна Бобунова и Александр Тимофеевич Хроленко в 2006 году.

В своей работе мы выяснили, как изменяется наша речь с течением времени, узнали: хорошо ли знают люди родной язык?

Цель: Изучение значения былинных слов и причины их исчезновения из языка.

1. Увлекательное путешествие в мир русского языка.

Разыскали сборник былин под названием «Онежские былины», который составил Александр Гильфердинг. Летом 1871 года Гильфердинг совершил путешествие в Олонецкую губернию. За два месяца он прослушал 70 певцов и записал 318 былин (рукопись составила более 2000 страниц).

Больше всего понравились былины «Садко» и «Добрыня и змей». Оригинальный сборник написан на старорусском языке, поэтому читали изложение уже в современной обработке. Тем не менее, язык остался тем же, неизвестных слов попало немало. В «Словаре языка русского фольклора. Лексика былины» авторов М. А. Бобуновой и А. Т. Хроленко нашли следующие ответы:

Это не ради басы – ради крепости.

БАСА - Краса, красота. Украшение.

Братчину пить бы да медовую.

БРАТЧИНА – спиртной напиток из мёда.

А ной фастал как былицею, / А ной фастал у вас да небылицею.

БЫЛИЦА – Действительный случай, правда.

Посылала она ведом королю да Политовскому, / Что наехал бы король да Политовский.

ВЕДОМ – известие, сообщение, приглашение.

Он по кулю да хлеба к выти ест. / Ах ты, волчья сыть, медвежься выть!

ВЫТЬ (СЫТЬ) – 1. Количество пищи, которое человек может съесть в один приём, на завтрак, обед или ужин.

2. Еда, пища.

Отправлялись же ко ласковому князю ко Владимиру, / Да во грядни шли они да во столовые.

ГРИДНЯ – помещение, где князь и дружина устраивали приёмы и торжественные церемонии.

А этии дрова князю полюбилисе.

ДРОВА – подарки.

Закричал Илья да громким голосом./ У богатыря конь - от на колени пал,/ Выскочил сподстрмена багров жижлец.

ЖИЖЛЕЦ – ящерица.

И ой же, Добрынина матушка!/ Каке у Добрыни было значечко?/ - Значечко было на головушки./ Ущупала ёна значечко.

ЗНАМЕЧКО – метка, знак.

Ай садился он на лавочку брусовую, / Утопил он очи во дубовый мост.

МОСТ – деревянный пол в избе.

На старость мне – душа пагуба.

ПАГУБА – гибель.

Он не ест, не пьет, не кушает, / Его белою лебедушки не рушает.

А не рушайте вы заповеди великой.

РУШАТЬ – 1. Делить, кроить, резать. 2. Нарушать.

У каждого короля да королевича / Силы по три тьмы, по три тысячи.

ТЬМА – десять тысяч.

Скидывает он порточки семи шелков, / Роздевает он рубашку миткалиную.

МИТКАЛИНАЯ – сшитая из полотна.

А тут столбики Добрынюшка росставлял, / Белополотняный шатёр да он роздёргивал, / А тут-то Добрыня, опочив держал.

ОПОЧИВ ДЕРЖАЛ – спал.

На тых паляниц да на удалых, / На всех зашлых да добрых молодцов.

ПАЛЯНИЦА УДАЛАЯ – Богатырь.

Говорит кось-глава человеческа.

КОСЬ – ГЛАВА – череп.

2. Изменение слов с течением времени.

Русский язык меняется с течением времени. Некоторые слова утрачивают своё существование потому, что предметы, которые они означают, тоже исчезли.

Например, слово «гридня», от слова «гридь» – дружинник.

«Гридня» – это комната, где пировала дружина. Исчезли и терема, и богатырские дружины, исчезло и слово. Теперь мы живём в квартирах, а комната, где принимаем гостей, называется «гостиная».

Слово «выть», означающее пищу или еду, также исчезло из нашей речи. Но созвучное слово «сыть» мы ещё можем услышать в сказках. В повседневной жизни это слово не употребляем. Однако произошедшее от этого слова прилагательное «сытый», используем в речи. «Сытый» – значит съевший достаточно еды в один приём.

Слово «баса», означавшее красоту, украшение, не слышим каждый день. А вот «баский» – красивый, можно услышать от наших соседей братьев-славян.

И «былица» как-то не звучит, означая правду. Оно преобразовалось в «быль», которая имеет то же значение. А вот «небылица» очень хорошо прижилась в нашем языке, означая выдумку, вымысел, то чего не может быть.

Слово «значечко» означало метку, знак. Теперь мы знаем, во что оно превратилось. Родилось слово «знамя», которое тоже можно назвать знаком Государства, учреждения, предприятия.

«Кось-глава» означало череп. Из самого звучания этого слова мы можем понять, о чём речь. Костяная голова – череп. Но почему-то совсем перестали это слово употреблять.

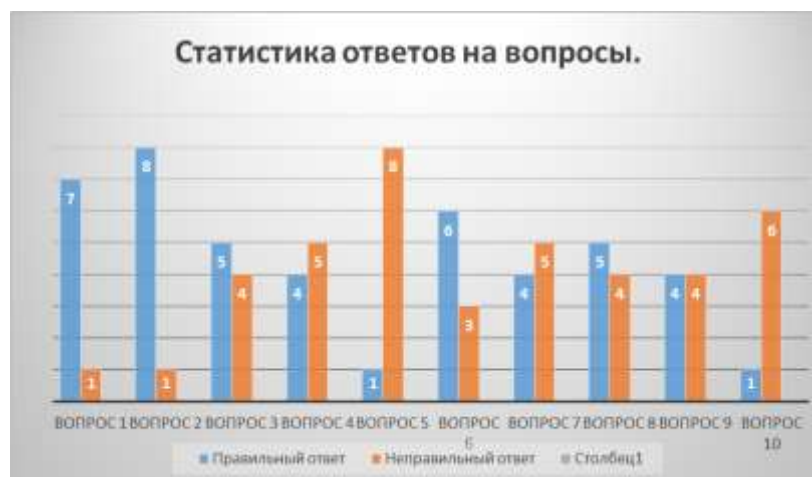
А вот интересное превращение слова «мост». Раньше это был деревянный пол в избе, а сейчас это переправа через реку. Из истории мостостроения узнали, что раньше, чтобы перебраться через реку, просто срубали высокое дерево и перекидывали его на другой берег. А что делать, если река очень широкая? Тогда делали несколько деревянных настилов, так называемых «полов», опускали их на воду и связывали между собой, пока не достигали другого берега. Так слово «мост» поменяло своё значение.

«Пагуба» означало гибель. Но сейчас мы его совсем не слышим. Зато «пагубный пример» слышим очень часто. Это так и значит – губительный пример, пример, который может привести к гибели.

Интересно то, что некоторые слова всё-таки остались в русском языке, хоть и претерпели некоторые изменения.

Но, несмотря на это, **социологический опрос** показал, что люди не знают значения предложенных слов.

В анкете было представлено 10 вопросов. Диаграммы представлены ниже.



К каким выводам мы пришли:

- узнали значение слов из древнерусских былин,
- поняли, почему некоторые из них исчезли из русского языка, а некоторые видоизменились и сохранились,
- проследили изменения в значении слов, изменение в самом их звучании.

К сожалению, в современном мире люди утратили интерес к истории русского языка, к своим корням и традициям. Социологический опрос показал, что, отвечая на вопросы, люди даже не пытались найти правильные ответы, разыскать в Интернете значения предложенных слов. И это, на наш взгляд, очень плохо.

Работа же, проведённая в классе, наоборот показала хороший результат. Многие ребята заинтересовались исследованием и сами стали разыскивать необычные слова в русском языке, изучать их историю и рассказывать об этом в классе.

Хорошо сказал Константин Георгиевич Паустовский:

«Человек, равнодушный к своему языку,- дикарь! Его безразличие к языку объясняется полнейшим безразличием к прошлому, настоящему и будущему своего народа».

Работа, на наш взгляд, оказалась не только познавательной, но и очень увлекательной. Исследование показало, почему меняется наш язык и почему на смену старым словам приходят новые! Ведь мы должны знать свои корни, свою культуру и свои традиции и чтобы научиться чему-то новому, нельзя забывать о старом.

Список источников

1. А.Ф. Гильфердинг. Онежские былины. Т.3. Издательство АН СССР, М.-Л., 1951. 198 с.
2. Бобунова М.А. Хроленко А.Т. Словарь языка русского фольклора. Лексика былин. Курск. Издательство Курского государственного университета, 2006. 314 с.

ПОЛИТИКА ПРОСВЕЩЕННОГО АБСОЛЮТИЗМА ЕКАТЕРИНЫ II

Болотова К.И., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена доказательству и необходимости самодержавия в России. В статье описано изменение в механизмах управления государством, цели Екатерины, реформы, а так же уникальность ее правления.

Ключевые слова: Екатерина II, реформы, политика.

Екатерина II Алексеевна Великая (урождённая **София Августа Фредерика Ангальт-Цербстская**) императрица Всероссийская с 1762 по 1796 год.

Правление Екатерины II оставило заметный след в истории России. Её политика "**просвещённого абсолютизма**" была характерна для многих европейских государств той эпохи и предполагала правление "мудреца на троне", покровителя искусств, благодетеля всей нации. Стремление соответствовать этому образу не помешало Екатерине усилить крепостной гнёт и распространить его на новые земли. Хорошо образованная, знакомая с сочинениями Плутарха, Цицерона, Корнеля, Расина, Вольтера, Монтескье, Екатерина II не только читала работы французских просветителей, но и состояла с ними в переписке, особенно с Вольтером и Дидро.

Императрица уверяла, что одна из главных целей самодержавия - внедрение в подданных "разума вольности", достижение всеобщего блага и благосостояния всех сословий. Все пороки современного общества она связывала отнюдь не с крепостничеством и сословными привилегиями дворянства, произволом властей, а с недостаточной "просвещённостью" населения.

Политика "**просвещённого абсолютизма**", содействуя **развитию торговли и промышленности**, не только не ущемляла интересов дворянства, но, напротив, предоставляла им привилегии и расширяла их полномочия. Это неудивительно, так как Екатерина II, не имея формальных прав на престол, всецело опиралась на поддержку дворянства.

Период "**просвещённого абсолютизма**" был временем заигрывания монархов с просветителями, временем очень робких реформ, не затрагивающих основы феодально-абсолютистского строя. Типичным манёвром в этом духе стал созыв Екатериной в 1767 году Комиссии по составлению нового Уложения. К выборам Уложенной комиссии были привлечены дворяне, купцы и государственные крестьяне. Никакого расширения политических прав свободных слоёв населения, не говоря уже о крепостных, Екатерина не предусматривала. В конце 1768 года, воспользовавшись начавшейся войной с Турцией, Екатерина прервала работу комиссии и больше её не возобновляла.

Для европейских монархов был характерен резкий отход от идей "**просвещённого абсолютизма**" и переход к реакции после французской революции. Реакция Екатерины II началась раньше и была ответом на крестьянскую войну Пугачёва в 1773-1775 годах. В 1775 году Екатерина проводит губернскую реформу. Империя была разделена на 50 губерний, во главе которых поставлены генерал-губернаторы. В их руках сосредоточивалась вся полнота власти - государственная, административная и так далее. Даже выборные должности находились под контролем местной администрации. Под началом губернатора действовал впервые создаваемый Приказ общественного призрения, ведавший школами, медицинскими, благотворительными и некоторыми другими учреждениями. Полицейские функции в уезде осуществлял избираемый дворянами нижний земский суд во главе с земским исправником, а в уездном городе - городничий. В губернии и уезде появилась целая система судов, формально отделённых от администрации, но на деле зависимых от неё. Реформа создала более совершенную систему местного управления, укрепила союз самодержавия и дворянства.

Политика просвещенного абсолютизма Екатерины II заключалась в следующем: Секуляризация церковных земель; Масштабная образованность народа, передача знаний всем сословиям; Строгое упорядочение всех повинностей крестьян; Учреждение Вольного экономического общества в 1765 году; Поощрение каждого желающего заниматься промыслом в 1767 году; Полный запрет продажи крестьян за долги хозяев в 1771 году; Утверждение права открытия любого предприятия без разрешения в 1775 году; Создание вольных топографий в 1783 году; Повсеместная реализация школьной реформы в 1786 году.

Уничтожение монастырских вотчин — реформа, проведённая в Российской империи Екатериной II в 1764 году с целью изъятия церковных владений, упразднения части монастырей, а также определения содержания для епархий и некоторых обителей.

Манифест о секуляризации был подписан императрицей 26 февраля (8 марта) 1764 года и определил имущественно-правовое положение Русской церкви до конца синодального периода.

Основной причиной секуляризации стало чрезмерное распространение беломестных (свободных от налога) церковных земель, снижавшее доходы казны. «Никакое новое государство не в силах было уже переваривать в своей полицейской и экономической системе то церковное землевладение, которое стало уже уродливым пережитком, оставшимся от древних удельных времён в организме нового централизованного государства», — пересказывал логику государства А. В. Карташёв.

Итоги и результаты церковной реформы Екатерины II:

Упразднено 567 из 954 монастырей. 9 млн. га земли перестали быть монастырской и церковной собственностью и были переданы Коллегии экономии. Около 1 млн. податных душ (здоровое мужское население, вместе с детьми и женщинами — около 2 млн.) больше не принадлежало монастырям и перешло под налогообложение государством в 1,5 рубля оклада — из этих денег и финансировалась церковь, напрямую государством. Ликвидирована способность церкви к самостоятельному существованию.

Церковная реформа Екатерины II поставила окончательную точку в многовековом споре русских патриархов и российских монархов. Последних заботило то, что огромные церковные угодья не облагались налогами и не могли быть использованы для нужд государства. Теперь, после проведения реформы, настоятели заботились о вопросах содержания храмов, а часть земель передавалась в руки крестьян, которые до этого на ней же и работали.

Образовательная реформа

Причины:

- Следование идеям просвещенного абсолютизма
- Необходимость повышения квалификации подданных
- Решение проблемы детей-сирот

Результат:

- Положено начало становления общеобразовательных учреждений
- Введена классно-урочная система
- Появились первые женские образовательные учреждения

За время царствования Екатерины II разные виды школ окончили около 190 тысяч детей. В последних преподавались начатки русской грамматики, священная история, знание цифр, письмо, чтение. В средних школах было добавлены краткая география России, русская и всеобщая история, русская грамматика с различными орфографическими упражнениями, а также объяснение Евангелия. В главной школе преподавались основы гражданской архитектуры, естественной истории, физики, механики, геометрии, упражнения по деловому письму, математическая география, подробный курс истории и географии и пр.

Учреждение Вольного экономического общества в 26 июня 1765 году «Императорское вольное экономическое общество к поощрению в России земледелия и домостроительства»

Основная цель: сбор экономических статистических данных промышленной и сельскохозяйственной отраслей, проведение исследований и пропаганды нововведений в практике землепользования.

Сбор и аналитика статистических данных касающихся экономики и сельского хозяйства

Продвижение передовых технических решений для повсеместного использования в аграрных и промышленных отраслях

Организация политэкономических исследований, конкурсов и мероприятий.

В 1771 г. для прекращения неприличной публичной торговли крестьянами издан был закон, запрещающий продажу крестьян без земли за долги помещиков с публичного торга, "с молотка". Закон оставался без действия, и Сенат не настаивал на его исполнении.

15 (26) января 1783 года императрица Екатерина II издала указ «О вольных типографиях», разрешавший частным лицам заниматься издательской деятельностью. Согласно указу частные типографии могли открываться не только в двух столицах — Петербурге и в Москве, а также во всех городах Российской империи. По закону типография приравнивалась к фабрикам, что позволяло частным лицам заводить книгопечатни. Основным положением указа было разрешение каждому по своей воле заводить типографии.

Дозволялось «в сих типографиях печатать книги на российском и иностранных языках, не исключая и восточных...». Одновременно законом усиливалась роль полиции: Управа Благочиния теперь контролировала содержание печатной продукции, запрещала её, если обнаруживала в ней нарушения («чтобы ничего в них противного законам Божиим и гражданским или же к явным соблазнам клонящегося издаваемо не было»), конфисковала вышедшую без её разрешения печатную продукцию.

Реформа местного управления

Реформы местного управления в первую очередь были направлены именно на укрепление власти императора. В 1775 году в силу вступает проект «Учреждения об управлении губерниями», который был разработан Екатериной Второй самостоятельно. Было увеличено число губерний и уездов, власть наместника

становилась единоличной (однако все же подчинялась власти монарха). В этом законе также можно было обнаружить абсолютизм. Это проявлялось в том, что в государстве отныне действовал принцип выборности судебных органов. Они отделились от административных органов и стали сословными. Судебные учреждения отныне состояли из трех уровней: Уездный и верхний земский суд – для решения дел представителей дворянства. Губернский магистрат и городской суд – для обычных горожан. Нижняя и верхняя расправа – для крестьянского сословия. Кроме него, в каждой губернии был создан совестный суд, который принимал жалобы от тех, кто пробыл в заключении более трех дней, но причину ареста не сообщили и не провели ни одного допроса. Если за гражданином не было замечено тяжелых преступлений, то его освобождали (в этом явно проявляется попытка использовать гарантию на неприкосновенность прав личности, которая появилась в Англии). Губернский Приказ общественного призрения также пропитан просветительскими идеями. Его цель – помощь гражданам в создании больниц, домов сирот, школ и др.

Повсеместная реализация школьной реформы в 1786 году.

В городах открывались бесплатные смешанные школы для мальчиков и девочек (малые и главные народные училища). Преподавание в них вели гражданские учителя. Утверждена классно-урочная система. Малые училища были рассчитаны на два года. В них обучали грамоте, счету, основам православия правилам поведения. В главных училищах обучение длилось пять лет, в курс входила история география, физика, архитектура, для желающих - иностранные языки. В них можно было получить педагогическое образование.

Изменения во внешней политике Внешняя политика мгновенно изменилась. Когда Екатерина II верила в идеи «просвещения», на мировой арене у государства были успехи: одержана победа в двух турецких войнах, в результате чего весь север Черного моря отошел к российской империи; отвоеваны новороссийские степи и Крым. В 1773 и 1793 годах состоялись разделы Польши, в результате чего в состав России вошли восточная часть Белоруссии и правобережная Украина. Но после того как курс Екатерины II изменился, она решила отдать Гданьск, большую долю Великой Польши и Торунь. Поляки начинают мятежи и восстания. В 1795 году они были разгромлены и состоялся третий раздел Польши, в результате чего перестала существовать Речь Посполитая. Россия получила Литву, Курляндию и множество других земель.

Таким образом, можно говорить о том, что политика просвещенного абсолютизма затронула все основные и важные аспекты государственной жизни России того времени.

Список источников

1. Каменский А. Б. «Под сению Екатерины...»: Вторая половина XVIII века. — СПб., 1992.
2. Грибовский А. М. Записки о императрице Екатерине Великой: репринтное воспроизведение издания 1864 года. — М.: Прометей, 1989. — 96 с.

СПОРТИЗАЦИЯ ФИЗИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ КАК ФАКТОР ФОРМИРОВАНИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Васильева О.С., к.п.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена вопросам организационного оформления занятий физической культурой студентов высших учебных заведений. Автор раскрывает задачи, формы и виды деятельности. Особое внимание обращается на спортизацию физического воспитания как фактора формирования физической культуры.

Ключевые слова: спортизация, физическое воспитание, физическая культура, формирование физической культуры, высшее учебное заведение.

Повышение эффективности физического воспитания молодежи является для государства и гражданского общества важнейшей задачей. Подтверждением этому являются правовые и нормативные документы: Федеральный Закон «Об образовании», Приказ Министерства образования Российской Федерации «Об организации процесса физического воспитания в общеобразовательных учреждениях начального, среднего и высшего профессионального образования», Федеральный Закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации». В Государственном образовательном стандарте образования в предметной области «Физическая культура», в учебных программах физического воспитания высших учебных заведений в качестве основной цели образовательного процесса провозглашается формирование физической культуры учащихся. На фоне социально-экономических трудностей в стране физическая и спортивная культура учащихся высших учебных заведений переживает серьезный кризис. При этом качество занятий физкультурой не способствует стремлению девушек и юношей к освоению ценностей физической культуры, к занятиям спортом в спортивных секциях. Из этого следует, что система физического воспитания в высших учебных учреждениях России нуждается в обновлении, как в содержательном, так и в технологическом планах.

Разрешения названных проблем здоровья и формирования спортивной культуры, обучающихся ученые и педагоги выдвигают спортизацию как активное использование спортивных технологий, соревнований и элементов спорта в образовательном процессе вуза. Спортизацию рассматривают как модернизацию физического воспитания и тренировочного процесса, а также как создание условий для развития спорта, его всеобщности и эффективности привития спортивной культуры в процессе спортивных занятий. Эксперименты и педагогический опыт показывают, что повышение эффективности занятий физической культурой через спортизацию содействует формированию не только здоровых людей, но и людей образованных, толерантных, способных принимать сильные ответственные решения, прогнозируя их последствия и ответственность за результат [10]. Важную роль в появлении названных качеств выполняют командные спортивные игры, связанные с разработкой технологии спортизации вузов России для развития спортивной молодежи и подготовку спортивного резерва.

Задачи нашей работы: выявление тенденций и перспектив физического воспитания в современном образовании, отраженных в программах спортизации в высших учебных заведениях; анализ и обобщение научно-методической литературы по проблеме спортизации физического воспитания в образовательных учреждениях; изучение сущности и способов спортизации физвоспитания в вузах.

Попытки решения проблемы совершенствования физического воспитания учащейся молодежи предпринимались многими учеными, специалистами, управленцами и педагогами в нашей стране: В. К. Бальсевича, А. П. Бондарчука, П. А. Григорьева, С. М. Гордон, Н. Н. Кострова, Л. И. Лубышевой, В. И. Лях, Р. М. Раевского, занимающихся непосредственно «спортизацией физического воспитания как ключевой проблемой». Результаты педагогического эксперимента Б. К. Бальсевича показали «коренное изменение отношения подростков к занятиям по физическому воспитанию» [1]. Бондарчук А. П. издал пособие по спортизации физического образования [2]. Григорьев П. А., исследовал проблемы спортизации физического воспитания в общеобразовательной школе [4]. Гордон С. М. издал научно -метод. пособие «Спортивная тренировка в школе» [3]. Лях В. И. предложил ориентиры перестройки физического воспитания [8]. Раевский Р. М., рассматривает спортизацию физического воспитания как важную проблему современности [11]. Лубышева Л. И. раскрыла сущность спортивной культуры в школе [7]. Щетинина С. Ю. опубликовала учебное пособие «Спортизация физического образования» [13]. Кострова Н. Н. защитила диссертацию на тему: «Формирование физической культуры школьников на основе спортизации физического воспитания» [6]. По мнению В. К.

Бальсевича, «результатом интеграции избранных элементов спортивной культуры и спортизированного физического воспитания может стать обогащение национальной культуры бытия на основе достояния спортивной культуры и потенциальное влияние на спорт высших достижений [1].

На формирование спортивного образования на основе комплекса ценностей спортивной культуры; влияет спортизация физического воспитания на инновационной основе [10].

Как показывают наши наблюдения в вузах, где предоставление студентам возможности приобщиться и испытать на себе культуру спорта, совершенно другая обстановка заботы друг о друге. В нашем понимании спортизация физического воспитания в вузе не означает только выявление, развитие и подготовку спортсменов элиты. На наш взгляд, ее цель более глобальная — предоставление всем участникам (т. е. студентам) возможности приобретения культурного спортивного опыта, а вместе с тем культурных межличностных отношений.

Спортизация физического воспитания позволяет им испытать на себе многочисленные аспекты спортивной жизни и спортивных соревнований. Но сам спорт и культура спорта многогранны и на данном этапе развития современного общества очень трудно представить спорт без наличия тренеров, судей, статистиков, а также журналистов, фотокорреспондентов и комментаторов [10]. Если мы не предоставим возможности студентам испытать себя в роли тренера, статиста, комментатора или судьи соревнований, а только создадим им условия для учебных тренировок и назовем это спортизацией, то мы ограничим более полное и глобальное понимание культуры спорта.

Гордон С. М. подчеркивает, что спорт как культура и явление имеет множество особенностей. Во-первых, спорту присуще наличие периода (сезона), в котором происходит формальное соревнование в течение определенного достаточно продолжительного времени. Во-вторых, в течение этого сезона существует определенная принадлежность игроков к команде. Даже в индивидуальных видах спорта спортсмены могут представлять определенный спортивный клуб или общество, город, регион или страну. Такая принадлежность означает, что отдельный спортсмен остается в одной и той же команде и представляет эту команду в течение полного сезона [3].

При традиционных методиках преподавания физической культуры в общеобразовательной школе, в том числе изучение видов спорта (например, гимнастика, легкая атлетика, лыжный спорт, баскетбол и т. д.), являются неполными, неподлинными и неаутентичными, не отражающими культуры спорта. Задачи спортизации физического воспитания могут быть решены через командные виды спорта, при котором игроки взаимодействуют, помогая друг другу для общего успеха [10].

Вместе с этим технологические инновации спортизации физического воспитания до сих пор не получили широкого распространения. В этой связи, спортизация физического воспитания рассматривается нами как одно из направлений модернизации физического воспитания, основанное на свободе выбора обучающимися вида физкультурно-спортивной деятельности для обучения и тренировки с нацеленностью на подготовку и участие в соревнованиях [2].

Полное внедрение спортизированного физического воспитания возможно при хорошей спортивной базе вуза, наличия заинтересованного административного и квалифицированного педагогического состава.

В таких условиях создаются предпосылки для вовлечения учащихся в мир спорта, возможности достижения ими максимальных вершин, позволяющие вывести образовательный процесс на новый уровень формирования качеств личности учащихся, предполагающие постепенное преобразование урока физической культуры в урок спортивной культуры [12].

Под спортизацией понимается активное использование спортивной деятельности, спортивных технологий, соревнований и элементов спорта в образовательном процессе с целью формирования спортивной культуры учащихся.

Спортивно-педагогические эксперименты доказывают, что соблюдение методических принципов спортизации физического воспитания обеспечивает на деле формирование физической культуры личности в любом возрасте.

Список источников

1. Бальсевич, В. К. Перспективы развития общей теории и технологии спортивной подготовки и физического воспитания / В. К. Боген Обучение инновационным двигательным действиям / - М.: Физкультура и спорт. - 2003. - 154 с.
2. Бондарчук, А. П. Спортизация физического образования / - М.: Олимпия Пресс, 2007. - 272 с.
3. Гордон, С. М. Спортивная тренировка в школе: науч.-метод. пособие / С. М. Гордон. - М.: Физическая культура, 2008. - 256 с.

4. Григорьев, П. А. Проблема спортизации физического воспитания в общеобразовательной школе. - Международный студенческий научный вестник. № 2. 2015.
5. Ильин, Е. П. Психология физического воспитания / Е. П. Ильин - СПб.: Изд-во РГПУ им. А. И. Герцена, 2001. - 486 с.
6. Кострова, Н. Н. «Формирование физической культуры школьников на основе спортизации физического воспитания» автореферат диссертации кандидата педагогических наук: 13.00.01, 13.00.04. г. Чебоксары. 183 с.
7. Лубышева, Л. И. Спортивная культура в школе / - М.: НИЦ Теория и практика физической культуры и спорта, 2006. - 174 с.
8. Лях, В. И. Ориентиры перестройки физического воспитания в общеобразовательной школе, 2008. - № 9. - С. 10-14.
9. Наталов, Г. Г. Основы общей теории спорта и системы подготовки школьников / Наталов Г. Г. - М.: Олимпийская литература, 2005. - 320 с.
10. Островский, Б. И. Спортизация физического воспитания как фактор формирования спортивной культуры школьников // Молодой ученый / Б. И. Островский, Д. Г. Федотенков. - 2016. - №26. - С. 669-674.
11. Раевский, Р. М. Спортизация физического воспитания как проблема современности / Раевский Р. М. - М.: Физкультура и спорт, 2008. - 478 с.
12. Фетисов, В. А. Система массового физического воспитания и детско-юношеского спорта. - М.: Физкультура и спорт, 2003. - 78 с.
13. Щетинина, С. Ю. Спортизация физического образования: учебное пособие / С. Ю. Щетинина, 2009. - 40 с.

МАШИННЫЙ ПЕРЕВОД В БУДУЩЕМ (СИСТЕМЫ ГОЛОСОВОГО МАШИННОГО ПЕРЕВОДА)

*Гурьевской И.А. студент ЭТФ ЮУрГУ(НИУ), Чирков А.С. студент ЭТФ ЮУрГУ(НИУ)
(Научный руководитель – Сиреканян В.В., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

В данной работе рассматривается потенциально актуальный в будущем тип машинного перевода, который воспринимает речь, способен ее перевести и выдать перевод в голосовой форме. Анализируются системы голосового машинного перевода и их представление в качестве систем перевода будущего.

***Ключевые слова:* машинный перевод, голосовой переводчик системы, СМП.**

Потребность в переводе и в людях, которые овладели этим искусством, появилась очень давно, ещё в те времена, когда праязык начал распадаться на отдельные языки и нужны были те, кто знал несколько языков и свободно на них общался.

Различают два основных варианта перевода:

- Перевод, осуществляемый человеком.
- Перевод, осуществляемый с помощью специальных компьютерных программ, который и называется машинным.

Машинный перевод является сравнительно молодой наукой и находится на пересечении компьютерных технологий и лингвистики.

Развитие компьютерных технологий привело к тому, что появились возможности перевода, строящегося на использовании машиной определённых видов материалов и соответствий между словами и грамматикой разных языков.

Так как нами уже ранее были рассмотрены общие черты машинного перевода, а также основные их проблемы и недостатки, то в данной работе будут рассмотрены системы голосового машинного перевода и их представление как систем перевода будущего.

Целью данной работы является:

1. Рассмотреть суть голосового машинного перевода.

2. Привести примеры существующих голосовых переводчиков

Впервые мысль о возможности машинного перевода высказал Чарльз Бэббидж, разработавший в 1836-1848 гг. проект цифровой аналитической машины - механического прототипа электронных цифровых вычислительных машин, появившихся через 100 лет.

Фактически история машинного перевода начинается с "Джорджтаунского эксперимента". В январе 1954 г. состоялась первая публичная демонстрация машинного перевода с русского языка на английский, осуществленного на машине IBM-701.

Наиболее совершенным считается подход к построению систем машинного перевода на основе получения некоторого, независимого от языков, смыслового представления входного предложения путем его семантического анализа. Затем производится синтез выходного предложения по полученному смысловому представлению. Такие системы называют И-системами. Считается, что следующие поколения систем машинного перевода будут относиться к классу И-систем (от слова «Интерлингва»).

Голосовой перевод для обычного человека сегодня все еще выглядит как магия. Поскольку функция голосового переводчика является одной из самых востребованных, человек задаётся большим количеством вопросов.

Изначально все кажется довольно просто: голосовой переводчик воспринимает речь человека и озвучивает перевод на другом языке.

Три основных компонента, которые еще 5-10 лет назад были совершенно независимыми технологиями и разрабатывались самостоятельно, были объединены и являются в наши дни основой любого подобного продукта.

1. Распознавание речи (SR- speechrecognition) на языке говорящего.

2. Автоматический перевод (MT- machine translation или automatic machine translation, text translation) с языка говорящего на язык слушателя.

3. Озвучивание результата перевода или синтез речи (TTS - text-to-speechsynthesis) на языке слушателя.

Ядром системы голосового перевода, центральной компонентой, является автоматическая система перевода, МТ, с одного языка на другой. Она работает с текстом, получает "на входе" текст и выдает "на выходе" тоже

текст, но на другом языке, который является переводом. Это самая первая технология. Попытки научить машину переводить начались давно. Ещё в 1949 году американский специалист по дешифровке Уоррен Уивер теоретически обосновал принципиальную возможность создания систем машинного перевода. С тех пор появилось множество разнообразных систем перевода, основанных на различных принципах. Система распознавания речи - SR - необходима только для преобразования сказанного голосом в текст.

Несмотря на то, что разработка таких систем началась примерно в то же время, что и МТ, высокая вариативность входных (голосовых) данных, с которыми приходилось работать, и, как следствие, невероятно низкое распознавание, предъявило эту технологию широкой публике значительно позже. Последняя компонента - синтез речи - с технологической точки зрения, является самой простой для реализации технологией. В будущем у голосового типа переводчика есть большой потенциал.

Существующие примеры голосовых переводчиков.

SkypeTranslator – это технология, которая в синхронном режиме переводит текст общающихся посредством Skype людей. Происходит это куда быстрее, чем при использовании живого переводчика-профессионала.

На данный момент программа SkypeTranslator работает в тестовом режиме. В голосовом варианте она переводит с английского на испанский и наоборот, а в текстовом в ней доступно сорок самых распространенных в мире языков. SkypeTranslator работает по принципу самообучения. Технология анализирует речь и тексты на разных языках, систематизирует данные и на их основе постоянно вносит в саму себя изменения. Программа даже умеет избавляться от слов-паразитов и исправлять неграмотность участников диалога.

Браслет SpeechTrans имеет базу из сорока четырех языков, с которыми он работает. Пользователь может ввести текст, который он хочет перевести, вручную, надиктовать его голосом либо дать произнести человеку из другой страны, с которым у него случилось недопонимание на почве языкового барьера.

Устройство SpeechTrans идеально подойдет для человека, который много времени проводит в местах, где большинство людей разговаривает на другом языке.



Рис.1. Браслет SpeechTrans

Внешне устройство с названием LaLaLa похожее слуховой аппарат.

LaLaLa необходимо вставить в ухо, зацепив его за ушную раковину, что делает его похожим на bluetooth-гарнитуру для мобильных телефонов. На практике данное устройство является похожим девайсом.

Оно имеет возможность соединяться со смартфоном посредством беспроводных интерфейсов связи, однако основная цель этой интеграции – получить доступ к онлайн-базе данных языков.

Устройство LaLaLa при помощи встроенного микрофона улавливает речь людей и отправляет ее в цифровом виде на смартфон. Там этот текст в автоматическом режиме расшифровывается и переводится. В итоге человек получает уже переведенные фразы в наушник LaLaLa. LaLaLa упрощает разговор между людьми, общающимися на разных языках, при условии, что данное устройство имеется у всех членов разговора.



Рис.2. Гарнитура LaLaLa

выдачи человеку. А так как главной действующей частью такой СМП является набор определённых программ, то существует возможность её объединения с другими системами, где основной рабочей частью является программное обеспечение, к примеру, возможность создания мобильного робота-переводчика.

Список источников

1. MacDonald N. Language translation by machine - a report of the first successful trial. Computers and automation. 1954, v. 3, № 2, p. 6-10
2. Сиреканян В.В., Артикли: Преодоление трудностей, возникающих при переводе. Язык и культура- Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2015. С. 19-22.
3. Сиреканян В.В., Гурьевской И. МАШИННЫЙ ПЕРЕВОД, сборник: Материалы XIII научно-практической конференции. Факультет экономики, управления, права; 2016. С. 169-171.
4. Сиреканян В.В., Гурьевской И.А., Чирков А.С. ПОЧЕМУ МАШИННЫЙ ПЕРЕВОД НЕ В СОСТОЯНИИ ПОЛНОСТЬЮ ЗАМЕНИТЬ ЧЕЛОВЕКА сборник: Сборник трудов XIV научно-практической конференции. Факультет экономики, управления, права. 2017. С. 167-169.
5. Материалы из «Википедии» <https://ru.wikipedia.org/wiki>, <https://novate.ru/blogs/221214/29237/>
6. История машинного перевода <http://www.vevivi.ru/best/Istoriya-mashinnogo-perevoda-ref29541.html>, <http://www.findpatent.ru/patent/257/2571588.html>
7. Машинный перевод: преодолевая языковые барьеры http://ko.com.ua/mashinnyj_perevod_preodolevaya_yazykovye_barery_2029
8. Основные проблемы программ машинного перевода <http://dSPACE.nua.kharkov.ua/jsui/bitstream>, <https://anobic.com/blog/21-how-voice-translator-works>

НОВОВВЕДЕНИЯ ПЕТРА ВЕЛИКОГО

Двоеглазова К.Е., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена нововведениям Петра 1. В статье описаны история его исторических открытий, описаны его реформы. В данной статье я пришла к выводу что Петр 1 внес огромный вклад в историю России.

Ключевые слова: *Петр 1, реформы, армия, открытия.*

«Лишние» 5508 лет.

Петр 1 «отменил» 5508 лет, изменив традицию летоисчисления: вместо счета лет «от сотворения Адама» в России стали считать годы «от Рождества Христова». Применение юлианского календаря и празднование Нового года 1 января – тоже нововведения Петра 1. Он так же ввел употребление современных арабских цифр, заменив ими старые цифры – буквы славянской азбуки с титлами. Начертание букв упростилось, буквы «кси» и «пси» выпали из алфавита. Для светских книг теперь полагался собственный шрифт – гражданский, а богослужебным и духовным оставлялся полуустав. В 1719 г начала выходить первая русская печатная газета «Ведомости» а в 1719 году – действовать первый в русской истории музей – Кунсткамеры с публичной библиотекой.

При Петре открыты Школа математико-навигационных наук.

«В армию на всю жизнь»

Чтобы выиграть Северную войну 1700-1721 гг., необходимо было модернизировать армию. В 1705 году каждый двор должен был отдавать на пожизненную службу одного рекрута. Это касалось всех сословий, кроме дворянства. Из числа рекрутов составлялась армия и флот. В воинском уставе Петра 1 впервые на первое место было поставлено не нравственное и религиозное содержание преступных действий, а противоречие воле государства. Петру удалось создать мощнейшую регулярную армию и военно-морской флот, которых до сих пор не было в России. К концу его правления в численность регулярных сухопутных войсках была 210 тысяч, нерегулярных - 10 тысяч и более 30 тысяч людей служили на флоте.

«Учение через силу»

Все дворяне и духовенство отныне должны были получить образование. Успех дворянской карьеры зависел теперь от этого - напрямую. При Петре создавались новые школы: гарнизонные - для детей солдат, духовные - для детей священников. Более того, в каждой губернии должны были быть цифровые школы с бесплатным обучением для всех сословий. Такие школы обязательно снабжались букварями на славянском языке и латинском, а также азбуками, псалтырями, часословами и арифметиками. Обучение духовенства стало принудительным, противившимся ему грозила военная служба и налоги, а тем. Кто не окончил обучения, нельзя было вступать в брак. Но из-за принудительного характера и жестких методов обучения (битье батогами и сажание на цепь) такие школы просуществовали недолго.

Новая территория.

При Петре 1 быстро развивалась промышленность и расширялась торговля. Возник всероссийский рынок, а значит, вырос экономический потенциал центральной власти. Величайшим государством мира сделало Россию воссоединение с Украиной и освоение Сибири. Возникали новые города, ведь прокладывались каналы и новые стратегические дороги, активно шла разведка рудных богатств, строилась чугунолитейные и оружейные заводы на Урале и в Центральной России.

Петр 1 провел областную реформу 1708-1719 гг., разделив страну на 8 губерний во главе с губернатором и генерал-губернаторами.

Появились аптеки.

В Допетровские времена аптеки в городах были редкостью. В Москве существовали только две аптеки, одна из которых обслуживала лишь царя и его семью., а другая - самых обеспеченных и знатных людей. Петр значительно расширил сеть аптек, передав их в частные руки. Любой ведающий открыть аптеку мог получить под нее бесплатный участок земли. К концу его правления численность аптек в городах значительно выросла, а сегодня ни один населенный пункт невозможен без нее.

Запрет на насильственные браки.

При Петре вводился запрет на насильственную выдачу замуж или женитьбу. С петровских времен одна сторона не имела права неустойки за сорванную свадьбу, если жених или невеста разрывали свою помолвку.

Борьба с коррупцией.

До прихода к власти Петра коррупция фактически не считалась преступлением. Государственный аппарат был слишком слаб и беден и даже не мог содержать чиновников. Поэтому была распространена система кормлений. Фактически это была узаконенная коррупция: наместники, которые были представителями верховной власти в уездах, содержались не за счет бюджета, а не деньги населения уезда. Взяткой в те времена считалась только подношение судье. Петр отменил эту практику и стал жестоко карать за хищение государственных средств и взяточничества. Наказания варьировались от битья батогами до смертной казни. Так первый сибирский губернатор князь Гагарин был казнен за присвоение средств, получение взяток и вымогательство у купцов.

Новый обычай.

В прежние времена были распространены пиры с массой ритуалов. Участие в них женщин, как правило, было строго ограничено, и в целом они вели заотворческий образ жизни. Петр своим указом ввел организовать ассамблеи, гораздо более похожие на современные вечеринки своей демократичностью.

Посетители ассамблей должны были общаться друг с другом. Танцевать. Есть, пить, играть в игры и просто весело проводить время. При этом ассамблеи обязательно должны были быть разнополыми, то есть проходить с участием женщин, которых ранее в мужскую компанию не допускали. Новый обычай с трудом приживался, поэтому для дворян, видных горожан и офицеров посещение ассамблей было обязанностью, за которой поначалу зорко следили.

Нередко на встречу приходил человек и приписывать фамилии собравшихся, а уклонившихся от «повинности» могли наказать. Чтобы придать дополнительный импульс начинанию, Петр лично принимал участие в ассамблеях. Позднее они трансформировались в балы, а сейчас они сохранились в форме вечеринок. Петр ввел русских в свет.

«Налог на баню и бороду».

Масштабные проекты по обустройству армии, строительству флота требовали огромные денежные затраты. Для того чтобы обеспечить их, Петр I ужесточил налоговую систему страны. Теперь налоги собирались не по дворам (ведь крестьяне тут же стали обносить одним забором несколько дворов), а по душам. Существовало до 30 разных налогов: на рыбную ловлю, на бани, мельницы, на исповедование старообрядчества и ношение бороды и даже на дубовые колоды для гробов. Бороды было велено «рубить по самую шею». А для тех, кто носил их за плату, был введен специальный жетон-квитанция, «бородатый знак». Солью. Алкоголем, дегтем, мелом, рыбий жиром теперь могло торговать только государство. Основой денежной единицей при Петре стала не деньга. А копейка, вес и состав монет был изменен, а неразменный рубль перестал существовать. Доходы казны увеличились в несколько раз, правда, за счет обнищания народа и ненадолго.

Раб лучше холопа.

«Менее низости, более усердия к службе и верности ко мне и государству - сия то почесть свойственна царю...» - это слова Петра I. В результате такой царской позиции произошли некоторые изменения в отношениях царя и народа, которые были в диковину на Руси. Например, в челобитных посланиях не разрешалось более унижать себя подписями «Гришка» или «Митька», а необходимо было ставить свое полное имя. Не обязательно стало снимать шапку на крепком русском морозе, проходя мимо царской резиденции. Не полагалось падать перед царем на колени, а обращение «холоп» заменилось на «раб», что было в те времена а ассоциировалось с «раб Божий».

Реформа алфавита.

Недостаточные знаки были упразднены, как и ряд устаревших букв, зато появились привычные нам теперь буквы Э и Я, а вместо буквенного написания чисел стали использоваться арабские цифры

Список источников

1. Голиков И. И. Деяния Петра Великого, мудрого преобразителя России, собранные из достоверных источников и расположенные по годам, 1788—1789.
2. Устрялов Н. Г. История царствования Петра Великого. Т. 1—4, 6. СПб., 1858—1864.
3. Соловьев С. М. Публичные чтения о Петре Великом. — М.: Наука, 1984. — 232 с. — (Памятники исторической мысли).

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОСТИ К ОТПРАВЛЕНИЮ ПРАВОСУДИЯ В ГОДЫ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент, зав. кафедрой СГуПД, ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Камалова Г.Т., д.и.н., профессор кафедры ТГуП, КиАП ЮУрГУ (НИУ)

В статье анализируется практический опыт привлечения населения к отправлению правосудия, накопленный в годы новой экономической политики. Исследован характер и содержание различных форм вовлечения общественности в работу суда. Выявлены особенности этого процесса в конкретных условиях Урала. Особое внимание уделено институту народных заседателей.

Ключевые слова: *Новая экономическая политика, судебная система, народные заседатели, общественные суды, примирительные камеры.*

Строительство правового государства, развитие демократических принципов организации политической жизни, укрепление законности и правопорядка относятся к числу важнейших задач современной России. Их решение невозможно без включения широких масс в этот процесс. Опыт привлечения общественности к укреплению законности в деятельности органов правопорядка, накопленный в годы реализации новой экономической политики, представляет академический и практический интерес.

Участие населения в работе судебных органов в 1920-е гг. осуществлялось в форме общественных обвинителей (по линии прокуратуры), присутствия трудящихся на судебных заседаниях во время выездных сессий и показательных процессов, народных заседателей как прямых участников судебного процесса, и, наконец, общественных судов. Наиболее распространенной формой привлечения населения к отправлению правосудия стал институт народных заседателей. Каждый уголовный процесс требовал присутствия двух народных заседателей. Без них суд считался недействительным. Поэтому работники судебных органов уделяли большое внимание отбору заседателей. Народными заседателями могли быть все трудящиеся граждане РСФСР обоего пола, имевшие право избираться и быть избранными в местные советы, кроме лиц, опороченных по суду, либо исключенных из общественных и профессиональных организаций за позорящие поступки и поведение. Согласно ст. 21 Положения «О судостроительстве РСФСР» (1922 г.) фабрично-заводские комитеты, местные исполкомы, комиссары воинских частей должны были производить отбор кандидатов, «сообразуясь со степенью их политической подготовленности». Задача проверки политической благонадежности народных заседателей возлагалась и народных судей – «они должны были выезжать в местные исполкомы для исследования этого вопроса, а в случае невозможности выезда затребовать от них отзывы об избранных заседателях, кого и почему считать неблагонадежным». [1]

Вводились и дополнительные гарантии обеспечения классово-выдержанного состава народных заседателей. Их списки составлялись один раз в год в каждом уездном центре комиссией исполкома, которая распределяла необходимое количество заседателей для каждого участка народного суда. Разверстка рассылалась по промышленным предприятиям, волостям и воинским частям, расположенным на территории уезда, из такого расчета, чтобы 50% состава заседателей было представлено рабочими, 35% - сельским населением, 15% - военнослужащими.[2] Требования к народным заседателям для губернского суда (на Урале для постоянных судебно-кассационных сессий) были выше, чем для народного суда. Для них предписывалось иметь не менее, чем двухгодичный стаж работы в общественных и профессиональных организациях. Окончательное утверждение списков заседателей, а также отбор отдельных лиц принадлежали окружному исполкому. Всего в 1925 г. в составе народных заседателей, призывавшихся для работы в губернских судах РСФСР, было: рабочих – 49,8%, крестьян – 11,6 %, служащих – 34 %, прочих – 4,6 %.[3]

Положение «О судостроительстве РСФСР» (1926 г.) внесло ряд изменений в порядок избрания народных заседателей. Ими не могли быть лица, исключенные из общественных и профессиональных организаций за позорящие поступки и поведение – в течение трехлетнего срока, а лица, осужденные за преступления, - до погашения судимости.[4] Получила законодательное оформление установившаяся на местах практика избрания народных заседателей на общих собраниях трудящихся. Изменился и их статус. Как отмечал НКЮ РСФСР, новым Положением «О судостроительстве» народные заседатели стали рассматриваться как необходимая часть суда и получили название «переменного состава суда». Народные заседатели приравнивались на время исполнения судебных обязанностей к народным судьям.

Уральским обкомом партии были конкретизированы задачи для окружных партийных комитетов по проведению кампаний по выборам народных заседателей: «во-первых, обеспечение политически и классово-выдержанного состава избираемых заседателей путем выдвижения рабочих «от станка» и крестьян «от сохи», коммунистов и испытанных беспартийных; во-вторых, контроль правильного распределения числа избираемых заседателей по предприятиям; в-третьих, проведение в состав народных заседателей работниц и крестьянок в количестве до 25% от всего числа заседателей».[5] В Уральской области в 1926 г. всего было избрано народных заседателей – 5485 человек, в том числе рабочих – 1609 (29,3% от всех), крестьян – 2723 (49,8 % от всех), служащих – 20,2 %, то есть почти 80 % состава – рабочие и крестьяне, при этом члены ВКП (б) составили 9,5 %. Однако по округам области качественные характеристики состава народных заседателей существенно отличались. Так, среди 5100 заседателей для народных судов Пермского округа в 1926 г. женщины составили 21 %, это ниже, чем по РСФСР и Уральской области (ср.: 21 % и 22 %). Но в составе 429 заседателей, избранных для Пермской постоянной сессии, члены ВКП (б) составили 31 % (в 3 раза выше, чем в целом по Уральской области), рабочие – 56,4 % (почти в 2 раза выше, чем по области в целом).[6] Руководствуясь партийными решениями, Уральский областной суд в качестве первоочередной задачи в 1927 г. поставил увеличить долю рабочих и крестьян среди народных заседателей с 79 % до 85-90 %, а представительство женщин довести до 35 %.[7]

Суды стремились повысить правовую грамотность народных заседателей. С этой целью проводили беседы, совещания, инструктажи. Только в 1926 г. в Уральской области было проведено 15 кустовых совещаний и 21 собрание. Охвачено этими формами работы 1635 человек (67,8% от общего числа народных заседателей). Однако во всех архивных документах отмечается явная недостаточность этой работы.[8] Несмотря на все издержки, институт народных заседателей был определенным ограничителем произвола в суде.

Среди форм привлечения трудящихся к отправлению правосудия в конце двадцатых годов, на наш взгляд, наиболее радикальной стали общественные суды. Инициатором их создания, как в городе, так и в деревне, выступил наркомат РКИ, увидевший в них, кроме всего прочего, решение проблемы снижения загруженности народных судов. В марте 1928 г. СНК РСФСР утвердил предложение, а 27 августа 1928 г. ВЦИК и СНК принял постановление об образовании общественных судов в виде эксперимента.[9] Было признано целесообразным создание товарищеских судов на предприятиях, где количество рабочих и служащих более 500 человек и в учреждениях с числом работников не менее 200 человек. В сельской местности при сельсоветах предполагалось образовать примирительные камеры.

Общественные суды (сельские общественные суды, примирительные камеры, производственно-товарищеские суды, жилищные суды) были созданы и стали активно функционировать в 1928-1929 гг. В их ведение были переданы «мелкие» дела. Их работа, как указывалось в нормативных актах, была «не связана никакими формальными правилами судопроизводства». Нарушались элементарные гарантии законности: не заводились дела, не составлялись протоколы заседаний, решения выносились устно, а при последующей записи часто искажались. Некоторыми судами за 2 часа рассматривалось до 40 заявлений, при этом коротко оглашались решения: «порицание», «выговор», «штраф 3 рубля». Хотя подсудность общественных судов была ограничена, они нередко принимали к рассмотрению и разрешали требования, не относившиеся к их компетенции (например, имущественные споры с суммой иска более 50 руб.)[10] По закону надзор за рассмотрением дел в них должны были осуществлять народные суды. Однако практически это не исполнялось, так как на каждого судью приходилось до 40-50 товарищеских судов.[11] Да и уровень образования, и правовой подготовки судей в общественных и народных судах мало, чем отличался.

Руководители ВЦСПС в 1928 г. не поддержали идею организации товарищеских судов, рассматривая их как попытку возродить дисциплинарные суды периода «военного коммунизма».[12] В связи с этим, формирование общественных судов с начала на фабриках и заводах, а затем и в учреждениях в 1928 г. взяли на себя органы юстиции. Лишь после Объединенного Пленума ЦК и ЦКК ВКП (б) (16-23 апреля 1929 г.), снявшего М.П. Томского с поста председателя ВЦСПС, организация товарищеских судов ускорилась. Так, если на 1 июля 1929 г. в РСФСР было всего 147, то на 1 июля 1930 г. их число возросло до 3, 8 тыс.[13] В сельской местности процесс создания общественных судов (примирительных камер) шел гораздо активнее. Уже в 1929 г. на Урале было организовано 40 примирительных камер.[14] Их деятельность, как на территории региона, так и в целом по РСФСР, оказалась более эффективной. В 1929 г. по РСФСР в их работе приняло участие свыше 300 тыс. человек.[15] На наш взгляд, это связано с традициями дореволюционных волостных судов и сохранением в крестьянской среде уважения к нормам обычного права, к мнению общественности («мира»).

Учитывая положительный опыт примирительных камер в сельской местности, Президиум ЦИК СССР 29 сентября 1930 г. вынес постановление об организации общественных судов.[16] Они функционировали под разными названиями: в РСФСР – примирительные камеры, ЗСФСР – сельские суды, БССР – суды при сельсоветах. По РСФСР подсудность примирительных камер была следующей: гражданские иски не более 15

руб. Они могли применять наказания: общественное порицание, предупреждение, штрафы не более 10 руб., принудительные работы не более 7 дней. Руководствуясь постановлением ЦИК Союза ССР, Уральский областной суд издал циркуляр для нижестоящих судебных инстанций о реорганизации существовавшей сети примирительных камер в сельские общественные суды, при чем рекомендовал завершить всю работу к 15 декабря 1930 г.[17] Все эти меры свидетельствовали о том, что общественные суды из простого эксперимента (в 1928 г.) превратились в составную часть советского правосудия (к 1930 г.). Законодатель считал, что рассмотрение мелких бытовых, уголовных, гражданских, трудовых и земельных дел в общественном, товарищеском порядке окажет большое воспитательное значение, будет содействовать укреплению дисциплины. Решения общественных судов обжалованию не подлежали.

Таким образом, именно в годы нэпа велись поиски и разрабатывались механизмы привлечения общественности к работе судов. Получили развитие формы участия трудящихся в судебном разбирательстве, рожденные в предшествующий период, другие – появились именно в эти годы. Некоторые из них выдержали испытание временем, прошли через весь советский период (например, народные заседатели), а такие же, как «показательные процессы» достигли апогея в 1930-1940-е годы, на некоторое время были забыты, пережив ренессанс во второй половине 1960-1970-х годов. Товарищеские суды были ненадолго возрождены в период хрущевской «оттепели». Другие формы, рожденные в годы новой экономической политики, так и не вышли за рамки эксперимента – общественные обвинители, совместители прокурора, бюро жалоб, привлечение общественности к расследованию преступлений.

Список источников

1. Государственный архив Курганской области (ГАКО) Ф. Р. 280. Оп.1. Д. 14. Л. 118.
2. Кожевников М.В. История советского суда. 1917 – 1956/М.В. Кожевников. - М.: Гос. изд-во юридич. литер.1957. - С. 135.
3. Еженедельник советской юстиции: Орган НКЮ РСФСР, 1927. - № 34. - С. 1042-1043.
4. СУ РСФСР. 1926. №85. Отдел первый. Ст. 624.
5. Государственный архив общественно-политической документации Курганской области (ГАОПДКО) Ф. 7. Оп. 1. Д. 2. Л. 57.
6. Государственный архив Пермской области (ГАПО) Ф. Р. 127. Оп.1 Д. 36. Л.324об.-325об.
7. ГАПО Ф. Р.127. Оп.1. Д. 36 .Л. 33.
8. Известия Уральского областного исполнительного комитета совета рабочих, крестьянских, казачьих и красноармейских депутатов. - 1927. - № 7-8. - 15 марта; ГАПО Ф. Р. 127. Оп.1. Д. 36. Л. 217об; 320.
9. СУ РСФСР. 1928. № 114 . Ст.707; 1930. № 4. Ст.52; 1930. №34. Ст.440; 1930 . № 51. Ст.629; 1931. №36. Ст. 295; Власть советов. - 1929. - № 23 - 24.
10. Еженедельник советской юстиции. – 1930. - №9. - С. 12 - 15; 1932. - №29. – С. 13.
11. Материалы 1-го Всесоюзного совещания судебно-прокурорских работников// Советская юстиция.- 1934. - № 13. - С. 28, 29.
12. Восьмой съезд профессиональных союзов СССР. Полн. стеногр. отчет. - М., 1929. - С. 44.
13. Два года работы (1928/29-1929/30). Материалы к отчету правительства РСФСР на XV Всероссийском съезде Советов.- М., 1931. - С.107.
14. Государственный архив Свердловской области (ГАСО) Ф. Р. 2259. Оп.1. Д.35. Л.199.
15. Кожевников М.В. Указ. соч. – С. 211.
16. СЗ СССР. 1930. № 51. Ст. 531; Власть советов. - 1929. - №47. - С. 20 - 21.
17. Бюллетень областного административного управления, областного суда и областной прокуратуры Уральской области. - 1930. - № 9. - С. 6-7; ГАПО Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 1. Л. 26.

ТРУДНОСТИ ПОНИМАНИЯ И УПОТРЕБЛЕНИЕ СЛЕНГА В АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ

*Карапетьян А.А., студент ЭТФ ЮУрГУ(НИУ), Литвинов Г.В., студент ЭТФ ЮУрГУ(НИУ)
(научный руководитель – Сиреканян В.В., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

В данном исследовании будет раскрыто, что такое сленг, его преимущества, а также основные недостатки, которые приводят к недопониманию между людьми.

Ключевые слова: *сленг, жаргон, виды, сокращения, аббревиатура, молодежный сленг*

Сленг – набор особых слов или новых значений уже существующих слов, не соответствующих требованиям языка и часто в той или иной степени фамильярных, употребляемых в различных группах людей (профессиональных, общественных, возрастных и так далее).

Жаргон – специфичные слова и выражения, которые изначально возникают при общении людей, связанных одной профессией, социальным положением или имеющих другие общие интересы.

Отличие жаргона от сленга состоит в том, что жаргонизмы появляются в конкретной группе, часто в связи с какими-то нововведениями, разработками. Сленг же, помимо собственного словообразования, нередко черпает свой материал из жаргона разных групп общества, отбирая наиболее употребительное и популярное. На основании этого сленг иногда называют общим жаргоном.

Сленг является очень старым явлением и неотъемлемой частью любого языка. Это неофициальный, неформальный язык, на котором общается какая-то часть людей (субкультура), но не признанный официально, не включенный в академические словари.

Потребность в сленге появилась давно. Он помогает сократить речь и сделать её более выразительной, эмоциональной.

У сленга нет грамматики, это своего рода отрицание всяких норм грамматики. И тем не менее, писать и употреблять сленговый диалект надо правильно, чтобы не попасть в смешную и непонятную ситуацию.

Существуют несколько разновидностей сленга:

1. Сокращения.

В песнях, фильмах, книгах:

- lotsa (lot of) — много;
- wanna (want to) — хотеть;
- gonna (going to) — собираться сделать что-то;
- Ama (I'm) — я;
- dis (this) — этот;
- уер, уе (yes) — да;
- u (you) — ты;
- dunno (don't know) — не знаю;
- `cause (because) — потому что.

Сокращения также могут быть в виде аббревиатур, которые обычно используются при обмене СМС или переписке в чатах:

- AKA (also known as) — также известен как;
- IDK (I don't know) — я не знаю;
- BRB (be right back) — сейчас вернусь;
- ASAP (as soon as possible) — как можно быстрее;
- BTW (by the way) — кстати;
- CU (see you) — увидимся, до встречи;
- CMB (call me back) — перезвони мне.

2 Молодежный сленг.

Такие выражения отличаются простотой, поэтому их может освоить даже начинающий, но очень распространены и популярны практически в каждой сфере жизнедеятельности. Молодежный сленг нельзя ограничить каким-то определенным возрастом. Английский молодежный сленг весьма разнообразен:

- wicked — отличный, крутой, клевый;
- props — «респект», то есть выражение признания, уважения;
- diss — выражаться неуважительно, оскорбительно или пренебрежительно о ком-то;
- FOMO (Fear Of Missing Out) – паническая боязнь пропустить что-то важное.
- JOMO (Joy Of Missing Out) – ощущения радости от отсутствия на якобы “очень важном занятии” или на “очередной тусовке века”.
- posh — пафосный, шикарный;
- all right? — означает «Привет, как дела?», «Ну, как оно?»;
- what`s up? — как дела? что случилось? (реже);
- for sho — обязательно, конечно, точно;
- obvi — очевидно.
- Bublin brook — сплетница
- cramazing (crazy + amazing) — круто, отлично.
- badassical — захватывающий, потрясающий.
- selfiecidal (selfie+ suicidal) — человек, делающий селфи в опасных условиях.
- Apple picking («воровство яблок») — воровство товаров фирмы «Apple», например IPone, IPade, IPod Touch.
- emoji tennis — пересылка смайлов между друзьями, основная цель — развлечение.
- sleep on life — пропускать лучшее в жизни.
- text soaked — отношения, построенные на текстовых сообщениях.
- dressual (dressy + casual) — стиль одежды, в котором сочетается элегантность и повседневность.
- nexterday (next + yesterday) — послезавтра.
- tip of my thumb — мысли, которые крутятся в голове.

Сленг в английском языке используется 64% студентов США в разговорной и письменной речи. Это говорит о том, насколько быстро развивается мир вокруг нас. Приблизительно в начале XIX века появилось определение сленг, а сейчас он уже распространен по всему миру. Сегодня мы активно используем buzzwords — слова-пустышки в социальных сетях.

Сленг подразделяют на виды:

- Театральный жаргон
- Армейский жаргон
- Журналистский жаргон
- Компьютерный сленг
- Игровой жаргон
- Сетевой жаргон
- Жаргон *падонков*
- Жаргон Фидонета (от англ. *FidoNet*): это жаргон, которым пользуются участники Фидонета. Так как Фидонет был изобретён в США, то и значительная часть этого жаргона имеет англоязычное происхождение.
- Молодёжный сленг
- Радиолобительский жаргон
- Сленг наркоманов
- Сленг футбольных хулиганов
- Уголовный жаргон

Армейский жаргон: вооружённые силы являются слепком общества, и они является непосредственным отражением общественных явлений в жизни государства. После разрешения призыва граждан имеющих судимость, в быт военнослужащих срочной службы в военный жаргон прочно вошла часть уголовного жаргона

- *SWAT* (*Special Weapons And Tactics*) – специальное оружие и тактика
- *a private* – рядовой

Журналистский жаргон: Даже само слово «журналист» имеет свой сленговый синоним — «pen-pusher». Дословно его можно перевести как «писака». Сленг, на котором говорят журналисты, называют «journalese», что можно перевести как «журналистский жаргон». Даже слово есть такое — «журнализмы». Оно обозначает использование сленговых выражений журналистами.

- Jump - Продолжение статьи на другой странице

- Handout – Подготовленный для публикации материал

Компьютерный сленг: разновидность сленга, используемого как профессиональными (например, IT-специалистами), так и другими пользователями компьютеров. Пользователи хотят экономить время, так появились сокращения:

- BRB – (be right back) скоро вернусь.
- W8 – (wait) подожди

Примеры : которые не требуют объяснений для нашего народа, они уже в нашей речи или на ТВ:

- fail — провал, неудача,
- cop — мент, полицейский,
- fake — подделка, подкалывать, дурить,
- mate — приятель, друг, напарник, товарищ,
- row — Ссора (рифмуется с “cow”).
- sod’s law — «Закон подлости», еще одно название для закона Мерфи: если неприятность может случиться, она случится
- cash down — деньги на бочку...

Преимущества сленга

В одной из школ провели урок по сленгу и жаргону, к достоинствам которых ученики отнесли желание молодежи отвергать в одежде, музыке и даже речи то, что обыденно и скучно. Сленг помогал установить «свои правила», а также сделать жизнь ярче и интереснее. Выразить протест миру взрослых. Ъ\

Сокращения, аббревиатуры и сокращенные формы слов также очень распространены в повседневном сленге и помогают при общении. Вам могут сказать: «Heu man, XYZ». Это предупреждение. Просто вас вежливо просят проверить замок на ваших брюках. «Examine your zipper» — первые буквы каждого слова — XYZ (Читается: «экс-уай-зэт»).

Недостатки

В нашей жизни сленг стал частью языка и является преградой при общении с людьми, не знающими какие-то сленговые слова, а больше всего они создают трудности людям, которые пытаются постичь иностранный язык. Сленг мешает погрузиться в изучение языка, так как не дает возможности понимать его полностью, ведь каждый день люди могут придумывать что-то новое. Они хотят упростить то, с чем они связываются ежедневно, но не всегда эти изменения ведут к улучшению.

Сленг ограничен тематически. Он не может быть основой национальной культуры. Сленговые слова имеют «размытое» лексическое значение и не могут передать точную информацию. Сленг обладает ограниченной эмоциональной окрашенностью, не передает весь спектр эмоций. Сленг сводит общение к примитивной коммуникации.

Заключение

В ходе этого исследования была кратко изложена роль сленга в английском языке. Также были освещены его основные преимущества и недостатки. Доставляет ли сленг больше неудобств или наоборот помогает упростить общение между людьми остается под вопросом, но факт остается фактом — люди в повседневной жизни не ограничиваются литературным языком. В таком случае общение было бы недостаточно эмоциональным и экспрессивным.

Сленг помогает придать необходимый оттенок значения, наиболее подходящий для конкретной ситуации. Научившись правильно использовать сленг, можно свободно и непринужденно чувствовать себя в любой компании.

В дальнейшем мы будем изучать такое языковое явление, как сленг и более подробно раскроем это понятие, ведь сленг возник не так давно, и не все понимают, что это за явление.

Список источников

1. Материалы из «Википедии» <https://ru.wikipedia.org/wiki>
2. «Учительская газета», №13 от 25 марта 2008 года
3. Материал с сайта <https://englandlearn.com/blog/anglijskij-sleng>
4. Материал с сайта <https://hilllead.weebly.com/blog/slengovie-slovari-na-anglijskom-yazike>
5. Материал с сайта <https://kartaslov.ru/>

РОЛЬ «МАЛЫХ» ГОРОДОВ ЮЖНОГО УРАЛА В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Коновалов А.А., студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель - Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Статья посвящена «малым» городам Южного Урала, их роли в период Великой Отечественной войны.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, военная промышленность, город-завод, Южный Урал.

Южный Урал в период Великой Отечественной войны смог обеспечить фронт множеством необходимых ресурсов и различных орудий (от ножей до танков). Во многие города были перевезены предприятия вместе со станками, рабочими. И каждый человек, находясь в тылу, старался сделать всё возможное, чтобы обеспечить бойцов Красной армии самым необходимым и надёжным. Я расскажу о трёх городах нашего края. [1]

Миасс

Каждый раз, слушая рассказы про свой город в военное время, не понимаешь или даже не можешь понять, как люди прошли через всё это, сколько сил, здоровья они оставили у станков. Война оставила след и на моей семье, прадедушки и прабабушки шли на фронт, потому что понимали, что кроме них никто не защитит близких и родных людей от немецко-фашистских захватчиков.

К началу Великой Отечественной войны в Миассе проживало 40 тысяч человек. В годы Великой Отечественной войны в Миасс был эвакуирован ряд промышленных предприятий. Среди них был московский автозавод имени И. В. Сталина, с конвейера которого 8 июля 1944 года сошёл – **первый автомобиль «ЗиС-5в»**. Также в Миасс были переведены цеха московского завода «Динамо», и 15 января 1942 года были выпущены первые моторы для авиационной и танковой промышленности, завод №611, эвакуированный из Донбасса, выпускал авиабомбы, мины, снаряды.

Для фронта продукцию выпускали ещё несколько предприятий, таких как напильный завод, «Миассзолото», леспромхоз, Сыростанский мраморный карьер, комбинат стройматериалов. Школы города также приняли активное участие в сборах средств на танк «Пионер», жители Миасс отправили **12 вагонов** индивидуальных подарков фронтовикам. Именно в такое трудное для страны время, люди не озлобились, не перестали помогать друг другу, а наоборот готовы отдать последнее ради победы своей страны, своего народа. [2]

Кыштым

Рядом с Миассом находится город Кыштым – промышленный уголок Южного Урала. Он, как и многие населённые пункты России, в годы Великой Отечественной войны стал символом героического труда и воинской доблести. С самого начала войны патриотический подъём охватил жителей города, об отправке на фронт были поданы десятки заявлений, среди которых были и женщины, и мужчины.

Кыштым, как и вся страна, жил под лозунгом: **«Всё - для фронта! Всё - для Победы!»**. За годы войны возросло число промышленных предприятий, образцом стал коллектив механического завода, который, продолжая выпускать оборудование для горнодобывающей промышленности, смог освоить и начать производить боеприпасы. Из месяца в месяц они перевыполняли план. Через несколько месяцев после начала войны на этот завод было эвакуировано оборудование для производства снарядов и корпусов мин. Также был освоен выпуск прицельных устройств для знаменитых «Катюш». Несмотря на то, что с завода ушло большое количество работников, производство не остановилось, на работу пришли дети, женщины и старики, проводя у станка **около 10-12 часов в сутки**. Одним из эвакуированных предприятий в Кыштым стал «Обострой» завод № 15, который, как и механический, начал производить боеприпасы.

В 1943 году в Кыштыме разместился завод металлоизделий, производивший в годы войны военную продукцию. В связи с ростом предприятий и реконструкцией уже существующих, вырабатывалась новая продукция, которой не было до войны. Это был высококачественный графит, обогащенный каолин, нержавеющая сталь, огнеупорные изделия.

Во время войны в Кыштыме работало 70 комсомольско-молодежных бригад. Из воспоминаний **Казакова В.В.:** *«К станкам встали подростки. 4 апреля 1942 года, не окончив 7 класс, я рабочим Кыштымского механического завода. Работал токарем-оператором на «масленке» - запасном стакане 120-миллиметровой мины с большим энтузиазмом. Выполнял 450-750% почти ежедневно. Норма – 53 детали, военный график-задание 285 штук. Была поговорка: «График не дадите – домой не ходите!». Одну смену*

достиг **1000%** выработки. В апреле 1944 года вручили повестку на фронт. Начальник смены забрал ее, не читая, а мне скомандовал: «Мари к станку, чтоб сейчас же все скопившиеся детали отработал!». [3]

Анна Григорьевна Шайхова (Сергеева): «Летом 1942 г. нас отправили в ремесленное училище. Среди 15-летних девочек 18-й токарной группы было только два парнишки. Наша наставница Анна Михайловна Куфтарева возилась с нами, как с собственными детьми. Запальная «масленка» – это такая деталь для снаряда с резьбой. Меня Чернов Сережа обучал, как ее делать. И брак был, но нас, ремесленников, сильно не ругали: делали скидку и на возраст, и на неопытность. Работа тяжелая была, конечно. Есть всегда хотелось. Но не унывали, песни любили петь, даже бегали в клуб Кирова на танцы. В общем, жили, как все». [4]

Златоуст

Златоуст – город мастеров, его прозвали так не для привлечения туристов, ведь именно здесь изготавливали один из самых острых и прочных ножей.

«Нужно помнить о том, что каждый промах у нас в тылу стоит крови наших лучших сынов на фронте».

коммунист с завода им. В. И. Ленина,

тов. Иванов

Город постепенно входил в работу, и уже через несколько месяцев в Златоуст прибыло около **30** предприятий, строительных организаций и учреждений, в большей части с Украины, из Москвы и Московской области. Несмотря на это, эффективностью и производительностью они не могли выделиться, поэтому Советское государство на строительство в Златоусте выделяло большие средства. За 1941—1944 годы на заводе было построено 23 новых объекта, в том числе цехи молотовый и термокалибровочный, мартеновский цех № 2.

У фронта была потребность в автоматическом оружии, и это понимал коллектив завода. Поэтому уже в ноябре 1941 года начинается выпуск пулемётов «Максим», авиационной пушки, а затем и крупнокалиберного пулемёта.

А на заводе им. В. И. Ленина впервые поточные линии были пущены в 1943 году в цехах, что позволило более качественно использовать оборудование и производственные площади. А на машиностроительном заводе № 66 в 1943—начале 1944 года на поток было переведено изготовление пулемёта «Максим» и авиационной пушки. Со временем труженики Златоуста, постоянно осваивая оборонную продукцию и работая над ней, с каждым днем совершенствовались и улучшали её. Это хорошо видно на примере машиностроительного завода № 66, к 1943 году способность противостоять повреждениям у пулемёта «Максим» увеличилась на 50%, авиационная пушка претерпела 3.000 конструктивных изменений, среди которых была улучшена броня в два раза. [5]

Всё это не так широко известно, как Златоустовские армейские ножи. Их история началась в 1942 году, когда на завод им. В. И. Ленина **в середине 1942 года поступил заказ на ножи**, а оружейники цеха № 16 начали производство его производство, увеличивая с каждым месяцем скорость производства. И первая партия, изготовленная Златоустовским инструментальным заводом-комбинатом представляла собой короткие однолезвийные армейские ножи НР-40 с черными эбонитовыми рукоятками, вороненой изогнутой гардой и черными лакированными ножнами. Их основное отличие от других ножей заключалось в небывалой прочности и остроте лезвия, а также особой окраске. [6]

Война была не только трагедией, но и явилась фактором индустриального развития «малых» городов Южного Урала.

Список источников

1. *История Урала. Челябинск: «Край Ра», 2013. – 104с.*
2. Великая Победа глазами молодых: материалы конференции о работе предприятий города Миасса в годы Великой Отечественной войны / науч. ред. Г. В. Форстман; Миасс. Филиал ГОУ ВПО «ЧелГУ». – Миасс: Геотур, 2010. – 100 с.
3. <https://multiurok.ru/blog/kyshtym-v-ghody-vielikoi-otiechiestviennoi-voiny-1941-1945ghgh.html> – Кыштым в годы Великой Отечественной войны 1941-1945гг;
4. <http://74216s011.edusite.ru/p105aa1.html> – Сайт вечерней школы г. Кыштыма; Кыштым в годы Великой Отечественной войны.
5. <http://zlatblog.ru/zlatoust-frontu-v-velikuyu-otechestvennuyu-voynu/11621-sovershenstvovanie-texnologij-v-gody-velikoj-otechestvennoj-voyny>– Златоуст в годы Великой Отечественной войны.
6. *Город «черных ножей» С. Подоль, Правда74, Челябинск, 2015.*

АРКАИМ – СТРАНА ГОРОДОВ*Косицын И.В., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Статья посвящена истории исследования Аркаима., представлена историография проблемы, точки зрения ученых, в том числе эзотерические взгляды.

Ключевые слова: Аркаим, экспедиции, эзотерика, памятник.

Аркаим – древний город, эпохи средней бронзы рубежа III-II тыс. до н.э., относящиеся к синташтинской культуре и считающиеся ровесником египетских пирамид и древнего Вавилона.

Аркаим – это филиал Ильменского заповедника, который располагается на степных просторах Челябинской области вблизи села Кизильское.

Определений к слову Аркаим очень много. В моем понимании, Аркаим – это, в первую очередь памятник культуры, древнее поселение людей, населявших данную территорию в первых тысячелетиях до нашей эры.

Музей-заповедник «Аркаим» располагается площадью примерно 200 кв. м. И имеет множество расположений экскурсионных объектов от «Исторического парка» до географических объектов.

Аркаим был обнаружен в июне 1987 года отрядом Урало-Казахстанской археологической экспедиции, состоявшей из двух археологов (С. Г. Боталова и В. С. Мосина), несколько студентов археологической направленности и нескольких школьников из соответствующих кружков. Причиной начала археологического обследования территории послужила необходимость строить Больше - Карганское водохранилище для нужд Большекарганской межхозяйственной оросительной системы, для обеспечения водой сельскохозяйственных районов области. В то время уже действовало обязательное правило археологического обследования в местах будущих строений, поэтому и были проведены охранные раскопки в зоне строительства. Специалисты не придали значимости исследованиям в этом районе – экспедиция отправлялась как на малоперспективную работу – предстояло обследовать неинтересный с точки зрения находок обширный степной район. Два школьника из археологического отряда, Александр Езриль и Александр Воронков, обнаружили необычный рельеф местности. Руководство экспедиции уже имело опыт работы на памятниках эпохи бронзы, в том числе на Синташтинском поселении, и это обстоятельство позволило оценить важность открытия.

В соответствии с планом строительства все археологические объекты, расположенные в зоне строительства, должны были затопить. Но благодаря активной позиции директора Эрмитажа академика Б. Б. Пиотровского, председателя Президиума Уральского отделения АН СССР академика Г.А. Мещерякова и ряда специалистов-археологов удалось отсрочить затопление на два года, что не имело прецедентов в советской истории.

Борьба ученых с ведомством «Гипроводхоз» закончилась в апреле 1992 года, когда стройка плотины была закрыта и территория (3300 га) с находящимся на ней поселением была выделена Советом Министров РФ под организацию экспериментального природно-ландшафтного и историко-археологического заповедника – филиала Ильменского государственного заповедника имени В. И. Ленина. Главной причиной, определившей данный исход событий стал распад Советского Союза, ослабление ведомств, активизация общества поиском новых парадигм.

Историография проблемы. Интерес к индоиранской проблеме оживило открытие на Урале в могильнике Синташта курганов с захоронениями воинов-колесничих, погребенных вместе с колесницами, парами упряжных коней, псалями для их запряжки и набором вооружения, а также в широком ареале степей от Микен до Казахстана выделение в новокумакский хронологический горизонт целого пласта памятников Урала и Северного Казахстана, где они были ранее открыты и определены им как раннеандроновский петровский тип.

Исследования, проведенные в конце 80-х – первой половине 90-х годов на территории Челябинской области сотрудниками археологической экспедиции Челябинского государственного университета – Центра «Аркаим», позволили выделить в регионе новый пласт археологических памятников (Г. Б. Здановичем, В.Ф. Генингом.)

Начальный этап эпохи средней бронзы – это время существования в Южном Зауралье уникальной степной цивилизации протогородского типа (Г. Б. Зданович, 1989), которая получила образное название - «Страна городов».

«Страна городов» имеет четко выраженные границы (в противоположность «границам» алакульским, срубным, позднейшим...) и относительно небольшую территорию, которая протянулась на 400 км с севера на юг вдоль восточных склонов Уральских гор и на 120-150 км с запада на восток. Современное состояние

источников позволяет удревнить принятую датировку памятников «Страны городов» (XVII-XVI вв до н.э., по крайней мере, до XVIII в до н.э. (1994)).

Протогородская цивилизация «Страна городов» Южного Зауралья это «супер» и «метакультурный» (с точки зрения категории археологической культуры) феномен, являющийся составной частью динамической системы «культурной непрерывности» степного мира эпохи бронзы. При наличии большого разнообразия (разброса) в проявлении культурно-образующих элементов (керамика, домостроительство, фортификация, погребальный обряд; вероятно, специализация хозяйства и т.д.) «Страна городов» характеризуется ярко выраженным единством стиля культуры. Этот стиль культуры формируется на раннем этапе существования «Страны городов» и переживает свой расцвет и свой упадок в пределах исторического и культурного пространства «Страны...».

Организующим началом этого нового стиля культуры является появление крупных поселенческих центров с хорошо продуманной планировкой, системами коммуникаций, замкнутой системой монументальных оборонительных сооружений. Такие поселения можно атрибутировать как поселения протогородского типа.

В 1991 году начались масштабные раскопки Аркаима под руководством Г.Б. Здановича. Исследования памятника производятся с использованием естественно-научных методов (палеопочвоведческих, геолого-минералогических, радиоуглеродное датирование и др.) В ходе работ было вскрыто около 8000 м² площади поселения (примерно половина), вторая часть была исследована с помощью археомагнитных методов. Тем самым была полностью установлена планировка памятника. Здесь же был впервые в Зауралье применен метод реконструкции, и Л. Л. Гуревичем сделаны рисунки возможного вида поселения. [1]

В 2016 году Г. Б. Зданович вернулся на Аркаим с новой археологической экспедицией. Для раскопок комплекса погребений эпохи бронзы «Синташта IV», принадлежащего археологической культуре «Страны городов» (Аркаимско-Синташтинского типа), был организован археологический лагерь «Синташта 2016». Комплекс «Синташта IV» был обнаружен летом 2015 года при проведении археологической разведки в непосредственной близости от Большого Синташтинского кургана.

Находки:

- Останки человека (погребения младенцев в стенах жилищ)
- Останки домашних животных, в том числе лошадей
- Сбруи
- Инструменты шорников
- Гончарные изделия
- Инструменты гончаров
- Наконечники стрел
- Формы для отливки металлических изделий
- Наковальни
- Водопровод
- Стоковая канализация
- Остатки колесниц. [2]

Изучая литературу, я обнаружил интересную статью про Аркаим, автор Чудинов В.А. В данной статье автор-исследователь предлагает окунуться в мир этого древнейшего города, но самое интересное это доказательства, сделанные Валерием Алексеевичем, которые можно увидеть на сайте (<https://www.runitsa.ru/publications/1229>), а я лишь дополню свое сочинение фразой автора: *«Следует знать, что на нашей планете поселений-городов найдено не так много, буквально единицы. По официальной версии, возраст находки около четырех тысячелетий, что сравнимо с возрастом пирамид в Египте. Необычна сама форма города. Он построен радиально и представляет собой оборонительное укрепление. Подобного плана древние поселения больше нигде не найдены. Любопытно то, что на южном Урале в России, обнаружены другие исторические памятники, построенные по схожему проекту, причем складывается впечатление, что план застройки территории был детально проработан. Древние архитекторы строили города в комплексе. Суть в том, что возводился сразу город, а не развивалось постепенно небольшое поселение. Данные археологические находки получили название «Страна городов».*

Местность, где расположено древнее строение, в определенных кругах считают «местом силы». Однако можно строить лишь догадки, чем являются «места силы», где они расположены и каково их предназначение. В настоящее время, подобные вещи являются еще одной загадкой. Многие ученые выдвигают большое количество версий исчезновения Аркаима, но прямых доказательств нет. На данный момент тайна этого древнего города остается не раскрытой.

Сравните фото Аркаима и фото города Мари в Сирии. Вы увидите два почти одинаковых города. вот откуда народ Мари и Марийцы»

Меня заинтересовало выражение, которое я подчеркнул. На мой взгляд, автор неправ. Летом 2017 года я впервые побывал на Аркаиме, там я повстречал местных жителей, которые рассказали мне, почему Аркаим называют «местом силы». Прочитирую: «Аркаим – одно из мощных мест силы на Урале. Это древний город наших предков. Но не древность делает Аркаим место силы, а МУДРОСТЬ НАШИХ ПРЕДКОВ. Они умели выбирать для своего жилья энергетически сильные места Земли. Считая себя частью природы, они не боролись с ней, а чувствовали её, жили с ней в гармонии».

«Эзотерическое освоение» Аркаима началось в 1991 году с визита Тамары Глобы и на сегодняшний день имеет практически всеобъемлющий характер.

Образ Аркаима популярен в учениях, признанных научным сообществом псевдонаучными и эзотерическими, писаниях националистического толка. Аркаим называют «местом силы», «прародиной» славян, ариев или индоевропейцев, «колыбелью человеческой цивилизации», название города связывается с именем Йимы, вследствие чего поселение объявляется ни много ни мало родиной Заратустры. Уровень развития аркаимской «цивилизации» в подобных публикациях обычно предстает значительно завышенным по сравнению с реальными данными.

Одним из активных пропагандистов подобных взглядов являлся писатель Михаил Задорнов, выпустивший в соавторстве с писателем Сергеем Алексеевым и режиссером Александром Волковым фильм «Аркаим: стоящий у солнца». «Арийская» версия также рассматривается в литературно-телевизионном проекте «Хребет России». Подобные мероприятия существенно разнятся с выводами исторической науки.

Подобной точки зрения придерживается и биохимик Анатолий Клёсов, появляющийся и цитируемый, среди прочего, в нескольких псевдонаучных телефильмах на эту тему и подвергающийся за это критике научного сообщества.

К идее спасения Аркаима привлекались разнообразные общественные силы и организации. На фоне общего кризиса социализма, породившего идеологический вакуум, люди искали «пищу» для формирования новых воззрений. На этом фоне, высказываемые учеными яркие гипотезы стали мощнейшим топливом для «плавленного котла» человеческой фантазии и домыслов, породившего сотни эзотерических и неоязыческих идей и до сих пор питающим индустрию лженауки.

В лженаучную продукцию об Аркаиме выделяется два основных тезиса

- 1) Постулирование славянского этнического происхождения «синташтинцев». Вариации различны: славяно-арии, русы, русские.
- 2) Феноменальный уровень технологического, социального и духовного развития аркаимцев. Даже в тех случаях, когда в лженаучной теории нет прямой националистической направленности, древние арии представляются хранителями энергии и сакрального, тайного знания, ныне забытых для большинства непостижимых.

Все эти тезисы не согласуются с научными данными.

Уникальность Аркаима в том, что он был населен не азиатами, которые не строили тогда еще города. Аркаим, хотя его и называют городом-крепостью, по сути, был, прежде всего, городом. Ведь там находились лишь жилые постройки, склады. Все загонны для скота находились за пределами бревенчатых стен. Жители города были вовсе не азиаты, а европейской расы. Это подтверждают исследования останков (черепов). Уникальность еще и в том, что 2 тысячи лет до н.э., уже был ливнеотвод, это сооружение являлось прообразом канализации. Также было производство металла.

История исследования культурного комплекса Аркаим несколько необычна. Он был открыт весной 1987 г. на юге Челябинской области в районе строительства оросительной системы. Строительство находилось фактически на стадии завершения, и по происшествии одного-двух сезонов памятник должен был быть затоплен. Памятник расположен на реке Большая Караганка и ее левом притоке – реки Утяганка, в предгорной долине у восточных склонов Уральских гор. Название «Аркаим» (возможно, тюркское «спина», в географической терминологии – хребет, водораздел) дано по наименованию сопки и урочища. Аркаим, как культурный комплекс включает укрепленное поселение, прилегающие к нему хозяйственные площадки, могильник и ряд неукрепленных селищ. Внешне этот памятник представляет собой большое сооружение. О его предназначении в исторической науке до сих пор идут споры. Некоторые ученые считают, что это древний город, другие полагают – уникальное культовое сооружение. Необычность памятника (Аркаим) порождает к нему особый интерес. Вокруг него рождаются многочисленные мифы: что в этом месте чрезвычайно сильная энергетика, и человек здесь даже может заболеть или наоборот излечится.

Аркаим – это очень красивое, живописное место, и главный его вывод в том, что этот памятник культуры не изучен достаточно хорошо.

Список источников

1. Зданович Г. Б. Аркаим — Страна городов: пространство и образы (Аркаим: горизонты исследований) / Г. Б. Зданович, И. М. Батанина — Челябинск: Из-во Крокус; Юж.-Урал. кн. изд-во, 2007, — 260 с.: ил..
2. Аркаим — Синташта: древнее наследие Южного Урала: к 70-летию Г. Б. Здановича ; сб. науч. тр.: в 2 ч. / отв. ред. Д. Г. Зданович; редкол.: Н. Б. Ви-ноградов, С. А. Григорьев, А. В. Епимахов ; Челяб. гос. ун-т ; Ист.-культур. за-поведник обл. значения «Аркаим». Челябинск: Изд-во Челяб. гос. ун-та, 2010. 214 с.
3. Зданович Д. Г. и др. Аркаим: некрополь (по материалам кургана 25 Большекараганского могильника). Кн. 1 / Сост. Д. Г. Зданович. Челябинск: Юж. -Урал. кн. изд-во, 2002. — 216 с., ил.

ТРУДНОСТИ ПОНИМАНИЯ И УПОТРЕБЛЕНИЯ ИДИОМ В РУССКОМ, АНГЛИЙСКОМ, ФРАНЦУЗСКОМ, НЕМЕЦКОМ И АРМЯНСКИХ ЯЗЫКАХ

*Крапивина Д.А., студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ), Кушинов М.В., студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель - Сиреканян В.В., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

В данной работе нам предстоит раскрыть, что такое идиомы в целом. Рассмотреть на примере несколько идиом и понять их значение. Узнать краткую историю возникновения идиом. Понять и разобраться с трудностями понимания при переводе идиом, правильности их употребления в разных языках. Провести анкетирование для определения, знают ли люди, что такое идиомы и как часто они их употребляют.

Ключевые слова: идиомы, перевод, фразеологизмы, сленг, словосочетание

Идиома в лингвистике – это выражение, значение которого не соответствует суммарному значению слов, входящих в оборот, их семантическая самостоятельность утрачена полностью. При дословном переводе данных оборотов у иностранных граждан обычно возникают трудности с пониманием общего значения. Идиома – это тот же самый фразеологизм, но только с национальным колоритом, понятным только в большинстве своем жителям определенной страны [1]. Фразеологизм или, иначе, крылатое, меткое выражение, подчеркивающее основную мысль сказанного и понятное для абсолютного большинства людей, вне зависимости от их национального признака. Например, немецкий фразеологизм (идиома немецкого языка) "Забросила чепец за мельницу" у нас, в России, можно перевести как "Совсем с ней, полоумной, сладу нет" Или русское "Хрен редьки не слаще" для китайца звучит, как "Что белая собака, что черная собака – все одно собака". Все это меткие выражения при условии, если знать культурные и исторические традиции страны. Это и есть идиомы (идиоматические выражения). В то же время выражение «Veni vidi vici» ("Пришел, увидел, победил") абсолютно понятно всем и не требуют дополнительных знаний или разъяснений. То есть есть фразеологизмы, известные всем на языке происхождения.

Происхождение идиом

Многие идиомы возникли из разговорной речи и сленга, другие появились в результате определённых исторических обстоятельств. Иногда в переводе устойчивых выражений помогает контекст, но, к сожалению, он выручает не всегда, поэтому так важно знать, как они переводятся и какова их история, к тому же это очень интересно. Для того чтобы узнать, как происходят идиомы, проследим за таким процессом. Посмотрим его на примере: "to be worth one's salt" — выражение, означающее «не зря получающий зарплату», дословно же «быть достойным соли». Хотя сегодня соль является одним из самых дешёвых продуктов, в истории человечества были такие периоды, когда соль приравнялась к золоту. Ещё до появления различных консервантов и техники, способных сохранять продукты на длительное время, соль была единственным доступным методом, что делало её дорогостоящей и незаменимой. Таким образом, «быть достойным соли» было признанием значимости человека.

Рассмотрим несколько идиом подробнее:

«Быть на седьмом небе»

Данная идиома берет свое начало в Древней Греции из произведения Аристотеля «О небе». В данном произведении автор рассказывает об устройстве неба и Вселенной, разделяя их на семь сфер. На них располагаются разные созвездия, планеты, небесные светила. На самом высшем, седьмом, по словам философа, находится рай. Схожая система по поводу семи небес есть и в Коране, и у древних Шумеров, и в Новом Завете.

Поэтому и значение этого выражения – побывать в раю [2].

На разных языках эта идиома имеет разную форму, но, несмотря на это, смысл сохраняется [3]. (Табл.1)

Таблица 1

	<i>Русский</i>	<i>English</i>	<i>Français</i>	<i>Español</i>	<i>Deutsch</i>	<i>Հայերեն</i>
<i>Русский</i>	Быть на седьмом небе.	To be in the seventh heaven.	Etre au septième ciel.	Estar en el séptimo cielo.	Im siebenten Himmel sein.	Լինել յոթերորդ երկնքում:

<i>English</i>	Ходить по воздуху.	To tread on air.	Marcher sur l'air.	Andar por el aire.	Über die Luft gehen.	Քայլել օդի միջով:
<i>Français</i>	Быть у ангелов	To be with the angels.	Etre aux anges.	Estar entre los ángeles.	Bei den Engeln sein.	Հրեշտակների հետ լինել:
<i>Español</i>	Быть как на небе.	To be as if in the clouds.	Etre comme au ciel	Estar como en el cielo.	Wie auf dem Himmel sein.	Լինել ինչպես երկնքում:
<i>Deutsch</i>	Быть на седьмом небе.	To be in the seventh heaven.	Etre au septième ciel.	Estar en el séptimo cielo.	Im siebenten Himmel sein.	Լինել յոթերորդ երկնքում
<i>Հայերեն Армянский</i>	Быть на седьмом небе.	To be in the seventh heaven.	Etre au septième ciel.	Estar en el séptimo cielo.	Im siebenten Himmel sein.	Լինել յոթերորդ երկնքում:

«Витать в облаках»

Данный оборот имеет две версии своего происхождения, у каждой из которых есть свои сторонники и противники.

Первая версия происхождения из Древней Греции. Греки были убеждены, что все небесные тела сохраняют свое положение благодаря хрустальным сферам, которые находились рядом с мифическим миром-«эмпиросом». Люди мечтали о том, чтобы увидеть его, но их мечтам не суждено было сбыться. Отсюда пошло выражение - «витать в империях». Позже, в 15 веке, Николай Коперник опроверг описанное выше устройство мироздания. С тех пор «летать в империях» - мечтать о чем-то несбыточном. Эмпирей - «верхняя часть неба», так и появилась привычная нам идиома – «витать в облаках».

Другая версия происхождения появилась от значения глагола «витать». Это слово произошло от латинского *vita*- жизнь. Значение фразеологизма при этом остается прежним.

Что же означает данный оборот? Под этим выражением подразумеваются люди, склонные к мечтательности. Чаще всего – это упрек человеку, который бесполезно проводит свое время. Также эту идиому можно употреблять и в ироническом смысле. К примеру, можно сказать, что ребенок витает в облаках на уроке, подразумевая, что он не слушает учителя, предпочитая погрузиться в собственные мысли. Также считается, что эта фраза более уместна, когда человек не просто фантазирует, но и оказывается под властью самообмана, мечтает о том, что не может стать реальностью [4]. На разных языках эта идиома имеет разную форму, но, несмотря на это, семантика сохраняется (Табл.2)

Таблица 2

	<i>Русск ий</i>	<i>English</i>	<i>Français</i>	<i>Español</i>	<i>Deutsch</i>	<i>Հայերեն</i>
<i>Русский</i>	Витать в облаках.	To be hovering in the clouds.	Etre dans les nuages.	Estar en las nubes.	In den Wolken schweben.	Ճախրել ամպերում:
<i>English</i>	Быть в облаках.	To be up in the clouds.	Etre dans les nuages.	Estar en las nubes.	In den Wolken sein.	Լինել ամպերում:
<i>Français</i>	Быть на луне.	To be in the moon.	Etre dans la lune.	Estar en la luna.	Auf dem Mond sein	Լինել լուսնի վրա:
<i>Español</i>	Витать в облаках.	To be hovering in the clouds.	Etre dans les nuages.	Estar en Babia.	In den Wolken schweben.	Ճախրել ամպերում:
<i>Deutsch</i>	Парить в облаках.	To be hovering in the clouds.	Etre dans les nuages.	Estar en las nubes.	In den Wolken schweben.	Սավառնել ամպերում:
<i>Հայերեն Армянский</i>	Быть не из этого мира	be out of this world.	Pas de ce monde.	Estar en las nubes.	Sein nicht aus dieser Welt	Էս աշխարհից չլինել:

"Снег на голову"

Давайте разберем происхождение и значение данной идиомы. История образования ее уходит в крестьянский быт. В любые времена люди знали, что зима приходит неожиданно. Представьте, крестьянин готовит свое поле к зиме. Он думает, что все успеет, и вдруг пошел первый снег. Понятно, это не является хорошей приметой.

Представим, что мы ничего не знаем о крестьянине, его поле и деревенской жизни, а живем в городе. Выходим на улицу, и нам за шиворот кидают снег. Не слишком приятное ощущение, опять же! Из этого становится понятен смысл идиомы.

Рассмотрим пример, чтобы понять сущность вопроса.

Как показала история, данный речевой оборот носил негативный смысл, потому что неготовность крестьянина к зиме была смерти подобна. Но со временем изречение почти утратило свой отрицательный смысл и стало просто синонимом наречий "внезапно", "неожиданно", "вдруг", а также аналогично выражению "с бухты-барахты". История идиомы "снег на голову" нас учит прежде всего аккуратному обращению с, казалось бы, хорошо известным выражением.

" Делать из мухи слона"

Выражение "Делать из мухи слона", понятно, не содержит каких-то двусмысленностей или скрытых значений. Значение данного оборота - раздувать и преувеличивать нечто незначительное до огромных размеров. Но почему для сравнения используется слон? Скорее всего, это выражение пришло в наш язык с Востока, из стран, в которых водились и водятся слоны. Это выражение принадлежит к числу древних.

Древнегреческий писатель Лукиан Симосатский, который любил высмеивать общественные, религиозные и философские предрассудки, в своем сочинении "похвала мухе" подтверждает фольклорное происхождение этого выражения: "Но я прерываю мое слово, хотя много еще мог сказать, чтобы не подумал кто-нибудь, что я по пословице делаю из мухи слона." Лукиан лишь использовал современную ему пословицу [6]. На разных языках эта идиома имеет разную форму, но, несмотря на это, смысл сохраняется.(Табл.3)

Таблица 3

	<i>Русский</i>	<i>Englis</i> <i>h</i>	<i>Fran</i> <i>çais</i>	<i>Españ</i> <i>ol</i>	<i>Deutsch</i>	<i>Հայերէն</i>
<i>Русский</i>	Делать из мухи слона.	To make an elephant out of a fly.	Faire d'une mouche un éléphant.	Hacer de una mosca un elefante.	Aus einer Fliege einen Elefanten machen.	Ճանճից փիղ շինել:
<i>English</i>	Делать гору из кротовины.	To make a mountain out of a molehill.	Faire d'une montagne une taupinière.	Hacer una montaña de una topinera.	Aus einem Maulwurfhügel einen Berg machen.	Մոլեկուլից լեռ շինել:
<i>Français</i>	Делать из мухи слона.	To make an elephant out of a fly.	Faire d'une mouche un éléphant.	Hacer de una mosca un elefante.	Aus einer Fliege einen Elefanten machen.	Ճանճից փիղ շինել:
<i>Español</i>	Смотреть через увеличительное стекло.	To look through a magnifying glass.	Regarder à travers une loupe.	Ver con cristal de aumento.	Durch ein Vergrößerungsglas sehen.	Դիտել խոշորացույցով:
<i>Deutsch</i>	Делать из комара слона.	To make an elephant out of a mosquito.	Faire d'une moustique un éléphant.	Hacer de un mosquito un elefante.	Aus einer Mücke einen Elefanten machen.	Մոծակից փիղ շինել:
<i>Հայերէն</i> <i>Армянский</i>	Делать из блохи верблюда.	To make a camel out of a flea.	Pour faire un chameau d'une puce.	Para hacer un camello de una pulga.	Ein Kamel aus einem Floh machen.	Լվից ուղտ շինել:

"Биться как рыба об лед"

Есть, как минимум, два толкования данного выражения, но оба они связаны с рыбами.

Любителям зимней рыбалки хорошо известно, как рыба бьется об лед, когда ее поймали, стремясь вновь попасть в привычную ей среду. Прыжки ее могут быть очень высокими, извиваясь и подпрыгивая на льду, ударяясь всем телом о поверхность, она пытается шмыгнуть опять в лунку. Но все тщетно, цели ей уже не достигнуть.

Это первая версия, вполне подходящая для трактовки значения выражения. Так иной человек тщетно пытается всеми способами, правдами и неправдами, прилагая любые усилия, достичь какой-либо цели. Но, увы, все старания напрасны, силы уже на исходе, которых, кстати, потрачено немало, а все зря.

Вторая трактовка также связана с поведением рыб в зимний период. Только рыба теперь уже пробивается подо льдом, пытаясь найти выход на поверхность, глотнуть немного воздуха. Это происходит потому, что кислород в воде зимой растворяется меньше, его доступ закрыт коркой льда. И опять же усилия тщетны. Семантика данной идиомы одинакова в разных языках (Табл.4).

Таблица 4

	Русский	English	Français	Español	Deutsch	Հայերեն
Русский	Биться как рыба об лёд.	To beat against the ice like a fish.	Se débattre comme un poisson qui veut rompre la glace.	Debatirse como un pez contra el hielo.	Wie ein Fisch gegen das Eis schlagen.	Խփվել, ինչպես ձուկը սառույցին:
English	Тянуть чёрта за хвост.	To pull the devil by the tail.	Tirer le diable par la queue.	Tirar al diablo del rabo.	Den Teufel am Schwanz ziehen.	Քաշել սատանայի պոչից:
Français	Тянуть чёрта за хвост.	To pull the devil by the tail.	Tirer le diable par la queue.	Tirar al diablo del rabo.	Den Teufel am Schwanz ziehen.	Քաշել սատանայի պոչից:
Español	Бить молотом по холодному железу.	To hit against the cold iron with a sledge-hammer.	Marteler le fer froid.	Martillar en hierro frío.	Mit dem Hammer auf kaltes Eisen schlagen.	Խփել մուրճով սառը երկաթին:
Deutsch	Биться как рыба на суше.	To beat against the ground like a fish.	Se débattre comme un poisson sur la terre.	Debatirse como un pez en tierra.	Wie der Fisch auf dem Trocknen.	Խփվել, ինչպես ձուկը ցամաքում:
Հայերեն Армянский	Ударить кулаком по гвоздю.	Hit on the nail with a fist.	frapper avec son poing sur un clou	Golpear con un puño en un clavo	Schlag mit der Faust auf einen Nagel	Խփել բռունցքով մեխի գլխին:

Было проведено анкетирование 1 и 2 курсов ЮУрГУ ЭТФ г. Миасса. Был опрошен 51 студент. В результате опроса были выявлены следующие данные:

На вопрос «Знаете ли Вы, что такое идиомы?» ответили «Да» 34 студента (20 первокурсников и 14 второкурсников), «Нет» - 17 человек (7 - 1 курс, 10 - 2 курс), двое из опрошенных путали идиомы с поговорками.

На вопрос «Часто ли Вы употребляете идиомы?» ответили «Да» 29 студентов (14 первокурсников и 15 второкурсников), «Нет» - 26 человек (12 - 1 курс, 14 - 2 курс). Большинство тех, кто ответили «Да» написали, что употребляют редко, так как значение многих идиом могут быть непонятны окружающим.

На вопрос «Полезны ли идиомы в разговоре?» ответили «Да» 34 студента (19 первокурсников и 15 второкурсников), «Нет» - 9 человек (4 - 1 курс, 5 - 2 курс), 8 из опрошенных ответили «не знаю» из-за того, что не знали, что такое идиомы.

Исходя из результатов опроса, можно сделать вывод, что студенты либо не знают о существовании данных оборотов речи, либо редко употребляют их. Во втором случае обучающиеся отмечали, что редкое употребление связано с тем, что собеседник может не знать данные обороты и неправильно понять их. Данная проблема - низкая культура речи - могла возникнуть из-за того, что люди в последнее время стали меньше читать. Немного исправить это можно следующим образом:

1. Провести лекции на всех курсах, посвященные происхождению и употреблению идиом.
2. Выпустить брошюры с кратким обзором часто употребляемых идиом.

Заключение

В каждом языке существует множество идиом. К некоторым из них мы привыкли настолько, что уже не замечаем. В ходе данной работы было выяснено, что почти каждая идиома имеет происхождение, связанное с всемирной историей или традициями и обычаями народов. Изучая идиомы, можно многое узнать не только о самом языке, но и об истории, культуре и быте страны. У каждой нации идиомы звучат по-разному и имеют разный дословный перевод, но при этом одинаковое значение. Результаты анкетирования показали, что основная проблема в употреблении данных выражений заключается в незнании собеседником семантики идиом. Но эти словосочетания делают язык красочным, живым и эмоциональным.

Список источников

1. Материалы из «Википедии». Свободная энциклопедия [Электронный ресурс]. Фразеологические выражения (идиомы). Фразеологические выражения. <https://ru.wikipedia.org/wiki/>
2. **Собрание сочинений Аристотеля в 4-х томах. Том 3, Москва, "Мысль", 1981**
3. Большой опрос. Социологический опросник населения. <http://www.bolshoyvopros.ru/questions/1766079-otkuda-proizoshlo-vyrazhenie-byt-na-sedmom-nebe.html>
4. Идиомы на пяти языках с переводом и толкованием. <http://polyidioms.narod.ru/index/i/0-2>
5. Социальная сеть, созданная для общения и обмена информацией. Опросник. <http://fb.ru/article/272822/vitat-v-oblakah-znachenie-frazeologizma-proishojdenie-sinonimy>
6. Лукиан из Самосаты. Избранное. Изд-во Художественная литература. 1965г.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ К РАЗВИТИЮ АКТИВНЫХ АВТОПОЕЗДОВ

*Краснокутский А.В., студент ММФ ЮУрГУ (НИУ),
Краснокутский В.В., к.т.н., доцент кафедры «Автомобилестроение» ММФ ЮУрГУ (НИУ)*

В статье представлен анализ истории развития активных автопоездов; указаны преимущества и недостатки, особенности конструкции. Предложено направление развития активных автопоездов с учетом современных электронных систем.

Ключевые слова: автопоезда, конструкция, седельный тягач, активные прицепы, электронная система

Основоположником концепции активных автопоездов считал себя талантливый советский автоконструктор Б. М. Фиттерман. В своих воспоминаниях он рассказывал, что наблюдал на фронте, как солдаты форсировали топкие участки грунтовых дорог, связывая между собой два грузовика – буфер к буферу. Так родилась идея подсоединить к автомобилю прицеп или полуприцеп с ведущими колесами и механическим силовым приводом от тягача. Проект Фиттермана был передан на московский ЗИС и на Мытищинский машиностроительный завод (ММЗ). Формально предложение опасного политзаключенного отвергли, но с середины 1950-х годов эта идея постепенно стала получать все большее распространение. После сборки ряда экспериментальных конструкций наиболее эффективными были признаны автопоезда с колесной формулой 10х10, состоявшие из трехосных полноприводных седельных тягачей и активных двухосных полуприцепов-шасси со сварной лонжеронной рамой без кузова и всеми ведущими односкатными колесами. Практически все были приспособлены к перевозке железнодорожным транспортом и самолетами Ил-76 и Ан-22.

За основу большинства советских конструкций был принят наиболее простой и доступный метод механического привода ведущих колес полуприцепов от трансмиссии буксировавших их тягачей. Обычно отбор мощности производился от раздаточной коробки автомобиля или от дополнительного редуктора. Далее крутящий момент передавался через специальное проходное опорно-цепное устройство и систему угловых (конических) редукторов и карданных валов на ведущие мосты полуприцепов, ходовая часть которых была унифицирована с тягачами. В реальности такая схема оказалась весьма громоздкой, сложной, тяжелой и в целом ненадежной. К этим недостаткам добавлялись кинематические несоответствия при вращении колес тягача и прицепного состава и проблемы оптимального перераспределения необходимых сил тяги и торможения на каждое колесо автопоезда, особенно заметные на ровной дороге, на поворотах и при торможении. Справиться с ними так и не удалось, поэтому на шоссе привод колес полуприцепа отключали вообще. Для этого имелись две муфты – в раздаточной коробке автомобиля и в приводе мостов прицепных средств. Несмотря на существенное повышение тягово-сцепных качеств на местности, максимальная скорость автопоездов с включенным приводом полуприцепов, грузоподъемность и боковая устойчивость были ограниченными, а расход топлива резко повышался. Кроме того, возможность их расцепления и замены прицепного состава вообще не предусматривали. Для решения части проблем на ЗИЛе под руководством главного конструктора А. М. Кригера был разработан принципиально новый автопоезд ЗИЛ-137 с гидрообъемным (гидростатическим) приводом колес полуприцепа, заменившим многочисленные тяжелые механические агрегаты на компактную гидравлику с легкими трубками высокого давления. Этот вариант оказался слишком дорогим, сложным и капризным, также страдавшим рассогласованностью крутящих моментов на передние и задние колеса автопоезда, требовавшим высокой точности изготовления и культуры обслуживания. [1]

Один из первых экспериментальных активных автопоездов был построен на Горьковском автозаводе в 1957 – 1958 годах на базе многоцелевого седельного тягача ГАЗ-63Д. Крутящий момент передавался классическим механическим приводом с редукторами и карданными валами. Он прошел приемочные военные испытания, выявившие общую слабость конструкции и непригодность агрегатов для несения высоких нагрузок, возникавших при работе на местности или снежной целине. В 1960-е годы была предпринята вторая попытка с опытным седельным тягачом ГАЗ-66П и активным бортовым полуприцепом, вновь завершившаяся неудачей.

Вторым был войсковой автомобильный поезд ЗИЛ-137 (Рисунок 1) (1963 – 1978 гг.) с гидростатическим приводом колес полуприцепа являлся самым передовым достижением советской военно-автомобильной промышленности в этой области. От серийного седельного тягача ЗИЛ-137Т отличался двухдисковым сцеплением и установкой гидравлического насоса с приводом от коробки отбора мощности. Он обеспечивал

передачу на полуприцеп по одному гибкому трубопроводу гидравлической жидкости высокого давления (до 150 кгс/см²).



Рисунок 1 – Автопоезд ЗИЛ-137 с гидроприводом колес полуприцепа и имитацией ракетного оружия. 1970 год

В 1964 году он успешно прошел государственные испытания с пробегом 18 тыс. км и был рекомендован к производству и применению в Советской армии. В 1966 году автопоезд приняли на вооружение, а с 1970 года его комплектацией и мелкосерийной сборкой занимался Брянский автомобильный завод (БАЗ). До 1978 года в Брянске были собраны 1972 комплектных автопоезда.

Наибольшее распространение получили поезда с удлиненными полуприцепами 137Б, которые применяли для транспортировки длинномерного вооружения новых ракетных комплексов и установки вместительных кузовов-фургонов со специальным оборудованием. В процессе их эксплуатации проявлялись многочисленные недостатки, относившиеся в основном к сложной и весьма капризной гидросистеме высокого давления, к рассогласованности работы колес под нагрузкой и при торможении.

Проектирование активных автомобильных поездов на Уральском автозаводе осуществлялось с начала 1960-х годов одновременно с разработкой первого поколения армейских трехосных полноприводных грузовиков «Урал-375». Все работы проводились по заказам Министерства обороны и были направлены на применение механического привода колес полуприцепов и максимальное использование собственных агрегатов, узлов и прицепного состава. Уже в 1962 году на базе седельного тягача «Урал-375С» из пробной серии с бензиновым двигателем в 180 л.с. был создан первый активный автопоезд с колесной формулой 10х10, выпускавшийся с 1965 года (Рисунок 2). Он состоял из специального тягача «Урал-380» с отбором мощности от раздаточной коробки, системой редукторов (два угловых и один согласующий) и карданной передачей на ведущие мосты двухосного 10-тонного полуприцепа-шасси. От автомобиля «Урал-375» он получил мосты с измененными кожухами полуосей и подвеску со стабилизатором поперечной устойчивости. Первые образцы «Урал-862» снабжались тентованными бортовыми платформами, а на передней изогнутой части рамы (хоботе) над сцепным устройством устанавливался дополнительный низкий 2,5-метровый кузов для перевозки вспомогательного оборудования и запасных частей. В груженом состоянии с отключенным приводом полуприцепа он развивал скорость 67 км/ч и имел запас хода 583 км.



Рисунок 2 – Специальный тягач «Урал-380» с механическим приводом полуприцепа «Урал-862». 1965 год

В дальнейшем все последующие серийные седельные тягачи «Урал» приспособивали для работы в

составе активных автопоездов. Весной 1974 года Уральский автозавод приступил к изготовлению варианта 44201-862 (Рисунок 3) с дизельным тягачом 44201, созданным на базе седельной модели «Урал-4420» с 210-сильным двигателем КамАЗ-740 и также работавшим с полуприцепом «Урал-862». Их мелкосерийный выпуск осуществлялся в 1975 – 1983 годах. По результатам испытаний НИИИ максимальная скорость автопоезда по шоссе составила 45 км/ч, на грунтовых дорогах – 25 – 30 км/ч. С 1978 года свои активные автопоезда завод параллельно комплектовал также седельными тягачами 44202-10 на базе народнохозяйственного грузовика 43202. С созданием армейских машин перспективного семейства «Суша» в конце 1980-х годов в состав автопоездов вошел новый седельный вариант 44221 с 210-сильным дизелем и тем же полуприцепом «Урал-862».



Рисунок 3 – Седельный тягач «Урал-44201» и полуприцеп «Урал-862А» с кузовом-фургоном КМ-862. 1980 год



Рисунок 4 – Пункт служебной радиосвязи Р-362М «Орех» в кузове К-862 на автопоезде «Урал-44201-862»

Производство всех типов активных автопоездов «Урал» носило мелкосерийный, и даже единичный характер. Их военное применение оказалось еще более ограниченным и менее распространенным, чем аналогичной «массовой» продукции Московского и Брянского заводов, и сводилось в основном к размещению специального оснащения в типовых кузовах К-862. В них монтировали оборудование полевого пункта управления служебной радиосвязью Р-362М «Орех» (Рисунок 4) с радиорелейной станцией и аппаратной с набором антенных устройств на крыше. В 1960-е годы на открытых полуприцепах автопоездов «Урал-380-862» предполагалось монтировать топливозаправочное оборудование, затем на них устанавливали антенное устройство спутниковой связи. В автопоездах 44201-862 с кузовами К-862 размещался автономный подвижный реанимационно-операционный комплекс (ПРОК) с четырьмя модульными блоками, которые на стоянке состыковывали друг с другом. В них помещались профильные кабинеты и лаборатории с медицинским оборудованием и персонал из 22 человек. За световой рабочий день они могли обслужить до 100 человек. Скорость передвижения комплекса по шоссе не превышала 60 км/ч, запас хода – 650 км [1].

На сегодняшний день в нашей стране такие автомобили «вездеходы» мы, скорее всего не увидим, так как их почти не осталось, а те, которые и остались – скорее всего, сломаны или просто не востребованы (они

разрабатывались для советской армии), так как они морально устарели, ведь прошло после опытных конструкций почти полвека.

Но потребность в них остаётся и по сей день – данные автомобили отлично бы облегчали доставку длинногабаритных грузов, например, в нефтепромышленной индустрии, где перевозят трубы с большим весом и большим диаметром, а, как известно, доставляют такие грузы в самые труднодоступные места такие как: горные местности, север, тайга и так далее.

Вышеперечисленные автомобили имели один общий недостаток – только полноприводные автомобили-тягачи использовались для активных прицепов и полуприцепов – что и мешало их внедрить во всех отраслях народного хозяйства и на вооружении. Данная статья рассматривает новое направление совершенствования активных прицепов, полуприцепов, роспусков и др. авторы предлагают активный роспуск, прицеп, полуприцеп как независимый элемент автопоезда, который легко транспортировать, устанавливать на любой вид транспорта. Роспуск, прицеп или полуприцеп имеет автономную энергетическую установку, которая может управляться на расстоянии как по проводной системе, так и без нее по принципу беспилотных автомобилей. Современная электронная система автомобиля может отслеживать кинематическое несоответствие в приводе или циркуляцию мощности. По сути необходимо знать полученные данные ученых и перенести их в программу блока управления автомобиля провести испытания, внести корректировки.

Список источников

1. Кочнев, Е.Д. Секретные автомобили Советской Армии. М.: Яуза, Эксмо, 2011. – 608 с.
2. ОАО «АВТОДИЗЕЛЬ» (Ярославский моторный завод) Руководство по эксплуатации 536.3902150 РЭ.– Я.: ОАО "Автодизель" (ЯМЗ), 2016. – 285с.
3. Соснин, Д.А. Электрическое, электронное и автотронное оборудование легковых автомобилей (Автотроника-4): Учебник для вузов. М.: СОЛОН-ПРЕСС, 2015, – 416 с.

ОЦЕНКА СОБЫТИЙ ОКТЯБРЯ 1917 ГОДА В ИСТОРИЧЕСКОЙ ЛИТЕРАТУРЕ

Кривцова Д.Ю., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье представлены различные оценки событий октября 1917 года.

Ключевые слова: *революция, стереотипы, политические амбиции, альтернативы, контрреволюция.*

События октября 1917 г. вызывали и вызывают противоречивые оценки и у современников, и у последующих поколений. В советской исторической науке октябрь 1917 г. рассматривался как закономерный этап эволюции российского общества, когда были налицо объективные и субъективные предпосылки Великой Октябрьской социалистической революции, означавшей начало перехода России к социализму. В конце 1980 – 1990-х гг., в условиях пересмотра исторических знаний советских времен, в отечественной литературе получили распространение оценки, во многом заимствованные из западных антикоммунистических исследований и сводящиеся к тому, что никаких реальных оснований для революции не было, кроме желания большевистских лидеров захватить власть для удовлетворения своих политических амбиций и для проведения социалистического эксперимента.

Большинство серьезных современных историков считают, что вряд ли правомерны оба этих стереотипа. В основе большевизма лежала жажда революционного обновления России, связанного с представлениями о тупиковом характере развития тогдашнего мирового капитализма и неспособности европейской демократии избавить человечество от губительных последствий мировой войны.

Возможные альтернативы завоевания большевиками власти оцениваются по-разному: либерально-демократический путь западного образца не был принят широкими массами народа; правосоциалистические партии меньшевиков и эсеров упустили возможность реализации «среднего пути в революции 1917 г.», соединяя ценности либеральной демократии и советской власти; альтернативой большевизму могли стать военно-кадетская диктатура или хаос, анархия, распад российского государства. Большевистская партия видела выход из сложившейся трагической ситуации в мировой пролетарской революции и, сознавая, что Россия экономически и культурно не созрела для социализма, призвала народ стать авангардом мировой революции, чтобы затем, через социалистические преобразования российского общества, вписаться в европейскую цивилизацию. В масштабах России – это было «осознанное забегание» вперед, новый революционный путь модернизации.

Однако, независимо от исторических оценок, Октябрьские события 1917 г. имели огромное значение, как для российской, так и для мировой истории. Один из известнейших английских исследователей, многие годы посвятивший изучению истории Советской России, Э. Карр, написал: «Русская революция 1917 года была поворотным пунктом в истории человечества, и, вполне вероятно, историки будущего назовут ее величайшим событием XX века. Историки еще очень долго будут спорить и резко расходиться в своих оценках ее, как это было в свое время с Великой Французской революцией. Одни будут прославлять русскую революцию как историческую веху в освобождении человечества от гнета, другие – проклинать за преступления и катастрофу. Русская революция была первым открытым вызовом капиталистической системе, которая в Европе к концу XIX столетия достигла своего апогея. То, что революция разразилась в разгар Первой мировой войны и частично была ее результатом, вряд ли случайное совпадение. Война нанесла удар по международной капиталистической системе, сложившейся к 1914 году, и раскрыла ее внутреннюю нестабильность. Революцию можно рассматривать и как следствие, и как причину упадка капитализма».

Перейдем к конкретным оценкам. Контрреволюционеры считали октябрьское восстание авантюрой немногих. Два наиболее активных революционера - Троцкий и Ленин. Именно они привлекли массы демагогическими лозунгами, обещая царство справедливости и равенства - социализм. И хотя массы не знали, что такое социализм, методы, которые использовали большевики в борьбе с Временным правительством, были им очень знакомы. Этому их научили три года войны, сделавшие возможным октябрьское восстание. Большевики были скорее разрушительной, чем созидательной силой, причем их партия была организацией, реально воплощавшей разрушительные принципы в жизнь.

Однако, несмотря на кажущееся единство большевистского лагеря, вожди революционеров не были свободны в своих действиях. Власть толпы над ними была велика, и эта стихия диктовала свои правила поведения. Контрреволюционеры считали революционные массы похожими на звериные стаи, и в этом была доля правды: свидетельства побывавших в России в то время говорят о возвращении русского народа в какое-то

первобытное состояние. Даже революционеры признавали, что восстание - результат работы нескольких лиц, и решение о восстании принималось не без внутрипартийной борьбы. Общее же мнение революционного лагеря заключалось в признании массами и партийными руководителями необходимости восстания как единственного средства к улучшению жизни народных масс, прекращению войны и т.п.

В анализе подготовки к восстанию контрреволюционеры реалистично подходили к силам Временного правительства. Однако возможность соглашения с большевиками правительством принципиально не рассматривалась. Довольно распространено мнение о возможности предотвратить восстание или хотя бы помешать ему. Но правительство и демократический лагерь не создали коалицию, способную противостоять большевикам, хотя были попытки сделать это. Утверждение о достаточности сил для подавления восстания встречается так же часто, как и свидетельства распыленности сил правительственного лагеря. И, тем не менее, восстание увенчалось успехом “благодаря” отсутствию сил у правительства. Поэтому захват власти произошел “явно и открыто”. Временное правительство не использовало шанс восстановить порядок, данный Корниловым. Оно было просто обречено на вооруженную борьбу с большевиками, хотя бы потому, что тактика последних состояла именно в этом. Революционеры и в этом разделе называют Ленина и Троцкого в качестве руководителей подготовки восстания, сумевших использовать исключительно благоприятный для этого момент.

Рассматривая ход восстания, контрреволюционеры отмечают его быстроту. Причина ее проста: минимальное сопротивление со стороны правительства. В качестве эпитафии к деятельности последнего могут служить слова английского посла в Петербурге Дж. Бьюкенена: «Малое число жертв и сравнительно лояльное отношение большевиков к пленным объясняется еще сохранявшимся чувством страха перед возможным возмездием со стороны сил, поддерживавших старый строй. Чувство полной вседозволенности придет позднее, после первых побед над “белыми”».

Революционеры, в отличие от своих противников, отмечали необыкновенный героизм восставшего народа и его руководителей. Восстание однозначно названо подвигом. Так же, как и у контрреволюционеров, обращается внимание на быстроту захвата власти (Л.Троцкий: в 24 часа). Интересен еще один момент: вожди большевиков прекрасно понимали, чем они рискуют. Но ведь большевистская партия была, прежде всего, “партией подпольных действий”, - так что выжить в тех условиях для революционного руководства было вполне реально.

Мнение, что победа большевиков знаменовала собой конец русской революции, не подвергается сомнению никем из контрреволюционеров. А.Керенский: борьба “...в 1917 году закончилась видимым торжеством красной реакции, но далеко еще не завершилась”. Противники большевиков также указывают на их связь с Германией, и делают вывод: победа большевиков - это победа Германии. В качестве результата контрреволюционеры указывают “полную несостоятельность русской революционной демократии”. После октября события в России назвать революцией было нельзя. Это, по утверждению М.Спиридоновой, была уже контрреволюция, и большевики выступали ее защитниками, подавляя “справедливое революционное недовольство” масс. Собственно, большевики были контрреволюцией всегда.

В основной своей массе русская интеллигенция была антибольшевистской, и высказывала негативное отношение к революции вообще, и к революционным вождям - в частности. Вожди виделись фанатиками идеи, безразличными к судьбе России. Интеллигенты прекрасно понимали, что их уделом будет или вымирание от голода, или унижительная служба большевикам. Видя, как “умирает” старая Россия, ее дети тосковали по ней, проклиная бездарное и бессильное Временное правительство, способствовавшее воцарению большевиков.

Общее мнение интеллигенции таково: Октябрьская революция была не нужна России. Это результат деятельности крайних демагогов, конец которых неизбежен. Но силой русскую революцию не остановить. Надо ждать, пока в Советской России созреют новые, здоровые силы, способные сокрушить порядок, установленный Лениным. И уж если наибольший ущерб большевики нанесли духовности, возрождение России возможно только через духовное перерождение русского народа.

К ИСТОРИИ СТУДЕНЧЕСКОГО ПРАЗДНИКА «ТАТЬЯНИН ДЕНЬ»

Куташова Н.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель - Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной статье раскрыта история возникновения студенческого праздника "Татьянин день."

Ключевые слова: *Татьянин день, "Житие святых", первый российский университет, церковь Татьяны Мученицы.*

Есть в морозном январе день, окрашенный радостным, каким-то весенним настроением. Это 25 января - Татьянин день. День всех студентов. Вероятно, это единственный в истории случай, когда на один и тот же день претендуют и служители церкви и студенчество, причем каждая сторона понимает праздник на свой манер. Из "Жития святых" мы узнаём, что дочь римского консула Татиана подверглась жестоким преследованиям за веру Христову, но каждый раз Бог наказывал её врагов, а Татиане посылал исцеление, даже львы, выпущенные из клетки, кротко лизали ей ноги. Потрясенные её стойкостью, палачи отказывались выполнять приказы, просили у Татианы прощение и становились на её сторону. Суд приговорил её к смерти. Позднее она была причислена к лику святых. Однако сведений о покровительстве святой Татианы тем, кто взвалил на свои плечи многотрудное дело получения знаний, нет ни в "Житиях святых", ни в других источниках. Почему же день поминания Татианы оказался связан со славным, беспокойным, веселым и далеко не безгрешным народом - студенчеством и именно в этот день звучат? [1]

Открываем "Историю Государства Российского" и находим ответ. 12(25) января 1755 г. был подписан императрицей Елизаветой Петровной Указ "Об учреждении Московского университета" - первого российского университета, образованного из двух гимназий. Разработанный Ломоносовым проект взял под своё попечение генерал-адъютант И.И. Шувалов, человек образованный и культурный. Как свидетельствуют современники, "был скромн, даже боязлив. Постоянно отказывался от графского титула, но ревниво добивался славы мецената". День подписания Указа Шуваловым был выбран не случайно. Он хотел не только послужить Отечеству, но и сделать презент своей любимой матушке Татьяне Петровне в день её именин. "Дарю тебе университет" - произнёс ставшую позднее крылатой фразу И.И. Шувалов.

В 1791 г. на Пасху была открыта церковь Татьяны Мученицы. Убранства для неё прислала сама Екатерина. Прихожанами этой церкви в разные годы были Фонвизин, Грибоедов, Тургенев, Тимирязев, Пирогов, Ключевский, братья Аксаковы, Соловьёв и др. Затем последовал Указ Николая I, где он распорядился праздновать не день открытия университета, а подписание акта о его учреждении. Так, волей монарха, появился студенческий праздник - Татьянин день, а со временем народная молва приписала этой святой покровительство студентам. Тон этому празднику был задан ещё в 1755 г. Торжества тогда были проведены в петровских традициях, милых и Елизавете: торжественные речи, богослужения, а затем иллюминация, фейерверк, угощения, театральные представления. Шли годы. Студенты становились врачами, адвокатами, учителями, писателями. Но Татьянин день не забывался и не менялся. В этот традиционный день старики и молодёжь, знаменитые и неведомые - все были знакомыми, все были равными. Бытовая сторона праздника оставалась такой же, как и раньше [1].

В одном из своих шуточных фельетонов А. П. Чехов в 1885 г. писал о Татьянинном дне: "В этом году выпили всё, кроме Москва-реки, и то благодаря тому, что замёрзла... Пианино и рояли трещали, оркестры не умолкали, жарили "Gaudeamus", горла надрывались и хрипели... Было так весело, что один студент от избытка чувств выкупался в резервуаре, где плавают стерляди".

В. А. Гиляровский вспоминал, что "толпы студентов до поздней ночи ходили по Москве с песнями, ездили, обнявшись втроём, вчетвером на одном извозчике и горланили, рифмуя "спьяна" и "Татьяна". Под утро швейцары "Стрёмны" и "Яра" подписывали мелом на спинах молодежи адрес, и их развозили по домам "уцелевшие" товарищи.

Полиция имела указания свыше: в этот день не арестовывать "качающихся" студентов.

Л. А. Толстой посчитал своим долгом опубликовать статью "Праздник посвящение 12 января". В ней он сравнивает ежегодное веселье "самых просвещенных людей" с любым престольным деревенским праздником на Руси, где религиозное событие есть лишь повод предаться пьянству и удариться в загул".

В этот праздник отменялись все различия - возрастные и сословные, отменялись все чины и звания, уравнивались богатые и бедные - все они ощущали себя согражданами "учёной республики". Маститые учёные и важные чиновники, преуспевающие присяжные поверенные и модные журналисты ощущали себя в этот день

“старыми студентами”. Они вспоминали прекрасные дни своей молодости. Это был и их день тоже. Именно поэтому с лёгкостью и быстротой день основания одного университета стал общим студенческим праздником всей страны. Татьянин день праздновался повсюду. Он объединял профессоров, студентов нынешних и “бывших” по всей России.

Владимир Гиляровский, описывая Татьянин день, с полным правом говорит о популярности рифмы “пьяна - Татьяна”. Да, это был разгульный, порой до безобразия разгульный праздник. Стройная последовательность речей сменялась общим громким разговором, где-то пели, поднимали на столы особенно любимых ораторов, каких-то почтенных бородатых профессоров качали, одному от восторга разбили очки, другому порвали сюртук... Здесь распускались языки даже во времена самой злейшей реакции. Речи, которые здесь произносились, нигде больше нельзя было повторить, по крайней мере, ещё год [2].

Только в 60–70 гг. 19 века Татьянин день превращается в неофициальный студенческий праздник. А так как с этого дня начинались студенческие каникулы, именно это событие студенты ждали и весело отмечали. Официальное празднование дня студентов имело традиции и ритуал — во время торжественных актов звучали поздравления и вручали награды. Изначально день студента отмечался только в Москве. Хотя, как гласит история, отмечался тогдашний день студента очень пышно. Как вспоминают очевидцы, ежегодное празднование Татьяниного дня (дня студентов) было для Москвы настоящим событием. Оно начиналось в здании университета, а заканчивалось шумным народным гуляньем. Сам праздник «День студента — Татьянин день» появился, когда Николай I подписал указ, в котором распорядился праздновать не день открытия университета, а подписание акта о его учреждении. С этого момента, можно сказать, начало истории официального дня студента [3].

День студента — день, который каждый студент ждёт с нетерпением. Под самый конец сессии, 25 января студенты отвлекаются от учёбы и погружаются в мир веселья и радости. И так каждый год, начиная с 1755 года [3].

Список источников

1. День студента [Электронный ресурс] - <http://ped-kopilka.ru/raznoe/semeynye-prazdniki/den-studenta-tatjanin-den-25-janvarja.html>
2. Обычаи праздника «Татьянин день» [Электронный ресурс] - http://fulledu.ru/articles/vuzi/studencheskaya-zhizn/article/966_den-studenta-istoriya-i-obychai-prazdnika.html
3. Татьянин день, день студента [Электронный ресурс] - <http://bygaga.com.ua/congratulations/den-studenta-i-den-tatijani/372-tatjanin-den-den-studenta-istoriya-vozniknoveniya-prazdnika.html>

ОТНОШЕНИЕ РОССИЙСКОЙ ИНТЕЛЛИГЕНЦИИ К РЕВОЛЮЦИИ 1917 ГОДА

Лаврентьева Д.А., студентка ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной статье представлено авторское видение отношения представителей российской интеллигенции к событиям 1917 г. На основании документального анализа показана сложность и неоднозначность восприятия представителями российской интеллигенции новых правил общественного устройства.

Ключевые слова: *интеллигенция, революция, поддержка, невмешательство, неприятие.*

Чуть более ста лет прошло с того времени, когда совершилась Великая Октябрьская социалистическая революция, но интерес к этому событию не угасает и по сей день, в том числе и к судьбам российской интеллигенции в такой непростой период. И это неудивительно: с момента своего появления интеллигенция играла очень важную роль в жизни общества, способствовала его обновлению и изменению, разрушала и перестраивала стереотипы общественного сознания.

Октябрьская революция была, безусловно, одним из самых значимых событий мировой истории, событием, положившим начало грандиозному эксперименту по созданию нового общества. Именно поэтому вопрос о восприятии данного события российской интеллигенцией, оказывавшей немалое влияние на общество, является важным.

Трудно и болезненно приняла революцию 1917 года основная часть российской интеллигенции. Одни встретили это событие отрицательно, рассматривая как разрушительную силу, несущую гибель России и её культуре, другие же, наоборот, всячески поддерживали. Но, прежде чем перейти к более подробному рассмотрению вопроса отношения этой части общества к Октябрьской революции, необходимо выявить социальную природу интеллигенции и сущность данного понятия.

В толковом словаре С.И. Ожегова читаем: «Интеллигенция - люди умственного труда, обладающие образованием и специальными знаниями в различных областях науки, техники и культуры; общественный слой людей, занимающихся таким трудом» [3, с. 249].

В России понятие «интеллигенция» в качестве термина стало употребляться в 60-е гг. XIX в. и впоследствии из русского перешло в языки других народов. Авторство этого термина приписывается русскому писателю П.Д. Боборыкину. В вышедшем в 1870 г. романе «Солидные добродетели» русский беллетрист ввел понятие «интеллигенция» и так определил его содержание: «Под интеллигенцией надо разумеать высший образованный слой общества, как в настоящую минуту, так и ранее, на всем протяжении XIX в. и даже в последней трети XVIII в.» [1].

История интеллигенции показывает, что изначально смысл понятия «интеллигенция» означал, прежде всего, назначение человека, порождённого обществом для развития и познания этого общества. Как особый социальный слой интеллигенция начала формироваться в России еще в феодальную эпоху преимущественно из среды дворянства и духовенства. Прообраз первых русских интеллигентов, по мнению П.Н. Милюкова, появился при Петре I. Он впервые собрал кружок самоучек-интеллигентов, призванных помогать ему при создании новой государственности.

После реформ Петра стране пришлось пройти длительный путь, чтобы создать свою интеллигенцию, породившую русскую культуру, а в ней имена А.С. Пушкина, Н.И. Лобачевского, Ф.М. Достоевского, П.И. Чайковского и многих других. Николай Бердяев первым русским интеллигентом называл А.Н. Радищева, автора «Путешествия из Петербурга в Москву».

Процесс формирования интеллигенции значительно ускорился в 40-е гг. XIX в. Самодержавие не могло уже предотвратить процесс демократизации образования. Среди учащейся молодежи всё более увеличивалось число разночинцев, пополнявших слой интеллигенции. В пореформенную эпоху разночинный элемент в ее составе стал преобладающим. Это обстоятельство имело чрезвычайно важное значение в демократической направленности деятельности русской интеллигенции, ее активной социальной и гражданской позиций.

Русский XIX в. был поставлен мировым общественным мнением рядом с европейским Возрождением. Лучших представителей интеллигенции в России отличали морально-этические притязания, благородные и высоконравственные черты: сострадательность, человечность, честность, обострённое нравственное видение

мира, способность критически и самостоятельно мыслить; жертвенность, связанная с ответственностью за судьбу народа [5, с.145].

Таким образом, благодаря своим ярко выраженным социально-этическим чертам российская интеллигенция стала примечательным феноменом, как в отечественной, так и в мировой истории.

В отношении Октябрьской революции позиции интеллигентов были полярными. В зависимости от оценки российской интеллигенцией событий октября 1917 года в исторической литературе принято выделять три группы:

- полностью поддерживавшие Октябрьскую революцию;
- колебавшиеся;
- не принявшие революцию.

Необходимо помнить, что такое разделение весьма условно. Настроения интеллигенции менялись в зависимости как от политической ситуации, так и от личных жизненных обстоятельств, которые в то время менялись достаточно быстро. Я считаю, что это могло быть вызвано и другими аспектами. С одной стороны, интеллигенция осознавала необходимость повышения уровня жизни и образования основной массы населения, но с другой стороны, именно осознание реального уровня развития большинства людей, огромной пропасти между социальными слоями заставляло интеллигенцию серьезно сомневаться в способности большевистской власти создать новое государство. Например, М. Горький в «Несвоевременных мыслях» писал о том, что крестьянству еще рано давать власть – светлое будущее может быть только за союзом интеллигенции и пролетариата [2, с.35].

Стоит отметить, что достаточно большое влияние на формирование политических позиций интеллигенции оказывало социальное происхождение. Например, со стороны выходцев из дворянства и буржуазии были негативное отношение к Октябрьской революции. У интеллигентов, вышедших из крестьянской среды, преобладали колеблющиеся позиции.

Интерес также представляют сведения о влиянии профессионального фактора на отношение к событиям 1917 года. Так, у государственных служащих и дипломатов была серьезная неустойчивость в политических настроениях, но при этом негативное отношение к власти большевиков. Деятели театра, музыки, кино, напротив, поддерживали Октябрьскую революцию и отрицали контрреволюционную борьбу.

Интеллигенция никогда не была однородна, ее представители входили во все политические партии, принадлежали к различным идейным направлениям. Октябрьская революция усилила идейно-политические разногласия в этой части общества.

Некоторые представители интеллигенции принимали непосредственное участие в революционных событиях. К ним относились такие деятели культуры, как певец Л.В. Собинов, который открыто признавал, что «ветер сдул Временное правительство, как гнилые груши с дерева»; В.В. Маяковский, прямо говоривший: «Моя революция». К концу 1917 г. в большевистской партии насчитывалось около 10% интеллигентов.

Часть интеллигенции открыто осудила Октябрьскую революцию. На собраниях Московского университета, ученых Петрограда, Дома литераторов, Дома искусств и других организаций интеллигенции принимались коллективные постановления против узурпации власти большевиками. Даже те, кто был известен своими демократическими взглядами, например, В.Г. Короленко, М. Горький, И.А. Бунин, увидев воочию «беспощадный русский бунт», не приняли новую власть.

Наиболее многочисленной оказалась группа интеллигенции, занявшая позицию невмешательства в политику. Это объяснялось следующими обстоятельствами. С одной стороны, большая часть интеллигенции в прошлом не поддерживала политику самодержавия и стремилась к изменению существующего строя, активно участвуя в революционном движении. С другой стороны, она испытывала страх перед революционным народом и не могла понять сущности советской власти и начавшихся преобразований. Жизнь заставляла этих людей сотрудничать с властью, и это часто определяло их дальнейшую судьбу - превращение в лояльного к власти человека или эмиграция.

Отказ большинства интеллигентов от профессионального сотрудничества с советской властью, особенно в первые месяцы ее существования, привел к тяжелым последствиям для многих отраслей культуры. Забастовали государственные чиновники Министерства народного образования. Системы государственного руководства культурой и финансирования ее отраслей были разрушены. Практически остановились научные исследования, с большими переборами работали университеты и школы, боролись за выживание музеи, библиотеки, театры. Разрушалось нечто более важное, чем отдельные учреждения культуры. "Прежней культурной среды уже нет - она погибла, - писал в 1919 году К.И. Чуковский, - и нужно столетие, чтобы создать ее".

Таким образом, можно сделать вывод о том, что трудная и быстро меняющаяся социально-политическая и культурно-историческая обстановка в России во время Октябрьской революции сопровождалась сомнениями и

противоречивыми исканиями русской интеллигенции, что оказало существенное влияние на дальнейшее развитие отечественной культуры, и, как следствие, на жизнь русского народа.

Интеллигенция всегда играла очень важную роль в формировании общественного сознания, нравственных ценностей и культуры народа. Я думаю, именно поэтому нельзя не упомянуть о том, как сложились судьбы представителей этой части общества после революции.

Деятельность интеллигентов, не принявших установившийся режим, в 1920-е годы попала под жёсткое давление цензуры. Множество произведений искусства, не соответствующий идеям нового общества, запрещалось к публикации.

В течение нескольких лет Россию покинули около 2 млн. человек. Уже к 1923 году интеллигенция стала пугающе малочисленна: она составляла лишь около 5 % городского населения. Интеллигенты, оставшиеся в стране, были вынуждены подчиниться сложившемуся режиму; многие из них подвергались гонениям. Е.И. Замятин говорил, что «писатель должен ходить на службу с портфелем, если он хочет жить».

10 августа 1922 г. был принят декрет «Об административной высылке», согласно которому решено было выслать «контрреволюционные элементы». 29-30 сентября и 16-17 ноября 1922 года на «Философском пароходе» более 160 интеллигентов были принудительно высланы за границу. Тех же, кто не был популярен за границей и не эмигрировал после революции, приговорили к расстрелу. Например, муж А.А. Ахматовой, Н.С. Гумилёв, в 1921 году был арестован, а позже казнён по подозрению в участии в заговоре "Петроградской боевой организации В.Н. Таганцева". Вместе с ним были расстреляны ещё 56 осуждённых. Репрессии, чистки и расстрелы принесли горе в большое число семей.

Революция и первая волна эмиграции перевернули судьбы многих деятелей эпохи Серебряного века. В мае 1934 года в первый раз был арестован и отправлен в ссылку поэт О.Э. Мандельштам в связи с созданной им антисталинской эпиграммой «Мы живем, под собою не чуя страны...». В 1938 году он был арестован вторично и отправлен в Бутырскую тюрьму. 27 декабря 1938 года Мандельштам скончался в пересыльном лагере.

Таким образом, Октябрьская революция стала переломным моментом в истории российского государства. Она оказала ужасное, губительное влияние на духовную жизнь общества. Посредством жестоких методов борьбы с инакомыслием Россия практически лишилась своей интеллигенции, тем самым нанеся себе непоправимый удар.

Всё, что происходило в России в последнее столетие, все горести и беды, выпавшие на долю нашего отечества, все ужасные события не обходились без участия интеллигенции. Октябрьская революция 1917 года стала настоящим испытанием, как для всего народа, так и для интеллигентов. В рядах российской интеллигенции произошёл раскол. В результате одна часть, настроенная радикально, оказалась всецело на стороне революции и даже попыталась придать ей определённый художественный облик, а другая, выступавшая за сохранение старого уклада общества или занимавшая нейтральную позицию, была вынуждена принять новый режим или эмигрировать.

Интеллигенция всегда относилась к революции неоднозначно. Даже сейчас, в XXI веке, по прошествии ста лет мы можем встретить неоднозначную оценку этого события современными интеллигентами. Например, писатель В.О. Пелевин так изобразил Октябрьскую революцию в рассказе «Хрустальный мир»: «...стали появляться картины чего-то очень знакомого и одновременно никогда не виданного: померещился огромный белый город, увенчанный тысячами золотых церковных головок, – город, как бы висящий в воздухе внутри огромного хрустального шара, – и этот город (Николай знал это совершенно точно) был Россией, а они с Юрием находились за его границей и сквозь клубы тумана мчались на конях навстречу какому-то чудовищу, в котором самым страшным была полная неясность его очертаний и размеров: это был бесформенный клуб пустоты, источающий ледяной холод» [4].

Вопрос отношения российской интеллигенции к Октябрьским событиям 1917 года является очень важным. Став участниками тех событий, интеллигенты пропустили их через себя, свои сознание и душу, что впоследствии нашло отклик в различных художественных произведениях. И, несмотря на то, что с тех прошло уже много лет, важно знать и помнить, о чём думали и что чувствовали люди в то переломное время, и что таким значительным образом повлияло на культуру и нравственные ценности нашего общества.

Список источников

1. Боборыкин, П.Д. Солидные добродетели / П.Д. Боборыкин // Библиотека Максима Мошкова [Электронный ресурс]. – URL: http://az.lib.ru/b/boborykin_p_d/ (дата обращения 25.02.2018)
2. Горький, М. Несвоевременные мысли: Заметки о революции и культуре / М. Горький. - М.: Худ. лит. 2000. – 63 с.

3. Ожегов, С.И. и Шведова, Н.Ю. Толковый словарь русского языка / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова, Росс.акад. наук. Ин-т русского языка им. В.В. Виноградова. – 4-е изд., дополн. – М.: Азбуковник, 1999. – 944 с.
4. Пелевин, В. Хрустальный мир / В. Пелевин [Электронный ресурс]. – URL: <http://pelevin.nov.ru/rass/pe-khrus/1.ht> (дата обращения 27.02.2018)
5. Струве, П.Б. Интеллигенция и революция / П. Б. Струве // Вехи: сб. ст. о рус. интеллигенции Н.А. Бердяева, С.Н. Булгакова, М.О. Гершензона, А.С. Изгоева, Б.А. Кистяковского, П.Б. Струве, С.Л. Франка. – Репринт. изд. 1909 г. – М.: Новости, 1990. – 215 с.

ГОРОДСКИЕ ГАЗЕТЫ В СОЦИОКУЛЬТУРНОМ ПРОСТРАНСТВЕ УРАЛЬСКОГО ГОРОДА

Малкова И.Г., к.и.н., доцент кафедры СГиПД, ФЭУП ЮУрГУ

В статье рассматриваются особенности формирования и существования городских газет в советский и постсоветский период на материалах Челябинской области. Особо выделен и актуализирован гуманитарный анализ организации общественно-политической коммуникации города.

Ключевые слова: *городские газеты, Челябинская область, Миасс.*

Городские газеты как специфическая форма коммуникации горожан между собой появляются и получают развитие в XVIII веке. Именно газеты формируют механизм обсуждения городских проблем. С развитием транспорта и связи с помощью СМИ формируется в массовом сознании представление о том, что город есть особая сущность, отличная от государства, сельской местности, церкви, сословия, семьи.

Специфика формирования социалистических, прежде всего, промышленных городов в СССР создала и специфику коммуникации. Жители социалистического города были связаны друг с другом, прежде всего, отношениями производственной кооперации. Практически единственная тема, которая была доступна для коммуникации в социалистическом городе, это тема улучшения производственного процесса. Пространство деятельности СМИ являлось пространством информирования, т.е. доведения до населения города приказов, ориентировок, призывов и т.п. со стороны городского руководства и руководства предприятий. Основной тематической единицей в структуре информирования была производственная единица: труженик, бригада, цех, завод и т.п. Но никак не город. Город, в лучшем случае, тематизировался как то, чему отдают свой труд отдельные категории трудящихся – дворники, работники службы озеленения, водители общественного транспорта и т.п. [1. С. 112].

Сеть городских газет в СССР с 1960-х гг. была стабильна. В каждой области издавались две областные газеты: партийно-советская и комсомольская, в городах издавалась одна городская газета и существовали многотиражные газеты крупных промышленных предприятий. К концу 1980-х гг. в Челябинской области выходило 34 городских и районных газеты.

Ситуация изменилась в 1980–90-е гг. С началом реформ встал вопрос о смене парадигмы в деятельности СМИ. Базовым принципом был провозглашен принцип свободы слова. Исходным пунктом преобразований стал вопрос об источниках финансирования СМИ как о гаранте их независимости от государства. Советскую парадигму должна была сменить парадигма либертарианская или «модель независимой прессы», которая характеризовалась распространением информации без предварительного разрешения или лицензий. Подразумевалось, что критика правительства, официальных лиц или политических партий будет не наказуема; публикации не будут подвергаться цензурным ограничениям, равно как и не должно быть препятствий при сборе материалов, проводившихся законными средствами [2. С. 69].

Свобода слова – одно из наиболее значительных и наименее спорных достижений периода «демократических реформ» 1980–90-х годов. Освобождение СМИ от идеологического диктата и политической цензуры стало важной составной частью тех преобразований, которые происходили в социальной, экономической и культурной подсистемах российского общества.

Начало 1990-х годов стало временем настоящего «информационного бума», когда резко возрос общественный интерес к СМИ и, соответственно, расширился рынок информационных услуг, удовлетворяющий этот спрос. Это отразилось как на количестве самих СМИ (новые газеты появлялись чуть ли не ежедневно), так и на их тиражах.

«Информационная революция» в Миассе произошла 10 октября 1991 года, когда вышел первый номер новой городской газеты «Глагол». Группа журналистов, покинувшая единственную до того времени городскую газету «Миасский рабочий», объединилась для создания альтернативного издания. Организатором и первым редактором «Глагола» стала Ольга Айзенберг, учредителем – ЗАО «Делсот» (Деловое сотрудничество, генеральный директор Леонид Звездин). Начинали с 8-полосного (размер А3) субботнего еженедельника, позднее добавили выпуск 4-полосного номера по средам.

Как вспоминала О. Айзенберг «В переломное для страны время несколько журналистов, в разное время трудившихся вместе в «Миасском рабочем», захотели «писать историю современности» без оглядки на кого бы то ни было – в соответствии с собственной совестью и уровнем профессионального мастерства. Судьбе было угодно, чтобы их инициатива встретила понимание и поддержку у представителя нарождавшегося в те дни

класса предпринимателей – руководителя ЗАО «Делсот» Леонида Звездина. В результате в небольшом городе, на протяжении нескольких десятилетий узнававшем новости из печатного органа ГК КПСС и горисполкома, появилось издание с неполитическим названием «Глагол» [3].

Сегодня можно с уверенностью сказать, что «Глагол» начала 1990-х – 2000-х – это пример того, какой могла быть и какой должна быть городская газета.

«Глагол» делала команда единомышленников, а не людей, которые по воле случая оказались в одной редакции. Он был действительно новым словом в городской жизни, даже стилистически отличаясь от привычных газет (не только миасских). Основные тематические полосы газеты: «Местное время», «Ситуация», «Крупным планом», «Личность», «Семья», «Выбирай!», «Тусовка», «Спортклуб «Олимп», «Потребитель». В 2006 году «Глагол» стал единственным из СМИ Уральского федерального округа финалистом первой национальной премии печатной прессы «Искра» в номинации коммерческий успех.

В России очень мало примеров, когда независимая газета была способна находить для многих неуловимую грань между обеспечением эффективной бизнес-модели и производством качественного содержания. Многие прибиваются то к одному, то к другому берегу. Газета «Глагол» в свое «золотое 10-летие» (1991–2001 гг.) умела это гармонично сочетать. Родиться в «лихие девяностые» уже само по себе многое значит. А выстоять, вырасти и стать одной из лучших газет страны – это дорогого стоит. Вот только некоторые итоги работы коллектива газеты:

«Глагол» – победитель XI конкурса «Евразия – лидер в бизнесе» в номинации «Лучшее предприятие в сфере издательской и полиграфической деятельности» (2007).

Лауреат первого национального конкурса «Информационное партнерство: власть – общество – СМИ» (2008).

Лауреат Всероссийского конкурса «Лучшая региональная газета» (серебряная медаль), дипломант Всероссийского конкурса печатных и электронных СМИ «Лучшая идея газетного бизнеса» (2009).

Лауреат XII фестиваля СМИ Челябинской области в номинациях «Цикл актуальных материалов» (1-я премия), «Мы делаем новости» (2-я премия), «Продвижение СМИ» (3-я премия) (2010).

Лауреат третьего национального конкурса «Информационное партнерство: власть – общество – СМИ»; лауреат конкурса «Лучшее освещение темы «Малый и средний бизнес в Челябинской области» (2-е место) (2011). Газета удостоена знака отличия «Золотой фонд прессы».

Однако в силу ряда причин (падение уровня жизни, удовлетворение «информационного голода») «газетный бум» быстро прошел. Если к концу 1990-х областные и городские ежедневные общественно-политические газеты сохраняли преимущество перед центральными ежедневными изданиями, то в последующем ситуация кардинально изменилась.

Три четверти всех изданий Челябинской области стали иметь чисто рекламный, развлекательный характер. Многие издания выходят эпизодически. Многие из газет, издаваемых в городах, получают дотации из областного бюджета. Кроме того, они зависят и от местных властей, к которым вынуждены постоянно обращаться с финансовыми проблемами.

Большинство городских газет стремятся не акцентировать внимание на общеполитических проблемах. Главное место в них занимают типично городские проблемы: коммунальное хозяйство, культурная жизнь, социальные проблемы.

Список источников

1. Силберт Ф.С., Шрам У., Питерсон Т. Четыре теории прессы. М.: Вагриус, 1998.
2. Назаров М.М. Массовая коммуникация в современном мире: методология анализа и практика исследования. М. 1999.
3. Айзенберг О. Глаголят десять лет. – <http://mediazavod.ru>

ПРОГУЛОЧНЫЕ БАГГИ СВОИМИ РУКАМИ

Нехороших С.А. – студент ММФ ЮУрГУ (НИУ)

Камерлохер В.А., ст. преподаватель кафедры «Автомобилестроение» ММФ ЮУрГУ (НИУ)

Краснокутский В.В., к.т.н., доцент кафедры «Автомобилестроение» ММФ ЮУрГУ (НИУ)

Впервые багги появились в 1950-е годы в США. Для изготовления первых багги обычно использовались вышедшие из употребления автомобили Фольксваген Жук. При изготовлении багги возможны какие угодно схемы компоновки. Однако они должны подчиняться определенным требованиям. Изготовление багги является сейчас в основном предметом технического творчества. Используются при этом как правило, детали внедорожников и мотоциклов.

Ключевые слова: багги, автомобили Фольксваген Жук, схемы компоновки, техническое творчество, внедорожники и мотоциклы.

Впервые багги появились в 1950-е годы в США. Для изготовления первых багги обычно использовались вышедшие из употребления автомобили Фольксваген Жук. От уменьшительной формы американского названия Фольксвагена "Жука" и произошло название "buggy", то есть "жучок".



Рис. 1. Автомобиль для багги – Volkswagen Kaefer (Германия)

С автомобиля (рис. 1) снимались кузов, двери и крылья, в качестве несущей структуры устанавливалась облегченная рама или стекловолоконный кузов, или оставлялась урезанная версия штатного кузова. Благодаря проходимости и прочности шасси "Жука", его высокому дорожному просвету, отсутствию радиатора, заднему расположению двигателя этот автомобиль идеально подходил для производства багги.

Также способствовала популярности и вседоступности этого автомобиля. При изготовлении багги не должны быть большими. Сейчас самые подходящие багги прогулочные. Обратимся к стандарту, применяемому к прогулочным багги[1].

Стандарты, применяемые к багги

Поскольку багги в большинстве своем представлены самостоятельно изготовленными моделями, то к ним предъявляются требования Технического надзора ГИБДД. И прежде чем собирать прогулочную багги, нужно изучить документацию и стандарты, применяемые к изготовлению багги. Положения данного документа полностью посвящены легковому автотранспорту, который конструируется, изготавливается и используется исключительно в индивидуальных целях. Кроме этого, Технический надзор ГИБДД регламентирует технико-экономические показатели (ТЭП) таких автотранспортных средств и требования к их конструкции [2].

В качестве основы для багги разрешено использовать только двухосные автотранспортные средства на четырех колесах. Узлы, комплектующие и силовые агрегаты, производимые серийно, также могут включаться в конструкцию багги. Некоторые детали могут быть позаимствованы у мотороллеров или мотоциклов. Это не относится к такому элементу, как кузов. Для рамы багги возможно использование только автомобильных кузовов.

Согласно приложению, запрещено применение каких-либо узлов от тракторов или грузовых транспортных средств [1].

При изготовлении багги возможны какие угодно схемы компоновки (рис. 2). Однако они должны подчиняться следующим требованиям:

- длина — не более 4700 мм;
- колея — не менее 1100 мм;
- высота — не более 1900 мм;
- ширина — не более 1800 мм.

Если вы решили сделать своими руками багги, то должны знать, что есть две разновидности чертежей: спортивные (гоночные) и туристические. При сборке конструкции не забывайте о том, что должны соблюдаться определенные пропорции, детали должны соответствовать одна другой по размеру, весу, нагрузке и т.д.

Собранная собственноручно машина должна быть легкой (около 300 кг). Гоночная модель должна обладать усиленной рамой из труб. Надежный каркас обязан защищать водителя в случае столкновений или переворота на сложных дистанциях. Такую машину делают одноместной. Туристический багги «одевается» в корпус (рис. 4) и имеет два посадочных места [3].

Чаще всего самодельные багги строят из труб (для одноместного багги нужно примерно 50 м трубы, диаметром 40 мм, толщиной стенки 3 мм).

Могут использоваться трубы не только с круглым профилем.



Рис. 2. Пример гоночной и туристической модели багги

При изготовлении каркаса (рис. 3) багги можно использовать трубы из доступных конструкционных сталей: на основной каркас, дуги безопасности и основные несущие элементы подвесок балки — трубы размером 42X2,5, на боковую защиту— 35X2,2, а на остальные, менее нагруженные элементы (защита силового агрегата, отбойники, кронштейны крыльев) — размером 32X2. Сборку рамы можно начинать с нижнего каркаса (рис. 5).

Основная задача подвесок — максимально обеспечить контакт колес с землей в тяжелых условиях движения и эффективно гасить возникающие колебания.

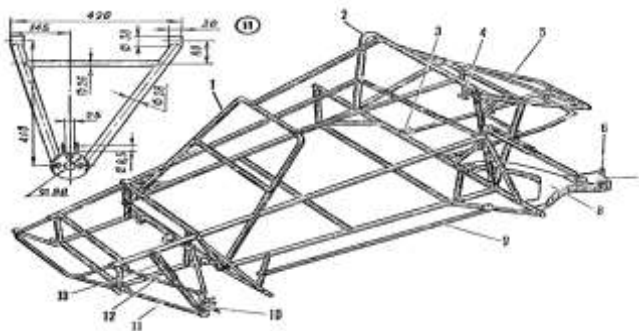


Рис. 3. Каркас самодельного багги в сборе (правые рычаги подвесок условно не показаны): 1, 2 — дуги безопасности, 3, 4 — кронштейны крепления двигателя, 5 — защитный каркас силового агрегата, 6 — ушко ограничителя заднего рычага, 7 — усиление рычага, 8 — рычаг задней подвески, 9 — съемный отбойник, 10 — поворотный кулак, 11 — нижний рычаг передней подвески, 12 — верхний рычаг передней подвески, 13 — амортизатор.

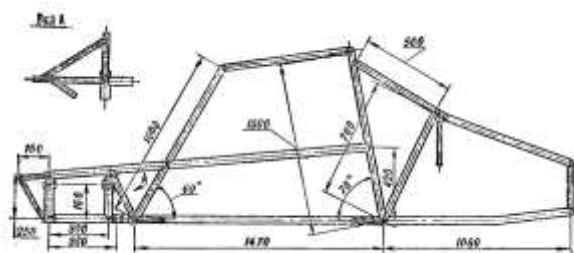


Рис. 4. Каркас кузова (вид сбоку)

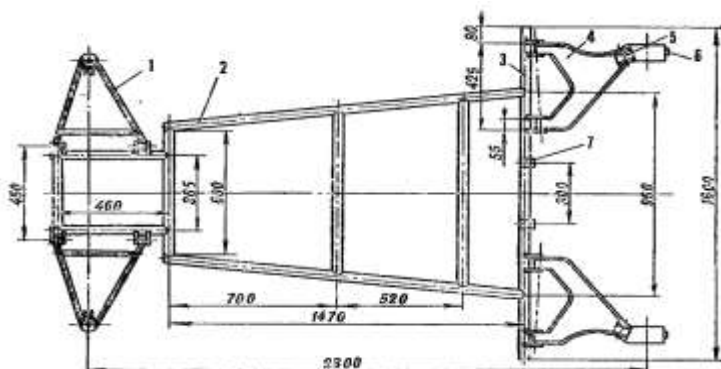


Рис. 5. Несущая рама каркаса с рычагами подвесок:

1 — нижний рычаг, 2 — лонжерон, труба 42X2,5, 3 — поперечная балка, труба 42X2,5, 4 — рычаг задней подвески, 5 — кронштейн амортизатора, 6 — ушко ограничителя, 7 — кронштейн двигателя

Изготовление багги является сейчас в основном предметом технического творчества. Используются при этом как правило, детали внедорожников и мотоциклов.

Основные материалы для багги



Трубы разного профиля



Детали внедорожников и мотоциклов



Стеклопластик



Стеклопластиковые детали и части

Рис. 6. Основные материалы для багги

Иностранные фирмы (рис. 6) выпускают детали для самостоятельного изготовления багги — стеклопластиковые кузова, стекла, светотехнику, обвесы, дуги безопасности и др. [4].

Исходя из наличия узлов и агрегатов, гаражных возможностей можно компоновать багги.



Рис. 7. Общий вид багги

За основу багги (рис. 7) взята рама мотоцикла с коляской Урал М-66 без изменений.



Рис. 8. Задний ведущий мост багги

Габариты задней подвески взяты из соображений устойчивости от ВАЗ-2101. При окончательной сборки подвески (рис. 8) было выявлено, что вес сзади недостаточен и была приварена 20-ти килограммовая балка.



Рис. 9. Передний управляемый мост багги

Передний торсионный мост от ЗАЗ-968 (рис. 9) сварен между собой посредством труб и уголков.

Испытания показали, что багги вполне приемлем в качестве прогулочного. Для сборки спортивного багги необходимо усилить раму. Однако даже в таком виде прогулочное багги выполняет поставленную задачу, которое требует доработки, доводки корпуса, приданию красивой формы.

Данная работа на кафедре «Автомобилестроение» машиностроительного факультета ЮУрГУ была одобрена и принята от студента группы МиМс-551 Нехороших Сергея в качестве ее продолжения - работа над дипломным проектом.

Список источников

1. <http://www.buggy-motor.ru/>
2. Андреев И. Пять вопросов пионерам баггистроения. – Техника – молодежи, 1974, № 7.
3. Багги своими руками. – Специальный выпуск приложения к журналу «Юный техник», 1986, № 6. № 8.
4. Муссатов. Строим багги. – За рулем, 1985, № 5.

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ЖЕЛЕЗНОДОРОЖНОГО ТРАНСПОРТА НА УРАЛЕ

*Орешкин Е.О., студент 2 курса строительного факультета УрГУПС (г. Екатеринбург)
(научный руководитель – Сумина Е.В., доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Настоящая статья посвящена истории развития железнодорожного транспорта на Урале, проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с данным вопросом, показаны перспективы развития высокоскоростных магистралей.

Ключевые слова: Урал, Екатеринбург, Челябинск, Южно-Уральская железная дорога, Северо-Уральская железная дорога, ВСМ, Россия

Более 160 лет слова «железная дорога», «поезд», «локомотив» сопровождают историю России. Там, где легли рельсы, стали расти города, появились крупные промышленные центры, более интенсивно развивалось сельское хозяйство. В начале третьего тысячелетия можно с полным основанием говорить об исторической роли отечественного железнодорожного транспорта в модернизации Российского государства [1].

Уральский край по праву называют родиной железных дорог России. Еще в 1834 году тагильскими крепостными крестьянами Е.А. и М.Е. Черепановыми был изобретен и построен «пароходный делижанец» и чугунная дорога для него.

Это изобретение послужило импульсом для железнодорожного строительства страны. И **только в 70-е годы XIX века**, когда железные дороги уже появились в центральных и северо-западных районах России, было **развернуто железнодорожное строительство на Урале**.

Первый проект уральской железной дороги появился в 1861 году. Его автором был В.К. Рашет – управляющий нижнетагильскими заводами Демидова. Трасса должна была пройти через Средний Урал и соединить Обь и Волгу. Однако промышленники и купцы центра страны, Поволжья и Сибири настаивали на проекте линии от Нижнего Новгорода через Казань, Сарапул, Екатеринбург и Тюмень. Еще один проект дороги выдвигает осенью 1868 года пермский предприниматель и пароходовладелец. И. Любимов: **от Перми к Тоболу, через Кунгур, Екатеринбург и Шадринск**. В скором времени министерство путей сообщения дает разрешение на изыскания этой трассы. Летом 1869 года по приглашению Любимова инженер путей сообщения Соболевский произвел топографические изыскания местности, а профессор Казанского университета Н.А. Головкин исследовал каменноугольные залежи Среднего Урала. После этого был составлен проект, по которому **к данному направлению была добавлена горнозаводская ветка от Екатеринбурга**.

В 1871–1872 гг. были проведены правительственные изыскания во главе с инженерами Соболевским и Меллером. Сооружение трассы началось с подготовительных работ: отчуждения земель, сноса строений, вырубки леса, устройства временных дорог, постройки телеграфа, казарм и т.д. Строительство велось «Обществом горнозаводской железной дороги». Его возглавил инженер путей сообщения Голубев, на отдельных участках работами руководили инженеры Риппас, Базик, Жуков, Евреинов, Островский и др.

В 1878 году закончили и открыли для движения поездов главную линию дороги, а в сентябре 1879 года строительство было полностью завершено. Дорога получила название **Уральской Горнозаводской** и стала первой магистралью, построенной русскими инженерами и строителями **на местности с горным рельефом**.

Первым управляющим дорогой был назначен один из ее строителей – талантливый инженер Н.С. Островский. Дорога обслуживала частные и казенные заводы Сибири и Урала. После вступления ее в строй число промышленных предприятий начало увеличиваться. Например, в 1883 году купцом Любимовым совместно с фирмой бельгийского инженера Сольве в верховьях Камы был построен химический завод, положивший начало отечественной содовой промышленности. Через два года вблизи Перми строится стекольный завод Егорьева. Благодаря железнодорожному пути расширились рынки сбыта промышленного сырья, которое получило распространение на всей территории Урала и Западной Сибири.

Железная дорога Урала продолжала расти, **в конце 1885 года была построена ветка Екатеринбург–Тюмень**. В январе 1888 года эта ветка была объединена с Горнозаводской дорогой в одну магистраль, которая стала называться **Уральской железной дорогой**. Таким образом, были соединены бассейны Оби и Камы.

В 1896 году закончено строительство ветки от Екатеринбурга до Челябинска, соединившей Уральскую дорогу с Транссибирской магистралью. В конце XIX в. Уральская железная дорога, переименованная в Пермь-Тюменскую, была проложена от Перми через Вятку до Котласа. **В начале 1900 года дорога стала именоваться Пермской**. Ее протяженность превысила 2100 верст [4].

В начале века продолжался прирост железнодорожных линий на Среднем и Южном Урале за счет сооружения в 1911 году нового подхода к Транссибу (Пермь – Кунгур – Екатеринбург, 380 км) и соединительных ветвей к магистральным линиям.

Железнодорожное строительство продолжалось и в начале второго десятилетия. Были построены железнодорожные линии от Челябинска в сторону Кустаная и от Уфы к Оренбургу.

Для освоения горных богатств Южного Урала (месторождений коксующихся углей, меди, марганца, слюды, каолина) и перевозки туда из скотоводческих районов мяса, овчины, кожи и изделий из нее намечалось строительство линии Оренбург – Орск с продолжением ее на Акмолинск и Семипалатинск [2]. В 1914 году началась постройка линии от Троицка к Орску и от Уфы к Оренбургу. Однако завершить последнюю из-за войны не удалось.

После Октябрьской социалистической революции в 1919 году Народный комиссариат путей сообщения принял решение перевести управление из Перми в Екатеринбург. За годы гражданской войны железной дороге был причинен огромный ущерб: разрушено 226 мостов, 70 станционных зданий, выведен из строя подвижной состав. В 20-е гг. первоочередной задачей стало восстановление дороги. В 1930 году Котласская линия Пермской железной дороги вошла в состав Северной дороги. В это же время Пермской дороге были переданы участки Челябинск – Курган, Челябинск – Полетаево – Троицк – Кустанай и достраивающиеся линии Троицк – Орск и Карталы – Магнитная [3].

С 30-х годов дорога не раз была реорганизована. В 1934 году Пермская железная дорога разукрупнена на Пермскую (г. Свердловск) и Южно-Уральскую (г. Челябинск). В 1936 году Пермская дорога переименована в железную дорогу им. Л.М. Кагановича. В 1939 году из состава железной дороги им. Л.М. Кагановича вышла Пермская дорога (г. Пермь).

В 1943 году дорога им. Л.М. Кагановича переименована в Свердловскую. **В 1953 году Пермская и Свердловская железные дороги объединены** в Свердловскую с управлением в Свердловске [4].

Особенностью модернизации железнодорожного транспорта Урала во второй половине XX века, по мнению А.А. Конова, [1] явилось то, что она состояла из двух взаимосвязанных тенденций. С одной стороны, железнодорожный транспорт края явился объектом модернизации, проводившейся в рамках государственной технической, экономической и социальной политики. С другой стороны, железнодорожный транспорт края выступал в указанный период средством или инструментом модернизации района и всей страны в руках высшей государственной администрации, потому что новое промышленное строительство, разработка сырьевых баз и освоение новых территорий происходили неизменно при непосредственном активном участии либо с учетом функционирования железнодорожного транспорта.

Подводя итоги по осуществлению нового железнодорожного строительства на Урале и в Сибири в 1956–1991 гг., можно сделать следующие выводы:

1. Новые железнодорожные линии Урала носили многоцелевой характер: они помогали осваивать малообжитые районы Урала и Сибири, обеспечивали доступ к природным богатствам, служили заселению новых районов, укрепляли социально-экономические связи Урала с другими районами страны.

2. Зоны нового транспортного строительства отличались крайне неблагоприятными природно-климатическими условиями, что предопределило широкое использование инновационных технологий в строительстве.

3. Строительство новых железнодорожных линий и вторых путей осуществлялось на территории сразу нескольких экономических районов с различными природно-климатическими и социально-экономическими условиями, что потребовало при проведении строительных работ постоянно учитывать специфику и условия строительства в каждом районе. Новые железные дороги соединяли Урал с Казахстаном, Башкирией, Удмуртией, Поволжьем и Западной Сибирью [6].

Если говорить о развитии железнодорожного транспорта на Урале в новейший период, то напомним, что Министерство транспорта предложило изменить транспортную стратегию России до 2030 года, включив в нее инвестиционный проект создания ВСМ Челябинск – Екатеринбург. Ведомство уже приступило к разработке соответствующих поправок и вынесло их на публичные обсуждения на федеральном портале проектов нормативных правовых актов.

Также железнодорожная магистраль из Челябинска станет частью высокоскоростного грузопассажирского коридора «Евразия». В проекте заинтересованы не только в России, но и в соседних государствах.

Благодаря Уральской высокоскоростной железнодорожной магистрали в общую доступную среду объединятся международные аэропорты Кольцово и Бalandино, места размещения и досуга, площади конгрессно-выставочной индустрии, – считает Борис Александрович Дубровский, губернатор Челябинской области. Посетители выставки смогут одинаково комфортно использовать возможности обоих мегаполисов, словно все находится в одном городе. Для промышленных предприятий Урала, которые освою ключевые

компетенции, необходимые для строительства ВСМ, – это обеспечение загрузки на несколько десятилетий вперед [5].

Список источников

1. Конов А.А. Развитие железнодорожного транспорта на Урале в середине 1950-х – середине 1960-х гг. / Дисс. канд. ист. наук. Екатеринбург, 2003.
2. . История Южно-Уральской железной дороги // http://www.rzd.ru/static/index.html?he_id=419&cur_id=310 (дата обращения: 12.03.2018).
3. История Свердловской железной дороги // http://www.rzd.ru/static/index.html?he_id=419&cur_id=107 (дата обращения: 12.03.2018).
4. История железнодорожного транспорта России Том 1. 1836–1917 // [http:// wiki.nashtransport.ru](http://wiki.nashtransport.ru) (дата обращения: 22.03.2018).
5. Дубровский Б.А. // <https://chel.74.ru/text/economics/386203216322560.html> (дата обращения: 22.03.2018).
6. Крючков М.Т., Конов А.А. Строительство новых железнодорожных линий на севере Урала и в Западной Сибири в 1956–1991 гг. // *Фундаментальные исследования*. – 2014. – № 11-4. – С. 939–946.

ПЕРЕСТРОЙКА ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА И ИЗМЕНЕНИЯ В ПРАВЕ В ПЕРИОД ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ (1941 – 1945)

Петухов Е.А., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Данная статья посвящена тому, какие изменения претерпел государственный аппарат и право в Советском Союзе в период Великой Отечественной Войны. В статье описаны в каких отраслях права произошли перемены в уголовном, гражданском, семейном и колхозном правах; Какие созданы новые органы для поддержания порядка и госбезопасности в государстве.

Ключевые слова: *Великая Отечественная война, органы правопорядка, право.*

С началом Великой Отечественной Войны в государственном аппарате СССР были проведены изменения, действовали обычные общесоюзные, республиканские, местные органы власти и управления. В Верховном Совете СССР были продлены полномочия, срок которых истек осенью 1941 года. За время войны были проведены три сессии ВС СССР, посвященные ратификации союзных договоров, бюджету и расширению прав союзных республик в области обороны и внешних сношений. Кроме того, создавались чрезвычайные органы такие как, Совет по эвакуации, Комитет по учету и распределению рабочей силы, Управление по гособеспечению и бытовому устройству семей военнослужащих, Наркомат танковой промышленности, Наркомат минометного вооружения.

Был учрежден Государственный Комитет Оборона (ГКО), сосредоточивший всю полноту власти в вопросах войны. Вначале в ГКО входило 5 человек, затем 9 человек. ГКО не имел своего аппарата и использовал аппарат СНК СССР и ЦК ВКП (б). В прифронтовых городах создавались городские комитеты обороны (более 60), ГКО возглавил И. В. Сталин. Для руководства вооруженными силами была создана Ставка Верховного Главнокомандования.

Главной функцией нашего государства в этот период стала организация введения войны, все остальные функции являлись вспомогательными. Страна превратилась в единый военный лагерь. Все народное хозяйство было перестроено для удовлетворения нужд фронта и обороны. Коммунистическая партия и государство предписывали партийным и советским органам принимать меры, направленные на разгром врага. Данный призыв содержался в указе «О военном положении», принятом Президиумом Верховного Совета СССР 22 июня 1941 г.

В целом перестройка государственного аппарата была направлена на усиление роли центральных органов власти и управления, упрощение системы государственных органов, сокращение системы государственных штатов. В условиях войны продолжали действовать созданные ранее общесоюзные, республиканские и местные органы власти и управления. На послевоенное время были перенесены выборы ВС СССР.

В области развития права в этот период все было направленно на подчинение требованиям обстановки военного времени

А именно в области **гражданского права** оправдывается принцип единства государственной собственности, он позволял государству оперативно и скоро распоряжаться своей собственностью в целях налаживания военной экономики, мобилизации всех существующих ресурсов на борьбу с фашистами. Сокращались договорные отношения, возрастала роль административных актов и плановых заданий. Вводится квартальное, месячное и декадное планирование. Особую роль стало играть право владения, расширялась практика присвоения предприятиями бесхозного имущества, купля-продажа чаще всего заменялась передачей имущества от госоргана к госоргану. Вместе с тем распределение ресурсов, оборудования и сырья наркоматами расширялось, как и внутренний хозрасчет предприятий. Упрощался порядок подрядного строительства и составления сметной документации.

В области **семейного права** была увеличена государственная помощь беременным, многодетным и одиноким матерям, усилена охрана материнства и детства, установлено почетное звание: «Мать-героиня» и учрежден орден: «Материнская слава» и «Медаль материнства». Были внесены существенные изменения в КЗоБСО РСФСР 1926 г. Терял юридическую силу брак, не зарегистрированный надлежащим образом в органах ЗАГС. Соответственно советский правовой лексикон вновь обогатился понятием «внебрачный ребенок», а также «одинокая мать». Был усложнен порядок расторжения браков. Суд был обязан приложить все усилия к примирению супругов, расторгнуть же брак имел право лишь суд вышестоящего звена. Были значительно

увеличены размеры гос. пошлин, взыскиваемых при оформлении развода. Холостяки, одинокие и малосемейные граждане еще в 1941 г. были обложены специальным налогом.

Уголовное право тоже претерпело изменения в этот период. Жестче стала уголовная репрессия, в области трудовых отношений устанавливались военно-мобилизационные, принципы. В июле 1941 г. принят Указ Президиума Верховного Совета СССР «Об ответственности за распространение в военное время ложных слухов, возбуждающих тревогу среди населения. Антисоветские слухи квалифицировались как, контрреволюционная агитация. В ноябре 1943 г. для специальных субъектов уголовного права (фашистских преступников и их пособников) введены особые меры наказания - смертная казнь через повешение и каторжные работы. В декабре 1942г. расширился состав такого преступления как спекуляция (продажа махорки и самогона в большом количестве). Включались деяния, связанные с уклонением от различных государственных повинностей. Разбазаривания продуктов должностными лицами подпадало под действие закона «О хищениях социалистической собственности». В январе 1942 года кража имущества при отягчающих обстоятельствах (во время нападения врага или вражеской авиации и т. п) была приравнена к бандитизму. Много внимания законодатель уделял борьбе с хищением. Был принят Указ «Об ответственности за хищения горючего»

В целом для уголовного права этого периода были характерны : расширялся круг действий , входящих в понятия растраты и спекуляции . Уголовная ответственность стала применяться за действия, ранее наказуемые в административном порядке . Появились новые составы преступлений: наказание назначалось за самовольный уход с работы (декабрь 1941г.); уклонение от воинской повинности (январь 1942 г.); не сдачу трофейного оружия (январь 1942 г.) . Шире стало применяться возмездие , как одной из целей наказания.

Стоит вспомнить и деятельность такого органа как, НКВД .В годы войны он был вновь объединен в один орган госбезопасности и общественного порядка. В местностях , объявленных на военном положении , все полномочия власти чаще всего передавались органам НКВД. А также обеспечение порядка и госбезопасности , они могли издавать постановления , неисполнение которых влекло ответственность вплоть до уголовной. Также в деятельность НКВД входили поиск преступников и предателей , связанных с фашистами.

В **колхозном праве** бы приняты такие меры, как постановление СНК СССР и ЦК ВКП(б) в августе 1943 г. « О неотложных мерах по восстановлению хозяйства в районах , освобожденных от немецкой оккупации» предусматривались меры , направленные на развитие сельского хозяйства, скотоводства, строительства жилищ. Колхозам возвращался скот, который был эвакуирован до оккупации, колхозы на освобожденных территориях освобождались от обязательных поставок сельхозпродуктов государству. Государство проводило покупку скота из восточных районов страны, для обеспечения нужд западных областей. Принимались меры к восстановлению разрушенных колхозов и жилищ колхозников.

В области **трудового права** в годы войны СССР мобилизовал все свои трудовые ресурсы, страна превратилась в единый механизм по производству продукции для фронта. Были введены сверхурочные работы , был увеличен часовой рабочий день (до 16 часов) , практически были отменены отпуска и выходные рабочих. Вводилась трудовая повинность, в этот период не редко можно было встретить за производством детей и подростков. Но на заключительных этапах войны ситуация нормализовалась . Указом от 30 июня 1945 г. было установлено : введение дополнительных отпусков для рабочих и служащих , отменялись сверхурочные работы, был восстановлен 8-часовой рабочий день, отменялась всеобщая трудовая повинность . В СССР использовался также труд военнопленных. Однако их использование и обеспечение продовольствием отличалось от положения советских военнопленных в немецких концлагерях. В сутки на одного военнопленного приходилось 600 граммов хлеба, 40 граммов мяса и 120 грамм рыбы. Каждому военнопленному выдавались заработанные им деньги , с вычетом платы за содержание. Хотя я считаю, к военнопленным надо было относиться менее гуманно и более жестоко.

С началом войны в СССР перестройка всей жизни страны на военный лад, все шло к укреплению Красной армии. Основной функцией государства стала организация ведения войны, все остальные функции отошли на второй план. Все народное хозяйство было направлено на нужды фронта и обороны. В это время использовались такие правовые институты, как осадное и военное положения. Вводился более строгий правовой режим.

СТРЕССОУСТОЙЧИВОСТЬ КАК ФАКТОР УСПЕШНОГО ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТОВ УНИВЕРСИТЕТА

Пичугина И.В., к.п.н., доцент кафедры СГиПД, ФЭУП ЮУрГУ

В статье проведен анализ литературы по проблеме формирования стрессоустойчивости студентов университета. Подобраны методики и проведено экспериментальное исследование по выявлению уровня стрессоустойчивости студентов университета. Разработаны мероприятия по повышению уровня стрессоустойчивости студентов университета.

Ключевые слова: *стресс, стресс-фактор, эмоциональная устойчивость, стрессоустойчивость, эмоциональный интеллект.*

Не секрет, что длительное переживание стресса приводит к снижению внутренних ресурсов организма человека, ухудшению его здоровья. Неумение найти выход из сложной стрессовой ситуации приводит к тому, что студент прибегает к наиболее доступным и наиболее простым способам снятия психоэмоционального напряжения: алкоголь, наркотики, чрезмерное увлечение компьютерными играми и т.п. Кроме того, последствиями стресса могут быть: подверженность несчастным случаям, нервный срыв, соматические заболевания, нарушение социальных контактов, снижение самооценки, депрессия и др. [2].

Обеспечение качества высшего образования является одной из главных проблем современного отечественного образования. В силу этого, современные студенты университета подвержены высоким интеллектуальным и эмоциональным нагрузкам в процессе обучения в университете, что проявляется когнитивной, мотивационной, эмоциональной и поведенческой сферах деятельности личности студента [6].

Сегодня большой акцент в образовании делается на самостоятельную работу студентов, при этом навыки ее организации у них не сформированы. В результате этого, студенты не умеют эффективно работать с различными источниками информации, отсутствуют навыки критического мышления и им сложно анализировать информацию большого объема. В результате возникает перегрузка учебным материалом, что в свою очередь вызывает очередной стресс. Кроме этого, состояние стресса могут вызывать зачеты и экзамены, невыполненные или неправильно выполненные задания, практические и лабораторные работы; оторванность от дома, большое количество пропусков по предмету, недостаточно полные знания по предмету, плохая успеваемость по определенной учебной дисциплине, отсутствие интереса к дисциплине, возникновение конфликтных ситуаций с преподавателем, неудовлетворенность полученной оценкой, процесс социальной адаптации, разочарование в выбранной профессии и др. Таким образом, возникает угроза для психического здоровья студентов [1].

Одна из основных задач современного профессионального образования – формирование активной, успешной, конкурентоспособной личности. Сегодня наиболее востребованы на рынке труда специалисты, готовые осуществлять профессиональную деятельность на максимуме своих физиологических, психологических и интеллектуальных возможностей, умеющие произвольно регулировать свое эмоциональное состояние, противостоять воздействию стрессоров, сохранять способность эффективно выполнять работу в стрессовых ситуациях [3].

Однако данная проблема должна решаться всесторонне и требовать глубокого подхода в своем решении. Формирование стрессоустойчивости будущих профессионалов одно из важнейших направлений в решении данной проблемы. Стрессоустойчивость является одним из важнейших факторов профессионального становления студента университета [7].

Основоположником учения о стрессе является канадский ученый, физиолог Ганс Селье, который впервые обосновал понятие стресса и охарактеризовал стадии его протекания.

В современной науке проблемой стрессоустойчивости занимались Б.Г. Ананьев, Б.А. Вяткина, А.Н. Глушко, Л.М. Аболин, А.Ю. Маленова, В.А. Бодров, М.Ю. Денисов, Л.В., Куликов, А.В. Либина, А.А. Реан, Л.А. Китаев и др. В зарубежных исследованиях стрессоустойчивости особый интерес представляют работы Д. Гринберга, У Кэннона, Л. Мерфи, Г. Селье и др. [5].

Специфика развития стрессоустойчивости студентов нашла свое отражение в работах Б.Г. Ананьева, О.В. Лозгачевой, А.О. Прохорова, Т.В. Середы, С.В. Субботина и др. [4].

Следует отметить различное трактование понятия «стрессоустойчивость». С.В. Субботин понимает под стрессоустойчивостью интегративное качество личности, которое включает в себя такие частные компоненты, как эмоциональная устойчивость, психологическая устойчивость к стрессу, стресс-резистентность и фрустрационная толерантность. Е.А. Милерян отождествляет стрессоустойчивость с эмоциональной устойчивостью и способностью человека контролировать свои эмоции. Н.Н. Данилова рассматривает стрессоустойчивость как способность переносить большие нагрузки и успешно решать задачи в различных экстремальных ситуациях. А.Е. Олышанникова представляет стрессоустойчивость как устойчивое преобладание положительных эмоций [10].

С целью выявления уровня стрессоустойчивости студентов университета в Южно-Уральском государственном университете, филиал в г. Миассе, было проведено исследование среди студентов 2 курса. В исследовании приняло участие 50 человек. В результате проведенного исследования использовались следующие методики:

1. «Анализ стиля жизни» (Л.Х. Миллер, А.Д. Смит);
2. «Тест на учебный стресс» (Ю.В. Щербатых).
3. «Методика изучения направленности личности» (В. Смекал, М. Кучер);
4. «Методика определения мотивации обучения в вузе» (Т.И. Ильина);

Также с целью получения более объективных результатов, нами были проанализированы еще два показателя – результативность студентов и активность.

Результативность – это уровень освоения студентами учебного материала, который можно отследить по результатам сдачи зачетов и экзаменов в период экзаменационной сессии. Активность можно диагностировать по мере принятия участия студентами в общественной жизни университета, участию в олимпиадах и научно-практических конференциях, научным публикациям.

В ходе проведенного исследования было выявлено, что только 4% студентов имеют высокий уровень стрессоустойчивости. Это говорит о том, что они умеют справляться со стрессогенными ситуациями, обладают высоким уровнем сформированности «эмоционального интеллекта». Они обладают высоким уровнем работоспособности, нормальным соматическим состоянием, нормальной деятельностью психических познавательных процессов, высокой самооценкой в стрессовых ситуациях учебной деятельности. 50% студентов имеют средний уровень сформированности стрессоустойчивости, что означает, что они могут справиться не со всеми стрессовыми ситуациями. 46% студентов имеют низкий уровень стрессоустойчивости, что негативно сказывается на результатах их учебной деятельности и представляет реальную угрозу их здоровью [9].

По результатам второй методики («Тест на учебный стресс» Ю.В. Щербатых) было выявлено, что основными причинами учебного стресса является страх перед будущим, неопределенность, возможность невостребованности в профессиональной сфере.

Результаты следующей методики («Методика изучения направленности личности» В. Смекал, М. Кучер) показали, что 50% студентов имеют личностную направленность, что говорит о том, что у них преобладают мотивы собственного благополучия, стремление к удовлетворению личностных потребностей. 30% студентов имеют деловую направленность, что говорит о стремлении этих студентов к овладению новыми знаниями, умениями, навыками и разнообразными видами деятельности. Коллективистская направленность преобладает у 20% студентов, что говорит об их потребности в общении и взаимодействии с группой, стремлении к совместной деятельности.

Результаты четвертой методики («Методика определения мотивации обучения в вузе» Т.И. Ильина) показали, что преобладающим мотивом является «получение диплома» - 40%, т.е. формальное овладение учебной информацией; 30% студентов имеют стремление на приобретение знаний и 20 % студентов имеют преобладающий мотив – мотив овладения профессиональными знаниями. Для них важно приобретение знаний и навыков, необходимых в будущей профессиональной деятельности и сформированность профессионально важных качеств личности.

При изучении результативности учебной деятельности было выявлено, что 50% сдали зимнюю сессию с оценками «отлично» и «хорошо»; 30% имеют в сессии оценки «удовлетворительно» и 20% студентов имеют задолженности по зимней сессии, т.е. получили на экзаменах оценку «неудовлетворительно».

Анализ активности студентов показал, что 70% студентов принимают участие в общественной жизни университета; 50% студентов приняли участие в течение учебного года в научно-практических конференциях; 20% имеют научные публикации и 60% приняли участие в различных олимпиадах по учебным дисциплинам; 70% студентов приняли участие в спортивных мероприятиях города и области [11].

Таким образом, профессиональная подготовка будущего специалиста должна включать в себя ряд мероприятий, направленных на формирование высокого уровня стрессоустойчивости, повышение уровня

«эмоционального интеллекта» (умения управлять своим эмоциональным состоянием и влиять на эмоциональное состояние других людей), готовности к действиям в экстремальных ситуациях, способности мобилизовать свои внутренние ресурсы в необходимый момент [8].

Список источников

1. Абабков В.А., Перре М. Адаптация к стрессу. Основы теории, диагностики, терапии: Монография / Абабков В.А. – СПб.: Изд-во «Речь», 2004, с. – 166.
2. Зобков В.А. Психология отношения и личности учащегося. Казань: Издательство Казанского университета, 1992. — 156 с.
3. Митина Л.М. Психология развития конкурентоспособной личности / Л. М. Митина. - М.: Московский психолого-социальный институт; Воронеж: Издательство НПО «МОДЭК», 2002. - 400 с.
4. Нестерова О.В. Управление стрессами / О. В. Нестерова. – М.: Изд-во «Синергия», 2011. – 320 с.
5. Пичугина, И.В. Формирование ценностного отношения здоровью у студентов университета как условие профессионального роста будущего специалиста / И.В. Пичугина // Наука ЮУрГУ. Материалы 67-й научной конференции, 2015. – с. 1830-1834.
6. Пичугина, И.В. Здоровьесбережение как один из факторов профессионального роста и продвижения будущего специалиста / И.В. Пичугина // Педагогический менеджмент в здоровьесберегающем образовании. Тематический сборник научных трудов. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский государственный университет физической культуры». – Челябинск, 2015. – с. 107-112.
7. Пичугина, И.В. Основы реализации здоровьесбережения в условиях современного вуза/ И.В. Пичугина // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России / Научный журнал. Том 2 № 10.- 2016г. – Изд-во Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И.Носова (Магнитогорск). – 2016г. – 86с. (с. 68-71).
8. Пичугина, И.В. Профессиональная компетентность педагога в аспекте организации здоровьесберегающей среды в образовательном процессе/ И.В. Пичугина // Наука XXI века: проблемы, поиски, решения: материалы ХLI научно-практической конференции, посвященной 70-летию Государственного ракетного центра имени академика В. П. Макеева (Миасс, 28 апреля 2017 г.) / под ред. Е. А. Суховой; Миасский филиал ФГБОУ ВО «ЧелГУ». – Миасс: Геотур, 2017. – 328 с. – (с.310-316).
9. Пичугина, И.В. Формирование компетентности студентов колледжа в сбережении ресурсов здоровья человека / И.В. Пичугина // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Образование. Педагогические науки. – Челябинск, Изд-во ЮУрГУ, 2016. – Т.8 № 4 – с. 44-51.
10. Пичугина, И.В. Формирование мотивации сбережения ресурсов здоровья у студентов университета / И.В. Пичугина // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Материалы XIII научно-практической конференции. Министерство образования и науки РФ; Южно-Уральский государственный университет; Факультет экономики, управления, права; отв. ред. С.Г.Соловьев. 2016. – с. 122-125.
11. Плотникова Н.В. Эффективность педагогической деятельности в вузе / Н.В. Плотникова, И.В. Пичугина // Вестник ЮУрГУ, Серия «Образование. Педагогические науки». – 2009. № 38 (171). – с. 74-77.

К ИСТОРИИ МИФОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕДСТАВЛЕНИЙ СЛАВЯН

Подрядова Ю.А., студентка ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель - Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Статья посвящена рассмотрению вопросов связанных с мифологическими представлениями славян о сотворении мира, структуре и функциях языческих богов.

Ключевые слова: *славянская мифология, сотворение мира, славянские боги.*

Крещение Руси князем Владимиром в 988 г. – крупнейшее событие в истории Российского государства, как по своим непосредственным результатам, так и по последствиям, ближайшим и отдалённым. Это событие имело большое значение для укрепления княжеской власти. Созрели необходимые предпосылки: налаживались торговые пути с востоком, протесты против жертвоприношения, развитие государства движется к феодализму. После тщательного знакомства с крупнейшими монотеистическими религиями Владимир решил остановить свой выбор на православии.

Введение христианства по своему влиянию на сознание человека того времени представляло собой подлинную революцию, принесшую с собой совершенно новые ценности, новые формы жизни, разрушившую прочно укоренившиеся древние стереотипы. Крещение, в корне меняя всю сферу мыслительной деятельности, вступало в конфликт с предшествующим религиозным миропониманием.[1]

В каждой религии и мифологии есть свои представления о сотворении мира. Поскольку в 988 году языческая Русь «начала свой путь» к Руси христианской. Мне бы хотелось написать о том, как представлено сотворение мира в Библии, что бы наглядно показать какие из христианских догматов, язычникам было труднее всего принять. Одним из центральных догматов христианской веры являться тезис о том, что сотворение мира произошло единым Богом. В Бытие описывается этот процесс.

Первое повествование о сотворении занимает всю первую главу книги Бытия и начало второй главы. Второе повествование о сотворении содержится во второй главе книги Бытия с четвёртого стиха. В тексте сказано о создании райского сада и двух деревьев в нём: древа жизни и древа познания добра и зла, о первой данной человеку заповеди — не вкушать плодов от древа познания добра и зла, а также содержится рассказ о сотворении Евы из ребра Адама.[2]

Существует множество вариантов того, как славяне представляли сотворение мира, вот один из них:

«В начале времен мир пребывал во тьме. Но Всевышний явил Золотое Яйцо, в котором был заключен Род - Родитель всего сущего. Род родил Любовь - Ладу-матушку и, силою Любви разрушив свою темницу, породил Вселенную - бесчисленное множество звездных миров, а также наш земной мир.

Долго мучился Род, долго тужился. И родил он царство небесное, а под ним создал поднебесное. Пуповину разрезал радугой, отделил Океан – море синее от небесных вод твердью каменной. Из пены вод Океана явилась Мировая Уточка, породившая многих богов - ясуней и демонов-дасуней. Род родил Корову Земун и Козу Седунь, из их сосцов разлилось молоко и стало Млечным Путем. Потом он создал камень Алатырь, коим он принялся сбивать это Молоко. Из полученного после пахтанья масла была сотворена Мать Сыра Земля, и ушла Земля в бездну темную, в Океане она схоронилась. В небесах воздвигнул три свода он, разделил Свет и Тьму, Правду с Кривдою. Солнце вышло тогда из лица его – самого Рода небесного, прародителя и отца богов! Месяц светлый – из груди его; звезды частые – из очей его; зори ясные – из бровей его; ночи темные – да из дум его; ветры буйные – из дыхания его; дождь и снег, и град – от слезы его; громом с молнией голос стал его – самого Рода небесного, прародителя и отца богов!

Так Род породил все, что мы видим вокруг, - все, что при Роде, - все, что мы зовем Природой. Род отделил мир видимый, явленный, то есть - Явь, от мира невидимого, духовного - от Нови. Род отделил Правду от Кривды.

Род испустил из своих уст Дух Божий - птицу Материнства. Духом Божьим Род родил Сварога - Небесного Отца. Сварог закончил миротворение. Он стал хозяином земного Мира, владыкой Божьего Царства. Сварог утвердил двенадцать столпов, подпирающих небосвод» [3]

Основным различие с Библией является тот факт, что любая стихия, любое природное явление одушевлялось и обожествлялось. Тем самым складывался славянский пантеон богов, в контраст Библии, где Бог считается единым.

До наших дней не дошла чётка структура и иерархия славянских богов, какая она имеется, например, у древнегреческих и древнеримских богов. Но так же можно утверждать, что у славянских богов никогда не было

чёткой структуры, поскольку каждое из славянских племен (балтийские, восточные, южные и т.д.) создавали свою иерархию и ставили во главу пантеона того бога, в котором нуждались больше всего. Так главным богом мог оказаться Перун, Род, Велес или Сварог. [4]

Поэтому будет проще разделить, по степени важности, по функциям, воплощениям и т.д., не конкретных богов, а всю славянскую мифологию в целом.

По функциям мифологических персонажей, по характеру их связей с коллективом, по степени индивидуализированного воплощения, по особенностям их временных характеристик и по степени их актуальности для человека внутри славянская мифология можно выделить несколько уровней.

Высший уровень характеризуется наиболее обобщенным типом функций богов (ритуально-юридическая, военная, хозяйственно-природная), их связью с официальным культом (вплоть до раннегосударственных пантеонов). К высшему уровню славянская мифология относились два праславянских божества, чьи имена достоверно реконструируются как *Регипь (Перун) и *Velesb (Велес), а также увязываемый с ними женский персонаж, праславянское имя которого остается неясным. Знания о полном составе праславянских богов высшего уровня весьма ограничены. Кроме названных богов в него могли входить те божества, чьи имена известны хотя бы в двух разных славянских традициях. Таковы древнерусский Сварог (применительно к огню, — Сварожич, т. е. сын Сварога), Zuarasiz у балтийских славян. Другой пример — древнерусский Дажьбог и южнославянский Дабог (в сербском фольклоре). Несколько сложнее обстоит дело с названиями типа древнерусских Ярила и Яровит (лат. Gerovitus) у балтийских славян, так как в основе этих имен — старые эпитеты соответствующих божеств. К более низкому уровню могли относиться божества, связанные с хозяйственными циклами и сезонными обрядами, а также боги, воплощавшие целостность замкнутых небольших коллективов: Род, Чур у восточных славян и т. п. Возможно, что к этому уровню относилось и большинство женских божеств, обнаруживающих близкие связи с коллективом (Мокошь и др.), иногда менее антропоморфных, чем боги высшего уровня.

Элементы следующего уровня характеризуются наибольшей абстрагированностью функций, например Доля, Лихо, Правда, Кривда, Смерть, или соответствующих специализированных функций, например Суд. С обозначением доли, удачи, счастья, вероятно, было связано и общеславянское бог: ср. богатый (имеющий бога, долю) — убогий (не имеющий доли, бога), укр. небог, небога — несчастный, нищий. Слово «бог» входило в имена различных божеств — Дажьбог, Чернобог и др. [5]

Что же произошло со славянскими богами после того как Русь приняла православие? Наше государство столкнулось с таким явлением как двоеверие.

За много веков существования христианства на Руси произошло слияние языческой и православной культур. Славянские боги и православные святые образовали причудливый симбиоз, собрав качества и признаки и тех, и других. С приходом христианства все языческие обряды стали преследоваться как греховные. Однако вытравить вековые обычаи, вошедшие в плоть и кровь, оказалось невозможно. И тогда церковь как бы "окрестила" языческий обряд, включив его в пасхальный цикл. Так, до сих пор сохранился обычай предков приносить на могилу предков дары: крашенные яйца, куличи и т.д.; сама пасха как праздник пришла к нам из языческих времен.

Православие стало духовной основой Руси. Сложилось единство языка и власти, без которого впоследствии было бы невозможно становление единого государства.

Список источников

1. <https://onlinerepetitor.net/article/kak-povliyalo-hristianstvo-na-kulturu-kievskoy-rusi>
2. https://ru.wikipedia.org/wiki/Сотворение_мира_в_Библии;
3. <https://www.litmir.me/br/?b=239309&p=1> Галина Белякова «Славянская мифология»;
4. http://www.e-reading.club/chapter.php/1034505/1/Artemov_-_Mify_i_predaniya_slavyan.html
5. <http://inslav.ru/publication/slavyanskaya-mifologiya-enciklopedicheskiy-slovar-izd-2-e-m-2002> Славянская мифология. Энциклопедический словарь. Изд. 2-е. М.: Международные отношения, 2002. – 512 с.

СЧАСТЬЕ В ПОНИМАНИИ СОВРЕМЕННОГО РОССИЙСКОГО СТУДЕНТА

Садриева Ф.Н., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье изучается разработанность современных представлений о счастье в научной литературе. На основе материалов социологических исследований рассматриваются представления студентов о счастье. Для счастья значимыми являются ценности семьи, любви, здоровья, труда, стабильности и уверенность в будущем, законности и порядка в обществе и т.д.

Ключевые слова: *удовлетворенность жизнью, счастье, субъективная оценка, благополучие.*

Человечество, всегда стремилось понять фундаментальные проблемы человеческого бытия, в том числе и проблемы счастья. Еще в античности формировались направления мысли, объясняющие счастье. Гедонисты счастье рассматривали через наслаждение. Эвдемонисты утверждают, что счастье есть обладание высшими благами. Моралисты считают, что счастье в добродетельном поведении. В религиозных трактовках счастье понималось как единение с Богом.

Практически все крупнейшие философы современности той или иной степени касались проблемы счастья. Например, концепция счастья Э. Фромма предполагает, что истинное благо человека состоит не в том, чтобы удовлетворять свои желания, а в том, чтобы «полностью развить свои способности, самого себя как человеческого существа». Человеку вменяется в обязанность активная деятельность, он должен активно утверждать себя, свою уникальность, свою свободу в борьбе с внешними и внутренними препятствиями. В конечном счете, смысл его бытия в том, чтобы развить свои способности, найти свое дело, свою миссию и отдать этому все свои силы. Отдавая, человек обретает себя. Счастье не является целью человека. Оно приходит в результате тех огромных усилий, которые необходимо приложить в процессе поиска и достижения смысла. Счастье достигается в борьбе и преодолении, в утверждении своей индивидуальности [1].

Польский исследователь В. Татаркевич в своей работе «О счастье и совершенстве человека» выделяет четыре аспекта счастья: счастье как счастливая судьба, удача; счастье как сильные радости, переживания; счастье как обладание наивысшими благами; счастье как удовлетворённость жизнью [2].

В работе А.Л. Никифорова «Слагаемые счастливой жизни» перечислены следующие факторы счастливой жизни: любимое дело, достаточное вознаграждение за свой труд, уважение и любовь окружающих, спокойная совесть, семья. Этот список можно продолжить, слагаемые счастливой жизни будут разными [3]. Действительно, счастье олигарха и представителей низших слоев, жителей Москвы и небольшого города или села будут различаться. Формула счастья будут зависеть от принадлежности к той или иной социальной группе, от вероисповедания, от пола, от возраста, от эпохи и т.д. Принадлежность к определенной социальной группе, полу, возрасту, профессии, вероисповеданию, месту проживания, эпохе, формируют у индивида определенные качества, особую ментальность, личное мироощущение, набор и стиль потребностей, тем самым накладывают отпечаток на понимание счастья. Поэтому понимание счастья у людей будет разной. Для отдельного человека понятие счастья конкретно, индивидуально. Можно сказать, что у каждого свое счастье и каждый счастлив по-своему. Во многом по этой причине данное понятие не поддается точному определению, а формула счастья, годная для одних, не подходит другим.

Помимо теоретических разработок широкое распространение получают эмпирические исследования феномена счастья. Западные социологи в последнее десятилетие проводят замеры уровня счастья в различных странах. На основе этого устанавливается средний уровень счастья населения каждой страны и ее место по этому показателю среди других стран. Выделяются страны счастливые и несчастные. Например, широкую известность приобрели исследования уровня счастья, проводимые под руководством Р. Винховена. Согласно его исследованиям, уровень счастья населения страны связывают с уровнем ее экономического развития, т. е. наиболее счастливыми являются страны Западной Европы и Северной Америки.

Согласно другим исследованиям показатель уровня счастья практически не зависит от уровня жизни населения. По данным исследования социологов британского фонда NEF самый высокий уровень счастья у жителей островов Тихого океана, в Колумбии, Коста-Рике, Панаме, Кубе, Гондурасе и других странах Латинской Америки, а развитые страны располагаются в нижней части таблицы: Великобритания – 108-е место, Франция – 129-е, США – 150-е. Россия в этом списке занимает 172-е место, Украина – 174-е [4]. Разные исследования дают разные результаты, поэтому есть сомнения в их научной ценности.

Ученые делают вывод, что сегодня наблюдается тенденция перемещения акцентов в формировании социально-экономического развития: на первый план выходит приоритет социально-экономических ценностей (устойчивое развитие, здоровый образ жизни, сохранение окружающей среды, развитие личности, духовное совершенствование) над материальным благополучием [5].

В последние годы более четко озвучивается идея о том, что страны должны сопоставляться не по уровню достатка, а по индексу счастья. Некоторые европейские страны одним из элементов государственной политики заявили обеспечение счастливой жизни граждан. В перспективе, возможно, что уровень счастья граждан, станет одним из постоянных индикаторов развития общества.

В России Всероссийский центр изучения общественного мнения с 1990 года тоже ведет замеры уровня счастья жителей страны. Помимо изучения уровня счастья жителей страны проводятся внутрисоциологические расчеты индекса для выявления наиболее "счастливых городов" России.

ВЦИОМ считает "индекс счастья" россиян за 2017 год превысил докризисный уровень. Около 40% респондентов заявили, что точно чувствуют себя счастливыми, 45% – скорее счастливы, чем нет и лишь 5% – несчастны. Основные трудности, которые мешают россиянам быть счастливыми, носят материальный характер: на первом месте низкие зарплаты и низкий уровень жизни. На втором — низкие пенсии и проблемы, связанные с пенсионной группой, на третьем — безработица. При этом россияне не ожидают значительного улучшения своего материального положения в будущем, отмечают эксперты "Однако наши люди умеют чувствовать себя счастливыми не благодаря, а вопреки", - отметил руководитель ВЦИОМ В. Федоров [6].

В философском энциклопедическом словаре счастье определяется как чрезвычайно емкое понятие, относящееся к сфере морального сознания, характеризует состояние человека, которое соответствует наибольшей внутренней удовлетворенности условиями бытия, полноте и осмысленности жизни, осуществлению своего человеческого назначения. Оно предстает как обобщенное чувство успешной жизни, обусловленное позитивным восприятием себя в обществе, семье, коллективе, как положительное эмоциональное состояние субъекта, вызванное одобрительной оценкой собственной судьбы [7].

Несмотря на наличие теоретических и прикладных исследований проблема "смысл жизни - счастье" относится к числу недостаточно исследованных вопросов социологии.

На протяжении ряда лет студентами филиала ЮУрГУ в г. Миассе по курсу «Социология» проводился пилотажный опрос. Данные репрезентативны для студентов от 18 до 22 лет и 25-45 лет. Общее число респондентов в выборочной совокупности составило 309 человек. Опрашивались студенты специальности «Экономическая безопасность», направления образования «Юриспруденция» и «Геология» очного и заочного обучения.

Отвечая на вопрос «Счастливы ли вы?», счастливы, заявили 83,3% опрошенных студентов очного обучения, 12,5% считают, что не ощущают себя счастливыми, 4,1 % затруднились ответить. Респондентам было предложено оценить, насколько они удовлетворены жизнью в данный момент. Студентам очной формы обучения характерно высокие показатели удовлетворенности жизнью. Этому есть объяснение: молодой возраст, здоровье, не обременены семейно-бытовыми проблемами, идет период поиска и знакомства с новыми людьми, своей любви и. д.

65% считают себя счастливыми в возрасте 26–45 лет, 25 % опрошенных чувствуют себя несчастными. 10 % опрошенных не могут определиться с ответом на этот вопрос. У этой группы падает и удовлетворенность жизнью. В этом возрасте нарастает объем обязательств, не удовлетворены условиями труда на производстве или в организации, возможностями профессионального, карьерного роста, оплатой труда. К этому времени возникают кризисы в семье, проблемы со здоровьем и т.д.

Полученные результаты, показывают, что с возрастом представления о счастье меняются. Так, студенты заочного обучения, где возраст учащихся от 25 до 45 лет, переживание счастья зависит от внешних условий, взаимоотношения с другими людьми: обеспечить родителям достойную жизнь, благополучие в семье, мир в семье и в жизни, хорошие отношения на работе, передвижение по служебной лестнице, назначение на вышестоящую должность. По мнению студентов, обучающихся на дневной форме обучения, счастливый человек - это человек, для которого важными являются саморазвитие, активная жизненная позиция, цель, смысл жизни, свобода, наличие определенных материальных средств.

Среди студенток очного отделения больше счастливых – 61,3%, нежели среди мужчин – 55,2%. Наши цифры подтверждают общую тенденцию о том, что в более молодом возрасте женщины чаще считают себя счастливыми, чем мужчины.

На открытый вопрос «Что такое счастье в вашем понимании?» были получены следующие данные. Так наиболее важными параметрами счастья являются: взаимоотношения с окружающими людьми – 24,2% студентов отмечают, что, счастье – «любят, уважают, когда есть любимый человек и т.д.». Субъективные характеристики счастья – 20,1% респондентов считают, что, счастье – это, когда «добиваешься того, чего хотел;

когда приносишь радость кому-то и т.д.». Счастье это борьба, активная деятельность – 19,1 % «счастье это саморазвитие, активная жизненная позиция, цель, смысл жизни, свобода», такое понимание больше характерно для студентов очного обучения. Зависимость переживания счастья от внешних условий отмечают 12,3% опрошенных. Счастье – когда «есть семья, когда родные люди рядом, они здоровы и ни в чем не нуждаются, хорошая работа и др.». Отмечены параметры счастья, связанные с ситуативными характеристиками – 2,5%. Были такие ответы: получила права, приобрел билет на концерт любимой группы, реферат дописала до конца, сходила с подругой на дискотеку, купил новый телефон, появилась «халявная» дисциплина и т.д.

"Что, по Вашему мнению, нужно человеку для счастья?" Любовь и семья отметили 70% опрошенных респондентов; 66% студентов считают здоровье; 54% молодых людей считают, что для счастья нужны друзья. Деньги, материальный достаток указали 37% опрошенных; стабильная работа и хорошие отношения с коллегами – 33,3 %. Для студенческой молодежи большее значение имеют социальные связи, дружеские привязанности, а материальный аспект жизни частично решается с помощью родителей и собственными подработками. Если рассмотреть отдельно по полу, то девушкам для счастья нужна любовь – 86%; семья – 80%; здоровье – 66%; душевная гармония – 60%; родители и близкие люди – 53%; деньги – 40%; друзья – 33,3%. Для юношей для счастья необходимо здоровье – 75%; любовь и друзья – 62,5; свобода – 50%; семья, счастье близких – 50%; деньги – 37,5%.

Если Вы ощущаете себя счастливым человеком, то скажите, пожалуйста, почему? Есть здоровье, мои родители и близкие здоровы – 79%; Благополучие в семье, отметили 62,5% опрошенных студентов. Есть любимый человек, любовь, люблю своих близких считают также 62,5%. Радуюсь, что живу отмечают 45,8% респондентов; хорошая, интересная учеба – 41%.

Весьма значимы для счастья также такие ценности, как стабильность и уверенность в будущем, закон и порядок, любовь и успех, свобода и справедливость. Счастливые люди не строят альтернативных сценариев и не переживают бесконечно по поводу того, что они не в силах изменить, умело встраиваются в происходящие процессы, не теряя себя и не растрачивая попусту силы. Главное, стараться жить в гармонии с окружающим миром, заниматься любимым делом с удовольствием [8]. В нашем исследовании 30% студентов хотели бы родиться и жить в другой стране. Причины смены жительства: нет стабильности, нет уверенности в будущем, низкий уровень жизни в России, не могу проявить свои способности, из-за низкого уровня культуры.

Как студенты относятся к законам страны? Ответы выглядят следующим образом: положительно – 42%, отрицательно – 4%, нейтрально – 54%. Большой процент относящихся нейтрально, объясняется разгулом преступности в стране, произволом властей. При наличии законов население не защищено от преступности, от произвола начальства и т.д. Знают ли студенты законы? По самооценкам студентов, лучше всего они знакомы с Конституцией, Трудовым, Гражданским, Уголовным кодексами. Но исследования показывают, что каждый шестой студент не знаком с этими правовыми актами. Насколько студенты следуют законам? Многие считают, что соблюдают законы, если им это выгодно. Трудно преуспеть, если придерживаться правовых норм. По результатам опроса большинство студентов ответили, что для достижения своих целей они готовы контактировать с людьми, связанными с преступным миром. Допускают возможность обманывать кого-то для достижения своих целей. Такие ответы не могут не настораживать.

Таким образом, большинство опрошенных студентов считают себя счастливыми. С возрастом представления о счастье меняются. Для студентов очного отделения счастье истолковывается как наличие смысла в жизни. Важными источниками счастья являются любовь, здоровье, семья, друзья, деньги, материальный достаток.

Список источников

1. Фромм, Э. Бегство от свободы; Человек для себя.-Мн.: – 2000. – С.435.
2. Татаркевич, В. О счастье и совершенстве человека. – М.: Прогресс, –1981. - 368 с.
3. Никифоров, А.Л. Слагаемые счастливой жизни / А.Л. Никифоров // Философия и культура. – 2008. – №1.
4. Мишутина, Е.А. Социально-философский анализ феномена счастья. Автореферат диссертации по философии. – Новочеркасск. – 2009.
5. . Киселева, Л.С., Стриелковски, В. Восприятие счастья россиянами / Л.С. Киселева, В.Стриелковски //Социологические исследования. – 2016. – №1. – с.86.
6. <https://nversia.ru/news/sociologi-indeks-schastya-rossiyanzashkalivaet/> (Дата обращения 21 декабря 2017)
7. .Воркачев, С.Г. Концепт счастья: понятийный и образный компоненты / С.Г. Воркачев // Известия РАН. Сер. литературы и языка. –2001. – Т. 60. – № 6. – С. 47–58.
8. . Яковлев, В.Е. Возраст счастья. Что общего у тех, кто живет долго и счастливо? М.: Манн, Иванов и Фербер. – 2012.

ПРОПАГАНДА СОВЕТСКОЙ СТОРОНЫ В ГОДЫ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ В РОССИИ

Салдугеев Д.В., к. и. н., преподаватель истории МАОУ «СОШ №17»

В статье рассматриваются понятия пропаганда и агитация в годы Гражданской войны в России. Дается оценка их роли в победе советской стороны и поражении сторонников «белого движения» в войне.

Ключевые слова: *пропаганда, агитация, контрпропаганда, «белое движение», советская власть.*

В числе прочих причин, приведших белых к поражению, многие современные историки называют превосходство пропаганды красных над пропагандой белых.

Большая советская энциклопедия определяет пропаганду как распространение политических, философских, научных, художественных и др. взглядов и идей с целью их внедрения в общественное сознание и активизации массовой практической деятельности [1].

Необходимо всесторонне рассмотреть основные особенности этого оружия с обеих сторон, и какую роль оно сыграло, в какой степени перо было приравнено к штыку не в чьем-то воображении и желании, а на самом деле. В последнее время появилось мнение, что большого значения агитации и пропаганде в Гражданской войне придавать не следует. Немалая, мол, часть населения была неграмотной, а грамотные крестьяне плохо понимали газеты, предназначенные для городской публики. Листовки, дескать, пускались на самокрутки, а что до ораторов, то до многих ли можно докричаться без микрофона? Прибавляют и соображения об известной недоверчивости русского народа (как будто у нас мало, сразу скажем, примеров и его беспредельной доверчивости).

Пропаганда сыграла ключевую роль для победы большевиков. И фактор, который, обеспечил громадное значение пропаганды для большевиков, это наличие у них с 1918 г. мощного государственного аппарата, который позволил им развернуть массированную, можно сказать, невиданную дотоле в мире пропаганду, охватывающую огромные слои населения. Причем первоначально главной формой пропаганды, как позднее признал Ленин, явились сами большевистские декреты. Тот же декрет о мире, принятый II съездом Советов, был адресован не столько правительству, сколько непосредственно народным массам, минуя это правительство. То есть он был предназначен, прежде всего, для развертывания революционной агитации, он был нацелен на подталкивание мировой революции, носил, прежде всего, пропагандистский характер. Говоря о большевистской пропаганде, нужно сделать две оговорки, она помогла им прийти к власти и помогла устоять им в самый первый трудный период в первой половине 1918 г., когда у большевиков еще не было надежного государственного аппарата. Во-вторых, пропаганда большевиков всегда подкреплялась насилием.

Большевики во все времена (с момента создания партии) придавали очень большое значение агитационной и пропагандистской работе, исходя из признания трех форм классовой борьбы и считая, что идеологическая борьба имеет в русских условиях совершенно особое значение. Завоевав власть, в дальнейшем идеологическую работу они считали важнейшим условием удержания власти, распространения советской власти на всей территории России; были созданы и специальные органы, которые ведали этой работой. Прежде всего таким руководящим и направляющим центром, конечно, оставался Центральный Комитет Российской Коммунистической партии. А далее у него были большие агитационно-пропагандистские отделы, которые опять-таки имели подотделы, ведущие работу среди всех слоев населения. Очень большую роль в проведении этой агитационной работы в годы Гражданской войны играла Красная армия, потому что это была не только армия, которая вела военные действия, но и которая вела совершенно колоссальную агитационную работу в прифронтовой полосе. Но поскольку прифронтовая полоса по распоряжению Реввоенсовета республики определялась в 200 километров от непосредственной линии фронта (хотя И.В. Сталин, будучи членом Реввоенсовета в Царицыне, настаивал на 400-километровой полосе, все-таки утвердили прифронтовую полосу в 200 километров), армейские политотделы вели там огромную работу среди местного населения и среди солдат противоположной воюющей стороны.

В народе власть всегда отождествляется в первую очередь с силой, уверенностью в себе, напористостью; если власть не сомневается, если она уверена в себе, то ей очень многое прощается, в том числе и те средства, которыми она добивается своих целей. Большевистская пропаганда использовала буквально все. Всем известно, что уже в 1918 г. началось стихийное возведение всевозможных памятников и монументов величайшим

революционерам прошлого. Известно то, что Ленин здесь руководствовался идеями Кампанеллы. Кампанелла в свое время предлагал уставить площади городов не только памятниками, но и другими изобразительными произведениями, в частности фресками, надписями и так далее. Практиковалась различного рода революционная бутафория в виде всевозможных щитов с плакатами, с изображениями. И в целом, говоря об особенностях большевистской пропаганды, надо сказать, что эта пропаганда опиралась на «разлив» массовых утопий. Охват этой пропагандистской деятельности был достаточно широк, то есть в пропаганду удалось втянуть весьма большой круг людей, настроенных решительно, агрессивно. Творческая интеллигенция в переломные эпохи всегда склонна к новизне известного рода. С декабря 1918 по конец 1920 г. действовало пять специальных агитпоездов. Ими было организовано порядка 1800 митингов, в которых участвовало 2750000 человек. Это достаточно много, но нужно учитывать то, что статистика в те времена была весьма своеобразной. Агитпоезд "Красный Восток" курсировал в Средней Азии в 1920 г. Агитпоезд "Советский Кавказ" в том же году на Северном Кавказе действовал. В это же время действовало и несколько агитпароходов.

Уже в самых ранних советских плакатах и росписях агитпоездов приобрел сакральное значение красный цвет. Биологи знают, что растения и животные небезразличны к цвету; замечено, что красный и желтый цвета веселят человека, возбуждают его энергию, наличие красного цвета в помещении, где принимают пищу, способствует аппетиту. Перед ответственными соревнованиями спортсменам рекомендуют носить красные очки. В средние века люди полагали, что оспа и скарлатина легче переносятся, если больной располагается на простынях красного цвета. В астрологии красный цвет соответствует знаку воинственного Марса. Работало на красных и то, что их враги назывались «белыми», что ассоциировалось с «белой костью», белоручкой: в белом не работают, а прохлаждаются. А красный в русском языке еще и синоним красивого: как гласит народная пословица: «На красный цветок и пчелка летит» [2].

Важным обстоятельством, которое очень существенно снижало воздействие антибольшевистской агитации, явилось отсутствие у белых правительств мощного государственного аппарата. Даже по свидетельству кадетов, явно сочувствующих и помогавших белым, белые правительства больше походили на походные боевые канцелярии. Все эти обстоятельства не позволили военизированным белым противопоставить политизированным красным собственные четкие лозунги, и это явилось одним из весьма немаловажных обстоятельств поражения белого движения в Гражданской войне.

Основным лозунгом белых была идея освобождения святой Руси от «большевистско-комиссарского», «жидомасонского» и тому подобного ига, от насильников всевозможных. То есть каких-то новых, принципиально новых ценностей белые, конечно, выдвинуть не могли по причинам совершенно объективным. Главная тема - это освобождение Руси, и главный символ - это страдающая Русь. Конечно, большевистская пропаганда была весьма прямолинейна, и если говорить о пропаганде белых, то она была, несомненно, более изощренной.

Кстати сказать, белые довольно активно использовали такие контрпропагандистские приемы как ложные слухи, издание псевдодекретов якобы от лица красных и даже издание псевдобольшевистских газет типа "Правда", "Беднота". То есть система дезинформации использовалась в полной мере. Интересно вот что, белые слишком много, на мой взгляд, апеллировали к мировому общественному сознанию. То есть, собирая материалы о зверствах красных, они думали не только о том, чтобы соответственно настроить население России, но и думали о том, чтобы повернуть на свою сторону мировую общественность. Но мировая война только что закончилась, в общем-то, и все ужасы, с какой бы стороны они не исходили, народы Европы не очень-то в это время впечатляли.

Также нужно принимать во внимание еще одну главную вещь, все белые правительства - Деникина, Колчака, Врангеля - образовывались не на партийной основе, они образовывались на основании общего знаменателя очень противоречивых сил. Так листовки и пропагандистские материалы ОСВАГа (это был деникинский агитпроп) уступали листовкам советской стороны. В их содержании и материалах, агитационных, пропагандистских, было много материала о красном терроре, убедительного, ясного; но как только дело доходило до собственной положительной программы, то ее не было так как сами авторы не верили, что они кого-нибудь убедят. Ведь что получалось? Черные должны были оглядываться на белых, белые должны были оглядываться на розовых, а все должны были оглядываться на союзников, которые требовали демократической программы, а в Гражданскую войну большинство белых офицеров, скажем, были монархически настроены, и чем дальше, тем больше. И тут получалось нечто очень невразумительное, а невразумительное в условиях Гражданской войны - это совершенная гибель.

Антибольшевистская пропаганда качественно уступала пропаганде большевистской. Уступала как по своим масштабам, так и по своей результативности. Это было обусловлено, во-первых, раздробленностью и даже внутренним антагонизмом антибольшевистских сил, а во-вторых, военизированные белые правительства вообще уделяли ей меньше внимания (эсеры и другие социалисты несколько больше, но, в целом,

антибольшевистская пропаганда не смогла даже приблизиться к красной). Ее затрудняло отсутствие у белых правительств четкой идеологии, отсутствие у них четкой программы. До сих пор распространено мнение о том, что белые правительства пытались реставрировать царский строй. Это откровенная неправда. Монархические настроения были довольно сильны, но практически все белые правительства выступали под лозунгом «непредреждения» будущего политического строя в России, это должно было решить Учредительное собрание. Почти все белые правительства всерьез задумывались о том, как бы решить крестьянский вопрос, как добиться каких-то подвижек в рабочем вопросе, однако четких и внятных лозунгов белое движение практически до своего конца так и не смогло выдвинуть. И это не могло самым отрицательным образом не сказаться на их пропаганде.

В пропагандистском отношении белые оказались не на высоте, и здесь, в общем-то, они для большинства населения, в основном для крестьянства, оказались людьми старого мира, эксплуататорами, которые, как в те времена говорилось, «кровь народную пьют» и так далее, и тому подобное. То есть, можно сказать, что пропагандистскую кампанию белые все-таки проиграли.

Также большевики считали, что роль пропаганды в Гражданской войне невозможно переоценить. Их же противники, по общему мнению, недооценивали это оружие, недооценивали силу и власть демагогии, они к тому же подрывали свой авторитет, когда открыто, спорили между собой о будущем России. Их пропаганда была настолько несогласованной и разношерстной, так сказать, что кое-что из нее пригодилось даже для нынешних российских коммунистов и их союзников, для людей того сорта, которых имеют в виду, когда употребляют выражение «красно-коричневые».

Особое внимание большевики уделяли тому, чтобы нащупать самое уязвимое место у противника и немедленно воздействовать на него. Так, при окружении частями РККА польской армии под Киевом стало известно, что, несмотря на панику в ее рядах, польские солдаты боятся сдаваться в плен, опасаясь расстрелов и избиений. В течение одной ночи политотдел армии отпечатал 300 тысяч листовок, которые утром на самолете были уже доставлены в Киев из Конотопа. В них убедительно опровергались эти опасения. Значение большевистской пропаганды признавали даже враги. Деникинская газета «Жизнь» отмечала в 1919 г.: «Советская пропаганда, пожалуй, самое страшное оружие большевиков». Тут как не вспомнить Дмитрия Стахиевича Орлова, больше известного под псевдонимом Д. Моор, одного из основоположников советского политического плаката. Самым известным произведением Моора в годы Гражданской войны стал плакат «Ты записался добровольцем?». Достаточно посмотреть на выражение лица изображенного солдата, чтобы почувствовать на себе весь груз ответственности перед страной. А чего стоит говорящий плакат Моора «Врангель еще жив, добей его без пощады!» Символом нового плакатного направления стал и плакат Лазаря Лисицкого «Клином красным бей белых». Плакат выполнен в стиле супрематизма в виде треугольного клинка, протыкающего черное пространство. На протяжении всего периода Гражданской войны для поднятия воинского духа фронтовиков приводились различные мобилизационные кампании. Такие агитационно-призывные плакаты были не просто дополнением к ним, а одними из главных атрибутов. Сочинялись и духоподъемные песни, становившиеся сразу «хитами». Также стоит отметить и работу В.В. Маяковского в окнах РОСТА, например, его призыв на борьбу с Врангелем: «1. Врангель - фон, 2. Врангеля - вон! 3. Врангель - враг. 4. Врангеля в овраг!» [3].

Несомненно, что пропаганда явилась одним из ключевых факторов Гражданской войны. То обстоятельство, что население наполовину было неграмотным, что не было средств массовой информации в современном смысле этого слова, это компенсировалось слухами, которые в годы Гражданской войны приобрели невиданные масштабы. Во-вторых, в накаленной обстановке, когда само население, убедившись в невозможности выскользнуть из этих жерновов, белого и красного, само население жадно ловило любую информацию и по-своему трансформировало ее. К примеру, во время созыва Учредительного собрания в Костромской губернии в области Войска Донского ходили интенсивные слухи о том, что, мол, избирают на царство нового царя, и, скорее всего, будет избран Алексей, что ничего общего не имело с действительностью. Тем не менее, массовая пропаганда сыграла большую роль именно потому, что в годы Гражданской войны решались вопросы, жизненно затрагивающие интересы почти каждого, затрагивающие прямо или косвенно. Конечно, ведущую роль все же сыграло насилие. Тем не менее, без массовой пропаганды победа большевиков была бы вряд ли возможной.

В годы Гражданской войны агитационно-пропагандистская работа большевиков составила значительную, решающую часть победы над противоборствующим лагерем. Несмотря на значительную неграмотность сельского населения, все-таки митинги привлекали большое количество народа потому, что на митинг, который организовывали красноармейские агитаторы, приходило все деревенское население. Агитационная работа имела огромное значение еще и потому, что она велась не только среди местного населения, но она велась и на разложение армии противника.

Список источников

1. Пропаганда // Большая советская энциклопедия. [в 30 т.]/ гл. ред. А. М. Прохоров. — 3-е изд. — М.: Советская энциклопедия, 1969—1978.
2. Революционные плакаты // Красное знамя: WEB проект о СССР и советской эпохе // <http://krasnoyeznamya.ru/page.php?vrub=rm&vid=6>.
3. Плакаты времен Гражданской войны // <http://diletant.ru/articles/20746695>.

ОТНОШЕНИЕ СТУДЕНТОВ К СЛУЖБЕ В АРМИИ

*Сафина Е.В. студентка ГФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Садриева Ф.Н. к.ф.н., доцент кафедры СГиПД
ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

В статье рассматриваются тенденции отношения общества и студенческой молодежи к службе в армии. Первая - рост доверия населения к армии. Вторая – рост престижности службы в армии. Растет число контрактников, важно сохранить и усилить образовательные и воспитательные функции армии.

Ключевые слова: *российская армия, отношение студентов к армии, уклонисты, функции армии, карьера.*

Многовековая история нашего государства, имеющего протяженные границы и особое геополитическое положение в мире, всегда сопряжена с решением многосложных задач по защите своих рубежей, отстаивание национальных интересов средствами и методами вооруженной борьбы. Поэтому не случайно укрепление обороноспособности страны стало важнейшей сферой деятельности государства, приоритетной задачей и священным делом всех граждан.

Среди обязанностей гражданина, предусмотренных Конституцией Российской Федерации 1993 года особую роль играет обязанность защищать своё Отечество. Согласно части 1 статьи 59 «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации».

В 90-е годы формирование российской армии, ее реформирование шли в сложных условиях. Она в полной мере испытывала трудности, которые переживала вся страна. Коррупция, злоупотребление властью, коммерциализация служебных отношений, взяточничество приобрели огромные размеры. Также постоянный поток негативной информации достаточно серьезно подрывал престиж и авторитет армии.

Исследования мнений студентов и молодых людей, отслуживших в армии в те годы, показали, что всего лишь 3% опрошенных студентов дали оценку «отлично» российской армии. 25% дали оценку «хорошо» и почти столько же респондентов (28%) ответили «удовлетворительно». Наибольшее количество респондентов, а именно 44% считала, что наша армия находится в ужасном состоянии и заслуживает только оценку «неудовлетворительно». 35% респондентов считали, что в армии ухудшается психическое и физическое здоровье человека, большая часть опрошенных (45%) придерживалась мнения, что основной причиной нежелания идти служить в армию является «дедовщина»[1].

Второе место из причин, по которым здоровые молодые люди не шли служить в вооруженные силы Российской Федерации, являлось «не желание тратить год». 67% из опрошенных молодых людей прошедших службу говорили о бесполезности время проведения в ряду военнослужащих.

В те годы нашлись предприимчивые люди, которые обзавелись грамотными специалистами в области юриспруденции и медицины, и их задачей является помощь не желающим, признанными годными молодым людям «законно откосить». Так, «Единая Служба Помощи Призывникам» имеет свой прейскурант из 15 видов услуг и четырёх пакетов. Наиболее доступным большей части населения является пакет «Юридическая защита на шесть месяцев» и его стоимость составляет десять тысяч рублей. Самым же дорогостоящим является «VIP» и его стоимость двести тысяч рублей.

Сегодня социологические исследования показывают, что в сознании общества происходят изменения и присутствуют две тенденции. Одна из них – рост доверия населения к армии.

За последние годы, по данным опросов, ситуация в восприятии россиянами армии значительно улучшилась. Вскоре после инцидента в воинской части на Урале, 12 лет назад, когда пьяные «деды» искалечили солдата – срочника Андрея Сычева, 60% опрошенных фондом «Общественное мнение» (ФОМ) назвали положение в армии плохим, 24% – удовлетворительным и только 5% – хорошим. По данным последнего опроса за 2017 год, хорошей ситуацией в армии назвало 56%, т. е. почти такая же доля респондентов, какая 12 лет назад считала ее плохой; удовлетворительной – 27%, плохой – 7%. Можно считать, мнение стало противоположным.

Изменилось даже отношение к всеобщей воинской обязанности. В 2006 г., по данным «Левада-центра», 62% респондентов выступали за переход России к профессиональной армии, 32% – за сохранение призыва. В 2017 г. сохранение призыва поддерживало уже 58%, а переход к контрактной службе – 37%. Опять почти противоположность.[2]

Другая тенденция – служба в Российской армии становится все более престижной. По результатам можно точно судить о том, что повысился престиж профессии военного: в 2010 г. 35% респондентов ФОМа считали его низким, 32% – средним, еще 22% – высоким, к 2018 г. мнение резко изменилось: престиж военных назвали высоким 60% (работу сотрудника спецслужб считают престижной 69%), средним – 17%, низким – 13% (Рис 1). По этому показателю Россия уже не слишком далеко от США, где престижной профессию военного, по данным Harris Poll (2016 г.), назвали 78% опрошенных. Хотя и остается часть молодежи, при поддержке родителей, уклоняющаяся от службы в армии.

Первая тенденция основывается, прежде всего, в признании населением главной функции армии по обеспечению безопасности государства, защите страны от внешних военных угроз, а также на прошлых заслугах, традициях, которые сохраняются в исторической памяти народа и освещаются средствами массовой информации. Еще одно объяснение первой тенденции выявляют регулярно проводимые исследования. Оно состоит в том, что вопрос доверия в России носит персональный характер. Этой личностью является президент Владимир Путин. Укрепление позиций армии также связано с назначением министром обороны столь популярного среди населения Сергея Шойгу [3].

Показателем второй тенденции, то есть престижности службы в армии служит тот факт, что в настоящее время, по словам военных экспертов, все больше молодых людей желают заключить контракт на военную службу и поступают в военные вузы, поднимается престиж военных профессий. Военные вузы вновь набирают популярность, ведь именно перед их выпускниками открываются прекрасные карьерные перспективы.

Эксперты заявляют, что в последнее время молодые люди все реже пытаются уклониться от службы – за прошедший год число уклонистов снизилось на 30%. По словам полковника в отставке, военного обозревателя газеты «Комсомольская правда» Виктора Баранца, одна из причин – новый закон, согласно которому мужчина, не отслуживший в армии, лишается возможности устроиться на государственную службу. Разработаны законопроекты, ужесточающие отношения к уклонистам, а именно, в случае уклонения призывника ждёт наказание: штраф до 200 тысяч рублей; арест на срок от 3 до 6 месяцев; лишение свободы на срок до 2 лет.

По словам Виктора Баранца, в этот призыв количество людей, которые получили отсрочку из-за состояния здоровья, заметно меньше. Призывной контингент начинает поправлять здоровье. В армию приходят все больше мужчин с высшим образованием. 10 лет назад их было около 10–12%, сейчас этот показатель поднялся до 18–20%. В связи с этим два года назад в российской армии были созданы научные роты. Как сообщил министр обороны РФ генерал армии С. Шойгу, в научные роты конкурс составляет где-то пять, где-то семь человек на место.

«Парни, которые долгое время, например, занимались интернетом, которые являются продвинутыми пользователями каких-то программ, занимались их разработкой, вот этих парней ждут серьезные и интересные перспективы. Министерство обороны собирает кибервойска, которые работают в электронных сетях и решают различного рода задачи. Эти парни разрабатывают программы, участвуют в информационной войне. Они могут стать операторами, и армия с уважением сделает все, чтобы они не только отслужили 12 месяцев, но и остались», — сказал Баранец [4].

Сегодня ответственные молодые люди, планирующие свое будущее, смотрят на службу в армии как на начало дальнейшей карьеры. Многие понимают, то, чего настойчиво пытаются добиться в сфере потребления, уже достигнуто в сфере отечественного ВПК, главные инновационные прорывы в разных отраслях знания, технологий и производства сосредоточены в ВПК, что армия может стать источником развития экономики и общества в целом. Для этого предстоит снова вернуть армии образовательные и воспитательные функции, благодаря которым выковано советское общество в 1920-1930 годы, что означает, в частности, необходимость пересмотра связки армии и вузов в контексте прогресса современных технологий, пишет Павел Родькин, доцент НИУ ВШЭ, член Зиновьевского клуба МИА «Россия сегодня».

Сокращение срока службы, попытки повлиять на граждан создавая благополучный образ российского офицера, российской армии через средства массовой информации, а именно документальные программы, открытые обсуждения вопросов службы, фильмы и телесериалы – все эти действия по снижению числа уклонистов. Сегодня в рамках Министерства обороны издается 65 военных газет, 8 журналов. В гарнизонах функционируют 160 телецентров [5]. Вооруженные силы стали более открытыми.

Даже эксперты из других стран признают эффективность преобразований и коснувшихся абсолютно всех сфер армии. В первую очередь была оптимизирована штатная структура. Замена плановых учений на внезапные проверки боеготовности позволила повысить эффективность военной подготовки. Армия перешла к формированию мобильных, хорошо скоординированных структур, способных в кратчайшие сроки эффективно реагировать на внезапные локальные и региональные конфликты. Реализация программы «Госпрограмма вооружений-2020» (ГПВ-2020) позволит продолжить оснащение армии современными образцами вооружения и техники [6].

Владимир Владимирович Путин обратился с посланием к Федеральному Собранию. Церемония оглашения состоялась в Москве, в Центральном выставочном зале «Манеж» 1 марта 2018 года: «В последние годы проведена огромная работа по укреплению армии и флота. Оснащённость Вооружённых Сил современным оружием возросла в 3,7 раза. На вооружение принято более 300 новых образцов военной техники. Численность военнослужащих по контракту возросла в 2,4 раза, укомплектованность Вооружённых Сил с 70 процентов доведена до 95–100 процентов, ликвидирована многолетняя очередь на постоянное жилье. Мы никому не угрожаем, ни на кого не собираемся нападать, ничего ни у кого, угрожая оружием, не собираемся отнять: у нас у самих всё есть. Наоборот, считаю необходимым подчеркнуть: растущая военная мощь России – это надёжная гарантия мира на нашей планете... Уже сегодня мы с полным основанием можем заявить: в России современная, с учётом огромности нашей территории компактная, высокотехнологичная армия, сердцем которой является преданный своей Родине, готовый на любые жертвы ради своего народа офицерский корпус. Техника, оружие, даже самое современное, рано или поздно появится в других армиях мира. Это нас абсолютно не волнует, у нас это уже есть и будет ещё лучше. Главное – в другом. Таких людей, таких офицеров, как наш лётчик гвардии майор Роман Филипов, у них не будет никогда!»[7] 3 февраля 2018 года при выполнении облета зоны деэскалации "Идлиб" потерпел крушение российский самолет Су-25. Летчик успел доложить о катапультировании в районе, подконтрольном боевикам "Джебхат ан-Нусра" (запрещена в РФ - прим. ТАСС). "Майор Роман Филипов до последних минут жизни вел неравный бой из штатного оружия, не подпуская боевиков. После окружения террористами, будучи тяжело раненым, когда расстояние до боевиков сократилось до нескольких десятков метров, российский офицер подорвал себя гранатой", - добавили в министерстве. [8]

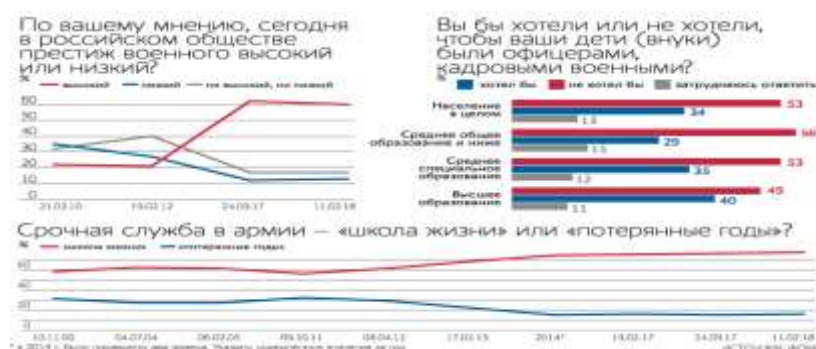


Рис.1 Социальный опрос населения. Источник: Фонд «Общественное мнение» (ФОМ)

В заключение следует сказать, что, во-первых, качественные изменения в армии действительно ощутимы, но главное за материальными достижениями армии не потерять образовательные и воспитательные функции, чтобы российская армия не повторила судьбу многих гражданских институтов, и не превратилась бы в "платформу" для частных военных корпораций, обеспечивающих интересы глобального капитала [9]. Во-вторых, предстоит большая работа всех институтов общества с частью молодежи, у которой есть большое недоверие к армии, страх, боязнь перед трудностями и испытаниями.

Список источников

1. http://works.doklad.ru/view/W_TyTregcEs.html;
2. <https://www.vedomosti.ru/opinion/articles/2018/02/22/751758-otnoshenie-k-armii>
3. <file:///C:/Users/1/Desktop/проблемы%20армии.html>;
4. <http://360tv.ru/news/prizyvniky-perestali-kosit-kak-vyros-prestizh-rossijskoj-armii-74167/>;
5. Управление общественными отношениями: Учебное пособие/К.Ю. Федулов, Н.О. Воскресенская и др. – М.: Вузский учебник, 2010. - с.75.
6. <http://www.chel.kp.ru/daily/26646/3665964/>;
7. <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56957>
8. <http://tass.ru/armiya-i-opk/4927995>
9. <http://sputnik-ossetia.ru/analytics/20160223/1358939.html>

НАЦИОНАЛЬНЫЙ ХАРАКТЕР В ПРЕДСТАВЛЕНИИ РУССКОГО ЗАРУБЕЖЬЯ

Ситниченко К.Е., к. к., доцент кафедры СГиПД, ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Коваль М.Л. к.ф.н. доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ(НИУ)

Статья рассматривает вопросы переосмысления традиционных эссенциалистских подходов к проблемам нации, национальной идентичности исследователями русской эмиграции «первой волны». Для которых характерна была устойчивая преемственная связь между поколениями по сохранению и развитию национальной культуры, открытость к культурам стран проживания и свободное взаимодействие с ними.

Ключевые слова: *национальная идентичность, Русское Зарубежье, нация, примордиальный подход, национальный характер.*

Историко-теоретическая мысль российской культуры, как в прошлом, так и в современных условиях стоит перед проблемой осмысления и научной типологизации российского исторического пути, а также создания прогностической методологии, позволяющей не только объяснять, но и до известной степени предсказывать развитие российской цивилизации. Это является актуальным, так как современные интеграционные процессы определяют крайнюю необходимость структурной трансформации всех сторон жизни современной России

Характерной особенностью в разрешении данного вопроса является переосмысление традиционных эссенциалистских подходов к проблемам нации, национальной идентичности, к примеру, так называемый примордиальный подход, на который опирались исследователи русской эмиграции: Н.А. Бердяев, П.А. Сорокин, Н.С. Трубецкой и сегодня продолжают его применение современные ученые: А. С. Баронин, В. И. Козлов, С. А. Кравченко, Н. Н. Моисеев, В. М. Семенов, А. В. Гулыга, Э. А. Поздняков. Но, несмотря на длительную традицию в осмыслении российской исторической судьбы, поисков «русской идеи», способов самоидентификации России, единого и эффективного ответа в современных условиях на данные отечественные вопросы до сих пор нет.

В XX веке вся линейная логическая форма восприятия российской истории ломает свой поступательный характер. Данная эпоха вошла в историю, как эпоха «физического раскола России» по «продольной», а не по исторически сложившейся «поперечной» линии. Вследствие исторических коллизий, она стала некоей мутацией исторической эволюции российской нации. В результате, в методологическом понимании национальной сущности произошло векторное изменение восприятия данной проблемы, что в определенной степени обогатило формы научного подхода изучения нации, в частности утверждение в советской науке модернистского подхода.

Рассмотрение сущности национальной идентичности с позиций модернистского, или, оформившегося постнеклассического подходов (В.А. Тишков), также не является универсальным. Несмотря на различные методы разрешения данной проблемы, тема нации все же остается актуальной для отечественной науки.

Определенный шаг в понимании русской национальной идентичности внесла зарубежная русская философско-культурологическая школа – Русское Зарубежье, являющаяся островком русского восприятия принадлежности сущностного «Я», в условиях жизненных трансформаций, в инокультурном пространстве, к пониманию Родина, нация, к собственной национальной идентичности.

Справедливо отметил Н.В. Гоголь, что «Велико незнание России посреди России». Видимо необходимо было оказаться вдалеке от Родины, чтобы более реалистично осознать её значение в становлении собственного понимания «русскости».

А И.А. Ильин отмечал, что «Родина не есть то место на земле, где я родился, произошел на свет от отца и матери, или где я «привык жить»; но то духовное место, где я родился духом и откуда я исхожу в моем жизненном творчестве» [1].

Таким образом, понимание своей принадлежности к определенному народу, обществу, государству в русском сознании сопряжено с духовным тождеством, олицетворяющим свою принадлежность к характерной социокультурной сущности, выражающейся через различные медийные формы, такие как традиция, обычаи, литература, искусство, архитектура и др.

Являясь религиозным философом, И.А. Ильин считал, что основной смысл национальное чувство приобретает в христианстве.

Своеобразие нации, помимо веры, он объясняет особенностями и душевного строя, национальной культуры. Фундаментом национального духа является, по его мнению, патриотизм, который опирается на любовь к своей родине.

Национальная идентичность как нарратив, по мнению мыслителей Русского Зарубежья, не представляет собой однородного целого – она является фрагментированной, разорванной в самой себе. Национальный нарратив, или нарратив нации, оспаривается наличием других нарративов, иных идентичностей.

П.А. Сорокин под дефиницией нация понимал своеобразную социальную систему «с многосторонними связями, объединенной сращением государственных, этнических и территориальных связей»[2].

Данную проблему рассматривал и Г.П. Федотов: «Нация ... это категория, прежде всего культурная, а во вторую очередь – политическая. Мы можем определить ее как совпадение государства и культуры. Не народ (нация) создает историю, а история создает народ» [3]. По мнению философа, высшим этапом государственного национального развития является культурное единство, включающее религию, язык, систему нравственных понятий, общность быта, искусства, формирующихся в процессе исторической эволюции народа. Особую роль Федотов отводит религии как важнейшему компоненту национальной жизни, заявляя, что без нее нет нации, а есть человеческое месиво, глина.

Конечно, учение о нации и национальном характере наиболее полно в русской философии изложено в трудах Н.А. Бердяева, который основанием своего методологического подхода считал свободу. Нацию и национальность он рассматривал как исторически детерминированные явления жизни народа, динамические субстанции. «Национальность – сложное историческое образование, она формируется в результате кровного смешения рас и племен, многих перераспределений земель, с которыми она связывает свою судьбу, и духовно-культурного процесса, создающего ее неповторимый духовный лик»[4]. В его представлении национальность отличается иррациональностью, сущность нации невозможно исчерпать рационально уловимыми признаками, хотя к ним относятся такие явления, как язык, религия, территория, государственный суверенитет, единство исторической судьбы.

Для Русского Зарубежья характерна была устойчивая преемственная связь между поколениями по сохранению и развитию национальной культуры, а также, несмотря на различные факторы, открытость к культурам стран проживания и свободное взаимодействие с ними. В своей совокупности они обуславливали собственную приверженность к корням, оставленным в России, ощущали себя органической частью национальной культуры. И в своих поисках сущности нации отражали рациональное, и бессознательное. Подходили к пониманию, что национальность – это уклад бессознательного, образ своего обитаемого пространства на который можно повлиять в процессе социализации.

Это был поиск основной особенности русской нации, подкреплявшийся рассуждениями о мессианстве, жертвенности, стремлении России к всечеловеческому единству. Речь шла о формировании «русской идеи», которая является концентрированным идеологическим выражением смысла бытия нации и выступает в двух ракурсах: как самоидентификация нации и как послание миру о духовных приоритетах, интересах, сущности исторической общности людей.

В современных условиях это звучит с миссианской формулой: «Тело Запада, душа России, прагматизм и духовность...»[5].

Список источников

1. Ильин И.А. За национальную Россию // Слово.-1991. №6. С.85.
2. Сорокин П. О русской нации. Россия и Америка. М., Республика. 1992. С.33.
3. Федотов Г.П. Новое отечество. В кн.: Г.П. Федотов. Судьба и грехи России. В 2 т. СПб, София, т.2, с.181,183.
4. Бердяев Н.А. Судьба человека в современном мире. Философия свободного духа. М., Республика, 1994. С.347.
5. Ильин В.В., Ахиезер А.С. Российская цивилизация: содержание, границы, возможности. М.: МГУ, 2000. С.25.

«БИЗЕРТИНСКИЙ КРИЗИС», ПОЛИТИЧЕСКИЙ И ПСИХОЛОГИЧЕСКИЙ КОНФЛИКТ МЕЖДУ ТУНИСОМ И ФРАНЦИЕЙ (1961)

Соболев А., Freelancer, переводчик и торговый представитель (Chelyabinsk)

Вниманию уважаемых читателей предлагается статья, которая касается освещения кратковременного вооружённого конфликта, вспыхнувшего между Тунисом и Францией. Это был локальный конфликт за обладание влиянием и ресурсами.

Традиционно Франция считала себя колониальной державой, и, при поддержании лояльных взаимоотношений с подконтрольными территориями, имела статус «господствующей» стороны, которая держала под негласным протекторатом страны, безусловно, официально суверенные, но находящиеся в состоянии зависимости. Кроме того, Франция стремилась установить одну из ведущих позиций в регионе Средиземноморья, являясь постоянным соперником Англии в стратегических вопросах в Западной Европе (а впоследствии и США, и Германии тоже), и даже претендентом на лидерство.

Тунис представляет собой одну из стран так называемого Магриба (средневековое название северных африканских стран к западу от Египта), расположен в Северной Африке. Как принято в зоне влияния мусульманского радикального религиозного фундаментализма, Тунис всегда был страной не только суннитского толка с типично «зелёным» взглядом на мир и жизненным укладом, ориентированным на волю Аллаха, но и с сильно выраженными тенденциями агрессивного ислама, в котором крайне обозначены чрезвычайно острые формы фанатизма, джихадизма и соответствующего образа жизни, со всеми вытекающими отсюда последствиями. В исламской республике набирал популярность терроризм без правил, полным ходом шёл наркотрафик и транзит контрабанды, переброска грузов неизвестного происхождения вроде редкоземельных металлов и антиквариата, процветало сексуальное рабство (что в разы категорически запрещено по международным законам (!)).

Фанатики, опираясь на свои древние верования, учения и теории, регулярно пополняя свои ряды, начинали считать, что они на территории своей страны могут организовать султанат, и не ограничиваясь планами местного значения проводить экспансию по всем возможным направлениям, не признавая абсолютно никаких других ценностей, авторитетов, норм, стандартов и порядков. Сложилась предреволюционная ситуация, на волне ненависти ко всем, кто «неверный» и не на их стороне, складывалась взрывоопасная обстановка, назревали массовые протесты одним фронтом против якобы угнетателей, движение за освобождение и т.д., и т.п.

Факт наличия собственных месторождений только добавлял моральной уверенности и решимости в неприятии по отношению к захватчикам земель, исторически принадлежавших берберам и финикийцам, основателям города Карфаген, который ещё с 264 г. до н.э. вёл Пунические войны с Древним Римом за право жить самостоятельно (результат - поражение от мощных ударов римлян).

20 марта вошел в историю как день независимости Туниса. В 1956 году была официально провозглашена Тунисская республика. При этом за Францией сохранялось военное присутствие в городе Бизерта с его ближайшими районами, а также в южных провинциях. Тем временем между двумя странами возростала латентная напряжённость.

Тунис воспринял снисходительную реакцию Франции на событие как признак слабости, и решил добиваться как можно большего «послабления» в одностороннем порядке. Почувствовав паузу, враг принял решение превратиться from dragonfly to dragon - «типа» стать зверем, каким он вовсе не являлся. Это вызвало целую цепь последствий.

2 января 1958 г., недалеко от Туниса, алжирцы на своей территории захватили в плен несколько французских солдат, доставив их в Тунис. Алжир добился независимости от Франции по результатам войны 1954-1962 гг. Этот эпизод, в историческом плане, значил очень много.

8 февраля 1958, в целях прикрытия с воздуха своих баз и частичного лишения врага его наступательной силы, ВВС Франции начали атаку, нанеся свои авиаудары по позициям и укрепленным пунктам тунисцев, проведя организованный обстрел также основных мест сосредоточения и центральных пунктов материально-технического и всего остального снабжения. Что, по их, французам, мнению, служило эквивалентной компенсацией за тот унижительный случай захвата алжирцами воинов французских ВС. Поразительно заметный результат по итогам боя, как, в сущности (не дословно), следовало из рапортов военных пилотов.

С тех пор началась интенсификация войны, она пошла всем ходом (!).

Далее 20 июля 1961 в Совете Безопасности ООН Бургиба объявляет о разрыве дипломатических отношений с Францией, в то время всё ещё возглавляемой Шарлем де Голлем, отличным политиком, неплохим специалистом по вопросам безопасности, волевым и деятельным руководителем. Это был один из вошедших в правдивые учебники истории лидер, знавший своё дело, непреклонный в достижении цели.

В Тунисе установился неугодный Франции и всему цивилизованному миру режим и глубоко противный руководящий состав, глава государства - Хабиб Бургиба. Но суть протестного демарша заключалась не в желании существовать отдельно от развитых стран, а в планах разжигать агрессивные настроения и амбициях в смысле подчинения других народов. Это правительство вело пропаганду тотальной исламизации и сопротивления, не отстранялось от различных форм открытого террора и явной поддержки всех экстремистских организаций, действующих как по всему африканскому континенту, так и на Ближнем Востоке. Были отобраны бойцы как из кадровых армейских военнослужащих, так и из людского мобилизационного резерва, в том числе из всевозможных максимально воинственно настроенных радикальных элементов, военизированных структур, криминальных единиц, банд-групп и мелких членов из сети бандитского подполья. По имеющимся сведениям, на практике часто выяснялось, что нападавшие на объект атаки - идущие на верную смерть - в тот момент находились под воздействием тяжёлых наркотических веществ (несмотря на то, что они не чувствуют ни боли, ни страха, ни влечения, чаще всего они устраниются легко), на вспышки насилия направляли напроць пронаркотизированных «в дым» исполнителей всех тех зверств, которые они творили.

В сводках и сообщениях информационных агентств остального мира транслировались эпизоды, передающие информацию о намерении тунисского режима устроить мятеж против, в первую очередь, Франции, заявления, несущие угрозу Европе. В окружении «экспертов», аналитиков, обозревателей - циркулировали разные версии произошедшего столкновения интересов, от посягательств Туниса на более высокое звание в исламском мире до неумеренно шовинистической политики Парижа. Прорабатывались и конкретные возможные сценарии реального развития ситуации, например - организация подставного нападения, инсценировка, симуляция опасного инцидента, создание впечатления у своей «противоборствующей» стороны, что идёт атака от врага. Также заранее была анонсирована возможность военного вмешательства Франции, принятие превентивных мер по предотвращению угрозы, огонь на поражение при попытке нападения и всё остальное.

И каждая - противоположной - стороне давала понять, что войска готовы отразить какой угодно удар (т.е. остановить продвижение противника и уничтожить его силы) и перейти в контратаку в любой момент.

В итоге настоящая атака была инициирована Францией. Для восстановления прежнего состояния дел и защиты собственных интересов, Франция решила провести локальную миниоперацию - ограниченного типа, отправила в Тунис свои военно-морские силы и авиацию, параллельно задействовав артиллерийские части, разведслужбы и т.д. Вместе с тем там, на наземной основе базировался сухопутный пехотный войсковой контингент, включавший в свой состав самые разные виды боевых подразделений. Силы Франции были обеспечены всеми необходимыми сопровождающими боевой процесс службами и всеми допустимыми видами поддержки. Были подключены все имевшие к этой операции ведомства, организации и лица, возглавлявшие направления своих отделов. То есть был полностью развёрнут полноценный ударный военный комплекс и объединённые системы, пребывающие в состоянии ситуативного реагирования в зависимости от обстановки и поступающих приказов, при необходимости способный вполне успешно атаковать врага.

Как известно, как говорится, любой конфликт, при прочих равных возможностях, гораздо легче начать, чем закончить. И повороты истории непредсказуемы. Это в случае самоуверенности. А если думать по-другому, то получается: думая о препятствии накануне (как в спорте), ты переживаешь его дважды.

Впоследствии этот военный конфликт приведёт к переговорам и завершится подписанием мирного соглашения (29 сентября 1961).

В международных делах ценится умение обращать в свою пользу полномочных представителей всех важных сторон, любых влиятельных статусных персон, серьёзных покровителей, спонсоров, потенциальных инвесторов и привлечённых к «теме» заинтересованных, с выгодой для своей стороны последовательно вести диалог, постоянно поддерживать контакт со всеми, чувствовать направление ветра. Один из законов PR и Propaganda: чем меньше общаешься, тем меньше тебя понимают. Нужно узнавать друг друга. Со свойственной французам первоначально заданной терпимостью, постепенно на дипломатической риторике изменилась сдержанного «возможно» на твёрдое, решительное «нет».

Тунисские воинствующие отряды осознавали превосходство над ними технологий другой стороны, но продолжали оставаться приверженными своему знамени борьбы. По всем законам войны, более современная техника способна решить большинство задач на поле боя, на полях сражений. Как значителен в иностранных пословицах многих культур, качество важнее количества. И в ходе ведения войны одним из самых главных показателей является качество действий - подготовка, боевая эффективность и надёжность поражения целей,

скоординированное управление боем и организованное ведение огня, точность всего комплекса проводимых «мероприятий», словно функционирование хорошо отлаженного «механизма», работающего, как часы. Но жалобы удел слабых, тунисские группировки не были психологически надломлены, упорно вели планирование, подготовку и попытки проведения разовых акций устрашения против французов. Были случаи локальных-точечных операций и акций, адресованных всей «западной» цивилизации. И, как полагается, не исключено, что в армии Туниса, как и в большинстве других, уступающих в прогрессе, оборудовании и технике, отдельные «командиры», из-за их уязвленного самолюбия, кидали на карту жизни солдат, клали даже мирных жителей. Также, с алжирской стороны, по максимуму был использован такой фактор как лобби, взяточничество, активно применялось правило кровных уз - распространённая практика французов выходить замуж за выходцев из стран - бывших колоний. Таким образом, враг пустил корни через диаспоры и общины и в этой тоже стране.

Французы же, со своей стороны, обратились к своей силе.

Отсюда вывод: не притеснять без причин более слабого, потому что, если он станет более сильным, то возникнут определённые проблемы. Особенно если он объединится с другими слабыми. К тому же, ссорясь из-за мелочи с кем-то, больше теряешь, чем получаешь, настоящая война имеет смысл, когда есть серьёзный повод.

Эффективная тактика - обратить твоего врага против его союзников. У самых разных фанатиков, без привязки к предмету дискуссии, всегда возникают ожесточённые и яростные споры по поводу того, кто виновник плагиата, в смысле - не оригинал, а производная, другими словами, *copyright*. На этот раз эта, например, тактика не сработала. Тунис после Алжира вышел из-под гнёта несущей над ним владычество империи.

Так или иначе, Франция отстаивала совершенно понятные любому разумному и развитому человеку ценности, при этом резонно не исключая возможность подавления тунисцев. Сама идея о том, что такая страна и ей подобные могут допустить какие-либо притеснения своих граждан на чужой территории, была абсолютно алогична и неправильна. Тем более ещё со времён ареста известного международного террориста Carlos the Jackal из Венесуэлы, французская разведка, в целом, зарекомендовала себя неплохо.

Принципиальный конфликт, протекавший в острой форме, в самом жёстком виде, грозил перерасти в более крупные по масштабам столкновения. И если бы не свойственная французам тактичность, деликатность, тонкость и гибкость ведения дел, было бы не избежать крови. С другой стороны, французы славятся своим умением сочетать в своём характере применение грубой силы и жёсткое преследование целей с договорными наклонностями и сотрудничеством одновременно. Следуя своим вполне объяснимым принципам, французская сторона выдвигала собственные требования, хотя и по обстановке, но руководствуясь некоторой моралью, а также деловым этикетом. Отличие легальных операций от терроризма в том, что в первом случае устраняются вооружённые и представляющие опасность лица, а во втором - поражаются насмерть все подряд, без разбора.

Что мы знаем про войну - очень много, с разных сторон и позиций. Разработчик этого материала хотел бы по этому поводу добавить хотя бы одну *phrase*: по законам войны, ответный/встречный удар должен быть сильнее, чем нанёс враг. Вести войну рекомендовано с пользой для себя и с вредом для врага.

Психологический аспект, который достоин внимания, состоит в том, что погрузившись в такую субстанцию, нематериальную, неовеществлённую, каждый начинает всех вокруг на враждебной (для него/неё) территории воспринимать как цель или мишень, возникает что-то вроде паранойи. Из психологии также стоит выделить то обстоятельство, что бывают события, явления, процессы, ситуации, желания, мысли и цели, которые не вписываются в рамки обычных схем и представлений.

И, как это часто бывает, в Тунисе к добровольцам-волонтёрам присоединялись также многие пораженцы и отчаявшиеся *loser*(-ы), проживавшие в условиях полнейшей безысходности. Становясь из-за собственных многочисленных патологий прирождёнными *killer*-ами, в порыве исступления ярости готовые принести в жертву кого угодно.

Результат: в политическом отношении, при бесспорном полном силовом ударном превосходстве, французы проявили себя в качестве искусных мастеров дипломатии и психологии с самой лучшей стороны, попутно выставив тунисцев дилетантами в военном деле. Этот случай сравнительно несилового мирного разрешения конфликтов и урегулирования спорных вопросов, не прибегая к насилию, может считаться одним из знаковых и образцовых за всю историю, и достоин быть помещённым в учебник по самым различным учебным дисциплинам. Франция сыграла по-умному, дальновидно, сохранив при этом, в общем, нормальные отношения с Тунисом, и продемонстрировала всему миру то, как можно, избежав прямого военного столкновения (а сила была на её стороне), оперативно разобраться со сложной и запутанной ситуацией. Выражаясь на языке журналов, это было достижение не по номиналу (военный разгром в свою пользу), а по фактуре - по «видку», красивый выход из ситуации. Правильное решение было и то, что Франция не стала вводить в прямой бой свои

сухопутные войска и не проводила наземной операции, что обосновано не только необходимостью гибкого реагирования, но также и тем, что, как говорится в доисторических трудах, пехота всегда несёт наибольшие потери, по разным причинам, и в условиях современного боя вводить в «игру» пехоту тем более не следует.

Автор ведёт к следующему: совсем не нужно быть дельфийским оракулом, чтобы знать наверняка, что при наступлении против многочисленного врага, на его территории, потери неизбежны.

В любом случае, часто бывает, что в недоразвитых странах дорвавшиеся до власти типы диктуют свою политику, как это было в Тунисе, то есть существует категория лиц, занимающих лидирующие позиции в серьёзных структурах, и зачастую они оплачивают свою роскошь чужими жизнями. Пример Туниса наглядное тому подтверждение.

Список источников

1. Малая энциклопедия стран. АСТ, Астрель. Москва, 2002.

ДЕТИ-УЗНИКИ КОНЦЛАГЕРЕЙ В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ

Томских Н.В., студентка ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)

(научный руководитель – Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Статья посвящена воспоминаниям детей, находившихся в концлагерях в годы Великой Отечественной войны.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, дети, концлагерь, узники, фашисты, воспоминания.

Дети войны... Сколько их бродило по дорогам страны в страшные годы Великой Отечественной? Сколько подростков наравне со взрослыми стояло у станков? Тысячи! А сколько детей находилось в застенках фашистских концлагерей – в местах «массового заключения с крайне жестокими условиями содержания»? [1]

На территории оккупированных стран Европы и в самой Германии в годы Второй мировой войны функционировало 14033 концентрационных лагеря. В пунктах принуждения, подавления, уничтожения, именуемых концлагерями, содержалось более 20 миллионов человек из 30 стран мира. Свыше 12 миллионов не дожили до освобождения, среди них – около 2 миллионов детей... По данным Государственной комиссии, фашистские оккупанты расстреляли, удушили в газовых камерах, сожгли, повесили 1,7 миллиона граждан РСФСР, в их числе - **600 тысяч детей...** [2] Дети, которых с детством разлучила война, становились принудительными донорами, биологическим сырьем, малолетними рабами, живым прикрытием в ходе военных операций...

О малолетних узниках фашистских концлагерей до начала 1990-х годов мало что было известно, потому что нередко вокруг них создавалась зона отчуждения, вызванная недоверием как к людям с сомнительным прошлым. Врагами народа, предателями долгое время считались советские люди, прошедшие концлагеря и чудом выжившие. О них не говорили... И они молчали... Мало что мы знаем о них и сейчас. Разве что только общие сведения из учебников истории... А знать надо. Чтобы не повторился ужас войны...

Фашизм жив и поныне. В последнее время он всё сильнее поднимает свою голову, представляя опасность для современного общества. Люди должны знать и помнить, что несет с собой это страшное зло, и стремиться любыми возможными средствами, не допустить его. В этом состоит актуальность работы.

Детство на принудительных работах в Германии

Старшей из них, Зенцовой Марии Филипповне, проживающей в селе Шахматово, 92 года. Ей было 17 лет, когда она попала на принудительные работы в Германию, в частное хозяйство с. Ковериш, а затем - на фабрику «Шургольц» в г. Клетенберг и пробыла там с 1942 по 1945 гг.

Из воспоминаний Марии Филипповны Зенцовой: «Родилась я на Украине, в Киевской области. Когда началась война, немцы стали территорию занимать и вывозить молодежь в Германию. Полиции из дома нас прикладом вытаскивали. Попала вместе с подружкой в Германию, под Люксембург. Нас выгрузили с эшелона на большой площади. Меня и еще трех девочек забрал один немец в поселок. Я доила коров, кормила свиней, поила телят. Относились к нам очень плохо: сделаешь, что не так – били, чем попало. А когда немцы стали отступать, мы с подружкой попали на фабрику: гайки выбивали, шайбы железные. Тяжело было. Кормили кое-как: давали хлеб - немножко муки и опилки мелкие - мелкие. А потом стали травить русских: подсыпали какой-то яд в еду. Я, подруга и трое ребят надумали бежать из лагеря ночью. Одна полячка в лагере нас выпустила.

Лесом мы шли. Вышли к поселку. Ребята ночью наворовали картошку в подвале у немцев, и я, уже тогда хорошо говорящая по-немецки, пошла в поселок, постучалась в один из домов. Открыла немка. Она сварила картошку, накормила, напоила, риса с собой дала и предупредила о полициях.

Мы шли дальше. Чуем: впереди снаряды рвутся. Зашли в поселок, где немцы живут. А те прячутся в подвалы. Увидали нас – и не отпускают. Выручали нас американцы: они первыми в поселок вошли, обнимали нас: «Русские, русские!...» Потом приехал русский военный, велел собираться в большие группы и готовиться к отправке на Родину. Родина нас ждёт! Только это оказалось неправдой... На Родине нас встретили как предателей: презирали за то, что мы на гитлеровцев работали... Уже потом жизнь стала понемногу налаживаться...» [3]

Финский лагерь в судьбе Макаевых

Сестра и брат Макаевы, Анастасия Алексеевна и Семен Алексеевич, родом из Мордовии. Сейчас проживают в п. Тимирязевский, сестре – 84 года, брату – 77 лет. В финский лагерь «Миехиккяля» попали, когда

Насте было 10 лет, а Семену – 3 года... Накануне Великой Отечественной войны их отец, как многодетный, в результате переселенческой политики СССР был направлен в сельскую местность близ карельского города Питкяранта.

Вспоминает Анастасия Алексеевна: «Мы там год не прожили, как началась война. Финны присоединились к немцам. Нам не было приказа эвакуироваться. Мне, самой взрослой из детей, было 10 лет. Мы запрягли корову, на корову посадили младших – Полину, Марию и Семена. А мама маленького Ваню, завернутого в полотенце, несла на руках и еще вела теленка. Вскоре нам попался мокрый солдат. Он сказал, что в округе все занято финнами, сам он несколько суток сидел в озере. Мы вернулись назад, к школе.

Внезапно началась стрельба. Все разбежались, мы с Марией от страха тоже побежали, а Семен с Полиной спали в повозке. Финны пришли, выломали двери магазина, разбудили ребятишек в повозках, дали им печенье, забрали у нас все, оставили только то, что на нас было, собрали всех и привезли в Финляндию, в «Миехиккяля», поселили в длинные бараки по два человека на низкие нары. Сколько времени мы здесь были, столько страшно голодали... Потом таких, как я, набрали три вагона и отправили в г. Куоккала, а оттуда – в деревню, где меня пристроили в одном доме мыть полы. Я старалась, и меня стали называть «быстрой девочкой Насте». Все время голодающая, я долго не могла есть у хозяев. Они ко мне хорошо относились. Только один раз меня финка по щекам нахлестала из-за того, что у меня варёжек не было: я их потеряла... После наступления русских хозяева уговаривали нас остаться. Но никто не остался...»

Вспоминает Семен Алексеевич Макаев: «А мы, младшие, оставались в лагере с мамой за колючей проволокой. Нас, детей, согнали всех в один огромный барак, кормили баландой. Помню: когда лошадь пройдёт, кал после себя оставит, а мы в нем ищем овес, чтобы только немножко поесть... До такой степени были голодными... Летом выгоняли собирать морошку и бруснику. В первую очередь набирали себе в желудок... Если не доберешь полную корзинку – розгой побьют. Родителей на день угоняли куда-то. Мама только на ночь к нам приходила. Мне уже было лет пять, начинал запоминать. Помню: финн заходит в барак – мы сразу под нары. Крючками нас оттуда выволакивали. Одного финна я никогда не забуду: он часто брал меня в руки и люлюкал. А что во мне веса-то было? Животы у нас большие были, а ножки тоненькие... А вот злой финн, когда идешь, так даст тебе под зад, что летишь, кричишь... У него были хорошие розги. Когда толстые – бьют не так сильно, а когда тоненькие...

Во время наступления русских войск нас перебрасывали в район передовой, в два ряда проволокой огораживали. Знали, что наши бомбить нас не будут. Когда прекращалась бомбежка, нас отправляли на остров. Я был как шнурок, как ходячий скелет... Откармливать нас финны начали в последние дни войны... Восстановились немного. Вся наша семья все-таки выжила, кроме младшего, Ванечки...»

«Я не видела детства...»

«Озаричи» – это комплекс из трёх фашистских лагерей в Полесской области Белоруссии, где в 1944 году находилось свыше 50 тысяч узников, прикрывавших немецкую оборону на наиболее уязвимом для гитлеровцев участке протяжённостью 15 км. И здесь, на болотистой местности, ограждённой колючей проволокой в несколько рядов, покрытой жидкими фекалиями, под открытым небом, за короткое время погибли около 20 тысяч людей...

Из воспоминаний Прокофьевой Лидии Михайловны (с. Кундравы): «Я родом из Белоруссии. Мне было 12 лет, когда в октябре 1943 года нас всех немцы выгнали из деревни. Мы спрятались в окопы и выходили только ночью. Так просидели до февраля 1944 года. Немцы дорожку заметили, стали бросать гранаты, и мы вышли. С мамой были я и два маленьких брата, одному – 8 лет, другому – всего 3 годика. Нас согнали на одну улицу. В начале марта мы попали в первый лагерь. Стали делить, и мы с братьями попадаем отдельно от мамы. Я закричала и побежала к ней. Надо было взять братиков за руку. Старшенький успел сбежать, а маленький – нет... Убили...

Грязь по пояс была. Наши деревенские дали мне валенки. Упадешь – немцы убивали. Посидели немного, и нас погнали в другой лагерь. Там вглубь вели три дорожки. У первой собирают мужчин, у второй – молодых женщин, а у третьей – детей до 12 лет на кровь раненым немцам. И меня отделили, отвели в сторону, так как шла колонна, и забыли, наверное... «Иди вперёд, прикрой тебя...» – сказал мне кто-то, и я пошла. Погрузили в машину, спрятали в угол, а какой-то дядька сел мне на руки. Он меня спас, этот старик! И меня повезли в третий лагерь, «Озаричи», где была проволока, везде часовые, собаки. Тут и туалет был, тут и спали, тут и ели, никуда не выпускали, не давали близко к ручьям подойти, что журчали за проволокой. Если подойдёшь – убьют... Детей привозили машинами, кидали через проволоку, они поднимаются, плачут и – замерзают... Здесь же и ямку выкапывали... Страшно...

Мы не знали, как нас освобождали. Немцы хотели нас пустить вперед, а сами – следом за нами. Ночью разведка пришла – три человека в белых полушубках, шапках, валенках и на лыжах. Мы увидели и закричали. Они нам: «Молчите!» А мы не могли молчать. Они исчезли, а по нам раздалась стрельба. Кто успел упасть –

упал, а кто нет - убили... Когда утром рассвело, часовых уже не было. Проволоку разорвали и к лесу за дровами. Оказалось, кругом все заминировано... Сидели и ждали, пока не разминировали. Сломали сарай, мост сделали. И на этом мосту встретились сын из армии и отец из лагеря... Ох, было слез... Привезли нас на станцию, вымыли, одежду всю сожгли, потому что вшей полно было, расселили по хатам и дали солдатские пайки. Многие наедались и умирали, не успевали их вывозить, трактором ямку выкапывали и клали... Мы отправились пешком домой втроём. Пришли до дома в свою деревню. Вот какую я жизнь прожила: не видела детства...» [4]

Детство за колючей проволокой...

По сведениям Управления социальной защиты населения и Совета ветеранов г. Чебаркуля, на начало мая 2016 г. в городе проживают 6 бывших малолетних узников концлагерей – 5 женщин и 1 мужчина. На 22 июня 1941 г. старшей из них, сестре Макаевых из п. Тимирязевский, было 7 лет, самому младшему – 15 дней...

По данным архива Челябинской городской общественной организации бывших малолетних узников концлагерей, на январь 2016 г. в Челябинске проживают 247 бывших малолетних узников концлагерей. Из 7 районов города больше всего их - в Металлургическом районе: 53 человека. Видимо, присланные сюда когда-то с освобождённых территорий на строительство комбината, они так и остались здесь, пустили корни. Челябинск стал их второй родиной. В концлагерях Германии находились 116 ныне проживающих челябинцев, на оккупированных территориях РСФСР – 67, Белоруссии – 24, Прибалтики – 16, Польши – 11, Украины – 4 человека. Среди них 1 узник прошёл ад «Бухенвальда», было ему на начало Великой Отечественной войны всего 4 года... Троим узникам концлагеря «Озарици» на то время исполнилось 10, 7 лет и 4 года; двоим узникам «Освенцима/Аушвица-Беркенау» - 3 года и 10 лет, а «Майданека» - 2 года... [5]

Дети и война - два несовместимых понятия... Беззащитные дети стали жертвой самой жестокой из войн: из каждой 4-ой унесённой ею жизни одна жизнь – детская... А те, кто выжил в страшном аду, никогда не смогут избавиться от тяжёлых воспоминаний...

Список источников

1. <https://ru.wikipedia.org/wiki/> - Концентрационный лагерь, Википедия; <http://gazetasudba.ru/> - Информационный портал Некоммерческой организации «Региональный общественный благотворительный фонд ГАЗЕТА «СУДЬБА».
2. <http://nepokorennye.cniie.ru/> - Сайт о местах гибели и захоронений узников концлагерей и мирных жителей на оккупированной фашистами в 1941 - 1944 гг. территории СССР.
3. Гайнуллин М. Ш. Непокорённые: воспоминания бывших малолетних узников фашистских концлагерей, живущих в Челябинске. – Челябинск, 2015. – 331 с.
4. <http://db.narb.by/search/2920> - Белорусские деревни, уничтоженные в годы Великой Отечественной войны 1941-1944 годы
5. Шмыров Б. Д. Страницы истории: Место гибели - германский концентрационный лагерь Аушвиц. – Челябинск: Дом печати, 2011. – 248 с.

Научное издание

СБОРНИК ТРУДОВ
XV НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

**«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ
И КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ
КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

4 мая 2018 года

ЛР № 020764
от 24.04.98 г.

Подписано в печать 18.04.2018. Формат 60×84¹/₈. Бумага «Снегурочка». Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 38.0. Тираж 70 экз.

Отпечатано ИП Петров Александр Иванович. Патент № 7447170001593.
454001, г. Челябинск, ул. Братьев Кашириных, дом 108-а,
тел. 8-90-80-814-814, (351)795-80-30 автоответчик

Статьи публикуются в авторской редакции.