Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Факультет экономики, управления, права



СБОРНИК ТРУДОВ
XVI НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»

ПОСВЯЩАЕТСЯ 74-ой ГОДОВЩИНЕ ПОБЕДЫ
В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ
1941-1945гг.

г. Миасс
2019

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВА

СБОРНИК ТРУДОВ
XVI НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований»

26 апреля 2019 года

г. Миасс
2019

Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XVI научно-практической конференции. (Миасс, 26 апреля 2019 г.). – Миасс: ИП Петров А.И., 2019. – 240 с.

Social and Economic, Institutional and Legal, Cultural and Historic Components of Municipal Entities Development. Collected Papers of XI Research and Practice Conference. (Miass, Faculty of Economics, Management, Law).

Труды конференции посвящены социально-экономическим, институционально-правовым и культурно-историческим компонентам развития муниципальных образований. Представлены результаты исследований, разработок и методического внедрения по развитию бизнеса в современном городе. Анализируется разнообразие форм и развитие институтов осуществления инноваций. Освещены актуальные институционально-правовые проблемы в развитии городов России. Рассмотрены историко-культурные и социально-психологические аспекты в муниципальных образованиях. Исследуются проблемы и перспективы развития туризма в Уральском регионе. Сборник ориентирован на научных работников, муниципальных служащих, преподавателей вузов, аспирантов и студентов.

Ответственный редактор – С.Г. Соловьев, доктор юридических наук, профессор, действительный член Российской академии юридических наук

Редакционная коллегия:
Р.Ф. Зорина, кандидат исторических наук, профессор, член-корреспондент Академии военно-исторических наук
Н.В. Яковлева, доктор экономических наук, доцент, член-корреспондент Международной Академии организационных наук
А.С. Кондратьев, кандидат исторических наук, доцент

Статьи публикуются в авторской редакции.

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ……..…….....5

Антонова М.Е., Вяткина С.В. Нейролигвистическое программирование в финансовых пирамидах и способы защиты от этих воздействий…….. 5

Булаева М.А., Прокофьев А.Н. Аспекты и цели программ государственной поддержки экспорта в Челябинской области…….. 8

Гавришина К.О., Шипилова С.М. Современное состояние и перспективы укрепления экономической безопасности государства……... 11

Голощапова Д.П., Голубева Н.В. О показателях, используемых для оценки экономической безопасности АО «Гидромеханизация»……... 15

Ибрагимова А.А., Максимов И.Ю. Особенности использования вторичных данных в различных странах. 18

Иванова Д.Е., Катаев И.И., Унрау О.В., Орешкин Е.О. Улучшение качества пассажироперевозок в Миасском городском округе…..……..... 21

Ишункина Е.А. Зарубежный опыт развития экономического взаимодействия регионов…….. 24

Кокшарова П.Н. Проблемы управления социальной сферой в России…….…….. 26

Кондратьев А.С., Несмиянов Д.И. О социально-экономических последствиях повышения ставки НДС в Российской Федерации…….. 28

Лаврентьев А.С. Сравнительная оценка экономического развития регионов с использованием методологии кластерного анализа……..…… 30

Лукоянова А.С., Данилкин В.В. Особенности теневой деятельности в финансово-кредитной сфере…….. 34

Малхасян В. А. О блокчейне и перспективах его развития ……..…….…….. 38

Миронова А.С. Обеспечение экономической безопасности в сфере управления закупками продукции и размещения заказов……..…… 41

Назаров Н.П., Данилкин В.В. Проблемы проектного финансирования в России……..…… 43

Назаров Н.П., Кудрявцева И.Ю. Аспекты кредитования проектного финансирования Российскими коммерческими банками…… 45

Назаров Н.П., Кудрявцева И.Ю. Проблемы развития проектного финансирования в Российских коммерческих банках…….. 48

Недугова И.А., Полянский С.В. Проблема симулирования в экономике…….. 50

Расторгуева М.В., Максимов И.Ю. Оценка политических рисков в международной предпринимательской деятельности……..…… 53

Слесарева А.Н. Основные направления обеспечения экономической безопасности субъектов малого предпринимательства в РФ……... 56

Тайницкая Д.Е., Федотов А.В. Разработка механизмов поддержки малого бизнеса…… 59

Трубеева Е.И. Анализ разработки и реализации основных направлений и приоритетов государственной политики в сфере занятости населения…… 62

РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОННАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ..... 66

Антонова Е.В. Объекты жилищных прав по Миасскому городскому округу…….. 66

Болотова К.И. Судебный оратор. Развитие ораторского искусства…… 68

Брилевская Х.В., Юмагузин А.А. Соотношение мошенничества и незаконного предпринимательства….. 70

Брилевская Х.В., Юмагузин А.А. Социальная справедливость как цель наказания…… 72

Ветлугин Р.А. Проблемы развития агломераций в России…… 73

Галимов Д.А. Актуальные проблемы предпринимательства Миасского городского округа…… 75

Гладких Н.М. Общественный контроль за деятельностью муниципальных исполнительных органов…….. 77

Двоеглазова К.Е. Теоретика правовые основы института референдума……..…… 79

Дикарев Р.Н. Понятие и виды земельных правоотношений…… 81

Ежова А.А. Права ребенка в семье. Защита прав ребенка в семье…… 83

Зорин Л. В. Экспертная инициатива при производстве судебной экспертизы…… 86

Иванова Д.Е., Катаев И.И., Унрау О.В. Влияние городского озеленения на социально-экономические условия жизни граждан…….. 87

Камалова Г.Т., Зорина Р.Ф. Новизна и традиции в структуре и деятельности судебных органов Урала в годы новой экономической политики……91

Киселёва О.А. Современные проблемы управления земельно-имущественными комплексами муниципальных образований…… 96

Косицын И.В. Личные права человека – правовая категория…….. 98

Кравцов В.С. Предпринимательская деятельность несовершеннолетних в Российской Федерации…… 101
Кузьменко С.В. Особенности оптимизации труда отдельных категорий медицинских работников…….. 103
Кулешов М.А. Проблемы реализации избирательного права инвалидами…… 105
Кухарева О.В. Основания приобретения права собственности……..... 106
Летучева А.Н. Исправление осужденного как цель уголовного наказания…… 109
Нугманова Т.М. Предотвращение религиозных конфликтов в муниципальном образовании «город Челябинск»……... 111
Петренко Е.С. Квалификация преступления, предусмотренного статьей 319 УК РФ: проблемные аспекты. 114
Петухов Е.А. Актуальность государственного суверенитета…… 116
Пилинцов А.В. Понятие лица, занимающего высшее положение в преступной иерархии…… 117
Праведникова Т.Н. Правовое регулирование структуры доходов и расходов федерального бюджета РФ... 120
Прыткова Е.А. Эффективность финансового обеспечения наукоградов…… 122
Растворов К.Е. Брачный договор как способ сокращения бракоразводных процессов и регулирования семейных отношений…….. 124
Роднова А.С. Особенности мониторинга обеспечения переселения граждан из аварийного жилищного фонда……. 127
Самигуллина И.Р. Проблемы квалификации преступления «торговля людьми»…… 130
Саушкина А.С. Объекты жилищных прав по Миасскому городскому округу…… 133
Седова А.С. Проблемы при реализации договора найма жилого помещения…… 135
Сергеева А.С. Современные тенденции развития налогового контроля по Миасскому городскому округу.. 137
Соловьев С.Г., Абушенко Д.Б. Проблемные правовые вопросы замещения главы муниципального образования по конкурсу…… 139
Танаева Я.Д., Терновская Е.С. Процедура судебного разбирательства в Южной Корее…… 143
Тиунов Е.В. Права ребенка в семье. Защита прав ребенка в семье…….. 145
Уфимцева Д.В. Перспективы развития правового регулирования тайны усыновления в России…..…….. 148
Федько Е.В. К вопросу применения ст. 178 УК РФ……..……. 150
Федько Е.В., Юмагузин А.А., Двойная форма вины в уголовном праве……..... 152
Четвергова А.В. К вопросу об антикоррупционной деятельности…….……. 154
Шагадатов Т.С. Проблема рейдерства путём незаконной смены единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью…….. 158

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. ……..….160

Аверьянов А. А. Шесть братьев нас всего на свете…….…….. 160
Васильева О.С. Физическая культура как вид досуговой активности студентов высших учебных заведений…….…… 163
Карапетян А.А., Евсеев А.О. Преимущество употребления компьютерного сленга…… 165
Коновалов А., Сибаев Д. Развитие и совершенствование технологии перевода на примерах художественных фильмов…….…….... 167
Крапивина Д.А., Кушнов М.В. История возникновения некоторых английских идиом и фразеологизмов…… 169
Недугова И.А. Концепт человеческого Я и предметная идентичность…… 171
Пичугина И.В. Исследования взаимосвязи между уровнем эмоционального интеллекта и успешностью обучения в университете…….……... 173
Подобрянский Р.О. Роль А.В. Суворова в истории русского военного искусства…….…….. 175
Попова А.В. По следам ушедших времен и героев (о работе в поисковой экспедиции по местам боевого пути 372-ой стрелковой дивизии в годы Великой Отечественной войны)…….…….. 178
Салдугеев Д.В. Чехословацкий корпус в борьбе с партизанами в период гражданской войны в России…… 179
Садриева Ф.Н. Историческое сознание студентов…… 182
Сиреканян В.В., Гурьевской И., Чирков А. Машинный перевод на современном этапе и в будущем…… 184
Ситниченко К.Е. Культура семьи – определение дефиниции…….…… 187
Соболев А. Оружие будущего и самые современные образцы военной техники…….…….…. 190
Сумина Е.В. К вопросу об участии российских медиков в общественном движении в период восточного кризиса 1875-1878 гг…… 193

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ

УДК 336.78:159.9

НЕЙРОЛИГВИСТИЧЕСКОЕ ПРОРАММИРОВАНИЕ В ФИНАНСОВЫХ ПИРАМИДАХ И СПОСОБЫ ЗАЩИТЫ ОТ ЭТИХ ВОЗДЕЙСТВИЙ

Антонова М.Е., студентка ЧелГУ
Вяткина С.В., старший преподаватель ЧелГУ

В статье рассмотрены виды воздействий на сознание людей с помощью нейролингвистического программирование, процесс их использования с целью вовлечения потенциальных участников в деятельность финансовых пирамид, а также способы защиты от воздействий подобного рода.

На сегодняшний день в нашем мире существует огромное количество финансовых пирамид или, по-другому, мыльных пузырей. Данный вид мошенничества широко применяется еще с 17 века. С течением времени, финансовые пирамиды совершенствовались и продолжают совершенствоваться и по сей день. Все они основаны на привлечении новых участников за счет предыдущих.

Но мало кто знает, что настоящая работа мастера своего дела основана далеко не на обычной психологии и незамысловатых схемах мошенничества, а на способах и приемах нейролингвистического программирования (НЛП).

В настоящей статье будут рассмотрены базовые принципы психологического воздействия, используемые большинством спекулянтов финансовых пирамид как шаблон, а также способы защиты от этих воздействий.

НЛП – особый прием воздействия на подсознание человека с целью изменения его сознания, мышления, поведения, доведение до определенных действий. Основывается на технике моделирования вербального и невербального поведения людей.

Майклом Холлом и Бобом Боденхамером в работе «Полный курс НЛП» описаны три основные репрезентативные системы, посредством которых человек получает информацию, извлекает ее из подсознания, а также воздействует на других людей или «подстраивается» к ним. Такими системами являются визуальная, аудиальная и кинестетическая репрезентации.

Авторы делают акцент на том, что при общении людей разных репрезентативных систем им будет трудно понять друг друга, но при подстройке одного к поведению другого приведет к взаимопониманию, а возможно, и манипулированию. В своей книге авторы приводят следующий пример: «Предположим, вы пытаетесь уговорить кинестетического человека посетить ваш клуб. Вы можете сказать: «Я знаю, что ты будешь *чувствовать себя комфортно* в этом клубе. Там люди *тепло* общаются. Фактически, наши встречи не обходятся без дружеских *объятий*. Я *чувствую*, что ты будешь *под впечатлением*». Курсивом мы выделили «кинестетические» слова-предикаты, лежащие в основе разного рода утверждений. Использование специфических сенсорных предикатов позволяет нам присоединиться и подстроиться к другому человеку. Кинестетический человек может *почувствовать* речь такого типа»[1].

Следовательно, использование такого простого способа ведет к изменению отношения одного человека к другому, при этом человек, который «подстроился» ко второму уже имеет преимущество, т.к. понимает его репрезентативную систему, а значит, имеет возможность манипулировать этим человеком.

В работе М.С. Яницкого «Приемы и методы психологического воздействия на потенциальных участников финансовых пирамид» представлены четыре группировки средств психологического воздействия.

Рассмотрим две из них. Одной из группировок является – техники, направленные на достижение измененного состояния сознания, позволяющего воспринимать получающие команды в обход сознательного контроля. Смысл заключается в изменении состояния человека посредством гипноза М. Эриксона и блокирования репрезентативных систем. Яницкий приводит пример показаний потерпевших, которые попали в одну из афер финансовой пирамиды: «музыка играла очень громко, и я чувствовала какое-то неприятное давление»; «под влиянием музыки у меня сложилось ощущение тумана в глазах и тяжести в голове, мышление было каким-то заторможенным»[2].

Чтобы добиться от новых потенциальных участников системы «первоначального взноса», мошенники использовали одновременное воздействие на все репрезентативные системы, в результате чего люди чувствовали усталость, сонливость, вялость, нежелание «включиться» в сознание. В таком состоянии человек наиболее подвержен влиянию извне и готов выполнять любые требования, которые ему предъявят.

Защитой против психологических приемов такого типа будут являться сами психологические приемы, а также внимательность человека, на которого они направлены. Если потенциальный участник уже попал в «ловушку» мошенников, то ему, в первую очередь, следует прислушиваться к речи говорящего. Опытные спекулянты будут задавать простые вопросы, позволяющие им определить репрезентативную систему потенциального клиента, чтобы «подстроиться» к нему и установить с ним раппорт (связь). Сами же они будут стараться избегать слов, определяющие их систему. Важно не дать организаторам пирамиды определить, к какой системе относится потенциальный участник, для этого нужно стараться использовать как можно больше

в своей речи неопределенные предикаты. Например, быть осведомленным, верить, вопрос, думать, знать, легкомысленный, меняться, мотивировать и т.д. Необходимо помнить, что предикаты являются языковыми ключами к подсознанию человека, если в своей речи участник использовал слова той или иной репрезентативной системы, то ему следует дальше использовать слова всех репрезентативных систем, при этом, не отдавая предпочтение какой-то одной.

Проведенные исследования американского общества Холлом и Боденхамером показали, что 20% людей являются аудиалами, 20% - кинестетики, 60% - визуалы. Также, они упомянули, что это лишь общая тенденция, и что свою репрезентативную систему человек меняет исходя из ситуации.

В рамках данного исследования был проведен социологический опрос студентов 2-3 курсов МФ ЧелГУ, результаты которого представлены на рисунке 1.

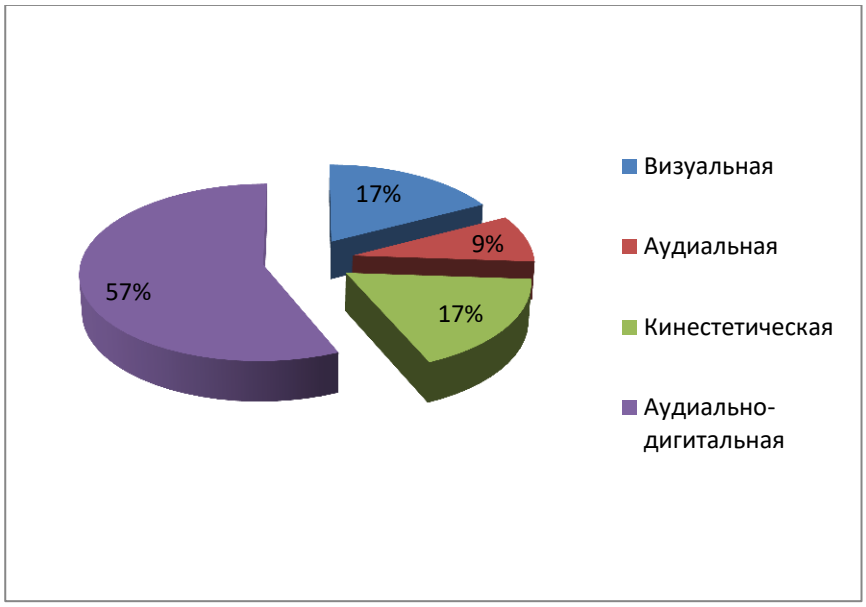


Рис. 1 – Структура репрезентативной системы

Результаты показали, что для большинства студентов предпочтительной оказалась аудиально-дигитальная репрезентативная система. Особенностью таких людей является то, что они часто обладают схожими свойствами с другими репрезентативными системами, зачастую становятся учеными или бухгалтерами, любят критерии и правила, взгляд чаще смотрит вниз и влево.

Рассмотрим следующий вид психологического воздействия – это манипулятивные приемы, используемые в процессе взаимодействия и направленные на побуждение к осуществлению желаемых действий.

В рамках данного воздействия Яницкий рассматривал такой психологический прием как «пресубпозиция». «Пресубпозиция – использование в речи особых грамматических конструкций, содержащих подразумеваемые утверждения»[4].

Майкл Холл и Боб Боденхамер описали пресубпозиции, касающиеся ментальной обработки, приводя в пример «эффект плацебо», когда пациенты излечивались от тяжелых недугов с помощью лекарств, которые им выдавали врачи. На деле же эти лекарства были не более чем «пустышка». «Эффект плацебо» лишний раз доказывает силу убежденности человека в собственном излечении.

В финансовых пирамидах часто используют прием убеждения, причем участника пирамиды убеждают не столько организаторы аферы, сколько сам участник убеждает себя. Ему говорят, что вложив средства в проект сейчас, уже через пару дней участнику окупится это в 2-3 раза больше, чем он вложил. Сомнений возникать не должно, т.к. эту идею поддерживают уже успешные «партнеры», демонстрирующие свое превосходство и «богатство» перед вновь пришедшими «партнерами».

Логичным встает вопрос: «Как обезопасить свой мозг от самого себя?» Во-первых, необходимо задать себе вопросы: «Всё ли так красочно как описывают организаторы? Действительно ли это нужно МНЕ? Что нужно МНЕ? Каким образом Я хочу этого добиться? Нужен ли МНЕ тот способ, который мне предлагают сейчас?» Во-вторых, вспомнить метод «трех да».

Также в практике НЛП существует модель поведения человека – треугольник Карпмана. Сущность, которой, заключается в описании поведения людей в трех ролях: спасатель, жертва и преследователь. Рассмотрим подробнее каждую из ролей в таблице 1.

Таблица 1. Характеристика ролей в треугольнике Карпмана [3]

Название роли	Характеристика
Спасатель	– человек, который не может жить без Жертвы. Ему обязательно нужен тот, кто слабее, кому нужна помощь и, неважно, просит Жертва об этой помощи или нет. Спасатель упивается

	процессом «спасения» жертвы, чувствую свою важность, нужность и значимость.
Жертва	– человек, который перекладывает ответственность с себя на других людей. Для Жертвы виноваты все, будь то знакомые, друзья или государство. Таким образом, жертва обращает на себя внимание, получает то, что желает, за чем и обращается к Спасателю.
Преследователь	– человек, который по той или иной причине причинил вред/ боль Жертве. Он во всех видит недостатки, вызывающие негативные эмоции, которые перекладывает на Жертву

В определенной ситуации человек может выполнять функцию того или иного персонажа, в процессе изменения ситуации, изменяется и его роль. Особенностью такого треугольника является его быстрый темп роста, когда Спасатель становится Преследователем, а Жертва новым Спасателем [3].

Такая схема действенно работает не только в финансовых пирамидах, но и во всех сферах деятельности человека. Прежде чем предпринимать какие-то ни было действия для выхода из треугольника Карпмана, необходимо четко осознавать, какую роль вы сейчас играете.

Способы противодействия приведенным техникам рассмотрим в таблице 2.

Таблица 2 - Предлагаемые способы противодействия определенным техникам

Наименование способа НЛП	Пример финансовой пирамиды	Способ противодействия
Техники, направленные на достижение измененного состояния сознания	«Золотая Лига»	Если потенциальный участник уже попал в «ловушку» мошенников, то ему, в первую очередь, следует прислушиваться к речи говорящего. Важно не дать организаторам пирамиды определить, к какой системе относится потенциальный участник, для этого нужно стараться использовать как можно больше в своей речи неопределенные предикаты.
Манипулятивные приемы	«Кэшбери»	Метод «трех да», но вместо «да», участник должен говорить «нет». Любой вопрос, который ему будут задавать, подразумевает под собой положительный ответ, который будет задокументирован. При отрицательном ответе у участника будет доказательство его отказа от тех или иных требований спекулянтов.
Треугольник Карпмана	Bitconnect	Если вы Спасатель: Не давать никаких советов тому, кто вам постоянно жалуется, если вы все же даете совет, то акцентируете внимание на том, что ответственность за выбор и действия этот человек несет сам. Если вы Жертва: Определить, какие вторичные выгоды несет в себе эта роль, кто на самом деле виноват в ваших проблемах. Научиться самому нести ответственность за свои поступки и слова Если вы Преследователь: Определить, чем вызваны отрицательные эмоции, не стали ли вы жертвой манипуляций окружающих. При необходимости уйти из сложившийся ситуации для ее анализа и определения дальнейших действий[3].

Таким образом, анализ показал, что НЛП играет в жизни человека очень важную роль, неважно, используется эта практика в деятельности финансовых пирамид или в повседневной жизни, важно то, с какой целью и мотивами человек осуществляет ее. Финансовые пирамиды представляются лишь ярким примером, как НЛП влияет на людей с отрицательной стороны.

Можно изучить множество способов защиты, как от внешнего, так и от внутреннего влияния, прочитать самые разные учебники и книги по воздействию на человека и защите от воздействий, но, важно помнить, что какой бы сильной ни была защита, полностью, на 100% невозможно защитить себя от тех или иных видов угроз.

Однако, соблюдая правила инструкции, даже слушая свою интуицию, возможно минимизировать риски возникновении угрозы, попасть под влияние мошенников. А для создания более менее «идеальной» защиты, важно помнить, что создать ее можно только взломав лучшую из них.

Список источников

1. Холл, М. Поный курс НЛП / М. Холл, Б. Боденхамер. – Москва: Психология. Высший курс, 2017. – 640 с.
2. Яницкий, М. С. Приемы и метоы психологического воздействия на потенциальных участников финансовых пирамид/М. С. Яницкий // Сибирский психологический журнал. 2007. №25. С.151-155.
3. Треугольник Карпмана [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.psychologos.ru/articles/view/treugolnik-karpmana/ (дата обращения: 02.03.2019).
4. Финансовая пирамида (FinancialPyramid) – это [Электронный ресурс].Режим доступа: URL:http://economicdefinition.com/Loans/Finansovaya_piramida_Financial_Pyramid__eto.html/ (дата обращения: 02.03.2019).

УДК 332.12(470.55)+339.5

АСПЕКТЫ И ЦЕЛИ ПРОГРАММ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ ЭКСПОРТА В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Булаева М.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Прокофьев А.Н., преподаватель кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассмотрены меры государства и правительства Челябинской области по поддержке экспорта.

Ключевые слова: Внешнеэкономическая деятельность, меры по поддержке экспорта, государственные программы поддержки экспорта.

Государственная поддержка экспорта – это участие государства в регулировании процессов хозяйственной деятельности и реализации конкурентных преимуществ национальных фирм предполагает поддержку национального экспорта. Механизм поддержки экспорта является наиболее эффективным направлением государственной политики в отношении бизнеса и одним из главных стимулирующих элементов внешней торговли. Поддержка экспорта является неотъемлемым фактором устойчивого экономического роста и его расширение позволяет диверсифицировать структуру экономики (расширить ассортимент выпускаемой продукции и переориентировать рынок сбыта, освоить новые виды производств с целью повышения эффективности производства).

Российская практика государственной поддержки экспорта формируется на основе мирового опыта с учетом реальностей современной российской экономики. Над задачей развития экспорта работает несколько министерств, государственных институтов, общественных организаций, при этом работа ведется как по направлению финансовой, так и нефинансовой поддержки экспорта.

Челябинская область все шире входит в систему внешнехозяйственных связей и активнее реализует внешнеэкономическую деятельность. Наличие мощного производственного потенциала и квалифицированных кадров способствует созданию благоприятных условий для разработки и производства экспортоориентированной продукции [7].

В целях выхода промышленности Челябинской области на современный технологический, экономический и управленческий уровни органам власти Челябинской области необходимо реализовать инфраструктурную и инвестиционную поддержку субъектов деятельности в сфере промышленности. В данной связи основными векторами региональной промышленной политики являются: международная и внутриобластная кооперация, выраженная в сочетании экспортной и импортозамещающей ориентации региональных инвестиционных проектов по выпуску продукции на внешний и внутренний рынок.

Основные параметры государственной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016 - 2020 годы, представленной правительством Челябинской области от 16 декабря 2015 года N 623-П [1], нашли отражение в паспорте государственной программы Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» на 2016 - 2020 годы.

В настоящее момент из предлагаемых мероприятий по программе проведен по подпрограмме «Стимулирование развития экономики Челябинской области на 2016-2020 годы» [1], проведено [1]:

- 20 выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятий на территории РФ и за рубежом;
- 10 международных мероприятий, организованных и привлечением переводчиков;
- 50 мероприятий и использованием презентационных материалов
- В 2016 году проведено 115 международных мероприятий, большинство из которых направлены на развитие внешнеэкономических связей региона:

– 24 визита официальных делегаций Челябинской области в иностранные государства (КНР, Иран, Чешская Республика, Казахстан, Белоруссия, Киргизия, Венгрия, Германия, Республика Корея, Узбекистан, Испания, Австрийская Республика), из которых 13 – возглавляемых первыми лицами области;

– 33 приема официальных делегаций иностранных государств органами государственной власти (должностными лицами) Челябинской области (КНР, Казахстан, Чехия, Узбекистан, Белоруссия, Куба, США, Швейцария, Иран, Великобритания, Киргизия, Германия, Франция, Венгрия, Италия и др.);

– состоялось 29 встреч с представителями зарубежных компаний стран Европы (Словении, Чехии, Франции, Австрии, Италии, Великобритании, Германии, Нидерландов), а также Белоруссии, Китая, Республики Корея, США, Японии, Индии, Киргизии по вопросам привлечения инвестиций.

Подписано Соглашение между Правительством Челябинской области и Администрацией провинции Зенджан (Исламская Республика Иран) о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве. Подписаны в рабочем порядке и зарегистрированы в Минюсте России:

– Соглашение между Правительством Челябинской области и Республики Казахстан и о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве;

– Соглашение между Правительством Челябинской области и Республики Казахстан о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве;

– Соглашение о сотрудничестве в торгово-экономической, научно-технической, гуманитарной и иных сферах между Правительством Челябинской области и Республики Казахстан.

Реализуются:

– Соглашение между Министерством экономического развития РФ и Правительством Челябинской области о взаимодействии во внешнеэкономической сфере, в рамках которого ведется работа по 40 экспортным проектам региональных предприятий, направленным на продвижение продукции на внешние рынки и поиск партнеров в странах ближнего и дальнего зарубежья;

– 9 инвестиционных проектов с участием иностранного капитала из 7 стран.

Реализуется проект мультимодального транспортно-логистического комплекса «Южноуральский». В июле 2016 года на ТЛК был принят очередной грузовой состав из 41 контейнера с товарами из КНР.

Ведется работа с предприятиями-экспортерами области по размещению информации для иностранных потребителей в виртуальном Каталоге российских товаров и услуг (информацию разместили 100 предприятий). Ведется работа по подготовке г. Челябинска к принятию саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году.

Увеличение экспорта с рядом стран в результате проведения совместных мероприятий. В 2017 году по отношению к 2016 году увеличился экспорт в Республику Корея (в 64 раза), Австрию (на 57%), Иран (на 54,8%), Германию (на 15%), Белоруссию (на 4,7%) [10].

Внешнеторговый оборот Челябинской области без учета стран ЕАЭС (Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии) по предварительным данным за январь-декабрь 2017 года составил 5488,8 млн. долларов США (136,3% к аналогичному периоду 2016 года). Челябинская область преодолела рецессию экономики, несмотря на продолжающийся санкционный режим со стороны США и стран Европейского союза, связанный с ситуацией на Украине

.

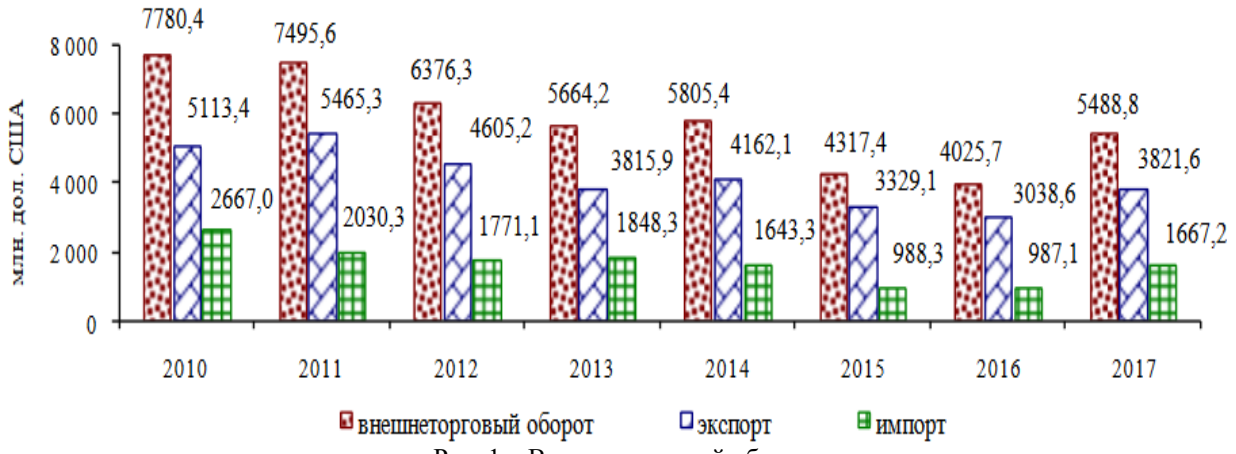


Рис. 1 – Внешнеторговый оборот

Экспорт товаров в 2017 году составил 3821,6 млн. долларов США (125,8%), импорт –1667,2 млн. долларов США (168,9%). Доля экспорта во внешнеторговом обороте составила 69,6%, импорта – 30,4%. Сальдо торгового баланса – положительное: 2154,4 млн. долларов США, что в очередной раз свидетельствует о преобладании в регионе экспорта над импортом, и о том, что Челябинская область – экспортоориентированный регион [11].

В товарной структуре экспорта приоритетным остается экспорт черных и цветных металлов, который за январь – ноябрь 2017 года составил $3021,8 млн. (88,4 % от общего объема экспорта области), экспорт продукции машиностроения – $199,7 млн. (5,8 %), товаров народного потребления – $65,2 млн. (1,9 %), минеральной продукции (соль, сера, земли, руды, шлаки, зола) – $56,4 млн. (1,6 %), продовольственных товаров – $39,7 млн. (1,2 %), продукции химической промышленности – $35,3 млн. (1 %).

Предприятия области – крупнейшие как экспортеры, так и импортеры:

ПАО «Магнитогорский металлургический комбинат», ПАО «Челябинский металлургический комбинат», ПАО «Челябинский электрометаллургический комбинат», ПАО «Челябинский цинковый завод», ПАО «Челябинский трубопрокатный завод», ЗАО «Кыштымский медеэлектролитный завод», ООО «Ивеко-АМТ», ОАО «Комбинат «Магнезит», АО «АЗ «Урал».

Таблица 4 - Товарная структура экспорта Челябинской области за 2017 год, миллионов рублей

Наименование товара	Страны СНГ	Страны ДЗ	ВСЕГО
	ЭКСПОРТ	ЭКСПОРТ	ЭКСПОРТ
Продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье (кроме текстильного)	35249,28	5384,37	40633,65
Минеральные продукты	23765,46	12836,51	36601,97
Топливно-энергетические товары	7967,94	9821,95	17789,89
Продукция химической промышленности, каучук	17329,7	12220,56	29550,26
Кожевенное сырье, пушнина и изделия из них	17,8	5,65	23,45
Древесина и целлюлозно-бумажные изделия	2293,02	245,6	2538,62
Текстиль, текстильные изделия и обувь	3200,89	20,58	3221,46
Металлы и изделия из них	383078,85	962327,99	1345406,8
Машины, оборудование и транспортные средства	52233,75	43868,48	96102,23
Другие товары	21862,31	3342,9	25205,21

Основные формы внешнеэкономической деятельности – внешняя торговля товарами и услугами (внешнеторговая деятельность) и инвестиционная деятельность. Также внешнеэкономическая деятельность включает производственное, научно-техническое сотрудничество и валютно-финансовые операции [6].

Объем экспорта региона за последние несколько лет заметно увеличился. Основные торговые партнеры Челябинской области по экспорту: Азербайджан, Бельгия, Иран, Италия, Нидерланды, Турция, Узбекистан, Туркмения, Египет.

В товарной структуре экспорта приоритетным является экспорт черных и цветных металлов, экспорт продукции машиностроения, товаров народного потребления. Наблюдается тенденция ежегодного увеличения внешнеторгового оборота, что позволяет судить о развитии внешней торговли региона, динамике объемов внешнеэкономической деятельности.

К 2020 году к окончанию государственной программы Челябинской области «Экономическое развитие и инновационная экономика Челябинской области» ожидается:

- формирование конкурентоспособных, экономически устойчивых субъектов деятельности в сфере промышленности;
- рост производительности труда на промышленных предприятиях в Челябинской области;
- развитие импортозамещающих производств на территории Челябинской области
- повышение качества выставочно-ярмарочной и конгрессной деятельности;
- увеличение числа стран и субъектов Российской Федерации - партнеров Челябинской области;
- увеличение числа участников внешнеэкономической деятельности;
- увеличение объема экспорта и вывоза продукции предприятий Челябинской области в субъекты Российской Федерации;
- повышение инвестиционной привлекательности региона и привлечение инвестиций, в том числе прямых иностранных;
- обеспечение экономики Челябинской области высококвалифицированными управленческими кадрами.

В целом наблюдается положительная динамика развития экспортных отношений как международных, так и межрегиональных. Для дальнейшего увеличения экспортных потоков в страны Евразийского экономического союза (ЕАЭС): Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия предлагается организация выставочных мероприятий в этих странах.

Список источников

1. Постановление правительства Челябинской области от 16 декабря 2015 года N 623-П [Электронный ресурс] - http://www.econom-chelreg.ru/files/421/_623__.pdf
2. О государственном регулировании внешнеторговой деятельности: Федеральный закон от 13.10.1995 N 157-ФЗ. Система Консультант Плюс [Электронный ресурс] – http://www.consultant.ru/document/
3. Об экспортном контроле: Федеральный законот 18 июля 1999 г. N 183-ФЗ. Система Гарант [Электронный ресурс]– http://base.garant.ru/
4. О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц: Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ. Система Консультант Плюс [Электронный ресурс] – http://www.consultant.ru/document/
5. Алпацкая, Е.Г. Внешнеэкономическая деятельность региона:учеб. пособие / Е. Г. Алпацкая.–Челябинский государственный университет, 2010.–271 с.
6. Воловик, Л.А. Основы внешнеэкономической деятельности: учебное пособие / Л. А. Воловик.– Калининград: КГУ, 2004. –80 с.
7. Доклад о результатах и основных направлениях деятельности Министерства экономического развития Челябинской области на 2015–2017 годы [Электронный ресурс] – http://www.economchelreg.ru/activitymetodologeffektivngu
8. Эксперт РА [Электронный ресурс] - http://www.raexpert.ru/
9. Минфин России [Электронный ресурс] - http://www. minfin.ru/ru/
10. Федеральная служба государственной статистики РФ [Электронный ресурс] - http://www.gks.ru/
11. РБК [Электронный ресурс] – https://www.rbc.ru/
12. Аналитика и консалтинг. Анализ и статистика импорта, экспорта, ВЭД консалтинг [Электронный ресурс] – http://complex.imexp.ru/archives/3306
13. Министерство экономического развития Челябинской области [Электронный ресурс]// http://www.econom-chelreg.ru

УДК 338.2

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ УКРЕПЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Гавришина К.О., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Шипилова С.М., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В работе представлено современное состояние и перспективы укрепления экономической безопасности государства.

Ключевые слова: перспективы развития, экономическая безопасность, экономическое состояние, угрозы экономики.

В современных условиях все большее значение принимает вопрос об усовершенствовании устойчивости системы экономической безопасности всей страны. В данном вопросе под устойчивостью принято понимать равновесие между такими аспектами общественной жизни как социальную, экономическую и экологическую.

Необходимо отдельно остановиться на экономических показателях, которые необходимы для качественного и количественного анализа показателей всей экономической ситуации. Использоваться в практике данные показатели стали ещё в середине 20-го века, а вот, к примеру, экологические показатели стали брать в расчет относительно недавно.

Говоря о риске, который затронет всю страну в целом (страновой), то эксперты понимают под данным понятием события, которые могут повлиять на инвестиционную привлекательность и рентабельность в общем.

На данный момент в теории изучения странового риска принято разделять два подхода, которые наиболее полно отражают понятие экономической безопасности в масштабе государства.

Исходя из первого - процессного подхода, суть экономической безопасности – это определение вероятности возникновения негативных последствий, которые отразятся на экономической стабильности всей страны и на перспективах роста [4].

В основе результативного подхода лежит рассмотрение экономической безопасности с точки зрения возможностей ответных мер на негативные последствия, которые ухудшают экономическую обстановку и отрицательно сказываются на уровне жизни населения страны.

В данной работе был использован комплексный метод для выявления экономической безопасности и стабильности страны. Суть такого подхода заключается в определении рисковых ситуаций, а также основных путей по противодействию таким ситуациям и обеспечению развития экономической ситуации [1].

Чтобы рассмотреть более детально подходы, нужно провести тщательный анализ и сравнить вышеуказанные подходы (таб.1).

Таблица 1. Матрица экономической безопасности

Вероятность наступления негативных рисковых событий и угроз	Способность страны к противостоянию негативным рисковым событиям и угрозам		
	Высокая	Средняя	Низкая
Высокая	Высокие шансы сохранения национальной безопасности	Серьёзные проблемы в обеспечении экономической безопасности	Критическая ситуация для обеспечения экономической безопасности
Средняя	Хорошие перспективы сохранения национальной безопасности	Серьёзные проблемы для обеспечения экономической безопасности	Серьёзные проблемы для обеспечения экономической безопасности
Низкая	Благоприятная ситуация, хорошие перспективы сохранения национальной безопасности	Хорошие перспективы сохранения национальной безопасности	Высокие шансы сохранения национальной безопасности

Из вышеуказанной таблицы необходимо проанализировать матрицу экономической безопасности, согласно комплексному методу.

Для более качественного анализа нужно также рассмотреть анализ американской компании Euromoney Country Risk, которая занимается опросом экономистов со всего мира и на основе полученных данных составляет список стран и их инвестиционные риски, сортируя такие риски на 15 пунктов [2]. Благодаря такому подходу появляется возможность проведения комплексной оценки наступления дефолта. Кроме того удастся оценить масштабы предпринимательских потерь и ухудшение деловых отношений по всему миру.

Проводя анализ, агентство сравнивает усредненные величины, которые берутся от каждого пункта, и проводится сравнение с основными тремя. Исходя из такого анализа удается выполнить оценивание по шкале от 0 до 100, где, чем выше показатель, тем больше уровень безопасности.

Состоит такой анализ из следующего:

- оценка риска облигационных активов;
- инвестиционные риски;
- риск ухудшения деловых отношений по всему миру.

Также в анализе учитываются данные качественной модели, благодаря которым получают информацию о показателях экономического риска в стране и в основных трех показателях

Необходимо отдельно выделить список факторов, который принято разделять по характеру риска:

- экономический;
- кредитный рейтинг;
- политический;
- способность получения материальной помощи от банка;
- свободный доступ к рынку капитала;
- долговой фактор;
- структурная оценка.

Стоит отметить, что в 2017 году в стране произошел резкий обвал экономической ситуации ввиду того, что были приняты новые санкции, а также существенно упали цены на нефть.

По общемировому рейтингу экономической безопасности Россия опустилась на 72 место, что указывает на серьезные проблемы в российской экономике, а также в системе обеспечения экономической безопасности. Исходя из этого, необходимо в рамках исследования применять количественные показатели экономической безопасности. Для большей наглядности все полученные результаты были представлены в таблице 2.

Таблица 2. Оценка экономической безопасности России в 2018 г. с помощью количественных показателей

Показатели экономической безопасности	Значение показателя для России, %	Интерпретация значения показателя
Уровень инфляции	8	Высокий уровень инфляции
Уровень безработицы	10	Высокий уровень безработицы
Доля крупнейшей отрасли экономики: - в структуре ВВП -В структуре Экспорта	65 75	Экономика монопрофильная, её зависимость от нефте- и газодобывающей отрасли крайне высока

Прирост объёма прямых иностранных инвестиций к экономику	6	Объем инвестиций в экономику мал, что не позволяет наладить производство и развиваться
Темп роста ВВП	4	Экономика находится в состоянии стагнации

Анализируя показатели таблицы 2 необходимо отметить, что к 2018 году все главные показатели имели высокие уровни риска, которые являются серьезной проблемой при обеспечении экономической безопасности.

Чтобы определить основные количественные показатели экономической безопасности за определенный период, необходимо рассмотреть использование метода «воронка отсталости». Согласно данной методике необходимо исследование и изучение того, насколько серьезно экономическое отставание страны от ведущих государств. В нашем примере таким государством была Германия. Чтобы подсчитать глубину, необходимо отнять значение ВВП текущего года от такого же показателя в эталонной стране. Благодаря данному методу есть возможность подсчета скорости, с которой исследуемая страна затягивается в ворону. Для подсчета такой скорости необходимо отнять глубину воронки в предыдущем году от глубины текущего (таб.3).

Таблица 3. Воронка отсталости для экономики России

Год	ВВП на душу населения Германии, млрд. дол.	ВВП на душу населения России, млрд. дол.	Год с соответствующим значением ВВП на душу населения в Германии	Глубина «воронки отсталости», лет	Скорость затягивания в «воронку отсталости», лет/год
2008	3770	1661	1989	19	-
2009	3427	1223	1991	18	-1
2010	3423	1525	1993	17	-1
2011	3761	2052	1994	17	0
2012	3546	2210	1995	17	0
2013	3754	2297	1994	19	2
2014	3905	2064	1995	19	0
2015	3383	1366	1996	19	0
2016	3497	1283	1998	18	-1
2017	3701	1267	1999	18	0
2018	4029	1653	1999	19	1

Анализируя таблицу 3, можно заметить, что глубина воронки за 2018 год составляет 19 лет, при этом скорость затягивания равно 1 год/год. Данные факты указывают на то, что уровень экономической ситуации в России в 2018 году был равен тому уровню, который был в Германии в 1999 году. И это даже учитывая то, что в последнее десятилетие наметилась тенденция по уменьшению глубины воронки.

Итак, делаем вывод о том, что Россия испытывает реальные проблемы в экономике и существующие методы, которые использует правительство, малоэффективны [5].

Далее для оценки экономической ситуации проведем SWOT-анализ экономической безопасности современной России (табл.4).

Таблица 4. SWOT-анализ экономической безопасности современной России

Преимущества в обеспечении экономической безопасности	Проблемы обеспечения экономической безопасности
Высокая ресурсообеспеченность экономики	Отсутствие собственного национального производства и ориентация экономики на добычу полезных ископаемых
Высокие производственные мощности, оставшиеся от советской эпохи	Неблагоприятный бизнес и инвестиционный климат, препятствующий развитию предпринимательства
Положительные перспективы и возможности обеспечения экономической безопасности России	Возможные угрозы для обеспечения экономической безопасности России
Вынужденное повышение конкурентоспособности российских предприятий из-за отмены протекционистских мер в результате реализации соглашений с ВТО и введения режима фритредерства	Высокая вероятность наступления «голландской болезни», неспособность налаживания собственного национального производства
Отмена экономических санкций и восстановление	Расширение санкционных мер и сворачивание

торговых отношений со странами мира	торговых отношений с рядом стран
Выход российский предприятий на мировые рынки вследствие снижения торговых барьеров в условиях членства в ВТО, способность к налаживанию отечественного производства	Усиление конкуренции на российских рынках в условиях членства в ВТО, массовое банкротство отечественных предприятий в результате неспособности адаптироваться к новым условиям

Анализируя представленный ситуационный анализ, наблюдаем, что в настоящий момент существуют как угрозы, так и возможности для улучшения экономической ситуации.

Основными угрозами являются:

- санкционные меры, применяемые к России;
- вступление России в ВТО, которое ведет к повышению конкуренции на российском рынке.

Нужно учитывать, что такие меры могут иметь как отрицательный характер, становясь причиной банкротства многих компаний. Но с другой стороны данная угроза может быть и плюсом, так как если компания выдержит конкуренцию и улучшит своё производство, то оно сможет выйти и на международную арену.

Стоит также отметить, что угрозой экономической безопасности в современных условиях также является неспособность государства наладить национальное производство. Такой синдром называется «голландская болезнь» [6].

Что же касается возможностей, которые стоят перед процессом обеспечения экономической безопасности государства, то к ним, в первую очередь, относятся:

- повышение качества продукции и услуг из-за возросшей конкуренции;
- отмена санкций против России;
- восстановление экономических и политических отношений с европейскими государствами;
- выход российских организаций на мировую арену;
- предпосылки к улучшению качества национального производственного сектора.

Основными преимуществами России при обеспечении экономической ситуации в современных условиях является:

- хорошая обеспеченность ресурсами;
- большие производственные ресурсы и мощности;
- перспективы роста и развития компаний.

Но даже, несмотря на то, что у многих организаций сохранилась обширная ресурсная база, они все равно являются убыточным и закрываются ввиду того, что не могут подстроиться под современные реалии рыночных отношений.

Если говорить о проблемах, с которыми сталкивается государство в процессе обеспечения экономической безопасности, то стоит выделить следующие:

- отсутствие национального производства;
- ресурсоориентированность экономики;
- неразвитые условия для инвестиционной деятельности, которые препятствуют ведению и развитию бизнеса.

Исходя вышеуказанного анализа, можно сказать, что вероятность возникновения рисковых ситуаций остается высокой, а меры по реагированию на такие ситуации довольно ограничены и не отвечают современным требованиям.

Сегодня правительством принимается ряд мер для укрепления экономической безопасности в государстве. Одной из таких мер является введение рыночной системы экономики, которая является гарантом свободной торговли. Исходя из таких мер, можно заметить, что Россия является далеко не первой страной по уровню экономического развития и именно этот факт не дает выйти ей на показатели экономической безопасности, характерные для мировых лидеров.

В нынешней ситуации, при которой происходят интеграционные процесса, выводящие российскую экономику на мировой уровень, в условиях жестких санкций и присоединения к ВТО, в мире сложилась довольно сложная ситуация, которая является угрозой для экономического благополучия России [3].

Суммируя вышесказанное, можно выделить следующие аспекты, решение которых является ключевым в вопросе обеспечения и укрепления экономической безопасности:

отсутствие собственного производства;

- ориентированность экономики на добычу ресурсов;
- слабая конкуренция на внутреннем рынке;
- нехватка инвестиционных ресурсов ввиду слабой государственной поддержки данного направления.

Чтобы справиться с вышеуказанными проблемами и обеспечить экономическую безопасность государства, нужно тщательно выбрать методы, которые будут применяться для решения данных проблем. Необходимо делать упор на те экономические сферы, в которых государство может выйти в мировые лидеры, а также создавать и внедрять инновационные технологии и способствовать инвестиционному притоку. Данные меры будут способствовать укреплению экономической безопасности и планомерному развитию экономики в целом [7].

Список источников

1. Альгин А.П. Экономическая безопасность [Электронный ресурс] – https://center-yf.ru/data/stat/ekonomicheskaya-bezopasnost.php
2. Башкиров И.Е. Состояние экономики [Электронный ресурс] – https://studbooks.net/1747110/ekonomika/ekonomicheskaya_bezopasnost
3. Быстров В.А. Развитие экономической безопасности [Электронный ресурс] – http://www.grandars.ru/student/nac-ekonomika/ekonomicheskaya-bezopasnost.html
4. Васин О.Е. Современная внешняя политика [Электронный ресурс] – https://scienceforum.ru/2016/article/2016019980
5. Дмитров В.Е. Развитие внешнеэкономических связей [Электронный ресурс] – https://studopedia.su/7_2419_ekonomicheskaya-situatsiya-v-sovremennoy-rossii.html
6. Давлатов С.И. Современная экономическая ситуация [Электронный ресурс] – https://primamedia.ru/news/13.06.2010/ekonomicheskaya-situatsiya-v-rossii.html
7. Евсеев Г.И. Укрепление экономической безопасности, [Электронный ресурс] – http://2018god.net/ekonomicheskaya-situaciya-v-rossii-v-2018-godu/

УДК 338.2:658

О ПОКАЗАТЕЛЯХ, ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДЛЯ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ АО «ГИДРОМЕХАНИЗАЦИЯ»

Голощапова Д.П., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Голубева Н.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье определён круг показателей, которые могут быть использованы для оценки экономической безопасности деятельности компании, выполняющей гидромеханизиро-ванные и строительно-монтажные работы.

Ключевые слова: экономической безопасность предприятия, методика оценки экономической безопасности, показатели оценки экономической безопасности.

В соответствии со «Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», утверждённой 13 мая 2017 года Указом Президента Российской Федерации, обеспечение экономической безопасности государства является одним из приоритетных направлений национальной политики. Поскольку, реальный сектор экономики базируется на экономических субъектах, благополучие и стабильность государства во многом зависит от экономической безопасности предприятий, организаций, домохозяйств.

Системы экономической безопасности, существующие на современных предприятиях, направлены на сохранение коммерческой тайны в рамках информационной безопасности, обеспечение высокого уровня квалификации кадров, высокой финансовой эффективности организации и её финансовой устойчивости и независимости. Необходимость учитывать как количественные, так и качественные показатели предполагает использование комплексного подхода к оценке уровня экономической безопасности предприятия.

Целью данной работы является определение круга показателей, которые бы позволили оценить уровень экономической безопасности предприятия, выбранного объектом исследования.

АО «Гидромеханизация» (АО «ГМХ») в городе Миасс производит земснаряды для проведения земляных работ любой сложности, проводит гидромеханизированные и строительно-монтажные работы по Челябинской области и близлежащим регионам.

Компания не только производит, но и эксплуатирует технику собственного производства. Благодаря этому она регулярно модернизирует оборудование и совершенствует его технические характеристики.

АО «Гидромеханизация» выполняет работы по:

1. Разработке карьеров: добыча сапропеля; намыв гравия, строительных песков, песчано-гравийной смеси; классификация материалов.

2. Углублению дна: очистка шламонакопителей, золопородоотвалов, водовыпусков от шлама, наносов и др.; очистка дна водоёмов от ила, водорослей и др.; очистка и дноуглубление водоёмов питьевого назначения.

3. Гидротехническому строительству: намыв дамб; возведение гидроузлов; спрямление русел рек [1].

За основу подхода к показателям оценки экономической безопасности была взята статья М.Т. Гильфанова «Организационно-методический инструментарий оценки детерминантов и обеспечения экономической безопасности предприятия» [2]. Автором был предложен алгоритм выбора инструментария обеспечения экономической безопасности.

Для оценки уровня экономической безопасности предлагаются следующие составляющие внутренней среды предприятия АО «ГМХ» и их показатели:

1) Финансовая – коэффициенты текущей ликвидности, финансовой независимости и обеспеченности собственными оборотными средствами;

2) Интеллектуально-кадровая - профессионально-квалификационный уровень кадров, доля персонала, не имеющая нарушений трудовой дисциплины, коэффициент постоянства кадров;

3) Технико-технологическая – доля технологического процесса, охваченного инновациями;

4) Ресурсно-производственная – коэффициент годности основных средств, коэффициент автоматизации труда;

Рассмотрим порядок расчёта этих показателей и дадим характеристику.

Коэффициент текущей ликвидности рассчитывается как отношение оборотных активов предприятия к краткосрочным обязательствам. Нормой считается значение 2 и более, однако, в мировой практике это значение колеблется от 1,5 до 2,5, в зависимости от отрасли. Если коэффициент ниже 1, то это свидетельствует о высоком финансовом риске и предприятие не способно стабильно оплачивать счета. Значение более 3 свидетельствует о нерациональной структуре капитала.

Коэффициент финансовой независимости выражается в отношении собственных средств к итогу баланса. Нормальное значение коэффициента не меньше 0,5. Чем выше значение, тем лучше, но стоит заметить, что максимальная близость к единице свидетельствует о медленных темпах развития компании, существуют сдерживающие факторы.

Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами считается путём деления разности собственного каптала и внеоборотных активов на оборотные активы. Коэффициент обеспеченности собственными средствами характеризует наличие собственных оборотных средств у предприятия, необходимых для его финансовой устойчивости. Отсутствие собственного оборотного капитала, то есть отрицательное значение коэффициента, свидетельствует о том, что все оборотные средства организации и, возможно, часть внеоборотных активов сформированы за счёт заёмных источников. Нормативным значением признаётся 0,1, если коэффициент обеспеченности собственными средствами на конец отчётного периода имеет значение менее 0,1, то структура баланса компании признается неудовлетворительной.

Профессионально-квалификационный уровень кадров оценивается с помощью экспертной оценки. Каждой организации свойственна своя профессионально-квалификационная структура персонала. Она формируется под влиянием, как объективных факторов, так и требований, предъявляемых работниками к содержанию своего труда. Существуют методы, позволяющие оценочно определить профессионализм каждого сотрудника, подтвердить его квалификацию. Один из них – аттестация. При аттестации проводится оценка имеющихся знаний, практических навыков, личностных характеристик отдельно взятого сотрудника на основании имеющихся данных: личного дела, характеристики линейного руководителя с учётом результативности труда. После заполняется оценочный лист на каждого сотрудника. В завершении выводится экспертная оценка доли соответствующих требованиям предприятия профессионально-квалификационного уровня кадров, эталоном которой служит 100%.

Долю персонала, не имеющего нарушений трудовой дисциплины, можно определить как отношение численности персонала, не имеющего нарушений, к общей численности персонала предприятия. Чем выше этот показатель, тем меньше уровень отклонений от трудовой дисциплины.

Коэффициент постоянства кадров, можно вычислить по следующей формуле:

$$К_{п.к.}=\frac{ЧП_{пост.}}{ЧП_{ср.\ год}}, \text{ где}$$

$ЧП_{пост.}$ – численность персонала, полностью отработавших за год;

$ЧП_{ср.год.}$ – среднесписочная численность персонала.

При расчёте среднесписочной численности сотрудников за календарный год показатель рассчитывается по специальной формуле, которая имеет следующий вид:

$$ЧП_{ср.\ год}=\frac{ЧП_{ср.январь}+ЧП_{ср.февраль}+\ldots+ЧП_{ср.\ ноябрь}+ЧП_{ср.декабрь}}{12}$$

Как видно из приведённой формулы, годовая среднесписочная численность зависит от ежемесячных показателей, каждый из которых также должен быть рассчитан по следующей формуле:

$$ЧП_{ср.месяч.}=\frac{\text{численность сотрудников полностью отработавших месяц}}{\text{количество календарных дней}}$$

За норму берётся значение близкое к 0,7-0,8. Если показатель ниже, то это свидетельствует о частой смене кадрового состава, а постоянно высокий показатель близкий к единице, что состав не меняется, на предприятии нет притока «свежих» лиц.

Доля технологического процесса, охваченного инновациями. Здесь оценивается удельный вес прогрессивного оборудования в его общем объёме. К прогрессивному оборудованию относят автоматические машины и оборудование, станки с числовым программным управлением, роботизированные технологические комплексы. Данный показатель можно рассчитать следующим образом:

$$К_{и.о.}=\frac{ТП_{И}}{ТП}, \text{ где}$$

$К_{И.О.}$ – коэффициент инновационного охвата;

$ТП_{И}$ – технический процесс, охваченный инновациями;

ТП – общий технический процесс.

Нормативное значение – больше 0,8. Подобные коэффициенты целесообразно рассчитывать не только по предприятию в целом, но и по отдельным видам производств, цехам, участкам, технологическим процессам. Этому показателю нужно уделить особое внимание, так как это один из важнейших факторов обеспечения конкурентоспособности, влияющий на объём, качество и себестоимость производимой продукции, на формирование парка оборудования, комплектование кадров, применение новых материалов. В процессе совершенствования технологии производства решаются две основные задачи: повышение качества выпускаемой продукции и оптимизация использования применяемых при её выпуске ресурсов [3].

Коэффициент годности основных средств показывает, какую долю составляет остаточная стоимость от первоначальной стоимости основных средств за период. Соответственно рассчитывается как отношение остаточной стоимости основных средств к первоначальной стоимости. Данный показатель целесообразно рассматривать в динамике, чем выше показатель, тем лучше техническое состояние основных средств.

Коэффициент автоматизации труда рассчитывается как отношение количество рабочих занятых на автоматизированных работах к общему количеству рабочих. Общее количество рабочих определяется как сумма занятых рабочих ручным трудом и рабочих на автоматизированных работах.

Все эти показатели характеризуют соответствие необходимого объёма имеющихся ресурсов потребностям предприятия. Объём ресурсов считается соответствующим, если геометрическая средняя показателей по каждой составляющей превышает единицу.

При оценке внешней среды предприятия обратимся к отраслевому аспекту. Здесь в качестве факторов, выступающих либо угрозой для бизнеса, либо благоприятным условием, исследуются характеристики сферы функционирования предпринимательской структуры.

При оценке внешней среды АО «ГМХ» следует учитывать следующие факторы:

1) Надёжность контрагентов;
2) Характер конкуренции на рынке;
3) Сезонные колебания;
4) Объём и перспективность рынка.

Для оценки уровня экономической безопасности этих факторов имеет значение, как сила, так и характер воздействия. Сила воздействия определяется исходя из следующих вариантов: полная независимость, слабое воздействие, чувствительное воздействие, сильное воздействие, очень сильное воздействие. Определение характера воздействия состоит в выборе одного из двух вариантов: угроза для бизнеса или благоприятные условия для бизнеса [2]. Выбор величины уточняющего коэффициента предложенные М.Т. Гильфановым представлены в таблице 1. Показатели оценки внешней среды рассчитываются как среднее геометрическое уточняющих коэффициентов.

Таблица 1. Значения уточняющего коэффициента в соответствии с силой и характером воздействия

№ п/п	Сила воздействия	Характер воздействия	Коэффициент
1.	Полная независимость	Угроза для бизнеса	1
		Благоприятные условия для бизнеса	1
2.	Слабое воздействие	Угроза для бизнеса	0,9
		Благоприятные условия для бизнеса	1,1
3.	Чувствительное воздействие	Угроза для бизнеса	0,8
		Благоприятные условия для бизнеса	1,2
4.	Сильное воздействие	Угроза для бизнеса	0,7
		Благоприятные условия для бизнеса	1,3
5.	Очень сильное воздействие	Угроза для бизнеса	0,6
		Благоприятные условия для бизнеса	1,4

Таким образом, методика оценки экономической безопасности требует индивидуальной адаптации, учитывающей изменения уровня финансового состояния предприятия, материального и кадрового обеспечения, уровня экономического развития, что в дальнейшем позволит более точно определить уровень экономической безопасности компании.

Список источников

1. АО «Гидромеханизация» [Электронный ресурс]. - https://gmhm.ru

2.Гильфанов, М.Т. «Организационно-методический инструментарий оценки детерминантов и обеспечения экономической безопасности предприятия» / М.Т. Гильфанов // Журнал «Социально-экономические явления и процессы»: 8/2013 [Электронный ресурс]. - https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsionno-metodicheskiy-instrumentariy-otsenki-determinantov-i-obespecheniya-ekonomicheskoy-bezopasnosti-predpriyatiya. – С.19-27.

3.Технологическая фирма: менеджмент и маркетинг. Инновации технологических процессов / Библиотека «Полка букиниста» [Электронный ресурс]. -http://polbu.ru/firm_management/ch12_all.html

УДК 339.9

ОСОБЕННОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВТОРИЧНЫХ ДАННЫХ В РАЗЛИЧНЫХ СТРАНАХ

Ибрагимова А.А., студент-магистр ЮУрГУ (НИУ)
Максимов И.Ю., к.э.н., доцент кафедры «Таможенное право» ЮУрГУ (НИУ)

Возрастание популярности использования вторичных данных при разработке управленческих решений объясняется повышением эффективности их реализации в экономической, социальной, деловой и других сферах. Использование вторичных данных в процессе исследования является быстрым и дешёвым способом и позволяет точнее спланировать первичные исследования, если в них есть необходимость. Научная новизна заключается в том, что развитие современных информационных технологий создаёт новые возможности для исследования и прогнозирования рынка.

Ключевые слова Вторичные данные, международный маркетинг, маркетинговые исследования, анализ вторичных данных, маркетинговая деятельность, вторичная информация.

При анализе сложившейся ситуации при подготовке управленческого решения, используются сведения, полученные на основе первичных и вторичных данных.

Вторичные данные – это информация, собранная ранее из внутренних и внешних источников для иных целей, отличных от целей маркетинговых исследований [5].

К источникам внутренней вторичной информации относятся отчёты компаний, беседы с руководителями и сотрудниками, маркетинговая информационная система, финансовые и бухгалтерские отчёты, результаты собраний акционеров, командировочные отчёты, обзоры жалоб потребителей, благодарственные письма, обзор корреспонденция фирмы по деловым вопросам, планы производства и научно-исследовательские работы [1].

Внешними источниками служат данные международных организаций. Например, Международный валютный фонд; постановления, законы, указы государственных органов; публичные выступления общественных, государственных, политических деятелей; официальная статистика и т.д.

С развитием компьютерных технологий появилась возможность пользоваться услугами компьютерных сетей для получения нужной информации. Что касается России, то в нашей стране функционируют информационные системы, специально ориентированные на сбор и передачу информации о товарах и рынках. В первую очередь осуществляется сбор такой информации, как статистические ежегодники, данные о сбережениях населения, годовые финансовые отчеты фирм, результаты конкурсов, судебные решения, информация бирж; таблицы курсов акций [3]. Например, в России, информационными источниками получения вторичных данных являются:

- периодические печатные издания: «Финансовая газета», «Коммерсант», «Финансовые известия», журнал «Бизнес», «Эко»;
- периодические печатные издания торгового характера («Из рук в руки», «Экстра М», «Товары со склада», «Центр-плюс», «Спрос»);
- средства массовой информации (телевидение, радио);
- публикации Торгово-промышленной палаты;
- информационно-аналитические бюллетени различных исследовательских центров;
- публикации внешнеторговых организаций;
- специальные книги и журналы;
- публикации международных консалтинговых фирм («Бизнес Интернешнл» и «Мак-Кинзи»);
- наружная реклама.

Следует отметить, что приведённые источники имеются в свободном доступе.

Вторичные данные предоставляют исследователям возможность более глубокого ознакомления с ситуацией в различных отраслях, с тенденциями изменения объёма прибыли и продаж, с последними достижениями науки и техники. Именно поэтому сбор вторичных данных обычно предшествует сбору первичных [6].

Вторичные данные также имеют недостатки: разная степень новизны, нестыковка единиц измерения, невозможность оценить достоверность информации, использование различных определений и классификаций. Названные недостатки обусловлены, в первую очередь, тем, что вторичная информация не относится к определенному маркетинговому исследованию, а исходит из каких-либо других целей [9].

Среди компаний, проводящих маркетинговые исследования, можно выделить корпорацию Decision Analyst, Inc., которая создала сайт, посвященный вторичным данным. На данном сайте даётся предсказание экономических тенденций, оценка международной ситуации, анализ исторических событий, изучение общественного мнения. Например, на нём можно найти демографические данные для прогноза размера рынка на осваиваемых территориях, то есть вторичная информация применяется для того, чтобы определить количество населения, темпы роста в конкретной географической области.

Как уже говорилось, вторичные данные играют большую роль при получении релевантной информации. Например, поскольку известна величина налога на литр топлива, специалист по топливному рынку сможет легко определить, сколько литров бензина потребляется в данном районе.

Изучение вторичных данных позволяет, например, производителю сыров усилить свои рыночные позиции путём проведения кабинетных исследований в области молочных продуктов. Квалифицированный персонал попытается ответить на главные вопросы, используя внутренние и внешние источники информации: какие марки пользуются наибольшей популярностью? В чём заинтересованы потребители сыров? Главные тенденции на рынке сыров? Какие продукты можно использовать в качестве заменителей сыров? [4].

Вторичные данные позволяют бизнесу, ориентированному на удовлетворение запросов какой-либо определенной возрастной группы, распланировать свою маркетинговую деятельность с помощью ознакомления с данными уровня рождаемости. Таким образом, сотрудники овладевают информацией о долгосрочных тенденциях рыночного потенциала.

Преимуществами использования вторичной информации, в сравнении со сборами первичных данных, являются:

1. Быстрота получения информации;
2. Дешевизна получения информации;
3. Легкость пользования информации.

Кроме того, вторичные данные повышают эффективность применения первичных данных.

Издания Комитета гражданской авиации США публикуют множество сведений о темпах роста, размерах и долях рынка различных авиакомпаний. Ассоциация воздушного транспорта США проводит исследования, целью которых является изучение характеристик, поведения и отношений участников воздушного сообщения. Различные бюро путешествий располагают данными, которые могут обосновать выбор людьми той или иной авиакомпании.

Издания государственных учреждений «Statistical Abstract of the US» (Краткий статистический обзор США) содержит в себе обобщенные данные об экономических, демографических, социальных и других аспектах американской экономики и общества.

«Country and City Data Book» (Статистический справочник по городам и округам) содержит статистику по округам, городам и другим географическим единицам, касающихся населения, занятости, уровня образования, показателей среднего уровня доходов, банковских вкладов, жилищного хозяйства, розничного товарооборота и так далее.

«US Industrial Outlook» (Перспективы американской промышленности) - издание, которое содержит оценочные показатели промышленной деятельности по отраслям, а также данные об объёмах производства и сбыта, занятости и так далее.

Можно назвать другие широкоизвестные издания, такие как:

- «Marketing Information Guide» (Справочник маркетинговой информации) - ежемесячное издание, содержащее структурированную библиографию маркетинговой информации;
- «Encyclopedia of Associations» (Энциклопедия ассоциаций) - издание, которое содержит информацию обо всех крупнейших торговых и профессиональных ассоциациях США;
- Полезные общеэкономические журналы - «Форбс», «Бизнес уик», «Гарвард бизнес ревью».

В Европе вторичные данные широко используются для исследований здоровья населения. Одним из примеров является их использование для мониторинга ожирения - растущей медицинской и социальной проблемы, которая представляет собой серьёзное бремя с ежегодными расходами, достигающими 147 миллиардов долларов. В ходе исследований вторичные данные использовались для отслеживания растущей степени ожирения и характеристик хирургического вмешательства в особых группах населения, например, у подростков. Также проводились недавние исследования с использованием вторичных данных, чтобы установить связь между ожирением и повреждениями спинного мозга.

Вторичные данные применялись для установления таких проблем как:

- несоблюдение периода приёма назначаемых препаратов против ожирения;
- несоответствие стандартам физической активности и питания в школах;
- нерациональный уход за пациентами с ожирением.

Вторичные данные очень полезны при анализе затрат на здравоохранение. Например, данные аптек позволяют выявлять общие тенденции назначения лекарств и сравнивать закономерности среди различных подгрупп поставщиков медицинских услуг. Эти исследования могут выявить неэффективность использования новых дорогих лекарств, которые приносят лишь незначительное улучшение по сравнению с существующими методами лечения.

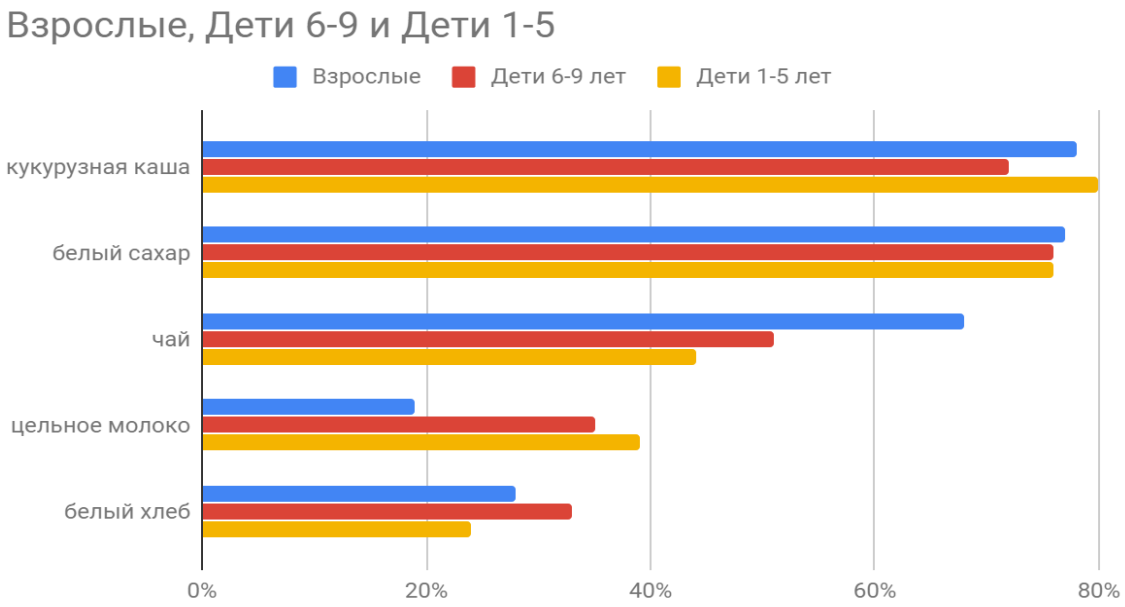
В Европе национальные исследования могут проводиться в течение десятилетий. Они позволяют исследователям выявлять изменения во времени и оценивать любые последствия изменений в конкретной политике здравоохранения, например, связь между снижением частоты курения и снижением риска сердечнососудистых заболеваний в последние десятилетия.

Рассмотрим пример использования вторичных данных для анализа диетических обследований, проведённых в Южной Африке.

Основная цель исследования состояла в том, чтобы составить для Министерства здравоохранения справочную таблицу продуктов питания и среднего количества этих продуктов, часто употребляемые детьми и

взрослыми всех возрастных и этнических групп. Что позволило бы в будущем Министерству здравоохранения проверить наличие загрязняющих веществ в этих продуктах.

Основой для сбора данных о детях послужило Национальное исследование потребления продуктов питания (The National Food Consumption Survey), проведённых в 1999 году в Южной Африке среди детей в возрасте от 1 до 9 лет. Стоит отметить, что в Африке никогда не проводилось исследование рациона питания для взрослых. Следовательно, данные должны быть взяты из других изолированных источников. Вторичный анализ проводился по существующим диетическим базам, которые были получены в результате опросов, проведённых среди взрослых в Южной Африке в период между 1983 и 2000 годами. Доступные данные являлись региональными и независимыми и не проводились специально для анализа диетических обследований в Африке. В связи с этим возникла необходимость использования различных статистических методов, включая факторный анализ, взвешивание и корреляция [2].



Анализ вторичных данных позволил определить продукты питания, которые чаще всего потребляются взрослым населением Южной Африки по убыванию частоты и среднего количества в день: кукурузная каша (78% / 848 г), белый сахар (77% /) 27 г), чай (68% / 456 г), белый хлеб (28% / 163 г), цельное молоко (19% / 204 г).

В 6-9 лет: кукурузная каша (72% / 426 г), сахар (76% / 23 г), чай (51% / 258 г), цельное молоко (35% / 171 г) и белый хлеб (33% / 119 г). Аналогичным образом, в возрасте 1-5 лет наиболее часто потреблялись следующие продукты: кукурузная каша (80% / 426 г), сахар (76% / 21 г), чай (44% / 224 г), цельное молоко (39% / 186 г) и белый хлеб (24% / 83 г).

Справочные таблицы наиболее употребляемых в Южной Африке продуктов питания и напитков были составлены с минимальными затратами на основе анализа вторичных данных прошлых диетических обследований в различных популяциях Южной Африки.

На основе вышесказанного, можно сделать следующие выводы:

– вторичные данные широко используются в мировой практике. Это обусловлено тем, что исследователю не нужно вкладывать деньги, время или усилия для сбора информации для своего предмета изучения, так как данные уже собраны;

– использование вторичной информации имеет ряд бесспорных преимуществ, таких как относительная дешевизна, быстрота получения, наличие нескольких источников вторичной информации (позволяет сопоставлять данные), различные источники позволяют получить комплексное представление о рассматриваемых проблемах, исследователь имеет возможность более глубоко ознакомиться с ситуацией в отрасли, с тенденциями изменения, последними достижениями науки и техники.

И хотя исследование вторичных данных пока имеет второй приоритет по сравнению с исследованием первичных данных, перспективой развития данного метода является то, что во многих случаях вторичные данные играют ключевую роль, в связи с которой не понадобится первичное исследование рынка. Следовательно, для многих компаний вторичная информация является первым шагом в проведении исследования рынка.

Вторичные данные способны помочь определить тенденции на рынке, ознакомиться с деловой информацией и провести анализ имеющейся конкуренции. При исследовании вторичного рынка легко узнать, в каком статусе компания находится на рынке, а также какое мнение сложилось у клиентов о данной компании.

Список источников

1. Kotler Philip, Bowen John, Makens James, Baloglu Seyhmus Marketing for Hospitality and Tourism // Pearson Longman, 2007. - P. 89.
2. Steyn NP, Nel JH, Casey A. Secondary data analyses of dietary surveys undertaken in South Africa to determine usual food consumption of the population, Rockville Pike: Public Health Nutr, 2003.
3. Анопченко Т.Ю. Менеджмент: Экзаменационные ответы. Серия «Сдаем экзамен»: учебное пособие / Т.Ю. Анопченко, ГА. Волошин, А.М. Григан, Л.Г. Матвеева, Е.О. Миргородская, И.Ю. Солдатова, Н.Е. Тарасова, М.А. Чернышев. - Ростов н/Д: «Феникс», 2002. — 384 с.
4. Голубков Е.П. Маркетинговые исследования: теория, методология и практика: учебник / Е.П. Голубков. - М.: Издательство Финпресс, 1998. - 416 с.
5. Гольдштейн Г.Я. Маркетинг: учебное пособие для магистрантов / Г.Я. Гольдштейн, А.В. Катаев. - Таганрог: Издательство ТРТУ, 1999. - 107 с.
6. Дудин В.И. Методология и методы социологического исследования: учебник / В.И. Дудин, Е.Э. Смирнов. - СПб.: - издательство СПбГУ, 2014. - 388 с.
7. Журнал «Маркетинг в России и за рубежом» №5 [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: http://www.mavriz.ru/articles/2000/4/302.html
8. Перцовский Н.И. Международный маркетинг: Учеб. пособие / Н.И. Перцовский, И.А.Спиридонов, С.В. Барсукова. Под ред. Н.И. Перцовского - М.: Высшая школа, 2001. - 239 с.
9. Элвин С. Бернс Основы маркетинговых исследований с использованием Microsoft Office Excel: учебник / Элвин С. Бернс, Рональд Ф. Буш. - М.: Издательский дом Вильямс, 2006. - 225 с.

УДК-656.072

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ПАССАЖИРОПЕРЕВОЗОК В МИАССКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

Иванова Д.Е., Катаев И.И., Унрау О.В. – студенты ЧелГУ,
Орешкин Е.О. – студент СФ УрГУПС

В статье рассматривается текущее состояние транспортного обслуживания населения в городе Миассе. Проанализированы некоторые основные экономические проблемы пассажироперевозок, а также предложены пути повышения качества перевозок.

Ключевые слова: транспорт, общественный транспорт, пассажироперевозки, распределение маршрутов, улучшение качества перевозок.

Сегодня в городе Миасс существует 75 маршрутов общественного транспорта, на которых работает 370 транспортных единиц, включая автобусы, пригородные автобусы, троллейбусы, маршрутки и прочие виды общественного транспорта [1].

Удовлетворенность граждан общественным транспортом находится в настоящее время в городе на низком уровне. Так, самым безопасным видом транспорта 84,7 % жителей Миасса считают троллейбус, 8,8 % – автобус и лишь 6,5 % – маршрутное такси [2].

Согласно муниципальной программе Миасского городского округа «Комплексное развитие транспортной и дорожной инфраструктуры Миасского городского округа на 2017–2021 годы» существует ряд проблем, связанных с транспортом:

1. В городе не применяется комплексный подход к решению задач по улучшению транспортной инфраструктуры;
2. В рамках Генплана развития города вопросы совершенствования дорог рассматриваются лишь в общих чертах, без детализации проблем, без принятия и реализации соответствующих решений;
3. Требуют реконструкции все основные магистрали города;
4. В ближайшее время следует ожидать увеличения транспортного потока в связи с развитием туристического кластера города, что также негативным образом отразится как на экологической ситуации в городе, так и на качестве дорожного покрытия;
5. Финансирование осуществляется по остаточному принципу;
6. И другие проблемы [3].

На сегодня выбор Перевозчиков для осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам производится путем проведения Администрацией торгов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. С учетом жалоб населения и отсутствия конкуренции между перевозчиками можно говорить о недостаточной эффективности данной системы.

Все это указывает на необходимость перемен.

Предлагаем провести следующие реформы в механизме пассажироперевозок в городе Миассе.

Первым шагом на пути к повышению качества пассажироперевозок в городе является изменение метода распределения маршрутов между компаниями. Современная модель аукциона на пассажирские перевозки далеко не самая эффективная для данной сферы. Все компании оценивают стоимость перевозок примерно одинаково, учитывая стоимость запчастей, топлива и возможности населения. Каждая компания хочет работать на самом выгодном маршруте, а дальше по принципу «лучший из оставшихся», но на каждом маршруте неизвестно, сколько точно будет пассажиров. Подобная форма оценок является общей. В общем, маршруты являются замещающими и отчасти дополняющими друг друга. Исходя из этого, наилучшим форматом аукциона стал бы часовой торг. Данный тип аукциона проходит следующим образом: муниципалитет объявляет стоимость каждого лота (мы предлагаем разделить каждый маршрут на три части (по количеству транспортных средств) и выставить их на аукцион как отдельные лоты, что позволит усилить конкуренцию между предпринимателями на аукционе). Затем наступает часовая фаза аукциона, где в ходе каждого раунда претендент указывает набор лотов, которые его интересуют по предложенной цене. В случае, если на один лот подано больше одной заявки, то цена лота повышается и начинается следующий раунд. Так продолжается до тех пор, пока на один лот не останется одна заявка. Такой аукцион исключает возможность сговора и помогает раскрывать цены на лоты, что повышает эффективность аукциона. Также такое разделение не позволит одному предпринимателю контролировать весь маршрут, что вынудит его взаимодействовать с другими предпринимателями и координировать совместную деятельность [4].

Не стоит также забывать, что данное разделение также приведет к усилению конкуренции. В данных условиях конкуренция в области транспортных услуг может перейти со стоимости и качества на безопасность. Вместо снижения цен на билеты и повышения качества и комфорта основным методом конкуренции станет уменьшение безопасности. Для предотвращения данных последствий органы местного самоуправления должны начать тесно сотрудничать с населением и государственной инспекцией по безопасности дорожного движения [5].

Усиление координации является вторым шагом. В целях повышения жизнестойкости бизнеса и улучшения качества предоставляемых услуг компаниям необходимо объединиться друг с другом, несмотря на то, что они являются конкурентами. Сотрудничество должно включать взаимовыгодный обмен информацией, касающейся угроз, координации, обмена передовым опытом и разработки стандартов безопасности [6].

Одним из вариантов гарантии подобного сотрудничества может выступать обязательственный контракт, в котором предприниматели сами подпишутся под обязательством следовать стратегии сотрудничества. В теории некооперативных игр обязательственный контракт определяется как контракт, принуждение к выполнению которого всегда обеспечивается неким внешним действующим лицом. В рамках нашей идеи контроль за выполнением данного контракта предлагается передать комитету по ЖКХ и транспорту администрации города. Любые предложения, касающиеся всех участников данного контракта, должны приниматься только единогласным решением [7].

Следующим шагом станет создание системы управления городским парком транспортных средств. Transportation Management System (TMS-система) значительно упрощает управление собственным парком транспортных средств, а также сокращает бумажную работу. TMS-системы позволяют вести диспетчеризацию транспортных средств, контролировать расход топлива и информировать о прохождении технического обслуживания и сроках окончания действия разрешительных документов на транспортные средства и водителей. TMS-системы позволяют не просто фиксировать операционную деятельность собственного парка транспортных средств, но и консолидировать затраты на собственный парк в разрезе различных статей [8].

В рекомендуемых TMS-системах должна присутствовать следующая функциональность:

- Ведение реестра транспортных средств. В TMS-системе ведется реестр транспортных средств со всеми характеристиками по каждому транспортному средству: идентификационные параметры, вместимость, нормативы расхода топлива, даты прохождения технического обслуживания, установленные узлы и агрегаты, разрешительные документы.
- Ведение графика работы транспортных средств. Нужно знать, когда автомобиль или водитель доступны для выполнения перевозки, когда окончатся запланированные маршруты, где окажутся после этого транспортные средства, когда можно будет планировать новые рейсы, когда необходимо выполнить плановое техническое обслуживание.
- Учет работы транспортных средств. Учет данных о текущем пробеге, выработке автошин и других агрегатов позволяет механику спланировать дальнейшие работы по проведению планового технического обслуживания.
- Учет водителей. Нужно вести всю информацию о текущем местоположении водителей и о разрешительных документах [8].

Кроме того, необходимо учитывать мнение жителей города. Новые информационные технологии значительно расширили возможности демократического процесса принятия решений. С помощью недорогих интернет-опросов и других приемов маркетинговых исследований компании могут узнавать мнения своих сотрудников, заказчиков и клиентов по разным поводам [9].

Конечно подобные изменения в структуре и порядке пассажироперевозок не могут пройти без изменения в компаниях, осуществляющих перевозки. Главным шагом в данном направлении должна стать работа с водителями. Целью данной инициативы в первую очередь является повышение доступности общественного

транспорта для жителей города. Однако не стоит забывать об одном из основных источников сопротивления данным новшествам – люди; в данном случае – водители. Источником их сопротивления явно станут страх потерять работу из-за повысившихся требований и нежелание меняться без изменения вознаграждения. Для нивелирования данных тенденций Администрации необходимо поспособствовать созданию профсоюза водителей города Миасса с целью защиты их прав. Данная организация не будет находиться в подчинении ни у администрации, ни у работодателя, что позволит ей быть третьей стороной во всех спорах, отстаивающей интересы водителей. Кроме того, планируется, что реализация предложенных инициатив увеличит число людей, регулярно пользующихся общественным транспортом, что увеличит выручку организаций и доходы водителей [10].

За последний год цены на все виды топлива существенно возросли: АИ-92 +3,60 руб. (+9,35%), АИ-95 +3,40 руб. (+8,15%), АИ-98 +4,79 руб. (+9,94%), Дизель +7,64 руб. (+19,00%), Газ +6,50 руб. (+39,39%) [11]. Кроме того, произошло повышение ставок налогообложения, что привело к росту цен на товары в магазинах и обесценению реального дохода граждан. В этих условиях содержание личного автомобиля стало обходиться бюджетам домашних хозяйств существенно дороже. Так как средства передвижения есть насущная потребность отдельной личности и семьи [12], а содержание личного автомобиля становится непосильной статьей расходов бюджета домашних хозяйств, то увеличившийся спрос населения на транспортные услуги вполне может удовлетворить общественный транспорт, но не в нынешних условиях.

Данная инициатива практически не потребует вложений, однако позволит существенно улучшить качество перевозок в городе, что приведет к увеличению количества людей, предпочитающих пользоваться общественным транспортом вместо личного автомобиля. Отдельными стимулами для населения по переходу на общественный транспорт может стать программа льгот для водителей, аналогичная предложенной властями Пекина, где каждому водителю за отказ от собственного транспорта на день сервис выплачивает половину юаня – примерно 4,5 рубля. Если верить сайтам с ценами на автобусные билеты в Пекине, то за неделю отказа от автомобиля автовладелец сможет покрыть стоимость одной автобусной поездки [13]. Со временем с помощью этих мер можно будет повлиять на перевозчиков с целью перехода на электрический транспорт или внедрения других инициатив, которые помогут улучшить жизнь граждан.

Список источников

1. Реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок МГО [Электронный ресурс] // Администрация МГО. – URL: http://g-miass.ru/oficialno/transport.php (дата обращения: 04.03.2019).
2. Не влезай, убьёт! [Электронный ресурс] // Newsmiass.ru. – URL: http://newsmiass.ru/index.php?news=52220 (дата обращения: 04.03.2019).
3. Приложение к постановлению Администрации Миасского городского округа от 30.12.2016 № 7565 Муниципальная программа Миасского городского округа «Комплексное развитие транспортной и дорожной инфраструктуры Миасского городского округа на 2017 – 2021 годы».
4. Макартен Х. Как избежать ресурсного проклятия / под ред. Макартена Хамфриса, Джеффри Д. Сакса и Джозефа Ю. Стиглица; предисл. Джорджа Сороса; [пер. с англ. Н. Автономовой, И. Фридмана]. – М.: Изд-во Ин-та Гайдара, 2011. – 462 с.
5. Сото Э. де. Иной путь: Экономический ответ терроризму / Э. де Сото; пер. с англ. Б. Пинскера. – Челябинск: Социум, 2008. – 400 с.
6. Шеффи Й. Жизнестойкое предприятие [Текст]: как повысить надежность цепочки поставок и сохранить конкурентное преимущество / Йосси Шеффи; Пер. с англ. – М.: Альпина Паблишер, 2016. – 298 с.
7. Остром, Э. Управляя общим: эволюция институтов коллективной деятельности: [перевод с английского] / Элинор Остром. – Москва: ИРИСЭН: Мысль, 2011. – 445 с.
8. Голдсби, Томас Дж. Грузоперевозки: руководство для профессионалов / Томас Дж. Голдсби, Дипак Айенгар, Рао Шэшанк. – М: Эксмо, 2018. – 333 с.
9. Малоун, Томас У. Труд в новом столетии: как новые формы бизнеса влияют на орг., стиль упр. и вашу жизнь / Томас У. Малоун; [пер. с англ. Н.А. Мельник]. – М.: Олимп-Бизнес, 2006. – 245 с.
10. Роббинс, Х. Почему не работают команды? Что идет не так, и как это исправить / Харви Роббинс, Майкл Финли; [пер. с англ. А. Стативка]. – М.: Добрая кн., 2005. – 301 с.
11. Динамика изменения цен на бензин в России [Электронный ресурс] // Путешествуем на авто. – URL: https://autotraveler.ru/russia/dinamika-izmenenija-cen-na-benzin-v-rossii.html#.XHz6PkcueUk (дата обращения: 04.03.2019).
12. Каддафи, М. Зеленая книга / Муаммар Аль-Каддафи. – М.: Концептуал, 2015. – 215 с.
13. В Пекине будут платить автовладельцам за отказ от вождения [Электронный ресурс] // Хайтек. – URL: https://hightech.fm/ 2018/02/02/ dont_drive (дата обращения: 04.03.2019).

УДК 332.135+339.924

ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕГИОНОВ

Ишунькина Е.А., аспирант ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматривается социальная политика государства, включая политику регионов.

Ключевые слова: социальная политика, региональная политика в социальной сфере.

В мировой экономике наблюдается значительный рост числа различного рода региональных образований, которые, основываясь на интеграции, кооперации и экономическом сотрудничестве, помогают им достаточно успешно достигать устойчивых тенденций своего развития. Сравнительный анализ опыта других стран может быть полезен в области регионального управления в российских условиях.

Межрегиональные экономические связи представляют собой систему экономических отношений и интересов регионов, развивающихся в процессе функционирования общественного производства, обусловленного разделением общественного труда и специализацией производства, размещением производительных сил и природно-географическими условиями [1]. В системе экономических понятий термин интеграции и сам процесс его появилось в 20-х годах XX века. Его родоначальниками были немецкие ученые Р. Шмед, Х. Кельзен и Д. Шиндлер. Интеграция (от латинского integer – целый) подразумевает объединение экономических субъектов, углубление их взаимодействия, развитие связей между ними [3].

Рассматривая международный опыт управления межрегиональными интеграционными процессами, следует обратить внимание как на практику Европейского Союза, так и отдельных входящих в его состав государств. В Европе среди используемых инструментов для поддержки процессов формирования межрегиональной интеграции, ведущую роль играют институциональные механизмы. В историческом аспекте необходимо отметить такие моменты, как создание Рабочего сообществ европейских приграничных регионов [7], Совета коммун и регионов Европы, Ассамблеи Европейских регионов [8], создание организации многостороннего межрегионального сотрудничества «Четыре мотора для Европы», группы «Регионы, наделенные законодательными полномочиями» [9], которые помогают добиваться больших политических полномочий и экономических преференций для своих членов не только в рамках своего государства, но и на уровне ЕС и других международных организаций [5]. Принцип субсидиарности, введенный Маастрихстским договором в 1992 году, который подразумевает четкое разграничение полномочий и областей компетенции между европейской, национальной, региональной и муниципальной властями; делегирование управленческих функций на целесообразно более низкий уровень властной вертикали. В настоящее время практическая реализация работы данного принципа происходит путем использования таких форм совместной деятельности регионов Европы, как создание Ассоциации европейских регионов, объединяющей 296 административно-территориальных образований из 23 стран, Лиги городов «Евросити», объединяющая около 200 городов, в том числе из стран Центральной и Восточной Европы, не входящих в ЕС и «единых муниципалитетов» и др. Основными направлениями работы данных ассоциаций являются обмен опытом, лоббирование интересов регионов в национальных и международных организациях.

Также следует обратить внимание на рамочную конвенцию о приграничном сотрудничестве территориальных сообществ и властей (Мадридская конвенция от 21 мая 1980 г.), где в качестве основных целей обозначены развитие регионов, городов, сельских районов, совершенствование общественной инфраструктуры и услуг, охрана окружающей среды, взаимопомощь в чрезвычайных ситуациях. Данный документ следует считать одним из принципиально важных механизмов, направленных на обеспечение единства правовой базы для территориального укрупнения регионов, с целью повышения их конкурентоспособности путем минимизации непроизводительных расходов в результате использования «эффекта масштаба». Фактически он является институциональным базисом формирования многочисленных трансграничных образований.

Таким образом, на основании исследовании институциональных механизмов, призванных способствовать политико-правовой интеграции регионов ЕС, можно сделать вывод, что одной из важнейших предпосылок формирования межрегиональных интеграционных образований является близость институциональных сред. Не менее важным в развитии процесса межрегиональной интеграции в современной Европе являются инструменты экономического характера, к которым следует отнести создание таких структурных фондов, как: Европейский фонд регионального развития, Европейский социальный фонд, Секция координации Европейского сельскохозяйственного координационного и гарантийного фонда, европейский инвестиционный банк, Фонд сплочения и другие. В основном данные организации оперируют финансовыми инструментами, предоставляя субсидии и льготные займы для региональных нужд, прежде всего для «отсталых» регионов.

Кроме экономических и институциональных предпосылок, способствующих формированию межрегиональной интеграции, необходимо отметить наличие единого экономического пространства, в рамках которого обеспечивается свободное движение товаров, а также потоков труда, капитала, информации, инноваций и др. В ряде европейских стран (Германия, Франция, Нидерланды) существуют специальные комитеты и агентства по пространственной организации, обустройству и планированию, в качестве методов регулирования межрегиональных интеграционных процессов используется стратегическое планирование,

применение различных экономических инструментов, среди которых инвестиционные гранты, налоговые льготы и субсидии на создание новых рабочих мест и другие [6]. В Германии, например, действуют Комитет по пространственной организации, Конференция министров по пространственной организации, Консультативный комитет по пространственной организации, Агентство по строительству и пространственному планированию, которые отвечают за основные аспекты регионального развития, вырабатывают согласованные рекомендации и предложения по развитию межрегиональных связей, готовят аналитические отчеты, экспертизы межрегиональных проектов. Наряду с государственными органами важную роль в регулировании межрегиональных отношений играют различного рода консультативные организации. Государственное вмешательство в региональное развитие регламентируется в разных странах конституциями и многими специальными нормативно-правовыми актами, которые определяют разграничение полномочий при межрегиональном взаимодействии между различными уровнями государственной власти, регулирование бюджетно-налогового процесса и др. В законодательстве европейских стран (Германия, Франция, Италия, Голландия) особо важную роль играют законы о пространственной организации национальной экономики. Ими закреплены цели, задачи и принципы пространственной организации, механизмы разработки территориальных планов и программ развития.

В странах, уделяющих внимание региональным проблемам и взаимодействию региональных экономик, используются разнообразные методы регулирования, которые удобно объединить в две группы – стратегическое планирование и использование различных экономических инструментов. Работы по разработке планов и программ пространственного развития в ряде стран определяются соответствующим законодательством. Акцент делается на планировании развития инфраструктуры и в целом территорий. Сильные традиции пространственного планирования имеют Франция, Германия, Нидерланды. В них разрабатываются индикативные планы национальной экономики, целями которых являются совершенствование пространственной системы разделения труда, реструктуризация проблемных регионов, стимулирование развития малых городов. Разработка таких планов позволяет улаживать конфликты между регионами, кооперироваться для достижения общих целей, управлять будущим развитием.

Кроме Евросоюза, смещение акцентов на регионы, которые выступают в качестве локомотива, обеспечивающего устойчивое развитие государства, наблюдается в странах Азиатско-тихоокеанского региона (АТР). В Китайской Народной Республике (КНР) происходит интенсификация миграционных процессов, перераспределение внутренних рынков сырья и рабочей силы; увеличение темпов урбанизации и образование «городов-миллионников» [4], В Китае действует «корпоративная» региональная политика, что означает такое распределение налоговых потоков между центром и регионами, которое способствует последние к активной деятельности по максимизации поступлений в собственные бюджеты. Создание особых экономических зон и полюсов роста, а также создание специфических институтов по поддержке приграничной торговли, развитию инфраструктуры в приграничных регионах, упор на увеличение инвестиционной привлекательности территорий за счет: прозрачной институционально-правовой среды, наличия развитой транспортной, финансовой, информационной инфраструктуры, а также поставщиков и подрядчиков, специалистов из других регионов.

В США развитие и регулирование межрегионального взаимодействия возложено на специальные институты в органах государственной власти: вопросами междуштатного сотрудничества занимаются Администрация экономического развития, входящая в состав Министерства торговли, Комиссия по междуштатной торговле, Федеральный консультативный совет по экономическому развитию. По настоящее время в США активно применяется модель регионального развития на основе территориальных кластеров[2].

Анализируя опыт региональной политики зарубежных стран, можно отметить смещение акцентов с макро- на микроинструменты. Это связано с устранением препятствий рыночной конкуренции и борьбой с потерями доходов бюджетов. Микроинструменты экономической политики применяются для воздействия на непосредственные субъекты экономики регионов. Направлениями их воздействия является труд и капитал. С целью увеличения занятости в регионе может быть организована переподготовка кадров, выделены средства на создание новых рабочих мест, простимулировано перемещение рабочей силы из других регионов. Основными микроинструментами воздействия на капитал являются различного рода инвестиционные гранты (субсидии и скидки). Они предоставляются на инвестиции в такие объекты, которые будут способствовать экономическому развитию региона: например, расширение производства высокотехнологичных экспортных товаров, создание новых технологий и проведение НИОКР, улучшение качества управления. Применяются также различные административные меры (запреты и поощрения): налоговые антистимулы, запрет или, наоборот, поощрение размещение производств на определенных территориях. Для привлечения инвесторов финансируется создание промышленных парков и технопарков с готовой развитой инфраструктурой, даются льготные кредиты. Наиболее распространенными инструментами являются инвестиционные гранты, налоговые льготы и субсидии на создание новых рабочих мест. Помимо субсидий, предоставляемых структурными фондами, существуют возможности получения под гарантии бюджета ЕС льготных займов Европейского инвестиционного банка для реализации совместных проектов.

На основе анализа опыта Евросоюза, Китая, США в вопросах управления межрегиональным развитием можно сформулировать следующие выводы. Среди механизмов воздействия на развитие межрегионального экономического взаимодействия следует отметить: правовое обеспечение, применение экономических инструментов, создание институтов, направленных на расширение и укрепление межрегиональных связей. В современных условиях наиболее эффективные результаты приносят модели, ориентированные на

интенсификацию межрегиональных экономических взаимодействий в различных формах (кластерах, межрегиональных образований, совместных экономических проектов) и на активизацию внутренних ресурсов регионов.

Список источников

1. Коваленко Е.Г., Кочеткова С.А., Зинчук Г.М., Региональная экономика и управление. Спб, 2008.
2. Лукин Е.В., Ускова Т.В. Межрегиональное экономическое сотрудничество: состояние, проблемы, перспективы. Вологда, 2016.
3. Современный экономический словарь/ Под ред. Б.А. Райзберга, Л.Ш. Лозовского, Е.Б. Стародубцева: 2 изд., испр. – М.: ИНФА-М, 1999. – 479 с.
4. Чуб А.А. Регионы России: факторы устойчивости и институциональные предпосылки развития в условиях глобализации. М., 2019.
5. Яровой Г.О., Белокурова Е.В. Европейский Союз для регионов: что можно и нужно знать российским регионам о ЕС. СПб, 2012.
6. Clark, G.L. Real Regulation: The Administrative State/G.L. Clark // Environment and Planning, 1992. – № 24. – Pp. 615-627.
7. (Association of European Border Regions) https://www.aebr.eu/
8. Assembly of European Regions https://aer.eu/aer-declaration-regionalism/
9. Conference of European Regions with Legislative Power http://www.regleg.eu/

УДК 323(470)+352(470)

ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ В РОССИИ

Кокшарова П.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Яковлева Н.В, д.э.н., профессор кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ))

В работе рассматривается социальная политика государства, включая политику регионов.

Ключевые слова: Социальная политика, основные показатели социальной сферы, региональная политика в социальной сфере, социальная защита населения.

Социальная сфера – важнейшее пространство, где реализуется социальная политика государства, решаются задачи социальной защиты различных групп и слоев населения, воплощаются в жизнь принципы социальной справедливости, осуществляются основные права человека.

Социальная сфера – это сложный комплекс различных видов материальной и духовной деятельности людей и обслуживающих их, социальных и политических институтов, крупных отраслей общественного производства. Она представляет собой непосредственную среду воспроизводства и жизнедеятельности каждого человека, семьи, коллектива, различных территориальных общностей.

Выполнение социальных функций, возложенных на государство, осуществляется через систему законодательных и исполнительных органов власти.

Актуальность исследования управления социальной сферой определяется тем, что социальная сфера является основным компонентом эффективного развития общества. Поэтому каждому муниципальному образованию важно регулярно проводить оценку текущего состояния управления социальной сферой и своевременно принимать меры по его совершенствованию.

Проблемное поле социальной сферы сосредоточено вокруг таких направлений, как уровень и качество социальной жизни, народное образование, здравоохранение, культурная политика, и т.д. на уровне Федерации, субъектов РФ, муниципальных образований.

С развитием общества изменяются структура социальных потребностей и способы их удовлетворения, увеличивается спрос на разнообразные социальные услуги, а требования к их качеству постоянно повышаются. Таким образом, в современном обществе выходит на первое место, то, что связано с удовлетворением разных социальных потребностей населения (культурных, духовных, качества здоровья и др.).

В Комитете Законодательного Собрания по социальной политике Челябинской области отметил в основном положительную динамику достижения основных показателей в социальной сфере.

Так, в 2017 году увеличилась ожидаемая продолжительность жизни населения области на 2,6 % (с 69,71 лет в 2014 году до 71,53 лет – в 2017 году), снизилась общая смертность населения на 5,8 % (с 13,8 на 1 тыс. населения в 2014 году до 13,0 – в 2017 году), снизилась материнская смертность на 18,2 % (с 12,1 на 1000 родившихся живыми в 2014 году до 9,9 – в 2017 году), снизилась младенческая смертность на 10,1 % (с 6,9 на 1000 родившихся живыми в 2014 году до 6,2 – в 2017 году),снизилась смертность от дорожно-транспортных происшествий на 50,3 % (с 16,5 на 100 тыс. населения в 2014 году до 8,2 – в 2017 году), улучшились показатели охвата диспансеризацией (с 56,4% за 2016 г. до 68,7% - 2017 г.) и профилактических осмотров населения (с 70% до 76,6% соответственно).

В 2017 году улучшилась ситуация на рынке труда по сравнению с 2015-2016 годами, удалось добиться снижения показателей безработицы, численность безработных граждан снизилась с 33,2 до 26,7 тыс. человек (на 19,6%). Трудоустроено 60 инвалидов, в том числе с наставниками (101,1% от планового показателя).

Достигнуты практически в полном объеме плановые показатели среднемесячной заработной платы по категориям работников бюджетной сферы, попадающей под действие Указов Президента Российской Федерации, открыто дополнительно 1530 мест в дошкольных учреждениях Челябинской области.

Вместе с тем, анализ результатов выполнения Стратегии в 2017 году выявил ряд показателей, не достигших планируемых значений – в их числе 17 индикативных показателей из 34 в сфере здравоохранения. Не достижение показателей в основном связано с дефицитом медицинских кадров. Вместе с тем, по большей части недостигнутых показателей отмечается позитивная динамика по сравнению с 2016 годом. Также, несмотря на ввод новых объектов школьной инфраструктуры и принятые меры по оптимизации сети общеобразовательных организаций, доля обучающихся во вторую смену в общеобразовательных организациях Челябинской области продолжала увеличиваться и составила 21,3 % (2016/2017 учебный год – 16,53 %). Во вторую смену в общеобразовательных организациях области обучалось 69 819 человека. Депутаты комитета рекомендовали профильным министерствам обратить первостепенное внимание на решение этих вопросов.

Основными принципами проведения социальной политики являются:

- защита уровня жизни путем введения разных форм компенсации при повышении цен и проведение индексации;
- обеспечение помощи самым бедным семьям;
- выдача помощи на случай безработицы;
- обеспечение политики социального страхования, установление минимальной заработной платы;
- развитие образования, охрана здоровья, окружающей среды в основном за счет государства;
- проведение активной политики, направленной на обеспечение квалификации.

Социально ориентированная рыночная экономика предполагает значительную деятельность региона в решении социальных проблем. Это связано с тем, что рыночная экономика не гарантирует трудящимся право на труд, стандартное образование, не обеспечивает социальную защиту инвалидов, малоимущих, пенсионеров. Поэтому возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения дохода путем проведения социальной политики. Осуществляется перераспределение национального дохода через бюджет, государство реализует систему социальных программ.

В социальной сфере господствующее положение занимает государственный сектор (в отличие от экономики, где главные функции выполняют рыночные структуры). В зависимости от величины регионального сектора в том или ином регионе социальная политика имеет свои особенности. На практике это выражается в разных масштабах социальной политики региона. Расширенная социальная политика означает общедоступность социальных программ, универсальность социальных выплат, всеобъемлющий характер перераспределенной деятельности государства. Ограничительная социальная политика означает сведение ее к минимуму, к функции дополнять традиционные институты социальной сферы.

Социальная политика призвана гарантировать населению минимальный доход; социально защищать население от болезней, инвалидности, безработицы, старости. При этом обеспечение государством минимальных условий жизни касается только тех, кто не может это сделать самостоятельно.

Социальная политика региона реализуется через механизм государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг. Важнейшей частью региональной программы социального обеспечения является социальное страхование. Социальное страхование распространяется на лиц, имевших в течение какого то времени постоянную работу и потерявших доход в связи с болезнью, безработицей, пенсионным возрастом. Система социального страхования компенсирует этой части населения потерю дохода из фонда социального страхования.

Система социальных услуг (здравоохранение, образование, профессиональная подготовка, служба занятости) опираются на государственный сектор отраслей социальной инфраструктуры, хотя в каждой из них есть и частные предприятия, государство участвует в финансировании, производстве и распределении социальных услуг, увеличивая тем самым их доступность населению.

Экономическую базу социальной политики региона составляет перераспределение индивидуальных доходов населения через региональный бюджет. Изымая часть доходов населения в виде налогов, частично возвращается государством населению в виде денежных выплат по различным социальным программам. При этом практикуется дифференцированный подход, как к налогообложению, так и к социальным выплатам лицам, находящимся в различном материальном положении. В результате социальной политики государства смягчаются различия в уровне доходов, так как происходит перераспределение личных доходов от более обеспеченных слоев населения к менее обеспеченным и нетрудоспособным (пенсионерам, больным, инвалидам).

Современная социально-экономическая, морально-психологическая и духовная ситуация в России крайне противоречива и многоаспектна. Имеет место нестабильность в экономике, остро ощущается дефицит федерального бюджета, практически не снижается численность людей с доходом ниже прожиточного минимума, усиливается дифференциация населения по доходам, повышается напряженность на рынке труда, растет задолженность по выплате заработной платы, пенсий и социальных пособий, остро проявляются тенденции неблагополучия, в том числе социальные девиации.

Сложившаяся ситуация требует принятия адекватных мер прежде всего в сфере развития системы социальной защиты населения и обеспечения социальной безопасности, что может быть достигнуто только путем реформирования общественной жизни, проведением грамотной и эффективной социальной политики государства. В силу непродуманности реформ под угрозой уже оказались не только интересы и потребности отдельных людей или наиболее ущемленных социальных групп, но и общества в целом. Известно, что жизненно важные параметры российского общества давно уже вышли за пределы нормы, стали угрожающими самому существованию социума.

Одна из главных задач социальной политики на современном этапе – социальная защита населения от воздействия негативных последствий рыночных отношений в экономике. Это предполагает поддержание баланса между денежными доходами населения и товарными ресурсами; создание возможностей для улучшения жилищных условий граждан; развитие сферы услуг для населения, удовлетворение его спроса на качество товаров и услуг; расширение материальной базы укрепления здоровья населения, роста его образованности и культуры. Также, важное место в политике государства принадлежит обеспечению социальной справедливости в обществе.

Одним из механизмов реализации социальной политики является разработка и превращение в жизнь различного рода социальных программ.

Таким образом, социальная политика, – это одна из важнейших составляющих жизни любого общества, но уровень ее развития напрямую зависит от уровня развития этого общества. И, видимо наше общество еще пока не созрело до такой степени, чтобы жить без потрясений. Но государство делает всевозможные усилия, чтобы смягчать эти потрясения, и старается вообще не допускать их возникновения. Главное здесь, чтобы усилия в данном направлении шли не только «сверху», но и «снизу», чтобы каждый из нас осознавал свою значимость в этом мире.

Суть социальной политики региона в поддержании отношений как между социальными группами, обеспечении условий для повышения благосостояния, уровня жизни членов общества, создании социальных гарантий в формировании экономических стимулов для участия в общественном производстве. При этом надо отметить, что социальная политика региона, выступающая как составная часть мероприятий, проводимых государством в целях регулирования условий общественного производства в целом, тесно связана с общеэкономической ситуацией в стране.

Список источников

1. Ахинов, Г.А., Калашников С.В. Социальная политика: Учебное пособие. – М.: Инфра-М, 2015. – 524 с.
2. Денисова, И.П., Клиновенко Л.Р. Социальная политика. – М.: Феникс, 2017. – 347 с.
3. Волгин, Н.А. Социальная политика. - М.: Экзамен, 2016. - 181с.
4. Демография и статистика населения: сборник задач для бакалавров, получающих образование по направлению «Экономика», профиль подготовки «Статистика»/.- М.: Логос, 2017. - 92 с.
5. Косов П.И., Берендеева А.Б. Основы демографии: Учебное пособие - 2-е изд., доп. и перераб. – М.: Инфра-М, 2016. - 78с.
6. Кадомцева, С. Социальная политика и население // Экономист. – 2018. – № 7. – С. 48-52.
7. Скворцов, И.П. Социальная политика региона: теория и практика. - М.: Кнорус, 2016.-178с.

УДК 336.226.322

О социально-экономических последствиях повышения ставки НДС в Российской Федерации

Кондратьев А.С., к.и.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Несмиянов Д.И., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье излагаются основные причины повышения ставки налога на добавленную стоимость. Рассмотрены последствия повышения этого налога.

Ключевые слова: налоговая ставка, налог на добавленную стоимость, федеральный бюджет.

В современной российской налоговой системе налог на добавленную стоимость (далее - НДС) выступает одним из самых сложных и проблемных налогов. За период существования в российской налоговой системе НДС (с 1992 г. по настоящее время) его ставка снижалась дважды: в 1993 г. – с 28 до 20% и в 2004 г. – с 20 до 18%. Снижение ставки одного из основных налогов российской налоговой системы само по себе ранее не вызывало тревоги. Потери доходной части бюджета из-за понижения ставки важнейшего с фискальных позиций налога в условиях имеющегося экономического роста страны были не столь катастрофичны. Снижение ставки НДС всегда рассматривалось как последовательная реализация налоговой политики, направленной на снижение налогового бремени [6].

Налоговая ставка как элемент налогообложения является мощным инструментом налоговой политики государства. Манипулирование этой ставкой, а особенно ставкой косвенного налога, оказывает существенное

воздействие на экономические и социальные процессы в современном обществе. Последствия такой манипуляции могут иметь разную направленность, а результаты изменения налоговой ставки – даже исключать друг друга. Снижение налоговой нагрузки теоретически должно способствовать ускорению экономического роста в стране. Но в настоящее время мы сталкиваемся с совершенно другим подходом. Правительство увеличило ставку налога с 18 до 20% [1].

Бизнес (особенно средний и малый) во многом поддерживал свою конкурентоспособность за счет уклонения от НДС. Ликвидация данного преимущества делает открытым вопрос, смогут ли предприниматели справиться с возросшим налоговым бременем, найдут ли они иные источники повышения эффективности своих компаний.

Причины повышения ставки НДС

Повышение НДС рассматривалось в качестве одного из возможных источников финансирования новых «майских указов» Президента, на реализацию которых, по оценкам экспертов, правительству необходимо найти дополнительные 8 трлн. рублей до 2024 года включительно. По словам А. Силуанова, соответственно, правительство нашло около 3,6 трлн. руб., но без учета выпадающих доходов от компенсационных мер [8].

С 1 января 2019 года общая ставка НДС – 20 процентов (п. 3 ст. 164 НК в редакции Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ) [1]. Ставка НДС 20 % будет применяться в отношении товаров, работ или услуг, отгруженных или выполненных, начиная с 1 января 2019 года.

Очевидно, что указанное повышение ставки приведет к росту налоговой нагрузки. Повышение ставки НДС до 20% (при неизменности основных показателей) приводит к снижению чистой прибыли и повышению налоговой нагрузки.

Но Министерство финансов Российской Федерации (далее - Минфин) видит эффект от данного мероприятия, ведь возникнут дополнительные доходы федерального бюджета, средства которого будут направлены на развитие инфраструктуры, новых секторов экономики, а также на выполнение принятых обязательств по финансированию расходов на социально значимые программы [5].

Поэтому вполне объяснимо, что ряд налогоплательщиков может прибегнуть к способам оптимизации НДС, позволяющим не платить налог с выручки совсем или заплатить его позже, а налоговым органам придется пресекать попытки неполной уплаты налога, в т.ч. и пресекать попытки получения необоснованной налоговой выгоды.

Причин, по которым для повышения был выбран именно НДС, может быть несколько.

Во-первых, налоговые органы научились с высокой эффективностью администрировать и собирать данный налог. Так, согласно данным отчета Формы № 1-НМ «Начисление и поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации», размещенным на сайте ФНС России, объемы поступлений НДС возросли с 2 150,5 млрд. руб. в 2015 г. до 3 135,2 млрд. руб. в 2018г., то есть почти на 145,8% (см. рисунок 1) [7].



Рисунок 1 – Поступления с НДС с начала года

Налог на добавленную стоимость подтверждает свое огромное фискальное значение.

Современная информационно-аналитическая система ФНС России позволяет выявлять налоговые правонарушения в ходе мероприятий предпроверочного анализа и камеральных налоговых проверок [7]. Система существенно повысила объемы поступлений НДС в условиях падения объемов производства.

Во-вторых, НДС зачисляется по нормативу 100% в федеральный бюджет, согласно ст. 50 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Это позволит использовать полученные средства для реализации национальных проектов и указов президента [2].

Последствия повышения НДС.

Увеличение налога на добавленную стоимость в первую очередь отражается на уровне инфляции, ставке ЦБ и самочувствии бизнеса в целом.

По мнению Минфина, увеличение НДС приведет к росту инфляции. Предполагается, что НДС может быть переложен торговыми сетями в цены – хотя существенная конкуренция и активность ФАС могут усложнить это решение [5]. Однако итоговый результат будет сильно зависеть от действий Банка России – как показали последние годы, ЦБ готов не снижать ставки достаточно долго, чтобы сдержать рост цен. Уже на начало марта 2019 г. годовая инфляция в России выше уровня 5%.

Остается открытым вопрос о том, как повышение НДС будет сочетаться с развитием малого и среднего бизнеса – одной из целей майских указов 2018 г. Те индивидуальные предприниматели, которые работают под упрощенным налогообложением, а также самозанятые граждане (с 01.01.2019 в рамках эксперимента вступил в силу закон ФЗ № 422 от 27.11.2018, согласно которому физические лица без оформления ИП могут вести самостоятельную деятельность [3], будут испытывать сложности с зачетом НДС. В результате они будут проигрывать конкуренцию и не смогут увеличивать свой вклад в ВВП, на который рассчитаны указы.

Повышение НДС повлечет сокращение прибыли. Собираемость налога на прибыль сократится – это ударит по региональным бюджетам, ведь в бюджеты субъектов РФ зачисляется сумма налога на прибыль, исчисленная по ставке 17%, в федеральный бюджет – по ставке 3 %.

Бизнес будет искать способы оптимизации налога для максимального уменьшения своих налоговых обязательств. Например, получение аванса под видом займа, замена части выручки платежами, которые не связаны с реализацией и дробления бизнеса. Эти способы могут оптимизировать НДС.

В краткосрочной перспективе деловая активность после повышения налогов снижается. Компании и люди тратят меньше денег, уменьшается количество произведенных товаров и услуг. А вот что произойдет в среднесрочной перспективе – зависит от того, насколько успешно государство распоряжается полученными деньгами. НДС повысили для финансирования майского указа В.В. Путина («О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года») [4]. Он подразумевает увеличение расходов на инфраструктуру, здравоохранение и образование, а это сильные драйверы экономики. Хорошие дороги могут сократить автомобильные перевозки и снизить издержки. Современная медицина может увеличить продолжительность жизни, улучшить здоровье населения, что положительно скажется на качестве трудовых ресурсов.

Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 N 117-ФЗ (ред. от 25.12.2018) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.01.2019) // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 27.12.2018) // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
3. Федеральный закон от 27.11.2018 N 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» в городе федерального значения Москве, в Московской и Калужской областях, а также в Республике Татарстан»// Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
4. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
5. Письмо Минфина России от 17.08.2018 № 03-01-11/58329 «Об изменениях в законодательстве РФ о налогах и сборах и о повышении ставки НДС» // Опубликовано на официальном интернет-портале правовой информации http://www.pravo.gov.ru.
6. Титов, В. В. и др. Налоговая система как механизм экономического стимулирования роста эффективности производства. – ИЭОПП СО РАН, 2014.
7. Интернет-сайт Федеральной налоговой службы – http://www.nalog.ru.
8. Интернет-сайт электронного периодического издания «Ведомости» – https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2018/06/14/772832-povisit-nds.

УДК 332.14

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНОВ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ МЕТОДОЛОГИИ КЛАСТЕРНОГО АНАЛИЗА.

Лаврентьев А.С., старший преподаватель кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)

В данной статье проведена сравнительная оценка экономического развития регионов с использованием методологии кластерного анализа. Были выявлены регионы, имеющие сходный характер развития с Челябинской областью, а также обозначены возможные направления экономических преобразований в этих регионах.

Ключевые слова: регион, социально – экономическое развитие, кластеры.

В настоящее время перед Российской Федерацией стоит задача ускорения темпов экономического роста до уровня не ниже среднемировых. Его замедление, происходящее на протяжении последних нескольких лет, вызвано исчерпанием возможностей модели, основанной на активном вовлечении свободных ресурсов. В новой модели роста главную роль должны играть как интенсификация использования располагаемых несырьевых факторов производства, так и создание потенциальных условий экономического роста, возникающих на стыке новых технологий и человеческого капитала.

В этих процессах должны быть задействованы все субъекты экономического развития, начиная с индивида и заканчивая федеральными властями. Объектом внимания нашего исследования будет являться региональный уровень.

Сложившиеся условия взаимодействия между различными уровнями власти в РФ отводят регионам значимую роль в управлении социально-экономическим развитием на своей территории. Для выполнения задач управления регионам передается все больше полномочий и финансовых ресурсов. При этом, например, города зачастую не обеспечены необходимым объемом финансирования и многим из них приходится обращаться за финансовой и иной помощью к субъектам федерации.

С другой стороны, и сами регионы РФ развиты достаточно неравномерно, что подтверждается существованием различных классификаций уровней регионального развития. Наиболее известной является синтетическая классификация, предложенная Л.М. Григорьевым с соавторами [1]. Согласно ей, регионы делятся на: высокоразвитые (финансово-экономические центры и сырьевые экспортно-ориентированные регионы), развитые (с диверсифицированной экономикой, с опорой на обрабатывающую и добывающую промышленности), среднеразвитые (промышленно – аграрные и аграрно-промышленные), менее развитые регионы (сырьевые и аграрные).

Данное исследование является продолжением и некоторым развитием нашего исследования уровня развития российских регионов, начатого в 2017 г. [2].

Цель работы – выявление сопоставимых групп регионов в рамках основных направлений регионального социально – экономического развития. К основным направлениям развития регионов относятся: развитие человеческого капитала и социальной сферы, экономическое развитие, развитие научно-инновационной сферы, пространственное развитие, развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей [3]. Полученная группировка регионов будет в дальнейшем использована для выявления наиболее значимых направлений и приоритетов регионального развития.

Методология, применяемая в данном случае – кластерный анализ, включающий иерархический кластерный анализ и кластерный анализ методом k – средних. Последний используется в силу того, что является достаточно простым и информативным, применяясь во множестве исследований региональной тематики. Иерархический же анализ позволяет точно определить количество кластеров, что недоступно в методе k – средних.

Кластеризация осуществляется на основе переменных, характеризующих вклад (1) физического, (2) человеческого капитала, (3) общей производительности факторов в развитие экономики регионов РФ. В соответствии с указанным порядком это:

(1) доля обрабатывающих производств в валовой добавленной стоимости; ВРП на душу населения; инвестиции в основной капитал на душу населения; уровень налоговой обеспеченности региона.

(2): уровень экономической активности населения; заболеваемость населения по субъектам РФ (зарегистрировано больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек населения); соотношение зарплаты с прожиточным минимумом; ввод в действие жилых домов на 1000 человек, м2.

(3): удельный вес высокопроизводительных рабочих мест; доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП.

Выбор переменных осуществлялся исходя как из логики собственного, так и на основе изучения исследований подобного рода [4, 5].

Основой проведения анализа послужил набор из 68 регионов. Из всего перечня регионов РФ удалены регионы, по которым не было интересующих данных и те, которые заведомо будут оказывать негативное влияние на всю выборку целиком.

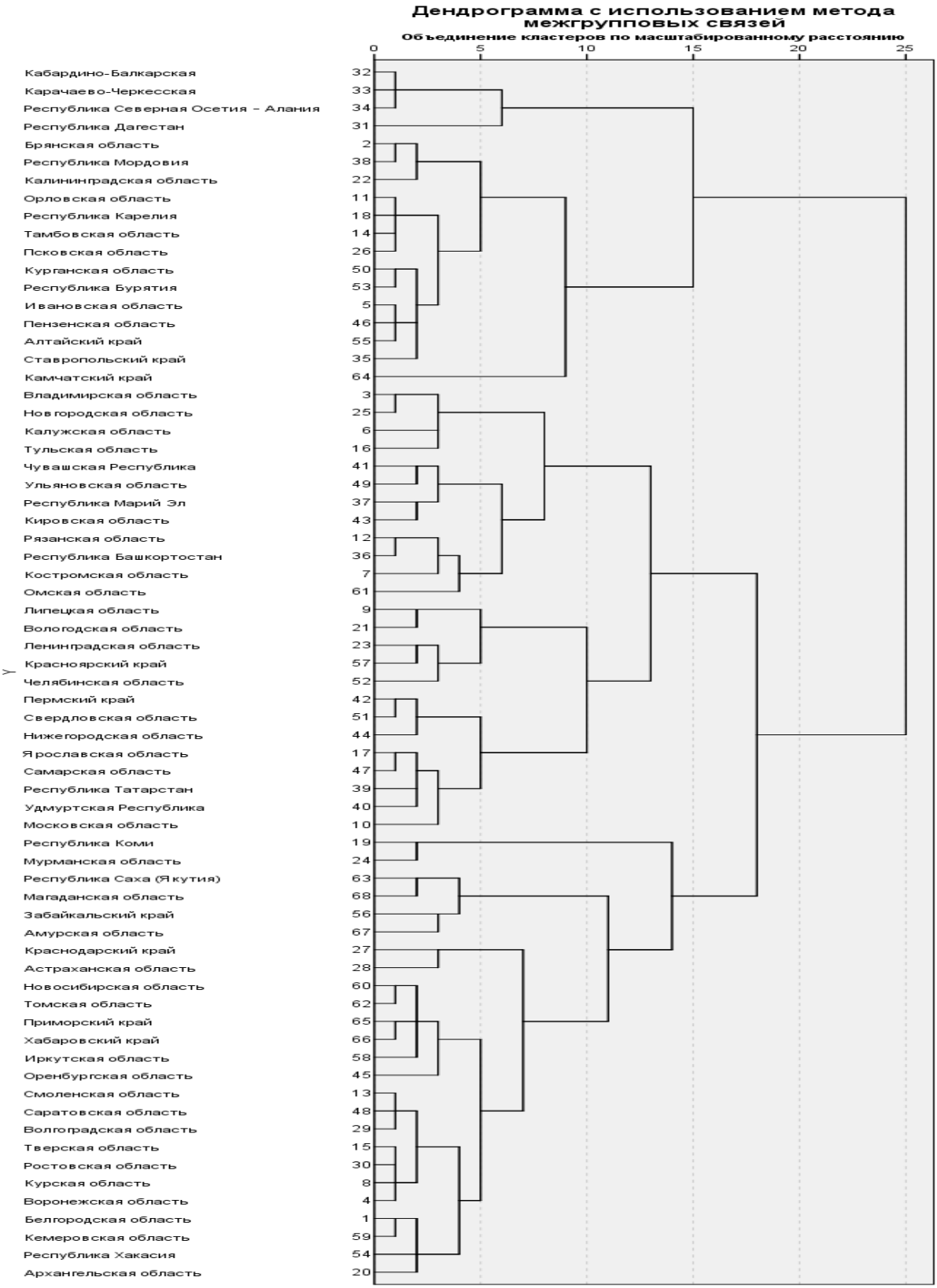


Рис. 1 Результаты иерархической кластеризации

На начальном этапе был проведен кластерный анализ с помощью иерархического подхода для определения возможного количества кластеров. Использовался метод межгрупповых связей, в рамках которого происходит вычисление наименьшего среднего значения расстояния между всеми парами групп. На каждом шаге объединяются кластеры или объекты, расстояние между которыми минимально. В качестве меры расстояния был взят квадрат расстояние Евклида. Это наиболее часто используемые инструменты иерархической кластеризации. Для сравнения были задействованы и другие инструменты, но это не дало существенных отличий для нашего исследования. Результаты представлены на рис. 1.

Согласно полученной дендрограмме количество кластеров может быть следующим: 13, 7, 3 и 2. Выбор непосредственного их числа зависит от целей исследования. Наша цель – определение группы регионов,

сопоставимых по уровню развития с Челябинской областью. Согласно рис. 1 на начальном этапе это – Красноярский край, Липецкая, Вологодская и Ленинградская области. При увеличении масштаба – Пермский край, Свердловская, Нижегородская, Ярославская, Самарская и Московская области, Татарстан и Удмуртская республика.

Следующий этап анализа – кластеризация методом k – средних. Для применения данного метода необходимо знать точное число кластеров. Остановимся на 7, так как более малый масштаб дает слишком большое их число и не позволяет увидеть общие закономерности регионального развития. Механизм метода k – средних заключается в минимизации суммы квадратов отклонений точек кластеров от центров этих кластеров. На каждой итерации центр масс пересчитывается для каждого кластера, полученного на предыдущем шаге. Алгоритм выполняется до тех пор, пока происходит изменения кластеров. Данный метод является итеративной процедурой, в результате которой на каждой итерации объекты перемещаются в различные кластеры. Алгоритм этого метода таков: случайным образом отбираются *k* объектов, которые становятся центрами групп. Затем состав кластеров меняется с тем, чтобы минимизировать изменчивость внутри кластеров и максимизировать изменчивость между кластерами. Каждый следующий объект относится к той группе, мера сходства с центром тяжести которой минимальна. Далее вычисляется новый центр тяжести для кластера. Алгоритм будет повторяться до тех пор, пока состав кластеров не перестанет меняться.

Для улучшения качества кластерного анализа из рассмотрения были удалены переменные, не оказывающие существенного влияния на итог, что позволило выделить наиболее значимые переменные. Результаты приведены в таблице 1.

Таблица 1. Таблица дисперсионного анализа (ANOVA)

Показатели	Кластер		Ошибка		F	Знч.
	Средний квадрат	степени свободы	Средний квадрат	степени свободы		
ВРП на душу населения	0,149	6	0,022	61	6,839	0,000
Уровень налоговой обеспеченности региона	1514,779	6	25,597	61	59,179	0,000
Отношение зарплаты к прожиточному минимуму	0,237	6	0,028	61	8,405	0,000
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в ВРП	201,961	6	17,488	61	11,548	0,000
Доля обрабатывающих производств в валовой добавленной стоимости	871,269	6	17,714	61	49,185	0,000
Удельный вес высокопроизводительных рабочих мест	110,658	6	13,158	61	8,410	0,000

Источник: расчеты автора

В результате кластерного анализа методом k – средних Челябинская область оказалась в *третьем кластере* вместе со следующими регионами: Липецкая, Вологодская, Ленинградская, Свердловская области и Красноярский край.

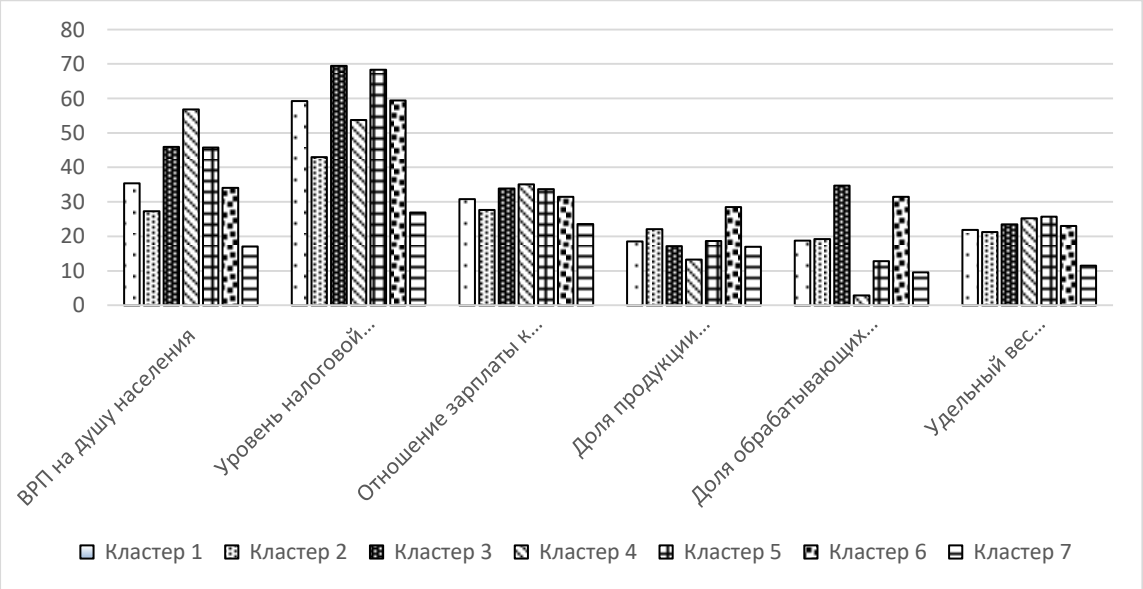


Рис. 2 Распределение средних значений показателей по кластерам

Рисунок 2, где кластеры расположены в порядке возрастания по каждому показателю, наглядно демонстрирует распределение средних значений наиболее важных показателей развития регионов, на основе которых проводилась группировка субъектов. Анализируя рисунок, можно увидеть, что регионы третьего кластера занимают первую позицию по «уровню налоговой обеспеченности» и «доле обрабатывающих производств в ВДС»; вторую – по «ВРП на душу населения» и «отношению зарплаты к прожиточному минимуму». А по показателям «доли высокотехнологичных и наукоемких производств в ВРП» и «удельному весу высокопроизводительных рабочих мест» - четвертую и третью.

Таким образом, проведённая процедура кластеризации позволила определить группы сопоставимых регионов, что, в свою очередь, должно способствовать верному выбору направлений и приоритетов регионального развития в каждом кластере, а также подбору инструментов, являющихся наиболее действенными для каждой группы регионов.

Список источников

1. Григорьев, Л.М., Урожаева, Ю.В., Иванов Д.С. Синтетическая классификация регионов: основа региональной политики // Российские регионы: экономический кризис и проблемы модернизации / Под ред. Л.М. Григорьева, Н.В. Зубаревич, Г.Р. Хасаева. – М.: ТЕИС, 2011. – С. 34 – 53.
2. Криничанский, К.В., Лаврентьев, А.С. Методологические вопросы сравнительной оценки экономического развития регионов / К.В. Криничанский, А.С. Лаврентьев // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – Т. 15, № 10. – С. 1794 – 1817.
3. Приказ Минэкономразвития России от 23.03.2017 № 132 (ред. от 07.09.2018) «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации» // СПС КонсультантПлюс
4. Антонюк, В.С. Структурная политика субъектов РФ в условиях региональных отраслевых сдвигов: монография / В.С. Антонюк, Э.Р. Вансович. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2013. – 156 с.
5. Климова, Н.И., Гафарова, Е.А. Выбор параметров управления экономикой региона с использованием моделей панельных данных / Н.И. Климова, Е.А. Гафарова // Экономический анализ: теория и практика. – 2016. - № 1. – 2016. – с. 183 – 196.

УДК 336.7

ОСОБЕННОСТИ ТЕНЕВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ СФЕРЕ

Лукоянова А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассмотрены аспекты теневой экономике в банковском секторе и действие некоторых пунктов закона о противодействии легализации.

Ключевые слова: банкротство, финансово-кредитная сфера, теневая экономика, риски банковской деятельности.

Понятие «теневой экономики» появилось только в начале 1970 года и предназначалось для того, чтоб выразить скрытые доходы и способы их сокрытия. В отечественной литературе это понятие используется как попытка анализа всплеска хозяйственной деятельности в теневом секторе после опубликования.

Теневая экономика - это вся деятельность субъектов хозяйствования, которая официально не зарегистрирована в соответствующих государственных органах.

Особенностями теневой экономики есть преднамеренное уклонение официальной регистрации предприятий (как формы хозяйствования) и их соглашений, а также искаженное выполнение этих соглашений.

На рис.1 и на рис. 2 изображена виды и классификация видов теневой экономики.



Рис. 1. Виды теневой экономики.



Рис. 2. Классификации видов теневой экономики.

Классификации теневой экономики:

– «вторая» теневая экономика, так называемая «беловоротничковая» или «преступная экономическая деятельность госчиновников и олигархов»;

– «серый рынок« теневой экономики, так называемая «неформальная экономика самозанятости и домашнего хозяйства»;

– «черный рынок« теневой экономики, так называемая «традиционный криминальный бизнес»;

– фиктивная экономика - это деятельность связанная, в основном, с коррупцией (предоставление льгот и субсидий с помощью коррупционных связей и др.).

Каждую из них рассмотрим подробнее.

«Преступная экономическая деятельность госчиновников и олигархов» так называют запрещенную, российским законодательством, экономическую деятельность работников «белой» экономики по месту их работы, что приводит к созданию условий для тайного перераспределению раннее полученного дохода.

Основными субъектами данного вида деятельности являются люди, занимающие руководящие должности, так называемые «белые воротнички».

Основные характеристики «беловоротничковой экономики»:

– данный вид преступности совершаются лицами, являющимися уважаемыми представителями делового общества, должностные лица и другие работники в сфере управления;

– легальная деятельность является прикрытием, которая осуществляется в управленческой и экономической сферах;

– при совершении используются экономические методы и служебное положение;

– имеет высокий уровень подготовки;

– преступления совершаются с помощью средств маскировки, например, усовершенствованные технологии.

«Неформальная экономика самозанятости и домашнего хозяйства» или »серый рынок» - вид деятельности, который является законным по своей природе, но масштабы, которого скрыты или занижены хозяйствующими субъектами которой скрываются или занижаются субъектами хозяйствования. Примерами «неформальной» экономики могут быть: неофициальное трудоустройство на рабочее место, незарегистрированные ремонтные и строительные работы, проведения репетиторских занятий.

«Традиционный криминальный бизнес» или »черный рынок» - это осуществления отдельных видов экономической деятельности, которые строго запрещены на любом экономическом уровне. Эта деятельность включает бизнес в сфере: наркотиков, контрабанды, рэкета и т.д.

Рассмотрим количество банков лишенных банковской лицензии в период с 1992-2017 гг.

До вступления в силу Федерального закона» О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 N 115-ФЗ (последняя редакция) было отозвано 1274 лицензии с 1992-2004 гг., а после вступления в силу, упомянутого закона, 882 лицензии в период с 2005-2017 гг.

В период действия закона ЦБ отозвал 574 лицензии в период с 2001-2017 гг.

Теперь сопоставим количество отозванных лицензий ЦБ с лицензиями отозванными ЦБ РФ за период действия федерального закона» О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 N 115-ФЗ (последняя редакция) составила 65,08%.

Остальные 34,92% относятся на 4 вида банкротства.

Существует несколько основных причин, по которым Центральный банк отзывает лицензии у банков.

Рассмотрим их ниже:

– Недостоверная отчетность;

Наиболее важными являются ежемесячные, квартальные и годовые отчеты. Специалисты ЦБ их анализируют, и если обнаруживают, что банк фальсифицировал отчетность (то есть просто пытался обмануть), это серьезный повод для повышенного внимания к банку. Финансовое учреждение может отделаться предупреждением, штрафом или отзывом лицензии, если нарушение повторяется, и его масштабы значительны.

– Недостаточность капитала;

Недостаточность капитала – это соотношение собственных средств и активов банка. Если капитал банка резко сокращается, а активы, наоборот, растут, это может выражаться в том, что банк в один прекрасный день не сможет выполнять свои обязанности. Банк не в состоянии выполнить требования по кредитным обязательствам.

– Рискованная политика банка

– Сомнительная кредитная политика

Это одна из основных причин отзыва лицензий у небольших банков. Механика проста: банк привлекает средства у вкладчиков и размещает их в виде кредитов ограниченному числу компаний, часто принадлежащих учредителям или связанным с ними людям.

– «Отмывание» денег

– Отсутствие наличности

– Как для юридических, так и для физических лиц существуют 4 вида банкротства:

– Реальное – банкротство, при котором лицо вследствие значительных финансовых потерь не может повысить собственную платежеспособность;

– Условное (временное) – ситуация, когда актив предприятия растет, а пассив уменьшается, такая ситуация характерна для предприятий, занимающихся торговлей, поскольку у них может накапливать нереализованную продукцию;

– Умышленное — незаконное действие, совершенное собственниками компаний по выводу средств из компании;

– Ложное – преднамеренное объявление о банкротстве с целью получения от кредиторов соответствующего облегчения и льготных условий погашения задолженности. Эти действия уголовно наказуемы.

Классифицировать по вышеперечисленным видам можно и теневую экономику.

Еще существует один вид, который специфичен только для теневой экономики — действие федерального закона « О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» от 07.08.2001 N 115-ФЗ.

Этот федеральный закон регулирует следующие аспекты:

– ответственность контрольных органов по надзору за сомнительными операциями и лицами, которые их осуществляют;

– создание таких органов и внутренних подразделений в банках и других организациях кредитования, отслеживание финансовых операций, главной целью которых является вывод денежных средств за границу;

– определение терроризма и террористических организаций;

Такие намерения действительно должны помогать нашей стране направлять в бюджет больше средств и избавиться от коррупции на различных уровнях. Однако на практике всё по-другому.

Согласно ФЗ №115 отмывание денег может стать причиной отказа от сотрудничества даже с честными представителями бизнеса. Сюда относятся как физические, так и юридические лица. Банки требуют от людей различные выписки, справки и другие документы, касающиеся хозяйственной деятельности, хотя в Гражданском кодексе есть положения, которые это запрещают. Центробанк каждый код отсылает финансовым учреждениям рекомендательные письма, где чётко описываются процедуры давления на граждан. Всё это негативно сказывается на развитии банковской системы, а отток капитала в другие организации за рубежом является прямым тому свидетельством.

Закон о противодействии легализации (отмыванию) доходов предусматривает для банков и аналогичных кредитных структур в различных масштабах довольно много методов и процедур, которые должны поспособствовать обнаружению спорных операций и их блокированию. К примеру, одним из распространённых случаев является блокирование дистанционного обслуживания банковских карт разного назначения. Происходит это, если предприниматель отказался предоставить, например, объяснительную, зачем ему понадобилось обналичивать деньги со своего счёта. По сути, ни одна такая организация не имеет прав на подобные поступки. Также часто можно встретить жалобы на то, что вовремя не осуществляются переводы с одного счёта на другой. Служащие банков мотивируют это тем, что не знают, по какой причине переводятся средства. С другой стороны, их это и не должно волновать, что именно толкает банки на подобное поведение. Ведь таким образом они теряют своих клиентов.

Мы попытались в этом разобраться и можем привести небольшой список мотивов: Организации не хотят ссориться с Банком России, ведь он является основным гарантом их беспрепятственного функционирования. Службы безопасности некоторых учреждений чувствуют власть и не хотят от неё отказываться. На почве повышения уровня бюрократии появляется возможность получать солидные взятки за упрощение процедуры. Многие действительно свято верят в то, что подобные меры смогут существенно сократить число случаев по отмыванию. К сожалению, официальной статистики по данному вопросу нет. Тенденций к положительным изменениям тоже пока нет. Наоборот, прогнозируется ещё большее усложнение сотрудничества.

Не так давно представители Центробанка обратились к правительству с инициативой увеличить количество прав и возможностей профильных органов в связи с тем, что с момента выхода закона в 2001 году появилось большое количество новых мошеннических схем и его положения больше не работают.

В частности, было предложено расширить полномочия Росфинмониторинга и создать новую базу фактических владельцев юридических лиц.

Таким образом, подразумевается более чёткий контроль над всеми финансовыми операциями, которые проводятся в стране крупными компаниями. Однако данные о многих таких владельцах и так уже находятся в соответствующих базах, а значит, придётся заново делать ту же работу. К сожалению, пока нет реальных подвижек, которые бы позволили констатировать улучшение ситуации, но в ближайшем будущем этот вопрос ещё неоднократно будет подниматься на различных собраниях, съездах и других профильных мероприятиях во властных структурах.

С 2000 по 2017 год, по независимым оценкам, из страны незаконно вывезено более 430 миллиардов долларов США [3].

Первого марта этого года вступили в силу три закона, определяющие порядок добровольного возвращения средств и активов из-за рубежа. Таким образом, государство продлило так называемую амнистию капитала до 28 февраля 2019 года.

По данным Центробанка чистый отток капитала в частном секторе в январе — феврале этого года утроился. Он стабильно рос и в 2017 году, но тогда было четкое объяснение — банки и компании «сокращали внешние обязательства» происходило погашение долгов. Сейчас деньги идут на приобретение активов за рубежом. В условиях санкций и давления на Россию бизнес предпочитает не рисковать — создает свою подушку безопасности. Пока с начала года соотношение «прибыло-убыло» профицитное — часть денег все-таки зацепилась дома. Но учитывается только легальный их вывоз — о нелегальном государственные службы не представляют статистики [3].

Список источников

1. Сайт финансовых консультаций http://fincan.ru/articles/28_ottok-kapitala-iz-rossii-ctatistika-po-godam/
2. Центральный банк России (официальный сайт) http://www.cbr.ru

3. Росстат (официальный сайт) http://www.gks.ru
4. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований https://applied-research.ru/ru/articl

УДК 336.743+004

О БЛОКЧЕЙНЕ И ПЕРСПЕКТИВАХ ЕГО РАЗВИТИЯ

Малхасян В. А., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье описаны механизмы работы блокчейна, изучены перспективные области для его использования.

Ключевые слова: блокчейн, блоки, хеш, майнинг.

Блокчейн был описан в статье Сатоши Накамото «Bitcoin: A Peer-to-Peer Electronic Cash System». Там всего на восьми страницах автор описал основы криптовалюты Биткоин, в основе которой лежал как раз алгоритм Блокчейна.

Блокчейн появился вместе с биткоином, но может использоваться независимо от него и даже модифицироваться. Блокчейн — цепочка блоков или другими словами связный список. В таком списке каждая следующая запись ссылается на одну предыдущую и так по цепочке до самой первой. При этом каждая запись захеширована, т.е. закодирована в виде набора символов, и изменение одного из них повлечет изменение всего хеша [4].

Потому блокчейн и считается надежной системой, ведь если поменять хотя бы одну запись, то придется менять все те, что с ней связаны. Надежность подкреплена и тем, что блокчейн – децентрализованная система. В такой системе не существует единой точки доверия, а значит, и возможности подкупа и жульничества. Все участники системы действуют согласно единому правилу: никто не доверяет никому. Каждый верит только той информации, которой располагает сам. Это главный закон любой децентрализованной сети.

Блокчейн состоит из транзакций, но нет банка, авторизующего их автора. В этой системе для проверки используется механизм публичных и приватных ключей. На компьютере генерируется пара длинных простых чисел — публичный и приватный ключ. Приватный ключ считается секретным, потому что может расшифровать то, что зашифровано публичным. Но наоборот это тоже работает. Если рассказать публичный ключ всем, они смогут зашифровать любое сообщение так, что прочитать его сможет только владелец приватного. Но также у публичного ключа есть полезный эффект — с помощью него можно проверить, что данные были зашифрованы именно этим конкретным приватным ключом, не расшифровывая при этом сами данные [5].

Мы находимся в децентрализованном интернете, где никому нельзя доверять. Транзакция подписывается приватным ключом и вместе с публичным ключом отсылается в специальное хранилище — пул неподтвержденных транзакций. Так любой участник сети может проверить, кто именно был её инициатором. Кроме того, публичный ключ является и номером крипто-кошелька.

Этим достигается открытость и безопасность сети. Если раньше за это отвечали банки, то в блокчейне за это отвечает математика.

Блокчейн состоит только из истории транзакций. Он не хранит баланс каждого кошелька, иначе бы пришлось изобретать дополнительные способы защиты.

Владение кошельком подтверждает только приватный ключ. Но как другие участники сети убедятся, что на счету есть достаточно денег для покупки?

Раз нет баланса — это должен доказывать владелец. Потому в транзакцию блокчейна входит не только подпись владельца и сумма планируемых затрат, но и ссылки на предыдущие транзакции, в которых было получено нужное количество денег. Каждый участник сети еще раз обязательно проверит, что доходы не были прикреплены дважды.

Такие прикрепленные к транзакции доходы в блокчейне называются инпутами (input), а все получатели денег — аутпутами (output). Сумма всех инпутов редко бывает ровно такой, сколько нужно перевести за раз — потому один из аутпутов - чаще всего сам владелец.

Красота блокчейна еще и в том, что инпуты не обязательно должны быть с одного кошелька. Проверяется ведь только ключ. Если знать приватный ключ всех инпутов, то без проблем можно прикрепить их к своей транзакции и расплатиться этими деньгами.

Однако если приватный ключ будет утерян, биткоины владельца будут потеряны навсегда. Никто не сможет использовать их в качестве инпутов для новых транзакций. Эта сумма будет недоступна для всего мира навсегда.

Транзакции добавляются в специальный «пул неподтвержденных транзакций». Зачем нужна промежуточная сущность, если у нас уже есть по сути готовые подписанные транзакции? Почему бы не писать их сразу в блокчейн?

Потому что сигналы из пункта А в пункт Б всегда идут с задержкой. Две транзакции могут пойти абсолютно разными путями. И транзакция, которая была инициирована первой, может дойти до получателя

позже, потому что шла более длинным путём. Так получается двойное расходование, когда одни и те же деньги были отправлены сразу двум адресатам, о чем они даже не догадаются.

Каждый работающий компьютер в сети выбирает из общего пула любые транзакции, которые ему нравятся. Обычно просто по самой высокой комиссии, которую он может на ней заработать. Так он набирает себе транзакции, пока их суммарный размер не достигнет обговорённого лимита.

Весь блокчейн и есть список таких блоков, где каждый ссылается на предыдущий. По нему можно отследить любую транзакцию за всю историю, разматывая блокчейн хоть до самой первой записи. Именно этот список и весит сейчас сотни гигабайт и должен быть полностью скачан на все компьютеры, которые хотят принимать участие в работе сети (но чтобы просто создавать транзакции и переводить деньги, это не обязательно).

Набрав себе транзакций из пула, компьютер начинает составлять из них такой же неподделываемый список, как мы в начале поста на доске у себя дома. Только делает он его в виде дерева — хеширует записи попарно, потом результат еще раз попарно и так, пока не останется лишь один хеш — корень дерева, который и добавляется в блок.

Так как актуальный блокчейн уже скачан, компьютер точно знает, какой в нём сейчас последний блок. Ему остается только добавить ссылку на него в заголовок блока, захешировать всё это и сообщить всем остальным компьютерам сети, что новый блок готов, а они должны это проверить.

А вот и нет. В сети одновременно работают тысячи компьютеров, и как только они соберут новый блок, они почти одновременно ринутся сообщать всем, что их блок был создан первым. А в децентрализованной сети невозможно доказать, кто действительно был первым, поэтому для включения блока в цепочку компьютеры должны решить какую-то сложную задачку, которая займет у них определенное время.

Для компьютера — это добавить в конец блока такое число (nonce), чтобы в результате хеш SHA-256 для всего блока начинался на 10 нулей. Это и есть та задача, которую надо решить, чтобы добавить блок в сеть Bitcoin. Для других сетей задачи могут отличаться [2].

Так мы приходим к понятию майнинга.

Майнинг биткоина – это работа тысяч компьютеров в попытке подобрать хеш, начинающийся на 10 нулей. Им даже не обязательно для этого находиться в сети.

Почему именно на 10 нулей? В этом нет никакого смысла. Так придумал Сатоши, потому что это одна из тех задач, на которую точно всегда есть решение, но оно точно не может быть найдено быстрее, чем долгим монотонным перебором вариантов.

Сложность майнинга напрямую зависит от размера сети, то есть, её суммарной мощности. Чтобы найти начинающийся на 10 нулей хеш, у одного компьютера уйдет несколько десятков лет. Но если объединить тысячи компьютеров в единую сеть и искать параллельно, то по теории вероятностей эта задача решается в среднем за 10 минут. Это и есть время появления нового блока в блокчейне биткоина. Каждые 8-12 минут кто-то на земле находит такой хеш и получает привилегию анонсировать свою находку на всех, избежав тем самым проблемы кто был первым.

За нахождение ответа компьютер (по данным на 2017 год) получает 12.5 BTC — это сумма вознаграждения, которая генерируется системой биткоин «из воздуха» и уменьшается каждые четыре года. Технически это означает, что каждый майнер всегда добавляет в свой блок еще одну транзакцию — «создать 12.5 BTC и отправить их на мой кошелек».

Любой блокчейн существует, только пока существуют его майнеры. Именно майнеры добавляют появляющиеся транзакции в блокчейн.

Описанный майнинг является классическим и называется Proof-of-Work (доказательство работы). То есть каждая машина доказывает, что она работала на благо сети тем, что решает бессмысленные задачки с заданной вероятностью.

Вторая по популярности концепция — это Proof-of-Stake (доказательство доли владения). В таком виде майнинга, чем больше «коинов» на счету у участника сети, тем больше его вероятность вставить в блокчейн свой блок [7].

Представим ситуацию, в которой, несмотря на всю нашу теорию вероятностей, два майнера всё равно умудрились одновременно найти правильный ответ. Они начинают рассылать два абсолютно верных блока по сети. Эти блоки гарантировано отличаются, ведь даже если они чудом выбрали одинаковые транзакции из пула, составили абсолютно идентичные деревья и угадали одинаковое случайное число (nonce), их хеши всё равно будут разными, так как каждый пропишет в блок свой номер кошелька для вознаграждения.

Теперь у нас есть два валидных блока и снова возникает проблема кого считать первым. Как поведет себя сеть в таком случае?

В алгоритме блокчейна прописано, что участники сети просто принимают первый правильный ответ, который до них дошел. Дальше они живут исходя из собственной картины мира. Оба майнера получат своё вознаграждение, а все остальные начинают майнить, опираясь на последний ими лично полученный блок, отбрасывая все остальные повторно-верные. В сети появляется две версии правильного блокчейна. Такой вот парадокс.

Это штатная ситуация, в которой снова помогает теория вероятностей. Сеть функционирует в раздвоенном состоянии, пока кто-то из майнеров не находит следующий блок к одной из этих цепочек. Как только такой блок находится и вставляется в цепочку, она становится длиннее и включается одно из соглашений сети

блокчейн: при любых условиях, самая длинная цепочка блоков принимается как единственно верная для всей сети.

Короткая цепочка, несмотря на всю свою правильность, отвергается всеми участникам сети. Транзакции из неё возвращаются в пул (если они не были подтверждены в другой), а их обработка начинается заново. У майнера пропадает его вознаграждение, потому что его блока больше не существует.

Из-за этого были придуманы три правила безопасности хвоста блокчейна (end of chain insecurity):

1. Вознаграждениями за майнинг, можно пользоваться только спустя еще 20 подтвержденных блоков после получения. Для биткоина это около трёх часов.

2. Если вам переслали биткоины, использовать их в качестве инпутов в новых транзакциях можно только спустя 1-5 блоков.

3. Правила 1 и 2 всего лишь прописаны в настройках каждого клиента. Никто не следит за их соблюдением, но закон о самой длинной цепочке всё равно уничтожит все ваши транзакции, если вы попытаетесь обмануть систему, не соблюдая их.

Теперь, задается вопрос: можно ли как-то специально обогнать блокчейн, составив самую длинную цепочку самому, тем самым подтвердив свои фальшивые транзакции?

Предположим, у нас есть самый мощный компьютер на Земле. Нельзя сразу просчитать несколько блоков цепочки, ведь каждый следующий блок зависит от предыдущего. Тогда можно быстрее считать каждый блок на своих огромных датацентрах параллельно с тем, как все остальные участники продолжают увеличивать основной блокчейн. Возможно ли их обогнать? Вероятно, да.

Если наша вычислительная мощность будет составлять больше 50% от мощности всех участников сети, то с вероятностью 50% получится построить более длинную цепочку быстрее всех остальных вместе взятых. Это теоретически возможный способ обмануть блокчейн, просчитав более длинную цепочку транзакций. Тогда все транзакции настоящей сети будут считаться неверными.

Но в реальности ни один датацентр не сравнится по мощности со всеми компьютерами в мире. На этой вероятности и держится блокчейн [6].

Диапазон и амбициозность проектов на основе технологии блокчейн просто поражают. Так, например, власти эмирата Дубай объявили о своих планах стать первым в мире эмиратом, экономика которого будет основана на технологии блокчейн. Были разработаны инициативы в области морского судоходства, регистрации предприятий, медицинской документации и даже инициативы, направленные на борьбу с торговлей «алмазами, добываемыми в зонах военных конфликтов», прибыль от продажи которых идет на финансирование криминальных группировок.

В Великобритании правительство рассматривает возможность использования технологии блокчейн для выплаты государственного пособия в рамках проекта Govcoin. В сфере розничной торговли в рамках проекта OpenBazaar планируется создание децентрализованного рынка, на котором производители и покупатели будут обмениваться товарами без посредников. Kodak объявила о разработке системы отслеживания выплат фотографам за объекты прав интеллектуальной собственности. Подобная инициатива, получившая название Ujomusic, разрабатывается для защиты прав музыкантов и композиторов. В области медицины реализуется проект Gem, целью которого является перенос в блокчейн данных о вспышках эпидемий, что поможет повысить эффективность борьбы с заболеваниями [1].

Имеются и перспективы применения блокчейна в банковской сфере. Его использование в банках даёт возможность существенно упростить процедуры идентификации, сделав их при этом универсальными. Данные о каждом клиенте в унифицированной форме хранятся в едином реестре, доступ к которому есть у всех банков. При этом никто из них не может произвольно вносить изменения в реестр, а сами данные хранятся одновременно у всех.

Технология B2B на основе блокчейна дает возможность существенно повысить скорость осуществления трансграничных переводов, и её прототипы уже активно внедряются в ведущих мировых платежных системах и банках. Своя платформа уже проходит тестирование в системе международных переводов SWIFT, внедрение которой позволит увеличить прозрачность платежей, а также даст возможность отслеживать их движение на каждом этапе. О похожих разработках заявили и в компании VISA [3].

Список источников

1. Bitcoin Wiki. Все о Блокчейне, Биткоине, Биржах, Майнинге и ICO [Электронный ресурс]. - https://ru.bitcoinwiki.org/wiki
2. Bits.Media. Криптовалюты и блокчейн по-русски [Электронный ресурс]. - https://bits.media
3. Offshoreview.eu «Использование блокчейн в банках и банковской системе» [Электронный ресурс]. - https://offshoreview.eu/ispolzovanie-blokcheyn-v-bankah-i-bankovskoy-sisteme/
4. Satoshi Nakamoto. Bitcoin: A Peer-to-Peer Electronic Cash System [Электронный ресурс]. - https://bitcoin.org/bitcoin.pdf
5. TJournal.Ru. «Самое понятное объяснение принципа работы блокчейна» [Электронный ресурс]. - https://tjournal.ru/money/41306-samoe-ponyatnoe-obyasnenie-principa-raboty-blokcheyna
6. Вастрик.ру «Блокчейн изнутри: как устроен биткоин» [Электронный ресурс]. - https://vas3k.ru/blog/blockchain/

7. Хабр — русскоязычный веб-сайт с тематикой информационных технологий, бизнеса и интернета [Электронный ресурс]. - https://habr.com

УДК 338.2

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ ЗАКУПКАМИ ПРОДУКЦИИ И РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗОВ

Миронова А.С., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Шипилова С.М, к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Работа состоит в детальном анализе обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок.

Ключевые слова: экономическая безопасность, коррупция, борьба с коррупционными преступлениями, госзакупки, государство.

Сфера государственных закупок – важнейшая сфера в деятельности государственного сектора экономики. Госзакупки являются определяющей сферой развития государства. Согласно государственной стратегии: экономическая безопасность является одной из важнейших частей национальной безопасности России, она направлена на поддерживание защиты населения путем увеличение уровня и качества жизни, усовершенствование жизни урегулирование острых экономических и социальных вопросов, существующих в Российской Федерации, а также действие на мировые процессы с учетом интересов России.

Если рассмотреть особенности экономической безопасности в области управления закупками продукции и размещения заказов, как важнейшего элемента государственного управления экономикой, то становится понятно, что на сегодняшний день существует множество подводных камней в области закупок.

Термин «государственный заказ» согласно общепринятым нормам, трактуется как усложнённая система, состоящая из ряда тесно связанных между собой элементов.

Однако, закупки товаров для государственных нужд представляет собой важную часть воплощения экономической политики государства, отраженной в Стратегии Государственного Развития.

В современном мире люди не склоны доверять власти и честности госзакупок. По результатам опроса более половины респондентов уверены, что госзакупки являются прямыми последствиями откатов. И чтобы тот или иной тендер был честный, власти надо приложить много усилий. Однако те респонденты, кто верит в честность тендеров, совершают ошибку. Чиновники являются наиболее частыми взяточниками, на втором месте сотрудники полиции.

Возможность получить откат привлекает большое количество чиновников.

На диаграмме 1 показана коррумпированность по итогам 2018 года.

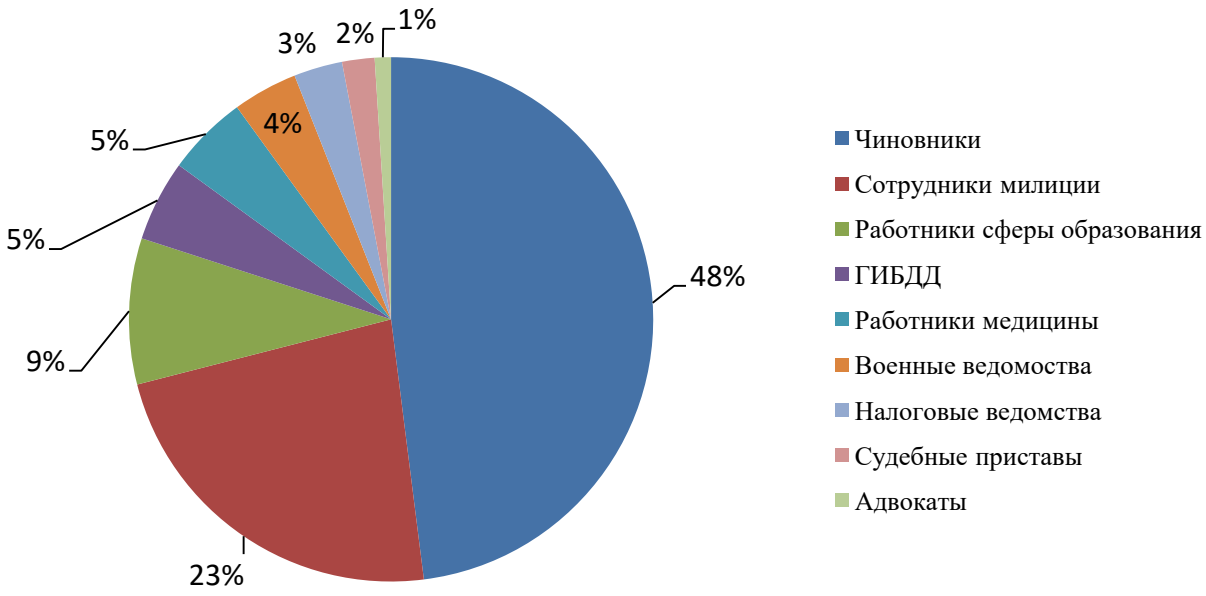


Рисунок 1. Профессиональная коррумпированность по материалам российских СМИ, % Итоги 2018 года

В кулуарах Минэкономразвития России было заседание по рассмотрению предложений Счетной палаты, критики Минфина России и комментариев к ним Счетной палаты. Вследствие, было принято решение об учете предложений Счетной палаты и Минфина России при подготовке новых законопроектов по поручению Президента Российской Федерации № Пр-772 [1].

В России имеются многочисленные проблемы, требующих внимания и незамедлительных решений. К их числу относится борьба с коррупционными преступлениями.

Для этого выявлены основные причины увеличения коррупционных преступлений:

1) действующее законодательство несовершенно и имеет лазейки для коррупционеров в области госзакупок;
2) денежные средства уходят не по назначению государственных нужд;
3) поставщики не знают свои права и обязанности, также повысить вероятность коррупционных преступлений может стать неумение (а зачастую и нежелание) отстаивать свои права;
4) недоверие поставщиков в систему конкурсных закупок, возможности честной открытой конкуренции, к тому же беспристрастность государственных заказчиков;
5) в свою очередь, низкий контроль Министерства по антимонопольной политике России в системе госзакупок;
6) вдобавок, преступные действия отдельных чиновников, принимающих решения о проведении и о ходе процедур закупок.

Также определены индикаторы, указывающие на наличие коррупционного поражения системы госзакупок:

- неадекватные решения чиновников;
- уклонение от проверок;
- манипуляции с работой в других управлениях и ведомствах;
- перекладывание обязанностей на нижестоящих сотрудников;
- превышение полномочий;
- заключение соглашения с «друзьями», которые сделают некачественную услугу;
- торговля тендерами внутрикулуарными сообществами; заметная снисходительность при ведении переговоров по контракту с возможностью отката;
- «Филькина грамота» вместо документов о приёмке со штампом и соответствующими подписями.

Равным образом, для борьбы с коррупцией выделяются следующие меры:

Во-первых, публичность проведения конкурсных торгов среди синонимичных фирм, на всех этапах и процедурах конкурсного размещения должны присутствовать эксперты в обязательном порядке. Имеются случаи, когда тендеры на закупку оборудования и материалов проходит не добросовестно, это связанно с коррумпированными чиновниками, которые преследуют свои интересы. Продвигают фирмы, у которых не большой объем производства и используется не качественное сырье, но эти фирмы хотят захватить госзаказ. Чтобы этого избежать нужно, размещать закупки на тендерных площадках для прозрачности торгов. Примером может служить самый свежий случай, который происходит в Челябинской области. Федеральная антимонопольная служба России установила, что были заключены два антиконкурентных соглашения между губернатором (ныне бывшим) Челябинской области Борисом Дубровским, региональным министерством дорожного хозяйства и АО «Южуралмост». Такие действия признаны ограничением конкуренции на рынке строительства, реконструкции и ремонта автомобильных дорог в Челябинской области. Фактически с 2015 по 2018 годы более 90% контрактов на территории области по строительству дорог заключено с АО «Южуралмост», ставшим монополистом в этой сфере. «Комиссия установила 10 аукционов на общую сумму почти 2,4 млрд. рублей, в которых было реализовано это соглашение. Их победителем стало АО «Южуралмост», при этом снижение цены контрактов составило не более 1,5%, – сообщили в ведомстве. – Министерством настойчиво совершались все возможные действия для заключения контрактов именно с АО «Южуралмост», чему способствовал также губернатор Челябинской области». Сообщается, что заявки других организаций, претендующих на контракты в дорожной сфере, отклонялись. А с компанией «Южуралмост» подписывались договоры, даже вопреки предписанию Челябинского УФАС. В ведомстве добавляют, что отношения между сотрудниками министерства и АО «Южуралмост» были неформальными и способствовали соглашению между сторонами [2].

Во-вторых, создание структуры, представляющей интересы поставщиков, которая осуществляет подготовку и обеспечение деятельности независимых экспертов по государственным и муниципальным закупкам. Должен быть отдел «Службы безопасности», который проверяет все документы (уставные, финансовые, производственной мощности и т.д.) перед подачей на тендер.

В-третьих, подготовка методических рекомендаций для проверяющих органов, как государственного контроля, так и независимых общественных организаций, заинтересованных в прозрачности и соблюдении легитимности конкурсных процедур.

Наконец, повышение информированности поставщиков о специфике процедур различного типа конкурсов и наиболее часто встречающихся нарушений при их проведении, а также своевременное и полное информирование обо всех проводимых конкурсных торгах. Для этого необходимо финансирование периодического издания в области государственных и муниципальных закупок. Размещение тендеров на специальных сайтах

Следует обратить внимание, что противодействие коррупции также может быть усилено путем повышения профессиональной квалификации и усиления ответственности чиновников, занимающихся проведением конкурсного отбора поставщиков для государственных нужд, устранения недостатков в законодательстве.

Проверка является эффективным средством обеспечения экономической безопасности в сфере государственных закупок.

Борьба с коррупцией должна проводиться комплексно, единовременно по многим взаимосвязанным областям. Отдельные мероприятия, проходящие без общего плана, будут неэффективными.

Список источников

1. Об обеспечении выполнения поручений Президента. Режим доступа: http://government.ru/orders/selection/404/28490/ (дата обращения 20.03.2019 г.)
2. Сайт новостей. Режим доступа: https://www.magcity74.ru/news/50959-gubernatora-cheljabinskoj-oblasti-obvinili-v-sgovore-s-dorozhnikami.html (дата обращения 20.03.2019 г.)

УДК 330.322:338.012

ПРОБЛЕМЫ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ В РОССИИ

Назаров Н.П., студент ЧелГУ
Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)

Рассматриваются вопросы проблемы проектного финансирования в России, включая поиск источников финансирования.

Ключевые слова: проектное финансирование, источники финансирования, базовые принципы проектирования, дефицит инвестиционных ресурсов.

Одним из наиболее важных условий успешного развития российской экономики является рост инвестиций, направляемых во все отрасли народного хозяйства. Активизация инвестиционной деятельности способствует подъему и дальнейшему развитию экономики, и, как показывает опыт многих стран, она может успешно развиваться, только опираясь на постоянный поток инвестиций.

Наряду с субъектами промышленности важное значение имеет рациональная и эффективная организация инвестиционной деятельности для предприятий и организаций сферы услуг, роль и значение которых во всем комплексе народного хозяйства непрерывно возрастают.

В настоящий момент в условиях преодоления застоя в экономике страны и санкционного давления, падения доверия иностранных инвесторов к гарантиям российских финансовых институтов и снижения рейтинга страны среди потенциальных инвесторов необходимы новые инструменты и формы привлечения инвестиций, не связанные с гарантиями утративших доверие местных финансовых институтов.

В мировой практике бизнеса разработаны инструменты, позволяющие разделить основной бизнес и конкретный инвестиционный проект, и связать долговые обязательства непосредственно с реализуемым проектом. Среди таких инструментов можно выделить проектное финансирование, которое, как правило, не требует внешних гарантий, базируется на эффективности собственно проекта, оценке величины и качества его активов, детальном распределении рисков и ответственности между участниками проектного финансирования, обеспечивающей, в конечном счете, возврат вложенных средств и процентов по кредиту. Об актуальности проектного финансирования может свидетельствовать факт, зависимости между темпами прироста ВВП и приростом инвестиций (рис.1).

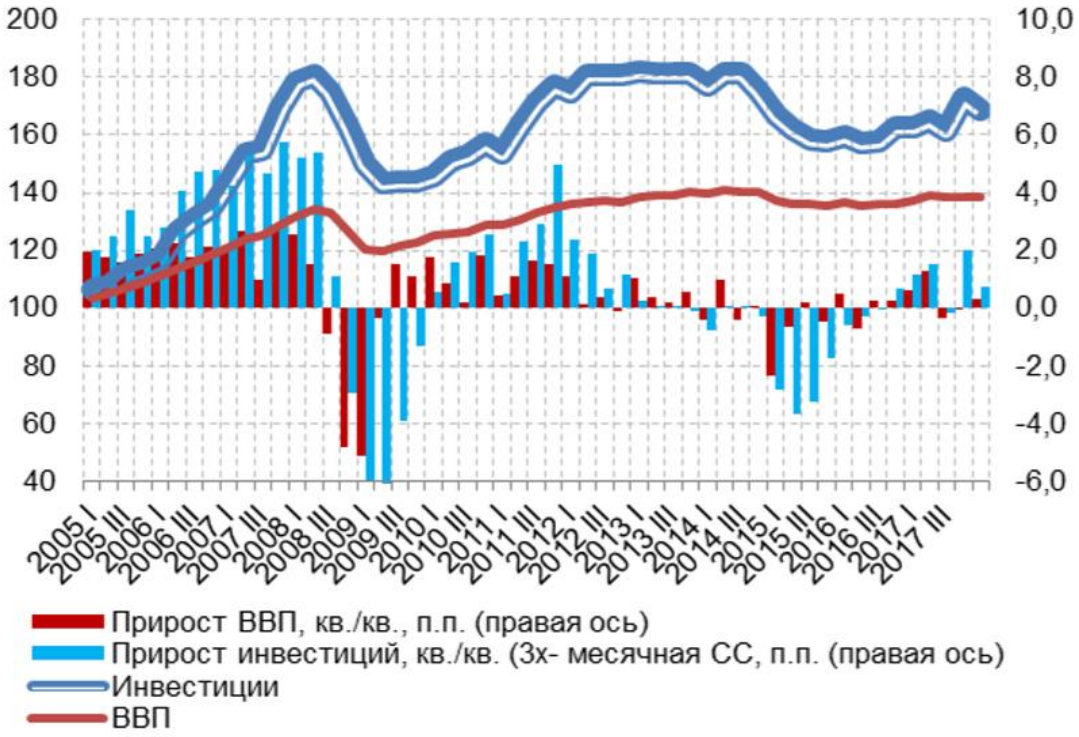


Рис.1 - Объемы и прирост ВВП и инвестиций в основной капитал в реальном выражении в 2005–2018 гг., *2004 г. в среднем = 100%, сезонность устранена Источник:* Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ [4].

Проектное финансирование оперирует понятием «проект», в то время как, например, при коммерческом кредитовании или инвестиционных кредитах оперируют понятием «заемщик». Это не означает, что при принятии решения об участии в проекте не оценивается заемщик как таковой, просто его оценка является составной частью в общей оценке проекта.

Дефицит инвестиционных ресурсов для долгосрочных вложений в реальный сектор экономики со стороны банковской системы РФ объясняется не только нежеланием банков вкладывать средства в развитие производства (из-за высоких рисков и низкого уровня доходности вложений), но и отсутствием на рынке капитала стимулов для долгосрочных кредитов и финансовых инструментов для финансирования производственных инвестиций. Кроме того, на рентабельность проектов негативно влияет высокая «цена» кредита. Вместе с тем в индустриально развитых странах одним из наиболее перспективных методов финансового обеспечения реальных инвестиций является проектное финансирование.

Сегодня крайне актуальным является использование мирового опыта подготовки, финансирования и реализации инвестиционных проектов в условиях рыночной экономики.

Финансирование проекта включает следующие основные стадии:

1. Предварительное изучение жизнеспособности проекта (определение целесообразности проекта по затратам и планируемой прибыли).

2. Разработка плана реализации проекта (оценка рисков, ресурсное обеспечение и пр.).

3. Организация финансирования, в том числе:

- оценка возможных форм финансирования и выбор конкретной формы;
- определение финансирующих организаций;
- определение структуры источников финансирования;
- контроль выполнения плана и условий финансирования.

Финансирование проектов может осуществляется следующими способами:

- самофинансирования, т.е. использования в качестве источника финансирования собственных средств инвестора (из средств бюджета и внебюджетных фондов — для государства, из собственных средств — для предприятия);
- использования заемных и привлекаемых средств.

К важнейшим принципам проектного финансирования относятся:

1. Участие в проекте надежных партнеров, готовых сотрудничать в реализации проекта.
2. Квалификационная подготовка ТЭО и проектно-сметной документации, их предварительное согласование с банком, если предполагается его участие в проекте в качестве кредитора, гаранта, агента (организатора финансирования).
3. Достаточная капитализация проекта.

4. Детальная разработка всех аспектов строительства и эксплуатации проекта (транспорта, производства продукции, маркетинга, менеджмента и т. Д.).
5. Оценка проектных рисков и их распределение между участниками.
6. Наличие соответствующего набора обеспечения и гарантий.

Из указанных принципов в России, большинство деформированы, вследствие основных проблем:

– Главной проблемой является низкая капитализация (порядка 15-20%, против 50-60% по развитым странам, резиденты которых собственно и являются основными инвесторами в мире);

– При высоком уровне рисков, включая страновые риски, желающих инвестировать в экономику России практически нет, о чем свидетельствуют уровень вывоза капитала (рис 1).

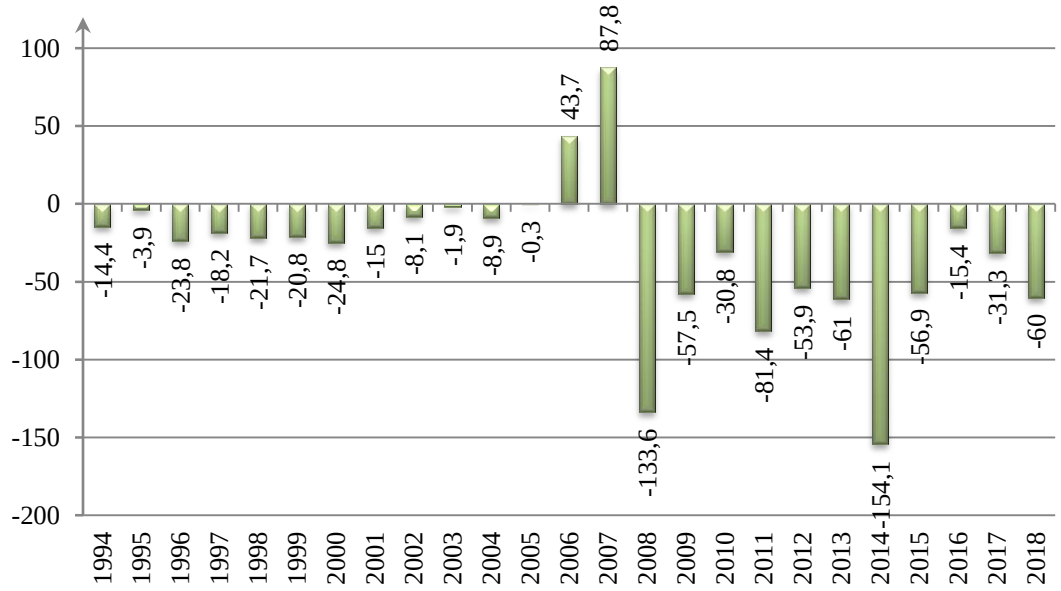


Рис.2 – Вывоз капитала из России (млрд. долларов)
[на основе данных Центрального банка РФ www.cbr.ru [2]

Кроме потерь источников финансирования, к другим последствиям вывоза капитала относится: уменьшение поступления денежных средств в бюджет России. Отсутствие инвестиций извне, а также вывоз денежной массы отечественными бизнесменами приводят к закрытию предприятий, к сокращению поступления налоговых поступлений, росту безработицы и уменьшением отчислений из бюджета, в результате всего этого, на социальные нужды.

Исходя из вышеизложенного, остаются только три источника финансирования: самофинансирование, банковский кредит и средства государства, соответственно и ответственность и риски проектирования, только между ними и могут распределяться. Вместе с тем, следует отметить, что каждая из групп инвесторов имеет желание переложить риски на других участников проектов, но вместе с тем, все заинтересованы, чтобы эти проекты были. Поэтому основной задачей широкого внедрения проектного финансирования в России, представляется поиск схем предполагающих компромисс между участниками проектного финансирования по поводу распределения рисков и выгод.

Список источников

1. Сайт финансовых консультаций http://fincan.ru/articles/28_ottok-kapitala-iz-rossii-ctatistika-po-godam/;
2. Центральный банк России (официальный сайт) http://www.cbr.ru;
3. Центр инновационных исследований и инвестиций https://applied-research.ru/ru/article//.
4. Росстат, расчёты Института «Центр развития» НИУ ВШЭ http://www.gks.ru;

УДК 336.77:330.322

АСПЕКТЫ КРЕДИТОВАНИЯ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ РОССИЙСКИМИ КОММЕРЧЕСКИМИ БАНКАМИ

Назаров Н.П., студент ЧелГУ
Кудрявцева И.Ю., к.э.н., доцент кафедры «Учет и финансы» ЧелГУ

Рассматриваются вопросы проблемы кредитования инвестиционных проектов коммерческими банками в России.

Ключевые слова: проектное финансирование, банковские кредиты банковские риски.

В настоящий момент практически каждый «уважающий себя» российский банк имеет в своей кредитной продуктовой линейке, под тем или иным названием, «инвестиционное кредитование». На самом же деле с учетом достаточно жесткой регламентацией по созданию резервов на возможные потери по ссудам, в соответствии с положением ЦБ РФ № 254-П, не спешат внедрять возвратное проектное финансирование, чем по большому счету занимаются их коллеги из зарубежных инвестиционных банков. Дело в том, что у Банка России нет отдельных условий по оценке рисков при кредитовании инвест-проектов. Соответственно российские коммерческие банки руководствуются при кредитовании проектов как при кредитовании других объектов, а именно:

1. Финансовым состоянием заемщика, включающим в себя группы показателей:
   - прибыли и рентабельности;
   - показателей относительной финансовой устойчивости;
   - показателей обеспеченности собственными средствами (трехкомпонентный показатель);
   - показателей ликвидности;
   - показателей деловой активности (оборачиваемости).

Следует отметить, что значимость каждой группы и каждого показатели внутри группы банки определяют самостоятельно, но это должно быть учтено во внутренних положениях банков, включая кредитную политику. Поэтому установленные принципы оценки финансового положения потенциальных заёмщиков для подгонки под каждого клиента не изменяются.

2. Кредитной историей заёмщика. Данный аспект оценки заёмщиков изрядно портит картину для многих потенциальных заёмщиков, значительно сужаю круг лиц, которым мог бы быть выдан кредит, памятуя кризисные периоды в развитии страны, когда вопрос задержки платежей по выплате кредитов коснулся значительной части заёмщиков.

3. Наличие залога по кредиту. Данный критерий в оценке банками надёжности кредита, казалось бы, при кредитовании проектов должен решаться сам собой (приобретаемая недвижимость или оборудование в залог), но порой уникальное оборудование и неотъемлемые улучшения являются малоликвидными и как залог имеют малую ценность.

О качестве проектов речь пока не шла, но и по этой стороне надежности кредита следует отметить, что инвестиционный проект должен оцениваться по таким показателям как: индекс доходности, внутренняя норма рентабельности, чистый дисконтированный доход и особо важный для банка показатель – срок окупаемости. И если при расчете чувствительности проекта по возвратному финансированию инициатор проекта ставку дисконтирования учитывает на уровне ставке по кредиту (справедливо считая, что это банковские риски), то сами банки в ставки кредитования должны закладывать риски не только проекта, но и характеристики заёмщика. И получается кредитование проектного финансирование должно быть дороже других кредитных продуктов банка и кто же будет брать такие кредиты?

Рассмотрим объемы инвестиционных кредитов и их долю к общей массе кредитов выданных юридически лицам и индивидуальным предпринимателям. Обнаруживается негативная тенденция – если до с 2001г по 2014 года доля инвестиционных кредитов росла и за 2014 год составила 25,8% (1663,5 млрд.руб. к 6455,7 млрд.руб.), то за 2018г. доля кредитов в инвестиции упала до 5,35% и составили всего 883,4 млрд.руб., правда при этом выросли государственные инвестиции и общая сумма инвестирования составила 9499,3 млрд.руб., но видно, что доля банков в инвестиции упала до 9,3%, а была более 50% [].

Объяснение этому может служить изъятие иностранными банками кредитных ресурсов, в том числе по программам кредитования малого бизнеса, особенно по программе Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРиР), с которыми на территории Челябинской области работали такие банки как ЧелИндБанк, Банк «Уралсиб», УБРиР. В настоящий момент финансирование программ ЕБРиР свернуто и упомянутые банки кредитуют малый бизнес своими более дорогими и более краткосрочными кредитами, ввиду удорожания доступных финансовых ресурсов. Отметим, что «принудительный» процесс снижения внешних инвестиций совпадает с общемировой тенденцией, когда правительства стараются защитить интересы национальной экономики (рис. 1).

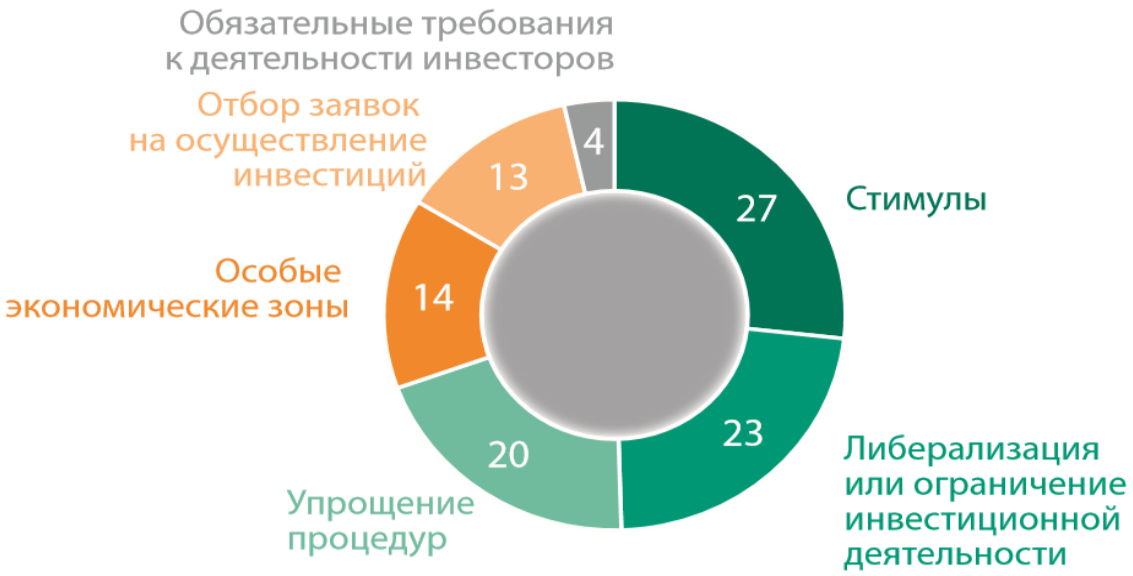


Рис.1 - Меры инвестиционной политики, принимаемые в интересах промышленной политики, в разбивке по видам, 2010–2017 годы
Источник: ЮНКТАД.

Соответственно стоит отметить по России рост инвестиционных кредитов по государственным целевым программам (в основном практикуемое «окологосурарственными» банками), у Сбербанка - это финансирование строительства, у Газпромбанка - это финансирование по программам газификации, у Россельхозбанка - это проектное кредитование сельхоз.предприятий, наибольших прирост инвестиционного кредитования показывает именно последний. Что и дало реальные сдвиги именно в этом секторе, правда, до возврата выданных средств ещё не дошло, поскольку все кредиты долгосрочные - до10 лет, а в сельском хозяйстве, как известно, наибольший уровень неопределенности из всех отраслей.

Поскольку указанные банки используют аналогичную схему кредитования по государственным программам, то и условия по инвестиционным кредитам у них практически идентичные:

1. Заемщик – резидент РФ.
2. Кредит предоставляется на приобретение движимого / недвижимого имущества, финансирование СМР, формирование оборотного капитала в рамках Проекта, возмещение ранее понесенных инвестиционных затрат.
3. В проекте должны использоваться только апробированные технологии.
4. Банк единственный кредитор Проекта.
5. Подтверждено наличие собственных средств. Бизнес-план, подтверждает финансовую состоятельность Проекта.
6. Требования к проекту – доля собственных средств заёмщика не менее 30% от бюджета Проекта; срок проекта и кредита до 10 лет; полное обеспечение активами и/или поручительствами предприятий с достаточной кредитоемкостью;
7. Обеспечение - Субсидии ставки/затрат, Гарантии АКГ, госгарантии субъектов РФ / муниципальных образований, Поручительство гарантийных фондов, софинансирование; предоставление залогового имущества.
8. Ставка по кредиту 11-14% (средняя реальная порядка 13% годовых).
9. Банки выдают кредиты за счет собственных средств, которые в последующем рефинансируются Минфином РФ.

Как видно, требования достаточно жестко поставленные, и не все могут вписаться в эти условия (о чем и говорилось в начале), но при учете возмещения большей части уплаченных процентов государством, программы выгодны и интересны. И на настоящий момент являются практически реальным источником проектного финансирования для малого и среднего бизнеса.

Список источников

1. Центральный банк России (официальный сайт) http://www.cbr.ru;
2. Росстат (официальный сайт)http://www.gks.ru;
3. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований https://applied-research.ru/ru/article/
4. Консультантплюс Положение ЦБ РФ № 254-П.
5. ЮНКТАД (официальный сайт на русском) ved.gov.ru›mdb /international_org/multisideunctad/

УДК 336.77:334.012.64

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ПРОЕКТНОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ В РОССИЙСКИХ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКАХ

Назаров Н.П., студент ЧелГУ
Кудрявцева И.Ю., к.э.н., доцент кафедры «Учет и финансы» ЧелГУ

Рассматриваются вопросы проблемы кредитования инвестиционных проектов коммерческими банками в России.

Ключевые слова: проектное финансирование, банковские кредиты банковские риски.

Главной проблемой развития проектного финансирования для малого бизнеса в России является недоступность источников финансирования. И вопрос стоит не в отсутствии денежных средств, как знаем, на глобальные, но малоэффективные проекты деньги выделяются. Вместе с тем существует проблема вывоза капитали, в объемах сопоставимых с бюджетом РФ, что говорит об отсутствии стимулов для потенциальных инвесторов, по вложению средств в отечественные проекты и отсутствии защиты инвестиций из-за несовершенства законодательной базы. Соответственно требуется повышение привлекательности инвестиций для бизнеса, а именно - необходимо решить проблему получения гарантий минимизации потерь для кредитных учреждений и других инвесторов.

Действующая схема взаимодействия компаний реального сектора, комбанков, Банка России, Минфина РФ в соответствии с действующей программой поддержки проектного финансирования, которая приведена на рис. 1.



Рис. 1 - *Схема господдержки проектного финансирования [3].*

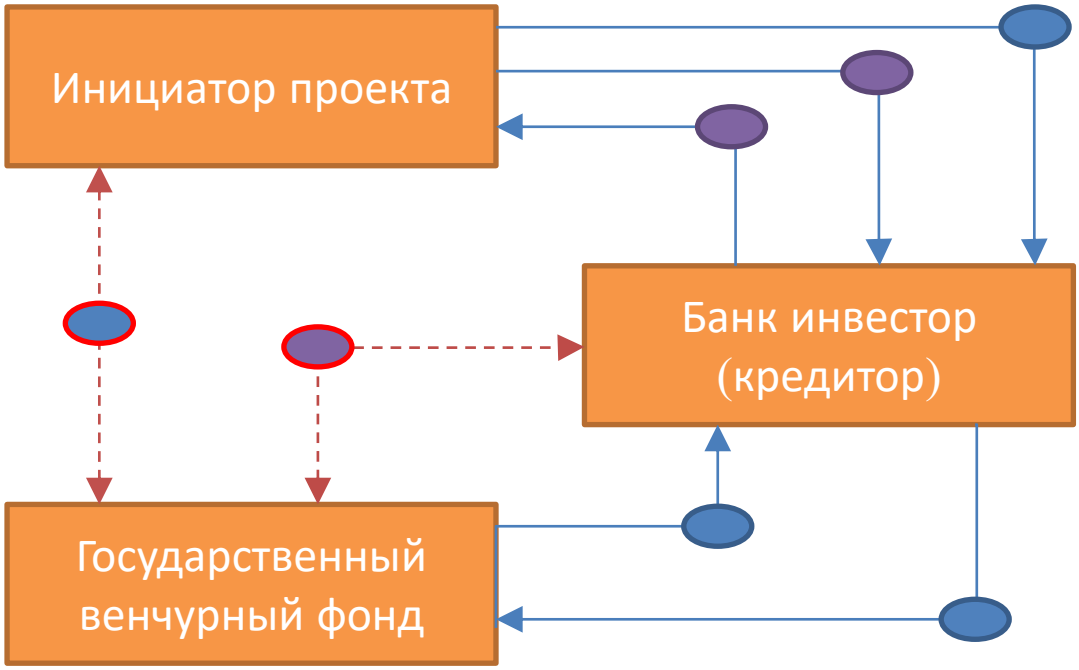
Анализируя действующую схему рефинансирования банковских кредитов по целевым государственным программам, следует отметить, что нет программ модернизации производства, возмещения затрат на научные разработки и прочего, что движет технический прогресс. И «новое» на то и новое, чтобы отличаться от предыдущего и в этом плане «государственные программы» всегда будут опаздывать. Поэтому есть необходимость разработки других схем возвратного проектного финансирования, а заодно требуется несколько упростить применяемую съему, сделав её при этом более универсальной.

Если исключить стороны не желающие участвовать в проектах (МВК и Банк России, чьи проблемы были указаны ранее – «ничтожность» инвестиций, «лишняя ответственность» - за которую вознаграждение или отсутствует или не соизмеримо с затратами), то исчезают главные стимулирующие механизмы – рефинансирование и уступка права требования, и, заодно, исчезает решение об одобрении от МВК, но если с последним может справиться банк, используя представленную ниже методику, то остается вопрос – кто возьмет на себя финансовую ответственность по рискам коммерческих банков? Выходом видится создание венчурных государственных фондов, которые бы осуществляли хеджирование, путем компенсации «инвестиционных убытков» за счет «сверхдоходов» по «удачным инвестиционным проектам».

В настоящее время в России зарегистрировано порядка двадцати венчурных фондов, правда, действующих из них всего пять. Для остальных банально не хватает клиентов, поскольку в России предпочтительнее вкладывать средства в ресурсные отрасли, где меньше риск и ниже уровень трудозатрат и технологий, но соответственно и нет сверхприбыли, которая изымается государством в виде акцизов и налога

на добычу полезных ископаемых. Одновременно при этом существует ограничение по уровню доходов венчурных фондов, что само по себе нонсенс, а с учетом допущения доходов у микрофинансовых организаций в размере 1% в день (365% годовых), такое ограничение выглядит абсурдно.

При осознании того, что без технического прогресса и использования инноваций не обойтись, государству просто необходимо снять ограничения на доходность венчурных фондов (особенно государственных), при одновременном усилении контроля со стороны курирующих министерств (например Минэкономразвития, Минфин). Тем более, что в предлагаемой схеме государство не вкладывает средства, а только предоставляет гарантии банкам, для которых участие в инвестиционных проектах сдерживается в основном отсутствием гарантий. Соответственно предлагаемая схема проектного инвестирования для малого бизнеса приобрела бы даже более упрощенный вид, чем существующая (рис. 2)



1. *Инициатор проекта обращается с проектом банк.*
2. *Банк рассматривает инвестиционный проект и в случае принятия положительного решения отправляет его в государственный венчурный фонд.*
3. *Фонд при наличии своего положительного решения, даёт гарантию банку.*
4. *Банк предоставляет кредит Инициатору проекта.*
5. *Инициатор проекта производит выплаты по кредиту в банк до его погашения.*
6. *В случае непогашения кредита фонд платит по гарантии в обмен на уступку права требования.*
7. *Требование о возврате средств / оплата задолженности в досудебном/судебном порядке (в т.ч. через процедуру банкротства).*

Рис. 2 – Схема банковского кредитования проектного финансирования с участием гарантий государственных венчурных фондов.

Предложенная схема не предполагает ограничений по объектам инвестирования. Также венчурные фонды и банки получат возможность рассматривать не только надежные (низкодоходные) проекты, но и высокорискованные проекты с потенциально высоким уровнем доходности.

При этом банки, как более близко общающиеся с предпринимателями в отличие от правительственных структур, стали бы поставщиками клиентов для венчурных фондов, повысив количество рассматриваемых и соответственно реализуемых проектов тем самым снижая риски фондов. Это, в свою очередь, могло бы создать стимулы для развития малого предпринимательства, повышению уровня технической оснащенности, обеспечили бы приток средств в инновации и способствовали развитию производства в стране и соответственно позволили не только возместить какие-то потери государства при инвестировании, но помогли бы сделать пополнение бюджета менее зависимым от конъюнктурных колебаний на сырьевых рынках.

Список источников

1. Центральный банк России (официальный сайт) http://www.cbr.ru;
2. Росстат (официальный сайт) http://www.gks.ru
3. Международный журнал прикладных и фундаментальных исследований- https://applied-research.ru/ru/article/

4. Портал bankiru -https://bankiru/bankovskoe_delo/analiz_rossiyskoy_praktiki_investitsionnogo_kreditovaniya_sovremennom_etape/.

УДК 339.13

ПРОБЛЕМА СИМУЛИРОВАНИЯ В ЭКОНОМИКЕ

Недугова И.А., к.ф.н, доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Полянский С.В., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена анализу состояния рыночной экономики на постсовременном этапе, который в гуманитарном дискурсе получил название постмодерна. В качестве объекта исследования мы выделяем экономические процессы в постсовременном этапе. Предметом исследования является описание нового объекта экономики постмодерна - товара-симулякра. Гипотеза исследования заключается в том, что нами предполагается, что одном из доминирующих процессов современной и постсовременной экономики является механизм перевода товара в знак.

Ключевые слова: Постмодерн, симулякр, товар, деньги, символ, знак.

Актуальность исследования определяется тем, что в XXI в., гуманитарные и общественные науки столкнулись с тем, что классические принципы, на которых они выстраивали свои знания, перестали соответствовать происходящему в реальности. Мир вступает в новую парадигму, парадигму постмодерна, в которой функционирование всех сфер социальной жизни не может быть описано исходя из классики модерна. Экономические связи все больше смещаются в сторону виртуализации товара и капитала, а структура товарных отношений уступает место Сети.

Сначала поговорим об отличиях модерна и постмодерна, с чего все началось, что происходит сейчас и что нас ожидает через время. Основной характеристикой экономики Модерна является не производство товаров и получение прибыли как самодостаточных феноменов — но системный контроль над рынком, гарантирующий долговременную отдачу и перспективу развития агентов экономики. Экономика Модерна это не рынок (рыночная экономика) в классическом понимании, а его особая масштабная организация в настоящем и контроль над производственно-сбытовыми операциями в будущем. Производство прибыли и доходов становится моментом масштабных инвестиционных проектов, преодолевающих текущую ограниченность производственных возможностей общества и обеспечивающих долговременный экономический рост. Именно ценность проекта как контроля над будущим — инвестиционного проекта на микроуровне и идеологии экономического роста на макроуровне образует базовую ценность экономики Модерна. Доминантный субъект экономики — предприниматель представляет собой лицо, осуществляющее «дальновидный план» (В. Зомбарт) с целью извлечения доходов из капитальных активов длительного пользования — основного капитала.

В результате сложная институциональная система управления общественно — хозяйственным развитием была демонтирована, а его результаты были приватизированы владельцами крупнейших активов. В конце XX в. началась системная трансформация Модерна, которую подчас трактуют как переход к новому миру после Модерна — Постмодерну.

Сравнительная таблица по Брайнену-Пассеку	
модернизм	**постмодернизм**
Скандальность	Конформизм
Антимещанский пафос	Отсутствие пафоса
Эмоциональное отрицание предшествующего	Деловое использование предшествующего
Первичность как позиция	Вторичность как позиция
Оценочность в самоназвании: «Мы — новое»	Безоценочность в самоназвании: «Мы — всё»
Декларируемая элитарность	Недекларируемая демократичность
Преобладание идеального над материальным	Коммерческий успех
Вера в высокое искусство	Антиутопичность
Фактическая культурная преемственность	Отказ от предыдущей культурной парадигмы

Отчётливость границы искусство-не искусство	Всё может называться искусством

Место материальных объектов в экономических отношениях занимает то, что Ж. Бодрийяр назвал «симулякр» (копия, не имеющая оригинала) [1]. Повсеместное распространение информационных технологий, сети Интернет привело к возникновению новой реальности, которая не обладает субстанциональной основой и воспринимается как текст. Для ее характеристики более подходит понятие «субстинентность», которое описывает нечто «как бы существующее, но как бы и не существующее, но вероятное» [2]. Симулякры имеют отношение к субстинентной реальности. Они существуют в топосе искусственно созданной среды, совершая смешение подлинного и мнимого бытия.

В состоянии постмодерна симулякры активно входят в экономическую сферу бытия. Это проникновение симулятивного вызвано новыми формами капитала, которых не существовало в модернистском обществе. От приобретения товаров и услуг индивиды, благодаря активному порождению потребностей средствами рекламы, обращаются к приобретению знаков, которые выступают в качестве символического блага [3, с. 153-165]. Товар, который обладает низкой себестоимостью, получив ярлык с упоминанием известного бренда, становится в десятки и даже сотни раз дороже. Обладание товаром с престижным лейблом значительно повышает статус владельца, свидетельствует о его успешности, благополучии, материальном достатке. Если в модернистском обществе богатство было связано с количеством материальных ценностей, то в постмодерне оно связано со знаковой системой, которая не обладает реальной стоимостью. Механизм замещения товара симулякром осуществляется по алгоритму, описанному у постструктуралистов, которые предлагают рассматривать текстовую реальность как единственно данную [4]. Перемещение товара из мира материального бытия в текст наделяет его свойствами знака, что ведет к изменениям стоимостных характеристик товара-знака.

Основный теоретической базой, определяющей наше исследование книга «Глобальный капитал» [4], новым разделом будущего, существенно исправленного и дополненного издания которой и является предлагаемый вниманию читателей текст.

Место материальных объектов в экономических отношениях занимает то, что Ж. Бодрийяр назвал «симулякр» (копия, не имеющая оригинала) [1]. Прежде чем обратиться к первичной систематизации мира *s*-товаров, заметим: практически любой симулякр в мире экономики есть в определенной мере ***и*** реальное благо, удовлетворяющее реальную потребность. Брэнд-костюм, как правило, несколько лучше костюма, продаваемого в магазине дешевой одежды, «Мерседес» по своей надежности и эксплуатационным качествам превосходит большинство автомашин, не имеющих столь мощного брэнда и т.д. Иными словами, говоря о *s*-рынке, мы всегда должны помнить, что это не более (но и не менее) чем некоторое видоизменение «нормального» рынка. Весь вопрос, однако, в *мере*.

Именно эту эмпирически описанную меру (о содержательном отличии *s*-товаров от «обычных» – ниже) мы и положим в основу первичной, поверхностной *классификации феноменов s-рынка*.

Первое подмножество рынка симулякров – это «обычные» товары, превращенные в символы и получившие в силу этого ценность, существенно превышающую ту, что имеют их аналоги. Один из примеров – костюм-брэнд, стоящий в десятки раз дороже не имеющего соответствующего лейбла костюма с аналогичными потребительскими качествами. Различие в цене в данном случае может служить *косвенным количественным индикатором меры симулятивности некоторого вида товаров или целого сегмента рынка*.

Более того, такой тип рынка порождает и феномен «*человек-брэнд*», когда создатели брэндов сознательно, а названная выше система отношений объективно формируют некие личности как симулякры определенного образа жизни. Как правило, это тот или иной вариант гламура, где за симулякром искусства (человека искусства) скрыто формирование имиджа тех или иных корпораций. В результате формируется *человек-симулякр* (*s*-человек), создающий эпидемию симулятивно-подражательного поведения. Одним из примеров этого может быть симулякр «Мадонна».

Второе подмножество *s*-товаров – это чисто знаковые феномены, не имеющие «обычной» потребительной стоимости. Наиболее типичный пример – поток симулякров, идущих от СМИ и продукты масс-культуры, не имеющие собственно культурной ценности (не способствующие возвышению человеческих качеств), но имеющие очень высокую символическую ценность, создаваемую опять же специфическими методами (от «обычной» рекламы до особых механизмов «раскрутки» поп-звезд).

Третье подмножество – виртуальные *s*-товары. Наиболее типичный пример – товары на рынках, порожденных современными тенденциями эволюции фиктивного капитала и дальнейшего отрыва его от реального. Перефразируя С. Жижека и упоминаемого им Дж. Рифкина, мы можем сказать, что в современном мире человек покупает не столько товары и услуги, сколько продукты рекламы, симулякры, причем даже сам процесс потребления превращается в символический товар (ужин в престижном ресторане, релаксация в символически «крутом» клубе…). [3, С.16.]

Заключение.

Рождение рынка симулякров было замечено давно, и первоначально речь шла «всего лишь» о продаже знаков. Но сейчас мы можем и должны говорить о «развитии» рынка знаков до рынка симулякров — товаров, как бы обладающих как бы способностью как бы удовлетворять как бы существующую как бы потребность.

Такому рынку (точнее, господствующим на таком рынке корпоративным сетям) нужны производительные силы, не столько обеспечивающие рост производительности труда и качества продукции, сколько создающие все более эффективные механизмы манипулирования и создания симулякров. Наиболее явственно тренд

приоритетного развития бесполезного сектора и обслуживающих его производительных сил проявляется в процессе финансиализации. Ее причина и одновременно сущность — не просто сращивание промышленного и финансового капитала, как в начале XX в., но доминирование виртуального фиктивного финансового капитала в современной экономике.

Фетишизация «первого уровня» порождается «классической» рыночной системой: нам кажется, что экономика есть рынок и только рынок, а не сложная совокупность качественно различных систем производства, обмена, распределения и потребления. Это фетишизация, морок, видимость, но это (повторим) объективная видимость. В условиях рынка людей действительно оценивают по деньгам, а не по нравственным, эстетическим интеллектуальным и т.п. качествам.

Над этим в условиях рынка симулякров надстраивается *фетишизация «второго уровня»*. Фетишем, правящим миром и людьми, становится символ, знак товара и/или денег, симулирующий то, что он и есть содержание – реальная стоимость, богатство. благам типа престижного фитнес-центра, СПА-салона, ночного клуба).

Какая следующая парадигма ожидает нас в будущем? Метамодерн двигается благодаря раскачиванию между противоположностями (осцилляции). Он не занимает определённую позицию. Он воспринимает мир и культуру как один общий поток смыслов, которые есть части общей истины, где каждая единица важна и самодостаточна. В нём нет места снобизму, элитизму, нет высокой и низкой культуры.

Сравним все три «моддерна»:

1) Модернизм: «Мы – новое», вера в высокое искусство, господство духовного и чистого над материальным и низмененым, эпатажная элитарность, фактическое преемствование предшествующего искусства и искусство, как результат сложной творческой, духовной деятельности;

2) Постмодернизм: «Мы – всё», главное - коммерческий успех, антиутопизм, деструкция, отказ от наследия всевозможных культурных парадигм, всё может называться искусством.

3) «Мы – альтернатива», действовать и колебаться для поисков истины, равновесие между духовным и материальным и, в тоже время, постоянное движение между путями познание, долг прошлому, стремление к будущему.

Политика в метамодерне будет находиться в ещё большей связи с культурой, чем прежде. Медиа и интернет-технологии в целом выступают единой средой для взаимодействия не только отдельных людей, но и институтов. Вполне вероятно, что через некоторое время под воздействием метамодерна политика станет не только более личной, но и менее элитарной.

Победа Дональда Трампа на президентских выборах в США показала, что человек без политического бэкграунда вполне может сесть в кресло президента. Хиллари Клинтон, которая занимается политикой всю свою жизнь, проиграла выборы какому-то яппи из 80-х! Но что будет, если в будущем на выборах в США победит Сергей Брин или Марк Цукерберг? Илон Маск? Деэлитизация политики может пойти на пользу обществу. Как и в крупных компаниях нового типа, политика может взять за основы корпоративные принципы XXI века. Звучит идеалистично, но в победу Барака Обамы тоже никто не верил.

Метамодернизм предлагает взять цель, нечто лежащее за системами и религиями, как константу, способ достижения которой человек должен найти самостоятельно. Это и есть принцип индивидуальности, духовный аристократизм, творческая мораль как индивидуальное откровение, о котором так много говорили Бердяев и Зиновьев.

Метамодерн — это неуловимая истина где-то посередине и что же нас дев в экономике от метамодерна мы можем только гадать, исследовать,прогнозировать или просто ждать. Но ясно одно что ошибки предыдущих времен учтутся и нас ждет нечто интересное и благополучное.

Список источников

1. Бенсаид, Д. Спектакль как крайняя форма товарного фетишизма. Маркс, Маркузе, Дебор, Лефевр, Бодрийяр и т.д [Электронный ресурс] / Д. Бенсаид ; науч. ред. В. Кузнецов ; пер. с фр. С. Денисова. — Электрон. дан. — Москва: ИОИ, 2016. — 128 с. — Режим доступа: https://e.lanbook.com/book/92039. — Загл. с экрана.
2. Жижек, С. 13 опытов о Ленине Перевод с английского А.Смирнов Автор: С. М. Жижек,: −Ad Marginem, 2003 .−. 256 с. − С.90-93.
3. Дугин А. Археомодерн. *В поисках точки, где и модерн, и архаика ясны как парадигмы*. [Электронный ресурс] / Загл с сайта. Режим доступа свободный: / *//http://www.arcto.ru/modules.php* .
4. Бузгалин, Колганов 2007− *Бузгалин А.В., Колганов А.И.* Глобальный капитал.− М.: УРСС, 2007.− 540 с. − С.89.

УДК 339.5

ОЦЕНКА ПОЛИТИЧЕСКИХ РИСКОВ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Расторгуева М.В., магистрант ЮУрГУ (НИУ)
Максимов И.Ю., к.э.н., доцент кафедры «Таможенное право» ЮУрГУ (НИУ)

Динамичность и нестабильность мировой политической и экономической ситуации обязывает современные компании учитывать политические риски при разработке стратегии выхода на международный уровень. В научно-исследовательской работе рассмотрены основные категории политических рисков и методы их прогнозирования и анализа. Приведены примеры влияния таких рисков на экономическую деятельность компании. Итогом работы являются рекомендации по анализу политических рисков.

Ключевые слова Политические риски, санкции, прогнозирование, глобализация, международный маркетинг.

Одним из главных условий успешного роста организации в динамично развивающейся ситуации при выходе на глобальные рынки является наличие у высшего руководства организации достоверной и своевременной информацией. При разработке стратегии выхода на внешний глобальный рынок или разработке программы по упрочнению своих позиций на этом рынке современные компании должны учитывать многообразие факторов, особое положение в которых занимают политические риски. По праву современные эксперты риск-менеджмента называют их труднопрогнозируемыми, особенно в отношении российских компаний. Просчитать и смоделировать ситуацию развития события на американском и европейском рынках гораздо легче, чем на российском, и это связано не столько с менталитетом, сколько с нестабильностью политической ситуации и напряжёнными отношениями между Россией и США.

Политические факторы международной среды включают:

1. политическую стабильность, которая определяется устойчивостью политического режима;
2. участие в политических блоках (Евросоюзе, НАТО и др.);
3. наличие межгосударственных соглашений, которые существуют между страной местонахождения предприятия и другими странами;
4. отношения страны местонахождения предприятия с другими странами.

Понятно, что компаниям планирующим развивать международную деятельность при выходе на внешний рынок нужно быть готовым к тому, что бюрократические барьеры и коррупция могут значительно увеличить срок вхождения компании на выбранный рынок, а также привести к прямым финансовым потерям.

Наиболее наглядно классификацию политических рисков отражает база идентификации риска по источникам происхождения, разработанная Стефаном Робоком. Согласно этой классификации источником каждой угрозы являются экономические и социально-политические тенденции, которые посредством институтов власти и групп особых интересов формируют политические риски. Впоследствии база идентификации рисков Стефана Робока была систематизирована профессором Сингапурского университета Д. Ярвисом [3].

В связи с возрастанием уровня глобализации современного общества проведение анализа политических рисков бизнеса становится более сложным. Если раньше политические риски были главным образом связаны с изучением политического режима страны, главных мировых тенденций, то сегодня лишь малая часть рисков может быть спрогнозирована с большой долей вероятности. Самым очевидным и свежим примером служат антироссийские санкции 2014 года, которые были приняты стихийно, и к ним не был готов ни российский, не европейский бизнес.

Согласно данным Австрийского института экономических исследований экспорт ЕС в Россию только из-за санкций снизился на 10,7% в период с 2014 по 2016 год, это составило порядка 30 миллиардов евро. При этом особенно сильно, по мнению исследователей, пострадали Кипр, где экспорт в Россию сократился на 34,5% за два года, Греция с падением на 23,2% и Хорватия — минус 21% [9].

Более трети падения экспорта, вследствие санкций, пришлось на Германию, что в абсолютном выражении составило 11,1 миллиарда евро (-13,4%). Основной причиной является участие в международных проектах строительства газопровода «Северный поток» и «Северный поток-2». Санкции ударили и по немецкому автопрому (в частности Volkswagen и BMW, открывшие свои производства в России), так как сократилась покупательная способность россиян [9]. Потерпели убытки и другие крупные игроки: на долю Франции приходится 5,6% всех потерь, Великобритании – 4,1%.

К косвенным потерям можно отнести такие несостоявшиеся проекты, как планы французской «Total» работать на российских шельфах, или нереализованный проект «Южный поток» [9].

Другой пример – эстонская компания DGM Shipping AS. Летом 2015 года «Россельхознадзор» запретил импорт рыбной продукции из Эстонии и Латвии по причине нарушения ветеринарных норм. В 2017 году при обороте в 2,4 миллиона евро DGM Shipping остался с убытком в 183 000 евро. Однако после того, как запрет

был снят в декабре 2018 года, компания пересмотрела маркетинговую стратегию и сосредоточилась на скандинавском рынке. По словам директора по маркетингу: «Полезнее делать рекламу, дегустации и составлять стратегию в странах Европейского союза, где курсы валют и политическая ситуация стабильнее» [10].

Главным образом, политический риск в международной предпринимательской деятельности можно определить как вероятность получения убытков либо уменьшения доходности по причине принимаемых политических решений или проходящих политических процессов. И одной из главных особенностей политических рисков является их динамичность.

Структура исследования политического риска включает в себя 4 этапа: комплексный анализ объекта (подбор и систематизация факторов); системная оценка факторов риска (ранжирование факторов по степени значимости); прогнозирование (разработка вероятных сценариев); управление риском (превентивные меры против негативных тенденций или усиление позитивных).

В 2016 году глобальное исследование института McKinsey показало: лишь четверть топ-менеджеров включает анализ рисков в процесс планирования. Чаще всего анализ проводят, когда гром уже грянул [2].

При разработке стратегии осуществления внешнеэкономической деятельности используются разные модели и оценки политических рисков (индексы и рейтинги). Наглядно алгоритм оценки рисков показывает модель оценки риска Ф. Рута, в которой каждый уровень представляет своеобразный барьер для компании [4]. В модели выделяется четыре уровня рисков:

1 уровень – риски для всех участников рынка;
2 уровень – результат проведения политики страны, на рынок которой намерена выходить компания;
3 уровень – торговые барьеры и ограничения;
4 уровень – курс валюты, конвертация.

Методы исследования политических рисков эволюционировали от более примитивных качественных до комбинированных качественно-количественных. В связи с актуальностью проблемы, количество методов растёт, сегодня их насчитывается десятки: одни из них универсальны, другие специфичны и используются конкретными агентствами. На основе методологического подхода их можно разделить на три категории: качественные, количественные и комбинированные (интеграционные).

Качественные методы являются классическими формами и представляют собой экспертную оценку, доклад. Традиционно в ряду качественных методов выделяют метод «старых знакомств» (old-hands) и метод «больших туров» (grand tours). Метод обобщенных экспертных оценок Дельфи выступает более прогрессивным методом среди качественных методов. Изначально внедрённый для прогнозирования влияния будущих научных разработок на методы ведения войн, он нашёл своё применение в области политических рисков. Метод Дельфи основывается на том, что разрозненная группа специалистов даёт более реальную оценку ситуации, чем структурированная.

Главным недостатком качественных методов является их статичность и субъективность. Каждый эксперт основывается на собственном мнении и опыте. Большую роль в достоверности анализа играет кадровый вопрос – вопрос достаточной квалификации подобранных экспертов. Более того, качественный анализ не всегда учитывает специфику отрасли, а значит, и степень влияния тех или иных политических факторов.

Как реакция на недостаточную эффективность качественных методов были внедрены количественные методы. Они связаны с эконометрическим моделированием и направлены на определение вероятности риска, то есть вероятности наступления нежелательного результата. На основе известных статистических данных производится отбор факторов риска (факторов, влияющих на оценку риска). В математическом виде перед нами предстаёт многофакторная функция, зависящая от значения многих факторов – показателей политического, экономического, социального положения страны, оказывающие воздействие на стабильность. В частности, модель PSSI (Political System Stability Index), разработанная в 70-е годы, направлена на анализ изменения во времени количественных показателей: уровень политической конкуренции, частота конституционных изменений, частота смены правительств. Всего выделено три группы индексов: социально-экономический, социальная активность, индекс политического процесса.

В отличие от качественного, количественный метод динамичен, но органичен числом рисков, поэтому неспособен дать полную картину о политических рисках потенциальной страны-партнёра.

Недостатки и достоинства количественного и качественного метода привели исследователей к разработке комбинированного, или интеграционного, метода, который позволяет выделять обоснованный (рациональный) и необоснованный (нерациональный) риски. Суть комбинированного метода состоит в составлении индекса страны на основе как численных показателей (статистических), так и экспертных оценок.

В 1970-е гг. американским публицистом Питером Шварцом был разработан сценарный метод. Особенность данного метода состоит в том, что его успех измеряется не точностью предсказаний, а качеством принимаемых на его основе решений. Он разбит на несколько этапов: формулировка сценариев, выявление наиболее адекватных из них, идентификация ключевых для каждого сценария факторов. Так, например автор предлагает строить сценарии по трем основным направлениям:

- незначительное улучшение текущего положения;
- значительное ухудшение ситуации;
- коренные положительные изменения.

Сценарный метод Шварца показал высокую практическую результативность. Так, например в 1983 г. при оценке экономической рентабельности проекта по добыче природного газа на норвежском шельфе Шварц

конструирует сценарий, где сначала прогнозируется упадок советской системы под грузом экономических и демографических проблем, а потом прогнозируется в будущем ведущая роль России на мировом рынке энергоносителей.

Следует отметить, что из-за уникальности и большой стоимости, в России сценарный метод используют в основном на самом верхнем уровне управления при стратегическом планировании развития регионов, топливно-энергетического комплекса и страны в целом [6,7].

Методика компании Political Risk Services (PRS), специализирующейся на оценке политических рисков, признана наиболее эффективной. ICRG (International Country Risk Guide) модель прогнозирования финансовых, экономических и политических рисков была создана в 1980 году. Она включает 12 переменных, характеризующих как политические, так и социальные признаки, и предполагает оценку текущей ситуации, прогноз на год и пять лет. Прогнозы создаются на базе усреднённых оценок между наилучшим и наихудшим сценариями. Такой прогноз компания проводит ежемесячно для 140 стран.

Основные центры изучения политических рисков находятся на Западе, главным образом в США: Frost&Sullivan, Forrester Research, McKinsey&Company и т.д. Ту же функцию выполняют неправительственные организации и аппарат Мирового банка. Однако, воспользоваться разработками таких центов может позволить себе не каждая компания, так как предоставляются они не на бесплатной основе. Стоимость может доходить до нескольких тысяч евро, поэтому клиентами мировых консалтинговых агентств являются крупные компании и ТНК.

Консалтинговые компании Willis Towers Watson и Oxford Analytica провели серию из интервью с компаниями, осуществляющими внешнеэкономическую деятельность, от крупных игроков рынка до мелких, представляющих разные сферы экономики (нефтегазовая, горнодобывающая промышленность, фармацевтика, автомобилестроение и т.д.). Респонденты высказались, что оценка политического риска должна стать не просто более оперативной, но и более убедительной. Анализ часто полезен, но редко оказывается эффективен в краткосрочной перспективе и не ориентирован на минимизацию негативных последствий. Политический риск по-прежнему во многих случаях рассматривается как издержки бизнеса, а не как фактор более высокой прибыльности за счет открытия новых потенциальных рынков для компании. К тому же, компания должна иметь единую политику в области политических рисков, то есть на каждом уровне, но мало кто задумывается о политическом риске на уровне всей фирмы

Компании не всегда укомплектованы специалистами, например, по кибербезопасности. А ведь кибератаки являются проблемами политического риска. Но технология — это не только риск; это также все более важный элемент уменьшения рисков. Например, один из участников дискуссии отметил: «Теперь мы можем оценивать политические риски в реальном времени». Он сообщил об опыте отслеживания социальных беспорядков в Бангкоке в прямом эфире через СМИ. Также респонденты сообщили, что для управления стратегиями снижения локального риска они используют исследования общественного мнения.

Ни одна компания, работающая на международном уровне, либо разрабатывающая стратегию выхода на международный рынок, не застрахована от негативных воздействий политической среды. Очень важно иметь налаженные каналы связи и получать своевременную информацию о стране поставки, её экономическом состоянии и т.д. Зачастую в открытых к доступу источниках присутствует информация, на основании которой можно провести анализ политической среды. Безусловно, не каждая компания имеет возможность иметь целый отдел высококвалифицированных экспертов, которым необходимо устраивать командировки для изучения внешнего рынка, либо покупать исследования у ведущих мировых агентств. Более того, такие затраты не всегда оправданы в зависимости от масштаба компании и её доходов.

Компания должна задать себе следующие вопросы:

1) Есть ли у компании понимание, с какими политическими рисками она может столкнуться?
2) Как и где получить достоверные знания о политических рисках?
3) Насколько компания готова к политическим рискам?
4) Как имплементировать полученные знания в стратегию компании?
5) Как можно уменьшить потенциальные риски?

Невозможно полностью избежать рисков на международном рынке: имея глобальный характер, он затрагивает большинство участников рынка, но к оценке политических рисков можно подойти с другой стороны: если нельзя их свести к нулю, то нужно минимизировать их воздействие. Пример эффективного подхода – FedExCorporation, которой принадлежит фраза: «Может, мы и не способны предугадать причину следующей забастовки дальнобойщиков в Европе – зато знаем, что где-то и когда-то задержка случится непременно, и всегда готовим план про запас» [2].

На сегодняшний момент, широко используются следующие методы снижения убытков от потенциальных рисков, при выходе на международные рынки:

– Страховка - заблаговременное резервирование денежных средств, которое при необходимости покроет последствия непредвиденных рисков;

– Использование банковских гарантий или залога. Эти формы позволяют снизить риск неплатежа за отгруженный товар или отмену поставки уже оплаченного товара;

– Хеджирование - своеобразная страховка от скачков ценовых изменений на определенные товары[5,8];

Дополнить этот список мы можем следующими пунктами:

– Надлежащая проверка, исследование и анализ политических рисков, возможно, являются наиболее важными основополагающими элементами любой бизнес-стратегии. Компания может связаться с торговым представителем потенциальной страны-партнёра и получить детальную экспертную оценку.

– Диверсификация зарубежных инвестиций в разных странах;

– Получение госзаказов (сотрудничество с госструктурами);

– Сотрудничеств с коллегами по отрасли в сфере политических рисков, страхования.

Рассматривая имеющиеся методы, можно сделать вывод, что современные компании, умело пользуясь инструментами прогнозирования и оценки политических рисков, имеют возможность выстроить стратегию внешнеэкономической деятельности с наименьшими потерями для бизнеса. Изучением рисков должны заниматься либо профессиональные агентства, либо специализированные отделы при предприятии. В зависимости от масштаба бизнеса руководитель должен принять решение о целесообразности расходов на отчёт политических рисков консалтингового агентства. Однако динамичность политической ситуации накладывает свой отпечаток и делает любой прогноз достоверным лишь с некоторой долей вероятности. Даже применение нескольких методов по оценке рисков не гарантирует бизнесу защищённости от политических факторов. Поэтому изучение политических рисков актуально и по сей день и требует дальнейшего изучения.

Список источников

1. Consulting.com [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://www.consulting.com/
2. HARVARD BUSINESS REVIEW – РОССИЯ [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://hbr-russia.ru/
3. Jarvis D. Conceptualizing, Analyzing and Measuring Political Risk: The Evolution of Theory and Method // Lee Kuan. New School of Public Policy Research Paper No. LKYSPP08-004. P. 37—39.
4. Root, F. Entry strategies for international markets, New York: Lexington Books, 1994.
5. Бизнес журнал «Жажда» [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://zhazhda.biz/
6. Бордовских, А.Н. Политические риски международного бизнеса в условиях глобализации: Учеб.пособие для студентов вузов / А. Н. Бордовских. - М.: Аспект Пресс, 2015.
7. Братерский, М.В. Экономические инструменты внешней политики и политические риски: научное издание / М.В. Братерский; Национальный исследовательский университет – Высшая школа экономики. - Москва: Издательский дом Высшей школы экономики, 2010. - 232 с.
8. Вяткин, В. Н. Риск-менеджмент: учебник / В. Н. Вяткин, В. А. Гамза, Ф. В. Маевский. — М. : Издательство Юрайт, 2015. — 353 с. — (Серия: Авторский учебник).
9. РБК [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://www.rbc.ru/
10. Регионы ONLINE [электронный ресурс] // Режим доступа: URL: https://www.gosrf.ru/

УДК 334.012.64(470)

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РФ

Слесарева А.Н., студентка ЮУрГУ (НИУ)

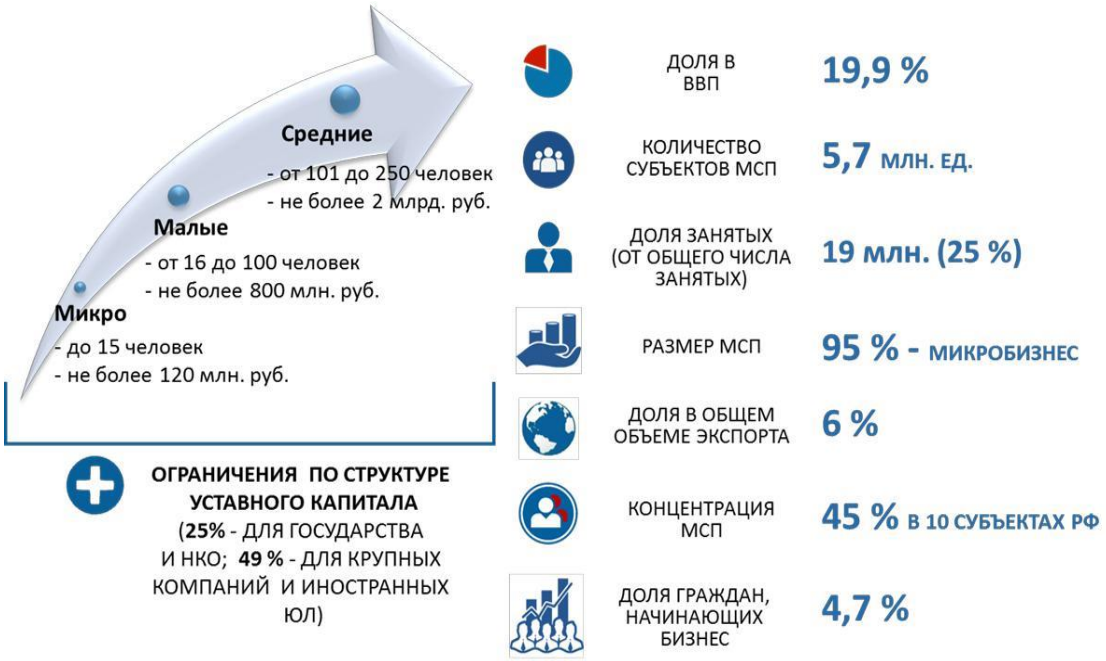
В статье рассмотрена экономическая безопасность и проблемы обеспечения для субъектов малого предпринимательства (далее МП). Выявлены проблемы обеспечения экономической безопасности хозяйствующих субъектов малого бизнеса и направления повышения экономической безопасности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, малое предпринимательство, теневая экономика, налоговая оптимизация.

Малые предприятия оказывают значительное влияние на экономику, политику, социальную сферу регионов, а также человеческому потенциалу, инновационности, возможности генерировать новые идеи, обеспечить достойные условия жизни граждан (рис. 1).

Это связано еще и с тем, что безопасное развитие сферы МП во многом предопределяет экономическую безопасность государства в целом [1].

Рисунок 1 - текущее состояние сферы малого и среднего предпринимательства



Фактор экономической безопасности является важным при создании необходимых условий для функционирования субъектов российского малого предпринимательства.

Концепция экономической безопасности малого бизнеса базируется на: обеспечение условий сохранения коммерческой тайны и иных секретов организации; достижение целей предприятия; благоприятное состояние экономики в целом; обеспечение устойчивого развития производства; финансовой независимости; устойчивые конкурентные преимущества [2].

В этой связи экономическая безопасность малого бизнеса – это система, которая обеспечивает конкурентные преимущества организации, посредством эффективного использования ресурсов (материальных, трудовых, финансовых, инвестиционных) на основе изучения всесторонней информации, формируемой в комплексной учетно-информационной системе.

Оценка экономической безопасности основывается на качественных и количественных показателях.

К качественным можно отнести методологию SWOT-анализа; наблюдение основных экономических показателей и сравнение их с пороговыми значениями (в частности, по отрасли, либо с конкурентами); метод экспертной оценки для ранжирования уровня различных рисков угроз.

Количественные подразделяются на: финансовые, технико-технологические, интеллектуальные и кадровые, политико-правовые, организационные, информационные, силовые.

Наиболее важной представляется оценка финансовой стороны. К показателям, характеризующим финансовую деятельность предприятия можно отнести показатели рентабельности, анализ изменения финансовых результатов, показатели финансовой устойчивости, показатели платежеспособности, диагностика риска банкротства и т.д.

Технико-технологические показатели характеризуют, насколько уровень используемых на данном предприятии технологий соответствует лучшим мировым аналогам. Также необходимо оценить уровень загрузки

производственных мощностей, темп обновления основных фондов, состояние парка оборудования[3].

К социальным показателям относятся структура кадрового потенциала, уровень задолженности по зарплате, потери рабочего времени, эффективность использования ресурсов и др.

Организационные составляющие экономической безопасности предприятия характеризуют работоспособность общей организационной структуры управления; использования механизма стимулирования; ее оптимального функционирования; соответствующей подготовки кадров; принятия мер по сближению интересов и консолидации усилий трудового коллектива предприятия для обеспечения его безопасности [4].

Информационная составляющая определяет аналитическое обеспечение деятельности предприятия. Силовая составляющая - обеспечение физической безопасности сотрудников организации, сохранность имущества от негативного воздействия и пр.

Проведенные исследования показали, что критической «болевой точкой» в развитии экономики России на сегодняшнем этапе является слабый уровень развития сектора МП. При этом экономические, правовые и институциональные условия деятельности субъектов МП заставляют переориентировать их деятельность в теневой сектор экономики, что приводит к росту масштабов теневых экономических отношений, достигающих по разным оценкам до 50 % объема деятельности и до 80 % скрытой заработной платы. Неустойчивость развития сектора МП является одной из основных причин снижения уровня экономической безопасности России [5].

Особую значимость приобретает совершенствование подходов к обеспечению экономической безопасности субъектов МП как на микроуровне (на уровне МП), так и на уровне внешней среды, обусловленных результатами реализации государственной политики по поддержке малого, среднего и индивидуального предпринимательства.

Здесь одной из главных проблем являются административные барьеры, в том числе: сложное законодательство непрямого действия, наличие многочисленных подзаконных актов, высокая степень контроля без предварительного извещения субъектов МП, значительный объем личной отчетности, большое количество контролирующих органов на разных уровнях хозяйствования, коррупция.

К общеэкономическим проблемам, следует также отнести высокую налоговую нагрузку, неэффективность правоохранительной системы, высокие цены на сырье и промежуточную продукцию, инфляцию, безработицу, низкий уровень заработной платы в легальном секторе экономики и другие факторы [6].

Учитывая опыт развитых стран, малому бизнесу предоставляется доступ к государственным закупкам. В 2016 году предпринимателям в сфере персональных услуг было предоставлено право использовать двухлетние «налоговые каникулы» в рамках упрощенной системы налогообложения. Данная мера направлена на стимулирование предпринимательской активности населения в этих сферах деятельности.

Введение персональных услуг в перечень отраслей, для которых возможно использование «налоговых каникул», направлено на увеличение числа людей, занятых в малом бизнесе, а также - в будущем - на увеличение налоговых поступлений в бюджеты субъектов Российской Федерации.

Также субъектам Российской Федерации было предоставлено право снизить налоговую ставку по упрощенной системе налогообложения с объектом налогообложения «доход» с 6 до 1 процента в зависимости от категорий налогоплательщиков и видов деятельности [7].

Организации с представительствами в 2016 году получили право использовать упрощенную систему налогообложения для расширения бизнеса, а также для увеличения числа людей, занятых в малом бизнесе. Но эта мера не распространяется на организации, которые имеют филиалы.

С 2017 года предельные доходы и стоимость основных средств увеличились для применения упрощенной системы налогообложения с целью увеличения числа предпринимателей, использующих эту налоговую систему, что, в свою очередь, приведет к увеличению налоговых поступлений от УСН [8].

Федеральная налоговая служба Российской Федерации сформировала единый реестр субъектов малого и среднего предпринимательства, содержащий информацию о категориях малого и среднего бизнеса, их видах деятельности, видах продукции, действующих лицензиях для быстрого получения информации о состоянии малого бизнеса.

Успешная реализация этих мер государственной поддержки малого бизнеса позволит эффективно развивать сектор малого бизнеса, что, в свою очередь, позволит добиться стабильного экономического роста, повышения конкурентоспособности отечественной экономики и повышения качества жизни населения.

Анализ общей динамики развития малого бизнеса представлен в таблице 1.

Таблица 1- Динамика показателей развития малого предпринимательства в России за период с 2014 по 2018 гг. (по состоянию на 31 декабря)

Параметры	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018г.
Число малых предприятий, тыс.	1137,4	282,7	227,8	219,7	229,2
Процент к общему числу предприятий	24,33	5,92	4,64	4,55	4,71
Темпы прироста (%): цепные; базисные			 -19,42 -19,42	 -3,56 -22,29	 4,32 -18,92
Параметры	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.
Численность работников, занятых на малых предприятиях, тыс. чел.	9 239,2	6 217,6	5 720,6	5 562,9	6 423,3
Темпы прироста (%): цепные; базисные			 -7,99 -7,99	 - 2,76 -10,52	 -15,47 -3,32
Оборот малых предприятий, млрд. руб.	15 468,9	10 093,5	8 805,9	10 247,0	13 252,0
Оборот малых предприятий в процентах к обороту всех предприятий, %	25,87	13,61	13,02	12,59	13,25
Темпы прироста (%): цепные; базисные			 -12,76 -12,76	 16,37 1,52	 29,33 31,29

На 1 января 2017 года количество зарегистрированных малых предприятий в целом по России увеличилось по сравнению с 1 января 2016 года на 2,6%, среднесписочная численность занятых на малых предприятиях сократилась на 2,6%, а удельный вес работников малых предприятий в общей среднесписочной численности занятых составил 13,86%. Объем оборота малых предприятий вырос на 3,3% (оборот, напротив, уменьшился на 8,5%), объем инвестиций в основной капитал на малых предприятиях сократился на 4,7% (объем инвестиций в основной капитал снизился на 15,6%).

Так как происходит усиление присутствия государства в банковском секторе - стратегическом секторе для развития реальной экономики страны, то международные санкции запретили российским банкам брать деньги за рубежом. Эта политика привела к закрытию не менее 300 банков разного уровня за последние годы. С начала 2017 г. банки заблокировали 460 тыс. операций клиентов на общую сумму 180 млрд.

Другая проблема – отказ в выдаче кредитов. В 2017 года основной причиной отказа в выдаче займа представителям малого и среднего бизнеса являлось нестабильное финансовое состояние компании, а также высокая кредитная нагрузка предприятия [9].

В настоящее время существует точка зрения, что российскую теневую экономику можно рассматривать в качестве резерва роста экономического благосостояния страны. Вместе с тем федеральные органы исполнительной власти стремятся искоренить теневые отношения практически во всех формах их проявления.

В этих условиях функционирования субъектам МП необходимо вырабатывать альтернативные, то есть не теневые, а легальные стратегии реализации своей деятельности. Анализ показывает, что для этих целей наиболее эффективными являются методы налогового планирования, включающие методы налоговой оптимизации, которые позволяют снизить налоговую нагрузку, как на представителей малого, так и среднего и индивидуального предпринимательства [10].

При этом следует отметить два аспекта налогового планирования.

Первый касается возможности за счет него мобилизовать внутренние инвестиционные резервы, второй – получения дополнительных конкурентных преимуществ субъектов МП путем выбора оптимальных параметров бизнеса с помощью оптимизации уровня налоговой нагрузки, что, естественно, встраивает систему налогового планирования в стоимостную концепцию управления малым бизнесом.

Считаем также необходимым разграничить понятие механизма налоговой оптимизации от таких механизмов, как уклонение от уплаты налогов и обход налогов, которые составляют сущность теневой экономики.

Поэтому, несмотря на то, что все три механизма используются субъектами МП, следует подчеркнуть, что они характеризуют степень открытости взаимодействия налогоплательщиков с бюджетами государства[11].

Таким образом, обеспечение экономической безопасности субъектов хозяйственной деятельности без использования теневых отношений становится не только актуальным в проблемных условиях развития в России сферы МП, но и возможным с использованием схем легального планирования и оптимизации налогов; также возрастает значение доступности заемных средств в ведущих банках страны и доступа к государственным закупкам.

Список источников

1. Российский статистический ежегодник. 2006: Стат. сб. /Росстат, - М., 2018. – 694 с.
2. Федеральный закон от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в РФ».
3. Федеральный закон от 26.12.2008 №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».
4. Федеральный закон "О государственной поддержке малого предпринимательства в Российской Федерации" от 14.06.1995 N 88-ФЗ (последняя редакция).
6. Джейми, С. Уолтерс Качественная эволюция малого бизнеса. 4 ключа к успеху без необходимости расширения компании / Джейми С. Уолтерс. - М.: Баланс Бизнес Букс, 2017. - 296 с.
7. Сенчагов В.К. Экономическая безопасность России: Общий курс: Учебник / Под. Ред. Сенчагова. 2-изд.- М.:Дело,2005-896 с.
8. Малое предпринимательство в России. Прошлое, настоящее и будущее: моногр. . - М.: Новое издательство, 2016. - 268 с.
9. Современные классики теории предпринимательства. Лауреаты премии за вклад в исследования предпринимательства и малого бизнеса (1996-2010). - М.: Высшая Школа Экономики (Государственный Университет), 2015. - 528 с.
10. Широков, Б. М. Малый бизнес. Финансовая среда предпринимательства / Б.М. Широков. - М.: Финансы и статистика, 2017. - 496 с.
11. Гордиенко Д.В. «Экономическая безопасность России: понятие, структура, сравнительная и перспективная оценка» - Режим доступа - [Электронный ресурс] 2010,- http://www.fondiv.ru/articles/3/245 (дата обращения 5.03.2019).

УДК 334.012.64+332.12(470.55)

РАЗРАБОТКА МЕХАНИЗМОВ ПОДДЕРЖКИ МАЛОГО БИЗНЕСА

Тайницкая Д.Е., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Федотов А.В., преподаватель кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются меры государственной поддержки малого и среднего бизнеса (частного предпринимательства) в Челябинской области.

Ключевые слова: Малый бизнес, поддержка малого предпринимательства, механизмы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства - это комплекс мер, направленных на становление, развитие и стабилизацию сегмента малого и среднего бизнеса.

Целями государственной программы являются создание благоприятного предпринимательского климата, развитие механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие развитию прогрессивных форм ведения бизнеса и цивилизованной конкурентной среды. Это не только выделение денежных средств на определенные цели, но и сопутствующие виды помощи, которые не менее востребованы (а в некоторых ситуациях и более), чем финансы.

Каждый субъект Российской Федерации в рамках реализации программы **государственной поддержки малого предпринимательства** вправе организовывать и проводить собственные мероприятия по оказанию помощи предпринимателям.

Государственная поддержка предпринимательства на уровне Челябинской области и муниципальных образований региона, с одной стороны, является важным инструментом реализации экономической политики государства, а с другой, фактором реализации главной цели устойчивого экономического роста региона и повышение благосостояния населения.

Рассмотрим паспорт государственной программы Челябинской области «Комплексная поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2015 - 2017 годы»**.**

Законодательные механизмы поддержки малого и среднего предпринимательства выработаны и уже успешно работают на практике. Развитие малого и среднего предпринимательства возможно лишь при наличии политической воли государства сформировать необходимые для этого социальные, экономические, правовые, политические и другие условия.

Таблица 1**.** Паспорт государственной программы Челябинской области «Комплексная поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2015 - 2017 годы»

Ответственный исполнитель государственной программы	Министерство экономического развития Челябинской области (далее именуется - Минэкономразвития области)	(вред. Постановления Правительства Челябинской области от 30.04.2015 N 214-П)
Соисполнители государственной программы	Министерство образования и науки Челябинской области; Министерство имущества и природных ресурсов Челябинской области; Главное управление по труду и занятости населения Челябинской области; Министерство тарифного регулирования и энергетики Челябинской области;	
Основные цели государственной программы	создание благоприятного предпринимательского климата, развитие механизмов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, содействие развитию прогрессивных форм ведения бизнеса и цивилизованной конкурентной среды	(позиция в ред. Постановления Правительства Челябинской области от 21.10.2015 N 543-П)
Основные задачи государственной программы	выравнивание условий для развития малого и среднего предпринимательства в городских округах и муниципальных районах Челябинской области; содействие росту конкурентоспособности и продвижению продукции субъектов малого и среднего предпринимательства на товарные рынки, популяризация региональных торговых марок Челябинской области; развитие эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства; расширение перечня форм финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства; развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства; содействие развитию механизмов саморегулирования предпринимательской деятельности; развитие системы социального партнерства и повышение социальной ответственности бизнеса, уровня деловой культуры и качества обслуживания населения за счет развития	

	передовых технологий ведения бизнеса	
Целевые индикаторы и показатели государственной программы	предоставление в 2015 году субсидии местным бюджетам не менее 36 муниципальных образований Челябинской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства; предоставление в 2015 году субсидий не менее 70 субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов; создание в 2015 году субъектами малого и среднего предпринимательства - получателями мер финансовой поддержки, предусмотренных настоящей государственной программой, не менее 140 новых рабочих мест; заключение в 2015 году не менее 175 кредитных договоров (договоров лизинга, договоров о предоставлении банковской гарантии) субъектами малого предпринимательства под поручительство некоммерческой организации - Фонда содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области	
Этапы и сроки реализации государственной программы	государственная программа реализуется в 2015 - 2017 годах в два этапа: I этап - 2015 год; II этап - 2016 - 2017 годы	(позиция в ред. Постановления Правительства Челябинской области от 21.10.2015 N 543-П)
Объемы бюджетных ассигнований государственной программы	общий объем бюджетных ассигнований государственной программы - 438190,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 417194,0 тыс. рублей; 2016год - 10498,0 тыс. рублей; 2017 год - 10498,0 тыс. рублей, из них средства областного бюджета - 55890,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 36894,0 тыс. рублей; 2016 год - 9498,0 тыс. рублей; 2017 год - 9498,0 тыс. рублей, средства федерального бюджета - 382300,0 тыс. рублей, в том числе: 2015 год - 380300 тыс. рублей; 2016 год - 1000 тыс. рублей; 2017 год - 1000 тыс. рублей	
Ожидаемые результаты реализации государственной программы	предоставление субсидий местным бюджетам 36 муниципальных образований Челябинской области на содействие развитию малого и среднего предпринимательства; предоставление субсидий не менее 70 субъектам малого и среднего предпринимательства на возмещение затрат по реализации предпринимательских проектов; создание субъектами малого и среднего предпринимательства - получателями мер финансовой поддержки, предусмотренных настоящей государственной программой, не менее 140 новых рабочих мест; заключение не менее 175 кредитных договоров (договоров лизинга, договоров о предоставлении банковской гарантии) субъектами малого предпринимательства под поручительство некоммерческой организации - Фонда содействия кредитованию малого предпринимательства Челябинской области	(позиция в ред. Постановления Правительства Челябинской области от 21.10.2015 N 543-П)

Решение этой задачи невозможно без создания на федеральном, региональном, муниципальном уровнях специализированной, целостной инфраструктуры поддержки и развития малого предпринимательства и выделение адекватных этой задаче финансовых, организационных и иных ресурсов. Принятие нового закона о

развитии малого и среднего предпринимательства дает инструментарий для развития необходимой инфраструктуры поддержки. Региональные администрации, пользуясь предложенным инструментарием и схемами поддержки, должны самостоятельно определять формы поддержки предпринимательства и развития инфраструктуры, создавая максимально благоприятную среду для развития малого и среднего предпринимательства, особенно в инновационной сфере и производстве.

Список источников

1. Постановление правительства челябинской области от 19.11.2014 Г. N 594-П [Электронный ресурс]// http://docs.cntd.ru/document
2. Постановления Правительства Челябинской области от 21.10.2015 N 543-П) [Электронный ресурс]// http://docs.cntd.ru/document
3. Нестеренко - Направления и инструменты поддержки предпринимательства на региональном уровне Региональная экономика: теория и практика - 2013г. №31
4. Гончарова О.Ю.- Малое инновационное предпринимательство и его государственная поддержка в развитых странах. Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. 2008. № 1. С. 34-48
5. Гвоздиков А.В., Таран Е.Г.- Малое предпринимательство в аграрных муниципальных образованиях: формирование, государственная поддержка, перспективы развития монография /Ставрополь, 2006.
6. Гриценко Г.АПК: Экономика, управление - Основные направления государственной поддержки малого предпринимательства. 2006. № 1. С. 18-21
7. Сайт ЭБС «Издательство «Лань» [Электронный ресурс] // e.lanbook.com
8. Сайт «научная электронная библиотека » [Электронный ресурс]//elibrary.ru
9. Электронная справочно-правовая система [Электронный ресурс]// http://www.consultant.ru
10. Министерство экономического развития Челябинской области [Электронный ресурс]// http://www.econom-chelreg.ru

УДК 331.5.024.5

АНАЛИЗ РАЗРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ И ПРИОРИТЕТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ

Трубеева Е.И., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Пастухова О.Н., к.э.н. доцент, заведующий кафедрой ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ))

В статье анализируется рынок труда в Челябинской области и меры социальной политики для минимизации потерь при безработице.

Ключевые слова: рынок труда, безработица, занятость населения, меры социальной политики в области трудоустройства.

В системе экономических отношений рынок труда занимает важное место. На этом рынке сталкиваются интересы трудоспособных людей и работодателей, которые представляют государственные, муниципальные, общественные и частные организации. Отношения, складывающиеся на рынке труда, имеют ярко выраженный социально-экономический характер. Они затрагивают насущные потребности большинства населения страны.

Через механизм рынка труда устанавливаются уровни занятости населения и оплаты труда. Существенным следствием, происходящих процессов на рынке труда, становится безработица - в целом негативное, но практически неизбежное явление общественной жизни.

Рынок труда является одним из индикаторов, состояние которого позволяет судить о национальном благополучии, стабильности, эффективности социально-экономических преобразований. Складывающаяся многоукладная экономика и ее структурная перестройка предъявляют новые требования к качеству рабочей силы, ее профессионально-квалификационному составу и уровню подготовки, обостряет конкуренцию между работниками. Тем самым актуализируются задачи выяснения влияния факторов, которые формируют процессы на рынке труда, оценки закономерностей, тенденций и перспектив его развития [4].

За январь–март 2017 года в службу занятости г. Челябинска поступило13425 заявлений от граждан о предоставлении государственных услуг. По заявлениям о содействии в поиске подходящей работы на учет было поставлено 5309 чел. Статус безработного получили 3636 чел.

На 01.04.2017 года заявленная потребность в работниках составила 7436 вакансий. Из общего числа вакансий 53,3% составили вакансии по рабочим профессиям, 92,5% - вакансии с заработной платой выше прожиточного минимума.

Напряженность на регистрируемом рынке труда (количество незанятых граждан в расчете на одну вакансию) составила 1,09 чел., в том числе 0,95 чел. безработных. На 1 апреля 2017 года в службе занятости г. Челябинска на учете состояло 8120 чел., ищущих работу, из них 7064 безработных.

Уровень регистрируемой безработицы на конец марта 2017 года составил 1,09 %. Средняя продолжительность безработицы на конец марта 2017 года составила 4,78 мес.

За январь–март 2017 года с целью регулирования ситуации на рынке труда г. Челябинска:

- трудоустроено 2472 чел., из них 2021 безработный;
- оказано профориентационных услуг 4813 чел., в том числе 4702 безработным;
- оказано услуг по социальной адаптации 451 безработному;
- проведены 42 ярмарки вакансий, в результате трудоустроено 232 чел.;
- направлено на профобучение 145 безработных, 1 женщина, находящаяся в отпуске по уходу за ребенком до 3-х лет;
- оказано услуг по психологической поддержке 471 безработному;
- 292 чел. получили услуги по содействию самозанятости, 20 безработных открыли собственное дело;
- организовано участие в общественных работах 249 безработных;
- на досрочную пенсию отправлено 5 чел.;
- назначено пособие по безработице 3636 чел.;
- оказана государственная услуга по информированию о положении на рынке труда 4007 гражданам и 1194 работодателям. В том числе в электронном виде на портале Гос.услуг - 2151 гражданину и 753 работодателям.

Таблица 1 – Система государственной поддержки в Челябинской области

Инструмент поддержки	Параметры (содержание) поддержки	Основания применения (нормативная база)
Совершенствование нормативной правовой базы Челябинской области в области охраны труда, реализация превентивных мер, направленных на улучшение условий труда работников, снижение уровней производственного травматизма с переходом к нулевому травматизму и профессиональной заболеваемости, совершенствование лечебно-профилактического обслуживания работающего населения; повышение эффективности соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, обеспечение проведения специальной оценки условий труда работников, развитие социального партнёрства; информационное обеспечение и пропаганда охраны труда, обеспечение непрерывной подготовки работников по охране труда на основе современных технологий обучения.	Снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчёте на 1 тысячу работающих на 0,002 человека; снижение численности пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчёте на 1 тысячу работающих на 0,05 человека; снижение количества дней временной нетрудоспособности в связи с несчастным случаем на производстве в расчёте на 1 пострадавшего на 1,5 дня; снижение численности работников с установленным диагнозом профессионального заболевания на 3 человека; увеличение количества рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, аттестация по условиям труда, на 186500 единиц; увеличение удельного веса рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, аттестация по условиям труда, в общем количестве рабочих мест, на 23 процента; увеличение количества рабочих мест, на которых улучшены условия труда по результатам специальной оценки условий труда, на 3500 единиц; снижение численности работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, на 4000 человек; уменьшение удельного веса работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда, от общей численности работников, на 0,9 процента.	Государственная программа Челябинской области «Улучшение условий и охраны труда в Челябинской области на 2017-2020 годы» ред. от 28.12.2017 года.[1]
Сокращение дефицита трудовых ресурсов; увеличение числа высококвалифицированных специалистов; заселение и развитие территорий, в том числе приграничных; увеличение миграционного притока населения; развитие малого и среднего бизнеса; обеспечение компактного переселения соотечественников; увеличение численности молодежи, в том числе получающей образование в	Переселение на территорию Челябинской области всего 4450 участников Государственной программы Российской Федерации, в том числе: 2016 год - 1000 участников Государственной программы Российской Федерации; 2017 год - 900 участников Государственной программы Российской Федерации; 2018 год - 850 участников Государственной программы Российской Федерации; 2019 год - 850 участников Государственной программы Российской Федерации; 2020 год - 850 участников Государственной программы Российской Федерации.	Государственная программа Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы» ред. от 18.07.2017 года.[2]

профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования; закрепление переселившихся участников Государственной программы в Челябинской области и обеспечение их социально-культурной адаптации и интеграции в российское общество.		
Профилактика безработицы и повышение эффективности занятости населения; обеспечение сбалансированности рынка труда и повышение качества рабочей силы; обеспечение государственных гарантий в области занятости населения; содействие занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; снижение напряженности на рынке труда в моногородах* и поддержка эффективной занятости населения.	Сдерживание уровня регистрируемой безработицы до значения не более 1,45 процента на конец года; сохранение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости, на уровне не более 26,8 тыс. человек на конец года; недопущение роста коэффициента напряженности на рынке труда до значения более 1,52 человека на вакансию на конец года; сохранение удельного веса трудоустроенных граждан в общей численности граждан, обратившихся за содействием в поиске работы в течение года, на уровне 64 процентов; сохранение численности безработных граждан, приступивших к профессиональному обучению и получению дополнительного профессионального образования, на уровне 5,1 тыс. человек ежегодно; сохранение численности получателей услуг по содействию предпринимательству и самозанятости безработных на уровне 3,1 тыс. человек ежегодно; сохранение численности получателей пособия по безработице на уровне 27,7 тыс. человек в среднемесячном исчислении; увеличение удельного веса граждан, удовлетворенных полнотой, доступностью и качеством государственных услуг в области содействия занятости населения, в общей численности опрошенных граждан до 88 процентов; увеличение доли инвалидов молодого возраста, получивших государственную услугу по содействию в поиске подходящей работы, от численности молодых инвалидов, обратившихся в ОКУ ЦЗН в целях поиска работы, до 100 процентов; снижение численности безработных граждан, проживающих в моногородах, до 10100 человек.	Государственная программа Челябинской области «Содействие занятости населения Челябинской области на 2015-2020 годы» ред. от 29.12.2017 года.[3]

В рамках регулирования рынка труда в Челябинске функционирует Департамент труда и занятости населения Челябинской области. Его задачами являются:

1. Участие в разработке и реализации основных направлений и приоритетов государственной политики в сфере содействия занятости населения, трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений, реализация в пределах своей компетенции мероприятий активной политики занятости населения.

2. Осуществление полномочий в сфере содействия занятости населения, переданных федеральным законом органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

3. Обеспечение взаимодействия органов и учреждений в области содействия занятости населения с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и учреждениями независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности, общественными организациями.

4. Разработка и реализация мер по эффективному расходованию государственных и муниципальных средств и рациональному использованию государственного и муниципального имущества в курируемой сфере.

Наряду с Департаментом труда и занятости населения Челябинской области функционируют Центры занятости населения [5].

В рамках их деятельности проводятся ярмарки вакансий. Это специальные мероприятия, проводимые органами службы занятости населения, с целью более широкого привлечения работодателей к представлению имеющихся у них вакантных рабочих мест, оказания содействия в поиске подходящей работы гражданам,

желающим трудоустроиться, а также оказания практической помощи в выборе подходящей профессии выпускникам и неработающей молодежи.

Целями и задачами проведения ярмарок является:

1. Предоставление населению наиболее полной информации о рынке труда на территории; о предприятиях, испытывающих потребность в работниках; о возможностях трудоустройства, переобучения на основе имеющихся свободных рабочих и учебных мест;

2. Предоставление безработным гражданам и гражданам, ищущим работу, возможности непосредственной встречи и общения с широким кругом работодателей, оперативного решения вопроса трудоустройства;

3. Предоставление работодателям возможности произвести отбор нужных кадров из числа присутствующих посетителей ярмарки, проинформировать наибольшее число граждан о своих вакансиях;

4. Предоставление выпускникам общеобразовательных школ, учреждений начального и среднего профессионального образования, неработающей молодежи информации о профессиях, пользующихся спросом на рынке труда, оказание практической помощи в выборе подходящей профессии;

5. Оказание помощи работодателям в перспективном решении вопроса подготовки (обучения и переобучения) кадров для своего предприятия (организации);

6. Оказание работодателям квалифицированных профориентационных услуг по проведению профессионального отбора претендентов, в соответствии с его требованиями;

7. Консультирование граждан по вопросам занятости, организационно-правовым вопросам, вопросам профессиональной ориентации и переобучения.

Механизм регулирования рынка труда осуществляется через систему трудоустройства, включая широкую сеть бюро по занятости, банки данных о рабочих местах, государственные программы помощи в приобретении профессиональных знаний и трудоустройстве незанятому, но желающему работать населению, целевые программы предприятий, предусматривающие переподготовку кадров в связи с планируемой модернизацией производства, проведение на предприятии политики стабилизации кадров и т.п. Все эти составные части рыночного механизма регулирования занятости в разных отраслях находятся в разном соотношении в зависимости от экономических и исторических условий развития данной отрасли.

Положительные тенденции как в развитии региона в целом, так и в отдельных сферах - экономики, образовании, занятости населения - позволяют положительно оценить будущее Челябинской области. Челябинская область является привлекательным регионом для приложения труда. Разработанный прогноз баланса трудовых ресурсов показывает, что доля иностранных трудовых мигрантов в составе трудовых ресурсов региона будет снижаться, что станет дополнительным стимулом для приложения своих способностей жителями региона. Область активно развивает политику занятости и обеспечивает население рабочими местами, в том числе и те категории населения, которые испытывают трудности с трудоустройством, что вносит значительный вклад в общее регулирование баланса спроса и предложения.

Основными проблемами рынка труда регионов России остается высокая задолженность по заработной плате некоторых промышленных предприятий перед сотрудниками и разрешение трудовых споров, связанных с незаконными увольнениями персонала. На территориях многих субъектов РФ действуют различные программы поддержки занятости населения, в рамках которых администрация способствует трудоустройству безработных и решает вопросы самозанятости населения, поддержания малого и среднего бизнеса. По-прежнему актуальными остаются проблемы, связанные с нормативно-правовым обеспечением деятельности по трудоустройству безработных граждан, определению размера пособия и минимальных размеров оплаты труда.

В рамках регулирования рынка труда в Челябинске функционирует Департамент труда и занятости населения Челябинской области, функционируют Центры занятости населения, так же действует Региональное соглашение о минимальной заработной плате в Челябинской области.

Для улучшения состояния рынка труда в Челябинской области необходимо принять ряд конкретных мер для полного решения этой проблемы.

Список источников

1. Государственная программа Челябинской области «Улучшение условий и охраны труда в Челябинской области на 2017-2020 годы» ред. от 28.12.2017 года.
2. Государственная программа Челябинской области «Оказание содействия добровольному переселению в Челябинскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2016-2020 годы» ред. от 18.07.2017 года.
3. Государственная программа Челябинской области «Содействие занятости населения Челябинской области на 2015-2020 годы» ред. от 29.12.2017 г.
4. Власов, В. И. Российский закон о занятости на пороге XXI века / В.И. Власов // Юридический мир. - 2016. - № 2. - С.21 – 24
5. Медведев, О.М. Некоторые правовые вопросы обеспечения занятости населения / О.М. Медведев // Государство и право. - 2013.- № 8. - С.16–18.

РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОННАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ

УДК 349. 444 (015)

ОБЪЕКТЫ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ПО МИАССКОМУ ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ

Антонова Е.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В настоящей статье исследованы проблемы связанные с возможностями улучшения жилищных условий и обеспечения собственным жильем граждан на территории Миасского городского округа и основные направления их решения.
Ключевые слова: объекты жилищных прав, жилые помещения.

Ст. 7 Конституции Российской Федерации провозгласила, что наше государство является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституцией РФ гарантировано право каждого на жилище, так же как и гарантирована его неприкосновенность [1]. Жилищный вопрос в нашей стране является довольно острым, необходимость его решения признается обществом и государством. Первостепенное значение при разрешении жилищных проблем имеет точное юридическое определение объекта права собственности - материального блага, удовлетворяющего жилищные потребности человека. Таким благом являются жилые помещения, которые рассматриваются в качестве одной из важнейших разновидностей недвижимого имущества. В Жилищном кодексе Российской Федерации не приводится понятия «объекта» жилищных прав, но в статье 15 ЖК говорится: «Объектами жилищных прав являются жилые помещения». Согласно ч. 2 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации [жилым признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). Порядок признания помещения жилым и требования, которым должно отвечать жилое помещение, устанавливаются Правительством РФ в соответствии с ЖК РФ и федеральными законами [2].

Актуальность темы исследования. Тесная взаимосвязь семьи и жилища очевидна. Семья - одна из ключевых категорий жилищного права, и в то же время жилище - одна из ключевых категорий семьи как социального института и социальной группы. Важнейшая из социальных функций семьи - хозяйственно-экономическая - включает в себя ведение домашнего хозяйства, формирование и использование семейного бюджета, организацию потребления, обеспечение нетрудоспособных членов семьи. Жилище играет в организации семейного быта самую главную роль, составляет экономическую основу семьи, ее базис. Кроме того, «дом», «жилище» - это место, где осуществляется рекреационная функция семьи, которая заключается в получении членами общества отдыха от трудовой функции, эмоциональной поддержки и защиты от внешнего мира. Жилое помещение является особым, социально значимым объектом, представляет собой необходимое условие нормального существования человека [3].

На сегодняшний день наблюдается значительная диспропорция между потребностями населения и предложением на рынке жилья. Недостаточный объем жилищного строительства, низкий уровень обеспеченности населения жильем, рост цен, увеличивающиеся темпы выбытия жилищного фонда из-за ветхости и аварийного состояния значительно обостряют вопрос обеспеченности и доступности жилья населению Миасского городского округа. Исследование уровня доступности жилья населению и выявление факторов, влияющих на его изменение, позволит системно подойти к решению жилищной проблемы в Миасском городском округе и тем самым повысить качество жизни населения.

Улучшения в жилищной сфере в части обеспеченности населения жильем, его качество и благоустроенность окажет влияние на демографическую ситуацию, в частности, на рождаемость. Также следует отметить, что показатели эффективности строительной отрасли во многом отражают состояние экономики, как отдельного взятого региона, так и страны в целом. Несмотря на увеличивающиеся объемы жилищного строительства, строительная отрасль пока еще не является фактором экономического роста России.

Наличие для граждан возможности улучшения жилищных условий является важным показателем повышения благосостояния населения Миасского городского округа, предпосылкой социальной и экономической стабильности государства, поэтому решение жилищной проблемы является одним из приоритетов государственной политики в Российской Федерации и Челябинской области. Сказанное в целом выражает актуальность темы исследования.

Методологической основой исследования явились общенаучные и частно-научные методы познания.

Проблемы, связанные с возможностями улучшения жилищных условий обеспечения собственным жильем граждан на территории Миасского городского округа и основные направления их решения.

Анализ современного состояния в жилищной и жилищно-коммунальной сферах показывает, что реально преимуществами рынка жилья для улучшения жилищных условий пока может воспользоваться лишь незначительная часть семей с наиболее высокими доходами. Практически вне рамок государственной

жилищной политики остались группы населения, доходы которых не позволяют им улучшать жилищные условия путём приобретения жилого помещения на рынке жилья Миасского городского округа, особенно те из них, которые нуждаются в предоставлении социального жилья. Рынок жилищного строительства отличается высокой степенью зависимости от действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Миасского городского округа, низкими темпами роста конкуренции, наличием административных барьеров, высокими рисками и низкой прозрачностью для инвестирования и кредитования и ориентирован на устаревшие технологии и проектные решения. Государство, несмотря на большое количество заказов для государственных нужд на рынке жилищного строительства, не использует возможность влияния на указанный рынок для внедрения новых технологий, новых проектных решений и снижения цен на рынке жилья. Отсутствие единой ценовой политики при приобретении или строительстве жилья для государственных нужд, координации такого спроса в различных регионах и муниципалитетах страны приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств. Система градорегулирования и землепользования, которая является основой для развития жилищного строительства, остается источником «административной ренты» и не обеспечивает формирования ни комфортной среды для проживания и жизнедеятельности, ни прозрачной правовой системы для инвесторов. Коммунальный сектор, несмотря на все усилия по реформированию, пока не стал инвестиционно-привлекательным сектором экономики для частного бизнеса; жилищный фонд, переданный в собственность граждан, так и не стал предметом ответственности собственников.

Кроме того, к вышеперечисленным проблемам можно отнести:

1) несоответствие качества жилищного фонда и архитектурной среды потребностям населения, вызванное такими факторами, как: высокий уровень технического износа жилищного фонда, инженерной, дорожной и социальной инфраструктуры, недостаточный уровень ее развития; недостаточный уровень благоустройства жилищного фонда и застроенных территорий; недостаточный уровень качества проектирования в части обеспечения комфортности строящегося жилья и формирования архитектурного облика населенных пунктов; дефицит квалифицированных трудовых ресурсов в организациях, выполняющих работы в области градорегулирования, проектирования, строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве; недостаточно используемый научно-технический потенциал в жилищно-коммунальном и строительном комплексе, высокая изношенность (до 60-70 процентов) производственных мощностей большинства действующих предприятий промышленности строительных материалов.

2) недоступность для многих семей округа улучшения жилищных условий, вызванная: высокой стоимостью готового и строящегося жилья; низкой платежеспособностью населения Миасского городского округа; недостаточной развитостью институтов долгосрочного жилищного кредитования; низкими объемами жилищного фонда социального использования, предоставляемого по договорам социального найма; отсутствием механизмов поддержки при строительстве и эксплуатации жилья, предоставляемого по договорам социального найма.

Очевидно, что часть проблем носит объективный экономический характер и требует изменения макроэкономических предпосылок, но другая часть может быть разрешена путем применения системных мер правового и институционального характера. Это предполагает как наличие разработанных стратегий развития в различных областях, так и глубокую проработанность муниципальной программы с позиций всех субъектов для обеспечения устойчивого и поступательного развития жилищного сектор[4].

Таким образом, жилищная проблема является весьма многогранной, требующей значительных усилий по ее решению. Основные пути решения жилищной проблемы:

-снижение тарифов на жилищно-коммунальные услуги;

-повышение доступности жилья для широких слоев населения (создание благоприятных условий для развития рынка жилья и жилищных услуг по эксплуатации жилищного фонда и т.д.);

-повышение качества эксплуатации жилищного фонда (существенное улучшение содержания и ремонта жилищного фонда, экономия энергетических ресурсов и т.д.);

-совершенствование системы обеспечения жильем социально незащищенных категорий населения (разработка эффективных систем целевой поддержки социально незащищенных групп населения, предоставление бесплатного жилья или на льготных условиях и т.д.).

Приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах, должны быть направлены на решение вышеуказанных проблем. Предлагается разработать ряд мероприятий:

1) Снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь, жилья экономического класса.

2) поддержка отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья. Основной формой поддержки указанных категорий граждан является предоставление социальных выплат на приобретение жилья, строительство индивидуального жилья, в том числе частичную или полную оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на эти цели.

3) дальнейшее совершенствование условий приобретения жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

4) осуществлять развитие единой системы регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастрового учета объектов недвижимости в целях повышения эффективности и снижения рисков сделок на рынке жилья, в том числе усиления защиты зарегистрированных прав граждан на жилые помещения, сокращения времени и средств на оформление прав и сделок в жилищной сфере и в сфере ипотечного

кредитования, использования обобщенных данных системы в качестве информационного источника для анализа рынка жилья всеми заинтересованными сторонами [5].

На освоение изученного материала можно сделать краткий вывод:

Потребность в жилье всегда имела, и будет иметь важное значение в жизни общества. Жилище обеспечивает нормальную жизнедеятельность каждого человека. Потребность в жилой площади возникает с момента рождения и сохраняется на протяжении всей жизни. Конституция РФ закрепляет право на жилище. Оно носит многоаспектный характер, один из которых заключается в том, что государство принимает на себя обязанность содействовать тому, чтобы каждый гражданин был обеспечен жильем.

На данный момент времени условия пока в Миасском городском округе не сложились, и поэтому быстрое решение выше описанных проблем невозможно. Но это не означает, что решение жилищной проблемы должно быть отодвинуто на долгий срок. Развитие жилищного строительства и повышение уровня содержания жилищного фонда возможно и в современных условиях.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.08.2018) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru.
3. Батяев, А.А. Жилищные вопросы. Справочник / А.А. Батяев. - М.: Дашков и К°, 2015. - 199 с.
4. Грудцына, Л. Ю. Научно-практический комментарий к жилищному кодексу Российской Федерации / Л.Ю. Грудцына, А.А. Спектор, Е.С. Филиппова. - М.: Юркомпани, 2015. - 261 с.
5. Комментарий к жилищному законодательству Российской Федерации с образцами правовых документов и материалами судебной практики. - М.: Издание Тихомирова М. Ю., 2017. - 198 с.

УДК80:347.962

СУДЕБНЫЙ ОРАТОР. РАЗВИТИЕ ОРАТОРСКОГО ИСКУССТВА

Болотова К.И., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Статья посвящена доказательству и необходимости развития ораторского искусства у юристов. В статье описаны цели и задачи ораторского искусства, а так же необходимость его проявления.

Ключевые слова: **оратор, судебное выступление, речь, развитие ораторского искусства.**

Прокурора и адвоката, выступающих в судебных прениях, называют судебными ораторами. Это предполагает большую ответственность.

А суть его в том, чтобы каждое слово, произнесенное вами, становилось послушным орудием на пути к достижению цели. Благодаря изучению ораторскому искусству, вы обнаружите, что умение говорить ярко и убедительно, существенно влияет на ваше продвижение по карьерной лестнице, блестящее заключение сделок.

Проблеме развития ораторского искусства уделяли внимание психологи и специалисты по социологии, философы. Все они пытались разобраться в причинах проявления (отсутствия) наклонностей к публичным выступлениям, а также в том, как возможно научиться им подобно тому, как удается обучить чтению и письму. Ораторское искусство имеет огромное влияние на жизнь общества в наше время, так как умение убеждать и владеть ситуацией в разговоре значительно облегчает жизнь многих людей. Использование своих навыков красноречия, помогает людям добиться высокого карьерного роста и много другого. Умелое построение речи и публичное ее произнесение с целью достижения определенного результата и желаемого воздействия на слушателей есть ораторское искусство, которое необходимо судебному оратору.

Примерно в 5 веке до нашей эры, когда зародились первые философские течения и появились софисты (мудрецы), возникли и школы для тех, кто помышлял о том, как развить в себе ораторские способности. В античном мире умение вести беседу, с соблюдением логики, аргументации, хорошо поставленным голосом ценилось почти на вес золота.

Института судебных разбирательств тогда не существовало, зачастую тяжущиеся сами себя защищали. Поэтому от состава речи, ее эмоциональности, темпа изложения зависел исход тяжбы. Таким образом, оратору было необходимо:

- иметь четкий план выступления;

- подготовить аргументы и доводы;
- обладать громким, приятно звучащим голосом;
- заручиться поддержкой слушателей, убедив их в своей правоте.

Наиболее популярные в Древней Греции преподаватели, например, Сократ, повлиявшие на развитие ораторского искусства в Древнем Риме, учили юношей правильно формулировать свои мысли, последовательно и логично выражаться, вырабатывать дикцию, развивать силу голоса и тому подобное. В греческих школах обучались также и иностранцы – римляне, которые впоследствии продолжили работу эллинов, обобщили их опыт.

Ораторское искусство никогда не было однородным. Исторически в зависимости от сферы применения оно подразделялось на различные роды и виды. В отечественных риториках выделяются следующие основные роды красноречия: социально-политическое, академическое, судебное, социально-бытовое, духовное (богословско-церковное). Каждый род объединяет определенные виды речи с учетом функции, которую выполняет речь с социальной точки зрения, а также ситуации выступления, его темы и цели.

Наибольшего расцвета судебное ораторское искусство Рима достигло во времена Республики, когда каждый свободный гражданин мог выйти на Форум и произнести речь в защиту своих прав, для обвинения в коррупции или о падении нравов. Марк Порций Катон Старший, обладавший множеством талантов, считается одним из основателей римского ораторского искусства, в частности, судебного красноречия.

Речи Катона звучали слаженно, четко, он всегда полагался на факты, не отступая от истины. В большинстве случаев противники не выдерживали, признавая свое поражение под градом аргументов. Цицерон, сам немалого достигший на ораторском поприще, высоко отзывался о Катоне, особо подчеркивая его внутреннюю силу, энергию, напор.

В отличие от греческой, судебная речь римлян содержала 5 частей:

- вступление или начало;
- краткий пересказ обстоятельств;
- аргументирование своей позиции;
- использование доводов для развенчания позиции оппонента;
- заключение с выводами.

Виды судебной речи

Как и искусство речи на суде, в кратком виде сформировались основные типы выступлений. К ним относят речи:

1. прокурора (обвинителя);
2. защитника (адвоката);
3. самого обвиняемого (подсудимого) в оправдание своих действий;
4. потерпевшей стороны (и ее представителей);
5. защитников и обвинителей со стороны общественности;
6. уполномоченных представителей трудового коллектива, дома, кооператива.

Чаще всего наибольшее влияние на суд оказывают доклады прокурора и защитника – от них зависит дальнейший расклад сил, между ними же разгорается основное «сражение». Обе стороны могут ожесточенно полемизировать, приводить весомые аргументы, вызывать свидетелей – всячески стараться склонить чашу весов в свою сторону, не допуская при этом искажения истины.

Специфика судебного красноречия

Тонкость искусства судебной речи состоит в дозированном распределении красочных оборотов, аргументов, пафоса, подкрепленных уверенно звучащими фразами, произносимыми звучным, гармонично звучащим голосом, в хорошем темпе и без малейших проволочек. Подобный баланс достигается только практикой и многолетними тренировками, большим количеством проведенных дел, а также верой в собственные силы.

Любая случайность, не рассмотренная улика, ранее имевший место судебный прецедент могут стать фатальными, полностью разрушив безупречную линию атаки (защиты). Поэтому оратору необходимо тщательно готовить свое выступление, прорабатывая все варианты, мотивы поведения противника.

Основы техники речи судебного оратора

О том, каким должен быть судебный оратор, о его культуре и технике речи писали многие авторы, начиная от античных и заканчивая современными. Исходя из гармоничного развития личности, потребуется с детских лет изучать историю своей страны, ее культуру, язык, постепенно переходя к все более сложным задачам.

Речь ритора в суде ни в коем случае не должна быть вялой, слабой, безжизненной, косноязычной – у такого выступающего нет никаких шансов на победу. Не нужно пересыпать ее остротами, отвлекаясь от сути, перескакивать с раздела на раздел: основу благозвучного монолога составляет последовательное изложение событий, произносимое громко, отчетливо, с хорошим тембром и темпом.

Излишняя лаконичность в технике речи судебного оратора не позволит раскрыть всю суть дела, обилие дополнений, повторов, отступлений растянут драгоценное время и также не позволят выиграть. Только тонкое чувство баланса, аргументация, беспристрастное изложение фактов и уверенная манера поведения приведут к успеху. И, конечно же, предшествующие всему этому тренировки, упражнения на выразительность, знание законов, умение вести споры и доказывать свою правоту.

Для примера, тексты судебных выступлений известных дореволюционных юристов К.К. Арсеньева, М.Ф. Громницкого, - язык их сухой, деловой. Вы не найдете в них ярких выражений, запоминающихся образов. Но

речи глубоки по содержанию, аргументированы и убедительны, выводы обоснованы. Мысли излагаются точно, ясно и логично. Поэтому их справедливо считают образцами судебного ораторского искусства.

Таким образом, судебное ораторское искусство можно определить как комплекс знаний и умений юриста по подготовке и произнесению публичной судебной речи сообразно с требованиями закона; как умение построить объективно аргументированное рассуждение, формирующее научно-правовые убеждения; как умение воздействовать на правосознание людей.

Красноречие же как «умение говорить красиво» является составной частью судебного ораторского искусства - эффективным средством эмоционального воздействия. Изобразительно-выразительные средства языка помогают судебному оратору акцентировать внимание суда на тех или иных деталях дела.

Культура речи юриста предполагает также знание норм устных публичных выступлений. В выступлениях прокурора и адвоката на суде отражаются те же факты, что и в процессуальных документах по конкретному делу, поэтому судебные ораторы нередко используют конструкции, уместные лишь в письменной официально-деловой речи. А публичная речь требует богатства словаря, художественной выразительности. Ведь она обращена непосредственно к живым людям. Поэтому культура публичной речи – это такое мотивированное использование языкового материала, которое является оптимальным для данной ситуации и содержания речи. Речь должна быть такой, чтобы она привлекала внимание, наилучшим образом содействовала убеждению.

Мастерство судебного оратора основывается на постоянном упорном, целенаправленном труде. Только частые упражнения и желание добиться мастерства приведут к умению говорить публично. В искусстве судоговорения уметь говорить - значит свободно владеть всеми материалами дела, всеми доказательствами, ощущать форму своей речи, понимать ее значение, знать секреты профессии оратора. Четкое, ясное, безупречно аргументированное изложение своей позиции - важный признак культуры ораторского труда.

Чтобы приобрести умения, чтобы стать хорошим судебным оратором, нужно помнить, что подготовка судебной речи - дело творческое. Для этого необходимо овладеть логикой рассуждения и изложения, методами убеждения, ораторскими приемами, методикой подготовки и произнесения убедительной, воздействующей речи. Всему этому учит **риторика**, которая определяется как наука об условиях и формах эффективной речевой коммуникации, о многообразных способах убеждения аудитории с помощью речевого воздействия.

Список источников

1. Зверева Е. Н. Основы культуры речи: теоретический курс. – М.: Центр ЕАОИ, 2008.
2. Апресян Г.З. «Ораторское искусство», М МГУ, 1986
3. Ватман Д.П. Судебные речи (по гражданским делам). — М., 1989.
4. Введенская Л.А., Павлова Л.Г. Риторика для юристов: Учебное пособие.- 4-е изд.- Ростон/Дону: Феникс, 2006.- 576 с.

УДК 343.3/.7

СООТНОШЕНИЕ МОШЕННИЧЕСТВА И НЕЗАКОННОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Брилевская Х.В., студентка Института права ЧелГУ
Юмагузин А.А., аспирант кафедры уголовного права и криминологии Института права ЧелГУ

В данной статье рассмотрены основные аспекты отграничений незаконного предпринимательства от мошенничества по соответствующему Уголовному кодексу РФ. В ходе исследования данной проблемы установлены конкретные признаки сходства и отличия данных составов преступлений.

Ключевые слова: преступления в сфере экономической деятельности, мошенничество, незаконное предпринимательство, проблемы соотношений смежных преступлений.

Незаконному предпринимательству посвящена статья 171 УК РФ, которая закреплена в главе 22 «Преступления в сфере экономической деятельности», напротив, мошенничеству посвящена статья 159 УК РФ, которая относится к главе 21 «Преступления против собственности» [1].

В теории уголовного права особое значение уделяется отграничению преступлений в сфере экономической деятельности от мошенничеств.

Это связано с тем, что данные составы преступлений являются по своей юридической природе смежными. Смежными преступлениями можно определить такие составы преступлений, которые по своему смыслу объективных и субъективных признаков схожи. Это сходство в результате приносит проблему выбора наиболее подходящего и полно квалифицирующего состава преступления, который бы полностью характеризовал преступное деяние [2]. Чтобы раскрыть более подробно данную проблему в уголовно-правовой науке, необходимо проанализировать и сравнить и незаконное предпринимательство с мошенничеством.

Необходимо рассматривать такое мошенничество, которое совершается в сфере предпринимательства. И в свою очередь, такое мошенничество характеризуется тем, что оно совершается, как легальное предпринимательство или же с использованием организации, которая действует в соответствии с установленным законодательством.

Проводя соотношение между данными составами преступлений, можно выделить общие черты. Во-первых, с точки зрения способа совершения преступного деяния, характеризуются тем, что оно совершаются с применением обмана. Во-вторых, устанавливая объективную сторону состава преступления, деяние заключается в получении незаконного дохода или с причинением материального ущерба. В-третьих, для наличия состава преступления, необходимо присутствие договорных отношений.

Сложность в квалификации данных составов преступлений заключается в том, что они определяются гражданско-правовыми отношениями и деликтами, которые в свою очередь, в результате приносят сложность и запутанность норм. Поэтому правоохранительным органам затруднительно в определении данных преступлений, что влечет за собой уклонение преступников от уголовного наказания.

Сравнивая объекты преступлений, они различаются тем, что незаконное предпринимательство посягает на установленный российским законодательством порядок осуществления предпринимательской деятельности, а мошенничество на общественные отношения в сфере собственности [3, С. 99–100].

Что касается объективной стороны деяний, то мошенничество характеризуется умышленными действиями, которые направлены на хищение чужого имущества или приобретения права на чужое имущество через обман или злоупотребление доверием. В свою очередь, незаконное предпринимательство, определяется также умышленными действиями, но они состоят в осуществлении предпринимательской деятельности без регистрации или с нарушением правил регистрации, а равно представление документов, содержащих заведомо ложные сведения, либо осуществление предпринимательской деятельности без лицензии, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо сопряжено с извлечением дохода в крупном размере [3, С. 99–100].

Субъект данных составов преступления совпадает. Таковым является вменяемое, физическое лицо, достигшее к моменту совершения преступления, возраста уголовной ответственности. Но также субъект незаконного предпринимательства может быть, как общим, так и специальным, т.е. индивидуальные предприниматели, юридические лица, а также любые лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без государственной регистрации.

Субъективная сторона мошенничества выражается в форме прямого умысла. Мотивом выступает стремление лица к обогащению через изъятие материальной или имущественной выгоды. Цель является корыстной. В свою очередь субъективная сторона незаконного предпринимательства может выражаться в форме прямого или косвенного умысла. Если это незаконное предпринимательство, причинившее крупный ущерб гражданам, организациям или государству, то отношение лица к содеянному может выражаться, как в форме прямого, так и косвенного умысла. Если же речь идет о незаконном предпринимательстве, сопряженном с извлечением доходов в крупном или особо крупном размерах, - то только в форме прямого умысла [4].

Мошенничество не одинаково по своим признакам с незаконным предпринимательством. Так как оно не соответствует закону только исходя из формальных обстоятельств, то есть как деятельность, которая требует регистрации или разрешения. Она может осуществляться и без этих условий. Однако, обратившись к статье 2 ГК РФ, можно проиллюстрировать понятие предпринимательства [5]. Говоря о предпринимательстве, нужно учитывать то, что оно направлено на получение прибыли от пользования имуществом, его продажи или выполнением различных работ. То есть они представляют собой составление сделки.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что при предпринимательской деятельности совершаются такие действия, которые по своей природе соответствуют признакам недействительных сделок, а при мошенничестве происходит завладение чужой собственностью, через обман, представляющего собой фиктивную сделку.

По мнению профессора П.С. Яни, проблематичность незаконного предпринимательства заключается в бланкетной диспозиции нормы [6]. Исходя из этого факта, можно сделать вывод, что в уголовном законодательстве встречаются неточности определений и возникают проблемы соотношения уголовно-правовых и гражданско-правовых норм, которые в свою очередь имеют большое значение при квалификации. В целом на сегодняшний день количество проблем в области квалификации преступлений не уменьшается, а наоборот увеличивается [7, 8].

В заключение всего вышесказанного, следует сделать вывод о том, что при квалификации деяний по признакам мошенничества и преступлений в сфере экономической деятельности, необходимо определять в каждом случае каждый элемент состава преступления и обращаться к другим нормам законодательства, а также к судебной практике по смежным делам.

Список источников

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. Куринов Б.А. Указ. соч. С. 176; Уголовное право России / отв. ред. А.Н. Игнатов, Ю.А. Красиков. В 2 т. Т. 1: Общая часть. М., 2016. С. 342.

3. Силаев А.В. Проблемы отграничения незаконного предпринимательства от смежных составов преступлений / А.В. Силаев // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2012. – № 29. – С. 97–101.

4. Бешуков А.В. Криминологическая характеристика и уголовно-правовые меры противодействия незаконному предпринимательству / А.В. Бешуков // Современная научная мысль. – 2012. – № 1. – С. 77–84.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ // Российская газета. – 1994. – № 238–239.

6. Яни, П.С. Бланкетные «экономические» статьи уголовного закона // Рос. юстиция. – 2015. – № 11. – С. 46.

7. Кошкин Н.С. Спорные вопросы квалификации должностных преступлений против военной службы / Н.С. Кошкин // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 2, вып. 1. – № 1. – С. 64–70.

8. Кунц, Е.В. Проблемы квалификации врачебных преступлений: обзор судебной и следственной практики / Е.В. Кунц // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 2, вып. 4. – С.91–94.

УДК 343.3/.7

СОЦИАЛЬНАЯ СПРАВЕДЛИВОСТЬ КАК ЦЕЛЬ НАКАЗАНИЯ

Брилевская Х.В., студентка Института права ЧелГУ
Юмагузин А.А., аспирант кафедры уголовного права и криминологии Института права ЧелГУ

В статье рассматриваются вопросы реализации социальной справедливости как цели уголовного наказания. Анализируются различные методы осуществления и нормативного фиксирования данной нормы. А также проблемные аспекты закрепления и применения восстановления социальной справедливости как одной из преимущественных целей уголовного наказания.

Ключевые слова: социальная справедливость, уголовное наказание, цель, уголовное право.

Впервые восстановление социальной справедливости, как цель уголовного наказания была закреплена в действующем уголовном законе. Необходимо отметить тот факт, что институт уголовного наказания один из самых важных уголовно-правовых институтов [1], но в то же время это один из самых слаборазвитых учений в теории уголовного права, в котором есть множество проблемных сторон [2, С. 75. 3]. На это в частности указывает и непростая история развития уголовного наказания, а особенно целей уголовного наказания.

Социальная справедливость, как цель уголовного наказания носит в современной юридической научной доктрине довольно таки спорный характер. Это связано с тем, что такое понятие как «социальная справедливость» формируется на основе философских категорий и учений. В толковом словаре Ожегова понятие «справедливость» определяется, как беспристрастное отношение, признание достоинства и правоты [4, С. 812]. Платон же в своих учениях писал о том, что самой главной целью наказания является очищение души, которое запятнало себя преступлениями [5, С. 322–324]. Провести соотношение между «восстановлением социальной справедливости» и «очищением души» затруднительно, потому что все эти понятия носят исключительно субъективный характер.

Из этого следует то, что данная цель наказания носит оценочный характер. Именно поэтому до сих пор нет определенной точки зрения на ее счет. Многие ученые оспаривают данную задачу уголовного закона. Например, Л.Л. Кругликов высказывает свою точку зрения, направленную против признания одной из целей наказания социальную справедливость, аргументируя это тем, что она не выражает объективный характер и носит лишь философский характер. Такого же мнения придерживаются и другие ученые, например, И. И. Карпец писал о том, что социальная справедливость это размытое понятие, которое представляет собой лишь нравственный характер и лишена какого либо правового закрепления.

Иной точки зрения придерживается ряд иных авторов. В частности, Г.Н. Борзенков, Н.Д. Дурманов, В.Д. Меньшагин. Например, Н.Ф. Кузнецова писала о том, что данная цель наказания определяется восстановлением социальной справедливости именно по отношению к потерпевшему, то есть его нарушенных прав и интересов, и справедливое наказание лицу, совершившему преступление [6, С. 21].

С одной стороны можно говорить о том, что главной целью назначения уголовного наказания является то, что оно направлено непосредственно на достижение общих интересов государства и общества, а не отдельного конкретно взятого человека. Иначе, в данном случае уголовное наказание будет рассматриваться, как своего рода «месть» и определяться в индивидуальном порядке. Исходя из этого, в данном случае речь не может идти о восстановлении социальной справедливости, так как это не предусматривает никакой объективности и беспристрастности.

С другой стороны, справедливо отметить тот факт, что деяние, которое запрещено установленным уголовным законом, нарушает общепринятый порядок. И в таком случае, преступления не только наносят вред общественным интересам общества и государства, но также существенный вред причиняется, непосредственно воле лица, которое пострадало от преступления. По смыслу уголовного закона, наказание направлено на восстановление социальной справедливости, то есть она должна быть применена не только к интересам государства и общества, но и к лицам, которые понесли вред. Именно в этом и появляется некоторая проблематичность данной цели уголовного наказания. Так как восстановить такой вред, который был нанесен впоследствии совершенного преступления, и который может, исчисляться в материальных благах не составляет никакой сложности. Так как он носит конкретный и определенный характер. Но когда речь идет о восстановлении социальной справедливости в отношении преступлений совершенных против общественных отношений связанных с личностью человека, его волей и личной неприкосновенностью, довольно таки затруднительно. Это базируется больше на философских аспектах мировосприятия людей. И не может быть предначертано и исчисляться санкцией статьи особенной части уголовного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, изучив разные точки зрения на данную проблему, можно сделать вывод о том, что закрепление такой цели уголовного наказания, как восстановление социальной справедливости, заслужено считать и признавать одной из целей уголовного наказания. Но при этом следует внести поправки в ее нормативное закрепление. Необходимо различать восстановление социальной справедливости в преступлениях, в которых вред, нанесенный общественным отношениям, связанным с материальным ущербом и преступлениях, которые направлены на личность человека, его жизнь и здоровье.

Список источников

1. Кунц Е.В. Уголовное наказание как средство предупреждения преступлений, совершаемых с использованием служебного положения [Электронный ресурс] / Е.В. Кунц // Будущее российского права: концепты и социальные практики: материалы XIV международной научно-практической конференции: в 4-х частях (Кутафинские чтения). Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина. – М.: РГ-Пресс. 2018. – С. 104–107. URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=36721087 (дата обращения: 02.03.2019).
2. Некрасов А.П. Эффективность наказаний, не связанных с лишением свободы / А.П. Некрасов // Вестник самарского юридического института. – 2017. – № 2. – С. 75–77.
3. Некрасов А.П. Эволюция наказаний в России: история и современность / А.П. Некрасов, Н.С. Кошкин // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2019. – Т. 4, вып. 1.
4. Ожегов С.И., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд., – М., – 1997. – 944 с.
5. Будзинский С. Начала уголовного права – В., 1870. – С. 391.
6. Курс уголовного права. Общая часть: учебник для вузов. Том 1. Учение о преступлении / под ред. Н.Ф. Кузнецовой, И.М. Тяжковой. – М.: Зерцало, 2014. – С. 21.

УДК 342.413

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АГЛОМЕРАЦИЙ В РОССИИ

Ветлугин Р.А., аспирант кафедры
«Теория государства и права, конституционное и административное право» ЮУрГУ (НИУ)

В данной статье в рамках стратегии инновационного развития Правительства Российской Федерации рассматривается развитие России по инновационному сценарию, поэтому особое внимание уделяется проблемам функционирования и развития агломераций. В наши дни особое значение приобретает изучение различных теоретических и практических аспектов управления развитием агломерационных процессов.

Ключевые слова: агломерация, агломерационные процессы.

Не так давно, правительство Российской Федерации и Администрация Президента РФ опубликовали концепцию территориальной реорганизации России путем разбиения ее на двадцать агломераций. Основная идея данной концепции состоит в том, чтобы в полном объеме изменить административное деление страны - на смену 83 субъектам Федерации придут 20 крупных агломераций с населением свыше одного миллиона человек [2].

Неизбежность настоящей реформы поясняется тем, что текущее территориальное устройство Российского государства имеет свои недостатки, например, территориальные органы федеральных органов власти располагаются не там, где необходимо, а нынешние нормы на максимальное количество сотрудников и оптимизация сети школ, детских садов, поликлиник, больниц, почты объективно ухудшают уровень жизни на сельских территориях и в малых городах.

Согласно Прогнозу долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанному Министерством Экономического Развития Российской Федерации, основным направлением пространственного развития России станет увеличение насыщенности человеческого капитала, инфраструктуры, ресурсов в больших городах и создание двадцати агломераций с численностью населения более 1 млн. человек.

Приказами Министерства регионального развития Российской Федерации от 18 марта 2014 г., были установлены последняя редакция Положения о Межведомственной рабочей группе по социально-экономическому развитию городских агломераций и подготовлен отбор пилотных проектов по испытанию и модернизации механизмов по координации развития городских агломераций в России [1].

В настоящее время существуют разработанные концепции Барнаульской, Кузбасской, Красноярской, Новосибирской, Владивостокской, Южно-Башкортостанской, Махачкалинско-Каспийской, Самарско-Тольяттинской, Горнозаводской, Ставропольской, Тульской, Ульяновско-Димитровградской, Челябинской агломераций, которые вошли в список пилотных проектов Министерства регионального развития России. Однако, полагается удостоверить недостаток системного подхода к разрешению настоящего вопроса.

Несомненная несогласованность в названиях городских агломерационных объединений, предположениях и стратегиях социально-экономического обновления территорий резко бросается в глаза. Для усовершенствования агломерационных процессов требуется основательная переоценка законодательных норм по вопросам сущности, а также процессов создания и эволюции агломераций [3].

Из-за отсутствия законодательной базы появляется значительный круг проблем не только в процессе управления, но и при создании документов территориального планирования. Следом более детально рассмотрим основные проблемы в различных сферах, с которыми встречаются регионы при формировании агломераций:

1) Сфера (экономика). Связь напрямую с городской инфраструктурой, создание более интенсивного транспортного сообщения между городом – ядром и городами спутниками влечет дополнительные затраты (например, строительство дорог); расширение территорий требует развитости строительного рынка и достаточного строительного потенциала города-ядра; внедрение единых тарифов на ЖКХ невозможно осуществить в краткосрочный период из-за различий в социально-экономическом уровне поселений; неравномерное распределение доходной базы муниципальных образований(интеграция бюджетной системы приведет к субсидированию «богатыми» поселениями «бедных»).

2) Сфера (инфраструктура). Недостаточная пропускная способность; проблемы при подключении к коммунальным ресурсам; малое количество объектов инфраструктуры в городах-спутниках.

3) Сфера (муниципальное управление). Несовершенство законодательной базы (отсутствие понятия «агломерация») и нормативно-правовой базы (в части межмуниципального сотрудничества); отсутствие механизмов согласования и принятия управленческих решений в части формирования и функционирования агломераций; нежелание муниципальных образований сотрудничать и принимать компромиссные решения, несогласованность перспектив развития поселений; отсутствие институциональных условий формирования и развития агломераций, отсутствие системы документов долгосрочного развития.

4) Сфера (экология). Поддержание в нормативном состоянии присоединенных земель; внедрение инженерно-коммунальной инфраструктуры в городах-спутниках разрушает экологию; – удаление города-ядра от рекреационных зон.

5) Сфера (социальная). Существенное отличие в уровнях доходов внутри агломерации; трудовая миграция - процесс медленно реализуемый.

На основании вышеизложенного, для усовершенствования агломерационных процессов, необходимо произвести реконструкцию законодательной базы на всех уровнях власти, а также основательно произвести переоценку законодательных норм, процессов создания и эволюции агломераций.

Список источников

Законы и иные нормативные акты:

1. Приказ Министерства регионального развития России от 18.03.2014 № 74 «О мерах по реализации отбора пилотных проектов по апробации и совершенствованию механизмов управления развитием городских агломераций в Российской Федерации» // Российская газета. – 20.06.2014. – № 85.Статьи и научные публикации:
2. Акимов Л.Ю. Проекты «20 агломераций» / Л.Ю. Акимов // Законы России. − 2017. − № 11. − С.89.
3. Брышкина, А.А. Правовые проблемы агломераций: законодательство, теория, практика /А.А. Брышкина // Местное право. – 2016. – № 6. – С. 34-35.

УДК 346.26

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Галимов Д.А., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Предпринимательство оказывает кардинальное влияние на развитие народного хозяйства, решение социально-экономических проблем, увеличение занятого населения. Высокие темпы внедрения инноваций, мобильность технологических решений, внедрение НТП, быстрый рост сферы услуг в экономике, острая целевая конкуренция, ведущая, с одной стороны, к снижению цен, а с другой - к тому, что потребитель получает товары и услуги высокого качества, возможность для государства получать финансовые средства в форме налоговых поступлений - все это составляет вклад коммерческих предприятий в экономику страны. Эти и другие социальные и экономические функции предпринимательства ставят его развитие в разряд первостепенных государственных задач, делают его неотъемлемой частью стабилизации и модернизации экономики России. Для экономики в целом деятельность коммерческих предприятий оказывается важным фактором повышения ее гибкости. По уровню развития предпринимательства эксперты даже судят о способности страны вписаться в меняющуюся экономическую обстановку.

Предпринимательство как вид хозяйственной деятельности наиболее полно раскрывается через характеристику его субъектов. Предприниматель - это личностный фактор создания предпринимательского проекта, способный на инновационной и инициативной основе идти на риск и рационально осуществлять другие факторы производства так, чтобы в перспективе получался предпринимательский доход. Таким образом, предприниматель - это человек, который, оценив успешность дела, берет на себя риск и ответственность, связанные с созданием нового предприятия либо разработкой новой идеи (продукции) или услуг, предлагаемых обществу (потребителям). Российский бизнес имеет свои специфические особенности, которые необходимо учитывать при выработке государственной поддержки и регулирования малого бизнеса. Вместе с тем обеспечение благоприятных условий для развития малого и среднего предпринимательства, повышение его роли в социально-экономическом развитии Миасского городского округа, стимулирование экономической активности субъектов малого и среднего предпринимательства в Миасском городском округе [1].

Основными задачами развития малого и среднего бизнеса в Миасском городском округе являются: - обеспечение занятости населения, развитие деловой активности населения за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности;

-сохранение и увеличение количества рабочих мест и уровня заработной платы на предприятиях - субъектах малого и среднего предпринимательства;

-увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;

-качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;

-развитие эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

-развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для предпринимательства характерна высокая зависимость от внешней среды: в процессе осуществления своей деятельности бизнес находится под влиянием ряда факторов, сдерживающих его развитие. Эти факторы можно разделить на три группы: общие (общеэкономического характера), территориальные и частные (преимущественно организационного характера).

Что же конкретно мешает предпринимательству нормально развиваться? Проблемы предпринимательства можно разделить на следующие группы:

-Организационные, связанные с юридическим оформлением и регистрацией, открытием счета в банке.

-Материально-техническое обеспечение: нехватка производственных помещений и оборудования, низкая квалификация персонала; низкая правовая защищенность деятельности.

-Финансовые (инвестиционные) проблемы и проблемы капитализации сбережений индивидуальной ликвидности: затруднения в легализации капитала для регистрации предприятия, проблема формирования стартового капитала, установление связей с поставщиками.

1. Недостаток финансовых ресурсов

Весьма значимой для бизнеса является проблема недостатка финансовых ресурсов, как собственных, так и заемных, для расширения деятельности. По оценкам экспертов лишь малая часть - примерно 30% от имеющейся потребности в кредитах для малого бизнеса сегодня удовлетворена, а в части микрокредитов (сумм до 300 тыс. рублей) - то и вовсе 10%. Особенно сложно получить кредит начинающему предпринимателю [2].

Основная часть предпринимателей не пользуется кредитными и заемными средствами прежде всего из-за отсутствия у малых предприятий необходимого обеспечения. Другой причиной являются высокие риски, связанные с кредитованием малых предприятий, и накладные расходы банков, которые почти одинаковы как для небольших ссуд, так и для крупных.

Вместе с тем, говоря об общих тенденциях развития сектора кредитования малого и среднего бизнеса, можно отметить, что банки, накапливая опыт работы в этой сфере, оценивая уровень рисков, связанных с предоставлением кредита данному сегменту рынка, идут по пути упрощения процедур кредитования, смягчения условий, включая процентные ставки, сроки погашения кредитов, комиссии.

В Миасском городском округе в период с 2016 по 2018 год были зарегистрированы малые предприятия (юридических лиц), ед., в том числе:

в 2016 году - 2125 малых предприятий - юридических лиц;

в 2017 году - 2165 малых предприятий - юридических лиц;

в 2018 году - 2205 малых предприятий - юридических лиц.

- среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях, тыс. человек, в том числе:

в 2016 году - 22,0 тыс. человек;

в 2017 году - 22,1 тыс. человек;

в 2018 году - 22,2 тыс. человек.

- оборот малых предприятий:

в 2016 году - 38998,5 млн. рублей;

в 2017 году - 41331,0 млн. рублей;

в 2018 году - 43656,1 млн. рублей.

Источником финансирования мероприятий малого и среднего бизнеса являются средства бюджета Миасского городского округа, средства областного (федерального) бюджета. Общий объем финансирования на весь период реализации составляет 40 000,00 тыс. рублей. На реализацию мероприятий по поддержанию предпринимательства привлекаются средства областного (федерального) бюджета в порядке, определенном законодательством Российской Федерации и Челябинской области.

Объемы финансирования мероприятий корректируются с учетом доходов бюджета Миасского городского округа на соответствующий финансовый год, в том числе с учетом предоставления субсидий из областного (федерального) бюджета на содействие развитию малого и среднего предпринимательства Миасского городского округа и возврата, ранее выделенных из местного бюджета средств Фонда поддержки СМСП Миасского городского округа.

2. Административные барьеры

Одним из факторов, вызывающим многочисленные нарекания предпринимателей, является избыточное государственное регулирование деловой активности - так называемые административные барьеры. Следуют отметить значительное число проверок предприятий со стороны органов контроля и надзора, а также продолжительные по времени процедуры получения необходимых разрешений и согласований в различных инстанциях.

Экспертные исследования и практический опыт свидетельствуют о наличии прямой зависимости между состоянием бизнес-среды и созданием новых рабочих мест. Чем меньше в стране препятствий в процедуре создания компаний, получении лицензий, привлечении кредитов, регистрации прав собственности, найме работников, выходе предприятий на внешние рынки, тем более комфортно чувствует себя бизнес, тем больше эффективных рабочих мест он создаёт. В устранении административных барьеров в этих и других областях кроется значительный потенциал расширения малого предпринимательства и создания новых рабочих мест.

3. Уровень налогообложения, сложность налоговой и бухгалтерской отчётности

Одной из значимых проблем бизнеса предприниматели по-прежнему отмечают уровень налогообложения. Много нареканий вызывает и существующая громоздкая система заполнения налоговых деклараций и бухгалтерской отчетности.

При этом необходимо отметить, что с введением упрощённой системы налогообложения и специального налогового режима уплаты единого налога на вменённый доход (ЕНВД) налоговая нагрузка на малый бизнес значительно сократилась. Так, большинство индивидуальных предпринимателей перешло на указанные специальные режимы налогообложения. Вместе с тем, упрощённая система налогообложения имеет свои недостатки и ограничения. Однако в ближайшее время налоговые послабления для малого бизнеса, включая повышение предельного порога доходов, позволяющего применять упрощенную систему налогообложения, не предусматриваются.

4. Проблема нежилых помещений для предприятий

Наиболее актуальной для бизнеса является проблема доступа к недвижимому имуществу. Существует значительный дефицит приспособленных для осуществления предпринимательской деятельности нежилых помещений.

Именно этот фактор во многом сдерживает развитие инновационного и производственного предпринимательства. Нехватку нежилых помещений испытывают как начинающие предприниматели, желающие открыть собственное дело, так и успешно функционирующие предприятия, нуждающиеся в помещениях для расширения своей деятельности.

5. Проблема продвижения товаров и услуг на рынке

Многие предприниматели обладают ограниченными возможностями в организации сбыта продукции, в организации рекламы и продвижении продукта на рынке, испытывают трудности в поиске клиентов, установлении связей с поставщиками и потребителями. Проведение маркетинговых исследований субъектами предпринимательства еще не стало распространенной практикой, что повышает вероятность принятия ошибочных решений и связанных с ними финансовых потерь.

Предприятия, как правило, не имеют средств для рекламирования своих товаров и услуг. Выставочно-ярмарочные мероприятия зачастую становятся для малого бизнеса единственной доступной площадкой, которую можно использовать для продвижения своей продукции и расширения её сбыта. Таким образом, бизнес является самым массовым и одним из самых заинтересованным участником выставочно-ярмарочных мероприятий.

6. Низкая квалификация персонала

Предприятия часто испытывают недостаток квалифицированных специалистов. В условиях конкуренции лучших специалистов получают компании с большими бюджетами, которые могут предложить более высокий уровень оплаты труда и социальный пакет. Предприятия функционируют в постоянно меняющейся информационной среде, и руководителю необходимо постоянно отслеживать изменения в своей сфере деятельности, быть профессионалом в своей области. Для этого ему необходимо повышать свою квалификацию, а также квалификацию своих специалистов.

Оценивая причины закрытия предприятий, около половины опрошенных предпринимателей считают, что дело не только в факторах внешней среды, но и в низкой квалификации и собственных ошибках предпринимателей [3].

Поэтому для предприятий является актуальной проблема повышение квалификации существующего персонала и получение им необходимых деловых и специальных знаний.

Надо обратить внимание, что системный подход к решению проблем поддержки предпринимательства в Миасском городском округе, использование программных методов способствовал осуществлению последовательной и планомерной работы, направленной на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории Миасского городского округа, проведению мониторинга влияния программных мероприятий на показатели деятельности субъектов предпринимательства. Программный метод и системный подход к решению проблем поддержки предпринимательства на местном уровне позволил с 2015 года осуществлять систематическую работу, направленную на создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности на территории Миасского городского округа, однако для достижения более положительных результатов необходимо планомерное решение следующих задач:

1) обеспечение занятости населения, развитие деловой активности населения за счет повышения интереса к предпринимательской деятельности;
2) сохранение и увеличение количества рабочих мест и уровня заработной платы на предприятиях - субъектах малого и среднего предпринимательства;
3) увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства;
4) качественное изменение отраслевой структуры субъектов малого и среднего предпринимательства;
5) развитие эффективной инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;
6) развитие кадрового потенциала субъектов малого и среднего предпринимательства.

Необходимым условием для дальнейшего развития предпринимательства, повышения эффективности поддержки малого и среднего бизнеса является взаимодействие органов местного самоуправления и общественных объединений предпринимателей Миасского городского округа.

Список источников

1. Постановление администрации Миасского городского округа Челябинской области от 07.12.2015г. № 7362 «Об утверждении муниципальной Программы поддержки и развития малого и среднего предпринимательства в Миасском городском округе на 2016-2018 годы».
3. Журнал «Проблемы современной экономики» №2 (66), 2018 год «Предпринимательство в России и проблемы его развития»,http://www.m-economy.ru.
2.Барков А.В.Творческое развитие идеи А.Г.Быкова о социальном предназначении предпринимательства в концепции правового регулирования рынка социальных услуг // Предпринимательское право. 2013. № 3.

УДК 352.075.31 352.071 (1-21)

ОБЩЕСТВЕННЫЙ КОНТРОЛЬ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Гладких Н.М. старший преподаватель кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена исследованию одного из институтов гражданского общества – Общественной палате. В ней рассмотрена актуальность создания общественных палат, цели и задачи функционирования данного института гражданского общества по контролю за деятельностью муниципальных исполнительных органов.

***Ключевые слова: Контроль, муниципальный, исполнительный, орган, глава муниципального образования, глава местной администрации*.**

Одним из главных направлений Российского государства является активное взаимодействие всех его органов с институтами гражданского общества. В этом процессе важен контроль со стороны граждан за соблюдением выполнения государственными органами своих обязанностей перед народом, исключение злоупотребления властью, защита прав и свобод человека и гражданина, согласование общественно значимых интересов общества, его индивидов и государства. В современных условиях его роль и значение общественного контроля многократно возрастают в связи с потребностями модернизации государственного управления,

борьбы с коррупцией, повышения качества реализации государственных функций и оказания государственных услуг.

Для осуществления взаимодействия граждан РФ и общественных объединений с органами государственной власти и местного самоуправления была создана Общественная палата РФ, как совещательный орган. Сама концепция создания, формирования и деятельности Общественной палаты РФ построена на закрепленном в ст. 32 Конституции РФ праве граждан России участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей [1]. Деятельность Общественной палаты РФ регулируется положениями Конституции РФ о Президенте РФ, федеральных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Общественная палата создана согласно Федеральному закону № 32 «Об Общественной палате Российской Федерации», и опирается на него в своей работе. Закон принят Государственной Думой 16 марта 2005 года, подписан Президентом Российской Федерации 4 апреля 2005 года и вступил в силу 1 июля 2005 года[2].

Данный закон определяет порядок формирования Общественной палаты, ее функции, задачи и формы деятельности. Согласно Федеральному закону Общественная палата призвана обеспечить взаимодействие граждан РФ с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан РФ, защиты их прав и свобод при разработке и реализации государственной политики. Данное обстоятельство придает особую актуальность и общественную значимость научного изучения института Общественной палаты в свете становления гражданского общества в России.

Как правильно отмечает В.Я. Кикоть в своем исследовании, что создание Общественной палаты Российской Федерации призвано обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан России, общественных объединений, органов государственной власти и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, обеспечения национальной безопасности, защиты прав и свобод граждан России, конституционного строя Российской Федерации и демократических принципов развития гражданского общества в России [3].

Актуальность создания Общественных палат и схожих институтов обусловлена необходимостью гражданского контроля над государственной властью. Без такого рода участия общественности в жизни власти гражданское общество теряет свое назначение и форму. В связи с этим появление Общественной палаты РФ как специального механизма, обеспечивающего «обратную связь», можно рассматривать как один из этапов реализации политической стратегии российской власти. Создание Общественной палаты стало закономерным шагом в развитии партнерских отношений между властью и обществом.

В настоящее время в нашей стране перед властью стоит задача создания благоприятных условий для развития гармоничных отношений с гражданским обществом. Вопрос государственного управления становится вопросом партнерских отношений власти и граждан. На современном этапе необходима разработка механизмов диалога и равноправного партнерства между обществом и властью на федеральном, региональном уровнях, включая участие гражданских объединений в выработке решений, гражданский контроль над деятельностью властных структур и гражданскую экспертизу законодательных актов.

Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» от 23 июня 2016 года, безусловно, необходимый шаг в направлении расширения влияния гражданского общества на институты государства. Основное предназначение палаты – обеспечивает взаимодействие граждан Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации и некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты прав и законных интересов профессиональных и социальных групп, осуществляющих деятельность на территории субъекта Российской Федерации, с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления, находящимися на территории субъекта Российской Федерации в целях учета потребностей и интересов граждан, защиты прав и свобод граждан, прав и законных интересов некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории субъекта Российской Федерации [4].

Г.Н Чеботарев справедливо замечает, что созданы лишь законодательные основы общественного контроля в России. Предстоит совершенствовать законодательное регулирование порядка, форм и методов общественного контроля с учетом складывающейся практики его осуществления в субъектах РФ[5].

В Челябинской области создана и действует Общественная палата Челябинской области [6]. В настоящий момент идет формирование нового состава Общественной палаты. Состав Палаты формируется по новым правилам: 19 членов ОП утверждаются губернатором по представлению структурных подразделений общероссийских и межрегиональных общественных объединений, 19 – Заксобранием по представлению некоммерческих организаций, в том числе региональных общественных объединений, и еще 19 – своими ранее избранными коллегами. Срок полномочий членов Общественной палаты сокращен с 2018 года с 4 до 3 лет.

В муниципальных образованиях действуют общественные палаты городских округов и муниципальных районов. Так, в Чебаркульском городском округе в ноябре 2017 года образована Общественная палата.

Положение об Общественной палате города Чебаркуля утверждено на заседании Собрания депутатов Чебаркульского городского округа 03 мая 2017 года[7]. Согласно документу, данная структура сформирована из восемнадцати жителей Чебаркуля, кандидатуры которых выдвинуты некоммерческими организациями.

Общественная палата муниципального образования призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов жителей города, некоммерческих организаций и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития города, защиты прав и свобод граждан, развития демократических институтов. В целях реализации задач, Общественная палата вправе: осуществлять в соответствии с Федеральным законом РФ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», иными нормативными правовыми актами общественный контроль за деятельностью органов местного самоуправления, муниципальных организаций, иных организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия на территории города.

Таким образом, одной из основных задач деятельности Общественной палаты муниципального образования является общественный контроль за деятельностью муниципальных исполнительных органов. К числу форм общественного контроля над деятельностью муниципальной власти можно отнести следующие: публичные мероприятия, отзыв депутата, народная правотворческая инициатива, общественная экспертиза законопроектов, право на обращение.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Федеральный закон от 04 апреля 2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2005. – № 15 – Ст. 1277.
3. Кикоть В.Я. Приветствие участникам конференции // В сб.: Общественная палата и ее роль в формировании гражданского общества: Международная научно-практич. конференция. М.: Московский ун-т МВД России, 2006. С. 5–6.
4. Федеральный закон от 23 июня 2016 № 183-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности общественных палат субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2016. – № 26 (Часть I). – Ст. 3852.
5. Чеботарев Г.Н. Общественный контроль в системе местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. – 2017. – № 9. – С 23–25.
6. Закон Челябинской области от 27 октября 2005 года №412-ЗО «Об Общественной палате Челябинской области» // Постановление Законодательного собрания Челябинской области от 27 октября 2005 года № 1872.
7. Положение об Общественной палате города Чебаркуля // Решение Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 03 мая 2017 года

УДК 342.573

ТЕОРЕТИКА ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ИНСТИТУТА РЕФЕРЕНДУМА

Двоеглазова К.Е. студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Статья посвящена теме Референдум его политико-правовая характеристика института, порядок формирования и организацию деятельности, а так же, роль референдума в жизни.

Ключевые слова: референдум, волеизъявление народа, права граждан.

Проблема референдума является важной в жизни общества, и государства в целом, ежегодно в государстве проходит референдум, именно поэтому нужно решать это проблему, и четко готовиться к их проведению.

Референдум - форма непосредственного волеизъявления граждан, выражающаяся в голосовании по наиболее значимым вопросам общегосударственного, регионального или местного значения. Важнейший институт прямой демократии. Представляет собой непосредственное правотворчество народа. Принятое человеком решение влияет на результат процедуры и должно быть подкреплено осведомлённостью по данному вопросу.

Референдум как институт прямой демократии не может быть однозначным. Он имеет сильные, а так же слабые стороны.

Демократические преобразования современного общества, формирование в России правового государства способствуют развитию народовластия, совершенствованию форм участия населения в голосовании. Признание многонационального народа РФ единственным источником власти означает необходимость создания правовых и организационных условий для непосредственного осуществления власти гражданами РФ.

Будучи одним из основных институтов народовластия, имеет важное значение для современного российского конституционализма, определения направлений развития общества и государства, референдум призван обеспечивать свободное волеизъявление граждан по самому широкому спектру вопросов. Государственная власть и местное самоуправление функционируют устойчиво и эффективно лишь при наличии развитых институтов прямой демократии.

В основу механизма референдума положено конституционное право - право граждан на участие в референдуме, реализуемое ими в форме коллективного права требования назначения референдума, определения содержания вопросов или проектов актов, выносимых на его решение, права на участие в голосовании и контроле за исполнением решений, принятых в ходе референдума.

Под выборами понимается участие граждан в осуществлении власти народа посредством выделения из своей среды путем голосования для выполнения в государственных органах или органах местного самоуправления принадлежащих им функций по осуществлению власти в соответствии с волей и интересами граждан, выраженными на выборах.

Основное отличие процедуры выборов от процедуры референдума состоит в объекте воле избирателей. При выборах это кандидат в депутаты претендует на какую либо должность представительного органа. При референдуме объект волеизъявления - не человек (кандидат), а определенный вопрос - принятие закона, поправок к нему, его отмена либо какая-нибудь проблема, касающаяся государства, региона или территории.

Главным средством для выборов является обеспечения состязательности и реальности политического процесса, дозволенной и узаконенной формой политической борьбы, которая в процессе ее реализации не должна выходить за рамки конституционных установлений. В Российской Федерации, как и во всех демократических государствах, проведение выборов является основной формой и способом мирной борьбы за обладание государственной властью.

Правовое регулирование референдумов, должно обеспечивать такие условия и порядок их организации и проведения, чтобы референдум не мог использоваться как институт, подменяющий иные институты непосредственной демократии, либо как противовес институтам представительной демократии, для подрыва легитимности и примата парламентов как законодательных органов и в обход принципа верховенства права;

В соответствии с частью 1 статьи 1 Конституции Российской Федерации Российская Федерация есть демократическое государство. Термин «демократия» - производное от двух греческих слов - demos - народ и cratos - власть и переводится буквально «власть народа». Демократия определяется как народовластие, форма политического, государственного устройства, основанная на признании народа как источника власти, его права принимать участие в решении общественных, государственных вопросов, на признании принципов свободы, равенства и других прав граждан, предусматривающая введение правовых и процедурных гарантий их реализации во всех сферах жизни общества.

Власть есть возможность распоряжаться или управлять кем-либо, подчинять своей воле других. Власть как явление социальное возникает вместе с возникновением общества и существует во всяком обществе, поскольку всякое общество требует управления, которое обеспечивается различными средствами, включая и принуждения.

Россияне четырежды участвовали в референдумах за 3 года в период с 1991 по 1993 гг. Была предпринята попытка выяснить отношение людей к референдуму вообще и к референдуму в декабре 1993 года в частности, при этом не ставилось задачи объяснить его результаты.

За период 1991-1996 г.г. в России по данным Национальной службы новостей были проведены следующие референдумы:

- референдум о сохранении СССР и введении поста президента РФ, 17 марта 1991 г.
- выборы Президента России, 12 июня 1991 г.

референдум (о доверии Президенту и о необходимости проведения досрочных выборов Президента и народных депутатов), 25 апреля 1993г.

- Референдум о принятии проекта новой Конституции РФ, 12 декабря 1993 г.

Как показала практика, в период всеобщей демократизации общества, институт референдума, как форма демократии и непосредственного участия населения в решении глобальных социально-экономических и политических вопросов прижился и действует в нашей стране.

Последний российский референдум предполагал голосование в целом по вопросу о принятии новой конституции, заменяющей старую, унаследованную от советского строя и к тому же усложненную массой поправок, порой противоположных. Данное событие означало попытку национальной элиты получить легитимизацию своего решения политического вопроса, не только спорного, но и вносящего раскол в общество. Естественно, с этим событием был связан ряд конфликтов, и сторонники референдума сделали все, чтобы представить его в качестве решающей меры по установлению национального единства.

Референдум рассмотрен как комплексный правовой институт, включающий в себя несколько стадий организации, разделённых на отдельные этапы, а также как система правоотношений, включающая различные виды и уровни проведения референдума.

Таким образом, можно сделать вывод, что референдум в любой стране будет политически и идеологически эффективен с точки зрения интересов прогрессивных социальных сил и классов лишь в том случае, если он по природе своей как весьма важный демократический институт будет правильно понят и поддержан широкими слоями населения, будет иметь своей целью при решении политических вопросов четко выраженную гуманную цель, если общественное мнение не будет увлечено и дезориентировано демократическими лозунгами и

призывами, а также ложными социальными ценностями, и наконец, если будут созданы все необходимые организационно-технические и иные условия для подготовки и проведения всенародных опросов.

Исследуя данный юридический институт - референдум, можно сделать предложение о дополнении законодательства путём включения в содержание института референдума такой его стадии, как реализация решений, принятых в ходе референдума, и ответственности государственных органов и должностных лиц за неисполнение этих решений.

УД 349.4К

ПОНЯТИЯ И ВИДЫ ЗЕМЕЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ

Дикарев Р.Н., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Актуальность исследования темы земельного правоотношения проявляется в том, что объектом исследования являются земли, возникающие из гражданских правоотношений. Предмет исследования - правовые нормы, регулирующие данные отношения, положения доктрины, литературные источники, судебная практика. Цель исследования - раскрыть земельные правоотношения, охарактеризовать его специфику на базе современного законодательства с учетом не только земельного, но и гражданского законодательства, внести предложения по совершенствованию правового регулирования и толкованию соответствующих норм.

Ключевые слова: земельные правоотношения, институты земельного права, охрана земель, юридическая ответственность.

Земельные правоотношения - это общественные отношения, которые складываются между органами власти, организациями и частными лицами по поводу распределения, использования и охраны земель и которые регулируются нормами земельного права. Для характеристики земельных правоотношений используется метод классификации, или распределения правоотношений по труппам в соответствии с выбранными критериями. Наиболее распространена классификация земельных правоотношений по основным институтам земельного права. В соответствии с этим критерием земельные правоотношения можно классифицировать на правоотношения собственности на землю, землепользования, государственного земельного управления, правоотношения в области охраны земель и правоотношения юридической ответственности [1]. Правоотношения собственности имеют место в случаях установления той или иной формы собственности на земельный участок. Они возникают при приватизации государственных или муниципальных земель, при купле-продаже или иных сделках, связанных с отчуждением земель, при конфискации, реквизиции земель. Правоотношения собственности на землю занимают основополагающее место, так как во многих случаях определяют содержание других видов правоотношений.

Правоотношения землепользования являются составной частью правоотношений собственности, поэтому для собственника они возникают одновременно с отношениями собственности и не требуют для этого особых дополнительных оснований. Одновременно правоотношения землепользования могут выделяться из правоотношений собственности и приобретать самостоятельное значение в силу того, что не во всех случаях собственник сам использует свой земельный участок, а заинтересован в передаче прав пользования другим лицам. В этом случае между собственником и таким заинтересованным лицом возникают правоотношения землепользования, в рамках которых обе стороны принимают на себя взаимные права и обязанности. Для возникновения правоотношений землепользования требуются дополнительные фактические и юридические условия, закрепляющие такие взаимные права и обязанности.

Общепризнанно, что элементами структуры любого правоотношения являются его участники, их права и обязанности, а также объект, по поводу которого они складываются [2].

Земельный участок представляет собой часть земли, отделенную и обозначенную на местности при помощи границ. Земельные доли в земельном участке, находящемся в общей долевой собственности, являются самостоятельным объектом земельных прав. При этом на местности не выделяются. Под понятием «земля как объект правового регулирования, объект правоотношения» подразумеваются только те ее элементы, в отношении которых установлен определенный правовой режим. В частности, в законе не учитываются такие свойства, как ее рельеф, пересеченность объектами, типы почв и т.п.

Субъекты земельных правоотношений могут быть классифицированы:

- по юридическому перечислительному методу: граждане, юридические лица, Российская Федерация, субъекты РФ, муниципальные образования;
- по гражданско-правовому основанию: собственники земельных участков, землевладельцы, землепользователи, арендаторы [3].

Объектами земельных правоотношений являются земля, земельные участки и части земельных участков [4]. Понятие земли как объекта правоотношений выделяется, главным образом, в целях ее общей

характеристики как объекта государственного и муниципального управления. Граждане, юридические лица и публично-правовые образования не могут быть собственниками земли, но могут быть собственниками земельных участков. Земля как природный объект и природный ресурс не может быть объектом земельных отношений, поскольку объектом земельных отношений всегда является какая-либо юридическая категория, отражающая наиболее характерные и юридически значимые признаки соответствующего объекта природы. Объектом земельных отношений является индивидуализированная часть земли, т.е. конкретный земельный участок.

Конституция РФ устанавливает равенство прав и обязанностей российских граждан и иностранцев, за некоторыми исключениями. Например, гражданин России вправе приобретать участок в собственность путем совершения гражданско-правовых сделок, а иностранным гражданам предоставлено право покупать земельный участок при приватизации государственных и муниципальных предприятий.

Права субъектов земельных правоотношений можно классифицировать на две основные группы.

Земельные правоотношения - это общественные отношения, урегулированные нормами земельного права, участники которых имеют взаимно корреспондирующие друг другу субъективные права и юридические обязанности в сфере использования и охраны земель.

2. Субъектами земельных правоотношений выступают граждане, юридические лица, публично-правовые образования. Законодательно выделяются особенности правового положения иностранных граждан и юридических лиц как субъектов земельных правоотношений.

3. Земельное и градостроительное законодательство дифференцирует «землю» как объект земельных правоотношений и «категории земель», включающие в свой состав «субкатегории земель», непосредственно состоящие из земельных участков [5].

4. Выделение «части земельного участка» как отдельного, самостоятельного объекта земельных правоотношений является ошибочным. Кроме того, п. 1 ст. 6 ЗК РФ должен быть дополнен понятием «земельная доля», как фактически уже существующей разновидностью объектов земельных правоотношений.

5. Земля, категория земель и земельный участок как правовые категории находятся в соотношении «общее - особенное - единичное». Для каждой категории земель установлено целевое назначение.

6. Земля, являясь природным объектом, природным ресурсом и объектом недвижимости (ст. 1 ЗК РФ), существует в сфере не только земельных, но и экологических, гражданских и иных правоотношений. Земля и земельный участок являются объектами гражданских и земельных правоотношений, в то же время почва (разновидность природных объектов, нуждающихся в охране) - экологических.

Земельные правоотношения собственности на землю наряду с отношениями по поводу использования и охраны земли имеют исключительно важное значение и лежат в основе всех других земельных правоотношений. В связи с отменой монополии государственной собственности на землю и утверждением принципов рыночной экономики, в том числе принципа многообразия форм собственности, земельные правоотношения подразделяются на правоотношения частной, государственной, муниципальной собственности, которые, в свою очередь, в соответствии с категорией субъектов права собственности подразделяются на подвиды. Так, правоотношения частной собственности на землю представлены правоотношениями собственности на землю граждан и юридических лиц, правоотношения государственной собственности - правоотношениями федеральной собственности и собственности субъектов РФ. Правоотношения общей собственности на землю подразделяются на правоотношения с определенными земельными долями собственников или без определенных долей. Земельные правоотношения в сфере государственного управления землями выступают по своей форме как административно-правовые и носят служебный характер по отношению к большинству других видов земельных отношений.

Основаниями возникновения, изменения и прекращения земельных правоотношений являются юридические факты, которые обладают следующими признаками:

1) в них объективно выражены обстоятельства. Например, желание гражданина приобрести в собственность земельный участок (обстоятельство субъективного характера) не является основанием для возбуждения дела по, приобретению этого участка. Это желание обретет статус юридического факта лишь тогда, когда будет выражено объективно: будет подан соответствующий документ в местную администрацию, выдвинута оферта (предложение о заключении договора купли-продажи земли) и т. п.;

2) они носят конкретный характер. Так, не может являться юридическим фактом для возбуждения дела о наказании общее ухудшение экологической обстановки в местности, поскольку не конкретизированы ее виновники, не определена степень виновности каждого, не выявлены причинные связи между поведением и наступившими последствиями;

3) они отражены в законе:

а) путем прямого указания как основания для возникновения, изменения или прекращения правоотношения. Например, отвод земельного участка в натуре на местности и выдача соответствующих документов является фактом, порождающим право на использование земельного участка по целевому назначению;

б) путем косвенного отражения в законе, выявляемого анализом или сопоставлением правовых норм. Так, презюмируется (предполагается) виновность собственников земельных участков в нерациональном использовании земли, когда снизилась урожайность используемого земельного участка [5].

Таким образом, земельные правоотношения – это общественные отношения урегулированные нормами земельного права, участники которых являются носителями субъективных прав и обязанностей.

Земельные правоотношения — это отношения, которые возникают, осуществляются, изменяются и прекращаются в соответствии с предписаниями норм земельного права. Права и обязанности участников и субъектов земельных правоотношений, предусмотренные нормами земельного права, составляют содержание земельных правоотношений.

Земельные правоотношения отличаются от всех остальных тем, что имеют своим объектом землю.

Также мы считаем, необходимым указать – процесс становления законодательства, регулирующего отношения по земельным правоотношениям. Так как, этот процесс в полном объеме не завершен. При этом сами нормы, подчиняясь сложившимся взглядам о системе права, часто формируются под знаком отраслевой принадлежности и изначально не гармонизированы, в частности, нормы гражданского и земельного законодательства порою противоречат друг другу, если не прямо, то в контексте правового механизма. При этом не представляется возможным утверждать, что законодательные новеллы последних лет осмыслены с должной полнотой в юридической науке.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ) // Российская газета. 1993. № 237. 25 декабря; 2009. № 7. 21 января.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (ред. от 24.07.2009) // Собрание законодательства Российской Федерации. –1994. –№32. –Ст.3301.
3. Гражданский кодекс РФ (Часть вторая) от 26.01.1996 г.№14-ФЗ (ред.от 24.07.2009) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. –№5. – Ст.410.
4. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 14.03.2009) // Собрание законодательства РФ. 2001. N 44. Ст. 4147; 2009. N 11. Ст. 1261.
5. О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации: федеральный закон от 25 октября 2001 г. N 137-ФЗ (ред. от 08.05.2009)

УДК 347.63
ББК 67.404.53

ПРАВА РЕБЕНКА В СЕМЬЕ. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА В СЕМЬЕ

Ежова А.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель - Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассмотрены права и свободы, которые составляют основу правового статуса ребенка. Обозначена административная и уголовная ответственность родителей за несоблюдение прав ребенка.

Ключевые слова: права ребенка; обеспечение прав ребенка; ответственность родителей, интересы несовершеннолетних; жестокое обращение с детьми.

В связи с тем, что государство считает своей задачей подготовку детей к полноценному в обществе существованию, а само детство - важным жизненным этапом для человека, возникает вопрос о том, какие имеются права у ребенка в семье и в социуме.

В России права детей и их защита отражены и закреплены во многих законодательных источниках разного уровня, таких как Конвенция ООН "О правах ребенка", Конституция РФ, Кодексы страны, а также в некоторых Федеральных законах.

В законодательстве РФ детьми признаются граждане, которым еще не исполнилось 18-ти лет. То есть они не достигли своего совершеннолетия.[2]

Общее обеспечение прав ребенка осуществляется в РФ в соответствии с ФЗ 124. Согласно данному источнику права, органы государственной власти, должностные лица данных учреждений, родители и законные представители, медработники, педагоги, психологи и другие специалисты, занимающиеся воспитанием, развитием или образованием детей, должны содействовать защите их прав и интересов.

Семейный кодекс РФ в главе 11 определяет права несовершеннолетних детей. Семейное право регламентирует их возможности и полномочия как в семье, так и в социуме в общем.[3]

Право жить и воспитываться в семье.

Статья 54 СК РФ закрепляет за несовершеннолетним лицом право жить и получать воспитание в семье. А это значит, что во всех случаях, кроме тех, когда нарушаются интересы детей или есть угроза их жизни и здоровью, несовершеннолетние могут и должны жить с родителями, получать их внимание, заботу и опеку. При отсутствии кровных матери и отца или лишения их прав в отношении собственных детей ребенок имеет право жить и воспитываться в специализированных детских учреждениях или в приемной семье.[3]

Право на общение с родственниками.

Помимо положений, прописанных в ст. 54 Семейного кодекса РФ, права ребенка включают в себя и его возможность общаться со всеми своими родственниками. В случае если родители находятся в разводе и проживают отдельно, дети могут общаться как с матерью, так и с отцом в равной мере. А также их не могут ограничивать в коммуникациях с дедушками, бабушками, братьями, сестрами и т. п.[3]

Право на получение фамилии, имени, отчества.

Также права ребенка заключаются и в возможности детей иметь имя, фамилию и отчество. Законодатель уточняет, что имя дается родителями, фамилия - согласно той, что присвоена матери или отцу, а отчество по имени папы ребенка. Это в случаях, если другое не прописано в законах субъектов РФ (связанных с традициями и обычаями регионов). Ребенку могут изменять фамилию и имя по соглашению родителей с момента достижения им возраста 14-ти лет. При этом фамилия может изменяться на фамилию другого родителя, а имя - на любое возможное.

Право на выражение собственного мнения.

В статье 57 СК РФ описано право ребенка на выражение собственного мнения. Согласно данному постановлению, дети могут высказывать в любой доступной им форме личные мысли по поводу любого вопроса, который затрагивает их интересы.

Право детей в семье и социуме на выражение собственного мнения согласно Конвенции ООН дается ребенку независимо от его возраста. Считается, что дети вправе высказываться по вопросам, касающихся их интересов, с того момента, как они становятся способными сформулировать свои мысли.

Право на собственные доходы и средства существования.

Необходимые средства для существования - это предметы, продукты питания, одежда и другие материальные ценности, нужные детям для жизни, образования и развития. Согласно ст. 80 СК РФ, родители обязаны содержать собственного ребенка, выбирая форму и порядок такого обеспечения самостоятельно. Если ребенок получает алименты от одного из родителей, то другой вправе распоряжаться полученными благами в интересах несовершеннолетнего. То же самое касается пенсий и социальных выплат в полных и неполных семьях. В целом такие права ребенка в семье называются имущественными.

Право на защиту.

Защита прав ребенка в семье осуществляется родителями или законными представителями (опекунами, усыновителями). При этом несовершеннолетний имеет возможность защиты от злоупотребления со стороны взрослых по отношению к нему. В случае, когда другому человеку становится известно, что права и интересы ребенка нарушены, его жизни или здоровью угрожает что-либо, гражданин обязан сообщить об этом в органы опеки. Сам ребенок также может обратиться в данный орган по соответствующему факту нарушения. А с 14 лет он может сразу подать заявление в суд.[3]

Административная ответственность за нарушение прав ребенка.

Нарушение прав ребенка в семье или в обществе влечет за собой определенные последствия, такие как уголовная, дисциплинарная или административная ответственность. Кроме того, родители или опекуны, ненадлежащим образом занимающиеся воспитанием собственных детей, могут быть лишены родительских прав. Согласно статье 69 СК РФ, основаниями для этого могут стать уклонение от выполнения ими обязанностей, отказ забрать ребенка из роддома, медицинской организации и подобного учреждения, злоупотребление своими полномочиями, жестокое обращение с детьми, алкоголизм, наркомания, совершение ими преступлений против жизни или здоровья собственных детей или супруга. Изначально же взрослые, нарушающие права и интересы ребенка, наказываются предупреждением и административным штрафом. В повторившейся ситуации штраф увеличивается или же нарушителю вменяется до пяти суток ареста.[1]

Уголовная ответственность за нарушение прав детей.

Если же ненадлежащее воспитание детей сопряжено с жестоким обращением, то, согласно статье 156 УК РФ, родители или лица, на которых возложена данная обязанность, наказываются штрафом до ста тысяч рублей или размером в заработную плату или иного дохода совершившего преступление лица за период до одного года, либо обязательными работами на срок до 440 часов, либо исправительными работами на срок до двухлет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до 5-ти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 3-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5-ти лет или без такового.[4]

Статья 150 УК РФ определяет ответственность взрослых за вовлечение детей в преступные деяния. За совершение данного деяния предусматривается наказание лишение свободы на срок до 5-ти лет. Если такое нарушение совершают родители, педагогические работники либо иные лица, на которые законом возложены обязанности за воспитание несовершеннолетних, то им вменяется лишение свободы сроком до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового. Если же при этом происходит насилие или угрозы, то наказание составляет от 2-х до 7-ми лет лишения свободы с ограничением свободы на срок до 2-х лет либо без такового. В ситуациях, когда вовлечение происходит в преступление, совершенное группой лиц, или является тяжким или особо тяжким, а также преступление совершается по мотивам политической, идеологической, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, Уголовным кодексом РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового.[4]

Статья 151 УК РФ определяет ответственность взрослых за вовлечение детей в совершение антиобщественных действий.

Так, за вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ, в занятие бродяжничеством или попрошайничеством, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, предусмотрена уголовная ответственность в виде обязательных работ на срок до 480 часов, либо исправительные работы на срок одного года до 2-х лет, либо арест на срок от 3-х до 6-ти месяцев, либо лишение свободы на срок до 4-х лет.

Если указанное деяние совершено родителем, педагогическим работником либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, в таких случаях данное деяние наказывается ограничением свободы на срок от 2-х до 4-х лет, либо арестом на срок от 4-х до 6-ти месяцев, либо лишением свободы на срок до 5-ти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового.[4]

В случаях, если вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий совершено с применением насилия или с угрозой применения насилия, уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 2-х до 6-ти лет с ограничением свободы на срок до 2-х лет либо без такового.

Иные права детей.

Таким образом, Семейный кодекс РФ - это своего рода памятка для родителей. Права ребенка в семье здесь выделены для большей наглядности в отдельную главу. Но помимо основных прав ребенка, прописанных в кодексе, несовершеннолетние имеют права, закрепленные в других правовых источниках, например возможность разностороннего развития, бесплатного школьного и дошкольного образования, получения медицинской помощи. Дети могут получать различного рода пособия от государства. Они, как любой взрослый гражданин, также имеют право на уважение человеческого достоинства. А также права ребенка в семье предполагают беспрепятственное получение и владение информацией о том, кто является его родителями. Стоит отметить, что права ребенка в приемной семье ничем не отличаются от тех, которыми наделён малыш, проживающий с родными. [3]

Современная семья и права ребенка - неразрывно связанные понятия, так как именно семья - это естественная среда обитания детей, а в настоящее время закон очень внимателен к несовершеннолетним как к будущему страны. Большую часть времени они проводят именно в стенах родного дома, получают воспитание и обеспечение со стороны собственных родителей. В связи с частными случаями, где встречаются недобросовестные взрослые, которые ненадлежащим образом выполняют свои обязанности, подвергают ребенка опасности, а иногда и откровенно издеваются над ним, закон должен не только прописывать и регулировать отношения, возникающие в данной ячейке общества, но и целенаправленно защищать интересы несовершеннолетних - тех граждан страны, которые в силу собственного возраста слабы, более уязвимы и часто не способны отстоять свои интересы.

Миасским городским судом Челябинской области проведено изучение судебной практики по гражданским делам о лишении родительских прав за 2018 год.

По итогам проведенного изучения судьями Миасского городского суда рассмотрено 63 гражданских дела, из которых по 38 делам вынесено решение об удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав.

Законом предусмотрены следующие последствия для родителей. Если родительских прав лишен один родитель, ребенок передается второму родителю. Если это невозможно или суд лишил родительских прав обоих родителей, ребенка передают на воспитание опекуну или попечителю (если он уже назначен) либо органу опеки и попечительства.

Кроме того, прекращается право женщины на материнский капитал в случае лишения ее родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло такое право

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ// Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Конституция Российской Федерации - М.: «Проспект», 2013. - 48 с.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 2. - Ст. 51.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Российская газета. - 2013. - № 23. - 5 апреля.

УДК 347.948

ЭКСПЕРТНАЯ ИНИЦИАТИВА ПРИ ПРОИЗВОДСТВЕ СУДЕБНОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Зорин Л.В., к.ю.н., заместитель прокурора Ленинского района г.Магнитогорска

В статье раскрывается понятие «экспертной инициативы» в современной юридической науке и предлагаются пути реализации судебным экспертом данной инициативы.

Ключевые слова: эксперт, инициатива, судебная экспертиза.

При проведении судебной экспертизы эксперт имеет право давать заключение в пределах своей компетенции, в том числе по вопросам, хотя и не поставленным в постановлении о назначении судебной экспертизы, но имеющим отношением к предмету экспертного исследования.

В рамках рассматриваемого права эксперта обратимся к понятию экспертной инициативы.

Еще в дореволюционной науке отмечалось, что эксперт, производящий самостоятельное исследование по указанию самого закона, может выйти из пределов, указанных судом, если этого требует раскрытие истины [1].

В науке советского уголовного процесса указывалось, что инициатива эксперта, может распространяться так далеко, как это необходимо по данному делу, поскольку эксперт не вправе выходить за рамки своих специальных познаний и предмета исследований. Право эксперта на инициативу, должно означать его обязанность в определенных случаях выйти за пределы поставленных перед ним вопросов[2].

А.В. Кудрявцева и Ю.Д. Лившиц указывали, что право эксперта на инициативу реализуется им, во-первых, когда речь идет об установлении обстоятельств, имеющих значение для дела, а эксперт компетентен в исследовании этих обстоятельств; а во-вторых, если на основе представленных материалов эксперт может успешно разрешить возникшие вопросы, полно и объективно исследовать существенные обстоятельства дела. Если же для всестороннего выяснения обстоятельств требуются новые материалы дела, эксперт может реализовать право на инициативу лишь с согласия следователя, от которого зависит, будут ли представлены ему необходимые материалы[3].

Приведенная позиция перекликается с мнением А.Р. Шляхова, который указал, что в случае, когда эксперт считает необходимым исследовать дополнительные вопросы, следует информировать об этом следователя и учитывать его мнение если следователь сообщит, что нет надобности в решении дополнительно возникших у эксперта вопросов, то и эксперт может изменить свою точку зрения [4].

Е.А. Зайцева предлагает рассматривать право эксперта на инициативу в широком смысле – как слагаемое всех прав, которыми эксперт пользуется, проявляя активность и процессуальную самостоятельность. В узком смысле экспертная инициатива автором определяется исходя из закрепленного в п. 4 ч.3 ст. 57 УПК РФ права эксперта давать заключение в пределах своей компетенции, в том числе по вопросам, хотя и не сформулированным в постановлении о назначении судебной экспертизы, но имеющим отношение к предмету экспертного исследования[5].

Экспертная инициатива рассматривается также в рамках деятельности эксперта, направленной на формулирование профилактических предложений, например по устранению причин и условий совершения преступлений.

А.Р. Шляхов указывал, что в рамках предоставленного законом права эксперта на инициативу, последний занимается также разработкой профилактических мероприятий, которые вытекают их экспертного анализа конкретных причин и условий, способствовавших совершению преступления.

Исследуя вопросы экспертной инициативы в рамках гражданского процесса, авторы отмечают, что если эксперт в ходе исследования выявит специальные факты, которые позволяют ему сделать вывод о наличии фактов-доказательств, по поводу которых ему не был задан вопрос судом, то он вправе это сделать. Данное правило предполагает, что пределы экспертной инициативы должны быть ограничены двумя критериями: юридическим (предмет судебного познания) и специальным (собственная компетенция) [6].

В современной науке уголовного процесса под экспертной инициативой понимается уголовно-процессуальная категория, согласно которой, эксперт, при исследовании конкретных объектов убеждается в наличии возможности выйти за рамки сформулированного следователем (судом) задания и реализует данную возможность путем формулирования дополнительных сведений, относящихся к предмету доказывания[7].

А.В. Кудрявцева указывает, что право эксперта (как одно из средств установления объективной истины при расследовании и разрешении уголовных дел) может быть реализовано, если: 1) фактические данные, вопросы о которые ему не поставлены, входят в предмет экспертизы данного рода (вида); 2) установление таких фактических данных вытекает из проведенных экспертом исследований и не требует отдельных самостоятельных исследований; 3) установление фактических данных производится экспертом в пределах тех объектов, которые ему представлены следователем и судом[8].

Данные положения в полной мере подтверждаются и действующими нормами уголовно-процессуального закона и ФЗ о государственной экспертной деятельности. Так, согласно абз. 2 ст. 16 ФЗ о государственной экспертной деятельности и п. 2 ч. 4 ст. 57 УПК РФ, эксперт не вправе самостоятельно собирать материалы для производства судебной экспертизы, следовательно, реализация права на инициативу экспертом возможна только в рамках представленных ему материалов и объектов.

На нормативном уровне также имеются положения об экспертной инициативе, например, согласно п. 31 Инструкции по организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел РФ [9], в исследовательской части заключения эксперта отражаются, в том числе выявленные экспертом по собственной инициативе существенные обстоятельства, по поводу которых ему не были поставлены вопросы.

На основании приведенных точек зрения, считаем, что экспертная инициатива направлена на установление существенных обстоятельств дела, и обусловлена некоторыми ограничениями, указанными в законе. Так, эксперт не вправе самостоятельно собирать материалы для исследования (абз. 2 ст. 16 ФЗ о государственной судебно-экспертной деятельности) и обязан провести полное исследование представленных ему объектов и материалов дела, дать обоснованное объективное заключение по поставленным вопросам (абз. 1 ст. 16 ФЗ о государственной судебно-экспертной деятельности).

Список источников

1. Владимиров, Л.Е. Учение об уголовных доказательствах./ Л.Е. Владимиров. – Тула: Автограф, 2000. – 464 с. – С. 240.
2. Вальдман, В. Компетенция эксперта в советском уголовном процессе: автореф. на соис. к.ю.н. / В.Вальдман. – Ташкент, 1966. – 18 с. – С. 5.
3. Лившиц, Ю.Д., Кудрявцева, А.В. Использование специальных познаний в уголовном процессе: научно-практическое пособие / Ю.Д. Лившиц, А.В. Кудрявцева. – Челябинск: НТЦ-НИИОГР. – 95 с. – С. 39.
4. Шляхов, А.Р. Экспертиза на предварительном следствии. // Практика применения нового уголовно-процессуального законодательства в стадии предварительного расследования: тезисы докладов и сообщений на научной конференции (19-21 декабря 1962 года). / Ред. коллегия А.И. Винберг, Н.П. Косоплечев, Г. М. Миньковский, Л.А. Соя-Серко.– М.: МЮ РСФСР, 1962. – 142 с. – С. 132.
5. Зайцева, Е.А. Реализация состязательных начал при применении специальных познаний в уголовном судопроизводстве: монография / Е.А. Зайцева. – Волгоград: ВА МВД России, 2006. – 192 с. – С. 77.
6. Сахнова, Т.В. Судебная экспертиза. / Т.В. Сахнова. – М.: Городец, 1999. – 278 с. – С.99.
7. Мельник, С.Л. Актуальные вопросы экспертной инициативы): автореф. дисс. канд. юрид. наук. / С.Л. Мельник. – Челябинск, 2005. – 21 с. – С. 6.
8. Кудрявцева, А.В. Судебная экспертиза в уголовном процессе России: монография. / А.В. Кудрявцева. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2001. – 411 с. – С. 184.
9. Утверждена Приказом МВД РФ от 20 июня 2005 года № 511 «Вопросы организации производства судебных экспертиз в экспертно-криминалистических подразделениях органов внутренних дел РФ».

УДК-692

ВЛИЯНИЕ ГОРОДСКОГО ОЗЕЛЕНЕНИЯ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ УСЛОВИЯ ЖИЗНИ ГРАЖДАН

Иванова Д.Е., Катаев И.И.,. Унрау О.В – студенты ЧелГУ
(Научный руководитель – Орешкина В.Н., преподаватель кафедры Экономики ЧелГУ)

Статья посвящена возможностям озеленения городских территорий с целью улучшить экологическую ситуацию не только в мире, стране, но и в каждом отдельном городе силами муниципальных властей и местных жителей. Главный вывод статьи – высокая отдача от инвестиций в озеленение полностью оправдывает понесенные затраты.

Ключевые слова: экология, городское озеленение, качество жизни.

Согласно данным медицинского журнала Lancet один из шести умерших людей в мире умер от воздействия экологических загрязнений [1]. По данным Международного энергетического агентства (МЭА) в России от загрязнения воздуха ежегодно умирает 140 тысяч человек [4].

Большинство этих смертей можно было предотвратить, если бы общество и государство уделяли больше внимания экологии, однако даже то малое количество экологических проектов, которые были утверждены, редко выполняются из-за сокращения расходов. Одним из самых масштабных стал проект «Экология». Он включает в себя десять направлений, представленных на рисунке 1 [5].



Рисунок 1 – Направления национального проекта «Экология»

В 2018 году стало известно, что расходы на национальный проект «Экология» были сокращены на 17% (320 миллиардов рублей) [5], что явно отразится на его эффективности, хотя он является единственным экологическим проектом в рамках национальных целей и стратегических задач развития России на период до 2024 года.

Несомненно, что подобные инициативы из-за огромных затрат не сможет взять на себя ни один город, однако органы муниципального управления тоже способны улучшить экологию, хоть и в рамках только своего города.

Одной из подобных инициатив является озеленение крыш жилых домов. Озеленение крыш существует в России уже более 10 лет. Данные крыши обладают следующими преимуществами:

1. Зеленые крыши способны снижать проникновение электромагнитного излучения на 99,4%.

2.Летом зеленые крыши могут удерживать 70–90% осадков. Зимой – от 25 до 40%. Такие крыши также смягчают температуру дождевых осадков и действуют как естественные фильтры, очищая воду, в том числе и от тяжелых металлов.

3. Обогащение воздуха кислородом.

4. Город с озелененными крышами лучше смотрится с эстетической точки зрения.

5. Уменьшение «URBAN HEAT ISLAND EFFECT». В России это понятие не так распространено, как в Европе и в США, но с ним сталкивался каждый, кто был на парковке в жаркий летний день. Зеленые крыши охлаждают теплый воздух.

6. Они могут помочь уменьшить распределение пыли, смога и твердых частиц по всему городу. Это может сыграть роль в сокращении выбросов парниковых газов и адаптации городских районов к климату с теплым летом.

7. Увеличение общественных мест. Зелёные крыши могут служить как парки и ботанические сады, даже как места для коммерческих сооружений, например, ресторанов и кафе.

8. Уменьшение городского шума. Обширная зеленая крыша может уменьшить звук, исходящий с улицы на 40 децибел.

9. С коммерческой точки зрения озелененная крыша выгодна для здания, потому что увеличивает его стоимость.

10. Повышение биоразнообразия. Зеленые крыши могут стать местом обитания для различных птиц и беспозвоночных.

11. Городское сельское хозяйство [6].

Конечно, на крышах невозможно будет расположить крупные деревья, однако даже травы, кустарники и другие низкорослые растения существенно улучшат экологию, если подобную модернизацию крыш провести на всех многоэтажных жилых зданиях России, которых в 2015 году насчитывалось около 1 496 миллионов зданий [7]. Примерный вид крыш представлен на рисунке 2; такой проект представили застройщики в Перми.



Рисунок 2 - Вид многоквартирных домов застройщиками в Пермском крае

Еще одна схожая инициатива – это строительство вертикальных ферм и вертикальных лесов, однако данная инициатива существенно дороже предыдущей и, скорее всего, окажется недоступна бюджетам большинства городов России. Для реализации данной инициативы необходимо построить многоэтажное, специально спроектированное здание (подобное представленному на рисунке 3), закупить деревья или другие культуры, которые будут там располагаться и нанять персонал, что приведет к существенным затратам [8].



Рисунок 3 – Проект вертикальной фермы Криса Якобса

Кроме улучшения эстетического вида города и сокращения выбросов CO2 данные фермы помогут преодолеть продовольственный кризис и развить сельское хозяйство.

Необходимо также расширить комплекс работ по уборке скверов и парков, обеспечив кроме уборки надлежащий уход за растениями, пешеходными зонами и дикими животными, обитающими в «зеленых» зонах города.

Одним из аргументов против таких проектов выступает утверждение о их высокой стоимости и отсутствии явного эффекта. Мы приведем следующие аргументы в поддержку данных инвестиций:

Во-первых, инвестирование в экологию в какой-то степени страхует город от возможных последствий продовольственного кризиса, так как города, имеющие развитое сельское хозяйство, как, к примеру, на территории Поволжья, так или иначе смогут его пережить, но что будут делать города, где сельское хозяйство не столь развито? Подобные проекты выступят их страховкой на случай резкого удорожания продуктов питания или продовольственного кризиса.

Во-вторых, инвестирование в экологию позволит снизить затраты государства на здравоохранение и направить освободившиеся средства на образование, науку, культуру и другие сферы.

В-третьих, не стоит забывать об ответственности государственных и муниципальных властей перед обществом, ведь их общей целью является создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, что невозможно без вложений в экологию.

Для сравнения. Подобная ситуация наблюдалась во время становления института бесплатной правовой помощи населению в современной истории России, когда некоторые политические деятели нашей станы заявляли, что подобный институт будет неэффективным; он не сможет в должной мере улучшить социальные условия жизни граждан и т.д. Однако на сегодняшний день можно сказать обратное. Институт получился эффективным, действенным. В определенной мере он улучшил социальные условия жизни граждан [2, С. 70; 3, С. 7–8].

Что касается затрат на подобные проекты, то с помощью разумной политики в области занятости их можно значительно сократить. Если государство примет инициативу по использованию фонда рабочей силы в виде безработных, стоящих на учете в центрах занятости населения, на нужды муниципалитетов с сохранением пособий и небольшим дополнительным финансированием из местных бюджетов, то муниципалитеты получат большое количество работников с низкими затратами на них. Так, по статистике Росстата в России в 2017 году 3 969,5 тысяч человек в возрасте от 16 лет и старше являются безработными [9], хотя по оценкам экспертов неофициальное число безработных в России достигает 15 миллионов человек [10]. Данная инициатива поможет снизить безработицу, увеличить ВВП и даже повлияет на уровень преступности, который тоже связан с безработицей [11], также это поможет повлиять на заработные платы на предприятиях, так как муниципалитет будет составлять им прямую конкуренцию [12].

Кроме того, подобные общественные заведения повышают качество жизни многих из тех, кто не в состоянии позволить себе аналогичные вещи в частном порядке. Данные общественные услуги частично компенсируют «замерзшие» или снижающиеся зарплаты [13].

В итоге можно сказать, что вложения в городское озеленение являются не столь дорогими и вполне доступны для муниципальных властей. Улучшение экологической обстановки повысит качество жизни граждан и даст дополнительные экономические стимулы и инструменты, которые могут улучшить их жизнь еще больше.

Список источников

14. Amit D. The US is the only developed country on a list of nations with the highest pollution-related deaths — here are the top 10 [Электронный ресурс] // Business insider. – URL: https://www.businessinsider.com/ap-countries-with-the-highest-pollution-deaths-mortality-rates-2017-10 (дата обращения: 25.02.2019).

15. Арсентьева С.С. Юридические клиники как субъект оказания бесплатной правовой помощи в РФ (на примере юридической клиники Челябинского государственного университета) / С.С. Арсентьева, Н.С.Кошкин // Правопорядок: история, теория, практика. – 2017. – № 3. – С. 69–71.

16. Арсентьева С.С. Перспективы развития клинического движения вузов Южного Урала в направлении кооперации и сотрудничества / С.С. Арсентьева // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2018. – Т. 3, вып. 1. – С. 7–8.

17. Россия в числе стран-лидеров по числу смертей из-за плохой экологии [Электронный ресурс] // G!Smeteo. – URL: https://www.gismeteo.ru /news/sobytiya/19796-rossiya-v-chisle-stran-liderov-po-chislu-smertey-iz-za-plohoy-yekologii/ (дата обращения: 25.02.2019).

18. ₽320 млрд. под нож: почему Минприроды сократило расходы на экологию [Электронный ресурс] // РБК. – URL: https://www.rbc.ru/ business/13/08/2018/5b6d4ade9a794716d2f52198 (дата обращения: 25.02.2019).

19. Озеленение крыш зданий [Электронный ресурс] // Проектирование и строительство Зеленые крыши. – URL: https://www.grrus.ru/ news/ozelenenie-krysh-zdanij/ (дата обращения: 25.02.2019).

20. Статистика Домов [Электронный ресурс] // Vawilon. – URL: https://vawilon.ru/statistika-domov/ (дата обращения: 25.02.2019).

21. В городах распространятся вертикальные фермы [Электронный ресурс] // XX2ВЕК. – URL: https://22century.ru/cal/vertical-farms (дата обращения: 25.02.2019).

22. Численность безработных по субъектам РФ [Электронный ресурс] // Росстат. – URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/trud/tab_ trud3.htm (дата обращения: 25.02.2019).

23. «Чудес у нас не будет»: ждать ли массовой безработицы в 2019 году? [Электронный ресурс] // Радио Свобода. – URL: https://www.svoboda.org/a/29667328.html (дата обращения: 25.02.2019).

24. Росстат объединил безработных и преступников [Электронный ресурс] // PPT.RU. – URL: http://ppt.ru/news/136269 (дата обращения: 25.02.2019).

25. Мински, Х. Стабилизируя нестабильную экономику [Текст] / Х. Мински; перевод с английского Юрия Каптуревского; под научной редакцией И. Розмаинского. – Москва : [б. и.] ; Санкт-Петербург : Изд-во Ин-та Гайдара, Фак. свободных искусств и наук, 2017. – 553 с.

26. Райх, Роберт Б. Послешок. Экономика будущего / Роберт Б. Райх; [пер. с англ. И. Ющенко; предисл. М. Л. Хазина]. – Москва: Карьера Пресс, 2012. – 192 с.

УДК 347.9(091)(470.5)

НОВИЗНА И ТРАДИЦИИ В СТРУКТУРЕ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ УРАЛА В ГОДЫ НОВОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Камалова Г.Т., д.и.н., профессор кафедры ТГиП, КиАП ЮУрГУ (НИУ)
Зорина Р.Ф. к.и.н., доцент кафедры СГиПД, ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье на основании неизвестных материалов центральных и уральских архивов исследуются особенности организационной структуры суда в Уральской области, их влияние на формирование правосудия в РСФСР в годы новой экономической политики.

Ключевые слова: Уральская область новая экономическая политика, областной суд, президиум областного суда, народный суд, судебно-кассационные сессии, выездные сессии, народные заседатели, примирительные камеры.

1920-е годы – это время осуществления новой экономической политики (нэп), единственный в советской истории период, когда правоохранительным органам приходилось действовать в экономике с элементами рынка. В условиях осуществления новой экономической политики на Урале проводились широкомасштабные эксперименты, в том числе и в правоохранительной сфере. На этой территории апробировались не только принципы нового административно-территориального деления, но и адаптированная к нему структура судебных и прокурорских органов, система управления подразделениями рабоче-крестьянской милиции, способы защиты экономической безопасности стратегических объектов, формы привлечения населения к охране общественного порядка и борьбе с преступностью. Реорганизация правоохранительных органов на Урале проходила в русле общего по стране реформаторского процесса. Вместе с тем, она имела свои особенности. Региональная специфика была предопределена рядом факторов, с одной стороны, это обширность территории, состав и плотность населения, своеобразие структуры экономики (соотношение промышленности и сельского хозяйства, роль оборонных предприятий). С другой – влияние проводившейся административно-территориальной реформы, известной как районирование Урала. При этом содержанием истории органов правоохраны становится поиск баланса между новым и старым, который периодически нарушался под воздействием объективных и субъективных факторов.

Изменения в правоохранительной системе, в целом, проходили в двух направлениях. С одной стороны, это создание новых структур (прокуратура и адвокатура), которых не было в предшествующий период, а с другой – изменение направленности и содержания в деятельности уже существовавших органов (суд, спецслужба и милиция). Объем и масштабы происходивших перемен были разновеликими. Наиболее глубокие изменения произошли в судебной системе, менее всего они затронули государственную безопасность.

Положение «Об Уральской области», объединившей четыре губернии: Екатеринбургскую, Пермскую, Тюменскую и Челябинскую, было принято ВЦИК РСФСР 24 октября 1923 г. [1]. Исходя из нового административно-территориального деления, ВЦИК и СНК приняли специальный декрет «О судоустройстве в Уральской области» [2]. Структура судебных органов в области включала следующие инстанции: областной суд, постоянные судебно-кассационные сессии, народные суды [3] и отличалась от принятой в РСФСР (в порядке эксперимента). Позднее было разработано положение «Об Уральском областном суде» [4].

Структура областного суда: включала а) Пленум областного суда; б) Президиум областного суда; в) уголовный и гражданский отделы, действующие как в центре, и так и на местах, в виде постоянных судебно-кассационных сессий областного суда; г) дисциплинарную коллегию. Уральский областной суд состоял из председателя и двух его заместителей (по уголовным и гражданским делам) и 42 членов. Пленум областного суда составлялся из всех без исключения членов суда и являлся руководящим органом для нижестоящих судебных инстанций. Его заседания признавались действительными при наличии не менее половины всего состава и обязательного присутствия прокурора области или его заместителя. Пленарные заседания собирал председатель областного суда не реже одного раза в месяц. К компетенции пленума относилось, прежде всего, назначение председателей постоянных судебно-кассационных сессий областного суда и направление постоянных членов областного суда и запасных судей в сессии областного суда. Кроме того, пленум областного

суда решал вопросы, связанные с назначением окружных уполномоченных областного суда, с выборами дисциплинарной коллегии, образованием судебно-кассационных сессий и др.

Президиум областного суда ведал всеми вопросами, связанными с определением границ и числа участков народных судей, народных следователей и уполномоченных областного суда; назначением и перемещением народных судей и народных следователей, их отчетностью; выработкой и утверждением инструкций и циркуляров; разрешением вопросов о придании суду дисциплинарной коллегии областного суда по делам, возбуждённым председателем областного суда и областным прокурором против народных судей и народных следователей и иных должностных лиц, подведомственных областному суду. Заседания президиума созывались председателем областного суда не реже одного раза в неделю. В результате все функции областного суда по административному руководству и надзору за постоянными судебно-кассационными сессиями народными судами были сосредоточены в административном центре области – г. Екатеринбурге и осуществлялись пленумом и президиумом областного суда. Практика работы судебных учреждений Урала подтвердила необходимость таких органов как пленум и президиум. Это было учтено при разработке положения «О судоустройстве РСФСР» (1926 г.) [5], позднее они были созданы на всей территории РСФСР, в том числе и в системе губернских судов.

Областной суд являлся высшим судебно-административным органом на территории Уральской области, но вся его деятельность, главным образом судебно-кассационная, осуществлялась постоянными сессиями, а судебное управление – через уполномоченных областного суда в округах. Следовательно, основной задачей председателя областного суда, президиума и пленума являлось направление деятельности подведомственных органов путем их ревизии и обследования. Кроме того, ВЦИК и СНК РСФСР постановлением от 18 июня 1925 г. «О дополнениях к «Положению о дисциплинарных судах» предусмотрел ст. 12, что в пределах Уральской области постановления окружных судов обжалуются в семидневный срок. Статьей 14 областному суду предоставлялось право требовать отчеты о деятельности окружных дисциплинарных судов, а также право инструктирования судов без организации для этого особого аппарата [6].

Уральский областной суд начал работать 22 марта 1924 г. [7]. С 29 марта 1924 г. на основании приказа № 1 были расформированы губернские суды, вместо них во всех бывших губернских городах: в Екатеринбурге, Перми, Тюмени, Челябинске создавались постоянные судебно-кассационные сессии. Они наделялись теми же функциями, которые возлагались положением «О судоустройстве РСФСР» на губернские суды. Каждая сессия состояла из 19 членов областного суда, причём один из них пленумом областного суда назначался председателем сессии. Судебных участков после районирования стало 234 вместо 197, следственных – 149 против прежних 104. Общая площадь участков колебалась от 750 кв. верст – (Шадринский округ) до 7500 кв. верст – (Верхне-Камский округ). В среднем на один участок приходилось 24 тыс., а по РСФСР – 30 тыс. жителей [8] . Уполномоченные областного суда назначались во все округа, в их компетенцию вменялся надзор за работой судебно-следственных органов (народными судами, следователями, коллегиями защитников, нотариальными конторами) [9].

Несовершенство судебной системы, введенной в Уральской области в порядке эксперимента, выяснилось практически сразу. Прежде всего, как показывает анализ архивных документов, эту систему отличали громоздкость и определенная организационная путаница, что наглядно показывает пример Пермского округа, одного из самых крупных в регионе. На его территории действовали 5 уполномоченных областного суда, Пермская постоянная судебно-кассационная сессия и 26 участков народного суда [10]. В функции уполномоченных, находившихся в окружных центрах, входило осуществление административного надзора за деятельностью народных судов. Пермская постоянная судебно-кассационная сессия обслуживала огромную территорию, охватывавшую 5 округов (Пермский, Кунгурский, Сарапульский, Верхне-Камский и Коми-Пермяцкий).

Другой структурной единицей являлась камера народного суда, обслуживавшая только свой район. Размер территории и количество населения в районах округа было различно. Территория колебалась от 772 до 9,696 кв. км, а количество населения – от 14880 до 50 тыс. человек [11]. В каждом административном районе действовал участок нарсуда, в Мотовилихе – 2, Перми – 6, в том числе, трудовая сессия и дежурная камера. Сессии разбирали только трудовые дела, а камеры – дела о хулиганстве и мелких кражах в упрощенном порядке, обычно в день поступления дела [12]. Кроме того, на территории Пермского округа функционировало 15 следственных участков (4 – в Перми, 11 – в районах). Участки охватывали, как правило, два района. Размер территории и населения, обслуживавшихся одним следователем, колебался соответственно: от 1133 до 6449 кв. км и от 17 тыс. до 84 тыс. человек.

Организационная путаница, нечеткость в определении функций проявлялась в следующем: постоянные сессии являлись судом первой инстанции по делам, превышавшим подсудность народного суда, и рассматривали кассационные жалобы по приговорам народных судов. При этом, никаких административных полномочий по отношению к народным судам и следователям они не имели. В результате теоретически надзор за нарсудами осуществлял Пленум областного суда, а фактически же они были предоставлены сами себе. Все члены сессии были равны и подчинялись только областному суду. При этом, областной суд не имел ни судебных, ни кассационных функций [13]. Дела, рассмотренные в постоянных сессиях областного суда по первой инстанции, а так же по жалобам и протестам, помимо областного суда, передавались в Верховный суд РСФСР. Такая организационная путаница с учетом низкой квалификации судейских кадров рождала «даже не губернскую, а районную законность» [14]. Однако главный недостаток судебной системы в Уральской области заключался в том, что она совершенно не учитывала сложившегося административного устройства. Область

делилась на 16 округов, включавших 205 районов, тогда как судебная система состояла из народных судов, располагавшихся в районных центрах, и 4 постоянных судебно-кассационных сессий, размещавшихся в Перми, Свердловске, Тюмени и Челябинске, обслуживавших всю область (то есть по 4 округа на каждую сессию). Если учесть, что территория Уральской области составляла 1757,3 тыс. кв. км, а население – 6207,3 тыс. человек [15], то, очевидно, что такая структура при низкой плотности населения и неразвитости транспортных связей весьма затрудняли деятельность органов правосудия (посылка повесток, копий обвинительных заключений, вызов свидетелей и т.п.).

Уральский областной исполнительный комитет советов 18 февраля 1926 г. при обсуждении вопроса о деятельности суда отметил недостаточность имевшегося количества сессий. Действительно, четыре сессии не могли справиться с реальным объемом работы, вследствие чего накапливалось значительное количество не рассмотренных дел, увеличивались сроки их производства. Мерой по устранению данного недостатка стало увеличение количества постоянных судебно-кассационных сессий областного суда. Было решено создать новые сессии в Нижнем Тагиле, Кургане и Ишиме [16]. В марте 1926 г. Тобольский окружной исполком советов признал необходимым создать постоянную судебно-кассационную сессию в Тобольске [17]. Однако взятый курс решал проблему лишь частично.

Другой мерой, направленной на улучшение работы судебной системы, стало предложение Президиума областного исполкома советов рабочих, крестьянских и казачьих депутатов от 5 мая 1926 г. об упразднении института уполномоченных областного суда в тех округах, где есть постоянные судебно-кассационные сессии в связи с нецелесообразностью содержать двойной аппарат. С этой инициативой руководящие органы области обратились в наркомат юстиции, она была удовлетворена в 1927 г. [18]. Решению проблемы совершенствования судебной системы в экспериментальном районе способствовало ее обсуждение на IV съезде деятелей юстиции РСФСР 12 апреля 1926 г., при участии прокурора Уральской области и председателя областного суда. Съезд отметил, что двухлетний опыт работы по-новому не дал ожидаемых результатов и предложил создать на территории Уральской области следующую структуру судебных органов: народный суд, окружной и областной [19]. Уже 4 ноября 1927 г. в постановлении обкома ВКП (б) отмечалось, что в Уральской области «полностью развернута сеть окружных судов», что их организация значительно улучшилась, ибо новая система более приспособлена к административно-территориальному делению [20]. Пропускная способность судов области в 1927 г. по сравнению с 1924 г. увеличилась в 1,2 раза [21].

Другой частью проблемы совершенствования системы суда в экспериментальном районе была передача областному суду кассационных прав в отношении приговоров и решений окружных судов. 19 мая 1926 г. съезд работников юстиции Уральской области направил ходатайство в Президиум ВЦИК об ускорении решения вопроса о реорганизации судебно-следственных органов области, внесенного еще раньше областным советом депутатов рабочих, крестьянских и казачьих депутатов. Суть предложения состояла в ликвидации постоянных судебно-кассационных сессий, создании окружных судов и передаче областному суду кассационных прав в отношении решений окружных судов [22]. С этой инициативой руководящие партийные и советские органы области неоднократно обращались в НКЮ и Верховный Суд РСФСР [23]. Пленум Верховного Суда РСФСР 2 июля 1928 г. признал возможным передать краевым (областным) судам кассационные функции. С 1 сентября 1928 г. Уральский суд стал кассационной инстанцией для окружных судов региона [24]. В 1926 г. в порядке обжалования в Верховном суде РСФСР от судов Уральской области поступило 150 уголовных и 100 – гражданских дел, в 1927 г – уже 1527 дел [25]. За 4 месяца 1928 г. Уральским областным судом в гражданской кассационной коллегии было рассмотрено 88 дел, из них утверждено лишь 40 %, а из истребованных в порядке надзора было отменено 75 % всех решений окружных судов по гражданским делам, что свидетельствовало о неправильном применении норм права. Уголовных дел в кассационную коллегию Уральского областного суда в 1928 г. (за 4 мес.) поступило 821, отменено по ним решений 18,1 % от всех [26].

На остальной территории РСФСР передача областным судам кассационных функций от Верховного суда Республики была осуществлена лишь во второй половине 1929 г. В результате, весь процесс судопроизводства от начала следствия до вступления приговора в законную силу и исполнение его проводился на местах. На Верховный же суд было возложено общее руководство судебной практикой, инструктирование работников судебных органов. Отказ Верховному суду в кассационной функции по рассмотрению конкретных дел, резко ограничивал его возможности в сфере надзора за законностью, её единообразным применением. Периферийные суды попадали в зависимое положение от местных властей, как при рассмотрении конкретных дел, так и при определении судебной политики по некоторым категориям дел (например, по делам о терроре, трудовым спорам и т.д.), что привело к учащению рецидива местного произвола.

В годы нэпа шел поиск не только структуры суда, наиболее отвечавшей задачам советской власти по охране революционной законности, но и форм отправления правосудия. В экспериментальном районе получила значительное распространение такая форма судебного заседания как выездные сессии, когда судьи осуществляли судебное разбирательство в том городе или селе, где было совершено преступление, или проживали подсудимые. Чаще всего это были преступления, имевшие большой общественный резонанс. На Урале выездные сессии проводили народные суды и постоянные судебно-кассационные сессии областного суда, а позднее и окружные суды. Так, Челябинская постоянная сессия регулярно использовала подобную форму судебного разбирательства с выездами в центры округов. За 1925 г. были проведены выездные сессии в Троицке и Верхнеуральске – 3, Кургане – 3, Златоусте – 2 [27]. Во время их проведения и судьи выносили более суровые приговоры. Они к середине 1920-х гг. все чаще прибегали к кратким срокам тюремного заключения в ущерб приговорам, не связанным с лишением свободы (например, принудительные работы, штрафы), ибо

приговоры, не связанные с лишением свободы, в глазах населения не имели смысла и свидетельствовали о бессилии судьи. Так, в 1926 г. 75% приговоров за хулиганство предусматривало лишение свободы [28]. Подобная практика отражала общественное недовольство отсутствием порядка на улицах городов и сел. Местные судьи на практике стали применять «настоящие наказания» за хулиганство раньше, чем были повышены наказания центральной властью.

Таким образом, использование такой формы осуществления правосудия, как выездные сессии, широко практиковалось всеми структурными подразделениями советского суда. Применение этой формы нельзя оценить однозначно. С одной стороны, подобная форма процесса отвечала идеологическим установкам правящей партии о приближении суда к населению, их представлениям о народном суде. Кроме того, трудящиеся становились участниками судебного процесса, что способствовало усвоению ими на практике советских законов, но и имело и обратное влияние на судей, заинтересованных в укреплении собственного авторитета. А с другой стороны, практика выездных сессий и показательных процессов в 1920-е гг. отрабатывала механизм организации политических процессов в 1930-е гг.

В организации советской системы правосудия можно вычленить черты традиционного суда, определённой преемственности с дореволюционной системой. Преемственность прослеживается, в частности, в участии прокурора и адвоката в отправлении правосудия, кроме того, структура советского суда, сложившаяся к началу 1930-х гг. имела определённое сходство с царской. Но ещё в большей степени видны черты новизны, проявления новаторства, Именно в 1920-е гг. велись поиски и разрабатывались механизмы привлечения общественности к работе судов. В это время получили дальнейшее развитие формы участия трудящихся в судебном разбирательстве, рожденные в предшествующий период, другие – появились в данный период. Интересно, что некоторые из них выдержали испытание временем, прошли через весь советский период (например, народные заседатели), а такие же, как «показательные процессы», достигнув апогея в 1930–1940-е гг., ушли в небытие, пережив ренессанс во второй половине 1960–1970-х гг. Товарищеские суды были ненадолго возрождены в период «хрущевской оттепели». Другие формы, рожденные в годы нэпа, так и не вышли за рамки эксперимента – общественные обвинители, совместители прокурора, бюро жалоб, привлечение населения к расследованию преступлений и т.п.

Наиболее распространенной формой участия общественности в отправлении правосудии стал институт народных заседателей. Каждый уголовный процесс требовал присутствия двух народных заседателей. Без них суд признавался недействительным.

Среди форм привлечения трудящихся к отправлению правосудия в конце двадцатых годов, на наш взгляд, наиболее радикальной стали общественные суды. Их появление связано с концепцией обострения классовой борьбы по мере строительства социализма. Вопросы организации товарищеских судов в Уральской области неоднократно обсуждались обкомом ВКП (б), Уралпрофсоветом. Но как видно из докладной записки председателя Уральского областного суда от 15 апреля 1929 г. их организация в регионе тормозилась профсоюзами [29].

В сельской местности процесс создания общественных судов (примирительных камер) шел гораздо активнее. Уже в 1929 г. в Уральской области было организовано 40 сельских примирительных камер [30]. Их деятельность, как на территории Уральской области, так и в целом по РСФСР, оказалась более эффективной. В 1929 г. по РСФСР в их работе принимало участие свыше 300 тыс. человек [31]. На наш взгляд, это связано с традициями дореволюционных волостных судов и сохранением в крестьянской среде уважения к нормам обычного права, к мнению общественности («мира»).

В деятельности органов правосудия в годы новой экономической политики можно выделить два этапа. В период с 1922 по 1925 г. функционирование судебной системы проходило под влиянием либерализации режима. С началом свертывания нэпа уже в 1926 г. прослеживаются изменения направленности судебной политики, которые особенно усиливаются в последней трети двадцатых годов.

В практике судебных органов Урала в первой половине 1920-х гг. наблюдаются те же тенденции, что и в целом по РСФСР. Если поступление уголовных дел в 1926 г. по сравнению с 1925 г. увеличилось с 106501 до 115070, т.е. на 8569 дел (рост составил 8 %). Поступление гражданских дел возросло на 28,8 %, с 124846 дел 160919 (на 36073 дела) [32]. Это стало, с одной стороны, отражением хозяйственного роста региона, а с другой – показатель возросшего доверия к судебному разрешению споров. Однако в последней трети двадцатых годов положение в сфере правосудия по гражданским делам, как по РСФСР в целом, так и в регионах, резко ухудшилось. Гражданская кассационная коллегия (ГКК) Верховного суда РСФСР в инструктивном письме № 1 за 1927 г. прямо указывала, что «суд откровенно может пойти дальше, чем гласит буква закона», если «этого настойчиво требуют интересы трудящихся и государства» [33]. Судебное упрощенчество создало условия для массового произвола на рубеже 1920–1930–х гг. Судебная деятельность по гражданским делам приобрела ярко выраженный карательный уклон. Особенно в деревне против кулаков и даже середняков, в городе – против предпринимателей. Негативные тенденции в судопроизводстве появились и в изъятии некоторых категорий гражданских дел из ведения судебных органов. В деревне после упразднения земельных комиссий большая часть земельных споров стала рассматриваться административными органами и общественными судами. В городе также, например, трудовые споры изъяты из судебной подведомственности и переданы на рассмотрение других органов. Большая часть работников фактически была лишена права обращаться в суд за защитой своих трудовых прав (например, по вопросу о восстановлении на работе) [34]. Сокращение гражданских дел в суде свидетельствовало не только о сужении сферы гражданского оборота, но и ограничении гражданских прав, усилении репрессивного характера судебной деятельности.

Надо отметить, что именно во второй половине 1920-х гг. в деятельности судов складывается традиция по проведению различных «ударных кампаний» (по борьбе с самогоноварением, взяточничеством, хулиганством, волокитой и т.п.), что позволяло привлечь внимание к конкретным видам преступлений и добиваться повсеместного применения определённых наказаний. В 1920-е гг., при том уровне общественного сознания и состояния кадров, организация кампаний являлось достаточно быстрым и эффективным способом принуждения местных органов следовать политике, разработанной центром. Эта мобилизационная технология в работе правоохранительных органов наибольшей интенсивности достигла в конце 1920-х гг. Кроме того, следует отметить и такую особенность кампаний двадцатых годов, которая получила наибольшее развитие уже в тридцатые годы, это то, что их движущей силой были не проблемы уголовного правосудия, а политические интересы правящей партии, стремившейся к укреплению своей власти. Деформация судебной деятельности инициировалась руководящими партийными и государственными органами. Так, Челябинский окружной комитет ВКП (б) 7 января 1929 г. рекомендовал суду «дать директиву на места об усилении судебной репрессии к злостным неплательщикам сельскохозяйственного налога и практиковать выездные сессии с подбором подобных дел» [35]. В 1930 г. в директивном письме [36] Уральского областного суда, адресованного окружным и народным судам области, рекомендовалось «установить кратчайшие сроки (три дня) прохождения дел, связанных с сопротивлением коллективизации», «организовать показательные процессы». Являлась одним из органов государства пролетарской диктатуры, советский суд был обязан проводить классовую политику пролетариата при осуществлении правосудия.

Таким образом, на протяжении 1920-х гг. система правосудия в РСФСР находилась в состоянии организационной нестабильности, особенно на Урале, где она подвергалась частым реорганизациям и перестройкам. На примере Уральской области, в порядке эксперимента, в течение 1920-х гг. апробировались структура и система управления суда. К концу 1920-х гг. в регионе сложилась трехзвенная система, отличная от РСФСР, включавшая в себя – народный, окружной и областной суды. Органы управления подразделениями суда (пленум и президиум областного суда) и передача кассационных функций областному суду, положительно зарекомендовавшие себя на Урале, позднее были распространены на всю судебную систему страны. Опробованная в регионе трехзвенная система суда получила общероссийское признание. Система суда, сформировавшаяся к концу 1920-х гг., просуществовала без серьёзных изменений весь советский период.

Список источников

1. Еженедельник советской юстиции. – 1923. –№ 45. – С. 1036–1038; Государственный архив РФ (ГАРФ) Ф. Р. 1235. Оп. 25. Д. 32. Л. 2. Постановление ВЦИК РСФСР от 24 октября 1923 г. вводило в действие положение «Об Уральской области» с ноября 1923 г.
2. СУ РСФСР. 1924. № 20. Ст. 194.
3. Государственный архив Свердловской области (ГАСО) Ф. Р. 2259. Оп. 1. Д. 5. Л. 7,14.
4. СУ РСФСР 1924. № 18. Ст. 181.
5. СУ РСФСР. 1926. №85. Ст. 624.
6. ГАСО Ф. Р. 2259. Оп. 1. Д. 24. Л. 3.
7. Еженедельник советской юстиции. – 1925. – №26. – С. 962.
8. Государственное учреждение «Объединенный государственный архив Челябинской области (ОГАЧО) Ф. Р. 1183. Оп. 1. Д. 1. Л. 481.
9. ОГАЧО Ф. Р. 98. Оп. 6. Д. 17. Л. 117.
10. Государственный архив Пермской области (ГАПО) Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 36. Л. 24, 328; Ф. Р. 129. Оп. 1. Д. 19. Л. 1.
11. ГАПО Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 36. Л. 36.
12. ГАПО Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 36. Л. 24.
13. ГАПО Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 36. Л. 29, 36.
14. Ленин В.И. Полн. собр. соч. Т. 45. – С. 198; ГАПО. Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 36. Л. 36.
15. Уральская историческая энциклопедия. – Екатеринбург: УрО РАН, 1998. – С. 553.
16. Государственное учреждение. Центр документации общественных организаций Свердловской области (ЦДООСО) Ф. 4. Оп. 4. Д. 321. Л. 52.
17. Государственный архив общественных и политических объединений Тюменской области (ГАОПОТО) Ф. 30. Оп. 1. Д. 519. Л. 24.
18. ОГАЧО Ф. П. 75. Оп.1. Д. 208. Л. 180.
19. ГАСО Ф. Р. 2259. Оп. 1. Д. 36. Л. 14; ГАПО Ф. Р. 129. Оп. 1. Д. 1. Л. 206–207.
20. ОГАЧО Ф. П. 75. Оп.1. Д. 393. Л.16, 254; ГАПО Ф. Р. 127. Оп.1. Р.36. Л. 36.
21. Подсчитано по: Инструктивный доклад областного суда о работе судебных органов Уральской области. – Свердловск, 1927. – С. 4.
22. ОГАЧО Ф. П. 75. Оп.1. Д. 208. Л. 187.
23. ОГАЧО Ф. П. 75. Оп.1. Д. 393. Л.16, 254; ГАПО Ф. Р. 127. Оп.1. Р.36. Л. 36.
24. ГАПО Ф. Р. 154. Оп.1. Д. 60. Л. 6.
25. ГАСО Ф. Р. 1259. Оп.1. Д. 35. Л. 154.
26. ГАПО Ф. Р. 154. Оп. 1. Д. 60. Л. 10.
27. ОГАЧО Ф. Р. 177. Оп. 1. Д. 111. Л. 1, 2.

28. Еженедельник советской юстиции. – 1926. – № 33. – С. 1009–1011.
29. ГАПО Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 36 Л. 302.
30. ГАСО Ф. Р. 2259. Оп. 1. Д.35. Л. 199; Ф. Р. 340. Оп. 4. Д. 12. Л. 55.
31. Кожевников М.В. История советского суда. – М: Гос. изд-во юрид. литер., 1957. – С. 211.
32. Подсчитано по: ГАПО Ф. Р. 127. Оп. 1. Д. 17. Л. 109.
33. Еженедельник советской юстиции. – 1927. – № 3. – С. 298.
34. Правила о примирительно-третейском и судебном рассмотрении трудовых конфликтов // СЗ СССР. 1928. № 56. Ст. 495.
35. ОГАЧО Ф. П. 75. Оп.1 Д. 390. Л. 72.
36. ГАСО Ф. Р. 340. Оп. 4. Д. 16. Л. 10.

УДК 631.139
ББК 65.261.7

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫМИ КОМПЛЕКСАМИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ

Киселёва О.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Сегодня управление земельно-имущественными отношениями – один из важнейших компонентов экономической политики государства. Для муниципального уровня земельно-имущественные отношения являются еще более значимым вопросом, так как земельные участки и связанные с ними объекты недвижимости привязаны к территориям конкретных муниципальных образований и не могут перемещаться в пространстве, а имущественные доходы являются вторым по величине (после налога на доходы физических лиц) источником собственных доходов местных бюджетов.

Ключевые слова: управление земельно-имущественными комплексами, имущественные доходы бюджетов, единый налог на недвижимость, удельный вес имущественных доходов.

Изучив опыт управления земельно-имущественным комплексом, можем сказать, что от эффективности управления во многом зависит уровень стабильности экономического и социального развития страны и каждого региона, а также уровень жизни населения.

Недостаточно разработанная методика управления земельно-имущественным комплексом на различных территориальных уровнях определила актуальность, выбор темы данной работы. Данная проблема является актуальной в настоящее время по всей стране, включая крупные и небольшие города, например, Миасский городской округ.

В Миассе данный вид проблемы становится все более распространенным, так как имеется недостаточная разработанность нормативно-правовой базы в сфере земельно-имущественных отношений, методологических основ и методики эффективного управления земельно-имущественным комплексом муниципальных образований.

В силу привязки земельных участков и объектов недвижимости к конкретным муниципальным территориям имущественные доходы в большинстве развитых зарубежных стран полностью или почти полностью зачисляются в местные бюджеты и составляют их основу.

В России, к сожалению, не так. Главными причинами этого являются несовершенство и несправедливость федерального налогового и бюджетного законодательства, а также незавершенность работ по учету и кадастровой оценке реальной стоимости земли и недвижимого имущества.

Можно внести следующие предложения по изменению законодательства в данной области:

1) при разграничении государственной собственности на землю отнести к собственности поселений и городских округов все земельные участки в границах населенных пунктов, свободные от прав третьих лиц.

Сегодня органы местного самоуправления формально наделены правом распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена, и правом получения соответствующих доходов, но эта норма не может быть постоянной; (п. 2 ст. 11 Земельного кодекса Российской Федерации).

2) восстановить право органов местного самоуправления городов – административных центров субъектов Российской Федерации на распоряжение городскими землями при обязательном учете и соблюдении интересов региональных органов государственной власти;

3) расширить перечень оснований для изъятия земельных участков для муниципальных нужд. В частности, в такой перечень должно быть включено строительство муниципальных (и государственных) объектов социального назначения, предусмотренных утвержденными генеральными планами развития поселений; (ст. 49 Земельного кодекса Российской Федерации).

4) внести изменения в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»: установить, что предусмотренные этим законом процедуры не распространяются на муниципальный земельный контроль, лесной контроль, проверки в сфере благоустройства и санитарного состояния территории муниципального образования, а также на размещение рекламных конструкций. Перечисленные мероприятия не являются проверками хозяйственной деятельности конкретных юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Зачастую установить собственника или пользователя соответствующего объекта не представляется возможным;(Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).

5) внести уточнение в статью 225 Гражданского кодекса Российской Федерации: установить, что бесхозяйный объект в зависимости от его целевого назначения может передаваться не только в муниципальную собственность, но и в собственность субъекта Российской Федерации. (ст. 225 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Один из проблемных вопросов, длительное время не находящий практического решения – это переход к единому налогу на недвижимость вместо трех ныне существующих налогов: на землю, на имущество физических лиц и на имущество организаций. Несмотря на то, что данный переход признается необходимым, он по-прежнему задерживается из-за незавершенности работ по инвентаризации земельных участков и имущества, их высокой трудоемкости и стоимости. Тем не менее, объединение нескольких налогов в один принесет с собой ряд проблем: полный учет, инвентаризация и рыночная оценка земли и имущества.

Кроме того, делать единый налог местным по отношению к производственным объектам нельзя – в этом случае в бюджеты некоторых, в том числе небольших, городов попадут налоги от огромных производственных комплексов много миллиардной стоимости. В связи с вышеперечисленными проблемами, можно выдвинуть следующие предложения:

1) передать на муниципальный уровень налог на имущество организаций, расположенных в жилых и общественно-деловых центрах населенных пунктов: офисные здания, торговые, развлекательные и прочие комплексы;

2) не ожидая завершения работ по инвентаризации, передать муниципалитетам налог на имущество перечисленных организаций в тех суммах, в которых он взимается сегодня. По мере завершения работ по инвентаризации поэтапно заменять земельный налог и налог на имущество организаций на единый налог на недвижимость. Также рассмотреть вопрос о передаче на муниципальный уровень некоторой доли налога на имущество промышленных предприятий, расположенных в городах.

Большое влияние на управление земельно-имущественными комплексами муниципальных образований могут оказать следующие предполагаемые изменения в Гражданский кодекс Российской Федерации:

- земельные участки признаются как объект права только после осуществления их постановки на государственный кадастровый учет. В связи с этим муниципалитеты обязаны не только сформировать земельные участки, но и организовать их кадастровый учет;

- устанавливается недействительность сделок с земельным участком без одновременного отчуждения расположенных на нем объектов недвижимости;

- аренда земельных участков, предоставляемых под строительство, меняется на право застройки;

- изменения в системе сервитутов: в частности, устраняется их деление на частные и публичные.

Вводятся 6 видов сервитутов: перемещения (прохода), стройки (на ее период), опоры, мелиорации, горный, коммунальный. (ст. 274-277 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Изменения вроде бы разумные, но к ним придется привыкать. Однако одно из предлагаемых нововведений вызывает серьезные опасения. Предполагается, что все не разграниченные в настоящее время земельные участки будут признаваться собственностью Российской Федерации, соответственно, арендная плата за пользование ими будет поступать не в местные бюджеты, как это происходит сейчас, а в федеральный бюджет [2, С. 248]. Это огромная потеря. При этом неясно, будет ли федеральный собственник, как любой другой собственник, платить в местные бюджеты земельный налог за эти участки. Предлагается отнести не разграниченные земельные участки в границах населенных пунктов, свободные от прав третьих лиц, к муниципальной собственности.

Что касается внутренних резервов повышения эффективности управления земельно-имущественными комплексами муниципальных образований, то здесь главная задача – привлечение инвестиций в городскую недвижимость, повышение ее капитализации и инвестиционной привлекательности муниципальных территорий. Для решения этой задачи необходима в первую очередь активизация работы органов местного самоуправления по завершению кадастровой оценки городских территорий. Огромную сложность представляет обеспечение строительства жилых домов объектами инженерной и социальной инфраструктуры. На бюджетные средства решить эту проблему невозможно, поэтому необходимо задействовать механизмы муниципально-частного партнерства. Частный инвестор охотно вкладывает средства в строительство жилых домов, которые быстро окупаются после продажи квартир, торговых, офисных и иных нежилых зданий, и не заинтересован во вложении в не окупаемые объекты инфраструктуры. Поскольку без инфраструктуры жилые и нежилые здания никому не нужны, возникает объективная необходимость в ее совместном финансировании.

Вторая задача в данной сфере – повышение размера имущественных доходов местных бюджетов. Здесь необходима работа по выявлению, проведению инвентаризации и постановке на налоговый учет объектов,

долгие годы фиктивно числящихся как незавершенное строительство, а также самовольно занятых земельных участков.

Третья задача – прекращение практики выделения органами местного самоуправления внутриквартальных земельных участков под многоэтажную жилую застройку.

Как правило, каждое такое решение вызывает протесты жителей микрорайонов на публичных слушаниях и зачастую принимается под нажимом инвесторов, желающих сэкономить на инженерной инфраструктуре. Представляется, что в городах незастроенные внутриквартальные земельные участки должны использоваться только под озеленение, детские, спортивные площадки и организацию цивилизованных парковок личного автотранспорта. Последняя проблема в застроенных микрорайонах стала крайне острой. Сейчас в этой сфере появились новые оригинальные технические идеи, в частности сооружение подземных парковок под пришкольными стадионами [1].

Большое значение имеет эффективная организация системы управления земельно-имущественными комплексами городов. Участниками этой работы являются три основные структуры местных администраций: управления архитектуры, управления земельными ресурсами и управления муниципальным имуществом. В администрациях разных городов существуют различные модели организации их совместной деятельности:

- три самостоятельных структурных подразделения;
- единый земельно-имущественный орган плюс орган архитектуры;
- единый орган градостроительства и землепользования плюс орган по управлению муниципальным имуществом.

Каждая модель имеет как достоинства, так и недостатки. Наиболее эффективной представляется модель, предполагающая, что вопросы планировки и застройки города и управления его земельно-имущественным комплексом будут подведомственны одному управляющему органу. Именно поэтому в Екатеринбурге существует один орган управления земельно-имущественным комплексом – Земельный Комитет, и три подчиняющиеся ему органа, что является достаточно эффективным в управлении [3].

Список источников

1. «Магнитогорск застроят многоуровневыми и подземными паркингами»: Ведомости от 25.12.2007 // «КоммерсатЪ» Урал. [Электронный ресурс] URL: https://www.kommersant.ru/doc/839908.
2. Улюкаев В.Х., Чуркин В.Э., Нахратов В.В., Литвинов Д.В. Земельное право: Учебник.– М.: Юридическая фирма «Частное право», 2010. – 344 с.[Электронный ресурс] // Справочная правовая система «Консультант плюс».
3. Шубина В.Н. Эффективность управления земельно-имущественным комплексом на примере города Екатеринбург // Студенческий научный форум. 2018.[Электронный ресурс] URL: https://scienceforum.ru/2018/article/2018006347

УДК342.7

ЛИЧНЫЕ ПРАВА ЧЕЛОВЕКА - ПРАВОВАЯ КАТЕГОРИЯ

Косицын И.В., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены личные права и свободы, которые составляют основу правового статуса человека. Обозначены характерные особенности личных прав и свобод; аргументировано их назначение в системе прав человека. Обозначена теоретическая проблема - содержание права на жизнь в узком и в широком смысле. Исходя из того, что субъективному праву корреспондирует обязанность, рассматривается современное состояние государственного обеспечения права на жизнь, обозначены проблемы нормативного регулирования и практического применения.

Ключевые слова: личные права; высшая ценность; признаки, место, назначение группы личных прав; право на жизнь; Конституционный Суд Российской Федерации.

Права человека являются одной из высших ценностей человеческой цивилизации, охватывающей различные стороны индивидуального и общественного бытия. Это естественно возникающие, а также устанавливаемые конституциями государств или общепризнанными международными правовыми актами, неотчуждаемые, социально необходимые и гарантируемые властью возможности индивида свободно, осознанно и ответственно обладать жизненно важными материальными и духовными благами [1]. Личные права человека – универсальная категория, представляющая собой вытекающие из самой природы человека возможности пользоваться элементарными, наиболее важными благами и условиями безопасного, свободного существования личности в обществе [2].

Под личными правами человека понимают совокупность моральных норм, принадлежащих людям, независимо от расовых, национальных или социальных различий.

Личным правам человека присущи следующие признаки: возникают и развиваются на основе природной и социальной сущности человека с учетом постоянно изменяющихся условий жизни общества; складываются объективно и не зависят от государственного признания; принадлежат индивиду от рождения; являются непосредственно действующими; имеют неотчуждаемый, неотъемлемый характер, признаются как естественные (как воздух, земля, вода и т.п.); признаются высшей социальной ценностью; выступают необходимой частью права, определенной формой выражения его главного содержания; представляют собой принципы и нормы взаимоотношений между людьми и государством, обеспечивающие индивиду возможность действовать по своему усмотрению или получать определенные блага; их признание, соблюдение и защита являются обязанностью государства [3].

В отличие от прав граждан, права человека не всегда выступают как юридические категории. Они могут являться и моральными, и социальными категориями, могут существовать независимо от их государственного признания и законодательного закрепления, вне связи человека с конкретной страной [4].

Личные права и свободы – это те права и свободы, которые составляют первооснову конституционно-правового статуса личности, обеспечивают конституционную защиту всех сфер частной жизни человека (круг интересов и потребностей, мысли, суждения, записи, дневники, социальные связи, интимные стороны жизни и т. п.) от непомерного и неправомерного вмешательства государства и других лиц. Большинство из этих прав и свобод носит естественный и абсолютный характер и предоставляется всем членам российского общества независимо от наличия или отсутствия гражданства РФ.

Личные права и свободы граждан играют особую роль и занимают первое место в системе конституционных прав и свобод. Это – новшество действующей Конституции РФ, которая впервые провозгласила «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью». Положение второй статьи Конституции РФ нашло отражение и в приоритете выстраивания прав человека во второй главе, конституционных формулировках, которые не только декларируют права и свободы, но и создают определенные механизмы их реализации.

Группа личных прав принадлежит каждому человеку независимо от его гражданства, национальной и иной принадлежности и может быть реализована только самим человеком.

Место личных прав и свобод в системе прав и свобод человека и гражданина определяется следующим [5]:

- они по своей сущности являются правами человека, т.е. не увязаны напрямую с принадлежностью к гражданству государства и не вытекают из него;
- эти права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения;
- они объединяют те права и свободы лица, которые необходимы для охраны его жизни, свободы, достоинства, и другие естественные права, связанные с его личностью, индивидуальной частной жизнью.

Основное назначение личных прав состоит в том, чтобы обеспечить приоритет индивидуальных возможностей каждой личности. Государство признает независимость и самостоятельность личности, обеспечивая неприкосновенность определенной сферы отношений, которая не может быть объектом притязаний с его стороны. Эти права призваны охранять то пространство, где действуют частные интересы.

Е.В. Вечканова совершенно верно подчеркнула важность не просто нормативного закрепления, а четкого их определения: «Четкое определение личных прав и выявление их признаков имеют важное научное и практическое значение» [6].

Личные права в общей системе конституционных прав занимают важнейшее место. Они представляют собой совокупность естественных и неотчуждаемых основополагающих прав, и свобод, принадлежащих человеку от рождения и не зависящих от его связи с конкретным государством. Личные права и свободы составляют основу правового статуса человека. Все личные права и свободы обладают своими характерными особенностями, в зависимости от норм, которые обеспечивают те или иные естественные и неотчуждаемые потребности личности. В то же время, существует проблема определения их смысловой сущности, отсутствует ясность в определениях, что затрудняет механизм их правового регулирования.

Государство гарантирует, согласно Конституции РФ (ч.1, ст.45), защиту прав и свобод человека и гражданина. Государственное гарантирование, как представляется, функционирует в качестве единой правовой системы, в которой тесно взаимодействуют общепризнанные нормы международного права и нормы внутригосударственного (конституционного) права [7].

Одной из существенных конституционных гарантий является Конституционный Суд РФ. Именно он обеспечивает единство законодательной и судебной практики в защите прав и свобод человека и гражданина.

Согласимся с Е.Ю. Серековой: «Результат правозащитной функции Конституционного Суда двусторонний» [8]. В силу особой функции Конституционного Суда РФ в системе разделения властей судебная процедура выступает одновременно способом гарантирования основного права и самостоятельной гарантией.

Речь идет о процессуальной и материальной сторонах решения в случае издания высшими государственными органами и должностными лицами Российской Федерации и ее субъектов не соответствующего Конституции РФ нормативного правового акта, нарушающего право на свободу и личную неприкосновенность человека. Процессуальная - решение Суда, опирающееся на принципы и стандарты обеспечения права; материальная сторона - реально действующие конституционно-судебные гарантии, обеспечивающие данное основное право.

Демократические преобразования в сфере государственной и общественной жизни, основанные на новом конституционном подходе к определению взаимоотношений государства, общества и личности, не могли не коснуться особой группы – личных прав человека, и главного из этой группы права на жизнь (ст. 20 Конституции РФ).

В широком смысле слова право на жизнь включает в себя все общественные отношения, позволяющие человеку не только существовать в качестве биологической особи, но и социализироваться. Однако право охраняет жизнь, прежде всего, как форму биологического существования человека.

Сторонники узкого толкования права на жизнь грешат искусственным ограничением его рамок. Они видят содержание права на жизнь в первую очередь в недопустимости произвольного лишения жизни. В этом случае жизнь человека понимается как биологическое и психическое функционирование организма как единого целого [8].

Сторонники широкого понимания человеческой жизни не ограничиваются биологическим и психическим функционированием организма, а трактуют ее как социальное явление, внутри которого человек находится в многочисленных связях и отношениях. И в этом плане право на жизнь, помимо запрета на произвольное лишение жизни, включает создание государством правовых, социальных, экономических и иных условий, обеспечивающих нормальную, полноценную, достойную человеческую жизнь [9].

Содержания этой позиции сходно следующему определению: «под правом на жизнь следует понимать комплекс активных действий всех государственных и общественных структур, каждого человека по созданию и поддержанию безопасных социальной и природной сред обитания, условий жизни. К этим факторам относятся политика государства, обеспечивающая отказ от войны, военных способов разрешения социальных и национальных конфликтов, целенаправленная борьба с преступлениями против личности, незаконным хранением оружия и т.п. [10].

Субъективное право имеет корреспондирующую конституционную обязанность государства обеспечить механизм реализации этого права. Одним из возможных вариантов назовем право неприкосновенности личности – это закрепленное в Конституции РФ субъективное право каждого человека на государственную охрану и защиту от неправомерных посягательств кого бы то ни было на его свободу и личную безопасность.

В личной безопасности, по мнению Ф.М. Рудинского, можно выделить три вида неприкосновенности – физическую (жизнь, здоровье, телесная целостность), нравственную (честь, достоинство) и духовную (возможность на основе свободы волеизъявления располагать своими поступками, не подвергаться незаконному принуждению) [11].

В соответствии со ст.41 Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Согласимся с В.В. Комаровой в том, что Российской Федерации право на медицинскую помощь должно раскрываться через правовые возможности гражданина на получение бесплатной качественной и доступной медицинской помощи [12].

В сфере реализации права на охрану и медицинскую помощь, ключевыми являются нормы Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" [13]. Кроме этого, защита интересов граждан в области здравоохранения регулируется нормами Федерального закона от 29.11.2010 N 326-ФЗ (ред. от 30.11.2011) "Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации" и др. [14]. Таким образом, Конституция РФ и вышеуказанные законы заложили правовую базу для организации права на медицинскую помощь и системы обязательного медицинского страхования.

Список источников

1. Актуальные проблемы совершенствования законодательства, правоприменения и правовых теорий в России и за рубежом. Под общ. ред. канд. юрид. наук, доц. В.Л. Кудрявцева. Челябинск: филиал МПГУ г. Челябинске, ЮУПИ, 2008.
2. Баранов Н.А. Политические отношения и политический процесс в современной России. СПб., 2008.
3. Булаков О.Н. Методические рекомендации по изучению курса «Конституционное право Российской Федерации» М., МосГУ, 2009.
4. Бевеликова Н.М. "Конституционное право граждан на бесплатную медицинскую помощь: проблемы реализации" // "Медицинское право", 2006, N 3.
5. Вечканова Н.В. Конституционное регулирование личных прав и свобод человека в азиатских государствах Тихоокеанского региона // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. N 12.
6. Гражданские права человека: современные проблемы теории и практики. / Под ред. Ф.М. Рудинского. Волгоград, 2004.
7. Гражданское право. Учебник. Т. 1. / Под ред. Суханова Е.А. – М., Волтерс Клуверю. 2008.
8. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник – 4-е изд. Проспект, 2010.
9. Комарова В.В. Особый правовой статус территорий в России (на примере инновационного центра "Сколково") // Российская юстиция № 6. 2011 г.
10. Комарова В.В. Право на охрану здоровья, медицинскую помощь в свете социальной государственности России // Медицинское право. Украины. № 3. 2011 г.
11. Конституционное право. 4-е изд., перераб. и доп. / Под ред. А.В. Малько. – М.: Юристъ, 2008.
12. Право на жизнь: актуальные проблемы законодательства, теории и практики / И.А. Михайлова // Российский судья. – 2007, № 8.

13. Рудинский Ф.М. Понятие и содержание прав человека: Сб-к научных статей трудов юрид. факта МШУ. Книга 3. Право и права человека /Под ред. Е.Н. Рахмановой. М.: Логос, 2000.
14. Серекова Е.Ю. Защита права на свободу и личную неприкосновенность человека в решениях Конституционного Суда РФ // Адвокат. 2010. N 2.

УДК346.26-053.2

ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Кравцов В.С., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной работе исследуются актуальные вопросы осуществления предпринимательской деятельности несовершеннолетними лицам в Российской Федерации, рассматривается возраст по достижению которого, возможно занятие предпринимательской деятельностью, а также проблемы ее осуществления.

Ключевые слова: предпринимательская деятельность, несовершеннолетние лица, правоспособность, деликтоспособность, эмансипация.

Предпринимательская деятельность – это самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в качестве предпринимателей.

Право на ведение предпринимательской и иной законной экономической деятельности относится к важнейшим конституционным правам граждан, что предусмотрено ст. 34 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) [1] и входит в состав гражданской правоспособности, что предусмотрено ст. 18 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [2].

В настоящее время предпринимательство несовершеннолетних субъектов вызывает целый ряд вопросов, которые связаны с пробелами в нормативных правовых актах, которые регулируют вопросы возраста с момента достижения, которого разрешается заниматься предпринимательской деятельностью, а также вопросы регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время законодательством четко не установлен возраст, с которого разрешено заниматься предпринимательской деятельностью. Рассматривая вопрос о возрастном цензе для лиц, желающих зарегистрироваться в качестве индивидуального предпринимателя, можно столкнуться с различными точками зрения.

В учебной литературе этот вопрос решается неоднозначно. Многие авторы сходятся во мнении, что в законодательстве следует определить возраст 16 лет для начала осуществления предпринимательской деятельности. Некоторые авторы, в частности Ш.В. Букшина, напротив, полагает, что существующее положение, дающее возможность заниматься предпринимательской деятельностью с 14 лет, вполне приемлемо, так как именно с этого возраста лицо становится деликтоспособным, а также появляется возможность самостоятельного заключения ряда сделок [3].

Иные авторы считают, что законодательство позволяет гражданам осуществлять предпринимательскую деятельность с 14 лет. Это следует из ст. 26 ГК РФ и ст. 22.1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (далее — Закон о регистрации) [4].

Следующий спорный вопрос, по которому отсутствует единство мнений, то возможно ли рассматривать разрешение законных представителей на ведение их подопечными несовершеннолетними предпринимательской деятельности как согласие на совершение ими всех сделок, связанных с такой деятельностью, или же законные представители должны давать согласие на совершение каждой сделки в отдельности. Так, К. Б. Ярошенко, А. В. Илюхин, А. В. Мицык полагают, что в соответствии с п. 1 ст. 26 ГК РФ попечители должны давать согласие на совершение каждой сделки несовершеннолетнего индивидуального предпринимателя [5].

Рассматривая данный вопрос, также стоит отметить, что некоторыми авторами предлагается законодательно закрепить субсидиарную ответственность законных представителей (подобно субсидиарной ответственности за причинение вреда) за нарушение договорных обязательств их подопечными-предпринимателями.

Правильной представляется позиция, согласно которой предпринимательскую деятельность должны осуществлять только те несовершеннолетние граждане, которые уже обладают полной дееспособностью. Это позволило бы разрешить все вышеуказанные проблемы.

Говоря о приобретении несовершеннолетним гражданином статуса полностью дееспособного лица нужно отметить, что согласно действующему законодательству эта возможность ставится в зависимость от его гражданско-правового состояния и характера осуществляемой им деятельности. В настоящий момент

гражданское законодательство устанавливает два основных способа приобретения несовершеннолетним гражданином полной дееспособности: вступление в брак и эмансипация.

В действующем законодательстве Российской Федерации уравнен возраст приобретения полной дееспособности и брачный возраст, составляющий 18 лет. Вместе с тем, согласно п. 1 ст. 13 Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ), гражданин вправе вступить в брак до достижения им брачного возраста[6]. Правовым последствием данного обстоятельства является приобретение несовершеннолетним полной дееспособности, что предусмотрено п. 2 ст. 21 ГК РФ. Причем даже в случае последующего расторжения брака до достижения возраста 18 лет полная дееспособность гражданина сохраняется. При регистрации несовершеннолетнего, состоящего в браке, в качестве индивидуального предпринимателя в регистрирующий орган, согласно пп. «з» п. 1 ст. 22.1 Закона о регистрации, должна быть представлена копия свидетельства о заключении брака.

Приобретение несовершеннолетним, достигшим возраста 16 лет, статуса полностью дееспособного лица допускается также в рамках института эмансипации. Принципиальным отличием данного института от института брака является зависимость приобретения несовершеннолетним статуса полностью дееспособного лица от характера его деятельности. Так, согласно ст. 27 ГК РФ несовершеннолетний, достигший возраста 16 лет, может быть объявлен органом опеки и попечительства полностью дееспособным, если он работает по трудовому договору (контракту) или с согласия своих законных представителей осуществляет предпринимательскую деятельность. Если в отношении первого условия неопределенности в правоприменительной практике быть не должно, то второе условие порождает вполне ожидаемые проблемы.

По смыслу ст. 27 ГК РФ, факт предпринимательской деятельности предшествует инициации процедуры признания несовершеннолетнего полностью дееспособным. Согласно ст. 21 ГК РФ осуществление предпринимательской деятельности гражданином допускается только после его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя. Несовершеннолетний в этом случае, если исходить из требований законодательства (пп. «з» ст. 22.1. Закона о регистрации), должен зарегистрироваться в налоговых органах в качестве индивидуального предпринимателя, представив нотариально удостоверенное согласие обоих родителей (законных представителей). Только потом у него возникает право обратиться в органы опеки и попечительства с заявлением о признании его полностью дееспособным, поскольку факт регистрации сам по себе не влечет для этого несовершеннолетнего последствий, вытекающих из эмансипации.

Несовершеннолетний, приобретший статус индивидуального предпринимателя, по своему гражданско-правовому положению остается частично дееспособным лицом. Однако в этом случае в отношении сделок, совершаемых несовершеннолетним в его предпринимательской деятельности, вплоть до признания его полностью дееспособным или до достижения им совершеннолетия будут применяться все те ограничения, которые, согласно ГК РФ, касаются несовершеннолетних от 14 до 18 лет. В частности, все сделки, не подпадающие под ч. 2 ст. 26 ГК РФ, он должен будет совершать при предварительном письменном согласии или при последующем письменном одобрении своих законных представителей. Такая ситуация не только значительно осложняет ведение коммерческой деятельности, но и несет дополнительные риски для потенциальных контрагентов несовершеннолетнего. Ведь при отсутствии письменного одобрения со стороны законных представителей заключенной несовершеннолетним сделки она, согласно ст. 175 ГК РФ, может быть признана судом недействительной.

В связи с этим представляется, что в ст. 27 ГК РФ следует внести изменения, указав в качестве основания эмансипации не факт осуществления предпринимательской деятельности, а лишь намерение ее осуществления.

Подводя итоги проведенного исследования стоит отметить, что вопрос предпринимательской деятельности несовершеннолетних является достаточно проблемным в настоящее время и требует внесении необходимых изменений в законодательство.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. 1993. № 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 года №-51 // Российская газета. – 1994. № 238-239. – Ст. 238.
3. Букшина, С.В. Гражданское право. Правосубъектность несовершеннолетних: Курс лекций /С.В. Букшина. – М.: Юрайт, 2015.– 68 с.
4. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 153-154.
5. Мицык, А. В. Предпринимательское право. Индивидуальный предприниматель в нотариальной практике: Учебник / А.В. Мицык. – М.: НОРМА, 2015. – 37 с.
6. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. № 17.

УДК-349.23/24

ОСОБЕННОСТИ ОПТИМИЗАЦИИ ТРУДА ОТДЕЛЬНЫХ КАТЕГОРИЙ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ

Кузьменко С.В., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(Научный руководитель – Левакин А.Б., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ЮУрГУ (НИУ))

Статья посвящена особенностям оптимизации труда медицинских работников посредством внедрения системы интегрированной электронной медицинской карты. В работе проведен анализ возникновения, рецепции данной системы. По итогу отмечены определенные трудности, связанные с внедрением системы на практике.

Ключевые слова: оптимизация труда, отдельные категории работников, медицинские работники, история болезни пациента, электронные медицинские карты.

В настоящее время государственными органами поставлена задача комплексного реформирования системы здравоохранения. Это закреплено в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В данном акте сформулированы задачи развития эффективной системы подготовки и переподготовки медицинских кадров, повышения их квалификации на основе передовых технологий, поскольку одним из центральных элементов системы здравоохранения является медицинский работник. На важность достижения вышеуказанных задач указывает и Президент Российской Федерации в своем послании Федеральному Собранию от 01 марта 2018 года: «в 2019–2024 годах на развитие системы здравоохранения из всех источников потребуется ежегодно направлять в среднем более 4 процентов ВВП … В абсолютном выражении это будет означать, что общие объемы расходов на здравоохранение должны увеличиться вдвое…» [1].

На пути к достижению поставленных задач выявляются определенные проблемы, на что указывают научные публикации по рассматриваемой тематике. В частности, они касаются продолжительности, организации и планирования рабочего времени, времени отдыха медицинских работников и другие [2, 3, 4]. Отдельного внимания заслуживает вопрос оптимизации труда отдельных категорий медицинских работников посредством внедрения системы интегрированной электронной медицинской карты.

Стремительное развитие технологий не обошло стороной и сферу здравоохранения. В 2013 году в России должен был быть запущен федеральный сервис Интегрированной электронной медицинской карты (далее по тексту – ИЭМК), объединяющий воедино все электронные медицинские карты. Кратко отметим, что вообще идею электронной медицинской карты, или, точнее, «проблемно-ориентированной медицинской карты» (Problem Oriented Medikal Record) предложил американский исследователь Лари Вид (Larry Weed) в конце 1960-х годов [5]. На сегодняшний день такой электронный подход к ведению истории болезни пациента действует уже в трети государств, состоящих во Всемирной организации здравоохранения [6].

Идея ИЭМК в России стала основой для разработки проекта национального стандарта (ГОСТ) [7]. Данным стандартом установлены общие требования к созданию, ведению и использованию информационных систем типа «электронная история болезни» при оказании медицинской помощи и обмена имеющейся информацией между медицинскими организациями. Что касается хранения ИЭМК, то входящие в нее электронные персональные медицинские записи могут храниться как централизованно, так и в различных медицинских организациях. Персональная медицинская запись (далее по тексту – ПМЗ) может содержать описание проведенного осмотра или обследования (лабораторного или инструментального), консультации, назначения, выполненной операции или процедуры, заключения о состоянии больного и т.д. Совокупность таких записей, выполненных традиционным способом в конкретном медицинском учреждении, составляет историю болезни или амбулаторную карту пациента. Здесь же отметим, что основными принципами работы системы ИЭМК являются: а) неизменность и достоверность данных на протяжении всего периода хранения; б) регламентация прав доступа и конфиденциальность; в) персонифицируемость (возможность определить автора и происхождение записи в любой момент времени – цифровая подпись).

Отчасти жесткий контроль над правильностью, полнотой и своевременностью оформления первичной медицинской документации, на наш взгляд, связан с риском для медицинской организации уплаты штрафа в размере от 2 до 100% финансового обеспечения, предоставляемого данной организации. Помимо этого, территориальный фонд обязательного медицинского страхования (далее по тексту – ТФОМС) вправе вовсе не оплачивать затраты, понесенные медицинским учреждением на оказание медицинской помощи. Надзор со стороны ТФОМС ведется также за размещением медицинской организацией соответствующей информации в сети интернет. Отдельно обратим внимание на тот факт, что за выполнение лечебных мероприятий или оперативных вмешательств с нарушением срока, но не повлиявших существенно на состояние здоровья пациента, устанавливается штраф 3% от предоставленного финансового обеспечения, в то время, как несоответствие дат и объема оказанной помощи в различных документах, некорректное оформление реестров счетов на оплату, исправление и дописки в истории болезни наказываются штрафными санкциями в размере 100%, часть которых, естественно, удерживается из заработной платы медицинского работника.

Новая электронная система, по своей идее, призвана упростить процедуру внесения и хранения медицинских записей (лабораторных, рентгеновских, записей лечащего врача) по сравнению с бумажной. У пациента тоже появится возможность вносить информацию о состоянии собственного здоровья, что обеспечивает большую его вовлеченность в лечебный процесс и повышает качество лечения. Помимо этого, медицинские организации смогут быстрее формировать аналитические отчеты для оптимизации управления потоками пациентов. В этой связи, доступ ко всей имеющейся информации должен быть строго регламентирован. Ответственность за содержание и последующее использование документами возлагается на его автора и регламентируется нормативными документами, определяющими правила работы с медицинскими документами в конкретной организации. Однако стоит заметить, что полномасштабное внедрение ИЭМК в регионах может занять много лет, а возможно и десятилетия и потребовать значительных расходов бюджетных средств, несмотря на то, что первое тестирование данного проекта было начато несколько лет назад в нескольких медицинских учреждениях города Москвы (Городская клиническая больница имени С.П. Боткина и Городская клиническая больница № 1 имени Н.И. Пирогова). На сегодняшний день полный переход от бумажных к электронным медицинским картам не осуществлен пока ни в одной стране в мире.

Однако, есть некоторые страны, которые на более высоком уровне смогли внедрить данную технологию. Так, по сообщениям Еврокомиссии, в Европе «наибольших успехов в переходе на технологии электронных медицинских карт добилась Дания, начавшая свое движение в данном направлении 15 лет назад. Сейчас все медицинские учреждения этой скандинавской страны компьютеризированы, и врачи могут получать доступ к электронным медицинским картам пациентов из любого ЛПУ» [8]. При этом есть государства, которые в определенной мере сомневаются в положительных результатах такого проекта. Например, в Великобритании проект «электронизации здравоохранения» стартовал в 2004 году и уже обошелся в сумму, близкую к 20 млрд. долларов (14 млрд фунтов стерлингов). Первоначальный срок завершения проекта – 2010 год, после передвинули на 2015-й, сейчас проект не завершен и многие эксперты сомневаются в том, что в ближайшие годы проект будет полностью реализован. Среди главных проблем выделяют несколько факторов: а) невозможность стандартизованных внедрений в медицинских организациях; б) сопротивление медицинских работников [8].

Таким образом, учитывая специфику любого вида медицинской деятельности, организация рабочего времени медицинского персонала и его стандартизация крайне трудный процесс для лечебного учреждения. Поэтому с введением ИЭМК целью оказания медицинской помощи должно оставаться лечение и здоровье пациента, а не слепое соответствие документации бюрократическим стандартам. Некоторые ученые, в связи с этим выражают опасения того, что медицинские работники окажутся в еще более тяжелом положении т.к., при неполной отмене бумажных носителей информации и постепенного введения электронного документооборота медработники станут выполнять двойную работу (вести записи на бумаге и в электронном виде). Помимо этого отмечается и проблема того свойства, что старшему поколению медицинских работников, в основной своей массе, сложнее осваивать высокие технологии и на заполнение электронной медицинской карты у них уходит больше времени чем заполнение бумажных форм.

Список источников

1. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 01 марта 2018 года // Российская газета. – 2018. – № 46.
2. Кошкин, Н.С. Особенности правового регулирования труда медицинских работников / Н.С. Кошкин, В.Н. Орешкина // Вестник ЮУрГУ. Серия: Право. – 2019. – Т. 19. – № 1. – С. 53–60.
3. Осадчая, С.В. Сокращение бумажной работы врача / С.В. Осадчая // Руководитель медицинской организации. – 2016. – № 7. – URL: https:// diseases.medelement.com/material/64471403019255.
4. Степанов, С.Н. «Лечение» медицины продолжается / С.Н. Степанов // Руководитель бюджетной организации. – 2017. – № 5. – С. 59.
5. Храмцовская, Н.А. Американский опыт использования электронных медицинских документов / Н.А. Храмцовская // Врач и информационные технологии. – 2013. – № 4. – С. 56–66.
6. Соколенко, Н.Н. Оказание медицинской помощи с применением телемедицинских технологий: некоторые проблемы правового регулирования / Н.Н. Соколенко // Медицинское право. – 2018. – № 4. – С. 17. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
7. Приказ Ростехрегулирования от 27 декабря 2006 года № 407-ст «ГОСТ Р 52636-2006. Национальный стандарт Российской Федерации. Электронная история болезни. Общие положения» // ИУС «Национальные стандарты». – 2009. – № 6. – URL: https://www.gost.ru/portal/gost/.
8. Старчиков, М.Ю. Электронная медицинская карта в отечественном здравоохранении: юридическая регламентация и судебная практика / М.Ю. Старчиков // Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2018.

УДК 342.63
ББК 67.404.53

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА ИНВАЛИДАМИ

Кулешов М.А., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены проблемы реализации избирательного права инвалидами, однако на сегодняшний день ее актуальность возрастает, поскольку увеличивается количество людей с ограниченными возможностями. Граждане с ограниченными физическими возможностями обладают всей полнотой избирательных прав, соответственно при подготовке проведения выборов, избирательная комиссия должна уделять им особое внимание, поскольку инвалиды являются самыми незащищенными слоями общества.

Ключевые слова: избирательное право, граждане с ограниченными физическими возможностями, удобная система голосования, государственная программа.

Для того чтобы определить сущность избирательного права инвалидов и проблемы его реализации, необходимо разобраться с понятием избирательного права граждан. Избирательное право граждан — конституционное право граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также право участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации [1].

В России активное избирательное право возникает с 18 лет. Возрастной ценз наступления пассивного избирательного права (права быть избранным), различен, в зависимости от должности, на которую претендует кандидат. Например, право стать Депутатом Государственной Думы РФ наступает только с 21 года, а Президентом РФ - только с 35 лет, при условии проживания гражданина на территории Российской Федерации более 10 лет. Избирательное право в нашей стране, реализуется обычными гражданами без особых проблем. Однако существуют проблемы реализации избирательного права людей с ограниченными возможностями. Проблема реализации избирательного права инвалидов известна давно, однако на сегодняшний день ее актуальность возрастает, поскольку увеличивается количество людей с ограниченными возможностями.

Граждане с ограниченными физическими возможностями обладают всей полнотой избирательных прав, соответственно при подготовке проведения выборов, избирательная комиссия должна уделять им особое внимание, поскольку инвалиды являются самыми незащищенными слоями общества. Существует множество барьеров, которые мешают людям с ограниченными физическими возможностями прийти на избирательный участок и выполнить свой гражданский долг. Такие барьеры возникают из-за неспособности или нежелания государственных органов создать условия, которые необходимы для граждан с ограниченными физическими возможностями реализовать свое активное избирательное право. Главная задача уполномоченных органов - это создание необходимых условий, при которых избиратели-инвалиды смогли бы реально реализовать свои избирательные права, а для этого необходима адекватная законодательная база и правоприменительная практика. Существуют различные нормативные правовые акты, которые закрепляют избирательное право инвалидов. Такие как: Конституция РФ; Федеральный закон от 22.02.2014 N 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (ред. от 18.06.2017); Федеральный закон от 10.01.2003 N 19-ФЗ (ред. от 18.06.2017) «О выборах Президента Российской Федерации»; Конвенция о правах инвалидов от 13.12.2006 (утв. Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН от 13 декабря 2006 г. № 61/106); Федеральный закон от 24.11.1995 № 181-ФЗ (ред. от 30.10.2017) «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»; Постановление ЦИК РФ «О Рекомендациях по обеспечению реализации избирательных прав граждан Российской Федерации, являющихся инвалидами, при проведении выборов в Российской Федерации» от 09.08.2017 г. № 96/832–7. После анализа указанных нормативных правовых актов, мы пришли к выводу, что в данных документах отсутствует закрепление условий, благодаря которым, избиратели-инвалиды всех категорий смогли бы реализовать свои избирательные права. После проведения выборов в 2014 году в ЦИК поступило множество жалоб от граждан с ограниченными физическими возможностями. В СМИ мы также можем наблюдать различные жалобы. Одним из примеров может послужить жалоба жительницы города Владимир, которая не смогла добраться до избирательного участка, а на дом к ней никто не приехал [2].

Существуют различные категории инвалидов, особенно сложно реализовать свое избирательное право следующим категориям: 1) Инвалиды с нарушением опорно-двигательного аппарата; Инвалиды-избиратели с данной группой инвалидности испытывают трудности при передвижении к избирательному участку, вследствие отсутствия лифта либо пандуса, перил около дома. Отсутствие специальных общественных транспортных средств с подъемниками. 2) Инвалиды с нарушением функций зрения; Граждане с данной группой инвалидности испытывают трудности из-за недостаточных светофоров со звуковыми сигналами, отсутствия трафаретов для заполнения бюллетеней. На сегодняшний день в Российской Федерации ведется

активная работа по решению проблемы реализации избирательного права инвалидов. Рассмотрим самые известные предложения и проекты: 1) Государственная программа «Доступная среда» [3].

Цели данной программы - это создание условий, благодаря которым инвалиды сами смогут свободно перемещаться. Данная программа предусматривает установление пандусов, перил, лифтов, подъемников на специализированных транспортных средствах и др. Оснащение звуковым сигналом светофоров предусмотрено для инвалидов с нарушением функций зрения. Но проблема данного проекта заключается в том, что во многих городах доступ к учреждениям остается труднодоступным. Затруднен доступ к транспортным средствам. Указанные проблемы возникают из-за недостаточного финансирования. 2) «Дорога на избирательный участок» [4]. Данный проект выполняет такие же задачи, как и предыдущий проект. Он выявляет проблемы, возникающие у инвалидов при передвижении от дома к избирательному участку. Цели - облегченное перемещение инвалидов к участку. В октябре 2010 года ЦИК запустила указанный проект. Цели проекта разумные, актуальные, но, к сожалению, в жизни не находят реализацию. По данному проекту свое мнение высказал Президент Благотворительного фонда «Белая трость». Он сказал, что в местах, где проводятся выборы (школы, дома культуры и др.) нет пандусов, перил, нет маршрута к участкам, нет каких-либо предупредительных знаков. На самих избирательных участках отсутствуют трафареты для заполнения бюллетеней, нет переводчиков и т. д. А причина этой проблемы в том, что рекомендации ЦИК носят не обязательный характер. 3) «Говорящий участок» [5].

Данный проект был реализован 14.10.2014 года в Санкт-Петербурге. Он был разработан для инвалидов с нарушением функций зрения. Благодаря этому проекту были созданы оборудованные кабинеты, определили участки с информационными материалами для слабовидящих людей, трафареты для заполнения бюллетеней, были приглашены переводчики. Судя по отсутствию информации о проекте на 2015 год, данный проект не получил дальнейшую реализацию. Таким образом, изучив обозначенную проблему, можно говорить о том, что практика реализации избирательных прав инвалидов не в полной мере удовлетворяет положение Международной Конвенции об инвалидах, хотя сама по себе весьма обширна. Для реализации активного избирательного права, избирателей-инвалидов, необходимо:

1) Организовать доступ на избирательный участок;

2) Создать удобную систему для голосования. У уполномоченных органов РФ много идей и проектов для обеспечения облегченного процесса голосования избирателей-инвалидов. Но сохраняется проблема воплощения данных идей и проектов. Данная проблема возникает вследствие недостаточности финансовых средств и пассивного отношения самих инвалидов к решению проблемы. Нашей стране предстоит еще долгая работа над указанной проблемой, однако в правовом государстве, основанном на принципах демократии и гуманизма, подобные проблемы должны быть решены.

Список источников

1. Федеральный закон от 12.06.2002 N 67-ФЗ (ред. от 01.06.2017) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
2. По материалам новостного портала proГород.URL интернет ресурса http://progorod33.ru/news/view/76712.
3. Постановление Правительства РФ от 17 марта 2011 г. № 175 «О государственной программе Российской Федерации «Доступная среда» на 2011–2015 годы.
4. О реализации первого этапа пилотного проекта Центральной избирательной комиссии Российской Федерации «Дорога на избирательный участок» (октябрь 2010 — март 2012 гг.) //21.06.2012.
5. СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ Рабочей группы по взаимодействию ЦИК России с общероссийскими общественными организациями инвалидов и секции по вопросам обеспечения избирательных прав лиц с ограниченными физическими возможностями, иных отдельных. Протокол № 10 от 20.11.2014г.

УДК 347

ОСНОВАНИЯ ПРИОБРЕТЕНИЯ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ

Кухарева О.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Основания приобретения права собственности закреплены в Гражданском кодексе РФ. Я разберу, какие обстоятельства могут послужить такими основаниями и при каких условиях, а также приведем соответствующие примеры

Ключевые слова: приобретение права собственности, возникновение права собственности, разновидности способов приобретения права собственности, юридический факт, регистрация перехода права собственности, аренда.

Основания и способы приобретения права собственности - в чем различия. К настоящему времени сложились 2 точки зрения, касающиеся соотношения понятий «основания» и «способы», когда речь идет о приобретении права:

- данные понятия выступают правовыми синонимами, и нет необходимости производить их разграничение;
- данные термины по своему смыслу не являются идентичными.

Так, согласно второй позиции различия между этими терминами сводятся к следующему:

- Способ - это система реальных действий или бездействие, направленные на получение того или иного права. Классический вариант дифференциации способов приобретения права собственности — это деление на первоначальные и производные, т. е. в зависимости от существования у имущества предыдущего собственника.
- Основание - это юридический факт, необходимый для приобретения права собственности, закрепленный нормативным правовым актом. Их перечень регламентирован Гражданским кодексом РФ и приведен нами ниже.

Основания приобретения права собственности

Предусмотренные ГК РФ основания приобретения права собственности обозначены в ст. 218 кодекса:

- Создание объекта. Если оно производилось субъектом в соответствии с требованиями закона, то названный объект переходит в статус собственности этого субъекта.
- Получение материального результата от эксплуатации объекта. Право собственности на произведенные блага получает собственник использованного объекта (ст. 136 ГК РФ).
- Сделка, в т. ч. односторонняя. Например, покупка или продажа квартиры, дарение доли в праве и т. д. Не всегда переход права связан с волеизъявлением 2 сторон сделки. Например, передача прав по наследству и т. п.
- Правопреемство. Например, когда имущество будет передано от одного юр. лица к другому в результате реорганизации.
- Приобретение собственности на вещь, не имеющую хозяина. Упомянутая вещь может обрести нового собственника, например, в силу приобретательной давности (ст. 234 ГК РФ) или в других ситуациях, регламентированных ст. 225 ГК РФ.
- Уплата паевого взноса в полном размере. В этом случае субъект получает право собственности на имущество, за которое был внесен соответствующий паевой взнос. В отношении недвижимости надо отметить, что законодатель не ставит возникновение права в зависимость от наличия либо отсутствия разрешения на строительство и получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Приведенный выше список **оснований приобретения права собственности** не является закрытым и должен толковаться в расширенном смысле.

Первоначальные и производные основания (способы) приобретения права собственности

Основания (способы) приобретения права собственности по признаку зависимости от прав предыдущего собственника дифференцируют на 2 большие группы:

- Первоначальные, т. е. не имеющие связи и не поставленные в зависимость от прав на данную вещь или имущество, которые имели место быть ранее. К ним относится, например, создание вещи. Пока вещи не существовало, не могло быть и прав на нее. Другой пример - получение в собственность бесхозяйной вещи, т. к. об объеме и ограничениях права ее предыдущего собственника обычно ничего не известно. Проще говоря, к первоначальным основаниям могут быть отнесены те, которые возникли не в порядке правопреемства.
- Производные, т. е. базирующиеся на правах бывших собственников имущества. Объем переходящих прав, их действительность определяются характеристиками, которые были присущи передаваемому праву собственника - предшественника нынешнего. Надо отметить, что вместе с правом собственности одновременно могут быть переданы и иные вещные права на это же имущество (например, установленный сервитут и т. д.). К данной группе оснований относятся всевозможные сделки, связанные с переходом права. Такие основания связывают возникновение права с процессом правопреемства между его субъектами.

Основания приобретения права собственности и его прекращения в сравнении (три примера)

Некоторые из перечисленных выше оснований могут выступать в качестве оснований и для прекращения права. Рассмотрим на примерах наиболее распространенные из них, когда право собственности переходит:

- На основании сделки по волеизъявлению собственника. Чтобы право перешло, оно изначально уже должно существовать. Например, право собственности на квартиру ее покупателя возникает в момент внесения соответствующих записей в ЕГРН, а аналогичное право продавца прекращается, и соответствующей записи ЕГРН присваивается статус «погашенная» (п. 13 Порядка ведения ЕГРН, утв. приказом Минэкономразвития России от 16.12.2015 № 943).
- После обращения взыскания на имущество к кредитору. При этом прекращение права на такое имущество у его собственника и возникновение прав у кредитора происходят в одно время (п. 2 ст. 237 ГК РФ).
- По решению судебного органа. Внесение соответствующей записи в ЕГРН о возникновении права у такого лица означает автоматическое погашение права у предыдущего собственника (например, определение ВС РФ от 04.06.2014 № 22-КГ14-1).

Прочие основания прекращения права, закрепленные ст. 235 ГК РФ, могут выступать в то же время и основаниями приобретения права собственности, за исключением случаев, когда переход права к новому собственнику невозможен, например, в случае гибели имущества. Вместе с тем потеря имущества или отказ от него хозяина в дальнейшем не исключают сами по себе возможности возникновения права на него у нового субъекта.

Итак, содержащийся в ст. 218 ГК РФ список оснований возникновения собственности на имущество подлежит расширительному толкованию. Основания прекращения права могут одновременно выступать и основаниями его возникновения (имеется также и обратная зависимость).

Правовое регулирование отношений, возникающих по поводу приобретения права собственности, получило свое отражение в новом Гражданском Кодексе Российской Федерации 1994 года в четырнадцатой главе. Принимая во внимание требования современной рыночной экономики, которая отношениям собственности отдает первостепенное значение, законодателем были сформулированы следующие положения:

1. Право собственности на вновь изготовленную вещь приобретает тот, кто изготовил или создал ее для себя с соблюдением закона и иных правовых актов;
2. При переработки материалов, не принадлежащих лицу, осуществившим переработку, преимущественными правами пользуется владелец материалов, однако при определении собственника могут учитываться характер действий переработки и соотношение стоимости материалов и переработки;
3. Сбор общедоступных вещей имеет место лишь тогда, когда он допускается в соответствии с законом, общим разрешением (лицензией), данным собственником, или местным обычаем;
4. Самовольное строительство может повлечь возникновение права собственности у застройщика только при наличии предусмотренных в законе условий. В ином случае самовольная постройка будет подлежать сносу;
5. Право собственности на плоды, продукцию, доходы от использования имущества возникает у лица, использующего такое имущество на законном основании;
6. Право собственности может возникнуть у лиц в отношении бесхозяйных вещей. При этом по общему правилу на бесхозяйные недвижимые вещи возникает муниципальная собственность. А на бесхозяйные движимые вещи (брошенные вещи) право собственности приобретается в зависимости от стоимости этих вещей;
7. Установлены новые правила в отношении находки и кладов. Теперь лицо, нашедшее вещь, утерянную собственником (находка), может приобрести ее в собственность при условии совершения определенных действий, установленных законом. Лицо, обнаружившее клад также может стать его собственником, кроме случаев, когда клад переходит в собственность государства;
8. В новом ГК РФ восстановлено право собственности по давности владения, конкретизированы основные условия приобретательной давности, определены давностные сроки;
9. Для возникновения права собственности при совершении сделки, необходимо заключения договора между отчуждателем имущества и его приобретателем, а также передача этого имущества. Лишь только с передачей законодатель констатирует право собственности у приобретателя;
10. Принципиально новые положения действуют в наследственном праве, которые укрепляют права собственников имущества (наследование по завещанию), гарантируют свободу завещания и расширяют формы наследования;
11. Право собственности на имущество реорганизованного юридического лица переходит к его правопреемникам согласно передаточному акту и разделительному балансу. Правопреемники определяются в зависимости от формы реорганизации;

Однако остается еще немало проблем и пробелов в действующем гражданском законодательстве, касающихся правового регулирования отношений в связи с возникновением права собственности. Некоторые нормы доказывают свою несостоятельность и неэффективность (нормы по поводу обнаружений находки и кладов), что осложняет гражданский оборот и ставит его участников в затруднительное положение. Отсутствие стимулирующих факторов в законе заставляет граждан действовать в обход установленных нормативных правил (например, скрывать факт обнаружения находки или клада, содержащего объекты истории и культуры), что негативно сказывается на социально-экономических отношениях. Поэтому необходимым представляется внесение дополнений, а в ряде случаев и изменений в главу 14 ГК РФ.

По ходу изложения данного исследования автором были выявлены некоторые проблемы правового регулирования института приобретения права собственности, еще раз их обозначим и приведем предложения по усовершенствованию 14 главы ГК РФ.

1. Существует необходимость конкретизации норм о самовольной постройке, обусловленная тем, что на пути реализации воли приобретателя в подобных случаях имеется ряд препятствий формального характера, которые нельзя объяснить ни нуждами общества, ни интересами отдельных лиц. Поэтому предлагается редакция статьи 222 ГК РФ, путем внесения в п.3 абзаца следующего содержания: «Право собственности на самовольную постройку может быть признано судом, а в предусмотренных законом случаях в ином установленном законом порядке, за лицом, осуществившим постройку при отсутствии разрешения на ее возведение и (или) на ввод в эксплуатацию, а также с нарушением градостроительных и строительных норм и правил, в случае последующего получения разрешения на ее возведение и (или) ввод в эксплуатацию и (или) устранении нарушений градостроительных и строительных норм и правил».

А также путём отсылки к градостроительным и строительным нормам и правилам установить допустимые пределы создаваемой сохранением постройки угрозы жизни и здоровью граждан.

2. Представляется, что течение срока приобретательной давности не должно прерываться краткосрочным выбытием вещи из владения, в случае, если это произошло помимо воли владельца, поскольку такое кратковременное выбытие — явление распространённое. Предлагается дополнить статью 234 ГК РФ пунктом 5 следующего содержания: «Течение срока приобретательной давности не прерывается краткосрочным

выбытием имущества из владения лица, владеющего им как своим собственным, в случае, если такое имущество выбыло помимо воли владельца, при условии последующего восстановления владения этим лицом».

3. Требуется дополнение норм, регулирующих отношения по поводу обнаружения кладов.

Первое: необходимо регламентирование порядка выдачи разрешения на проведение раскопок или поиск ценностей собственником путем разработки специального положения или инструкции Правительством РФ. Следует дополнить п.1 ст. 233 абзацем, следующего содержания: «Порядок выдачи разрешения на проведение раскопок или поиск ценностей собственником земельного участка или иного имущества, где планируется проведение раскопок или поиск ценностей, регламентируется Положением и (или) инструкцией, разрабатываемые Правительством РФ».

Второе: предлагается внести изменения в абз. 1 п. 2 ст. 233 ГК РФ и увеличить полагающееся там вознаграждение за передачу государству вещей, относящихся к памятникам культуры или истории до 100 %. Также установить в отношении клада, содержащего вещи, относящиеся к памятникам истории и культуры следующее: «В случае если собственником земельного участка или иного имущества, где клад был сокрыт, является государство или муниципальное образование, то на установленное абз.1 п. 2 ст. 233 вознаграждение имеет право только лицо, обнаружившее клад, при условии соблюдений им требования, указанного в абз.2 п.2 ст. 233».

4. Необходимым представляется внесение дополнений в ст. 227-229 ГК РФ, регулирующие отношения по находке.

Первое: установить, в отношении лица, нашедшего вещь в помещении или на транспорте, путем внесения дополнительного абзаца в п. 1 ст. 227 ГК РФ, следующее: «лицо, обнаружившее вещь в помещении или на транспорте и передавшее эту вещь в соответствии с требованиями, установленными предыдущим абзацем, имеет право требовать от лица, имеющего право на получение вещи, вознаграждение за находку. Транспортные и другие организации, владельцы помещений должны уведомлять нашедшего вещь о ее возврате лицу, имеющему право на получение вещи».

Второе: дополнить п. 2 ст. 229 ГК РФ следующим правилом: «предъявление требования о вознаграждении не допускается, если вещь обнаружена в учреждении или на транспортном средстве, а нашедший является соответственно служащим учреждения или водителем транспортного средства».

Третье: необходимо нормативно обеспечить защиту права лица, нашедшего вещь, перед всеми третьими лицами на все время хранения у него найденной вещи (по примеру приобретательной давности). В соответствии с этим предлагается дополнить п. 1 ст. 228 ГК РФ абзацем следующего содержания: «до приобретения права собственности на найденную вещь, лицо, нашедшее вещь имеет право на защиту своего владения против третьих лиц, не являющихся собственниками данной вещи, а также не имеющих прав на владение ею в силу иного предусмотренного законом или договором основания». Указанное правило также возможно распространить и на аналогичные отношения, возникающие по поводу задержания безнадзорных животных.

Четвертое: также необходимо закрепить за лицом, нашедшим вещь вещные права, в соответствии с этим внести дополнение в виде абзаца в п. 2 ст. 229 ГК РФ: «в случае невыполнения собственником вещи обязательств по выплате вознаграждения и оплате расходов по хранению, лицо нашедшее вещь и осуществлявшее такое хранение, имеет право на удержание этой вещи. Удовлетворение требований за счет удерживаемой вещи происходит в соответствии с правилом, установленным ст. 360 настоящего Кодекса».

В заключении следует отметить, что приведенные выше предложения не носят бесспорного характера и совсем не обязательно, что они станут новыми нормами гражданского законодательства.

Список источников

1.Гряда Э. А. Особенности оснований приобретения права собственности на движимые вещи, от которых собственник отказался // Молодой ученый. — 2018. — №4. — С. 537-539. — URL https://moluch.ru/archive/108/26127/ (дата обращения: 12.12.2018).

2.Линева С. В. Приобретательная давность как одно из оснований приобретения права собственности [Текст] // Право: современные тенденции: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Уфа, апрель 2018 г.). — Уфа: Лето, 2018. — С. 95-96. — URL https://moluch.ru/conf/law/archive/114/5112/ (дата обращения: 02.12.2018).

3.Соколов Е. С. Порядок и способы приобретения права собственности на потерянную вещь, правовое положение лица, нашедшего вещь, и способы защиты прав первоначального собственника // Молодой ученый. — 2018. — №30. — С. 326-328. — URL https://moluch.ru/archive/134/37578/ (дата обращения: 09.01.2019).

УДК 343.24

ИСПРАВЛЕНИЕ ОСУЖДЕННОГО КАК ЦЕЛЬ УГОЛОВНОГО НАКАЗАНИЯ

Летучева А.Н., студентка Института права ЧелГУ
(Научный руководитель – Кошкин Н.С., преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Института права ЧелГУ)

В статье проведен анализ отечественного уголовного права относительно одной из целей уголовного законодательства – исправление осужденного. Рассмотрены вопросы улучшения работы соответствующих органов для достижения исправления осужденного. Утверждается, то при достижении указанного результата будет правильно включить данную категорию в список целей уголовного наказания, закрепив их в ч. 2 ст. 43 УК РФ и ч. 1 ст. 1 УИК РФ.

Ключевые слова: цель наказания, исправление осужденного, уголовное наказание, личность преступника, средства исправления.

По поводу цели исправление осужденного в теории уголовного права на протяжении долгого периода времени ведутся различные дискуссии. Так как на практике дела с исправлением осужденных обстоят неутешительно. Государство фактически ничего не может предпринять с ростом преступности и достичь исправления осужденных [1, С. 73]. По данным Министерства внутренних дел, 39,5% освобожденных повторно совершают преступления [2]. Поэтому, рассматриваемая цель своей законодательной формулировкой вызывает достаточное количество вопросов.

Уголовно-исполнительный кодекс РФ в ч. 1 ст. 9 определяет исправление осуждённого как формирование у него уважительного отношения к человеку, обществу, труду, нормам, правилам и традициям жизни человека в обществе, а также стимулирование правопослушного поведения [3].

Содержащееся в законе определение исправления осуждённого делает акцент на личности преступника, а не на преступлении, которое эта личность совершила, на формировании у лица уважительного отношения к обществу и его ценностям, а не на осознанном воздержании от совершения новых запрещённых уголовным кодексом деяний. Закон содержит норму о социальном исправлении преступника, однако, социальное исправление, является задачей воспитательной работы, связанной не только с назначением и исполнением наказания, сколько с деятельностью всех общественных институтов, отвечающих за социализацию личности [4, С. 64].

Также следует, отметить, что основными средствами исправления осужденных являются:

- установленный порядок исполнения и отбывания наказания;
- воспитательная работа;
- общественно полезный труд;
- получение общего образования [5].

Но можно предположить, что в данных средствах существуют противоречия, так как принудительное или насильственное исправление неэффективно и не сможет привести к желаемому и общественно полезному результату. Так как, исправительные средства в местах лишения свободы применяются под угрозой применения государственного принуждения. Труд осуждённых обязателен, воспитательные мероприятия они обязаны посещать, если нет профессии по профилю исправительного учреждения – осуждённый обязан её получить. Осуждённые из числа молодёжи (до 30 лет) обязаны обучаться в школе, если у них нет общего образования [3]. Эти нормативные принудительные утверждения представляют собою остатки так называемого социалистического подхода. Подхода, когда государство возлагало на себя обязанности не только по материальному обеспечению граждан, но и по коррекции их умонастроений и поведения. И в данном случае сложно сказать, что осужденный исправляется, так как при выполнении принудительного труда, обязательных воспитательных мероприятий и других действий, осужденный испытывает злость и негатив ко всему этому, что способствует совершению преступления в дальнейшем.

Если сравнивать отечественное уголовное законодательство с зарубежным, то можно сделать вывод, что в зарубежных странах, например, в США, успешно функционируют такие пенитенциарные учреждения, как центры диагностической подготовки осужденных к освобождению. Так же современная американская пенитенциарная система использует в целях организации специальной целенаправленной и систематической деятельности по исправлению осужденных достижения философии, социологии, криминологии, социальной психологии и других наук. Изучаются также и психологические типы личности преступников [6, С. 106].

Помимо этого в зарубежных странах совместными усилиями правоохранительных органов оказывается содействие бывшему заключенному в поисках временного места работы, при необходимости — проведении пластической операции, изменении имени и документов и др. [6, С. 106].

В России же по сути осужденного просто выпускают на волю, где ему самостоятельно трудно адоптироваться к непривычной ему жизни [7, С. 198]. По данным исследования Центра социальных и экономических исследований лицо, отбывшее наказание в местах лишения свободы, чувствует себя чужаком, не знает, в какое учреждение идти, как обратиться к чиновникам, работодателям [8]. В результате у них формируется мнение, что в исправительных учреждениях все было проще: за тебя думают, тобой командуют. На воле человек часто теряется, срывается, ему трудно найти работу и привыкнуть к обыденной жизни и, следовательно, можно сказать, что рецидив в данном случае неизбежен. Низкие данные по трудоустройству освобожденных и количество повторных преступлений свидетельствуют о том, что государство не справляется с адаптацией бывших заключенных на свободе [9, С. 119–120].

Таким образом, можно сказать, что данная цель исправление осужденного и назначение ему наказания в силу запутанности и несогласованности, а также в виду отсутствия четких критериев ее определения вряд ли необходимо закреплять как законодательную категорию. Разумнее предпринять меры по улучшению работы

соответствующих органов, цель которых была бы направлена на улучшение отбывание наказание и в дальнейшей помощи адоптироваться к непривычной жизни, бывшим осужденным. И лишь тогда можно говорить о закреплении данной категории в УК РФ в качестве цели наказания.

Список источников

1. Некрасов, А.П. Трудовая занятость осужденных в исправительных учреждениях России: теория современности и перспективы / А.П. Некрасов, Ж.Я. Резник // Вестник самарского юридического института. – 2018. – № 2. – С. 73–78.
2. МВД РФ – URL: https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics (дата обращения: 09.03.19).
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 года № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 2. – Ст. 198.
4. Минязева, Т.Ф. Исправление осуждённого (преступника) как цель наказания / Т.Ф. Минязева, Д.А. Добряков // Евразийская адвокатура. – 2016. – № 2. – С. 63-66.
5. Гладких, В. И. Уголовное право России [Текст]: учебник / В.И. Гладких. – Москва: Международный юридический институт, 2012. –184 с.
6. Белосудцев В.И. Организация исправления осужденных в зарубежных пенитенциарных учреждениях / В.И. Белосудцев, В.В. Гисс // Психопедагогика в правоохранительных органах. – 1997. – №1. – С. 106–109.
7. Некрасов, А.П. К проблеме трудоустройства бывших осужденных / А.П. Некрасов // Пенитециарная безопасность: национальные традиции и зарубежный опыт. – 2018. – №1. – С. 197–199.
8. Труд в пенитенциарной системе Беларуси [Электронный ресурс] /. – Режим доступа: http://case-belarus.eu/wp-content/uploads/2017/11/tvps.pdf (дата обращения 09.03.2019).
9. Кунц Е.В. Проблемы отбывания наказания женщинами в современных условиях / Е.В. Кунц // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2008. – № 22. – С. 119–122.

УДК 34

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ РЕЛИГИОЗНЫХ КОНФЛИКТОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ «ГОРОД ЧЕЛЯБИНСК»

Нугманова Т.М., аспирант ЧелГУ

В условиях идеологического многообразия, плюрализма мнений очень важно быть в мире с людьми вне зависимости от их религиозных взглядов и принадлежности к конфессии. Большое место в этом отводиться нормативным правовым актам и органам местного самоуправления.

Ключевые слова: религиозный конфликт, межконфессиональное согласие, муниципальные правовые акты.

Развитие городов затрудняется там, где имеются религиозные конфликты. После распада Советского союза была утрачена государственная идеология, насаждающая материалистическое мировоззрение; произошел экономический кризис, многие люди обратились к религии. Религиозные конфликты могут проявляться как ущемление прав отдельных граждан или группы лиц связанные с их религиозными убеждениями либо принадлежностью к религиозному объединению. Но могут причинять экономический ущерб, например: в связи с выходом в прокат фильма «Матильда» православные активисты рассылали угрозы взорвать кинотеатры, в которых будет демонстрироваться этот фильм, в Екатеринбурге была попытка взорвать кинотеатр. Срыв показа фильма мог повлечь финансовые потери его создателями. Нормативное регулирование религиозных конфликтов делает общественные отношения более стабильными, поскольку в отличие от религиозных и нравственных норм правовые нормы однозначны, закреплены в законах и других правовых актах. Необходимо рассмотреть как предотвращаются религиозные конфликты на муниципальном уровне.

В Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» содержатся следующие нормы, направленные на предотвращение религиозных конфликтов: к вопросам местного значения отнесены разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межконфессионального согласия; допущение главой муниципального образования, местной администрацией, иными органами и должностными лицами местного самоуправления муниципального образования и подведомственными организациями массового нарушения государственных гарантий равенства прав и свобод человека и гражданина в зависимости от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств, ограничения прав и дискриминации по признакам расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности, если это повлекло нарушение межнационального и межконфессионального согласия и способствовало возникновению межнациональных (межэтнических) и

межконфессиональных конфликтов является основанием для удаления главы муниципального образования в отставку [1].

Уставом муниципального образования «город Челябинск» разработка и осуществление мер, направленных на укрепление межконфессионального согласия отнесены к вопросам местного значения города Челябинска и внутригородских районов. Полномочия по разработке и осуществлению данных мер, отнесены к полномочиям администрации города Челябинска и администраций внутригородских районов [2].

В уставе города Челябинска и уставах внутригородских районов города Челябинска также содержится основание для удаления главы муниципального образования в отставку, что и в Федеральном законе от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [2], [3], [4], [5], [6], [7], [8], [9].

Согласно Положению об официальных символах города Челябинска использование официальных символов города Челябинска в сочетании с текстом и изображениями, посягающими на религиозные чувства не допускается [10].

Порядок ведения реестра муниципальных служащих города Челябинска содержит запрет на сбор и внесение в реестр персональных данных служащих и религиозных убеждениях [11].

Кодекс этики муниципальных служащих Администрации города Челябинска содержит обязанность муниципальных служащих учитывать культурные и иные особенности различных этнических, социальных групп и конфессий, способствовать межнациональному и межконфессиональному согласию [12].

Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Тракторозаводского района города Челябинска обязывает муниципальных служащих воздерживаться от высказываний и действий дискриминационного характера по признакам национальности и религиозных предпочтений [13].

Согласно стратегии развития города Челябинска до 2020 года одним из приоритетов Челябинска в культурной сфере является организация взаимодействия и информационного обмена между субъектами культурной сферы – учреждениями культуры, общественными и коммерческими организациями культуры, негосударственными организациями и фондами, средствами массовой информации, общественными движениями, национальными, конфессиональными, творческими объединениями и коммерческими структурами [14].

Распоряжением Администрации города Челябинска от 19.02.2018 №1900 утверждена муниципальная программа «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Челябинске на 2019-2021 годы, реализация данной программы должна уменьшить проявление экстремизма и негативного отношения к лицам других религиозных конфессий, должна сформировать внутреннюю потребность в толерантном поведении к людям других национальностей и религиозных конфессий. В рамках данной программы предусмотрены: организация круглых столов лекторов по основам традиционных религий, государственно-конфессиональных отношений, вопросам профилактики религиозного экстремизма; проведение цикла книжно-иллюстративных выставок, презентаций, обзоров литературы, бесед, оформление информационных пакетов, посвященных проблеме экстремизма, роли и месту различных религий в культуре народов России [15].

Одной и целей муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления в городе Челябинске на 2018-2020 годы» является развитие социально-культурных составляющих качества жизни населения города при сохранении историко-культурной среды, укрепление гражданской идентичности и обеспечение прав граждан на удовлетворение их этнокультурных, языковых и религиозных запросов. Согласно данной программе в городе Челябинске зарегистрировано 60 религиозных организаций, которые представляют более 20 конфессий. Имеются проблемы с установлением позитивного диалога и активного вовлечения религиозных объединений в общественную жизнь. Задачей программы является объединение действий органов местного самоуправления, общественных объединений и религиозных конфессий для достижения межнационального согласия, укрепления отношений взаимопонимания и сотрудничества. Показателями реализации данной программы являются количество проведенных научно-практических конференций, семинаров, проведенных мероприятий, социальных акций, массовых акций, церемоний, праздников, приуроченных к памятным датам, презентаций, форумов, выставок, вернисажей, фестивалей [16].

При администрации города Челябинска образован Координационный совет по взаимодействию с национально-культурными и религиозными некоммерческими организациями. Совет является коллегиальным совещательным органом, призванным служить развитию толерантности в обществе, достижению взаимного уважения граждан независимо от национальной и расовой принадлежности и отношения к религии, признанию и соблюдению прав человека, в том числе права выбора. Основной целью совета является формирование принципа толерантности. Задачами совета помимо разработки и осуществлению мер, направленных на укрепление межконфессионального согласия, созданию условий для реализации данных мер, являются: обсуждение текущего состояния межрелигиозных отношений в городе Челябинске, выработка соответствующих решений и рекомендаций, поиск путей достижения взаимопонимания и согласия в сфере межрелигиозных отношений, содействие воспитанию толерантности, взаимного уважения граждан [17].

При Администрации города Челябинска имеется еще один орган, задачей которого является организация и обеспечение взаимодействия Администрации города Челябинска с национально-культурными общественными объединениями и религиозными организациями, а также взаимодействие с некоммерческими организациями в сфере профилактики и предупреждения религиозной нетерпимости на территории города Челябинска. Это Управление по взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Челябинска. Данный орган организует проведение гражданских форумов, круглых столов, конференций, семинаров по вопросам

профилактики и предупреждения проявлений экстремизма, религиозной нетерпимости; разрабатывает и осуществляет меры, направленные на укрепление межнационального и межконфессионального согласия; регулирует отношения и обеспечивает взаимодействие с национально-культурными и религиозными объединениями и организациями по вопросам реализации государственной национальной политики; обеспечивает деятельность координационного совета по взаимодействию с национально-культурными и религиозными объединениями при Администрации города Челябинска [18].

Следует прийти к выводу о том, что в муниципальном образовании «город Челябинск» сформирован механизм, направленный на предотвращение религиозных конфликтов, состоящий из следующих элементов:

1. Нормы права, направленные на предотвращение религиозных конфликтов: относящие разработку мер, направленных на укрепление межконфессиональное сотрудничество, устанавливающие ответственность за нарушение межконфессионального согласия, обязывающие проявлять терпимость и уважение к обычаям и культурным особенностям конфессий, запрещающие сбор информации о религиозных убеждениях муниципальных служащих.

2. Органы местного самоуправления: глава города Челябинска, главы внутригородских районов города Челябинска, администрация города Челябинска, администрации внутригородских районов города Челябинска, Координационный совет по взаимодействию с национально-культурными и религиозными некоммерческими организациями при Администрации города Челябинска, Управление по взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Челябинска.

3. Действия органов местного самоуправления, направленные на предотвращение религиозных конфликтов: заключаются в организации взаимодействия и информационного обмена между конфессиональными и другими объединениями, а также в проведении выставок, конференций, круглых столов, праздников, фестивалей.

Список источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»// Консультант плюс: справ. правовая система.
2. Устав города Челябинска. Принят решением Челябинской городской Думы от 26 мая 2015 г. N 9/2// Консультант плюс: справ. правовая система.
3. Устав Калининского района города Челябинска. принят решением Совета депутатов Калининского района города Челябинска от 26.11.2014 N2/1)// Консультант плюс: справ. правовая система.
4. Устав Тракторозаводского района города Челябинска. Принят решением Совета депутатов Тракторозаводского района города Челябинска от 02.12.2014 N 01)// Консультант плюс: справ. правовая система.
5. Устав Курчатовского района города Челябинска. Принят решением Совета депутатов Курчатовского района города Челябинска от 26.11.2014 N 2/1// Консультант плюс: справ. правовая система.
6. Устав Ленинского района города Челябинска. Принят решением Совета депутатов Ленинского района города Челябинска от 26.11.2014 N2/1)// Консультант плюс: справ. правовая система.
7. Устав Металлургического района города Челябинска. Принят решением Совета депутатов Металлургического района города Челябинска от 26.11.2014 N 2/1)// Консультант плюс: справ. правовая система.
8. Устав Советского района города Челябинска. Принят решением Совета депутатов Советского района города Челябинска от 26.11.2014 N2/2)// Консультант плюс: справ. правовая система.
9. Устав Центрального района города Челябинска. Принят решением Совета депутатов Центрального района города Челябинска от 27.11.2014 N2/1)// Консультант плюс: справ. правовая система.
10. Решение Челябинской городской Думы от 26.04.2011 N 24/24 «Об утверждении Положения об официальных символах города Челябинска»// Консультант плюс: справ. правовая система.
11. Решение Челябинской городской Думы от 30.10.2018 N 44/17 «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципальных служащих города Челябинска»// Консультант плюс: справ. правовая система.
12. Распоряжение Администрации города Челябинска от 28.02.2011 N1030 (ред. от 23.08.2016) «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Администрации города Челябинска»// Консультант плюс: справ. правовая система.
13. Решение Совета депутатов Тракторозаводского района города Челябинска от 15.02.2018 N 33/7 «Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения муниципальных служащих Тракторозаводского района города Челябинска»// Консультант плюс: справ. правовая система.
14. Решение Челябинской городской Думы от 26.11.2009 N 8/1 «О Стратегии развития города Челябинска до 2020 года»// Консультант плюс: справ. правовая система.
15. Распоряжение Администрации города Челябинска от 19.02.2018 N 1900 «Об утверждении муниципальной программы «Профилактика терроризма и экстремизма в городе Челябинске на 2019 - 2021 годы»// Консультант плюс: справ. правовая система.
16. Распоряжение Администрации города Челябинска от 31.10.2017 N13028 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие общественного самоуправления в городе Челябинске на 2018 - 2020 годы»// Консультант плюс: справ. правовая система.

17. Постановление Администрации города Челябинска от 14.03.2016 N91-п «Об утверждении Положения о координационном Совете по взаимодействию с национально-культурными и религиозными некоммерческими организациями при Администрации города Челябинска»// Консультант плюс: справ. правовая система.
18. Распоряжение Администрации города Челябинска от 24.07.2018 N8561 «Об утверждении Положения об Управлении по взаимодействию с общественными объединениями Администрации города Челябинска»// Консультант плюс: справ. правовая система.

УДК 343.3/.7

КВАЛИФИКАЦИЯ ПРЕСТУПЛЕНИЯ, ПРЕДУСМОТРЕННОГО СТАТЬЕЙ 319 УК РФ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

Петренко Е.С., студентка Института права ЧелГУ
(Научный руководитель – Кошкин Н.С., преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Института права ЧелГУ)

В настоящей статье рассматриваются вопросы квалификации оскорбления представителя власти, связанные со сложностью доказывания наличия некоторых признаков состава данного преступного деяния, а также с отграничением его от преступлений, смежных с ним; приведен анализ выявленных проблем и дана оценка возможности их решения.

Ключевые слова: квалификация преступлений, отграничение преступлений, порядок управления, представитель власти, оскорбление, честь и достоинство.

Проблемы квалификации преступлений на сегодняшний день продолжают оставаться наиболее актуальными и трудноразрешимыми. На это указывают и значительное число научных публикаций по данной тематике [5], а также и данные судебной статистики [4]. Причинами квалификационных ошибок именуются самые разные факторы и обстоятельства [8]. В этой связи, отметим, что исключением не является и состав преступления, предусматривающий ответственность за оскорбление представителя власти.

Статья 319 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее по тексту – УК РФ), предусматривающая уголовную ответственность за оскорбление представителя власти, структурно расположена в УК РФ в главе 32 (преступления против порядка управления) раздела X (преступления против государственной власти), соответственно основным его объектом выступают общественные отношения в сфере государственной власти и порядка управления, а в качестве дополнительного здесь можно рассматривать отношения в сфере охраны чести и достоинства представителей власти [12]. Представителем власти, согласно ст. 318 УК РФ, является должностное лицо правоохранительного или контролирующего органа либо иное должностное лицо, наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся от него в служебной зависимости. На сегодняшний день такие преступления совершаются довольно часто, особенно в отношении сотрудников ГИБДД, ведомственной охраны и некоторых других категорий должностных лиц, осуществляющих общественно значимые функции по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений, а также по охране законности и правопорядка. Так, большое количество таких преступлений сопряжено с совершением административных правонарушений, таких как неповиновение законному распоряжению сотрудника полиции, военнослужащего (ст. 19.3 КоАП РФ), появление в общественных местах в состоянии опьянения (ст. 20.21 КоАП РФ) и др.[6]. Соответственно, общественная опасность такого преступления состоит в том, что оно подрывает авторитет органов государственной власти, вносит дезорганизацию в их работу [1].

Анализ объективных и субъективных признаков состава рассматриваемого преступления, позволяет выделить некоторые характерные особенности, вызывающие на практике трудности в его квалификации. Так, говоря об объективной стороне оскорбления представителя власти, сразу же следует отметить его специфическую черту – публичность такого оскорбления. Она предполагает, что оскорбление высказывается в присутствии хотя бы одного гражданского лица, что и умаляет авторитет органов власти в глазах граждан [10]. С другой стороны, П.А. Филиппов, к примеру, обосновывает наличие признака публичности лишь в случае присутствия при оскорблении не менее двух лиц, ссылаясь на понятие «публики», даваемое в толковых словарях и означающее группу, совокупность людей. То есть такую группу, совокупность образуют минимум два человека [9].

Ввиду того, что понятие «оскорбление» законодательно не зафиксировано, можно сделать вывод, что в качестве такового могут расцениваться не только оскорбительные слова, высказанные устно, но и жесты, листовки, публичные обращения и т.д. В любом случае, это должны быть сведения, унижающие честь и достоинство представителя власти, выраженные в неприличной форме. Неприличная форма предполагает любые действия, которые находятся в противоречии с принятыми в обществе нормами поведения, например, плевок в лицо, пощечина, уничижительная кличка [11]. В этом отношении преступление, предусмотренное данной нормой уголовного закона, следует отграничивать от смежных составов, а именно: ст. 296 УК РФ (угроза или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия или производством

предварительного расследования), ст. 297 УК РФ (неуважение к суду). В первом случае главным отличием будет само действие преступника – оскорбление чести и достоинства потерпевшего либо же конкретная угроза убийством, причинением вреда здоровью, уничтожением или повреждением имущества. Более того, ст. 296 устанавливает более широкий перечень возможных потерпевших от данного преступления, распространяя его и на близких лиц представителя власти. Во втором случае норма закона, напротив, более узко определяет такой перечень – это могут быть только участники судебного разбирательства. Таким образом, данные преступления различаются, прежде всего, по объекту.

В практической деятельности трудности могут возникнуть также и с разграничением составов ст.ст. 319 и 213 (хулиганство). В данном случае необходимо помнить, что хулиганство направлено на нарушение общественного порядка, а оскорбление – на умаление чести и достоинства конкретных лиц. Если в процессе хулиганства представителю власти нанесены оскорбления, то такие действия дополнительной квалификации не требуют, так как они полностью охватываются составом хулиганства.

Что же касается оскорбления в принципе, как административного правонарушения (ст. 5.61 КоАП РФ), очевидно, что ст. 319 УК РФ будет специальной нормой опять же по субъектному составу круга потерпевших.

Немаловажным в квалификации выступает и сам процесс доказывания, который в данном случае применительно к публичности оскорбления как правило, не вызывает особых сложностей (здесь могут быть использованы показания свидетелей, материалы фото и видеосъемки), чего нельзя сказать о самом факте оскорбления, т.к. здесь уже возникают определенные проблемы. Это связано с тем, что понятие оскорбления в немалой степени касается нравственных позиций, убеждений самого потерпевшего, т.е. сотрудник органа власти сам должен расценивать обстановку и сам решать, был ли он оскорблен в тот момент или нет [2]. К тому же, для окончательной квалификации совершенного деяния именно по данной статье, необходимо учитывать сложность доказывания сути высказанных (продемонстрированных) в адрес потерпевшего слов, жестов и т.д. Для этого в ходе расследования возникает необходимость в привлечении специалистов в данной области знаний (филологов, лингвистов и т.д.), которые в официальном порядке могут подтвердить явно выраженную, нецензурную, грубую форму поведения, унижающую честь и достоинство представителя власти.

Кроме того, изучая диспозицию статьи 319 УК РФ, можно заметить, что такое оскорбление должно совершаться лицом в отношении представителя власти при исполнении им своих должностных обязанностей или в связи с их исполнением. Таким образом, лицо должно осознавать, что перед ним находится именно представитель власти, исполняющий свои служебные обязанности. В этой связи, можно обратиться к материалам судебной практики, наглядно демонстрирующим специфику отношений между лицом, совершающим такое преступление, и потерпевшим. Так, в соответствии с приговором мирового судьи судебного участка Тимирязевского района города Москвы от 08.08.2016 Г.А.М., пребывая в состоянии алкогольного опьянения и находясь в общественном месте, в ответ на законное требование, прибывших по данному адресу сотрудников полиции Ч.Р.А. и Б.А.А., находящихся на суточном дежурстве при исполнении возложенных на них обязанностей, облаченными в форменное обмундирование со всеми знаками различия, прекратить нарушать общественный порядок, проигнорировал указанное законное требование, имея умысел на публичное оскорбление представителей власти, при этом осознавая, что указанные сотрудники полиции являются должностными лицами органов МВД России, публично, в присутствии посторонних лиц – К.П.В. и С.Ю.В., высказал в адрес полицейских Б.А.А. и Ч.Р.А., словесные оскорбления в грубой нецензурной форме, тем самым унизил честь и достоинство данных сотрудников полиции и подорвал их авторитет, как представителей государственной власти в Российской Федерации, в лице граждан [7].

В другой ситуации осужденная высказала в адрес сотрудника полиции оскорбления в нецензурной форме, в общественном месте, в присутствии посторонних лиц. При этом суд отклонил довод осужденной об отсутствии события и состава преступления в связи с тем, что она находилась в своей квартире, а не в общественном месте. По мнению суда, обязательным признаком данного преступления является публичность, при этом по смыслу закона оскорбление представителя власти, нанесенное в присутствии очевидцев и тем более в общественном месте, имеет публичный характер [3].

Таким образом, рассмотрев характерные признаки преступления, предусмотренного ст. 319 УК РФ, можно прийти к выводу о наличии определенных сложностей, прежде всего, в определении объекта (в том числе потерпевшего) и доказывании объективной стороны оскорбления представителя власти, что вызывает некоторые трудности в квалификации рассматриваемого преступления. Эти трудности связаны, прежде всего, с большой степенью субъективности таких категорий, как «публичность» и «неприличная форма». Они в каждом конкретном случае будут иметь различное значение при их оценке правоприменительным органом. В связи с этим, немаловажное значение имеет формирование единой позиции в судебной практике относительно данных понятий. Кроме того, необходимо четкое понимание различий признаков смежных с данным преступлением составов для наиболее правильного и обоснованного выбора уголовно-правовой нормы, устанавливающей ответственность за совершенное преступное деяние.

Список источников

1. Бельский А.И. Уголовно-правовая характеристика оскорбления представителя власти / А.И. Бельский, Л.Н. Бочарникова // Российский следователь. – 2017. – №7. – С. 18–21. Доступ из СПС КонсультантПлюс.

2. Мухина, М.В. Актуальные проблемы квалификации преступления против чести и достоинства в отношении представителя власти / М.В. Мухина. – URL: almanahpedagoga.ru/servisy/publik/publ?id=18945 (дата обращения: 01.03.2019).
3. Постановление Московского городского суда от 14 ноября 2017 года № 4У-6384/2017. – URL: https://rospravosudie.com/court-cherepoveckij-gorodskoj-sud-vologodskaya-oblast-s/act-448003397/ (дата обращения: 09.03.2019).
4. Кошкин Н.С. Спорные вопросы квалификации должностных преступлений против военной службы / Н.С. Кошкин // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 2. – № 1. – С. 64–70. Дата обращения: 09.03.2019 – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=29861275
5. Обзор статистических данных о результатах деятельности Верховного Суда Российской Федерации по рассмотрению гражданских дел, дел по разрешению экономических споров, дел об административных правонарушениях и уголовных дел за первое полугодие 2018 года. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
6. Приговор Череповецкого городского суда Вологодской области от 17 сентября 2013 года № 1-983/2013 / Архив Череповецкого городского суда Вологодской области за 2013 год. – URL: https://rospravosudie.com/ court-cherepoveckij-gorodskoj-sud-vologodskaya-oblast-s/act-448003397/ (дата обращения: 09.03.2019).
7. Приговор по статье 319 УК РФ (оскорбление представителя власти) / advokat15ak.ru: сайт. – URL: https://advokat15ak.ru/приговор-по-статье-319-ук-рф-оскорбление/ (дата обращения: 02.03.2019).
8. Решетников А.Ю. Квалификационные ошибки: сущность, классификация и причины / А.Ю. Решетников // Журнал российского права. – 2016. – № 10. – С. 89–95. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
9. Уголовное право России. Особенная часть: Учебник / под ред. Ф.Р. Сундурова, М.В. Талан. – М.: Статут, 2012. – 943 с.
10. Уголовное право России. Общая и Особенная части: учебник / А.А. Арямов, Т.Б. Басова, Е.В. Благов и др.; отв. ред. Ю.В. Грачева, А.И. Чучаев. – М.: КОНТРАКТ, 2017. – 384 с.
11. Уголовное право России. Части Общая и Особенная: Учебник / под ред. А.В. Бриллиантова. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2015. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
12. Филиппов, П.А. Публичность как обязательный признак оскорбления представителя власти / П.А. Филиппов // Уголовное право. – 2017. – №6. – С. 65–68. Доступ из СПС КонсультантПлюс.

УДК 342.156

АКТУАЛЬНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СУВЕРЕНИТЕТА

Петухов Е.А., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Статья посвящена актуальности существования государственного суверенитета в современном мире. На основе исследования выделена проблема осуществления государственного суверенитета, и возможные пути их решений на данный момент.
Ключевые слова: государственный суверенитет, глобализация.

Начнем с того, что государственный суверенитет - это неотъемлемое, необходимое, качественное, конституционно-правовое свойство государства быть верховным внутри государственных границ и независимым на международной арене.

Термин «государственный суверенитет» исторически трактовался неоднозначно, т.к. он тесно связан с политической реальностью конкретных исторических периодов. Например, Ж. Боден определял суверенитет как исключительное государственное господство, а Т. Гоббс - как абсолютную власть [1].

Актуальность суверенитета в современном мире крайне неоднозначна. Сейчас набирает обороты такое явление, как глобализация, что представляет собой "стирание границ", которое может как благотворно отразиться на гражданах того или иного государства, так и негативно. Но скажем сразу даже при глобализации важно сохранить суверенитет т.к. в современном мире государство должно соблюдать права и свободы человека и гражданина, заботиться о реализации своего государственного суверенитета народами и нациями, проживающими на его территории, учитывать интересы других суверенных государств в межгосударственных отношениях, участвовать в решении глобальных проблем. Ранее подобные требования к суверенитету государства не предъявлялись. Как утверждает А.С. Фещенко, «комплекс факторов, определяющих суверенитет, с течением времени, в результате развития мирового сообщества меняется. Меняется и сам суверенитет, его границы и содержимое» [3].

Положительным моментом глобализации является совершенствование правовой системы и гарантирование соблюдение прав и свобод человека в странах, где эти институты права развиты слабо или отсутствуют.

Отрицательным моментом является вопрос об ограничении суверенитета. Уже сегодня это можно наблюдать, при вступлении государств в межгосударственные образования, международные договоры и соглашения. Однако сейчас указанные процессы не ограничивают суверенитет государств, поскольку передача государством части полномочий его органов каким-либо организациям является добровольной и в ней

проявляется верховенство государства. В данном случае правильнее говорить об ограничении не суверенитета государства, а отдельных суверенных полномочий. Но не будет ли это означать, что одно государство может начать навязывать свою волю исходя из договоренностей, совершенных с другими странами. Например, тихоокеанский альянс NATO действует таким образом, главой этой организации является США, а другие члены альянса, грубо говоря, являются ее "вассалами", это можно наблюдать следующим образом: в каждой стране участнице присутствует военный контингент ВС США, Америка устанавливает размеры взносов стран участниц, который приводит к большим экономическим проблемам в мелких странах участницах (Латвия, Литва, Эстония, Болгария), это монополизм в сфере вооружения, практически все армии и вооруженные формирования NATO вооружены американским оружием [4].

Вот это и является одной из самых важных проблем государственного суверенитета в современном мире, так называемое поглощение мелких наций крупными государствами. Навязывания им своей воли, а иногда и уничтожение самоопределения этих наций.

Что же сейчас является проблемным в регулировании государственного суверенитета нашей страны?

В конституции РФ в статье 3 установлено:

1. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

2. Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

3. Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

4. Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Присутствует и разделение властей на законодательную, судебную и исполнительную, а также и в органах местного самоуправления. Это деление является элементами для осуществления как политики на уровне федерации, так и на уровне субъектов.

На данный момент существуют трудности в сохранении государственного суверенитета в Российской Федерации. Любая федерация сталкивается с проблемой возможного раскола государства. Увы наше государство уже не раз переживало раскол, вызванный чаще всего экономическими, социальными, внешними политическими проблемами.

Несмотря на то, что в РФ субъекты обладают частичным суверенитетом, выход субъекта вполне вероятен в связи с современной политической и экономической обстановкой в России.

Что нужно предпринять, чтобы государственный суверенитет сохранился?

Вопрос это сложный, и однозначных решений не существует. Возможным путем будет укрепление центральной власти над властями субъектов.

Например, сегодня Указ президента РФ от 06.05.2011 #590 устанавливает создание шести межведомственных комиссий Совбеза РФ:

- по безопасности в экономической и социальной сфере;
- по военной безопасности;
- по информационной безопасности;
- по общественной безопасности;
- по проблемам Содружества Независимых Государств;
- по проблемам стратегического планирования.

Предполагается, что данная позиция позволяет сегодня сохранить государственный суверенитет России на мировой арене.

Таким образом, сохранение суверенитета государства сейчас является очень проблемным вопросом, одновременно человечество хочет через глобализацию добиться мира на планете и всеобщего процветания. Однако стирание границ может повлечь и "стирание целых наций", которые не смогут сохранить свою самобытность. С другой стороны, современное сохранение суверенитета влечет за собой гонку вооружений и правовые проблемы из-за различия мировых правовых систем и других не менее значимых причин.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации / глава 1 / статья 3.
2. Указ президента от 06.05.2011 года
3. Кузнецова Е. Суверенитет. Незыблемый и неделимый? Суверенитет государства может быть ограничен, если оно им злоупотребляет.
4. https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyy-suverenitet-v-sovremennom-mire-aktualnye-problemy

УДК 343.3/.7

ПОНЯТИЕ ЛИЦА, ЗАНИМАЮЩЕГО ВЫСШЕЕ ПОЛОЖЕНИЕ В ПРЕСТУПНОЙ ИЕРАРХИИ

Пилинцов А.В. студент Института ПравоЧелГУ

(научный руководитель – Кошкин Н.С., преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Института ЧелГУ)

В статье проведён анализ законопроекта 645492-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности» и ч. 4 ст. 210 УК РФ. Рассмотрены понятия «высшее положение в преступной иерархии» и «преступная иерархия». Указывается на невозможность в современных условиях установления чёткой дефиниции понятия «высшее положение в преступной иерархии». Предлагаются критерии для определения высшего положения в преступной иерархии

Ключевые слова: Преступная организация, Преступное сообщество, Вор в законе, высшее положение в преступной иерархии, преступная иерархия, организованная преступность.

14 февраля 2019 года Президентом Российской Федерации на рассмотрение в Государственную Думу был внесён законопроект № 645492-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности». 14 марта 2019 года законопроект был принят Государственной Думой без внесения существенных изменений в него и направлен Совет Федерации [5]. Анализируя данный законопроект можно отметить следующие изменения, которые вносятся в Уголовный Кодекс Российской Федерации (Далее УК РФ) : 1) Невозможность назначения наказания ниже нижнего предела, лицам, совершившим преступления, предусмотренные ч. 4 ст. 210 и 210.1 УК РФ; 2) Отсутствие назначения условного наказания для лиц, совершивших преступления, предусмотренные ч. 4 ст. 210 и 210.1 УК РФ; 3) Установление максимального срока лишения свободы при совокупности преступлений не более тридцати лет, а по совокупности приговоров – более тридцати пяти лет для лиц, совершивших хотя бы одно из преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 210 и 210.1 УК РФ; 4) Ужесточение санкций за преступления, предусмотренные ст.210 и 210.1 УК РФ [5]. Тем самым, можно сказать, что законодатель поставил лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии, в один ряд с теми, кто совершает преступления террористической направленности, а также преступления против мира и безопасности человечества. Заметим, что ранее законодатель предпринимал и другие меры, направленные на борьбу с преступными сообществами, однако видимо, этих изменений оказалось недостаточно, либо они оказались неэффективными [16; 17, С. 257].

Помимо вышеназванного необходимо упомянуть и о том, что в УК РФ вводится состав преступления, предусмотренный ст. 210.1., которые предусматривает ответственность за «Занятие высшего положения в преступной иерархии» [5]. Стоит отметить, что понятие «высшее положение в преступной иерархии» не является новым для действующего уголовного закона. Так, впервые данный термин был введён в составе, предусмотренным ч. 4 ст. 210 УК РФ в 2009 году [2]. При этом данный состав является небесспорным. Среди учёных выделяются следующие недостатки такового: 1) Понятие «лицо занимающее высшее положение в преступной иерархии» является криминологическим, нежели уголовно-правовым; 2) Сам статус лица, занимающего высшее положение в преступной иерархии, не несёт в себе общественной опасности, более того, такие статусы, как например «вор в законе» могут быть куплены; 3) У правоприменителя возникают дополнительные трудности, связанные с доказыванием статуса лица в преступной иерархии [13].

Если рассматривать вышеназванные недостатки, то из них безупречным является лишь первый.

Говоря о втором же, стоит отметить, что носитель того же титула «вор в законе» выполняет определённые функции (информационная, организационная, стратегическая и т.д.), которые так или иначе направлены на организацию и сплочение криминалитета [11, С. 98–99]. Что же до тех лиц, которые покупают титул «вор в законе», то покупка такого осуществляется у лиц, которые были описаны выше [8, С. 18], тем самым лица, покупающие титул, являются пособниками, которые финансируют деятельность лиц, занимающих высшее положение в преступной иерархии.

Переходя к третьему недостатку необходимо отметить, что доказывание представляется возможным [18, С. 232].

Помимо вышеназванных недостатков стоит отметить ещё один, а именно отсутствие нормативного закрепления терминов «Высшее положение в преступной иерархии» и «Преступная иерархия». В связи с чем, думается, и возникают на практике проблемы с применением ч.4 ст.210. Так, с момента введения в действие данного состава по нему был вынесен всего лишь один приговор [15], в то время как за период с 2009 по 2017г. по ч.1 ст. 210 было вынесено 1588 приговоров [7].

Таким образом, будущий состав ст. 210.1 УК РФ не будет лишён проблем состава ч.4 ст.210 УК РФ, ввиду того, что ключевым элементом таковых является неопределённое понятие «высшее положение в преступной иерархии». Также стоит указать на достаточно противоречивую конструкцию диспозиции, в которой достаточно трудно отграничить субъект от объективной стороны преступления.

Однако несмотря на всё вышесказанное, ст. 210.1 УК РФ будет введена в действие и правоприменителям предстоит с ней работать. В связи с чем представляется необходимым определиться с такими понятиями как «высшее положение в преступной иерархи» и «преступная иерархия».

Думается, что наиболее правильным определением понятия «преступная иерархия» является то, согласно которому «преступная иерархия» - система, определяющая структуру подчинения и взаимоотношений лиц, придерживающихся принятых в криминальной среде правил и традиций [9]. Очевидно, что понятие «преступная иерархия» нельзя ограничивать лишь рамками одного преступного сообщества (преступной организации), в силу того, что в таком случае составы, предусмотренные ч. 4 ст. 210 и ст. 210.1 УК РФ будут совпадать с составами, указанными в ч. 1, 2 ст. 210 УК РФ.

Говоря же о понятии «высшее положение в преступной иерархии», стоит отметить, что Верховный Суд Российской Федерации в Постановлении Пленума указывает лишь на отдельные признаки такого положения: «наличие связей с экстремистскими и (или) террористическими организациями или наличие коррупционных связей» [3], что не даёт чёткого понимания о том, кто есть такое лицо, которое занимает высшее положение. Стоит также отметить, что нельзя отождествлять понятие «высшее положение в преступной иерархии» и термин «Вор в законе». Безусловно «Воры в законе» относятся к числу тех, кто подпадает под понятие «Лицо, занимающее высшее положение в преступной иерархии». Так согласно приговору Алтайского Краевого Суда от 27 апреля 2017 года был признан в качестве лица, занимающего высшее положение в преступной иерархии, поскольку прибывал в статусе «Вор в законе», т.е. лицо, которое занимает высшее положение в криминальной иерархии, в связи, с чем обладает непререкаемым авторитетом в криминальном мире со всеми его представителями, находящимися ниже его самого [4]. Однако второе понятие и первое, думается, соотносятся как общее и частное, т.к. 1) во всём мире существует не только отечественное «воровское сообщество» но и другие типы криминальных систем (Например, итальянская Коза Ностра [10], китайские триады [14]) которые друг от друга по своему строению отличаются; 2) сама организованная преступность в настоящее время вышла на транснациональный уровень, в связи с чем постепенно размываются рамки между национальными преступными сообществами, о чём могут свидетельствовать принятие конвенции ООН о транснациональной организованной преступности [1] и введение таких терминов как «транснациональное преступное сообщество/организация» в уголовное законодательство некоторых стран (например УК Республики Казахстан и др.); 3) в силу того, что на территории России организованная преступность не ограничивается деятельностью «воровских сообществ», так например имеет место быть совершение преступлений членами китайских триад [14]. Тем самым, правильно представляется точка зрения тех учёных [12], которые считают, что законодатель специально не стал сводить понятие «лицо, занимающее высшее положение в преступной иерархии» к термину «вор в законе» как это было сделано в своё время в Грузии. Так, согласно ч. 2 ст. 223.1 УК Грузии предусматривается ответственность за «пребывание в положении «Вора в законе». В законе Грузии «Об организованной преступности и рэкете» «Вор в законе понимается» как лицо, которое в любой форме осуществляет управление или (и) организацию «воровского сообщества» или с использованием методов деятельности «воровского сообщества» осуществляет управление или (и) организацию определенной группы лиц [6].

Тем самым нельзя чётко определить понятие «высшее положение в преступной иерархии», а можно лишь выделить некие признаки присущие ему: 1) высшее положение в преступной иерархии это некий статус; 2) лицо, носящее данный статус обладает авторитетом по отношению нижестоящим в преступной иерархии лицам; 3) данное лицо выполняет определённые функции (Например, организация, сплочение, управление преступных сообществ (преступных организаций); 4) Наличие связей с экстремистскими и (или) террористическими организациями или наличие коррупционных связей.

Таким образом, можно сделать следующие выводы: 1) Вводимый состав 210.1 УК РФ по своей конструкции является весьма спорным; 2) Преступную иерархию следует понимать как выходящую за пределы одного преступного сообщества (преступной организации) систему, определяющую структуру подчинения и взаимоотношений лиц, придерживающихся принятых в криминальной среде правил и традиций; 3) Ввиду того, что понятие «высшее положение в преступной иерархии» является оценочным, невозможно определить его чёткую дефиницию, в связи с чем, учитывая реалии уголовного закона и реалии криминального, представляется сосредоточиться на определении критериев такого понятия.

Список источников

1. «Конвенция против транснациональной организованной преступности» (принята в г. Нью-Йорке 15 ноября 2000 года Резолюцией 55/25 на 62-ом пленарном заседании 55-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) [Электронный ресурс] Доступ из СПС «Консультант Плюс».
2. Федеральный закон Российской Федерации от 03 ноября 2009 года № 245-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и в статью 100 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
3. Постановление Пленума Верховного Суда от 10 июня 2010 года № 12 «О судебной практике рассмотрения уголовных дел об организации преступного сообщества (преступной организации) или участии в нем (ней)» [Текст] // Российская газета. – 2010. – № 130.
4. Апелляционное определение Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ от 29 мая 2018 года по делу № 51-АПУ18-4 [Электронный ресурс]. Документ опубликован не был. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
5. Законопроект № 645492-7 «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части противодействия организованной преступности»

[Электронный ресуср] // Система обеспечения законодательной деятельности Государственной автоматизированной системы «Законотворчество» [Электронный ресурс]. – URL: http://sozd.duma.gov.ru/bill/645492-7#bh_histras (дата обращения: 15.03.2019).
6. Закон Грузии от 20 декабря 2005 года «Об Организованной преступности» [Электронный ресурс] // Законодательный Вестник Грузии. – URL: https://matsne.gov.ge/ru/document/view/27814?publication=1 (дата обращения: 15.03.2019).
7. Основные статистические показатели состояния судимости в России за 2008-2017 годы [Электронный ресурс] // Судебный департамент при Верховном Суде Российской Федерации. – URL: http://www.cdep.ru/index.php?id=79& item=2074 (дата обращения: 15.03.2019).
8. Важенин В.В. Закономерности формирования и развития высшего криминального сословия в России [Текст] // Общество и право. – 2015. – №4 (54). – С. 18-22.
9. Виденькина Ж.В. Ответственность за организацию преступного сообщества или участие в нем [Электронный ресурс]: научно-практическое пособие / Ж.В. Виденькина. М.: Юриспруденция, 2014. Доступ из СПС «Консультант Плюс».
10. Джованни Фальконе Cose di Cosa Nostra [Текст] / Фальконе Джованни. – М.: Лекс-Книга, 2006. – 224с.
11. Ефимкин М. С. Роль «Воров в законе» в организации преступной деятельности [Текст] // Вестник Московского университета МВД России. – 2010. – №4. – С. 98-99.
12. Мондохонов А.Н. Особенности уголовно-правового статуса лица, занимающего высшее положение в преступной иерархии[Текст] // Вестник Бурятского Государственного Университета. – Улан-Удэ: Бурятский государственный университет, 2013. – № 2. – С. 182-184.
13. Попов А.В. Преступное сообщество (преступная организация): вопросы теории и практики: Монография [Текст]. – 2018. – 128с.
14. Синь Янь Борьба с мафией в Китае [Текст] // Борьба с мафией в Китае. Мафия XXI века: Сделано в Китае / Янь Синь. – М: Норма, 2006. – 192с.
15. В России впервые вынесли приговор «вору в законе» за создание ОПГ [Электронный ресурс] // Официальный сайт Российской Газеты. – URL: https:// rg.ru/2017/06/16/reg-sibfo/v-rossii-vpervye-vynesli-prigovor-voru-v-zakone-za-so zdanie-opg.html (Дата обращения: 15.03.2019).
16. Напалков В.С. Институт досудебного соглашения о сотрудничестве: нужен ли он Российскому законодательству? / В.С. Напалков // Наука ЮУрГУ: Материалы 67-й научной конференции (Челябинск, 14–17 апреля 2015 года). Челябинск: Издательство ЮУрГУ, 2015. С. 1501–1507.
17. Кошкин Н.С. Проблемы применения института досудебного соглашения о сотрудничестве на практике / Н.С. Кошкин В.С. Напалков // Наука XXI века: проблемы, поиски, решения. Материалы XXXIX научно-практической конференции с международным участием, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. – Миасс: Геотур, 2015. – С. 255–261. – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=24497485 (дата обращения: 15.03.2019).
18. Рязанов Н.С. Проблемы квалификации преступлений по ст. 210 УК РФ [Текст] / Н.С. Рязанов // Вестник ОмГУ. – Серия. Право. – 2014. – №1 (38). – С. 232–236.

УДК 336.148.
ББК 65.261.4.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ДОХОДОВ И РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА РФ

Праведникова Т.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Данная статья рассматривает правовое регулирование структуры расходов и доходов федерального бюджета Российской Федерации. Статья указывает на существующие проблемы в данной области и пути их решения.

Ключевые слова: федеральный бюджет, расходы бюджета, доходы бюджета, правовое регулирование.

Федеральный бюджет Российской федерации является центральным звеном во всей бюджетной системе государства. И от качества и правильности правового регулирования, формирования и распределения средств в федеральном бюджете, зависит эффективность функционирования всего государства. Является важнейшим инструментом, регулирующим воздействие на экономическое и социальное развитие государства. Само понятие бюджета закреплено в статье 6 Бюджетного Кодекса РФ. «Бюджет - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления».

Федеральный бюджет является центральным звеном всей бюджетной системы РФ, так как именно через него проходит и перераспределяется существенная часть финансовых ресурсов государства. Вообще бюджет государства в упрощенном виде можно представить как доходы и расходы бюджета.

Самой распространенной классификацией видов доходов бюджета является их деление на налоговые, неналоговые и безвозмездные поступления. Основой доходов бюджета Российской федерации являются налоговые доходы. В 2015 году они равны 8 590, 66 млрд. рублей, что составило 62,89 % всех доходов федерального бюджета. В 2014 году налоговые доходы составляли 54,64 % государственного бюджета, а в 2013 – 54,25. Неналоговые доходы же в 2015 году были равны 4 808, 42 млрд. рублей, что составило 35,2 % всех доходов федерального бюджета. И меньше всего в федеральный бюджет поступает доходов от безвозмездных поступлений. Величина данного дохода составила в 2015 году 260,28 млрд. рублей (1,91 %). Вторым значимым элементом федерального бюджета является его расходная часть. Государству необходимо определить приоритетные области ведения политики, на которые будут в большей степени расходоваться бюджетные средства. От того насколько правильно будет составлена расходная часть федерального бюджета и определены приоритетные области политики, зависит функционирование государства в целом.

Рассмотрим, на что больше всего Российская Федерация расходует денежные средства. Больше всего финансовых средств из федерального бюджета РФ ежегодно выделяется на проведение социальной политики. В 2018 году доля расходов на социальную политику составила 30,96% от всего федерального бюджета. Второе место по затратам занимает обеспечение национальной обороны, доля расходов на которую составила в 2018 году 17.01%. И третьей по величине в расходах федерального бюджета на 2018 год является национальная экономика – 14.11%. Необходимо отметить, что данные расходные части (социальная политика, национальная оборона и национальная экономика) всегда являются самыми большими в федеральном бюджете РФ. Меньше всего денежных средств из федерального бюджета в 2018 году потратили на здравоохранение - 2,56%, что на 0,36% больше чем в 2017 году, на обслуживание государственного и муниципального долга - 3,7% и образование - 3,86%.

2 . Особое значение в правовом регулировании бюджета имеет соотношение доход и расходов. Исходя из такого соотношения, бюджет может быть трех видов: дефицитный, профицитный и сбалансированный.

Дефицитный бюджет - это бюджет, в котором расходы превышают доходы. Профицитный бюджет - это бюджет, в котором доходы превышают расходы. Сбалансированный бюджет – это бюджет, в котором расходы равны доходам. Главной проблемой в правовом регулировании расходных и доходных частей федерального бюджета РФ является сложность прогнозирования доходов федерального бюджета в связи с нестабильной экономической ситуацией. Бюджетное регулирование во многом зависит от экономического состояния страны, ведь чем стабильнее экономика, тем стабильнее и весь государственный бюджет. При стабильной экономической ситуации гораздо проще проводить бюджетную политику, осуществлять правовое регулирование в этой сфере, прогнозировать состояние федерального бюджета, сбалансировать доходы и расходы бюджета.

Что касается Миасского Городского бюджета:

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета Миасского городского округа в сумме 4 158 228,5 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2 770 769,3 тыс. рублей;

1) общий объем расходов бюджета Миасского городского округа в сумме

742,5 тыс. рублей;

2) объем профицита бюджета Миасского городского округа в сумме 4486,0 тыс.

2. Утвердить основные характеристики бюджета Миасского городского округа на плановый период 2019 и 2020 годов:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета Миасского городского округа на 2019 год в сумме 4 020 170,3 тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в2 586 196,5 сумме рублей, и на 2020 год в сумме 4 057 396,5тыс. рублей, в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 2 576216,0 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета Миасского городского округа на 2019 год в сумме 4 020 170,3 тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 46200,0тыс. рублей, и на 2020 год в сумме 4 057 396,5тыс. рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 91942,0 тыс. рублей.

Проведенное исследование имеет практическую значимость для экономики всей страны в целом. Также, возможно, Российской Федерации стоит пересмотреть приоритетные сферы расходования бюджетных средств. По моему мнению, необходимо уменьшить затраты на национальную оборону РФ в пользу здравоохранения и образования. Бюджет РФ должен способствовать повышению в, первую очередь, качества и уровня жизни населения государства, создавать условия для роста экономики и способствовать общегосударственной стабильности.

Список источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

2. Федеральный закон от 02.12.2013 № 349-ФЗ «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
3. Бюджет России в цифрах. сайт http://investorschool.ru/byudzhet-rossii-2018-v-cifrax.
4. РЕШЕНИЕ №1 о бюджете от 11.12.2018 Собрания депутатов Миасского городского округа.
5. Бюджетная система Российской Федерации. Учебник/ Под. ред. М.В. Романовского, О.В. Врублевской. М.

УДК 336.148.
ББК 65.261.4.

ЭФФЕКТИВНОСТЬ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАУКОГРАДОВ

Прыткова Е.А. студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье особое внимание уделяется механизмам государственной поддержки муниципальных образований, имеющих статус наукограда. Автор приводит анализ направлений использования средств федерального бюджета, предоставленных муниципалитетам на осуществление мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктур наукоградов. Отмечено, что в целях трансформации наукоградов в эффективные центры регионального развития необходимо повышение доли расходов на инновационную инфраструктуру в общем объеме расходов наукоградов.

Ключевые слова: наукоград, муниципальные образования, финансирование наукограда, межбюджетные трансферты, научно-производственный комплекс.

Инновационный путь развития российской экономики предполагает создание и развитие конкурентоспособных наукоемких технологий и нововведений, способствующих тому, чтобы Российская Федерация заняла достойное место на мировом рынке высокотехнологичной (наукоемкой) продукции. Важную роль в достижении данной стратегической цели играет эффективное функционирование наукоградов.

В соответствии с Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. N 70-ФЗ "О статусе наукограда Российской Федерации", наукоград представляет собой муниципальное образование со статусом городского округа, имеющее высокий научно-технический потенциал, с градообразующим научно-производственным комплексом [1].

Деятельность наукоградов, которые являются одним из значимых элементов национальной инновационной системы, связана с научными, научно-техническими, инновационными, экспериментальными разработками, испытаниями, подготовкой кадров в соответствии с государственными приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники [1].

Несмотря на то, что, в общем, Российская Федерация занимает низкое место в глобальном индексе инновационности, в отраслях специализации наукоградов Российская Федерация имеет наиболее значительные позиции. В настоящее время центральными российскими макротехнологиями, конкурентными на мировом рынке, являются космос, авиация, судостроение, спецхимия, ядерная энергетика, биотехнология, микроэлектроника, специальное машиностроение. Именно в этой направленности в Российской Федерации существует собственная научная школа, а уровень имеющихся конкурентоспособных знаний составляет 70-80% от мирового.

В российской инновационной системе наукоградам уделяется особое значение. Поскольку они не только располагают высоким научно-техническим потенциалом, но и владеют уникальной структурой научно-производственного комплекса (НПК). Эффективное взаимодействие и высокая интеграция элементов НПК способствуют успешной организации инновационной деятельности, развитию российской экономики инновационного типа, а также подготовке и переподготовке высококвалифицированных специалистов в первенствующей для наукограда отрасли. Наукограды являются первостепенной территориальной формой организации инновационной деятельности, играющие особую роль в решении важнейших задач научно-технического, инновационного и социально-экономического развития как отдельных субъектов Российской Федерации, так и страны в целом.

В настоящее время в Российской Федерации функционируют 13 наукоградов, в которых по состоянию на начало 2017 года проживают 1135,4 тысяч человек, что составляет 0,77% от общей численности населения Российской Федерации. Большинство из наукоградов (62%) расположены в Московской области. Город Миасс также является наукоградом, так как входит в состав ФГУП "ГРЦ "КБ им. академика В.П. Макеева"

Отраслями наукоградов являются авиа-, ракетостроение и космические исследования, электроника и радиотехника, автоматизация, машино- и приборостроение, химия, химическая физика и создание новых материалов, ядерный комплекс, энергетика, биология и биотехнология.

В соответствии с Федеральным законом от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» присвоение муниципальному образованию статуса наукограда является основанием для предоставления из федерального бюджета межбюджетных трансфертов бюджетам наукоградов в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации. Средства государственной поддержки выделяются в виде межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на развитие и поддержку социальной, инженерной и инновационной инфраструктур наукоградов.

До 1 января 2005 г. согласно Программам комплексного социально-экономического развития муниципального образования как наукограда государственная поддержка наукоградов осуществлялась за счет средств бюджетов всех уровней и внебюджетных источников. Порядок финансирования данных программ определялся соглашением между Правительством Российской Федерации, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органом местного самоуправления муниципального образования. Министерство финансов Российской Федерации распределяло государственную поддержку из федерального бюджета в зависимости от степени выполнения сторонами условий заключенных соглашений.

Начиная с 2005 г., государственная поддержка наукоградов России осуществлялась через механизм предоставления межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для перечисления их в бюджеты наукоградов с целью реализации мероприятий по развитию и поддержке социальной, инженерной и инновационной инфраструктур. Органы местного самоуправления каждый год самостоятельно определяли перечни данных мероприятий и представляли их на утверждение в Минобрнауки России.

Новый механизм государственной поддержки подразумевал распределение средств из федерального бюджета между наукоградами исходя из численности населения муниципального образования, в основном для решения вопросов местного значения.

С 1 января 2017 года в силу вступил Федеральный закон от 20 апреля 2015 г. №100-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О статусе наукограда Российской Федерации» и Федеральный закон «О науке и государственной научно-технической политике», целью которого является создание в наукоградах условий для развития науки и инновационного бизнеса, в том числе увеличение число организаций-участников научно-производственного комплекса. Данный закон изменил формат государственной поддержки наукоградов.

Благодаря этим поправкам у наукоградов появились дополнительные возможности для научной работы. Так, до 2017 года средства государственной поддержки самостоятельно наукоградом могли распределяться только на развитие городской инфраструктуры, а финансирование научной деятельности происходило из вышестоящих бюджетов. С 2017 года сохраняющиеся межбюджетные трансферты распределяются не только исходя из численности постоянного населения муниципального образования, но и на конкурсной основе. При этом на конкурс выносятся отдельные мероприятия по реализации стратегии социально-экономического развития наукограда. Отметим, что в рассматриваемом Федеральном законе особенности проведения конкурсов не указываются, а также не прописаны четкие критерии, которым будет отдаваться предпочтение при конкурсном финансировании проектов, поскольку это отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

Соответственно, 5 июля 2016 года Правительство Российской Федерации утвердило «Правила проведения конкурсного отбора мероприятий, способствующих реализации инновационных проектов» [2], которые определяют порядок проведения конкурсного отбора мероприятий, устанавливают форму заявки на участие в конкурсном отборе, состав и порядок конкурсной комиссии, указывают критерии оценки конкурсных заявок. Оценка заявок осуществляется по 10-балльной шкале по критериям с учетом предельных значений.

Таким образом, Федеральный закон предусматривает, в первую очередь, трансформацию самого понятия «наукоград». Согласно закону должен произойти пересмотр цели научных центров. Теперь наукограды должны быть не только концентрацией научных, образовательных учреждений, но и обязаны формировать научно-производственный центр и непосредственно принимать участие в экономическом развитии региона, а также содействовать развитию благоприятного инвестиционного потенциала. [3].

Нововведения должны дать толчок для развития наукоградов на основе собственных возможностей инновационной инфраструктуры, предпринимательства и научно-инновационной деятельности.

Однако немаловажной для развития наукоградов остается государственная поддержка.

Проанализировав показатели объемов межбютжетных трансферов Федеральной службы государственной статистики, направленных из федерального бюджета наукаградам, можно сделать вывод, что до 2010 года меры государственной поддержки имели тенденцию на увеличение. В 2010 году Правительством Российской Федерации снизило общую величину межбюджетных трансфертов наукоградам до величины чуть больше 500 млн. руб. Таким образом, в 2010г. по сравнению с уровнем 2009 г. общий объем межбюджетных трансфертов, финансируемых за счет средств федерального бюджета, уменьшен на 60%.

За 2016 и 2017 годы произошло снижение объема финансирования примерно на 2% по отношению к 2014 году, в 2016 году объем федеральной поддержки наукоградов составил 536,9 млн. рублей, в 2017-м — 537,8 млн. рублей.

Миасского городского округа сокращение господдержки также коснулось. После приезда президента РФ Путина В.В. ГРЦ им.Макеева было заключен договор на 3 года по выполнению спецзаказа по ракетному оборудованию, сотрудникам была поднята заработная плата. После окончания 2018 года спад зарплаты резко ударил по карману сотрудников.

Таким образом, несмотря на то, что в настоящее время на эффективность наукоградов оказывает негативное влияние целая группа факторов правового, экономического и институционального характера, предполагается постепенное развитие наукоградов в Российской Федерации, которое связано, в первую очередь, с сохранением их научных и научно-производственных функций, а также с диверсификацией их муниципальных экономик. Создание новых форм научной деятельности лучше всего проводить в рамках имеющихся направлений специализации, тем самым, сохраняя сложившийся образ наукоградов. Так, в нашей стране активно проводятся попытки создания подобных структур: научные парки формируются на базе ВУЗов, технополисы – на базе научно-производственных комплексов малых и средних городов, образовательные учреждения - на базе научных комплексов. Сложности в реализации подобных проектов связаны, главным образом, с разделением сфер влияния между органами местного самоуправления и руководством предприятий научно-производственного комплекса, что затрудняет внедрение новых форм научной деятельности.

Поэтому повышение эффективности наукоградов как центров высоких технологий, располагающих высококвалифицированными трудовыми ресурсами и современной материально-технической базой для ведения научных исследований, разработок новых технологий и инновационной деятельности, является актуальной задачей для российской экономики, поскольку они созданы для решения важнейших народно-хозяйственных задач.

Список источников

1. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ (ред. от 20.04.2015) "О статусе наукограда Российской Федерации" // СПС КонсультантПлюс.
2. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2016 г. № 631 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2007 г. № 917 и об утверждении правил проведения конкурсного отбора мероприятий, способствующих реализации инновационных проектов, направленных на создание и развитие производства высокотехнологичной промышленной продукции и (или) инновационных товаров и услуг в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники Российской Федерации, осуществляемых за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, на территориях которых расположены муниципальные образования, имеющие статус наукограда Российской Федерации, для предоставления бюджетам наукоградов Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.
3. Новые смыслы наукоградов [Электронный ресурс]. URL: http://www.ksonline.ru/stats/-/id/3670/ (дата обращения: 16.10.2018).

УДК 347.626.24
ББК 67.404.5

БРАЧНЫЙ ДОГОВОР КАК СПОСОБ СОКРАЩЕНИЯ БРАКОРАЗВОДНЫХ ПРОЦЕССОВ И РЕГУЛИРОВАНИЯ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Растворов К.Е., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрен один из правовых институтов в семейном праве – брачный договор, как способ регулирования семейных отношений и сокращения бракоразводных процессов. Обозначены основные преимущества и необходимость заключения брачного договора в современном обществе.

Ключевые слова: брачный договор, Семейный кодекс Российской Федерации, семейные правоотношения, брак, обязанности супругов, имущественные отношения, бракоразводный процесс.

Семейные правоотношения являются одним из основополагающих видов общественных отношений. Большое значение в любой сфере право применения имеют и имущественные отношения. Брачный договор, являясь регулятором имущественных отношений супругов, становится действительно важным правовым институтом.

В современном механизме правового регулирования семейных отношений существенную роль играют разнообразные договоры и соглашения, заключаемые членами семьи между собой. Заметным явлением в упорядочении имущественных отношений супругов становится брачный договор. Рост числа заключаемых брачных договоров говорит об актуальности разработки правовых проблем, возникающих в процессе реализации соответствующих норм [3].

В настоящее время каждая третья свадьба оказывается напрасной, так как в определенный момент супруги по той или иной причине разводятся. При заключении между собой брачного договора, супруги выбирают цели союза с финансового «ракурса», и дают согласие на то, чтобы в течение десятилетий жить вместе. Супруги

могут изложить в брачном контракте все свои условия. Вследствие этого, браки между гражданами будут заключаться более осознано, что позволит сократить количество разводов. Так же брачный договор является оптимальным средством, устраняющим большинство противоречий в имущественных отношениях супругов, что так же минимизирует риск возникновения бракоразводного процесса.

Что касается договорного режима имущества супругов, то он подразумевает, что имущественные права и обязанности супругов во время брака и в случае его расторжения, определяются соглашением супругов, т. е. брачным договором (ст. 40–44 гл. 8 СК РФ), в котором они имеют право отступить от законного режима имущества супругов.

Необходимо отметить, что Семейный кодекс Российской Федерации дает право супругам самостоятельно договорится о правах в отношении доходов и имущества семьи. Данные права отражаются в брачном договоре, который возможно заключить на любом этапе, как до брака, так и после брака.

В статье 256 Гражданском кодексе РФ отмечается, что имущество, которое нажито супругами в период брака, является их совместной собственностью, если договором не отмечено иного. Таким образом, ГК РФ, несмотря на то, что регламентирует отношения общей собственности, включая супругов, так же дает возможность свободного распоряжения ряда норм, отмечая, что соглашением между собственниками может определяться иное. К примеру, это возможно применить к порядку владения и пользования общим имуществом, определения долей в общем имуществе, изменения статуса личного имущества одного из супругов в том случае, если за счет имущества другого супруга осуществлялись вложения, которые значительно повысили стоимость данного имущества [4].

Необходимо отметить, что в нашей стране до настоящего времени имеется сомнительное отношение к брачному договору. В большей части люди под брачным договором понимают хитроумный расчет и корысть, но не ассоциируют его как счастливый и спокойный брак.

В ст. 40 СК РФ под брачным договором понимается соглашение лиц, которые вступают в брак, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и в том случае, если будет его расторжение. Необходимо сделать уточнение, что брачный договор не является обязанностью, а является всего лишь их правом. Другими словами, заключение брачного договора, не должно зависеть от внешнего воздействия. В случае, когда один супруг принуждает другого, или обоих супругов принуждает третье лицо, то это является грубым нарушением закона.

По своей правовой природе брачный договор представляет собой гражданско-правовой договор со специфическими особенностями, которые касаются субъектного состава, предмета, времени заключения и содержания договора. Поэтому к брачному договору, помимо норм СК РФ, могут быть применены общие положения ГК РФ о договорах. Прежде всего, брачный договор должен отвечать общим условиям действительности сделок: соответствовать требованиям закона; стороны брачного договора должны обладать дееспособностью к заключению брачного договора; воля сторон должна соответствовать их волеизъявлению; должна быть соблюдена требуемая законом форма брачного договора [5].

Необходимо чтобы брачный договор отвечал таким же требованиям, как ГК РФ — к гражданско-правовым договорам. Изменение и расторжение договора осуществляется в соответствии с основаниями предусмотренными ГК РФ для изменения и расторжения договора.

Отсюда следует, что при оформлении брачного договора стороны становятся участниками гражданско-правовых отношений. А относительно индивидуальных особенностей, обладающими брачный договор в виде субъектного состава, времени вступлению в силу, то они никак не оказываются влияния на правовую его природу.

Также необходимо отметить, что достаточно большом количестве зарубежных стран, в которых существует брачный договор, его понятие, порядок заключения, изменения и расторжения регламентированы гражданскими кодексами.

В законодательстве РФ нет вопроса о цели заключения брачного договора. Вполне возможным подразумевается внесение цели заключения брачного договора в семейное законодательство с некоторым пояснением (что он позволяет обезопасить супругов от лишних эмоциональных потрясений, возникающие в связи с финансовыми потерями в случае развода), к примеру, первым абзацем в ст. 40 СК РФ, а существующий первый абзац переместить во второй:

«Статья 40. Брачный договор в целях укрепления брака и семьи, повышения культуры семейных отношений, осознания прав и обязанностей супругов, ответственности за детей и друг за друга лица, вступающие в брак, и супруги могут заключить Брачный договор. Он позволяет обезопасить супругов от лишних эмоциональных потрясений, которые могут возникнуть в связи с финансовыми потерями в случае развода.

Брачным договором признается соглашение лиц, которые вступают в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения» [1].

Данное уточнение добавит в отечественном законодательстве конкретику относительно брачного договора (для чего необходимо заключать данный договор). Также это поспособствует тому, что будут уничтожены стереотипы российского отрицательного общественного мнения относительно брачного договора - как о чем-то расчетном, бездушном, корыстном.

Необходимо отметить, что в России предметом брачного договора выступают только имущественные отношения супругов, и прочие семейные отношения данным договором регулироваться не могут.

С помощью брачного договора супруги могут реализовать свое право на изменение по собственному усмотрению установленного законом режима совместной собственности супругов (п. 1 ст. 42 СК РФ). Следует отметить, что в качестве предмета договора может выступать как уже нажитое имущество, а также и то, которое будет нажито после заключения договора. Также имеется возможность включить в предмет соглашения и условий по поводу имущества одного из супругов. Так как брачный договор является разновидностью двусторонней сделки, то на него также как на сделки распространяются те же правила, (гл. 9 ГК РФ), в том числе относящиеся к их форме.

Таким образом, брачный договор — это гарантия, в отношении имущества, которое определено в брачном договоре, что часть имущества или все имущество принадлежащее сторонам по брачному договору останется тому, кому оно определено в соответствии с данным договором, то есть после расторжения брака супруги будут распределять вместе нажитое имущество в соответствии с брачным договором [3].

Брачный договор в России становится все более популярным. Об этом свидетельствуют стабильно растущие цифры статистики. Так, в Миасском городском округе в 2015 году более 2,5% браков заключались с подписанием брачных договоров. В 2016 году эта цифра увеличилась почти вдвое и составила около 100 новобрачных с заключенными брачными договорами. В следующем, 2017 году число брачных договоров, у молодожен, превысило 10 % от всех заключаемых браков в МГО. Но еще более активный рост популярности брачных договоров наблюдается в 2018 году. Только лишь за первое полугодие 2018 года число брачных договоров при заключении брака приросло еще на 3%.

Данные статистики говорят о том, что россияне стали более ответственно подходить к вопросам создания семьи, помня не только об эмоциональной составляющей, но и о законных правах и обязанностях супругов. Если раньше брачный договор воспринимался как верный признак брака по расчету, то сегодня все большее число граждан видят в нем эффективный инструмент, способный помочь в решении имущественных вопросов в семье и предотвратить многие споры.

В таком документе можно детально прописать, кому будет принадлежать недвижимость, денежные средства, кто будет отвечать по долгам и так далее. А вот личные отношения брачным договором не регулируются, так что количество букетов, которое муж должен дарить жене, как и количество блюд, которые жена должна приготовить в неделю, в нем прописать нельзя. Нужно понимать, что заключение брачного договора направлено не на ущемление прав и ограничение в действиях, а на придание стабильности и предсказуемости имущественных отношений. Именно для того, чтобы условия брачного договора не нарушали прав и свобод супругов, законом предусмотрено обязательное нотариальное удостоверение таких соглашений. Нотариус не только разъяснит сторонам суть сделки, но и проверит, соответствует ли содержание договора действительным намерениям сторон, соответствует ли закону. Проследит нотариус и за тем, чтобы условия соглашения не были кабальными для одной из сторон, ведь брачный договор не должен ставить одного из супругов в заведомо неблагоприятное положение [5].

Так же ежегодно все большее число супружеских пар обращаются к нотариусу для заключения брачного договора уже находясь в браке.

Часто брачные договоры заключают те, кто собирается обращаться в банк за получением ипотечного кредита. Это делается и в интересах кредитного учреждения, и в интересах супругов — документ четко определяет, как будет решена судьба долга в случае развода и другие нюансы, связанные с погашением ипотечного займа. Бывают ситуации, когда банк отказывает в получении ипотеки в случаях отсутствия трудоустройства кого-то из супругов, либо недостаточного уровня дохода. Выходом из ситуации может стать брачный договор с указанием на то, что приобретаемая в кредит квартира будет отнесена к личной собственности платежеспособного супруга. В результате, именно он будет нести ответственность по возврату кредита и, в случае неуплаты, отвечать только своим имуществом.

Сегодня желание заключить брачный договор воспринимается не как проявление меркантильности, а как намерение избежать лишних споров, обеспечить финансовую стабильность, защитить вторую половину от проблем с долгами. Кроме того, заключая брачный договор, граждане не только понимают, что защищают себя от лишних проблем, но и знают, что защита эта максимально надежна: риск оспаривания нотариально удостоверенных договоров низкий.

Брачный договор является оптимальным средством, устраняющим большинство противоречий в имущественных отношениях супругов, что существенно помогает снизить риск возникновения бракоразводных процессов.

Список источников

1. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. № 1. — Ст. 16.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 1996. — № 5. — Ст. 410.
3. Абрамова М. С. К вопросу о теоретических основах брачного договора // Приволжский научный вестник. 2012. — № 4 (8). С. 63–67
4. Мыскин А. В. Брачный договор в системе российского частного права [Электронный ресурс]/ Мыскин А. В.— Электрон. текстовые данные.— М.: Статут, 2012.— 172 с.

5. Гришаев, С. П. Постатейный комментарий к Семейному кодексу РФ / С. П. Гришаев. — М.: Эсмо, 2013. — 360 с.

УДК 349.444

ОСОБЕННОСТИ МОНИТОРИНГА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ ГРАЖДАН ИЗ АВАРИЙНОГО ЖИЛИЩНОГО ФОНДА

Роднова А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассматриваются вопросы финансового обеспечения переселения граждан из аварийного жилья, анализируется состояние системы мониторинга жилищного фонда. В ходе анализа дается оценка реализации региональных адресных программ по переселению граждан.

Ключевые слова: государственная политика в сфере ЖКХ, финансовое обеспечение, мониторинг региональных адресных программ.

Право гражданина на жилье является одним из базовых конституционных прав в Российской Федерации, как и в любом развитом государстве. Очевидно, что данное жилье должно быть безопасным и соответствовать определенным стандартам качества. Соответственно, проживание граждан в жилье ненадлежащего качества, а тем более, признанном аварийным, недопустимо. Согласно данным официальной статистики в период с 2000 – 2012 годов площадь аварийного жилищного фонда непрерывно увеличивалась и к концу 2012 года удельный вес аварийного жилищного фонда в общей площади всего жилищного фонда государства составил 0,67%. В жилищном фонде по данным Росстата на начало 2013 года здания старше 40 лет составляют более 36%, около двух третей многоквартирных домов имеют износ более 30%.

До 2007 года проблема переселения граждан из аварийного жилищного фонда решалась в основном региональными и муниципальными органами самостоятельно. Началом решения этой проблемы на государственном уровне стало создание в 2007 г. государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ (далее – Фонд), одной из функций которой стало оказание финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на реализацию адресных региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. С изданием Указа Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 600 "О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг" данная задача стала одной из приоритетных в сфере ЖКХ и ее решение было поставлено под особый контроль. Согласно Указу, общая площадь аварийного жилищного фонда, расселение которого необходимо осуществить в 2014 – 2017 годах составляет 10 821,04 тыс. м2 , необходимо переселить 689,59 тыс. человек. Согласно Федеральному закону от 21.07.2007 N 185-ФЗ "О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства", на Фонд возлагается ответственность за проведение мониторинга и анализа реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также за мониторинг выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда в целях контроля за эффективностью использования средств Фонда Фонд проводит мониторинг на основе сбора и анализа информации, предоставляемой ему высшими должностными лицами субъектов РФ (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ): отчетности о ходе реализации указанных программ, планов, выполнения условий предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда и отчета о расходовании средств Фонда. Ответственность за полноту и достоверность предоставляемой в Фонд информации возлагается на Целевые показатели указаны в соответствии с Распоряжением Правительства РФ от 30 августа 2017 г. № 1860-р «О внесении изменений в приложение к распоряжению Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1743-р» 2017 / 2018 высшие должностные лица субъектов РФ и главы муниципальных образований. Таким образом мониторинг представляет собой двустороннее взаимодействие, в ходе которого происходит регулярное и достаточно широкое информационное взаимодействие Фонда и стороны, получающей финансовую поддержку. В случаях, когда по результатам мониторинга региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда Фондом было выявлено нецелевое использование средств, правление Фонда принимает решение о приостановлении предоставления финансовой поддержки, причем финансирование приостанавливается в части средств, равных средствам, использованным с нарушением их целевого назначения. Предоставление финансовой поддержки возобновляется в случае устранения выявленных нарушений при условии представления в Фонд отчета об устранении выявленных нарушений, а также в случае возврата средств Фонда. Основными формами мониторинга реализации программ переселения являются анализ периодической отчетности (ежемесячной и годовой), выездной мониторинг (проверки в субъектах РФ), селекторные совещания с субъектами РФ, а также работа с обращениями граждан, в том числе по вопросам качества жилых помещений, предоставляемых в рамках программ переселения. Основополагающую роль в сборе и анализе информации при организации Фондом мониторинга, носит приказ Минстроя России от 25.04.2014 № 205/пр "О

формах мониторинга и отчетности реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда". Данный документ устанавливает принцип единого подхода к проведению мониторинга, вне зависимости от ранга субъектов, принципы прозрачности и открытости промежуточных и итоговых результатов мониторинга для общественности, а также детально фиксирует форму годового отчета. Основным инструментом предоставления и анализа периодической отчетности являются созданные Фондом автоматизированные информационные системы. Представители органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления самостоятельно формируют различные реестры данных по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

Собранные в ходе мониторинга данные публикуются на сайте www.reformagkh.ru в разделе «Переселение граждан», что повышает степень осведомленности общества, и отображают ряд показателей: - ранг субъекта РФ по реализации программ переселения и итоговый показатель их выполнения, который агрегирует данные о расселенной площади аварийного жилья, численности переселенных граждан, заключении контрактов на строительство и (или) приобретение жилых помещений, реализации заключенных контрактов; 2017 / 2018 - сведения об аварийном жилищном фонде, где отражаются данные обо всех аварийных домах, признанных таковыми до 1 января 2012 года и подлежащих расселению; - информацию о контрактах, их параметрах, плановых сроках исполнения; - сведения о строящихся по программам переселения многоквартирных домах, с отображением их характеристик, указанием степени текущей строительной готовности, а также представлением подтверждающих фотоматериалов; - сведения о построенных по программам переселения многоквартирных домах, с отображением сведений о дате ввода домов в эксплуатацию, информации о контроле качества построенных домов, обязательным является подкрепление подтверждающих фотоматериалов и сканов актов ввода дома в эксплуатацию. Одной из особенностей мониторинга реализации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда является отдельный детальный анализ трех составляющих: достижения целевых показателей, финансирования, оценки рисков. Стоит отметить, что выделение оценки рисков как одной из приоритетных задач мониторинга отражает современные тенденции в управлении финансами и свидетельствует о внутреннем развитии самой системы мониторинга. В отчет по мониторингу в части достижения целевых показателей включается ряд сведений и расчетов, позволяющих сделать выводы о реализации программ переселения в части натуральных показателей, то есть характеризующих реальное состояние переселенческих мероприятий в регионах. Плановые показатели в разрезе субъектов РФ установлены распоряжением Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. N 1743-р «Об утверждении комплекса мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда».

В 2017 г. планируется расселить 2933,7 тыс. м2 аварийного жилищного фонда, в котором проживает 186,74 тыс. человек. В качестве фактических показателей берется площадь аварийного жилищного фонда, расселенная с 2014 года и количество граждан, переселенных с 2014 года – по состоянию на отчетную дату включительно (накопительным итогом).

В ходе оценки указываются отклонения в текущем отчетном периоде от реализации целевых показателей расселяемой площади и численности переселяемых граждан предыдущих отчетных периодов, которые равны разнице между реализацией предыдущих отчетных периодов и целевыми показателями предыдущих отчетных периодов. Также рассчитываются достижение целевых показателей по расселенной площади и по переселенным гражданам на отчетную дату с учетом достижения показателей предыдущего периода – процент выполнения программ.

По итогам мониторинга в части достижения целевых показателей рассчитывается итоговый показатель выполнения программ как сумма процентных показателей: достижения целевого показателя текущего года с 2017 / 2018 учетом достижения показателя предыдущих годов в части расселения площади, в переселении граждан; обеспеченности выполнения целевого показателя текущего года заключенными контрактами; обеспеченности выполнения целевого показателя следующего года заключенными контрактами; реализации контрактов. В конечном итоге субъекты ранжируются по значениям итогового показателя и им присваиваются цветовые значения. При формировании отчета по мониторингу в части финансирования в первую очередь приводятся данные по общей фактической стоимости долгосрочной программы переселения по всем источникам финансирования, то есть четко разделяются средства Фонда, консолидированных бюджетов субъектов РФ и внебюджетных источников. Также оцениваются по годам суммы средств по заключенным и планируемым к заключению контрактам, суммы средств перечисленные и планируемые к перечислению контрагентам. По итогам мониторинга рассчитывается недостаточность средств субъекта РФ и может указываться сумма средств, планируемых к внесению в составе изменений в НПА субъекта. Мониторинг в части оценки рисков осуществляется на основе показателей реализации программ переселения за предыдущие периоды с учетом потребности в финансировании и реальной обеспеченности в средствах консолидированных бюджетов субъектов РФ. Проводится поквартальная балльная оценка субъектов, вследствие чего субъекты ранжируются по уровню риска. В зависимости от попадания в зону риска либо от близости к данной зоне субъектам РФ присваивается определенный цветовой индикатор, то есть образуется цветовая карта субъектов по уровню риска. Все отчетные данные об объектах мониторинга (аварийный дом, государственный (муниципальный) контракт, заключенный в рамках программы переселения, строящийся дом) визуализируются цветовыми индикаторами, которые представляют из себя «светофор».

В итоге по результатам мониторинга формируется наглядная тепловая карта исполнения субъектами РФ региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Так на

сегодняшний день в красной зоне располагаются 7 субъектов РФ (расселение отстает от графика более чем на 3 месяца), в желтой – 21 (расселение отстает от графика на срок менее 3-х месяцев), в зеленой – 42 (расселение идет по графику) и в 15 субъектах расселение завершено. Исполнение субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда на 01.11.2017. (Источник: официальный сайт «Реформа ЖКХ»). В красной зоне находятся такие субъекты как Забайкальский край, республики Крым, Карелия, Тыва, Татарстан, Чувашская республика и Тверская область. По результатам ежемесячного мониторинга Фондом принимаются меры, направленные на недопущение срыва сроков реализации мероприятий по переселению граждан из аварийного жилья. В обязательном порядке проводится анализ причин отставания в выполнении программ и выработка мер по их устранению. Мониторинг программ переселения также осуществляется Фондом путем проведения плановых и внеплановых выездных проверок. Плановые выездные проверки проводятся в соответствии с графиком, который формируется на основании результатов анализа годовой и (или) квартальной отчетности субъектов РФ, также учитываются сведения о характере и количестве выявленных нарушений, данных о наличии нарушений, которые были выявлены по результатам проведения предыдущего выездного мониторинга, но не устранены. Основанием для проведения внепланового выездного мониторинга являются сведения о возможных нарушениях в субъекте РФ требований законодательства, источником подобных сведений могут служить поступившие в Фонд жалобы и обращения граждан, сообщения органов, осуществляющих финансово-бюджетный надзор, органов прокуратуры, контрольно-счетных органов, органов внутренних дел, общественных организаций, также это могут быть запросы, поступающие из федеральных органов исполнительной и законодательной власти, решения наблюдательного совета Фонда, публикации в СМИ. Так, за 2016 год Фондом было проведено 173 выездных проверки реализации программ переселения, в рамках которых 52 субъекта РФ проверены согласно утвержденному плану-графику. Всего в 2016 году в ходе выездного мониторинга проверкам подверглись 510 муниципальных образований на территории 78 субъектов РФ, были осмотрены 4 432 многоквартирных дома, включая вновь возведенные и предназначенные для переселения граждан из аварийного жилищного фонда. 7 21 42 15 отставание более чем на 3 месяца отставание менее чем на 3 месяца расселение идет по графику расселение завершено.

По результатам различных мероприятий мониторинга Фонд регулярно публикует информацию, которая позволяет сделать вывод о выполнении программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда и о развитости системы мониторинга в целом. Плановые и фактические показатели реализации программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда по состоянию на 01.10.2017 г. На контроле по указу № 600 Реализовано всего Доля от целевого показателя 2014-2017 Целевой показатель 2017 года. По факту переселено с 01.01.2017 года. Перевыполнение целевого показателя 2016 года. Переселено в 2017 году с учетом перевыполнения целевого показателя 2016 года. Доля от целевого показателя 2017 тыс. м2 тыс. м2 % тыс. м2 тыс. м2 тыс. м2 % 10 821,04 10 228,42 94,5 2 933,70 2 100,67 240,41 2 341,08 79,8 тыс. чел. тыс. чел. % тыс. чел. тыс. чел. тыс. чел. тыс. чел. % 689,59 655,51 95,1 186,74 135,08 17,58 152,66 81,8 Источник: Оперативная информация о деятельности государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ по состоянию на 01.10.2017. Так, согласно результатам последних проверочных мероприятий, по состоянию на 1 октября 2017 года всего расселено 10 228,42 тыс. м2 , что составляет 94,5% от целевого показателя 2014 – 2017 годов, переселено 655,51 тыс. человек – 95,1 % от целевого показателя 2014 – 2017 годов. Общий лимит финансовой поддержки за счет средств Фонда на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013 – 2017 годы составляет 195,89 млрд. рублей. Общая стоимость долгосрочных программ переселения на 2013 – 2017 годы составляет 420,57 млрд. рублей, из которых 191,81 млрд. рублей финансируется за счет средств Фонда. Всего в субъекты РФ направлено 190,95 млрд. руб. средств Фонда с учетом зачетов и возвратов (по результатам проведенных Фондом в 2016 г. выездных контрольных мероприятий в Фонд возвращено или восстановлено на счетах бюджетов субъектов РФ 76,7 млн. руб.). На октябрь 2017 г. достижение целевого показателя по расселяемой площади составило 79,8% (2 341,08 тыс. м2), по численности переселяемых граждан – 81,8 % (152,66 тыс. человек).

Окончательно завершили реализацию программ и предоставили отчеты о завершении программы 15 субъектов РФ. По предварительным данным также завершили программу на 1 сентября 2017 года 37 субъектов РФ. Таким образом всесторонний мониторинг программ переселения граждан из аварийного жилищного фонда позволяет в оперативном режиме получать информацию о реализации субъектами РФ своих задач по переселению. Мониторинг в части рисков дает возможность не только дать оценку реальной ситуации, но и спрогнозировать исполнение программ в перспективе. Однако существующая проблема невыполнения целевых показателей программ переселения, связанная с организационными и финансовыми проблемами реализации указанных программ, свидетельствует о том, что по результатам мониторинга не принимаются эффективные меры по устранению нарушений, система превентивного реагирования на риски развита недостаточно. Также на сегодняшний день не определены механизмы, с помощью которых будет обеспечиваться переселение граждан из аварийного жилищного фонда в будущем, нет единого подхода к вопросу развития института арендного жилья.

Список источников

1. Федеральный закон от 21.07.2007 №185-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О Фонде содействия реформированию жилищнокоммунального хозяйства" // СПС КонсультантПлюс.

2. Приказ Минстроя России от 25.04.2014 №205/пр (ред. от 25.07.2016) "О формах мониторинга и отчетности реализации субъектами Российской Федерации региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда" // СПС КонсультантПлюс.
3. Годовой отчет за 2016 г. государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ [Электронный ресурс]. URL: http://fondgkh.ru/workresult/godovyie-otchetyi-fonda/godovoy-otchetgosudarstvennoy-korporatsii-fonda-sodeystviya-reformirovaniyu-zhkh-za-2016- god/
4. Жилищное хозяйство в России. 2013: Стат. сб./ Росстат. - Ж72 М., 2013. – 47 с.
5. Официальный сайт государственной корпорации – Фонд содействия реформированию ЖКХ. Оперативная информация о деятельности Фонда на 01.10.2017. URL: http://fondgkh.ru/rezultatyirabotyi/operativnaya-informatsiya-o-deyatelnosti-fonda-sodeystviyareformirovaniyu-zhkh-po-sostoyaniyu-na-01-10-2017/
6. Официальный сайт «Реформа ЖКХ». Сводный протокол качества данных. URL: https://www.reformagkh.ru/relocation.
7. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: http:// www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat _main/rosstat/ ru/statistics/population/housing/#.

УДК 343.431

ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЯ «ТОРГОВЛЯ ЛЮДЬМИ»

Самигуллина И.Р., студентка Института права ЧелГУ
(Научный руководитель – Кошкин Н.С. преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Института права ЧелГУ

В данной статье рассматриваются проблемные аспекты квалификации преступления, предусмотренного статьей 127.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации. Поднимается вопрос ликвидации квалификационных ошибок в правоприменительной деятельности.

Ключевые слова: проблемы, квалификация, торговля людьми, Уголовный Кодекс РФ, ошибки.

Актуальность исследования проблем квалификации преступлений заключается в необходимости установления тождества между фактическими обстоятельствами по конкретному делу (кто виновен, в каком именно преступлении) с признаками состава преступления, откуда следует главный проблемный момент квалификации преступления – достижение его правильной юридической оценки, выражающийся, в том числе и в устранении квалификационных ошибок в правоприменительной практике. Последствия неправильной квалификации могут, например, не только привести к неверному назначению наказания и необоснованному применению или неприменению правовых ограничений, но и повлечь вместе с неправильной нравственной и социально-политической оценкой «преступления» подрыв авторитета органов, осуществляющих досудебное и судебное производство [1, С. 65]. В этой связи, преступление, предусмотренное ст. 127.1 УК РФ не является исключением.

Торговля людьми (ст. 127.1 УК РФ [2]) – преступление международного масштаба. В Российской Федерации крепостное право было отменено еще в 1861 году, но и сегодня этот вопрос не теряет своей значимости, поскольку в преступном мире существует хорошо налаженная система торговли людьми, которые используются в потогонном производстве, сельском хозяйстве, в сфере оказания сексуальных услуг, в вооруженных конфликтах [3, С. 27–28].

Торговля людьми введена в состав уголовно наказуемых деяний в России сравнительно недавно. В соответствии с диспозицией статьи 127.1 Уголовного Кодекса Российской Федерации торговля – людьми – это купля-продажа человека, иные сделки в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передача, укрывательство или получение.

В уголовном законодательстве России нет определения купли-продажи человека (что подтверждает бланкетное содержание диспозиции рассматриваемой статьи), поэтому необходимо обращаться к ст. 454 Гражданского Кодекса Российской Федерации [4]. Данное положение закрепляет, что под куплей необходимо понимать приобретение объекта (в данном случае-человека) за определенную плату, и под продажей подразумевается его передача в распоряжение другого лица (лиц). Исходя из этого, можем сделать вывод, что торговля людьми – это только его купля-продажа либо иные сделки в отношении него. При этом сам законодатель не раскрывает понятия «иных сделок», что создает трудности в толковании закрепленной нормы, поскольку эти сделки даже в гражданском законодательстве имеют обширный перечень. В данной ситуации возникает вопрос: какому толкованию необходимо придерживаться при более детальном рассмотрении иных сделок: расширительному или более узкому?

Кроме того, если перейти к изучению диспозиции статьи, а именно купли-продажи и иных сделок в отношении человека, а равно совершенные в целях его эксплуатации вербовка, перевозка, передачи,

укрывательство или получение, то следует обратить внимание на тождество, которое законодатель применяет. Выше было сказано, что купля-продажа-это действия по приобретению человека за плату и его передача в распоряжение. Вербовать же, например, по мнению Д.Н. Ушакова, означает «залучать, привлекать к какому-нибудь делу или предприятию» [5]. Также, по мнению С.И. Ожегова, передача-это «вещи, продукты, передаваемые кому-н.» [6]. Из этого следует, что купля-продажа человека не должна быть приравнена к действиям по вербовке, перевозке, передаче, укрывательству или получению человека, поскольку их необходимо рассматривать как отдельные акты поведения субъекта преступления, либо сопутствующую купле-продаже и иным сделкам деятельность, которая необходима для приготовления к данному преступлению, его совершению, сокрытию и др.

Одной из проблем квалификации торговли людьми является закрепление узкого определения термина «эксплуатация». Данное в примечании 2 определение соответствует положению статьи 3 «Протокола от 15 ноября 2000 года о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности» [7]. Представляется, что наиболее распространенной формой эксплуатации человека в рассматриваемом преступлении является вовлечение в занятия проституцией или же другой сексуальной эксплуатации, но при этом законодатель также не учел, что такая цель может преследоваться не во всех случаях. Об этом стоит отметить, в частности, в случае торговли заведомо несовершеннолетнего лица для дальнейшего усыновления (удочерения). Эти действия не охватываются понятием «эксплуатация», данным в ст. 127.1 УК РФ. Существующий Модельный закон «О противодействии торговле людьми» от 03 апреля 2008 года [8] закрепляет термин «подневольное состояние», к которому можно отнести торговлю человеком с целью его последующего «проживания в определенном месте или с определенными лицами». Но необходимо помнить, что модельный закон представляет собой законодательный акт рекомендательного характера, который не является обязательным.

По мнению А.А. Жинкина, примечание 2 статьи 127.1 УК РФ должно быть дополнено – в содержание понятия эксплуатации включено вовлечение лица, не достигшего 18 лет в совершение преступления или иных антиобщественных действий и его использование в вооруженном конфликте [9].

При квалификации торговли людьми зачастую возникает проблема доказанности целей, которые необходимы для вменения лицу соответствующего пункта этой статьи. Например, в пункте «ж» ч. 2 должна иметь место специальная цель – изъятие у потерпевшего органов или тканей. Впрочем, доказать случаи незаконного извлечения органов и тканей человека чрезвычайно сложно, а порой невозможно (если труп подвергся кремации). Но хотя купля-продажа органов в нашей стране запрещена, разрешено так называемое донорство – на безвозмездной основе. В ст. 11 Закона РФ от 22 декабря 1992 года № 4180-I «О трансплантации органов и (или) тканей человека» [10] сказано: изъятие органов и (или) тканей у живого донора для их трансплантации может осуществляться только в интересах здоровья реципиента и в случае отсутствия пригодных для трансплантации органов и (или) тканей трупа или альтернативного метода лечения, эффективность которого сопоставима с эффективностью трансплантации органов и (или) тканей. Значит, для привлечения к уголовной ответственности по этому пункту недостаточно наличие прямого умысла на торговлю человеком, необходимо доказать цель торговли – изъятие у потерпевшего органов или тканей.

Так, Л.В. Иногамова-Хегай, А И. Рарог и А. И. Чучаев в своей работе отмечают, что торговля людьми в целях изъятия у потерпевшего органов или тканей (п. «ж» ч. 2 ст. 127.1 УК) считается оконченной при установлении самой цели и совершении для этого любого из деяний, перечисленных в диспозиции уголовно-правовой нормы [11, С. 98].

Согласно пункту «в» ч. 2 ст. 127.1 УК РФ субъектом преступления будет являться специальный субъект, а именно лицо, являющееся должностным и выполняющее постоянно, временно или по специальному полномочию функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные, административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, государственных корпорациях, государственных компаниях, государственных и муниципальных унитарных предприятиях и прочее. Но если мы обратимся к примечанию 1 ст. 285 УК РФ, то увидим, что там термин «должностное лицо» применяется только к «статьям настоящей главы», а это Глава 30 «Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления». Таким образом, правоприменитель не может опираться на терминологию, используемую в совершенно другой главе Кодекса.

Квалификационная неточность при применении статьи 127.1 УК РФ возникает и тогда, когда мы говорим о примечании 1 к самой статье. В нем закреплено, что лицо, впервые совершившее деяния, добровольно освободившее потерпевшего и способствовавшее раскрытию совершенного преступления, освобождается от уголовной ответственности, если в его действиях не содержится иного состава преступления. Дополнительной предпосылкой к применению этого примечания является отсутствие у субъекта торговли людьми в арсенале иного преступления, которое предусматривается УК РФ. Думается, что это положение представляется невыполнимым, в частности, потому, что при совершении купли-продажи или иной сделки в отношении человека, лицо попутно совершает активные действия по подделке документов, устанавливающих личность, их использование, передача другим лицам для осуществления задуманного, похищение человека, незаконное лишение его свободы, причинение вреда легкой степени тяжести, средней и т.д. То есть, для увеличения эффективности и целесообразности применения этой нормы уголовного закона, следует привести ее в иной вид, опираясь на общие положения УК РФ, например, статьи 31 «Добровольный отказ от преступления».

Сведения о торговле людьми на территории Российской Федерации дают понять, что для детального регламентирования преступной деятельности необходима основа, поскольку защита прав, интересов, свобод человека является приоритетной задачей.

Как показывает практика, в сфере противодействия купли-продажи и иных сделок в отношении человека не хватает комплексного федерального закона, который освещал бы все проблемные аспекты борьбы с торговлей людьми и возможные ошибки при квалификации этого преступления. На данный момент в Уголовном Кодексе вся информация, которая может потребоваться при толковании этой нормы, разбросана по нескольким главам, что не является залогом ее эффективного применения [12, 15].

Для сравнения. В Республике Беларусь был принят Закон Республики Беларусь от 07 января 2012 года № 350-З «О противодействии торговле людьми» [11]. Он определяет основную терминологию, цели противодействия торговле людьми, принципы, защиту и реабилитацию жертв данного преступления и т.д. Стоит отметить, что данный закон прописывает и основы международного сотрудничества в противодействии торговле людьми, что позволяет сделать вывод о том, что это преступление в большой степени распространено и на мировой арене.

На территории Азербайджанской Республики уделяется повышенное внимание противодействию торговли людьми, поскольку именно это государство является источником, пунктом транзита и пунктом назначения жертв рассматриваемого преступления. Нормативной основой является Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 года № 958-IIQ «О борьбе с торговлей людьми» [13], который устанавливает правовое положение жертв торговли людьми, их защиту, организационные и профилактические меры по борьбе с торговлей.

Тем не менее, стоит обратить внимание, что международные уголовно-правовые нормы могут обладать противоречивостью положений. Например, определение торговли детьми в Факультативном протоколе 2000 года к Конвенции о правах ребенка не содержит цели эксплуатации ребенка при его торговле, в то время как Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее 2000 года, дополняющими Конвенцию ООН против транснациональной организованной преступности 2000 года такую цель в определении обозначает [14].

Таким образом, проблемы квалификации торговли людьми остаются актуальными и на сегодняшний день требуют осуществления оперативных мер по внесению изменений в законодательство для регулирования пробелов в рассматриваемой статье.

Список источников

1. Кошкин Н.С. Спорные вопросы квалификации должностных преступлений против военной службы / Н.С. Кошкин // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 2. – № 1. – С. 64–70. Дата обращения: 09.03.2019 – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=29861275
2. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
3. Евстифеева, Е.В. Теоретические проблемы уголовно-правовой ответственности за торговлю людьми: дис. канд. юрид. наук. – Саратов, 2002. – 197 с.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
5. Толковый словарь русского языка / Под ред. Д. Н. Ушакова. – М.: Гос. ин-т «Сов. энцикл.»; ОГИЗ; Гос. изд-во иностр. и нац. слов., 1935-1940.
6. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка: около 100 000 слов, терминов и фразеологических выражений / С.И. Ожегов; под ред. Л.И. Скворцова. – М.: Оникс, 2009.
7. О предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющий Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности: Протокол // Собрание законодательства РФ. – 2004. – 4 октября. – № 40. – Ст. 3884.
8. Модельный закон от 03 апреля 2008 года «О противодействии торговле людьми» // АО «Кодекс». – URL: http://docs.cntd.ru/document/902124613 (дата обращения: 11.03.2019).
9. Жинкин, А.А. Торговля людьми и использование рабского труда: Проблемы квалификации и соотношение со смежными составами преступлений: дис. канд. юрид. наук. – Краснодар, 2006. – 192 с.
10. Закон РФ от 22 декабря 1992 года № 4180-I «О трансплантации органов и (или) тканей человека» // Российская газета. – 1993. – № 4.
11. Уголовное право. Особенная часть: Учебник / Под ред. доктора юридических наук, профессора Л. В. Иногамовой-Хегай, доктора юридических наук, профессора А. И. Рарога, доктора юридических наук, профессора А. И. Чучаева. – М.: Юридическая фирма «КОНТРАКТ»: ИНФРАМ, 2008. – 560 с.
12. Юшенкова С.Ю. Иные сделки в отношении человека как одно из действий, образующих торговлю людьми / С.Ю. Юшенкова // Безопасность бизнеса. – 2017. – № 4. – С. 40–45. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
13. Закон Республики Беларусь от 07 января 2012 года № 350-З «О противодействии торговле людьми» // www.mvd.gov.by. – URL: http://mvd.gov.by/main.aspx?guid=76513 (дата обращения: 11.03.2019).
14. Закон Азербайджанской Республики от 28 июня 2005 года №958-IIQ «О борьбе с торговлей людьми» // База данных. Законодательство стран СНГ. – URL: http://base.spinform.ru/show_doc.fwx?rgn=9633 (дата обращения: 12.03.2019).

15. Марахтанова, Е.А. Преступления против свободы личности: вопросы законодательной регламентации и квалификации: дис. канд. юрид. наук. – Самара, 2006. – 27 с.

УДК 349. 444 (015)

ОБЪЕКТЫ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ ПО МИАССКОМУ ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ

Саушкина А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В настоящей статье исследованы проблемы связанные с возможностями улучшения жилищных условий и обеспечения собственным жильем граждан на территории Миасского городского округа и основные направления их решения.
Ключевые слова: объекты жилищных прав, жилые помещения.

Ст. 7 Конституции Российской Федерации провозгласила, что наше государство является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституцией РФ гарантировано право каждого на жилище, так же как и гарантирована его неприкосновенность [1]. Жилищный вопрос в нашей стране является довольно острым, необходимость его решения признается обществом и государством. Первостепенное значение при разрешении жилищных проблем имеет точное юридическое определение объекта права собственности - материального блага, удовлетворяющего жилищные потребности человека. Таким благом являются жилые помещения, которые рассматриваются в качестве одной из важнейших разновидностей недвижимого имущества. В Жилищном кодексе Российской Федерации не приводится понятия «объекта» жилищных прав, но в статье 15 ЖК говорится: «Объектами жилищных прав являются жилые помещения». Согласно ч. 2 ст. 15 Жилищного кодекса Российской Федерации [жилым признается изолированное помещение, которое является недвижимым имуществом и пригодно для постоянного проживания граждан (отвечает установленным санитарным и техническим правилам и нормам, иным требованиям законодательства). Порядок признания помещения жилым и требования, которым должно отвечать жилое помещение, устанавливаются Правительством РФ в соответствии с ЖК РФ и федеральными законами [2].

Актуальность темы исследования. Тесная взаимосвязь семьи и жилища очевидна. Семья - одна из ключевых категорий жилищного права, и в то же время жилище - одна из ключевых категорий семьи как социального института и социальной группы. Важнейшая из социальных функций семьи - хозяйственно-экономическая - включает в себя ведение домашнего хозяйства, формирование и использование семейного бюджета, организацию потребления, обеспечение нетрудоспособных членов семьи. Жилище играет в организации семейного быта самую главную роль, составляет экономическую основу семьи, ее базис. Кроме того, «дом», «жилище» - это место, где осуществляется рекреационная функция семьи, которая заключается в получении членами общества отдыха от трудовой функции, эмоциональной поддержки и защиты от внешнего мира. Жилое помещение является особым, социально значимым объектом, представляет собой необходимое условие нормального существования человека [3].

На сегодняшний день наблюдается значительная диспропорция между потребностями населения и предложением на рынке жилья. Недостаточный объем жилищного строительства, низкий уровень обеспеченности населения жильем, рост цен, увеличивающиеся темпы выбытия жилищного фонда из-за ветхости и аварийного состояния значительно обостряют вопрос обеспеченности и доступности жилья населению Миасского городского округа. Исследование уровня доступности жилья населению и выявление факоров, влияющих на его изменение, позволит системно подойти к решению жилищной проблемы в Миасском городском округе и тем самым повысить качество жизни населения.

Улучшения в жилищной сфере в части обеспеченности населения жильем, его качество и благоустроенность окажет влияние на демографическую ситуацию, в частности, на рождаемость. Также следует отметить, что показатели эффективности строительной отрасли во многом отражают состояние экономики, как отдельного взятого региона, так и страны в целом. Несмотря на увеличивающиеся объемы жилищного строительства, строительная отрасль пока еще не является фактором экономического роста России.

Наличие для граждан возможности улучшения жилищных условий является важным показателем повышения благосостояния населения Миасского городского округа, предпосылкой социальной и экономической стабильности государства, поэтому решение жилищной проблемы является одним из приоритетов государственной политики в Российской Федерации и Челябинской области. Сказанное в целом выражает актуальность темы исследования.

Методологической основой исследования явились общенаучные и частно-научные методы познания.

Проблемы связанные с возможностями улучшения жилищных условий обеспечения собственным жильем граждан на территории Миасского городского округа и основные направления их решения.

Анализ современного состояния в жилищной и жилищно-коммунальной сферах показывает, что:

реально преимуществами рынка жилья для улучшения жилищных условий пока может воспользоваться лишь незначительная часть семей с наиболее высокими доходами;

практически вне рамок государственной жилищной политики остались группы населения, доходы которых не позволяют им улучшать жилищные условия путём приобретения жилого помещения на рынке жилья Миасского городского округа, особенно те из них, которые нуждаются в предоставлении социального жилья;

рынок жилищного строительства отличается высокой степенью зависимости от действий органов государственной власти и органов местного самоуправления Миасского городского округа, низкими темпами роста конкуренции, наличием административных барьеров, высокими рисками и низкой прозрачностью для инвестирования и кредитования и ориентирован на устаревшие технологии и проектные решения;

государство, несмотря на большое количество заказов для государственных нужд на рынке жилищного строительства, не использует возможность влияния на указанный рынок для внедрения новых технологий, новых проектных решений и снижения цен на рынке жилья. Отсутствие единой ценовой политики при приобретении или строительстве жилья для государственных нужд, координации такого спроса в различных регионах и муниципалитетах страны приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств;

система градорегулирования и землепользования, которая является основой для развития жилищного строительства, остается источником «административной ренты» и не обеспечивает формирования ни комфортной среды для проживания и жизнедеятельности, ни прозрачной правовой системы для инвесторов;

коммунальный сектор, несмотря на все усилия по реформированию, пока не стал инвестиционно-привлекательным сектором экономики для частного бизнеса; жилищный фонд, переданный в собственность граждан, так и не стал предметом ответственности собственников.

Кроме того, к вышеперечисленным проблемам можно отнести:

1) несоответствие качества жилищного фонда и архитектурной среды потребностям населения, вызванное такими факторами, как: высокий уровень технического износа жилищного фонда, инженерной, дорожной и социальной инфраструктуры, недостаточный уровень ее развития; недостаточный уровень благоустройства жилищного фонда и застроенных территорий; недостаточный уровень качества проектирования в части обеспечения комфортности строящегося жилья и формирования архитектурного облика населенных пунктов; дефицит квалифицированных трудовых ресурсов в организациях, выполняющих работы в области градорегулирования, проектирования, строительстве, жилищно-коммунальном хозяйстве; недостаточно используемый научно-технический потенциал в жилищнокоммунальном и строительном комплексе, высокая изношенность (до 60-70 процентов) производственных мощностей большинства действующих предприятий промышленности строительных материалов.

2) недоступность для многих семей округа улучшения жилищных условий, вызванная: высокой стоимостью готового и строящегося жилья; низкой платежеспособностью населения Миасского городского округа; недостаточной развитостью институтов долгосрочного жилищного кредитования; низкими объемами жилищного фонда социального использования, предоставляемого по договорам социального найма; отсутствием механизмов поддержки при строительстве и эксплуатации жилья, предоставляемого по договорам социального найма.

Очевидно, что часть проблем носит объективный экономический характер и требует изменения макроэкономических предпосылок, но другая часть может быть разрешена путем применения системных мер правового и институционального характера. Это предполагает как наличие разработанных стратегий развития в различных областях, так и глубокую проработанность муниципальной программы с позиций всех субъектов для обеспечения устойчивого и поступательного развития жилищного сектор [4].

Таким образом, жилищная проблема является весьма многогранной, требующей значительных усилий по ее решению. Основные пути решения жилищной проблемы:

-снижение тарифов на жилищно-коммунальные услуги;

-повышение доступности жилья для широких слоев населения (создание благоприятных условий для развития рынка жилья и жилищных услуг по эксплуатации жилищного фонда и т.д.);

-повышение качества эксплуатации жилищного фонда (существенное улучшение содержания и ремонта жилищного фонда, экономия энергетических ресурсов и т.д.);

-совершенствование системы обеспечения жильем социально незащищенных категорий населения (разработка эффективных систем целевой поддержки социально незащищенных групп населения, предоставление бесплатного жилья или на льготных условиях и т.д.).

Приоритетами государственной политики в жилищной и жилищно-коммунальной сферах, должны быть направлены на решение вышеуказанных проблем. Предлагается разработать ряд мероприятий:

1) Снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь, жилья экономического класса.

2) поддержка отдельных категорий граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий, но не имеют объективной возможности накопить средства на приобретение жилья. Основной формой поддержки указанных категорий граждан является предоставление социальных выплат на приобретение жилья, строительство индивидуального жилья, в том числе частичную или полную оплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на эти цели.

3) дальнейшее совершенствование условий приобретения жилья на рынке, в том числе с помощью ипотечного кредитования.

4) осуществлять развитие единой системы регистрации прав на недвижимое имущество и государственного кадастрового учета объектов недвижимости в целях повышения эффективности и снижения рисков сделок на рынке жилья, в том числе усиления защиты зарегистрированных прав граждан на жилые помещения, сокращения времени и средств на оформление прав и сделок в жилищной сфере и в сфере ипотечного кредитования, использования обобщенных данных системы в качестве информационного источника для анализа рынка жилья всеми заинтересованными сторонами [5].

На освоение изученного материала можно сделать краткий вывод:

Потребность в жилье всегда имела, и будет иметь важное значение в жизни общества. Жилище обеспечивает нормальную жизнедеятельность каждого человека. Потребность в жилой площади возникает с момента рождения и сохраняется на протяжении всей жизни. Конституция РФ закрепляет право на жилище. Оно носит многоаспектный характер, один из которых заключается в том, что государство принимает на себя обязанность содействовать тому, чтобы каждый гражданин был обеспечен жильем.

На данный момент времени условия пока в Миасском городском округе не сложились, и поэтому быстрое решение выше описанных проблем невозможно. Но это не означает, что решение жилищной проблемы должно быть отодвинуто на долгий срок. Развитие жилищного строительства и повышение уровня содержания жилищного фонда возможно и в современных условиях.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru.
2. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.12.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 03.08.2018) // Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс» [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.consultant.ru.
3. Батяев, А.А. Жилищные вопросы. Справочник / А.А. Батяев. - М.: Дашков и К°, 2015. - 199 с.
4. Грудцына, Л. Ю. Научно-практический комментарий к жилищному кодексу Российской Федерации / Л.Ю. Грудцына, А.А. Спектор, Е.С. Филиппова. - М.: Юркомпани, 2015. - 261 с.
5. Комментарий к жилищному законодательству Российской Федерации с образцами правовых документов и материалами судебной практики. - М.: Издание Тихомирова М. Ю., **2017**. **- 198** с.

УДК (ББК) 347.353.3.

ПРОБЛЕМЫ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ДОГОВОРА НАЙМА ЖИЛОГО ПОМЕЩЕНИЯ

Седова А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Данная статья направлена на подробное изучение договоранайма жилого помещения, его закрепление в законодательстве. Рассмотрены основные положения данного договора, особенности заключения. Наибольшее внимание уделяется изучению и рассмотрению путей решения выявленных проблем, возникающих при реализации на практике данного договора.

Ключевые слова: договор, найм, наймодатель, наниматель, жилое помещение, налог, закон.

Проблема договора найма жилья является актуальной в настоящее время по всей стране, включая крупные и небольшие города, например Миасский городской округ.

В Миассе данный вид договора становится все более распространенным, так как найм квартир, домов и других жилых помещений с каждым годом становится все более востребованным. Вызвано это явление, прежде всего тем, что пользование гражданам и чужим жилым помещением является одним из основных способов удовлетворения ими своей потребности в жилье. На практике использования данного договора проявляются проблемы с области правового регулирования, которые необходимо разрешить.

В данной работе использованы: общий метод научного познания – теоретический метод исследования (путем анализа и синтеза), также правовой, или специально-юридический метод (метод толкования права, формально-юридический, сравнительно-правовой метод) и т.д. Эти методы позволяют описывать и обобщать, классифицировать и систематизировать изучаемый объем информации.

Итак, само понятие договора найма жилого помещения закреплено в статье 671 Гражданского кодекса Российской Федерации. Данная статья указывает на то, что по договору найма жилого помещения одна сторона – собственник жилого помещения или управомоченное им лицо (наймодатель) – обязуется предоставить другой стороне (нанимателю) жилое помещение за плату во владение и пользование для проживания в нем. Юридическим лицам жилое помещение может быть предоставлено во владение и (или) пользование на основе

договора аренды или иного договора. Юридическое лицо может использовать жилое помещение только для проживания граждан.

Обращая внимание на данную статью можно заметить, что законодатель разграничивает понятия договора аренды и договора найма, это связано с субъективным составом сторон договора, то есть физическое или юридическое лицо снимает объект.

В процессе заключения договора найма сразу возникает первая проблема, связанная непосредственно с договором, стоит ли вообще заключать договор? В соответствии со статьей 674 Гражданского кодекса Российской Федерации договор найма жилого помещения заключается в письменной форме. Данная форма заключения договора является защитой для наймодателя от недобросовестных нанимателей и в случае какой-либо ситуации (кража, взлом, порча имущества) с данным договором можно обратиться в суд.

Так же стоит отметить, что наймодатель обладает некоторыми обязанностями, связанными с состоянием сдаваемого им жилого помещения. Так Г.Ф. Шершеневич отмечает, что жилье, предоставляемое по договору найма, должно находиться в состоянии, предусмотренном договором, а если это не было обусловлено, то в состоянии, пригодном для его использования исходя из цели найма, и не содержать таких недостатков, при наличии которых пользование им было бы вредным или невозможным [2, С. 358]. Так, квартира, предоставляемая в наем, обязана отвечать обычным требованиям, быть не холодной и сырой, а также снабженной всеми необходимыми приспособлениями.

Каждому наймодателю необходимо помнить, что получение платы за сдачу жилья в наем, является доходом, который облагается налогом на доходы физических лиц в размере 13% от полученной суммы [1, С.58].Если заключен договор аренды (найма) и срок его действия больше года, договор подлежит госрегистрации в Росреестре. Заявление о регистрации нужно подать не позднее, чем через один месяц со дня заключения договора. При этом договор вступит в силу с момента госрегистрации (ст. 674 Гражданского кодекса РФ).

В случае если договор не зарегистрирован, то наниматель и наймодатель могут быть привлечены к административной ответственности. Нарушение наймодателем жилого помещения, нанимателем жилого помещения требований к подаче в установленный срок в орган, осуществляющий государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, заявления о государственной регистрации ограничения (обременения) права собственности на жилое помещение, возникающего на основании договора найма жилого помещения, заключенного на срок не менее года, влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей. (Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, ст. 19.21)

Зачастую собственники жилого помещения предпочитают ограничиваться устными договоренностями, при которых наймодательне платит налог. В целях избежания проблем с законом наймодателю следует официально сдавать жилое помещение. Для этого можно сдавать самостоятельно жилое помещение, при этом отчисляя часть доходов в налоговую службу. Так же это возможно через агентство, которое будет выступать в качестве посредника в поиске нанимателя [3, С.309].

В настоящее время бизнес, связанный с наймом жилых помещений становится все более распространенным, в связи с чем, возникает ряд проблем, связанных с недоработкой законодательства в этой сфере. Первой и самой главной проблемой можно выделить то, что наймодателине стремятся официально, в рамках закона осуществлять свою деятельность, связанную со сдачей жилого помещения нанимателю. Органы власти Российской Федерации уже многие годы не могут вывести из «тени» доходы, связанные с арендой (наймом) жилого помещения. Налоги платит лишь небольшая часть людей, которые сдают свое жилье. Связано это с тем, что государство почти не в состоянии регулировать так называемый «теневой бизнес», касающийся найма жилого помещения, осуществлять проверки (поскольку квартира, дом и иное помещение, непосредственно предназначенное для проживания в нем граждан – это частная собственность, и чтобы в нее войти и провести какую-либо проверку, нужны очень веские причины) [4, С.286].Организовать проверку налоговые службы могут по одной лишь жалобе соседей, а если в их руках окажется договор найма (только оригинал документа) – они смогут доказать в суде, что хозяин ведет предпринимательскую деятельность и не платит налоги.

Итак, следующая проблема вытекает из предыдущей. Законодательно установлено, что в случае если договор найма заключен на срок больше года, договор подлежит госрегистрации в Росреестре. Таким образом, данный договор облагается налогом в размере 13 % от полученного наймодателем дохода. Во избежание уплаты налога, наймодатель может заключать краткосрочные договоры на срок менее одного года. Данная схема позволит по сути не нарушая закон уклониться от уплаты положенных государству налогов.

Также, в Гражданском кодексе указано, что договор найма жилого помещения заключается на срок, не превышающий пяти лет. Если в договоре срок не определен, договор считается заключенным на пять лет. Таким образом, если в договоре отсутствует пункт, в котором указан срок, в течение которого действует данный договор, то он будет считаться заключенным на срок более года, следовательно наймодатель обязан будет уплачивать налог на полученный доход. Вполне вероятно, что он также может об этом не знать.

Итак, для решения проблемы, связанной с официальным оформлением договора найма жилых помещений необходимо:

1) Снизить процент налогообложения физических лиц, занимающихся данной деятельностью официально;

2) Увеличить сумму штрафа для тех физических лиц, кто умышленно не платит налоги от суммы полученного дохода от найма жилых помещений;

3) Также, для наймодателей, уклоняющихся от уплаты налогов ввести помимо административной другие меры ответственности.

Данные действия создадут благоприятные условия для добросовестных наймодателей, и смогут повлиять на тех, кто уклоняется от уплаты налогов государству.

Что касается проблемы с заключением краткосрочных договоров найма жилых помещений, с целью все того же уклонения от уплаты налогов, то в данном случае, необходимо закрепить положения, предусматривающие санкции за данные действия. Допустим, за перезаключение краткосрочных договоров с одним и тем же нанимателем, к примеру, более трех договоров на срок менее года, ввести штраф.

Заключение договоров найма жилых помещений довольно широко распространено на практике, считается, что это основной договор, по которому жилые помещения передают в пользование граждан, и является самым распространенным способом передать жилье в пользование. Таким образом, договор найма жилого помещения, является формой договора, при которой собственник жилья (наймодатель) передает во временное пользование нанимателю помещение для проживания. При любой форме найма жилого помещения следует заключать договор, чтобы каждая из сторон смогла обезопасить свои интересы и в случае недопонимания защитить их в суде [5, С. 53]. Немаловажным составляющим данной деятельности является уплата налога в соответствии с законам Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами. Предложенные в данной статье способы решения выявленных проблем, помогут избежать и решить многочисленные вопросы, связанные с пробелами законодательства в данной области.

Список источников

1. Зенин И. А. Гражданское право: учебник для академическогобакалавриата / И. А. Зенин. – 17-е изд., перераб. и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2015. – 655 с.;
2. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права. – Издателство Статут. 2005г. – 568 с.;
3. Журавлев Т.Б. Особенности предоставления жилых помещений по договору социального найма // Гражданское право. – 2014. – №2;
4. Рузанова В.Д. Расторжение договора найма жилого помещения // Жилищное право. – 2015. –№3;
5. Швырев Г.С., Астапова А.А., Ворона А.А., Демьянчук В.А. Договор «посуточного» найма жилого помещения, его закрепление и проблемы реализации // Международный журнал социальных и гуманитарных наук. – 2016. – Т. 6. №1. – С. 50-53;
6. Терехова Ю.К. Сборник договоров в сфере жилищного права с комментариями // Материал подготовлен с использованием правовых актов по состоянию на 20 декабря 2015 года. – Подг. для системы «Консультант Плюс», 2015.

УДК 336.225.67
ББК 67

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ НАЛОГОВОГО КОНТРОЛЯ ПО МИАССКОМУ ГОРОДСКОМУ ОКРУГУ

Сергеева А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

Данная статья содержит определения налогового контроля. Рассматриваются камеральные и выездные налоговые проверки, показывается и анализируется их эффективность. Наибольшее внимание уделяется изучению и рассмотрению путей решения выявленных проблем, возникающих при осуществлении налоговыми органами выездных и камеральных проверок.

Ключевые слова: налоговый контроль, налоговая проверка, камеральная налоговая проверка, выездная налоговая проверка, эффективность, результативность.

Налоги являются основными доходами бюджета государства, взимание которых регулируется налоговым законодательством. В соответствии со ст. 57 Конституцией РФ каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы. Данная норма обусловлена тем, что налоги - это необходимое условие существования государства. Именно поэтому повышение эффективности налогового контроля является важнейшим направлением налоговой политики, а также всей налоговой системы государства в целом. [1, С. 251]

В статье 82 НК РФ дается определение налогового контроля: налоговым контролем признается деятельность уполномоченных органов по контролю за соблюдением налогоплательщиками, налоговыми агентами и плательщиками сборов, плательщиками страховых взносов законодательства о налогах и сборах. [2, С. 452]

Налоговый контроль осуществляется налоговыми органами, которые и являются субъектами налогового контроля. Объектом налогового контроля являются действия налогоплательщиков, связанные с исчислением и уплатой налогов и сборов. Деятельность по обеспечению налогового контроля в Миасском городском округе ведет Межрайонная инспекция ФНС России № 23 по Челябинской области.

Целями налогового контроля является: выявление налоговых правонарушений и обеспечение неотвратимости наказания за совершение налоговых преступлений.

Большое значение так же имеют формы налогового контроля. Форма налогового контроля - это способ организации контрольных действий. Формой налогового контроля является комплекс мероприятий, осуществляемых налоговыми органами на постоянной основе в отношении всех подлежащих налоговому контролю субъектов. Основными формами налогового контроля являются налоговые проверки.

Налоговой проверкой является организация контрольных мероприятий налоговых органов по проверке правильности исчисления и уплаты налогов налогоплательщиками путем сравнения сумм, рассчитанных ими с суммами рассчитанными налоговыми органами и фактическими данными в соответствии с действующим налоговым законодательством.

В соответствии со ст. 87 НК РФ существуют следующие виды налоговых проверок: камеральные (КНП) и выездные (ВНП). Более основательной и эффективной формой является именно ВНП, так как она связана с непосредственной проверкой показателей деятельности налогоплательщика. Таким образом, можно сделать вывод, что ВНП играет важную роль в системе налогового контроля. [3. С. 68]

По определению Конституционного Суда РФ от 08.04.2010 № 441-О-О выездная налоговая проверка - это проверка, ориентированная на выявление тех нарушений налогового законодательства, которое не всегда можно обнаружить в рамках камеральной налоговой проверки: для их выявления требуется углубленное изучение документов бухгалтерского и налогового учетов, а также проведение ряда специальных мероприятий контроля (осмотра и выемки документов и предметов).[4, С. 140]

Обычно именно в рамках выездной налоговой проверки выявляются те нарушения, которые обусловлены злоупотреблением налогоплательщиков в налоговой сфере и стремлением уклониться от налогообложения.

Правовое регулирование, касающееся назначения и проведения ВНП, осуществляется, в целом, определенными нормами НК РФ (ст. 87, 89, 100-101), а также различными нормативно-правовыми актами.

Выездные налоговые проверки занимают основополагающее место в системе налогового контроля, так как позволяют эффективно проверить разных налогоплательщиков, основываясь на особенностях проверки, подходящих для выбранного лица.

По сравнению с камеральной налоговой проверкой, для выездных законодательно предусмотрены различные виды. Именно широкий спектр видов ВНП помогает налоговым органам выбрать оптимальный вариант для проведения проверки, что непосредственно влияет на эффективность налогового контроля.

Многообразие форм выездных налоговых проверок позволяет снизить затраты на администрирование ВНП, а также уменьшить нагрузку на работников налоговых органов, но одновременно с этим увеличить эффективность и результативность проводимых ВНП.

Несмотря на то, что камеральные налоговые проверки охватывают 100% налогоплательщиков, представивших отчетность, а выездные лишь малую часть, результативность ВНП выше, чем КНП

Проведение ВНП приносит в бюджет значительные суммы дополнительных поступлений. Они значительно превышают доначисления по КНП, а значит, роль ВНП в системе налогового контроля является определяющей.

Кроме того, отношение ВНП, выявивших нарушения, к общему количеству проведенных ВНП составляет в среднем 99%. В КНП же эта цифра колеблется в районе 5-6%.

Вопрос о роли выездных налоговых проверок в системе налогового контроля является весьма дискуссионным, и многие экономисты затрагивают его в своих статьях.

Выездная налоговая проверка занимает центральное место в системе налогового администрирования и является важнейшей формой реализации контрольно-аналитической деятельности налоговых органов.[5, С. 180]

Безусловно, оценка уровня эффективности выездных налоговых проверок является актуальным вопросом, так как от этого напрямую зависит собираемость бюджета страны: чем выездные налоговые проверки эффективнее, тем выше поступления в бюджет.

Следует отметить, что чаще всего эффективность выездных налоговых проверок рассматривается только с позиции государства: с точки зрения способности обеспечения притока причитающихся денежных средств.

Итак, для устранения проблем, связанных с неэффективностью налоговых проверок необходимо:

1) повысить налоговую культуру и грамотность граждан,

2) вести статистику результативности налоговых проверок

3) рассмотрение и введение штрафных санкций за неисполнение требований налогового органа в исполнении обязательств

И только по устранению проблем, можно говорить об истинной эффективности такой формы налогового контроля как выездные налоговые проверки.

Для того, чтобы оценивать эффективность действующей системы налогового контроля и выездных налоговых проверок, в частности, необходимо использовать совокупность показателей эффективности, непременно взаимосвязанных между собой.

Главным показателем эффективности ВНП является результативность проверки. Именно оценивая результативность выездной налоговой проверки можно судить и о количестве доначислений по произведѐнным проверкам, и о штрафных санкциях и прочих денежных эквивалентах, свидетельствующих о степени эффективности проведенной ВНП. Однако, результативность - это конечный показатель и некий обобщающий критерий, по которому можно судить о действенности налогового контроля.

Кроме результативности существует еще ряд показателей эффективности, которые свидетельствую об уровне работы налоговых органов, а также помогают оценивать их работу. К таким показателям можно отнести, например, количество проведенных выездных проверок за период, количество и уместность проведенных мероприятий налогового контроля во время ВНП, совокупность истребованных документов, количество судебных разбирательств по поводу несогласия налогоплательщика с ходом или итогом проведенной проверки, а также необходимо учитывать и досудебное урегулирование конфликтов.

Все эти показатели помогают оценивать эффективность выездных налоговых проверок, а значит и их совершенствовать и также положительно влияют на эффективное функционирование налоговой системы.

Проведенное исследование имеет практическую значимость для экономики всей страны в целом. Ведь налогообложение – это самый явный пример взаимодействия государства и гражданина. Эффективная налоговая система крайне важна как для бюджета страны, так и для законопослушных граждан.

Совершенствуя именно налоговую систему и налоговый контроль, мы обеспечиваем порядочных налогоплательщиков уверенностью в завтрашнем дне, а государство возможностью развиваться.

Список источников

1. Александров И.М. Налоги и налогообложение. Учебник. // М.: ИТК Дашков, 2013г. - 420 с.
2. Баташев Р.В. О некоторых аспектах организации и проведения выездных налоговых проверок // Инновационная наука. – 2015. №11-1. С. 206-208
3. Брызгалин А.В. Налоги и налоговое право. Учебное пособие. // М.: Аналитик-пресс, 2014. - 608с.
4. Врублевский О.В и Романовский М.В., Бюджетная система РФ: Учебник. // М.: Питер, 2013г.- 324с.
5. Данилевский Ю.А. Шапигузов С.М. Налоги. Учебное пособие// М.: Финансы и статистика. - 2014. - 395с.

УДК 342.51

ПРОБЛЕМНЫЕ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ ЗАМЕЩЕНИЯ ГЛАВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ПО КОНКУРСУ

Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ЮУрГУ (НИУ)
Абушенко Д.Б., д.ю.н., доцент кафедры СГиПД ЮУрГУ (НИУ)

Статья посвящена осмыслению содержания квазивыборной конструкции конкурсной модели избрания Главы муниципального образования. Рассмотрены ключевые теоретические и практические проблемы, связанные с содержательными и процедурными аспектами существующего механизма избрания главы муниципалитета по результатам конкурса. Предложен комплекс правовых мер, направленных на совершенствование содержания анализируемой правовой конструкции.

Ключевые слова: выборы главы муниципалитета, конкурсная модель избрания, конкурсная комиссия.

В соответствии с поправками, внесенными Федеральным законом от 3 февраля 2015 г. N 8-ФЗ "О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и Федеральный закон "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Российское муниципальное законодательство получило принципиально новый способ замещения должности главы муниципального образования в результате избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

Отмечая новизну указанного способа, следует отметить, что подобная правовая процедура ранее использовалась в отношении главы местной администрации. Однако, в связи с тем, что конструкция правового статуса главы муниципального образования, как высшего должностного лица муниципального образования, наделяемого собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, является значительно более сложной, то применение конкурсной процедуры в отношении главы муниципалитета вызывает неоднозначную реакцию в среде, как теоретиков муниципального права, так и практиков местного самоуправления [3, с. 49;4, с. 31; 5, с. 70; 6, с. 22; 7, с. 25; 8 с.76].

В качестве основной причины противоречивых мнений в отношении анализируемой правовой конструкции следует отметить наличие в ее содержании широкого спектра правовых проблем, в первую очередь порожденных неординарностью правовой природы введенной процедуры конкурсного избрания главы муниципалитета, сочетающей в своем содержании как конкурсные, так и выборные начала. С учетом вышеизложенного, а также того обстоятельства, что за прошедшие три года практического применения данной правовой конструкции в различных муниципалитетах России накоплена противоречивая практика, которая требует своего научного осмысления и системного анализа, детальное рассмотрение проблемных аспектов правовой процедуры конкурсного избрания главы муниципалитета представляет несомненный научный интерес.

Методология исследования

Основываясь на анализе проработанности теоретической платформы и опыта практического применения правовой конструкции избрания главы муниципального образования по результатам конкурса, в рамках настоящего исследования предпринята попытка при помощи диалектического, логического, исторического, формально-юридического, сравнительно-правового методов научного познания вычленить и проанализировать ее основные спорные правовые аспекты. Основываясь на выявленных проблемных вопросах, а также потребностях муниципальной практики, предполагается предложить направления совершенствования правовой конструкции избрания главы муниципального образования по результатам конкурса, способствующие повышению эффективности ее функционирования.

Ключевые проблемные правовые аспекты конкурсной модели избрания главы муниципального образования

Переходя к рассмотрению проблемных аспектов правовой конструкции избрания главы муниципального образования местным представительным органом из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, во-первых, следует начать с того, что четкий терминологический аппарат, используемый для конструирования любой правовой конструкции представляет основу для ее последующего беспроблемного применения.

Однако, для описания данной правовой конструкции в п. 5 ч. 2 ст. 36 Федерального закона N 131-ФЗ использован не термин «назначение на должность», уже более десяти лет, применяемый для обозначения во многом тождественной процедуры замещения по итогам конкурса должности главы местной администрации, а предложена комбинация из двух разноотраслевых терминов:

1) термина «избрание», предполагающего замещение должности в результате выборов с использованием соответствующих избирательных процедур, регламентируемых избирательным законодательством;

2) термина «конкурс», традиционно предполагающего замещение должности в результате отбора, проводимого уполномоченным органом на основе установленных критериев, с использованием процедур, регламентируемых трудовым законодательством.

При этом, анализируемая конкурсная процедура «избрания» главы муниципального образования, по своей сути предполагает отбор кандидатов, основанный на оценке профессиональных компетенций, предъявлении к этим лицам дополнительных квалификационных требований (специальное образование, специальный трудовой стаж), что, не согласуется с общими требованиями, установленными в отношении кандидатов на должность главы муниципального образования, как выборного должностного лица. В связи с этим, Верховный Суд РФ закономерно указал, что правовой статус главы муниципального образования един независимо от способа его избрания; следовательно, требования, предъявляемые к кандидатам на замещение названной выборной должности, должны быть едины [10].

Для устранения указанного противоречия в ст. 36 Федерального закона N 131-ФЗ закреплено, что кандидатом на должность главы муниципального образования может быть зарегистрирован гражданин, который на день проведения конкурса не имеет в соответствии с Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" ограничений пассивного избирательного права для избрания выборным должностным лицом местного самоуправления. Далее по тексту указанной статьи законодателем использованы обтекаемые формулировки, предполагающие, что требования к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам ***могут быть*** предусмотрены условиями конкурса и ***являются предпочтительными*** для осуществления главой муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения. В соответствии с данной нормой в положениях о проведении конкурса на замещение должности Главы муниципального образования, издаваемых на уровне муниципалитетов, закрепляются различные перечни документов, необходимых для представления претендентами на должность главы муниципалитета, в которых закрепляются вышеуказанные требования к соответствующим кандидатам.

Очевидно, подобный подход законодателя формально снимает проблему, связанную с различными требованиями, предъявляемыми к кандидатам на замещение должности главы муниципалитета (в зависимости от установленного способа избрания главы или требований положения о конкурсе конкретного муниципалитета). Однако, по сути указанная системная проблема как была, так и остается, так как конкурсные комиссии при отборе кандидатов учитывали и будут в первую учитывать наличие профессиональных компетенций у кандидатов на должность главы муниципального образования и соответствие их установленным дополнительным квалификационным требованиям, так как, очевидно, что существующие требования избирательного законодательства, предъявляемые к главе муниципального образования не обеспечивают уровень профессионализма, требуемый для эффективного руководства муниципалитетом в современных

условиях. Более того, в условиях экономической нестабильности попадание неподготовленного человека на пост главы муниципального образования может повлечь серьезные проблемы в функционировании, как системы муниципального хозяйства, так и системы муниципальных органов и должностных лиц.

Также, следует указать тот факт, что если исходить из принципа самостоятельности местного самоуправленияв пределах своих полномочий, закрепленного в ст. 12 Конституции РФ, то проведение конкурсного отбора на должность главы муниципального образования, как часть процедуры избрания высшего должностного лица муниципального образования, следует считать прерогативой местного сообщества, что закономерно обуславливает вопрос о правомерности нормативного закрепления ст. 36 Федерального закона N 131-ФЗ обязательности привлечения к работе в конкурсных комиссиях представителей органов государственной власти.

Помимо этого, немало вопросов вызывают статус, порядок формирования и функционирования конкурсной комиссии, как органа, формируемого для проведения комиссионной экспертизы профессиональных качеств претендентов, оценки их способностей успешно решать проблемы развития конкретной территории и дачи заключения о соответствии выявленных качеств претендентов качествам, требуемым для занятия должности главы муниципального образования.

При этом, следует отметить тот факт, что федеральный законодатель в ст. 36 Федерального закона N 131-ФЗ определил лишь общие требования к формированию конкурсной комиссии, предоставив муниципалитетам большую свободу нормотворчества в данном вопросе. Исходя же из анализа соответствующих Положений, принятых в муниципалитетах, следует констатировать, что на муниципальном уровне к правовому закреплению статуса анализируемой конкурсной комиссии подходят крайне поверхностно, что закономерно порождает немало вопросов:

1) Существующая практика обжалования решений конкурсных комиссий [9] закономерно обуславливает постановку вопроса о том, в каком качестве следует рассматривать конкурсную комиссию: в качестве муниципального органа, предполагающего наличие соответствующего Положения и Регламента, или в качестве специализированной комиссии, создаваемой при местном представительном органе?

2) Наличие различных подходов к определению состава конкурсной комиссии предполагает постановку вопроса о том, должны ли быть представлены в составе конкурсной комиссии (и в какой пропорции) представители муниципальной общественности (общественных палат, почетных граждан, советов ветеранов)?

3) Отсутствие четких подходов к комплектованию конкурсной комиссии обуславливает постановку вопроса о том, является ли целесообразным включение в состав конкурсной комиссии муниципальных служащих, которые впоследствии будут находиться в подчинении избранного Главы муниципального образования?

4) Разные подходы к механизму проведения конкурсной процедуры (тестирование, собеседование и т.п.), а также размытость критериев оценки кандидатов [11] предполагает постановку вопроса о целесообразности разработки единого механизма проведения конкурсной процедуры и единых критериев оценки претендентов на должность Главы муниципального образования, объективно учитывающих управленческий потенциал кандидатов, их профессиональный опыт и проработанность представленных программ развития муниципалитетов.

5) Недостаточная определенность процедурных моментов осуществления конкурсного отбора на должность Главы муниципального образования, предполагает постановку вопроса о целесообразности нормативного закрепления обязательности соблюдения принципа гласности при осуществлении докладов, ответах на вопросы и иных выступлениях соответствующих претендентов.

6) Имеющаяся практика превращения конкурсного отбора в «декоративную» процедуру, предполагающую использования конкурсной комиссии в качестве фильтра для «отсева» сильных, но не несогласованных с органами региональной власти кандидатов и проведения, заранее согласованных кандидатов, предполагает постановку вопросов о целесообразности разработки нормативных механизмов, исключающих практику необоснованного ограничения выбора депутатов местного представительного органа в результате представления им единственного кандидата [12] или специально подготовленной пары кандидатов, включающих одного «сильного» кандидата и его заведомо слабого конкурента.

7) Разнообразная практика муниципалитетов в вопросе определения перечня документов, необходимых для представления в конкурсную комиссию кандидатами на должность Главы муниципального образования, обуславливает вопросы о необходимости унификации указанного перечня.

Закономерные опасения вызывает и тот факт, что существующая конкурсная система избрания главы муниципалитета не только лишает граждан возможности непосредственно избирать мэра, но и исключает возможность населения инициировать процедуру голосования по его отзыву, так как он при подобной процедуре избрания (которая не может быть поставлена в один ряд с классическим выборным порядком замещения указанной должности) не может рассматриваться в качестве избранного Главы муниципального образования, подпадающего под применение существующей процедуры отзыва[13].

Комплекс правовых мер, направленных на совершенствование правовой конструкции избрания Главы муниципального образования по результатам конкурса

Приведя вышеуказанные проблемы, проистекающие из наработанной муниципальной практики проведения конкурсной процедуры замещения должности главы муниципального образования в результате избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, следует акцентировать внимание на том факте, что

анализируемая процедура меняет сложившиеся представления о традиционных способах замещения должностей в системе местного самоуправления (избрание, назначение, конкурс).

Избрание Главы муниципалитета по результатам конкурса не может оцениваться, как избрание в традиционном понимании. Вместе с тем, данную правовую процедуру также нельзя отнести и к классическому конкурсу. В связи с этим, правовая конструкция избрания Главы муниципального образования по результатам конкурса требует серьезного внимания как научного сообщества, так и федерального законодателя, которое должно проявиться в более подробной регламентации ее содержания на федеральном уровне.

Если же отталкиваться от проблем, выявленных в правоприменительной практике муниципалитетов в рамках подготовки данной публикации, то можно предложить следующие направления совершенствования содержания анализируемой правовой конструкции:

Во-первых, в целях исключения конъюнктурного подхода к определению состава конкурсной комиссии, следует двигаться в направлении закрепления в муниципальном законодательстве статуса конкурсной комиссии, образуемой для оценки кандидатов на должность главы муниципалитета, не как временной комиссии, формируемой местным представительным органом, а как самостоятельного общественного экспертного органа, действующего на основании собственного положения и формируемого на длительный срок (4-5 лет).

Во-вторых, в целях унификации наработанной муниципальной практики по отбору кандидатур на должность Главы муниципального образования, есть смысл внести в ст. 36 Федерального закона N 131-ФЗ нормы, закрепляющие единый перечень представляемых в конкурсную комиссию документов, принципы проведения процедуры конкурсного отбора, а также четко прописанные критерии оценки претендентов на должность Главы муниципального образования.

В-третьих, в целях уменьшения количества конфликтных ситуаций, унификации основных процедурных моментов работы конкурсной комиссии, целесообразно закрепить в Федеральном законе N 131-ФЗ основные принципы организации работы конкурсной комиссии по отбору кандидатов на должность Главы муниципального образования, в частности предполагающие обязательность занятия должности председателя комиссии представителем муниципалитета, публичность всех процедур (включая оглашение программ кандидатов и ответы на вопросы членов комиссии), а также возможность участия в обсуждении программ кандидатов всех зарегистрированных кандидатов на должность Главы муниципального образования.

В-четвертых, в целях оптимизации состава конкурсной комиссии по отбору кандидатов на должность Главы муниципального образования применительно к выполняемой функции, предполагается закрепить в Федеральном законе N 131-ФЗ:

- обязательную квоту представителей общественности,
-запрет на включение муниципальных служащих и иных работников органов местного самоуправления,
- факультативность включения представителей органов региональной государственной власти.

В-пятых, в целях обеспечения надлежащей реализации пассивного избирательного права зарегистрированных кандидатов на должность Главы муниципального образования, есть смысл закрепить в Федеральном законе N 131-ФЗ обязанность конкурсной комиссии по отбору кандидатов на должность Главы муниципального образования представлять представительному органу муниципального образования для проведения голосования по кандидатурам на должность главы муниципального образования всех зарегистрированных конкурсной комиссией кандидатов с приложением заключения о соответствии каждого кандидата установленным требованиям к профессиональному образованию и (или) профессиональным знаниям и навыкам.

Подводя итог проведенному исследованию, следует констатировать тот факт, что на сегодня правовая конструкция замещения должности главы муниципального образования в результате избрания представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, вызывает немало вопросов, как содержательного, так и формально-юридического плана. Очевидно, она является итогом усилий законодателя, попытавшегося, при сохранении демократических подходов к природе Главы муниципального образования, посильнее встроить его в единую вертикаль российской публичной исполнительной власти.

Бесспорным является и то, что муниципальное научное сообщество отнюдь не радует тот факт, что указанное встраивание, как обычно, было произведено без соответствующего предварительного широкого научного обсуждения и анализа (что впрочем, не является исключительно российской практикой) [1, с. 652; 2, с. 230]. В связи с этим, направление развития исследований по рассмотренному вопросу прогнозируется, как в анализе фактической и юридической обоснованности подобного встраивания, так и в направлении создания дополнительных юридических конструкций, совершенствующих содержание процедуры конкурсного избрания главы муниципалитета и грамотно вписывающих ее в существующую систему российского муниципального права.

Список источников

1. Ackerman, Bruce. The New Separation of Powers // Harvard Law Review. Vol. 113.No. 3. Jan., 2000. P. 633-729.
2. Dye Th. Politics in States and Communities. Englewood Cliffs: Prentice-Hall. Inc., 1973. 302p.
3. Быкова А. Г. К вопросу о способах замещения должности главы муниципального образования // Вестник Омской юридической академии. 2016. № 2. С. 43-56.

4. Вискулова В.В. О конкурсном порядке избрания глав муниципальных образований: некоторые обобщения двухлетней практики // Журнал российского права. 2017. №8. С. 26-37.
5. Джагарян Н.В. Конкурсный глава муниципального образования (местной администрации): особенности легитимации и проблемы совершенствования правового статуса // Конституционное и муниципальное право. 2016. N 6. С. 66 – 72.
6. Ирхин И.В. Правовой статус главы муниципального образования: актуальные проблемы поиска оптимума // Журнал российского права. 2016. N 3. С. 18 - 27.
7. Майкова Э.Ю., Симонова Е.В. Конкурсная модель избрания главы местного самоуправления в современной российской муниципальной практике: преимущества и недостатки // Власть. 2017. №8. С. 21-28.
8. Соловьев С.Г. К вопросу о свободе усмотрения депутатов при оценке ежегодного отчета главы муниципального образования //Местное право. 2018. № 3. С. 73-78.
9.Выбирать глав по конкурсу мешают кандидатыи депутаты // https://news.rambler.ru/other/38569828/?utm_content=rnews&utm_medium=read_more&utm_source=copylink (дата обращения: 14.01.2019).
10. Апелляционные определения ВС РФ от 26 октября 2016 г. № 53-АПГ16-16, № 53-АПГ16-17 // СПС КонсультантПлюс.
11. Апелляционные определения ВС РФ от 27 июля 2016 г. № 44-АПГ16-17; от 3 августа 2016 г. № 50-АПГ16-8// СПС КонсультантПлюс.
12. Апелляционное определение ВС РФ от 10 августа 2016 г. № 1-АПГ16-4// СПС КонсультантПлюс.
13. Апелляционное определение ВС РФ от 2 ноября 2016 г. № 58-АПГ16-9// СПС КонсультантПлюс.

УДК-343.1

ПРОЦЕДУРА СУДЕБНОГО РАЗБИРАТЕЛЬСТВА В ЮЖНОЙ КОРЕЕ

Танаева Я.Д., Терновская Е.С., студенты ЧелГУ
(Научный руководитель – Орешкина В.Н., преподаватель кафедры Экономики ЧелГУ)

В статье рассмотрены основные этапы судебного разбирательства, а также особенности уголовно-процессуальной практики в Южной Корее.

Ключевые слова: судебный процесс, уголовное право, приговор, доказательства, уголовное преследование, Южная Корея.

В свете постоянно проводимых в нашем государстве реформ уголовного и уголовно-процессуального законодательства представляется актуальным, в общем, обращение к зарубежным правовым системам, а в частности к «криминальной» ее составляющей. На это указывается в различных научных публикациях [1, С. 248–249; 2, С. 255]. Как справедливо отмечают профессор Е.В. Кунц и Н.С. Кошкин, обращение к зарубежной правовой материи необходимо для того, чтобы помимо собственного исторического опыта, использовать и зарубежный, особенно это касается правовых систем, входящих в романо-германскую правовую семью, как наиболее близких национально-правовой системе России или же правовых систем, которые многое рецепировали от романо-германской правовой семьи [3, С. 277]. В этом отношении особый интерес представляет «криминальная» составляющая правовой системы Южной Кореи.

Основным источником уголовного законодательства Южной Кореи является Уголовный кодекс Республики Корея 1953 г., действующий с многочисленными изменениями и дополнениями. По своей структуре он делится на Общую часть, где изложены основные принципы и категории уголовного права, и Особенную, посвященную главным образом конкретным видам преступлений. Кодекс состоит из 46 разделов, включающих 372 статьи.

Уголовный кодекс Республики Корея предусматривает девять видов наказаний: 1) смертная казнь; 2) «каторга» (тюремное заключение с исполнением тяжелых физических работ); 3) тюремное заключение (без исполнения тяжелых физических работ); 4) лишение определенного права; 5) отстранение от должности; 6) штраф в крупном размере; 7) арест, заключение под стражу; 8) мелкий штраф; 9) конфискация имущества [6].

Уголовный процесс в Республике Корея представляет собой смесь обвинительной и состязательной моделей, поскольку уголовно-процессуальное законодательство сформировалось преимущественно под влиянием уголовных процедур Германии и США [4].

Правосудие по уголовным делам в Южной Корее представляет собой суд, в котором судья принимает решение о виновности и невиновности подсудимого, на которого возбуждено уголовное преследование прокурором и если он признается виновным, то суд назначает ему наказание.

Процедура расследования и уголовного преследования. Расследование по уголовным делам осуществляют прокурор и судебный чиновник полиции. Следственный орган расследует дело о подозреваемом, как правило, без его ареста и без ограничения свободы. Но при необходимости следственный орган может арестовать и налагать ограничение свободы, запросив ордер у судьи, но если преступник взят в момент совершения преступления или существует срочная причина, то можно получить ордер после ареста. Судья выдает ордер в том случае, когда у подозреваемого нет жилья или существует опасность, что он может убежать

или уничтожить доказательства. Правосудие по уголовным делам, как правило, начинается тогда, когда прокурор возбуждает уголовное преследование, присяжный заседатель или потерпевший в суде лично не может возбуждать уголовное преследование, как в США и Англии. Если прокурор предполагает, что будет назначен штраф (денежное взыскание) за нарушение, то он может подать заявку на упрощенную процедуру решения суда. В этом случае судья принимает решение по упрощенной процедуре без судебной процедуры, но если решение по упрощенной процедуре признается не адекватным, то дело передается для рассмотрения в общем судебном порядке. Ответчик может подать заявку на судебную процедуру в течение 7 дней после получения уведомления об упрощенной процедуре.

Судебная процедура. Уголовное правосудие проводится в день судебного разбирательства в открытом суде. Главный судья информирует ответчика о праве хранить молчание и начинает проводить допрос подсудимого о его фамилии, имени, возрасте и т.д. После этого проводится следующая процедура: чтение обвинительного акта прокурора, признание подсудимым обвинительного акта или нет, исследование доказательств, допрос подсудимого, заявление прокурора о своем мнении (предложение о наказании). После завершение этих процедур судья завершает судебное разбирательство и выносит приговор обычно через 2 недели.

Право на получение помощи адвоката. Подсудимый имеет право на получение помощи адвоката не только на стадии расследования, но и во время судебной процедуру. Уголовный кодекс предусматривает, что если подсудимый подвергнут ограничению свободы или не достиг к моменту суда совершеннолетнего возраста или ему более 70 лет, является глухонемым или имеются подозрения в ограничении умственных и физических возможностей, возбуждено уголовное преследование с наказанием смертной казни, пожизненного лишения свободы или более 3 лет лишения свободы, то запрещается проводить судебную процедуру без адвокатов. Поэтому в случае если у подсудимого нет адвоката, то суд предлагает адвоката, назначаемого судом [4]. Кроме вышеуказанных случаев, суд предлагает адвоката по назначению, когда подсудимый не может нанять адвоката из-за финансовых ограничений или когда признается нуждающимся в защите прав подсудимого, учитывая его возраст, умственные способности, уровень образования, также для подсудимого суда с участием присяжных заседателей. Также предлагается адвокат по назначению, если у подозреваемого нет адвоката на стадии до возбуждения уголовного преследования, когда проверяется содержание ордера на задержание подозреваемого или рассматривается законность задержания перед судьей.

Рассмотрение содержания ордера на задержание. Когда следственный орган подает заявку на выдачу ордера на задержание подозреваемого, судья должен немедленно допросить подозреваемого. Если нет особенной причины, он должен допросить его до следующего дня после подачи заявки о выдаче ордера на задержание. С другой стороны, когда судья получил заявку на выдачу ордера на задержание подозреваемого, который еще не арестован, он должен захватить его и допросить его, если есть достаточная причина подозревать его в преступлении. Расследование проводится под руководством судьи и подозреваемый и его адвокат будут иметь возможность объяснить о своей позиции по поводу подозреваемых фактов и причины задержания. Судья будет рассматривать наличие условий задержания и законность задержания на основе результатов расследования и записи, которую предоставил следственный орган.

Рассмотрение законности ареста и задержания и освобождение на поруки. Подозреваемый и связанные с ним лица, которые арестованы и задержаны на этапе следствия, могут подать заявку о рассмотрении законности ареста и задержания в компетентный суд до возбуждения уголовного дела, если выдача ордера на арест и задержание нарушает закон или произошло серьезное изменение ситуации. Получив такую заявку, суд должен немедленно рассмотреть ее, и если найдет достаточную причину незаконности ареста и задержания, он должен приказать освободить задержанного подозреваемого. Суд может освободить подсудимого по просьбе подсудимого либо своим полномочием на таких условиях, как предоставление письменной присяги, ограничение жительства, запрет приближения к пострадавшему, оплата депозита и т.д. Это называется освобождением на поруки. Если условием для освобождения на поруки был денежный залог, то можно представить только гарантийное заявление со страховым полисом для гарантии освобождения на поруки [5].

Внутреннее судебное убеждение в оценке доказательств и признание подсудимого. В уголовном правосудии ответственность доказать виновность подсудимого лежит на прокуроре. Судья решает виновность подсудимого на основе доказательств, которые прокурор предоставил, согласно Конституции и законам. Но невозможно признать виновность подсудимого только на основе его признания, нужны дополнительные доказательства, которые подтверждают искренность его признания. Также если существует причина подозревать в том, что признание обвиняемого осуществляется в результате пытки, акта насилия, угрозы, не надлежащего длительного задержания, или он не произвольно сказал, то такое признание не признается доказательством виновности. С другой стороны, подсудимый имеет право отказаться отвечать на каждый вопрос.

Решение судьи о невиновности или виновности подсудимого. Если судья не может найти доказательства виновности подсудимого, то он выносит оправдательный приговор. В этом случае задержанный подсудимый может подать заявку на уголовную компенсацию в соответствии с законом. Если подозреваемые факты подсудимого составляют преступление и имеются достаточные доказательства, то судья выносит обвинительный приговор. К обвинительному приговору относятся смертная казнь, лишение свободы (тюремное заключение с исправительными работами), тюремное заключение без исправительных работ, дисквалификация (лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью), штраф, тюремное заключение на короткий срок, штраф в маленьком размере, конфискация

имущества. Срок отбывания при лишении свободы и заключении составляет от 1-го дня до 30 лет, а если увеличивают наказание, то срок лишения свободы продлевается до 50 лет [5].

Процедура обжалования (апелляция, кассация). Подсудимый и прокурор могут обжаловать приговор в течение 7 дней после вынесения решения суда, если они не согласны с решением суда первой инстанции. Процедура судебного разбирательства 2-й инстанции не очень отличается от процедуры правосудия в суде первой инстанции, но она отличается ограничением срока для запроса доказательств и ограничением причин для допроса свидетелей. Суд 2-й инстанции не может выносить приговор для подсудимого, который тяжелее чем в суде первой инстанции, который обжаловался. Если подсудимый не согласен с решением суда 2-й инстанции, то он может подать кассационную жалобу в течение 7 дней после вынесения приговора, и чтобы подать кассационное обжалование в Верховный суд, необходимо иметь определенные причины, установленные уголовным процессуальным правом [5].

Упрощенная процедура судебного разбирательства. Судьи в районном суде, в палате при нем и в маленьких городах выносят приговор за нарушения правила дорожного движения или закона о мелком правонарушении по упрощенной процедуре, по упрощенной процедуре по предложению начальника районной полиции, потому что за нарушение этих законов будут незначительные наказания, такие как штраф, размером меньше 200,000 вон, заключение на маленький срок, маленький штраф. Если судья считает решение дела по упрощенной процедуре не надлежащим, то он должен отказаться от предложения начальника районной полиции. Тогда начальник полиции сразу должен передать дело в прокуратуру. Если кто-то не согласен с решением по упрощенной процедуре, то он может в течение 7 дней подать заявку на судебное разбирательство. Решение по упрощенной процедуре имеет такое же действие как решение в общем судебном порядке.

На практике уголовное судопроизводство в Республике Корея всегда демонстрировало обвинительный уклон; судьи обычно следуют доводам обвинения. К основным видам наказания в Республике Корея относятся: смертная казнь, каторга, тюремное заключение, штраф в крупном размере. Мелкий штраф, лишение определенного права, отстранение от должности и арест являются дополнительными видами наказания, хотя могут применяться и самостоятельно.

Таким образом, в уголовном судопроизводстве Южной Кореи важное место отведено институту адвоката, усилена роль судебных постановлений, без которых невозможно проведение обыска, заключение под стражу. При этом практически все процессуальные действия должны быть санкционированы прокурором. Также стоит отметить, что система уголовных санкций отражает суровость южнокорейского уголовного права.

Список источников

1. Кошкин Н.С. Некоторые коллизионные моменты незаконного обогащения и конфискации имущества в российском и международном законодательствах / Н.С. Кошкин, А.Б. Левакин // Наука XXI века: проблемы, поиски, решения. Материалы XXXIX научно-практической конференции с международным участием, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. – Миасс: Геотур, 2015. – С. 248–254. – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=24497481 (дата обращения: 02.03.2019).
2. Кошкин Н.С. Проблемы применения института досудебного соглашения о сотрудничестве на практике / Н.С. Кошкин В.С. Напалков // Наука XXI века: проблемы, поиски, решения. Материалы XXXIX научно-практической конференции с международным участием, посвященной 70-летию Победы в Великой Отечественной войне. – Миасс: Геотур, 2015. – С. 255–261. – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=24497485 (дата обращения: 02.03.2019).
3. Кунц Е.В. Некоторые вопросы преступлений против военной службы по законодательству зарубежных государств / Е.В. Кунц, Н.С. Кошкин // Наука XXI века: проблемы, поиски, решения. Материалы XL научно-практической конференции, посвященной 40-летию Челябинского государственного университета и 20-летию Миасского филиала ЧелГУ. – Миасс: Геотур, 2016. – С. 277–282. – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=26439209 (дата обращения: 02.03.2019).
4. Зуев Ю.Г. Уголовное судопроизводство с участием присяжных заседателей: курс лекций / Ю.Г. Зуев. – М.: Проспект, 2018. – 168 с. Доступ из СПС КонсультантПлюс.
5. Правовые системы стран мира – URL: http://www.bibliotekar.Ru/3-1-31-2-pravovye-sistemy/16.html. (дата обращения: 01.03.2019).

УДК 347.63
ББК 67.404.53

ПРАВА РЕБЕНКА В СЕМЬЕ. ЗАЩИТА ПРАВ РЕБЕНКА В СЕМЬЕ

Тиунов Е.В., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены права и свободы, которые составляют основу правового статуса ребенка. Обозначена административная и уголовная ответственность родителей за несоблюдение прав ребенка.

Ключевые слова: права ребенка; обеспечение прав ребенка; ответственность родителей, интересы несовершеннолетних; жестокое обращение с детьми.

В связи с тем, что государство считает своей задачей подготовку детей к полноценному в обществе существованию, а само детство - важным жизненным этапом для человека, возникает вопрос о том, какие имеются права у ребенка в семье и в социуме.

В России права детей и их защита отражены и закреплены во многих законодательных источниках разного уровня, таких как Конвенция ООН «О правах ребенка», Конституция РФ, Кодексы страны, а также в некоторых Федеральных законах.

В законодательстве РФ детьми признаются граждане, которым еще не исполнилось 18-ти лет. То есть они не достигли своего совершеннолетия [2].

Общее обеспечение прав ребенка осуществляется в РФ в соответствии с ФЗ 124. Согласно данному источнику права, органы государственной власти, должностные лица данных учреждений, родители и законные представители, медработники, педагоги, психологи и другие специалисты, занимающиеся воспитанием, развитием или образованием детей, должны содействовать защите их прав и интересов.

Семейный кодекс РФ в главе 11 определяет права несовершеннолетних детей. Семейное право регламентирует их возможности и полномочия как в семье, так и в социуме в общем [3].

Право жить и воспитываться в семье.

Статья 54 СК РФ закрепляет за несовершеннолетним лицом право жить и получать воспитание в семье. А это значит, что во всех случаях, кроме тех, когда нарушаются интересы детей или есть угроза их жизни и здоровью, несовершеннолетние могут и должны жить с родителями, получать их внимание, заботу и опеку. При отсутствии кровных матери и отца или лишения их прав в отношении собственных детей ребенок имеет право жить и воспитываться в специализированных детских учреждениях или в приемной семье [3].

Право на общение с родственниками.

Помимо положений, прописанных в ст. 54 Семейного кодекса РФ, права ребенка включают в себя и его возможность общаться со всеми своими родственниками. В случае если родители находятся в разводе и проживают отдельно, дети могут общаться как с матерью, так и с отцом в равной мере. А также их не могут ограничивать в коммуникациях с дедушками, бабушками, братьями, сестрами и т. п. Право на получение фамилии, имени, отчества.

Также права ребенка заключаются и в возможности детей иметь имя, фамилию и отчество. Законодатель уточняет, что имя дается родителями, фамилия - согласно той, что присвоена матери или отцу, а отчество по имени папы ребенка. Это в случаях, если другое не прописано в законах субъектов РФ (связанных с традициями и обычаями регионов). Ребенку могут изменять фамилию и имя по соглашению родителей с момента достижения им возраста 14-ти лет. При этом фамилия может изменяться на фамилию другого родителя, а имя - на любое возможное.

Право на выражение собственного мнения.

В статье 57 СК РФ описано право ребенка на выражение собственного мнения. Согласно данному постановлению, дети могут высказывать в любой доступной им форме личные мысли по поводу любого вопроса, который затрагивает их интересы.

Право детей в семье и социуме на выражение собственного мнения согласно Конвенции ООН дается ребенку независимо от его возраста. Считается, что дети вправе высказываться по вопросам, касающихся их интересов, с того момента, как они становятся способными сформулировать свои мысли.

Право на собственные доходы и средства существования.

Необходимые средства для существования - это предметы, продукты питания, одежда и другие материальные ценности, нужные детям для жизни, образования и развития. Согласно ст. 80 СК РФ, родители обязаны содержать собственного ребенка, выбирая форму и порядок такого обеспечения самостоятельно. Если ребенок получает алименты от одного из родителей, то другой вправе распоряжаться полученными благами в интересах несовершеннолетнего. То же самое касается пенсий и социальных выплат в полных и неполных семьях. В целом такие права ребенка в семье называются имущественными.

Право на защиту.

Защита прав ребенка в семье осуществляется родителями или законными представителями (опекунами, усыновителями). При этом несовершеннолетний имеет возможность защиты от злоупотребления со стороны взрослых по отношению к нему. В случае, когда другому человеку становится известно, что права и интересы ребенка нарушены, его жизни или здоровью угрожает что-либо, гражданин обязан сообщить об этом в органы опеки. Сам ребенок также может обратиться в данный орган по соответствующему факту нарушения. А с 14 лет он может сразу подать заявление в суд [3].

Административная ответственность за нарушение прав ребенка.

Нарушение прав ребенка в семье или в обществе влечет за собой определенные последствия, такие как уголовная, дисциплинарная или административная ответственность. Кроме того, родители или опекуны, ненадлежащим образом занимающиеся воспитанием собственных детей, могут быть лишены родительских

прав. Согласно статье 69 СК РФ, основаниями для этого могут стать уклонение от выполнения ими обязанностей, отказ забрать ребенка из роддома, медицинской организации и подобного учреждения, злоупотребление своими полномочиями, жестокое обращение с детьми, алкоголизм, наркомания, совершение ими преступлений против жизни или здоровья собственных детей или супруга. Изначально же взрослые, нарушающие права и интересы ребенка, наказываются предупреждением и административным штрафом. В повторившейся ситуации штраф увеличивается или же нарушителю вменяется до пяти суток ареста [1].

Уголовная ответственность за нарушение прав детей.

Если же ненадлежащее воспитание детей сопряжено с жестоким обращением, то, согласно статье 156 УК РФ, родители или лица, на которых возложена данная обязанность, наказываются штрафом до ста тысяч рублей или размером в заработную плату или иного дохода совершившего преступление лица за период до одного года, либо обязательными работами на срок до 440 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до трех лет с лишением права занимать определенные должности либо заниматься определенной деятельностью на срок до 5-ти лет или без такового, либо лишением свободы на срок до 3-х лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 5-ти лет или без такового [4].

Статья 150 УК РФ определяет ответственность взрослых за вовлечение детей в преступные деяния. За совершение данного деяния предусматривается наказание лишение свободы на срок до 5-ти лет. Если такое нарушение совершают родители, педагогические работники либо иные лица, на которые законом возложены обязанности за воспитание несовершеннолетних, то им вменяется лишение свободы сроком до шести лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового. Если же при этом происходит насилие или угрозы, то наказание составляет от 2-х до 7-ми лет лишения свободы с ограничением свободы на срок до 2-х лет либо без такового. В ситуациях, когда вовлечение происходит в преступление, совершенное группой лиц, или является тяжким или особо тяжким, а также преступление совершается по мотивам политической, идеологической, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, Уголовным кодексом РФ предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от пяти до восьми лет с ограничением свободы на срок до двух лет либо без такового [4].

Статья 151 УК РФ определяет ответственность взрослых за вовлечение детей в совершение антиобщественных действий.

Так, за вовлечение несовершеннолетнего в систематическое употребление (распитие) алкогольной и спиртосодержащей продукции, одурманивающих веществ, в занятие бродяжничеством или попрошайничеством, совершенное лицом, достигшим восемнадцатилетнего возраста, предусмотрена уголовная ответственность в виде обязательных работ на срок до 480 часов, либо исправительные работы на срок одного года до 2-х лет, либо арест на срок от 3-х до 6-ти месяцев, либо лишение свободы на срок до 4-х лет.

Если указанное деяние совершено родителем, педагогическим работником либо иным лицом, на которое законом возложены обязанности по воспитанию несовершеннолетнего, в таких случаях данное деяние наказывается ограничением свободы на срок от 2-х до 4-х лет, либо арестом на срок от 4-х до 6-ти месяцев, либо лишением свободы на срок до 5-ти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до 3-х лет или без такового [4].

В случаях, если вовлечение несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий совершено с применением насилия или с угрозой применения насилия, уголовным законом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок от 2-х до 6-ти лет с ограничением свободы на срок до 2-х лет либо без такового.

Иные права детей.

Таким образом, Семейный кодекс РФ - это своего рода памятка для родителей. Права ребенка в семье здесь выделены для большей наглядности в отдельную главу. Но помимо основных прав ребенка, прописанных в кодексе, несовершеннолетние имеют права, закрепленные в других правовых источниках, например возможность разностороннего развития, бесплатного школьного и дошкольного образования, получения медицинской помощи. Дети могут получать различного рода пособия от государства. Они, как любой взрослый гражданин, также имеют право на уважение человеческого достоинства. А также права ребенка в семье предполагают беспрепятственное получение и владение информацией о том, кто является его родителями. Стоит отметить, что права ребенка в приемной семье ничем не отличаются от тех, которыми наделён малыш, проживающий с родными [3].

Современная семья и права ребенка - неразрывно связанные понятия, так как именно семья - это естественная среда обитания детей, а в настоящее время закон очень внимателен к несовершеннолетним как к будущему страны. Большую часть времени они проводят именно в стенах родного дома, получают воспитание и обеспечение со стороны собственных родителей. В связи с частными случаями, где встречаются недобросовестные взрослые, которые ненадлежащим образом выполняют свои обязанности, подвергают ребенка опасности, а иногда и откровенно издеваются над ним, закон должен не только прописывать и регулировать отношения, возникающие в данной ячейке общества, но и целенаправленно защищать интересы несовершеннолетних - тех граждан страны, которые в силу собственного возраста слабы, более уязвимы и часто не способны отстоять свои интересы.

Миасским городским судом Челябинской области проведено изучение судебной практики по гражданским делам о лишении родительских прав за 2018 год.

По итогам проведенного изучения судьями Миасского городского суда рассмотрено 63 гражданских дела, из которых по 38 делам вынесено решение об удовлетворении исковых требований о лишении родительских прав.

Законом предусмотрены следующие последствия для родителей. Если родительских прав лишен один родитель, ребенок передается второму родителю. Если это невозможно или суд лишил родительских прав обоих родителей, ребенка передают на воспитание опекуну или попечителю (если он уже назначен) либо органу опеки и попечительства.

Кроме того, прекращается право женщины на материнский капитал в случае лишения ее родительских прав в отношении ребенка, в связи с рождением которого возникло такое право

Список источников

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ// Доступ из справочно-правовой системы «Консультант Плюс».
2. Конституция Российской Федерации - М.: «Проспект», 2013. - 48 с.
3. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2013. - № 2. - Ст. 51.
4. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Российская газета. - 2013. - № 23. - 5 апреля.

УДК 347.633

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАЙНЫ УСЫНОВЛЕНИЯ В РОССИИ

Уфимцева Д.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье рассмотрены права семьи на тайну усыновления в России, приведены примеры зарубежных стран, изучен процесс законодательства на тему тайны усыновления

Ключевые слова: права ребенка; обеспечение прав ребенка; права семьи, тайна усыновления, члены семьи.

Быстрое развития информационных технологий вызывает появление новых неправомерных способов сбора, хранения, распространения конфиденциальной информации о человеке и его частной жизни. Право человека на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну закреплено в 23 статье Конституции Российской Федерации [1].

Несмотря на то, что право на личную и семейную тайну является обширным и регулируется сразу несколькими отраслями права, в юридической науке нет четкого определения семейной тайны. А.В. Филиппенко под семейной тайной понимает «сведения о лицах, фактах, событиях, существующих в сфере отношений, регулируемых семейным правом» [2].

Но данное определение, на наш взгляд, не полностью раскрывает это понятие. Оно не предусматривает ограниченного доступа к информации, которая составляет семейную тайну, а также не определяет условия возникновения тайны и не называет круг лиц, на которых данная тайна распространяется.

Считаю, что определение семейной тайны необходимо рассматривать через такое понятие как «семья», ведь обозначенная тайна возникает в рамках семейного союза и затрагивает интересы лиц, находящихся в семейной связи.

Именно с этой точки зрения семейную тайну рассматривает В.А. Новиков. По его мнению, семейная тайна является «групповой тайной, носителями которой выступают члены одной семьи, представляющей информацию о взаимоотношениях между ними. При этом, носителям и семейной тайны стоит рассматривать не только супругов, родителей и детей, но и других лиц, совместно проживающих и ведущих совместное хозяйство (например, иждивенцев, не имеющих кровного родства с другими членами семьи)». Но также не стоит ограничивать круг носителей семейной тайны только членами семьи. Являясь специфичным явлением, семейная тайна проникает в различные сферы семейных отношений (например, тайна усыновления) и как следствие, может быть доступна лицам, не входящим в «семейный круг». Так, согласно статье 139 Семейного кодекса Российской Федерации судьи, вынесшие решение об усыновлении ребенка, или должностные лица, осуществившие государственную регистрацию усыновления, а также лица, иным образом осведомленные об усыновлении, обязаны сохранять тайну усыновления ребенка.

Таким образом, семейная тайна может быть известна определенным должностным лицам, которые в свою очередь также обязаны соблюдать режим ограниченного доступа к тайне. Большой интерес представляет позиция Конституционного Суда Российской Федерации по данному вопросу, который указал, что «право на

неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну означает предоставленную человеку и гарантированную государством возможность контролировать информацию о самом себе, препятствовать разглашению сведений личного, интимного характера; в понятие «частная жизнь» включается та область жизнедеятельности человека, которая относится к отдельному лицу, касается только его и не подлежит контролю со стороны общества и государства, если носит не противоправный характер» [3].

Таким образом, Конституционный Суд закрепил право контролировать информацию о самом себе и препятствовать разглашению сведений личного характера, в том числе сведений, составляющих семейную тайну. В сфере регулирования семейной тайны особое внимание стоит уделить тайне усыновления. Усыновление является приоритетной формой устройства детей, оставшихся без попечения родителей. А важнейшей стороной усыновления является сохранение тайны этого процесса. В законодательстве Российской Федерации предусмотрены меры по сохранению тайны усыновления. К таким мерам относятся: изменение по просьбе усыновителей имени, фамилии, отчества, даты и места рождения усыновленного (п.п. 2,3 ст.134, п.1 ст. 135 Семейного Кодекса Российской Федерации (далее СК РФ) [4]; запись усыновителей в качестве родителей усыновленного ребенка (п.1 ст.136 СК РФ); обязанность лиц, осведомленных об усыновлении, сохранять тайну усыновления ребенка (п.1 ст. 139 СК РФ); наступление уголовной ответственности за разглашение тайны усыновления вопреки воле усыновителя (ст. 155 Уголовного Кодекса Российской Федерации (далее УК РФ) [5]; рассмотрение заявления об усыновлении в закрытом судебном заседании (ст.273Гражданско-процессуального кодекса Российской Федерации) [6].

По вопросу сохранения тайны усыновления существует не одна точка зрения. Одни ученые считают, что сохранение тайны усыновления необходимо, так как это позволяет установить и сохранить истинные семейные отношения между усыновителями и усыновленным, а раскрытие тайны может плачевно сказаться на психике ребенка и семейных устоях. Другие же отмечают, что тайна усыновления нецелесообразна. Например, М.В. Антокольская считает: «Такая жесткая позиция действующего законодательства по поводу сохранения тайны усыновления в отношении самого ребенка представляется устаревшей, поэтому ребенок, достигший совершеннолетия, должен иметь право получить доступ ко всем касающимся его сведениям, в том числе и к данным об усыновлении» [7].

В различных странах мира вопрос тайны усыновления решается по-разному. Но большинство государств поддерживает точку зрения о том, что ребенок должен знать о своих настоящих родителях и своем происхождении. В

Италии усыновителей обязывают рассказывать детям об их прошлом. В США

понятие «тайна усыновления» вообще отсутствует. И связано это с прозрачностью и публичностью процесса усыновления. Так, биологические родители ребенка имеют право общаться с ним и даже вернуть себе ребенка через суд. Но в то же время, полное отсутствие тайны усыновления вынуждает некоторые семьи Европы и Америки усыновлять детей из других стран. Безусловным лидером по усыновлению детей из других государств является США. Скорее всего, связано это с нежеланием усыновителей контактировать с биологическими родителями ребенка и беспокойством за будущее усыновленного. Таким образом, можно сделать вывод, что абсолютное отсутствие тайны усыновления составляет проблему для некоторых усыновителей в силу нравственных, этических, межличностных и других аспектов процесса усыновления.

Конституционный Суд РФ в своем Постановлении от 16 июня 2015 г. No15-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закона «Об актах гражданского состояния» в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной» указал, что «тайна усыновления обеспечивает гармоничные отношения между ребенком и приемной семьей. И справедливо, что раскрыть информацию о биологических родителях могут только усыновители. Однако это оставляет без ответа вопрос о том, как поступить, если в живых не осталось ни их самих, ни приемного сына или дочери». Также Конституционный Суд разрешил в исключительных случаях раскрывать тайну усыновления в интересах потомков. В частности, когда сведения о генетическом происхождении могут понадобиться для выявления наследственных заболеваний и предотвращения кровосмешения. Так, в выше упомянутом Постановлении говорится: «В ситуациях усыновления сведения о происхождении ребенка, хотя они и имеют конфиденциальный характер, могут оказаться незаменимыми для раскрытия генетической истории семьи и выявления биологических связей, составляющих важную часть идентичности каждого человека, включая тайну имени, места рождения и иных обстоятельств усыновления, в частности при необходимости выявления (диагностики) наследственных заболеваний, предотвращения браков с близкими кровными родственниками и т.д. В таких случаях речь идет об удовлетворении лицом определенного информационного интереса, который состоит в том, чтобы знать о происхождении своих родителей, о своих предках».

С точки зрения дальнейшего развития тайны усыновления в России интересен Указ Президента РФ от 1 июня 2012 г. No761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 -2017 годы» [8], в котором утверждается государственная политика по улучшению положения детей в Российской Федерации и ключевые механизмы ее реализации, базирующиеся на общепризнанных принципах и нормах международного права.

В данном документе, в разделе «Меры, направленные на защиту прав и интересов детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», одним из пунктов является «переход к системе открытого усыновления с отказом от тайны усыновления». Пойдет ли отмена тайны усыновления на пользу российскому обществу? По нашему мнению, абсолютная отмена тайны усыновления в России на современном этапе нежелательна, так как российское общество пока слишком незрело для столь глобальных перемен в области семейного права [9].

Тайна усыновления дает возможность усыновителям строить гармоничные отношения с усыновленным, устанавливать истинные семейные связи и гарантирует невмешательство третьих лиц в дела, связанные с усыновлением (в том числе и биологических родителей усыновленного). Усыновление (без тайны этого процесса) будет осуществить сложнее с точки зрения нравственных, моральных принципов и давления общественного мнения, что в итоге может нанести психологическую травму ребенку. Ввиду этих причин возможно снижение количества усыновляемых детей-сирот, а политика государства ориентирована, наоборот, на увеличение количества усыновляемых, ведь дети-сироты нуждаются в помощи общества в первую очередь. Резкая отмена тайны усыновления в настоящее время в России, по-нашему мнению, недопустима. Для реализации этой задачи сначала необходимо осуществить некоторое ограничение на сохранение тайны усыновления (например, разрешить усыновленным, достигшим совершеннолетия, получать информацию о своих биологических родителях через органы опеки и др.). Далее необходимо проанализировать последствия принятия данного решения и сделать соответствующие выводы по дальнейшей реализации задачи отмены тайны усыновления. Таким образом, тайна усыновления представляет собой одну из актуальнейших и острых проблем современной России.

Принимать решение о сохранении тайны усыновления, по нашему мнению, должны сами усыновители. Ввиду своих личных, нравственных убеждений, внутренних и психологических особенностей только они имеют право решать: раскрывать тайну усыновления или нет.

Список источников

1. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993). // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – No 4. – С. 445.
2. Конституция РФ (принята всенародным голосованием 12.12.1993). // Собр. законодательства Рос. Федерации. – 2009. – No 4. – С. 445.
3. Определение Конституционного Суда РФ от 24.12.2013 No 2128 - О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Золотоносова Михаила Нафталиевича на нарушение его конституционных прав частью 3статьи 25 Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации»//КонсультантПлюс: справочно - правовая система
4. Семейный Кодекс РФ от 29.12.1995 No 223 - ФЗ(ред. от 13.07.2015) // КонсультантПлюс: справочно - правовая система.
5. Гражданско - процессуальный Кодекс РФ от 14.11.2002 No 138 -
6. ФЗ(с изм. и доп., вступ. в силу с 15.09.2015) // КонсультантПлюс: справочно - правовая система.
7. Антокольская М.В. Семейное право: учебник. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Норма, Инфрма-М, 2010.
8. Указ Президента РФ от 01.06.2012 No 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы" // «Собрание законодательства РФ», 04.06.2012, No 23, ст. 2994
9. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2015 N 15-П"По делу о проверке конституционности положений статьи 139 Семейного кодекса Российской Федерации и статьи 47 Федерального закон «Об актах гражданского состояния" в связи с жалобой граждан Г.Ф. Грубич и Т.Г. Гущиной» // «Собрание законодательства РФ»

УДК 343.3/.7

К ВОПРОСУ ПРИМЕНЕНИЯ СТ. 178 УК РФ

Федько Е.В., студентка Института права ЧелГУ
(Научный руководитель – Кошкин Н.С., преподаватель кафедры уголовного права и криминологии Института права ЧелГУ)

В данной статье рассматриваются законодательные положения относительно ограничения конкуренции. Поднимаются вопросы применения ст. 178 УК РФ, предусматривающей уголовную ответственность за ограничение конкуренции. Выделяются негативные особенности данной статьи. Выявляются правоприменительные ошибки, касающиеся квалификации деяний по ст. 178 УК РФ. Приводится анализ судебной практики, касающейся деяний, направленных на ограничение конкуренции.

Ключевые слова: ограничение конкуренции, квалификация деяний, судебная практика, хозяйствующие субъекты, антимонопольная политика.

Статья 178 Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (далее по тексту УК РФ) [1] на сегодняшний день остается одной из самых не востребованных в силу различных причин, в частности из-за [2, С. 326]:

– малопонятных формулировок, касающихся состава преступления;

– отсутствия реальных механизмов выявления и доказывания противоправных действий, охватываемых этой статьей.

Изменения ст. 178 УК РФ, в частности, Федеральный закон РФ от 08 марта 2015 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации» (далее по тексту - ФЗ РФ № 45) затрагивали те или иные элементы данного преступления, и в первую очередь объективную сторону состава преступления, которые выражаются в конкретных противоправных действиях, направленных на ограничение конкуренции, а также санкции за противоправные действия [3].

Законодательная формулировка объективной стороны правонарушения ФЗ РФ № 45 относит к противоправным действиям «ограничение конкуренции путем заключения, между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством РФ, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере». Таким образом, уголовная ответственность по части 1 статьи 178 УК РФ предусмотрена только за картели, которые могут заключаться и во время проведения закупок. За все остальные противоправные действия, влекущие негативные последствия в виде ограничения конкуренции на товарных рынках, предусмотрена административная ответственность (ст. 14.31–14.33 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ).

Анализ нормы позволяет выделить следующие негативные особенности данной статьи:

Во-первых, законодательство не содержит четкого определения понятия «ограничения конкуренции», а лишь выделяет его признаки, в литературе дано различное толкование этого явления.

В Федеральном законе РФ от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» содержатся исключения, согласно которым ограничение конкуренции может быть признано допустимым [4]. Представляется возможным, чтобы исходя из позиции верной юридической техники, название статьи должно быть более четким и детализированным.

Во-вторых, действующая редакция ст. 178 УК РФ порождает такие вопросы как [5, С. 21–23]:

а) что следует устанавливать при квалификации деяния;

б) Какова должна быть рыночная ситуация, чтобы совершенные действия подпадали под признаки состава преступления.

В-третьих, состав преступления является материальным, поскольку в качестве последствий предусматривает крупный ущерб гражданам, организациям или государству, размер которого установлен в примечание указанной статьи и составляет более десяти миллионов рублей.

Нужно отметить, что признак крупного ущерба был предусмотрен и ныне действующей редакцией. И уже тогда выявлялись проблемы с его применением. Для того, чтобы по делу был установлен крупный ущерб, нужно доказать, что он возник именно в результате монополистической деятельности хозяйствующего субъекта, а не был вызван другими факторами, не связанными с поведением субъекта. Такие негативные явления, как инфляция, банкротство хозяйствующего субъекта и т.д. связаны не только с монополистической деятельностью, но и с рядом других причин объективного и субъективного характера. Методики определения такого ущерба, которая полностью могла бы убедить суд в объективности его содержания, нет. Поэтому, по мнению многих специалистов-практиков, было бы целесообразным исключить этот признак [6, С. 221].

Считается возможным, что действующая редакция могла бы быть более детализированной. На основании вышеизложенного, имеются явные противоречия уголовного и антимонопольного законодательства, которые можно избежать путем совершенствования редакции рассматриваемой статьи.

Анализ судебной практики показал, что дел, квалифицированных по ст.178 УК РФ практически нет, но и в тех, которые имеются, существуют правоприменительные ошибки, касающиеся квалификации деяний [7].

Так, в ходе предварительного следствия было установлено, что Ш., осуществляющий торговлю арбузами на рынке, подошел к С. и Ф. (которые также торговали арбузами) и потребовал от них покинуть территорию рынка вместе с товаром. При этом Ш. заявил, что если С. и Ф. не выполнят его требования, то он насильно обратит в свою собственность автомашину с их товарами и торговое оборудование. Органами предварительного следствия действия Ш. были квалифицированы по ч. 3 ст. 178 УК РФ. Перовский районный суд ВАО города Москвы правильно переквалифицировал действия Ш. с ч. 3 на ч. 1 ст. 178 УК РФ, указав в приговоре, что квалификация действий Ш. органами предварительного следствия является необоснованной и незаконной, поскольку объективных и достоверных доказательств, свидетельствующих об угрозе уничтожения и повреждения чужого имущества на стадии предварительного следствия и судебного разбирательства, добыто не было.

Действия виновного следует квалифицировать по ч. 3 ст. 178 УК РФ по факту применения насилия или угрозы его применения, а равно по факту уничтожения или повреждения чужого имущества либо угрозы его уничтожения или повреждения только в случае, если при этом отсутствуют признаки вымогательства, то есть виновный не должен требовать передачи чужого имущества или права на имущество или совершения иных действий имущественного характера.

Также нужно отметить, что ст. 178 УК РФ может применяться в совокупности со ст. 159 УК РФ и ст. 256 УК РФ [8, С. 18–22] .

Пример такой идеальной совокупности преступлений нашел отражение в приговоре Новгородского районного суда, которым учредитель и генеральный директор ООО Новомост-53 В.С. был признан виновным в совершении преступлений, предусмотренных ч. 4 ст. 159 УК РФ (мошенничество, совершенное в особо

крупном размере), п. а ч. 2 ст. 178 УК РФ (недопущение, ограничение или устранение конкуренции), ч. 1 ст. 286 УК РФ (превышение должностных полномочий). С учетом того что В.С. признал свою вину и заключил досудебное соглашение о сотрудничестве, суд приговорил его к трем годам и восьми месяцам лишения свободы условно с испытательным сроком на четыре года, одновременно лишив его на два года и шесть месяцев права заниматься определенной деятельностью и назначив ему штраф на сумму 300 тыс. руб.

Руководителем организованной группы, по мнению следствия, выступило должностное лицо – первый заместитель губернатора области, которым был разработан план по хищению бюджетных средств, выделенных на ремонт и содержание автомобильных дорог на территории ряда районов Новгородской области. Роль В.С. в совершении преступления, предусмотренного ст. 178 УК РФ, состояла в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения (картель) с ООО Трансбалтстрой и ООО СК Балтийский регион об отказе последних от участия в аукционе на право получения контракта на строительство участка дороги и мостового перехода.

Таким образом, анализ практики применения положений ст.178 УК РФ по материалам ФАС России показал, что в 2015 году данная норма применялась за противоправные деяния в виде сговора участниками закупок [9, С. 95-98] . Это говорит о понимании и осознании законодателей характера и степени общественной опасности деяний, направленных на ограничение конкуренции. Более того, следует отметить, что проблемы квалификации преступлений не обошли стороной и другие многие составы преступлений на что указывают научные публикации [10, С. 64; 11, С. 91].

Совершенствование и детализирование статьи 178 УК РФ позволило бы появиться реальному «занавесу» сговорам на торгах, формированию конкурентных основ в сфере закупок, из чего вытекает повышение эффективности государственных и муниципальных закупок.

Не менее важным для эффективного применения ст. 178 УК РФ является наличие разъяснений и обобщений судебной практики. Однако, до сих пор таких разъяснений и обобщений нет, поэтому отсутствует единообразие и постоянство в применении указанной статьи, возникают спорные аспекты правоприменительной практики.

Список источников

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.
2. Русское уголовное право. Общая часть: Учебник / по ред. Н.А. Сергиевского, перераб. и доп. – СПб.: Издательство СПбГУ, 2013. – 550 с.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 08 марта 2015 года № 45-ФЗ «О внесении изменений в статью 178 Уголовного кодекса Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2015. – № 10. – Ст. 1415. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
4. Федеральный закон Российской Федерации от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 31. – Ст. 3434. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
5. Башлачев-Николаев И. В. О защите конкуренции как мере защиты публичных интересов / И.В. Башлачев-Николаев // Российское конкурентное право и экономика. – 2015. – №2. – С. 21-23.
6. Уголовное право. Общая часть: Учебник / под ред. В.А. Спасовича, перераб. и доп. – СПб.: Издательство Наука, 2014. – 367 с.
7. Судебные решения по ст. 178 УК РФ. – URL: https:// rospravosudie.com/law/ (дата обращения 02.03.2019.)
8. Лапина Е. Б. Государственная поддержка конкурентной среды в аспекте эффективности государственных закупок / Е.Б. Лапина // Юрист. – 2014. – № 5. – С. 18–22.
9. Медведева Н. Г. К вопросу о теории и практике государственного контроля за государственными закупками / Н.Г. Медведева // Символ науки. – 2015. – № 7. – С. 95-98.
10. Кошкин Н.С. Спорные вопросы квалификации должностных преступлений против военной службы / Н.С. Кошкин // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 2, вып. 1. – № 1. – С. 64–70. – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=29861275 (дата обращения: 01.03.2019).
11. Кунц, Е.В. Проблемы квалификации врачебных преступлений: обзор судебной и следственной практики / Е.В. Кунц // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. – 2017. – Т. 2, вып. 4. – С. 91– 94. – URL: https://elibrary.ru/item.asp?id=32423307 (дата обращения: 01.03.2019).

УДК-343.2

ДВОЙНАЯ ФОРМА ВИНЫ В УГОЛОВНОМ ПРАВЕ

Федько Е.В. студентка Института права ЧелГУ
Юмагузин А.А., аспирант кафедры уголовного права и криминологии

Рассматриваются особенности преступлений с двойной формой вины. Приводятся дискуссии ученых относительно целесообразности введения статьи об ответственности за преступления, совершенное с двумя формами вины. Анализируется судебная практика разграничения преступлений с двойной формой вины от убийства.

Ключевые слова: общественно-опасное деяние, двойная форма вины, умысел, неосторожность, судебная практика.

Исследованию данной проблемы, в частности двойная форма вины в уголовном праве, в настоящее время посвящен ряд научных работ.

Согласно ст. 14 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее по тексту УК РФ) преступным признается лишь такое общественно-опасное деяние, которое совершается виновно. Согласно статистически данным преступления совершается с одной формой вины, т.е. умыслом или неосторожностью. Однако, законодатель допускает одновременное существование двух форм вины в одном деянии. УК РФ 1996 года называет подобную конструкцию «ответственность за преступление, совершенное с двумя формами вины».

Двойная форма вины – это параллельное существование в одном общественно-опасном деянии двух форм вины, а именно умысла и неосторожности. Норма ст. 27 УК РФ распространяется на случаи умышленной формы вины в отношении определенных действий виновного лица и неосторожной вины в отношении последствий, которые могут быть как в форме легкомыслия, так и в форме небрежности.

Параллельное существование двух форм вины в одном противоправном деянии законодатель не относит к неосторожным, т.е. нельзя каким-либо образом сравнивать преступления с двойной формой вины с преступлениями по неосторожности, которые имеют в своем составе одно последствие и, соответственно, одну форму вину. Данные уголовные преступления относятся к умышленным. Данное обстоятельство имеет большое практическое значение.

Так при рассмотрении вопросов о наличии рецидива, степени тяжести преступления, эксцесса исполнителя и ряда других вопросов характеризуются умышленным или неосторожным характером. И, возвращаясь к рассматриваемой теме, определяющим здесь будет то последствие, которое является основным, исходя из конкретного состава преступления.

В доктрине уголовного права содержатся дискуссии относительно неверности данной концепции. Но нужно сказать, разрешение вопроса нуждается в иных подходах и не может основываться лишь на лексическом толковании того или иного термина [1].

Сторонники первой точки зрения считали, что не должно существовать самостоятельной конструкции как «двойная форма вины».

Например, А.Б. Сахаров отмечал, что разъединение понятия «вина» в составе единого общественно-опасного деяния с теоретической точки зрения является неубедительным и бессвязным [2, С. 70-71].

Светлов А.Я писал, что законодательная конструкция двойной формы вины не позволяет отграничить данные преступления от смежных им [3, С. 3-5].

Пинаев А.А. утверждал, что необходимо помимо категории «двойная вина» использовать формулировку «смешанная форма вины», но, безусловно, различая их между собой [4, С. 52-53].

Сторонники второй точки зрения предлагали иную формулировку с подобным содержанием, указанным в ст. 27 УК РФ.

Брайнин Я.М. и Н.М. Король для характеристики отмеченных явлений предложили самостоятельную формулировку «сложная форма вины». По мнению ученых подобное понятие является наиболее грамотным и осмысленным, поскольку ее содержание точно и четко отражает практическую сложность установления психического отношения виновного к преступлению [5, С. 20-21].

Касинюк В.И. был сторонником того, чтобы в УК РФ содержалась следующее понятие «комбинированная форма вины». По его мнению, именно она подчеркивает особенности и реалии квалификации данных преступлений [6, С. 59-60].

Нельзя оставить без внимания важные особенности преступлений с двойной формой вины, которые выше не освещались:

Во-первых, имеет место не менее двух последствий, которые в следственно-практической деятельности именуются основными и промежуточными.

Во-вторых, хронологическая последовательность их наступления в результате совершения виновным лицом одного общественно-опасного деяния.

На практике наибольшие сложности при квалификации преступлений с двойной формой вины связаны с отграничением убийства от смежных составов преступлений.

При решении направленности умысла необходимо исходить из всех обстоятельств дела, а именно учитывать вопросы, касающиеся орудия преступления, способ совершения, количество, характер, локализацию повреждений. Именно при таком подходе выяснится реальное психическое отношение лица к содеянному. Об этом, в частности, говорится в Пленуме Верховного Суда Российской Федерации в постановлении от 27 января 1999 года «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» [7].

Обратимся к конкретным примерам из судебной практики.

Так, в обзоре судебной практики по уголовным делам Смоленского областного суда [8].

П., обвиняемый в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 105 УК РФ, приговором суда признан виновным и осужден по ч. 4 ст. 111 УК РФ.

Суд переквалифицировал действия П. и указал, что прокурор не представил доказательств, свидетельствующих о направленности умысла П. на убийство. В приобщенной к материалам дела явке с повинной, а также в своих последующих показаниях П. утверждал, что, несмотря на то, что наносил удары в жизненно важные органы, не желал смерти потерпевшего.

Кассационным определением приговор суда первой инстанции отменен и дело направлено на новое судебное разбирательство.

Суд необоснованно переквалифицировал действия подсудимого с ч. 1 ст. 105 УК РФ на ч. 4 ст. 111 УК РФ, поскольку многократность нанесения ударов в жизненно важные органы потерпевшего с применением орудий преступления, свидетельствует о направленности умысла виновного на лишение жизни потерпевшего.

Так же, из практики рассмотрения городскими (районными) судами Ленинградской области уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 105 и ч. 4 ст. 111 УК РФ [9].

Действия Р., обвиняемого в совершении преступления по ч. 1 ст. 105 УК РФ, были переквалифицированы судом по ч. 4. ст. 111 УК РФ, т.к. государственным обвинителем не было представлено доказательств о направленности умысла Р. На убийство. Смерть потерпевшего наступила в результате колото-резаного ранения в жизненно важный орган. Но суд при решении вопроса о направленности умысла не учел всех обстоятельств содеянного и в данном случае Р. По отношению к смерти потерпевшего относился небрежно, что свидетельствует о преступлении, совершенном по неосторожности.

Таким образом, на практике выявляется достаточное количество ошибок, касающихся квалификации преступлений с двойной формой вины. В частности, они возникают из-за неправильного толкования волеизъявления преступника. И исключить их можно только при условии правильной оценки обстоятельств совершения преступления. Так же существуют разные точки зрения относительно ошибочности формулировки «двойная форма вины», но основаны они только на семантическом толковании [11, С. 220].

Однако нужно сказать, что закрепление в УК РФ ответственности за преступления с двойной формой вины позволяет максимально учесть сочетание интеллектуальных и волевых элементов, образующих виды умысла и неосторожности, а значит, индивидуализировать наказание. Это позволяет говорить о том, что на практике существование подобной конструкции имеет место быть.

Список источников

1. Русское уголовное право. Общая часть: Учебник [Текст] / по ред. Н.А. Сергиевского, перераб. и доп. – СПб.: Издательство СПбГУ, 2013. – 550 с.
2. Сахаров А. Б. Ответственность за должностные преступления [Текст] / А.Б. Сахаров // Советское уголовное право. – 2016. – № 2. – С. 69-75.
3. Светлов А.Я. Ответственность за должностные преступления. [Текст] / А.Я. Светлов // Науковая думка. – 2013. – № 1. – С. 2-6.
4. Пинаев А. А. Особенности составов преступлений с двойной и смешанной формами вины [Текст] / А.А. Пинаев // Юридический институт. – 2014. –№ 3. – С. 51-54.
5. Брайнин Я.М. Уголовная ответственность и ее основания в советском уголовном праве [Текст] / Я.М. Брайнин // Юридическая литература. – 2016. – №2. – С. 19-23.
6. Касинюк В. И. Уголовная ответственность за повреждение путей сообщения и транспортных средств [Текст] / В.И. Касинюк // Юридический институт. – 2013. – №1. – С. 58-61.
7. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27 января 1999 года № 1 «О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)» [Электронный ресурс]. Доступ из СПС «КонсультантПлюс»
8. Обзор судебной практики по уголовным делам Смоленского областного суда. [Электронный ресурс] – URL: http://obslud.sml.sudrf.ru/modules.php?na me=docum_sud&id=181 (дата обращения: 12.12.2017).
9. Обобщение судебной практики рассмотрения городскими (районными) судами Ленинградской области уголовных дел о преступлениях, предусмотренных ст. 105 и ч. 4 ст. 111 УК РФ, рассмотренных в 2012 году [Электронный ресурс]. – URL: https://yandex.ru./search/?lr=41&msid (дата обращения: 12.12.2017).
10. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (ред. от 19.02.2018) [Текст] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954; 2015. – № 13. – Ст. 1811.
11. Кунц Е.В. Совершенствование законодательства об убийстве [Текст] / Е.В. Кунц // Право как мера свободы и ответственности личности: Материалы международной научно-практической конференции (Челябинск. 18 мая 2006 года) – М.: Анвик-К, 2006. – С. 215–220.

УДК 343

К ВОПРОСУ ОБ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Четвергова А.В., старший преподаватель кафедры СГиПД *ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

В статье исследуются некоторые проблемы эффективности применения мер противодействия коррупции; формы коррупции; меры по противодействию коррупции в Миасском городском округе Челябинской области; законодательство Российской Федерации в области антикоррупционной деятельности.

Ключевые слова: коррупция, противодействие коррупции, меры противодействия коррупции.

Коррупция является одной из социально-значимых проблем современного общества. В Российской Федерации с конца 20-го века говорят о коррупции как об угрозе национальной безопасности. Это явление отрицательно влияет на все стороны жизни общества: экономику, политику, международные отношения, управление, общественное сознание, социальную и правовую сферу жизни.

Федеральным законом «О противодействии коррупции», принятым 25 декабря 2008 года № 127-ФЗ (далее – закон № 273-ФЗ) [1], был разработан понятийным аппарат в сфере антикоррупционной деятельности. Введено понятие «коррупция», в соответствии с которым она представляет собой злоупотребление служебным положением, дачу взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение указанных деяний от имени или в интересах юридического лица. К основным формам коррупции отнесены, во-первых, коррупционные преступления – это те деяния, которые наиболее опасным образом влияют на общественные отношения. В их число входят: дача и получение взятки; злоупотребления служебным и должностным положением; коммерческий подкуп лица в целях получения выгоды в виде денег, ценностей и иного имущества для себя или третьих лиц; во-вторых, коррупционные проступки, т.е. незаконное вознаграждение от имени юридических лиц, нарушения правил конкурсов и торгов. А наиболее опасной формой проявления является коррупционный лоббизм, т.е. давление на функционеров публичных органов власти, любыми способами со стороны групп или частных лиц с целью добиться принятия или отклонения нормативно-правового акта.

«Противодействие коррупции» определяется в законе № 273-ФЗ как деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

– по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции;

– по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений;

– по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

В целях борьбы с коррупцией (ее предупреждению, выявлению и последующему устранению причин) как одним из самых негативных факторов, влияющих на социально-экономическое благополучие государства и его граждан, в Российской Федерации за последние более 10 лет было создано антикоррупционное законодательство, включающее в себя Конституцию Российской Федерации [2], федеральные конституционные законы, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, а также нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти, нормативные правовые акты органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

Основными нормативно-правовыми актами в сфере противодействия коррупции являются:

– Указы Президента Российской Федерации от 29.06.2018г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» [3], от 08.03.2015г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» [4], от 15.07.2015г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» [5];

– Федеральные законы от 25.12.2008г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»; от 07.05.2013 года №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» [6]; от 17.07.2009г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов» [7]; от 03.12.2012г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»[8]; от 08.03.2006г. №40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» [9]; от 25.07.2006г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» [10];

– Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [11].

Несмотря на такую мощную правовую базу, говорить об искоренении коррупции в нашей стране пока невозможно. О деятельности по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию

коррупционных правонарушений, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений ежеквартально сообщает Генеральная Прокуратура Российской Федерации. В своем интервью 12.12.2018 г. Генеральный Прокурор Российской Федерации Юрий Чайка отметил эффективность работы органов прокуратуры, указав при этом на то, что за 9 месяцев 2018 года в результате прокурорских проверок выявлено 25 тысяч преступлений коррупционной направленности, что «немногим больше, чем за девять месяцев прошлого года», 180 тысяч коррупционных правонарушений, а также в отношении 8,5 тысяч человек вынесены обвинительные приговоры по уголовным делам [12].

Данная информация подтверждает негативную обстановку по коррупционным явлениям в нашем государстве. Основаниями их существования можно считать экономический кризис и правовую безграмотность населения в стране, что приведет к таким последствиям, как имущественная дифференциация граждан. В России, как и во многих странах мира, формируется национальная антикоррупционная политика, т.к. одной законодательной базы недостаточно для создания общества, свободного от коррупции.

Осуществление противодействия коррупции возможно только в комплексном подходе к выбору мер по ее профилактике. Сегодня в соответствии с законом № 273-ФЗ в Российской Федерации профилактика коррупции осуществляется путем применения следующих основных мер:

– формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

– антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов;

– рассмотрение в федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов Российской Федерации, органах местного самоуправления, других органах, организациях, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений;

– предъявление в установленном законом порядке квалификационных требований к гражданам, претендующим на замещение государственных или муниципальных должностей и должностей государственной или муниципальной службы, а также проверка в установленном порядке сведений, представляемых указанными гражданами;

– установление в качестве основания для освобождения от замещаемой должности и (или) увольнения лица, замещающего должность государственной или муниципальной службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, с замещаемой должности государственной или муниципальной службы или для применения в отношении его иных мер юридической ответственности непредставления им сведений либо представления заведомо недостоверных или неполных сведений о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также представления заведомо ложных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

– внедрение в практику кадровой работы федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления правила, в соответствии с которым длительное, безупречное и эффективное исполнение государственным или муниципальным служащим своих должностных обязанностей должно в обязательном порядке учитываться при назначении его на вышестоящую должность, присвоении ему воинского или специального звания, классного чина, дипломатического ранга или при его поощрении;

– развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

Все эти основные меры антикоррупционной деятельности, предусмотренные федеральным законодательством, применяются и на местах. Так Отделом МВД России по городу Миассу на основании положений закона № 273-ФЗ о мерах по профилактике коррупции также разрабатываются и распространяются памятки, буклеты, плакаты с тематикой: «Как противостоять коррупции». В общественном транспорте размещается информация о подразделениях органов внутренних дел с указанием телефонов доверия, алгоритма действий граждан при столкновении с фактами коррупции и вымогательства. Главной целью мероприятий является пропаганда антикоррупционного поведения и создания в обществе и служебных коллективах нетерпимости к любым проявлениям коррупции (пункт 1 статьи 6 закон № 273-ФЗ).

Кроме того, на основании ведомственных актов проводится большая работа по предупреждению коррупционных явлений. Министерство внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД РФ) одним из первых издало нормативный акт, регламентирующий порядок проведения антикоррупционной экспертизы юридических актов и проектов правовых документов. Как следствие этого, договорным правовым департаментом Центрального аппарата МВД РФ был разработан программный модуль – программное обеспечение антикоррупционной экспертизы. Все правовые акты в электронной форме проходят проверку данным модулем на наличие коррупциогенных факторов. Данный модуль внедрен как в отделе МВД России по городу Миассу, так и в других структурных подразделениях МВД Челябинской области.

Как показывает практика эффективности принимаемых мер по противодействию коррупции недостаточно. В статистических данных, публикуемых на официальном сайте МВД РФ [13], приводятся положительные примеры профилактики коррупционных правонарушений, и это лишь, как правило, отказ сотрудников МВД РФ от получения взятки.

Думается, что для достижения положительных результатов в борьбе с этими явлениями необходимо объединить усилия по взаимодействию органов государственной и муниципальной власти, правоохранительных органов, общественных организаций и других социальных институтов. В частности больше внимания уделять антикоррупционному воспитанию и просвещению. Президент России Владимир Владимирович Путин отмечал, что «неприятие к нарушению закона должно воспитываться со школьной скамьи – и в школах, и в высших учебных заведениях, и в средних учебных заведениях, и, конечно, на работе и в семье» [14].

Очевидно, что основы противодействия коррупции должны формироваться в семье. Дальнейшему совершенствованию правосознания граждан необходимо способствовать в дошкольном, среднем и высшем образовании. На сегодняшний момент в Федеральном государственном образовательном стандарте высшего образования по направлению подготовки Юриспруденция (уровня бакалавриата) [15] к мерам просвещения относится предусмотренное овладение выпускниками такими профессиональными компетенциями, как: способностью выявлять, давать оценку коррупционному поведению и содействовать его пресечению; способностью проявлять непримиримость к коррупционному поведению, ко всем формам унижения человеческой личности; готовностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции.

Таким образом, чтобы государство признавалось истинно правовым, необходимо ликвидировать негативные коррупционные явления. Целью противодействия коррупции является предотвращение, преследование и наказание коррупционеров. При этом первоочередной важнейшей задачей видится формирование антикоррупционного правосознания населения Российской Федерации.

Список источников

1. Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 127-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 2008. – № 52 (ч.1). – Ст.6228 // СПС «КонсультантПлюс».
2. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
3. Указ Президента Российской Федерации от 29.06.2018 г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы» // Собрание законодательства РФ. – 2018. – № 27. – Ст. 4038.
4. Указ Президента Российской Федерации от 08.03.2015 г. № 120 «О некоторых вопросах противодействия коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 10. – Ст. 1506.
5. Указ Президента Российской Федерации от 15.07.2015 г. № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 29 (часть II). – Ст. 4477.
6. Федеральный закон от 07.05.2013 г. №79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – № 19. – Ст. 2306.
7. Федеральный закон от 17.07.2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных актов»// Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 29. – Ст. 3609.
8. Федеральный закон от 03.12.2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // Российская газета. – № 280. – 05.12.2012.
9. Федеральный закон от 08.03.2006 г. №40-ФЗ «О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 12. – Ст. 1231.
10. Федеральный закон от 25.07.2006 г. № 125-ФЗ «О ратификации Конвенции об уголовной ответственности за коррупцию» // Российская газета. – № 164. – 28.07.2006.
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // Российская газета. – № 46. – 05.03.2010.
12. Юрий Чайка рассказал о масштабах коррупции среди чиновников. –URL: https://www.pravda.ru/news/society/1402528-chaika/(дата обращения: 09.03.2019).
13.Информация о положительных примерах профилактики коррупционных правонарушений. – URL: https://мвд.рф/upload/site1/document_file/Informaciya_o_polozhitelnyh_primerah.docx (дата обращения: 09.03.2019).
14. Владимир Путин провел заседание Совета по противодействию коррупции. – URL: https://www.putin-today.ru/archives/20006 (дата обращения: 09.03.2019).
15. Приказ Минобрнауки России от 01.12.2016 г. № 1511 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 40.03.01 Юриспруденция (уровень бакалавриата)» // СПС «КонсультантПлюс».

УДК 347.19

ПРОБЛЕМА РЕЙДЕРСТВА ПУТЁМ НЕЗАКОННОЙ СМЕНЫ ЕДИНОЛИЧНОГО ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО ОРГАНА ОБЩЕСТВА С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

Шагадатов Т.С., преподаватель ЧелГУ

В предлагаемой статье рассматривается один из способов захвата управленческих рычагов юридического лица. Статья знакомит с законодательством в сфере регистрации юридических лиц. А также предложены способы для решения указанной проблемы и её недопущения. Актуальность данной темы заключается в том, что законодательство в сфере регистрации юридических лиц в последние годы претерпевает достаточно серьёзные трансформации.

Ключевые слова: рейдерство, захват юридического лица, смена директора, изменения в ЕГРЮЛ.

Совершенных систем (по крайней мере, созданных человеческим разумом) не существует. Совершенной системы права и идеального законодательства также.

Когда владелец какого-либо более или менее значимого бизнеса задумывается о безопасности активов, то выясняет (помимо прочего) и тот факт, что, оказывается, для потери своего имущества достаточно злого умысла и некоторой активности, жадных до чужой собственности лиц.

Данный текст является анализом вопроса незаконной смены единоличного исполнительного органа общества с ограниченной ответственностью или, как далее он и будет именоваться, директора (генерального директора).

Также стоит напомнить, что вся деятельность общества с ограниченной ответственностью регламентируется его уставом (разумеется, в рамках действующего законодательного континуума).

Высшим органом управления в обществе с ограниченной ответственностью является общее собрание участников общества. Одним из важнейших полномочий общего собрания участников является назначение директора общества [3].

В рассматриваемом здесь примере – выбор которого обусловлен, помимо прочего, широкой распространённостью в российской действительности такого способа оформления бизнеса – ста процентами уставного капитала общества владеет одно физическое лицо, которое также является и директором этого общества. Следовательно, в таком обществе решение о возложении полномочий директора на конкретного физического лица и об их прекращении принимается путём оформления документа – решения единственного участника общества.

Для того, чтобы понять значимость лица, занимающего должность директора, необходимо ознакомиться с его полномочиями. Итак, директор общества с ограниченной ответственностью, согласно действующему законодательству [3]:

1) без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки;

2) выдаёт доверенности на право представительства от имени общества, в том числе доверенности с правом передоверия;

3) издает приказы о назначении на должности работников общества, об их переводе и увольнении, применяет меры поощрения и налагает дисциплинарные взыскания;

4) осуществляет иные полномочия, не отнесённые законодательством или уставом общества к компетенции общего собрания участников общества.

Итак, оказывается, что директор обладает полномочиями по осуществлению действий, которые повлекут возникновение у общества обязательств (в том числе и имущественного, финансового характера) перед третьими лицами. При этом действующее законодательство предусматривает возможность участника общества путём внесения в устав общества соответствующих положений, ограничить свободу действий директора. Закон [3] гласит, что уставом общества может быть предусмотрена необходимость получения согласия общего собрания участников общества на совершение определённых сделок. При отсутствии такого согласия или последующего одобрения соответствующей сделки она может быть оспорена [2].

Но в реальности положения, ограничивающие (дополнительно регламентирующие) деятельность директора, в устав вносят крайне редко. И даже при наличии таких положений в уставе общества при совершении сделки на данное положение в уставе зачастую не обращают внимание, особенно, при заключении типовых для конкретных контрагентов договоров (поставки, купли-продажи, оказания транспортных услуг, выполнения строительно-монтажных, отделочных работ).

Представим такую (вполне реальную) ситуацию. Единственный участник общества (он же его директор) обнаруживает пропажу с расчётного счёта общества всех денежных средств и/или ему сообщают, что недвижимое имущество из собственности общества было отчуждено неизвестным лицам. В результате выяснения, привлечения правоохранительных органов, обращений в налоговые органы, в банк, в Росреестр участник общества выясняет, что он уже как несколько дней не является директором своего общества и что всё это время полномочия директора осуществляет некий посторонний человек. При этом участник общества однозначно заявляет, что не принимал решения о сложении с себя полномочий директора и о возложении таких полномочий на кого бы то ни было. Налицо незаконные действия вновь назначенного директора и его сообщников.

Следует пояснить, что налоговые органы осуществляют государственную регистрацию юридических лиц [4,7].

Как же могло случиться, что без согласия и даже без ведома единственного участника общества (по своей сути, собственника бизнеса) лишили полномочий директора в принадлежащем ему же обществе с ограниченной ответственностью?

В Едином государственном реестре юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) содержатся сведения об обществе (такие как наименование, адрес, сведения об участниках, сведения о директоре) [4]. Содержащиеся в ЕГРЮЛ сведения являются общедоступными (конечно же, за исключением паспортных данных, адресе места жительства физического лица и некоторых других) [4]. Доступ к ЕГРЮЛ может получить любой человек посредством посещения интернет-сайта Федеральной налоговой службы [4]. Лицо, указанное в ЕГРЮЛ в качестве директора общества, и является для всех третьих лиц легитимным представителем данного общества, а, следовательно, вправе совершать сделки, в том числе по отчуждению имущества, осуществлять платежи с расчётных счетов общества, разумеется, после представления в соответствующий банк карточки с образцами подписей и листа записи ЕГРЮЛ [6,10].

Лицо, имеющее своей целью внести в ЕГРЮЛ сведения о назначении себя директором общества, представляет в регистрирующий орган заявление по форме Р14001, в котором и указывает себя в качестве нового директора, а также указывает прекращение полномочий предыдущего директора [8]. При подаче такого заявления заявитель (новый директор) предъявляет документ, удостоверяющий его личность. Представление иных документов не предусмотрено, а, значит, регистрирующий орган не вправе требовать какие-либо документы и/или сведения дополнительно.

Подпись заявителя на заявлении по форме Р14001 должна быть засвидетельствована в нотариальном порядке, что на первый взгляд должно создавать дополнительную защиту от незаконных действий третьих лиц, однако, нотариус не обязан проверять законность возложения полномочий на нового директора (его легитимность), наличие у нового директора оригиналов учредительных документов, свидетельств о регистрации общества и о постановке общества на учёт в налоговом органе, печати. Нотариусу для засвидетельствования подписи достаточно паспорта заявителя и решения единственного участника, в котором сказано о назначении нового директора. Подпись на данном решении единственного участника общества в рассматриваемом примере попросту подделывается.

Несмотря на отсутствие такой обязанности, большинство нотариусов всё-таки требует предъявить оригиналы устава и решения о создании общества, вышеупомянутые свидетельства и печать. И в таком случае у лица, выступающего заявителем (новым директором), есть два варианта: либо найти не столь требовательного нотариуса, либо получить в регистрирующем органе (в налоговой инспекции) на законных основаниях из ЕГРЮЛ заверенную регистрирующим органом копию устава общества, а также выписку из ЕГРЮЛ в отношении общества. Данные документы выдаются по запросу любого лица регистрирующим органом в срок от одного до пяти рабочих дней.

Печать общества. Не существует какого-либо единого реестра клише печатей, штампов и т.п. И, следовательно, любое общество может менять оттиск печати в любой момент (не говоря уже о том, что законодательство позволяет обществам с ограниченной ответственностью действовать и вовсе без печати). Отсутствие чёткого регулирования в данной сфере позволяет изготавливать клише любому человеку.

Итак, новый директор (пока ещё заявитель) сдаёт в регистрирующий орган заявление и через пять рабочих дней получает соответствующие документы и полномочия действовать от имени общества без доверенности – становится директором. А дальше происходит отчуждение имущества (в том числе, вывод денежных средств с расчётных счетов), заключение сделок, подписание документов (актов сверок, товарных накладных, товарно-транспортных накладных, актов выполненных работ / оказанных услуг и т.д.), подписание мировых соглашений в судах (в том числе и третейских) – всё, имеющее своей целью незаконно заполучить чужое имущество. Нужно обратить внимание, что единственного участника (бывшего директора) ни банки, ни контрагенты, ни суды не обязаны информировать о происходящем.

Логично предполагать, что зачастую лжедиректором становится подставное лицо, только номинально являющееся директором (это асоциальные личности, психически нездоровые люди, люди, злоупотребляющие алкогольными, наркотическими веществами, незрелые личности, люди, которым срочно необходимы деньги, студенты, многодетные матери в тяжёлом материальном положении).

Что же делать реальному собственнику бизнеса в случае, когда регистрация смены директора уже произошла? Во-первых, сообщить всем контрагентам, банкам и государственным органам (Росреестру – о запрете отчуждать имущество, ГИБДД и Гостехнадзору – о запрете снятия и постановки на учёт транспортных средств, налоговой инспекции – о возможных недостоверностях в налоговой отчётности) о сложившейся ситуации. Во-вторых, прекратить полномочия нового директора, вновь назначив себя на данную должность, либо подать в регистрирующий орган заявление о недостоверности сведений, включённых в ЕГРЮЛ. В-третьих, обжаловать в суд решение (с поддельной подписью) о назначении нелегитимного директора, решение регистрирующего органа о регистрации полномочий лжедиректора, а также подать иски для признания недействительными сделок и возврата отчуждённого имущества. В-четвёртых, обратиться в полицию для привлечения виновных к ответственности.

Аналогичный захват возможен и с применением незаконно полученной электронной цифровой подписи.

В целях предупреждения ситуаций аналогичных вышеописанной необходимо:

-внести в устав положения, усложняющие процедуру смены директора, уведомив об этом контрагентов, банки;

-написать заявление в регистрирующий орган с просьбой не проводить никаких регистрационных действий в отношении своего юридического лица без личного присутствия и подачи соответствующего заявления для проведения каждого регистрационного действия (данное заявление не является обязательным для исполнения регистрирующим органом);

-на официальном интернет-сайте Федеральной налоговой службы в разделе «Риски бизнеса» не реже чем раз в два рабочих дня проверять наличие в отношении своего юридического лица документов, представленных для государственной регистрации (поиск ведётся по основному государственному регистрационному номеру), либо подписаться на оповещение о фактах подачи документов в отношении своего юридического лица;

-в случае обнаружения факта подачи документов для смены директора до проведения регистрации такой смены, в срочном порядке уведомить лично или по телефону непосредственно то должностное лицо, которое будет принимать решение по представленным для смены директора документам, и незамедлительно подать возражение относительно предстоящей регистрации [9].

Список источников

1. Памятка. // Если вам угрожает рейдерство. Памятка гражданину. 21 декабря 2006 / Подкомиссия по проблемам противодействия коррупции в России комиссии Общественной палаты по общественному контролю за деятельностью правоохранительных органов, силовых структур и реформированием судебно-правовой системы. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.oprf.ru/press/news/2006/newsitem/779 (дата обращения 24.03.2019).
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» от 30 ноября 1994 № 51-ФЗ.
3. Федеральный закон от 08 февраля 1998 года № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью».
4. Федеральный закон от 08 августа 2001 года № 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».
5. Постановление Президиума ВАС РФ от 08 февраля 2011 года № 12101/10. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://base.garant.ru/58200404/.
6. Инструкция Банка России от 30 мая 2014 года № 153-И «Об открытии и закрытии банковских счетов, счетов по вкладам (депозитам), депозитных счетов», зарегистрированная в Минюсте России 19 июня 2014 года за № 32813.
7. Положение о Федеральной налоговой службе, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2004 года № 506.
8. Приказ Федеральной налоговой службы от 25 января 2012 года № ММВ-7-6/25@ «Об утверждении форм и требований к оформлению документов, представляемых в регистрирующий орган при государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и крестьянских (фермерских) хозяйств», зарегистрированный в Минюсте России 14 мая 2012 года за № 24139.
9. Приказ Федеральной налоговой службы от 11 февраля 2016 года № ММВ-7-14/72@ «Об утверждении оснований, условий и способов проведения указанных в пункте 4.2 статьи 9 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» мероприятий, порядка использования результатов этих мероприятий, формы письменного возражения относительно предстоящей государственной регистрации изменений устава юридического лица или предстоящего внесения сведений в Единый государственный реестр юридических лиц, формы заявления физического лица о недостоверности сведений о нем в Едином государственном реестре юридических лиц», зарегистрированный в Минюсте России 20 мая 2016 года за № 42195.
10. Приказ Федеральной налоговой службы от 12 сентября 2016 года № ММВ-7-14/481@ «Об утверждении формы и содержания документа, подтверждающего факт внесения записи в Единый государственный реестр юридических лиц или Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей, признании утратившими силу отдельных приказов и отдельных положений приказов Федеральной налоговой службы», зарегистрированный в Минюсте России 28 сентября 2016 года за № 43854.

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

УДК 811.161.1’36

ШЕСТЬ БРАТЬЕВ НАС ВСЕГО НА СВЕТЕ

Аверьянов А. А., ученик МБОУ «СОШ №18»
(Научный руководитель - Соловьева Е. Е., учитель МБОУ «СОШ № 18»)

Статья посвящена изучению падежей, которые способствуют развитию связной и понятной речи, лучшему усвоению учебного материала и стимулируют дальнейшее развитие обучающихся.

Ключевые слова: падежи «современные» и «забытые».

1. Введение.

В 3-ем классе на уроках русского языка мы начала изучать падежи.

Узнали, что их всего шесть, каждый отвечает на строго поставленный вопрос. Например, кто? – лётчик, нет кого? – лётчика, дать кому? – лётчику. А если фраза построена так: он пошёл в лётчики. Какой это падеж?

Сразу определить не удалось, и у меня возник вопрос:

Действительно ли, в русском языке всего шесть падежей? Сколько их нужно, чтобы хорошо знать родной язык? Это и стало темой исследовательской работы в этом году.

Мы знаем, что эволюция — это путь от простого к сложному. Но в языке всё наоборот. Эволюция языка — это путь от сложных форм к более простым. Грамматика современного русского языка проще, чем древнерусского.

Актуальность: Русский язык упрощается для удобства неграмотных людей.

Гипотеза: Чтобы русский язык оставался богатым, точным и ярким, не нужно отказываться от старых методов его изучения.

Цель: Доказать, что «забытые» падежи нужны нам в современном изучении русского языка.

Задачи:

– определить, что такое падеж;
– изучить современные и старые падежи;
– предложить свой вариант падежей для изучения на уроках русского языка.

Объект исследования: падежи русского языка.

Предмет исследования: точность определения падежей.

2. Что такое падеж и для чего он нужен?

Изучение вопроса начали с понятия самого слова «падеж». Выяснили, что корни уходят в древние времена. С греческого и латыни перевод звучит как «падение» и «падать».

Определили, что существует основное «главное» или «чистое» слово, но если задать определённый вопрос, то слово поменяет свою форму. Например: кто? – человек. Это главное слово. Меняем вопрос – кого? – человека. То есть слово меняется от вопроса с помощью окончания. Это и есть падеж.

Но вопросы иногда не работают, они требуют употреблять предлоги, которые нужны для правильного определения падежа. Для чего же нужны падежи?

У нас есть набор слов: бабушка, напекла, внуки, пирожки. Это слова в чистом виде, если их форма не изменится, предложения не получится, так как в таком виде данный набор слов не имеет смысла.

Но если форма слов поменяется с помощью падежей, получится предложение: (Кто?) Бабушка напекла (кому?) внукам (чего?) пирожков.

Выяснили, что такое падеж, и нужен он для того, чтобы наша речь была связной и понятной.

3. «Современные» и «забытые» падежи русского языка.

На уроках русского языка мы узнали, что сегодня выделяется шесть падежей:



ПАДЕЖИ ИМЕН СУЩЕСТВИТЕЛЬНЫХ

№	Название падежей	Вопрос	Вспомогательное слово	Предлоги	Пример
1	ИМЕНИ́ТЕЛЬНЫЙ	кто? что?	есть		друг□
2	РОДИ́ТЕЛЬНЫЙ	кого? чего?	нет	без, у, до, от, с, около, из, возле, после, для, вокруг	друга
3	ДА́ТЕЛЬНЫЙ	кому? чему?	дам	к, по	другу
4	ВИНИ́ТЕЛЬНЫЙ	кого? что?	вижу	за, на, про, через	друга
5	ТВОРИ́ТЕЛЬНЫЙ	кем? чем?	горжусь	за, над, под, с, перед	другом
6	ПРЕДЛО́ЖНЫЙ	о ком? о чем?	думаю	в, на, о, об, при	друге

Изучив историю падежей в русском языке, выяснили, что их было больше:

3.1 Местный падеж

Вопрос: Ты где? Ответ: В тени.

Вопрос: Ты где? Ответ: Дома.

Падеж получил своё название из-за указания на место пребывания предмета. Если в первом случае мы можем задать вопрос предложного падежа Ты (в чём?) в тени. То как определить падеж во втором случае?

Считаем, что предложный падеж нужно дополнить формой «местный предложный».

3.2 Звательный падеж

Иногда мы называем своих близких людей неполным существительным, например, не мама, а мам, не Саша, а Саш. Также в литературе мы встречаем такие существительные: «Чего тебе надобно, старче?» Именительным падежом такие существительные трудно определить, поэтому звательный падеж должен быть самостоятельным.

3.3 Разделительный падеж

Такие фразы, как «выпить чаю», «прибавить ходу», «связка луку или лука» встречаются и в повседневной жизни, и в литературных произведениях. Раньше это был количественно-определительный (он же разделительный) падеж. Во многом схожий с родительным, однако, имеет другое окончание. В речи употребляем такие выражения, мы бы оставили его, как форму родительного падежа.

3.4 Лишительный падеж

Часто в разговорной речи мы используем такие выражения: *не знать правды, не иметь права, ни шагу назад.*

Если задать вопрос к этим существительным, то получим родительный падеж. Но, например, можно сказать – «не водить машины», но и «не водить машину». Родительный падеж меняется на винительный. Раньше существовал лишительный падеж, но проанализировав, понимаем, что в русском языке он не выделяется, как самостоятельный, и даже как форма какого-либо падежа, считаем, что он нам не нужен.

3.5 Ждательный падеж

Форма, которая меняется в зависимости от того, какой вопрос мы задаём: ждать чего? – письма. Это родительный падеж. Но ждать что? – письмо. Это винительный падеж. Таким образом, видим, что ждательный падеж в русском языке не обязателен.

3.6 Превратительный падеж

Вернёмся к началу работы. Рассмотрим предложение, которое меня заинтересовало – Он пошёл в лётчики.

Если зададим вопрос винительного падежа пошёл в кого?, то получится, пошёл в лётчиков. Но так говорить неправильно. Существует много выражений такого типа: *выйти в люди, годится в сыновья.* Винительный падеж здесь не подходит. Значит, превратительный падеж нужен нам, как отдельный падеж русского языка.

3.7 Счётный падеж

Падеж применялся при счёте чего-либо. *Три часа, два стула, четыре шага.* Существительные в этом случае отвечают на вопрос (чего?). Значит счётный падеж – это тот же родительный с числительным перед существительным. Поэтому он нам не нужен.

3.8 Отложительный падеж

Часто мы говорим не *из дома, а из дому, не из леса, а из лесу*. Такая форма выражения нам более удобна или более благозвучна. Если поставить вопрос (откуда? из чего?), то получаем родительный падеж с «неправильным» окончанием. Похоже на использование разделительного падежа.

Считаем, что и отложительный падеж нам не нужен, а определить падеж для таких словосочетаний мы можем с помощью формы разделительного родительного падежа.

4. Сколько же нужно падежей в русском языке?

Рассмотрев «современные» и «забытые» падежи, пришли к выводу, что некоторые «старые» падежи нам не нужны, потому что в них отпала необходимость. Некоторые же падежи должны существовать, как самостоятельные. А другие стать формой основных, тех, которые на сегодняшний день преподают нам в школе.

Проведя разбор старых падежей, предлагаем некоторые изменения в современной таблице падежей для более глубокого и понятного изучения на уроках русского языка. Где будет не 6 падежей, которые изучают уже не первое десятилетие, а 10.

1. ИМЕНИТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Кто? Что?) Человек, дерево.
2. ЗВАТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Кто?) Старче, мам, Серёж.
3. РОДИТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Кого? Чего?) Человека, дерева.
   РАЗДЕЛИТЕЛЬНЫЙ РОДИТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Чего?) из лесу, из дому.
4. ДАТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Кому? Чему?) Человеку, дереву.
5. ВИНИТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Кого? Что?) Человека, дерево.
6. ТВОРИТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Кем? Чем?) Человеком, деревом.
7. ПРЕДЛОЖНЫЙ ПАДЕЖ (О ком? О чём?) О человеке, о дереве.
   МЕСТНЫЙ ПРЕДЛОЖНЫЙ ПАДЕЖ (Где?) Дома (только для существительных, указывающих на местоположение, при невозможности поставить падежный вопрос).
8. ПРЕВРАТИТЕЛЬНЫЙ ПАДЕЖ (Куда?) Выйти в люди. Для определения падежа существительных, используемых в таких словосочетаниях, падежный вопрос к которым поставить не является возможным.

Считаем, что не нужно делать нашу речь беднее из-за лени и неграмотности людей, из-за уменьшения количества часов, данных для изучения русского языка в школе. Русский язык должен оставаться ярким, точным и богатым. Недаром он является самым красивым языком в мире.

Список источников

1. Русские падежи, сборник упражнений, Мелех Н.Т., Баранова И.И., 2005 г.
2. Голанов И.Г. Морфология современного русского языка. М.: «Высшая школа», 1967 г.
3. Закожурникова М. Л., Кустарёва В. А., Рождественский Н. С. УЧЕБНИК ДЛЯ 3 КЛАССА трёхлетней начальной школы М.: ИЗДАТЕЛЬСТВО "ПРОСВЕЩЕНИЕ", 1987 г. (издание шестнадцатое – переработанное).
4. Филолог В. Пахомов. Статья об изменениях в русском языке.

УДК 796.01

ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА КАК ВИД ДОСУГОВОЙАКТИВНОСТИ СТУДЕНТОВ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ

Васильева О.С. к.п.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Рассматривается спортивная досуговая активность студентов как одна из важнейших сфер их жизни. Особое внимание уделено рекомендациям, разработанным с целью оказания практической помощи в организации досуга студентов как компонента системы воспитательной работы в высших учебных заведениях.

Ключевые слова: спортивный досуг, студенты, рекомендации, мотивация, компоненты, физическая культура.

В настоящее время государство уделяет огромное внимание нацеленности общества на здоровый образ жизни, формированию правильного мировоззренческого подхода у подрастающего поколения и молодежи к здоровье сберегающим факторам и физической культуре в целом. Это дает нам право заниматься изучением данного направления и вникать в его нюансы.

Данное направление заинтересовало нас своей актуальностью, которая в настоящее время все более активно изучается на высшем уровне. Здоровье молодежи их физическая и двигательная активность в последнее время значительно ухудшилось, и эта закономерность переносится из основной школы. Все больше абитуриентов, поступающих в высшие учебные заведения, имеют групп здоровья вторую, третью, а также освобождение от занятий по физической культуре по состоянию здоровья. Эти цифры необходимо стабилизировать, а в лучшем случае сократить до минимума.

По нашему мнению, студенты, приходя из школ в высшие учебные заведения и приступая к занятиям по физической культуре, зачастую начинают использовать медицинские справки, избегая некомфортных для организма условий занятий физической культурой. У многих студентов формируется отрицательное отношение к физической культуре и к той практике, которая существует в физическом воспитании. Они многое упустили в образовательной школе не желали учиться, ленились и теперь став более взрослыми им не комфортно в обществе, если у них что-то не получается. Индивидуальный подход может многое изменить: убрать дискомфорт, заинтересовать к той физической деятельности на занятиях физической культуре, на которую у студента есть силы и способности.

В то же время, здоровье студенческой молодежи имеет особую ценность, так как она представляет собой интеллектуальный, репродуктивный, экономический, социальный и культурный резерв государства, его стратегический капитал [2].

Сегодня технический прогресс благоприятно влияет на развитие спортивных досуговых мероприятий общества, однако, благодаря ему же, наше общество стало ленивее, беспомощнее, не подвижнее, что ведет к обратному явлению - регрессу.

Большую роль в решении задач укрепления здоровья, повышения уровня физического развития, двигательной подготовленности и формирования личностных качеств студенческой молодежи играют занятия физической культурой и спортом. Однако, в последние годы преподаватели вузов, эксперты и специалисты отмечают у значительной части студентов не только отсутствие потребности в физическом самосовершенствовании, но и отсутствие мотивации к занятиям физической культурой, а также неадекватное отношение к предмету физическая культура вообще[2].Проблема сохранения и укрепления здоровья подрастающего поколения была и остается одной из важнейших проблем человеческого общества. На сегодняшний день лишь звучат призывы быть здоровым, а социальная среда и реальная практика свидетельствуют об ухудшении здоровья молодежи, обострении сердечно-сосудистых заболеваний и других хронических и инфекционных заболеваний, а также современный уровень урбанизации, научно-технического прогресса, комфорта является причиной хронического «двигательного голода» [1].

Студенчество, особенно на начальном этапе обучения, является наиболее уязвимой частью молодежи, т.к. сталкивается с рядом трудностей, связанных с увеличением учебной нагрузки, невысокой двигательной

активностью, относительной свободой студенческой жизни, проблемами в социальном и межличностном общении. Нынешние студенты - это основной трудовой резерв нашей страны, это будущие родители, и их здоровье и благополучие является залогом здоровья и процветания всей нации. В связи с этим огромную роль играет изучение мотивов, интересов и потребностей современной молодежи в занятиях физическими упражнениями [1].

Изучив все выше перечисленные аспекты, мы решили найти способы и компоненты, которые могут поспособствовать созданию рекомендаций по организации спортивного досуга студенческой молодежи и повысят интерес к восприятию физической культуры в целом.

Основным компонентом мы решили выделить мотивацию к физической активности – так как это особое состояние личности, направленное на достижение оптимального уровня физической подготовленности и работоспособности. Процесс формирования интереса к занятиям физической культурой и спортом - это не одномоментный, а многоступенчатый процесс: от первых элементарных гигиенических знаний и навыков до глубоких психофизиологических знаний теории и методики физического воспитания, и интенсивных занятий спортом [3].

Из анализа научной и учебно-методической литературы, опроса студентов различных специальностей и курсов не физкультурных вузов нами выявлены основные группы мотивов к занятиям и досуговой деятельности физической культурой в вузе и вне его.

Первая группа - это оздоровительные мотивы. Наиболее сильной мотивацией молодежи к спортивному досугу является возможность укрепления своего здоровья и профилактика заболеваний. Благотворное воздействие на организм физических упражнений известно очень давно и не вызывает сомнений и в настоящее время его можно рассматривать по двум взаимосвязанным направлениям: формирование здорового образа жизни и уменьшение вероятности заболеваний, в том числе и профессиональных.

Вторая группа – это эстетические мотивы. Мотивация студентов к занятиям физическими упражнениями заключается в улучшении внешнего вида и впечатления, производимого на окружающих (совершенствование телосложения, подчеркивание «выигрышных» особенностей фигуры, увеличение пластичности движений). Данная группа тесно связана с развитием «моды» на занятия физической культурой и спортом [4].

Третья группа – это соревновательные мотивы. Данный вид мотивации основывается на стремлении человека улучшить собственные спортивные достижения. Вся история человечества, процесс эволюции строились на духе соперничества, на соревновательном духе взаимоотношений. Стремление достичь определенного спортивного уровня, победить в состязаниях соперника - является одним из мощных регуляторов и значимой мотивацией к активным занятиям физическими упражнениями.

Четвертая группа – это коммуникативные мотивы. Занятия физическими упражнениями с группой сподвижников, например, в клубах по интересам (оздоровительный бег, туризм, велоспорт, спортивные игры и т.п.), являются одной из значительных мотиваций к посещению спортивных сооружений. Совместные занятия физической культурой и спортом содействуют улучшению коммуникации между социальными и половыми группами.

Пятая группа – это воспитательные мотивы. Занятия физической культурой и спортом развивают в личности навыки самоподготовки и самоконтроля. Систематические занятия физическими упражнениями содействуют развитию морально-волевых качеств, а также воспитанию патриотизма и гражданственности [1].

Проведя работу по изучению мотивационных компонентов, мы можем выделить формы досуга для каждой из выше перечисленных групп, а также прописать рекомендации для совершенствования учебных занятий по физической культуре и спортивного досуга студентов.

Для первой группы мы рекомендовали юношам, по результатам медосмотра записанные в специальную медицинскую группу, занимаются на занятиях физической культурой настольным теннисом. Девушкам, распределенные предварительной медицинской проверкой в эту же специальную группу, обучаться калланетике, пилатесу, бодифлексу и заниматься на фитболах. Эти системы физических упражнений отвечают требованиям к занятиям со студентами данной группы тем, что учтены противопоказания к бегу, силовым упражнениям, прыжкам, упражнениям с большой амплитудой. Студенты, освобожденные от занятий физической культурой по состоянию здоровья, занимаются шахматами.

Второй группе были прописаны рекомендации юношам обучаться различным играм: баскетболом, волейболом, футболом, лаптой и т.п. занимаются пауэрлифтингом, гиревым спортом, жимом лежа и различными видами силового фитнеса в тренажерном зале. Для студентов активно занимающихся атлетической гимнастикой рекомендовано попробовать себя в специализации силового экстрима. Девушкам обучаться на занятиях физической культуры и в досуговое время основам аэробики, восточных танцев, дыхательной гимнастики и ритмики. Упражнения дыхательной гимнастики положительно влияют на органы дыхания студентов, в свою очередь, танцы и ритмические упражнения развивают координационные способности. Также рекомендовано уделить внимание разнообразными подвижными играми и различным видам гимнастики, включая иностранные системы.

Третьей группе рекомендовано достаточное время посещать спортивные секции и не пропускать тренировочные занятия по избранному виду спорта. Реализация студентов в их любимом деле, хобби или спортивном увлечении очень благоприятно скажется на их учебе и успехе в будущем. Появиться уверенность в себе и своих силах, что очень важно для личности человека в целом.

Четвертой группе рекомендованы занятия туризмом, включая спортивное ориентирование, греблю на байдарках, скалолазание и пулевую стрельбу. Занятия различными видами туризма развивают студентов для

активного участия их в общественной жизни. Обучение пулевой стрельбе совершенствует в воспитанниках внимание и точность, так как будущие специалисты при различных работах избранной сферы должны обращать внимание на детали, уметь точно измерять расстояния и замечать «мелочи».

Пятой группе необходимо обратить внимание на продвижение в нашей стране волонтёрского движение, которое способствует объединение, раскрытию лучших качеств человека. Им так же рекомендовано попробовать себя в сдаче норм ГТО пройти подготовку, потренироваться и заработать золотой, серебряный или бронзовый знак.

Внедрение разработанных рекомендаций в высшие учебные заведения на основе конструктивного педагогического взаимодействия (преподаватель - студент) на теоретических и практических занятиях, активизирует у студентов переоценку прежнего мотивационного отношения к занятиям физической культурой и спортивному досугу. Посредством расширения диапазона знаний о физкультурно-спортивной деятельности, ее ценностного предназначения для личности и общества возможно смещение акцентов у студентов с традиционной административной направленности физкультурно-оздоровительной деятельности на её оздоровительный, воспитательный, образовательный и профессионально-развивающий потенциал [1].

Как показывает практика, при грамотной организации досугового и образовательного процесса со студентами по предмету физическая культура, можно существенно повысить уровень мотивации студентов и их интерес к физкультурно-спортивной деятельности, а, следовательно, более эффективно решать оздоровительные, образовательные и воспитательные задачи.

Таким образом, потребность к занятиям физической культурой является одним из первостепенных качеств личности. А перечисленные рекомендации совершенствования физкультурной работы со студентами и их досуговым временим, с учетом формирования, как физических качеств, так и личностных, через привитие такого качества как потребность в занятиях физической культурой, которое будет способствовать прогрессу. И основывать новое общество на здоровом понимании, что главным двигателем достойной жизни является образование, познание большего, изучение культуры в целом.

Список источников

1. Наговицын, Р.С. Мотивация студентов к занятиям физической культурой в вузе [Текст] / Р.С. Наговицын// Фундаментальные исследования. – 2011. – № 8-2. – С. 293-298.
2. Рахматов, А.И. Некоторые аспекты повышения интереса студентов вузов к занятиям физической культурой[Текст] / А.И. Рахматов// Образование и воспитание. — 2018. — №5. — С. 68-70
3. Рогов, М.Г. Ценности и мотивы личности в системе непрерывного профессионального образования[Текст]: дис. ... д-ра псих. наук. / М.Г. Рогов. – Казань., 1999. - 349 с.
4. Ценностно-мотивационные ориентации студентов вузов в современной России (К проблеме мониторинга качества образования) [Текст]: сб. статей под ред. науч. пед. проф. / И.А. Зимней. - М., 2000. - 88 с.

УДК8Г27:004

ПРЕИМУЩЕСТВО УПОТРЕБЛЕНИЯ КОМПЬЮТЕРНОГО СЛЕНГА

Карапетян А. А. студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
Евсеев А. О. студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель - Сиреканян В.В., к.филол.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данном исследовании будет раскрыто, что такое компьютерный сленг в целом, а также преимущества его употребления. В последнее время часто встречаются случаи пополнения русского языка за счет заимствования иностранных слов. Большинство таких слов приходится именно на английский язык. Проведен опрос студентов технического университета ЮУрГУ об использовании ими компьютерного сленга, который доказал, что сленг играет значительную роль в жизни людей при общении.

Ключевые слова: компьютерный сленг, классификация, разновидности, сокращения, аббревиатуры, функции сленга.

Сленг - это слова, которые часто рассматриваются как нарушение норм стандартного языка. Они служат для обозначения предметов или понятий, о которых говорят в повседневной жизни.

Компьютерный сленг — разновидность сленга, используемого как профессиональными (например, IT-специалистами), так и другими пользователями компьютеров.

Компьютерный сленг появился в результате развития компьютера и всемирной сети. Это неформальный язык, на котором общаются люди, пользователи компьютера. Этот язык упрощает общение пользователей в сети. Экономит время благодаря различным сокращениям и аббревиатурам, а также позволяет выражать эмоции с помощью кратких текстовых сообщений.

Слова компьютерного сленга не подчиняются правила языка. Тем не менее, сленг нужно уметь использовать, чтобы вас верно поняли.

История развития компьютерного сленга

Согласно исторической справке, первый компьютерный жаргон появился в 1946 году в США после создания первой ЭВМ. Хотя первый в истории компьютер был разработан немцем Конрадом Цузе в 1940 году, он был назван Z2. Уже тогда компьютерный язык начал зарождаться, хотя и в небольшом по настоящим меркам масштабе. Изначально компьютеры были созданы как вычислительные машины, имели высокую стоимость, большие размеры и узкий спектр применения, но с развитием ПК и увеличением их доступности компьютерный сленг начал широко развиваться и популяризироваться.

За время появления компьютеров люди, работающие с ними, обрели большой словарный багаж, который используется и в наши дни. В настоящее время компьютерная техника стремительно развивается. В связи с этим появляется много новых сленговых слов, относящихся к вычислительным машинам. Термины программистов и разработчиков стали общедоступными для простых пользователей. По мере популяризации компьютеров во всём мире компьютерный сленг стал появляться во всех странах. Английские термины плавно влились в другие языки, в том числе и в русский.

Преимущества употребления компьютерного сленга

Компьютерный сленг имеет множество преимуществ, но основным является экономия времени, так как, употребляя сокращенные версии слов, люди, могут более компактно формулировать свои мысли. Например, целое словосочетание или предложение можно уместить в одном слове.

Более того, эти аббревиатуры служат для общения людей одной профессии – программистов - или просто тех, кто использует компьютер для личных целей. Поэтому компьютерный сленг помогает объединять целые группы единомышленников.

Классификация компьютерного сленга

- **Калька**

device - девайс
keyboard - кúборд.

- **Полукалька**

Application - аппликуха
disk drive - дрова
PC - писюк
IBM - Айбиэмка
EXE - экзешник

- **Фонетическое сходство**

Button - батон
AutoCAD - автогад

Другие примеры компьютерного сленга

1. Узконаправленный технический сленг

- PC - personal computer
- HDD - hard drive disk
- CPU - central processing unit
- 404 - I have no idea

2. Повседневный сленг

- 2 - to, too, or two
- 4ever - forever
- bb - bye-bye
- bc - because
- cb - call back
- Ims - I'm sorry
- Plz - please
- Thx - thanks
- U - you
- Zzz - sleeping, tired, bored

Опрос студентов

В рамках нашего исследования был проведён социологический опрос среди студентов технического вуза ЮУрГУ на предмет употребления ими компьютерного сленга. В опросе приняло участие 40 студентов. По итогам анкетирования мы выяснили, что около 90% опрошенных знают определение понятия «компьютерный сленг». Из них 86% могут назвать самые распространённые слова. Но лишь половина из них, то есть 43% использует их в повседневном общении в интернете. Таким образом, мы определили реальную статистику использования компьютерного сленга в жизни студентов.

Заключение

В ходе проведенной исследовательской работы мы пришли к выводу, что в настоящее время компьютерный сленг широко используется не только в узких кругах, но и в повседневном общении, поэтому его можно назвать актуальным. Проведя социологический опрос среди студентов, мы убедились в правдивости данного высказывания. Оказалось, что практически половина наших сверстников использует компьютерный сленг на практике.

Список источников

1. J.Ayto and J.Shnpson. The Oxford Dictionary of Modem Slang. - Oxford University Press, 1992
2. В.В Сиреканян, А.А. Карапетян ТРУДНОСТИ ПОНИМАНИЯ И УПОТРЕБЛЕНИЕ СЛЕНГА В АНГЛИЙСКОМ ЯЗЫКЕ - Сборник: Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований Сборник трудов XV научно-практической конференции; Южно-Уральский государственный университет. 2018. С. 178-181.
3. Материал с сайта https://www.computerhope.com/jargon/c/chatslan.htm
4. А. Спиерс Ричард Словарь американского сленга. - М.: Рус. Яз., 1991.
5. Материал с сайта https://school-science.ru/2/3/31501
6. Матюгин И.Ю. Как запоминать иностранные слова. - М.: Эйдос, 1992.
7. Лихолитов П.В. Компьютерный жаргон. // Русская речь - 1997 №3
8. Материалы из «Википедии» https://ru.wikipedia.org/wiki
9. В. Рюгемер Новая техника - старое общество: Кремниевая долина. - М.: Политиздат, 1989.
10. Материал с сайта https://habr.com/ru/company/7days/blog/92997/
11. Материал с сайта https://onlinerepetitor.net/blog/kompyuterniy-sleng

УДК 8Г25:791.43

РАЗВИТИЕ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТЕХНОЛОГИИ ПЕРЕВОДА НА ПРИМЕРАХ ХУДОЖЕСТВЕННЫХ ФИЛЬМОВ

Коновалов А. студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
Сибаев Д. студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель - Сиреканян В.В., к.филол.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной работе рассматривается история развития технологии перевода кинофильмов, применение различных методов перевода кинофильмов, их достоинства и недостатки; разбор перевода популярного фильма «Матрица», в чем недостатки современного перевода и к чему стоит идти в этой области.

Ключевые слова: технология, интертитр, субтитр, развитие, синхронный закадровый перевод, кинофильм, дубляж.

Изначально во многих странах население могло смотреть фильмы только на родном (понятном для них) языке, что очень ограничивало количество «доступных» фильмов. И с развитием кинематографии и увеличением потребности населения в просмотре новых фильмов возникла идея перевода фильмов на другие языки.

Все началось в Европе в 30-е годы XX века. Тогда лидером была голливудская киноиндустрия, также в ряде тоталитарных стран – Италии, Испании, Германии - поняли, что кинематографом можно воспользоваться для идеологической работы со зрителями – доносить только ту информацию до зрителя, которая соответствует нужной идее и плану. Использовали и укрепляли перевод с **субтитрами** или **интертитрами**; и все, что доходило до зрителя от первоначальной звуковой дорожки, был шум и музыка, что и стало причиной поиска новых методов в переводе фильмов.



Интертитры

Так перешли к **дублированию**, в нем было легко «отредактировать» (изменить) смысл диалогов оригинала любого фильма. И этим пользовалась Германия в послевоенное время для того, чтобы полностью убрать напоминание об их недавнем военном прошлом.

Но на этом прогресс не остановился, и далее большинство стран стали переходить к дубляжу из-за невысокой грамотности населения, несмотря на множество плюсов субтитрирования, таких, например, как небольшие затраты на производство при огромном количестве фильмов.

Советский союз поддержал идею перехода к дубляжу, ведь с помощью него можно было решить проблему неграмотного населения и необходимого «включения» цензуры.

(Первым фильмом в советском кинопрокате в 1935 году был «**Человек-невидимка»**, который перевел С. Рейтман)



Постепенное развитие технологии перевода привело к следующему этапу – **синхронный закадровый перевод**.



Данная технология использовалось в период с 30-х годов XX века разными странами, в частности, Китаем, там просмотр фильмов сопровождался синхронным переводом через наушники, которыми были оснащены кресла кинотеатра.

Большой толчок в развитии синхронный закадровый перевод получил с возникновением и распространением видеомагнитофонов и видеокассет по всему миру. К примеру, в СССР и Польше шел авторский закадровый перевод. Очень часто он выполнялся переводчиком без предварительного просмотра фильма, что приводило часто к отрыву от первоначально заложенного в фильм смысла.

На сегодняшний день в кино используют профессиональный перевод и как минимум двухголосый. Автор переводного сценария должен иметь в виду, что актеру переозвучки придется поспевать за оригинальной речью, чтобы зритель не перепутал, кто из героев что говорит. То есть уже в процессе письменного перевода диалогов должен учитываться сравнительный темп речи на иностранном и русском языке.

Однако высший пилотаж в переводе фильмов - это, конечно, полный дубляж. **Полный дубляж** - это профессиональная работа переводчика, сценариста, режиссера, звукооператора и актеров. В Советском Союзе мастерство дубляжа достигло высшей точки, когда перевод подгонялся под артикуляцию иностранных актеров настолько идеально, что казалось, будто они говорят по-русски.

Сейчас лучшие образцы современного российского дубляжа приближаются к этому уровню.

Конечно, прогресс не стоит на месте, но все равно есть недостатки в современном переводе, а именно передача смысла оригинала, который изначально был заложен режиссерами фильма.

Это и является целью нашей статьи:

- разобраться с проблемой перевода, на чем она основана;
- найти возможные способы решения данной проблемы.

Рассмотрим на примере фильма «Матрица» (англ. *The Matrix*) - американский научно-фантастический боевик, снятый Эндрю и Лоуренсом Вачовски, вышедший на экраны США 31 марта 1999 года, который положил начало трилогии, а также комиксам, компьютерным играм и аниме.

После просмотра фильма «Матрица» мы решили подробнее разобраться в развитии технологии перевода в данном фильме. Ведь о фильме «Матрица» ходит множество легенд и разных догадок. Какой же смысл был изначально заложен создателями фильма?

В одном из интервью режиссёр говорит простую и очень важную фразу: «В трилогии мы выразили **всё**, что хотели». Тогда возникает вопрос, почему столько споров и мнений по поводу смысла трилогии? Был произведен поиск на различных форумах фанатов трилогии фильма «Матрица».

Итоги поиска были подтверждением нашей точки зрения: все споры и теории были только у русскоговорящих зрителей, а за рубежом никто и никогда об этом не слышал. Следовательно, можно сделать вывод: вся проблема заключается в переводе, ведь именно он не передает всего смысла кинофильма, даже изменяет его.

Текст в дубляже сильно упрощён, если общий смысл при этом сохраняется, то большая часть малозаметных, однако важных деталей постепенно ускользает. **Это и является основной проблемой современной технологии перевода.**

В разных языках есть свои речевые обороты: идиомы, а также словосочетания или предложения, вызывающие огромные трудности при переводе на другие языки.

Поэтому есть несколько вариантов решения данной проблемы:

- смотреть фильмы на языке производителя фильма. Но это вызовет проблемы у большинства современных людей, ведь тогда появится необходимость знать по крайней мере 3-4 языка для просмотра большого количества кинофильмов.
- продолжать развитие технологии перевода: улучшать качество перевода; сохранять голос актеров (но с переводом).

Заключение

В настоящее время человечество достигло огромных успехов в области перевода фильмов. В любой стране со знанием хотя бы одного языка человек может смотреть огромное количество кинофильмов из различных стран, познакомится с культурой и традициями народов и национальностей.

Но до сих пор остаются недостатки: это передача смысла, который изначально был заложен в фильм.

Поэтому в данный момент лучше смотреть фильм на языке производителя фильма, так будет меньше вопросов и споров из-за некачественного перевода. И параллельно продолжать развитие технологии, чтобы в конечном итоге перевод достиг максимального сходства с оригиналом, как по смыслу, так и в озвучивании.

Список источников

1. Р.А. Матасов – История кино/видео перевода. Вестник Моск. ун-та. Серия 22. Теория перевода. 2008. №3. 1,5 а.л. (в печати).

2. М. Берди Киноперевод: мало что от Бога, много чего от Гоблина /М. Берди // Мосты: журнал переводчиков. – 2005. – №4. – 57 с.
3. Н. К. Гарбовский Теория перевода: учебник. – М.: Изд-во Москва. ун-та, 2007. – 544 с
4. Как делают дубляж и озвучивание фильмов– https://www.mirf.ru/kino/
5. История синхронного перевода – https://sinhronperevod.ru/node/36
6. Перевод кинофильмов как отдельный вид перевода https://www.docme.ru/doc/1630317/perevod-kinofil._mov-kak-otdel._nyj-vid-
7. Перевод фильма «Матрица» (форум) http://www.gamedev.ru/flame/forum
8. В.В. Сиреканян, И.А. Гурьевской, А.С. Чирков МАШИННЫЙ ПЕРЕВОД В БУДУЩЕМ (СИСТЕМЫ ГОЛОСОВОГО МАШИННОГО ПЕРЕВОДА)- Сборник трудов XV научно-практической конференции. Министерство образования и науки Российской Федерации; Южно-Уральский государственный университет. 2018. С. 169-173.
9. В.В. Сиреканян И.А. Гурьевской, А.С. Чирков Почему машинный перевод не в состоянии полностью заменить человека- социально-экономические, институционально-правовые и культурно исторические компоненты развития муниципальных образований Сборник трудов XIV научно-практической конференции. Факультет экономики, управления, права 2017. С 167-169

УДК 811.111

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ НЕКОТОРЫХ АНГЛИЙСКИХ ИДИОМ И ФРАЗЕОЛОГИЗМОВ

Крапивина Д. А. студентка ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
Кушнов М. В. студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель Сиреканян В.В., к.филол.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В данной работе нам предстоит раскрыть суть и происхождение английских фразеологизмов, изучить несколько идиом и понять их значение, узнать краткую историю возникновения данных фразеологизмов и найти русские идиомы с аналогичным смыслом. Путем проведения анкетирования узнать, пользуются ли студенты зарубежными фразеологизмами.

Ключевые слова: идиомы, фразеологизмы, сленг, словосочетание, происхождение, история.

Идиома в лингвистике – это выражение, значение которого не соответствует суммарному значению слов, входящих в оборот, их семантическая самостоятельность утрачена полностью. Это тот же самый фразеологизм, но только с национальным колоритом, понятным только, в большинстве своем, жителям этой страны. Фразеологизм, или крылатое, меткое выражение, подчеркивающее основную мысль сказанного и понятное для абсолютного большинства людей, вне зависимости от их национального признака.[1] Идиомы в английском языке являются неотъемлемой частью речи. Их можно встретить как в переписке, так и в разговоре. Но не стоит понимать эти фразеологизмы в буквальном смысле. Зачастую дословный перевод английских идиом не совпадает с их значением. Именно поэтому очень часто возникает недопонимание у людей, которые только начинают изучать английский язык.

Происхождение идиом

Большинство английских фразеологизмов связано с античной мифологией, историей и литературой. Изучая данные обороты речи, можно погрузиться в историю страны, изучить различные мифы и легенды. Достаточно интересно также находить аналоги данных выражений в русском языке. Именно на этом основана наша работа.

Рассмотрим несколько идиом подробнее:

«To face the music»

Дословный перевод: Столкнуться с музыкой

Значение: расплачиваться за свои поступки, расхлебывать кашу

Данная идиома не связана с музыкой, как можно было подумать, исходя из перевода. Идиома означает сталкиваться с чем-то неприятным: трудностями, неприятными новостями или критикой.

У этого фразеологизма есть две истории происхождения**.** Первая гласит, что идиома берет свое начало в Британской армии. Среди офицеров существовала традиция «высмеивать» своих однополчан, которые нарушили правило, при помощи барабанной дроби. Вторая версия говорит о том, что данная идиома появилась из народных песен англичан, в которых высмеивалась знать. Услышав такие насмешливые песнопения крестьян, знать сталкивалась с неприятной критикой в свой адрес.

Пример употребления:

— I’m afraid of public speaking, because I don’t want to face the music.

— Я боюсь выступать публично, потому что я не хочу столкнуться с критикой. [2]

Аналог данного фразеологизма в русском языке: самому отвечать за свои поступки, а не прятаться за чужие спины

«Black Sheep»

Дословный перевод: черная овца

Значение: отщепенец, аутсайдер

Идиома «black sheep» образовалась в результате редкой генетической комбинации: в стадах овец с белой шерстью иногда на свет появлялись ягнята с черной шерстью. Она была не востребована для продажи, т.к. ее нельзя было окрасить, поэтому чёрных ягнят содержать было невыгодно.

В Англии 18 в. чёрный окрас овцы воспринимался как дьявольская метка. Вследствие этого выражение изначально носило более негативный окрас, чем его русский аналог «белая ворона». Самым известным вариантом этой идиомы был «a black sheep of the family», в котором подчёркивалось значение, что «чёрная овца» – это человек, не нужный ни семье, ни обществу, который порочит честь семьи; человек, который в большинстве случаев осознанно идёт наперекор ожиданиям и нормам, вызывая отвращение или стыд окружающих.

Любопытно, что эта идиома произошла из-за ошибки переводчика одной из англоязычных версий Священного Писания. В так называемой Coverdale Bible – первом переводе Библии, выполненном Майлсом Ковердейлом, в первой книге Ветхого Завета - существует следующая строка: «All blacke shepe amonge the lambes»

Как и современные писатели, и журналисты, авторы первых версий Библии копировали переводы друг друга с небольшими изменениями. Первоначально в Книге Бытия пастух Иаков просит у своего хозяина всех овец чёрного окраса, чтобы подчеркнуть, что он не украл ни единой белой овцы, что в конечном итоге приносит ему богатство, т.к. ягнята с чёрным окрасом рождались в стаде даже у белых овец. В итоге, раньше чёрные овцы были символом честности, но со временем этот смысл изменился, и читатели последующих версий Библии были уверены, что чёрных овец изгоняли из стада по причине их бесполезности. Этому отлично поспособствовали американские пуритане, которые уже в XVII в., ссылаясь на Библию, называли «black sheep» воров, пиратов, пьяниц и лжецов.

В Британии же наоборот считалось, что овцы чёрной масти приносят пастуху удачу. «Baa, Baa, Black Sheep» – одна из старейших английских детских рифмовок (nursery rhymes), и уж точно она не несет в себе никаких отсылок на сатанинское происхождение несчастной чёрной овечки:

Baa, baa, black sheep,
Have you any wool?
Yes sir, yes sir,
Three bags full.
One for the master,
One for the dame,
One for the little boy
Who lives down the lane. [3]

«It's raining cats and dogs»

***Дословный перевод:* дождь из кошек и собак**

***Значение*:** идет сильный дождь

Этот фразеологизм имеет множество вариантов происхождения. Рассмотрим самые интересные. Первый из них берет свое начало в 1500-х годах, когда крыши покрывали толстым слоем соломы, из-за чего они становились любимым местом обитания кошек и собак. Но когда шел сильный дождь, животные падали вниз. Отсюда и возникла ассоциация проливного дождя с падающими животными.

Еще одна интересная версия отталкивается от того, что во время возникновения данного фразеологизма (ориентировочно – 16-17 века) система городских канализации в Англии была скверной. В сточных канавах помимо нечистот и отбросов скапливались тела умерших кошек и собак. А при проливных дождях потоки воды выносили всё это на залитые улицы.

Интересно, что описание такого ливня принадлежит Джонатану Свифту в его произведении «Description of a City Shower» (1710 г.), в котором указывается на плывущих мертвых щенков и кошек: «Drowned puppies, stinking sprats, all drenched in mud, Dead cats and turnip-tops come tumbling down the flood.» Еще любопытнее тот факт, что как раз Джонатан Свифт считается автором, впервые письменно употребившим данную идиому в ее современном виде. В популярном в те годы сатирическом произведении «Complete Collection of Genteel and Ingenious Conversation» (1738 г.), в котором высмеивались разговоры представителей знати, имеется следующая фраза: «"I know Sir John will go, though he was sure it would rain cats and dogs"» («Я знаю, сэр Джон пойдет туда, хотя он не сомневался в том, что будет сильный ливень»). Неизвестно, использовал ли автор уже готовое выражение или придумал его, но весьма вероятно, что именно он обеспечил ей популярность. Тогда как другие авторы употребляли для того же обозначения проливного дождя не столь удачные фразы, такие как "it's raining pitchforks" или "it's raining stair-rods".

Аналогом данного выражения в русском языке является фразеологизм «льет как из ведра». Данное словосочетание также имеет значение сильного, проливного дождя.[4]

«Break a leg»

Дословный перевод: сломать ногу

Значение: Желаю удачи! (используется перед выходом на сцену)

Собираясь на важное собрание, свидание или собеседование, какое пожелание от людей вы хотите услышать? Конечно же: «Успехов!», «Удачи!», «Ни пуха, ни пера!» и т.д. Несмотря на это, носители языка,

судя по их словам, желают почему-то «сломать ногу». Не очень уместное пожелание, не так ли? Однако, «Break a leg!» – это идиома, означающая пожелание удачи.

По одной из версий, изначально оно появилось в театральных кругах во времена Шекспира. В настоящее время его также можно часто услышать в театрах перед началом спектакля или особенно в премьеру. Актёры – люди суеверные, напрямую удачи никогда не желают, поэтому часто говорят обратное.

Сейчас выражение «Break a leg!» употребляют не только в театре, оно встречается и в повседневной жизни. [5]

Анкетирование

В результате анкетирования, которое было проведено среди 47 студентов ЮУрГУ ЭТФ г. Миасса, были получены следующие результаты:

На вопрос, «знаете ли вы, что в английском языке существуют выражения, дословный перевод которых не совпадает с их значением?», ответили «да» 39 студента, «нет» - 8 человек.

На вопрос, «употребляете ли вы фразы, фразеологизмы, заимствованные из английского языка слова в своей речи?», ответили «да» 37 студентов (из них трое в первом вопросе ответили «нет»), «нет» -10 человек (из них 17 ответили «да» в первом вопросе).

На вопрос, «для чего, на ваш взгляд, нужны слова и словосочетания в нашей речи, заимствованные из других языков?», большинство из опрошенных ответило так: «для разнообразия, красоты и точности речи, для увеличения словарного запаса»; «для того чтобы передать уникальность культуры другого языка»; «для расширения кругозора».

Исходя из результатов опроса, можно сделать вывод, что иностранные (английские) слова, выражения, идиомы стали частью нашей повседневной речи. Они дополняют наши мысли, придают разговору дополнительный окрас и интонацию.

Заключение

Опираясь на вышесказанную информацию, можно сделать небольшой вывод: в английском языке существует множество идиом, к некоторым из них мы привыкли настолько, что уже не замечаем. В ходе данной работы было выяснено, что почти каждая идиома имеет происхождение, связанное с всемирной историей или традициями и обычаями народов. Именно они делают язык красочным, живым и эмоциональным. Не зря о выразительной речи человека англичанин может сказать: “His speech is highly idiomatic”. Изучая идиомы, можно многое узнать не только о самом языке, но и об истории, культуре и быте страны.

Список источников

1. В.В. Сиреканян, Д.А. Крапивина, М.В. Кушнов /Трудности понимания и употребления идиом в русском, английском, французском и армянском языках / //Сборник трудов XV научно-практической конференции.– 2018.–Том май.– С.187-192
2. Материал с сайта https://tryeng.ru/1995
3. Материал с сайта http://burido.ru/razvitie-i-obuchenie/282-anglijskaya-idioma-it-s-raining-cats-and-dogs
4. Материал с сайта http://burido.ru/razvitie-i-obuchenie/282-anglijskaya-idioma-it-s-raining-cats-and-dogs
5. Материал с сайта http://englishstyle.net/idioms/break-a-leg/

УДК. 123.1

КОНЦЕПТ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО Я И ПРЕДМЕТНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ

Недугова И.А., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье рассматриваются онтологические и гносеологические основы идентичности человека. Автором разграничиваются понятия *идентичность* и *идентификация*. В статье на основании предметного уровневого подхода представлен концепт восходящей рефлексии как основания идентичности человека.

Ключевые слова и фразы: сознание, предметность, тождественность, концепт человеческого Я.

Идентичность человека представляется нам проблемой, актуальной, так как затрагивает онтологические основы существования человека. Традиционно данная проблема раскрывается в рамках философии, психологии и социологии.

Идентичность − (нем. Identitat, англ. identity, фр. l'iden-tite) − как логическая категория идентичности означает отношение, члены которого тождественны друг другу [1].

В системе гуманитарных наук можно выделить три подхода к определению идентичности: 1) философское понимание; 2) лингвистическое (в неклассической философии); 3) психологическое (социология, антропология, психология).

В рамках философской традиции идентичность рассматривается в контексте отношений обозначения, соотносящих имя и объект. Классическая аристотелевская трактовка (А=А) [2, Т.2. с. 63], в Новое время

сменяется декартовским cogito [3, С. 78]. Гносеологическое понимание идентичности представлено Ф. Шеллингом [4. с. 67]. Самотождественность Абсолютной идеи и я сформулировано Г Гегелем [5, с. 143].

В неклассической философии Х. Ортега-и-Гассет представил концепцию «подвижности онтологической составляющей» тождественности [6, 93]. Теория М. Хайдеггера построена на самотождественности как соотнесенности с другим («соприсутствие других») [7, с. 112].

Близкую позицию можно найти у Э. Гуссерля. Максима его философии − в сознание ничто не может проникнуть извне, но и из потока сознания ничто не может перейти вовне. Согласно учения Э. Гуссерля, возможно, не впадая в абсурд, думать, что воспринятые вещи не существуют, хотя переживание восприятия сохраняется, а также что возможно сознание, в котором нет согласованного опыта мира (а тем самым и мира). По мысли Гуссерля, возможно через трансцендентальную редукцию «выйти» на самотождественное («чистое») сознание как таковое [8, с. 70].

П. Рикёр, Д. Рисмен заменили понятие индивидуальной идентичности на понятие групповая идентичность. С точки зрения П. Рикёра, идентификация это постоянная попытка придать истории смысл (замаскировать «чтойность») и схватить ускользающую уникальность (обозначить «ктойность») в пространстве публичности, что ведет к постоянной подмене «кто» − «чем» («некто») [9, с. 308].

Механизмы формирования искаженной (иллюзорной) идентичности раскрываются Д. Рисменом. Идентичность, согласно его позиции, постоянно пытается «ускользнуть» от схватывания и не желает быть «обнаруженной», «обнаженной», «разоблаченной» [10].

Определяя интернациональность сознания как предметность всякого отношение *Я* и предмета, нами описывается принцип соотношения рефлексии и модификаций интернационального.

Предметность имманентно валяет и внутреннюю структуру опыта и определяет отношения *Я* с культурой. Предметное бытие человека получает градацию на основании различных средств культуры, которые в свою очередь задают различный тип предметного бытия. С каждым типом предметного бытия сопряжено определенное переживание.

На основании герменевтического круга определены механизмы взаимодействия сознания и культуры как процесс выстраивания и считывания предметных уровней бытия человека.

Выявлено, что сознание человека и культура жестко детерминированы, и сознание, и культура предметно определены.

Определено, что приобщенность только к одному из предметных уровней есть одна из характеристик нарушения предметной идентичности бытия человека и способствует формированию иллюзорного, пограничного и искаженного состояния сознания [12].

В качестве предварительной гипотезы мы принимаем положение, что рефлексия над искаженной предметной идентичностью человеческого *Я* должна содержать в себе возможность отделить себя от окружающего мира, превратив его в объект. Это позволит преодолеть «захваченность» предметом и витальность переживания.

Сложность рефлексии над искаженной предметной идентичности человека заключается в том, что направленность предметной стороны бытия задает исключительный импульс, «захватывающий сознание.

Мы придерживаемся позиции, что успешность акта рефлексии над искаженной предметной идентичностью человека возможна только при опоре данного опыта на субстанциональной категории (*непредельных знаках)*. Данные категории затрагивают круг жизненно важных понятий и строятся не на отношении с самим предметом, а отношении на основании предметного уровня. В сознании может одновременно содержаться несколько уровней категориальности. *Непредельно знаковые* предметности переживаются человеком как онтологическое и витальные категории.

Нами определено, что идентичность может быть раскрыта через различные отношения опредмечивания-распредмечивания.

В процессе исследования установлена детерминационнальная зависимость универсалий культуры и предметных форм бытия.

Идентичность содержит в себе элемент диалектичности. Диалектичность проявляется в отношении к предмету (орудийному, вещественному) в первом случае можно определить как объективирующее его *представление*; во втором – как *опредмечевание* переживания посредством *знака*, т.е. как понимание вещи в переживании, которое не отделяет вещь от субъекта, а, напротив, устанавливает живое отношение к ней.

Поэтапное построение идентичности *Я* как движение по восходящей предметности от отношения «все с ничем» (идентичность со всем многообразием форм бытия) к идентичности *Я* как модуса бытия человека, включающего «всего со всем» позволит построить идеализированный концепт персональной идентичности.

Рефлексия, над сознанием, захваченным одним из уровней предметности (вещественной, знаковой, символической) должна содержать в себе принципы апофатической и «*смысловой*» *до предметной* осознанности.

Нами определено, что субстанциональность идентичности, представленная в отрицательной рефлексии, стремящейся к истончению предметности является основанием «удержания» целостности ядра человеческого *Я*.

Список источников

1. Философия: Энциклопедический словарь. [Электронный ресурс] Под редакцией А.А. Ивина. − М.: Гардарики. −2004. – Режим доступа: http://bookap.info. – Загл. с экр., доступ свобод.
2. Аристотель. Сочинения: в 4т. – М.: Наука, 1988. – Т. 2. – 399 с.
3. Декарт, Р. Избранные произведения / Р. Декарт. – М.: Госполитиздат, 1950. – 712 с.
4. Социальная идентификация личности / под ред. В. А. Ядова. – М.: ИС РАН. Вып. 1. – 1993; Вып. 2. 1994. – 137 с.
5. Гегель, Ф. В. Ф. Энциклопедия философских наук: собрание соч. в 6т. / Ф. В. Ф. Гегель. – М.: Мысль, 1977. –Т. 3: Философия духа. – 472 с.
6. Ортега-и-Гассет, Х. Эссе на эстетические темы в форме предисловия / Х. Ортега-и-Гассет // Эстетика. Философия культуры. – М.: Искусство, 1991. – С. 93–112.
7. Хайдеггер, М. Вещь // Хайдеггер, М. Время и бытие пер. В. В. Бибихина. – М: Республика, 1993. – 656 с.
8. Гуссерль, Э. Феноменология / Э. Гуссерль // Логос. – 1992. – № 1. – С. 67–98.
9. Риккерт, П. Герменевтика и психоанализ. Религия и вера / П. Риккерт – М.: Искусство, 1996. –270 с.
10. Рисмен, Д. Социальные проблемы и дезорганизация в сфере труда / Д. Рисмен. – М., 1961. – 240 с.
11. Раен, А. А. Кануны и рубежи. Типы пограничных эпох – типы пограничного сознания: в 2 ч. / А. А. Раен. – М.: ИМЛИ РАН, 2002. – 348 с.
12. Недугова, И.А. Интенциональная структура опыта // Философия и культура. — 2016. - № 11. - С.1563-1570.

УДК 378.17

ИССЛЕДОВАНИЯ ВЗАИМОСВЯЗИ МЕЖДУ УРОВНЕМ ЭМОЦИОНАЛЬНОГО ИНТЕЛЛЕКТА И УСПЕШНОСТЬЮ ОБУЧЕНИЯ В УНИВЕРСИТЕТЕ

Пичугина И.В к. п. н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ

В статье проведен анализ литературы по проблеме формирования эмоционального интеллекта студентов университета. Подобраны методики и проведено экспериментальное исследование по выявлению уровня сформированности эмоционального интеллекта. Разработаны мероприятия по повышению уровня эмоционального интеллекта студентов университета.

Ключевые слова: эмоциональная устойчивость, стрессоустойчивость, эмоциональный интеллект, структура эмоционального интеллекта, профессиональная деятельность.

Успешность деятельности специалиста в любой сфере, в первую очередь, зависит от сформированности уровня теоретической готовности (знания, умения) и практической готовности (навыки, знания в действии) к профессиональной деятельности, его кругозора и эрудиции. При этом одного потенциального интеллекта не всегда достаточно для осуществления эффективной профессиональной деятельности, необходим так называемый «эмоциональный интеллект». В современном мире проблема развития эмоционального интеллекта является актуальной не только для представителей науки, но и для специалистов в различных сферах общественной жизни, в том числе, и в бизнесе. Это вызвано, в первую очередь, тем, что эмоциональный интеллект является предпосылкой поведения человека в обществе, его успешного межличностного взаимодействия [4].

Интеллектуальный потенциал общества определяется уровнем образованности населения и характеризуется суммой знаний, которыми располагает общество и процентом работников умственного труда в структуре населения. Подготовка специалистов в системе высшего образования в настоящее время переживает ряд глобальных проблем, связанных с несоответствием теоретической и практической подготовкой в вузе и требованиями современной мировой экономики [5].

В последнее годы психологи утверждают, что наиболее профессионально успешны, хорошо адаптируются к изменяющимся экономическим условиям выпускники вузов, имеющие высокий уровень эмоционального интеллекта. Но при этом многие из студентов даже не могут определить понятие «эмоционального интеллекта» [3].

Ряд исследователей рассматривает эмоциональный интеллект в структуре социального интеллекта, т.е. умение личности взаимодействовать с социальной средой. Проблеме изучения эмоционального интеллекта посвящены работы ряда российских и зарубежных исследователей, среди которых, можно отметить труды Салоуэя, Майера, Г. Айзенка, Э. Торндайка, Дж. Гилфорда, И.Н. Мещеряковой, И.Н. Андреевой, В.С. Юркевич, А.И. Маклаковой и др.

Понятие «эмоциональный интеллект» («emotional intelligence») было введено учеными Дж. Майером и П. Саловей в 1990 году. Авторы рассматривают эмоциональный интеллект как способность человека перерабатывать информацию, содержащуюся в эмоциях, определять значение эмоций, их связи друг с другом, использовать эмоциональную информацию в качестве основы для мышления и принятия решений, т.е.

эмоциональный интеллект в своем понимании близок к потенциальному интеллекту, но отличие заключается в том, что в качестве поступающей информации рассматриваются человеческие эмоции и настроения [1].

При этом целостного представления об эмоционально интеллекте в единстве его структурных компонентов не существует. Каждый исследователь представляет свою структуру и свои компоненты, но общее, что можно выделить в исследованиях психологов, это то, что в структуре эмоционального интеллекта важнейшими компонентами являются: способность регулировать свое эмоциональное состояние и умение воздействовать на эмоциональное состояние других людей, а также большинство выделяют такой компонент, как эмпатия – умение сочувствовать, сопереживать другим людям. На развитие эмоционального интеллекта влияет ряд факторов, среди которых, наиболее существенным является темперамент человека, который обусловлен врожденными особенностями нервной системы. В основе классификации типов темперамента лежат его два основные свойства – направленность личности на внешней (экстраверсия) или внутренний (интроверсия) мир и нейротизм (эмоциональная устойчивость). В связи с этим два типа темперамента соответственно изначально имеют более высокий уровень эмоционального интеллекта (флегматики и сангвиники) и два типа более низкий (холерики и меланхолики) [2].

В настоящее время используется различные методики для диагностики уровня эмоционального интеллекта, но наиболее известными считаются следующие.

1. Методика М. Холла (адаптирован Е.П. Ильин) выделяют следующие компоненты эмоционального интеллекта: эмоциональная осведомленность, управление своими эмоциями, самомотивация, эмпатия, распознавание эмоций других людей.
2. Методика Self-Report Emotional Intelligence Test (SREIT), которая выделяет три шкалы: оценка и выражение эмоций, регулирование эмоций и использование эмоций при решении проблем.
3. «Эмоциональный интеллект-2» (ЭмIQ-2), разработанная в России, первоначальный вариант был создан Е.А. Орел, в дальнейшем доработан В.В. Одинцовой под руководством А.Г. Шмелева. Данный опросник выделяет шесть шкал: общая шкала (суммарный балл по всем шкалам); самоанализ и самозащита (шкала отражает способность адекватно оценивать свои сильные и слабые стороны, распознавать и понимать свои эмоции, умение выстраивать определенную «психологическую защиту» от неприятностей); самоконтроль (шкала отражает наличие у респондента внутренней мотивации, самодисциплины, настойчивости в достижении поставленных целей); выражение эмоций (шкала отражает способность респондента адекватно выражать и контролировать свои эмоции и должным образом реагировать на проявления эмоций других людей); социальная чуткость (шкала отражает способность респондента правильно понять и оценить мотивы, стоящие за поведением окружающих его людей, и адекватно на них реагировать на основе этого понимания); самооценка чуткости (шкала отражает оценку респондентом собственных качеств: чуткости, проницательности, понимания мотивов поведения окружающих).
4. Тест ЭмИн Д. Люсина выделяет два основных элемента – межличностный (интуитивное понимание чужих эмоций; понимание чужих эмоций через экспрессию; общая способность к пониманию чужих эмоций) и внутриличностный эмоциональный интеллект (осознание своих эмоций; управление своими эмоциями; контроль экспрессии), которые, в свою очередь, подразделяются шесть факторов [7].

С целью выявления влияния эмоционального интеллекта на успешность обучения в университете, нами было проведено экспериментальное исследование. В исследовании приняли участие студенты первого и второго курса Южно-Уральского государственного университета, филиал в г. Миассе в возрасте 17-19 лет в количестве 50 человек. На первом этапе исследования был проведен опрос студентов по методике М. Холла (адаптирован Е.П. Ильин) и определен уровень эмоционального интеллекта по каждой шкале в отдельности и по совокупности пяти шкал. В результате высокий уровень эмоционального интеллекта был выявлен только у 2 человек (4%), у 10 человек (20%) был выявлен средний уровень, и у 38 человек (76%) выявлен низкий уровень эмоционального интеллекта.

На втором этапе был проведен анализ результатов обучения студентов на 1 курсе по результатам первой сессии, на втором курсе по результатам всех трех семестров. В результате была выявлена взаимосвязь между успешностью обучения и уровнем эмоционального интеллекта: у студентов со средним уровнем эмоционального интеллекта результаты обучения были значительно выше, чем у студентов с низким уровнем эмоционального интеллекта. Результаты проведенного исследования помогли студентам выявить свои «сильные» и «слабые» стороны в эмоциональном поведении и определить пути решения «своей» проблемы.

Таким образом, на наш взгляд, сегодня остро назрела необходимость формирования эмоционального интеллекта в процессе подготовки будущих специалистов в системе высшего образования. С этой целью, на занятиях, связанных с психологической подготовкой студентов к будущей профессиональной деятельности необходимо проводить социально-психологические тренинги, направленные на развитие эмоционального интеллекта, в особенности, для студентов, чья будущая профессиональная деятельность связана с управленческой деятельностью. Такие занятия должны включать в себя определенные теоретические знания (психологические аспекты), проведение деловых игр, групповых занятий, использование кейс-метода, проведение индивидуальных консультаций со студентами, анализ видеоматериалов, ведение личных дневников и т.д. Особое место в работе необходимо уделять активным и интерактивным методам обучения.

Уровень развития эмоционального интеллекта является важным средством успешной самореализации личности. Высокий уровень эмоционального интеллекта позволяет личности осознать собственные эмоции, научиться ими управлять, осознавать собственные мотивы поведения, скорректировать свое поведение. Так эмоциональный интеллект представляет собой сплав интеллекта и эмоций, при которых личность способна разбираться в своих и чужих эмоциональных состояниях, считаться с окружающими людьми и выстраивать межличностное взаимодействие на основе уважения и эмпатии [6].

Список источников

1. Mayer J.D., Salovey P., Caruso D.R. Models of emotional intelligence // R.J. Sternberg (ed.). Handbook of Human Intelligence (2nd ed.). N.Y., 2000.
2. Андреева И.Н. Эмоциональный интеллект: исследования феномена // Вопросы психологии. 2006. № 3. С. 78-86.
3. Маклакова Н.В. Эмоциональный интеллект как интегративный показатель целостного развития личности // Ежегодный Вестник КГУ. 2005. С. 112-115.
4. Пичугина, И.В. Формирование мотивации здоровьесбережения студентов университета на занятиях «физическая культура» / И.В. Пичугина // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России / Научный журнал. Том 2 № 14.- 2018г. – Изд-во Магнитогорский государственный технический университет им. Г. И. Носова (Магнитогорск). – 2018г. – 94с. (с. 68-70).
5. Пичугина, И.В. К проблеме формирования стрессоустойчивости в образовательном процессе университета / И.В. Пичугина // Педагогический менеджмент в здоровьесберегающем образовании. Тематический сборник научных трудов. Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Уральский государственный университет физической культуры». – Челябинск, 2018. – 168с. (с. 100-105).
6. Пичугина, И.В. Стрессоустойчивость как фактор профессионального становления студентов университета / И.В. Пичугина // Традиционные национально-культурные и духовные ценности как фундамент инновационного развития России / Научный журнал. Том 1 № 13.- 2018г. – Изд-во Магнитогорский государственный технический университет им. Г.И. Носова (Магнитогорск). – 2018г. – 69с. (с. 38-40).
7. Сергиенко Е.А., Ветрова И.И., Волочков А.А., Попов А.Ю. Адаптация теста Дж. Мейера, П. Саловея и Д. Карузо «Эмоциональный интеллект» на русскоязычной выборке // Психологический журнал. 2010. Т. 31. № 1. С. 55-73.

УДК 94(47)”18”

РОЛЬ А.В. СУВОРОВА В ИСТОРИИ РУССКОГО ВОЕННОГО ИСКУССТВА

Подобрянский Р.О., студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье характеризуется роль А.В. Суворова в становлении и развитие стратегии и тактики военного искусства российской армии XVIII века.

Ключевые слова: стратегический план, сухопутные и морские силы, методы воспитания и обучение войск.

После смерти Петра I развернулась острая борьба между сторонниками отечественного пути развития военного искусства и его противниками, которые отстаивали чуждый российским условиям западный образец формирования и функционирования военной системы в целом.

И лишь с воцарением на престол Елизаветы Петровны (1741 г.) в русской армии стали восстанавливаться порядки, введенные при Петре 1.

XVIII век ушел в историю под победные салюты русского оружия на всех театрах военных действий. Чрезвычайно поднялся международный авторитет России, которая утвердилась на Балтике и Черном море. Россия заняла в Европе место, подобающее великой державе, стала активным участником мировой политики. [1]

Русская армия не заняла бы того положения, а ее военное искусство к исходу XVIII в. не достигло бы того уровня, который для него был характерен, если бы не существовало Суворова-стратега.

Роль Суворова в становлении новой стратегии исключительно велика. Оригинальный и яркий его след в стратегическом искусстве — совершенно особая страница развития русского военного искусства. Она, безусловно, заслуживает специального рассмотрения.

Важнейшим основанием для каких-либо выводов о стратегическом искусстве полководца является его практическая боевая деятельность. Однако весьма важным источником здесь могут быть и его документы, в

том числе планы проведения тех или иных кампаний. Чрезвычайно интересны этом отношении составленные Суворовым планы войны с Турцией (1793 г.) и с Францией (1798 г.).

План войны с Турцией 1793 г. представляет собой исключительный интерес ввиду того, что он, прежде всего, является единственным весьма подробно разработанным суворовским планом большой войны, в сущности, развернутой программой стратегических взглядов Суворова, равноценной теоретическому труду и содержащей ряд общих высказываний по вопросам стратегии. [2]

Сущность плана в самых общих чертах сводится к тому, чтобы в течение двух кампаний путем совместных действий армии и флота проникнуть от рубежа Днестра (русско-турецкой границы того времени) до Константинополя, сломить сопротивление полевой армии противника и взятием Константинополя покончить полностью с его вооруженными силами. Силы русской сухопутной армии, выставляемой на Дунайско-Балканском театре военных действий (с десантными войсками гребной флотилии), определяются Суворовым в 60 000 человек к моменту открытия военных действий, а в дальнейшем должны быть увеличены до 100 000 человек. Для обороны Крыма, Кинбурна и линии Кубани оставляются силы численностью около 15 000 человек; кроме того, выделяется еще Кавказский корпус, численность которого в плане не указана. [3]

План второй кампании весьма прост. Суворов предполагает наступать от Варны в одной массе вдоль берега в тесной связи с флотом. На последний ложится в основном задача продовольственного снабжения армии; кроме того, Суворов рассчитывает использовать местные ресурсы театра военных действий. Во время этого наступления Суворов считает вероятным встретить наиболее крупные силы полевой армии противника; только после нанесения им поражения он полагает возможным нанести удар по Константинополю. При этом учтена возможность и того, что к моменту подхода к столице турки вновь восстановят свою армию и придется дать еще одно генеральное сражение. Сама операция против Константинополя запланирована как комбинированная операция в тактическом взаимодействии с флотом.

Рассматривая принципиальные положения плана Суворова, необходимо прежде всего отметить, что бой здесь оценивается Суворовым как наиболее действенное из средств к достижению стратегической цели (в резком противоречии со взглядами его времени). «Строго соблюдайте правила нанесения мощных ударов по турецким войскам, чтобы ослабить их насколько возможно»,- пишет Суворов.

Совершенно особое место по значению и по тщательности разработки в плане Суворова занимают вопросы взаимодействия с флотом. Сама возможность продвижения русской армии до Константинополя основана только на идее создания прочно прикрытых флотом морских коммуникаций, а в ряде важнейших моментов плана крупную роль должно сыграть тактическое взаимодействие с флотом. [4]

В целом план Суворова представляет исключительный по своему значению образец замысла совместных действий сухопутных и морских сил, направленных к общей цели. Со времени кампаний Петра I (1710,1713 и 1714 гг.), нельзя найти подобного образца ни в развитии русской военной мысли, ни тем более в военном искусстве Запада. Немного аналогий можно подыскать и на протяжении всего XIX в. В известной мере идеи Суворова, в частности мысль о связующей роли легких прибрежных сил (гребного флота) между сухопутными войсками и линейным флотом, сохранили ценность вплоть до середины XX столетия.

Русско-турецкая война 1806-1812 гг. во многом подтверждает правильность положений плана Суворова. В кампаниях 1809 и 1810 гг. Россия имела на Дунайском театре достаточно крупные силы (80 000-90 000 человек), тем не менее русские командующие войсками были вынуждены в силу необходимости начать операции с действий против дунайских крепостей. Турки рассредоточили большую часть своей полевой армии по этим крепостям; игнорировать их и начать сразу же поход за Балканы было недопустимым риском. Неудачи штурмов турецких крепостей в результате затормозили весь ход войны, для проведения этих штурмов не хватало самого Суворова с его тактическим искусством и умением воодушевлять солдат. [5]

Зато война с Турцией 1828-1829 гг. явилась прямым доказательством реальности плана Суворова; фактически его план оказался осуществленным в ходе этой войны. После того как в кампанию 1828 г. были взяты дунайские крепости и Варна, русская полевая армия, широко используя флот, продвинулась вдоль берега до Адрианополя и здесь продиктовала Турции условия мира.

Таким образом, план войны с Турцией явился одним из ярких документов, отразивших стратегическое искусство Суворова, в развитие которого им внесен существенный вклад.

Суворов шел к вопросу о боевом использовании пехоты по тому пути, который был уже намечен в русской армии Петром I, и нашел решение проблемы, оказавшейся неразрешимой для военного искусства Западной Европы его времени. Сущность его преобразований в тактике была на первый взгляд очень проста, но значение их огромно.

Суворов прежде всего понял более ясно, чем кто-либо из его современников, что состав русской армии и качества русского солдата дают возможность воспитать в войсках свойства, нужные для самой решительной формы боя, для боя холодным оружием. Суворов нашел, далее, нужные методы воспитания и обучения войск в указанном направлении. И наконец, Суворов нашел правильный способ использования в бою воспитанной и обученной в его духе пехоты, сущность которого сводилась к тому, что штыковой удар выдвигался на первый план как решающий акт боя, но ружейный огонь при этом не отрицался, а сохранялся как необходимая подготовка удара.

Вместо огневого состязания с очень медленным, не доводившимся, как правило, до удара сближением, в которое выливалась атака по методам западноевропейской тактики, пехота Суворова после короткой огневой подготовки начинала безостановочное движение вперед, завершавшееся обязательно броском в штыки. Грубейшей ошибкой было бы считать, следуя иногда встречающемуся мнению, что Суворов вовсе пренебрегал

огнем. Он хотел только ограничить его необходимым минимумом, стремясь в то же время сохранить по возможности его действенность за счет большой меткости. Знаменитое изречение «пуля - дура, штык - молодец» следует рассматривать лишь как один из воспитательных приемов, содержащих элемент сознательной утрировки. Огонь пехоты у Суворова играл роль только подготовки удара. Пожалуй, наиболее ясно это высказано в приказе 1794 г.: «Шаг назад - смерть, всякая стрельба кончается штыками». [3]

Таким образом, Суворов, не отказываясь от разумного использования всех свойств оружия, решительно порвал с переоценкой ружейного огня, господствовавшей в то время.

В сказанном заключается сущность суворовского способа ведения боя и то действительно новое, что было внесено им в тактику своего времени. Это основное положение его тактической системы подчеркивается и проводится им с исключительной настойчивостью через всю его полководческую деятельность. Внедрение такого подхода явилось переворотом в представлении о сущности боя, характерном для классической линейной тактической системы. Именно отсюда, с нашей точки зрения, вытекают иные новации полководца в сфере тактики.

Суворов получил в лице своей пехоты могущественное средство к решению самых разнообразных и самых сложных тактических задач. Пехота Суворова атаковала или контратаковала любого противника и добивалась успеха над ним в любой обстановке и любых, иногда самых трудных, условиях местности. Она штурмом преодолевала мощные, не разрушенные артиллерией укрепления Измаила, она сбивала противника с позиции и в открытом поле, и в лесных дефиле Польши, и на перерезанных канавами, изгородями, виноградниками полях Северной Италии, и на неприступных горных перевалах или в ущельях Центральных Альп. То, что признавалось военной наукой XVIII в. неоправданным риском или вовсе невыполнимым, сделалось для Суворова обоснованной реальными предпосылками составной частью тактической системы. [3]

Отсюда вытекал и общий активный характер тактики Суворова. Суворов всегда стремился атаковать, даже и тогда, когда противник занимал выгодные естественные или искусственные позиции. Это стремление не было результатом следования какой-то отвлеченной идее - атаковать несмотря ни на что,- оно было вполне обоснованным логическим следствием желания использовать возможности своих войск.

Необходимо коснуться еще одного вопроса тактики пехоты Суворова, весьма характерного, поскольку он показывает самостоятельность взглядов Суворова и противоположность их канонам западноевропейской, прежде всего прусской, школы. Одним из таких канонических положений этой школы является залповый неприцельный огонь. Наоборот, основным стремлением Суворова было достижение повышения меткости прицельного индивидуального огня. Происхождение этого суворовского взгляда понятно: Суворов рассчитывал на морально стойкого солдата, который в бою сохранит достаточную выдержку, чтобы прицелиться, а не на солдата, обученного механически выполнять некоторый комплекс движений с возможной быстротой.

«... В деле ... хотя бы весьма скоро заряжать, но скоро стрелять отнюдь не надлежит, а верно целить, в лучших стрелять, что называется в утку, и пули напрасно не терять...», - сказано в одном из приказов времен Конфедератской войны (1770 г.). «Стреляй редко, да метко», - лаконично и выразительно требует «Наука побеждать». В инструкции гарнизону Кинбурна (1787 г.) Суворов разъясняет свое требование: он отмечает, что при «скорострельной пальбе» «... множество пуль пропадает напрасно, и неприятель, получая мало ран, меньше от того пугается, нежели ободряется, чего ради пехоте стрелять реже, но весьма цельно, каждому своего противника...». [3]

Существенным моментом тактики пехоты Суворова, связанным с вышеуказанным взглядом на повышение эффективности ружейного огня, было выделение отборных метких стрелков (иногда называемых в документах Суворова «ротными стрелками»). Первое упоминание о них находим в приказе войскам резервного корпуса 1774 г. Здесь Суворов требует иметь в каждом капральстве шесть «выборных стрелков», которые «...должны стрелять на наездников».

История русской армии, летопись ее побед и этапы развития военного искусства неотделимы от истории страны. Именно эти победы во многом обусловили особое место XVIII в. в истории государства российского.

Россия предстала перед всем миром как зрелая, могучая держава, с которой не могло не считаться другое государство. Успешная внешняя политика, опиравшаяся на победы русского оружия на суше и на море, высоко подняла международный авторитет России.

Славу Отечеству российскому его армия добывала в боях и сражениях. XVIII в.- один из наиболее насыщенных военными событиями период русской истории - явилась одновременно блестящей страницей в развитии военного искусства. Деятельность П.С. Салтыкова, П.А. Румянцева, Г.А. Потемкина подготовила, а величайшего русского полководца прошлого А. В. Суворова ярко обозначила собой подлинный переворот в военном искусстве, в стратегии и тактике, в воинском обучении и воспитании. Во второй половине XVIII столетия по мере становления национальной школы военного искусства эта черта проступала все более отчетливо. Она получала выражение в том, что в рассматриваемое время составной частью подготовки войск являлось не только обучение, но и воинское воспитание. Разработка его принципов, форм и целей - одна из наиболее важных заслуг Суворова.

Список источников

1. Анисимов Е.В., Каменский А. Б. - Россия в XVIII - первой половине XIX вв. - М., 1994.
2. Свободная энциклопедия [Электронный ресурс] /– Режим доступа: http://ru.wikipedia.org, свободный. – Яз. рус.

3. Орлов Н.А. - Поход Суворова в 1799 г. — СПб., 1998.
4. Россия Великая [Электронный ресурс] /– Режим доступа: http://russia.rin.ru/, свободный. – Яз. рус.
5. История военного искусства / Под общ. ред П.Д. Ротмистрова. — М., 1963. - Т.I.

УДК 94(47+57)”1941/45”

ПО СЛЕДАМ УШЕДШИХ ВРЕМЕН И ГЕРОЕВ
(о работе в поисковой экспедиции по местам боевого пути 372-ой стрелковой дивизии в годы Великой Отечественной войны)

Попова А.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
(научный руководитель – Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))

В статье представлены результаты поисковой экспедиции на местах боевых действий 372-ой стрелковой дивизии.

Ключевые слова: Великая Отечественная война, формирование 372-ой стрелковой дивизии, боевой путь, поисковая экспедиция.

Историческая справка.

372-я стрелковая дивизия была сформирована на Алтае в 1941 г. по постановлению ГКО СССР № 459сс от 11.08.1941. За период войны состав дивизии входили 1236-й, 1238-й, 1240-й стрелковые и 941-й артиллерийский полки. 20 января 1944 года за участие освобождении древнего русского культурного центра Новгорода дивизии было присвоено почётное наименование «Новгородская».

Судьба сложилась так, алтайской дивизии предстояло принять участие в одной из самых кровопролитных операций Великой Отечественной войны - Любанской наступательной, проводившейся Волховским и Ленинградским фронтами в январе - июне 1942 года.

По завершении формирования директивой Ставки ВГК в ноябре 1941 года 372-я стрелковая дивизия была включена в состав 59-й армии Волховского фронта. В декабре 1941 года ее подразделения заняли позиции на передовой.

7 января 1942 года войска Волховского фронта, не имея надежных данных об обороне противника, без зенитной и авиационной поддержки, перешли в наступление. Попытка форсирования реки Волхов закончилось неудачей и большими потерями. Войска были отведены на исходные рубежи.

13 января наступление возобновилось. На этот раз 2-й Ударной армии удалось прорвать немецкую оборону на участке Бор - Костылево, и выйти на рубеж реки Полисть. Прорыв армии составил 75 километров в глубину и 40 километров в ширину. До конечной цели - города Любань, наши войска не дошли 6 километров.

372-я стрелковая дивизия приняла участие в форсировании Волхова, и боях за город Чудово. Ею командовал в это время генерал-майор Пётр Радыгин. Артиллерийская подготовка не смогла подавить огневые точки противника, и перешедшие в атаку бойцы 372-й дивизии были встречены пулеметным и минометно-артиллерийским огнем. В феврале дивизия попала в окружение и в течение 10 суток вела бои в районе деревень Малое Опочивалово, Гладье, Любино Поле.

После того, как 2-я ударная армия в марте 1942-го попала в окружение, алтайская дивизия участвовала в деблокирующих контрударах Волховского фронта. Находясь в окружении, методично уничтожаемая артиллерией и авиацией немцев, умирающая от голода, армия продолжала сопротивляться. Лишь в конце июня 1942 года ее остатки смогли вырваться из окружения в районе деревни Мясной Бор. 372-я стрелковая дивизия также была задействована и в операции по выводу из окружения 2-й ударной армии [1].

Осенью 1942 года соединение передислоцировалось в район Синявино, под Ленинградом. Войдя в состав вновь сформированной 2-й ударной армии, дивизия приняла участие в Синявинской наступательной операции. После завершения этой операции продолжала действовать на внешнем фронте Ленинградской блокады.

В январе 1943 года дивизия приняла участие в прорыве блокады Ленинграда. Затем вновь Волховский фронт, освобождение древнего русского города - Великого Новгорода.

В результате активных боевых действий была окружена и уничтожена группировка противника, оборонявшая Новгород. Приказом Верховного Главнокомандующего 372-й стрелковой дивизии за освобождение Новгорода было присвоено звание «Новгородской».

В конце апреля 1944 года дивизия была передислоцирована на Карельский перешеек и включена в состав 23-й армии Ленинградского фронта. С 10 по 20 июня она участвовала в Выборгской наступательной операции. После окончания боёв на Карельском перешейке, в августе 1944 года соединение было переброшено на нарвский плацдарм, где в составе 108-го стрелкового корпуса 8-й армии участвовало в Таллинской наступательной операции (с 17 по 30 сентября 1944 года). Завершила свой боевой путь дивизия в Германии, взятием острова Рюген [2] .

В Алтайском крае в 2015 году был создан первый сводный школьно-студенческий поисковый отряд. Мне посчастливилось в августе 2015 года войти в его состав и принять участие в осенней Вахте Памяти 2015 года. Наш маршрут пролегал в Новгородскую область, в печально известное место – Мясной Бор.

Здесь, с января по июнь 1942 года войска советского Волховского фронта вели боевую операцию против немецкой 18-й армии. Целью наших войск был прорыв блокады Ленинграда. К сожалению, им не удалось

достичь этой задачи. Войска 2-й ударной армии сами оказались в окружении. Здесь погибли около 149 000 человек. Лишь в конце июня остаткам армии удалось вырваться из окружения

Татьяна Антипина, медсестра из 372-й стрелковой дивизии видела, как выходили из окружения остатки армии: «По шоссе в эвакогоспиталь шло много раненых. Все они голодные, измученные, грязные, обросшие… Началось такое страшное, что трудно себе представить. Фашистские самолеты, как стервятники, набросились на беззащитных людей, и начали безжалостно расстреливать из пулеметов». Перенесшие страшные бои в 3-месячном окружении в болотах, и вырвавшиеся из лап смерти, солдаты погибли в тот момент, когда спасение было близко. На всю жизнь запомнился Татьяне Антипиной такой эпизод: «Перед собой увидела потрясающую картину: на животе, вниз лицом, лежал паренёк, с оторванными обеими ногами, даже жгут не на что было наложить, кровь бурлила из ран. Это был мальчик лет 17-ти, его на фронт не отправляли, он жил в эвакогоспитале и был связным» [3].

25 августа сводный школьно-студенческий поисковый отряд вернулся после участия во всероссийской акции Вахта Памяти-2015, проходившей на территории Новгородской области, недалеко от деревни Мясной Бор, где с 7 января по 30 апреля 1942 года в период блокады Ленинграда проходила Любанская наступательная операция.

Мы побывали на местах сражений 372-й стрелковой дивизии, на себе ощутили, что перенесли наши бойцы. То, что испытываешь в экспедиции, трудно описать. Побывав на месте сражения, невозможно остаться равнодушным. Трудности, которые возникали во время работы, кажутся незначительными, когда ты занимаешься благородным делом, возвращаешь бойцам их имена. К сожалению, невозможно восстановить память о каждом солдате, ведь главное для поисковика - вернуть память о тех, кто когда-то отдал свою жизнь за родину в бою.

Работа, которой мы занимались, требовала много терпения и выносливости, каждый день рано вставали, питались на полевой кухне, и после этого начиналась основная работа: мы сосредотачивались на том, чтобы поднять бойца, найти медальон и после этого вернуть его домой к родственникам.

Я была новичком в поисковой экспедиции, и для меня все это было очень познавательно и интересно: новые условия жизни, сам процесс поисковой работы и общение с опытными поисковиками, на счетах у которых сотни медальонов и тысячи найденных ими бойцов. Мне кажется, что каждый человек должен пройти через это и понять, каким трудом далась победа нашей армии над фашистскими захватчиками!

Всего поисковиками из Великого Новгорода, Алтайского края, Пермского края, Череповца, Москвы и Севастополя были найдены останки 21 бойца и командира Красной Армии. Из этого числа 4 военнослужащих Красной Армии найдены и подняты нашим отрядом. У одного солдата был обнаружен медальон, но его не удалось прочитать – бланк был слишком ветхим. Его передали на экспертизу.

Список источников

1. Иванова И.А. «Долина смерти». Трагедия 2-й ударной армии. – М.: Яуза – Эксмо, 2009. – С.10-11.
2. Феськов, В.И. Красная Армия в победах и поражениях 1941-1945 гг. – Томск: Изд-во Том. ун-та, 2003. - 620 с.
3. Антипина Т.С. Воспоминания (рукописный текст). – Музей 372-й стрелковой Новгородской дивизии. – 6 л.

УДК 316/346/32-053/6+94(470)

ИСТОРИЧЕСКОЕ СОЗНАНИЕ СТУДЕНТОВ

Садриева Ф.Н., к.ф.н., доцент, кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

В статье представлен социологический анализ особенностей исторического сознания студенческой молодежи на примере студентов филиала ЮУрГУ в г. Миассе.

Ключевые слова: историческое сознание, исторические знания, противоречия исторического сознания.

Русский историк В.О. Ключевский отмечал: «Знание своего прошлого ... не только потребность мыслящего ума, но и существенное условие сознательной и корректной деятельности, вырабатывающееся из него историческое сознание дает обществу, им обладающему, тот глазомер положения, то чутье минуты, которые предохраняют его как от косности, так и от торопливости»[1].

К сожалению, сегодня формирование исторического сознания молодежи происходит в условиях, когда отечественная история является сферой глубоких разногласий, многие аспекты исторического пути России за последние годы неоднократно пересматривались. В СМИ, школьных учебниках и выступлениях ведущих государственных деятелей страны менялись оценки событий и явлений прошлого.

В статье Ж.Т.Тощенко «Историческое сознание и историческая память. Анализ современного состояния» под историческим сознанием понимается система знаний, совокупность представлений, взглядов, традиций,

обрядов, обычаев, идей, концепций, посредством которых у индивидов, социальных групп, классов, народов, наций формируется представление о своем происхождении, важнейших событиях в своей истории и выдающихся деятелях прошлого, о соотношении своей истории с историей других общностей людей и всего человеческого сообщества. Следовательно, историческое сознание - это оценка прошлого во всем его многообразии, присущим и характерном как для общества в целом, так и для различных социально-демографических, социально-профессиональных и этносоциальных групп, а также отдельных людей[2].

Как же проявляет себя историческое сознание молодежи в условиях современной России? Какие факторы влияют на его формирование? Насколько действенным является историческое сознание молодежи? Эти проблемы уже становились объектом социологических исследований 1987–1988 годы в советское время и общероссийских исследований 2001-2017годов. По аналогии с этими исследованиями опрашивалась студенческая молодежь филиала ЮУрГУ в г. Миассе. Выборочная совокупность была представлена на 59,9% молодыми людьми и 40,1% - девушками. Большая представленность мужчин объясняется тем, что опрашивались студенты машиностроительного и геологического факультетов, где больше молодых людей возраста 17-19 лет, т.е. студенты первых, вторых и третьих курсов.

На вопрос «С чем связан Ваш интерес к прошлому?» 58,3 % опрошенных считают, чтобы не повторять ошибки прошлых поколений. 41,6 % опрошенных связывают интерес к прошлому с тем, чтобы быть в диалоге со старшими поколениями. Не быть невеждой, отметили - 40,8 %. Испытывают потребность узнать, понять корни своей страны, своего народа характерно для 33,3 % опрошенных студентов. Знание истории помогает ориентироваться в жизни, отметили 25% студентов. Не так много тех, кто стремился бы найти в истории ответы на злободневные вопросы, адаптироваться в современном обществе - 11%. Знание истории, по мнению студентов, необходимо чтобы обеспечить успех в современной жизни отметили 8,3%.

По личной самооценке 4,7% студентов считают, что знают историю России на отлично. Знают хорошо и достаточно хорошо отметили 16% и 38% опрошенных респондентов. Доля тех, кто считает, что знания удовлетворительные и плохие составили 33% и 8,3%.

Что касается отношения к истории, то число сказавших, что к истории отношение положительное высказались 86,1 %, безразличное отношение показали 13,9% респондентов. Те, кто продемонстрировали безразличное отношение к истории, все считают историю второстепенной дисциплиной. Среди тех, кто показали положительное отношение к истории, 19% считают историю второстепенной дисциплиной.

Какие источники являются главными при получении исторического знания? По результатам подсчетов на первом месте учебники (63%), как источник знаний молодежи об историческом прошлом. Второе место Интернет (55%). Личное общение со старшим поколением 38% респондентам помогает в получении знаний по истории. Кинофильмы и сериалы отметили 36% студентов. Схожая тенденция была выявлена в ходе опросов 1987-1988, 2001 - 2017 годов. Сопоставляя результаты исследований, можно говорить о росте значения учебников как основного источника исторических знаний. Однако при росте значения учебников, респонденты часто выражают неудовлетворенность ими. Так, в 1987- 88 гг. ни один из респондентов не выразил удовлетворенность учебниками истории [3]. Опросы 2001-2011 гг. выявили безусловный приоритет учебников в сравнении с кинофильмами телепередачами. Однако 25% опрошенных считают, что в исторической науке не хватает объективности, 27% полагают, что этим страдают и преподаватели[4]. Современное образование не способно сформировать системное историческое сознание молодежи из-за постоянного переписывания истории, субъективной оценки исторических событий педагогами и т.д.

Вторым по значимости источником получения знаний явился Интернет. Студент часто ищет в Интернете что-то «интересное». И находит - различного рода пересказы истории, подчас сознательно фальсифицированные. Очевидно, что из всего потока информации лучше всего усваиваются яркие и простые, легко узнаваемые «картинки». Давно подмеченная особенность дискуссий в Интернете - стремительное выявление и формулирование крайних точек зрения, часто на материале интернет-дискуссий можно наблюдать, как даже весьма отдаленные исторические события становятся почвой для пропаганды экстремистских политических настроений среди молодежи [5].

Помимо образовательных учреждений и Интернет ресурсов историческое знание студенты получают и посредствам художественной литературы, искусства, театра, живописи, кино, радио, телевидения, даже путем передачи традиции. Но все эти знания также будут носить достаточно фрагментарный и субъективный характер.

Задавались студентам в основном открытые вопросы, выявляющие историческую осведомленность студентов. Так, 100% первокурсников показали знание понятия «норманнская теория». 65,4% правильно определяет понятие «местничество». 73,4% знакомы с процессом централизации Руси вокруг Москвы в XV веке и т.д. Такую осведомленность можно объяснить недавним экзаменом по истории.

На открытый вопрос о наиболее известных им исторических личностях назывались достаточно большое и разнообразное количество имён. Назывались Пётр I, Екатерина Великая, Иван Грозный, Ермак, Лжедмитрий, Годунов, Степан Разин, Пугачёв, Ломоносов, Суворов, Александр Невский, Дмитрий Донской, Распутин, Ленин, Керенский, Сталин, Молотов, Брусилов, Жуков, Хрущёв, Брежнев, Гагарин, Королёв, Тимирязев, Третьяков, Станиславский, Троцкий, Чапаев, Ельцин, Бонапарт, Жанна д Арк и т.д.

Студентов интересуют события и факты дворцовых переворотов 78,3%. Но в ответах нет конкретизации событий и фактов дворцовых переворотов.

74,8% студентов заявили, что им интересны события и факты Второй мировой и Великой Отечественной войны. Знают, что план войны Гитлера против СССР носил название «Барбаросса» (72,6%). В числе союзников

СССР во Второй мировой войне правильно назывались следующие страны США (64,2%), Великобритания (21,8%), Франция (39,8%). Также наблюдается интерес к Первой мировой войне. 63,9% молодых людей знают, что союзниками России в канун Первой мировой войны являлись Великобритания и Франция. Во многих исследованиях обращается внимание на военизированность исторической памяти студентов. Ничто не вызывает у них таких ярких, эмоций и переживаний, как военные победы, и демонстрация государством силы и мощи, о чем свидетельствует и наш опрос.

На открытый вопрос, о каких подвигах в Великой Отечественной войне Вы можете рассказать? Студенты знают подвиг Матросова, З. Космодемьянской, Н. Гастелло, А. Покрышкина, подвиг ленинградцев, молодогвардейцев, генерала Д. Карбышева, В. Зайцева, М. Казей, Л. Голикова и т.д. 5% опрошенных не вписали ни одного имени.

Историческое прошлое России вызывает у студентов различные чувства. Большинство (51%) испытывает чувство национальной гордости за великие свершения народа: молодежь гордится достижениями космонавтики и космической техники, восстановлением страны после Великой Отечественной войны Ниже оцениваются авторитет России в мире 38,9%.

35% опрошенных студентов испытывают чувство стыда за «вечную бедность» народа, распад СССР, расстрел царской семьи, репрессии, Афганскую войну, культ личности Сталина, приказ «ни шагу назад». У 14% никаких особых чувств историческое прошлое России не вызывает. 3% студентов считают, что ничего плохого в стране не происходило. Думается, что это был один из способов закамуфлировать свое незнание истории.

Мнение молодежи по тем или иным характеристикам, присущим историческим периодам страны, формируется в зависимости от степени собственной удовлетворенности, от ощущения комфорта или дискомфорта. На вопрос: Из советской эпохи, какие этапы более притягательны? 52,7% опрошенных респондентов отметили эпоху Сталина, хотя в большинстве исследованиях в стране студенты указывают на эпоху Брежнева. Интегральный образ СССР периода И.В. Сталина в массовом сознании россиян характеризуется: в духовной сфере - любовью к Отечеству (71.8%), чувством гордости за страну (53%), наличием идеалов (59.6%), успехами в образовании (30.3%); в экономике - быстрым экономическим развитием (54.5%), мощной промышленностью (46.1%), успехами в науке и технике (37%); в политической жизни - авторитетом в мире (57.2%); в социальной сфере - дисциплиной и порядком (83.2%), в этической сфере - чувством страха (68.7%) [6].

27,7% опрошенных респондентов отметили эпоху Брежнева более притягательной, 19,4% отметили постельцинскую эпоху и 13% отметили эпоху Ельцина. Такой выбор студентов, видимо, обусловлен тем, что представления об эпохе Ельцина более свежи и последствия этой эпохи знают лучше на примере своей семьи. Период Б.Н. Ельцина воспринимается россиянами как этап всеобщего социального неравенства, полномасштабного экономического и социального кризиса, бездуховности и повальной коррупции.

Если рассмотреть познания в хронологии, то они оказались неплохими. Наиболее точно определили опрошенные год начала Второй мировой войны - 80,5%. 46,7% помнят год призвания новгородцами на княжение Рюрика. Дату объединения Киева и Новгорода под властью Олега отметили 52,9% опрошенных респондентов. Вспомнили дату принятия христианства на Руси 54,8 % респондентов и т.д.

Незнание дат и событий показали иностранные студенты. Аргумент у них следующий: мы не учили в школе историю России. Но забывают, что историю России учили на первом курсе университета и учили всемирную историю в школе у себя на родине.

Итак, опрос студентов технического и естественнонаучного факультетов показал, что подавляющее большинство показали хорошие знания истории, положительное отношение молодежи к дисциплине. Большинство считают эту дисциплину важной и необходимой. Опрос показал, что студенты не равнодушные граждане. Однако весь этот положительный настрой, патриотические чувства молодежи можно быстро потерять. В стране есть для этого предпосылки: сильная социальная дифференциация, интересы людей направлены только на удовлетворение своих потребностей. Необходимо усилить историческое воспитание молодежи – как часть воспитания гражданина и патриота. Этим должны заниматься семья, школа, церковь, армия и государство во взаимосвязи, не противореча друг другу. Необходимо выработать единую политику и стратегию формирования исторического сознания современной молодежи.

Многовековая история человечества свидетельствует о том, что историческое сознание - фактор оборонный, обеспечивающий самосохранение народа. Если его разрушить, то народ останется не только без своих исторических корней, но и без будущего [7].

Список источников

1.Ключевский в.О. Курс русской истории. Часть I // Соч.: В 9 т. - М., 1987. - Т.1. - С.62.

2.Тощенко Ж.Т. Историческое сознание и историческая память. Анализ современного состояния // Новая и новейшая история. - 2000. - № 4.

3.Журавлев Г.Т., Меркушин В.И., Фомичев Ю.К. Историческое сознание: опыт социологического исследования // Вопросы истории. 1989. № 6. - С. 123

4.Утенков В.М., Закалин А.С. Об историческом сознании студенческой молодежи // Социологические исследования. - 2000. - № 6. - С. 119-122

5.Историческое сознание российской молодежи: монография / под общ. ред. С. В. Алексеева. - М.: Издательство Московского гуманитарного университета, 2015. - 115 с. 81с.

6.Горшков М.К., Шереги Ф.Э. Историческое сознание молодежи // Вестник Российской академии наук, 2010, том 80, № 3, с. 195-203.
7.Некоркина Е.С. Историческая память и ее роль в формировании исторического сознания молодежи в современном российском обществе
8.https://infourok.ru/istoricheskaya-pamyat-i-ee-rol-v-formirovanii-istoricheskogo-soznaniya-molodezhi-v-sovremennom-rossiyskom-obschestve-2091807.html

УДК 94 (47)

ЧЕХОСЛОВАЦКИЙ КОРПУС В БОРЬБЕ С ПАРТИЗАНАМИ В ПЕРИОД ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ В РОССИИ

Салдугеев Д.В., к. и. н., преподаватель

Рассматривается борьба Чехословацкого корпуса с партизанским движением в годы Гражданской войны в России. Дается оценка эффективности мероприятий чехословаков для подавления партизанского движения.

Ключевые слова: Гражданская война, интервенция, террор, «белое движение», советская власть, партизанское движение.

Чехословацкий корпус принял активное участие в Гражданской войне в России. С весны по осень 1918 г. вооруженные части Корпуса были основным противником большевиков на Восточном фронте. Чехословаки захватили все крупные города на Транссибирской магистрали, а также Самару, Казань и Екатеринбург. Военные успехи чехословаков способствовали консолидации антибольшевистских сил и созданию правительств «демократической контрреволюции» таких как Комитет членов Всероссийского Учредительного собрания (Комуч) в г. Самаре, Временного Сибирского правительства (ВСП) в г. Омске и Временного областного правительства Урала (ВОПУ) в г. Екатеринбурге.

Но вскоре «блестящие подвиги» чехословаков завершились. Красная Армия сумела оправиться от поражений и перешла в наступление. В сентябре 1918 г. части Красной Армии освободили Казань. Обстановка на Поволжском фронте ухудшилась, и постепенно белые и чешские полки отошли к Уралу. На боеспособность чешских частей в этот период времени повлияло несколько обстоятельств. Прежде всего, революция в Австро-Венгрии привела к её распаду и образованию независимой Чехословацкой республики. По этой причине части чехословацкого корпуса становились частями национальной армии Чехословакии. Это означало, что чешские части добились своей цели – независимости своей Родины. Ещё одно обстоятельство резко снизило боевой дух чешской армии. 18 ноября в Омске произошел переворот, в результате которого власть демократической Уфимской директории была ликвидирована, а во главе белого движения на востоке России стал адмирал Александр Колчак. Это событие было встречено чехословаками достаточно «прохладно». Вот как описывал отношение чехословаков к правительству Колчака Джон Уорд: «Чехи только что отпраздновали начало своего национального республиканского правительства и были естественно охвачены обычными делами в духе свободы, равенства и братства; поэтому нельзя было ожидать, чтобы они отнеслись с равнодушием к установлению диктатуры. Враждебная позиция, с которой встретила русская фракция Чешского национального совета в Екатеринбурге и Челябинске принятие Колчаком верховной власти, является лучшим доказательством этого» [1].

Дальнейшие события (начавшееся моральное разложение частей корпуса, дезертирство, невыполнение приказов) демонстрировали нежелание большей части Корпуса продолжать вооруженную борьбу с советской властью. При этом чехословаки считали, что свою задачу в России они выполнили. И действительно, страны Антанты одержали победу в Первой мировой войне. Австро-Венгрия распалась и на её обломках было создано независимое чехословацкое государство, в которое и стремились всеми силами вернуться легионеры и где их ждали как национальных героев. Но представители союзного командования (англичане и французы) считали, что чехословацкие части, получившие в феврале 1919 г. статус Чехословацкого войска в России, необходимо оставить для продолжения борьбы с большевиками. Но такое положение вещей, как уже было сказано выше, чехословаков категорически не устраивало. В результате переговоров союзное командование и представители Чехословацкого войска приняли компромиссный вариант: чехословацкие части остаются в России, но снимаются с фронта и отправляются в тыл на охрану Транссибирской магистрали, которая имела огромное значение для войск адмирала А.В. Колчака и войск интервентов. Но в тылу чехословаки были вынуждены начать борьбу против массового партизанского движения, противников колчаковского правительства.

Кто же такие партизаны и почему в годы Гражданской войны в России развернулось широкое партизанское движение? Партизан лицо, ведущее вооруженную борьбу на территории, оккупированной противником (либо находящейся под контролем противостоящих политических сил), с использованием методов партизанской войны, член партизанского отряда [2].

К лету 1919 г. партизанское движение охватило значительную территорию Сибири и Дальнего Востока. Местное население в массе своем крестьянское не поддерживало мероприятия, проводимые правительством адмирала А.В. Колчака. Более того, карательные меры, проводимые колчаковцами, ещё больше озлобляли

население, которое все больше симпатизировало советской власти. В ответ правительство Колчака усиливало репрессии и ужесточало белый террор. Взятие в заложники, массовые избиения и экзекуции, в которых принимали участие и чехословаки, стали обыденностью. Этими фактами умело пользовались советские агитаторы в своей пропагандистской работе. Так в опубликованной в газете «Правда» статье «Что такое колчаковщина?» говорилось: «Есть в Сибири целые волости, где нет ни одного непоротого, и один земский начальник недавно хвастался: «В моей губернии все южные уезды перепороты». По всей необъятной Сибири, из конца в конец, несется оглушительный свист казачьей нагайки и миллионноголосый исступленный стон разоренного, перепоротого крестьянства». Вот почему генерал К.В. Сахаров с гневом констатирует, что «имя чех стало в Сибири ругательством» [3].

Ответом на усиление белого террора стал рост партизанского движения и вовлечение в партизанскую войну новых районов Сибири. Основной целью партизан стала Транссибирская магистраль. Именно на ней устраиваются диверсии в ходе которых уничтожается подвижной состав и телеграфное сообщение.

В ответ правительство А.В. Колчака принимает чрезвычайные меры: расстрел заложников из числа местных жителей в случае нападения на железную дорогу, введение личной ответственности жителей окрестных деревень за сохранность магистрали и предание их военно-полевому суду, в случае нанесения ущерба.

Чехословаки также усилили террор и карательные действия против партизан. При этом они использовали тактику колчаковских войск. Так, по распоряжению начальника охраны железнодорожного участка Новониколаевск-Ачинск полковника Р. Крейчи, должностные лица волостного и сельского управления обязаны были составлять списки заложников по числу деревень и сел в данной волости и содержать этих заложников под стражей. «В случае крушения поездов и нападения на служащих и караулы - подлежат выдаче карательному отряду и если в течение трёх дней не будут выяснены и выданы виновники, то в первый раз заложники расстреливаются через одного, дома лиц, ушедших с бандами, невзирая на оставшиеся семьи, сжигаются, а во второй раз число подлежащих расстрелу заложников увеличивается в несколько раз, подозрительные деревни сжигаются целиком» [4].

Но эти мероприятия в основном привели к обратному эффекту. Они ещё больше настроили местное население против чехословаков и колчаковцев. В ответ партизаны усилили подрывную деятельность, результатом которой стало 10 крупных железнодорожных аварий. В результате действий партизан было фактически парализовано движение поездов восточнее Красноярска, где в гигантской пробке оказалось 140 составов с интендантским и артиллерийским снабжением.

Также усилилась антивоенная пропаганда и агитация со стороны партизан. Прежде всего, она была направлена на чехословацкие части. Чехословацкие гарнизоны у крупных железнодорожных станций буквально забрасывались сообщениями от партизан: «Если будете с нами, мы вам поможем вернуться на родину, если будете против нас, все погибнете в негостеприимной Сибири» [5]. Партизанская пропаганда снижала моральный дух чехословаков, подрывала их боеспособность и усиливала внутриполитическую нестабильность в войске.

Широкомасштабные военные операции, проведенные колчаковскими и чехословацкими войсками в мае-июне 1919 г., имели лишь временный успех. По итогам операции колчаковское правительство попросило союзников заменить чехословаков, показавших низкую боеспособность, другими иностранными частями.

Но это обращение союзное командование оставило без ответа. Летом и осенью 1919 г. обстановка в Сибири стремительно менялась в пользу Красной Армии. Армия Верховного правителя отступала. Военный министр колчаковского правительства барон Будберг охарактеризовал положение на фронте следующим образом: «Несомненно, на фронте Западной армии инициатива перешла в руки красных… Армия катится назад, неспособная уже за что-нибудь зацепиться… Фронт трещит и катится назад» [6].

Успехи Красной Армии способствовали подъему партизанского движения по всей Сибири. Успешные действия дальневосточных партизан дезорганизовали глубокий тыл колчаковцев. В результате партизанских действий нередко полностью прекращалось движение по Транссибу, сковывались значительные силы белых и интервентов. Так, в конце октября 1919 г. министр путей сообщения колчаковского правительства сообщал в Омск, что Амурская железная дорога совершенно парализована».

Управляющий делами правительства адмирала А.В. Колчака Г.К. Гинс так характеризует этот период: «Катастрофа фронта оказалась более грандиозной, чем можно было ожидать. Отступление превратилось в бегство, фронт таял не по дням, а по минутам и удержать его не было никакой возможности» [7].

Таким образом, крах правительства адмирала А.В. Колчака был очевиден. Осознавали это и представители чехословацкого войска, которые всеми силами стремились сохранить чехословацкие части, а также добиться возможности для их эвакуации из России. В этой ситуации не было и речи о поддержке чехословаками колчаковского правительства. В противном случае чехослословаки с большой вероятностью разделили бы его участь. Вот почему руководство чехословацким войском приняло решение дистанцироваться от политики, проводимой колчаковцами. Поскольку чехословацкие части подчинялись союзному командованию, то именно ему чехословаки и стремились продемонстрировать свою позицию. Руководство Чехословацким войском больше не желало поддерживать карательные действия правительства Верховного правителя и снимало с себя ответственность за происходящее. Именно эту цель и преследовал меморандум, опубликованный командованием чехословаков 13 ноября 1919 г.: «Под защитой чехословацких штыков, местные русские военные органы позволяют себе действия, перед которыми ужаснётся весь цивилизованный мир. Выжигание деревень, избиение мирных русских граждан целыми сотнями, расстрелы без суда представителей демократии

по простому подозрению в политической неблагонадёжности – составляет обычное явление, и ответственность за всё перед судом народа всего мира ложится на нас. Почему мы, имея военную силу, не воспротивились этому беззаконию. Такая наша пассивность является прямым следствием принципа нашего нейтралитета и невмешательства во внутренние русские дела. Мы сами не видим иного выхода из этого положения, как лишь в немедленном возвращении домой» [8].

У представителей колчаковского правительства содержание меморандума вызвало недоумение и озабоченность. Ответ самого адмирала А.В. Колчака был резок, в частности в нём было сказано, что «прослеживается связь меморандума с попыткой большевистского восстания во Владивостоке…Я заявляю, что малейшие шаги в этом смысле будут мной рассматриваться, как враждебные, фактически оказывающие помощь большевикам. И я отвечу на это вооружённой силой и борьбой, не останавливаясь ни перед чем» [9]. Но основной своей цели меморандум достиг. Союзное командование приняло решение начать эвакуацию чехословацких частей из России. Вскоре стало совершенно очевидно, что чехословаки ставят свои интересы выше остальных и не будут считаться с нуждами и интересами войск адмирала. Так чехословацкое командование отдает приказ, по которому эшелоны с чехословаками должны были пропускаться на восток в первую очередь. Более того, предписывалось задерживать эшелоны с колчаковскими войсками у станции Тайга, до тех пор, пока все чехословацкие части не будут эвакуированы восточнее неё. Эти действия вызвали неразбериху и фактически привели к хаосу на железнодорожной магистрали.

В январе-феврале 1920 г. между частями Красной Армии и чехословаками произошли кровопролитные бои под Нижнеудинском и Канском. 7 февраля в результате этих сражений между чехословаками и командованием 5 армией РККА было подписано Куйтунское мирное соглашение, которое обеспечивало беспрепятственное возвращение чехословаков на родину при соблюдении ряда условий (невмешательство в судьбу А.В. Колчака и его приближенных, возвращение золотого запаса Республики, сохранение в целостности железнодорожного имущества).

Обе стороны в основном соблюдали соглашение, что позволило чехословакам эвакуироваться из России. Последнее чехословацкое подразделение покинуло Россию 2 сентября 1920 г.

Подводя итог, следует отметить, что действия чехословацких вооруженных частей, направленные против партизанского движения, оказались недостаточно эффективны. Взятие заложников, массовые расстрелы, карательные экспедиции не привели к подавлению партизанского движения, а наоборот вызывали у населения недовольство, которое вело к увеличению численности партизанских отрядов. Кроме того, из-за агитации со стороны партизан снижалась боеспособность самих чехословацких частей, что наряду с другими причинами вынудило чехословаков эвакуироваться из России.

Список источников

1.Союзная интервенция в Сибири 1918-1919 гг. (записки начальника английского экспедиционного отряда полковника Джона Уорда). М.: Петроград, 1923. - С.82.

2.Военный энциклопедический словарь / В 2 томах. Редкол.: А. П. Горкин, В. А. Золотарев, В. М. Карев и др. — М: Большая Российская энциклопедия; РИПОЛ КЛАССИК, 2001. Том 2. - С. 274.

3.Сахаров, К.В. Чешские легионы в Сибири. (Чешское предательство) / К.В. Сахаров. Берлин, 1930. – С. 136.

4.Недбайло, Б.Н. Чехословацкий корпус в России (1914-1920 гг.): Историческое исследование: дис. … канд. ист. наук. – М., 2004. - С. 149.

5.Драгомирецкий, В.С. Чехословаки в России 1914-1920 гг. / В.С. Драгомирецкий. – Париж; Прага, 1928. – С. 94.

6.Огородников, Ф.Е. Удар по Колчаку весной 1919 г. / Ф.Е. Огородников. - М.: Воениздат, 1938. – С. 306-307.

7.Гинс, Г.К. Сибирь, союзники и Колчак. / Г.К. Гинс. – Пекин, 1921. - Т.2. - С.459.

8.Объединенный государственный архив Челябинской области (ОГАЧО). Ф. 596. Оп. 1. Д. 320. Л. 70.

9.Там же. Л. 79.

УДК 81’322

МАШИННЫЙ ПЕРЕВОД НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ И В БУДУЩЕМ

Сиреканян В.В., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)
Гурьевской Илья студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)
Чирков Александр студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)

В данной работе рассматривается наиболее развитый и разумный тип машинных переводчиков, а также возможное их будущее, момент, когда эти переводчики полностью достигнут возможностей человека.

Ключевые слова: машинный перевод, голосовой переводчик системы, СМП, искусственный интеллект, нейросеть.

Как уже известно, из наших прошлых работ, потребность в переводе и в людях, которые овладели этим искусством, появилась очень давно, ещё в те времена, когда праязык начал распадаться на отдельные языки, и нужны были те, кто знал несколько языков и свободно на них общался.

В настоящее время существует два основных типа перевода:

- Перевод, осуществляемый человеком.
- Перевод, осуществляемый с помощью специальных компьютерных программ, или устройств, он и называется машинным.

Машинный перевод является сравнительно молодой наукой и находится на пересечении компьютерных технологий и лингвистики.

Развитие компьютерных технологий привело к тому, что появились возможности перевода, строящегося на использовании машиной определённых видов материалов и соответствий между словами и грамматикой разных языков.

Общие черты машинного перевода, а также его недостатки и преимущества были рассмотрены ранее. В данной работе будет рассмотрено возможное будущее машинного перевода и переломный момент, когда машинный перевод превзойдёт человеческий.

Целью данной работы является:

1. Рассмотреть машинный перевод искусственного интеллекта.

2. Рассмотреть возможное развитие машинного перевода до того момента, когда он превзойдёт человеческий.

Впервые мысль о возможности машинного перевода высказал Чарльз Бэббидж, разработавший в 1836-1848 гг. проект цифровой аналитической машины - механического прототипа электронных цифровых вычислительных машин, появившихся через 100 лет.

Фактически история машинного перевода начинается с "Джорджтаунского эксперимента". В январе 1954 г. состоялась первая публичная демонстрация машинного перевода с русского языка на английский, осуществленного на машине IBM-701.

Наиболее совершенным считается подход к построению систем машинного перевода на основе получения некоторого, независимого от языков, смыслового представления входного предложения путем его семантического анализа. Затем производится синтез выходного предложения по полученному смысловому представлению. Такие системы называют И-системами. Считается, что следующие поколения систем машинного перевода будут относиться к классу И-систем (от слова «Интерлингва»).

В настоящее время существует множество различных программ и устройств, переводящих письменные тексты с одного языка на другой, а также устройства, способные перевести речь человека. Такие вещи достаточно сильно облегчают общение и взаимопонимание между людьми, общающимися на разных языках, но в то же время все эти системы перевода ещё отстают по качеству от переводчика человека.

Голосовой перевод для обычного человека сегодня все еще выглядит как магия. Поскольку функция голосового переводчика является одной из самых востребованных, человек задаётся большим количеством вопросов.

Использование искусственного интеллекта.

Обрабатывая данные, нейросеть не просто следует некоему алгоритму, а ищет пути решения задачи, фактически учится её решать. И чем больше задач она выполняет, тем лучше с ними справляется. Именно за это сходство с принципом работы человеческого мозга нейросети стали называть искусственным интеллектом.

Так как нейросеть способна к самообучению, считается, что это наиболее потенциальная база для машинных переводчиков, способных обойти по качеству перевода даже человека.

Microsoft одними из первых запустил страницу публичной демонстрации возможностей машинного перевода на основе нейронных сетей и опубликовал подробный документ с описаниями методов обучения системы. В марте 2017 года Google внедрил нейросеть Neural Machine Translation (NMT) и начал публичное тестирование на русском языке.

В мае Facebook создал инструмент faiseq на основе сверточных нейронных сетей, которые преимущественно используются для эффективного распознавания изображений, и скорость перевода увеличилась в 9 раз. Но обилие доступных сервисов, внедрение технологии машинного обучения и нейронных сетей не решило главной проблемы рядовых пользователей — низкое качество переводов. Смысл переводимых текстов терялся за ворохом стилистических, лексических и даже грамматических ошибок.

Microsoft

Недавно группа исследователей Microsoft объявила о создании системы машинного перевода с китайского на английский язык, которая переводит новости не хуже человека. Специалисты Microsoft использовали искусственный интеллект для улучшения качества обрабатываемых текстов. ИИ позволил МП достичь так называемого уровня «человеческого паритета» - отсутствие статистической разницы между переводом машины и профессионального переводчика.

Хотя новая технология Microsoft вышла на ранее не достижимое качество машинного перевода, система еще не может соревноваться с людьми в стилистической адаптации переводимых текстов. В любом переводе есть множество нюансов, которые машина пока не способна осознать и адаптировать. Даже два человека-

переводчика могут предложить несколько абсолютно разных, но верных переводов одного и того же отрывка. В переводе не существует строго определенных ответов, как в точных науках. Люди могут выразить одну мысль с помощью разных слов и выражений, используя образное мышление. Именно образное мышление - это главная человеческая особенность, недоступная даже самой продвинутой машине.

Яндекс

Технология, разработанная командой "Яндекса", объединяет два подхода в переводе: статистический и нейросетевой. У статистического переводчика "хорошая память": он запоминает перевод красивых и сложных оборотов и "не фантазирует", но при этом разбивает предложения на куски и плохо связывает их между собой.

Нейросеть же, в свою очередь, переводит не кусками, а целыми предложениями, поэтому перевод получается куда более похожим на речь человека.

"Текст переводят обе модели, а затем алгоритм на основе метода машинного обучения CatBoost сравнивает результаты и предлагает лучший. Преимущество гибридной системы в том, что она позволяет взять лучшее от каждого метода и повысить качество перевода", - говорится в заявлении компании.

Google

Нейросеть Google Translate научилась переводить между парами языков, с которыми ее не учили работать. Для этого система изобрела собственный язык-посредник.

Недавно Google Translate начал использовать нейросеть для перевода между восемью европейскими языками и китайским. Ее подход отличается от классического машинного перевода. Вместо того чтобы разбивать предложение на слова и переводить их по-отдельности, нейросеть фокусируется на всей фразе. Сегодня система «поднаторела» в переводе настолько, что справляется с переводом между языковыми парами, которым ее не «учили».

Для этого она создала нечто вроде собственного кода, который, хоть и непонятен ни одному человеку и не пригоден ни для какой работы, кроме перевода, все-таки похож на язык. С его помощью система, запрограммированная на перевод с японского на английский и с корейского на английский и обратно, может переводить тексты с корейского на японский и наоборот, минуя промежуточный этап перевода на английский.

Специалисты Google поясняют, что система делает это, выискивая общие свойства у предложений, несущих один смысл, на разных языках. В этом смысле Google Translate действительно пользуется языком-посредником. В переводах, сделанных с помощью языка-посредника, до сих пор больше неточностей, чем в переводе через, например, английский, но разработчики утверждают, что это исправимо. «Уверен, в будущем мы сможем научить нейросеть переводить с сотни языков, не прибегая к промежуточному переводу между знакомыми системе парами языков», - рассказывает изданию специалист по машинному обучению в Нью-Йоркском университете.

На сегодняшний день онлайн-сервис Google Translate поддерживает перевод до 103 языков. Каждый день пользователи загружают в систему более 140 миллиардов слов. Около 35% всех запросов обрабатывается с использованием искусственного интеллекта.

Голосовые переводчики.

Мы можем вспомнить про голосовые переводчики, различных аналогов которых на IT-рынке в большом изобилии, но более успешными являются Google, Яндекс, и Microsoft. Однако не все знают, что и в данной отрасли применяются нейросети.

Например, для обработки и составления голосового перевода лучше подходят реккурентные нейросети (RNN), ведь они помнят предыдущий результат. В нашем случае это предыдущие слова в предложении.

RNN сейчас применяют много где: распознавание речи в Siri от кампании Apple или Алиса от Яндекса, подсказки слов на клавиатуре (запоминаем предыдущие и угадываем следующее), генерация музыки, даже чатботы.

В последнее время стали популярны мобильные приложения-переводчики, которые имеют несколько интересных функций:

1. Синхронный голосовой перевод. При нажатии специальной кнопки приложение поочередно слушает каждого из собеседников и определяет, на каких языках они говорят. Затем процесс перевода проходит автоматически.
2. Перевод с помощью камеры мобильного устройства. Перевод осуществляется в режиме реального времени, пользователь наводит камеру устройства на знак или часть текста на иностранном языке, а на дисплей выводится уже готовый перевод. Данная функция была реализована после покупки Google приложения World Lens. По состоянию на сегодня, перевод с английского в режиме реального времени осуществляется на шести языках: русском, французском, немецком, испанском, португальском и итальянском.

Однако в данный момент нейросети еще не обладают таким базисом и «разумом», чтобы полноценно заменить реального человека-профессионального переводчика. Машина до сих пор не может определить эмоции, которые были вложены, например, в речь человека, из-за чего перевод может быть не корректен, так как наши чувства могут сильно искажать смысл. Перевод, например, художественной литературы компьютеры вряд ли когда-нибудь осилят.

Всех по-прежнему будоражит идея «Вавилонской рыбки» - синхронного перевода речи на лету. Google делала шаг в этом направлении, когда анонсировала Pixel Buds, но на поверку всё оказалось плохо. Синхронный перевод на лету отличается от обычного, ведь нужно знать места, когда начать переводить, а когда сидеть и слушать.

Нейросети также имеют ряд минусов, например, обучаются на параллельных текстах. Мы не можем обучить искусственный интеллект, не давая ему оригинала. С человеком же ситуация обратная. Начиная с определённого уровня знаний языка, он может пополнять словарный запас просто от чтения книг или статей, даже не переводя их на свой родной язык.

Предполагаемое будущее

В наш век информационных технологий развитие таких направлений, как нейросети, становится одной из наиболее приоритетных задач. Благодаря этому, с каждым годом возможности, функционал и сферы использования расширяются. Способности к самообучению возрастают, что ведёт к улучшению качества исполняемых функций и возможности самостоятельного выбора наилучшего подхода для выполнения задачи. Искусственный интеллект проникает практически в каждую сферу деятельности человека в том числе и в сферу переводов. Как мы выяснили ранее, уже сейчас благодаря искусственному интеллекту качество переводов технических переводчиков значительно выросло. Однако уровень человека ещё не достигнут.

В возможном будущем нейросети научатся различать эмоции, стилистику и жанр текста, который требуется перевести. В таком случае точность перевода сравняется с человеческой, так как каждое слово будет подобрано по смыслу и в зависимости от стиля текста. В этот момент средства машинного перевода полностью заменят человека переводчика, так как будут иметь массу преимуществ перед ним, начиная от компактности и заканчивая более быстрым переводом. Каждый человек сможет иметь под рукой устройство, или программу, способную перевести текст с одного языка на совершенно другой.

Однако, к сожалению, на данный момент это только догадки, и совершенно неизвестно, когда случится этот момент, и случится ли вообще, что искусственный интеллект позволит сравняться машинному переводу с профессиональным человеческим.

Заключение

Научный прогресс не стоит на месте, что влечёт улучшение и модернизацию технических сторон нашей жизни, в том числе искусственный интеллект, используемый также в машинных переводчиках. В наше время благодаря нейросетям машинные переводчики достигли совершенно новых вершин в способностях перевода текстов и по некоторым критериям даже сравнялись с человеком. Однако в качестве переводов машинные переводчики ещё продолжают отставать от человека-переводчика.

Сейчас мы не сможем сказать наверняка, произойдёт ли развитие искусственного интеллекта в скором будущем до такой степени, что машинные переводчики превзойдут лучшего профессионального человека-переводчика.

Список источников

1. N. MacDonald Language translation by machine - a report of the first successful trial. Computors and automation. 1954, v. 3, № 2, p. 6-10
2. В.В. Сиреканян, И.А. Гурьевской, А.С. Чирков Машинный перевод в будущем (системы голосового машинного перевода) - Сборник трудов XV научно-практической конференции. Министерство образования и науки Российской Федерации; Южно-Уральский государственный университет. 2018. С. 169-173.
3. В.В. Сиреканян, И.А. Гурьевской, А.С Чирков почему машинный перевод не в состоянии полностью заменить человека - Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований Сборник трудов XIV научно-практической конференции. Факультет экономики, управления, права. 2017. С. 167-169
4. Внедрение искусственного интеллекта в онлайн изучении английского https://mel.fm/blog/maksim-sundalov/65742-iskusstvenny-intellekt
5. Новая технология Microsoft в сфере перевода языков https://ekd.me/2018/04/razrushaya-yazykovye-granicy-iskusstvennyj-intellekt-
6. Искусственный интеллект Google Translate
7. https://www.popmech.ru/technologies/311132-iskusstvennyy-intellekt-google-translate-sozdal-sobstvennyy-yazyk/
8. Как искусственный интеллект меняет мир
https://www.bbc.com/russian/features-41086998
9. Нейронные сети: применение сегодня и перспективы развития https://cyberleninka.ru/article/v/neyronnye-seti-primenenie-segodnya

УДК 314.6+392.3

КУЛЬТУРА СЕМЬИ – ОПРЕДЕЛЕНИЕ ДЕФИНИЦИИ

Ситниченко К.Е., доцент кафедры СГиПД ЮУрГУ (НИУ)

Статья рассматривает вопросы осмысления традиционных и современных эссенциалистских подходов к проблемам семьи, её функций в современном обществе в культурологических рамках. Для этого рассматривается одна из основных дефиниций функционирования семьи «семейная культура» или «культура семьи», как её еще

называют. В современном мире данная культурологическая функция является жизненно важной, в силу тех процессов, которые происходят на Западе. И для сохранения устойчивой преемственной связи между поколениями, для сохранения и развития национальной культуры, существует необходимость изучения данного вопроса.

Ключевые слова: семья, семейная культура, институт семьи, нуклеарная семья, семейная нравственность.

Слово «семья» употребляется в современном языке очень часто и, казалось бы, не требует особых пояснений. В семейном кодексе РФ нет определения слова «семья», хотя весь кодекс призван регулировать связанные с семьей отношения, очевидно, подразумевается, что это нечто общеизвестное. В свое время А. И. Герцен писал, что «семья начинается с детей».

Данный вопрос тесно связан с проблемой соотношения общества, культуры и природы. Американский антрополог М. Мид называет возникновение семьи «первичным условием возникновения человечности» [2. С.182], относя его именно к факту культуры, а не природы. Семья, по М. Мид, это «структурированное объединение двух полов, где мужчины играют определенную роль в обеспечении женщин и детей» [2. С.180]. Т.е. М. Мид отмечает, что такое взаимоотношение - достижение культуры. Однако это завоевание сама же культура может погубить: «это поведение, будучи результатом научения, а не врожденным, остается весьма хрупким и может довольно легко исчезнуть при социальных условиях, которые не способствуют его сохранению» [2. С.180] (такими могут быть рабство, крепостное право, периоды социальных потрясений, революции).

И, на основе этого, словосочетание «семейная культура», «культура семьи» довольно часто встречается в обыденной речи, употребляется в публицистике. При этом определение «семейной культуры» найти достаточно сложно. Видимо авторы считают, что эти слова не нуждаются в отдельном пояснении, интуитивно понятно, о чем идет речь. Употребление словосочетания «семейная культура» схоже с употреблением самого слова «культура». Так, зачастую, когда говорят о семейной культуре, имеют в виду нечто положительное (т.е. достигнутый в результате освоения каких-либо навыков уровень), что ей можно обладать или не обладать (встречается употребление «семейная культура отсутствует»), что она может быть низкого или высокого уровня. То есть используют эти слова подобно тому, как в обыденной речи часто используют слово «культура», - в противовес «бескультурью», т.е. семейная культура партнеров ответственна за структурирование непроговоренных ролевых ожиданий касательно себя и партнёра. Подразумевается, что партнеры должны обладать знаниями о структуре семьи, навыками, чтобы выстраивать правильно отношения внутри семьи.

Интересно обратиться к недавнему исследованию Дарамзагдына Оюуна, которое посвящено семейной культуре Монголии [1]. Рассматривая семейную культуру, автор имеет в виду отношения членов семьи друг к другу, затрагивает проблемы воспитания, социализации, роли женщины и мужчины в семье, касается проблемы кризиса семьи, семейной политики, - всё это автор включает в понятие «семейной культуры». При этом исследование носит ярко выраженную этническую окраску. Мы говорили о том, что семья – не одно и то же в разные эпохи, но это и не одно и то же у разных народов. Автор основывает свое понимание семейной культуры на определении семьи, принятом в его этническом обществе, т.е. монгольском, и употребляет термины, используемые для описания семьи и семейных отношений в Монголии, которые лишь частично подойдут для анализа другой этнической культуры.

Таким образом, можно сделать вывод, что в науке нет строго определенной дефиниции семейной культуры, хотя само понятие в речи используется.

Для того чтобы дать определение семейной культуре, необходимо в частности, пояснить, что мы будем понимать под семьей и под культурой. Как известно, существует множество определений культуры. Огромное количество определений объясняется выбором методов и углом зрения. Метод задает ракурс, а ракурс позволяет нам увидеть какую-то одну сторону явления. Наиболее простой метод определения «культуры» - описательный, основанный на перечислении всего, что входит в культуру. Он дает представление о многообразии, однако это перечисление заведомо неполно (например, обычаи, верования, виды деятельности). Антропологический или деятельностный подход предполагает, что культура - это результат (продукты) человеческой деятельности; культура в таком случае «вторая природа», мир вещей, противостоящих природе. Аксиологический подход предлагает рассматривать культуру как совокупность материальных и духовных ценностей, созданных человеком. Нормативный - как совокупность норм и правил, регулирующих жизнь людей. Согласно семиотическому подходу культура - система искусственных знаков, используемых обществом. Особенностью функционального подхода является рассмотрение культуры как целостного образования, состоящего из элементов, частей. Важнейшая задача - разложение целого (культуры) на составные части и выявление зависимостей между ними; данное направление в изучении культур в большой степени ориентировано на раскрытие механизмов действия и воспроизводства социальных структур. Среди других подходов можно назвать исторический, структуралистский, психологический, социологический и др. Мы будем основываться на функциональном подходе, и анализировать семейную культуру как целостное образование, состоящее из нескольких элементов.

Описательно семейная культура будет включать в себя культуру отношения членов семьи друг к другу, традиции воспитания детей, распределение ролей в семье, а также отношения с другими семьями. Семейная культура разных народов будет отличаться, сохраняя этническую специфику, т.к. именно семья является одним

из основных, а может быть самым главным хранителем традиций. Мы говорили о том, что институт семьи не застывшее во времени образование, он развивается в истории. Поэтому можно выделять семейную культуру разных эпох, которая будет нести на себе отпечаток мировоззрения, ценностей, установок именно этого периода. К факторам формирования семейной культуры можно отнести религию, т.к. она также накладывает свой отпечаток на внутрисемейные отношения, на распределение ролей, задает вектор правильного поведения. Экономика - один из главнейших факторов формирования семейной культуры, под действием которого сформировалась в свое время, например, нуклеарная семья, а в дальнейшем экономическое развитие повлияло на процесс эмансипации женщин, приведя, таким образом, и к изменениям внутри семьи, к трансформации ее структуры. Семья - это «производитель», и общество заинтересовано в том, чтобы семья «поставляла» людей такого типа, в котором общество нуждается. Здесь начинает влиять государство, выстраивая выгодную для себя семейную политику. Государство может отнимать часть функций у родителей, например, забирая детей на воспитание в закрытые учебные заведения, ограничивая контакты с родителями, или может пропагандировать определенный тип отношений членов семьи друг к другу, ограничивать даже рождаемость детей. Такие явления в общественной жизни людей как войны, революции, также могут мощно повлиять на семейную культуру, переворачивая привычную жизнь людей, заставляя их менять повседневные роли.

Исходя из того, что семья - это группа людей, связанных прямыми родственными отношениями, взрослые члены которой принимают на себя обязательства по уходу за детьми, можно определить семейную культуру как результат взаимодействия комплекса (системы) семейных отношений и культуры в целом. Культура формирует семью. Влияя на семью, культура преломляется и приобретает определенные черты и характеристики. С одной стороны, семейная культура отражает культуру общества в целом, представляя собой его уменьшенную модель, но с другой стороны, являет собой уже отдельный феномен. Изучать семейную культуру - значит, понять, как культура общества в целом находит свое отражение в культуре отдельной семьи. Но чтобы определиться в том, что же понимать под семейной культурой, необходимо дать более развернутое определение. Итак, семейная культура - это часть общей культуры, сформировавшая в результате взаимодействия системы семейных отношений и культуры в целом, представляющая собой комплекс взаимоотношений членов семьи, совокупность норм внутрисемейных отношений, определенные ценности и мораль, которые культивируются и воспитываются в подрастающем поколении. Основные факторы этого формирования перечислялись выше, это государственная политика, религия и экономика. Под членами семьи понимаются все те люди, которые находятся во взаимоотношении друг с другом в рамках одной семьи. Это могут быть родственники (как кровные, так и нет), как состоящие в законном браке супруги, так и нет, проживающие как на одной территории, так и раздельно. Важен сам факт их взаимоотношений и осознания себя единой семьей. В систему семейных отношения входят все виды взаимодействий членов семьи: родители-дети, муж-жена, брат-сестра, внуки-бабушки/дедушки. Что же касается норм, ценностей и морали, культивируемых в семье, то они непрерывно меняются в соответствии с трансформацией их в обществе (культуре) в целом. Моральные нормы семьи наглядно просматриваются в процессе воспитания детей в этой семье, ведь все стремятся, воспитывая, передать ребенку всё то, что сами считают правильным, те нормы, которых придерживаются сами. Как пишет в своей работе из серии «Родителям о детях» советский социолог А. В. Шестакович, о воспитании детей за всю историю развития человечества написаны сотни трактатов, выдвинуты тысячи идей. Но если мысленно сравнить основные известные педагогические теории в самом общем плане, можно увидеть, что сущность их сводится к тому, чтобы дать рекомендации воспитателям, как и какими средствами воспитать у детей нравственные идеалы и устои определенного общества. Воспитывая у детей простые повседневные правила поведения, мы воспитываем свой моральный кодекс, прививаем систему определенных принципов, которой руководствуемся сами в процессе практической деятельности [3. С.5]. Следует также отметить, что несмотря на то, что на нравственное воспитания ребенка влияет также и общество, ребенок сам решает, что усваивать, а что отрицать. И принимает он это решение в зависимости от тех, базисных морально-нравственных установок, что прививаются ему в семье. Поэтому «истоки безнравственности следует искать в глубинах первоначального усвоения нравственных норм. Основные нормы нравственности не есть нечто застывшее, неподвижное. Они формируют моральное сознании ребенка, затем сами же трансформируются сознанием, шлифуются обществом через различные каналы воздействия и в конечном итоге составляют мировоззрение личности» [3. С.8]. Как известно, задача морали - регулировать отношения между личностью и обществом ради сохранения самого общества как целостности. Нравственность же вне личности, в норме (предписании) не существует. Нравственность понимается, как внутренняя основа духовно-культурной жизни личности; это всегда результат осмысления, свободного выбора индивидом тех ценностей, которые наиболее близки ему, которые задают ему границы. Можно заставить человека быть моральным, но заставить быть нравственным невозможно. Речь идет о том, что в семье ребенку прививаются основные моральные нормы, усвоив которые он свободно «выходит» в социум и бесконфликтно взаимодействует с ним. Со временем, как результат этого взаимодействия, в человеке формируется некий нравственный закон, сознательный выбор нравственных принципов; что в конечном итоге, формирует мировоззрение личности. А нормы внутрисемейных отношений зависят от много: страны проживания семьи, века, сословия, социального уровня и т.д.

Таким образом, дав определение культуры семьи можно отметить, что она является душой, цементирующим элементом всех субъектов семейных отношений. Она формирует в лоне семьи определенный духовный климат, в котором будут расти дети. Первоначальную духовную инстанцию дети

получают от родителей, и чем больше нравственно-психологическая гармония между супругами и детьми, тем меньше разведенных семей и сломленных личностей.

Семейная культура зависит от совпадения трех основных лепестков семьи: разум, тело, душа, которые являют собой настоящее единство и гармонию в семье.

Список источников

1. Дарамзагдын О. Семейная культура современной Монголии [Электронный ресурс]: автореф. дисс. – Режим доступа: http://www.dissercat.com/
2. Мид М. Мужское и женское. Исследования полового вопроса в изменяющемся мире. М.: РОССПЭН, 2004. – 412 с.
3. Шестакович А.В. Нравственная ответственность и ее воспитание у детей в семье. – Мн.: Нар. асвета, 1979. – 63 с. – (Родителям о детях).

УДК 623.4

ОРУЖИЕ БУДУЩЕГО И САМЫЕ СОВРЕМЕННЫЕ ОБРАЗЦЫ ВОЕННОЙ ТЕХНИКИ

***Соболев А.**, freelancer, торговый представитель в Екатеринбурге (без оформления договора)*

Кратко описаны современные средства поражения, оружие самых разных видов и назначения.

Броневик Combat All-Terrain L-ATV

Новый армейский обновлённый бронемобиль, модернизированная броневая машина oshkosh (l-atv), входящая в тактическое командное звено, защищена приличной бронёй, обладает повышенной проходимостью небольшого грузовика, надёжностью оборудования. Скорость 110 км/ч по пересечённой местности и 180 км/ч по дороге. Мощность мотора 300 л.с. Запас хода 480 км. Бронетранспортёр вооружён пулемётом 50-го калибра, снабжён другим оснащением на дистанционно управляемом модуле. Установлена РЛС. Приспособлен вести движение в условиях повышенной затемнённости (в абсолютной темноте), труднопересечённой местности и неблагоприятной ситуации климата (экстремальная температура, смог, сильные ветры, осадки, облачность). Противоминная стойкость (stanag2).

MRAP (mine-resistant ambush protected)

Военный вездеход Ambush имеет защиту от мин и самодельных взрывных устройств (СВУ), массу разного электронного device. Защищённый от подрыва и атак из засад, устойчивый бронеавтомобиль. Несколько модифицированных версий находится в автопарке колёсной техники различных ведомств. Попадает по мишеням в движении.

Panzerhaubitze 2000 (PzH-2000)

Panzer 2000, эта модернизированная ракетная пусковая установка считается одной из лучших и самых скорострельных артиллерийских гаубичных самоходных систем мира. В рейтинге ведущих артсистем и ракетных комплексов регулярно занимает первые места. Из всех 155-ммвых САУ гаубица модифицирована очень хорошо, она сама себя защищает и тушит (с встроенными функциями самозащиты и противопожарной системой пожаротушения). Орудия могут организовывать системный огонь, выбирать разные снаряды, в том числе самонаводящиеся, реактивные (и т.д., разработано огромное количество). Элеватор автоматически грузит заряды, в зависимости от назначения, у снарядов разная скорость и мощность. Выстраивается батарея, поднимается орудие, производится выстрел, пока снаряд летит по баллистической траектории, орудие немного опускается и делает 2-й выстрел, затем 3-й, стреляет через каждые 3 сек., но все одновременно прилетают в одну точку, мгновенно попадает в цель целая батарея, например, в 30 снарядов. Снаряды начинают взрываться не одиночными попаданиями, а все сразу. Система проста в применении.

Одна из самых поражающих автоматических гаубичных артсистем. С высокой скоростью подачи и запуска снарядов (подготовка и залп).

Предназначена для уничтожения различных точечных и площадных целей, в первую очередь огневых средств (в том числе танков и другой бронированной техники), укреплений, а также живой силы противника.

Стандартный арсенал полностью укомплектованного орудия включает вооружение из традиционно размещённой в корпусе 155 mm артиллерийской пушки L/52 (фирмы Rheinmetall), 7.62mm MG3 пулемёта, основного боезаряда 60 снарядов, а также системы навигации, электронные средства связи и управления, различные интегрированные системы, сенсоры и устройства для действий в любых условиях, оборудование для безопасной деятельности в ходе эксплуатации. Гарантирует предельную улучшенную точность огня по целям при общей дальности стрельбы (range) 50-56 км. Изделие имеет возможность вести огонь по 8 разным целям всего за минуту, скорострельность 10 выстрелов в минуту, загружающий механизм элеватора позволяет совершать 60 выстрелов за 10 минут (при последующей автоматической сменности боекомплекта). 2 оператора в экипаже могут дополнить количество зарядов менее чем за 12 минут после начала стрельбы. Последовательно понижая направление выстрела, 8 снарядов может быть послано по разным целям, но их попадание происходит

одновременно. Толщина брони 14.5 mm, материал рассчитан на защиту от попадания бомб мелкого калибра. Указанный образец артиллерии сконструирован и спроектирован как типичная гаубица, при этом большая часть личного состава находится в оружейном отсеке. Противник, по которому наносится удар, не сможет покинуть зону поражения (скрыться с подвергшегося обстрелу места).

HI-MARS (m142 High Mobility Artillery Rocket System (HIMARS))

HIMARS - многофункциональная реактивная система залпового огня, высокомобильная ракетно-артиллерийская система оперативно-тактического назначения, передвижная артиллерийская ракетная установка, способная своими ракетами поражать цели на удалении до 200-300 км. Высокоточные боеприпасы калибром 227 мм могут уничтожить за один залп до 50 целей. Ракетную часть этой боевой единицы производит фирма Lockheed Martin. Используются как обычные неуправляемые реактивные снаряды, так и управляемые боеприпасы и тактические ракеты различного назначения. Скорость перемещения одного орудия 85 км/ч. Вес 11 т, экипаж 3 чел. Цена (рыночная, лицензионная): 5,1 млн $.

m142 himars - средство для поражения наземных частей, подавления артиллерийских орудий, уничтожения бронетехники и мотопехотных подразделений, вообще любой движущейся техники или живой силы врага, позволяет вести огонь/удары на большой дистанции и с высокой точностью. himars отличается компактностью, надёжностью и свойством обеспечивать безопасную транспортировку ракет - подвижного активного боевого груза.

Танк Leopard 2

Входя в авангард современной армии, действующая большим количеством связка групп этих танков является серьёзной силой. В рамках бронесил, это средство ведения огня является техникой первого удара.

Снаряжён следующим вооружением и амуницией:

- 120-мм пушкой с боекомплектом 42 снаряда-выстрела (орудие rheinmetall l/55 - мощная и дальнобойная версия) - это гладкоствольное танковое ружьё считается одной из лучших пушек в мире, дальность стрельбы l55 - 5000 м, 55-калиберные кинетические снаряды из очищенного урана пробивают практически всю технику, в арсенале есть другие варианты: бронебойные, кумулятивные, осколочные, фугасные;
- спаренным 7,62-мм пулемётом mg3a1 (4750 патронов).

Скорость езды 68 км/ч, дистанция/запас хода (без дозаправки) 550 км. Мощность дизельного двигателя с турбонаддувом 1480 л.с. Вес 62 т. Экипаж 4 чел. Носитель усиленной многослойной композитной брони 3-го поколения (как и сам танк), толщиной 700 мм, состоящей из высокопрочной стали, вольфрама и наполнителя. Улучшенная противоминная защита, средство против ОМП (vacuum). Танк абсолютно электроприводный (electrically driven), с высокой проходимостью. Технология координат и стабилизации ствола, цифровая система управления огнём при нацеливании на полном ходу обеспечивают максимальную точность попадания, практически нулевую погрешность при стрельбе, минимальную вероятность промаха или осечки. Встроенные тепловизоры последних моделей, приборы навигации с облегчённым gps- и другим высокоточным наведением дают лучшие результаты. Боеприпасы позволяют поражать любые виды вражеской бронетехники, укрепления противника, бронированные машины, практически любую цель.

В 2010 г. была выпущена последняя модификация машины - Leopard 2A7+, с дистанционным управлением. В этот образец танка вмонтирован 12,7-мм пулемёт и 76-мм гранатомёт. Небольшим недостатком является вес 67 т. До 2018 изготовлено и запущено в строй 20 единиц товара 2A7+.

Одно из самых сильных свойств Leopard 2 - способность автономного самовосстановления благодаря новейшим системам безопасности, включая систему раннего оповещения, плюс высокий процент поражения целей.

Беспилотник (дрон/drone) **разведки mq-1 predator**

Большинство целей устраняется с воздуха. Используется вся система покрытия, спутникового наблюдения и воздушного контроля. Для точечных ударов наиболее предпочтительны дроны - незаменимые разведчики, средства сбора информации и массовые убийцы.

mq-1 различает точки на территории с предельной точностью до 1 м, оставаясь малозаметным. Такие системы воздушного дистанционного беспилотного управления обычно находятся вне зоны досягаемости и на достаточном удалении от врага, часто объединены в целые наблюдательные сети, в объединённый ударный информационно-разведывательный комплекс. Дальность полёта 2239 км. В нагрузку входят не только 2 прибора лазерного наведения, но и 2 ракеты «воздух-поверхность(цель)» (air-to-surface) agm-114 hellfire. Ударные истребительные дроны mq-1 используются для нанесения точечных ударов снарядами любой тяжести, в операциях по зачистке вражеского состава.

Ударный самолёт ac-130 gunship (spectre / spooky)

Средство обнаружения и мгновенного устранения любых точечных целей. Эта воздушная машина уничтожения с особой точностью поражает несколько десятков целей. Тяжеловооружённая военная сила ac-130 («angel of death») используется для поддержки с воздуха сухопутных войск. Данный образец оснащён последними типами систем ведения огня и обнаружения от Boeing. В наборе наступательного оружия имеется:

2 автоматические 5-тиствольные 25-мм авиапушки gau-12/u (general electric, ge) высокой скорострельности (система Гатлинга) - 1800 выстр./мин, скорость полёта снаряда 1200 м/с, контейнеры с блоками стволов вращаются каждый со скоростью 900 об/мин. Дальность стрельбы до 3,7 км, с повышенной кучностью. Боезапас 3000 снарядов. Любое такое изделие рассчитано на стандартный патрон 25x137 мм (M919) весом 500 г, стреловидной разновидности. Артустановка может вести прицельную дальнюю стрельбу реактивными осколочными разрывными снарядами. Наведение с помощью БРЛС (APG-80, слежение и ведение целей на

местности), электронно-оптического индикатора и инерциальной системы, ночной и инфракрасной, спутниковой навигационной и лазерной систем.

Ещё: 01. Зенитная 40-мм пушка L60 (Bofors) (100 выстрелов в минуту, боекомплект 256 снарядов); 02. M102, 105-мм гаубица для поражения средних наземных целей (6-10 выстрелов в мин, боезаряд 98 снарядов); 03. Инфракрасные системы, радары, станции, встроенные модули и адаптированные боеприпасы для ведения ночного боя в любых погодных или задымлённых условиях; 04. РЛС подавления и элементы РЭБ для нейтрализации связи, ТВ, ИК и навигационного отключения противника; 05. Дорогое бортовое компьютерное оборудование, действующее в цифровом режиме, гарантирующее современное управление огнём в зоне боевых действий; 06. Все пушки, орудия и системы подвижные, готовые к предельно высоким скоростям, разворотам и маневрированию. AC-130U может вести огонь по 2-м целям одновременно. Экипаж 13 чел. Максимальная боевая высота 3200 м, дальность полёта 2400 км, радиус действия (охвата целей и автономного реагирования) 1100 км.

Применяется в специальных операциях ВВС. В основном для поддержки пехоты, десантных войск, оперативных групп, штурмовых и дополнительных отрядов, сил специального и быстрого реагирования.

Бомбардировщик б2 / b2 (spirit) bomber

B-2 Spirit (Northrop Grumman (VA, Virginia)) одна из самых успешных разработок технологии stealth, самолёт дальнего удара, в лучших традициях представитель технологии stealth, является малозаметным и практически недосягаемым для удара. Входит в число самых важных и результативных средств авиации, подчинён стратегическому авиакомандованию ВВС (верховный компонент). Способен проходить самые защищённые воздушные пространства. Сочетает большую дальность действия, высокую бомбовую нагрузку и арсенал, а также все данные «стелс», гарантирующие (как указано в основных характеристиках) безопасность воздушных средств в любой точке планеты. Скорость 1010 км/ч. Экипаж 2 человека. Дальность полёта с последующим возвращением без дозаправки - примерно 11,1 тыс. км, а с одной воздушной дозаправкой 18,5 тыс. км. Бомбардировщики базируются на базе ВВС «whiteman» в штате Миссури. B-2 «Стелс» переносит на борту более 20 тонн летального оружия, обычного и атомного. В ходе выполнения миссии не только задействован для атаки целей, но также собирает, обрабатывает и передаёт командованию, другим центрам и пунктам управления объединённых сил информацию с поля сражения или точек потенциальной угрозы. Сразу же принимает самую обновлённую информацию о целях, на которые направлен. Действует в любых погодных условиях, для проведения бомбардировок и перелётов особенно эффективен в ночных условиях.

Ракеты «Сайдуайндер»

aim-9 sidewinder (назв., город в шт. Colorado и жалящая небольшая особь гремучей змеи), управляемые ракеты класса «воздух-воздух» (air-to-air missile), с инфракрасной головкой самонаведения. Датчик реагирует и сразу же системно приводит в действие все работающие «умные» составные части ракеты, позволяющие упреждающе атаковать.

swarm-bots anti-tank weapons / the tank killer robots. Их называют swarm bots - фактически дословно «позиционные рои». Оборонительные ракетные артсистемы-трансформеры. Производитель bd (Boston dynamics). Выглядят, как «коврик» с ходовой частью/шасси на гусеничном ходу, за счёт адаптированного цветового инновационного материала отлично маскируются, в зависимости от окружающей среды и условий климата. Принцип действия: сбрасываются с военно-транспортных самолётов на парашютах на конкретный участок местности перед началом наступления врага (с заранее заданными координатами, применяется спутниковое наблюдение и аэромониторинг), активируются по сигналу с беспилотника (gps) - с определением путей движения сил врага, вся система приводится в соответствующее состояние для удара, при приближении врага срабатывает, а затем следуют направленные точечные удары по частям противника. При обороте изделия производится залп, в момент заряжения снарядом одной из 2-х частей выстрел совершается другой, при этом сама конструкция по форме похожа на молоток. Самое главное, что отпор врагу оказывается без участия людей (никаких человеческих потерь), и все снаряды / shells выпускаются высокоточно по целям - точечные удары (smart weapon). Суть: перебрасываются авиацией в нужное место - туда, где планируется нападение противной стороны, камуфлируются - сливаются с ландшафтом, а затем (по посылаемому с дрона импульсу) открывают огонь по противнику. Безошибочная гарантия поражения цели свыше 90 %.

Противотанковые ракетные станции, ptur's станции, anti-tank systems: этот ракетный комплекс запрограммирован на работу по целям. Автономные, электронно управляемые и дистанционно функционирующие позиционные «рои», закамуфлированные реактивные перебрасываемые в любой участок убойные средства ведения системного залпового огня, координированно направляемые по целеуказанию - установки.

Трансформирующиеся системы защиты, арткомплексы ударного назначения, которые способны действовать в автономном и думающем режиме. Отражение атаки бронесил эффективным комплексом из организованно и точно действующих скорострельных систем на широком участке поля боя, «радушный» приём незваных гостей силами огневых средств. При попытке наступления противника устраивают организованный сетевой огонь по армаде из колонн бронетехники, со скорострельностью с интервалом 0,5-1 секунды у одного орудия, с надёжной поражаемой точностью стрельбы.

Лазерный арсенал

Электромагнитное оружие (особенно опасно с атомным зарядом), по радиосигналу выводит из строя всю электронику, способно уничтожить электронную инфраструктуру направленным импульсом излучения.

Это технологический прорыв в военной технологии. Его называют по-разному: прожигающий световой/лазерный/энергетический «луч смерти» (действующий со скоростью света), лазерное оружие (plasma), «пучок уничтожения», световые ружья, гравитационные ((гео-)магнитные) пушки. Плазменное оружие представляет собой искусственно созданный аналог шаровых молний. Боевой laser - трансформируемый тип энергии невероятно разрушительной силы. Срабатывают за счёт собирания и объединения лучей, всех спектров в один, нагревания, образуется импульс.

Проводится роботизация, перевод самых современных армий на бесконтактное и беспилотное удалённое управление автономными системами, целым рядом машин, которые контролируются операторами.

Самые главные в военном и технологическом отношении «сюрпризы» из секретных разработок человечество может узнать в случае глобальной войны. И всем живым остаётся только надеяться, что никогда не узнает.

Список источников

1. www//armyrecognition.com;
2. www//armedforces.eu;
3. www//gunpartscorp.com;
4. www//airwar.ru; topwar.ru;
5. www//militaryarms.ru;
6. www//youtube.com.

УДК 947

К ВОПРОСУ ОБ УЧАСТИИ РОССИЙСКИХ МЕДИКОВ В ОБЩЕСТВЕННОМ ДВИЖЕНИИ В ПЕРИОД ВОСТОЧНОГО КРИЗИСА 1875-1878 ГГ.

Сумина Е.В., к.и.н. доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

Настоящая статья посвящена исследованию участия российских медиков в общественном движении в период Восточного кризиса 1875-1878 гг., проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с данным вопросом.

Ключевые слова: Восточный кризис 1875-1878 гг., русско-турецкая война 1877-1878 гг., общественное движение, общественное мнение, российские медики, Н.В. Склифосовский, А.Я. Боткин, Славянские комитеты, Сербия, Черногория, Болгария, Турция, Россия.

Страдания герцеговинских и боснийских беженцев, особенно жестокое подавление Апрельского восстания в Болгарии, вызвали возмущение и протест народных масс и прогрессивной общественности во всех странах Европы. Однако ни в одной другой стране общественное движение в защиту славян и оказание помощи их освободительной борьбе не приняло такого общенационального характера, как в России.

Российское общество горячо сочувствовало повстанцам и стремилось оказать им всяческую помощь. Практически все слои населения, как указывалось автором ранее в ряде статей [8,9], приняли участие в движении помощи южным славянам. В данной статье мы заострим внимание на участии в движении помощи славянам Балканского полуострова российских медиков и оказавшим им большую помощь.

С самого начала Восточного кризиса в Сербию и Черногорию из России выехали санитарные отряды, составленные из добровольцев. Это были полностью укомплектованные лазареты, снаряженные на средства славянских комитетов и Общества Красного Креста. Средства эти в основном составлялись из пожертвованных населением сумм. Первый санитарный отряд выехал из России в Черногорию 15 декабря 1875 г. В его составе были врачи - В.Я. Алышевский, Ю.Н. Ковалевский, А.А. Жужукин, Н.П. Богоявленский и др.; сестры милосердия - Е. Карцова, Е. Королева, Кочкина, Попова, Сципура, Терпиловская, Харламова и Надеждина, а также ряд студентов Медико-хирургической академии - всего 35 человек [4]. Деятельное участие в снаряжении отряда принял член Петербургского славянского комитета П.А. Васильчиков, который и возглавил этот отряд. В распоряжение отряда было выделено 170 тыс. руб. и значительное количество медицинских принадлежностей общим весом свыше 560 пудов [4].

28 декабря 1875 г. отряд прибыл в Дубровник, где открыл больницу для лечения раненых повстанцев. Для работы в ней были оставлены врач и две сестры милосердия, остальные направились в Черногорию, где открыли госпиталь в Цетинье, лазареты в Грахове и медицинские пункты в разных других местах для оказания помощи раненым и беженцам-герцеговинцам, среди которых распространились эпидемии тифа и дизентерии.

Потребность в медицинской помощи возросла с началом сербо-черногорско-турецкой войны 1876 г. и увеличения притока беженцев.

В июне 1876 г. Славянские комитеты и Главное управление Общества попечения о раненых и больных воинах приняли решение о расширении санитарного персонала в Черногории и Сербии и усилении денежных и материальных сборов в пользу жертв войны. В Черногорию было направлено несколько санитарных отрядов,

снабженных всем необходимым для помощи раненым. «Партию врачей и фельдшеров для полевой врачебной службы при черногорском войске снарядил», - писал И.С. Аксаков в письме от 12 июля 1876 г. председателю Главного управления Общества попечения о раненых и больных воинах А.К. Баумгартену. И.С. Аксаков просил «о беспрепятственном отпуске отряду лекарств, бинтов, корпии» из запасов Общества [6].

31 июля 1876 года казанский губернатор И.Я. Скарятин сообщал управляющему делами А.Б. Лобанову-Ростовскому об организации на частные пожертвования санитарного поезда, состоявшего из трех врачей и одного фельдшера. «На те же пожертвования отправляющиеся врачи и фельдшер обеспечены содержанием на несколько месяцев и снабжены всем нужным для подачи первоначальной помощи раненым» [10]. В рапорте от 18 августа 1876 года об отъезде в Черногорию санитарного отряда «казанский голова» пишет: «...Имею честь донести, что вчерашнего числа выехал отсюда, через С.-Петербург, в Черногорию санитарный отряд из 4 врачей, 2 студентов и 1 фельдшера. Санитарный отряд этот составлен на пожертвования частной благотворительности, обеспечен подъемными, прогонными деньгами и содержанием на время продолжения войны. Тою же благотворительностью он снабжен хирургическими инструментами, перевязочными веществами более чем на 6000 перевязок и госпитальными принадлежностями на 100 больных....» [10]. 29 августа 1876 г. полицейские агенты сообщали в III отделение о проводах в Сербию из Петербурга санитарного отряда, состоящего из 7 врачей и 5 фельдшеров, «приготовленных в лазареты на 50 кроватей и снабженный всем необходимым, бесплатными билетами до границы и охранными листами от Общества попечения о раненых и больных воинах…»[1], а также обеспеченный содержанием на 6 месяцев. Этот отряд был снаряжен на средства Санкт-Петербургского городского кредитного общества, пожертвовавшего 30 тыс. рублей.

Деятельность всех российских медиков в Черногории в 1876 г. возглавил профессор Медико-хирургической академии Н.В. Склифосовский.

В августе 1876 г. в Черногории открылись новые лазареты в Негуше, Даниловграде, Загараче и перевязочные пункты в различных частях фронта. Большое количество больных и раненых размещалось «на кучах», то есть в домах местных жителей, которых тоже лечили российские врачи. Если учесть, что в Черногории на всю страну было лишь 4 своих врача, то станет ясно, какую огромную пользу принесло пребывание там российских медицинских работников.

Доктор К. Зальце в своем письме к И.С. Аксакову из Черногории так описывал свои впечатления: «Теперь имею несколько времени сообщить Вам про те впечатления, которые мы получили на пути из Ризан в Грахово-Липник-Никшич-Даниловград. Всюду мы были принимаемы здешними жителями весьма сочувственно. «Брата Руси» - слышалось повсюду, когда нам на ломаном сербском наречии удавалось объяснить цель нашего прибытия. Все понимали наше положение, понимали, что мы оставили родину, дом, семейства в дальней Руси и пришли сюда помогать несчастным жертвам войны.

Такое отношение черногорцев к нам еще более показало нам важность нашего предприятия не в одном медицинском отношении» [2]. Далее доктор указывал на недостаток медикаментов, необходимого оборудования для лазарета, недостаток обслуживающего персонала: «…Весь наш материал заключался в 2 мешках корпии и больничного белья и 5-6 склянок медикаментов, захваченных из Грахова. Из рубашек, простынь изготовлялись бинты и повязки, сортировалась ветошь, сушилась и отбиралась слегка промокнувшая корпия, которую при других обстоятельствах я бы не задумываясь, выбросил. Князь отдал нам весь город… Раненые лежали на соломе, постланной на полу – на другой день были готовы кровати с соломенными тюфяками и подушками, шились простыни, заготовлялись одеяла. Белья почти никакого; заказанное поспело только через неделю; захваченного из Грахова не хватило и на половину лазарета. Лазаретской посуды никакой – даже комплектовать ее из здешних произведений было трудно – только по воскресеньям приносилась на базар грубая посуда…Что касается до нас самих, то мы соединяли в себе должности врачей, фельдшеров, сердобольных, сиделок – и отчасти экономов и смотрителей…Обход 20-25 больных продолжался обыкновенно часа 3-4: мы должны были сами подмывать и чистить больных, что обыкновенно делают сиделки… Несмотря на все это раненые у нас быстро поправлялись, раны, которые были запущены, очищались – все шло недурно – но наших усилий хватило бы ненадолго при таких обстоятельствах…» Но, несмотря на все трудности, доктор отмечал, что их действия становятся «более солидарными в отношении к общему делу», они пользуются защитой Красного Креста, которая при теперешнем нашем положении, правда довольно слаба: турки, говорят, не посмотрят на это, и если случится, что мы попадем в общую резню, то и нас не пощадят…» [2].

В Сербии сначала работал санитарный отряд, возглавляемый А.Я. Боткиным, затем стали прибывать новые отряды из разных городов России. В госпиталях Белграда, Парачина работали врачи Киевского и Московского санитарных отрядов, в Крагуеваце - медики из Казани, в Делиграде - из Новгорода. Из Харькова в июле - августе 1876 г. выехали в Сербию два санитарных отряда. Первый – в составе врачей: Н.Н. Баллина, А.Г. Подреза, Деревянко, фельдшеров: П. Барабашева, Гершковского, А. Новицкого, Лисевича и сестер милосердия: Е. Подрез, Г. Меншиковой, Д. Шевченко и др. - выехал в Сербию 27 июля; второй -17 августа 1876г. [3]. Дерптский университет в июле - августе 1876 г. снарядил санитарный отряд, состоявший из сотрудников университетской хирургической клиники во главе с заведующим клиникой профессором К. Рейером [6]. Все санитарные отряды, как правило, были снабжены всем необходимым и содержались на счет пожертвованных средств, а иногда и на средства членов отряда. Так, заведующий Новгородским санитарным отрядом, действующим в Делиграде, доктор медицины Дворяшин сообщал председателю Главного управления Общества А.К. Баумгартену: «на проезд, провоз багажа общественного и своего, прокормление в дороге и на месте в течение двух месяцев и на все личные расходы ни один из членов отряда никаких субсидий не получал и приносил посильный труд безвозмездно. Содержание лазарета и перевязочного пункта в Делиграде и в дни

сражений в Нерич-Хане, Джунисской школе и на Кревете (то есть прокормление больных и раненых, прислуги, освещение и др.) - все на средства членов отряда» [4].

Деятельность врачей, сестер милосердия, добровольцев, отправившихся в Сербию и Черногорию, отмечалась высокой гуманностью, человечностью, душевной щедростью, и это несмотря на то, что им приходилось работать часто в тяжелейших условиях. Помимо все возраставшего числа раненых, среди населения и особенно беженцев из-за скученности, антисанитарных условий, плохого питания свирепствовали эпидемии тифа и дизентерии.

За самоотверженную деятельность в Сербии и Черногории были награждены орденами и медалями многие российские медики. Профессор Н.В. Склифосовский, врачи Богоявленский, Ковалевский, Жужукин и другие награждены черногорским орденом Данилы [6]; в Сербии - орденом Такова - врачи Бирляков, Смецкий, Ауэрбах, Флейшер, Лисенко, Чернявский, Коган, Бубнов, Жданов, доктора медицины Иван Янчич, Дворяшин и др. [4]. Медаль «За храбрость» получил санитар из новгородского отряда, действовавшего в Делиграде, Булатов и др. [4].

Всего в Сербию из России было направлено 115 врачей, 78 фельдшеров, 118 сестер милосердия, 41 студент Медико-хирургической академии. Затраты на оказание медицинской помощи раненым и больным Сербии и Черногории за время 1875-1878 гг. составили около 700 тыс. руб. [7].

С искренней благодарностью принимали борющиеся за свою независимость славяне помощь от российского народа.

«Обильная братская помощь, которую нам оказали наши братья русские... облегчила многим нашим раненым их тяжкие страдания, утерла много слез, и... первое чувство, рождающееся в груди каждого из нас, есть чувство глубокой благодарности к нашим братьям русским за оказанную нам истинно братскую помощь в то тяжкое время, которое пережил наш народ» [5] - писал сербский митрополит Михаил в начале 1877 г.

Список источников

1. ГАРФ. – Ф.109. – Оп. 4. – Д. 437. – Л.49.
2. ГАРФ. – Ф. 1750. – Оп. 2. – Д. 35. – Лл.9-11.
3. Нарочницкая Л.И. Россия и национально-освободительное движение на Балканах в 1875-1878 гг. – М., 1979. – С. 105.
4. Освобождение Болгарии от турецкого ига. Документы в 3-х томах. – М., 1961. – Т.1.
5. РГВИА. – Ф. 12651. – Оп. 1. – Д. 34. – Л. 229-229 об.
6. Россия и национально-освободительная борьба на Балканах, 1875-1878. Сборник документов. – М., 1978.
7. Русско-турецкая война 1877-1878 гг. / Под ред. И. Ростунова. – М., 1977.
8. Сумина Е.В. Вклад различных слоев Российского общества в дело освобождения балканских славян от турецкого ига в период русско-турецкой войны 1877-1878 гг. // Европа. – 2015. – Т. XIV. – № 1-2 (1-2). – С. 72-79.
9. Сумина Е.В. К вопросу об участии жителей Оренбургской губернии в общественном движении в период Восточного кризиса 1875-1878 гг. // В сборнике: Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований Материалы XV научно-практической конференции. Министерство образования и науки РФ; Южно-Уральский государственный университет; Факультет экономики, управления, права; отв. ред. С.Г.Соловьев. – 2018. – С. 128–130.
10. Яковлев О.А. Русское общество и национально-освободительная борьба южных славян в 1875-1876 гг.: Публ. Документов // Сов. Архивы. – 1978. – № 2. – С. 76-81.

Научное издание

СБОРНИК ТРУДОВ

XVI НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»

26 апреля 2019 года

ЛР № 020764
от 24.04.98 г.

Подписано в печать 18.04.2019 Формат 60x84 1/8. Бумага ВХИ. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 28.0. Тираж 70 экз.
Отпечатано ИП Петров Александр Иванович. Патент № 7447130000442.
454001, Челябинская область, г.Челябинск, ул. Братьев Кашириных, дом 108-а,
тел.8-90-80-814-814, (351)795-80-30 автоответчик

Статьи публикуются в авторской редакции.