

**Министерство образования и науки Российской Федерации  
Южно-Уральский государственный университет  
Факультет экономики, управления, права**



**СБОРНИК ТРУДОВ  
XIV НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,  
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И  
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

**ПОСВЯЩАЕТСЯ 72-ой ГОДОВЩИНЕ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ  
1941-1945 гг.**

**г. Миасс  
2017**

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВА

**СБОРНИК ТРУДОВ  
XIV НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

**«Социально-экономические,  
институционально-правовые и  
культурно-исторические компоненты  
развития муниципальных образований»**

ПОСВЯЩАЕТСЯ 72-ой ГОДОВЩИНЕ ПОБЕДЫ В ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЕ  
1941-1945 гг.

12 мая 2017 года

г. Миасс  
2017

**Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов XIV научно-практической конференции.** (Миасс, 12 мая 2017 г.). – Миасс: ИП Петров А.И., 2017. – 180 с.

Social and Economic, Institutional and Legal, Cultural and Historic Components of Municipal Entities Development. Collected Papers of XIV Research and Practice Conference. (Miass, Faculty of Economics, Management, Law).

Труды конференции посвящены социально-экономическим, институционально-правовым и культурно-историческим компонентам развития муниципальных образований. Представлены результаты исследований, разработок и методического внедрения по развитию бизнеса в современном городе. Анализируется разнообразие форм и развитие институтов осуществления инноваций. Освещены актуальные институционально-правовые проблемы в развитии городов России. Рассмотрены историко-культурные и социально-психологические аспекты в муниципальных образованиях. Исследуются проблемы и перспективы развития туризма в Уральском регионе. Сборник ориентирован на научных работников, муниципальных служащих, преподавателей вузов, аспирантов и студентов.

Ответственный редактор – С.Г. Соловьев, доктор юридических наук, профессор, действительный член Российской академии юридических наук

Редакционная коллегия:

Р.Ф. Зорина, кандидат исторических наук, профессор, член-корреспондент Академии военно-исторических наук

Н.В. Яковлева, доктор экономических наук, доцент, член-корреспондент Международной Академии организационных наук

А.С. Кондратьев, кандидат исторических наук, доцент

**Статьи публикуются в авторской редакции.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ</b> .....	5
<b>Баранова Н.В., Захарова М.А.</b> Всероссийские сельскохозяйственные переписи: сравнительный анализ обеспечения наблюдения .....	5
<b>Будашевский В.Г., Македонова Е.А.</b> Предпринимательские риски: классификация по Друкеру и их логическая модель, управление ими .....	9
<b>Будашевский В.Г., Пастухова О.Н.</b> Методология разработки и технико-экономического обоснования инвестиционного проекта .....	13
<b>Вдовина Е.А., Занина В.А.</b> Сохранение и популяризация объектов культурного наследия, расположенных на территории Миасского городского округа .....	16
<b>Волкова Г.А.</b> Проблемы управления запасами торгового предприятия .....	18
<b>Данилкин В.В., Федотов А.В.</b> Проблемы ликвидации (банкротства) предприятий с муниципальной формой собственности .....	22
<b>Кондратьев А.С., Несмиянов Д.И.</b> О настройке налоговой системы Российской Федерации .....	25
<b>Криничанский К.В.</b> Определение приоритетов структурной политики регионов на основании компаративного анализа их развития.....	28
<b>Македонова Е.А., Красножон Е.А.</b> Экономическая безопасность муниципального образования (на примере Миасского городского округа).....	30
<b>Прокофьев А.Н., Федотов А.В.</b> Особенности банкротства физических лиц: российская практика и международный опыт.....	34
<b>Тараканова К.С., Шахова О.Н.</b> Роль налогового стимулирования в развитии малого предпринимательства.....	38
<b>Шевченко К.Д., Красножон Е.А.</b> Обеспечение экономической безопасности на региональном уровне (на примере Уральского федерального округа) .....	40
<b>Шевцова О.С.</b> Анализ предпочтений инвестирования денежных средств в драгоценные металлы .....	43
<b>Шипилова С.М., Плюснин К.И.</b> Экономические потери от наркомании .....	47
<b>Шипилова С.М., Тараканова К.С.</b> Экономическая безопасность и отраслевая структура экономики .....	51
<b>Шипилова С.М.</b> Предпосылки и возможности реализации инновационного проекта «Умный муниципалитет» в Миасском городском округе .....	54
<b>Шипилов М.А.</b> Обзор CRM-систем для решения задач турфирмы .....	56
<b>Котова Н.В., Максимова В.Н.</b> Создание шаблонов отчетов для подразделения ОАО «АЗ «Урал» в seagate Crystal Reports 8.....	60
<b>РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ</b> .....	72
<b>Абушенко Д.Б.</b> Зачет заданного требования при предъявлении встречного иска в арбитражном и гражданском процессе .....	72
<b>Гладких Н.М.</b> О совершенствовании правовой деятельности администраций муниципальных образований .....	74
<b>Еремеева Ю.Л.</b> Проблемы правового регулирования медицинских услуг, опасных для жизни и здоровья потребителей.....	76
<b>Еремеева Ю.Л., Ульяева А.Н.</b> Основные направления уголовной политики в Российской Федерации .....	79
<b>Левакин А.Б., Кошкин Н.С.</b> Мусульманское уголовное право: история и современность .....	82
<b>Матвиенко В.В.</b> Проблемы правового регулирования ответственности, за вред, причиненный государственными органами и их должностными лицами .....	85
<b>Миронова А.В.</b> Меры по борьбе с «группами смерти» в современном обществе .....	87
<b>Митрохина Я.А.</b> Принципы привлечения к ответственности перед населением выборных лиц местного самоуправления .....	89
<b>Мурдасова В.П.</b> Правовое регулирование волонтерской деятельности в Российской Федерации .....	92
<b>Напалков В.С.</b> Досудебное соглашение о сотрудничестве в российском уголовном процессуальном законодательстве .....	94
<b>Немальцев В.С.</b> Некоторые теоретико-правовые проблемы, вытекающие из договора розничной купли-продажи .....	97
<b>Орешкина В.Н.</b> Особенности правового регулирования, связанные с предоставлением и оплатой отпусков отдельным категориям граждан.....	99
<b>Остроухова П.А.</b> Защита пассажиров от неправомерных действий водителей общественных транспортных средств .....	102
<b>Пэттерсон М.Р.</b> Проблемы производства следственного осмотра документов .....	104

<b>Рябова Д.О.</b> Алиментные обязательства родителей по содержанию детей: проблемы теории и практики .....	106
<b>Самсонова В.А.</b> Место инвестиционного договора в системе гражданско-правовых договоров .....	108
<b>Соловьев С.Г.</b> Проблемные правовые вопросы развития форм муниципальной самоорганизации жителей ..	110
<b>Сумина Е.В.</b> Российская демократическая печать и общественное мнение о русско-турецкой войне 1877 – 1878 гг. ....	113
<b>Ульбаева А.Н.</b> К вопросу об актуальности защиты водных ресурсов в Челябинской области .....	115
<b>Хакимьянова Д., Напалков В.С.</b> Правоприменение статьи «мошенничество» в преступлениях экономической направленности .....	117
<b>Четвергова А.В.</b> О некоторых проблемах правового регулирования ответственности за нарушение водного законодательства .....	119
<b>Зорин Л. В.</b> Оценка достоверности заключения эксперта .....	122

### **РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УРАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ.....** 126

<b>Баклакова А.</b> Мода как культурный образец и стандарт массового поведения .....	126
<b>Бахтеев А.С., Ситникова В.В.</b> Каламбур, как основа английского и русского юмора .....	128
<b>Веселова И.</b> Домашнее задание: путь к знаниям или наказание? .....	130
<b>Выдря С.Ю.</b> Трансформация российского общества в постсоветский период: социокультурный и технологический аспекты.....	132
<b>Жукова Н.</b> Институт современной российской семьи. Проблемы и пути их преодоления.....	134
<b>Зорина Р.Ф.</b> К вопросу о восстановлении предприятий эвакуированных на Урал в годы великой отечественной войны.....	137
<b>Иванова Л.М.</b> Развитие интеллектуально-творческого потенциала младших школьников через исследовательскую деятельность .....	139
<b>Кочкина К.</b> Сетевая коммуникация подростков (влияние социальной сети на речевую грамотность школьников) .....	141
<b>Малкова И.Г.</b> Культура городов Урала: проблемы исследования .....	144
<b>Насырова Е.И., Ситникова В.В.</b> Методы преодоления языкового барьера .....	145
<b>Наумова Л.П.</b> Реализация проектной деятельности в формировании национальной культуры (традиции, обряды) .....	147
<b>Недугова И.А.</b> Роль отрицания в культуре .....	149
<b>Огурцова Е.Л.</b> Процесс адаптации обучающихся при переходе в новую школу .....	151
<b>Пичугина И.В., Барсукова Л.Я.</b> К вопросу об исследовании уровня компетентности студентов университета по вопросам здоровьесбережения .....	153
<b>Пичугина И.В.</b> Социальное консультирование семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья .....	156
<b>Полянский С.</b> Юмористические шоу на телевидении: сравнительный анализ .....	158
<b>Садриева Ф.Н.</b> Отношение студентов к службе в армии .....	160
<b>Салдугеев Д.В.</b> Толерантность: путь в никуда? .....	162
<b>Селезнёва А.А.</b> Александр I на Урале .....	165
<b>Сиреканян В.В., Гурьевской И.А., Чирков А.С.</b> Почему машинный перевод не в состоянии полностью заменить человека.....	167
<b>Сиротина А.А.</b> Тайны острова Веры.....	170
<b>Соболев А.</b> Первая чеченская (1991(4)-1996): вымысел? Реальность .....	171
<b>Соболев А.</b> Лапландская (немецко-финская) война (1944-45) .....	175
<b>Соловьева Е.Е.</b> Внеурочная деятельность младшего школьника в школе и дома .....	177

# РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ

УДК 311.314

## ВСЕРОССИЙСКИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ПЕРЕПИСИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАБЛЮДЕНИЯ

*Баранова Н.В., к.э.н, доцент кафедры ЭФиПП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Захарова М.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье представлен сравнительный анализ нормативно-правового и методологического обеспечения двух Всероссийских сельскохозяйственных переписей, проведенных в 2006 и 2016 годах.**

**Ключевые слова:** *Всероссийская сельскохозяйственная перепись, статистическое наблюдение, объекты переписи, программа переписи, переписной лист личных подсобных хозяйств.*

На территории Российской Федерации с 1 июля по 15 августа, а в труднодоступных районах с 15 сентября по 15 ноября 2016 года, проведена сельскохозяйственная перепись. По результатам данного исследования будет известна полная актуальная информация о состоянии сельского хозяйства страны, что позволит оценить аграрный потенциал страны, составить эффективный прогноз развития отрасли и обеспечить продовольственную безопасность России.

В представленной работе поставлена цель сравнения проведенного мероприятия с аналогичным наблюдением 2006 года, выявить условия организации двух переписей и особенности решения основных программно-методологических вопросов двух наблюдений.

Всероссийская сельскохозяйственная перепись – это комплексное статистическое обследование, предусматривающее сбор установленных соответствующим Федеральным законом сведений об объектах сельскохозяйственной переписи по состоянию на определенную дату и периодически проводимое на всей территории Российской Федерации по единой государственной статистической методологии в целях получения статистической информации.

Международная продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (ФАО) рекомендует проводить переписи по единой методике в годы, кратные 10. Развитые страны мира с большой государственной поддержкой сельского хозяйства проводят переписи чаще, один раз в 5 лет. Подготовка и проведение такого государственного мероприятия как перепись, а также подведение ее итогов требует от четырех до шести лет времени и участия сотен тысяч работников [4, с. 24-26]. Так, окончательные итоги по переписи 2016 года будут известны в IV квартале 2018 года [5, с. 6].

Правовое обеспечение создает нормативную основу для общего функционирования субъектов статистического учета, функция которых – проведение наблюдения. Также проведение переписей было предусмотрено Программами социально-экономического развития Российской Федерации. В таблице 1 представлен обзор нормативных документов проведенных переписей. На подготовительном этапе подготовки ВСХП-2016 были проведены работы по совершенствованию законодательной основы проведения переписи [4, с.45; 5, с. 3].

Таблица 1

Обзор нормативно-правового обеспечения статистических наблюдений

№ п/п	ВСХП 2006	ВСХП 2016
1.	Федеральный закон от 21 июля 2005 года № 108-ФЗ «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	Федеральный закон от 01 декабря 2014 года № 411-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Всероссийской сельскохозяйственной переписи»
2.	Постановление Правительства РФ от 31.10.2005 № 651 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	Постановление Правительства РФ от 10 апреля 2013 г № 316 «Об организации Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»
3.	Постановление Правительства РФ от 25.11.2005 № 701 «Об утверждении методики распределения в 2006 году субвенций из Федерального фонда компенсаций между субъектами Российской Федерации на осуществление полномочий	

	органов государственной власти субъектов Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	Постановление Правительства РФ от 25.07.2015 № 763 «О предоставлении субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий Российской Федерации по подготовке и проведению Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года»
	Постановление Правительства РФ от 27 мая 2006 № 316 «Об утверждении Правил предоставления в 2006 году из федерального бюджета субвенций бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по подготовке проведения Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	
4.	Постановление Правительства РФ от 20.03.2006 № 152 «Об утверждении Правил подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи»	Постановление Правительства РФ от 03.02.2016 № 59 «О внесении изменений в Правила подведения итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи»

Федеральной службой государственной статистики также разработаны основные документы, определяющие методологическую основу проводимых наблюдений.

Цели и задачи двух сравниваемых переписей одинаковы и включают в себя: 1) формирование официальной статистической информации о состоянии и структуре сельского хозяйства, наличии и использовании его ресурсного потенциала; 2) получение детальных характеристик субъектов сельскохозяйственной деятельности; 3) формирование данных по муниципальным образованиям; 4) актуализация генеральных совокупностей сельскохозяйственных производителей для организации выборочных обследований в межпереписной период; 5) обеспечение возможности сопоставления итогов сельскохозяйственной переписи с используемыми в международной практике статистическими данными в области сельского хозяйства.

Рассмотрим состав подлежащих наблюдению единиц совокупности (табл.2).

Таблица 2

Список объектов переписей

№ п/п	ВСХП 2006	ВСХП 2016
1.	Крупные и средние сельскохозяйственные организации	Сельскохозяйственные организации, кроме микропредприятий
2.	Малые сельскохозяйственные предприятия	Микропредприятия
3.	Крестьянские (фермерские) хозяйства	Крестьянские (фермерские) хозяйства
4.	Индивидуальные предприниматели	Индивидуальные предприниматели
5.	Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций (кроме включенных в список № 1)	Подсобные хозяйства несельскохозяйственных организаций
6.	Садоводческие, огороднические, животноводческие и дачные некоммерческие объединения граждан	Садоводческие, огороднические и дачные некоммерческие объединения граждан
7.	Граждане сельских поселений, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных	Граждане в сельских поселениях, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных
8.	Граждане городских поселений, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных	Граждане в городских поселениях и городских округах, имеющие земельные участки для ведения личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства, другие земельные участки, не входящие в объединения, или имеющие сельскохозяйственных животных

Как видно из таблицы 2, список объектов переписи претерпел незначительную корректировку, соответствующую изменениям федерального законодательства: выделение микропредприятий в составе малого и среднего предпринимательства, исключение животноводческих некоммерческих объединений граждан.

В рамках ВСХП 2016 продолжилось совершенствование методов сбора первичных данных: информация от респондентов (по сельскохозяйственным предприятиям и по крестьянским (фермерским) хозяйствам) предоставлялась непосредственно через систему web-сбора данных, если это было возможно [8, с.5].

Согласно предварительным итогам ВСХП 2016 (табл.3), число объектов переписи изменилось следующим образом [итоги ВСХП, с 7].

Таблица 3

Анализ динамики объектов ВСХП различных категорий

Наименование категорий объектов ВСХП	Число объектов ВСХП, тыс. единиц		Абсолютное изменение, тыс. единиц	По отношению к 2006 году, %
	2006	2016		
Сельскохозяйственные организации, всего	59,2	36,4	-22,8	61,5
в том числе:				
крупные и средние	27,8	15,2	---	---
малые	20,4		---	---
микропредприятия			17,0	
подсобные сельскохозяйственные предприятия	11,0	4,1	-6,9	37,3
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели, всего:	285,1	174,6	-110,5	61,23
в том числе:				
крестьянские (фермерские) хозяйства	253,1	136,6	-116,5	54,0
индивидуальные предприниматели	32,0	38,0	6	118,8
Личные подсобные и другие индивидуальные хозяйства граждан, всего	22,8	18,2	-4,6	79,8
Некоммерческие объединения граждан, всего:	79,8	76,3	-3,5	95,6
в том числе:				
садоводческие	73,3	67,2	-6,1	91,7
огороднические	5,5	3,0	-2,5	54,5
дачные	1,0	6,1	5,1	610

В 2016 году по сравнению с 2006 годом уменьшилось число обследуемых объектов всех категорий. Меньше всего изменилось количество обследуемых некоммерческих объединений граждан страны.

Уменьшение числа обследуемых объектов потребовало меньшего количества привлекаемых кадров для проведения наблюдения, а именно: в 2006 году в переписи участвовало 200 тысяч временных работников, а в 2016 году было привлечено порядка 42 тысяч переписчиков и свыше 7 тысяч инструкторов полевого уровня.

Программа переписи была рассмотрена и одобрена на заседании Комиссии Росстата по Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года. В переписи 2016 года сохранилось количество форм переписных листов. Однако перечень и порядок вопросов в некоторых формах, претерпел изменения (табл. 3). Рассмотрим их на примере сопоставления формы № 3 «Переписной лист личных подсобных и других индивидуальных хозяйств населения».

Таблица 4

Сравнительный анализ методологического обеспечения ВСХП на примере переписного листа (форма № 3)

Содержание формы	ВСХП 2006	ВСХП 2016
Количество разделов и вопросов в форме	8 разделов перечень из 26 вопросов	9 разделов перечень из 18 вопросов
Общая характеристика	Раздел I содержит вопросы по участию в потребительской кооперации	В разделе I уточнен момент наблюдения
Трудовые отношения	В разделе II уточнено количество привлекаемых трудовых ресурсов	Раздел II изучает особенности рыночного характера отношений
Земельные ресурсы	Раздел III включают вопросы, связанные с реформой 1991 года и связаны с изменением правового режима сельскохозяйственных угодий после реорганизации сельскохозяйственных организаций	В разделе III отдельно выносятся вопросы, связанные с арендой земель, т.е. уточняется характер отношений, возникающий в ходе использования земельных участков



Посевные площади сельскохозяйственных культур, площади теплиц (2016) и многолетних насаждений	В разделе IV площади теплиц и парников не учитываются	В разделе IV учитывается площадь крытого грунта (теплицы и парники)
Использование земельных ресурсов	Данные не собирались	В разделе V учитывается структура использования земельных участков хозяйства. Введен контроль площадей под многолетние насаждения
Поголовье сельскохозяйственных животных	Учитывается в разделе V формы.	Учитывается в разделе VI формы.
Реализация сельскохозяйственной продукции	Учитывается в разделе VI формы.	Учитывается в разделе VII формы.
Инфраструктура, технические средства	Учитывается в разделе VII формы. Имеются вопросы о помещениях для содержания скота и птицы, крытом грунте (теплицы и парники), наличие хранилищ (погребов), помещения для хранения техники.	Учитывается в разделе VIII формы. Добавлены к перечню вопросы о наличии мобильной связи и о подключении к сети Интернет. Расширен перечень техники, машин, оборудования.
Услуги, оказываемые личному подсобному хозяйству	Учитывается в разделе VIII формы.	Учитывается в разделе IX формы. Добавлены к перечню услуги по переработке продукции хозяйства, транспортные услуги и иные виды услуг.

Прямое сопоставление формы переписного листа позволяет увидеть направления совершенствования методологии сбора статистической информации в ходе переписи 2016 года. Сократилось общее количество вопросов, что позволяет экономить время работы с респондентом. Для улучшения качества собираемой информации введен контроль площади земель под многолетние насаждения.

Изучение программ наблюдения на примере указанных форм позволило увидеть соответствие целей наблюдения 2006 года итогам проведенной реформы 1991 года в сельском хозяйстве. Данная реформа предполагала изъятие 10% сельскохозяйственных угодий и всех неиспользуемых земель у колхозов и совхозов в фонд перераспределения земель, из которого органы местного самоуправления затем предоставляли земельные участки гражданам для создания крестьянских (фермерских) хозяйств, ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества и животноводства. Программа наблюдения 2016 года направлена, на наш взгляд, на изучение качества рыночного характера отношений, возникших у наблюдаемой категории объектов переписи, введен новый раздел, нацеленный на изучение того, как используется выделенный личному подсобному хозяйству участок.

По данным Челябинскстата, генеральная совокупность объектов ВСХП-2016 в Челябинской области составила 840,1 тысячи, из них 333,4 тысячи переписаны в период проведения ВСХП 2016 года. Это 383 сельскохозяйственные организации; 4802 крестьянских (фермерских) хозяйства и индивидуальных предпринимателя; 297,0 тысяч хозяйств населения в сельской и городской местности; 855 садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, в которых на выборочной основе обследовано 30,4 тысячи участков [7]

В России достаточно перспектив для развития сельского хозяйства. Главной целью является увеличение конкурентоспособности агропродовольственного сектора на мировых рынках. Правительство Российской Федерации пересмотрело ранее используемую политику относительно развития сельскохозяйственной отрасли, что отразилось в принятии Национального проекта «Развитие агропромышленного комплекса».

Основные направления развития проекта: 1) ускоренное развитие животноводства; 2) стимулирование развития малых форм хозяйствования; 3) предоставления доступного жилья на селе молодым специалистам.

При осуществлении первого направления произошло повышения рентабельности животноводства, улучшения технического состояния животноводческих ферм и введение новых мощностей. Второе направление сосредоточено на увеличении объема продажи продукции, которая изготовлена фермерскими хозяйствами и гражданами имеющие личные подсобные хозяйства. После введения третьего направления молодым специалистам и их семьям на селе предоставляется доступное жилье, при этом организуются условия для организации эффективного кадрового потенциала развития агропромышленного комплекса.

#### Список источников

1. Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года. Предварительные итоги: Статистический бюллетень/Федеральная служба государственной статистики. М: ИИЦ «Статистика России», 2016 – 70 с.
2. Всероссийская сельскохозяйственная перепись. Вопросы и ответы. –<http://www.vshp2016.ru/questions/>

3. ВСХП-2006: Это было недавно, это было давно...22 Июля 2016. – <http://www.vshp2016.ru/news/8169/>
4. Зинченко А.П. Статистическое наблюдение в сельском хозяйстве: учебное пособие / А.П. Зинченко. – М.: Изд-во РГАУ-МСХА им. К.А. Тимирязева, 2010. – 123 с.
5. Лайкам К.Э. Всероссийская сельскохозяйственная перепись 2016 года: завершен основной этап полевых работ / К.Э. Лайкам // Вопросы статистики. – 2016. – № 8. – С. 3-6.
6. Методические указания по составлению списков объектов ВСХП 2006 года <http://www.alppp.ru/law/hozjajstvennaja-dejatel'nost/selskoe-hozjajstvo/18/prikaz-rosstata-ot-30-11-2005--182.pdf>
7. Публикации Челябинскстата о ВСХП 2016 19.05.2016. – <http://www.centradm.ru/publikacii-chelyabinskstata-o-vshp-2016>
8. Шашлова Н.В. Об обеспечении проведения всероссийской сельскохозяйственной переписи 2006 года / Н.В. Шашлова // Вопросы статистики. 2016. – № 4. – С. 3-8.

УДК 330.131.7

## **ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИЕ РИСКИ: КЛАССИФИКАЦИЯ ПО ДРУКЕРУ И ИХ ЛОГИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ, УПРАВЛЕНИЕ ИМИ**

*Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Македонова Е.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрена классификация предпринимательских рисков по Друкеру, приведены логические модели, позволяющие провести анализ и практически применить группировки рисков. Проанализирована зависимость уровня рисков от наличия необходимых ресурсов. Представлено практическое применение управления рисками на примере трудоустройства выпускников ВУЗа.**

**Ключевые слова:** *предпринимательские риски, классификация по Друкеру, логическая модель, факторы, ресурсы, матрица изменений, принятие решения, управление рисками.*

Суть рисков заключается в том, что они являются неизбежными спутниками решений, действия и бездействия. Важно научиться грамотному управлению рисками с целью извлечения максимально-возможных выгод или минимизации отрицательных последствий. Разнообразие рисков весьма велико – они отличаются друг от друга причинами возникновения, зависят от множества факторов (как внешних, так и внутренних). В зависимости от особенностей каждого риска различаются и способы их анализа и воздействия на них.

Большая группа рисков заложена в предпринимательской деятельности. Это может быть деятельность, связанная с производством продукции, товаров и услуг, их реализацией; товарно-денежными и финансовыми операциями и т.д. Предпринимательская деятельность тесно связана с разработкой и осуществлением всевозможных проектов. Следовательно, предпринимательские риски существуют в прямой зависимости с ещё одной группой – проектными рисками.

В общем виде формула для измерения рисков выглядит следующим образом (вероятность рисков измеряется в пределах от 0 до 1):

$$\text{Риск} = \text{возможные последствия} * \text{их вероятность} \quad (1)$$

Необходимо отметить, что риски могут содержать в себе как возможные выгоды (положительные результаты от принятия рисков), так и возможный ущерб (отрицательное воздействие). Исходя из этого, Формула 1 представляется следующими вариантами:

$$\text{Риск}^+ (\text{Шанс}) = \text{возможная выгода} * \text{вероятность выгоды} \quad (2)$$

$$\text{Риск}^- = \text{возможный ущерб} * \text{вероятность ущерба} \quad (3)$$

Каждый из двух указанных в формулах сомножителей нередко приходится оценивать отдельно, с учетом определенных обстоятельств. Возможный ущерб обычно поддается более надежной прогнозной расчетной оценке. А предполагаемую ожидаемую вероятность ущерба редко удается определить по статистическим данным (из-за их ограниченности, невозможности надежного переноса результатов на конкретные условия и поэтому остается открытой возможность применения имитационного моделирования на основе расчетно-вероятностных моделей исследуемого процесса, или применяя оценки так называемых «субъективных» вероятностей – по существу, лишь ожиданий). [1, С. 174]

Риски необходимо классифицировать для поиска способов воздействия на них, управления ими. В экономической литературе, посвященной предпринимательской деятельности нет единой системы классификации и группировки предпринимательских рисков, существует множество подходов к данному вопросу.

По Друкеру можно выделить четыре вида рисков:

- риск, который следует принимать как должное, риск, являющийся неотъемлемой частью бизнеса;
- риск, который можно позволить взять на себя;
- риск, который нельзя себе позволить;

- риск, который нельзя не брать. [2, С. 257]

Рассмотренные группы рисков вряд ли являются классификацией самих рисков, скорее это рекомендации вариантов выбора предпринимателем, ЛПР (личностью, принимающей решение) способа действий по отношению к возможным разнообразным рискам, принимать ли его и насколько однозначно. Они не являются конкретной инструкцией по выбору, а практической рекомендацией вдуматься в особенности конкретных ситуаций выбора для взвешенного и обоснованного принятия решения (с учетом ключевых факторов; в частности таких, как располагаемые и необходимые ресурсы).

Вышеописанные группы рисков можно представить в форме логической модели, представленной на рисунке 1.

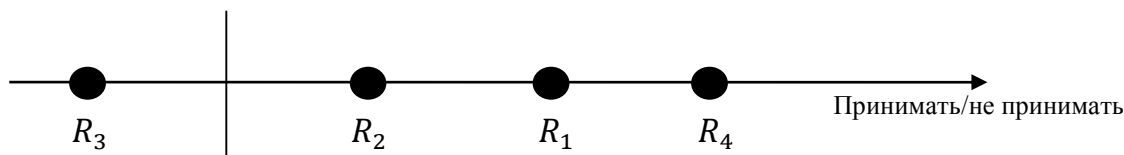


Рисунок 1 – Логическая модель классификации рисков по Друкеру

$R_1$  - риск, который следует принимать как должное, риск, являющийся неотъемлемой частью бизнеса;

$R_2$  - риск, который можно позволить взять на себя;

$R_3$  - риск, который нельзя себе позволить;

$R_4$  - риск, который нельзя не брать.

На рисунке 1 представлена модель классификации рисков по принципу увеличения степени необходимости принятия их на себя предпринимателем. Вертикальная черта поделила выделенные группы рисков на те, которые ни в коем случае нельзя принимать (по левую сторону от линии) и те, которые предприниматель в разной степени может себе позволить. Для лучшего осознания и практического применения классификации Друкера логическая модель преобразована в круговые диаграммы Эйлера-Венна. Обратимся к Рисунку 2.

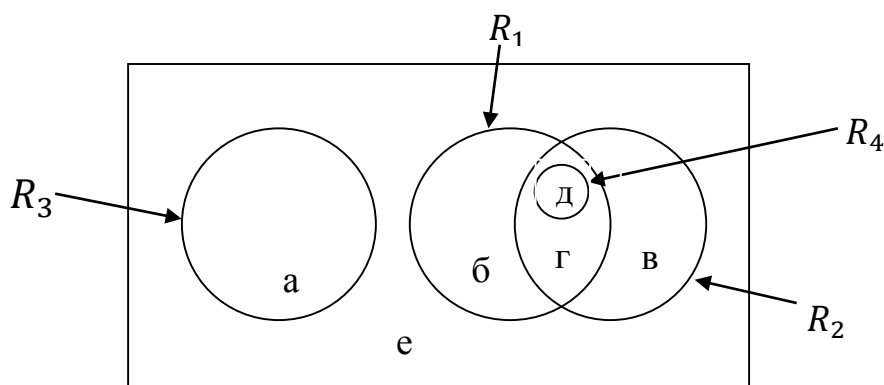


Рисунок 2 – Логическая модель классификации Друкера в виде круговых диаграмм

Помимо 4 групп рисков на рисунке 2 обозначены 6 зон («а»-«е»). Как мы видим зон больше, чем групп; это обусловлено тем, что различные сочетания групп образуют новые множества рисков.

Почти в каждой индустрии существуют риски, которые нужно принимать, чтобы оставаться в бизнесе. Например, всегда существует риск, сопряженный с отсутствием коммерческого успеха. Любой бизнес связан с возможностью потери средств, невостребованностью предлагаемого товара и т.д. Без этого невозможно осуществление предпринимательской деятельности. [3, С. 38] Данный риск относится к группе 1 и зоне «б».

Портфельный риск – это риск, который можно на себя принять (группа 2). При наличии свободных средств предприятие может принять решение о вкладе средств в акции других компаний. Не обязательно данные действия принесут прибыль, присутствует риск потери средств. [4, С. 78] Данный риск может принести как положительный, так и отрицательный результат, поэтому его можно отнести к зоне «в».

Организационный риск, возникающий в процессе управления предприятием, это риск, который нельзя на себя брать (группа 3). Например, при назначении руководителя лица был выбран человек без должного профессионального опыта. Это может отразиться на всей работе организации, понизить уровень деятельности организации (зона «а»). [4, С. 77].

Возможность прорыва - это риск, который нельзя позволить себе не брать (группа 4, зона д). Классическим примером в этом смысле является история компании «Дженерал Электрик», которая вышла, на рынок производства атомной энергии вскоре после Второй мировой войны. Ученые и инженеры компании были явно

единодушны в своей низкой оценке шансов сделать атомную энергию эффективным источником электроэнергии. Тем не менее «Дженерал Электрик» решила, что основной производитель источников электроэнергии не может взять на себя риск остаться за бортом, если производство электричества на основе атомной энергии будет все же налажено. Компания вложила значительные суммы денег и выделила высококачественные человеческие ресурсы «с дальним прицелом». [2, С. 259]

Риск, связанный с поломками оборудования [3, 42] является тем, который неразрывно связан с любым направлением бизнеса (группа 1) и тем, который мы можем себе позволить (группа 2). Он является контролируемым и управляемым, поскольку все предприятия сталкиваются с подобными проблемами и существуют способы минимизации потерь от подобных проблем. Относится к зоне «г».

Зона «е» содержит риски, не зависящие от нашего решения принимать их или не брать их на себя. Сюда можно отнести неконтролируемые внешние риски, вызванные изменениями. Например, налоговый риск, включающий в себя возможность изменений в налоговой политике государства. [5, С.29] Или же риск форс-мажорных обстоятельств – пожар, наводнение и т.д. Как правило, уменьшение воздействий от данной группы сокращается путем страхования. [3, С. 76]

Каковы же ключевые факторы для принятия обоснованного и взвешенного рискованного решения? Во-первых, необходимо учитывать состав, полноту и релевантность необходимой информации о решаемой проблеме. Во-вторых, соотношение располагаемых и необходимых ресурсов. В-третьих, следует сопоставить альтернативные решения, отличающиеся уровнем рисков. В-четвертых, следует учитывать соотношение прогнозируемой величины выгод и затрат от реализации проекта или принятия решения. В-пятых, важно для принятия решения знать кто ответственный за принимаемое рискованное решение, и кто будет (окажется) ответственным за его последствия.

Анализ ключевых факторов необходим для принятия управленческих решений. Рассмотрим пример анализа такого важного фактора как ресурсы. Ресурсы включают в себя 5 основных элементов: финансовые, трудовые (в том числе «мозги»), временные (сроки проекта, временной график), материальные и информационные ресурсы. В зависимости от располагаемых и необходимых ресурсов для реализации проекта или для принятия решения меняется степень рисков, что можно представить в виде следующей диаграммы (Рис. 3).

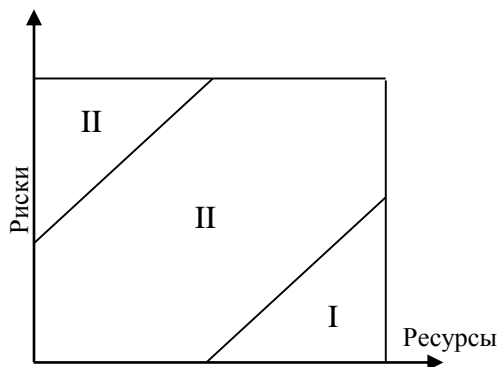


Рисунок 3 – Зависимость уровня рисков от наличия ресурсов

На графике выделены 3 группы рисков:

I - Приемлемые риски (с большим объемом ресурсов);

II - область с неопределенным – соотношением ресурсов и рисков;

III - Неадекватные, неприемлемые риски (не обеспеченные необходимыми ресурсами).

В каждой организации (любого уровня и масштаба), развивается она или нет, возможны изменения, а их источниками могут быть процессы внутри организации или вне её.

Известно, что все возможные изменения отличаются по множеству признаков. Среди всех признаков можно выделить два наиболее существенных: отношение источников изменений к внутренней или внешней среде для данной организации; управляемые изменения или нет.

На основании имеющихся данных можно построить модель – «матрицу изменений», в которой образуется 4 сочетания указанных двух признаков (Рис. 4).

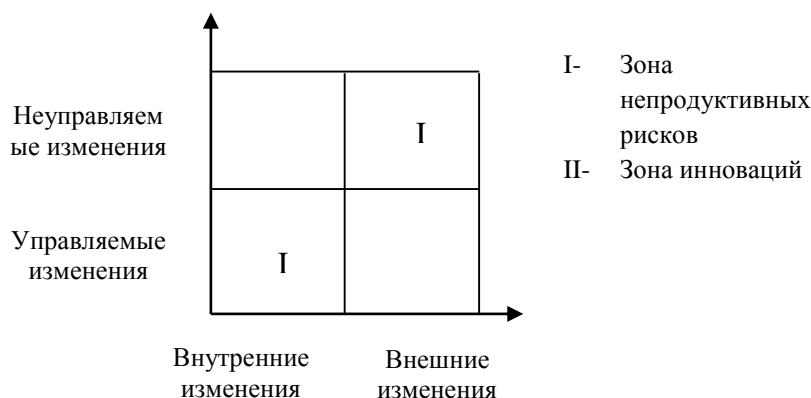


Рисунок 4 – Матрица изменений

На данной диаграмме дополнительно выделено 2 зоны:

- зона непродуктивных рисков, обусловленных внешними и при этом неуправляемыми изменениями (часто, это форс-мажорные обстоятельства);

- зона инноваций, возможная при внутренних управляемых изменениях (риски которых оправданы надежностью учета их соотношения с прогнозируемыми выгодами). [1, С. 79]

В настоящее время имеет место риск нетрудоустройства (или трудоустройства на не престижную, низкооплачиваемую работу) выпускников ВУЗов. Для нашего факультета эта проблема тоже весьма актуальна, её решение необходимо в ближайшей перспективе. На данном примере мы можем наблюдать реализацию управления изменениями, входящих в зону инноваций.

С целью организованного и успешного трудоустройства выпускников по их специальности (или по смежным направлениям) предлагается организовать проектное взаимодействие факультета (его профессионально подготовленных и заинтересованных специалистов) с предприятиями, заинтересованными в приеме наших выпускников, владеющих заданным объемом практических умений, способных на активное, творческое решение проблем устойчивого развития этих предприятий. На договорной основе (возможно, включающем ценовые параметры) с актом участия руководителя и специалистов предприятия, совместно с компетентными и ответственным специалистом университета.

В качестве результативного примера такого взаимодействия можно указать на опыт реализации в ГРЦ по инициативе В.П. Макеева целевой «заточки» студентов старших курсов престижных ВУЗов соответствующих профилей: в течение 1,5 лет группа ведущих специалистов-сотрудников ГРЦ вели углубленные прикладные мастер-классы.

Другой опыт-проведение на предприятиях мастер-класса по программе повышения конкурентоспособности, на основе инновационного и научно-практических технологий.

Можно отметить, что ряд авторских моделей и методов, полезных для анализа ресурсов и управления ими рассмотрены в «Принятие управленческих решений: логика и технология выбора и практическое применение методов разработки, обоснования и принятия управленческих решений» Будашевского В. Г.

#### Список источников

1. Будашевский В. Г. Принятие управленческих решений: логика и технология выбора и практическое применение методов разработки, обоснования и принятия управленческих решений. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2017. – 182 с. (в печати)
2. Друкер П. Ф. Эффективное управление. – Москва: Астрель, 2004. – 288 с.
3. Коваль И. Г., Потапенко В. И. Финансовая среда предпринимательства и предпринимательские риски. Учебное пособие/ И. Г. Коваль. – М.: Проспект, 2011. – 467 с.
4. Корнюшин В.Ю. Финансовая среда предпринимательства и предпринимательские риски. Учебный курс / В.Ю. Корнюшин. – М.: МИЭМП, 2010. – 130 с.
5. Продченко И.А. Финансовый менеджмент. Учебный курс / И.А.Продченко. - М.: МИЭМП, 2012. – 139 с.

## МЕТОДОЛОГИЯ РАЗРАБОТКИ И ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРОЕКТА

*Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Пастухова О.Н., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

Рассмотрены ключевые особенности технико-экономического анализа, разработки и обоснования проекта. Отмечена необходимость в системном взаимодействии основных направлений деятельности предприятия для решения сложных проектных и производственных задач. Указана целесообразность использования дополнительного специального методического инструментария. Приводится рабочая модель и система критериев для рационального выбора эффективных методов. Продемонстрирован пример разработки и технико-экономического обоснования конкретного инвестиционного проекта, с необходимыми аргументами при постановке и отборе задач проекта и методов их решения.

**Ключевые слова:** инвестиционный проект, задачи, методы, технико-экономический анализ, синтез, прогноз, критерии.

В специальной литературе по управлению проектами часто приводятся данные о том, что большинство проектов на разных этапах их реализации терпят неудачи. Так, по данным источников PMI, Standish Group "CHAOS Report":

- только 16% проектов укладываются в сроки и бюджеты;
- 51% всех проектов выходят за рамки бюджета или временные рамки;
- только у 61% проектов цели и содержание остаются неизменными.

Улучшить показатели успешности реализации проектов возможно посредством разработки более обоснованных решений, с учетом возможных рисков, ограниченных ресурсов. В этом может помочь специальный методический инструментарий, необходимый для решения конкретных задач.

Инвестиционный проект можно рассматривать как совокупность множества этапов, пронизанных различными задачами и проблемными ситуациями, решение которых и позволяет добиться желаемой цели, получить ожидаемый (заданный) эффект. Причем, разработка рационального решения требует плодотворного взаимодействия ключевых направлений деятельности предприятия (рис. 1) [1].

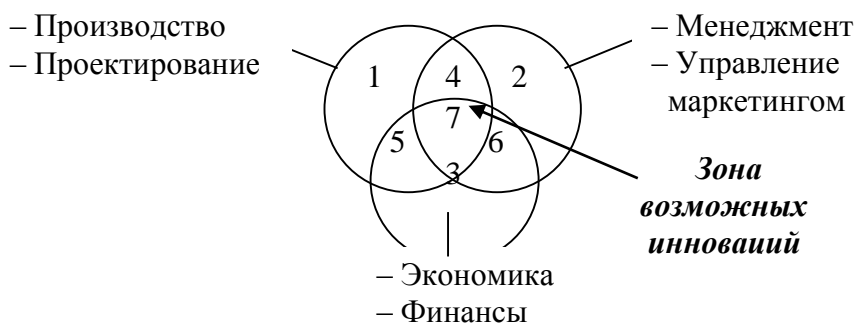


Рис. 1 – Ключевые направления деятельности предприятия

Важно также отметить, что указанные направления (и их сочетания) также насыщены конкретными задачами, каждая из которых может решаться специальными инструментами (методами, моделями, технологиями).

Одной из ключевых особенностей технико-экономического анализа проекта является то, что разработка соответствующих решений должна осуществляться в увязке указанных сфер деятельности (на рис. 1 – область 7). На практике же это осуществляется достаточно сложно, поскольку интересы, цели и задачи исполнителей каждого узкого направления могут расходиться между собой (так, бывает, что работники на производстве с целью повышения качества продукции вносят в план приобретение дорогостоящего оборудования, при этом финансово-экономический отдел стремится к снижению затрат, а маркетологи необходимость в новых производственных мощностях не увязывают с реальным уровнем платежеспособного спроса).

Задачи, расположенные в области 7, т.е. на пересечении всех основных направлений осуществляемых работ на предприятии, относятся к категории технико-экономических, а для получения более значимого результата (например, с помощью реализации инновационных разработок), они могут быть и наукоемкими, капиталоемкими и высокотехнологичными. При решении таких задач и специальное методическое обеспечение должно быть более эффективным, для более обоснованного, полного и глубокого анализа, синтеза и прогноза. К указанным

методическим инструментам и относятся методы технико-экономической разработки и обоснования проекта. Таким образом, к выбору таких моделей и технологий необходимо также предъявлять повышенные требования.

Процесс выбора методов в привязке к конкретным задачам и ожидаемым желаемым результатам их решения можно представить в виде следующей рабочей модели (рис. 2) [2].

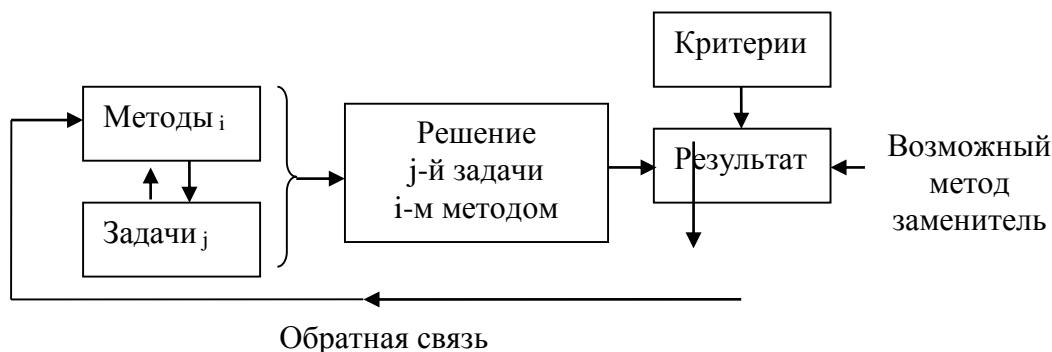
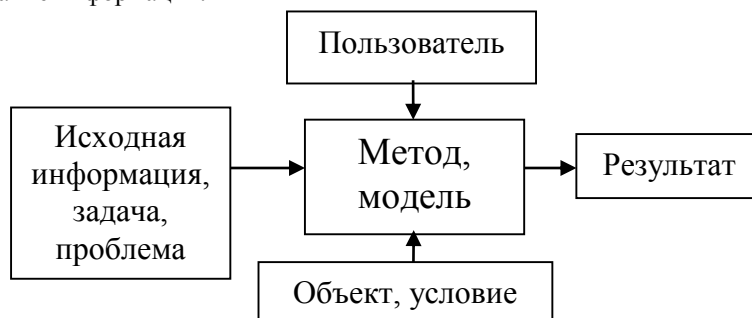


Рис. 2 – Рабочая модель адаптивного выбора метода решения задачи

Кроме того, важно отметить, что для рационального, обоснованного выбора эффективного методического инструмента целесообразно применять следующую систему критериев [3]:

1. Преобразование информации.



2. Алгоритм действий.

3. Операциональный способ проверки метода (по верификации, фальсификации) с указанием контролируемых условий.

4. Результат преобразования информации – новые конкретные знания (об объекте исследования, о параметрах его и внешней среды, их причинно-следственных связях).

5. Устойчивость (надежность) получаемых результатов (как следствие обоснованности метода, его апробированности).

6. Контролируемая и прогнозируемая погрешность результатов.

7. Четкие допущения, предпосылки (допустимые границы применения полученных результатов).

8. Должны быть указаны объект исследования (исходный) и его модель.

9. Должна быть доказательная база эффективности метода (логическая, математическая, экспериментальная).

10. Должна быть возможность обобщения, прогнозирования на другие объекты и условия исследования (а не только единичное применение).

11. Эвристические возможности метода (решение<sup>+</sup>, более конкурентоспособное → инновация).

12. Метод должен быть признан «экспертным сообществом».

К одной из задач, требующих технико-экономического анализа, синтеза и прогноза, можно отнести выбор поставщика определенного вида продукции (материалов, услуг и пр.). Для решения указанной задачи необходимо объективно сравнить альтернативные варианты поставщиков и их продукции с ценой. В этом случае целесообразно применять методику определения качества с помощью показателя интегрального индикатора качества (ИИК) [3, 1], который формируется путем взвешенного, статистически обоснованного анализа отдельных потребительских свойств (характеристик) как продукции, так и самой фирмы (например, технические параметры продукции, дополнительные услуги поставщика, срок гарантии, монтаж, сроки изготовления, количество лет работы производителя на рынке и т.д.). В результате применения указанной методики строится карта позиционирования для выбора наиболее приемлемого поставщика продукции по параметрам ИИК – Цена.

Более детальный технико-экономический анализ, с учетом взаимосвязей структуры и функций системы, с количественной оценкой стоимости не только элементов системы, но и ее функций, открывает функционально-стоимостный анализ (ФСА) [4].

Дополнительно необходимо отметить известный метод системного прикладного исследования и прогноза на основе S-модели, которая в частности позволяет четко увязать особенности экономического, технического и управленческого анализа.

Особого анализа в инвестиционных производственных проектах требует явно недостаточно рассматриваемый в литературе комплекс вопросов системного управления рисками, – с необходимой полнотой учета разнообразных проектных технико-экономических рисков, с обязательным привлечением методов прогнозируемой надежности, управления качеством, имитационного моделирования, богатого арсенала методов углубленного статистического анализа, теории проектного и промышленного эксперимента.

Рассмотрим методическое обеспечение разработки и технико-экономического обоснования инвестиционного проекта на примере проекта по модернизации оборудования на АО «ЭнСер» (по материалам [5]).

1. Во-первых, перед тем как определиться с ключевой проблемной ситуацией на предприятии, необходимо провести анализ и диагностику финансово-экономической деятельности за последние несколько лет, проанализировать эффективность использования ресурсов (трудовых, производственных мощностей, товарно-материальных запасов и пр.), оценить сложившуюся рыночную обстановку (уровень платежеспособного спроса, деятельность конкурентов и поставщиков и т.д.). В ходе проведенного анализа деятельности предприятия определяется множество разных проблем (по месту возникновения, по сложности, срочности решения и т.д.).

2. Далее из перечня выбранных проблем целесообразно найти ключевую, решение которой наиболее значимо для предприятия в сложившихся условиях. Выявление, ранжирование и сравнительный анализ проблем по заданной системе критериев, а также выбор ключевой проблемы можно выполнить, используя логико-эвристический метод МАРП (многокритериальный анализ и ранжирование проблем) [1]. В результате применения данного метода корневой проблемой АО «ЭнСер» стала – модернизация изношенного морально устаревшего оборудования (башенной градирни).

3. Следующим этапом необходимо найти рациональное решение указанной проблемы. Разработка и сравнительный анализ альтернативных вариантов решения ключевой проблемы возможно осуществить с помощью технологии Pro-СОКРАТ (С – синтез, О – обоснование, К – композиционность, Р – решение, АТ – адаптивная технология) [3, 1], исходя из которого обоснованный выбор наиболее рациональной комбинации решения проблемы проводится на основе системы критериев, учитывающей ожидаемые результаты решения, затраты ресурсов на его реализацию, а также определенные риски проекта. Кроме того, каждое решение проверяется на соответствие предъявляемым к проекту ограничениям (времени, трудовых ресурсов, денежных средств).

4. Затем наиболее жизнеспособные комплексные решения целесообразно сравнить в условиях изменения факторов рынка, т.е. в условиях неопределенности. Для этого возможно применить метод теории игр против Природы [6], в котором строится платежная матрица, где отобранные комбинации решений ( $P_i$ ) при различных состояниях Природы ( $P_j$ ) (например, уровень спроса) сравниваются по определенному выигрышу (платежу) ( $a_{ij}$ ) (например, прибыль от реализации при соответствующем сочетании  $P_i$  и  $P_j$ ). Выбор наиболее рационального решения осуществляется с учетом известных критериев: Лапласа, Вальда, Гурвица и Сэвиджа.

5. На следующем этапе решение ключевой проблемы ОА «ЭнСер» проводится технико-экономический сравнительный анализ и выбор варианта эжекционной градирни и ее поставщика (исходя из комбинации решения, отобранного как наиболее предпочтительной на предыдущих этапах). Данная задача решается с помощью методики построения карты позиционирования поставщиков продукции на основе параметров Цена – ИИК, рассмотренной выше.

6. Разработка проекта требует затрат различных ресурсов, в том числе и затрат времени. Для рационального производственного планирования работ по проекту целесообразно построить сетевой график (модель PERT) [7], с помощью которого определяется критический путь, с учетом ожидаемых разбросов времени при выполнении отдельных работ (по эквивалентному времени) и директивного периода (заданного инициаторами проекта), а также резервы времени на отдельных операциях.

7. Далее необходимо провести прогнозно-аналитическую оценку экономической эффективности инвестиционного проекта по известным показателям. При этом важно также провести прогнозную оценку ожидаемых результатов (в частности, выручки от реализации), используя специальные методы прогнозирования (см. например, [8], [9]), а также сравнить их с ожидаемыми результатами без осуществления проекта.

8. Также, в целях определения не только базовых показателей экономической эффективности проекта, но и границы устойчивости проекта, желательно как минимум провести анализ чувствительности проекта (при изменении одного и нескольких факторов). Для более обоснованного нахождения области устойчивости проекта (такие сочетания определенных факторов, при которых проекта остается эффективным по базовым показателям) целесообразно последовательно применять метод случайного баланса (для выбора ключевых входных факторов, влияющих на показатели экономической эффективности проекта), регрессионное моделирование на основе центрального композиционного ортогонального плана, диаграммы изолиний (для наглядного изображения границы и области устойчивости проекта) [10].

В целом, следует отметить, что рассмотренный пример разработки и технико-экономического обоснования инвестиционного проекта демонстрирует, что для получения эффективного результата проекта необходима системная увязка ключевых сфер деятельности предприятия при решении сложных технико-экономических



задач, при этом должны применяться также специальные методы, позволяющие, кроме того, взаимодействовать различным участникам проекта (и инженерам, и экономистам, и управленцам).

#### Список источников

1. Будашевский В.Г. Принятие управленческих решений: логика и технология выбора и практического применения методов разработки, обоснования и принятия управленческих решений / В.Г. Будашевский. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2016. – 182 с. (в печати).
2. Будашевский В.Г., Пастухова О.Н. Методы конструктивной системной прогнозно-аналитической оценки эффективности инновационного проекта // Вестник Самарского государственного экономического университета. – 2017. – №2 (148). – С. 50-55.
3. Будашевский В.Г. Логика: Основы технологии продуктивного мышления: Учебное пособие. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2014. 187 с.
4. Влчек Р. Функционально-стоимостной анализ в управлении: сокр. пер. с чеш. / Р. Влчек. – М., 1986. – 175 с.
5. Приданникова Г.О. Разработка и технико-экономическое обоснование проекта по модернизации оборудования на АО «ЭнСер»: выпуск. квал. работа / Г.О. Приданникова; науч. рук. В.Г. Будашевский. – Миасс: ЮУрГУ, ЭЗМ-653, 2016. – 106 с.
6. Вентцель Е.С. Исследование операций. – М.: Советское радио, 1972. – 552 с.
7. Грей К.Ф., Ларсон Э.У. Управление проектами: Практическое руководство/ пер. с англ. – М.: Издательство «Дело и Сервис», 2003. – 528 с.
8. Ханк Д.Э., Уичерн Д.У., Райте А.Дж. Бизнес-прогнозирование / пер. с англ. – М.: Издательский дом «Вильямс», 2003. – 656 с.
9. Будашевский В.Г., Пастухова О.Н. Технология адаптивного управления синергетическим взаимодействием спроса и предложения на основе проектно-исследовательского комплексного маркетингового эксперимента // Вестник ЮУрГУ. Серия «Экономика и менеджмент». – 2016. – Т. 10, № 4. – С. 60–65. DOI: 10.14529/em160410
10. Пастухова О.Н. Управление инновационным развитием промышленных предприятий: дис. канд. экон. наук: 08.00.05 / Пастухова Ольга Николаевна; [Юж.-Ур. гос. ун-т]. – Челябинск, 2013. – 214 с.

УДК 908

#### СОХРАНЕНИЕ И ПОПУЛЯРИЗАЦИЯ ОБЪЕКТОВ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ, РАСПОЛОЖЕННЫХ НА ТЕРРИТОРИИ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

*Вдовина Е.А., Занина В.А., ученицы 9 класса МАОУ «МСОШ № 16»  
(научные руководители - Мазунина Ю.В., учитель обществознания, Жмаева Т.В., учитель географии МАОУ  
«МСОШ № 16» г. Миасса)*

**На фоне сложной международной обстановки, военных действий на Украине, разрушения всемирного культурного наследия на Ближнем Востоке вопросы сохранения и популяризации памятников истории и культуры получили особый смысл.**

**Проблема наследия в силу его важной роли в сохранении культурного разнообразия, а, следовательно, устойчивого развития современного общества, весьма актуальна. В последнее время в этот процесс все активнее включаются географы, историки и краеведы. Очень большое значение имеет изучение культурно – исторических объектов того или иного региона. Однако если вопросам сохранения природного наследия уделяется большое внимание, то проблема культурно – исторического наследия остается недостаточно изученной.**

**Ключевые слова: наследие; объекты культурного наследия (ОКН); методика определения историко-культурной ценности объекта; проблемы сохранения ОКН; популяризация ОКН; информационно – краеведческий альбом.**

Что такое наследие? В толковом словаре Ожегова написано: «Наследие, -я, ср. (книжн.). Явление духовной жизни, быта, уклада, унаследованное, воспринятое от прежних поколений, от предшественников». [6]

Объекты культурного наследия (ОКН) – памятники истории и культуры народов Российской Федерации – объекты недвижимого имущества со связанными с ними произведениями живописи, скульптуры, декоративно прикладного искусства, объектами науки и техники и иными предметами материальной культуры, возникшие в результате исторических событий, представляющие собой ценность с точки зрения истории, археологии, архитектуры, градостроительства, искусства, науки и техники, эстетики, этнологии или антропологии, социальной культуры и являющиеся свидетельством эпох и цивилизаций, подлинными источниками информации о зарождении и развитии культуры.

По состоянию на начало 2016 года в Едином государственном реестре объектов культурного наследия РФ зарегистрировано 120902 объекта, в том числе: памятники археологии – 25965; памятники архитектуры – 61747; памятники истории – 29564; памятники монументального искусства – 3626.

Город Миасс богат своей историей. Но большинство объектов культурного наследия незаслуженно забыты и не имеют отличительных знаков. Если старшее поколение понимает значимость этих объектов, то молодежь потребительски относится к памятникам истории и культуры (разрушаются дома, древние фрески, крадутся и вывозятся иконы).

Цель работы: изучить и популяризировать объекты культурного наследия (памятники истории и культуры), расположенные на территории Миасского городского округа. Предметом нашего исследования является: проблема сохранения объектов культурного наследия и их популяризация, а объектом - памятники истории и культуры, расположенные на территории МГО.

Новизной нашей работы является то, что в настоящее время отсутствует в полном объеме достоверная информация об исторической и культурной ценности объектов культурного наследия МГО, а неудовлетворительное состояние, частичное разрушение и непрезентабельность их внешнего облика – это следствие низкого уровня популяризации знаний, поэтому изучение данной темы заслуживает особого внимания.

Гипотеза: изучение и сохранение культурно – исторических центров является жизненной необходимостью для современного общества. Популяризация памятников истории и культуры способствует формированию национального самосознания, патриотизма, гражданственности, чувства сопричастности к своему народу, пониманию сущности культурного наследия, внимательного к нему отношения.

Государственная политика в сфере сохранения, использования и популяризации объектов культурного наследия регулируется Конституцией Российской Федерации, международными актами в области культурного наследия, Федеральным законом Российской Федерации от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ "Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации», а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации. [13]

В связи с этим определение историко-культурной ценности объекта и его предмета охраны становится важным этапом в деле постановки под государственную охрану объектов, обладающих признаками объекта культурного наследия. [11]

Что же делает государство для сохранения объектов культурного наследия? Изучив документы, мы выяснили, что одним из приоритетных направлений политики государства в области культуры сегодня, является увеличение объема инвестиций в реставрационную среду объектов культурного наследия, что дает возможность сохранения целостных историко-культурных территорий, отражающих разнообразие, полноту и самобытность культурного наследия.

В каком же состоянии находятся объекты культурного наследия МГО? Мы решили это выяснить через средства массовой информации, беседы со специалистами краеведческого музея и Управления культуры МГО.

Рабочая поездка депутатской группы «Единение» Собрании депутатов Миасского городского округа 17 апреля 2009 года в историческую часть города принесла свои результаты. К настоящему времени восстановлено одно из самых красивых исторических зданий - Дом купца Смирнова - значимое для Миасса событие, - отметила руководитель Управления культуры Миасского городского округа Людмила Орлова. [14]

И в апреле 2014 года возродить памятный объект взялась жительница нашего города Елена Семёнова.

Первый исторический проект в Миассе, похоже, стал «заразителен». Старинное здание на улице Ремесленной, которое находится неподалёку от дома купца Смирнова, также нашло своих хозяев, которые из ветхо-аварийной конструкции намерены сделать достойный исторический объект.

Администрация МГО и Управление культуры МГО в настоящее время озабочены проблемой сохранения ОКН. 17.03.2014 года подписана муниципальная программа «Сохранение и использование объектов культурного наследия, находящихся в собственности Миасского городского округа в 2014 году».

Так же как и другие ресурсы края, историко-культурные требуют сохранения, умножения, эффективного, но бережного использования.

Нерешенность проблемы сохранения объектов культурного наследия, составляющих духовные и материальные ценности, значимые для сохранения и развития города, приведет к невосполнимой утрате исторического и культурного наследия города.

Казалось бы, государство, региональные и местные органы власти делают все, чтобы сохранить для потомков объекты культурного наследия, но этого недостаточно. Важно, чтобы в сознании людей, жителей города сформировалось позитивное отношение к вопросам сохранения памятников истории и культуры.

Для создания условий полного и рационального использования объектов культурного наследия необходимо не только обеспечить их сохранность, но и активно распространять знания о памятниках архитектуры, градостроительства, археологии, истории, культуры и искусства, утрата которых невосполнима. Ведь именно эти объекты составляют историко – культурное наследие МГО и имеют большую ценность, отражая самобытность города.

К сожалению, материалов для популяризации практически нет. Поэтому мы решили создать информационно -краеведческий альбом «Объекты культурного наследия Миасского городского округа», который в доступном формате знакомит с историческими и культурными ценностями МГО, содержит информацию об объектах из единого государственного реестра объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Миасского городского округа. Кроме сведений из

Единого государственного реестра объектов культурного наследия в альбоме красочные фотографии, которые мы нашли в Миасском краеведческом музее и сделали сами, а так же полные сведения об истории возникновения объектов (зданий, памятников, стоянок) и их дальнейшей судьбе.

Неоспорима мысль о том, что малая Родина, Отечество, родной край играют значительную роль в жизни каждого человека. Но мало говорить о любви к родному краю, надо знать его прошлое и настоящее, богатую историю, культуру. Культурный капитал – это объекты культурного наследия.

Созданный нами информационно-краеведческий альбом способствует всестороннему развитию личности, воспитанию патриотизма, формированию интереса к историческому прошлому своей малой родины и вполне может привлечь большое количество жителей и гостей города. Он, на наш взгляд, доступен и интересен и может быть рекомендован учащимся 7-9 классов в изучении краеведения, истории, литературы, ИЗО и МХК.

18 апреля отмечается Международный день охраны памятников и исторических мест. К этой дате мы планируем опубликовать альбом на сайте нашей школы и сайте Управления культуры МГО.

Надеемся, что наша работа побудит выйти за пределы школьных или домашних стен, чтобы своими глазами увидеть всю многоликость родного края.

В заключение хотелось бы добавить, что каждый человек обязан знать, среди какой красоты и каких нравственных ценностей он живет. Каждый обязан принимать посильное участие в сохранении культурного наследия. Мы с вами, а не кто-то другой, ответственны за все. И в наших силах не быть равнодушными к нашему прошлому. Оно наше, в нашем общем владении.

#### Список источников

1. Виноградов, Н. Б. Историческое краеведение / Н. Б. Виноградов, М. С. Гитис, В. М. Кузнецов. – Челябинск: АБРИС, 2007.
2. Миасс теряет историю? // Миасский рабочий. 2009, 23 апреля.
3. Миасс: энциклопедический словарь / отв. редактор Г.В.Губко. - Миасс: Геотур, 2003. - 576с.
4. Морозов В.В. Город в золотой долине В.В.Морозов.- Изд.третье, перераб. и дополн. – Челябинск: Южно-Уральское кн.изд-во, 1983. - 190с., ил.
5. Мой приветливый город Миасс: сборник / Под ред. Г.В.Губко. – Миасс: «Геотур», 1998.-400с.. 122цв. илл, 144ил.
6. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В. В. Виноградова. – 4-е изд., дополненное. — М.: Азбуковник, 1999. — 944 с.
7. Орлов А. Н. Природное и культурное наследие Урала [Текст] / А. Н. Орлов. - Челябинск: [ЧГАКИ], 2005. - 248 с.
8. Челябинская область. Атлас: учеб. пос. / под ред. В. В. Латышина. – Челябинск: АБРИС, 2002.
9. Уральская Историческая Энциклопедия, 2000.
10. Ягодина Н. В. Культурно-исторические центры России [Текст] / Н. В. Ягодина. - М.: Academia, 2005. - 272 с.
11. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Ценность\\_наследия](https://ru.wikipedia.org/wiki/Ценность_наследия)
12. <http://museum.miass.info/>
13. <http://культура-миасса.рф>
14. [www.miass.ru/news/mr/index](http://www.miass.ru/news/mr/index)
15. [www.glagolmiass.ru/articles/society/vernut\\_pervonachalnyy\\_oblik/](http://www.glagolmiass.ru/articles/society/vernut_pervonachalnyy_oblik/)

УДК 339.14

#### ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗАПАСАМИ ТОРГОВОГО ПРЕДПРИЯТИЯ

*Волкова Г.А., доцент кафедры ЭФ и ФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрены основные проблемы управления запасами торгового предприятия, а также методики ABC-анализа, XYZ-анализа и целесообразность их совмещения для решения проблемы контроля запасов. На примере торгового предприятия проведен анализ по указанным выше методикам, выполнено их совмещение в целях получения дополнительной информации для эффективного контроля товарооборота с учетом точности его прогнозирования.**

**Ключевые слова:** управление запасами, ассортимент товаров розничной сети, ABC-анализ, XYZ-анализ, совмещение ABC-анализа и XYZ-анализа.

Проблема управления запасами в рыночных условиях носит универсальный характер, как для производственных предприятий, так и для торговых предприятий. Однако актуальность решения данной проблемы для торговых предприятий розничной сети значительно выше, чем для производственных

предприятий, что в первую очередь обусловлено большим ассортиментом товаров и неопределенностью потребительского спроса населения.

Несмотря на наличие несомненных достижений в сфере управления товарными запасами, непрерывный процесс развития рынка товаров, изменение его состояния требует дальнейших исследований.

Научно обоснованная технология управления товарными запасами на торговом предприятии включает в себя оптимизацию размеров и структуры запасов, необходимых для бесперебойного удовлетворения потребностей покупателей; определение оптимальной частоты завоза и размеров запасов; управление приемкой, хранением и реализацией товаров; учет и контроль наличия товарных запасов

Основными целями управления товарными запасами в торговых организациях являются обеспечение соответствия между объемом товарооборота и товарных запасов, ускорение оборачиваемости и сокращение затрат на формирование и хранение товарных запасов[1].

Товарные запасы торгового предприятия находятся в непрерывном движении, ассортимент и остатки постоянно меняются. Большая номенклатура товаров предприятий розничной сети усложняет задачу систематического контроля за уровнем запасов по каждой ассортиментной позиции.

В современной практике используется три основных метода нормирования товарных запасов: опытно-статистический, метод технико-экономических расчетов и экономико-математический. Более эффективным является экономико-математический метод нормирования товарных запасов. Исходным моментом этого метода является определение оптимальных размеров партий товара по модели Уилсона. Данная модель хорошо работает для постоянно продаваемых товаров повседневного спроса.

Для осуществления эффективного контроля за движением запасов наиболее широкое применение получил ABC-анализ. Данный метод чаще всего используют для классификации материалов в зависимости от количества и цены. Для исследуемых соотношений количества и стоимости данный анализ приводит к следующим результатам: небольшое количество наименований материалов составляют большую часть стоимости, а для большего количества наименований эта доля стоимости относительно мала. Поэтому для материалов группы «А» необходимо точно рассчитывать потребность и оптимальную величину заказа, а состояние запасов необходимо тщательно контролировать [2].

Для торговых предприятий суть применения данного анализа заключается в том, что весь ассортимент приобретаемых товаров необходимо расположить в порядке убывания их годового или квартального товарооборота.

В группу «А» включают ассортиментные позиции, суммарный товарооборот которых составляет 70-80% от общего объема реализованных товаров. Ассортимент товаров данной группы составляет 15-20%.

В группу «В» включают ассортиментные позиции, товарооборот которых составляет 15-20%, а ассортимент группы – примерно треть от общего ассортимента.

В группу «С» включают все оставшиеся ассортиментные позиции, суммарный товарооборот которых составляет 5-10%.

В соответствии с принципами Парето спрос на товары группы «А» прогнозируется с помощью более сложных методик и осуществляется тщательный контроль за своевременным пополнением запасов данной группы товаров. На товары групп «В» и «С», как на товары менее активные, прогнозирование спроса может осуществляться менее точными и более дешевыми статистическими способами, так как неоптимальное управление данными группами товаров незначительно влияет на финансовые результаты предприятия.

Кроме классификации товаров по критерию их удельного веса в общем объеме товарооборота (их активности) целесообразно проводить классификацию в зависимости от точности прогнозируемых значений товарооборота на определенный период времени. Такую классификацию товаров можно проводить с помощью XYZ-анализа. По методике данного анализа весь ассортимент товаров подразделяется на три группы «X», «Y», «Z».

В группу «X» включаются товары с большой точностью прогноза потребления, в группу «Y» включаются товары со средней точностью прогноза потребления и в группу «Z» включаются товары с малой точностью прогноза потребления.

Сравнить стабильность потребления различных ассортиментных групп можно с помощью коэффициента вариации. Коэффициент вариации рассчитывается по формуле 1.

$$v = \frac{\sigma}{\bar{X}} * 100 \quad (1)$$

где  $\sigma$  – среднее квадратическое отклонение вариационного ряда;  
 $\bar{X}$  – среднеквартальное значение спроса по оцениваемой позиции за все периоды (кварталы).

При этом весь ассортимент подразделяется на три группы «X», «Y» и «Z» в соответствии с полученными значениями коэффициента вариации следующим образом: группа «X» –  $0 \% \leq v < 10 \%$ ; группа «Y» –  $10 \% \leq v < 25 \%$ ; группа «Z» –  $25 \% \leq v$ .

Результаты классификации товаров по двум критериям целесообразно совмещать, что дает возможность получить дополнительную информацию для эффективного контроля с учетом точности прогнозирования товарооборота на исследуемом предприятии.

При совмещении полученных данных в результате ABC- и XYZ-анализа определяется девять ассортиментных групп товаров. Матрица совмещения ABC- анализа и XYZ-анализа представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Матрица совмещения ABC- и XYZ-анализа

AX	AY	AZ
BX	BY	BZ
CX	CY	CZ

Применение ABC-анализа и совмещение его результатов с XYZ- анализом рассмотрено на примере торгового предприятия ООО «Имидж-Строй».

ООО «Имидж-Строй» осуществляет торговлю стройматериалами. Это один из самых распространенных видов розничных продаж, по объему товарооборота и количеству магазинов уступающий лишь торговле продовольствием. Отличительной особенностью этого вида деятельности является постоянная обновляемость ассортимента товаров, сезонность продаж большинства из них, большое разнообразие поставщиков и покупателей.

От своевременного обеспечения торгового предприятия востребованными товарами зависят все основные показатели его деятельности: объемы и ритмичность продаж, эффективность работы.

В ходе анализа были изучены двенадцать ассортиментных групп строительных товаров за четыре квартала 2016 года. Деление данных товаров на группы произведено в зависимости от удельного веса, который занимает товар в общем объеме товарооборота. В группу «А» вошли три наименования товаров, удельный вес которых в сумме составил 73,77 % от общего объема товарооборота, в группу «В» – пять наименований и 19,1 % товарооборота, и в группу «С» – четыре наименования и 6,52 % товарооборота.

Результаты классификации строительных товаров на три группы по методике ABC-анализа представлены в таблице 2.

Таблица 2 – ABC-анализа строительных материалов

Наименование группы товара	Выручка от реализации за 2016 г, тыс. руб.	Удельный вес, %	Удельный вес нарастающим итогом, %	Группа
1. Лакокрасочные материалы	5 772	32,30	32,30	А
2. Кровля	4 252	23,79	56,09	А
3. Цемент	3 159	17,68	73,77	А
4. ДВП, фанера	1 039	5,82	79,59	В
5. Сухие строительные смеси	982	5,50	85,09	В
6. Пиломатериалы	803	4,49	89,58	В
7. Клеевые составы	697	3,90	93,48	В
8. Сетка (рабица, кладочная)	584	3,27	96,75	В
9. Теплоизоляция	169	0,94	97,69	С
10. Инструменты	165	0,92	98,62	С
11. Поликарбонат	144	0,81	99,42	С
12. Гвозди	103	0,58	100,00	С
ИТОГО:	17 869	100,0	-	-

Далее проведена классификация товаров в зависимости от точности прогнозируемых значений товарооборота на определенный период времени по методике XYZ-анализа. В группу «Х» вошло пять наименований товаров, коэффициент вариации которых менее 10 %, в группу «У» – три наименования товаров с коэффициентом вариации менее 25 % и в группу «Z» – четыре наименования товаров, коэффициент вариации которых более 25 %.

Таблица 3 – XYZ-анализ строительных материалов

Наименование группы товара	Выручка от реализации за 2016 г., тыс. руб.	Среднее значение	Коэффициент вариации, %	Группа
1. Лакокрасочные материалы	5 772	1 443	5,17	Х
2. Кровля	4 252	1 063	11,45	У

3. Цемент	3 159	790	6,14	X
4. ДВП, фанера	1 039	260	9,15	X
5. Сухие строительные смеси	982	246	4,58	X
6. Пиломатериалы	803	201	14,25	Y
7. Клеевые составы	697	174	5,67	X
8. Сетка (рабица, кладочная)	584	146	25,45	Z
9. Теплоизоляция	169	42	14,15	Y
10. Инструменты	165	41	26,87	Z
11. Поликарбонат	144	36	28,17	Z
12. Гвозди	103	26	30,22	Z
ИТОГО:	17 869	4 467		

В целях получения дополнительной информации для повышения эффективности управления товарными запасами выполнено совмещение результатов ABC-анализа с XYZ-анализом. Результаты совмещения представлены в таблице 4.

Таблица 4 – Совмещение ABC-анализа и XYZ-анализа

Наименование группы товара	Выручка от реализации за 2016 г., тыс. руб.	Удельный вес, %	Удельный вес нарастающим итогом, %	Группа	Коэффициент вариации, %	Группа	Совмещение
1. Лакокрасочные материалы	5 772	32,30	32,30	A	5,17	X	AX
2. Кровля	4 252	23,79	56,09	A	11,45	Y	AY
3. Цемент	3 159	17,68	73,77	A	6,14	X	AX
4. ДВП, фанера	1 039	5,82	79,59	B	9,15	X	BX
5. Сухие строительные смеси	982	5,50	85,09	B	4,58	X	BX
6. Пиломатериалы	803	4,49	89,58	B	14,25	Y	BY
7. Клеевые составы	697	3,90	93,48	B	5,67	X	BX
8. Сетка (рабица, кладочная)	584	3,27	96,75	B	25,45	Z	BY
9. Теплоизоляция	169	0,94	97,69	C	14,15	Y	CY
10. Инструменты	165	0,92	98,62	C	26,87	Z	CZ
11. Поликарбонат	144	0,81	99,42	C	28,17	Z	CZ
12. Гвозди	103	0,58	100,00	C	30,22	Z	CZ

Таким образом, использование совмещенного ABC-анализа и XYZ-анализа позволяет повысить эффективность системы управления товарными запасами, выявить ключевые позиции и причины, влияющие на количество товарных запасов, хранящихся на складе, а также перераспределить усилия персонала по контролю и анализу за складскими запасами в зависимости от квалификации и имеющегося опыта.

Данные методы можно применять для оптимизации как товарных, так и производственных запасов.

## Список источников

1. Мамедов, Ш.Ш. Управление товарным ассортиментом и запасами: Учебник для бакалавров. [Электронный ресурс] – Электрон. дан. – М.: Дашко и К, 2016. – 176 с. – Режим доступа: <http://e.lambook.com/70594>.
2. Производственный менеджмент: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / под ред. Л.С. Леонтьевой, В.И. Кузнецова. – Издательство Юрайт, 2014. – 305с.

УДК 347.427.5:334.724.2

### ПРОБЛЕМЫ ЛИКВИДАЦИЯ (БАНКРОТСТВА) ПРЕДПРИЯТИЙ С МУНИЦИПАЛЬНОЙ ФОРМОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Федотов А.В., ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрены некоторые особенности ликвидации и банкротства предприятий государственной (муниципальной) форм собственности. Приведены условия и установленный законом порядок реализации процедур.**

**Ключевые слова:** *несостоятельность, банкротство, ликвидация, муниципальное унитарное предприятие, муниципальное автономное учреждение.*

В настоящее время в свете признания малой эффективности деятельности муниципальных предприятий и автономных учреждений и поиска новых форм размещения муниципальных заказов, многие из Муниципальных предприятий и муниципальных автономных учреждений подлежат закрытию, но проблема ликвидации этих предприятий часто спотыкается в противоречие между экономическим смыслом и нормативными актами и в частности закона «О несостоятельности (банкротстве)».

Несостоятельность (банкротство) - признанная арбитражным судом неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам, о выплате выходных пособий и (или) об оплате труда лиц, работающих или работавших по трудовому договору, и (или) исполнить обязанность по уплате обязательных платежей [1].

На любом этапе банкротства может быть заключено мировое соглашение между кредиторами и иными уполномоченными лицами, а также владельцами фирмы. Кроме того, арбитраж может прекратить рассматриваемую процедуру в случае, если предприятие рассчитается по долгам [1].

Если рассматривать ликвидацию в контексте банкротства, то она, как и прочие этапы соответствующей процедуры, осуществляется при участии арбитража. Как только завершается конкурсное производство, суд, рассмотрев отчет управляющего и иные документы, выносит решение о ликвидации.

Схема ликвидации предполагает, что фирма в силу закона теряет право заниматься хозяйственной деятельностью. Но у нее могут остаться обязательства - перед теми же кредиторами, государством - если, например, речь идет об уплате налогов. Их предприятие должно выполнить. Если имеющихся у него ресурсов не хватает, уплата долгов может быть реализована в порядке конкурсного производства с последующей ликвидацией компании.

Другая схема предполагает, что собственники принимают решение о закрытии фирмы в связи с тем, что прекращают бизнес. Однако данная процедура может быть осуществлена только в случае, если все долги фирмы - перед кредиторами, государством и иными уполномоченными лицами - погашены.

Есть и другие отличия ликвидации от банкротства:

Во-первых, ликвидация всегда предполагает прекращение деятельности фирмы, а банкротство - только в том случае, если наблюдение, финансовое оздоровление и внешнее управление (судебная санация) не привели к созданию условий для расчета фирмы с кредиторами.

Во-вторых, ликвидация может не иметь никакой связи с долговыми обязательствами (но для этого у фирмы не должно быть непогашенных долгов), в то время как банкротство инициируется всецело по причине наличия у фирмы задолженностей перед кредиторами и иными уполномоченными лицами.

В-третьих, ликвидация не может однозначно отождествляться с банкротством и в контексте обеспечения условий для погашения обязательств предприятия, поскольку является только лишь одним из этапов второй процедуры.

В-четвертых, ликвидация может быть осуществлена (в случаях, если она добровольна) без участия арбитража. Все, что нужно сделать фирме, если у нее нет долгов - обратиться в ФНС.

Рассматривая отличия ликвидации от банкротства, становится актуальным, особенно для муниципальных предприятий и учреждений, что некоторые из которых не могут быть обанкрочены, но их дальнейшая деятельность нецелесообразна и соответственно их требуется закрыть (ликвидировать). Рассмотрим подробнее некоторые из форм муниципальных предприятий и учреждений. Поскольку собственник имущества предприятия,

основанного на праве хозяйственного ведения, не отвечает по обязательствам предприятия, за исключением случаев, если банкротство унитарного предприятия вызвано решениями и (или) действиями собственника.

Унитарным предприятием признается коммерческая организация, не наделенная правом собственности на имущество, закрепленное за ней собственником. В форме унитарных предприятий могут быть созданы только государственные и муниципальные предприятия.

В соответствии с ГК РФ унитарные предприятия могут создаваться только в форме государственных и муниципальных предприятий, основанных на праве хозяйственного ведения (ГУПы и МУПы) либо на праве оперативного управления – федеральные казенные предприятия.

Унитарные предприятия, основанные на праве хозяйственного ведения (ст. 114 ГК РФ), создаются по решению уполномоченного на то государственного органа или органа местного самоуправления.

Учредительным документом унитарного предприятия считается его устав, утверждаемый министерством, ведомством или другим федеральным органом, на который в соответствии с действующим законодательством возложена координация и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления). Устав государственного и муниципального предприятия должен содержать, кроме обычных сведений, необходимых для любого юридического лица, данные о предмете и целях его деятельности, а также о размере уставного фонда предприятия. Унитарное предприятие – единственная коммерческая организация, обладающая гражданскими правами и обязанностями, прямо связанными с той деятельностью, которая указана в уставе.

Размер уставного фонда государственного предприятия не должен быть менее суммы, равной 5000-кратному размеру минимальной оплаты труда в месяц, а муниципального – не менее 1000 МРОТ. Уставный фонд предприятия должен быть полностью оплачен собственником в течение трех месяцев с момента государственной регистрации. Учредитель утверждает устав дочернего предприятия и назначает его руководителя.

Ликвидация унитарного предприятия – комплекс правовых мер (юридических и бухгалтерских), направленный на полное прекращение деятельности организации без передачи прав и обязанностей третьим лицам (без правопреемства). Ликвидация унитарного предприятия зависит от вида организации: ликвидация государственного унитарного предприятия; ликвидация муниципального унитарного предприятия; ликвидация федерального государственного унитарного предприятия. Порядок ликвидации унитарного предприятия может быть инициирована органами местного самоуправления либо судебными органами.

Унитарное предприятие может быть ликвидировано по решению собственника его имущества. Унитарное предприятие может быть также ликвидировано по решению суда по основаниям и в порядке, которые установлены Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами.

Ликвидация унитарного предприятия влечет за собой его прекращение без перехода прав и обязанностей в порядке правопреемства к другим лицам. В случае принятия решения о ликвидации унитарного предприятия собственник его имущества назначает ликвидационную комиссию. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят полномочия по управлению делами унитарного предприятия. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемого унитарного предприятия выступает в суде.

В случае, если при проведении ликвидации государственного или муниципального предприятия установлена его неспособность удовлетворить требования кредиторов в полном объеме, руководитель такого предприятия или ликвидационная комиссия должны обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании государственного или муниципального предприятия банкротом.

Порядок ликвидации унитарного предприятия определяется Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами.

Если юридическое лицо не является религиозной организацией, казенным предприятием, учреждением или политической партией, к нему применим общий порядок процедуры признания несостоятельности. ФЗ №127 от 26 октября 2002 года, определяет следующий круг лиц, имеющих право обратиться в арбитражный суд, рассматривающий дела о несостоятельности МУП, с заявлением о банкротстве юридического лица: Должник; Организации или лица, выдавшие должнику кредит; Лица, осуществляющие трудовые обязанности на фирме должника; Государственные структуры или органы.

В случае если арбитражный суд удовлетворяет требования заявителя и признаёт МУП, к которому был подан иск, банкротом, в установленные законодательством сроки уполномоченными структурами должны быть произведены все необходимые действия. Впрочем, некоторые категории МУП, представленные ниже, являются исключениями, что определяет несколько иной порядок делопроизводства при признании их несостоятельными организациями.

Производители сельскохозяйственных товаров; Градообразующие компании; Предприятия, имеющие стратегическую значимость для государства; Организации финансового сектора; Строительные организации. Основанием для признания МУП банкротом ст. 3 ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» устанавливает для МУП следующие категории, попадая под которые, предприятие рискует быть признанным банкротом: суммарная задолженность превышает (в денежном эквиваленте) сумму в 300 тысяч рублей; предприятие в течение 3 месяцев или более не выплачивает платежи в бюджет, а также не имеет средств для своевременного исполнения ранее принятых на себя обязательств. Процедура признания МУП банкротом ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» установлена в форме поэтапного процесса:

1 Этап. Наблюдение. На этапе наблюдения контролирующие органы собирают всю информацию о компании, потенциально являющейся банкротом, и предпринимают первые шаги для помощи наблюдаемой организации.



2 Этап. Санация. На этапе санации происходит переход к активным действиям, призванным восстановить способность предприятия исправно отвечать по своим счетам и обязательствам.

3 Этап. Внешнее управление. Если меры, предпринятые на первых двух этапах, не возымели действия, осуществляется переход к внешнему управлению, главной особенностью которого является возложение обязанностей по принятию решений относительно будущего организации не на директора, а на выбранного арбитражного управляющего. По итогам деятельности арбитражного управляющего возможны три варианта событий: Прекращение делопроизводства в связи с возможным банкротством (предприятие оздоровилось и может работать в прежнем режиме); Заключение мирового соглашения с кредиторами и прочими заинтересованными лицами; Конкурсное производство (ликвидация предприятия, оценка имущества и его последующая реализация с целью удовлетворения требований, предъявляемых к МУП его кредиторами).

Рассмотрим основания для принудительной ликвидации или банкротства МУП:

– если заявление о признании себя банкротом подает само предприятие-должник, речь идет о плановом банкротстве. Это право предоставляется ему законом. При возникновении обстоятельств, указывающих на наступление несостоятельности, МУП как и любое юридическое лицо может им воспользоваться. С соблюдением надлежащего порядка принятия решения.

– если заявление о введении в отношении МУП процедуры банкротства исходит от его кредиторов, работников, или как в случае банкротства управляющей компании ЖКХ от потребителей коммунальных услуг, то это уже принудительная ликвидация. Ее порядок такой же, как и при плановом банкротстве. Основанием для подачи заявления являются просроченные обязательства перед заинтересованными лицами, а именно: кредиторами - по денежным обязательствам; работниками, в том числе бывшими – по выплате заработной платы и выходным пособиям; государством – по обязательным платежам (налогам и сборам). Если сумма такой задолженности превысила указанную в законе, а срок погашения долгов истек более трех месяцев назад, то это повод требовать признания МУП несостоятельным. Та сторона, которая подает в суд заявление о банкротстве, имеет право предложить в дальнейшем кандидатуру арбитражного управляющего. Однако утверждение кандидатуры остается прерогативой арбитражного суда.

Судебная практика показывает, что зачастую, предвидя банкротство МУП, муниципальные образования выводят из хозяйственного ведения предприятий недвижимое имущество, чтобы избежать его включения в конкурсную массу. Впрочем, кредиторы успешно оспаривают эти сделки, добиваясь их отмены.

Возможно ли, что бюджетные учреждения, получив привилегии от государства, разорятся, пойдут с молотка, будут отданы в частные руки? Сам закон № 83-ФЗ и другие нормативные акты РФ категорически исключают такие риски. Хотя, на этапе принятия закона, по этому поводу были серьезные споры специалистов. Но ни одно дело о банкротстве МУПа в судебной практике пока не зафиксировано. Значит механизм, заложенный в законах, работает. В чем же он состоит? Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации (часть 4, статья 61) банкротство бюджетных учреждений невозможно. Они являются государственными учреждениями и не могут быть учреждениями частными.

Алгоритм, дающий возможность не допустить банкротство муниципального бюджетного учреждения форм БУ и КУ, состоит в следующем: контроль за состоянием финансовой дисциплины БУ и КУ через казначейство; персональная ответственность руководителя и жесткое наказание – снятие с работы; возможность перевода учреждения из одной его формы в другую. Как не допустить банкротства автономного учреждения? Законом специально оговаривается понятие крупных сделок. Совершение их возможно лишь с согласия учредителя. Любая сделка, которая может сорвать выплату зарплат работникам учреждения, считается крупной. Ведь зарплата – самая большая статья расходов бюджетных учреждений. Как не допустить банкротства автономного учреждения? Законом специально оговаривается понятие крупных сделок. Совершение их возможно лишь с согласия учредителя. Любая сделка, которая может сорвать выплату зарплат работникам учреждения, считается крупной. Ведь зарплата - самая большая статья расходов бюджетных учреждений. Государство, через системы субсидий финансируя АУ, тоже является для него кредитором. Постановление 257 Правительства РФ от 29 мая 2004 года дает возможность контролировать движение финансов автономных учреждений и позволяет вовремя предотвратить ситуацию, угрожающую ему банкротством. Казначейство сообщает о проблеме учредителю, а тот уже принимает меры. Государство и муниципальное образование, являясь учредителем АУ, определяет состав ценного имущества, которое в случае банкротства может быть отчуждено в пользу кредиторов. Оно не может решать, на какие нужды можно потратить заработанные учреждением деньги, но имеет достаточное влияние, чтобы не допустить его банкротства. Поэтому вопросы ликвидации бюджетных и муниципальных предприятий возникают из-за нестыковок в правовой базе и в различии в трактовках законодательных документов. А также в необходимости выполнения социальных заказов со стороны общества МАУ и МУПами. К примеру:

Сейчас МУП «Челябинский автобусный транспорт» пребывает в состоянии процедуры банкротства. Что это означает? Муниципалитет уйдет с рынка общественных перевозок? Городские маршруты Челябинска могут отдать в частные руки. Нет, в «мэрии» заявляют, что администрация не складывает с себя социальных обязательств и продолжает возить льготников. А в городе Миассе подан иск на банкротство МУПа «Городское хозяйство», но городские сети теплоснабжения не перестанут работать. Город вынужден будет обратно выкупить социально значимое имущество, что обеспечит работы системы теплоснабжения в городе. Такое положение приводит к росту бесхозяйственности и коррупционных схем.

Российское законодательство в настоящее время не предусматривает методов борьбы с такими явлениями как неэффективная деятельность предприятий и учреждений муниципальных форм собственности в сочетании с

невозможностью их ликвидации без солидарной ответственности муниципалитетов (в виде дополнительных затрат дефицитных бюджетов). Осуществление постоянного административного контроля за деятельностью созданных муниципалитетами предприятий и организаций (несмотря на предоставленную им законом полную хозяйственную самостоятельность) по сути является единственной мерой воздействия.

#### Список источников

1. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ / Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации- <http://pravo.gov.ru/>.
2. О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных государственных предприятий (банкротов) и применении к ним специальных процедур: Указ Президента РФ от 14.06.1992 № 623 / Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1419.
3. Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 12. Постановление Пленума ВС РФ от 13 октября 2015 г. № 45.
4. Данилкин В.В., Прокофьев А.Н. Развитие института банкротства в России // Сборник Инновационное развитие территорий: государство, бизнес, общество / Сборник трудов V Всероссийская научно практическая конференции научных педагогических работников и аспирантов (22 декабря 2015 г., г. Челябинск).
5. Институциональные и инфраструктурные аспекты развития различных экономических систем: сборник статей Международной научно-практической конференции (10 декабря 2015 г., г. Челябинск). / в 2 ч. Ч. 1 - Уфа: АЭТЕРНА, 2015. – 305 с.

УДК 336.221.4 (470+571)

### О НАСТРОЙКЕ НАЛОГОВОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Кондратьев А.С., к.и.н., доцент кафедры ЭФип ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Несмиянов Д.И., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье излагаются основные проблемы, связанные с дальнейшим реформированием налоговой системы.**

**Ключевые слова: налоговая система, бизнес-объединения, налоговые и неналоговые платежи, налоговая отчетность.**

Федеральный законодатель в 2016 году принял 469 Федеральных законов. Что касается именно налоговых законов, сугубо налоговых, т.е. вносящих поправки в часть первую и/или вторую Налогового кодекса Российской Федерации (далее НК РФ) было 54 [1]. Если же смотреть более широко на понятие «налоги» и считать для целей статистики те законы, которые касались налогов косвенно (разные ККТ, бухгалтер, обязательные платежи-неналоги, административные споры по налогам, налоговые преступления т.д.), то, таковых получается больше.

Например, говоря о важнейших «налоговых» законах 2016 г., следует выделить 2 вообще неналоговых закона, которые, тем не менее, являются для сферы налогов очень важными. Это Федеральный закон от 03.07.2016 № 325-ФЗ о поправках в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее УК РФ), которые установили новые правила для привлечения к уголовной ответственности лиц, совершивших налоговые преступления (ст. 198, 199, 199.1 УК РФ). А также Федеральный закон от 05.04.2016 № 103-ФЗ [3] с поправками в КАС РФ, которыми для физических лиц был установлен, можно сказать упрощенный, приказной порядок взыскания недоимки в судебном порядке. Иными словами, налоговых законов в 2016 г. было принято порядка 65.

Давая общую характеристику реформированию налоговой системы в 2016 г. можно сказать, что этот год был «годом относительного налогового спокойствия». Несмотря на огромное количество принятых в 2016 г. законов, вносящих поправки в НК РФ, и законов, так или иначе касающихся фискальной сферы (взносы, ККТ, порядок рассмотрение налоговых споров, налоговые преступления и т.д.) особых сенсаций и революций не случилось. Очевидно, что власти избрали политику тихих, точечных, т.е. эволюционных изменений. Причинами такого «налогового затишья» или «неактивности» являются два обстоятельства.

Первое. Власти пока не видят в налоговой сфере каких-то серьезных проблем, которые требуют «революционных решений», т.к. существующая налоговая система более-менее выполняет свою главную функцию – фискальную. То есть пока налоги «где лучше, где хуже», но как-то сносно наполняют бюджетную систему, делать резкие движения в этой сфере власти не намерены. Ведь достаточно вспомнить до конца не обоснованное, резкое и внушительное повышение размеров отчислений в ПФР в 2011 и 2013 гг., которое привело к массовому «уходу в тень» представителей микробизнеса (по некоторым данным «в тень» тогда ушло около 600.000 индивидуальных предпринимателей). Хочется надеяться, что государство «выучило урок» и подобных необдуманных решений мы больше не увидим.

Второе. Обещание, данное Президентом РФ в конце 2014 г. о введении моратория на повышение налогового бремени, выполняется. 1 декабря 2016 г. в ежегодном послании Федеральному Собранию В.В. Путин напомнил о налоговой реформе, которая должна произойти в стране в 2018 году. Стоит отметить, что прозвучало это

предложение крайне неожиданно, как говорится, «ничего не предвещало». Вышеуказанное заявление стало своеобразным «открытием» и для высокопоставленных чиновников «от налогов». Так на Гайдаровском форуме, прошедшем в январе 2017 г., участники сессии «Новая налоговая политика России» признали, что это «первое публичное обсуждение президентской идеи», однако никаких конкретных предложений обсудить им не удалось – ввиду их отсутствия [7].

Итак, с 1 января 2019 года в России должен начать действовать обновленный Налоговый кодекс. В 2018 году планируется внести в него поправки, которые изменят налоговую систему, причем декларируется, что никакие новшества не будут внедряться без одобрения бизнес-сообщества. «Предлагаю в течение следующего года детально и всесторонне рассмотреть предложения по настройке налоговой системы. Обязательно сделать это с участием деловых объединений», – сказал в своем послании В.В. Путин [4].

На самом деле, еще в 2014 г., было принято решение ввести трехлетний мораторий на увеличение налоговой нагрузки на бизнес. Однако этот трехлетний срок довольно скоро закончится. И у представителей бизнеса есть определенные опасения, что сразу после этой «заморозки» налоговые ставки «поползут» вверх.

В этой части ничего определенного в Послании сказано не было. Ясно только одно – налоговая система в ближайшей перспективе будет перенастроена. Как указал Президент РФ, «мы должны так ориентировать нашу налоговую систему, чтобы она работала на главную цель: на стимулирование деловой активности, на рост экономики и инвестиций, создавала конкурентные условия для развития наших предприятий. Нужно упорядочить существующие фискальные льготы, сделать их более адресными, отказаться от неэффективных инструментов».

Заявлено, что до 1 июня 2017 г. Правительство РФ совместно с бизнес-объединениями должно разработать предложения по оптимизации налоговых льгот и иных преференций, предоставляемых субъектам хозяйственной деятельности. При этом «оценивать» льготы будут по двум критериям – востребованности и их экономическому эффекту.

В свою очередь, идеи, касающиеся ключевых параметров налоговой системы на 2019 г. и на последующие годы, должны быть представлены 1 декабря 2017 г. Наш Президент рассчитывает, что все необходимые законы будут приняты в 2018 г., а с 1 января 2019 г. они будут введены в действие. Причем в Послании подчеркивается, что это будут «новые стабильные правила на долгосрочный период».

Таким образом, можно сказать, что в ближайшую пару лет никаких кардинальных «налоговых» потрясений не ожидается. Что будет дальше, пока точно сказать нельзя. Возможно, кого-то обрадует тот факт, что главная цель, которая ставится перед налоговой системой, – это стимулирование деловой активности.

Но бизнес беспокоят неналоговые платежи: объединения предлагают принять федеральный закон, который определит общие принципы взимания и регулирования таких платежей и правила их администрирования. Создать единую систему налоговых и неналоговых платежей уже предложил Д.А. Медведев в ходе встречи с В.В. Путиным в середине января 2016 г. По словам премьера, она должна появиться внутри системы Минфина, объединив данные налоговой и таможенной служб.

Бизнес также настаивает на продлении моратория на введение новых неналоговых платежей. Их объем в экономике уже составляет порядка 1% ВВП, оценивает глава ТПП Сергей Катырин (это, например, дорожный сбор через систему «Платон» или экологический сбор). При этом мораторий в конце января 2017 г. подписал Д.А. Медведев, как сообщали со ссылкой на текст соответствующего поручения. Документ рекомендует ведомствам не вносить проекты, предусматривающие появление новых неналоговых платежей, до принятия закона о порядке их введения и расчета [8].

Кроме того, по мнению бизнес-сообщества, нужно обозначить предельный уровень налоговых и неналоговых изъятий, при котором одновременно должны быть обеспечены инвестиционная привлекательность и выполнение бизнесом социальных функций. Принципы налогообложения необходимо зафиксировать на длительный период, в частности, сохранить бессрочно единый налог на вмененный доход (ЕНВД, его срок должен был истечь в 2018 году, однако в июне прошлого года Президент РФ В.В. Путин подписал закон, согласно которому период работы ЕНВД продлевается до 1 января 2021 г.) [5].

Снизить фискальную нагрузку деловые объединения предлагают и путем снижения «максимального размера страховых взносов» (имеется в виду снижение общего тарифа страховых взносов с действующих 30%,) или уменьшения налогооблагаемой базы по НДС на фонд оплаты труда. Такие меры помогут снизить фискальную нагрузку и, как следствие, создать в стране привлекательный инвестиционный климат, указывают деловые объединения.

Правительству предлагают предоставить налоговые льготы по налогам на прибыль и имущество на начальных этапах организации производства. Бизнес-объединения хотят также ввести прямую инвестиционную льготу по налогу на прибыль организаций. Предполагается, что речь будет идти об уменьшении уплачиваемого налога на сумму, равную 50% затрат компаний на модернизацию и реконструкцию основных фондов. Также предлагается расширить перечень оборудования, в отношении которого налогоплательщики могут применять специальный коэффициент к основной норме амортизации. В то же время на проблему налоговых льгот не раз обращал внимание Минфин. Сейчас их очень много, и власти занимаются пересмотром их эффективности, говорил глава ведомства Антон Силуанов, выступая на съезде Российского союза промышленников и предпринимателей, который состоялся 19 декабря 2016 года. «Нам нужно настроить налоговую систему таким образом, чтобы стимулировать тех, кто уклоняется от налогов, это раз. Мы говорим о том, чтобы снизить нагрузку на добросовестных налогоплательщиков и, соответственно, выровнять условия для конкуренции на

нашем рынке, два», – перечислял А. Силуанов. Он добавил, что в России очень высокие налоги на труд в виде страховых взносов, а их снижение предполагает изменение косвенного налогообложения – на потребление. Речь, например, может идти о «роскошном потреблении» или потреблении вредных продуктов, пояснил министр [9].

Возможно, будет рассмотрен вопрос регрессивности налогообложения оплаты труда. Сейчас в России действует регрессивная шкала страховых взносов с фонда заработной платы: 30% в Пенсионный фонд, Фонд обязательного медстрахования и Фонд социального страхования, но за счет пороговых значений базы по взносам в ПФР и ФСС общая ставка снижается сначала до 27,1%, затем – до 15,1%, когда зарплата работника превышает 796 тыс. руб. (в 2017 году – 876 тыс. руб.) нарастающим итогом с начала года. Это выгодно крупному бизнесу с «дорогими» сотрудниками, за которых работодатель платит меньше, чем если бы порогов по зарплатам не было. Ранее Минфин уже обсуждал возможность отмены порогов вместе со снижением общей ставки страховых взносов.

Бизнес также требует моратория на введение новых и изменение действующих норм отчетности, которые увеличивают ее объем. Еще одно предложение – увеличить срок, с которого начинают действовать новые формы налоговой отчетности (сейчас он составляет два месяца со дня официального опубликования, а увеличить его нужно до полугода, следует из документа). Это не единственное требование в области надзора – бизнес также хочет законодательно ограничить максимальное число плановых проверок одной компании двумя в год, что, по замыслу объединений, должно повысить уровень защищенности предпринимателей.

Отрицательными моментами может стать повышение фискальной нагрузки на недвижимость и другое имущество, находящееся на балансе компаний. Но вообще, есть надежда, что общий фон надвигающейся реформы будет иметь оттенок максимального освобождения от налогообложения малого бизнеса и самозанятых граждан. Это позволит вывести значительный пласт отечественной экономики из теневого сектора. Очевиден сигнал: государство хочет иметь сильную экономику с максимально вовлеченным в формирование ВВП малым и средним бизнесом.

Руководители компаний, горящие бизнес-идеями, не должны и не хотят вникать в тонкости налогообложения, но сейчас, чтобы развивать компанию, это делать приходится. Наилучшим выбором для них будет оставаться на УСН. Поэтому выдумывать что-то грандиозное не требуется. Положительным для экономики шагом будет поднять лимиты по этой системе налогообложения, например, до 1 млрд руб. Это не только позволит бизнесу платить налоги и не тратить время и ресурсы на бухгалтерию, разрешение споров с контролирующими органами, но также снизит тенденцию к «дроблению» бизнеса, использованию SPV (от англ. special purpose vehicle) – компания специального назначения, или «проектная компания», созданная для реализации определённого проекта) и офшоров. В итоге руководители сосредоточатся на бизнесе и его развитии.

#### Список источников

1. Налоговый кодекс Российской Федерации // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
2. Федеральный закон от 03.07.2016 N 325-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2016.
3. Федеральный закон от 05.04.2016 N 103-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 05.04.2016.
4. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 01.12.2016 // Парламентская газета. № 45. 02-08.12.2016.
5. Федеральный закон от 02.06.2016 N 178-ФЗ «О внесении изменений в статью 346.32 части второй Налогового кодекса Российской Федерации и статью 5 Федерального закона «О внесении изменений в часть первую и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и статью 26 Федерального закона «О банках и банковской деятельности» // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 02.06.2016.
6. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ // Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.
7. Налоги готовят к обмену. На Гайдаровском форуме обсудили фискальную нагрузку // «Коммерсантъ», 14.01.2017.
8. Рабочая встреча с Председателем Правительства Дмитрием Медведевым 15 января 2016 г. // <http://kremlin.ru/events/president/news/51172>.
9. Платежи на паузе. Правительство ввело мораторий на новые неналоговые платежи. Газета «Ведомости» - <http://www.vedomosti.ru/> Статья опубликована в № 4255 от 03.02.2017.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ СТРУКТУРНОЙ ПОЛИТИКИ РЕГИОНОВ НА ОСНОВАНИИ КОМПАРАТИВНОГО АНАЛИЗА ИХ РАЗВИТИЯ

*Криничанский К.В., д.э.н., профессор кафедры ЭФиФП ЮУрГУ (НИУ)*

**В работе излагается подход к определению приоритетов структурной политики региона – субъекта федерации России. Подход основан на компаративном анализе сопоставимых регионов. Учитывается позиция региона по анализируемым индикаторам в последний период наблюдений, а также позиция по динамическим характеристикам данных индикаторов за период наблюдений. Определено, что анализируемый регион – Челябинская область – имеет высокий приоритет структурных реформ, мотивированный отставанием уровня развития в сравнении с сопоставимыми регионами, по индикаторам малого бизнеса и развитию институтов (экспортная деятельность). Высокий приоритет для данного региона по неудовлетворительным показателям динамики составляют целая группа показателей, отвечающих за инновационное развитие, а также производительность труда.**

**Ключевые слова:** *Структурная политика, российские регионы, экономическое развитие.*

Экономический кризис и рецессия 2014–2015 гг. и замедление темпов роста российской экономики затронуло все регионы страны. Характер последнего кризиса определяет особую актуальность проведения в России и ее регионах структурных реформ, так как наряду с циклической составляющей (проявившейся, в частности, в снижении уровня цен основных экспортных позиций России) содержит существенную структурную компоненту. Последнее состоит в наличии в российской экономике и сопряженных с ней сферах (государственное управление, правоохранительная и судебная системы, социальная сфера) так называемых структурных жесткостей. Данные жесткости могут возникать в связи с неэффективными нормами или институтами вообще, включая механизмы инфорсmenta, слабостью инфраструктуры, рисками и иными причинами, факторами и обстоятельствами. Соответствующие исследования можно найти в работах [1], [2], [3], [4], [5], [6], [7] и др.

Важной задачей является анализ таких жесткостей и определение направлений и приоритетов реформ. Первые (направления) определяются не только посредством анализа проблем развития конкретного региона, но и задаются сигналами от федерального уровня<sup>1</sup>. Вторые (приоритеты) могут быть определены исходя из понимания механизмов запуска долгосрочного экономического роста, их зависимости от некоторых факторов, участия в этом различных действующих сил, а также из анализа опыта других субъектов и сравнительного анализа развития сопоставимых субъектов.

В настоящей работе в качестве анализируемого региона, для которого необходим комплекс структурных мер, выбрана Челябинская область. Приоритеты определяются нами исходя из анализа сравнительных позиций и сравнительной динамики рассматриваемого региона среди сравниваемых регионов по четырнадцати индикаторам, а именно:

- (1). Производительность труда-1, определенная как сумма ВРП на одного занятого в экономике региона;
- (2). Производительность труда-2, определенная как отношение ВРП к годовой номинальной зарплате;
- (3). Инфраструктура-1, определенная как коэффициент «Длина автомобильных дорог с твердым покрытием к общей протяженности автомобильных дорог общего пользования»;
- (4). Инфраструктура-2, определенная как коэффициент «Число активных пользователей фиксированного широкополосного доступа к Интернет-сети к численности населения»;
- (5). Труд-1, определенный как коэффициент «Занятые в экономике со средним образованием к общей численности занятых»;
- (6). Труд-2, определенный как коэффициент «Занятые в экономике с высшим образованием к общей численности занятых»;
- (7). Человеческий капитал-1, определенный как обратная величина от показателя заболеваемости на 1000 человек населения в регионе;
- (8). Инновации-1, определенные как коэффициент «Внутренние затраты на научные исследования и разработки к ВРП»;
- (9). Инновации-2, определенные как коэффициент «Затраты на технологические инновации к ВРП»;
- (10). Инновации-3, определенные как число выданных патентов на изобретения и полезные модели на 100 тысяч человек населения;

<sup>1</sup> Соответствующим источником являются ежегодные Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию, а также официальные документы, принимаемые для исполнения содержащихся в них поручений и реализации инициатив.

(11). Институты-1, определенные как коэффициент «Экспорт товаров с высокой добавленной стоимостью к общему объему товарного экспорта региона»;

(12). Финансовая инфраструктура, определенная как коэффициент «Задолженность по кредитам в рублях и иностранной валюте, предоставленным кредитными организациями юридическим лицам, к ВРП»;

(13). Малый бизнес-1, определенный как число малых и средних предприятий на 10 тысяч человек населения региона;

(14). Малый бизнес-1, определенный как коэффициент «Число занятых на малых предприятиях к среднесписочной численности занятых в регионе».

Сравниваемые регионы образуют группу регионов-соседей и регионов-конкурентов за ресурсы и рынки по отношению к базовому региону – Челябинской области. Это следующие субъекты федерации:

- Свердловская область;
- Курганская область;
- Тюменская область;
- Республика Башкортостан;
- Омская область;
- Белгородская область;
- Вологодская область;
- Липецкая область.

Результаты анализа представлены в табл. 1.

Таблица 1

Позиции Челябинской области относительно сравниваемых регионов по уровню и динамике структурных индикаторов

Уровень в последнем году наблюдений	Изменения (последний год наблюдений в сравнении с начальным)				
	Намного лучше <sup>1</sup>	Лучше <sup>2</sup>	Без изменений <sup>3</sup>	Хуже <sup>4</sup>	Намного хуже <sup>5</sup>
Высокий <sup>6</sup>	(4) (6)	–	(3)	(1) (12)	(5) (8) (9) (10)
Средний <sup>7</sup>	–	–	–	(2) (7)	–
Низкий <sup>8</sup>	–	–	–	(14)	–
Очень низкий <sup>9</sup>	–	–	–	–	(11) (13)

Примечания к таблице:

<sup>1</sup> Улучшение индикатора в сравнении со средним по группе более чем на 15 процентных пунктов.

<sup>2</sup> Улучшение индикатора в сравнении со средним по группе на 5–15 процентных пунктов.

<sup>3</sup> Изменения индикатора относительно среднего в пределах  $\pm 5$  процентных пунктов.

<sup>4</sup> Ухудшение индикатора в сравнении со средним по группе на 5–15 процентных пунктов.

<sup>5</sup> Ухудшение индикатора в сравнении со средним по группе более чем на 15 процентных пунктов.

<sup>6</sup> Значение индикатора выше, чем в среднем по группе более чем на 10 процентных пунктов.

<sup>7</sup> Значение индикатора в пределах 10 процентных пунктов от среднего по группе.

<sup>8</sup> Значение индикатора ниже, чем в среднем по группе в пределах 10 – 20 процентных пунктов.

<sup>9</sup> Значение индикатора ниже, чем в среднем по группе более чем на 20 процентных пунктов.

Индикаторы (1), (2), (5) – (8), (10) – (12) исчислены по данным соответствующей статистики за период с 2002 по 2014 г.

Индикатор (3) исчислен по данным соответствующей статистики за период с 2006 по 2015 г.

Индикатор (4) исчислен по данным соответствующей статистики за период с 2011 по 2015 г.

Индикатор (9) исчислен по данным соответствующей статистики за период с 2010 по 2014 г.

Индикаторы (13) и (14) исчислены по данным соответствующей статистики за период с 2009 по 2015 г.

Мы обнаружили, что Челябинская область может рассматривать в качестве приоритетных направлений структурной политики:

– на основании относительно более слабых позиций по соответствующим индикаторам в последнем периоде наблюдений такие направления, как развитие малого бизнеса и совершенствование институтов, в частности институтов поддержки экспорта;

– на основании относительно более слабых темпов положительного изменения или вовсе отрицательной динамики по всем годам наблюдений такие направления, как инновационная политика, развитие финансового сектора и развитие среднего профессионального образования.

В условиях ограниченного бюджета и иных ресурсов региона полученные результаты позволят более эффективно расходовать данные ресурсы, имея более объективные способы определения направлений

расходования. При этом в продолжение поднятой проблематики исследований и развития их методологии, на наш взгляд, целесообразно сконцентрироваться на оценке влияния изменений в анализируемых направлениях структурных реформ на экономический рост в регионах.

#### Список источников

1. Campos N.F., Coricelli F. Growth in Transition: What We Know, What We Don't, and What We Should // Journal of Economic Literature. 2002. Vol. 40, No. 3. Pp. 793-836.
2. Charron N., Lapuente V., Rothstein B. Measuring quality of government and sub-national variation // Report for the EU Commission of Regional Development, European Commission. Directorate-General Regional Policy. – 2011.
3. De Melo M., Denizer C., Gelb A., Tenev S. Circumstance and Choice: The Role of Initial Conditions and Policies in Transition Economies // World Bank Economic Review. 2001. Vol. 15, No. 1. Pp. 1-31.
4. European Commission. Europe 2020: A strategy for smart, sustainable and inclusive growth. – Brussels: European Commission, 2010. – 34 p.
5. European Commission. Investment for jobs and growth. Promoting development and good governance in EU regions and cities. The 6th Report on economic, social and territorial cohesion. – Luxembourg: Publications Office of the EU, 2010. – 336 p.
6. IMF. 25 years of transition: post-communist Europe and the IMF / James Roaf, Ruben Atoyan, Bikas Joshi, Krzysztof Krogulski and an IMF staff team. – Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2014. – 72 p.
7. Murgasova Z., Ilahi N., Miniane J., Scott A., Vladkova-Hollar I. The Western Balkans: 15 Years of Economic Transition. Regional Economic Issues. – Washington, D.C.: International Monetary Fund, 2015. – 118 p.

УДК 332.14 (470.55) (1-21)

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ (НА ПРИМЕРЕ МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА)

*Македонова Е.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Красножон Е.А., ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье сформулировано определение экономической безопасности муниципального образования. Проведен комплексный анализ состояния экономической безопасности муниципального образования «Миасский городской округ».**

**Ключевые слова: экономическая безопасность муниципального образования, структура муниципального образования, оценка экономической безопасности муниципального образования, индикаторы угроз экономической безопасности.**

Экономическая безопасность муниципальных образований играет важную роль в экономической системе государства - от качества жизни населения в городах зависит уровень развития региона и страны. Регионы формируют политику, основываясь лишь на тех данных, которые им предоставляют муниципалитеты, при этом, не всегда должным образом контролируя полученную информацию.

Понятие «экономическая безопасность муниципального образования» является структурным и имеет сложную основу. В современной научной литературе данное понятие выводят из более широкой категории «экономическая безопасность». Обобщая труды отечественных ученых можно определить экономическую безопасность муниципального образования, как состояние экономической системы муниципального образования, при котором сведены к минимуму внешние и внутренние угрозы, которое благоприятствует эффективному динамическому росту муниципальной экономики и ее способности удовлетворять растущие потребности населения, проживающего на данной территории, обеспечивает конкурентоспособность муниципального образования на внешних рынках, а также стабильность, устойчивость и способность к обновлению и развитию [4, С. 26].

Структуру муниципального образования можно рассматривать как систему, состоящую из 4 основных элементов: власть, экономика, рынок и социум. Объектами экономической безопасности муниципального образования являются: территория муниципального образования, население муниципального образования, экономический сектор.

Муниципальное образование, его безопасность и экономика зависят от внешней среды. Внешняя среда может оказывать на муниципальное образование как положительное, так и отрицательное воздействие, это обусловлено благоприятными и неблагоприятными факторами.

Существует множество систем показателей и критериев для оценки экономической безопасности, но все они ориентированы на федеральный и региональный уровни. Муниципальное образование имеет ряд особенностей и относительно небольшую территорию, это необходимо учитывать. Опираясь на труды

отечественных ученых и уже существующие методологии оценки экономической безопасности других уровней, предлагается проводить оценку экономической безопасности муниципального образования по следующим группам объектов: инфраструктура; демография, уровень и качество жизни; занятость населения; финансово-бюджетная и кредитная системы; эффективность механизма правового регулирования; окружающая среда, включая экологию; инвестиции и инвестиционная привлекательность.

Каждый из обобщенных индикаторов возможных угроз экономической безопасности связан с оценкой ситуации в определенной сфере деятельности. Расчет показателей независимо друг от друга не дает возможности оценить реальную ситуацию в муниципальном образовании, это возможно только при комплексном рассмотрении критериев и показателей.

Опираясь на предложенную выше систему индикаторов, был проведен комплексный анализ состояния экономической безопасности муниципального образования «Миасский городской округ». Данные для анализа были взяты из стратегии социально-экономического развития Миасского городского округа до 2020 года [5], инвестиционных паспортов МГО за 2011-2015 года [2] и комплексного инвестиционного плана Миасского городского округа [3].

Миасский городской округ является четвертым по величине в Челябинской области. В состав округа входит 29 населенных пунктов (таблица 1) [1]. Центр округа – город Миасс, основанный 18 ноября 1773 года.

Таблица 1 – Состав Миасского городского округа

Тип населенного пункта	Количество населенных пунктов
Город	1
Поселок	23
Село	5

Активная газификация и совершенствование систем тепло- и водоснабжения свидетельствуют о развитии инфраструктуры города в 2011-2015 гг. При этом в части транспортной системы города, происходит постоянное уменьшение всех видов общественного транспорта, что может считаться негативной тенденцией в точки зрения оценки экономической безопасности муниципального образования. Например, в 2011 г. электротранспорт имелся в количестве 70 единиц, в 2015 г. – 50; число троллейбусов сократилось 53 (2011 г.) до 37 (2015 г.).

Потребительский рынок муниципального городского округа активно развивается, увеличиваются денежные обороты. Растет количество предприятий торговли и общественного питания открытого доступа (кафе, рестораны и т.д.).

В системе здравоохранения Миасса так же наблюдаются структурные сдвиги: за 2013-2015гг. сократилось количество поликлиник (на 3 заведения); происходит сокращение врачей-специалистов и увеличение работников со средним образованием.

В сфере образования в последние годы реализуется комплекс мер в соответствии с Планом мероприятий («дорожной картой») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования в Миасском городском округе». За период 2011-2013 гг. было создано 3 новых учреждения дошкольного образования. Происходит присоединение профессиональных технических учреждений к учреждениям среднего специального образования. Предполагается, что данные меры должны улучшить качество предоставляемых образовательных услуг.

Фактическая обеспеченность учреждениями культуры в городском округе находится на критически низком уровне: обеспеченность клубами и учреждениями клубного типа менее 50%, библиотеками – 65%, парками культуры и отдыха – почти 0%.

Анализ демографической ситуации в Миасском городском округе свидетельствует о сокращении рождаемости, хотя положительным является то факт, что наблюдается увеличение среднегодовой численности населения (низкий уровень смертности). Среди угроз экономической безопасности можно выделить сокращение доли трудоспособного населения, при увеличении пенсионеров (рисунок 1).

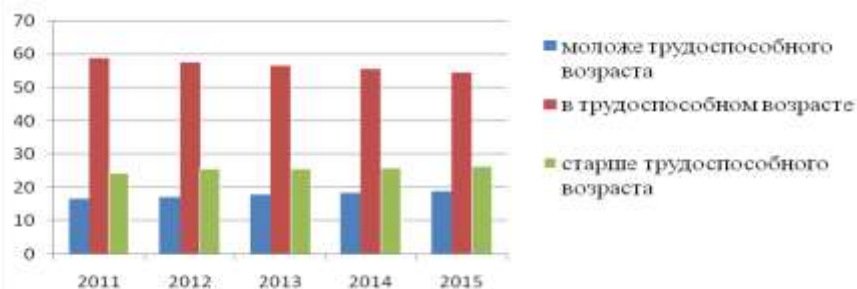


Рисунок 1 – Возрастная структура, % к общей численности населения.

Качество и уровень жизни населения в рамках муниципального образования можно оценить при анализе среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников различных сфер деятельности (таблица 2).



Таблица 2 – Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата.

Наименование показателя	Значения показателей				
	2011	2012	2013	2014	2015
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата:					
работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций городского округа	21 176,60	23 726,10	26 336,50	27 787,70	29 257,90
работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений	7 911,60	9 869,50	13 726,80	14 255,60	15 081,80
работников муниципальных общеобразовательных учреждений	11 759,70	15 346,60	20 170,80	22 601,40	23 908,90
учителей муниципальных общеобразовательных учреждений	13 431,42	16 791,07	24 217,19	27 076,10	28 817,33
работников муниципальных учреждений культуры и искусства	н/д	6 258,00	12 634,60	17 241,48	16 869,35
работников муниципальных учреждений физической культуры и спорта	н/д	9 212,00	19 183,50	19 095,20	19 986,60

Для корректного измерения качества жизни необходимо сравнить темпы роста среднемесячной начисленной заработной платы с показателями прожиточного минимума. Обратимся к таблице 3.

Таблица 3 – Прожиточный минимум по Челябинской области

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015
Прожиточный минимум на душу населения	5824	5629	6799	7449	9435
Темпы роста прожиточного минимума на душу населения	-	96,65	120,78	109,56	126,67

Сопоставив имеющиеся данные, мы видим, что заработные платы работников за 2014-2015 года стали расти меньшими темпами, чем прожиточный минимум (Рисунок 2). В 2012-2013 года наблюдалась обратная ситуация.

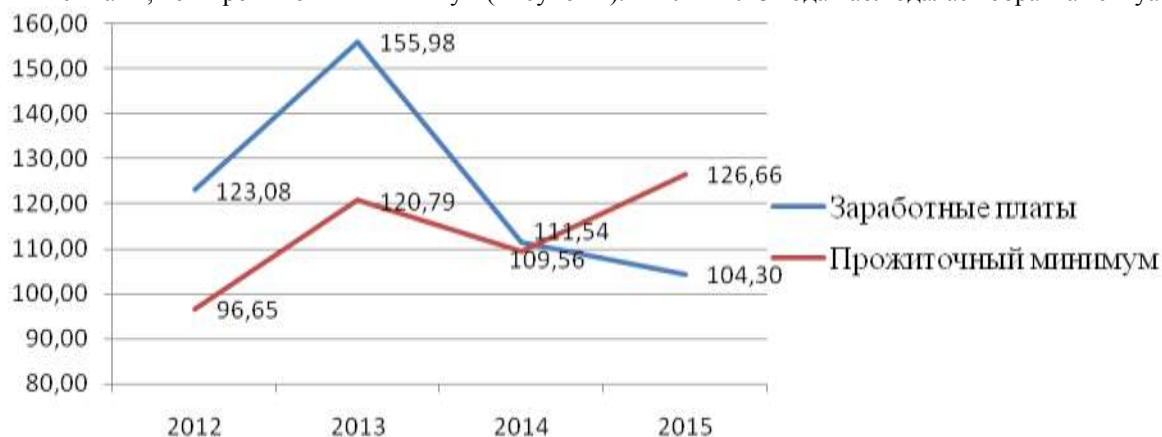


Рисунок 2 – Темпы роста заработных плат и прожиточного минимума.

Занятость населения можно охарактеризовать, оценив уровень безработицы, его изменение во времени (рисунок 3).

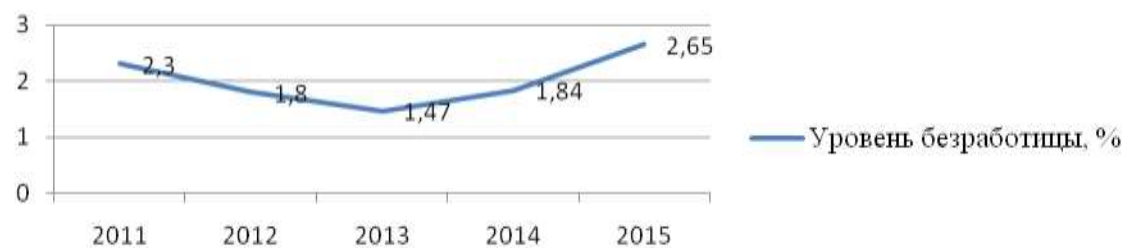


Рисунок 3 – Уровень безработицы.

После 2013 года наблюдается следующая ситуация – доля безработных в городском округе увеличивается, напряженность на рынке труда растет, экономика не развивается.

Процентная доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета муниципального образования за последние 4 года сокращается.

Эффективность механизма правового регулирования характеризуется уровнем преступности в муниципальном образовании (таблица 4). За исследуемый период нет постоянного направления роста либо снижения в численности преступлений. В 2015 году уровень преступности значительно вырос (на 29,53% - 896 преступлений).

Таблица 4 – Число зарегистрированных преступлений в Миасском городском округе.

Показатель	2011	2012	2013	2014	2015
Число зарегистрированных преступлений, единиц	3464	3017	3144	3034	3930
Темп роста (снижения) преступности, %	81,95	87,0958	104,209	96,5013	129,532

Для Миасского городского города характерно наличие потенциальных угроз экологической безопасности, это связано с большим количеством промышленных предприятий. При этом следует отметить, что в настоящее время территории Миасского городского округа отсутствуют предприятия, имеющие сверхнормативные выбросы в атмосферу.

Анализ основных показателей, характеризующих инвестиционную политику свидетельствует, что в период с 2011 г. по 2014 г. наблюдался рост инвестиционной активности. В 2015 году наблюдается резкое снижение инвестиционной активности, о чем свидетельствует падение значений таких показателей как: инвестиции в основной капитал (на 16% по отношению к 2014 г.), объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство» (на 53% по отношению к 2014 г.), ввод жилых домов (на 3,3% по отношению к 2014 г.).

На основании проведенного анализа экономической безопасности Миасского городского округа можно сделать вывод, что в настоящее время основные угрозы связаны с такими направлениями как инфраструктура города (низкий уровень обеспеченности учреждениями культуры, уменьшение всех видов общественного транспорта), демография, качество и уровень жизни населения (сокращение доли трудоспособного населения, рост доли безработных и напряженности на рынке труда, снижение темпов роста заработной платы по отношению к прожиточному минимуму), правовое регулирование (рост уровня преступности).

В настоящее время реализуется «Стратегия социально-экономического развития Миасского городского округа до 2020 года». Основной целью стратегии социально-экономического развития Миасского городского округа является рост благосостояния и качества жизни населения за счет устойчивого и динамичного развития и повышения конкурентоспособности экономики Миасского городского округа. Стратегия предполагает движение к созданию привлекательной инвестиционной среды, повышению уровня основных направлений экономической безопасности, открытию новых рабочих мест. Развитие экономики по Стратегии запланировано реализовать по средствам кластерной политики: центр производства медицинского оборудования и инструмента, туристический центр, кластер автомобильных компонентов, сельскохозяйственный кластер по животноводству и рыбоводству.

Следует отметить, что в Миасский городской округ обладает конкурентными преимуществами в форме культурного и природного потенциала. И при активной внешней политике, опираясь на существующую базу и инвестируя в её развитие, округ имеет возможность повысить уровень экономической безопасности.

#### Список источников

1. Закон Челябинской области «О статусе и границах Миасского городского округа» от 26.08.2004 № 261-ЗО (ред. от 30.11.2010).
2. Инвестиционные паспорта Миасского городского округа за 2011-2015 года.
3. Комплексный инвестиционный план Миасского городского округа, утвержденный постановлением Администрации Миасского городского округа от 13.11.2010 г. № 3037.
4. Лыскова, Н.А. «Экономическая безопасность муниципального образования: «понятие и сущность» // Международный журнал «Инновационная наука». 2016г. № 2. С. 21-27.
5. Стратегия социально-экономического развития Миасского городского округа до 2020 года.

## ОСОБЕННОСТИ БАНКРОТСТВА ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ: РОССИЙСКАЯ ПРАКТИКА И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

*Прокофьев А.Н., ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Федотов А.В., ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрены особенности банкротства физических лиц в России и дан сравнительный анализ банкротства физических лиц по сравнению с другими странами.**

**Ключевые слова:** несостоятельность, банкротство, ликвидация, муниципальное унитарное предприятие, муниципальное автономное учреждение.

Долгое время в Российской Федерации процедуры банкротства распространялись только на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Банкротство физических лиц в России стало возможным с 1 октября 2015 года, когда вступили в силу изменения, внесенные Федеральным законом № 154-ФЗ от 29.06.2015 в Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», регулирующие порядок осуществления процедур банкротства в отношении граждан [1]. Необходимость введения данного института в российскую правовую систему обусловлена разного рода причинами и задачами, одна из них - растущая сумма долгов россиян в неблагоприятных экономических условиях. По данным Объединенного кредитного бюро, объем просроченной задолженности по кредитам к концу 2015 года составил 1,15 трлн рублей, увеличившись за год на 48 %. Доля просроченных кредитов выросла в 2015 году на 1,15 процентного пункта - до 16,81 %. При этом большая часть долгов просрочена более чем на 90 дней: доля таких кредитов составила на конец декабря 2015 года 12,5 % [6].

Банкротство физических лиц имеет богатую историю. Уже в XI веке Русская Правда включала правила, по которым должник продавался в долговое рабство [3]. Правила распределения имущества между кредиторами и иные нормы о несостоятельности встречаются в Псковской судной грамоте и Судебниках 1497 и 1550 годов, Соборном уложении 1649 года. В 1800 году был принят Устав о банкротах, регулирующий и разделяющий банкротство купцов и банкротство дворян. По своей сути, это был первый нормативный акт, разделяющий нормы о банкротстве применительно к предпринимательской деятельности и нормы о несостоятельности, не связанной с торговлей [5].

В период НЭПа было введено понятие несостоятельности, однако механизм его практического применения опирался в большей мере не на Гл. 37 Гражданского Процессуального Кодекса Положение «О несостоятельности частных лиц, физических и юридических» от 28 ноября 1927 г., а на статьи Гражданского кодекса 1923 г., ст. 101, ст. 309, которые в целом повторяли основные положения Уставов «О торговой несостоятельности» и «Судопроизводства торгового». Эти положения Юридически отменены не были, но фактически не применялись с конца 30х годов XX века.

К 1928 году в результате массовой коллективизации нормы о несостоятельности утратили практическое значение, и за время существования Советского Союза нормы о банкротстве практически больше не применялись, особенно по отношению к физическим лицам. В июне 1992 года Президентом РФ был принят Указ «О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных государственных предприятий (банкротов) и применения к ним специальных процедур» [5], а уже в ноябре 1992 года был принят Закон РФ «О несостоятельности (банкротстве) предприятий» [5]. Закон имел лишь общие черты и с бурным развитием экономики в скором времени потребовал дополнений и изменений.

Спустя две недели после вступления в силу новелл о банкротстве физических лиц Пленум ВС РФ в Постановлении от 13 октября 2015 г. № 45 [4] свел воедино возможные проблемы, с которыми при рассмотрении названной категории дел могут столкнуться арбитражные суды.

Как и при банкротстве юридических лиц, основанием для признания гражданина банкротом являются его неплатежеспособность и неоплатность его долга [10].

В отличие от юридических лиц банкротство физических лиц имеет определенные особенности, например, другая сумма долга. Новеллы устанавливают, что гражданин может быть признан банкротом при наличии следующих условий:

- 1) сумма долгов превышает 500 000 рублей.
- 2) невыполнение требований кредиторов в течение трех месяцев.

Закон предусматривает обязанность гражданина обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании его банкротом в случае, если удовлетворение требований одного кредитора или нескольких кредиторов приводит к невозможности исполнения гражданином денежных обязательств и (или) обязанности по уплате обязательных платежей в полном объеме перед другими кредиторами, и размер таких обязательств и обязанности в совокупности составляет не менее чем пятьсот тысяч рублей, не позднее тридцати рабочих дней со дня, когда он узнал или должен был узнать об этом.

Также гражданин вправе подать в арбитражный суд заявление о признании его банкротом в случае предвидения банкротства при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что он не в состоянии

исполнить денежные обязательства и (или) обязанность по уплате обязательных платежей в установленный срок, при этом гражданин отвечает признакам неплатежеспособности и (или) признакам недостаточности имущества.

Законодательное закрепление, с одной стороны, возможности подать в суд заявление о банкротстве физического лица только в случае, когда объем денежных требований к нему превышает 500 тыс. руб., и, с другой – права сделать это вне зависимости от размера предъявленных к физическому лицу требований, когда очевидно, что исполнить их он не сможет, представляется одним из противоречий новелл.

Представляется, что для отдельных категорий физических лиц банкротство станет удобным механизмом избавления от долгов, а для других – дорогой и ненужной процедурой, которую можно заменить существующей альтернативой в виде исполнительного производства.

Основным преимуществом для должника является возможность легального ухода от долгов. Уход от долгов был невозможен в силу Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» [2], о чем должники знали, заключая мнимые сделки с целью избежать обращения взыскания на свое имущество. При отсутствии имущества должника ст. 46 ФЗ «Об исполнительном производстве» предусматривает возможность окончить исполнительное производство с возвращением исполнительного документа взыскателю. Однако оконченное исполнительное производство не препятствует повторному предъявлению исполнительного документа для исполнения. Новеллы позволили должникам получить финансовую амнистию.

С помощью банкротства гражданин может «скинуть» с себя непосильные для него долги. Очевидно, что такой возможностью смогут воспользоваться преимущественно платежеспособные граждане, которым есть чем платить по счетам, но не хочется этого делать. В этой связи новеллы содержат норму о рассрочке по выплате долга до трех лет, если заемщик имеет стабильный источник заработка (дохода). В Постановлении Пленума ВС РФ № 45 четко прослеживается линия о недопустимости злоупотребления правом таким должником и необходимости действовать гражданину добросовестно.

Необходимо обратить внимание, что при обращении с заявлением о признании гражданина банкротом отсутствует необходимость предварительного опубликования заявителем (в том числе кредитной организацией) уведомления о намерении подать такое заявление.

Банкротство в отношении граждан имеет также ряд процедурных особенностей. Законодатель предусмотрел введение двух новых реабилитационных процедур:

- реструктуризация долгов гражданина в целях восстановления его платежеспособности и погашения задолженности перед кредиторами в соответствии с планом реструктуризации долгов;
- реализация имущества гражданина, применяемая к признанному банкротом гражданину в целях соразмерного удовлетворения требований кредиторов.

Процедурой реализации имущества занимается финансовый управляющий, деятельность которого возмездная. Минимальная оплата составляет десять тысяч рублей, в дальнейшем финансовый управляющий получает на свой счет по два процента от реализованного имущества. По оценкам юристов, покрытие всех издержек истца от начала процесса банкротства до его завершения может составить от 100 тыс. до 300 тыс. руб. При наличии долга перед кредиторами, к примеру, в 300-500 тыс. руб. физическому лицу нецелесообразно затевать судебный процесс о признании себя несостоятельным, это не только не вернет деньги в счет погашения долга путем взыскания имущества, но еще и заставит потратиться на судебные издержки. Уже имеется практика отказа предоставления услуг финансового управляющего по делам о банкротстве физических лиц ввиду низкой коммерческой привлекательности этого вида банкротства. Имеются и иные пробелы реализации норм о банкротстве физических лиц [1].

Также предусмотрено мировое соглашение, применяемое в деле о банкротстве гражданина. Эта процедура применяется на любой стадии рассмотрения дела о банкротстве путем достижения соглашения между должником и кредиторами. Заключение мирового соглашения является основанием для прекращения производства по делу о банкротстве гражданина.

Поправки в закон о банкротстве физических лиц представляются сбалансированными, поскольку защищают права, как заемщика, так и кредитора. Они содержат положения, которые позволяют добросовестным должникам в случае недостаточности имущества реструктурировать свою задолженность в рамках принятых процедур, а также положения, позволяющие кредиторам взыскать задолженность с недобросовестных должников.

Для кредиторов нововведения дают возможность применения ряда специфических механизмов формирования конкурсной массы, которые не свойственны исполнительному производству: возможность оспорить сделки должника по отчуждению имущества, заявить о разделе имущества супругов, контролировать ход торгов по реализации имущества должника, признать не-возвращенную задолженность безнадежной к взысканию.

Несмотря на имеющиеся в принятом законе проблемы (сложный механизм реализации поправок для должника, дороговизна, длительность данной процедуры и возможность мошеннических действий различных организаций), следует отметить, что изменения в законе оказались востребованными для не являющихся индивидуальными предпринимателями физических лиц.

Для России подобная возможность стала новшеством, но она уже давно используется во многих западных странах. Поэтому рассмотрим применение банкротства физических лиц в других странах. Лучше всего изучить его на примере стран с высокоразвитой экономикой и четкой системой обеспечения социальной безопасности граждан.

Таблица 1 – Применение процедуры банкротства физических лиц в разных странах.

Сравниваемый критерий	Российская Федерация	США	Англия	Германия
1. Сумма долга	Совокупные требования кредиторов к гражданину составляют не менее чем 500 000 рублей.	В качестве фактического основания банкротства на момент подачи заявления о признании банкротом должен быть необеспеченный долг в размере \$250000. Либо же у должника должен быть обеспеченный долг в размере \$750000.	Должник может подать заявление о признании себя банкротом когда понимает, что в силу своего материального положения он не сможет выплачивать, имеющиеся долги, при этом их размер должен превышать сумму 750 фунтов.	Сумма долга в законе не определена
Сроки	Указанные требования не исполнены в течение трех месяцев с даты, когда они должны быть исполнены.	Сроки не определены	Сроки не определены	Сроки не определены
Кто подаёт на банкротство	Сам должник или органы опеки при наличии претензий других лиц или контролирующих органов	Сам должник при отсутствии подтвержденного дохода в течении одного года	Сам должник, при наличии исков третьих лиц	Сам должник при наличии документов об аресте счетов и имущества
Кто принимает решение	Судебные органы	Местные суды, занимающиеся вопросами банкротства	Суд	Компетентный суд (Insolvenzgericht), находящийся под юрисдикцией центрального земельного суда по гражданским делам (Amtgericht).
Последствия для должника	Ограничение на выезд за пределы РФ; При банкротстве физических лиц выезд за границу будет ограничен на время ведения дела, но срок этот должен составить не более полугода. Контроль за расходованием средств; Одним из ограничений банкротства физических лиц является контроль за тратой денег, который осуществляет финуправляющий без ведома нельзя совершать какие-либо покупки со значительными суммами. Трехлетний запрет на руководство компаниями;	Факт признания банкротством в течение десятилетнего периода хранится в кредитной истории человека, что практически исключает возможность получения новых кредитов, что для страны, граждане которой привыкли «жить в долг» является серьезной трудностью.	Должник не может быть членом ассоциации юристов, агентом по недвижимости, конкурсным управляющим, биржевым брокером или руководителем коммерческой структуры. Кроме того, банкрот не может быть членом парламента или занимать должности в органах местного самоуправления. При попытке получения кредита размером более 500 фунтов (примерно \$800) и при устройстве на работу должник обязан уведомить банк и потенци-	Ежегодно в течение шести лет после возбуждения судебного производства по делу о банкротстве к гражданину будет приходиться специальный адвокат и оценивать его финансовое положение, если будут обнаружены какие-либо скрытые доходы или имущество, то решение суда будет пересмотрено, а к должнику применяются соответствующие санкции.

	Пятилетний запрет на процедуру банкротства. Пятилетняя обязанность информирования кредиторов о статусе «банкрот».		ального работодателя о своем статусе банкрота.	
Ограничение на выезд за пределы РФ; При банкротстве физических лиц выезд за границу будет ограничен на время ведения дела, но срок этот должен составить не более полугода. Контроль за расходованием средств; Одним из ограничений банкротства физических лиц является контроль за тратой денег, который осуществляет фин. управляющий без чьего ведома нельзя совершать какие-либо покупки со значительными суммами средств. Трехлетний запрет на руководство компаниями; Пятилетний запрет на процедуру банкротства. Пятилетняя обязанность информирования кредиторов о статусе «банкрот».	Факт признания банкротством в течение десятилетнего периода хранится в кредитной истории человека, что практически исключает возможность получения новых кредитов, что для страны, граждане которой привыкли «жить в долг» является серьезной трудностью.	Должник не может быть членом ассоциации юристов, агентом по недвижимости, конкурсным управляющим, биржевым брокером или руководителем коммерческой структуры. Кроме того, банкрот не может быть членом парламента или занимать должности в органах местного самоуправления. При попытке получения кредита размером более 500 фунтов (примерно \$800) и при устройстве на работу должник обязан уведомить банк и потенциального работодателя о своем статусе банкрота.	ежегодно в течение шести лет после возбуждения судебного производства по делу о банкротстве к гражданину будет приходиться специальный адвокат и оценивать его финансовое положение, если будут обнаружены какие-либо скрытые доходы или имущество, то решение суда будет пересмотрено, а к должнику применяются соответствующие санкции.	Ограничение на выезд за пределы РФ; При банкротстве физических лиц выезд за границу будет ограничен на время ведения дела, но срок этот должен составить не более полугода. Контроль за расходованием средств; Одним из ограничений банкротства физических лиц является контроль за тратой денег, который осуществляет ваш фин. управляющий. Вы не сможете без его ведома совершать какие-либо покупки со значительными суммами средств. Контроль за совершением сделок; Трехлетний запрет на руководство компаниями; Пятилетний запрет на процедуру банкротства. Пятилетняя обязанность информирования кредиторов о статусе «банкрот».

Подводя итог вышесказанному можно сделать вывод, что институт банкротства физических лиц уже получил признание, имеет широкое применение в Мировом сообществе и активно внедряется в Российскую правовую систему. Какими бы ни были запреты и ограничения в связи с объявлением банкротства, большинство из них аннулируются по истечении нескольких лет, предусмотренных законодательством той либо другой страны.

#### Список источников

1. О несостоятельности (банкротстве): Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ / Опубликован на официальном интернет-портале правовой информации- <http://pravo.gov.ru/>.
2. Собрание законодательства РФ. 2007. № 41. Ст. 4849.
3. О мерах по поддержке и оздоровлению несостоятельных государственных предприятий (банкротов) и применении к ним специальных процедур: Указ Президента РФ от 14.06.1992 № 623 / Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1419.
4. Бюллетень Верховного Суда РФ. 2015. № 12. Постановление Пленума ВС РФ от 13 октября 2015 г. № 45.
5. Данилкин В.В., Прокофьев А.Н. Развитие института банкротства в России // Сборник Инновационное развитие территорий: государство, бизнес, общество / Сборник трудов V Всероссийская научно практическая конференции научных педагогических работников и аспирантов (22 декабря 2015 г., г. Челябинск).

6. Игбаева Г.Р. Пробелы реализации норм о банкротстве физических лиц // Евразийский юридический журнал. 2015. № 11 (90). С. 125–127.

7. Платонов С. Ф. Учебник русской истории. СПб., 2001.

8. Чернова Г.Ш., Игбаева Г.Р., Пономарева Е.В. Правовые аспекты банкротства физических лиц // Евразийский юридический журнал. 2015. № 9. С. 266–267.

9. Ефремов А.В. Банкротство физических лиц: сравнительно-правовой анализ законодательства России и США // Научное сообщество студентов XXI столетия. Гуманитарные науки: сб. ст. по мат. XXXI междунар. студ. науч.-практ. конф. № 4(31). URL: [http://sibac.info/archive/guman/4\(31\).pdf](http://sibac.info/archive/guman/4(31).pdf) (дата обращения: 15.03.2017)

10. Институциональные и инфраструктурные аспекты развития различных экономических систем: сборник статей Международной научно-практической конференции (10 декабря 2015 г., г. Челябинск). / в 2 ч. Ч. 1 - Уфа: АЭТЕРНА, 2015. – 305 с.

УДК 334.012.64:336.225.66

## РОЛЬ НАЛОГОВОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ В РАЗВИТИИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

*Тараканова К.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Шахова О.Н., ст. преподаватель кафедры ЭФ и ФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрена история развития малого предпринимательства в России. Раскрыты основные методы налогового стимулирования. Показан опыт зарубежной налоговой политики в сравнении с Россией. А также описаны неналоговые меры поддержки малого бизнеса.**

**Ключевые слова:** *налоговое стимулирование; малое предпринимательство; специальные налоговые режимы; указ президента.*

Важную роль в развитии экономики многих стран играет малый бизнес. В странах Европейского Сообщества (ЕС), в США и Японии на малые и средние предприятия приходится около 50 % общей численности занятых. Их доля в ВВП превышает 50 %. (табл.1)

Таблица 1 – Масштабы развития предприятий малого бизнеса в России и в зарубежных странах

Страна	Число малых и средних фирм		Численность занятых, млн. человек	Доля малых и средних фирм, %	
	тыс. ед.	в расчёте на 1 тыс. жителей		в общей численности занятых	в ВВП
Великобритания	2 930	46	13,6	49	50-53
Германия	2 290	37	18,5	46	50-54
Италия	3 920	68	16,8	73	57-60
Франция	1 980	35	15,2	54	55-62
Страны ЕС	15 777	45	68	72	63-67
США	19 300	74,2	70,2	54	50-52
Япония	6 450	49,6	39,5	78	52-55
Россия	826,6	5,65	8,1	9,6	10-11

На основании приведённых данных можно сделать вывод, что Россия в плане развития малого предпринимательства значительно отстаёт от большинства развитых стран [5].

А между тем развитие малого бизнеса напрямую оказывает влияние на развитие экономики. Он более мобилен, чувствителен к новым технологиям. Развитие малого бизнеса создает предпосылки для ускоренного экономического роста, способствует диверсификации и насыщению местных рынков, позволяя вместе с тем компенсировать издержки рыночной экономики (безработица, конъюнктурные колебания, кризисные явления). Поэтому развитие малого предпринимательства необходимо стимулировать.

Начало поступательного развития малого предпринимательства связано с 70-80 годами советского периода социально-экономического развития общества. В то время малое предпринимательство испытывало трудности. Не было дифференцированного подхода, процесс регистрации малых предприятий проходил достаточно трудно. И только после I Всероссийского съезда предпринимателей малых предприятий в феврале 1996 года появилась государственная Программа «О первоочередных мерах государственной поддержки малого предпринимательства в РФ» и Указ Президента РФ «О первоочередных мерах государственной поддержки

малого предпринимательства в РФ», который предписывал региональным структурам выделять на поддержку малого бизнеса половину процента от доходной части бюджета. Это был очень важный шаг в развитии малого предпринимательства. Указ называл конкретные меры реальной поддержки предпринимательства, среди которых можно выделить следующие:

- 1) Упрощение процедуры регистрации;
- 2) Введение налоговых льгот для банков, лизинговых и страховых компаний, обслуживающих малый бизнес;
- 3) Перечисление на создание новых рабочих мест 40% бюджета Государственного фонда занятости (начиная с 1997 года);
- 4) Создание гарантийного фонда, в который ежегодно будет отчисляться не менее 200 млн. долларов для инвестиций в российский малый бизнес со стороны иностранных кредитных организаций [3].

В 2015 году выходит следующий Указ Президента Российской Федерации от 5 июня 2015 г. N 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства», который предусматривает

- 1) Оказание юридической, финансовой, имущественной, инфраструктурной и иной поддержки малому предпринимательству;
- 2) Привлечение денежных средств, как российских, так и иностранных и международных организаций для малого предпринимательства [2].

В настоящее время в России получает развитие создание технопарков и «бизнес - инкубаторов». Широко используются обучающие программы типа «Открой своё дело», в рамках которых будущих предпринимателей учат, как правильно открыть своё дело, помогают познать все тонкости организации бизнеса, правильно выбрать систему налогообложения.

Одним из важнейших направлений государственной налоговой политики развития малого предпринимательства является налоговое стимулирование. Налоговая политика в области предпринимательства представляет собой комплекс мер, нацеленных на усиление государственной помощи данного сектора экономики, создание благоприятного климата для успешного развития малого бизнеса.

В зарубежной практике в целях развития малого бизнеса широко применяются методы налогового стимулирования. Например, применяется налоговое стимулирование заёмных средств: предприятия, используя эту норму, включают всю сумму процентов в состав расходов. Основные налоговые стимулы можно увидеть в таблице 2 [3].

Таблица 2 – Налоговые стимулы в зарубежных странах.

Страна	Налоговые стимулы				
	Уменьшение выплаченных % по займам, взятым на цели производственных инвестиций	Уменьшение выплаченных % по займам, взятым для целей бизнеса	Освобождение от налогов вследствие прироста капитала	Специальные налоговые режимы	Уменьшение налоговых ставок
США	√	√	√	√	√
Франция	-	√	√	√	√
Германия	√	√	-	√	√
Швеция	√	√	-	√	√
Норвегия	√	√	√	√	√
Дания	√	√	√	√	√
Канада	-	√	√	√	√
Россия	-	-	-	√	√

При рассмотрении методов налогового стимулирования в России можно выделить такие, как:

1) Освобождение от исполнения обязанностей налогоплательщика НДС в соответствии со статьёй 145 Налогового Кодекса РФ [1];

2) С 2001 года для стимулирования развития малого бизнеса поэтапно вводятся специальные налоговые режимы:

- В 2002 году вводится упрощённая система налогообложения;
- В июле 2002 года вводится система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности;
- В 2003 году появилась система налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции;
- В 2012 году была введена патентная система.

Все эти режимы способствуют развитию малого предпринимательства, что так необходимо экономике страны.



3) Налоговые каникулы. Этот метод применяется к только что созданным предприятиям. Он позволяет налогоплательщику не уплачивать налог на прибыль первые годы деятельности фирмы, что, безусловно, оказывает огромную поддержку малому бизнесу [1].

На основании приведенных данных можно сделать вывод, что во многих государствах программы по развитию малого бизнеса занимают важное место в экономике. Наиболее значимым фактором для развития малого предпринимательства является государственная поддержка. В зарубежных странах хорошо развито налоговое стимулирование малого бизнеса. Россия несколько отстает от зарубежных стран в сфере налогового стимулирования.

Думаю, что такие методы стимулирования малого бизнеса как уменьшение выплаченных процентов по займам, взятых для целей бизнеса, уменьшение выплаченных процентов по займам, взятым на цели производственных инвестиций, освобождение от налогов вследствие прироста капитала заслуживают более пристального изучения с целью рассмотрения возможности их применения в России. Может быть, в каком-то ином варианте, адаптированном к российским условиям.

#### Список источников

1. Налоговый кодекс РФ
2. Указ Президента РФ от 05.06.2015 № 287 «О мерах по дальнейшему развитию малого и среднего предпринимательства»
3. Тлисов А.Б., «Компаративный анализ налогового стимулирования малого и среднего бизнеса в России и за рубежом» // А. Б. Тлисов, Н. Н. Татаренко // Молодой ученый. 2014. - №2. - С. 552-554.
4. Алисенов А.С., «Налоговое стимулирование инноваций в экономике». –М., 2015. –128с.
5. Горфинкель В.Я., «Малое предпринимательство: организация, управление, экономика». (Учебное пособие) (2011, 11с.).

УДК 332.14 (470.5)

### ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА РЕГИОНАЛЬНОМ УРОВНЕ (НА ПРИМЕРЕ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА)

*Шевченко К.Д., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Красножон Е.А., ст. преподаватель кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрены методы оценки уровня экономической безопасности региона. Проведен анализ состояния экономической безопасности Уральского федерального округа.**

**Ключевые слова: экономическая безопасность региона, региональная политика, оценка уровня экономической безопасности региона, социально-экономические показатели, структура муниципального образования, индикаторы угроз экономической безопасности.**

Экономическая безопасность на региональном уровне имеет четко выраженную специфику. Это связано с совокупностью различных факторов: географическим положением, степенью обеспеченности природными ресурсами, численностью населения, климатом, развитостью инфраструктур и т.д.

Отечественными исследователями для оценки уровней экономической безопасности регионов предусматриваются различные методы, которые могут быть сгруппированы по следующим направлениям [2]:

1. Сравнение макроэкономических показателей с и пороговыми значениями.
2. Распределение территорий на основе экспертной оценки по уровню угроз.
3. Оценка темпов и динамики экономического роста основных социально-экономических показателей. Здесь особое внимание следует уделять производственной, финансовой, социальной, демографической и другим сферам, лежащим в основе оценки социально-экономического положение в регионе
4. Оценка уровня пороговых значений экономической безопасности региона.
5. Оценка уровня экономической безопасности региона с помощью бальных показателей.

Следует отметить, что формирование системы экономической безопасности должно базироваться на учете такого важного свойства факторов, как их взаимодействия.

Государственный комитет статистики Российской Федерации для оценки развития экономической ситуации в регионах применяет шесть групп показателей: экономические, социальные, финансовые, инвестиционные показатели, а также показатели, которые характеризуют ситуацию в отрасли сельского хозяйства [2].

Для оценки региональной политики и уровня экономической безопасности региона при разработке показателей можно взять за основу такие факторы как индекс промышленного производства, объем инвестиций в основной капитал, оборот розничной торговли, показатели реальных денежных доходов населения, доходы консолидированных бюджетов.

На основании предложенного подхода была проведена оценка экономической безопасности Уральского федерального округа.

Уральский федеральный округ состоит из 6 субъектов Российской Федерации: Челябинской области, Свердловской области, Тюменской области, Ханты-Мансийского автономного округа, Ямало-Ненецкого автономного округа и Курганской области. По данным рейтинга «Российского информационного агентства» (далее «РИА рейтинг») социально-экономических показателей субъекты Уральского федерального округа занимают довольно высокие позиции (таблица 1) [3].

Таблица 1 – Регионы УрФО в рейтинге регионов по социально-экономическим показателям

Субъекты	Позиция в рейтинге 2015	Позиция в рейтинге 2014
Ханты-Мансийский автономный округ	3	3
Ямало-Ненецкий автономный округ	6	6
Тюменская область	8	7
Свердловская область	9	11
Челябинская область	17	17
Курганская область	71	70

В 2015 году четыре из шести регионов Уральского федерального округа входят в первую десятку рейтинга регионов по социально-экономическим показателям. Отстающей является Курганская область, которая расположилась на 71 месте.

В половине субъектов УрФО наблюдается характерное и для России в целом снижение индекса промышленного производства. Это связано с сокращением объемов добычи полезных ископаемых и падением обрабатывающего производства. При этом в Тюменской, Курганской областях и ЯНАО индекс промышленного производства в 2015 году возрос (таблица 2).

Таблица 2 – Индекс промышленного производства регионов УрФО по данным «РИА рейтинг»

Субъекты	2015, %	2014, %
Тюменская область	109,3	112,9
Ямало-Ненецкий автономный округ	104,1	97,5
Курганская область	101,6	98,1
Челябинская область	98,0	103,9
Ханты-Мансийский автономный округ	97,5	98,7
Свердловская область	96,3	100,8
Россия, всего	96,6	101,7

Негативной тенденцией при оценке уровня экономической безопасности региона является снижение инвестиций в основной капитал (таблица 3).

Таблица 3 – Динамика инвестиций в основной капитал субъектов УрФО по данным «РИА рейтинг»

Субъект	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал 2015, %	Индекс физического объема инвестиций в основной капитал 2014, %	Объем инвестиций в основной капитал 2015, млн. руб.	Объем инвестиций в основной капитал 2014, млн. руб.
Ханты-Мансийский автономный округ	110,6	92,4	905 921,8	709 375,6
Тюменская область	87,4	101,6	240 736,4	265 062,7
Ямало-Ненецкий автономный округ	87,1	112,5	776 685,5	715 876,3
Свердловская область	85,3	102,9	350 441,7	370 374,6
Челябинская область	81,9	101,8	212 793,0	229 118,2
Курганская область	76,3	95,9	27 506,2	32 788,2
Россия, всего	91,6	98,5	14094 658	13 902 645

Одной из причин сокращения инвестиций является удорожание заемного капитала. В 2015 году ключевая ставка Центральным Банком РФ была снижена до 11%, но для оживления инвестиционной деятельности этого не достаточно. Такая же ситуация характерна и для России в целом.

Потребительский спрос на протяжении нескольких лет являлся одним из главных факторов роста российской экономики. Основным показателем потребительского спроса является оборот розничной торговли. В Уральском федеральном округе наблюдается падение индекса физического объема оборота розничной торговли (таблица 4).

Таблица 4 – Индекс оборота розничной торговли по субъектам УрФО по данным «РИА рейтинга»

Субъект	Индекс физического объема оборота розничной торговли, 2015 %	Индекс физического объема оборота розничной торговли, 2014 %	Оборот розничной торговли 2015, млрд. руб.	Оборот розничной торговли 2014, млрд. руб.
Тюменская область	91,3	101,6	326,64	309,03
Ханты-Мансийский автономный округ	90,7	101,3	370,92	359,51
Ямало-Ненецкий автономный округ	90,5	100,0	128,54	127,14
Свердловская область	89,0	97,1	1 035,79	998,64
Курганская область	87,4	100,2	105,77	102,28
Челябинская область	82,7	99,5	513,08	538,82

Можно предположить, что на снижение потребительского спроса в значительной степени повлияли девальвация рубля и повышение цен на товары и услуги.

Одним из немаловажных критериев оценки уровня экономической безопасности региона является уровень жизни населения. Наиболее комплексно изменение уровня жизни населения можно исследовать, анализируя среднедушевой доход населения. Среднедушевой доход населения субъектов Уральского федерального округа по сравнению с 2014 годом в 2015 году вырос. Самый высокий темп роста наблюдается в Тюменской области, где среднедушевой доход населения увеличился почти на 10%. Самый маленький показатель прироста наблюдается в Ямало-Ненецком автономном округе и он составляет 2,91% (таблица 5).

Таблица 5 – Среднедушевой денежный доход населения субъектов УрФО по данным «РИА рейтинга»

Субъект	Среднедушевые доходы населения в 2015 году, руб. в месяц	Среднедушевые доходы населения в 2014 году, руб. в месяц	Темпы роста, %
Ямало-Ненецкий автономный округ	63 036	61 252	102,91
Ханты-Мансийский автономный округ	44 520	41 503	107,27
Свердловская область	34 696	32 157	107,9
Тюменская область	29 131	26 509	109,89
Челябинская область	24 464	23 157	105,64
Курганская область	20 140	18 850	106,84

Также при оценке экономической безопасности региона необходимо учитывать объем доходов консолидированного бюджета на одного жителя.

Таблица 6 – Доходы консолидированного бюджета на одного жителя субъекта УрФО по данным «Федеральной Службы Государственной статистики»

Субъект	Доходы консолидированного бюджета на одного жителя по итогам 2015 года, тыс. руб. на человека	Доходы консолидированного бюджета на одного жителя по итогам 2014 года, тыс. руб. на человека
Ямало-Ненецкий автономный округ	256,31	299,51
Ханты-Мансийский автономный округ	170,01	153,58
Тюменская область	105,06	112,89
Свердловская область	51,31	48,73
Челябинская область	43,88	40,79
Курганская область	39,27	38,68

Данный показатель в 2015 году вырос в четырех субъектах Уральского федерального округа из шести, что связано с ростом объема дохода консолидированного бюджета (таблица 6). Наиболее высокие показатели у Ямало-Ненецкого, Ханты-Мансийского автономных округов и у Тюменской области, это связано с достаточно не высокой численностью населения и высокими объемами дохода консолидированного бюджета.

Анализ социально-экономических показателей позволил выявить несколько потенциальных угроз в ряде субъектов Уральского федерального округа. Наиболее отстающим субъектом Уральского федерального округа является Курганская область и правительству данного субъекта следует проводить мероприятия по улучшению социально-экономических показателей.

В качестве основных направлений повышения уровня экономической безопасности в Уральском федеральном округе в целом и его субъектах в частности можно рекомендовать: повышение уровня и качества

жизни, стабилизация и рост численности населения на основе устойчивого инновационного развития, диверсификации и модернизации экономики [1].

На уровне Уральского федерального округа следует:

- улучшить технологию практической реализации межрегиональных проектов;
- повысить уровень управляемости финансово-инвестиционными процессами, направленными на обеспечение экономической и социальной безопасности, комплексное развитие территории;
- обеспечить взаимодействие различных уровней государственного управления, бизнеса, финансовой сферы, населения в целях реализации такого рода проектов;
- разработать механизм концентрации и мобилизации финансовых ресурсов различных сфер, в рамках которого следует определить возможности маневрирования финансовыми ресурсами.

Действенными мерами так же станет создание зон с особым ведением хозяйственной деятельности, включая особые экономические зоны, зоны территориального развития, а также развитие территориально-производственных комплексов, технопарков, бизнес-инкубаторов и т.п.[2]

Все это позволит повысить как уровень экономической безопасности региона, так и национальной безопасности страны в целом.

#### Список источников

1. Стратегия социально-экономического развития Уральского Федерального региона на период до 2020 года. – Распоряжение Правительства Российской Федерации от 6 октября 2011 г. №1757-р (ред. от 26.12.2014) // Консультант Плюс.
2. Глустенков И.В. Формирование эффективной системы экономической безопасности регионов Российской Федерации. Диссертация на соискание ученой степени Москва – 2016, 158 с.
3. Рейтинг социально-экономического положения регионов - итоги 2015 года [Электронный ресурс] URL: [http://rating.ru/regions\\_rankings/20160615/630026438.html](http://rating.ru/regions_rankings/20160615/630026438.html)

УДК 330.322

#### АНАЛИЗ ПРЕДПОЧТЕНИЙ ИНВЕСТИРОВАНИЯ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ В ДРАГОЦЕННЫЕ МЕТАЛЛЫ

*Шевцова О.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель – Кондратьев А.С., к.и.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В статье рассмотрены основные способы инвестирования в драгоценные металлы: покупка ювелирных украшений, золотых слитков и монет, обезличенный металлический счет, их преимущества и недостатки, а также перспектива таких инвестиций в 2017 году.**

**Ключевые слова: инвестиции, драгоценные металлы, золото, монеты, обезличенный металлический счет, ликвидность, вклад.**

Одним из наиболее популярных и распространенных видов вложения денег, придуманных человечеством, является инвестирование в драгоценные металлы.

Проходят столетия, целые эпохи сменяют друг друга, а драгоценные металлы как были одними из самых ценных активов на планете, так ими и остались – в этом их сила.

Иметь драгметаллы – это не только обладать определенным статусом в обществе, но и быть защищенным от колебаний национальных валют и экономик, так как они мало подвержены инфляции, на их цену практически не влияют различные неблагоприятные факторы и события [8].

Каждый человек сегодня имеет небольшие сбережения, он озабочен тем, как их сохранить и увеличить. По традиции большинство россиян хранят свои накопления дома или оформляют вклады в банках. В краткосрочном варианте, когда деньги потребуются в течение года или раньше, депозит в банке – оптимальный способ их хранения.

Способов инвестирования денежных средств в драгметаллы имеется несколько [14]:

- 1) инвестирование в ювелирные украшения из драгоценных металлов.

Покупку ювелирных изделий нельзя назвать инвестицией по причине низкой ликвидности. После приобретения украшения из золота, серебра или платины оно падает в цене. Ни один ломбард не даст за него ту цену, которую человек заплатил в магазине. Т.е. инвестиции в золотые украшения могут не оправдать себя. Следует понимать, что золотое украшение – это, прежде всего, произведение мастера-ювелира, товар, ориентированный на удовлетворение текущего спроса, удовлетворения тенденции, которая сложилась с точки зрения моды. Естественно, что через 10-15 лет, а именно таков срок долгосрочного инвестирования, золотые украшения, купленные ранее "выйдут из моды", соответственно золотые изделия будет трудно сбыть на рынке по требуемой стоимости. Стоит учитывать, что в стоимость золотого изделия включена стоимость "бренда", труд

ювелира, торговая наценка и таможенные платежи с акцизом (если изделия импортные). Все это делает инвестирование в золотые изделия чуть ли не убыточным в современных условиях [2].

Но есть исключения. Это касается редких, эксклюзивных украшений, имеющих историческую ценность. Они не теряют своей стоимости со временем, их цена растет с каждым годом. Для того чтобы выгодно суметь продать украшения, необходимо обладать незаурядными способностями и большим опытом в этом деле.

При покупке изделий из драгоценных металлов стоит помнить, что все они делятся на три группы: эксклюзивные; антикварные; с большими драгоценными камнями [14].

Согласно последнему докладу Всемирного совета по золоту о тенденциях рынка мировой спрос на золото в 2016 году вырос на 2% и достиг 4309 тонн. Это самый высокий уровень с 2013 года, который во многом обусловлен притоком средств в золотые биржевые фонды (532 тонны) - второй по величине показатель в истории. Таким образом, инвесторы реагировали на геополитическую неопределенность и отрицательные процентные ставки в различных регионах мира. Инвестиционный спрос на золото подскочил на 70%, до четырехлетнего максимума - 1561 тонны. World Gold Council ожидает, что инвестиционный спрос на золото продолжит оставаться высоким на фоне неопределенности, которая, вероятно, сохранится и в 2017 году. В то же время покупки со стороны центральных банков уменьшились: давление на их валютные резервы привело к падению потребления золота на 33%, до 384 тонн. Из этого следует, что банки уже седьмой год подряд покупают, а не продают золото [16].

Что касается продажи золотых ювелирных украшений, то они снизились в 2016 году на 15%, до 2042 тонн. Несмотря на устойчивый потребительский спрос на золото в четвертом квартале 2016 года, оба ведущих рынка золота, Индия и Китай, показали падение продаж соответственно на 21% и 7%. В Китае спрос на ювелирные изделия оказался ниже из-за высокой цены на золото на протяжении большей части года, в сочетании с ограниченным предложением в четвертом квартале вследствие ужесточения валютного контроля в стране. В Индии на продажах сказались деноминация денежных знаков, прошедшая в IV квартале [16].

2) Другим наиболее популярным способом на мировом рынке является инвестирование в драгметаллы путем вложения свободных денежных средств в покупку золотых слитков. Среди преимуществ такого способа вложения денежных средств можно отметить [5]:

- минимальные риски финансовых потерь, поскольку золото дорожает с течением времени;
- возможность приобретения слитков различного размера (от 1 грамма до нескольких килограмм).

Многие банки предлагают инвестировать в этот актив через физическую покупку золота, но подобный шаг является самым непривлекательным - при покупке необходимо будет уплатить НДС в размере 18%, что означает появление убытков уже в самом начале работы [1].

Самый верный и безопасный способ покупки золотых слитков – обратиться в Сбербанк России. Пятнадцать лет назад был подписан закон, который регулирует операции, связанные с покупкой золотых слитков [14].

Все слитки, находящиеся в банке, строго соответствуют ГОСТ. Если есть малейшее несоответствие, его отправляют на аффинажный завод для устранения недостатков.

Процедура покупки слитка несложная. Клиент в банке должен предъявить паспорт или другой документ, удостоверяющий личность. Банковский служащий в присутствии покупателя должен произвести визуальный осмотр слитка, взвесить его и полученные результаты сравнить с теми, которые отражены в сертификате качества на конкретный слиток [15].

В 2016 году наблюдался инвестиционный спрос на слитки, монеты и биржевые фонды из золота, который достиг 1,6 тысячи тонн в год. В денежном выражении спрос на эти категории товаров вырос на 87,5% до \$63,4 млрд. Спрос на реальные защитные активы в их самой ликвидной форме увеличивается. Процесс расширения инвестиционного спроса на слитки и монеты обязательно продолжится в 2017 году. Участники рынка будут стремиться диверсифицировать наиболее рискованные вложения на биржевых рынках ценных бумаг, чрезмерно изменчивых в последнее время [13].

3) Покупка золотых монет - это самый простой и понятный способ вложения денег в драгоценные металлы. Своим клиентам банки могут предложить два вида монет: инвестиционные и памятные [3].

Инвестиционные монеты штампуются миллионными тиражами и никакой ценности, кроме содержащегося в них золота, не имеют. Памятные монеты выпускаются ограниченным тиражом – от 100 штук до 10-15 тысяч. Чем «старше» такая монета, тем она дороже. Аналитики считают, что для приумножения денежных средств лучше всего приобретать инвестиционные монеты, которые также выпускает ЦБ России. Такие монеты не облагаются НДС и быстрее начинают приносить доход. Они изготавливаются из драгоценных металлов и обладают всеми признаками слитков. Главное преимущество таких монет – при их продаже не взимается НДС [6].

К настоящему моменту ассортимент инвестиционных монет в России ограничен лишь тремя наименованиями:

- золотые червонцы;
- золотая серия «Знаки Зодиака»;
- серебряные монеты «Соболь».

Безоговорочным лидером на нашем рынке инвестиционных монет являются золотые червонцы, выпуск которых был начат еще в эпоху СССР – в 1975-1982 годах. Каждый червонец представляет собой монету, содержащую не менее 7,742 г чистого золота 900-й пробы.

Монеты серии «Знаки Зодиака» состоят из золота высшей – 999-й - пробы. Разница между ценой покупки и продажи «Зодиаков» там может достигать 10%. Инвестиционные монеты являются имуществом, поэтому с выручки от их продажи необходимо уплатить 13%-ный подоходный налог [6].

В 2016–2018 годах планируется выпуск золотых (50 рублей) и серебряных (3 рубля) монеты серии «Футбол 2018» [9].

Инвестиции в золотые или серебряные монеты – процесс более динамичный. Однако, приобретая их, следует различать инвестиционные и коллекционные (памятные) монеты. Стоимость последних зависит от редкости, исторической ценности, а не от чистого содержания золота или серебра. Еще одно важное отличие двух типов монет друг от друга – при покупке и продаже коллекционных НДС взимается, а при покупке и продаже инвестиционных – нет.

Рыночная цена инвестиционных монет складывается из стоимости золотого содержания и небольшой премии на покрытие расходов по чеканке и распространению. Способ вложения денег в инвестиционные монеты удобен тем, что на сегодня с ними работают десятки российских банков. Спрос на них в последние годы постоянно растет, а цена некоторых монет за время, прошедшее с момента их выпуска, увеличилась в десятки раз [6].

Золото для россиян в 2017 году будет изменять свою цену, в зависимости от курса доллара.

Для регулирования цены на золото Центральный банк РФ в 2017 году планирует придерживаться политики уменьшения количества выпуска золотых монет, в которые удобно инвестировать средства гражданам. Это неизбежно приведет к подорожанию этого драгоценного металла, тогда как снижение курса в паре рубль-доллар сделает золото дешевле. Уже к концу 2017 – началу 2018 года экспертами обещано уменьшение цен на все драгоценные металлы [11].

4) Металлический счет в банке – это банковский вклад в виде различных драгоценных металлов. В качестве «валюты» может выступать: золото, серебро, палладий, платина. На металлическом счете числится количество металла в граммах. Счет открывается в депозитарии, в нем содержится только один показатель – количество драгоценного металла в граммах, т.е. на счете указано количество физического металла, а в хранилище банка находится на хранении определенный эквивалент металла [12].

Существует два вида ОМС: до востребования и срочный. В первом случае можно продавать и покупать драгметаллы у банка через личный кабинет и играть на котировках. Во втором – на вклад начисляется небольшой процент в граммах. Продать металл или забрать раньше срока нельзя [7].

У ОМС есть два существенных недостатка [10]:

– на них не распространяются положения закона РФ «О страховании вкладов»; клиент рискует потерять и деньги, и драгоценные металлы, если банк обанкротится;

– если потребуется перевести виртуальные слитки в реальные, придется заплатить НДС.

Из плюсов же можно отметить [10]:

– надежность – если подобный вклад и не принесет большого дохода, зато гарантировано позволит сохранить имеющиеся сбережения без потерь;

– ликвидность – обратит вклад в деньги можно в любой момент; отсутствие различных сборов и налогов.

Исходя из всего вышесказанного, основными преимуществами инвестирования в драгоценные металлы являются [12]:

– Драгоценные металлы обладают высокой капиталоемкостью, являются долгосрочным аккумулятором стоимости. Они практически неуничтожимы, а также не могут быть произвольно изготовлены из других материалов.

– Имеют высокую ликвидность (особенно золото и серебро), развитую инфраструктуру международного обращения и рыночного ценообразования. Золото можно продать в любое время суток на любом из рынков в разных частях мира (чего не скажешь о других формах инвестиций).

– Предоставляют хорошие возможности для диверсификации вложений. Включение в инвестиционный портфель драгоценных металлов обеспечивает защиту всего портфеля от флуктуаций цен на активы каждого конкретного класса.

– Драгоценные металлы как наличный, материальный актив не зависят от выполнения своих платежных обязательств никакими правительствами или корпорациями. Четверть всех мировых запасов золота находится во владении правительств, центральных банков и других финансовых институтов как часть их международных резервов.

Основные недостатки [12]:

– Средства на металлических счетах не застрахованы в АСВ, поэтому при банкротстве банка получить их, скорее всего, не удастся. Именно поэтому следует открывать их только в крупных государственных банках, ориентируясь на отзывы клиентов.

– Доходы инвестора зависят от ценовой политики банка. Он покупает слитки по цене продажи, а продать их может только по установленной банком цене покупки. Следует выбирать банк с минимальной разницей цен купли-продажи металлов (величиной спреда). Спреды на различные металлы и в различных кредитных организациях могут отличаться в несколько раз.

– Доходы от продажи драгоценных металлов, в том числе и находящихся на ОМС, облагаются налогом, если собственник приобрел и владеет ими менее трех лет. Налог владелец уплачивает самостоятельно.

Таким образом, инвестиции в золото – хороший вариант сохранить и приумножить средства для людей, которые предпочитают надёжность и основательность и при этом готовы терпеливо ждать прибыли.

Вклады в драгметаллы практически всегда окупаются – главное, выбрать правильную стратегию и грамотно распределить капитал по нескольким инвестиционным направлениям.

Что же касается инвестиций в драгоценные металлы в 2017 году, то такое инвестирование наиболее логично. Так как ситуация на финансовых рынках далека от стабильности, то это привело к росту спроса на золото в качестве защитного актива. Цена на золото в начале 2017 г. продолжает восходящую коррекцию, находясь в рамках среднесрочного нисходящего тренда, что обусловлено следующими причинами [4]:

– после публикации протоколов с последнего заседания ФРС США и невнятных комментариев о перспективах американской экономики, рост доллара к основным валютам притормозился, индекс доллара потерял пару процентов;

– проблемы на денежном рынке в Китае, ужесточение внутреннего регулирования валютных трансакций привели к тому, что китайцы начали искать инструменты для выхода из юаней – биткойны, золото.

В 2017 году поддержку ценам на цветные и драгоценные металлы окажет ускорение мировой экономики, увеличение темпов инфляции и падение доходности облигаций развитых стран [15].

#### Список источников

1. Взгляд эксперта: Куда вложить деньги в 2017 году. - <http://www.fingramota.org>.
2. Волков, И. Вложения в ювелирные украшения – красиво, но не выгодно. - <http://www.mirfinansov.ru>.
3. Драгоценные металлы. - <http://investition.ucoz.com>.
4. Золото – логичные инвестиции в 2017 году. - <http://fortrader.org>.
5. Инвестиции в драгметаллы. - <http://lifecoins.ru>.
6. Инвестиции в драгоценные металлы. - <http://hiterbober.ru>.
7. Инвестиции в драгоценные металлы: особенности, преимущества и недостатки. - [rsute.ru](http://rsute.ru).
8. Инвестиции и инвестирование. - <http://investation.ru>.
9. Инвестиционная монета. - <https://ru.wikipedia.org>.
10. Малый бизнес. Инвестиции в золото. - <http://111999.ru>.
11. Новости России и СНГ. - <http://rusdni.ru>.
12. Обезличенные металлические счета. - <http://banki-v.ru>.
13. Прайм. Агентство экономической информации. - <http://1prime.ru>.
14. Свой бизнес. - <http://svoy-business.com>.
15. Цены на драгметаллы в 2017 году имеют значительный потенциал роста. - <http://www.invest-rating.ru>.
16. Ювелирное обозрение. Информационный портал. - <http://www.j-r.ru>.

## ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ ОТ НАРКОМАНИИ

Шипилова С.М., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Плюснин К.И., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)

**В статье рассмотрены экономические потери от наркомании.**

**Ключевые слова:** наркомания, портрет потребителей наркотиков, экономические потери.

Борьба с наркоманией выдвинута Президентом России в число приоритетных задач руководства страны. Действует Федеральная целевая программа "Противодействие незаконному обороту наркотиков", принятая Правительством России, концепция профилактики наркомании в образовательной среде, разработанная Министерством образования и другие.

Научная новизна данной статьи состоит в том, что здесь делается попытка проанализировать экономические убытки, которые приносит стране наркомания с точки зрения стоимости жизни одного наркомана.

Темп роста количества наркоманов в России и в Уральском регионе с прогнозом до 2015 г по данным Росстата представлены на рис. 1 и рис. 2.

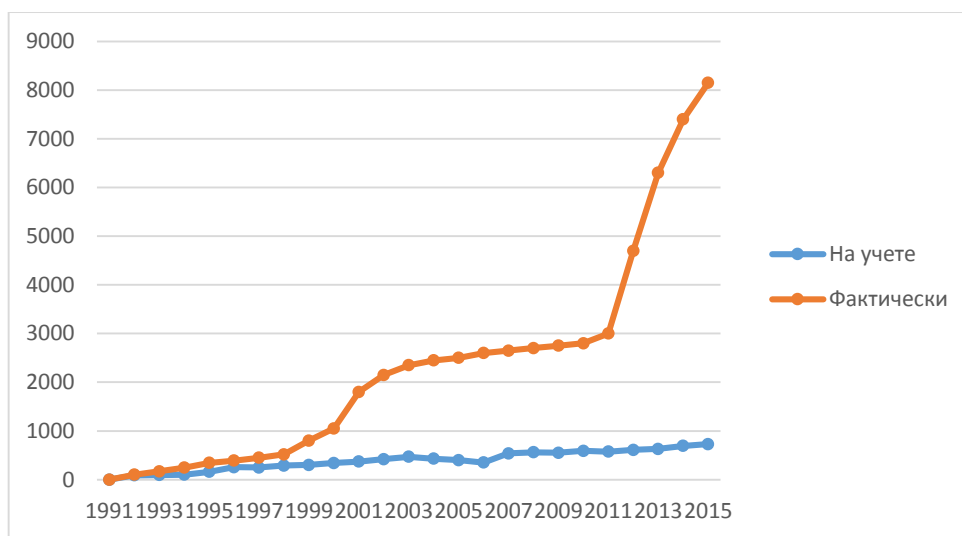


Рис. 1 – Рост числа наркоманов в России

Латентность проблемы наркотиков делает невозможной математически точную оценку ее масштабов. «Средневзвешенной» экспертной оценкой считают следующую: число наркозависимых в мире превысило 70 млн. человек. А «время от времени» наркотики употребляют 300 млн. человек - констатирует Интерпол.

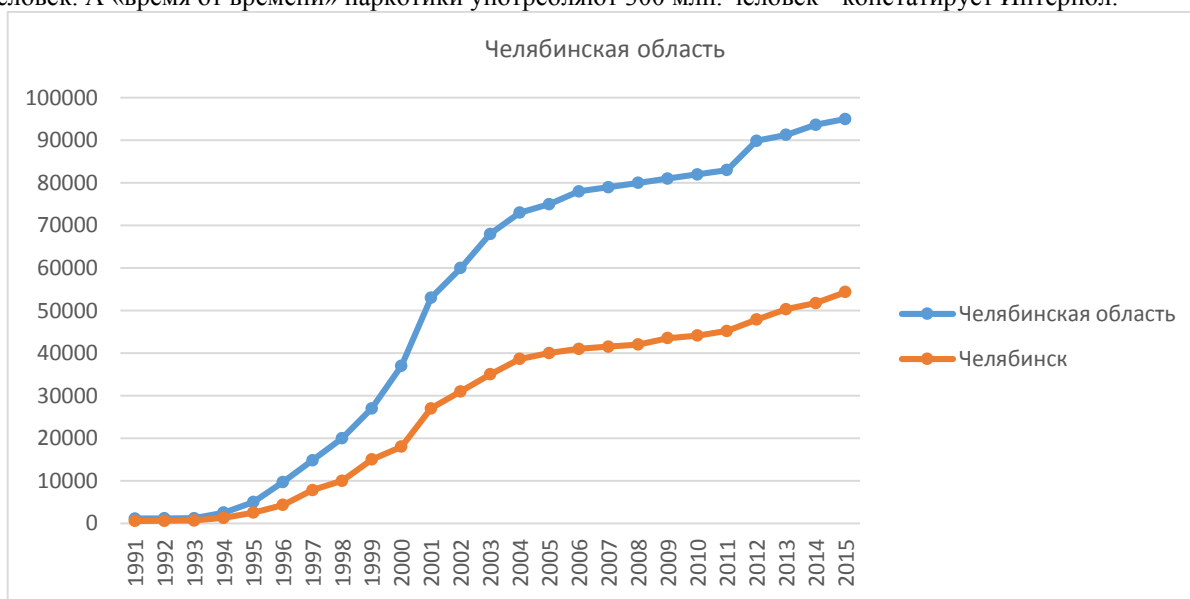


Рис. 2 – Рост числа наркоманов в Уральском регионе



«За последние пять лет количество наркоманов в стране возросло примерно в 3,5 раза. Особое беспокойство вызывает рост числа наркоманов среди школьников и студентов (в 6-8 раз за последние четыре года), а также среди женщин (в 6,5 раза за последние десять лет). («Нет наркотикам»).

Каждый день в России от наркотиков гибнут более 80 человек, более 250 человек становятся наркозависимыми, официально зарегистрировано более 503 тысяч наркозависимых (по методике ООН - 2,5 миллиона человек). При этом около 140 тысяч наркозависимых - это несовершеннолетние, из них 8 тысяч детей до 14 лет.

Таблица 1 – Число преступлений, связанных с оборотом наркотиков, (ед.)

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
РФ	189 576	181 688	150 096	175 241	212 019	231 218	232 613
Чел. обл.	4 440	3 999	3 360	3 961	4 629	4 708	4 898
Доля	2,34%	2,20%	2,24%	2,26%	2,18%	2,04%	2,11%

Доля преступлений Челябинской области составляет в среднем примерно 2,2% от общего числа преступлений по всей России.

Для расчета экономических потерь используется математическая модель, в которой рост количество вовлекаемых и погибающих от употребления наркотиков и возрастная структура наркоманов условно постоянны (таблица 2).

Таблица 2 – Прогнозируемый рост наркоманов за период 22 года, (тыс. чел.)

лет			до 14 лет		15-18 лет		свыше 18 лет	
	Наркоманов	Погибают	Наркоманов	Погибают	Наркоманов	Погибают	Наркоманов	Погибают
1	92	30	1,5	0,5	24,1	7,9	64,9	21,2
2	184	60	2,9	1,0	48,3	15,7	129,9	42,3
3	276	90	4,4	1,4	72,4	23,6	194,8	63,5
4	368	120	5,9	1,9	96,6	31,5	259,7	84,7
5	460	150	7,3	2,4	120,7	39,4	324,7	105,9
6	552	180	8,8	2,9	144,9	47,2	389,6	127,0
7	644	210	10,2	3,3	169,0	55,1	454,5	148,2
8	736	240	11,7	3,8	193,1	63,0	519,4	169,4
9	828	270	13,2	4,3	217,3	70,9	584,4	190,6
10	920	300	14,6	4,8	241,4	78,7	649,3	211,7
11	1012	330	16,1	5,2	265,6	86,6	714,2	232,9
12	1104	360	17,6	5,7	289,7	94,5	779,2	254,1
13	1196	390	19,0	6,2	313,9	102,3	844,1	275,2
14	1288	420	20,5	6,7	338,0	110,2	909,0	296,4
15	1380	450	21,9	7,2	362,1	118,1	974,0	317,6
16	1472	480	23,4	7,6	386,3	126,0	1 038,9	338,8
17	1564	510	24,9	8,1	410,4	133,8	1 103,8	359,9
18	1656	540	26,3	8,6	434,6	141,7	1 168,7	381,1
19	1748	570	27,8	9,1	458,7	149,6	1 233,7	402,3
20	1840	600	29,3	9,5	482,9	157,5	1 298,6	423,5
21	1932	630	30,7	10,0	507,0	165,3	1 363,5	444,6
22	2024	660	32,2	10,5	531,1	173,2	1 428,5	465,8

Социально-демографический портрет потребителей наркотиков не изменился по сравнению с предыдущими годами. Если смотреть по отдельным характеристикам, то большинство потребителей – это:

- По полу: мужчины – 71% от потребителей (доля женщин 29%)
- По возрасту: 20-24 года – 29% и 25-29 лет – 24%, а остальные возрастные группы в сумме приходится 47%.
- По уровню образования: люди со средним специальным образованием – 40%. На остальные 4 категории образования (неполное среднее, среднее общее, незаконченное высшее, высшее) приходится 60%.
- По типу занятости: рабочие – 23%, а остальные – 77%.
- По уровню дохода: люди со средним доходом – 59%. На остальные 4 категории дохода (высокий,

выше среднего, ниже среднего, низкий) приходится 41%.

### Демографический аспект

В сферу незаконного систематического употребления наркотиков вовлекаются преимущественно юноши и подростки мужского пола. Соотношение наркоманов мужского и женского пола составляет примерно 10:1. Формирование наркотической зависимости приводит к угасанию сексуальных инстинктов. С другой стороны, смерть от передозировок и несчастных случаев, связанных с наркоманией, приводит к резкой диспропорции в соотношении полов. В результате этих явлений уже в ближайшее время произойдет определенное снижение рождаемости, увеличение количества одиноких женщин и неполных семей, значительное возрастание числа «бездетных» и беспризорных стариков, о которых никому будет позаботиться.

На рисунке 3 представлены прогнозные расчеты развития демографической ситуации в двух вариантах. В первом варианте рассчитывалось количество детей, которые родились бы от наркоманов за период в 20 лет, а во второй варианте просчитывалась ситуация о количестве родившихся детей от здоровых людей, не употребляющих наркотики. Расчеты показывают, что количество детей, родившихся от наркоманов, сокращается в 23,3 раза.



Рис. 3 – Прогноз рождаемости

### Экономический аспект

Объем социально- экономического ущерба РФ от наркомании достигает в совокупности 2,5% валового внутреннего продукта (ВВП) и составляет около 1,5 триллионов рублей.

Государство затрачивает на медицинское обслуживание наркоманов значительные средства, отвлекая тем самым часть средств от решения других проблем здравоохранения. Содержание 1 больного на койке в НИИ наркологии составляет около 900 руб./день, то в год выходит 330 тыс. руб.

Суммарный ущерб, наносимый 1 наркоманом в течение 1 года, по данным Академии МВД РФ, достигает 60 000 \$ (с учетом квартирных краж, краж из автомобилей, мошенничества, сбыта наркотиков), а также судебные издержки и содержание в местах лишения свободы (ещё плюс 5000 \$).

Таблица 3 – Расчет социальных и экономических потерь от наркомании

Лет	ВСЕГО наркоманов, тыс. чел.	Уголовно- процессуальные затраты, млн. руб.	Лечение в нарко- диспансерах, млн. руб.	Социальные затраты, млн. руб.	ВСЕГО Прогнозируемый ВВП, млн. руб.	Всего экономических потерь, млн. руб.	Экономические потери от одного наркомана, млн. руб.
1	122	2 093,5	53,7	174,2	738,3	3 059,7	25 080
2	366	6 280,6	161,0	522,7	2 441,8	9 406,2	25 700
3	610	10 467,6	268,4	871,2	4 486,9	16 094,1	26 384
4	854	14 654,6	375,8	1 219,7	6 925,5	23 175,6	27 138

5	1 098	18 841,7	483,1	1 568,2	9 816,9	30 709,9	27 969
6	1 342	23 028,7	590,5	1 916,7	13 228,3	38 764,2	28 885
7	1 586	27 215,8	697,8	2 265,2	17 235,9	47 414,7	29 896
8	1 830	31 402,8	805,2	2 613,7	21 926,0	56 747,7	31 010
9	2 074	35 589,8	912,6	2 962,2	27 396,6	66 861,2	32 238
10	2 318	39 776,9	1 019,9	3 310,7	33 758,2	77 865,7	33 592
11	2 684	46 057,4	1 181,0	3 833,4	45 249,8	96 321,6	35 887

Проведенные расчеты показали, что в среднем экономические потери от одного наркомана составляют 25 – 36 млн. рублей.

Уровень потребления наркотиков в среднем по России оценивается в 7,1% от численности населения в возрастной категории 11-40 лет. Выше среднего по стране (в процентах от численности населения в указанной возрастной категории) уровень потребления наркотиков оценивается в Центральном (8,3%), Приволжском (7,9%) и Северо-Западном (7,7%) федеральных округах. На среднее российское уровне оцениваются потребление наркотиков в Уральском (7,5%) и Дальневосточном (7,1%) федеральных округах.

Таблица 4 – Расчет экономических убытков от наркомании в Челябинской области (отдельно по городам)

Город	Численность населения, тыс. чел.	Прогнозируемое количество наркоманов, тыс. чел.	Ежегодные убытки от наркомании, млн. руб.	Прогноз экономических убытков, млн. руб.
Миасс	150	11	22,24	267,57
Челябинск	40,1	3,18	5,79	69,69
Златоуст	173	13,64	25,18	303,05
Карабаш	11	1,1	1,89	22,77
Челябинск	1150	97,29	141,03	1 697,10
Магнитогорск	410	24,37	52,33	629,76
<b>ВСЕГО</b>	<b>1934,1</b>	<b>150,58</b>	<b>248,46</b>	<b>2 989,95</b>

Существенное внимание было уделено развитию нормативно-правовой базы противодействия незаконному распространению наркотиков. В рамках государственной программы "Обеспечение общественного порядка и противодействия преступности в Челябинской области" определена приоритетная цель - снижение уровня незаконного употребления наркотиков жителями Челябинской области.

Ежегодные убытки от наркомании в городе Миассе составляют более 22 млн. руб., а общие прогнозируемые экономические потери от наркомании за 20 лет в Челябинской области составят примерно 3 млрд. рублей.

Наркоманы составляют сегодня огромную, ничего не производящую, а только лишь потребляющую часть населения.

#### Список источников

1. [www.narkotiki.ru](http://www.narkotiki.ru) «Информационно-публицистический ресурс «Нет наркотикам»;
2. [www.netda.ru](http://www.netda.ru) «Библиотека электронных листов, книг и архивов»;
3. [www.INTERFAX.ru](http://www.INTERFAX.ru) «Информационное агентство»;
4. [www.fskn.ru](http://www.fskn.ru) «Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков»;
5. [www.itar-tass.com](http://www.itar-tass.com) «Информационное агентство»;
6. [www.rian.ru](http://www.rian.ru) «Информационное агентство»;
7. [www.gks.ru](http://www.gks.ru) «Федеральная служба государственной статистики»;
8. [www.idr.ru](http://www.idr.ru) «Издательский дом Родионова»;
9. [www.npcn.ru](http://www.npcn.ru) «Федеральное Государственное Учреждение «Национальный научный центр наркологии».

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ОТРАСЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ**

*Шипилова С.М., к.э.н., доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Тараканова К.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрена взаимосвязь экономической безопасности и отраслевой структуры экономики.**

**Ключевые слова: валовой внутренний продукт, паритет покупательной способности, отрасль, отраслевая структура, экономическая безопасность.**

Актуальность данной темы объяснена тем, что экономическая безопасность страны на сегодняшний день выдвинулась в число острых проблем, притягивающих сосредоточенное внимание специалистов самого различного профиля и такое внимание отнюдь не случайно. Связано это с тем, что экономическая сфера государства считается ключевой и определяет жизнеспособность других сфер. Экономическая безопасность считается доминирующей по отношению к иным видам безопасности. Ранее считалось, что экономическая безопасность – прерогатива органов госбезопасности. Безусловно, правоохранительные органы, спецслужбы России – весомое звено обеспечения экономической безопасности государства, но и сама структура экономики (отраслевая структура и не только) обязана гарантировать защищённость, которая возможна лишь только при соблюдении государственных интересов РФ при проведении финансовых реформ и учете существующих угроз.

Современная Россия – индустриально-аграрная страна с многоукладной (смешанной) экономикой, которая представляет собой трудный хозяйственный механизм, сформировавшийся на основе социально-экономического становления, территориального деления труда и интеграционных процессов.

Отраслевая структура экономики считается главным фактором формирования совместного профиля страны, как члена мировой экономики. Можно сделать логическую цепочку: ресурсы – отраслевая структура – позиции на мировом рынке – экономическая безопасность.

Актуальность темы так же определяется потребностью усиления позиций российской экономики в современном мире, тем более в условиях экономического кризиса, а так же, проведения более активной экономической политики. В зависимости от того, какие виды деятельности доминируют (отраслевая структура экономики), складывается внутренний экономический уклад страны и его позиция на мировом рынке.

Хозяйственная структура России формировалась постепенно, по мере освоения новых территорий, преобразований институтов государственной власти, например, как внутренней, так и внешней политики страны, а также с общими повторяющимися закономерностями становления экономики. При многих проблемах современного этапа становления Российская Федерация остаётся одной из богатейших стран мира. Это разъясняется запасами уникальных природных ресурсов, накопленным производственным, интеллектуальным и научно-техническим потенциалом.

Экономика Российской Федерации представляет собой довольно сложное хозяйственное устройство, сформировавшееся на базе социально-экономического развития, разделения труда и интеграционных процессов. Единый хозяйственный комплекс страны представлен отраслевой и территориальной структурами.

Понятие отраслевой структуры представляет совокупность отраслей народнохозяйственного комплекса, которые имеют конкретные соотношения и всевозможные между собой типы взаимосвязей. В структуре народнохозяйственного комплекса принято выделять две главные сферы – сферу материального производства и непроеизводственную сферу.

Производственная сфера включает:

- 1) Отрасли, создающие материальные блага (промышленность, сельское хозяйство, строительство);
- 2) Отрасли, доставляющие материальные блага потребителю (транспорт и связь);
- 3) Отрасли, связанные с процессом производства в сфере обращения (торговля, общественное питание, материально-техническое снабжение, сбыт, заготовки).

Непроизводственная сфера — это данное название секторов экономики, итоги, деятельности которых принимают в основном форму услуг (автотранспортные услуги, туризм, операционные, банковские, страховые и др.).

Две основные сферы в народнохозяйственном комплексе создают определенные проблемы при вхождении на мировой рынок. Продукция перерабатывающих секторов экономики порой не всегда соответствует требованиям внешнего рынка, и, как следствие, структура экспорта российской продукции, как правило, - сырьевая направленность.

Рассмотрим отраслевую структуру экономики РФ.

Показателем, характеризующим структуру национальной экономики, считается валовой внутренний продукт (далее – ВВП). Данный макроэкономический показатель считается аспектом оценки экономики государства и применяется для анализа эффективности развития различных секторов экономики из года в год.

Экономика России – шестая экономика (по данным за 2015 год) среди стран мира и крупнейшая в Европе по объёму ВВП по ППС по объёму ВВП по ППС (паритет покупательной способности). ВВП по ППС России за 2015 год составил 3725 млрд долларов.

Номинальный объем ВВП России за 2016 год составил 85,9 трлн рублей, по этому показателю Россия занимает 12-е место в мире. Индекс физического объема ВВП относительно 2015 года снизился на 0,2 %. Индекс-дефлятор ВВП за 2016 год по отношению к ценам 2015 года – 103,4 % [1].

По ВВП по ППС на душу населения Россия на 2015 год занимает 48-е место.

Чтобы иметь представление о том, какие отрасли в структуре российской экономики занимают основные позиции, нужно изучить отраслевую структуру ВВП России.

Данные для анализа были получены на официальном сайте Федеральной Службы Государственной Статистики в разделе «Официальная статистика: Национальные счета» [1]. Из всего объема ВВП валовая добавленная стоимость (далее – ВДС) составила 85,6%, а чистые налоги на продукты – 14,4%.

Для более наглядного представления структуры ВДС России была построена круговая диаграмма по вышеуказанным данным, которая отражает соотношение отраслей экономики в структуре ВДС России за 2015 год (рис.).



Рис. – Структура ВДС России за 2015 год, в %

Все представленные в диаграмме отрасли можно разделить на 3 большие группы: сферу услуг, сферу промышленного производства и сельское хозяйство. В 2015 г. отрасли, занятые в сфере услуг, формируют 66,4% от всей отраслевой структуры экономики России. В сферу услуг вошли такие сегменты, как строительство, торговля, гостиницы и рестораны, транспорт и связь, финансы, операции с недвижимостью, госуправление, образование, здравоохранение и прочие коммунальные услуги.

Промышленное производство (добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) занимает только 29,3%, из которых большую часть занимает добыча полезных ископаемых.

Сельское хозяйство и рыболовство составили 4,2%. Отсюда можно сделать вывод о том, что экономика России развивается, как правило, с помощью добывающих отраслей, торговли сырьевыми ресурсами, а также экспорта полезных ископаемых.

Слабое развитие промышленного производства приводит к тому, что российская экономика полностью становится зависимой от цен на нефть. В таком случае рост экономики, может быть, достигнут либо расширением рынков сбыта (экспорт нефти и газа), либо за счет роста цен на нефть. Однако в этом ключе есть затруднения, поскольку главный рынок сбыта в Европе находится под угрозой потенциального сокращения, а Китай пока представляет слишком отдаленную перспективу. Другим источником развития экономики может стать развитие производственных отраслей. Также есть 3-4 отрасли, которые могут претендовать на увеличение своей доли в ВДС России – это обрабатывающее производство, строительство и здравоохранение, которые имеют внутренний потенциал для роста и достаточно объемны в структуре экономики.

В подтверждение данных официальной статистики воспользуемся данными рейтингового агентства «Эксперт Ра» и проведем анализ динамики отраслевой структуры российской экономики за последние десять лет, которая показывает существующее распределение экономических ресурсов между отраслями и сферами материального производства [2].

Агентство «Эксперт Ра» выделило 32 основные отрасли в РФ, самой крупной из которых, является нефтяная и нефтегазовая промышленность. За прошедшие десять лет доля объема реализации, в которой вырос в 1,5 раза, и сегодня объем реализации составляет 30,4%. Количество нефтегазовых компаний уменьшалось на 2%.

По объему реализации банковский сектор занимает второе место. Отечественная банковская система всегда была инертна и слаба, но темпы роста в период с 2005 по настоящий момент ничуть не уступали нефтяному сектору. Доля объема реализации на сегодняшний день составляет 9,06%, что в 3,8 раза выше, чем в 2004 году.

Довольно неплохие результаты достигнуты в области машиностроения. Доля объема реализации за последние десять лет выросла в 1,5 раза и по последним данным составляет 6,57%, а средний темп прироста равен 35%.

Розничная торговля – одна из крупнейших и самых быстрорастущих отраслей российской экономики. В рознице занято около 7 млн. человек. Средний прирост отрасли составляет 64,5%. Её доля по объёму реализации за последние десять лет выросла в 8,9 раза и сейчас составляет 7,91%.

Оптовая торговля по значимости и объёму реализации не уступает розничной. На данный момент, объём реализации отрасли по данным рейтинга «Эксперт-400» составляет 4,77%, что в десять раз выше 2004 года.

Также отличаются высокой концентрацией производства и большими масштабами использования сырья чёрная и цветная металлургия. По данным рейтингового агентства доли объемов реализации составляют 5,17% и 2,25% соответственно. Темпы их роста имеют положительную динамику и в среднем прирост равен – 33% и 26%.

Электроэнергетика России представлена объединенными энергетическими системами Центра, Северо-Запада, Поволжья, Северного Кавказа, Урала, Сибири и Дальнего Востока. Общая доля объема реализации составляет 5,66%. Относительно 2004 года доля выросла на 17%, а объем реализации – в 11,6 раза. Средний прирост данной отрасли составляет 31%.

Отрасль инжиниринга и промышленно-инфраструктурного строительства постепенно набирает обороты. Доля объёма реализации в 2014 году составляет 3,09%, что в 1,5 раза выше относительно 2010 года. Средний прирост достаточно велик и равен 37,5%.

Доля объема реализации химической и нефтехимической промышленности составляет 2,68%. Средний прирост в течение десяти лет равен 35,5%.

Легкая промышленность, считалась и будет считаться одной из самых значимых отраслей российской экономики и с каждым годом улучшает свои показатели. Доля объема реализации пищевой промышленности относительно 2004 года уменьшилась на 10% и на сегодняшний день составляет 2,12%. Средний прирост равен 27,5%.

Лесная промышленность является одной из самых основных и старых отраслей хозяйства страны. Однако по данным рейтинга «Эксперт-400» доля по объёму реализации составляет порядка 0,26%. Наблюдаемый средний прирост за десять лет не слишком высок – 17,6%.

Россия является одним из мировых лидеров по производству угля, однако на сегодняшний день доля объема реализации составляет всего 0,46%.

Агропромышленный комплекс занимает не очень высокую долю по объёму реализации – 0,52%. Средний прирост в течение десяти лет составляет 29,5%.

Доля объемов реализации многоотраслевых холдингов и телекоммуникаций соответственно равна 2,49 и 2,47%. Средний прирост составляет 29,7 и 30,3%.

Структура российского страхового рынка значительно изменилась за последние 10 лет. На сегодняшний день доля объемов реализации среди четырехсот компаний составляет 1,09%, что в 2,36 раза превышает показатель 2004 года.

Итак, в статье проведён анализ современного состояния отраслевой структуры экономики РФ. Экономика России – шестая экономика (по данным за 2015 год) среди стран мира по объёму ВВП. По ВВП по ППС Россия на душу населения на 2015 год занимает 48-е место, темп роста данного экономического показателя в России от года к году снижается. Рассмотрели отраслевую структуру экономики РФ за 2004–2014 гг. Ведущую отрасль российской экономики принято считать нефтяную и нефтегазовую промышленность. Второе место предпочтительно занимает достаточно активно развивающийся банковский сектор. Транспорт занимает третье место и имеет довольно неплохие темпы роста за последние годы. Розничная торговля заняла четвертое место. Пятое место заняло машиностроение. В последние годы рост машиностроения снижался, что свидетельствует о низких темпах совершенствования отечественных технологий.

Выявлено влияние отраслевой структуры экономики на экономическую безопасность государства в целом. На сегодняшний день в отраслевой структуре российской экономики наблюдаются значительные, иногда не только не предсказуемые, но и даже не прогнозируемые для российского народного хозяйства изменения.

Перспективы экономического развития и повышения уровня экономической безопасности России будут определяться, как объективными условиями и факторами развития мирового хозяйства, так и субъективными экономическими, социальными, но, самое главное – политическими процессами, происходящими в различных мировых регионах и в нашей стране.

Эффективная система обеспечения экономической безопасности – вопрос жизни любого государства. Тем более это важно для сегодняшней России, стремящейся занять престижное место в мировом геополитическом и экономическом пространстве.

Таким образом, экономическое развитие, как следствие подвижности системы мирового хозяйства неразрывно связано с изменением соотношения между секторами и отраслями народного хозяйства. В одних случаях без преобразований отраслевой структуры невозможно дальнейшее развитие, что характерно для процесса трансформации постсоциалистических стран. В других структурные изменения являются следствием роста. Между экономическим ростом и изменениями в отраслевой структуре существует функциональная связь.

## Список источников

1. Валовой внутренний продукт: годовые данные [Электронный ресурс] // Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/vvp/tab10.xls](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/vvp/tab10.xls)
2. Сайт рейтингового агентства «Эксперт-Ра» [Электронный ресурс] - Режим доступа: <http://www.raexpert.ru/search/>

УДК (ББК) 352.075.2 (470.55)

### ПРЕДПОСЫЛКИ И ВОЗМОЖНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЕКТА «УМНЫЙ МУНИЦИПАЛИТЕТ» В МИАССКОМ ГОРОДСКОМ ОКРУГЕ

*Шутилова С.М., к.э.н, доцент кафедры ЭФиФП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассмотрены предпосылки и возможности реализации инновационного проекта «Умный муниципалитет» в Миасском городском округе.**

**Ключевые слова: умный город, инновационный проект, умный муниципалитет, шестой технологический уклад, операционная система, автоматизированные административные комплексы.**

В контексте опережающего развития и научно-технической революции в последние время в мире отмечается рост интереса к тематике «умных городов». Сегодня развитие муниципального образования не определяется лишь наличием инфраструктуры, материальной составляющей. Приоритетными становятся умные решения, инновации, которые обеспечивают качественно новое развитие, это может быть и умное управление, умные жители, умная среда проживания, умная инфраструктура.

Умный город – это обеспечение современного качества жизни за счет применения инновационных технологий, которые предусматривают экономичное и экологичное использование городских систем жизнедеятельности [1].

В настоящее время Правительство Челябинской области приступило к разработке новой редакции Стратегии развития Челябинской области до 2035 года, основная идея которой заключается в преобразовании экономики Челябинской области в высокотехнологичную, чтобы ведущие предприятия соответствовали самому высокому, шестому технологическому укладу.

Технологический уклад – определённый уровень развития производительных сил. В каждом укладе доминирует своя совокупность производств, и решающее значение имеет свой ресурс.

Сегодня мир стоит на пороге шестого технологического уклада. Его контуры только начинают проявляться в развитых странах мира, и характеризуются нацеленностью на развитие и применение наукоёмких, «высоких технологий» [2]. Ключевые направления шестого уклада глобальные информационные сети и интегрированные высокоскоростные транспортные системы, биотехнология, системы искусственного интеллекта, CALS-технологии, компьютерное образование, формирование сетевых бизнес-сообществ.

По прогнозам специалистов шестой уклад уже начал формироваться с 2010 г. и наивысшего расцвета достигнет к 2040 г. Для подобных прогнозов есть основания, так в США, доля производительных сил пятого технологического уклада составляет 60%, четвёртого – 20%, около 5% приходится на 6 уклад.

В России более 50% технологий относится к четвёртому укладу, а почти треть – и вовсе к третьему, доля технологий пятого составляет около 10%, и в первую очередь только в наиболее развитых отраслях: в военно-промышленном комплексе и в авиакосмической промышленности.

Отсюда понятна вся сложность стоящей задачи: чтобы в течение ближайших 10 лет наша страна смогла войти в число государств с 6 технологическим укладом, ей надо, образно перемахнуть через пятый уклад.

Применительно к муниципальным образованиям шестой технологический уклад подразумевает осуществление рабочих процессов городской среды с максимальным использованием информационных технологий.

В действующей Стратегии Миасского городского округа также поставлена задача ориентации на высокие технологии, инновации, информатизацию. В Стратегии провозглашается: «Миасс – идеальная площадка для сращивания науки и производства, превращения научных разработок в коммерческий успех. Что определяет жизнестойкость российского муниципального образования в XXI веке, так это его способность производить и потреблять инновации. Выигрывают те, кто предвосхищает перемены, а не приспосабливается к ним, когда они уже произошли.»

На данном этапе у Миасского городского округа сформировался ряд конкурентных преимуществ, которые позволяют занять весьма выгодную нишу в межмуниципальном разделении компетенций – нишу производителя и экспортера инноваций в деятельности органов местного самоуправления.

В Миасском городском округе имеется кластер высоких технологий создания интеллектуального продукта мирового уровня, вузовский кластер, учреждения Академии наук, а также то обстоятельство, что округ оказался

в группе моногородов в проекте «Сколково», что позволяет претендовать на статус территории опережающего развития.

Учитывая вышеизложенные предпосылки, Администрация Миасского городского округа совместно с Собранием депутатов предлагает реализовать инновационный проект «Умный муниципалитет».

Миссия данного проекта заключается в использование информационно-коммуникационных технологий и программно-технических средств с целью создания условий для устойчивого социально-экономического развития муниципального образования, безопасного и комфортного проживания граждан, обеспечения эффективного управления муниципальными ресурсами, функционирования и развития транспортной инфраструктуры, объектов энергетического комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, социальных объектов, систем энерго-, водо- и газоснабжения.

Дизайн проекта представляется в виде операционной платформы управления муниципалитетом «Система МИАСС», включающей в себя 3 операционных системы и 4 автоматизированных административных комплекса, рис.

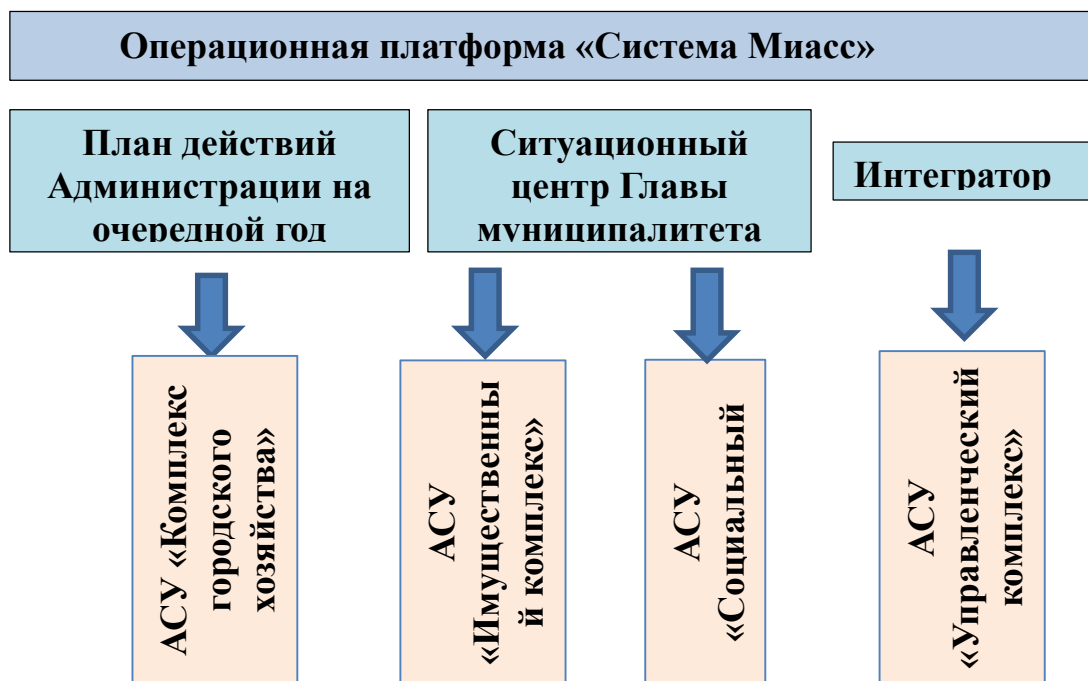


Рис. – Архитектура системы МИАСС

Операционная платформа для муниципалитета (аналог ERP – система), призвана:

1. Оптимизировать управление муниципальными ресурсами
2. Обеспечить контроль в режиме реального времени над системами жизнеобеспечения муниципалитета
3. Осуществить интеграцию административных комплексов муниципалитета, горизонтальных и вертикальных связей

3 операционных системы:

1. План действий Администрации на очередной год – это интегрированная автоматизированная операционная система управления рабочими процессами и договорами (мероприятиями) в разрезе административных комплексов, направленными на обеспечение результатов в социально-экономическом развитии.

2. Ситуационный центр Главы муниципалитета – операционная система в виде муниципального мониторингового центра для повышения оперативности принятия решений на основе систем интеллектуального видеонаблюдения, информационно-коммуникационных сведений и аппаратно-программных средств анализа исполнения плана действий Администрации на текущий год и отображения информации в виде диаграммы Исайкавы.

3. Интегратор – операционная система интеграции с местными подразделениями федеральных органов исполнительной власти и системообразующими предприятиями, органами исполнительной власти Челябинской области, федеральными ГАС и ГИС.

4 автоматизированных административных комплекса:

1. АСУ комплекса городского хозяйства
2. АСУ имущественного комплекса
3. АСУ социального комплекса
4. АСУ управленческого комплекса



Для разработки и внедрения «Системы МИАСС» в Миасском городском округе и муниципальных образованиях Челябинской области предлагается создать оператора. В дальнейшем за счет поддержки АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» и «Рабочей группы по модернизации моногородов при Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции» возможна коммерциализация данного инновационного проекта за счет реализации продукта – «Система МИАСС» во всех муниципальных образованиях Российской Федерации аналогично федеральному проекту «Мои документы» и проекту «Система IS».

Таким образом, внедрение «Системы МИАСС» в г. Миассе и других муниципальных образованиях Челябинской области, может принести оптимизацию и унификацию в деятельность Администраций муниципалитетов, повысить доступность и качество предоставляемых государственных и муниципальных услуг, прозрачность в деятельности органов местного самоуправления, привести к сокращению бюджетных расходов, получение дополнительные доходы.

#### Список источников

1. Предпосылки и возможности создания в России "умных" городов. НАУКА XXI ВЕКА: ПРОБЛЕМЫ, ПОИСКИ, РЕШЕНИЯ. Материалы XL научно-практической конференции, посвященной 40-летию Челябинского государственного университета и 20-летию Миасского филиала ЧелГУ. Под редакцией А. Г. Бент; ФГБОУ ВО «Челябинский государственный университет», Миасский филиал. Издательство: Геотур, 2016. С. 6 – 13.

2. Формирование шестого технологического уклада: проблемы и перспективы, <https://interaffairs.ru/news/show/12231>

УДК 338.48:004

### ОБЗОР CRM-СИСТЕМ ДЛЯ РЕШЕНИЯ ЗАДАЧ ТУРФИРМЫ

*Шипилов М.А., студент Института информационных технологий ФГБОУ ВО «ЧелГУ»*

**В работе рассматривается обзор CRM-систем, подходящих для решения задач турфирмы.**

**Ключевые слова:** *информационные технологии, выбор CRM-системы, туристические компании.*

Сегодняшний день требует от туристических компаний по-новому относиться к потенциальному и реальному клиенту. Клиента уважают, привлекают, заманивают, за него борются. Каждая туристическая компания в условиях рыночной экономики пробует новые пути привлечения внимания клиента, ищет возможности предоставления дополнительных услуг. Взаимоотношения с клиентом становятся ключевым фактором успеха компании.

Информационные технологии позволяют значительно повысить качество взаимодействия туристической компании с клиентом, влияют на функции управления и налаживания взаимоотношений между ними. В самой идее улучшения взаимодействия компании с клиентом нет ничего необычного, но сейчас, с бурным развитием информационных технологий, она обрела новый вид, получила новое развитие, поскольку современные технологии позволяют реализовать ее на ином уровне функциональности, с помощью интегрированных CRM-систем. CRM – Customer Relationship Management (Управление Взаимоотношениями с Клиентом) [10].

В настоящее время наибольшее развитие получили CRM-системы, позволяющие получать максимальную информацию о клиенте в момент общения с ним. Собираемая и обрабатываемая информация о клиенте (например - история его поездок, среднестатистический бюджет, потребности и предпочтения), используется для того, чтобы более точно специфицировать предложения конкретному клиенту, которые с большой долей вероятности могут быть им приняты. Естественно, что при наличии большого числа клиентов, подобный подход не может обойтись без информационных технологий, как вспомогательного инструмента.

В статье будет рассмотрен выбор CRM-системы, подходящей для решения задач турфирмы, отталкиваясь от анализа требований к системе. В ходе работы над статьей была изучена деятельность заказчика, его процессы, выбран вид и структура системы. В роли заказчика выступило туристическое агентство «Артемий Тур», желающее при помощи современных технологий улучшить свое положение на рынке.

На данный момент на рынке предложено большое количество готовых информационных систем, подходящих для решения задач в турфирме. Рассмотрим шесть ИС и их описание:

- ERP.travel [1];
- U-ON.Travel [2];
- МоиДокументы-Туризм [3];
- TourControl [4];
- Мои Туристы [5];

- CAMO-турагент [6].

ERP.travel [1]

ERP.travel – профессиональная онлайн система для турагентств.

Система автоматизирует процесс работы с заказом тура, включая печать всех документов. В системе заявлено время оформления заказа тура - всего 5 минут. При этом в системе имеется и большой функционал: путевки и заявки туроператорам; оформление индивидуальных туров; приходы и расходы по кассе и банку; косвенные расходы; управленческий учет; отчетность и интеграция с сайтами. Есть возможность организовать работу всех офисов в одной базе. Реализована гибкая система прав доступа турагентам, позволяющая в одной базе вести учет нескольких сетей турагентств. В системе ERP.travel проработан модуль CRM для турагентства, включает в себя: запросы на тур, конверсия в заказы, воронка продаж, массовые рассылки, получение почты в программе, отправка sms и email.

Достоинства:

- быстрое создание заказа;
- печать всех документов по заказу тура из системы;
- CRM ввод потенциальных клиентов, звонков и задач;
- работа множества офисов сети турагентств в одной базе;
- автоматически обновляемые справочники поставщиков и отелей;
- не требуется привлечения системного администратора для установки и обслуживания программы;
- не требуется специального обучения - интерфейс понятен и интуитивен;
- сохранение всей истории работы с клиентом и легкая передача клиента другому менеджеру в случае увольнения;

- возможность получать и отправлять email письма клиенту прямо из программы;

- обновляемый справочник туроператоров со всеми реквизитами финансовых гарантий;

Недостатки:

- слабая работа с клиентом;
- слабая аналитика эффективности агентства;
- сложный интерфейс;
- высокая стоимость.

Стоимость ERP.Travel для нашей компании составит 44000 руб. в год.

U-ON.Travel [2]

U-ON.Travel – система автоматизации турфирмы с учетом всех пожеланий сообщества туризма. В программе есть все необходимое для совместной работы, повышения прибыли и производительности, сбора статистики и управления компании.

Достоинства:

- единый личный кабинет для сетевых агентств;
- автоматический расчет суммы тура;
- автоматическое формирование полного пакета документов;
- интеграция с сайтом и любыми другими ресурсами;
- система мотивации и контроля сотрудников из любой точки мира;
- система учета платежей и внутренней бухгалтерии;
- обширная аналитика и статистика для директора;
- онлайн-поиск и бронирование туров в режиме реального времени с мгновенной оплатой (продажа тура с выдачей документов за 10 минут);
- интеграция с сервисами-онлайн бухгалтерии;
- автоматические уведомления, sms и e-mail рассылки;
- высокая возможность кастомизации.

Недостатки

- перегруженный интерфейс;
- сложный в освоении.

Индивидуальная первоначальная настройка системы – 5 000 руб. Массовые e-mail рассылки оплачиваются отдельно, в зависимости от количества писем (10 000 писем = 200 руб.).

Стоимость U-ON.Travel для нашей компании составит 12000 руб. в год.

МоиДокументы-Туризм [3]

МоиДокументы-Туризм – профессиональная программа, разработанная специально под нужды работников туристической отрасли. Она позволяет вести учет заявок и платежей, а также формировать статистические отчеты, необходимые для анализа эффективности работы.

Достоинства:

- неограниченное количество рабочих мест;
- быстрое создание документов;
- общение с туристами, учет предварительных заявок, воронка продаж;
- любые фин. отчеты и статистика;
- мини бухгалтерия, расчет зарплаты менеджеров;
- SMS и Email рассылки;

- бесплатные обновления программы, консультация специалистов, техническая поддержка;
- наглядный учет всех заявок;
- календарь вылетов и прилетов туристов;
- удобный интерфейс;
- простое освоение;

Недостатки:

- платные рассылки (вне зависимости от количества писем);
- редкие функциональные обновления;
- излишний набор действий для некоторых операций.

Стоимость МоиДокументы-Туризм для нашей компании составит 15 500 руб. в год.

TourControl [4]

TourControl разработан с учетом 15-летнего опыта работы в туристической отрасли. Грамотное разбиение заявок на «лиды», «подборки» и «сделки». Постоянно выпускаются обновления, появляются новые функции. Оперативная и полноценная помощь техподдержки.

Достоинства:

- низкая цена;
- детальное ведение заявок (включая туристов, брони, билеты, размещения, дополнительные услуги, оплаты туристов и операторам, документы);
- база клиентов + история;
- календарь дел, напоминаний и событий;
- подборы туров;
- множество пользователей и офисов;
- передача заявок между менеджерами и соисполнение несколькими менеджерами;
- статистика и маркетинг (источники клиентов, статусы заявок);
- автозаполнение и печать документов (квитанции об оплате, договора, приложения, фин. гарантии и пр.);
- отправка сообщений туристам по электронной почте из системы;
- напоминания о днях рождения и автоматические поздравления;
- учет платежей;
- ежедневные автоматические уведомления о делах и заявках по e-мейлу.

Недостатки:

- слабая отчетность;
- система «сыровата»;
- недостаточно проработанная аналитика.

Стоимость TourControl для нашей компании составит 7 200 руб. в год.

Мои туристы [5]

«Мои туристы» – одно из самых «старых» и простых облачных CRM-решений. Это простая CRM-система для небольших турагентств. Учёт звонков и туристов, напоминания, передача туристов между менеджерами или офисами, гибкое начисление премий пропорционально вкладу, e-мейл и смс-маркетинг, анализ источников продаж и учёт рабочего времени.

Достоинства:

- низкая цена;
- низкий порог вхождения;
- 5 видов статистики, включая расчёт премий для менеджеров;
- e-mail уведомления о продвижении по заказу для туристов;
- шаблоны договоров операторов и их автоматическое обновление;
- простая загрузка базы туристов;
- интеграция с сайтом турагентства;
- система напоминаний для менеджеров, e-мейл уведомления;
- постоянные обновления.

Недостатки:

- никаких возможностей для кастомизации;
- устарелый интерфейс;
- излишняя простота.

Стоимость TourControl для нашей компании составит 8640 руб. в год.

САМО-турагент [6]

САМО-турагент профессиональная программа для туристических агентств. 23 года компании и 14 лет программе. Является лидером рынка. Позволяет хранить и анализировать все необходимые данные о клиентах, вести информацию о задачах и продажах по клиентам; автоматизировать работу турагентства, начиная от приема заявок и заканчивая получением отзыва о поездке; получить полную картину по каждому клиенту, что позволит выбирать индивидуальный подход и условия работы с ним; повысить эффективность продаж, увеличить конверсию обращений; получать подробную статистику по всем направлениям работы компании.

Достоинства:

- полный комплект документов для туриста;

- SMS и E-mail рассылка;
- широкое разнообразие аналитики;
- удобный интерфейс;
- простое внедрение;
- поисковая система туров;
- напоминания для менеджеров и туристов.

Недостатки:

- цена выше средней по рынку;
- редкие обновления системы.

Стоимость САМО-турагент для нашей компании составит 18750 руб. в год.

Все рассмотренные выше системы имеют свою web-версию и работают в облаке. Это оптимальный тип подобных систем для небольших агентств [13].

Преимущества онлайн системы автоматизации турагентства:

- Работа из офиса, из дома и из отпуска;
- Никаких вложений в программное обеспечения и скрытых стоимостей лицензий;
- Возможность начала работы в течение 24 часов;
- Не требуется привлечения системного администратора для установки и обслуживания программы;
- Постоянное обновление, как программы, так и справочников. Модернизация приложения происходит оперативно и прозрачно для сотрудников турфирм;
- Не требуется специального обучения - интерфейс понятен и интуитивен;
- Техническая поддержка включена в стоимость продукта.

Исходя из бизнес-требований турагентства и анализа бизнес-процессов были выявлены следующие критерии выбора системы:

- цена системы в год;
- формирование необходимых документов;
- формирование необходимых отчетов;
- напоминания для клиентов;
- рассылка e-mail сообщений;
- рассылка sms сообщений;
- бонусная система;
- поиск и бронирование туров из программы.

Сравнительная характеристика готовых информационных систем, подходящих для решения задач в турфирме представлена в табл.

Таблица – Сравнительная характеристика готовых информационных систем, подходящих для решения задач в турфирме

Название	Цена	Документы	Отчеты	Напоминания	Email	SMS	Бонусы	Бронирование
ERP.travel	44 000	+	+	+	+	+	-	+
U-ON. Travel	12 000	+	+	+	+	+	+	+
МоиДокументы-Туризм	15 500	+	+	+	+	+	+	-
TourControl	7 200	+	+	+	+	-	-	-
Мои Туристы	8 640	+	+	+	+	+	+	-
САМО-турагент	18 750	+	+	+	+	+	+	+

Исходя из выдвинутых критериев к системе, нам подойдут 2 системы: U-ON.Travel и САМО-турагент. Выбирая между ними отдадим предпочтение U-ON.Travel, из-за меньшей цены.

Таким образом, был сделан обзор рынка CRM-систем для турагентств и выбрана оптимальная CRM-система для внедрения. Рассмотрено шесть ИС и проведено их описание: ERP.travel; U-ON.Travel; МоиДокументы-Туризм; TourControl; Мои Туристы; САМО-турагент. Выдвинуты критерии выбора системы: цена системы в год; формирование необходимых документов; формирование необходимых отчетов; напоминания для клиентов; рассылка e-mail сообщений; рассылка sms сообщений; бонусная система; поиск и бронирование туров из программы. Исходя из выдвинутых критериев к системе, нам подойдут 2 системы: U-ON.Travel и САМО-турагент. Выбирая между ними отдали предпочтение U-ON.Travel, из-за меньшей цены.

#### Список источников

1. МоиДокументы-Туризм [Электронный ресурс]. URL: <https://www.moidokumenti.ru> (дата обращения: 25.12.2016)
2. Обзор программных продуктов бизнес-моделирования [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cfin.ru/software/kis/b-model.shtml> (дата обращения: 15.12.2016)

3. Первый БИТ - крупнейший интегратор проектов на базе информационных систем ERP-класса [Электронный ресурс]. URL: <http://www.erp.travel> (дата обращения: 25.12.2016)
4. Программное обеспечение для туристических компаний [Электронный ресурс]. URL: <https://u-on.ru> (дата обращения: 25.12.2016)
5. Системы автоматизации для турагентств: какую выбрать [Электронный ресурс]. URL: [http://pro.tonkosti.ru/it-tehnologii\\_v\\_turizme/sistemy\\_avtomatizatsii\\_dlya\\_turagentstv\\_kakuyu\\_vybrat-28792761/](http://pro.tonkosti.ru/it-tehnologii_v_turizme/sistemy_avtomatizatsii_dlya_turagentstv_kakuyu_vybrat-28792761/) (дата обращения: 03.11.2016).
6. САМО-Софт [Электронный ресурс]. URL: <http://www.samo.ru> (дата обращения: 25.12.2016)
7. Tadviser.ru: Информационный портал [Электронный ресурс]. URL: <http://www.tadviser.ru> (дата обращения: 15.12.2016)
8. MoiTuristy.ru [Электронный ресурс]. URL: <http://www.moituristy.ru> (дата обращения: 15.12.2016)
9. CRM TOURCONTROL [Электронный ресурс]. URL: <http://tourcontrol.net> (дата обращения: 15.12.2016).

УДК 629.33:004.9

## СОЗДАНИЕ ШАБЛОНОВ ОТЧЕТОВ ДЛЯ ПОДРАЗДЕЛЕНИЯ ОАО «АЗ «УРАЛ» В SEAGATE CRYSTAL REPORTS 8

*Котова Н.В., ст. преподаватель кафедры ПМиРД ЮУрГУ (НИУ),  
Максимова В.Н., студентка ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)*

**С помощью программы Crystal Reports создан шаблон отчета «Акт сдачи-приемки выполненных работ в войсковой части», соответствующий всем условиям и стандартам, доказана его эффективность и многофункциональность по сравнению с MS Excel.**

**Ключевые слова:** программное обеспечение; Crystal Reports; шаблон; отчет; база данных.

Введение. Большие и маленькие компании продолжают искать новые пути совершенствования информационных систем на базе персональных компьютеров. Многие из этих систем – результат модернизации старых информационных систем больших ЭВМ.

Система Crystal Reports, дошедшая сегодня до восьмой версии, остается лидером «де-факто» в сфере корпоративных систем построения отчетов по базам данных. В 1984 году канадская транспортная компания захотела строить отчеты по данным из своей бухгалтерской системы, но разработчики заявили, что это невозможно, и компании пришлось самостоятельно разработать программу Quick Reports – предшественницу Crystal Reports. Первая версия Crystal Reports была нацелена на доступ к системам бухгалтерского учета.

Однако сегодня Crystal Reports входит более чем в 150 известных программных пакетов, включая системы ERP компаний AC-CPAC International, Great Plains Software и PeopleSoft. Версии Crystal Reports включены в пакеты BackOffice и Visual Studio корпорации Microsoft.

Система Crystal Reports предназначена для трех типов пользователей:

- профессиональные экономисты (аналитики, финансовые консультанты и руководители службы маркетинга), которым нужны отчеты из корпоративных баз данных для принятия верных бизнес-решений;
- специалисты по информационным технологиям, использующие Crystal Reports для интеграции отчетов в собственные приложения для платформы Microsoft Windows;
- Web-мастера, использующие Crystal Reports для публикации отчетов профессионального качества в сетях Интранет и Интернет.

1. **Структура программы Seagate Crystal Reports 8.** На рис. 1 показан экран Crystal Reports после запуска системы. Видны стандартные интерфейсные элементы Windows: панели, раскрывающиеся меню и диалоговые окна.

Экран системы Crystal Reports состоит из нескольких элементов:

- Раскрывающиеся меню – стандартный элемент диалоговых окон Windows
- Панели – содержат кнопки почти всех функций Crystal Reports
- Панель Standard – содержит часто используемые команды, например, для функции открытия и сохранения файла отчета, вывода на принтер или экспорта, выделения записей, добавления диаграмм и т.д.
- Панель Format – позволяет изменить формат (шрифт, размер и выравнивание) одного или нескольких выделенных на экране объектов.

Панель анализатора (Analyzer)      Панель форматирования (Format)      Стандартная панель (Standart)      Выбор режима создания нового отчета

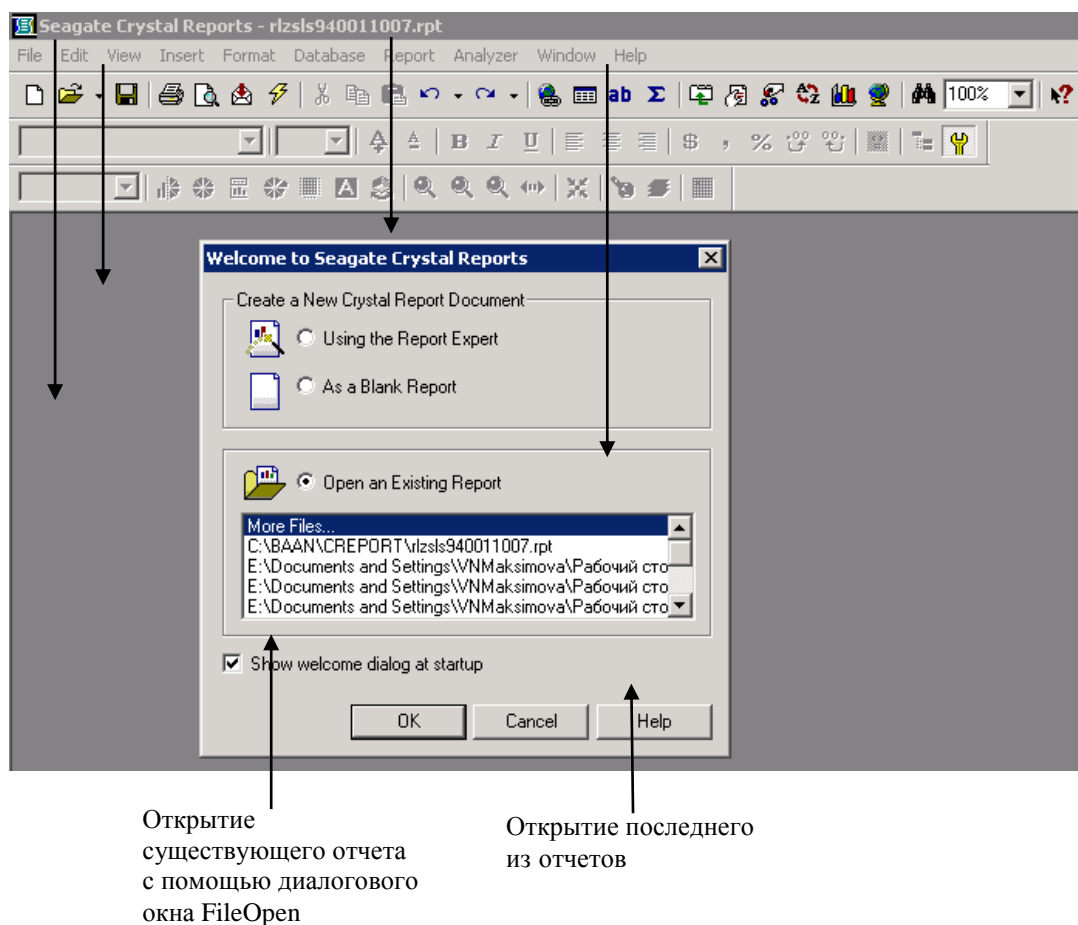


Рис. 1 – Экран Crystal Reports после запуска системы

- Панель Analyzer – доступны только во время просмотра диаграммы или карты на отдельной вкладке Analyzer, находящейся в области разработки/предварительного просмотра.
- Панель Supplementary – содержит редко используемые команды, например вставки группы, добавление объекта cross-tab, выводы эксперта Visual Linking Expert и т.д.
- Область разработки/предварительного просмотра – предназначена для разработки отчетов и их предварительного просмотра.
- Строка состояния – показывает полезные сведения для разработки и предварительного просмотра отчета, в частности на ней выводятся подробные описания команд меню и кнопок панелей.

1. **Постановка задачи.** На предприятии ОАО «АЗ «Урал» используется СУБД BAAN. Предприятие полностью перешло на планирование производства всех видов продукции с использованием стандартного планировщика системы, реализован функционал – «Бюджет закупок» и расчет реестра платежей. Логические рамки проекта представляют собой следующий набор бизнес-функций Заказчика, которые реализованы средствами ИСУ БААН-4:

- ведение нормативной информации;
- управление сбытом готовой продукции;
- управление закупками, хранением и движением товарно-материальных ценностей;
- управление расчетами с поставщиками и клиентами;
- управление основным производством;
- управление финансами, в том числе подсистемы: учет основных средств, затрат, денежных средств, дебиторы кредиторы, главная книга, в том числе финансовая интеграция с внедренными логистическими модулями.

По данным данной СУБД создаются отчеты. На данной схеме показана система формирования отчетов. В данный момент на предприятии шаблон отчета создается в MS Excel, который заполняется с помощью файла xml с данными из БД. Для просмотра отчета используется программное приложение RVIEW. Но создание шаблонов отчетов в Excel – трудоемкий процесс, т.к. он не приспособлен для программирования. Поэтому на предприятии

нам поставили задачу создать шаблон отчета «Акт сдачи-приемки выполненных работ в войсковой части» в специально предназначенной для этого программе Crystal Reports.

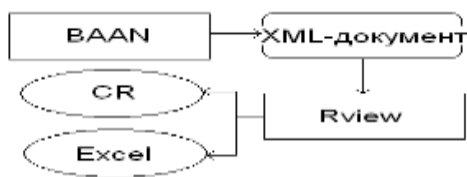


Рис. 2 – Схема формирования отчетов

**Выполнение поставленной задачи.** Для создания нового отчёта устанавливаем в диалоговом окне Welcome флажок Using the Report Expert и выбираем стандартный вид отчёта. Далее открываем базу данных, в которой находятся необходимые данные для создания отчёта (Рис. 3).

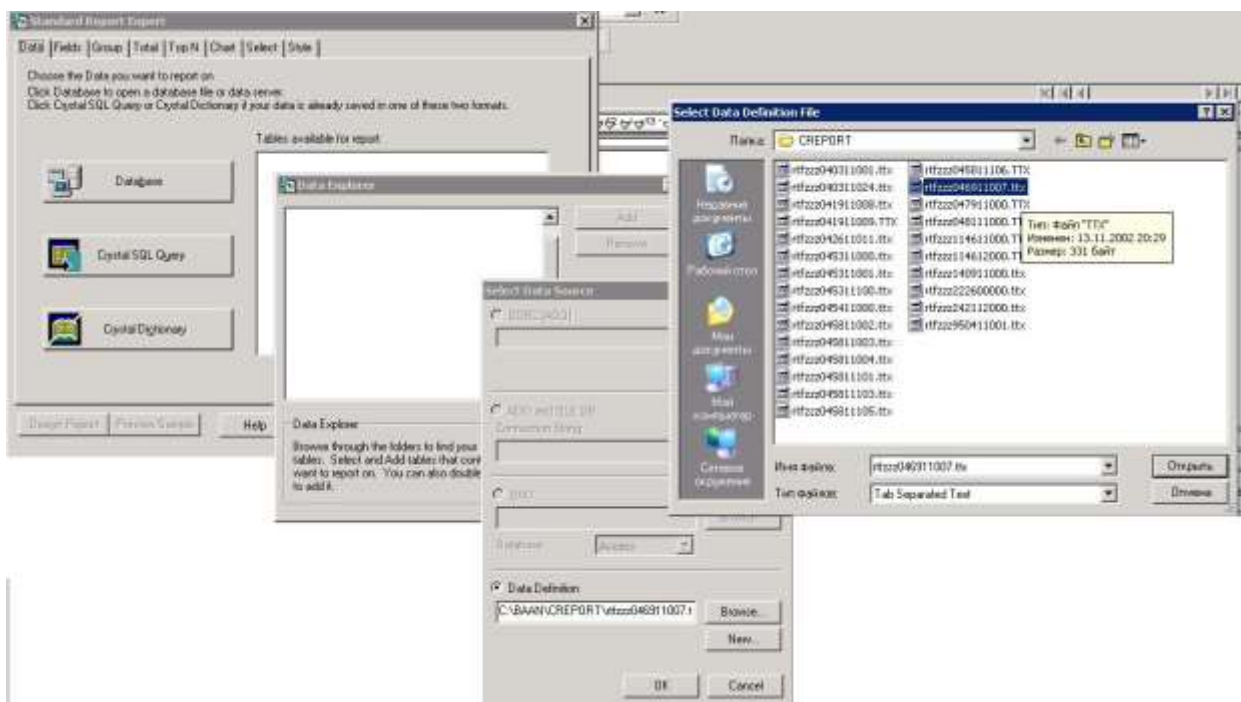


Рис. 3 – Создание отчета

С помощью проводника полей заполняем форму отчёта. Нужно просто перетащить поле из Field Explorer и вставить его в отчёт (Рис. 4).

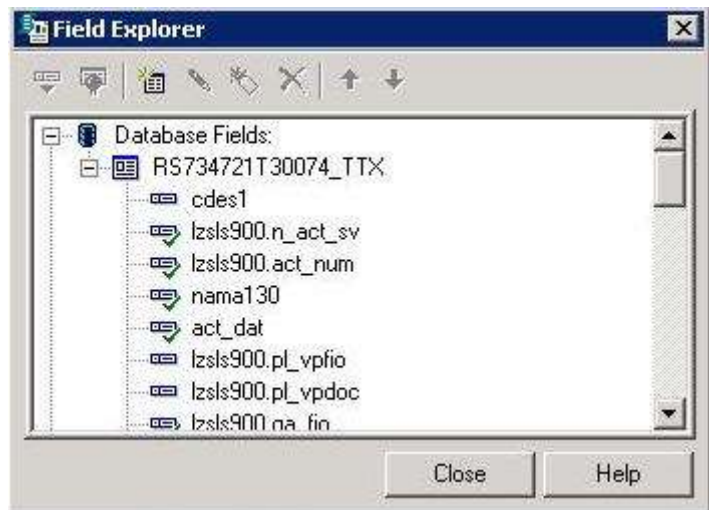


Рис. 4 – Проводник полей

После первоначального создания отчёта система Crystal Reports формирует на вкладке Design пять секций по умолчанию.

Таблица

Секции		
Секция	Место вставки	Состав секции
Заголовок отчёта	Один раз в начале отчёта	Титульная страница, логотип компании, вводная информация и другие подобные сведения, которые нужно вставить один раз в самом начале отчёта
Заголовок страницы	Вверху каждой страницы	Заголовки полей, дата/время создания отчёта, заголовок отчёта
Подробности	При каждом чтении новой записи из БД	Поля базы данных или формул, которые выводятся для каждой записи
Колонтитул отчёта	Один раз в конце отчёта	Общие итоги, авторские права, диаграммы, применённые к отчёту в целом
Колонтитул страницы	В конце каждой страницы	Номер страницы, имя отчёта, описания рисунков

С помощью инструмента Line нарисуем таблицу. Заголовок таблицы расположился в секции Page Header, тело таблицы в секции Details, итоговая строка таблицы в секции Report Footer.

В отчеты часто вставляются текстовые фрагменты: название отчёта в заголовке, метка рядом с промежуточным итогом в колонтитуле группы или абзац, объясняющий способ формирования отчёта. Все эти элементы называются текстовыми объектами (text object). Простой ввод литералов не исчерпывает всех возможностей текстовых объектов. Этот элемент поможет создать привлекательный внешний вид отчёта. Кроме вставки в текстовые объекты символов, можно комбинировать поля базы данных с литеральными строками. С помощью комбинаций мы создали все текстовые блоки в отчёте, вставляя в них символы и поля базы данных для исключения лишних пробелов.

Таким образом, мы получили черновой вариант отчёта (см. Приложение А).

Теперь требуется сгруппировать записи по номеру акта. Для этого нам помогут группы системы Crystal Reports. После создания в отчёте группы, кроме выполнения сортировки, добавляются две дополнительные секции отчёта, изменяющиеся при любых изменениях в полях группы. Можно поместить в эти секции значения промежуточных итогов, среднее, счётчики или любую другую обобщающую информацию. Кроме того, группировка создаёт в отчёте дерево групп, что приводит к появлению окна проводника в левой части вкладки просмотра. Дерево групп поддерживает быстрый просмотр структуры отчёта и позволяет перемещаться сразу к определённой группе, которую нужно просмотреть в данный момент.

Чтобы создать группу отчёта, выбираем команду Insert Group панели Supplementary. Затем в диалоговом окне выполняем следующие операции (Рис. 5).



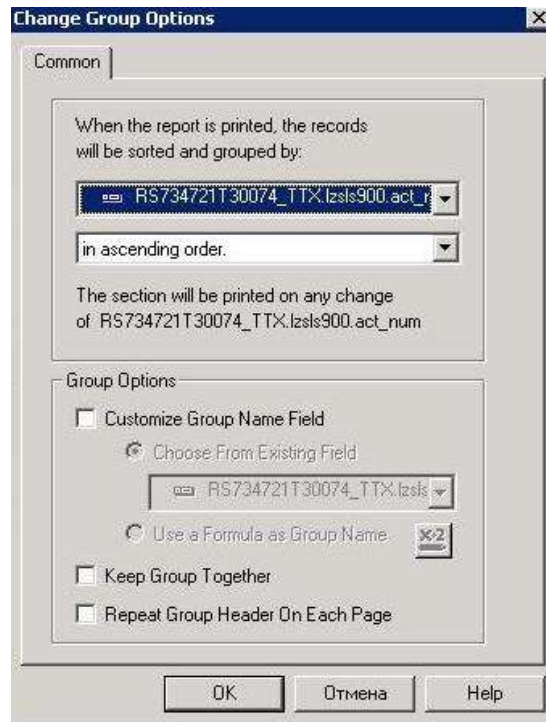


Рис. 5 – Создание группы

В верхнем списке мы выбираем поле, по которому будет проходить группировка. Далее указываем порядок группировки, один из четырёх режимов: восходящий, нисходящий, особый, исходный – порядок, в котором поля появляются в базе данных. Если установить крыжик Keep Group Together, то система не сможет разделить группы при переходе на следующую страницу. Команда Repeat Group Header On Each Page позволяет повторять заголовок группы на каждой странице.

В итоге в шаблоне мы используем три группы (см. Приложение Б).

В приложении Б демонстрируются две новые секции для каждой из трех групп: Group Header и Group Footer. Данные секции появляются в начале и конце каждой группы. Первая группа содержит информацию, которая появляется в начале и конце каждой группы. Group Header#1 содержит заголовок документа и шапку таблицы. Group Footer#1 содержит итоговую сумму, вывод и подписи сторон акта. Вторая группа отображается в начале каждой страницы нумерацию столбцов с помощью крыжика «Repeat Group Header On Each Page». Третья группа содержит наименование вида работ, которое появляется только в начале каждой группы.

Заметим, что мы не используем Report Header, Page Header, Report Footer, Page Footer, Group Footer#2 и Group Footer#3, т.к. в них нет необходимости.

Часто в отчете нужна информация, которая в явном виде не присутствует в базе данных, либо необходимо показать не те поля, которые хранятся в базе данных. В этом и многих других ситуациях незаменимы формулы Crystal Reports. Формулы обеспечивают гибкость и мощь системы Crystal Reports. Работа с формулами начинается в категории Formula Fields проводника Field Explorer (Рис. 6).

Нам необходимо просчитать стоимость работ. Для этого нам и понадобятся формулы. Чтобы создать новую формулу, используем клавиатурную комбинацию CTRL+N.

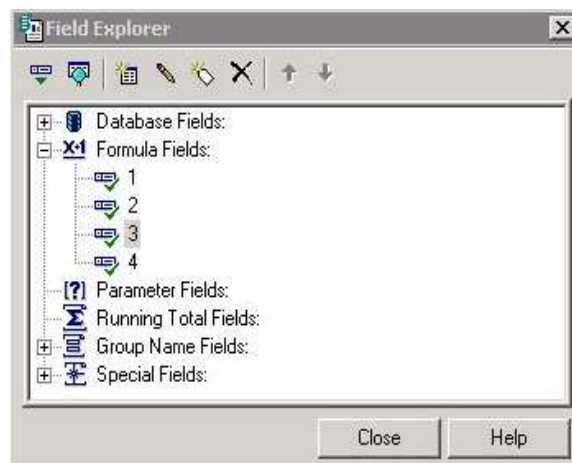


Рис. 6 – Проводник Field Explorer

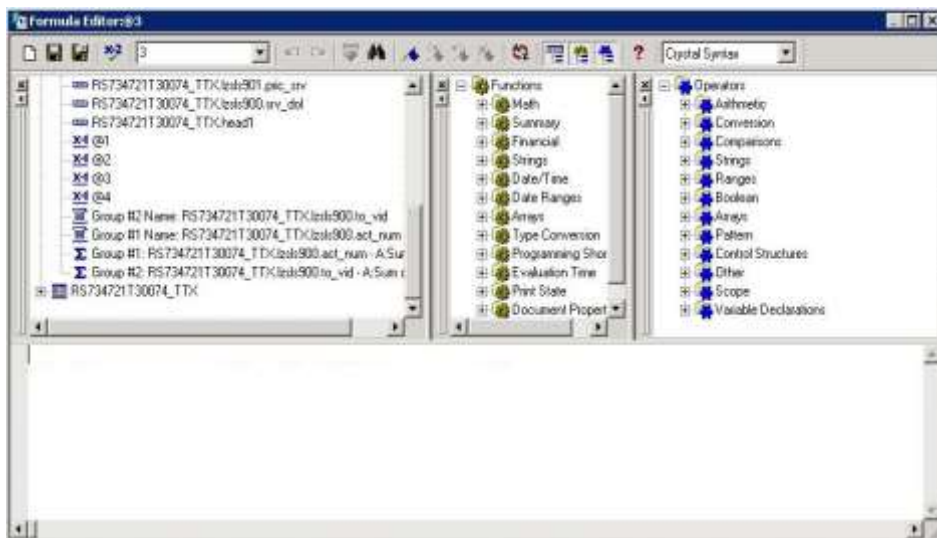


Рис. 7 – Редактор формул

На рис. 7 показано окно редактора Formula Editor, который создает все новые формулы, а также редактирует существующие. В окне редактора содержатся панели команд, поля Field Tree, Function Tree и Operator Tree, кнопки закрытия, изменения размера, перемещения и открепления. Формулы можно записывать на синтаксисе Basic или Crystal.

Создадим формулу для простого математического вычисления. Воспользуемся полями RS734721T30074\_TTX.lzsls901 и RS734721T30074\_TTX.lzsls902 для вычисления стоимости работ по каждому наименованию вида работ по формуле:

$$\{RS734721T30074\_TTX.lzsls901.trudemk\} * \{RS734721T30074\_TTX.lzsls902.pric\_nc\}$$

Таким же образом мы вычисляем стоимость работ по использованным запасным частям и расходным материалам.

Далее нам необходимо вычислить итоговую сумму. Сумма вычисляется с помощью специальной функции Sum() (Рис. 8).

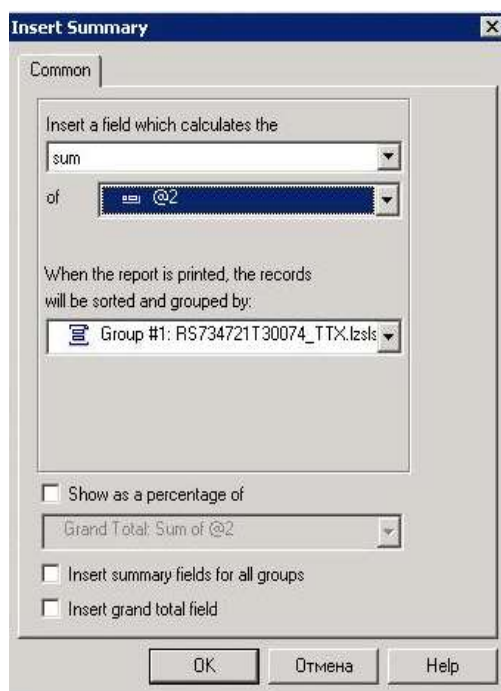


Рис. 8 – Вычисление суммы

На данном рисунке видно, что суммирование можно провести только по одной формуле. Поэтому мы суммируем вторую формулу.

Для подсчета итоговой суммы необходимо сложить сумму по второй формуле с первой формулой:

$$\text{Sum}(\{ @2 \}, \{ RS734721T30074\_TTX.lzsls900.act\_num \}) + \{ @1 \}$$

Теперь перед нами стоит задача довести отчёт до стандарта, т.е. если нижний колонтитул не поместился в конце страницы и переносится на следующую страницу, с ним же должны перенестись строка итогов и последняя строка с данными таблицы. Этому можно добиться с помощью следующих действий. В Group Footer#1 дублируем строку Details, а в контекстном меню секции Details используем команду Suppress, с условием `if next ({RS734721T30074_TTX.lzsls900.act_num})={RS734721T30074_TTX.lzsls900.act_num}` then PreviousIsNull ({RS734721T30074\_TTX.lzsls900.act\_num}), которое говорит о том, что, если следующая запись равна предыдущей, то предыдущая обнуляется. Это делается для того, чтобы последняя строка не дублировалась.

В конце каждой страницы необходима нумерация страниц. Для этого создаём текстовый объект со специальными полями Page Number и Total Page Count. В контекстном меню секции Group Footer#1 мы установили крыжик Reset Page Number After (сбрасывание номера страницы после), так как нам необходима нумерация для каждого акта отдельно.

Отчет готов!

**Заключение.** Crystal Reports является гибким и удобным ПО для создания любых видов шаблонов. Во-первых, это наличие 5 минимальных секторов шаблона, где в каждой области размещается определенная информация. Например, для заголовков отчета существует область Report Header, для каждой новой записи, извлекаемой из БД, предназначена Details, а для нумерования страниц Page Footer. Во-вторых, возможность рисования таблиц, какой угодно формы в любом месте отчета, где требуется, а также вставка рисунков и диаграмм. В-третьих, программа позволяет создавать множество группировок записей, по выбранному полю. И, в-четвертых, это возможность создавать формулы, как на языке самого Crystal, так и на Basic, которые позволяют производить различные виды расчетов, устанавливать условия, циклы и т.д. с помощью встроенных функций и процедур. Также программа позволяет создавать собственные (пользовательские) функции.

Таким образом, с помощью программы Crystal Reports мы создали шаблон отчета «УДОСТОВЕРЕНИЕ № 201209\_44980\_505707\_400000112 от 27.09.2012», соответствующий всем условиям и стандартам, тем самым доказав его эффективность и многофункциональность по сравнению с MS Excel.

#### Список источников

1. Пек, Дж. Полный справочник по Crystal Reports X/ Дж. Пек. – М.: Вильямс, 2006. – 1088 с.
2. [www.business-process.ru/faq/faq\\_crystal\\_reports.html](http://www.business-process.ru/faq/faq_crystal_reports.html)
3. [www.interface.ru/fset.asp?Url=/FAQ/seagate/faq\\_reports.htm](http://www.interface.ru/fset.asp?Url=/FAQ/seagate/faq_reports.htm)
4. [www.firststeps.ru/sql/cryrep/r.php?23](http://www.firststeps.ru/sql/cryrep/r.php?23)
5. [www.gotdotnet.ru/forums/3/51196/](http://www.gotdotnet.ru/forums/3/51196/)

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А. Черновой вариант отчета

Design | Preview

Report Header:

Приложение №5  
договору №des

АКТ № [rs900.n\_act\_sv] [rs900.act\_num]  
сдачи-приемки выполненных работ в войсковой части [rs900.pact\_da] [rs900.pact\_da]

№	Наименование вида Работ	Использование запасные части, расходы материалы	Каталожный номер	Количество использованных запасных частей, расходных материалов, шт.	Продолжительность выполнения работ, в/ч	Стоимость запасной части, руб. с НДС	Стоимость единицы работы (нормо-час), руб. с НДС	Стоимость работ, руб. с НДС
1	2	3	4	5	6	7	8	9
[rs901.item]	[rs901.desc]	[rs901.item]	[rs901.item]	[rs901.kolvo]	[rs901.trde]	[rs901.prc]	[rs901.prc]	[rs901.prc]
	ИТОГО							Sum of @2

Page Header

Group Header #1:

Details:

Report Footer

Вызовы: Издание работоспособно, готов к эксплуатации. Работы выполнены в полном объеме в соответствии с требованиями нормативно-технической документации. Стоимость работ, ГСМ и материалов соответствуют условиям договора. Всего выполнено работ на

ООО "Грузовые автомобили - Группа ГАЗ"  
[rs900.ga\_do] [rs900.ga\_fio]  
подпись М.П. \_\_\_\_\_

\_\_\_\_\_ 2012.  
подпись М.П. \_\_\_\_\_  
\_\_\_\_\_ 2012.

Page Footer

Приложение Б. Создание групп

Design

Group Header #1:  
RS794721130074\_ITX.bst

АКТ № [rs900\_a\_act\_sv] / [rs900\_act\_num]  
 о выполнении работ в войсковой части [rs900] от [rs1\_dat]

Приложение № 3  
к договору [rs900]

№	Наименование вида работ	Исполненные запасные части, расходные материалы	Каталожный номер	Количество исполненных запасных частей, расходных материалов, шт.	Трудоемкость выполняемых работ, ч/ч	Стоимость запасаемой части, руб. с НДС	Стоимость выполняемых работ (нормо-час), руб. с НДС	Стоимость работ, руб. с НДС
						[rs901_tvalb]	[rs901_prc_s]	[rs901_prc_s]
1	2	3	4	5	6	7	8	9
ИТОГО								

Group Header #2:

Group Header #3:

Details

Group Footer #2:

Group Footer #1:  
RS794721130074\_ITX.bst

Выход: Изделие работоспособно, готов к эксплуатации. Работы выполнены в полном объеме в соответствии с требованиями нормативно-технической документации. Стоимость работ, ГСМ и материалов соответствуют условиям договора. Всего выполнено работ на \_\_\_\_\_

ООО "Грузовые автомобили - Группа ГАЗ" \_\_\_\_\_  
 [rs900\_ga\_do] / [rs900\_ga\_fio]  
 подпись М.П. \_\_\_\_\_  
 " " \_\_\_\_\_ 2012 г.

\_\_\_\_\_ / [rs900\_sv\_do]  
 подпись М.П. \_\_\_\_\_  
 " " \_\_\_\_\_ 2012 г.

Page Footer

Приложение В. Итоговый шаблон отчета

№	Наименование вида работ	Использованные запасные части, расходные материалы	Каталожный номер	Количество использованных запасных частей, расходных материалов, шт.	Продолжительность выполнения работ, ч/ч	Стоимость запасной части, руб. с НДС	Стоимость едичных работ (нормо-час), руб. с НДС	Стоимость работ, руб. с НДС
1	2	3	4	5	6	7	8	9
GH2								
GH3								
D								
GF2								
GF1								
			ИТОГО:					Sum of @2
								@2
								@3
PF								

Приложение №5  
к договору №52

АКТ № [zsls900.p\_act\_sv] [zsls900.act\_lnum] склад. приемки выполненных работ в одной из частей пп.п.п. 1.30 от 21.04.2012 г.

head

Выводы: Издание работоспособно, после эксплуатации. Работы выполнены в полном объеме в соответствии с требованиями и нормативно-технической документацией. Стоимость работ, ГСМ и материалы соответствуют условиям договора. Всего выполнено работ на:

ООО "Грузовые автомобили - Группа ГА3"

[zsls900.ga\_do]

[zsls900.ga\_fio]

подпись М.П.

2012 г.

[zsls900.siv\_do]

подпись М.П.

2012 г.

АКТ № [zsls900.p\_act\_sv] [zsls900.act\_lnum] Страна

Приложение №5  
к договору 400000813/119/5 от 30.03.2012

АКТ № 201206\_54229\_300093\_400000112 /34  
сдачи-применки выполненных работ в войсковой части 54229  
от 05.06.2012

ООО "Грузовые автомобили - Группа ГАЗ", в лице Начальника отдела технического надзора Кесева Д.Г., в дальнейшем СТОРОНА 1, с одной стороны, и ООО "Лана-Автотрейд"  
в лице Директора Емельянова А.И., в дальнейшем СТОРОНА 2, с другой стороны составили и

№	Наименование вида Работ	Использованные запасные части, расходные материалы	Каталожный номер	Количество использован- ных запасных частей, расходных материалов, шт.	Трудоёмкость выполненных работ, к/ч	Стоимость запасной части, руб., с НДС	Стоимость единицы работы (нормо-час), руб., с НДС	Стоимость работ, руб., с НДС
1	2	3	4	5	6	7	8	9
33	ТО-15000				15,64		980,00	15 327,20
		фильтрующий элемент, фильтр грубой очистки топлива, шт.	201-1105540	1,00		70,67		70,67
		Полоеко золотрошитель ГОСТ 14233-83		0,50		33,59		16,80
		Элемент фильтрующий масляного фильтра, шт.	840-1012039-15	1,00		204,91		204,91
		Прокладка коленчатой вала и коренных подшипников масляного фильтра (автомобили с назад с 2007 г. в. ), шт.	840-1012083-20	1,00		6,97		6,97
		Прокладка коленчатой вала фильтра центробежной очистки масла, шт.	236-1028162	1,00		8,25		8,25
		Кольцо уплотнительное фильтра центробежной очистки масла, шт.	236-1028246	1,00		5,90		5,90
		Прокладка клапанов #ГОТ, шт.	201-1105552-А	1,00		4,06		4,06
		фильтрующий элемент фильтра тонкой очистки топлива (автомобили с 2007 по 2009 г в. ), шт.	236-1117038	1,00		64,57		64,57
		Кольцо уплотнительное 086-092-36-2-1 #ГОТ (автомобили с 2007 по 2009 г в. ), шт.	25 3111 2196	1,00		7,47		7,47
		Масло моторное ЛУКОЙЛ-Супер д.		24,00		100,20		2 404,80
		Расход моторного масла на выполнение работы от угара	Масло моторное ЛУКОЙЛ-Супер д.	10,00		100,20		1 002,00
		Смазка Литол-24, кг.		1,33		121,56		161,67
		Смазка графитовая УС-А, кг.		0,03		80,17		2,41
		Вода дистиллированная ГОСТ 6709-72, л.		1,50		9,48		14,22

	Шифра функциональной обязанности исполнителя.	312310-ПБ4	1,00	6,26	6,26
	Итого				19 308,15

Выводы: Изданные работоспособны, готовы к эксплуатации. Работы выполнены в полном объеме в соответствии с требованиями нормативно-технической документации. Стоимость работ, ГСМ и материалов соответствуют условиям договора. Всего выполнено работ на \_\_\_\_\_.

ООО "Грузовые автомобили - Группа ГАЗ"

Начальник отдела технического надзора

\_\_\_\_\_ / Кесаев Д.Г. /

подпись М.П.

" " \_\_\_\_\_ 2012 г.

Директор

\_\_\_\_\_ /

подпись М.П.

" " \_\_\_\_\_ 2012 г.



## РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ

УДК 347.928

### ЗАЧЕТ ЗАДАВНЕННОГО ТРЕБОВАНИЯ ПРИ ПРЕДЪЯВЛЕНИИ ВСТРЕЧНОГО ИСКА В АРБИТРАЖНОМ И ГРАЖДАНСКОМ ПРОЦЕССЕ

*Абушенко Д.Б., д.ю.н., доцент, заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин ФЭУП ЮУрГУ (НИУ), профессор кафедры гражданского процесса ФГБОУ ВО «Уральский государственный юридический университет»*

**В работе проводится анализ действующего гражданского законодательства применительно к зачету, производимому в рамках института встречного иска в арбитражном и гражданском процессе. Выявляются недостатки правового регулирования в отношении заданных требований и предлагается такое толкование норм п. 2, 3 ст. 199 и ст. 411 ГК РФ, которое бы не создавало препятствий для эффективной реализации института встречного иска**

**Ключевые слова:** *встречный иск, зачет, прекращение материальных обязательств после возбуждения судебной процедуры, судебное решение по встречному иску, исковая давность*

В соответствии со ст. 410 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) «обязательство прекращается полностью или частично зачетом встречного однородного требования, срок которого наступил либо срок которого не указан или определен моментом востребования. Для зачета достаточно заявления одной стороны». Пунктом 1 ч. 3 ст. 132 Арбитражного процессуального кодекса РФ (далее – АПК РФ) предусмотрено, что встречный иск принимается арбитражным судом в случае, если встречное требование направлено к зачету первоначального требования. Аналогичная норма есть и в гражданском процессе (абз. 2 ст. 138 Гражданского процессуального кодекса РФ (далее – ГПК РФ)). При этом в арбитражном процессе имеется также специальная норма, устанавливающая дополнительное требование к резолютивной части судебного решения по делу, в котором рассматривались встречные однородные требования: при полном или частичном удовлетворении первоначального и встречного исков в судебном решении указывается денежная сумма, подлежащая взысканию в результате зачета (ч. 5 ст. 170 АПК РФ).

Ранее мы уже указывали на принципиальное отличие зачета, о котором ведется речь в п. 1 ч. 3 ст. 132, ч. 5 ст. 170 АПК РФ и абз. 2 ст. 138 ГПК РФ, от традиционного гражданско-правового института: если при внесудебном заявлении о зачете встречных однородных требований сторона, делающая такое заявление, признает наличие своей задолженности перед контрагентом (т.е. юридическую действительность зачитываемого обязательства), то при предъявлении встречного иска никакого «автоматического» признания первоначального иска не происходит[1]. Разнится и момент прекращения встречных обязательств: при внесудебном заявлении о зачете встречных однородных требований таковым, видимо, является момент получения стороной уведомления о зачете[2], а при предъявлении встречного иска – дата вступления в законную силу судебного решения, которым удовлетворены первоначальный и встречный иски.

Однако выявленные сущностные отличия, тем не менее, никак не влияют на общее сходство правовой природы институтов – и там, и там целью является прекращение встречных однородных обязательств. Полагаем, что для выстраивания логически непротиворечивой процессуальной модели важно понять, насколько применимы базовые подходы в правовом регулировании гражданско-правового зачета применительно к зачету, производимому судом при удовлетворении встречного и первоначального исков. В настоящей статье мы рассмотрим вопрос о распространении действия материально-правовых норм о судьбе заданных требований – здесь, как нам представляется, имеется серьезная потребность в том, чтобы разобраться, как отдельные цивилистические правила должны работать при условии возбужденной судебной процедуры.

В современном гражданском законодательстве РФ первоначально – применительно к интересующей нас проблеме – существовало лишь положение, предусмотренное ст. 411 ГК РФ: зачет не допускался, «если по заявлению другой стороны к требованию подлежит применению срок исковой давности и этот срок истек». Затем, однако, было внесено дополнение в ст. 199 ГК РФ, пунктом 3 которой было сформулировано общее правило: «Односторонние действия, направленные на осуществление права (зачет, безакцептное списание денежных средств, обращение взыскания на заложенное имущество во внесудебном порядке и т.п.), срок исковой давности для защиты которого истек, не допускаются» [3]. А сравнительно недавно [4] законодатель внес изменения и в саму ст. 411 ГК РФ – теперь применительно к случаям недопустимости зачета сформулировано иное правило: «Не допускается зачет требований ... по которым истек срок исковой давности».

Чем вызвана такая законодательная корректировка? Как следует интерпретировать норму ст. 411 ГК РФ применительно к зачету, производимому в рамках института встречного иска?

Логика разработчиков закона, которым были внесены изменения в ГК РФ, в общем и целом, видимо, продиктована общей посылкой, содержащейся в п. 7.2 Концепции развития гражданского законодательства Российской Федерации[5]: «На практике встречаются ситуации, когда субъект, обладающий требованием, по которому истек срок исковой давности, – так называемым заданнным требованием, реализует его односторонне во внесудебном порядке (путем безакцептного списания денежных средств, удержания имущества должника и др.). Тем самым должник в натуральном обязательстве лишается возможности защитить свой интерес ссылкой на исковую давность. Действующее гражданское законодательство учитывает указанный интерес должника только в единичных случаях (например, запрещая в статье 411 ГК зачет по заданному требованию). Необходимо рассмотреть вопрос об установлении запрета внесудебной односторонней реализации заданного требования в качестве общего правила».

Итак, цель состояла исключительно в установлении запрета внесудебной односторонней реализации заданного требования. Что же в итоге получилось? Здесь мы выделили бы два очевидных результата.

Во-первых, общее правило о недопустимости односторонних действий, направленных на осуществление заданного права (п. 3 ст. 199 ГК РФ), оказалось продублировано применительно к частному случаю, распространяющемуся исключительно на зачет (ст. 411 ГК РФ). Это имело бы хоть какой-то смысл, если бы содержание общего правила не было вполне определенным и оставляло бы открытым вопрос о его применимости относительно зачета. Но никакой неопределенности в этой части в п. 3 ст. 199 ГК РФ отнюдь не наблюдается, поскольку примерный перечень односторонних действий (то, что указано в скобках) как раз и начинается с зачета!

Во-вторых, корректировка ст. 411 ГК РФ привела к парадоксальному последствию: данная норма в части запрета заданного зачета, не привнеся никакого нового смысла (с учетом общего правила, содержащегося в п. 3 ст. 199 ГК РФ), теперь категорически запретила заданный зачет вообще! Оставим в стороне разумность такого запрета для случаев, когда стороны по встречным однородным обязательствам, одно из которых или даже оба являются заданными, заключают соглашение о прекращении таких обязательств зачетом. Применительно к исследуемому вопросу нас интересует судьба встречного иска, который предъявляется именно в связи с тем, что встречное требование направлено к зачету требования по первоначальному иску. Неужели правило ст. 411 ГК РФ должно исключать такой зачет? Если это так, то сама конструкция встречного иска де-факто становится неработающей для заданных требований, ибо какой смысл предъявлять встречный иск, направленный к зачету, если имеется прямой законодательный запрет на такой зачет?

Полагаем, что при применении ст. 411 ГК РФ необходимо отступать от буквального толкования. И дело здесь не только в общих соображениях о ее несогласованности с вполне разумным и реально работающим процессуальным институтом. Имеются возражения, основанные на понимании самой правовой природы исковой давности. В соответствии с п. 2 ст. 199 ГК РФ исковая давность применяется судом только по заявлению стороны в споре, сделанному до вынесения судом решения. Считаем, что это общее правило, определяющее механику действия института исковой давности, не должно ставиться под сомнение отнюдь не самым удачным правовым регулированием, содержащимся в ст. 411 ГК РФ. При систематическом толковании п. 2, 3 ст. 199 и ст. 411 ГК РФ (а именно данный способ толкования и должен быть применен в рассматриваемом случае) необходимо исходить из того, что запрет внесудебной односторонней реализации заданного требования вообще никак не связан с судебной процедурой. После возбуждения судебного производства применение института исковой давности попадает в сферу полномочий правоприменителя, а потому волеизъявление одной из сторон, направленное к зачету и облеченное в «процессуальные одежды» встречного иска, является юридически действительным и влечет за собой как процессуальные последствия (в виде обязанности суда возбудить производство по встречному иску, рассмотреть его и вынести решение), так и последствия материально-правовые (прекращение встречных однородных обязательств на основании судебного решения, которое установило основания для удовлетворения каждого из них).

Поэтому независимо от того, какое требование заявлено истцом по встречному иску (заданное или же требование, срок исковой давности по которому не истек), суд обязан рассмотреть его по существу, а отказ в удовлетворении возможен только при установлении одновременно двух фактов – собственно истечения срока исковой давности и заявления ответчика по встречному иску, сделанного в суде первой инстанции, о применении срока исковой давности.

#### Список источников

1. Подробнее см. Абушенко Д. Б. Встречный иск: вопросы материального и процессуального права // Проблемы защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Краснодар, 2002. С. 160 – 164; Абушенко Д. Б. Сравнительный анализ гражданско-правового зачета и зачета, производимого в рамках института встречного иска в арбитражном и гражданском процессе // Вестник Федерального арбитражного суда Уральского округа. 2013. № 2. С. 66 – 72.

2. Подробнее о проблемах действующего правового регулирования применительно к определению момента прекращения встречных обязательств при зачете встречного однородного требования см. *Витрянский В. В.* Реформа российского гражданского законодательства: промежуточные итоги. М.: Статут, 2016 // СПС КонсультантПлюс.

3. См. ФЗ 7 мая 2013 г. N 100-ФЗ «О внесении изменений в подразделы 4 и 5 раздела I части первой и статью 1153 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации».

4. См. ФЗ от 8 марта 2015 г. N 42-ФЗ «О внесении изменений в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации».

5. Одобрена решением Совета при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства от 7 октября 2009 г. // СПС КонсультантПлюс.

6. Абушенко Д. Б. Встречный иск: вопросы материального и процессуального права // Проблемы защиты прав и законных интересов граждан и организаций. Краснодар, 2002. С. 160 – 164;

7. Абушенко Д. Б. Сравнительный анализ гражданско-правового зачета и зачета, производимого в рамках института встречного иска в арбитражном и гражданском процессе // Вестник Федерального арбитражного суда Уральского округа. 2013. № 2. С. 66 – 72;

8. Витрянский В. В. Реформа российского гражданского законодательства: промежуточные итоги. М.: Статут, 2016.

УДК 352.07

## **О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ПРАВОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ**

*Гладких Н.М., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Настоящая статья посвящена исследованию теоретических моделей организации правовой деятельности администраций муниципальных образований, в ней проведен анализ теоретических и практических проблем связанных с данным вопросом применительно к муниципальным образованиям Челябинской области.**

**Ключевые слова:** *администрация муниципального образования, муниципальные исполнительные органы, правовое управление, юридический отдел.*

Развитие местного самоуправления зависит от функционирования муниципальных исполнительных органов, что в конечном итоге влияет на развитие государства в целом и является в настоящее время одной из первоочередных задач государственного строительства. Поэтому государство заинтересовано в обеспечении эффективности функционирования муниципальных исполнительных органов в системе управления российским государством.

Реформа местного самоуправления на основе Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] выдвинула целый ряд актуальных задач. Они связаны с преобразованием как в целом функционирования местного самоуправления и укрепления в его системе народовластия, так и в частности с функционированием муниципальных исполнительных органов.

Исходя из анализа накопленной судебной практики Арбитражного суда Челябинской области, судов общей юрисдикции Челябинской области, количества оспоренных прокуратурой актов, протестов на противоречащий закону правовых актов в органы или должностным лицам в Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что в настоящее время существует достаточно много как нормативных так и ненормативных актов, которые опротестовываются прокуратурой, гражданами, это говорит о том, что правовая культура органов исполнительной власти местного самоуправления требует совершенствования.

Для решения данной проблемы, по мнению автора, необходимо усовершенствовать правовую работу в органах местного самоуправления. Организацию правовой работы в органах местного самоуправления и непосредственно в муниципальных исполнительных органах можно определить как деятельность по формированию и реализации правовых актов, направленных на обеспечение прав и законных интересов самих органов, их должностных лиц и населения. Ведущая роль в организации правовой работы в органах местного самоуправления принадлежит юридическим службам. Чтобы эффективно проводить правовую работу, необходимо, по мнению автора, определить место юридической службы в структуре муниципальных исполнительных органов. В связи с тем, что право формировать отраслевые (функциональные) органы принадлежит самим исполнительно-распорядительным органам, повсеместно складываются самые различные структурные решения организации юридических служб муниципальных исполнительных органов, на которые возлагается правовая работа. Некоторые аспекты данной юридической работы более подробно изложены в одной из работ автора [2]. Представляется наиболее интересным, по мнению автора, рассмотреть деятельность юридических служб администраций муниципальных образований.

Например, в администрации Чебаркульского городского округа Челябинской области имеется юридический отдел [3], в администрации Миасского городского округа Челябинской области существует правовое управление [4]. Как правило, правовое управление осуществляет правовое обеспечение полномочий главы местной администрации, что для эффективной работы главы местной администрации недостаточно. По

мнению автора, в структуре юридической службы администрации необходимо предусмотреть как правовое управление, так и отдел по взаимодействию с органами публичной власти и муниципальным сообществом.

Правовое управление должно осуществлять правовое обеспечение полномочий главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию, а также защиту местной администрации, проведение правовых экспертиз муниципальных правовых актов главы местной администрации, включая подготовку и разработку проектов указанных видов муниципальных правовых актов.

На отдел по взаимодействию с органами публичной власти и муниципальным сообществом возложить следующие функции:

1. Реализация права законодательной инициативы главы муниципального образования, возглавляющего местную администрацию. Для этого необходимо в Уставе субъектов РФ наряду с представительным органом местного самоуправления наделить правом законодательной инициативы и глав муниципальных образований, возглавляющих местную администрацию. Это даст возможность более полно урегулировать правовые проблемы муниципального права, так как именно муниципальные исполнительные органы местного самоуправления регулярно сталкиваются с правовыми проблемами муниципального права.

2. Взаимодействие с органами публичной власти, такими как: Комитет по вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального собрания РФ, Комитет по вопросам местного самоуправления Совета Федерации Федерального собрания РФ, Минрегионразвитие, Департамент по вопросам местного самоуправления, с ассоциациями муниципальных образований – такими как «Горный Урал». Соответственно вся переписка, все запросы и ответы на них будут находиться в одном отделе, который и будет осуществлять подготовку писем, их сопровождение, анализ полученных ответов и организацию учета правовых позиций указанных органов публичной власти по конкретным вопросам в работе местной администрации. На основании данной работы проводить подготовку методических документов, издание методической литературы.

3. Разработка проектов муниципальных правовых актов, принимаемых представительным органом муниципального образования.

4. Приведение местной нормативной базы в соответствие с федеральным и региональным законодательством.

5. Ведение регистра всех принятых нормативных документов муниципального образования.

Таким образом, правовое управление должно сосредоточиться на основных моментах обеспечения исполнительно-распорядительных полномочий главы местной администрации, в то время как задача отдела по взаимодействию с органами публичной власти и муниципальными сообществами, заключается в оказании правовой помощи главе местной администрации в осуществлении его полномочий, обуславливающих необходимость взаимодействия с органами публичной власти.

По мнению автора, данная организация юридических служб муниципальных исполнительных органов, на которые возлагается правовая работа, позволит более эффективно контролировать деятельность по изданию не только нормативных правовых актов, но и ненормативных правовых актов муниципальных исполнительных органов – уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которые осуществляют контроль за соблюдением органами, должностными лицами местного самоуправления федерального, регионального законодательства, уставов муниципальных образований, в том числе в части осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий. Следует отметить, что данное утверждение поддерживается рядом ученых, таких как Н.В. Постовой, В.В. Таболин, Н.Н. Черногор, которые высказывают мнение, что «Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»[5] в ст. 21 фактически предусмотрел возможность административного контроля за законностью местного правотворчества, наделив высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации правом предлагать органу местного самоуправления, выборному или должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным правовым актам Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также обратиться в суд»[6].

Другим решением данной проблемы, по мнению автора, является проведение экспертизы нормативных и ненормативных актов и рекомендаций по их применению, выдаваемые юридическими службами ассоциаций муниципалитетов. И как отмечает С.Н. Егоров, необходимо данную экспертную оценку закрепить законодательно[7].

Исходя из изложенного можно сделать вывод, что применение на практике высказанных автором предложений по совершенствованию деятельности юридических служб обеспечить более эффективную правовую деятельность администраций муниципальных образований.

## Список источников

1. Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. Гладких Н.М. Правовая деятельность юридических служб предприятий по предупреждению нарушений законности // «Черные дыры» в Российском законодательстве. – 2004. – № 3. – С.46.
3. Структура администрации МО «Чебаркульский городской округ» Челябинской области. Решение Собрания депутатов Чебаркульского городского округа от 15 сентября 2007 года № 34. – URL: <http://chebargul.ru> (дата обращения:10.03.2017).
4. Структура администрации МО «Миасский городской округ» Челябинской области. Решение Собрания депутатов Миасского городского округа от 25 апреля 2008 года № 18. – URL: <http://duma-miass.ru>. (дата обращения:10.03.2017).
5. Федеральный закон от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 42. – Ст. 5005.
6. Постовой Н.В., Таболин В.В., Черногор Н.И. Муниципальное право России: Учебник / под ред. Н.В. Постового. – М.: ИД «Юриспруденция», 2008. С. 358.
7. Егоров С.Н. С учетом мнения муниципального сообщества // Российская муниципальная практика. – 2008. – № 8. – С. 16.

УДК 340.6

### ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ МЕДИЦИНСКИХ УСЛУГ, ОПАСНЫХ ДЛЯ ЖИЗНИ И ЗДОРОВЬЯ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

*Еремеева Ю.Л., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**Настоящая статья посвящена исследованию проблем правового регулирования медицинских услуг, опасных для жизни и здоровья потребителей в российском законодательстве.**

**Ключевые слова:** *пластические операции, оказание услуг.*

В современном мире стали набирать популярность услуги по изменению внешности. Оказание платных медицинских услуг регулируются Правилами предоставления платных медицинских услуг, Гражданским кодексом (ст.779 ГК РФ), ФЗ «О защите прав потребителей».

П.4 ст.2 Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011г. № 323-ФЗ закрепляет понятие медицинская услуга: «медицинская услуга – медицинское вмешательство или комплекс медицинских вмешательств, направленных на профилактику, диагностику и лечение заболеваний, медицинскую реабилитацию и имеющих самостоятельное законченное значение». Также в законе определено, что понимается под термином «медицинское вмешательство»: «медицинское вмешательство – выполняемые медицинским работником и иным работником, имеющим право на осуществление медицинской деятельности, по отношению к пациенту, затрагивающие физическое или психическое состояние человека и имеющие профилактическую, исследовательскую, диагностическую, лечебную, реабилитационную направленность виды медицинских обследований и (или) медицинских манипуляций, а также искусственное прерывание беременности».[1]

В клинике по оказанию соответствующих услуг обращаются пациенты, с целью улучшить свой внешний облик.

В настоящее время проводится большое количество исследований, которые связаны с участвовавшими случаями обращения к пластическим хирургам, а также все большим количеством осложнений и летальных исходов. Австралийские ученые провели исследование, согласно которому женщины более часто делают пластические операции для улучшения внешности. При этом они не отдают себе отчет о последствиях и риске пластической операции. По результатам опросов 50 % женщин были недовольны результатом пластической операции. В 40% случаев происходит летальный исход в результате неправильных действий пластических хирургов.

Самой большой опасностью пластической операции является непредсказуемость результата. После любой пластической операции, как и после любого медицинского вмешательства, возможны такие осложнения, как: аллергия, появление шрамов, занесение инфекций, потеря чувствительности, местный паралич, затруднение дыхания, осязания, появление глухоты, асимметрии, омертвление тканей, нарушение циркуляции крови, в редких случаях может возникнуть смерть пациента. В том числе, возможно развитие осложнений в виде злокачественных опухолей, занесения заражения в кровь, гнойные осложнения.

Нередко возникает зависимость от пластических операций. Человек, исправив что-то в своей внешности с помощью пластической операции, начинает считать, что именно таким способом можно избавиться от недостатков своей внешности. Это перерастает в психологическую зависимость. К объективной зависимости относятся вынужденные повторные операции с целью возобновить действие инъекции, геля. Кроме того, к минусам пластических операций относятся большие материальные затраты на их проведение.

Из положительных сторон пластических операций является лишь улучшение внешности, сохранение молодости.

В результате проведения некачественных операций страдают сотни и даже тысячи людей. Так, исправительный суд Марселя приговорил к лишению свободы французского хирурга Мишеля Мора, осужденного во Франции, за то, что он в период с 1990 по 2004 год изуродовал в ходе пластических операций около ста женщин. Это произошло вследствие применения во время операций просроченных лекарств, наложения швов с помощью материалов животного происхождения, использования нестерильных инструментов. [2]

Медики констатируют: примерно 25% случаев пластических операций могут иметь незапланированные или негативные последствия, не говоря уже о высокой стоимости подобного вмешательства. Наиболее тяжелыми последствиями может быть постоперационное кровотечение, некроз от задетого нерва, попадание инфекции и заражение крови, анафилактический шок, кома.

В результате пластических операций люди становятся инвалидами, умирают, получают урон здоровью в результате «погони за красотой».

В правовом регулировании деятельности по оказанию услуг пластической хирургии существует ряд неразрешенных проблем.

Во-первых, любой человек, имеющий диплом медицинского вуза, может стать пластическим хирургом. В то время, как в США, для того, чтобы стать пластическим хирургом уже состоявшемуся доктору, необходимо учиться по новой специальности дополнительно 7 лет. В России для того, чтобы стать сертифицированным пластическим хирургом, необходимо пройти обучение в 30 рабочих дней. Кроме того, средний возраст начинающих пластических хирургов составляет 25–30 лет, что позволяет сделать вывод о недостаточной подготовке специалистов.

В медицинских ВУЗах идет подготовка пластических хирургов, которые могут восстановить лицо после несчастного случая. Однако, углубленного изучения каждой пластической операции и ее техники не происходит. В итоге, специалистов обучают лишь базовым методикам осуществления операций. Изучения совершенствования эстетики внешнего облика не происходит. В действующем законодательстве отсутствуют нормы, регулирующие порядок проведения операций по изменению внешнего облика человека.

Необходимо законодательно закрепить такое условие оказания медицинской помощи в виде пластической хирургии, как обучение по специальности, помимо общего медицинского ВУЗа. При таком обучении пластические хирурги должны отрабатывать технику ведения каждой пластической операции и, по окончании обучения, специалисты получали бы сертификат. Это позволит обеспечить большой профессиональный опыт врачей и снизит вероятность ошибок. Необходимо законодательно закрепить нормы, регулирующие порядок проведения операций по изменению внешнего облика человека.

Во-вторых, в законодательстве имеются только общие нормы по ответственности врачей. А именно:

- 1) ст. 171 УК РФ – незаконное предпринимательство;
- 2) ст. 235 УК РФ – незаконное осуществление медицинской или фармацевтической деятельности;
- 3) ст. 14.1 КоАП РФ. – осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации или без специального разрешения (лицензии);
- 4) ст. 15 ГК РФ – возмещение убытков;
- 5) ст.151, 1099,1101 ГК РФ – компенсация морального вреда;
- 6) ст.401 ГК – основания ответственности за нарушение обязательств;
- 7) ст.1084–1094 ГК РФ – возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью гражданина;
- 8) ч. 2 ст. 109 УК РФ – причинение смерти по неосторожности вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей;
- 9) ч. 2 ст. 118 УК РФ – причинение тяжкого вреда здоровью по неосторожности, совершенное вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей;
- 10) ч. 4 ст. 122 УК РФ – заражение другого лица ВИЧ-инфекцией вследствие ненадлежащего исполнения лицом своих профессиональных обязанностей;
- 11) ст. 124 УК РФ – неоказание помощи больному;
- 12) статья 125 УК РФ – оставление в опасности;

Необходимо законодательно расширить правовую регламентацию деятельности пластических хирургов и их ответственность.

В-третьих, в настоящее время действует приказ Министерства здравоохранения РФ от 30.10.2012 г. № 555н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «пластическая хирургия». Однако, в данном правовом акте отсутствуют объективные критерии оценки качества услуги. Пластическая хирургия не

может быть оценена с точки зрения качества соблюдения технологий, поскольку используются специфические технологии, которые находятся за рамками признанных в Российском здравоохранении. Не все технологии отвечают требованиям безопасности для пациента. Кроме того, отсутствуют стандарты оказания услуг по пластической хирургии. [3]

Представляется необходимым законодательно закрепить критерии оценки качества предоставляемых услуг по пластической хирургии, а также законодательно определить перечень услуг и технологий, которые допустимо использовать в пластической хирургии.

В-четвертых, в европейских странах число исков к клиникам пластической хирургии и отдельным врачам минимально, поскольку каждая операция страхуется на случай неудачи и в случае негативного результата пациент получает компенсацию вреда. В Швейцарии, например, каждая операция страхуется. И если по вине хирурга операция прошла не так, как было запланировано, и пациент останется недоволен, то врач обязан выплатить ему крупную компенсацию. Институт страхования в России при проведении пластических операций практически не используется. В случае, если клиника допускает заключение договора страхования пациента со страховой компанией, то клиент не готов вносить достаточно крупную страховую премию и полагается на «случай». [4]

Необходимо в гл.48 ГК РФ ввести статью, закрепляющую обязательное страхование пациентов на случай проведения операции, а также порядок возмещения компенсации.

В-пятых, зачастую частные клиники используют нелегализованные методы, лекарства и оборудование. Это происходит из-за отсутствия в законодательстве норм, регулирующих ответственность пластических хирургов. Нередки случаи использования незарегистрированных медицинских технологий и медицинской техники, например, стволовых клеток, которые применяли для омоложения пациентов, в то время как этот метод официально считается экспериментальным и применять его можно только на добровольцах и лишь в научно-исследовательских институтах. [5]

Ответственность за использование медицинскими работниками нелегализованных медицинских технологий и медицинской техники должна быть предусмотрена административным законодательством.

В-шестых, клиники нередко прибегают к распространению в рекламе недостоверных сведений о клинике, с целью привлечения клиентов.

Необходимо законодательно ввести административную ответственность за распространение в рекламе сведений, не соответствующих действительности.

В-седьмых, в европейских странах сообщают пациенту о диагнозах, при которых невозможно проведение пластической операции, противопоказаниях к пластическим операциям, а также возможных последствиях. Кроме того, за границей проводится полное обследование пациента перед операцией для выявления возможных противопоказаний. В России же этого не делается, поскольку «клиент платит, а значит – он прав».

Так, согласно последним данным, от тяжелого послеоперационного осложнения пластической операции скончалась 11 марта 2017 года пациентка Института пластической хирургии и косметологии. Это обстоятельство связано с тем, что пациентка не прошла должным образом медицинское обследование перед операцией.

Менее недели назад аналогичный случай произошел в г. Грозном, где после дорогостоящей операции от потери крови чуть не погибла молодая женщина – ее успели спасти врачи городской клиники. К сожалению, такие случаи – не редкость.

Необходимо законодательно закрепить обязательность предварительного полного обследования клиента перед пластической операцией, а также проведение консультаций с клиентом по поводу возможных противопоказаний и побочных эффектов операции.

В-восьмых, пластические операции в основном выполняются пластическими хирургами без заключения договора с пациентом или заключаемые договоры содержат условия, в которых не оговаривается ответственность пластических хирургов в случае неудавшейся пластической операции. Нередки случаи заключения договоров с условиями, в которых существуют формулировки «Ознакомлен с объемом операции и о возможных негативных последствиях. Претензий не имею».

Поскольку пластическая операция – это услуга, оказываемая на возмездной основе, то необходимо законодательно установить договорной способ регулирования таких отношений. В договорах в обязательном порядке должна содержаться ссылка на лицензию клиники и сертификат специалиста врача, производящего операцию, а также на документы, подтверждающие безопасность используемых в ходе операции материалов, инструментов и лекарственных препаратов.

В-девятых, в России существует ряд ассоциаций, контролирующих деятельность пластических хирургов. Это Ассоциация частных клиник пластической хирургии, Общество эстетической медицины, Общество пластических и реконструктивных хирургов России. Все эти ассоциации направлены на улучшение качества предоставляемых услуг, проведения операции. Но небольшое количество данных ассоциаций, а также отсутствие четко урегулированной законом компетенции данных организаций не позволяют в полной мере контролировать весь обширный объем существующих в России клиник.

Таким образом, действующее законодательство по защите прав потребителей в области оказания медицинских услуг по изменению внешнего облика человека нуждается в совершенствовании и создании норм, более детально регламентирующих деятельность пластических хирургов. Это связано увеличением количества осложнений, а также летальных исходов после проведенных операций. Кроме того, существует и такая проблема, как недостаточная правовая регламентация деятельности пластических хирургов и их ответственности.

## Список источников

1. Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» от 21.11.2011 г. № 323-ФЗ // Российская газета. – 2011. – № 263.
2. Кровавая красота: 90% обещаний пластических хирургов лживы, а об осложнениях никто не предупреждает. URL: <http://www.apn-nn.ru>. (дата обращения: 12.02.2017).
3. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 30.10.2012 г. № 555н «Об утверждении Порядка оказания медицинской помощи по профилю «пластическая хирургия» // Российская газета. – 2013. – № 606.
4. Дутти М. Опасны ли для жизни пластические операции? // Интернет-журнал «ШколаЖизни.ру». URL: [http://www.doctorgev.org/ru/stars\\_plastic\\_surgery/dangerous-plastic-surgery](http://www.doctorgev.org/ru/stars_plastic_surgery/dangerous-plastic-surgery). (дата обращения: 12.02.2017).
5. Мограбян А.С. Правовое регулирование операций по изменению внешнего облика человека // Медицинское право. – 2008. – № 3.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ. – URL: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 11.02.2016).
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ // Российская газета. – 1996. – № 113.
8. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. // Российская газета – 2015. – № 286.

УДК 343.85

## ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Еремеева Ю.Л., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ), Ульбаева А.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)  
(научный руководитель – Сорокин Ю.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**Настоящая статья посвящена исследованию основных направлений уголовной политики в Российской Федерации.**

**Ключевые слова:** *уголовная политика, борьба с преступностью, криминализация, декриминализация, пенализация, депенализация, борьба с организованной преступностью и коррупцией.*

Проблема уголовной политики и борьбы с преступностью существовала в течение продолжительного времени. Тот факт, что уголовная политика являлась важнейшим атрибутом политики государства подтверждается тем, что этой теме посвящены работы многих ученых.

Немецкий криминалист А.Фейербах впервые использует термин «уголовная политика» в своих работах в 1804 году.

Понятие «уголовная политика» появляется в литературе к середине XIX – началу XX в, когда происходит закладывание основ уголовной политики в связи с ростом преступности. Такие ученые, как Н.А. Неклюдов, М.В. Духовской, Н.Д. Сергеевский, Н.С. Таганцев, И.Я. Фойницкий осуществляли исследования в области уголовной политики.

На рубеже XIX–XX вв. тема уголовной политики нашла отражение в трудах М.Н. Гернета, А.А. Пионтковского, Н.Н. Полянского, М.П. Чубинского и др.

В 70–80-е гг. XX в. происходит новый скачок в развитии изучения уголовной политики. Этот период отмечается работами Н.А. Беляева, В.А. Владимирова, А.А. Герцензона, В.Н. Кудрявцева, Ю.И. Ляпунова, Л.Д. Гаухмана, П.С. Дагеля, Н.И. Загородникова, А.Э. Жалинского, Э.Ф. Побегайло и др.

В последние годы уголовная политика изучается в работах А.И. Алексеева, А.И. Бойко, С.С. Босколова, Б.Я. Гаврилова, О.В. Гревцова, А.И. Коробеева, Н.А. Лопашенко, В.С. Овчинского, Э.Ф. Побегайло и др. Однако единства во взглядах на понятие, содержание, направления, приоритеты, формы реализации и другие аспекты уголовной политики нет. [1]

В литературе высказываются различные мнения ученых, связанные с понятием уголовной политики государства. Так, В.Н. Кудрявцев определяет уголовную политику, как «часть государственной политики в области борьбы с преступностью, которая осуществляется средствами и методами уголовного права». Э.Ф. Побегайло определяет уголовную политику, как «государственную политику в области борьбы с преступностью». А.А. Герцензон: «научное направление, именуемое уголовной политикой, изучает все, что прямо или косвенно связано с противодействием преступности»

Но, в целом, уголовную политику можно определить, как часть социальной политики государства, осуществляющей борьбу с преступностью. Основные направления, цели и средства воздействия на преступность путем формирования уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного законодательства, регулирования практики его применения, направленные на предупреждение преступности.



Содержание уголовной политики составляют: экономические, правовые, социальные, организационные меры, направленные на предупреждение совершения преступлений.

Целью уголовной политики является сдерживание роста преступности.

Задачей уголовной политики является обеспечение безопасности личности, общества, государства, предупреждение совершения новых преступлений.

Направления уголовной политики можно подразделить на общие и специальные. [2]

К общим направлениям уголовной политики относятся:

1) Совершенствование уголовного законодательства в соответствии с изменяющимися условиями развития общества и ростом преступности;

2) Развитие правового государства в области уголовного права. Это позволит повысить правовую культуру общества, что приведет к осознанию норм действующего законодательства и стремлению к его соблюдению.

3) Обеспечение взаимосвязи и равновесия между уголовно-правовыми и иными методами борьбы с преступностью.

К специальным направлениям уголовной политики относятся:

1) Криминализация деяний – установление уголовной ответственности за деяния, которые ранее не считались преступлениями.

2) Декриминализация – отмена уголовной ответственности за деяния, которые ранее не считались преступлениями.

3) Пенализация – усиление строгости наказаний, либо отмена менее строгих видов наказаний;

4) Депенализация наказания – смягчение строгости наказаний за некоторые виды преступлений

5) Внесение изменений в действующий УК РФ

6) Борьба с организованной преступностью и коррупцией.

7) Организационные меры

1) Криминализация по определению А.И. Коробеева «процесс выявления общественно опасных форм индивидуального поведения, признания допустимости, возможности и целесообразности уголовно-правовой борьбы с ними и фиксации их в законе в качестве преступных и уголовно-наказуемых»

Уголовный Кодекс Российской Федерации 1996 года (далее – УК РФ) предусматривает ответственность 14-15-летних за похищение человека (ст. 126 УК РФ), вымогательство (ст. 163 УК РФ), неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения (ст. 166 УК РФ), т.е. на эти деяния был установлен уголовно-правовой запрет для лиц данной возрастной группы, что является криминализацией деяний. [3]

2) Декриминализация – процесс, обратный криминализации, связанный с признанием деяния непроступным, исключением его признаков из уголовного закона, отменой уголовной ответственности за его совершение.

Если сравнивать ст. 10 УК РСФСР 1960 года и ст. 20 УК РФ 1996 года применительно к преступлениям, ответственность за которые предусматривались к лицам, не достигшим возраста шестнадцати лет, то можно отметить, что УК РСФСР 1960 года в отличие от УК РФ 1996 года предусматривал уголовную ответственность таких лиц за убийство в состоянии сильного душевного волнения (ст. 104 УК РСФСР), убийство при превышении пределов необходимой обороны (ст. 105 УК РСФСР), легкое телесное повреждение или побои (ст. 112 УК РСФСР). Действующий УК РФ декриминализировал эти деяния для лиц в возрасте 14-15 лет.

В статье 116 УК РФ "Побои" появилось примечание о том, что уголовная ответственность наступает по побоям, совершенным в отношении близких лиц. Под которыми понимаются близкие родственники (супруг, супруга, родители, дети, усыновители, усыновленные (удочеренные) дети, родные братья и сестры, дедушки, бабушки, внуки) опекуны, попечители, а также лица, состоящие в свойстве с преступником. [3]

Анализ изменений и дополнений УК РФ последних лет дает основание утверждать, что криминализация преобладает над декриминализацией, что не соответствует цели гуманизации уголовного законодательства.

3) Пенализация – применение наиболее строгого государственного принуждения за деяния, признаваемые преступными. А.И. Коробеев указывает: «количественная сторона криминализации, ее показатель, мерило»

ФЗ от 03.07.2016 № 324-ФЗ введена статья 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество» – получение взятки, дача взятки лично или через посредника в размере, не превышающем 10 000 рублей наказывается штрафом до 200 000 рублей, исправительными работами – до 1 года, ограничением свободы – до 2 лет, лишением свободы – до 1 года.

Одной из специальных направлений уголовной политики является депенализация. По мнению ученого Н.А. Беляева, депенализация – «это исключение отдельных видов наказаний, или снижения строгости наказаний, или ограничение применения наказания к некоторым категориям лиц, или введение новых более мягких видов наказания». [4]

4) По УК РФ депенализация выражается, во-первых, в ведении новой системы наказаний, заключающейся в размещении их от менее строгого к более строгому, например, как в статье 44 УК РФ, и в фиксации в части 1 статьи 60 УК РФ положения, в соответствии с которым «более строгий вид наказания из числа предусмотренных за совершенное преступление назначается только в случае, если менее строгий вид наказания не сможет обеспечить достижение целей наказания». [3], [4]

Во-вторых, депенализация заключается в увеличении числа альтернативных санкций, которые вдобавок к лишению свободы, предусматривают вторично и иные более мягкие виды санкций, например за кражу и присвоение или растрату при отягчающих обстоятельствах (часть 2 статьи 158 и статья 160 УК РФ).

В-третьих, в ведении за преступление большего количества видов наказаний, например за такие преступления, как кража, присвоение или растрата (соответственно часть 1 статьи 158, 159, 160 УК РФ). И последнее, в действующем УК РФ отсутствует положение о неприменении условно-досрочного освобождения от наказания и замещения наказания более мягким.

Вышеперечисленные изменения в уголовном законодательстве значительно снижают степень строгости наказаний, применяемых к преступникам.

5) Внесение изменений в действующий УК РФ является еще одним специальным направлением уголовной политики. Изменения, внесенные в УК РФ в 2016 году, связаны с экономическими преступлениями, декриминализации некоторых преступлений, появлением понятий «судебный штраф» и «коммерческий подкуп». Так, с 15 июля 2016 года редакция УК РФ претерпела изменения благодаря вступлению в силу сразу нескольких Федеральных законов. Федеральный закон от 03.07.2016 N 328-ФЗ внес поправки в статью 23 УК РФ, устанавливающую уголовную ответственность за совершение преступлений в состоянии опьянения. Теперь отягчающими обстоятельствами при установлении ответственности является не только алкогольное или наркотическое опьянение, но и «такое состояние, вызванное употреблением психотропных веществ или их аналогов, новых потенциально опасных психоактивных веществ либо других одурманивающих веществ». [5]

Данный закон внес поправки в статью 158 УК РФ: изменился размер ущерба, признаваемого значительным. Теперь он составляет более 5 тысяч рублей. А крупным размером является сумма ущерба, превышающая 250 тысяч рублей. Федеральным законом от 03.07.2016 N 323-ФЗ в УК РФ введена новая глава 15.2 «Судебный штраф». В статье 104.4 дано понятие «судебный штраф». Так же в статье 104.5 определен порядок определения размера судебного штрафа. [3]

Данное направление уголовной политики конкретизирует рассмотренные ранее направления уголовной политики.

6) Последним специальным направлением уголовной политики считается борьба с организованной преступностью и коррупцией.

Наряду с совершением преступления организованной группой, часть 1 статьи 35 УК РФ предусматривает и определяет совершение преступления преступным сообществом (преступной организацией). На основании данной нормы «преступление признается совершенным преступным сообществом (преступной организацией), если оно совершено сплоченной организованной группой (организацией), созданной для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, либо объединением организованных групп, созданных в тех же целях». За данное преступление установлена уголовная ответственность в статье 210 УК РФ, которая состоит из трех частей. В части 1 этой статьи установлена ответственность за «создание преступного сообщества (преступной организации) для совершения тяжких или особо тяжких преступлений, а равно руководство таким сообществом (организацией) или входящими в него структурными подразделениями, а также создание объединения организаторов, руководителей или иных представителей организованных групп в целях разработки планов и условий для совершения тяжких или особо тяжких преступлений». Частью 2 статьи 210 УК РФ определена уголовная ответственность за совершение рассматриваемого вида преступления. Частью 3 данной статьи установлен квалифицированный вид организации преступного сообщества (преступной организации) – совершение деяния «лицом с использованием своего служебного положения». [3]

В статье 289 УК РФ отразились положения вышеупомянутого Указа Президента РФ от 4 апреля 1992 года «О борьбе с коррупцией в системе государственной службы». Данная статья устанавливает уголовную ответственность за «учреждение должностным лицом организации, осуществляющей предпринимательскую деятельность, либо участие в управлении такой организацией лично или через доверенное лицо вопреки запрету, установленному законом, если эти деяния связаны с предоставлением такой организации льгот и преимуществ или с покровительством в иной форме». [3]

7) Организационные меры, которые выражаются в следующем:

а) Совершенствование уголовного законодательства

б) Расширение уголовного судопроизводства с участием присяжных заседателей, но с уменьшением их количества

в) Дальнейшая работа по углублению специализации судей

г) Создание специализированных судов в отношении несовершеннолетних. Создание апелляционных и кассационных судов общей юрисдикции по аналогии с арбитражными.

Таким образом, преступность становится фактором, реально угрожающим национальной безопасности России. Граждане и общество вправе рассчитывать на принятие со стороны государства таких мер и проведение таких реформ, которые способствовали бы минимизации преступности и в конечном счете обеспечению надлежащего уровня криминологической безопасности в стране. Именно на это направлена уголовная политика РФ.

#### Список источников

1. Коробеев, А. И. Уголовно-правовая политика России: от расцвета до застоя / отв. ред. В. С. Комиссаров. — М., 2012. — С. 109–115.

2. Бойко, А. И. Уголовная политика: учеб. пособие/ А. И. Бойко. – Ростов н/Д.: Ростовский государственный экономический университет «РИНХ», 2008. — 192 с.
3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63–ФЗ. – М.– 2016.
4. Беляев Н.А. Уголовно-правовая политика и пути ее реализации. Л., 1986, – С. 58-60.
5. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. N 328-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации в части конкретизации понятия «состояние опьянения» // Российская газета Федеральный выпуск №7017 (149) URL: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/>

УДК 348.97

## МУСУЛЬМАНСКОЕ УГОЛОВНОЕ ПРАВО: ИСТОРИЯ И СОВРЕМЕННОСТЬ

*Левакин А.Б., к.и.н., доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Кошкин Н.С., магистрант Института права ЧелГУ г. Челябинск*

**Данная статья посвящена рассмотрению некоторых историко-правовых вопросов, связанных с мусульманским уголовным правом. В частности, рассматривается вопрос периодизации истории становления и развития мусульманского уголовного права, современное его состояние в некоторых мусульманских государствах.**

**Ключевые слова:** *мусульманское уголовное право, периодизация, укубат, шариат, фикх, худдуд, кисас.*

Задавая вопросы, когда возникло и как развивалось мусульманское уголовное право невозможно получить ответ простой и однозначный. И чтобы нам рассмотреть историческое движение мусульманского уголовного права необходимо взять за основу периодизацию истории данного «явления». Разные авторы по-разному определяют те или иные периоды развития мусульманского уголовного права, т.е. по-разному смотрят на вопрос периодизации истории мусульманского уголовного права. Как тогда в этих условиях выстроить периодизацию?

Для того чтобы постараться ответить на этот вопрос необходимо обратиться к теории о множественности временных потоков и ритмов известного французского историка Ф. Броделя, согласно которой для всех сфер общественной жизни не может быть единой периодизации [4, С. 8–9].

По истории мусульманского уголовного права написано немного научных трудов, однако имеющиеся авторы все же высказывают свою точку зрения на вопрос периодизации истории мусульманского уголовного права. Так, к примеру, Г.А. Есаков предлагает свою периодизацию истории мусульманского уголовного права, которая по его утверждению совпадает с историей мусульманского права в целом. Всего он выделяет 4 периода: 1) период возникновения и доктринальной разработки мусульманского права, который он относит к VII–X векам; 2) период стабильности мусульманского права, определяет хронологические границы с X – середина XIX века; 3) период «вестернизации» мусульманского права, который он относит к середине XIX – середине XX века; 4) период «исламизации» (возрождения) мусульманского права, который начинается с середины XX века до наших дней [7]. При этом критерием периодизации у него выступает внутреннее развитие самого права, его сформированность.

А.В. Петровский предлагает иную периодизацию. Всего он выделяет три этапа: 1) до колонизации (VII–XIX века); 2) колониальный (XIX – середина XX века); 3) постколониальный (с середины XX века и до наших дней) [12, С. 6]. Критерием периодизации у него выступают факторы внешнего влияния на становление уголовно-правового учения мусульманских государств. Более подробно остановимся на периодизации предложенной А. В. Петровским.

В доколониальный период сформировались и развивались обособленно от Европы сама мусульманская религия с центральным элементом «шариат», основные школы мусульманского уголовного права и система источников. Необходимо отметить, что во всем мусульманском мире действует только один религиозный закон – шариат, который представляет собой довольно сложное явление, которое нельзя буквально приравнять к праву с точки зрения юриспруденции. Шариат в переводе с арабского означает правильный путь, образ действия. Его особенностью является то, что он объединяет не только собственно юридические, но и религиозные, нравственные, политические и иные нормы, в связи с чем считаться мусульманским правом может только в широком смысле этого термина. По мнению Н. В. Акимовой, шариат выступает в качестве фундамента мусульманского права (иногда в широком смысле его именуют «фикхом» [9, С. 254–259]), поскольку все правовые нормы создаются либо на его основе, либо ориентируясь на него [1, С. 86].

Отдельно необходимо упомянуть, что в классическом мусульманском праве правовые отношения регулирующие вопросы преступления, наказаний за его совершение, процессуальные вопросы исполнения наказания называются «укубат» (наказание). Также в классическом мусульманском праве нет четкого деления на отрасли, поэтому мусульманское уголовное право включает в себя материальные и процессуальные нормы. Прямого деления уголовного права на общую и особенную части не существует.

Среди школ можно выделить основные суннитские, которые названы по именам их основателей: ханифитская – основатель Абу Ханиф ибн Сабит (699–767); маликитская – основатель Малик ибн Анас (713–

795) и др. А также можно выделить и Шиитские школы: джафаритская (имамитская) и зайдитская [14, С. 174]. Различия суннитских и шиитских правовых школ заключается в разных источниках мусульманского права, например, шииты признают высокий авторитет имамов в религиозных и правовых вопросах, также считают возможным ссылаться не только на Коран [10] и Сунну, но и на высказывания имамов [2, С. 45–46]. Систему источников мусульманского права, в частности и уголовного, обычно делят на три группы: 1) бесспорные (Коран, Сунна); 2) рациональные (иджма, кияс, иджитхад, фетва); 3) позитивные (правовые обычаи и местные традиции (адаты)).

В колониальный период ситуация меняется на мусульманское право и шариат начинает оказывать значительное влияние на деятельность колонизаторов, которые пытаются изменить правовую систему на более удобную для них, которая уже существует на западе. Например, в основу Уголовного кодекса Судана 1899 и 1925 годов, был положен Уголовный кодекс Индии 1860 года. Французское уголовное право оказало влияние на законодательскую деятельность в Иордании. Египет первым перестал считать Коран, Сунну и др. источники единственными источниками уголовного права (конец XIX века) [12, С. 16]. Здесь, однако, вытеснить мусульманское право в арабских странах не удалось, по причине слитности общностей, общин, каст которые не приняли чужую для них культуру и образ мышления. В связи с запретом на использование мусульманское право и шариат в этот период уходят в неофициальную (теневую) сферу, где оно сохранялось и активно использовалось.

В постколониальный период основным изменением, в сравнении с предыдущими периодами, стало пополнение системы источников, к ним добавились основные законы (конституции) арабских стран. В некоторых государствах шариат был закреплен как основной источник уголовного права (Алжир, Иран, Марокко, Пакистан и другие). Уголовно-правовые системы Египта, Иордании, Сирии и других основаны на французской системе уголовного права; Ирак и Палестина – на английской; Индонезия – голландской. Исходя из этого, справедливым становится утверждение о том, что мусульманское право и право мусульманских государств это разные явления [6, С. 322–323].

Таким образом, перечислим исторические особенности развития мусульманского уголовного права: 1) мусульманское уголовное право было сформировано на основе исламской религии различными правовыми школами с центральным элементом «шариат»; 2) колонизаторская деятельность европейских стран оказала существенное влияние на развитие мусульманского уголовного права, которое и в постколониальном периоде несет на себе ее отпечаток;

Как уже было в той или иной мере обозначено выше, уголовное право мусульманских государств по своему существу является неотъемлемой частью мусульманской религии, которая возникла в VII веке и распространилась на территорию Ближнего и Среднего востока, Северной Африки, а также в некоторых странах Юго-Восточной Азии. Если сказать по-другому мусульманское уголовное право, по сути, является неотъемлемой частью ислама и направлено на защиту основных его ценностей.

И переходя к современному состоянию уголовного права мусульманских государств можно выделить две основные тенденции его развития: 1) кодификация уголовного права мусульманских государств (Катар, Турция, Сенегал, ОАЭ и другие); 2) последовательная исламизация уголовного права мусульманских государств (Саудовская Аравия, Судан, Иран и другие) [8, С. 297–298]. Однако и в этих государствах на лицо прослеживается тенденция к кодификации уголовного законодательства на принципах и нормах шариата (в 1976 году был принят закон «О наказаниях» Афганистана [5, С. 125], в 1981 году был принят Уголовный кодекс Ирана, а в 1983 году принят Уголовный кодекс Судана) [11, С. 26]. Как уже было отмечено выше, нормы ислама (шариат) выступают в качестве основы права и всей правоприменительной практики. Исходя из этого, по мнению С. Боронбекова, выделить мусульманское уголовное право из правовой системы государств «невозможно и неправомерно, так как вся деятельность этих государств признана отвечать и соответствовать духу и букве шариата» [3, С. 22] и с этим нельзя не согласиться.

Возвращаясь к вопросу кодификации и исламизации уголовного права мусульманских государств следует отметить, что современная правовая политика некоторых мусульманских государств (Саудовская Аравия, Судан и др.) исходит из того, что нецелесообразно проводить кодификацию фикха. Поэтому они на сегодняшний день не принимают уголовные кодексы, а ведущим формально-юридическим источником уголовного права остается мусульманская доктрина. К примеру, в Саудовской Аравии при рассмотрении многих дел суды пользуются правом на «иджитад», т.е. выбирают из предлагаемых правовой доктриной решений наиболее приемлемое для данного казуса (случая). Такая свобода судов ограничивается законом только по отдельным преступлениям категории «тазир», например, актами об ответственности за взяточничество, подделку документов и др. Однако, на перспективы кодификации уголовного права Саудовской Аравии может отразиться «недавнее» принятие уголовно-процессуального кодекса [15, С. 95–96].

Во многих мусульманских государствах законодательно закреплено правило, согласно которому законодательство (в том числе и уголовное) должно соответствовать нормам ислама. К примеру, в Конституции Ирана 1980 года закреплено положение, в котором отражено, что уголовные законы страны должны соответствовать принципам ислама, а при установлении ответственности за уголовные преступления следует применять нормы шариата [13, С. 256]. Иные законодательные акты уголовно-правового характера всегда также должны неукоснительно соответствовать шариату. Так, в Саудовской Аравии приняты законы об ответственности за употребление спиртных напитков, об установлении выкупа за кровь; в Ливии действуют законы об ответственности за кражу и разбой, об ответственности за употребление спиртных напитков, о наказании за прелюбодеяние [13, С. 383, 565].

В других указанных государствах уголовное право в основном кодифицировано, однако это не лишает мусульманско-правовую доктрину главенствующего положения в системе источников права данной отрасли. К примеру, уголовные кодексы ОАЭ 1987 года и Катара 2004 года законодательно закрепили, что ответственность за преступления категорий «хуудут» и «кисас» наступает согласно шариату. Причем сами кодексы не фиксируют положений шариата об указанных группах преступлений и соответствующих им санкций [15, С. 96].

Отдельно необходимо сказать, еще об одной особенности уголовного права мусульманских государств (она сохраняется и на современном этапе) это то, что любое правонарушение (вплоть до преступления) квалифицируется исключительно как греховное деяние. Исходя из этого, понимание преступления не должно ограничиваться сугубо юридическими признаками, необходимо включать сюда и религиозно-этические, которые влекут за собой не только «приговор в мирской жизни» (Сура «Та Ха», 72-й аят) [10, С. 322], но и наказание Аллаха «Геенна, в которой он не умрет и не будет жить» (Сура «Та Ха», 74-й аят) [10, С. 322].

Таким образом, можно выделить следующие тенденции развития мусульманского уголовного права на современном периоде: 1) кодификация уголовного права мусульманских государств (Катар, Турция Сенегал, ОАЭ и другие); 2) последовательная исламизация уголовного права мусульманских государств (Саудовская Аравия, Судан, Иран и другие). Однако необходимо отметить, что данные тенденции в большинстве государств «переплетаются», т.е. обе тенденции имеют место быть, в большей или меньшей степени. Также можно отметить: 1) исторически сложившаяся система мусульманского уголовного права основана на взаимодействии формального признака (закон запрещает деяние) и традиционного (шариата) или только традиционного (шариата); 2) В современном мире мусульманское уголовное право (укубат) существует в духе видах: государства в которых существование мусульманского уголовного права не прерывалось, имеет классический (доктринальный) вид, в тех-же где мусульманское право стало возрождаться со второй половины XX века, оно существует в усовершенствованном европейском виде (уголовные законы – кодексы).

#### Список источников

1. Акимова, Н.В. Стратегия и тактика противодействия преступности в странах мусульманского мира / Н.В. Акимова // Юридическая техника. – 2015. – № 9. – С. 86. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=23618968> (дата обращения: 08.02.2017).
2. Артемов, В.Ю. Основные институты мусульманского уголовного права: дис. ... канд. юрид. наук. – М., 2008. – С. 45–46. – URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie2057571.html> (дата обращения: 02.02.2017).
3. Боронбеков, С. Современные уголовно-правовые системы и школы: Учебное пособие / С. Боронбеков. – Рязань: РВИИ МВД РФ, 1994. – С. 22. URL: <http://www.biblus.ru/Default.aspx?book=8q3a2q4i0a1> (дата обращения: 09.02.2017).
4. Бродель, Ф. Материальная цивилизация, экономика и капитализм. XV-XVIII вв. Т. 3. Время мира / Ф. Бродель. – М.: Прогресс, – 1992. – С. 8–9.
5. Воробьев, П.С. Краткий обзор современного уголовного права мусульманских стран на примере Исламской Республики Афганистан / П.С. Воробьев // Вестник Кыргызско-Российского славянского университета. – 2015. – № 6. – С. 125. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=24112638> (дата обращения: 09.02.2017).
6. Давид, Р. Основные правовые системы современности / Р. Давид, К. Жоффре-Спинози. Пер. с фр. В. А. Туманова. – М.: Междунар. отношения, 1999. – С. 322–323.
7. Есаков, Г.А. Мусульманское уголовное право: возникновение и историческое развитие / Г.А. Есаков // Российское право в интернете. – 2005. – № 4. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=9162090> (дата обращения: 02.02.2017).
8. Иванов, Ю. А. Мусульманское право: вопросы уголовной юстиции // Судебная власть и уголовный процесс. – 2015. – № 4. – С. 297–298. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=24122475> (дата обращения: 08.02.2017).
9. Ислам: Энциклопедический словарь / отв. ред. С.М. Прозоров. – М.: Наука, 1991. – С. 254–259.
10. Коран. Перевод смыслов и комментарии / пер. с араб., комм. Э. Кулиева. 11-е изд, стереотип. – М.: Эксмо: Умма, 2014. – 816 с.
11. Кибальник, А. Преступления и наказания в доктрине мусульманского уголовного права / А. Кибальник // Уголовное право. – 2007. – № 1. – С. 26. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=12951203> (дата обращения: 09.02.2017).
12. Петровский, А.В. Мусульманское уголовное право и особенности уголовного законодательства мусульманских государств: Монография / А.В. Петровский. – Краснодар: Кубанский гос. ун-т, – 2013. – С. 6. – URL: [www.nvg-mgei.ru/pr/74/nauk/МусульПравоИздан.pdf](http://www.nvg-mgei.ru/pr/74/nauk/МусульПравоИздан.pdf) (дата обращения: 02.02.2017).
13. Правовые системы стран мира. Энциклопедический справочник / отв. ред. А.Я. Сухарев. – М.: Инфра-М-НОРМА, 2000. – С. 256. – URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie36982.html> (дата обращения: 11.02.2017).
14. Рассказов, Л.П. Возникновение и развитие мусульманского права и его основных источников. Влияние вестернизации на правовые системы мусульманских стран и исламизации на страны романо-германской и англосаксонской правовых семей // Научный журнал КубГАУ. – 2015. – № 111. – С. 173–191. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=24312283> (дата обращения: 08.02.2017).
15. Сюкияйнен, Л.Р. Мусульманское уголовное право: Теоретические основы и современная практика / Л.Р. Сюкияйнен // Современное уголовное право и криминология: сб. научн. тр. отв. ред. А.Э. Жалинский. – М., 2007. – С. 95–96. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=15513080> (дата обращения: 11.02.2017).

**ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ, ЗА ВРЕД, ПРИЧИНЕННЫЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ОРГАНАМИ И ИХ ДОЛЖНОСТНЫМИ ЛИЦАМИ**

*Матвиенко В.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В данной статье приведены проблемы правового регулирования ответственности, за вред, причиненный государственными органами и их должностными лицами**

**Ключевые слова: ответственность, возмещение вреда, государственные органы, должностные лица.**

Институт ответственности государственных органов не является новым для российского законодательства, так как зародился и развивался еще в дореволюционном и советском праве, но закреплен был иначе. В большинстве случаев, к ответственности привлекались следователи и прокуроры, а возможности привлечения к ответственности судей не было предусмотрено. В настоящее время к ответственности за причинение вреда возможно привлечь любое должностное лицо.

В соответствии со статьей 53 Конституции Российской Федерации (далее – Конституция РФ) каждый имеет право на возмещение государством вреда, причиненного незаконными действиями (или бездействием) органов государственной власти или их должностных лиц. Статья 52 Конституции РФ гласит, что права потерпевших от преступлений и злоупотреблений властью охраняются законом, а государство обеспечивает потерпевшим доступ к правосудию и компенсацию причиненного ущерба. [1]

Действующая редакция Гражданского Кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) в главе 59 статьях 1069 – 1071 содержит положения об ответственности за вред, причиненный незаконными действиями органов дознания, предварительного следствия, прокуратуры и суда. Гражданским законодательством предусмотрена регрессная ответственность должностных лиц за незаконные действия в отношении граждан, которая регулируется положениями статьи 1081 ГК РФ: «Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование в случае возмещения ими вреда по основаниям, предусмотренным статьями 1069 и 1070 настоящего Кодекса, а также по решениям Европейского Суда по правам человека имеют право регресса к лицу, в связи с незаконными действиями (бездействием) которого произведено указанное возмещение». [2]

Правоотношения, которые связаны с возмещением ущерба, причиненного органами государственной власти и их должностными лицами, порождают специальные деликтные правоотношения.

Деликт (лат. *delictum* – нарушение, вина) – незаконное действие, проступок, правонарушение, вызвавшее нанесение ущерба и влекущее за собой обязанность его возмещения. [5]

Специальные деликтные правоотношения – это сложная система правоотношений, урегулированная нормами гражданского права и предусматривающая механизмы восстановления имущественных и личных неимущественных прав и законных интересов граждан и юридических лиц в случаях причинения им вреда решениями, действиями (бездействиями) государственных органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному нормативному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих, а также в связи с осуществлением судьей функции правосудия. [6]

Несмотря на то, что гражданское законодательство содержит в себе нормы, которые позволяют урегулировать вопрос об ответственности «государства», остается немало противоречий.

Исходя из положений статей 1069, 1070 ГК РФ, вред, причиненный государственными органами и должностными лицами, возмещается за счет казны Российской Федерации, казны субъекта РФ, либо казны муниципального образования. Таким образом, из толкования данных норм следует, что ответчиком по делам о возмещении ущерба будет являться не конкретное ведомство или должностное лицо, причинившее вред, а соответствующее публично-правовое образование. Публично-правовое образование является специальным субъектом, поскольку в статье 1071 ГК РФ предусмотрено, что в случае возмещения вреда за счет казны, от ее имени выступает соответствующий финансовый орган.

Статья 6 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), гласит, что финансовые органы – Министерство финансов Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие составление и организацию исполнения бюджетов субъектов Российской Федерации (финансовые органы субъектов Российской Федерации), органы (должностные лица) местных администраций муниципальных образований, осуществляющие составление и организацию исполнения местных бюджетов (финансовые органы муниципальных образований). [3]

Между тем, статья 1071 ГК РФ является бланкетной нормой и отсылает к пункту 3 статьи 125 ГК РФ, в которой сказано, что в случаях и в порядке, предусмотренных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными актами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, по их специальному поручению от их имени могут выступать государственные органы, органы местного самоуправления, а также юридические лица и граждане.

Но в пункте 3 статьи 158 БК РФ закреплена обязанность главного распорядителя финансовых средств по возмещению вреда, причиненного физическому лицу или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, по ведомственной принадлежности, в том числе в результате издания актов органов государственной власти, органов местного самоуправления, не соответствующих закону или иному правовому акту. [3]

Исходя из норм вышеупомянутой статьи 6 БК РФ следует, что главный распорядитель бюджетных средств – орган государственной власти (государственный орган), орган управления государственным внебюджетным фондом, орган местного самоуправления, орган местной администрации, а также наиболее значимое учреждение науки, образования, культуры и здравоохранения, указанное в ведомственной структуре расходов бюджета, имеющие право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Нормы представленных статей порождают некоторые противоречия гражданского и бюджетного законодательства. Положения БК РФ предполагают, что соответствующие финансовые нормы в силу закрепления за ними определенных полномочий не являются компетентными в вопросах возмещения вреда и зачастую не имеют представления об обстоятельствах причинения вреда. В то же время, ГК РФ основывается на положениях Конституции РФ об ответственности государства за вред, причиненный его органами и их должностными лицами. Данное противоречие не находит своего решения в сложившейся ныне судебной практике, так как суды могут толковать нормы бюджетного и гражданского законодательства по-разному. Таким образом, отсутствует единообразный подход к возмещению вреда, причиненного государственными органами и их должностными лицами. В правоприменении возникают проблемы, так как должностные лица, совершающие незаконные действия, знают, что возмещение вреда будет осуществляться за счет соответствующего финансового органа, что образует определенную безнаказанность, так как регрессная ответственность по данной категории дел недостаточно развита в гражданском законодательстве. В связи с этим, необходимо создать проект федерального закона, который будет регулировать возмещение вреда должностными лицами и ведомствами, а также институт регресса.

Исходя из комплексного анализа статей 1064 и 1071 ГК РФ следует, что вред, причиненный гражданину в результате незаконных действий должных лиц, возмещается за счет средств казны РФ в полном объеме, вне зависимости от установления вины сотрудников государственных органов. Для наступления регрессной ответственности конкретного должностного лица или ведомства необходимо установить наступление вреда, противоправность поведения лица, причинно-следственную связь между противоправным поведением и наступившим вредом и вину конкретного должностного лица или ведомства, причинившего вред.

Важное значение эти положения имеют в уголовно-процессуальных отношениях и находят свое отражение в нормах Главы 18 «Реабилитация» Уголовно-Процессуального Кодекса Российской Федерации (далее – УПК РФ). Оправдательные приговоры не являются прямым доказательством вины следователя, либо дознавателя. Для установления вины конкретного должностного лица необходимо проведение служебной проверки. [4]

Кроме того, пункт 1 статьи 1070 ГК РФ содержит отсылочную норму на закон, регулирующий возмещение вреда в случаях, если причинителем вреда является «государство», но федерального закона, содержащего, такие положения не существует. В связи с этим, необходимо либо исключить отсылочную норму из статьи 1070 ГК РФ, либо разработать проект федерального закона «О возмещении вреда, причиненного государственными органами и их должностными лицами», что позволит снизить количество незаконно осужденных граждан, лиц, подвергнувшихся незаконному уголовному преследованию и т.д. Гражданское законодательство требует изменения в данной области для формирования единообразного подхода правоприменителей к возмещению вреда «государством». Совершенствование законодательства о возмещении вреда упростит принятие решений по данной категории дел в судах.

#### Список источников

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 15-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 145-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3823.
4. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 года № 174-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 52. – ст. 4921.
5. Барихин А.Б. Большая юридическая энциклопедия (Серия «Профессиональные справочники и энциклопедии») – М.: Книжный мир, 2010. – 960 с.
6. Есенова В.П. Специальный деликт: некоторые особенности правовой природы и механизма правового регулирования // Юрист. – 2013. – № 10. – С.45

**МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С «ГРУППАМИ СМЕРТИ» В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ**

*Миронова А.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В данной статье перечислены необходимые меры по борьбе с «группами смерти» в современном обществе.**

**Ключевые слова:** *самоубийство, суицид, несовершеннолетние, подростки.*

Впервые сообщения о суицидальных группах появились в 2015 году. Данные группы начали создаваться в социальной сети «ВКонтакте». Это были открытые группы, и вступить в них мог каждый желающий – любой подросток, разочарованный в жизни и втайне мечтающий умереть. Администрация сети «ВКонтакте» пытались заблокировать опасные группы и паблики, а также хештеги, но это не помогло. Игра по сей день существует. Хештеги: #тихийдом #разбудименяв420 #f57 #f58 начали появляться в «Инстаграме» и «Твитетере».

В середине февраля 2017 года в России опять заговорили о «группах смерти», где подросткам раздают задания, которые ведут к самоубийству. Например, группа «Синий кит».

«Синий кит» – это группа смерти, которая подавляет психику подростка и доводит его до самоубийства. Члены этой организации предлагают школьникам поиграть в игру, выполняя различные задания. Они убеждают участников, что каждый человек должен иметь развитую силу воли и не бояться смерти. В итоге многие подростки совершают необдуманные поступки и уходят из жизни.

На первый взгляд игра носит безобидный характер, появляется некое увлечение. Подростки пишут на своей web-странице в социальных сетях сообщения и ставят знак – хештег #тихийдом, #синийкит, #млечныйпуть, #хочувигру и многие другие. Это значит, что они уже готовы вступить в игру, вступить в «группу смерти». Но ребенок всерьез не думает о смерти, его больше привлекает мистическая аура и тайна. Основой данных поступков, чаще всего, является подростковая неустроенность, депрессия, одиночество.

В игре существует определенный список заданий – его высылают текстом или картинкой, тому, кто хочет играть. Задания связаны с нанесением физического вреда себе («на руке лезвием вырезать f57»), китами («нарисовать кита на листочке») и страхом («целый день смотреть страшные видео»). Для выполнения некоторых заданий игрок должен забраться на крышу высоток. Задания с 30-го по 49-е такие: «Ты каждый день в 4:20 просыпаешься, смотришь видео, слушаешь музыку, и каждый день делаешь по одному порезу на руке, разговариваешь с китом».

А самое последнее задание – самоубийство. В среду 01 марта 2017 года из окна восьмого этажа в Челябинске выбросился подросток. Уже на следующий день в этом же городе выпал еще один 13-летний мальчик, но благодаря сугробу остался жив. Бывают и другие задания, например, некоторым пользователям «кураторы» предлагают перебежать дорогу перед автомобилем и снять это на видео. Этот вид развлечения получил среди подростков название «беги или умри». Такой случай был зафиксирован в Екатеринбурге. Подросток, который заигрался, получил перелом бедра.

После общественного резонанса стало известно, что создателем паблика в «ВКонтакте» «f57», который реально пропагандировал суицид, является человек, скрывающийся под именем Филипп Лис (Филипп Будейкин).

В ноябре 2016 года он был арестован. Ему было предъявлено обвинение в доведении до самоубийства как минимум 15 подростков. По его признанию, он страдает биполярным расстройством, в детстве его били мать и брат. Своей целью он якобы поставил чистку общества от «биомусора» – сатанистов и сектантов. По последним данным, в декабре 2016 года Филипп Лис был отправлен в психбольницу, но признан специалистами вменяемым и предстанет перед судом.

Правоммерно возникает вопрос: «Как бороться с подобными группами смерти?» Так, например, психотерапевт из Молдавии Штефан Попов предложил альтернативу онлайн игре «Синий кит» и назвал ее «Розовый кит». Новая игра состоит из 50 уровней, которые может пройти каждый желающий. Выполнить нужно все задания, но результат – не смерть, а счастливая жизнь. Среди предложенных пунктов – проснуться в 5:20 утра, пробежаться по парку, купить коллеге кофе, посадить дерево, вернуться в родную страну, если уехали. Как говорит сам Штефан Попов: «Синий кит – это негативный персонаж, а я хотел создать позитивного и назвать его «Розовый кит». Я просто предложил в социальных сетях сделать 50 заданий, но только хороших».

Министерство Внутренних Дел и Следственный комитет обратили внимание на «группы смерти». 14 февраля Следственный комитет по Московской области возбудил уголовное дело по статье «Доведение до самоубийства» по факту попытки суицида двух девушек-подростков. По версии следствия, «неустановленные лица через аккаунты в социальных сетях оказывали на девочек психологическое давление, давали опасные для здоровья задания».

С игрой борются социальные сети «ВКонтакте». Она блокирует пользователей, которые оставляют соответствующие хештеги. Администрация Instagram пообещала обратить внимание на проблему.



Также известные блогеры с видеохостинга «Ютуб» активно снимают видео, о том, что эти игры ужасны, что в жизни есть много хорошего, например, любовь, родители, природа и т.д. Самые отчаянные блогеры сами охотятся на «кураторов» игры «Синий кит», и после того как поймают, везут в отделение полиции.

Предлагаются такие меры борьбы с суицидальными играми и защиты:

1. Родителям больше времени проводить с детьми. Обнимать, целовать их, спрашивать про учебу в школе.

2. Выпустить сборники методических рекомендаций для психологов и учителей информатики средних и средне-специальных учебных заведений по вопросам снижения уровня подверженности атакам социального типа через сеть Интернет.

3. Проводить лекции, тренинги в учебных заведениях, особенно для воспитанников детских домов, интернатов, для детей из неполных и неблагополучных семей.

Следует отметить, что необходимо дальнейшее совершенствование борьбы с «группами смерти», потому что дети – это наше будущее.

И поэтому предлагается внести дополнение в ст. 205 Уголовного кодекса Российской Федерации, часть 4 о размещении на Web-сайтах сети интернет, также рассылки на мобильные телефоны или любые иные средства связи, информации, призывающие население к общественно опасному деянию, к суициду либо другие действия со смертельным исходом, должны наказываться лишением свободы на срок от 5 до 10 лет со штрафом в размере заработной платы или иного дохода осужденного.

В статью 205.1 Уголовного кодекса Российской Федерации внести дополнение: «За содействие лицам распространяющих подобную информацию при помощи сети «Интернет», либо иными способами призывающие население к суициду, либо другие действия со смертельным исходом должны наказываться от 2 до 5 лет со штрафом в размере заработной платы или иного дохода осужденного».

Также необходимо дополнить ст. 26 Гражданского кодекса Российской Федерации тем, что несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет совершают сделки и регистрируются в социальных сетях с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя.

А социальные сети, в свою очередь, обязать на получение согласия об открытии аккаунта несовершеннолетними пользователями. За нарушение данного положения установить штраф.

Таким образом, необходимо дополнить главу 2 статьи 2.11 КоАП об административной ответственности владельцев социальных сетей. Ответственность владельцев социальных сетей перед официальными представителями, несовершеннолетних пользователей за открытие веб-страниц и свободное пользование, без согласия и контроля влечет наложением штрафа, физическим лицам от пяти до десяти тысяч рублей, юридическим лицам от пятидесяти до ста тысяч рублей.

#### Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 26 ноября 2011 года № 146-ФЗ // Российская газета. – 1993. – № 233.

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 1. – Ст. 1.

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (в ред. от 01.05.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 25. – Ст. 2954.

4. Лукманов, А.В. «Беги или умри». Группы смерти добрались до Екатеринбурга». – Российское информационное агентство «URA.RU». – 2017. – URL: <http://ura.ru/news/1052276119> (дата обращения: 19.03.2017).

5. Попов, Ш.И. «Игра «Синий кит» что это такое и зачем он убивает детей?» И.Ш. Попов. – Изд-во: Balkan-Lenta. – 2017. – URL: <http://balkan-lenta.info/igra-sinij-kit-cto-eto-takoe-i-zachem-onubivaet-detej> (дата обращения: 19.03.2017).

## ПРИНЦИПЫ ПРИВЛЕЧЕНИЯ К ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПЕРЕД НАСЕЛЕНИЕМ ВЫБОРНЫХ ЛИЦ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Митрохина Я.А., ст. преподаватель кафедры ГиУПиП филиала ФГАОУ ВО «ЮУрГУ» в г. Златоусте*

**В статье анализируются принципы, на основе которых базируется ответственность выборных лиц местного самоуправления перед избирателями (отзыв). Делается вывод о необходимости четкого правового регулирования принципов проведения отзыва в целях дальнейшего совершенствования данного правового института.**

**Ключевые слова:** *местное самоуправление; население муниципального образования; депутаты; отзыв; принципы; демократия.*

Согласно ч. 2 ст. 130 Конституции РФ местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления[3]. Открытый перечень форм выражения власти народа обоснован необходимостью реализации принципа самостоятельности местного самоуправления и особенностями отношений между властью и населением на низовом уровне: они должны строиться на основе максимального приближения органов местного самоуправления к населению для наиболее полного и рационального решения вопросов местного значения.

Особый интерес среди указанных форм вызывает голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления. Отзыв является институтом непосредственной демократии на муниципальном уровне, формой прямого волеизъявления граждан, позволяющей населению активно влиять на соответствующие органы власти между выборами.

Определение отзыва нормативно не установлено, но из анализа его правовых, целевых и сущностных характеристик можно сделать вывод, что отзыв представляет собой санкцию муниципально-правовой ответственности, содержанием которой является принудительное досрочное прекращение полномочий депутата, выборного должностного лица, члена выборного органа местного самоуправления по инициативе населения муниципального образования, проявленной на голосовании, в связи с совершением ими противоправного (неправомерного) деяния или принятия противоправного (неправомерного) решения, подтвержденного соответствующим судом.

Несмотря на очевидную значимость и практическую целесообразность отзыва как формы народовластия и механизма «обратной связи», позволяющей населению муниципального образования не только избирать депутатов и иных выборных лиц местного самоуправления, но и добиваться досрочного прекращения их полномочий, его применение на практике на сегодняшний день практически сведено к минимуму. Полагаем, что дело здесь не только в объективном наличии политического нигилизма среди населения, но и в недостатках правового регулирования реализации отзыва, затрудняющих его проведение даже при наличии выраженной поддержки граждан.

Механизм реализации отзыва представляет собой систему последовательных процедур, включающих определенные действия участников отзывной кампании, которые должны быть основаны на совокупности принципов, определяющих характер и сущность данных правоотношений. Принципы проведения отзыва могут быть рассмотрены в узком и широком смыслах. В широком смысле принципы проведения отзыва депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления представляют собой совокупность норм, выражающих основные требования к организации и порядку проведения отзыва, к его целевому назначению и гарантиям прав участников отзыва, направленных на обеспечение законности, повышение взаимодействия органов местного самоуправления и населения муниципального образования, усиление процессов демократизации в обществе в целом. Учитывая, что устав каждого муниципального образования вправе самостоятельно устанавливать процедуру отзыва, принципы его проведения в узком смысле могут быть представлены как совокупность руководящих установок, являющихся основополагающими для проведения отзывной кампании в каждом конкретном случае.

Следует отметить, что принципы проведения отзыва выборных лиц местного самоуправления в российском законодательстве не нашли нормативного установления и практически не обсуждались в научной среде, тогда как принципы представляют собой руководящие положения, основные правила, установку для какой-либо деятельности, и их закрепление сможет придать отзыву более четкий, согласованный характер, выразить содержание данного правового института. Принципы – это, прежде всего, правила поведения, так или иначе воздействующие на поведение правоприменителя. В. Н. Корнев справедливо отмечает, что принципы права, выполняющие соответствующие юридические функции, играют важную роль в правовой аргументации, особенно в тех случаях, когда необходимо давать интерпретацию применяемой норме[4].

Н. Н. Черногор, рассматривая институт муниципально-правовой ответственности, выделяет специфические принципы, характерные только для ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением. К ним он относит:

- принцип автономности реализации муниципально-правовой ответственности;
- ответственность за результативность деятельности;

- сочетание персональной и коллективной форм ответственности;
- принцип гласности;
- принцип взаимодействия отраслевых видов юридической ответственности[6].

С точки зрения о том, что данные принципы являются специфичными именно для ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением не согласен И. А. Алексеев, обосновывая это тем, что большая часть принципов этой группы, в основном, встречаются и при ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством; в реализации конституционно-правовой ответственности[1]. Поддерживая в целом данную позицию, все же считаем возможным отметить, что отзыв может обладать и обладает собственными признаками и принципами.

По мнению Н. А. Петровой, принципы отзыва следует классифицировать на 2 группы: материальные, которые раскрывают содержание отзыва, и процессуальные, характеризующие непосредственно процесс голосования, и потому совпадающие с принципами, характерными для избирательного процесса. К первой группе автор относит: принцип зависимого (фиксированного) большинства; принцип обоснованности оснований отзыва; право отзыва не может быть использовано для ограничения самостоятельности и инициативы выборного лица, создания препятствий для его деятельности; отзыв – высшая мера ответственности[5]. Соглашаясь с автором в целом, заметим, что Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусматривает и другие виды ответственности выборного лица, в частности, главы муниципального образования, такие как отрешение его от должности и удаление в отставку. Кроме того, выборное лицо может быть привлечено и к другим видам ответственности. Таким образом, следует уточнить, что отзыв – это единственная и крайняя мера ответственности депутата и выборного должностного лица местного самоуправления перед населением муниципального образования.

Полагаем, что перечень принципов проведения отзыва можно дополнить некоторыми положениями.

Прежде всего, отметим, что, являясь мерой муниципально-правовой ответственности, отзыв должен основываться на принципах законности, справедливости, гласности, оперативности, неотвратимости ответственности за конкретное деяние или решение, презумпции невиновности, информационной открытости, всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, свободного и добровольного участия в голосовании по отзыву, невозможности принуждения к участию или неучастию в голосовании по отзыву, невозможности препятствовать свободному волеизъявлению.

К принципам, раскрывающим содержание отзыва, также можно отнести:

- Принцип целесообразности. Отзыв должен являться крайней мерой, применяемой в исключительных случаях. Возбуждение длительной и дорогостоящей кампании по отзыву должно быть обосновано явным несоответствием отзываемого лица занимаемой должности в связи с его противоправным виновным поведением, причиняющим или способным причинить существенный вред охраняемым интересам.

- Принцип соразмерности ответственности. Привлекая лицо к ответственности в виде отзыва, крайне важно установить все элементы состава правонарушения, чтобы избежать неоднозначного понимания и, следовательно, ошибок при применении[2]. Формально, отозвать выборное лицо можно за совершение любого противоправного действия (бездействия) или принятия противоправного решения, т.к. закон не предусматривает в качестве обязательного признака наступление неблагоприятных последствий (тем не менее, такой признак предусмотрен в ряде уставов муниципальных образований). Однако, вполне естественно, что отзывать депутата или выборное лицо местного самоуправления за *малозначительное деяние* нецелесообразно. В данном случае вполне можно ограничиться мерами дисциплинарного воздействия.

- Принцип недопустимости установления упрощенной процедуры отзыва. Отзыв депутата и выборного должностного лица местного самоуправления, учитывая его последствия, в том числе и морального характера, должен иметь место только в самых крайних случаях, нельзя отзывать лицо по личным или политическим соображениям, превращать этот правовой институт в способ «очистки рядов» или избавления от инакомыслящих. Для предотвращения этой ситуации законом предусмотрена усложненная процедура отзыва, само наличие которой вполне естественно приводит нас к мысли, что депутаты не будут лишаться своих мест в упрощенном порядке и по незначительным поводам, это станет возможным лишь в случае действительно серьезного проступка, отрицательно воспринятого большинством населения муниципального образования. Из такого положения вещей вытекает третий принцип:

- Принцип «*audiatur et altera pars*», предполагающий обязанность выслушать обе стороны. Инициаторы отзыва должны обеспечить уведомление о времени и месте рассмотрения вопроса об отзыве, и дать возможность отзываемому лицу дать пояснения по спорному вопросу. Такие гарантии должны быть предусмотрены уставами муниципальных образований. Остается неясным организационный момент: на каком этапе и по правилам какого производства будут проходить подобные мероприятия; впрочем, «ареной» данного разбирательства может стать зал судебных заседаний;

- Принцип обязательности судебной процедуры при проведении отзыва. Рассматривается как гарантия обоснованного привлечения отзываемого лица к ответственности.

Признание и разработка принципов, на основе которых должно осуществляться организация и проведение отзыва, представляется особенно важным в условиях продолжающегося процесса реформирования местного самоуправления в целом, и необходимости «реанимирования» института отзыва в частности. Роль принципов в рассматриваемом контексте трудно переоценить: именно они призваны регулировать правоотношения,

складывающиеся в сфере привлечения отзываемого лица к ответственности перед населением, устанавливать рамки и характер функционирования всех субъектов отзыва.

Подводя итог вышеизложенному, представляется возможным сделать следующие выводы.

1. В настоящее время в доктрине и российском законодательстве имеются предпосылки к выделению принципов проведения отзыва, при этом назрела необходимость в их законодательном закреплении.

2. Предлагается понимать принципы проведения отзыва в широком смысле: как совокупность норм, выражающих основные требования к организации и порядку проведения отзыва, к его целевому назначению и гарантиям прав участников отзыва, направленных на обеспечение законности, повышение взаимодействия органов местного самоуправления и населения муниципального образования, усиление процессов демократизации в обществе в целом.

3. Предлагается следующая классификация принципов проведения отзыва:

А) Принципы, реализация которых должна иметь место при проведении предотзывной кампании: принцип целесообразности, принцип недопустимости установления упрощенной процедуры отзыва, принцип законности, демократизма, информационной открытости, обязательности судебной процедуры при проведении отзыва, справедливости, соразмерности ответственности, недопустимости установления упрощенной процедуры отзыва, принцип «audiatur et altera pars», предполагающий обязанность выслушать обе стороны, принцип презумпции невиновности, принцип неотвратимости ответственности за конкретное деяние или решение.

Б) Принципы, реализация которых имеет особое значение во время проведения голосования по отзыву: принцип оперативности, гласности, всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Принцип свободного и добровольного участия жителей муниципального образования в голосовании по отзыву. Принцип недопустимости принуждения жителя муниципального образования к участию или неучастию в голосовании по отзыву, а также препятствия его свободному волеизъявлению.

#### Список источников

1. Алексеев, И. А. Муниципально-правовая ответственность в Российской Федерации: проблемы теории и практики / И. А. Алексеев. дис. ...докт. юр.наук., М., 2014. - С. 188.
2. Виноградов, В. А. Проблемы охраны (защиты) Конституции Российской Федерации и конституционно-правовая ответственность / В. А. Виноградов // Конституционное и муниципальное право. – 2003. - № 1. – С. 2.
3. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.
4. Корнев, В. Н. Принципы права в зарубежной правовой доктрине: природа, назначение и функции / В. Н. Корнев // Государство и право. – 2016. - № 11. - С. 65
5. Петрова, Н. А. Конституционно-правовой институт отзыва в Российской Федерации / Н. А. Петрова. дис. ...канд. юр.наук., М., 2006. - С. 24.
6. Черногор, Н.Н. Проблема муниципально-правовой ответственности в российской правовой науке / Н. Н. Черногор // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2008. - № 3. - С. 39.

## ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВОЛОНТЕРСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

*Мурдасова В.П., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*Настоящая статья посвящена исследованию добровольческого (волонтерского) движения, создание правовых актов, в ней проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с данным вопросом.*

*Ключевые слова: доброволец (волонтер), проблемы волонтерской деятельности.*

Сегодня, многие граждане слышали о добровольцах (волонтерах). Но кто считается «волонтером»? И кто может стать добровольцем (волонтером)?

Доброволец (волонтер) – физическое лицо, осуществляющее в свободное от работы (учебы) время добровольную социально направленную, общественно полезную деятельность в формах и видах, предусмотренных настоящим Федеральным законом, без получения денежного или материального вознаграждения (кроме случаев возможного возмещения связанных с осуществлением добровольческой (волонтерской) деятельности затрат). (Проект Федерального закона № 300326-6 «О добровольчестве (волонтерстве) ст. 2) [2].

Сегодня, почти не существует отраслей, в которых не были задействованы волонтеры. В данное время открываются новые виды деятельности добровольцев (волонтеров). Основные отрасли, в которых работают волонтеры, – это туризм, здравоохранение, сфера социальных услуг, спорт, культура и искусство, сельское хозяйство, строительство [3].

1. Социальные – обычно связаны с работой с наименее защищенными слоями населения и традиционно являются наиболее распространенным видом волонтерской деятельности. Волонтеры помогают детским домам, в домах престарелых, медицинским учреждениям, и т.д.

2. Экологические – подразумевают очистку лесов, рек и других природных объектов, а так же озеленение территорий, посадку лесов, организацию экологических троп в природных заповедниках, организацию различных акций по защите окружающей среды, помощь животным и птицам.

3. Фандрайзинг (Fundraising) – это привлечение материальных и финансовых средств для реализации проектов (не только волонтерских, но и благотворительных), для помощи нуждающимся.

4. Археологические – ориентированы на помощь историкам и археологам в организации раскопок, поиске исторических и культурных ценностей.

5. Реставрационные – в рамках этих проектов волонтеры участвуют в восстановлении историко-культурных объектов.

6. Ремонтные и строительные – могут быть связаны с ликвидацией последствий ураганов, потопов, извержений вулканов и других стихийных бедствий. Также волонтеры занимаются ремонтом обычных обветшалых зданий.

7. Сельскохозяйственные – подразумевают помощь в посеве, обработке, сборе овощей и фруктов.

8. Спортивные – на эти проекты волонтеры привлекаются для организации развлекательных мероприятий, оказания помощи зарубежным гостям или просто приезжим из других регионов.

9. Культурные – эти проекты включают в себя помощь в организации масштабных культурно-развлекательных мероприятий, работу с музеями и галереями по взаимодействию с посетителями, по систематизации каталогов, переводу различных документов и т.д. [1]

Многие молодые люди все чаще помогают людям через волонтерские организации. Эта помощь может выражаться в виде финансовой, материальной помощи, либо оказание поддержки в виде своих навыков и знаниях. С принятием Федерального Закона «О добровольчестве (волонтерстве)» каждый желающий сможет зарегистрироваться официально и получить волонтерскую книжку. В статье 15 данного проекта говорится, что личная книжка добровольца (волонтера), наряду с общероссийским реестром добровольцев (волонтеров), предназначена для учета добровольцев (волонтеров) и содержит сведения о деятельности добровольца (волонтера), его поощрениях и дополнительной подготовке. Эта волонтерская книжка аналогична трудовой книжке, в которой тоже указывается сведения о деятельности самого работника, поощрения и так далее. Такой волонтерский опыт поможет в дальнейшем, в трудоустройстве молодым людям. Работодатели, на сегодняшний день, больше отдадут предпочтение тем, кто имел дело с добровольческой деятельностью или раньше имел дело с этой деятельностью. Так как этот опыт дает определенные качества и навыки, которые помогают человеку в рабочем коллективе.

По данным Общественной палаты Российской Федерации, 13 % россиян старше 18 лет, участвуют в волонтерской деятельности, 35 % всех волонтеров составляют граждане, чей возраст старше 50 лет. [6]

С каждым годом появляются не только новые лица в волонтерской деятельности, но и такие добровольческие проекты, которые направлены на социальную и общественную помощь. Несколько лет назад появилось волонтерское движение «Волонтеры Победы». Данный проект направлен, чтобы помогать участникам

Великой Отечественной войны не только 9 мая, но и в остальное время. Волонтеры помогают ветеранам, устраивают для них мероприятия, а так же, для того, чтобы молодое поколение не забывало подвиги, старшего поколения, данные волонтеры, устраивают квесты.

Но существуют некоторые проблемы связанные с волонтерской деятельностью. Например, в ст. 16 п. 4 проекта Федерального закона «О добровольчестве (волонтерстве)» закреплено, что финансирование проектов происходит на конкурсной основе добровольческих (волонтерских) программ, добровольческих (волонтерских) мероприятий и добровольческих (волонтерских) акций. Некоторые виды волонтерской помощи требуют огромную финансовую помощь. Если нет спонсоров и желающих помочь в этом деле, то данный проект закрывается.

Так же нет финансовой помощи, которая позволила бы гражданам доехать до места, бесплатно или оплатить только половину стоимости. Ведь многие волонтеры помогают по всей территории России. К примеру, можно взять волонтеров, которые помогали на Олимпийских играх в Сочи [5]. Многие из них, приезжали издалека, и каждый получил специальный бонус, на оплату проезда до Сочи. Этот бонус был для того, чтобы доброволец мог оплатить только половину стоимости. Но не каждый воспользовался им, так как не знал о его существовании. Информированность – играет важную роль в получении достоверной и новой информации. Однако если зарегистрировалось огромное количество волонтеров для игр, то никто не будет проверять, дошла ли данная информация о бонусе по оплате транспортных услуг или нет.

Многие обыватели считают, что волонтерство – это деятельность, которая спонсируется и оплачивается. Но это совсем не так. Волонтерство является добровольной деятельностью, поэтому многие цели и задачи для волонтеров, которые основываются на финансовой поддержке, не имеют продолжения в данной ситуации, а остаются только в планах у самого добровольца (волонтера).

Таким образом, на основании вышеизложенного исследования можно сделать следующее предложение по совершенствованию проекта закона о волонтерстве в Российской Федерации:

Дополнить ст. 16 проекта ФЗ «О добровольчестве (волонтерстве)» пунктом 7 следующего содержания: «Предоставление финансовой помощи для покупки билетов на все виды транспорта при отправлении к месту осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, а так же в предоставлении жилья на время осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности».

Данное дополнение позволит соблюсти законные интересы граждан, занимающихся волонтерской деятельностью.

#### Список источников

1. Федеральный закон РФ от 11 августа 1995 года № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 33. - Ст. 3340.
2. Федеральный закон РФ от 01 декабря 2007 года № 310-ФЗ «Об организации и о проведении XXII Олимпийских зимних игр и XI Паралимпийских зимних игр 2014 года в городе Сочи, развитии города Сочи как горноклиматического курорта и внесения изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2007. – № 49. – Ст. 6071.
3. Зудина Л. «Личная книжка волонтера» // Кадровик. Кадровое делопроизводство. – 2013. - № 4. – с. 9 – 12.
4. Красновид А. Работа волонтером - для меня? [Электронный ресурс]. URL: [http://www.e-graduate.ru/volonter\\_job.html](http://www.e-graduate.ru/volonter_job.html) (дата обращения: 10.03.2017).
5. Проект Федерального закона РФ № 300326-6 от 26 июня 2013 года «О добровольчестве (волонтерстве)» [Электронный ресурс]. URL: <http://www.base.consultant.ru/cons/cgi/> (дата обращения: 10.03.2017).
6. Ассоциация волонтерских центров. URL: <http://авц.рф> (дата обращения: 10.03.2017).

## ДОСУДЕБНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ В РОССИЙСКОМ УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССУАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ

*Напалков В.С., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**На основании проведенного исследования института досудебного соглашения о сотрудничестве установлено, что в США около 90% уголовных дел рассматривается с использованием «сделки с правосудием». В Российской Федерации этот институт также нашел свое отражение в законодательстве и с момента его введения происходит увеличение количества рассмотренных уголовных дел с его применением. Но при этом он требует дальнейшего развития.**

**Ключевые слова:** *досудебное соглашение, обвиняемый, подсудимый, организованная преступность, прокурор.*

Правовой институт, который в настоящее время в обиходе называется «**сделкой с правосудием**» возник достаточно давно. Он существовал, к примеру, в Великобритании уже в средние века. В то время «апелляция раскаявшегося» предполагала, что подсудимый мог избежать смертной казни, если помогал раскрыть иные преступления, которые совершили другие люди. Принято считать, что «сделка с правосудием» в том виде, в котором она понимается сейчас, возникла в США примерно в конце 19 века. После чего она получила распространение и в других странах, в том числе и в нашей. Необходимо отметить, что у упомянутого института есть множество как сторонников, так и противников. Сторонники утверждают, что подобные институты существенно способствуют раскрытию сложных, многоэпизодных, групповых преступлений. Противники же, наоборот, указывая на исторический опыт Британии, в которой в средние века этот институт уже прекратил свое существование, говорят, что возможность получить меньшее наказание взамен на оговор других лиц, дает шанс избежать наказания виновным и привлечению невиновных. В 2009 году и уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации претерпел очень важное изменение – Федеральным законом от 29 июня 2009 года №143-ФЗ была внесена глава 40.1 представляющая собой целый институт уголовно-процессуального законодательства – досудебное соглашение о сотрудничестве. Необходимость закрепления этого института назревала постепенно и очень долго. Хотя в США и других государствах рассмотрение уголовных дел в большинстве случаев происходит именно с заключением «сделки с правосудием». В США основной целью этого института является сокращение затрат на расследование уголовных дел и упрощение работы суда. В России же определилась цель иная – борьба с организованной преступностью и ее предупреждение.

Один из инициаторов заключения сделок, получивших в окончательной редакции название «соглашений о сотрудничестве», депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ А.Е.Лебедев, при проведении в Государственной Думе парламентских слушаний по поводу их внедрения, привел несколько аргументов, свидетельствующих, как он полагал, в их пользу. Во-первых, депутат указал на недоверие граждан к суду, сложившееся в обществе представление о коррумпированности правоохранительной системы. При закреплении соглашений такое доверие, по его мнению, должно было повыситься. Во-вторых, А.Е.Лебедев считает, что участники преступных сообществ не идут на контакт с правоохранительными органами, потому что у них нет уверенности, что это облегчит их участь, то есть сделки необходимы в качестве механизма, гарантирующего снижение наказания. Третьим аргументом «за» было названо уменьшение нагрузки на судебную систему. Выступая в ГД РФ, депутат пояснил, что он «внимательно посмотрел на дела, рассматриваемые в отношении Российской Федерации в Страсбургском суде» и установил, что «люди проводят под стражей долгие годы, а потом суды их оправдывают», а «сделки с правосудием» позволят сократить сроки и значительно разгрузить правоохранительную и судебную системы». Проблемы с ростом коррупции в случае введения соглашений А.Е.Лебедев также не усматривал, полагая, что если «правильно сконструировать «сделку с правосудием», обеспечить «прозрачность данной процедуры, то это... позволит сузить сферу личного усмотрения для сотрудников правоохранительной системы» [1].

В Российской Федерации наиболее распространены преступления общеуголовной направленности, в то время как организованная преступность в основном сосредоточена в экономических и финансовых центрах. Целесообразно наверно было бы сконцентрировать также применение досудебного соглашения к преступлениям террористической направленности. Ведь как правило террористические группировки – это большие сети, распутать которые практически невозможно.

Процессуальный порядок заключения досудебного соглашения о сотрудничестве регламентирован в уголовно-процессуальном кодексе. Согласно ст. 317.1 УПК РФ ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве подается подозреваемым или обвиняемым в письменном виде на имя прокурора. Это ходатайство подписывается также защитником. Если защитник не приглашен самим подозреваемым или обвиняемым, его законным представителем или по поручению подозреваемого или обвиняемого другими лицами, то участие защитника обеспечивается следователем. Согласно ч. 2 ст. 317.1 УПК РФ подозреваемый или обвиняемый вправе заявить ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве с момента

начала уголовного преследования до объявления об окончании предварительного следствия, в нём он указывает, какие действия он обязуется совершить в целях содействия следствию в раскрытии и расследовании преступления, изобличении и уголовном преследовании других соучастников преступления, розыске имущества, добытого в результате преступления. Часть 3 этой же статьи устанавливает, что ходатайство о заключении досудебного соглашения о сотрудничестве, предоставляется прокурору подозреваемым или обвиняемым, его защитником через следователя. Получив указанное ходатайство прокурор в течение трех суток с момента его поступления либо направляет его прокурору вместе с согласованным с руководителем следственного органа мотивированным постановлением о возбуждении перед прокурором ходатайства о заключении с подозреваемым или обвиняемым досудебного соглашения о сотрудничестве, либо выносит постановление об отказе в удовлетворении ходатайства. Часть 4 ст. 317.1 УПК РФ предусматривает возможность обжалования отказа в удовлетворении ходатайства о заключении соглашения о сотрудничестве подозреваемым, обвиняемым, его защитником руководителю следственного органа[2]. В процессуальном порядке есть пробел – законодатель упускает момент, когда следователь решает вопрос о том, удовлетворить ходатайство или отказать. По логике если ходатайство заключается с прокурором, то почему следователь решает вопрос о целесообразности и необходимости заключения соглашения о сотрудничестве? Непосредственно вопрос этот должен решаться прокурором.

Следующая проблема в исследуемом институте – по каким критериям, и каким способом прокурор и суд оценивают полноту исполнения условий соглашения. Ведь с одной стороны, соглашение действует с момента его заключения. Но даже если подсудимый сообщает все сведения, где гарантии что суд учтет это? Ведь он не связан никакими обязательствами по этому соглашению, и лишь вправе учитывать это обстоятельство при назначении наказания.

А как быть с теми лицами, которые заключив соглашение и сообщив все сведения, подвергается криминальному воздействию со стороны своих поделчиков? В этом случае необходимо принять меры по защите лица. Но нужно признать, что полностью скрыть информацию, которая стала известной на стадии предварительного расследования, невозможно. Не реализуемо это также и в том случае, если выделить материалы уголовного дела с участием сотрудничающего лица в отдельное производство. Ведь в исходное уголовное дело все равно подшивается постановление о выделении в отдельное производство.

Меры по защите лиц, сотрудничающих со следствием, очень сложны и практически нереализуемы. Непонятна также ситуация с лицами, находящимися в местах лишения свободы. К примеру, назначение наказания в виде реального лишения свободы тому лицу, которое помогает изобличить особо опасного и авторитетного преступника, грозит ему тем, что в тюрьме он будет физически уничтожен. К этому мнению приходят и многие исследователи.

Более того, законодатель явно не учел то обстоятельство, что введение института заключения досудебного соглашения о сотрудничестве – «непаханое поле» для злоупотреблений со стороны работников правоохранительных органов. На теории заключение соглашения на добровольной основе с участием защитника – серьезная заслонка от таких злоупотреблений. Однако это только в теории. На деле нередки случаи, когда пользуясь малограмотностью обвиняемого и неопытностью адвоката, особенно по назначению, оперативники и следователи оказывают на них давление. Это выражается в том, что работники правоохранительных органов стараются убедить обвиняемого в том, что заключение соглашения – это его единственный путь к свободе. Ведь подзащитный, оказавшись без квалифицированной реальной юридической помощи, становится своеобразной куклой, марионеткой в руках следователя и легко управляем и внушаем. При этом открывается простор для доносов, оговоров, ложных обвинений. И вместо установления объективной истины по тому или иному делу, следователь получает признание вины одного из обвиняемых, как главное доказательство, а также пару звездочек к своим поганам за очередное раскрытое преступление[2].

Сделка с правосудием – это новый институт в уголовном праве и процессе Российской Федерации. Но это совсем не означает, что он не должен отражаться в практике. Это заставляет законодателя исправлять свои же ошибки и ставить в соответствие с общепринятыми нормами права данный институт. Ведь если анализировать заключение соглашения о сотрудничестве с момента, когда обвиняемый на это решился и до момента вынесения приговора, то можно увидеть достаточно пробелов не только со стороны закона, но и со стороны человеческого отношения. Например, подозреваемый или обвиняемый, заключая соглашение о сотрудничестве с правоохранительными органами, действительно желает помочь, и идет навстречу, помогая в расследовании, и что он может получить взамен? Игнорирование этого факта со стороны суда. Суд может учесть оказание помощи при вынесении приговора, а может обойти стороной, ведь это его право.

Идя на сотрудничество со следствием, обвиняемый рискует и подвергает опасности себя и своих близких. Особенно если он сам находился в организованной преступной группировке, он может подвергнуть себя и своих родных угрозам и шантажу. Криминальное давление на участников судопроизводства в наше время очень актуально, и не секрет, что оно также может оказываться через коррумпированных работников правоохранительных органов. И система защиты для обвиняемых и их родных практически не предусмотрена в уголовном законе. В УПК РФ лишь размыто говорится о том, что при необходимости нужно применить меры государственной защиты обвиняемого. Тут же возникает вопрос: а кем, по каким основаниям, и какие меры должны быть применены? Это большая проблема в российском законодательстве и ее срочно нужно решать. Ведь если проследить ход истории, институт сотрудничества появился отнюдь не недавно. Например: в «Преступлении и наказании» Раскольников является с повинной, потому что это следствию «будет бесчисленно



выгоднее, да и мне тоже выгоднее... » [2].

Если говорить об опыте зарубежных стран, то данный институт у них называется «сделка с правосудием», и эта сделка более добросовестная, нежели в России. В США с применением этой сделки рассматривается около 90% уголовных дел. Помимо обычной сделки, в Америке успешно действует такая практика, как перевод из обвиняемых в свидетели обвинения. В России к такому варианту соглашения о сотрудничестве отнеслись негативно, ссылаясь на то, что, даже оказывая помощь в расследовании преступления и изобличении других соучастников, обвиняемый также остается преступником.

Как уже говорилось, у института досудебного соглашения о сотрудничестве есть и сторонники и противники. Последние делают акцент на том, что не те лица оказываются наказанными, что иногда более опасные преступники оказываются в выгодном положении. Да, может быть это и так. Но если только представить, какое количество групповых преступлений раскрыто и может быть раскрыто в будущем с помощью этого института, то наверное стоит говорить не о явной ненадобности, а следует призвать законодателя доводить институт досудебного соглашения о сотрудничестве до нормального функционирования.

Нужен ли данный институт вообще? Скорее да. Ведь одной из ключевых проблем уголовного права является организованная преступность, борьба с которой как раз и является главной целью досудебного соглашения. Подводя итоги проведенному анализу, следует отметить следующее: недавно появившийся вид сделки с правосудием очень быстро приобрел популярность. Ведь это не только возможность правоохранительным органам быстро раскрыть преступление, но и возможность подозреваемому или обвиняемому рассчитывать на низшую меру наказания. Кроме того, досудебное соглашение о сотрудничестве – это один из немногих вариантов при расследовании групповых преступлений, когда практически нет никаких данных о преступной группировке.

Как показывает исследование, непроработанным также остается вопрос о возможности заключать досудебное соглашение о сотрудничестве с несовершеннолетними преступниками. Порой преступления, совершаемые несовершеннолетними куда более жестоки, и чаще всего совершаются именно в группе лиц. Так как быть, если один из группы решил сотрудничать, а закон не предусматривает этой возможности? В практике это выглядит как институт поощрения, если несовершеннолетний раскрывает информацию о других соучастниках. Необходимо проработать этот вопрос и дать лицам, не достигшим 18-летнего возраста возможность сотрудничества. К примеру, может быть обязательным участие законного представителя или педагога.

В заключении можно сказать, что списывать со счетов этот институт не следует. Он появился совсем недавно, и после некоторых изменений будет успешно работать. А пробелов в законодательстве много в каждой отрасли, и выход в этой ситуации один – развивать и совершенствовать.

#### Список источников

1. Захарова Н.В., Напалков В.С. Институт досудебного соглашения о сотрудничестве. – URL: <http://www.scienceforum.ru/2014/762/2859> (дата обращения: 20.04.2014)
2. Лебедев А.И. О сделках с правосудием и реформировании правоохранительной системы. Из выступления на парламентских слушаниях 05.12.2006 г. / Уроки реформы уголовного правосудия в России // по материалам работы межведомственной рабочей группы по мониторингу УПК РФ и в связи с пятилетием со дня его принятия и введение в действие // отв. ред. А.Е. Лебедев и Е.Б. Мизулина, вступ. статья С.М. Миронова. – М.: Норма, 2007.

## НЕКОТОРЫЕ ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ, ВЫТЕКАЮЩИЕ ИЗ ДОГОВОРА РОЗНИЧНОЙ КУПЛИ-ПРОДАЖИ

*Немальцев В.С., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель - Орешкина В.Н., ст. преподаватель кафедры ГПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**Данная статья посвящена рассмотрению некоторых проблемных теоретико-правовых вопросов, вытекающих из договора розничной купли-продажи. В частности, есть ряд вопросов к действующей дефиниции договора розничной купли-продажи; публичности договора розничной купли-продажи; классификации договоров розничной купли-продажи.**

**Ключевые слова:** *розничная купля-продажа, публичность договора, понятийно-категориальный аппарат, классификация договоров.*

Приступая к освещению некоторых проблемных теоретико-правовых вопросов договора розничной купли-продажи необходимо для начала указать, а что же представляет из себя договор розничной купли-продажи с точки зрения понятийно-категориального аппарата. В соответствии со ст. 497 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года № 14-ФЗ [4] (далее – ГК РФ) договором розничной купли-продажи признается договор, по которому продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность по продаже товаров в розницу, обязуется передать покупателю товар для потребления и использования, не связанного с предпринимательской деятельностью.

По мнению некоторых современных ученых-правоведов, содержание данной статьи, не соответствует действительности. Так, М.И. Брагинский [1, С. 70], считает, что легальное определение договора розничной купли-продажи содержит противоречивые положения. Продавцом может быть только тот, кто осуществляет предпринимательскую деятельность именно по продаже товаров в розницу, а не какую-нибудь другую. Но розница – это продажа по мелочам, поштучно. И многие физические лица продают на законных основаниях отдельные штучные товары, не являясь при этом предпринимателями. Так, например, гражданин вправе продавать выращенный им на дачном участке урожай либо собранные в лесу ягоды, грибы, выловленную в реке рыбу. Художник вправе торговать созданными им полотнами, рисунками, офортами [8, С. 188].

Договор розничной купли-продажи является разновидностью договора купли-продажи, поэтому им присущи общие черты. Во-первых, оба договора являются возмездными, поскольку порождают обязательство по возмездному отчуждению определенного имущества. Во-вторых, данные договоры консенсуальные, поскольку являются заключенными с момента достижения сторонами соглашения по всем условиям договора. В-третьих, обязательства, вытекающие из договоров носят встречный характер, поэтому договоры признаются взаимными. Наряду с общими чертами, свойственными для купли-продажи в целом, договор розничной купли-продажи имеет ряд своих особенностей: по природе, субъектному составу договора, предмету, содержанию. Отличительной особенностью договора розничной купли-продажи является его публичность. В п. 2 ст. 492 ГК РФ закреплено, что договор розничной купли-продажи является публичным договором, который характеризуется, прежде всего, специфическим правовым режимом его заключения, обусловленным определенной степенью экономического неравенства участников договора. Уровень экономического неравенства контрагентов определяется законодателем с учетом различных факторов. Для розничной купли-продажи таковым является экономическое неравенство, существующее в отношениях между розничным продавцом и покупателем-потребителем [3, С. 21].

Розничный продавец должен заключить его в отношении каждого обратившегося, не вправе отказывать в заключении договора при наличии возможности продать товар (в противном случае возможно требование о принудительном заключении договора и возмещении убытков, согласност. 445 ГК РФ), а при заключении договора по общему правилу (если иное не предусмотрено законодательством) оказывать кому-либо предпочтение. Договор розничной купли-продажи должен содержать одинаковые для всех условия. Исключения из этого могут быть предусмотрены только законодательством и только в части предоставления отдельным покупателям льгот. Условия договора, являющиеся неодинаковыми для всех покупателей, ничтожны.

Продавец может предлагать свой товар неопределенному кругу лиц через собственную рекламу, каталоги, описания, в которых будут содержаться все существенные условия договора. Однако, выставление в месте продажи товаров, демонстрация образцов и предоставление сведений о продаваемых товарах признается публичной офертой независимо от указания существенных условий договора, за исключением случая, когда продавец явно определил, что данные товары не предназначены для продажи [7, С. 90–91].

В рамках розничной торговли не всегда возможно обеспечить равную цену товара для всех покупателей, так как многие розничные сети широко практикуют использование дисконтных карт, предусматривающие льготы при покупке (например, снижение цены товара при последующей покупке, акции и скидки для владельцев клубных карт и т.д.). Поскольку на практике затруднительно обеспечить равную цену для всех потребителей, связи с развитием и широким применением дисконтных карт и специальных предложений для постоянных покупателей, ст. 492 ГК РФ подлежит корректировке.

Целью договора розничной купли-продажи является обслуживание необходимых потребностей населения путем снабжения их товарами. На законодательном уровне определены цели приобретения товаров по договору розничной купли-продажи, которые не должны быть связаны с предпринимательской деятельностью (п. 1 ст. 492 ГК РФ). Их можно подразделить: а) личные, связанные непосредственно с личностью потребителя (приобретения товаров личной гигиены, продуктов питания, одежды и т.д.); б) семейные, направленные на удовлетворение потребностей семьи (покупка бытовой техники); в) домашние, используемые для создания домашнего очага (приобретение предметов интерьера, посуды, мебели и т.д.); г) другие цели, не связанные с осуществлением предпринимательской деятельности (покупка канцелярских принадлежностей для офиса, или приобретение товаров в подарок) [6, С. 212].

Товары, приобретаемые по договору розничной купли-продажи должны приобретаться поштучно или маленькими партиями. Например, покупатель по договору розничной купли-продажи может приобрести ящик фруктов для удовлетворения потребностей многодетной семьи. Особенность договора розничной купли-продажи отражается и в закреплении законодательством преддоговорных обязанностей продавцов. На продавца возложена обязанность в предоставлении достоверной и необходимой информации о продаваемом товаре покупателю (ст. 495 ГК РФ), поскольку она поможет сделать покупателю правильный выбор товара.

Также, полагаем, необходимо отметить и разновидности договоров розничной купли-продажи. Критерии классификации договора розничной купли-продажи на виды могут быть самыми разнообразными. За основу классификации договоров можно взять как отдельные условия договора, так и его отличительные особенности (момент заключения договора, субъективный состав и т.д.). На практике наибольшее значение имеет классификация по условиям договора: а) по месту фактического исполнения договора (продажа товаров на дому у покупателя, продажа товаров в заведении продавца); б) в зависимости от времени передачи товара (продажа по заказам, продажа с незамедлительной передачей товара покупателю); в) по способу передачи товара (самообслуживание, продажа через автоматы, продажа товара самим продавцом или его работниками); г) в зависимости от срока оплаты товара (предварительная оплата, с незамедлительной оплатой после получения товара, с условием оплаты в кредит или рассрочку) [2, С. 96].

В рамках ГК РФ договор розничной купли-продажи подразделяется на виды: а) продажа товара с условием его принятия в определенный срок (ст. 496 ГК РФ); б) продажа товара по образцам (ст. 497 ГК РФ); в) продажа товаров дистанционным способом (ст. 497 ГК РФ); г) продажа товаров с использованием автоматов (ст. 498 ГК РФ); д) продажа товаров с условием о его доставке покупателю (ст. 499 ГК РФ); ж) договор найма-продажи (ст. 501 ГК РФ).

Однако, некоторые российские ученые считают законодательную классификацию договоров не разумной и лишённой системности. Так, по мнению доктора юридических наук, профессора А.П. Сергеева: «Отсутствие единой системы изложения нормативного материала во 2 параграфе главы 30 ГК РФ привело к многочисленным противоречиям и дублированию норм» [5, С. 56].

Таким образом, договор розничной купли-продажи представляет собой совокупность сложных взаимосвязанных элементов, среди которых можно выделить: понятие договора розничной купли-продажи, которое необходимо изменить в связи с несоответствием существующего определения договора фактически существующим отношениям в экономической сфере; существенные признаки договора розничной купли-продажи, среди которых следует отметить тот факт, что договор является публичным, но сложившиеся экономические отношения (использование дисконтных карт и др.) не позволяют в полной мере обеспечить равную цену товара для всех покупателей. В связи с этим необходимо внести изменения в п. 2 ст. 426 ГК РФ, определяющий такое свойство договоров как публичность. Также существуют споры в ученых кругах по определению законодательной классификации договоров розничной купли-продажи. В этой связи, полагаем, что необходимо упразднить нормы-дубликаты в разных видах договоров, а также необходимо предусмотреть общие нормы, которые будут распространяться на всю совокупность договоров розничной купли-продажи.

#### Список источников

1. Брагинский, М.И. Договорное право. Книга вторая: Договоры о передаче имущества / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. М.: Статут, 2011. С. 70. – URL: <http://lawlibrary.ru/izdanie2181445.html> (дата обращения: 25.02.2017).
2. Валеев, Д.Х. Договор розничной купли-продажи: продажа товара по образцам и дистанционный способ продажи товара / Д.Х. Валеев // Ученые записки Казанского университета. Серия. Гуманитарные науки. 2010. № 4. С. 96. (С. 96–103). – URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/dogovor-rozничnoy-kupli-prodazhi-tovara-po-obraztsam-i-distantsionnyy-sposob-prodazhi-tovara#ixzz4ZUUxebfX> (дата обращения: 25.02.2017).
3. Гладков, Е.Е. Договор розничной купли-продажи: общие положения и способы защиты / Е.Е. Гладков // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2016. № 3. С. 21. (21–24). – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=27169676> (дата обращения: 25.02.2017).
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 года. № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
5. Гражданское право: Учебник: в 3 томах / Н.Н. Аверченко, Е.Н. Абрамова, Ю.В. Байгушева и др.; под ред. А.П. Сергеева. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Проспект, 2016. Т. 2. С. 56. (736 с.). – URL: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=444021&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=444021&sr=1) (дата обращения: 25.02.2017).

6. Кязимова, Н.Р. Условия договора розничной купли-продажи / Н.Р. Кязимова // Молодой ученый. 2016. № 17. С. 210–212. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=26596225> (дата обращения: 25.02.2017).
7. Панкратов, Ф.Г. Коммерческая деятельность: Учебник / Ф.Г. Панкратов, Н.Ф. Солдатова. 13-е изд. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017. С. 90–91. (500 с.). – URL: [http://biblioclub.ru/index.php?page=book\\_red&id=452590&sr=1](http://biblioclub.ru/index.php?page=book_red&id=452590&sr=1) (дата обращения: 25.02.2017).
8. Султанов, А.А. Договор розничной купли-продажи как публичный договор/ А.А. Султанов // Приоритетные научные направления от теории к практике. 2014. № 11. С. 188. (187–192). – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=21502959> (дата обращения: 25.02.2017).

УДК 342.7

## ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ, СВЯЗАННЫЕ С ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ И ОПЛАТОЙ ОТПУСКОВ ОТДЕЛЬНЫМ КАТЕГОРИЯМ ГРАЖДАН

*Орешикина В.Н., ст. преподаватель кафедры ГПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Данная статья посвящена рассмотрению некоторых проблемных теоретико-правовых вопросов, вытекающих из предоставления и оплаты отпусков отдельным категориям граждан, на примере военнослужащих. В частности, есть ряд вопросов к порядку предоставления отпуска по уходу за ребенком для военнослужащих лиц мужского пола.**

**Ключевые слова:** *отпуск по уходу за ребенком, отпуск, право на отдых, военнослужащий.*

На сегодняшний день проблемным вопросам предоставления и оплаты отпусков отдельных категорий граждан, к примеру, военнослужащих посвящено незначительное количество научных трудов, однако в них отражены прямо противоположные взгляды и доводы [1, 57–58; 12, С. 16–17]. В частности, спорным является вопрос, касающийся предоставления отпуска по уходу за ребенком для военнослужащих мужского пола. Нерешенность многих проблемных вопросов видна и конкретных правовых ситуациях, которые то и дело происходят у нас. В этой связи, интересным представляется упомянуть, что огромный резонанс в нашей стране вызвало дело бывшего военнослужащего офицера К.А. Маркина. В 2008 году он обратился в Конституционный Суд Российской Федерации (далее – КС РФ) с жалобой, в которой указал на несоответствие «специальной» законодательной базы принципу равенства прав и свобод мужчин и женщин, который отражен в ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации, а конкретно указал на отсутствии у мужчин военнослужащих права на предоставления им отпуска по уходу за ребенком [11]. КС РФ рассмотрел поданное обращение и в Определении КС РФ от 15 января 2009 года № 187-О-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалоб гражданина Маркина Константина Александровича на нарушение его конституционных прав положениями статей 13 и 15 Федерального закона «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», статей 10 и 11 Федерального закона РФ «О статусе военнослужащих», статьи 32 Положения о порядке прохождения военной службы и пунктов 35 и 44 Положения о назначении и выплате государственных пособий гражданам, имеющим детей» [6] отметил, что право военнослужащих мужчин на указанный отпуск действующим в Российской Федерации законодательством не предусмотрено, следовательно, не может быть в этом случае и нарушения Конституции РФ [3, С. 8].

Далее ситуация развернулась совсем иным образом. Ведь в Европейском суде по правам человека судьи пришли к совершенно иной квалификации данной правовой ситуации. В своем Постановлении от 07 октября 2010 года № 30078/06 «Константин Маркин против Российской Федерации» [8] суд в частности отметил, что Россия своими действиями, а конкретно отказом предоставить заявителю отпуск по уходу за ребенком сославшись на отсутствие необходимой правовой нормы в законодательстве, которая предусматривала бы право предоставления вышеуказанного отпуска мужчинам военнослужащим, нарушила нормы Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 04 ноября 1950 года (далее – Конвенция) [5].

Интересным представляется и тот факт, что Большая Палата Европейского суда по правам человека в своем Постановлении от 22 марта 2012 года [9] поддержала судей Палаты Первой Секции Европейского суда по правам человека и их решение, отметив, что Россия своим отказом предоставить мужчине военнослужащему отпуск по уходу за ребенком демонстрирует факт дискриминационного отношения к своим гражданам, в контексте права Маркина на уважение его семейной и частной жизни.

Все вышеизложенное позволило К.А. Маркину обратиться в российский суд с заявлением о пересмотре ранее вынесенных решений по новым обстоятельствам, т.к. в соответствии с п. 4 ч. 4 ст. 392 ГПК РФ решения Европейского суда по права человека являются основанием для пересмотра гражданского дела по новым обстоятельствам. В этой связи Ленинградский окружной военный суд был поставлен в сложную правовую ситуацию, т.к. военный суд не смог самостоятельно решить, какой из вынесенных ранее актов будет считаться имеющим высшую юридическую силу для другого вынесенного решения и был вынужден обратиться с запросом в КС РФ за разъяснением данного вопроса [4, С. 23–24].

КС РФ рассмотрев полученный запрос решил создавшуюся коллизию в праве следующим образом: «... как указал Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 26 февраля 2010 года № 4-П, лицо, в отношении которого Европейским Судом по правам человека было установлено нарушение Конвенции о защите прав человека и основных свобод, во всяком случае, должно иметь возможность обратиться в компетентный суд Российской Федерации с заявлением о пересмотре судебного акта, послужившего поводом для направления жалобы в Европейский Суд по правам человека, и быть уверенным, что его заявление будет рассмотрено; в свою очередь, решение компетентного суда по вопросу о возможности пересмотра соответствующего судебного акта – учитывая необходимость принятия конкретных мер индивидуального характера в целях восстановления нарушенных прав заявителя – должно основываться на всестороннем и полном рассмотрении его доводов, а также обстоятельств конкретного дела ... ранее Конституционный Суд Российской Федерации признал жалобу гражданина не отвечающей критерию допустимости в связи с отсутствием нарушения его конституционных прав законоположениями, примененными в его конкретном деле, не может служить препятствием для принятия им к рассмотрению запроса суда общей юрисдикции, который по заявлению того же гражданина осуществляет в порядке пункта 4 части четвертой статьи 392 ГПК РФ пересмотр вступившего в законную силу судебного постановления, основанного на этих законоположениях, которым Европейским Судом по правам человека была дана оценка как влекущих нарушение Конвенции о защите прав человека и основных свобод. При этом, если в ходе конституционного судопроизводства рассматриваемые законоположения будут признаны не противоречащими Конституции Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации – имея в виду, что для суда общей юрисдикции в любом случае исключается отказ от пересмотра вступившего в законную силу судебного постановления как процессуальной стадии, обусловленной, в частности, вынесением постановления Европейского Суда по правам человека, – в рамках своей компетенции определяет возможные конституционные способы реализации постановления Европейского Суда по правам человека» [10]. В сущности, исходя из решения, КС РФ «окончательное слово» оставил за собой.

Исходя из вышесказанного, оспариваемые гражданином положения ГПК РФ были признаны не противоречащими Основному Закону нашей страны, т.к. по своему конституционно-правовому смыслу в системе действующего правового регулирования эти законоположения не препятствуют суду общей юрисдикции начать по заявлению гражданина, жалоба которого в КС РФ на нарушение его конституционных прав и свобод ранее была признана не отвечающей критерию допустимости, производство по пересмотру по новым обстоятельствам вступившего в законную силу судебного Постановления в связи с установлением Европейским судом по правам человека нарушения положений Конвенции в отношении данного гражданина при рассмотрении судом общей юрисдикции соответствующего гражданского дела. В случае если суд общей юрисдикции придет к выводу о невозможности исполнения Постановления Европейского суда по правам человека без признания не соответствующими Конституции Российской Федерации законоположений, относительно которых ранее КС РФ констатировал отсутствие нарушения ими конституционных прав заявителя в конкретном деле, он правомочен приостановить производство и обратиться в КС РФ с запросом о проверке конституционности этих законоположений.

Смысл Постановления Европейского суда по правам человека состоит в том, что судам общей юрисдикции теперь прямо предписано обращаться в Конституционный Суд Российской Федерации для проверки соответствия вышеуказанной нормы (п. 4 ч. 4 ст. 392 ГПК РФ) Конституции РФ в том случае, если постановление Европейского суда по правам человека невозможно исполнить в рамках действующего российского законодательства. Такой правовой вопрос может быть решен КС РФ, его же решение окончательно и обжалованию подлежать не будет.

Заместитель председателя КС РФ С.П. Маврин, который дал комментарий вышеуказанному решению указал, что «В России юридическим верховенством обладает Конституция РФ, а исключительное право толкования и применения Конституции РФ принадлежит Конституционному суду РФ, следовательно, его решения также обладают высшей юридической силой. Когда речь идет о столкновении, коллизии на нашем правовом поле, нужно понимать, что Европейская конвенция о правах человека вошла в российскую правовую систему, то есть находится под эгидой Конституции. Следовательно, и по данным ситуациям решения КС обладают высшей юридической силой» [2].

Далее следует отметить еще одну не маловажный по нашему мнению момент, а именно то, что Европейский суд по правам человека еще в вышеуказанном Постановлении от 07 октября 2010 года по делу «Константин Маркин (Konstantin Markin) против России» (жалоба № 30078/06) «мягко» рекомендовал Российским властям принять все меры по реформированию законодательной базы в целях прекращения дальнейшей дискриминации мужчин военнослужащих, а именно реализовать их право на получение отпуска по уходу за ребенком в соответствии с положениями ратифицированной и имплементированной Конвенции. Российская Федерация услышав доводы Европейского суда по правам человека в лице Правительства Российской Федерации 05 июня 2014 года подготовила законопроект о внесении изменений в законодательные акты России с целью устранения обозначенных проблем. Однако по непонятным причинам 20 ноября 2015 года, пролежав год в парламенте, законопроект был отозван. Учитывая, что похожие случаи в судебной практике случаются и сегодня, еще более непонятно, почему данный пробел до сегодняшнего дня не восполнен.

Думается, что данный законодательный пробел необходимо восполнить. В этой связи, в целях устранения дискриминации мужчин военнослужащих в отношении их права на отпуск по уходу за ребенком, а также во исполнение Постановления Европейского суда по права человека от 07 октября 2010 года № 30078/06

«Константин Маркин против Российской Федерации» предлагается внести в Федеральный закон Российской Федерации от 19 мая 1995 года №81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» следующие изменения:

1) в абзаце третьем части первой статьи 4 слова «женщинам, проходящим военную службу по контракту» заменить словами «военнослужащим, проходящим военную службу по контракту»; 2) в абзаце третьем части первой статьи 13 слова «матери, проходящие военную службу по контракту, матери либо отцы, проходящие» заменить словами «матери либо отцы, проходящие военную службу по контракту».

Также внести в п. 11 ст. 38 Федерального закона Российской Федерации от 28 марта 1998 года № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» следующие изменения:

1) в абзаце четвертом слова «или в отпуске по уходу за ребенком» исключить; 2) после абзаца четвертого дополнить абзацем следующего содержания: «военнослужащий, проходящий военную службу по контракту, находится в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет;».

Необходимо также п. 13 ст. 11 Федерального закона Российской Федерации от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» изложить в следующей редакции:

«13. Военнослужащим женского пола предоставляются отпуск по беременности и родам, а также отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации. Военнослужащим мужского пола, проходящим военную службу по контракту и являющимся отцами (усыновителями), воспитывающими ребенка без матери (в случае смерти, лишения родительских прав, отказа от ребенка, длительного (более трех месяцев) пребывания в медицинских организациях и в других случаях отсутствия материнского попечения), предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет в порядке, установленном Положением о порядке прохождения военной службы.». Все вышеуказанные изменения позволяют, в сущности, исполнить решение Европейского суда по правам человека и в дальнейшем исключить гендерную дискриминацию в вопросах связанных с обеспечением права на отпуск по уходу за ребенком.

#### Список источников

16. Гаврюшенко, П.И. Положения российского законодательства, препятствующие предоставлению отпуска по уходу за ребенком военнослужащим мужского пола, проходящим военную службу по контракту, не являются дискриминационными и не препятствуют им в осуществлении права на воспитание своих детей / П.И. Гаврюшенко // Право в Вооруженных Силах. – 2009. – № 11. – С. 57–58. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=22926820> (дата обращения: 02.01.2017).

17. Голубкова, М. КС РФ поставил свои решения выше международных. – URL: <https://rg.ru/2013/12/07/reg-szfo/sud.html> (дата обращения: 02.01.2017).

18. Зайков, Д.Е. Отпуск по уходу за ребенком для военнослужащих мужского пола: быть или не быть? / Д.Е. Зайков // Право в Вооруженных Силах. – 2011. – № 5. – С. 7–12. URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=22873070> (дата обращения: 02.01.2017).

19. Зорин, О.Л. И снова к вопросу о праве на отпуск по уходу за ребенком для военнослужащих мужского пола // Право в Вооруженных силах. – 2014. – № 3. – С. 23–24. – URL: <http://elibrary.ru/item.asp?id=22485517> (дата обращения: 02.01.2017).

20. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Заключена в городе Риме 04 ноября 1950 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

21. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 15 января 2009 года № 187-О-О. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

22. Определение Ленинградского окружного военного суда от 17 апреля 2006 года. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс.

23. Постановление ЕСПЧ от 07 октября 2010 года по делу «Константин Маркин (Konstantin Markin) против России» (жалоба № 30078/06) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. – 2011. – № 8.

24. Постановление ЕСПЧ от 22 марта 2012 года «Дело «Константин Маркин (Konstantin Markin) против Российской Федерации» (жалоба № 30078/06) // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. – 2012. – № 6.

25. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 06 декабря 2013 года № 27-П «По делу о проверке конституционности положений статьи 11 и пунктов 3 и 4 части четвертой статьи 392 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с запросом президиума Ленинградского окружного военного суда» // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации. – 2014. – № 2.

26. Решение Пушкинского гарнизонного военного суда от 9 марта 2006 года. Документ опубликован не был. Доступ из справочно-правовой системы КонсультантПлюс;

27. Стренина, Е.А. Возможно ли предоставление военнослужащему мужского пола отпуска по уходу за ребенком / Е.А. Стренина // Право в Вооруженных Силах. – 2006. – № 7. – С. 16–17. – URL: <http://lawlibrary.ru/article1212393.html> (дата обращения: 02.01.2017).

## ЗАЩИТА ПАССАЖИРОВ ОТ НЕПРАВОМЕРНЫХ ДЕЙСТВИЙ ВОДИТЕЛЕЙ ОБЩЕСТВЕННЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ

*Остроухова П.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)  
(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В настоящей статье рассмотрены проблемы, связанные с неправомерными действиями водителей в отношении пассажиров и рассмотрены пути их решений.**

**Ключевые слова:** *транспорт, водитель, пассажир.*

В современном мире, чтобы добраться в нужное место, люди пользуются услугами маршрутного такси, такси и общественного транспорта (автобус, троллейбус и другие) и к сожалению часто сталкиваются с нарушениями своих прав водителями этих видов транспорта.

Актуальность данной статьи определяется прежде всего тем, что в современной жизни люди часто сталкиваются неправомерными действиями водителей общественного транспорта, которые не несут за это практически никакой ответственности.

Часто бывает так, зайдет в маршрутное такси пожилой человек и отдает водителю деньги за проезд мелкими купюрами на что водитель в грубой форме выражает недовольство этому бедному пенсионеру, хотя тот честно оплатил за проезд. Часто встречаются такие нарушения, на двери автобуса, троллейбуса или маршрутного такси приклеена надпись «Ветеранам Великой Отечественной войны и труженикам тыла проезд бесплатный...» и вдруг заходит пожилая женщина и говорит, что она труженик тыла, а водитель заставляет ее заплатить, плюс ко всему в грубой форме выражает свое негодование ее появлением в салоне маршрутки. Случается, что автобус может не остановиться на остановке, потому что пассажир не встал со своего места и не подошел к двери, хотя перед этим предупредил водителя, что бы тот остановился.

Многие часто сталкиваются с тем, что водитель транспортного средства начинает сильно разгоняться, не замечая ни лежачих полицейских, ни рытвин на дороге, когда пассажиры просят уменьшить скорость в большинстве случаев в ответ они в свой адрес слышат одни оскорбления. Например, в Самарской области водитель автобуса № 125 захлопнул дверь автобуса прямо перед носом у пожилой женщины, а когда она постучала пальцем по стеклу чтобы привлечь внимание водителя то он в свою очередь, выскочил из автобуса со словами: «По голове себе постучи».[1] К сожалению, это не все перечисленные случаи хамства со стороны водителей транспортных средств. Так же можно привести еще один пример из Набережных Челнов, когда водитель маршрутки нагло закрыл дверь перед пожилым мужчиной, который пытался зайти в салон с ведром картошки. Водитель тронулся с места, но пенсионер не растерялся и побежал за маршруткой, он пробежал метров 20, когда водитель все-таки решил остановиться из-за возмущения пассажиров маршрутки, наблюдавших данную картину событий. После того, как пенсионер зашел в салон, водитель даже не извинился перед ним, а наоборот сказал, чтобы пенсионер подальше убрал свои «вещички» и пристегнулся ремнем безопасности и все это он выразил в грубой форме плюс с применением нецензурной лексики.

В Федеральном законе «Устав автомобильного и городского наземного электрического транспорта» в статье 22 «Перевозка багажа, провоз ручной клади транспортным средством, осуществляющим регулярные перевозки пассажиров и багажа» говорится что: «1. При проезде в транспортном средстве, осуществляющем регулярные перевозки пассажиров и багажа, пассажир имеет право:

1) перевозить за плату в багажном отделении транспортного средства или в отдельном транспортном средстве багаж в количестве не более двух мест, длина, ширина и высота каждого из которых в сумме не превышают сто восемьдесят сантиметров;

2) провозить с собой бесплатно ручную кладь в количестве не более одного места, длина, ширина и высота которого в сумме не превышают сто двадцать сантиметров, одну пару лыж в чехле, детские санки, детскую коляску.

2. Перевозчик вправе:

1) устанавливать нормы перевозки багажа, провоза ручной клади, в том числе бесплатно, большего размера или в большем количестве, чем это предусмотрено частью 1 настоящей статьи;

2) отказать пассажиру в принятии багажа для перевозки, провозе ручной клади, если свойства или упаковка вещей, входящих в состав багажа, ручной клади, не отвечают требованиям, установленным правилами перевозок пассажиров;

3) отказать пассажиру в провозе ручной клади, если ее размещение в транспортном средстве будет препятствовать входу пассажиров в транспортное средство, выходу пассажиров из транспортного средства.

3. Перевозчик обязан информировать пассажира о нормах и об условиях оплаты перевозки багажа, провоза ручной клади.

4. Прием и выдача багажа осуществляются в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров.

5. Пассажир имеет право при сдаче багажа для перевозки объявить его ценность. Прием для перевозки багажа с объявленной ценностью осуществляется в порядке, установленном правилами перевозок пассажиров. С

пассажира за перевозку багажа с объявленной ценностью взимается дополнительная плата в размере, установленном перевозчиком.

6. Принятый для перевозки отдельно от пассажира багаж должен быть доставлен в пункт назначения и выдан пассажиру не позднее дня прибытия пассажира в этот пункт в соответствии с договором перевозки пассажира.

7. За хранение багажа, не востребованного в пункте его назначения более суток со дня его доставки (неполные сутки считаются за полные), взимается плата в размере, установленном перевозчиком.

8. В случае доставки багажа в пункт его назначения ранее прибытия пассажира плата за хранение такого багажа со дня его доставки до дня, следующего за днем прибытия пассажира, не взимается.

9. Багаж считается утраченным и его стоимость подлежит возмещению, если он не будет доставлен в пункт его назначения по истечении десяти суток после окончания срока его доставки, установленного договором перевозки пассажира.

10. Перевозчик вправе реализовать багаж, не востребованный в течение тридцати суток со дня прибытия транспортного средства в пункт назначения багажа. Реализация перевозчиком указанного багажа осуществляется по договору купли-продажи исходя из подтвержденной документами стоимости багажа или при отсутствии таких документов исходя из цены, которая при сравнимых обстоятельствах обычно взимается за аналогичные товары, либо на основании экспертной оценки.

11. В течение срока исковой давности предъявитель багажной квитанции имеет право получить сумму, вырученную перевозчиком при реализации багажа, за вычетом причитающихся перевозчику платежей, а также затрат, связанных с реализацией невостребованного багажа.»[2] В данном случае ни один из пунктов данной статьи не был нарушен этим несчастным пенсионером. Но к сожалению ему пришлось услышать много хамства в свой адрес со стороны водителя маршрутки. В силу обязательства перевозки перевозчик обязуется доставить пассажира в указанный пункт назначения, а пассажир обязуется уплатить вознаграждение за оказанные транспортные услуги.[3]

К сожалению ни в одном нормативно-правовом акте не указывается на то, что перевозчик не имеет права хамить пассажирам. Защита прав обычно определяется как система мер правового воздействия, применяющаяся в случае нарушения права и направлена на его восстановление. В научной литературе защита гражданских прав рассматривается как предусмотренная законом система мер, которая направлена на обеспечение неприкосновенности права, восстановление нарушенного права и пресечение действий, которые нарушают данное право. [4]

Часто в статьях или на форумах люди пишут, как можно защититься от хамства водителя транспортного средства. Вот, например, если водитель нахамил человеку в то время, как тот зашел в салон маршрутного такси или автобуса:

1) в салоне каждого маршрутного такси, автобуса должна быть размещена информация о том, кто является владельцем данного транспортного средства. Так же должны быть написаны данные перевозчика (водителя), номера лицензии, адреса регистрации и контактные телефоны;

2) нужно записать номер и марку транспортного средства;

3) можно собрать доказательства в виде: диктофонной записи или видеосъемки;

4) попросить других пассажиров подтвердить факт хамства;

5) обратиться к организации, являющийся собственником транспортного средства с жалобой;

6) можно обратиться в организацию по защите прав потребителя (Роспотребнадзор).

Но к сожалению часто факт хамства остается без внимания и пассажирам приходится смириться с данной ситуацией.

Неуважительное обращение и даже нанесение побоев происходит и в легковом такси. Например: в Москве таксист выкинул из салона своей машины беременную женщину с маленьким сыном и ее мать, которые ехали в поликлинику. В последствии мужчина пояснил, что малыш испачкал ногами сидение, когда находился у бабушки на коленях. Бабушка в ответ на претензии водителя ответила, что у внука ботиночки были чистыми. По данному случаю было возбуждено уголовное дело.[5]

К сожалению с неправомерными действиями, которые противоречат нормам морали и этическим нормам водителей маршрутного такси, легкового такси и другого общественного транспорта, люди встречаются почти каждый день. Водители хамят пассажирам потому, что чувствуют свою безнаказанность. Если бы в Федеральном законе «Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» была норма об ответственности перевозчиков (водителей) за неуважительное отношение к пассажирам, то таких нарушений или вообще отсутствовали.

Предлагается рассмотреть вариант внесения в Федеральный закон «Устава автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» статью «Ответственность перевозчика за неуважительное отношение к пассажирам во время перевозки». Данную статью можно сформулировать так: «Если перевозчик позволил себе неуважительное поведение в отношении к пассажиру, к нему применяются меры уголовной, административной ответственности согласно: статьи 12.9 КоАП РФ, статьи 116 УК РФ».[6] [7]



## Список источников

1. Новости Самары. URL: <http://samarskieizvestia.ru>. (дата обращения 20 марта 2017 года).
2. Федеральный закон от 08.11.2007 г. «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» № 259 ФЗ // Российская газета. 2007. № 258
3. Абрамова Е.Н., Аверченко Н.Н., Арсланов К.М. Гражданское право. М., 2011. С. 511.
4. Сулейманов М.К. Понятие и способы защиты гражданских прав. Защита гражданских прав. Алма-Аты. 2011. С 17.
5. Новости канала ТВЦ. URL: <http://www.tvc.ru>. (дата обращения 18 марта 2017 года).
6. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года № 63-ФЗ (в ред. ФЗ от 03.02.2014 г. № 312-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25. – Ст. 116.
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ // Российская газета. – 2001. – № 256.

УДК 343.132

## ПРОБЛЕМЫ ПРОИЗВОДСТВА СЛЕДСТВЕННОГО ОСМОТРА ДОКУМЕНТОВ

*Пэттерсон М.Р., студентка факультета подготовки специалистов для судебной системы  
(юридический факультет) УФ ФГБОУВО «РГУП» (г. Челябинск)*

**Статья посвящена актуальным проблемам производства следственного осмотра документов.**

**Ключевые слова: исследование доказательств; исследование документов; осмотр документов; следственный осмотр.**

При расследовании различных категорий уголовных дел зачастую возникает необходимость осмотра документов, которые могут представлять собой источники значимой для раскрытия преступления информации, а также впоследствии они могут быть приобщены в качестве вещественного доказательства по делу. Осмотр документов позволяет дать ответы на многие вопросы, которые встают перед следователем. В связи с этим, производство следственного осмотра является весьма важным действием, позволяющим обнаружить как следы преступления, так и сведения, которые позволяют направить дальнейший ход расследования.

Совокупность уголовно-правовых норм позволяет считать документом любой материальный носитель каких-либо сведений, предназначенный для удостоверения юридически значимого факта или события, на котором с помощью знаков, символов и элементов естественного или искусственного языка зафиксированы сведения о фактах [1]. Таким образом, следственному осмотру могут быть подвергнуты любые документы, не зависимо от формы фиксации информации на них: фотоизображения, видеозаписи (т.е. невербальные документальные источники), а также письменные и электронные документы в их «классическом» понимании, содержащие языковую, знаковую или условно-знаковую информацию.

Как любой другой осмотр, следственный осмотр документов производится с целью обнаружения следов преступления, установления истины по делу, а также для выяснения обстоятельств, имеющих значение для расследования уголовного дела (ч. 1 ст. 176 УПК РФ). При этом нельзя забывать, что осмотр документов – это следственное действие, при проведении которого следователь действует в соответствии с установленным законом порядком, изучая и фиксируя результаты осмотра указанных объектов в протоколе. Уголовно-процессуальный закон устанавливает ряд обязательных процессуальных условий, цель которых способствовать получению наиболее полных и объективных сведений о вещественном доказательстве. Преследуя цель реализации условий правильного восприятия и фиксации следователем особенностей осматриваемого объекта, законодатель предусмотрел участие в осмотре иных лиц, что служит средством объективного контроля [2].

При осуществлении следственного действия ведется протокол в строгом соответствии с требованиями УПК РФ. Считается, что осмотр документов не предполагает логического анализа воспринятой информации, а сводится лишь к фиксации сведений и особенностей осматриваемого объекта. При этом положения и выводы следователя относительно механизма образования следов, последовательности действий преступника и т.д., которые возникают в ходе осмотра, в протоколе следственного действия не излагаются [3]. Даже осматривая исключительно вербальные части документа, например, рукописный или печатный текст, следователь лишь констатирует факт наличия в документе определенных слов, фраз и объектов.

На основе осмотра документов следователем могут выдвигаться версии, для доказательства которых производятся дополнительные следственные действия. Так, следователь может подтвердить или опровергнуть какую-либо версию, устанавливая интересующие его обстоятельства при допросе лиц. Например, осмотр переписки в социальных сетях не позволяет объективно и достоверно установить принадлежность сообщений какому-либо лицу без осуществления дополнительных следственных действий. Или же, при осмотре сфальсифицированных документов, содержащих росчерки различных подписей, невозможно установить, кем из лиц они изготовлены. Следователь вправе уточнить данные обстоятельства при допросе, после чего принять

решение о необходимости проведения дополнительно криминалистических экспертных исследований. Таким образом, осмотр документов становится своеобразной «отправной точкой» дальнейшего досудебного производства по уголовному делу.

Следует отметить, что осмотр документов требует наличия определенных знаний у следователя. Так, при производстве указанного следственного действия внимание обращается на название документа, формат, размеры, реквизиты, их содержание, штампы, подписи, состояние бумаги, её цвет, складки, разрывы, пятна и т. д. [4]. Кроме того, необходимо знание требований к заполнению определенных документов, к их форме, виду бланка, к наличию или отсутствию специальных меток для проверки подлинности.

Осмотр документа в определенных случаях может быть осуществлен с участием специалиста–криминалиста или специалиста в области иной профессиональной деятельности в зависимости от вида и назначения исследуемого документа, а также с использованием в качестве образца подлинных документов, выдаваемых соответствующими государственными органами или общественными организациями. Участие специалиста упрощает определение круга работников, которых следует допросить, списка обстоятельств, нуждающихся в уточнении и др. Кроме того, специалист может обратить внимание следователя на несогласованности в документах, оценить правильность их составления: исполнен ли документ на надлежащем бланке, все ли необходимые реквизиты имеются, нет ли лишних реквизитов, нет ли в документе повреждений, свидетельствующих о его вторичном использовании или подделке и т.п.

При осмотре документов на предмет фальсификации и подделки сложно недооценить значение условий, в которых производится следственное действие. В частности, огромную роль здесь играет специфика освещения. В каждом из случаев, в зависимости от задач, стоящих перед следователем, необходимо выбирать подходящее для их реализации освещение. Так, для выявления признаков травления или подчистки оптимально использовать искусственный источник света, применение которого позволит осмотреть документ на просвет [5]. При таком способе следы проявляются максимально эффективно. Если же необходимо обнаружить признаки выдавливания, логично осматривать документ при коспадающем свете, источник которого может быть как искусственным, так и естественным. Кроме того, следует помнить, что на документах могут присутствовать какие–либо другие следы (например, отпечатки пальцев рук, пороха), которые также возможно выявить в процессе осмотра с применением, например, люминесцирующего или инфракрасного источника освещения. Чтобы сохранить эти следы для последующих экспертных исследований, важно соблюдать правила осмотра при обращении с документами: пользоваться пинцетами с резиновыми наконечниками, резиновыми перчатками, бумажными уголками, кроме того, сгибать и складывать документы можно только по имеющимся складкам, необходимо оберегать документы от воздействия света, влаги, высокой температуры, и, конечно же, в документах запрещается делать какие–либо пометки, обводки и др.

Результатом осмотра документа может стать постановление следователя о признании документа вещественным доказательством и приобщении его к делу, т.е. осмотренный документ может стать самостоятельным доказательством по уголовному делу. Но также документ может стать и источником информации для следователя, на основе которой он отсечет и выдвинет новые версии преступления, определит дальнейший ход предварительного расследования [6].

#### Список источников

1. Россинский С. Б. К вопросу о развитии теории доказательств в уголовном процессе // Российский криминологический взгляд. – 2013. – № 3. – 670 с.
2. Следственный осмотр. Понятие, виды и доказательственное значение: Учебно–практическое пособие/ Отв. ред. О.А. Луценко. – Элиста, 2007. — 121 с.
3. Семенцов В. А. Следственные действия: учеб. пособие. – Екатеринбург: УрГЮА, 2003. – 234 с.
4. Баев О. Я. Тактика следственных действий. – Воронеж: Воронежский госуниверситет, 2012. – 212 с.
5. Криминалистика: учебник / под общ. ред. заслуженного юриста РФ, д. ю. н., проф.А. И. Бастрыкина. – М.: Экзамен, 2014. – 512 с.
6. Шейфер С. А. Следственные действия. Основания, процессуальный порядок и доказательственное значение. – М.: Юрлитинформ, 2004. – 434 с.

## АЛИМЕНТНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА РОДИТЕЛЕЙ ПО СОДЕРЖАНИЮ ДЕТЕЙ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ

*Рябова Д.О., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)  
(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В настоящей статье рассмотрены проблемы теории и практики института алиментных обязательства родителей по содержанию детей.**

**Ключевые слова:** алиментные обязательства, родители, дети, ответственность.

Согласно статье 38 Конституции Российской Федерации[1] материнство и детство, семья находятся под защитой государства. Забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

В 1995 году для реализации данного положения был принят Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ).[2] В ст. 1 СК РФ закреплены основные принципы семейного права. К ним относятся, например: признание брака, заключенного только в органах ЗАГСа, добровольность брачного союза, равенство супругов в семье, обеспечение приоритетной защиты прав и интересов нетрудоспособных членов семьи.

Вопросы предоставления содержания одними членами семьи другим ее членам актуальны для любой правовой системы на любом уровне развития.

В соответствии с положениями Конституции Российской Федерации и нормами СК РФ, а именно разделом V «Алиментные обязательства членов семьи» родители обязаны содержать своих несовершеннолетних детей (ст. 80 СК РФ). От реализации данных положений зависит физическое, психическое, интеллектуальное, нравственное развитие детей.

Алиментные отношения на современном этапе развития носят конфликтный характер и заслуживают более пристального отношения государства. В спорах в этой сфере семейных правоотношений необходимо всегда находить оптимальное решение, так как от этого часто зависит обеспечение жизненных нужд и благополучие менее защищенных слоев граждан. В данном исследовании выявлены правовые пробелы в действующем законодательстве и внесены предложения по его совершенствованию.

Обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей закреплена в ст. 80 СК РФ и вытекает из ч. 2 ст. 38 Конституции РФ, где сказано, что забота о детях, их воспитание – право и обязанность родителей.

Обязанность родителей по содержанию своих несовершеннолетних детей возникает с момента рождения ребенка и прекращается по достижении им совершеннолетия.

Порядок и форма предоставления содержания несовершеннолетним детям определяются родителями самостоятельно. Так, родители вправе заключить соглашение о содержании своих несовершеннолетних детей (соглашение об уплате алиментов). Если родители добровольно не предоставляют содержания своим несовершеннолетним детям, алименты с них могут быть взысканы в судебном порядке.

Согласно п. 1 ст. 81 СК РФ при отсутствии соглашения об уплате алиментов алименты на несовершеннолетних детей взыскиваются судом с их родителей ежемесячно в размере: на одного ребенка – одной четверти, на двух детей – одной трети, на трех и более детей – половины заработка и (или) иного дохода родителей. Суд, изучив все обстоятельства дела, может уменьшить либо увеличить размер взыскиваемых долей на содержание несовершеннолетнего ребенка. Однако в СК РФ не указаны обстоятельства, которые могут повлиять на изменение размера долей заработка плательщика. Необходимо законодательно ввести в СК РФ примерный открытый перечень таких обстоятельств, например, инвалидность родителя-плательщика алиментов, наличия у ребенка заработка или имущества.

В соответствии с п. 2 ст. 81 СК РФ размер этих долей может быть как уменьшен, так и увеличен судом с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств (отсутствие заработка у ответчика в связи с невозможностью трудоустройства, его нетрудоспособностью, если заработок ответчика очень высок или, наоборот, очень низок и т.п.). При определении материального положения сторон должны учитываться все источники, образующие их доход, а также стоимость принадлежащего им имущества. Семейное положение плательщика алиментов определяется наличием у него в семье лиц, которых он обязан по закону содержать (другие несовершеннолетние дети, нетрудоспособные родители). Под семейным положением ребенка следует понимать наличие или отсутствие у него второго родителя. Заслуживающие внимания обстоятельства – это любые обстоятельства, касающиеся сторон, которые суд вправе принять во внимание при определении размера долей алиментов.

В п.2 ст.81 СК РФ говорится только о суде, но это неизбежно повлечет за собой неодинаковый подход судов к решению данного вопроса. Судьи, каждый по-своему, будут оценивать конкретную ситуацию, круг потребностей ребенка. Тем более, по мере взросления возрастают и потребности человека.

При этом, изменив размер доли, суд может учесть потребности ребенка лишь определенного возраста. То, что будет разумной потребностью для ребенка в возрасте трех лет, перестанет быть таковой по мере его взросления.

Для разрешения указанной проблемы при необходимости применения положений п.2 ст.81 СК РФ об уменьшении или увеличении доли суд должен привлечь к участию в деле орган опеки и попечительства, который смог бы обосновать соответствующий объем средств, необходимый для содержания конкретного ребенка с учетом его возраста, пола, состояние здоровья и т.д. Таким образом, суд должен принимать решение об изменении размера алиментов с учетом мнения органа опеки и попечительства.

Семейные правоотношения – это волевые личные неимущественные или имущественные отношения, определенные семейным законодательством и урегулированные нормами семейного права, а в определенных случаях и гражданско-правовыми нормами, в которых участники юридически связаны наличием взаимных субъективных прав и обязанностей.

В п. 1 ст. 7 СК РФ указано, что «осуществление членами семьи своих прав не должно нарушать права, свободы и законные интересы других членов семьи и иных граждан».

Как отмечает А.П. Сергеев «при осуществлении семейных прав участники семейных правоотношений должны действовать разумно и добросовестно, а также соблюдать основы нравственности».[3]

Гражданско-правовой принцип добросовестности осуществления субъективных прав в СК РФ отсутствует. Только п. 4 ст. 1 СК РФ указывает на то, что «права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан».

Большая часть семейных прав и обязанностей помимо юридической имеет под собой и нравственную основу. В этих условиях нормы нравственности не могут не приниматься в расчет в ходе реализации субъективных семейных прав.

В действующем семейном законодательстве отсутствует нормативное закрепление принципа добросовестности, как одного из начал семейного регулирования.

Считается необходимым дополнить п. 1 ст. 7 СК РФ абзацем третьим следующего содержания «при установлении, осуществлении и защите семейных прав и исполнении семейных обязанностей участники семейно-правовых отношений должны действовать добросовестно». Таким образом, законодательное закрепление принципа добросовестности даст возможность установить важнейшие ориентиры поведения субъектов семейных правоотношений, а также применять меры семейно-правовой защиты в случаях недобросовестных действий тех или иных лиц, в том числе родителей, не исполняющих своих обязанностей по содержанию детей.

В настоящее время семейное законодательство не предусматривает возможности взыскания алиментов на нуждающегося трудоспособного совершеннолетнего ребенка, который продолжает обучение и получает образования по очной форме обучения.

По мнению кандидата юридических наук О.Ю. Косовой: «Российское семейное законодательство не предусматривает возможности сохранения права на алименты за совершеннолетними трудоспособными детьми, даже если они продолжают обучение и не могут сами обеспечивать себя средствами к существованию. Попытки включить данные нормы, существующие практически во всех развитых странах, в СК РФ, к сожалению, не увенчались успехом. Отсутствие права на получение содержания от родителей совершеннолетними детьми, продолжающими обучение, является существенным недостатком нашего законодательства».[4]

Как отмечает Л.М. Хуснетдинова: «Возможность сохранения права на алименты за совершеннолетними трудоспособными детьми, даже если они продолжают обучение в высшем учебном заведении, не предусмотрена. Без достаточных средств на оплату обучения дети, воспитываемые только одним из родителей, часто оказываются в затруднительном положении и не могут без собственного дохода самостоятельно реализовать право на образование».[5]

Разделяет мнение авторов О.В. Капитова, акцентируя внимание на том, что «необходимость получения материальной поддержки от родителей совершеннолетними трудоспособными детьми связана с тем, что в современном обществе достижение экономической самостоятельности часто происходит позднее достижения совершеннолетия. Не имея права на получение алиментов, дети, воспитываемые только одним из родителей, оказываются в менее привилегированном положении, чем те, которые растут в полной семье».[6]

Считается необходимым дополнить СК РФ ст. 85.1 следующего содержания:

«Статья 85.1. Право на алименты детей в возрасте от 18 до 24 лет, обучающихся в образовательных учреждениях»

При отсутствии соглашения об уплате алиментов суд вправе обязать родителей содержать своих нуждающихся в помощи детей в возрасте от 18 до 24 лет, обучающихся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от организационно-правовой формы, за исключением периода нахождения в академическом отпуске, до окончания ими обучения».

Таким образом, устранение данных правовых пробелов позволит защитить права и законные интересы детей, воспитываемых одним родителем.

## Список источников

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. - 1993. - № 237.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 1995 года № 223-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. - 1996. - № 1. - Ст. 16.
3. Сергеев А.П., Абрамова Е.Н., Аверченко Н.Н., Грачев В.В., Иванов Н.В., Крашенинников Е.А. и др. Гражданское право: Учебник. Том 3. / Под ред. А.П.Сергеева. - М., 2016. - С. 354.
4. Косова О.Ю. Понятие и виды алиментных обязательств // Гражданско-правовые обязательства: вопросы теории и практики: Сборник научных трудов. - Владивосток, 2001. - С. 171.
5. Хуснетдинова Л.М. Право на алименты совершеннолетних трудоспособных детей, обучающихся в вузе // Законность. - 2009. - № 3. - С. 53.
6. Капитова О.В. Правовая природа механизма алиментирования в семейном праве Российской Федерации: Автореф. дис. на соиск. уч. степ. канд. юрид. наук. - М., 2009. - С. 13.

УДК 347.44

## МЕСТО ИНВЕСТИЦИОННОГО ДОГОВОРА В СИСТЕМЕ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВЫХ ДОГОВОРОВ

*Самсонова В.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**Статья посвящена проблеме определения места инвестиционного договора в системе существующих гражданско-правовых договоров. В статье предлагается закрепить в части первой ГК РФ инвестиционный договор как отдельный вид гражданско-правовых договоров.**

**Ключевые слова:** *инвестиционный договор, инвестиционные правоотношения, инвестиционная деятельность, инвестиционное законодательство, инвестирование.*

Инвестиционная деятельность привлекает все больше внимания, потому как обусловлена потребностью привлечения капиталов в различные отрасли российской экономики. Правовое закрепление института инвестирования в отечественном законодательстве обусловлено рядом причин: во-первых, многообразие форм собственности и возможность вложения имущества и его свободного обращения; во-вторых, развитие новых организационных форм в экономике (инвестиционные банки, транснациональные корпорации, финансово-промышленные группы и т.д.); в-третьих, стремительное развитие торговли и рынка; в-четвертых, заинтересованность в привлечении в российскую экономику иностранных капиталов, как следствие – улучшение инвестиционного климата.

Вложение инвестиций и осуществление инвестиционной деятельности производится на основе соглашений, отличающихся от установленных в Гражданском кодексе Российской Федерации [1] (далее – ГК РФ) договоров, часто именуемые инвестиционными договорами. Однако в настоящее время ни ГК РФ, ни федеральные законы не содержат определения инвестиционного договора. Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» [2] (далее – Закон об инвестиционной деятельности) в ст. 9 лишь говорит, что отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и (или) государственного контракта, заключаемых между ними в соответствии с ГК РФ, который в ст. 421 закрепил положение, согласно которому стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

Вложение инвестиций и осуществление инвестиционной деятельности производится на основе соглашений, отличающихся от установленных в ГК РФ договоров, часто именуемые инвестиционными договорами. Однако в настоящее время ни ГК РФ, ни федеральные законы не содержат определения инвестиционного договора. Закон об инвестиционной деятельности в ст. 9 лишь говорит, что отношения между субъектами инвестиционной деятельности осуществляются на основе договора и (или) государственного контракта, заключаемых между ними в соответствии с ГК РФ, который в ст. 421 закрепил положение, согласно которому стороны могут заключить договор, как предусмотренный, так и не предусмотренный законом или иными правовыми актами.

В цивилистике сложилось четыре основных подхода к рассмотрению категории инвестиционного договора. Согласно первому подходу, сторонниками которого выступают Б.В. Муравьев [3], А.Н. Кичихин, В.Д. Рузанова [4], инвестиционный договор – это новый вид гражданско-правового договора, который не поименован в ГК РФ. Ученый В.Н. Лисица [5], являясь приверженцем второго подхода, говорит, что инвестиционный договор это не вид, а тип гражданско-правовых договоров, не названный в ГК РФ. Такие авторы, как В.С. Анохин [6], И.Ю. Целовальникова [7] и Т.В. Шадрин [8], называют инвестиционными договорами определенные виды гражданско-правовых договоров, которые предусмотрены действующим гражданским законодательством, не раскрывая квалифицирующих признаков инвестиционного договора. Согласно четвертому подходу в

определении к правовой природе инвестиционного договора, ученые Л.Г. Сайфулова [9] и Е.В. Лапутева [10] говорят о нем как о термине, являющимся собирательным именованим гражданско-правовых договоров, имеющих инвестиционную экономическую направленность.

Анализ судебной практики позволяет говорить о том, что суды используют термины «инвестиционный договор» и «инвестиционное соглашение» [11]. Однако, очень часто суды сталкивались с неопределенностью правовой природы заключенных инвестиционных договоров, что приводило к трудностям правильного разрешения споров [12].

Конец спорам был положен Пленумом Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (далее – ВАС РФ), указавшим в Постановлении от 11 июля 2011 года № 54 «О некоторых вопросах разрешения споров, возникающих из договоров по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем» [13] (далее – Постановление № 54), что при рассмотрении споров, вытекающих из договоров, связанных с инвестиционной деятельностью в сфере финансирования строительства или реконструкции объектов недвижимости, судам следует устанавливать правовую природу соответствующих договоров и разрешать спор по правилам договоров купли-продажи, строительного подряда, простого товарищества и т.д. При этом Пленум ВАС РФ в абз. 2 п. 11 Постановления № 54 сделал оговорку, что разъяснения, которые содержатся в данном Постановлении, не подлежат применению при рассмотрении споров, связанных с созданием недвижимого имущества по Федеральному закону «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» [14]. Необходимость определения природы договора инвестирования в строительство исходя из норм гражданского законодательства ранее была отмечена ВАС РФ в Определении от 10 марта 2011 года № ВАС-1948/11 по делу № А55-10880/2010 [15].

Исходя из буквального толкования положений Постановления № 54, юристы, аудиторы и налоговые консультанты высказывали различные мнения о том, как следует квалифицировать инвестиционные строительные договоры: по правилам договора купли-продажи, строительного подряда или договора простого товарищества [16].

Решение проблемы неоднозначности понимания инвестиционного договора как правовой конструкции видится во включении в часть первую ГК РФ положений об инвестиционном договоре как об отдельном виде гражданско-правовых договоров. Данное введение позволит установить квалифицирующие юридические признаки такого договора, дать ему определение, закрепить его место. К тому же признание того или иного договора инвестиционным повлечет за собой необходимость применения специальных норм инвестиционного законодательства, прежде всего о гарантиях инвесторов. Важным является и тот факт, что если передача имущества по договору носит инвестиционный характер, то согласно пп. 4 п. 3 ст. 39 Налогового кодекса Российской Федерации [17] такая передача не признается реализацией товаров, работ, услуг, и поэтому не подлежит налогообложению НДС.

#### Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 20 января 1996 года № 14-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
2. Федеральный закон от 25 февраля 1999 года № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1999. – № 9. – Ст. 1096.
3. Муравьев, Б.В. Инвестиционное обязательство в строительстве: Автореф. дис. канд. юрид. наук / Б.В. Муравьев // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 17.02.2017).
4. Кичихин, А.Н., Щербакова, Н.А. Частное жилье – собственность и сделки / А.Н. Кичихин, Н.А. Щербакова // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 17.02.2017).
5. Лисица, В.Н. Правовое регулирование инвестиционных отношений: теория, законодательство и практика применения: Монография / В.Н. Лисица. – Новосибирск, 2010. – 467 с.
6. Анохин, В.С. Предпринимательское право: Учебник для студентов вузов / В.С. Анохин. – М.: Владос, 2008. – 392 с.
7. Целовальникова, И.Ю. Правовое регулирование инвестиционной деятельности: Монография / И.Ю. Целовальникова. – М., 2013. – 166 с.
8. Шадрина, Т.В. Правовое регулирование иностранных инвестиций в Российской Федерации: Дис. канд. юрид. наук / Т.В. Шадрина. – М., 1999. – 202 с.
9. Сайфулова, Л.Г. Договор долевого участия в жилищном строительстве: Дис. канд. юрид. наук / Л.Г. Сайфулова // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 17.02.2017).
10. Лапутева, Е.В. Совершенствование договорных отношений в области жилищного строительства: Дис. канд. юрид. наук // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 17.02.2017).
11. Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 30 октября 2007 года № 8105/07 // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 16.02.2017).
12. Обзор практики разрешения судами споров, возникающих в связи с участием граждан в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости, утвержденный Президиумом

Верховного Суда Российской Федерации от 04 декабря 2013 года // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 16.02.2017).

13. Постановление Пленума ВАС РФ от 11 июля 2011 года № 54 «О некоторых вопросах разрешения споров, возникающих из договоров по поводу недвижимости, которая будет создана или приобретена в будущем» // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 16.02.2017).

14. Федеральный закон от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – № 1. – Ст. 40.

15. Определение ВАС РФ от 10 марта 2011 года № ВАС-1948/11 по делу № А55-10880/2010 // Справочно-правовая система КонсультантПлюс (дата обращения: 16.02.2017).

16. Ростошинский, А.М. Инвестиционный договор в строительстве и совместная деятельность / А.М. Ростошинский // Строительство: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2012. – № 12. – С. 45 – 48.

17. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 года № 146-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

УДК 342.51

## **ПРОБЛЕМНЫЕ ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ ФОРМ МУНИЦИПАЛЬНОЙ САМООРГАНИЗАЦИИ ЖИТЕЛЕЙ**

*Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Статья посвящена исследованию концептуальных, идеологических, организационных, а также теоретических и практических правовых аспектов развития правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов. Предложены направления повышения эффективности существующих способов регулярной публичной самоорганизации жителей и оптимизации соответствующих форм их правового закрепления. Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ. Проект «Совершенствование системы концептуальных и идеологических основ местного самоуправления, закрепляемых в правовой системе Российской Федерации» № 16-03-50015.**

**Ключевые слова:** *местное самоуправление, идеалы местного самоуправления, публичная самоорганизация жителей.*

Вопросы развития правовых форм публичной самоорганизации жителей муниципалитетов представляют собой, как давний объект научного поиска представителей муниципальной науки, так и предмет приложения усилий практиков муниципального строительства. На сегодня очевидным является тот факт, что для эффективного функционирования современной российской системы местного самоуправления необходимо учитывать специфику его содержания и организовать продуктивное взаимодействие его публично-властных и самоорганизующих элементов [1, с. 5651].

В сложившейся ситуации для качественного решения местных вопросов все более важное место приобретают наработанные к настоящему времени формы публичной самоорганизации жителей муниципалитетов, имеющие значительные резервы неиспользованного потенциала, обусловленного в первую очередь тем, что местные жители объективно заинтересованы в порядке на своей территории и им не безразлично, как решаются местные вопросы.

На актуальность данной задачи указывают как теоретики государственного и муниципального права [3, с. 8; 7, с. 30; 2, с. 83], так и официальные лица, отвечающие за постановку целей развития страны (как известно, любое управление начинается с постановки целей). В связи с этим, Президент РФ поставил в своем Послании еще в 2013 году четкую цель поддерживать гражданскую активность на местах..., чтобы у людей была возможность принимать участие в управлении своим поселком или городом..., а в 2016 году он же, обращаясь к избранным депутатам Государственной Думы особо подчеркнул тот факт, что «Сила России – внутри нас самих, она внутри нашего народа, в наших людях, в наших традициях и в нашей культуре».

Говоря о российских традициях, можно утверждать, что участие в общественном самоуправлении является естественной потребностью многих российских граждан (пусть не всегда отчетливо осознаваемой), так как традиции самоорганизации жителей, проживающих на территории современной России, имеют достаточно давние и крепкие корни. Еще хронист эпохи императора Юстиниана, известный византийский историк Прокопий Кесарийский, анализируя традиции славян, писал: «Эти племена, славяне и анты, не управляются одним человеком, но издревле живут в народоправстве (демократии), и поэтому у них счастье и несчастье в жизни считается делом общим» [9]. Сегодня достаточно сложно отрицать имеющиеся исторические сведения о том, что на всем протяжении российской истории наши предки испокон веков жили общиной, миром и регулярно самоорганизовывались в различные объединения для самостоятельного решения различных проблемных вопросов, насущных забот, реализации своих интересов, обеспечения своей жизнедеятельности...

Однако, в настоящее время очевидно, что весь комплекс нормативно закрепленных форм самоорганизации местных жителей не обеспечивает соответствующие потребности общества. Это является одной из причин того, что формы самоорганизации населения не могут выйти из продолжительного системного кризиса. Формально все правовые механизмы самоорганизации жителей в законодательстве закреплены, а реально механизмы их эффективной работы не запущены. Этот факт мало кем отрицается, несмотря на то, что объективно местные жители заинтересованы в порядке на своей территории, им не может быть безразлично то, как решаются местные вопросы. Как отмечает В.И.Васильев, «... в большинстве крупных городов самоорганизация граждан для решения вопросов непосредственного жизнеобеспечения отсутствует. Ее заменяет самоуправление муниципальных чиновников, далеко не всегда внимательно относящихся к нуждам населения ... муниципальная власть как власть самого населения здесь фактически не существует» [4, с. 7].

В подтверждение существования данной проблемы, в научной литературе постоянно звучат высказывания о пассивности и инертности жителей муниципалитетов [6, с. 76], о слабой мотивации к самоорганизации у большинства населения, привычке к патернализму и покровительству государства, с одной стороны, и незаинтересованности органов местного самоуправления к расширению участия граждан в решении вопросов местного значения – с другой [5, с. 11]. Соответствующие научные дискуссии идут давно, однако, в обозначенной проблеме много белых пятен. На сегодня, к сожалению, муниципальная наука не может дать четкие ответы на многие вопросы по данной тематике. В результате, следует констатировать, что в общероссийской муниципальной практике действительно серьезных изменений не наблюдается.

В связи с этим в рамках настоящей статьи предпринята попытка рассмотреть проблемные идеологические и правовые аспекты внедрения форм регулярной публичной самоорганизации местных жителей в практику российского муниципального строительства, а также наметить направления повышения эффективности имеющихся способов самоорганизации жителей и оптимизации соответствующих форм их правового закрепления.

### **Обзор правовых форм регулярной публичной самоорганизации местных жителей: теоретические недоработки и рабочие проблемы**

Исходя из перечня форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, закрепленного в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ, а также иных нормативных актов, определяющих статус правовых форм публичной самоорганизации жителей, можно выделить следующие организационные формы, предполагающие образование постоянно действующих и регулярно собирающихся территориальных и функциональных коллективов жителей в целях решения вопросов местного значения.

#### **1) Территориальное общественное самоуправление (ТОС)**

В соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 N 131-ФЗ под территориальным общественным самоуправлением понимается самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения. Осуществляется территориальное общественное самоуправление непосредственно населением посредством проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

Данная форма самоорганизации местного населения по мысли законодателя должна была обеспечить правовые возможности для объединения местных жителей в целях решения местных вопросов. Однако, в настоящее время институт ТОС не в полном объеме решает поставленные перед ним задачи на всей территории Российской Федерации, в силу комплекса различных причин, включающего в себя в том числе и ряд существенных правовых проблем.

1. Практика муниципального строительства показывает, что реально решать большинство значимых местных вопросов ТОС может, только получив статус юридического лица, предусматривающий ведение бухгалтерской отчетности и соответствующие штрафы за несвоевременное представление отчетных документов. Подобные сложные бюрократические процедуры, несомненно, не способствуют развитию данного института и, несомненно, нуждаются в упрощении.

2. Предусмотренная законодателем для ТОС организационно-правовая форма некоммерческой организации в виде общественной организации на сегодня во многом выхолащивает его изначальный смысл, лишая плюсов приоритетной формы общественного объединения граждан, стимулируемого государством в силу решаемых задач и его самоуправленческой специфики.

3. Достаточно серьезной проблемой в деятельности ТОСов, являющихся общественными организациями и представляющими собой разновидность общественных объединений, является отсутствие правовой возможности финансирования приоритетных видов их деятельности напрямую за счет средств местного бюджета. Финансирование их деятельности возможно лишь в виде целевого финансирования отдельных общественно полезных программ по их заявкам (гранты), а также посредством заключения любых видов договоров, в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



К сожалению, данную проблему не решает и указание в ч. 11 ст. 27 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ на то, что порядок выделения необходимых средств из местного бюджета определяются уставом муниципального образования и (или) нормативными правовыми актами представительного органа муниципального образования, так указанные нормативные акты являются подзаконными и не могут устанавливать особый порядок финансирования деятельности ТОСов. Следует особо указать на то, что по данному вопросу к настоящему времени уже наработана и соответствующая судебная практика.

#### 2) Товарищества собственников жилья (ТСЖ)

Как показывает муниципальная практика, наиболее эффективная самоорганизация населения проявляется в случае, если люди, живущие рядом, ясно осознают общность своих потребностей и интересов, и объединяются для их реализации. В этом смысле наиболее работающей формой самоорганизации граждан для решения местных вопросов в настоящее время является товарищество собственников жилья.

Рассматривая существенные характеристики ТСЖ следует отметить, что в отличие от ТОС, представляющей собой полноценную форму самоорганизации граждан, ТСЖ – прежде всего объединение собственников помещений. Создание и деятельность ТСЖ в последнее время достаточно активно стимулировалась государством в форме предоставления финансовой поддержки за счет средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства.

В качестве недостатка ТСЖ, как формы самоорганизации населения, следует отметить, то обстоятельство, что по своей сути ТСЖ представляет собой форму самоорганизации граждан для решения локальных, как по объему, так и по сфере, вопросов местного значения. Жизнеспособность ТСЖ зависит прежде всего от его экономической эффективности. Уставная деятельность ТСЖ затрагивает узкий спектр местных проблем, что делает подобную форму целевой самоорганизации жителей не достаточно эффективной с точки зрения ее использования потенциала для решения широкого спектра вопросов местного значения.

#### Общественные палаты муниципальных образований

Как указывает В.А. Холопов, достаточно продуктивной формой самоорганизации местного населения муниципалитетов отдельных российских регионов в последние два десятилетия являлись советы территорий, которые формировались из уважаемых граждан, представляющих все социально значимые сферы, а именно: здравоохранение, образование, культуру, ЖКХ, территориальное общественное самоуправление [8, с. 20]. Именно на основе этой формы самоорганизации местного населения в соответствии Федеральным законом от 21.07.2014 №212-ФЗ "Об основах общественного контроля в Российской Федерации" в большинстве российских муниципальных образований образованы муниципальные общественные палаты.

На сегодня основными направлениями их деятельности являются осуществление общественного контроля деятельности органов местного самоуправления, проведение общественной экспертизы проектов местных нормативных актов, организация диалога жителей и органов местной публичной власти, а также выработка рекомендаций соответствующим органам. Однако, на основе анализа накопленного опыта функционирования данной формы самоорганизации местных жителей на сегодня следует отметить ряд проблемных аспектов ее деятельности:

а) При анализе порядка их формирования явно прослеживается определенная ангажированность от местных органов власти, принимающих определяющее участие в формировании их состава.

б) На законодательном уровне существует недостаточно четкая конкретизация направлений их деятельности в сфере решения вопросов местного значения.

в) Опыт практической деятельности муниципальных общественных палат выявил нормативную неопределенность форм и методов их работы.

Рассмотрев современное состояние и основные проблемы функционирования и развития форм регулярной публичной самоорганизации местных жителей, с учетом современного состояния и тенденций развития российской государственности, а также имеющегося стимулирования протестных настроений населения в России извне, следует указать на необходимость их развития, как в качественном, так и в качественном направлении.

#### Список источников

1. *Abushenko D., Solovev S. Reauthorization institution: «the audacity of hope» or the end of the Russian local selfgovernment illusions // Man In India. 2016. № 96 (12). С. 5647-5655.*
2. *Foster E., Glennester R. Impact of Decentralization on Public Services: Evidence to Date // Decentralization, Democracy, and Development: Recent Experience from Sierra Leone / Ed. by Y. Zhou. Washington (D.C., USA): The International Bank for Reconstruction and Development / The World Bank, 2009. 150 p.*
3. *Авакьян С.А. Конституционная теория и практика публичной власти: закономерности и отклонения // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 10. С. 5 – 11.*
4. *Васильев В.И. Законодательство о местном самоуправлении: сегодня и завтра // Местное право. №6. 2014. С. 5-12.*
5. *Васильев В.И. Местное самоуправление: закон первый / Местное право. 2015. №1. С. 4-12.*
6. *Иванова Е.Ю. Территориальное общественное самоуправление в сельских поселениях: проблемы деятельности и перспективы развития // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 74-81.*

7. Кручинин С.В. Территориальное общественное самоуправление как форма проявления гражданской активности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6. С. 27-34.

8. Холопов В.А. Развитие институтов непосредственной муниципальной демократии в условиях реформы территориальной организации местного самоуправления в РФ // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 9. С. 16-22.

9. *Хрестоматия по истории СССР. М., 1951. Т. 1. 456 с.*

УДК 947

## РОССИЙСКАЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКАЯ ПЕЧАТЬ И ОБЩЕСТВЕННОЕ МНЕНИЕ О РУССКО-ТУРЕЦКОЙ ВОЙНЕ 1877-1878 ГГ.

*Сумина Е.В., к.и.н. доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Настоящая статья посвящена исследованию влияния российских демократических изданий на общественное мнение о русско-турецкой войне 1877-1878 гг., проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с данным вопросом.**

**Ключевые слова:** *Восточный кризис 1875-1878 гг., русско-турецкая война 1877-1878 гг., газета «Дело», общественное мнение, Сербия, Болгария, Турция, Россия.*

Что касается демократической печати этого времени, то она мало писала о военных действиях, что ставили ей в упрек органы консервативного направления, но много внимания уделяла таким вопросам, как цели войны, ее значение для внутривластной жизни страны, отношение к войне трудового народа. Демократические публицисты объявление войны Турции встретили с тяжелым чувством. Еще за несколько месяцев до войны обозреватель «Дела» выражал опасение, что война не разрешит Восточного вопроса, а, наоборот, еще больше осложнит его, так как после поражения Турции Россия окажется перед лицом коалиции европейских держав [1]. Такой вывод подтверждался неудачей Константинопольской конференции, ярко продемонстрировавшей нежелание Англии и Австро-Венгрии наилучшим образом устроить судьбу славянских народов.

Одной из основных своих задач демократическая печать считала борьбу за то, чтобы официально объявленные цели войны – освобождение братских славянских народов – стали и действительными ее целями. Для этого она имела в своем распоряжении только одно средство – идейное воздействие на общество, формирование общественного мнения. На страницах демократических журналов было выдвинуто требование отказа от территориальных приращений или каких-нибудь иных вознаграждений России: чистое дело требует чистых рук. Деятели консервативного, славянофильского и либерального лагерей, призывающие к захвату Константинополя (Катков, Суворин и др.), подвергались резкой критике.

Задаваясь вопросом, какой характер должно носить освобождение славян, какие цели оно должно преследовать, демократические публицисты указывали, что нельзя ограничиться только политической стороной дела, то есть созданием независимых национальных государств на Балканах. Внутривластный и социальный строй этих государств должен создавать условия для свободного развития народов [4], то есть быть демократическим, свободным от всяческой эксплуатации трудящихся масс. Выражалась уверенность, что развитие славянских народов Балкан в принципе может пойти по этому пути, однако вмешательство держав внушало сомнения в том, что удастся осуществить в ходе освобождения какие-либо радикальные преобразования социального плана.

Значительно больше внимания демократическая пресса уделяла внутренней жизни России и тому влиянию, которое оказывала война на жизнь народа. Интерес к положению масс, к их реакции на войну был характерен и для революционных кругов. Хотя пресса отмечала, что война приносит народу дополнительные тяготы, тем не менее признавалось, что население встретило ее сочувственно [4]. «Отечественные записки» объясняли это многовековой традицией братской дружбы русского и славянских народов. Прогрессивная общественность России руководствовалась своим сочувствием борьбе славянских народов и необходимостью оказать им поддержку. Немаловажную роль играла при этом надежда на то, что освобождение славян повлечет за собой и демократизацию политического строя России. Не случайно с началом войны в обществе начали усиливаться слухи о введении после войны конституции. Тем не менее, некоторые демократические публицисты, сотрудники «Отечественных записок», намеренно старались подчеркнуть индифферентность народных масс, указать на искусственность патриотических настроений в среде трудового населения. Эта тенденция нарастала от номера к номеру. Особенно усилилась она после неудач под Плевной, когда «Отечественные записки» выступили со статьей «Письма о войне». Под впечатлением крупных людских потерь автор статьи ставил вопрос: имело ли право российское общество ввиду далеко не блестящего экономического положения народа возлагать на него такие великие жертвы, непосредственно не связанные с его благосостоянием. В советской исторической литературе приведено множество фактов, показывающих широкий интерес трудового народа к событиям на Балканах, пробуждение его политической активности, горячее сочувствие борьбе славян [3]. Сбор денежных и

вещевых пожертвований, бесплатная перевозка войск, добровольческое движение были массовыми и сильнее всего проявлялись именно и среде трудового населения. Этот факт осознавался и современниками. И то, что подобные явления объявлялись искусственными, чуть ли не вынужденными, говорит об определенной предвзятости и о желании принизить народное движение в глазах читателя, показать, что война несовместима с народными интересами.

Демократическая печать подчеркивала, что война явилась испытанием сил страны, во время которого прогрессивные преобразования 60-х годов XIX в., вопреки предсказаниям реакционеров, продемонстрировали свою жизнеспособность, и, наоборот, на гребне войны всплыли темные силы, являющиеся спутниками реакционного внутреннего строя, – шовинисты, националисты, спекулянты, казнокрады, ловкие дельцы, наживающиеся за счет народа и казны. К числу оправдавших себя преобразований обозреватель «Дела» относил, в частности, военную реформу. Предсказания консервативных генералов типа Р.А. Фадеева о том, что принципы образования и всесловности разрушат дисциплину и сведут на нет боевую мощь армии, не оправдались. Война показала, что армия оказалась храброй и выносливой.

Позиция демократической печати диктовалась в значительной степени задачами политического воспитания российской общественности. В основе лежали непримиримая ненависть к существующему строю, стремление вскрыть его несостоятельность. Открыто призывать к ниспровержению царизма демократическая печать не могла, но она делала это исподволь, фиксируя внимание общества на тех или иных негативных явлениях, которые были следствием политики правящих классов.

Что же касается революционной эмиграции, то с прекращением издания газеты «Вперед!» в декабре 1876 г. влияние революционной эмигрантской печати значительно ослабло. «Набат», издававшийся в этот период под редакцией Г. Турского и П.В. Григорьева, выходил крайне нерегулярно, и в Россию попадало небольшое количество его тиража. Редакция «Вперед!» с отъездом из Лондона П.Л. Лаврова отказалась от издания газеты и, располагая весьма скудными средствами, смогла выпустить только одну книжку журнала (вышла в декабре 1877 г. под ред. В.Н. Смирнова и Н.Г. Кулябко-Корецкого).

Ни «Вперед!», ни «Набат» не внесли ничего существенно нового в свои прежние оценки внешней политики России на Балканах и происходящих там событий.

Характеризуя позицию революционной эмиграции в отношении русско-турецкой войны 1877 - 1878 гг., следует отметить, что в целом она негативно относилась к балканской политике правительства, усматривая в ней только агрессивные цели. Победа России в войне связывалась с неизбежным усилением реакции внутри страны. Объективно прогрессивное значение войны для славянских народов не признавалось.

Основное внимание революционной эмиграции было направлено на внутривосточное положение страны. Питая надежды на то, что война и вызванные ею внутривосточные и экономические осложнения усилят недовольство масс, революционные эмигранты призывали к консолидации сил в преддверии революции. Но их отрыв от родины не давал им возможности трезво оценить обстановку и увидеть нереальность своих замыслов.

Российские газеты не скрывали своего разочарования постановлениями Берлинского конгресса. Они осуждали политику держав, потребовавших ревизии Сан-Стефанского договора в ущерб балканским народам и России, и отмечали, что громадные жертвы, понесенные российским народом, оказались напрасными: освобождение славян из-под османского ига оказалось неполным, разделение Болгарии – неестественным. И консервативная, и либеральная печать была недовольна тем, что Россия не сумела добиться осуществления поставленных задач – не смогла стать твердой ногой на Балканах.

Демократическая пресса, видевшая главную цель войны в освобождении славян и надеявшаяся, что «в турецком рабстве не останется ни одного славянина» [2], считала, что лишь «полная независимость» балканских народов «могла быть уплатой за тяжелые жертвы России». В результате в обществе после окончания русско-турецкой войны 1877 – 1878 гг. усиливались оппозиционные настроения.

#### Список источников

1. Газета «Дело». – 1877. - № 1. - с. 104.
2. Нарочницкая Л.И. Россия и национально-освободительное движение на Балканах в 1875-1878 гг. - М., 1979. – с. 134.
3. Освобождение Болгарии от турецкого ига: Документы, В 3 т. - М., 1964. - Т. 2; Россия и национально-освободительная борьба на Балканах. 1875-1878. - М., 1978.
4. Отечественные записки. – 1877. - № 7. - С. 128.

## К ВОПРОСУ ОБ АКТУАЛЬНОСТИ ЗАЩИТЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

*Ульбаева А.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель – Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В настоящей статье рассмотрены экологические проблемы водных ресурсов в Челябинской области и предложены возможные пути решения данных вопросов.**

**Ключевые слова:** охрана, защита, водные ресурсы, Челябинская область, экологическая обстановка.

Вода – одно из самых драгоценных сокровищ нашей планеты.

На интенсивное индустриальное освоение Урала, следовательно, на усиленное эксплуатирование и загрязнение водных объектов Челябинской области повлияли богатые природные ресурсы края, географическое положение и многие другие факторы.

Водным Кодексом РФ установлено преимущество охраны и защиты водных объектов перед их использованием. [1]

Полноценное исполнение норм водоохранного законодательства должно гарантировать прочную охрану, ликвидировать загрязнение и упадок водных объектов вследствие хозяйственной и иной деятельности населения.

Актуальность настоящего исследования определяется, прежде всего, нынешним состоянием экологии водных ресурсов в Челябинской области. Продолжительная деятельность экологически грязных технологий в промышленности, сброс слабо очищенных коммунальных стоков, поступление загрязнений рассредоточенным стоком с водосборных площадей значительно ухудшает качество воды в водных объектах.

Больше всего подвержены засорению реки, протекающие по местности промышленных городов. Как правило, в воде таких рек отмечается избыток предельно допустимых концентраций тяжелых металлов, нефтепродуктов, азотсодержащих веществ как следствие воздействия деятельности промышленных и коммунальных предприятий.

Река Миасс наиболее подвержена антропогенному воздействию на территории Челябинской области. На участке ниже города Миасса река Миасс характеризуется как «умеренно загрязненная», ниже города Челябинска – как «грязная» или «очень грязная». [2] Главнейшей причиной загрязнения реки, стало следствие первой попытки благоустроить реку Миасс в советские времена: расширение русла реки и углубление дна с помощью гидроснарядов. Данные действия были произведены без учета гидрологических закономерностей. Вследствие этого, воды Миасса стали мутнеть, а также это привело к скоплению на дне реки ила. Расширение русла до нынешних размеров привело к снижению скорости водного потока реки, что было особенно важным в весеннее время, в период половодья, когда река в естественных условиях могла самоочищаться от накапливающихся илов. Свою лепту внесли и стоки с ряда промышленных предприятий города, и грязь с улиц города, которая через ливневую канализацию без очистки попадала в реку. В настоящее время решается вопрос, как очистить дно реки и обсуждается вопрос о сужении русла. [3]

Экологическая обстановка реки Урал характеризуется как напряженная. По официальным данным современных ученых, за последние несколько лет семейство осетровых сократилась более чем в 30 раз. Ведущими причинами вымирания рыбы специалисты считают бесчисленные искусственные и естественные препятствия, в виде дамб и плотин, а также усиленное браконьерство в устье во время нереста. [4, с. 220]

На реке Урал работы по очистке дна не проводились свыше пятнадцати лет, вследствие этого река перестала быть судоходной. Казахстанские ученые считают, что главным загрязнителем реки Урал является Ириклинское водохранилище, которое расположено на территории Оренбургской области. Причиной ежегодного массового вымирания рыб является внеплановый выброс воды из водохранилища. Так же отмечается тенденция роста выбросов с Актюбинского комбината «Казхром», вследствие чего распространяется шестивалентный хром, который на долгое время оседает в почве и смывается водами. [5, с. 105]

Река Сак-Елга является одной из самых грязных рек планеты, представляет собой коллектор, наполненный тяжелыми металлами и сульфатами, а также загрязненными сточными водами. По показателю индекса загрязненности вод качество воды реки Сак-Елга соответствует VII классу и характеризуется как «чрезвычайно грязная». [6]

Река Теча, Теченский каскад и озеро Карачай являются водными объектами, которые загрязнены техногенными радионуклидами из-за аварии, произошедшей на производственном объединении Маяк, а также вследствие продолжительного сброса радиоактивных отходов в данные водоемы. Главнейшей задачей здесь является недопущение просачивания зараженных вод в гидрологическую систему региона. По словам специалистов, строительство АЭС на Южном Урале, использующую эту воду и понижающую уровень воды в данных водоемах, может быть одним из вариантов решения данной проблемы. [7]

В Челябинской области насчитывается 3178 озер, из них 39 являются особо ценными водными объектами – памятниками природы регионального значения. Озера Увильды, Тургояк, Большой Кисегач, Еловое, Чебаркуль, Иртыш, Зюраткуль несут высокую рекреационную нагрузку и считаются крупнейшими озерами области. [8, с. 22]

Качество воды озер ухудшается под влиянием поверхностного стока с прибрежных территорий, сброса недостаточно очищенных сточных вод курортов, баз отдыха, здравниц, находящихся на побережье озер, а также несоблюдение режима хозяйственной и другой деятельности в пределах водоохранных зон.

Помимо этого, немаловажным очагом загрязнения водных объектов считается деятельность по осуществлению бесконтрольной застройки на территории водосборной площади, которая приобретает все более масштабный характер. Вследствие этого в водных объектах происходят необратимые отклонения. Ухудшается прозрачность и чистота воды, исчезает способность к регенерации, меняется флора и фауна, многие водные объекты заболачиваются и гибнут.

Вспомогательные меры по охране и защите водных объектов осуществляются областью благодаря законодательству по особо охраняемым природным территориям. Для осуществления охраны, эксплуатации особо охраняемых природных территорий регионального значения, в том числе водных объектов, в 2005 году разработано ОГУ «Особо охраняемые природные территории Челябинской области». Учреждение ведет активную работу по изучению озер, выявлению и пресечению экологических правонарушений, осуществляются мероприятия по охране и реабилитации водных объектов.

В целях сохранения уникальных водоемов Увильды и Тургояк, имеющих природоохранное, рекреационное и оздоровительное значение для населения Челябинской области и других субъектов РФ, постановлением Правительства Челябинской области в 2006 году принято Положение о памятниках природы Челябинской области озерах Увильды и Тургояк.

Положение устанавливает регулирование режима хозяйственной деятельности на территории водного объекта и его охранной зоны. В частности, запрещается выделение новых земельных участков под строительство, запрещается сброс сточных вод, грунта и мусора, а также устанавливается запрет на строительство новых дачных и садоводческих товариществ, запрещается эксплуатирование маломерных моторных плавательных средств, за исключением моторных средств государственных контролирующих органов и спасательных служб.[9]

Исходя из вышеизложенного, становится понятно, что у многих водных объектов Южного Урала одни и те же проблемы. Однако законодательно не установлено подробное регулирование вопросов охраны и защиты водных ресурсов в Челябинской области. Для решения сложившейся проблемы экологии водных объектов в нашем крае, целесообразно рассмотреть предложение о разработке целого Закона «О сохранении водных ресурсов в Челябинской области», которым должны быть закреплены основные правовые понятия, относящиеся к водным ресурсам, установлены полномочия Челябинской области в сфере сохранения водных ресурсов как субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления. Кроме того, данный нормативно-правовой акт позволит урегулировать права и обязанности граждан (водопользователей) и юридических лиц. В законе будут определены система государственных мер по обеспечению прав на благоприятную водную среду и основные требования в использовании водных ресурсов в Челябинской области. Необходимой составной частью нового областного закона должны стать формы административной и уголовной ответственности за нарушение охраны водных ресурсов.

В частности, в законе будут рассмотрены следующие решения:

- о повторном использовании очищенных ливневых сточных вод;
- создание замкнутых систем, в целях использования воды предприятиями с прекращением сброса сточных вод в реки;
- обязательное очищение русла рек от ила и мусора;
- обязанность учреждений, организаций и предприятий, расположенных на берегах рек, систематически очищать прибрежные зоны рек от хозяйственно-бытовых, строительных и других видов производственных отходов.

Для сохранения рыбных ресурсов озер законом будет установлено:

- введение запрета на промышленное рыболовство;
- введение запрета на искусственное зарыбление водоемов дополнительными породами без разрешения территориального управления Государственного комитета РФ по рыболовству.

Кроме того, согласно данному закону органы государственной власти Челябинской области, органы местного самоуправления Челябинской области и должностные лица будут обязаны оказывать содействие гражданам, общественным объединениям и некоммерческим организациям в реализации их прав в сфере сохранения водных ресурсов, а также осуществлять контроль и надзор в области использования и охраны водных объектов.

Итак, экономия и экологическая направленность в сфере производства и сельскохозяйственной деятельности, должное поведение людей, развитие законодательства об охране водных ресурсов помогут сохранить в нашей области чистую воду, необходимую для безопасной жизнедеятельности населения, помогут выйти из «водной» задолженности перед нашими потомками. Мы привыкли к тому, что чистая вода послушно льется из крана по нашему желанию. Нелегко представить, что ее может и не быть. Однако если мы не будем принимать никаких мер, то именно так и произойдет: в один момент может оказаться, что воды просто нет, а если и есть, то стоит она будет баснословных денег. Поэтому хочется призвать людей быть более бережными к воде и, как следствие, к собственной жизни и жизни своих детей.

## Список источников

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 года № 74-ФЗ. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_60683/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_60683/) (дата обращения: 23.12.2016)
2. Александрова А. Река Миасс превращается в сточную канаву // Промышленность и экология севера – М., 2012. – № 10 (29). – С. 7.
3. Спасение реки Миасс. Координаторы ЗАО «Энергоинвест» // Статьи и аналитика. – 2006. – [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.stroyka74.ru/articles/spasenie-reki-miass/> (дата обращения 03.04.2017).
4. Андреева М.А., Маркова А.С. География Челябинской области: Учеб. пособие для учащихся 7–9 классов основной школы. – Челябинск: Юж.-Урал. кн. изд-во, 2002. – 320 с.
5. Оценка экологического состояния и ключевые проблемы речного бассейна // Схема комплексного использования и охраны водных объектов бассейна реки Урал. – М., 2013. – 183 с.
6. Обзор состояния водных объектов на территории Челябинской области за 2016 год [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://www.chelpogoda.ru/pages/511.php> (дата обращения: 05.01.2017.)
7. Государственный доклад «О состоянии окружающей среды Челябинской области в 2015 году» / Под ред. А.М. Галичина. – М., 2015. – С. 85.
8. Захаров С.Г. Мы изучаем озера учебно-методическое пособие для учителей общеобр. школ и педагогов доп. обр. – М., 2010, – 60 с.
9. Положение о памятнике природы Челябинской области озере Тургояк от 23 марта 2007 года №62-П. [Электронный ресурс] – Режим доступа: URL: <http://docs.cntd.ru/document/499507759> (дата обращения: 15.01.2017.)

УДК 311.314

## ПРАВОПРИМЕНЕНИЕ СТАТЬИ «МОШЕННИЧЕСТВО» В ПРЕСТУПЛЕНИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

*Хакимьянова Д., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Напалков В.С., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Данная статья раскрывает правоприменение квалификации мошенничества показывает критерии отграничения, а так же выделяет ошибки допускаемые при квалификации.**

**Ключевые слова:** *Преступление, мошенничество, правоприменение, хищение, личность, квалификация.*

В современной практической деятельности правоохранительных органов РФ возникают случаи, когда совершение некоторых преступлений имеет в определенных чертах сходство с мошенничеством.

Следственная и судебная практика сталкивается с трудностями при квалификации и разграничении преступлений тогда, когда разные составы преступлений характеризуются, с одной стороны, рядом общих для них признаков, а с другой – отдельными признаками, различающими их. Такие составы преступлений в теории уголовного права принято называть смежными. К смежным с мошенничеством относятся составы преступлений, предусмотренные следующими статьями УК РФ: кража (ст. 158); присвоение или растрата (ст. 160); грабеж (ст. 161); разбой (ст. 162); вымогательство (ст. 163) и т.д.

Ошибки в квалификации определяются, как правило, тем, что иногда при совершении других форм хищений виновный прибегает к обману, вводя в заблуждение лиц, владеющих имуществом, либо входит к ним в доверие, чтобы облегчить себе доступ к имуществу и совершить затем тайное или открытое хищение. В подобных ситуациях возникает своеобразная конкуренция между нормами закона, определяющими признаки хищения путем кражи или грабежа и признаки такой формы хищения, как мошенничество.

Поэтому возникает необходимость проведения разграничения смежных составов преступлений. [1]

Ошибки квалификации, при разграничении мошенничества от присвоения и растраты.

Критерии отграничения мошенничества от присвоения и растраты (ч. 1 ст. 160 УК РФ) характеризуются в процессе рассмотрения предмета, объективной стороны, субъекта мошенничества и такого квалифицирующего признака, как совершение мошенничества лицом с использованием своего служебного положения. Основное отличие данных составов состоит в том, что при присвоении и растрате имущество вверено виновному, а при мошенничестве оно не вверено, виновный изначально, как правило, не имеет к нему доступа.

Ошибки квалификации, при разграничении мошенничества и разбоя.

Разбой предполагает нападение в целях хищения чужого имущества, совершенное с применением насилия, опасного для жизни или здоровья, либо с угрозой применения такого насилия (ч. 1 ст. 162 УК РФ). Мошенничество и разбой отличаются по объективной стороне данных преступлений: объективная сторона разбоя

определяется в нападении на граждан совершенном с применением насилия опасного для жизни или здоровья или с угрозой применения такого насилия.

Степень общественной опасности разбоя весьма высока, он относится к числу так называемых многообъектных преступлений, поскольку его совершение сопряжено с посягательством не только на собственность как в составе мошенничества, но и на здоровье человека.

При разбойном нападении насилие применяется чаще всего к собственникам имущества или к лицам, во владении, ведении или под охраной которых находится имущество. Реже подвергаются насилию третьи лица, препятствующие преступному завладению имуществом. Если насилие применяется как акт мести со стороны лица покушавшегося на совершение корыстного преступления либо уклоняется от задержания, состав разбоя отсутствует. Мошенничество имеет материальный состав. С учетом повышенной опасности разбоя и в целях усиления охраны личности, законодатель конструирует состав этого преступления как усеченный. То есть преступление считается оконченным с момента совершения нападения, даже если при этом виновный не смог завладеть имуществом.

Ошибки квалификации, при разграничении мошенничества и грабежа.

Грабеж определяется в уголовном законе (ч. 1 ст. 161 УК РФ) открытое хищение чужого имущества и посягает на личные интересы граждан. При этом похищение признается открытым, если последнее совершается в присутствии собственников, лиц, во владении или под охраной которых находится это имущество, либо иных не причастных к преступлению лиц, когда виновный сознает, что эти лица понимают преступный характер его действий, но игнорирует данное обстоятельство, поскольку одним из видов этого преступления является грабеж, сопряженный с насилием над потерпевшим объектом его кроме отношений собственности, следует признать так же здоровье человека, тогда как объектом мошенничества является только чужое имущество либо право на имущество.

Ошибки квалификации, при разграничении мошенничества и кражи.

Не всегда легко отличить мошенничество от кражи, поскольку при ее совершении виновные тоже могут прибегать к обману с целью проникновения в помещение, жилище, иное хранилище и тайного хищения имущества. При совершении кражи обман или злоупотребление доверием используют не для завладения имуществом, а для облегчения хищения путем получения доступа к имуществу проникновением в жилище, помещение, хранилище и т.п., либо же для сокрытия уже совершенного хищения.

Совершенно иную роль играет обман в составе мошенничества, выступая здесь как основная причина передачи имущества субъекту, который и обращает его в свою пользу.

Кроме того, важной особенностью мошенничества является передача имущества в собственность или, во всяком случае, в титульное владение лица с наделением его в отношении этого имущества определенными правомочиями. Поэтому корыстное завладение имуществом, переданным лицу для осуществления чисто технических операций (помочь поднести чемодан, присмотреть за ненадолго оставленными вещами и т.д.) без наделения субъекта соответствующими правомочиями образует кражу, а не мошенничество.

Ошибки квалификации, при разграничении мошенничества и незаконного использования товарного знака.

Незаконное использование товарного знака (ст. 180 УК РФ) является преступлением в сфере экономической деятельности, при котором отсутствуют признаки изъятия. В данном случае имеет место обман и корыстная мотивация, свойственная мошенничеству. Основное отличие данных составов состоит в том, что в ст. 159 есть изъятие, а в ст. 180 нет. Статья 159 может применяться со статьей 181 (Нарушение правил при изготовлении и использовании государственных пробирных клейм). В частности, совокупность преступлений может иметь место, если субъект незаконно использует государственное пробирное клеймо, проставляет его на изделиях из драгоценных металлов и искажает пробу в сторону занижения. Общественная опасность мошенничества, как хищения, выражается в разнице стоимости между заявленным изделием и между реальной стоимостью изделия.

Ошибки квалификации, при разграничении мошенничества и фальшивомонетничества.

Мошенничество также граничит со ст. 186 УК РФ (Фальшивомонетничество). Так, если виновное лицо изготавливает подделку денежного знака, ценной бумаги и сбывает эти предметы, рассчитывая на грубый обман ограниченного круга лиц, то в данном случае будет иметь место мошенничество. Основное отличие данных составов состоит в предмете преступлений. Чтобы возможно было квалифицировать деяние, как фальшивомонетничество, предмет должен иметь максимальное сходство с оригиналом по всем реквизитам, если виновный изготавливает грубую подделку и рассчитывает на обман ограниченного круга лиц, то необходимо применять статью 159 УК РФ. Статья 186 УК РФ чаще всего дополнительно по совокупности ответственность за хищение не устанавливает. За исключением, сбыта именных ценных бумаг в той ситуации, когда виновный подделал именную ценную бумагу, а потом получил денежные средства путем ее обналичивания. В этом случае содеянное будет квалифицироваться по совокупности со статьей 159 УК РФ.[2]

Таким образом, ограничение мошенничества от смежных составов преступлений обеспечивает точную квалификацию преступлений, правильное применения норм УК РФ в следственной и судебной практике, и, в конечном итоге, является залогом законности и обоснованности решений, выносимых по уголовным делам. Характерными отличительными признаками мошенничества являются признаки изъятия и (или) обращения чужого имущества в пользу виновного или других лиц и признак проявления обмана и злоупотребления доверием, отличающие исследуемый состав от смежных.

## Список источников

1. Уголовное право России. Части Общая и Особенная. 9-е издание. Учебник Авторы: Под ред. Парога А.И.
2. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.lawplan.ru>
3. Уголовный кодекс Российской Федерации. - Москва, 2016.

УДК 504.4.062.2

### О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАРУШЕНИЕ ВОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

*Четвергова А.В., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В настоящей статье рассмотрены экологические проблемы водных ресурсов в Российской Федерации и предложены возможные пути решения данных вопросов.**

**Ключевые слова:** *ответственность, защита, водные ресурсы.*

2017 год объявлен в Российской Федерации годом экологии. В связи с этим предлагается получить как можно больше эффективных решений в охране природных ресурсов государства и мира в целом.

Вода является важным и жизненно необходимым ресурсом для человеческого общества. Помимо того, что человек сам состоит примерно из семидесяти процентов воды, т.е. не может существовать без нее, с древних времен он повсеместно использует водные ресурсы для растениеводства, животноводства, строительства, промышленности, транспорта и другого производства товаров, работ и услуг. Природные водные ресурсы настолько интенсивно эксплуатируются, что это приводило и приводит к их истощению. История нашего общества знает немало случаев, когда вследствие иссушения, истощения, загрязнения и засорения различных видов водных объектов, снижения возможностей к самоочищению и деградации речных, озерных и иных водных экосистем погибали целые цивилизации.

Современный мир также ощущает на себе последствия нерационального использования природных водных ресурсов. Некоторые политологи и другие ученые видят причину военных конфликтов (таких как в Сирии) прежде всего в истощении водных ресурсов. Когда не стало воды, сельское население вынуждено было покинуть свои дома и уйти в город. Такой миграции своих соотечественников городские жители не всегда рады. Поэтому, не получив ожидаемой работы, жилья и средств к существованию, переселенцы нашли для себя выход во вступлении в экстремистские организации (например, ИГИЛ). Думается, что эти гипотезы имеют право на существование.

Мировая кризисная ситуация водных ресурсов выражается не только в деградации водной среды, но и в неспособности государства и общества ее остановить. Поэтому актуальность правового регулирования ответственности за использование природных водных ресурсов и их охрану не вызывает сомнений.

Наша страна является одной из наиболее обеспеченных водными ресурсами во всем мире. По данным Правительства Российской Федерации в целом по стране обеспеченность водными ресурсами на одного человека в год составляет 30,2 тыс. куб. м.[1] На ее бескрайних просторах находятся тысячи рек, озер и морей, которые как омывают территорию государства, так и расположены внутри него. Хочется подчеркнуть, что проблемы загрязнения водных ресурсов и доля нарушений законов об отходах производства занимают самое высокое место среди всех экологических нарушений и составляют около 40%.

Как отмечали в своей работе В.Г. Бессарабов, Д.Г. Добрецов и Н.В. Сулова: «Типичными нарушениями в этой сфере являются: ненадлежащее исполнение территориальными подразделениями Росводресурсов возложенных на них функций, осуществление водопользования без разрешительных документов, самовольное занятие земельных участков, расположенных в границах водоохраных зон водных объектов, ограничение доступа населения к водным объектам, отсутствие очистных сооружений и сброс предприятиями неочищенных сточных вод в поверхностные водные объекты, превышение органами местного самоуправления предоставленных полномочий при осуществлении нормативного правового регулирования и распоряжении водными объектами».[2]

Сегодня главной задачей современной России должна стать охрана водного богатства, в частности, – питьевой воды. Неблагоприятная обстановка с водными питьевыми ресурсами зафиксированы в Архангельской, Курганской, Саратовской, Томской и Ярославской областях, в Ханты-Мансийском и Чукотском автономных округах, в республиках: Ингушетия, Калмыкия, Карелия, Карачаево-Черкессия, а также в Приморском крае.[1] Например, питьевая вода, текущая из крана в квартирах жителей Ханты-Мансийска, оставляет коричневый налет на предметах сантехники и посуде. Невозможно отстирать белое белье в такой воде. На ней людям приходится готовить пищу, мыть детей и т.п. Эта вода не соответствует качеству по санитарно-химическим и микробиологическим показателям.

Окружающая нас природная среда является «умным» и саморегулирующимся организмом. Однако искусственное загрязнение не позволяет включить его саморегулирующий механизм. Загрязнения водных ресурсов возникает в результате хозяйственной деятельности человека, а именно: твердыми частицами;



органическими веществами промышленного происхождения; нефтью и ее производными; органическими веществами биологического промышленного происхождения; пестицидами; минеральными веществами, в числе которых минеральные удобрения, соединения металлов. Процесс очистки загрязненных вод должен включать в себя очистку стоков, содержащих нефтепродукты; очистку и обеззараживание бытовых и животноводческих стоков; очистку стоков от последствий обслуживания автотранспорта и сельскохозяйственной техники и т.п.

Разумеется, что в нашем государстве осуществляются программы по защите и охране природных водных ресурсов. Необходимо отметить действенность принятой в 2009 году Водной стратегии Российской Федерации до 2020 года. [1] По данным Росводресурсов объем сброса загрязненных сточных вод в бассейны рек и морей (Азовское море, в том числе в Дон и Кубань; Балтийское море и Неву; Белое море; Каспийское море, в том числе в Волгу; в Карское море, в том числе в Енисей и Обь; в Черное море) стабильно снижается. Так в 2015 году всего сброшено 14,4 миллиарда кубических метров загрязненных сточных вод, что на 2,1 миллиарда кубических метров меньше, чем в 2010 году. [3]

Действующий Водный кодекс Российской Федерации [4] закрепил в главе 7 ответственность за нарушение водного законодательства, в числе которой указал административную и уголовную ответственность. Но в самом нормативно-правовом акте законодателем не определены основания ответственности. Они перечислены лишь в Методике исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства. [5] Таким образом статья 68 Водного кодекса об ответственности за нарушения носит бланкетный характер.

В сфере охраны водных природных ресурсов Кодексом об административных правонарушениях [6] в главе 8 предусмотрена ответственность за нарушение правил охраны водных объектов; нарушение правил водопользования; нарушение правил эксплуатации водохозяйственных или водоохраных сооружений и устройств; нарушение правил проведения ресурсных или морских научных исследований во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации; нарушение правил захоронения отходов и других материалов во внутренних морских водах, в территориальном море, на континентальном шельфе и (или) в исключительной экономической зоне Российской Федерации. Размеры административных штрафов граждан, должностных лиц и юридических лиц за нарушение водного законодательства несоизмеримо малы в отношении причиняемого вреда водным ресурсам и экологии вообще. Необходимо обратить внимание законодателя на эту проблему, т.к. даже в случае применения части второй статьи 68 Водного кодекса Российской Федерации, в которой говорится, что привлечение к ответственности за нарушение водного законодательства не освобождает виновных лиц от обязанности устранить допущенное нарушение и возместить причиненный ими вред, не покрывает причиненный вред. Стоит учитывать при взимании штрафа доходы лиц, непосредственно причинивших вред природным водным ресурсам либо по вине которых он был причинен.

Наиболее совершенными санкциями видятся положения Уголовного кодекса Российской Федерации [7], который в статье 250 конкретизирует ответственность за загрязнение вод:

1. Загрязнение, засорение, истощение поверхностных или подземных вод, источников питьевого водоснабжения либо иное изменение их природных свойств, если эти деяния повлекли причинение существенного вреда животному или растительному миру, рыбным запасам, лесному или сельскому хозяйству, – наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо обязательными работами на срок до трехсот шестидесяти часов, либо исправительными работами на срок до одного года, либо арестом на срок до трех месяцев.

2. Те же деяния, повлекшие причинение вреда здоровью человека или массовую гибель животных, а равно совершенные на территории заповедника или заказника либо в зоне экологического бедствия или в зоне чрезвычайной экологической ситуации, – наказываются штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо лишением свободы на тот же срок.

3. Деяния, предусмотренные частями первой или второй настоящей статьи, повлекшие по неосторожности смерть человека, – наказываются принудительными работами на срок до пяти лет либо лишением свободы на тот же срок.

Кроме того, к негативным факторам, оказывающим влияние на загрязнение водной среды относятся: неудовлетворительное состояние русел рек и вырубка лесов в береговых зонах, которая способствует растеканию паводковых вод по поймам рек, износ основных производственных фондов, недофинансирование берегоукрепительных мероприятий. Так в нашей Челябинской области вследствие расширения русла и углубления дна реки Миасс с помощью гидроснарядов явилось загрязнение главной водной артерии. Не были учтены гидрологические особенности, что привело к помутнению воды, скоплению ила на дне, и снижению скорости водного потока, – самоочищение реки было нарушено. Помимо этого через ливневую канализацию в реку Миасс поступали и поступают неочищенные загрязненные водные стоки с улиц и с промышленных предприятий городов области. [8] Нарушается экологическое состояние поймы реки Миасс: проводятся мелиоративные работы по осушению пойменных почв, вывоз торфяного слоя в целях жилищной застройки поймы. Все это может привести к экологической катастрофе – безвозвратной утрате данного природного водного

ресурса Челябинской области. Необходимо в кратчайшие сроки разработать механизм спасения реки Миасс, внести изменения в бюджетные проекты Челябинского региона.

Средства массовой информации не раз обращали внимание на большое количество бесхозных гидротехнических сооружений, которым требуется капитальный ремонт. Такая ситуация стала возможной из-за отсутствия в действующем законодательстве ответственности органов государственной власти регионов и органов местного самоуправления за ненадлежащее содержание гидротехнических сооружений.

Приоритетным направлением работы органов прокуратуры в сфере охраны природных ресурсов является деятельность по надзору за исполнением именно водного законодательства, т.к. его нарушения носят самый распространенный характер во всех субъектах Российской Федерации. Об этом 14 марта 2017 года в своем докладе на расширенном заседании коллегии Генпрокуратуры говорил Генеральный прокурор Российской Федерации Юрий Чайка: «Сохранение природы, обеспечение экологической безопасности – вопрос жизни и здоровья людей и одна из ключевых наших задач. Для повышения эффективности этой работы недавно моим приказом образована Амурская природоохранная прокуратура на правах субъекта, прорабатывается вопрос о создании спецпрокуратуры для осуществления надзора в Арктической зоне... Вместе с тем, на особом контроле должны быть вопросы исполнения законодательства в сфере обращения отходов. Половина объектов их размещения не отвечает экологическим требованиям. Прошу ориентировать надзор на адекватность принимаемых органами власти и контроля мер, остроте этих вопросов, в том числе на решение проблемы накопленного ущерба. Повышенного внимания требует сохранение уникальной природной территории Байкала». [9]

Не менее важным условием в сфере использования и охраны природных водных ресурсов является международное сотрудничество нашего государства с другими странами. Нерациональное использование водных объектов на территории одного государства, отсутствие проводимых мероприятий по охране и защите вод может привести к их загрязнению и на территории соседнего государства.

Несмотря на то, что Водная стратегия Российской Федерации была утверждена в 2009 году, проблем правового регулирования и правоприменения водного законодательства остается еще достаточно много. Необходимо скоординировать работу государственных органов власти и органов местного самоуправления для достижения поставленных задач в сфере охраны природных водных ресурсов. Для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения страны должны быть созданы новые организационные механизмы управления водным хозяйством, разработаны и обеспечены высокие экологические стандарты качества водных ресурсов, должна повышаться безопасность гидротехнических сооружений.

Таким образом, подводя итог проведенного исследования, можно с уверенностью утверждать, что водное законодательство Российской Федерации требует своего дальнейшего совершенствования.

#### Список источников

1. Распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 г. № 1235-р (ред. от 17.04.2012г.) «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года» // СПС «КонсультантПлюс».
2. Бессарабов В.Г., Добрецов Д.Г., Сулова Н.В. Деятельность прокуратуры по укреплению законности в сфере экологии // «Законность». – № 9. – 2014.
3. Окружающая среда: Федеральная служба государственной статистики. –URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/environ ment/#](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/environ ment/#). (дата обращения: 12.03.2017г.).
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г. № 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.06.2006. – № 23. – Ст. 2381.
5. Приказ Минприроды России от 13.04.2009 г. № 87 «Об утверждении Методики исчисления размера вреда, причиненного водным объектам вследствие нарушения водного законодательства» // Российская газета. – № 113. – 24.06.2009 (опубликован без приложений 2 - 3).
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ // Российская газета. – № 256. – 31.12.2001.
7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 17.06.1996. – № 25. – Ст. 2954.
8. Спасение реки Миасс. Координаторы ЗАО «Энергоинвест» // Статьи и аналитика. – 2006. – URL: <http://www.stroyka74.ru/articles/spasenie-reki-miass/>. (дата обращения 03.03.2017г.).
9. Доклад Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Чайки на расширенном заседании коллегии Генпрокуратуры 14 марта 2017 года. – URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/54035>. (дата обращения 10.03.2017г.).

## ОЦЕНКА ДОСТОВЕРНОСТИ ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТА

*Зорин Л. В., к.ю.н., заместитель прокурора г. Верхнего Уфалея*

**В статье проанализированы проблемы, возникающие при оценке достоверности следственными и судебными органами экспертного заключения.**

**Ключевые слова:** *эксперт, судебная экспертиза, специальные познания.*

Под оценкой доказательств понимается логический процесс установления допустимости и относимости доказательств, наличия и характера связей между ними, определения значения и путей использования доказательств для обнаружения истинных или последовательно протекающая в процессуальной форме логическая (мыслительная) и психическая деятельность субъектов уголовно-процессуального познания на предмет определения относимости, допустимости, достоверности как каждого доказательства в отдельности, так и в совокупности – достаточности для установления конкретных обстоятельств уголовного дела и разрешения его по существу [1].

Заключение эксперта как любой другой вид доказательств не имеет заранее установленной силы и каких-либо преимуществ перед другими доказательствами, поэтому подлежит обязательной оценке следователем и судом.

Судебная оценка экспертного заключения – завершающий этап деятельности по формированию заключения как судебного доказательства, в ходе и результате которого и определяется, по существу, доказательственная сила заключения [2].

Достоверность экспертного заключения является наиболее сложным компонентом оценки заключения эксперта.

Достоверность доказательства зависит от установления его относимости и допустимости, обеспечивающих возможность использования сведений в процессе доказывания и проведения их проверки [3].

Достоверность любого доказательства выясняется путем проверки его происхождения. Задача субъектов оценки заключается в том, чтобы проследить весь путь от формирования информации, как результата отражения фрагмента события преступления, до появления в деле этого доказательства (соблюдение процессуального механизма превращения информации в доказательство).

Прежде всего, должно быть проверено, насколько обоснованы выводы эксперта, достаточно ли они аргументированы, подтверждены ли проведенными исследованиями. Такой анализ заключения эксперта включает в себя следующее. Надежность примененной экспертом методики. Помимо надежности примененной методики при оценке обоснованности заключения эксперта нужно учитывать достаточность представленного эксперту исследовательского материала. На практике эксперты не всегда используют свое право заявить ходатайство о предоставлении дополнительных материалов и иногда дают заключения на основе недостаточной совокупности материалов, что может привести к экспертной ошибке [4].

При оценке исследовательской деятельности экспертов необходимо определить пригодность вещественных доказательств и образцов для проведения исследований, достаточность их для того, чтобы дать заключение (определяется с точки зрения используемых методик экспертного исследования), оценить научную обоснованность экспертной методики и правомерность ее применения в конкретном случае [5].

Еще одним из компонентов оценки достоверности заключения эксперта указывается полнота проведенного исследования.

Ю.К. Орлов указывает, что при оценке достоверности заключения эксперта необходимо проверить, насколько вывод эксперта подтверждается проведенными исследованиями. Для этого анализируется исследовательская часть заключения, описание проведенных исследований, аргументация выводов, к которым пришел эксперт.

Помимо обоснованности в оценку достоверности заключения эксперта входит определение его правильности. Правильность заключения эксперта в отличие от его обоснованности, определяется не путем анализа самого заключения, его содержания, а посредством сопоставления его с другими собранными по делу доказательствами [6].

К наиболее распространенным ошибкам при оценке доказательственного значения выводов эксперта относится восприятие заключения эксперта следователем и судом как заключения об индивидуальном тождестве [7].

Ю.В. Кореневский указывает, что полнота исследования обстоятельств, имеющих значение для выводов эксперта, – необходимое условие обоснованности его заключения [8].

Следует отметить, что в науке встречаются полярно противоположные точки зрения о том, можно ли провести оценку научной обоснованности и достаточности заключения эксперта.

Так, по мнению одних авторов, успех оценки заключения эксперта зависит от подготовки следователя и судьбы по специальным вопросам. Чтобы оценить полноту и обоснованность выводов эксперта, необходимо иметь представление о современных возможностях экспертизы, об эффективности тех или иных методов экспертной деятельности [9].

Другие авторы указывают, что следователь и суд, как правило, в состоянии оценить лишь полноту заключения эксперта, проверив, на все ли поставленные вопросы даны ответы, и уяснив характер этих ответов. Могут они оценить и соблюдение экспертом необходимых процессуальных требований, и наличие у заключения всех требуемых реквизитов. Таким образом, оценка заключения эксперта следователем и судом оказывается формальной процедурой, никак не затрагивающей оценку содержания самого заключения [10].

Также в науке указывается, что при оценке достоверности полученных с применением специальных методов и средств доказательств в таких случаях приходится исходить не из оценки научной состоятельности или научной обоснованности сформулированных выводов, а главным образом из результатов их сопоставления с доказательствами, собранными по уголовному делу и уже оцененными как вполне достоверные. Из невозможности требовать от следователя, суда квалифицированной оценки научной обоснованности экспертного заключения следует, что она вообще не должна входить в круг их обязанностей [11].

Авторы второй точки зрения также указывают, что на практике, в случае возникновения каких-либо сомнений в достоверности экспертного заключения, субъекты доказывания разрешают возникшие сомнения исключительно путем назначения повторной экспертизы.

Считаем, что назначение повторной экспертизы как путь разрешения возникших сомнений в научной обоснованности или несостоятельности экспертного заключения, не всегда целесообразно (следует учитывать и то, что некоторые экспертизы не возможно будет провести повторно, например, при утрате объектов исследования или в иных подобных ситуациях).

Полагаем, что в случае возникновения у сторон или суда сомнений в научной обоснованности представленного в материалах дела экспертного заключения или в его состоятельности, для надлежащей оценки данного доказательства следует привлекать специалиста.

Аналогичной точки зрения придерживается и А.Р. Белкин, указывая, что специалист обладая необходимыми специальными знаниями, вполне способен оценить не столько формальное соответствие экспертного заключения процессуальным правилам, сколько содержание заключения и обоснованность его выводов. Выходом из создавшегося положения может быть идея мета-экспертизы. Заключение эксперта само рассматривается как объект исследования, проводимого (обычно по инициативе одной из сторон) специалистом, обладающим познаниями в соответствующей области [12].

Солидарным в данной позиции является и В.М. Быков, по мнению которого одним из направлений использования заключения специалиста является оценка заключения эксперта. Указанный автор справедливо отмечает, что заключение специалиста по оценке проведенного экспертного исследования может оказать неоценимую помощь и в дальнейшем такое заключение может быть основанием для назначения повторной экспертизы [13].

Неправомерно требовать от суда, чтобы он во всех случаях сам разбирался в правильности примененных экспертом научных положений и опытов, в противном случае на суд налагались бы обязательства выступать в роли специалиста, исследующего экспертное заключение с точки зрения специальных знаний.

Сущность оценочной деятельности, ее содержание и специфика определяют всестороннюю, полную и объективную оценку экспертного заключения как средства доказывания в двух основных аспектах:

во-первых, определяется полноценность экспертного заключения как средства доказывания – носителя (источника) информации об установленных данных;

во-вторых, оценке подвергаются установленные фактические данные, то есть собственно доказательства по делу [14].

Положительную тенденцию в возможности оценки специалистом уже имеющегося заключения эксперта также поддерживают и другие авторы. Так, по мнению М.В. Бобовкина и С.В. Волковой «... рецензирование заключений эксперта несет в себе ярко выраженное консультационное начало и поэтому отвечает функциям специалиста в процессуальном праве. Соответственно нам видится положительно решенным вопрос о возможности оформления рецензий на заключение экспертов, назначенных с соблюдением процессуальных норм, в виде заключений специалиста» [15].

Факт изменения процессуального статуса специалиста может способствовать оптимизации деятельности субъектов доказывания при оценке заключений экспертов с точки зрения их достоверности» [16].

Так, признавая гр. Ибрагимову виновным в совершении преступления, предусмотренного ч.2. ст. 222 УК РФ суд первой инстанции основывался на заключении эксперта-криминалиста о том, что изъятый нож относится к категории холодного оружия, согласно имеющимся в материалах уголовного дела экспертного заключения. Однако в рамках судебного заседания была представлена справка другого эксперта, согласно которой изъятый нож не является холодным оружием. Судебная коллегия по уголовным делам Верховного Суда РФ признала, что в случае предоставления непосредственно в надзорную инстанцию справки эксперта, ставящую под сомнение правильность заключения эксперта, исследованного судом первой инстанции, то такая справка эксперта может быть положена в основу решения об отмене приговора [17].

Специалист, изучив заключение эксперта, может выявить необходимость и достаточность использования экспертных методов исследования, проверить правильно ли проведена оценка выявленных признаков, является ли вывод эксперта логическим следствием проведенного исследования» [18].

Е.А. Зайцева указывает, что при рассмотрении вопроса о привлечении частных экспертов, выступающих в качестве специалистов-рецензентов заключений официально назначенных по делу государственных экспертов, анализ таких рецензий свидетельствует о высоком профессиональном уровне специалиста-рецензента, умении

аргументировать свою позицию, зная им «слабые» места официальных методик, что позволяет ему дать всестороннюю оценку научной обоснованности заключения эксперта, его компетентности, соблюдению им правил методики [19].

По мнению других авторов, в случае привлечения специалиста для оценки уже проведенных экспертиз (судебно-медицинской, судебно-психиатрической, комплексной психолого-психиатрической) «сведения, которые содержатся в таких заключениях также как и при даче заключений по правовым вопросам... будут относиться к доказательствам процессуальных обстоятельств, т.е. будут обосновывать назначение повторной либо дополнительной экспертизы, но доказательством в смысле ст. 74 УПК РФ являться не будут [20].

Ю.Д. Лившиц и А.В. Кудрявцева относят к последнему этапу оценки заключения эксперта – определение его доказательственного значения. Доказательственное значение, по мнению указанных авторов, зависит от многих обстоятельств: о того, какие факты установлены экспертом, от характера дела, от конкретной ситуации, в частности от имеющихся на данный момент совокупности доказательств [21].

Обоснованность заключения эксперта – это его аргументированность, убедительность. Необоснованным заключение эксперта может быть признано, если вызывает сомнения примененная экспертом методика, недостаточен объем проведенных экспертом исследований, выводы эксперта не вытекают из результатов исследований или противоречат им и в других подобных случаях. Таким образом, необоснованность экспертного заключения определяется, как правило, при оценке его самого – исходя из его содержания и внутренней структуры, сомнения в правильности обычно возникают при сопоставлении выводов эксперта с другими собранными по делу доказательствами [22].

Под научной обоснованностью экспертного заключения понимают не только правильность научных положений, которые используются при аргументации выводов экспертом, но и правильность применяемых методик, умение эксперта правильно пользоваться экспертной, в том числе сложной медицинской и психиатрической терминологией [23].

Некоторые авторы считают, что для оценки обоснованности заключения эксперта следует привлекать специалистов, допрашивать эксперта. Так, по мнению С.В. Мельник «... следовательно, суд способен разобраться в научной обоснованности заключения эксперта, дать ему правильную оценку. В этих целях он может получить консультацию специалиста, допросить эксперта, провести в необходимых случаях дополнительную или повторную экспертизу» [24].

Одним из путей решения проблемы оценки достоверности экспертного заключения, в науке предлагается допрос экспертов в целях разъяснения или уточнения данного заключения в соответствии с требованиями ст. 205 и 282 УПК РФ или направление этому эксперту письменного запроса для разъяснения отдельных научно-технических моментов. В таком допросе может принимать участие и специалист, чьи вопросы фиксируются в протоколе допроса эксперта [25].

#### Список источников

1. См. Белкин, Р.С. Собрание, исследование и оценка доказательств. Сущность и методы / Р.С. Белкин. – М.: Наука, 1966. – 294 с. – С. 67, 80.
2. Воробьева, Ю.Ю. Современные проблемы процесса доказывания в российском судопроизводстве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / Ю.Ю. Воробьева. – Оренбург, 2006. – С. 8.
3. Сахнова, Т.В. Судебная экспертиза. / Т.В. Сахнова. – М.: Городец, 1997. – 278 с. – С. 105.
4. Миронов, В.Ю. Достоверность доказательств и их значение при постановлении приговора: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. / В.Ю. Миронов. – Челябинск, 2005. – С. 7.
5. Орлов, Ю.К. Основы теории доказательств в уголовном процессе: Проспект. – М., 2000. – С. 127.
6. Сиразутдинова, А.А. Некоторые аспекты применения защитником специальных знаний на предварительном расследовании // Современное право. – 2007 – № 5 – С. 89.
7. Орлов, Ю.К. Основы теории доказательств в уголовном процессе: Проспект. – М., 2000. – С. 128.
8. См. Орлов, Ю.К. Основы теории доказательств в уголовном процессе: Проспект. – М., 2000. – С. 130. В обоснование данного мнения указанный автор приводит в пример. По делу У., обвинявшемся в изнасиловании и убийстве малолетней девочки, суд указал в приговоре, что судебно-биологической экспертизой установлено происхождение спермы, обнаруженной на потерпевшей, от У., в то время как в заключении черным по белому было написано лишь об общей групповой принадлежности. – С. 130.
9. Корневский, Ю.В. Криминалистика для судебного следствия. / Ю.В. Корневский. – М.: Центр ЮрИнфоР. 2001, – 196 с. – С. 174.
10. См.: Сорокотягина, Д.А., Сорокотягин И.Н. Судебная экспертиза. / Д.А. Сорокотягина, И.Н. Сорокотягин. – Ростов-на-Дону: Феникс. 2006. – 336 с. – С. 171.
11. Белкин, А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. – М., – С. 359.
12. См.: Эксархопуло, А.А. Криминалистика. / А.А. Эксархопуло. – СПб.: ООО «Издательство «Лемм», 2009. – 904 с. – С. 664, 665. / Эксархопуло, А.А. Специальные познания и их применение в исследовании материалов уголовного дела. / А.А. Эксархопуло. – СПб.: издательский дом С-Петербур. гос. университета. – 2005. – 280 с. – С. 103.
13. Белкин, А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве. – М., – С. 359. С. 363-365.
14. Быков, В.М. Заключение специалиста / В.М. Быков. // Законность. – 2004. – № 9 // Справочно-правовая система «Гарант».

14. Ткаченко, А.А. Судебная психиатрия. Консультирование адвокатов. / А.А. Ткаченко. – М.: Университетская книга. – 2006. – 504 с. – С. 216-217.
15. Бобовкин, М.В., Волкова, С.В. Рецензия на заключение эксперта как разновидность заключения специалиста в уголовном судопроизводстве / М.В. Бобовкин, С.В. Волкова // Эксперт – криминалист. – 2008 – № 1 – С. 36.
16. Комиссарова, Я.В., Холопова, Е.Н. Использование заключения эксперта-психолога в уголовном судопроизводстве / Я.В. Комиссарова, Е.Н. Холопова. // Российский следователь. – 2005 – № 12 / Справочно-правовая система «Гарант».
17. Бюллетень Верховного суда РФ. – 1997 № 1. [http://www.supcourt.ru/print\\_page.php?id=3661](http://www.supcourt.ru/print_page.php?id=3661)
18. Логвинец, Е.А. Заключение специалиста (проблемы использования в доказывании) / Е.А. Логвинец // Эксперт – криминалист. – 2008. – № 1. – С. 36.
19. Зайцева, Е.А. Реализация состязательных начал при применении специальных познаний в уголовном судопроизводстве: монография. / Е.А. Зайцева. – Волгоград: ВА МВД России, 2006. – 192 с. – С. 176.
20. Кудрявцева, А.В., Трапезникова, И.И. Заключение специалиста – доказательство стороны обвинения или защиты? // Актуальные проблемы уголовного процесса и криминалистики: сб. науч. трудов кафедры УПиК ЮУрГУ. – Челябинск, 2009. – С. 65.
21. Лившиц, Ю.Д., Кудрявцева, А.В. Вопросы использования специальных познаний в уголовном процессе: НТЦ – НИИОГР. – Челябинск, 2001. – С. 60.
22. Орлов, Ю.К. Основы теории доказательств в уголовном процессе: Проспект. – М., 2000. – С. 132.
23. Кудрявцева, А.В., Попов, В.С. Участие адвоката-защитника на стадии предварительного расследования и в суде первой инстанции. – Челябинск, 2006. – С. 101.
24. Мельник, С.В. Актуальные вопросы экспертной инициативы: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Челябинск, 2005. – 21 с. – С. 17.
25. См.: Пышинский, В.В. Оценка достоверности заключения эксперта / В.В. Пышинский // Судебная экспертиза. – 2009. – № 1. – С. 5 – 9.

### РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УРАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ.

УДК 316.454.3

#### МОДА КАК КУЛЬТУРНЫЙ ОБРАЗЕЦ И СТАНДАРТ МАССОВОГО ПОВЕДЕНИЯ

*Баклакова Ангелина, ученица 11 класса МАОУ «МСОШ № 16»  
(научный руководитель – Недугова И.А., преподаватель ЮУрГУ (НИУ),  
учитель истории и обществознания МАОУ «МСОШ № 16»)*

***Мода как социальное явление. Влияние моды на различные сферы общественной жизни: экономику, управление, социальное взаимодействие, духовную сферу. Мода как фактор формирования общественного сознания.***

*Понятие «мода» прочно вошло в современную жизнь. Регулярно каждый человек слышит различные вариации этого слова. Оно стало характеризовать не только умение красиво и со вкусом одеваться, но и накладывать серьезный отпечаток на развитие современного общества. Фактически, моду можно сравнить с современной религией, так как для подавляющей массы россиян и людей во всем мире она становится идолом, кумиром, высшим разумом.*

Но дело, конечно, не только в интересе, но и в важности и масштабности этого явления. Трудно назвать такую область социально-экономической и культурной жизни, где бы ни сказывалось влияние моды. Так, трансформируются смысложизненные ориентиры и критерии рациональности, нравственные нормы и поведенческие стандарты молодежи. Ускорение темпов социального развития сопровождается периодической «переоценкой ценностей», видоизменением культурных образцов. В этой связи не может не возрастать значение моды, как одного из важнейших современных механизмов смены культурных образцов и стандартов массового поведения.

В наше время интерес к этой индустрии очень велик, прежде всего, благодаря средствам массовой информации - телевидению и интернету. Скорость распространения модных стандартов и течений в этом веке растет с каждым днем.

С помощью моды, используемой как инструмент рекламы, появляется возможность стимулировать развитие производства товаров, совершенствовать структуру потребительского рынка. В социальном плане мода способствует социальной мобильности и преодолению социально-психологических конфликтов. В политическом отношении «модный фактор» также может сказаться на принятии судьбоносных решений, способных повлиять на наше будущее. Сказанное поясняет актуальность данной работы, ведь феномен моды неизменно пользуется живым интересом, как со стороны ученых, так и со стороны людей, регулярно сталкивающихся с ним в повседневной жизни.

Мода является фактором, который требует серьезного анализа в любом цивилизованном обществе, вследствие того, что имеет прямое влияние на экономическое и социальное развитие общества. Феномен моды не может быть отнесен только к одной, социальной, экономической или психологической категории определений потому, что является сложным, неоднозначным явлением.

Каждое поколение молодежи отличается от предыдущего поколения, поколение наших родителей не похоже на нас, наши дети будут не похожи на своих бабушек и дедушек, родителей. В процессе развития общества меняется не только мода, одежда, профессии, образ жизни, сама жизнь претерпевает определенные трансформации. Вследствие этого постоянные видоизменения претерпевает и система ценностей.

Для современной молодежи интересна система новых демократических ценностей, свобод и прав, их интересуют тенденции социально-экономического развития. Молодежь хочет быть успешной, социально-и экономически реализованной.

Огромное воздействие на молодое поколение россиян оказывает телевизионная продукция и видеопродукция. Немецкий исследователь и ученый Нильс Больц отметил, что «вследствие того, что наши знания о реальности опосредованы телевидением, стало бессмысленным отличать отображение от отображаемого явления. То, что реально происходит, становится общественным событием только через медийное отображение».

*Эмпирическое исследование.* В опросе принимали участия ученики 10 класса и их учителя. Возраст респондентов варьировался как от 16-17 лет, так и от 30-45 лет.

Общее количество опрошенных:

Девушки	Парни	Учителя
38 человек	18 человек	7 человек

На первый вопрос «Увлекаетесь ли вы модой?» были получены следующие результаты:

	Девушки	Парни	Учителя
Да	17(45%)	3(16%)	4(57%)
Нет	15(40%)	12(68%)	2(29%)
Другой ответ	6(15%)	3(16%)	1(14%)

Среди «других ответов» встречалось следующее: «и да, и нет», «50 на 50», «частично», «не совсем», «относительно», «не гонюсь за модными тенденциями», «отчасти - да», «иногда».

Второй вопрос: «Какие модные журналы вы читаете?» Самыми распространенными оказались: «Cosmopolitan», «VOGUE», «Oops!», «Yes!», «Elle Girl».

Третий вопрос: «Какие модные передачи вы смотрите?» Самыми распространенными оказались: «Модный приговор», «Снимите это немедленно», «Перезагрузка», «Успеть за 24 часа», «Топ-модель по-американски». Свою роль также сыграл интернет: большинство опрошенных просматривают группы про моду в соц. сетях и смотрят модные показы на YouTube.

На четвертый вопрос «Нравится ли вам современная мода?» были получены следующие результаты:

	Девушки	Парни	Учителя
Да	24(63%)	3(16%)	4(57%)
Нет	2(5%)	4(22%)	-
Не знаю	7(18%)	9(50%)	-
Другой ответ	5(14%)	1(12%)	3(43%)

Среди «других ответов» встречалось следующее: «Считаю, что у современной моды много ответвлений, следовательно, мода есть разное. Частично нравится», «не все модели», «частично», «если сочетается с индивидуальными тенденциями», «иногда», «отчасти», «некоторые стили – да, остальные не очень».

На пятый вопрос «Как считаете: к чему стремится мода?» отвечали в основном: «вернуть прошлое» (самый распространенный), «выразить индивидуальность», «к оригинальности», «к неординарности», «к необычности», «к яркости», «к удобству», «к простоте», «к практичности». Наиболее интересные ответы: «к западным эталонам», «к элегантной красоте».

Шестой вопрос – является переходным: «При возможности, связали бы вы свою жизнь с модой?»:

	Девушки	Парни	Учителя
Да	19(50%)	2(11%)	-
Нет	11(29%)	10(56%)	6(86%)
Не знаю	8(21%)	6(33%)	1(14%)
Другой ответ	-	-	-

Седьмой вопрос – основной в опросе «Какие качества, по-вашему, должна подчеркивать мода?», все отвечали по-разному, но чаще всего попадались такие ответы: «красоту человека» (самый распространённый), «особенности фигуры», «индивидуальность», «естественность», «статус», «половую принадлежность», «доход». Наиболее интересные ответы: «смелость», «нежность», «стиль», «женственность», «пафосность», «простоту», «независимость», «подчеркивать достоинства и скрывать недостатки».

На основании исследования можно утверждать, что современные СМИ формирует определенную модель «современного человека», в которую входят следующие качества: гармоничность внешнего образа, самостоятельность, уверенность в себе, профессиональная и социальная успешность.

В настоящий момент мода все больше приобретает оттенок престижности, чем основного средства выделения из массы людей. Так от престижности марки одежды, автомобиля, аромата и т.д. составляется и представление о самом человеке.

#### Список источников

1. Волкос, Ю.Г. Социология молодежи: Учебное пособие [Текст] / Ю.Г. Волкос. – Ростов - н./Д.: Феникс, 2001. – 576 с.
2. Бакиров, В., Рущенко, И. Молодежь: потребности и возможности [Текст] / В. Бакиров, И. Рущенко // Современ. о-во. – 1993. – №2. – С. 94-104.
3. Бобнева, М.И. Социальные нормы и регуляция поведения [Текст] / М.И. Бобнева. – М. – 1978. – 294 с.
4. Боринштейн, Е.Р. Система ценностных ориентаций личности в условиях социально-культурной трансформации [Текст] / Е.Р. Боринштейн // Грані. – 2004. - №3. – С. 95-100.
5. Лисовский, В.Т. Социология молодежи: Учебное пособие [Текст] / В.Т. Лисовский. – СПб: Изд-во С.-Петербургского ун-та, 1996. – 460 с.
6. Бринк, Я. Российская мода сегодня [Текст] / Я. Бринк. – Джем, 2007. – 168 с.
7. Васильев, А. Этюды о моде и стиле [Текст] / А. Васильев. – Фешн Букс, Глагол, 2007. – 592 с.
8. Килошенко, М.И. Психология моды [Текст] / М.И. Килошенко. – Оникс, 2006. – 320 с.



## КАЛАМБУР, КАК ОСНОВА АНГЛИЙСКОГО И РУССКОГО ЮМОРА

*Бахтеев А.С., студент ММФ ЮУрГУ (НИУ),  
Ситникова В.В., ст. преподаватель кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Статья раскрывает содержание понятия сущности каламбура, информативную структуру и способ его построения. Рассматривается сопоставительная характеристика каламбура русского и английского языков. Приведены примеры омонимии, паронимии, полисемии.**

**Ключевые слова:** каламбур, полисемия, омонимия, паронимия.

Употребление и восприятие большинства стилистических приемов требуют от человека хорошего знания языка и в некоторой степени образованности. Но есть и такой стилистический прием, для восприятия и, особенно, употребления которого необходимы еще эрудированность и сообразительность. Несомненно, при переводе шуток, каламбуров, иронии и других юмористических единиц возникают определенные трудности. Порой тот или иной каламбур бывает просто невозможно передать на родном языке. Чтобы понять английский юмор, нужно владеть языком на очень высоком уровне. Именно из-за неумения передать или непонимания юмора переводчиками возникает ошибочное мнение о «плоскости» английского юмора.

Каламбур зачастую считается сложным для понимания, если не являешься носителем данного языка. С точки зрения лингвистики он представляет собой сложный механизм, в основе которого лежат языковые явления (омонимы, паронимы, полисемия).

Каламбур – разновидность языковой игры с установкой на комический эффект (игра слов), конструктивной основой являются стилистические фигуры, опирающиеся на такие парадигматические отношения в лексике, как полисемия, антонимия и паронимия.

В наше время каламбур наиболее распространенный вид языковой шутки, так и каламбурное обыгрывание слов не было исключением и в Древней Руси.

У Фили пили, да Филю же били.  
Звал гостей, а накупил костей.

Каламбур встречается у таких писателей, как А.С.Пушкин, В.В.Маяковский, Ф.Д.Кривин, М.Е.Салтыков-Щедрин, А.П.Чехов.

И не заботился о том,  
Какой у дочки тайный том (А.С.Пушкин)

В настоящее время, каламбур в русском языке подразделяется на три обширные группы:

- 1) Каламбур и полисемия;
- 2) Каламбур и омонимия;
- 3) Каламбур и паронимия.

Полисемия представляет собой многозначность, то есть наличие у слова двух или более значений, рассмотрим на примере:

Если история повторяется, значит у нее склероз.  
А теперь, Штирлиц, послушайте меня, не перебивая! – Ничего, еще перебьем вас всех, гадов, до 9 мая!  
(подумал Штирлиц)

Из окна дуло. Штирлиц выстрелил. Дуло исчезло.  
Материя бесконечна, но ее все время не хватает кому-то на штаны.

Омонимия слова одинаковые по звучанию и написанию, но разные по значению.

Сегодня футболисты покинули поле без голов!  
(в ресторане) Это курица? Нет, это пьется!  
Скажите, какой камень вас оберегает? — Какой схватил, такой и оберегает.

Паронимы - слова, схожие по звучанию, близкие по произношению, лексико-грамматической принадлежности и по родству корней, но имеющие разное значение. Иногда паронимы также называют ложными братьями.

Одеть – надеть;  
Абонент – абонемент;  
Адресант – адресат.

Английский юмор неизменно называют тонким, англичане считают юмор выдающейся национальной особенностью. Почти каждое второе слово ограничивается не только двумя значениями, но чаще десять или двадцатью. Невинная фраза приветствия, произнесенная с загадочной улыбкой, может оказаться легким подколом над вами.

Англичане любят, когда человек может посмеяться над собой, они стараются шутить везде, по дороге на работу, на работе, находясь в транспорте и в кругу семьи. Каламбур можно встретить во многих английских сказках, такие как «Алиса в стране чудес» Л.Кэрролла, «Винни-Пух» А.Милна, «Питер Пен» Дж.Барри.

Как называется человек без левой руки и ноги? – All right!  
Какое английское слово самое длинное? – Smiles.

В английском языке также различают три обширные группы каламбура. Существуют слова, похожие, но не одинаковые по форме. Это так называемые паронимы или ложные омонимы. Паронимами могут быть слова, связанные этимологически, а также слова, случайно сблизившиеся по форме.

cause [kɔ:z] 1. дело; 2. причина

course [kɔ:s] курс

collar ['kɔlə] воротник

colour ['kʌlə] цвет

hair [heə] волосы

hear [hiə] слышать

Angina (не ангина, а стенокардия)

Genial (не гениальный, а добрый)

Magazine (не магазина, а журнал)

Where did your mother come from?

Alaska!

Don't bother, I'll ask her myself!

Откуда твоя мама?

Из Аляски

Не беспокойся, я спрошу ее сам

Слово Alaska созвучно с фразой I'll ask her. Перевод данной шутки не сделает ее понятней, т.к. вся суть в произношении.

You see, this hat cost only twenty dollars. Good buy!

Yes, good – bye, twenty dollars.

Как видите, эта шляпа стоит всего двадцать  
долларов. Это отличная покупка

Да, до свидания, двадцать долларов

Слова Good buy! и good – bye имеют одинаковое произношение, но разное значение.

Полисемия в английском

«Why did they hang that picture?» – «Perhaps they  
couldn't find the artist»

Почему они вешают картину? – Потому что не  
могут найти художника.

В данном примере слово hang имеет значение вешать, не только на стену, но и казнить, тем самым используется метод полисемии, многозначности, наличия у слова нескольких значений для перевода.

The professor rapped on his desk and shouted:  
«Gentlemen, order!» the entire class yelled «Beer!»

Профессор ударив по столу крикун!  
«Господа, соблюдайте порядок» весь класс закричал  
в ответ «Пиво!»

В данном примере слово order имеет несколько значений, порядок, распоряжение. А также переводится как заказ, тем самым предложение профессора можно перевести как, «Господа, что закажем?»

Омонимы создают преграду на пути к пониманию английской речи. Особенно этот барьер ощутим при восприятии устной речи.

К примеру, такая пара омофонов:

wreak [ri:k] – возмездие

reek [ri:k] – вонь

Эти слова абсолютно идентичны по звучанию, но как видите, написание и смысл у них совершенно разные. С омонимами разобраться тоже не так то просто.

Принимая во внимание все вышесказанное, можно сделать выводы о том, что понятие и сущность каламбура в русском и английском языке в большинстве схожи. Различие заключается в менталитете стран и многозначности слов.

Для переводчика есть только один способ передачи юмора - не переводить дословно, а создавать собственный каламбур, то есть, другими словами, придумать свою шутку, используя те же средства, что и автор оригинала, при этом как можно ближе по значению к оригиналу и с учетом контекста.

Это довольно сложная задача, которая под силу далеко не каждому переводчику. Порой в таких случаях даже высокого уровня владения родным и иностранным языком не достаточно, требуется еще и богатое воображение и креативность

#### Список источников

1. Н.А.Любимов Перевод. Английский каламбур. М., 2002. – 322 с.
2. Т.Б.Аверина Современный русский язык. Стандарт третьего поколения – СПб. 2014 – 352 с.

УДК 371.322.1

#### ДОМАШНЕЕ ЗАДАНИЕ: ПУТЬ К ЗНАНИЯМ ИЛИ НАКАЗАНИЕ?

*Веселова Ирина, ученица 7 класса МАОУ «МСОШ № 16»  
(научный руководитель – М.А. Кузнецова, учитель истории и обществознания,  
МАОУ «МСОШ № 16» г. Миасса)*

**В последние несколько лет в СМИ все настойчивее звучат предложения отменить домашнее задание в связи с тем, что учебная программа слишком перегружена, а интерес школьников к выполнению домашней работы снижается и его списывание становится обычной школьной практикой. Степень нежелания выполнять домашнее задание частью современных школьников выражена во фразе, которую я прочитала на странице в Контакте: «Не хочу делать домашнее задание, даже с ГДЗ!».**

Актуальность исследования связана со снижением роли домашнего задания в образовательном процессе. Цели исследовательской работы: выявить отношение учащихся 7 классов нашей школы к выполнению домашнего задания и его причины

Домашняя учебная работа как одна из форм обучения появилась еще на заре развития образования, когда требовалось заучивание больших по объёму отрывков из богослужебных книг.

С появлением светского образования и классно-урочной системы обучения домашнее задание стало неотъемлемой частью образовательного процесса, так как разучить объемный учебный материал на уроке не всегда удавалось. И если в Руководстве учителям 1 и 2 класса народных училищ Российской империи 1783 г. отмечался лишь один вид работ на дом – решение задач по арифметике, в XIX веке домашнее задание становится обычной практикой в России. В США до начала 20-х годов XX века домашняя работа использовалась в качестве наказания, лишаящего детей игр и свободного времени.

Попытка отказаться от домашнего задания и всей традиционной системы обучения была сделана в 20-е годы XX века в России, но уже в 30-е годы в образовательный процесс вернулись все его атрибуты: уроки, оценки и домашнее задание.

Сторонниками отмены обязательных заданий в школе в разное время были педагоги Ян Коменский, Л.Н. Толстой, а наше время ими являются Е.В. Яновичка и Ш.А. Амонашвили. Против домашнего задания чаще всего выступают педагоги, придерживающиеся нетрадиционных взглядов на образовательный процесс и предлагающие изменить саму систему образования.

В европейских странах дети не обременены домашним заданием, но их пребывание в школе продолжается до 4-5 часов вечера. В странах конфуцианской культуры школьники очень перегружены домашней работой, но вопрос об ее отмене не стоит на повестке дня, т.к. получение хорошего образования является определяющим фактором жизненного успеха.

В условия модернизации системы образования в РФ и перехода на новые федеральные государственные стандарты (ФГОС) существенно меняется подход к домашнему заданию. Основной функцией домашней работы становится не только достижение предметных результатов, но и личностных. Домашнее задание должно быть связано с другими видами деятельности: внеурочной и социально-творческой, а также с дополнительным образованием. Задания не только должны быть индивидуальными или альтернативными, но и согласовываться между учителями-предметниками.

Для выявления отношения школьников к домашней работе, ее мотивации, времени и способов выполнения, было проведено исследование среди учащихся 7-х классов школы № 16, их учителей и родителей, результаты которого представлены ниже:

- ежедневно семиклассники делают в среднем по 4 задания, среди которых практически отсутствуют индивидуальные или задания по выбору
- 3/4 учащихся выполняют домашнюю работу, чтобы получить оценки и избежать проблем с учителями и родителями, и лишь для 10% семиклассников мотивом выполнения домашнего задания является интерес.
- задания, которые не будут оцениваться, учащиеся чаще всего игнорируют
- 15% респондентов ответили, что стремятся выполнять все домашние задания, тратя на них 4-5 и более часов ежедневно
- 88% респондентов используют ГДЗ; из них – 9% делают это постоянно, 83% – смотрят принцип решения и сверяют результаты, 18% – просто переписывают
- списывают домашнее задание у одноклассников 57% опрошенных (2% постоянно и 55% периодически)
- домашнее задание детям помогают делать родители (43%) и репетиторы (25%)

Половина списывающих домашнее задание объясняют это тем, что не могут сами выполнить его, трети учащихся не хватает времени, каждый десятый - не хочет напрягаться («так проще»)

- большая часть семиклассников считает, что домашние задания слишком объемны и сложны для выполнения
- приоритетными для семиклассников являются письменные задания, устные выполняются в связи с возможностью получения оценки
- выполнению домашних заданий, по мнению семиклассников, мешают интернет и социальные сети (48%), лень (44%), нехватка времени (28%), кружки и секции (32%), сложность заданий (16%).

Анализ выбора альтернативных заданий учащимися после изучения темы «Обмен, торговля и реклама» показал, что семиклассники предпочитают задания традиционные (ответы на вопросы – 56%) и легкие, не требующие больших усилий (объяснить пословицы – 15%, дать оценку рекламному объявлению – 10%). Творческое задание по составлению рекламной кампании зубной пасты выбрали только 6 %. Совсем не выполнили задание 13%. Самым сильным мотивом выполнения задания стала возможность получить оценки в конце четверти, а не желание проявить творчество и побывать в роли рекламного агента.

- 71% учителей считают, что учащиеся пользуются ГДЗ, при этом 59 % считают, что ГДЗ могут приносить пользу
- 3/4 опрошенных учителей считают, что дети недостаточно ответственно относятся к домашнему заданию, часто списывают друг у друга
- 25% опрошенных учителей считают, что учащиеся перегружены и необходимо уменьшить объем задания на дом.

Из интервью с учителем истории в 7-х классах. «Меньше задавать детям домашних заданий не позволяет программа, в которой почти каждый урок предусмотрена новая тема. Повторение, обобщение и проверку знаний по темам приходится делать за счет сдваивания тем на одном уроке, а значит и большего объема домашнего задания».

Из интервью с учителем математики в 7 классах. «Изучаем математику по очень сложному учебнику Козлова, в котором много теории и мало практики. Выполнение домашних заданий помогает детям усваивать трудный материал. Уменьшение домашнего задания вряд ли пойдет на пользу».

#### Результаты опроса родителей

- 74% родителей контролируют выполнение домашнего задания, из них правильность проверяют 55%
- чаще всего родители помогают делать задания по математике
- родители также пользуются ГДЗ, помогая своим детям выполнять домашнее задание
- 81% родителей считают, что учащиеся недостаточно ответственно относятся к выполнению домашнего задания
- 19% родителей считают, что домашнее задание должно быть меньше по объему

Анализ результатов анкетирования, наблюдений и бесед с учащимися 7-х классов позволяет назвать следующие причины изменения отношения школьников к выполнению домашнего задания:

- возможности выполнить их при помощи интернета
- значительный объем и сложность домашнего задания
- недостаточное усвоение материала в школе
- отсутствие интереса
- увлеченность социальными сетями
- внеурочная деятельность,
- трудные непонятные учебники
- лень

Таким образом, снижение интереса к выполнению домашней работы и активное использование ГДЗ являются следствием многих причин, как объективных, так и субъективных. К объективным причинам можно отнести перегруженность учебных программ, большой объем и сложность домашних заданий для большинства

школьников. Недостаточное усвоение учебного материала на уроках приводит к списыванию домашних заданий. Поэтому решить проблему домашнего задания нельзя отдельно от решения проблем образования в целом, на что и нацелена модернизация образования в нашей стране и новые образовательные стандарты.

#### Список источников

- 1.Рогозина Т.В. Изменения в домашней учебной работе школьников в условиях перехода на ФГОС нового поколения: Учеб.-метод. пособие / Т.В. Рогозина. – СПб.: ЛОИРО, 2011.
  - 2.Яновицкая Е. Великая дидактика без домашних заданий. // Школьные технологии. 2004, № 4.
  - 3.Амонашвили Ш.А. Размышления о гуманной педагогике. - М., 1996.
  - 4.Татарченкова С. С. Урок для учителя. - СПб, 2002.
  - 5.Шабалина З.П. Домашняя учебная работа школьников. – М., 1982.
- Электронные ресурсы*
- 6.Латышина Д.И. -«История педагогики» //www.alleng.ru/d/ped/ped031.htm
  - 7.Рутинина или закрепление знаний? «Учительская газета», №50, 2015 г. //http://www.ug.ru/
  8. <http://ru.euronews.com/2013/09/27/12> //Домашнее задание: путь к знаниям или наказание?//
  9. <https://ru.wikipedia.org/wiki/2> //Домашнее задание

УДК 316.42

### ТРАНСФОРМАЦИЯ РОССИЙСКОГО ОБЩЕСТВА В ПОСТСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД: СОЦИОКУЛЬТУРНЫЙ И ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ АСПЕКТЫ

*Выдря С.Ю., магистрант ЮУрГУ (НИУ) г. Челябинск*

**В статье рассматриваются трансформационные процессы; влияние трансформаций на экономику России; теоретические подходы к процессам этой трансформации.**

**Ключевые слова:** *национальная идентичность, социокультурная трансформация, социально-философская методология, системная трансформация, современный социум.*

Новые вызовы национальной идентичности, усиление роли России на международной арене и необходимость выработки социально-экономической модели развития страны и её геополитической доктрины на основании баланса традиций и инноваций приводит к необходимости социально-философского анализа трансформации современного российского общества. Учитывая многовековую историю России, её культуры и кризисный характер процесса её социокультурной трансформации, выявление его сущности и основных тенденций в современном российском обществе становится актуальной задачей социально-философского исследования. При анализе социокультурной трансформации современного российского общества на один из первых планов выдвигаются те тенденции социокультурного бытия российского общества, которые присущи ему не только на современном этапе его развития, но были свойственны ему и прежде.

Актуальность статьи обусловлена также тем, что в социальной философии сегодня особенно возрастает интерес к теоретическому осмыслению трансформации, реформирования общества и психологической адаптации составляющих его индивидов к новым условиям.

Процессы, происходящие во всем мировом сообществе, отражаются и на России. Трансформируются системы социальных, политических, экономических связей, изменения которых разрушают традиционные структуры, уклад жизни, мировоззренческие и этические установки как личности, так и общества. Указанные процессы не происходят безболезненно, возникают не только социальные, но и психологические, демографические и другие проблемы глубинного характера. Изучение этих процессов в свете социально-философской методологии делает предмет изучения актуальным.

Распад СССР привёл к распространению в российском обществе кризиса национальной идентичности, расширению возможностей для поиска новых источников самосознания и отторжению прежних советских идеологических ценностей. Однако к концу XX века в эволюции духовной сферы российского общества стали проявляться новые тенденции. Как массовая культура, так и политическая и экономическая практика отражают всё возрастающую ностальгию по СССР и его прошлому. Таким образом, одним из ключевых оснований и составной частью новой формирующейся российской идентичности становится советское наследие наряду с возродившимися ценностями (например, религиозные), которые были присущи дореволюционной России.

Научно-теоретический анализ трансформационных процессов актуализируется в последнее десятилетие XX в. Этот период отмечен принципиальными сдвигами в геополитической ситуации. Распад коммунистического лагеря ознаменовался рядом попыток преобразовать социалистические общества в системы капиталистического характера. Изменения в странах бывшего социалистического лагеря обозначаются как системная трансформация,

затрагивающая весь спектр общественной жизни. При этом масштабы произошедших перемен делают мало-возможным применение термина «реформирование», поскольку налицо факт коренной ломки социальных структур.

Итак, системная трансформация, применительно к бывшим социалистическим странам, обозначается как:

1) изменение политической и государственной системы, отказ от монополии одной партии, создание парламентской республики западного типа, общая демократизация общественных отношений;

2) обновление экономических основ общественной системы, отход от «централизованно планируемой экономики» с ее распределительными функциями, ориентацией на экономику рыночного типа, в интересах которой:

а) проводится разгосударствление собственности и широкая программа приватизации;

б) создается новый правовой механизм экономических и финансовых отношений, допускающий многоукладность форм экономической жизни и создающий инфраструктуру для развития частной собственности;

в) вводятся «свободные цены»;

3) отказ от социалистической «всеобщности труда», ликвидация системы «социального иждивенчества» с одновременным провозглашением стандартных либерально-демократических свобод;

4) практическое приспособление к требованиям мирового рынка, новые формы внешнеэкономической деятельности, реструктурирование экономики, т. е. изменение ее установившихся пропорций и кооперационных связей;

5) перемена духовно-культурных ориентиров общественного развития [1]

Представители отечественной экономической социологии В. Радаев и А. Бузгалин описывают пять возможных моделей качественного преобразования социалистических систем. [3]

Первая модель рыночного социализма возникла как вариант последовательных реформ социалистического строя. Данная модель (Китай, Вьетнам) демонстрирует сегодня наиболее успешные результаты.

Вторая модель – государственно-корпоративная, в отличие от первой модели (с которой у нее много общего), характеризуется большим радикализмом в перераспределении экономической власти, контроля и собственности от центральных государственных структур к отдельным участвующим корпорациям.

Третья модель «бархатной революции» делает ставку на постепенные сдвиги с целью принципиальных изменений в экономической и политической сферах.

Корпоративно-капиталистическая собственность остается доминирующей, но с точки зрения целевого распределения данная модель близка стандартам социального рыночного хозяйства.

Пятая «романтическая модель» предлагает возникновение институтов смешанной экономики, в рамках которых максимальным образом удастся использовать общецивилизационные тенденции социализации и гуманизации общественной жизни.

Что касается советского социума, то его трансформация преимущественно вписывается в рамки, обозначенные четвертой моделью — шоковой терапии.

Эта модель представляет собой наиболее жесткий вариант трансформации, типичными характеристиками которой считается одномоментное разрушение административными методами существовавшей системы центрального планирования и «внедрение» рынка. В данном случае осуществляется ускоренная передача государственной собственности в руки частных лиц, обладающих как достаточным экономическим, так и политическим капиталом. Специфической чертой следует признать явное доминирование цели над средствами – создание буржуазной рыночной модели пусть даже и высокой экономической и социальной ценой.

Неопределенность положения российского общества, причем как в плане внутренней, так и внешней ситуации, порождает многозначность подходов к объяснению сути происходящих в российском обществе процессов. В кругах либерально ориентированных ученых (Е. Ясин, В. Мау и др.) по-прежнему популярна точка зрения, согласно которой произошедшие сдвиги российского социума носят революционный характер, знаменуя реальную попытку возвращения в цивилизованное сообщество, место в котором было якобы потеряно после событий октября семнадцатого года. Встретившиеся на пути преобразований затруднения объясняются сторонниками рассматриваемой позиции как результат непоследовательности в проведении либерализации и демократизации общественной жизни. Сторонники другой точки зрения (С. Кирдина, С. Кара-Мурза) стремятся включить в анализ причин столь катастрофического характера экономических и политических преобразований российского общества культурно-цивилизационный фактор. Принципиальные культурно-традиционные различия не дают эффективно прижиться западным институтам на российской почве, приобретая зачастую деструктивный характер.

К середине 1980-х гг. кризис советской системы приобретает открытый характер. Совпадение во времени ряда внешних и внутренних факторов выявляет настоятельную необходимость радикального обновления СССР.

На рубеже 1970—1980-х гг. в мире начался новый этап научно-технической революции, получивший название «микронанотехнологическая революция». С этого времени уровень развития той или иной страны определяется уже не количеством выплавленной стали, добытого угля, а использованием информационных технологий. По этому показателю СССР отставал не только от ведущих западных стран, но и от новых индустриальных стран (Южной Кореи, Тайваня) на десятилетия. Это была лишь вершина айсберга: главное, но не единственное свидетельство того, что структурные различия с экономически развитыми странами за 1970-е гг. не только не сократились а, наоборот, увеличились. В 1985 г. в США основная масса валового национального продукта (67%)

создавалась в сфере услуг, в торговле, на транспорте, и лишь 31% составлял вклад промышленности и строительства, тогда как в СССР соотношение было иным, соответственно 38 и 45%. [5]

Советская экономика, лишенная внутренних стимулов роста, продолжала развиваться экстенсивно, в ее основе по-прежнему находились устаревшие отрасли тяжелой индустрии, по производству продукции в которых Советский Союз уже к 1970 г. был «впереди планеты всей». Устаревшие отрасли требовали колоссальных сырьевых ресурсов, советский сырьевой сектор работал с постоянными перегрузками. Гипертрофия сырьевых отраслей и отраслей, производящих промежуточное сырье, превращала страну в сырьевой придаток Запада. [5]

Нарастание кризисных явлений в экономике разрушает основы внутренней социальной стабильности советского общества. К концу 1980-х гг. прекращается рост жизненного уровня. На этом фоне становится очевидным реальный разрыв в уровнях благосостояния между подавляющей массой населения и партийно-хозяйственной номенклатурой. Одновременно слабеет трудовая дисциплина, пьянство и алкоголизм охватывают все более широкие слои населения. Все отчетливее проявляется коррупция и разложение в партийно-государственном аппарате. Демагогия, щедрые раздачи орденов и самонаграждения престарелых и немощных руководителей вызывали в народе глухое недовольство. Люди все чаще задавали себе вопрос, почему в стране с «самым передовым» общественным строем доходы большинства трудящихся так малы, а права и свободы граждан не соответствуют общепризнанным нормам международного права. В общественном сознании именно разрыв в уровне потребления с Западом становится главным критерием сравнения эффективности двух общественных систем и главным направлением критики советских порядков.

Современный социум в значительной степени может быть определен как трансформирующее общество. Два основных направления трансформации – технологическое и социальное – актуализируют вопросы адаптации к изменениям для участников социальных отношений.

Важнейшая цель реформ – обеспечение социально-экономической конкурентоспособности РФ с развитыми странами Запада – не достигнута. В государстве пока еще не сформировались ни результативная система современных общественных институтов, ни социально-групповая структура, обеспечивающая ее функционирование. Человеческий же потенциал российского общества не вырос, а заметно понизился.

Россия пока не преодолела полосу затяжного системного кризиса. Последний в основном связан с переориентацией России на периферийный статус в мировой системе. В настоящий момент приходится констатировать продолжающийся социальный регресс вкупе с технологической деградацией. Таким образом, объективная потребность в дальнейшем развитии трансформационных процессов сохраняется.

#### Список источников

1. Грицкевич, Т. И. Управляемость в социальных изменениях: возможность реформирования и неопределенность. Вестник кемеровского государственного университета, 3, 2014. – с. 199–202.
2. Ананьева, Е. В. Культурная динамика в массовом обществе потребления. Мир науки, культуры, образования, 1, 2013. – с. 234–237.
3. Данилов, А. Н. Переходное общество: Проблемы системной трансформации. - Минск: Харвест, 1998. – 432 с.
4. Экономика переходного периода: Учебное пособие/ Под ред. В. В. Радаева, А. В. Бузгалина. — М.: Изд-во МГУ, 2005.— 410 с.
5. Новейшая история России: учебник / А. Н. Сахаров, А. Н. Боханов, В. А. Шестаков ; ред. А. Н. Сахаров. - М. : Проспект, 2014. - 480 с.

УДК 316.356.2

#### ИНСТИТУТ СОВРЕМЕННОЙ РОССИЙСКОЙ СЕМЬИ. ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ ПРЕОДОЛЕНИЯ

*Жукова Надежда, ученица 11 класса МАОУ «МСОШ № 16»,  
(научный руководитель - Лялина Л.А., учитель истории, обществознания и права  
МАОУ «МСОШ № 16»)*

**С развитием, усложнением социальных институтов ценность семьи возрастала. Она выполняла обширные функции: экономическую, воспитательную, социализирующую и другие. В современном обществе наблюдается кризис семьи как социального института. Обозначив кризисные проявления, мы можем сформулировать основные пути решения проблем семьи.**

**Ключевые слова: семья, социальная группа, правовой путь решения проблем, способы социального воздействия.**

Общеизвестно, что семья является уникальным созданием человечества. Ценность этого института была и остается значительной как для какого-то государства в отдельности так и для всего общества в целом. По мнению социологов, семья на протяжении своей истории испытала ряд изменений. Сорокин П.А. пришел к выводу, что

семья как социально-правовая организация определенного вида переживает серьезный перелом: «старые и отчасти современные ее формы мало-помалу исчезают и уступают место иным формам.

Кризис семьи как социального института очевиден, условия кризиса этого явления – это этно-исторические особенности развития общества и социально-правовые пробелы регулирования семейных отношений. Цель проекта: определение истории социального института семьи и его проблематики. Для достижения данной цели должны быть решены следующие задачи: изучить семью как социальный институт, провести анализ социологических оценок семьи; провести социологический опрос в форме анкетирования, чтобы выявить общественное мнение о кризисе семьи и способах его преодоления; раскрыть кризисные явления семейного института, определить пути разрешения.

В ходе реализации проекта были использованы методы: аналитического чтения, сравнения, теоретического анализа, схематизации.

Высказывания известных социологов о семье как социальной группе

Джордж Питер Мердок говорил: «Семья – это социальная группа, характеризующаяся общим местожительством, экономической кооперацией, воспроизводством»[2].

О. Конт писал: «Семья – это союз, основанный на инстинктивных, эмоциональных привязанностях; это школа социальной жизни»[3]. Эмиль Дюркгейм характеризовал семью, как основательное явление, подчиненное объективным законам бытия, форма коллективной жизни, ассоциации индивидов. По мнению известного «семьеведа» В.Соловьева, всю совокупность семейных отношений можно разделить на семь видов: социально-биологические, юридические, нравственные, психологические, педагогические, эстетические отношения. Сорокин П. А. дает понятие о сущности современной семьи. Для него современная семья представляет собой «союз, основанием которого является брак, признанный государством, заключаемый в определённой юридической форме и влекущий за собой определённые юридические последствия»[5].

Проведя социологический опрос о значимости семьи как социального института, мы получили результаты:

– На вопрос «Можете ли вы назвать, чем характеризуется и как изменилась современная семья в сравнении с прошлыми веками?» 65% опрошенных ответили положительно, а 35 % – отрицательно.

– На вопрос «Сколько человек в вашей семье?» ответы респондентов распределились следующим образом: В семье типа «1 родитель – 1 ребенок» 15%, «2 родителя – 1 ребенок» – 14%, «1 родитель – 2 детей» – 12%, «2 родителя – 2 детей» – 46%, «2 родителя – 3 и более детей» – 13%.

– На вопрос «Из-за чего распадаются семьи?» были получены следующие результаты: недостаточное внимание родителей к психологическим проблемам детей – 8% ; отсутствие взаимопонимания и контакта между членами семьи – 49%, недостаточное внимание родителей к материальным запросам детей – 3%, слабая охрана брака государством – 1%, большое количество разводов – 7%, ухудшение материального положения семей – 15%, главной проблемой домашнего насилия – 3%, пьянство родителей – 10%, а вариант «Недостаточное внимание родителей к желаниям (не материальным) своего ребенка, чрезмерный контроль» был дополнительно предложен респондентами – 4%.

– На вопрос «Когда вы планируете обзавестись семьей?» молодежь ответила следующим образом: До 25 лет – 38% опрошенных, после 25 лет – 51%, а совсем не заводят семью намереваются 11% респондентов.

На вопрос «Как избежать распада семьи?» от респондентов были получены ответы: правовой контроль за процедурой развода – 15%, государственная помощь в виде социальных выплат и т.д. – 30% , льготы многодетным семьям – 5%, ужесточенное наказание за домашнее насилие – 15%, введение должности психолога, служб психологической поддержки – 20%, лишение родительских прав в определенных случаях – 4%, реакция СМИ – 2%, создание фондов и иных некоммерческих организаций – 3%, создание брачных агентств – 6%

Анализируя данные социального опроса и ситуацию в обществе в наши дни, можно заключить, что многие функции, которые были ведущими еще несколько десятилетий назад, теперь отходят на задний план, а некоторые из них перекладываются на других агентов социализации. Наибольшая опасность для современного состояния российского общества заключается в «разложении духовных ценностей и нравственных ориентиров», в число которых входит ценность семьи и семейных отношений, что приводит к появлению такого явления как бытовое насилие.

Итак, перечислим риски семьи:

Неполные, неблагополучные семьи, подмена функций и ролей между членами семьи, утрата психологической функции, поддержки, бытовое насилие, пьянство родителей, потеря статусной функции, противоречие между ментальными потребностями в семье и требованиями времени, низкий уровень жизни населения, большое количество разводов, убыль населения и старение нации.

Для того, чтобы пытаться решить проблемы семьи, нужно разобраться в их причинах. Мы сформулировали следующие:

1. Сегодня практически отсутствует религиозная основа брака.

2. Наблюдается освобождение женщины из-под опеки мужа и изменение их взаимоотношений, что ведет к перераспределению социальных ролей и изменению статуса женщины не только внутри семьи, но и в обществе в целом.

3. В нынешних условиях брак слабо охраняется государством.

Значительное влияние на появление конфликтов в семье оказывают внешние факторы: ухудшение материального положения семей; чрезмерная занятость одного или обоих супругов на работе; невозможность



нормального трудоустройства одного из супругов; длительное отсутствие своего жилья; отсутствие возможности устроить детей в детское учреждение, пьянство супруга, измена, побои и т.д.

Мы решили сформулировать систему мер по решению семейных проблем по двум критериям: правовому и социальному

Проблема	Система правовых способов решения проблемы	Меры социального воздействия
Неполные семьи	Муж не может потребовать развод в то время, как жена беременна, и после рождения ребенка еще 1 год. Это ограничение включает в себя и те ситуации, когда родился неживой ребенок или он не дожил до 1 года(ст 17 СК)	Службы психологической поддержки, создание брачных агентств и т.д.
Большое количество разводов	Судья имеет право назначить примирительный срок до 3-х месяцев. Если супружеская чета не помирилась или один из них по-прежнему хочет развода, брак аннулируют. (ст 22СК)	Обращения к психологам, осуждение особенно тех пар, у которых есть дети. Праздник «День семьи, любви и верности»
Малообеспеченные семьи	СК и ГК РФ. Индексация и компенсация. доходов. Государственная социальная помощь в виде денежных выплат, натуральной, гуманитарной помощи, а так же в виде услуг и льгот, для преодоления или смягчения жизненных трудностей, для поддержания их социального статуса и полной жизнедеятельности, а также адресного и рационального использования бюджетных средств.(ФЗ «О государственной социальной помощи»)	Создание фондов, иных некоммерческих организаций, собирающих необходимые средства для нуждающихся
Убыль населения	Материнский капитал, Земельные участки многодетным, пособие до 3-х лет на третьего ребенка, льготы на транспортный налог многодетным, Досрочная пенсия многодетным матерям. (ФЗ «О мерах социальной поддержки многодетных семей», ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей"), плата и дополнительные препятствия для аборта (ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ»)	Осуждение абортотворцев, материальная помощь семьям.
Домашнее насилие	Статьи УК РФ 111 (причинение тяжкого вреда здоровью), статья 112 (причинение вреда здоровью средней тяжести) и статьи со 115-й по 119-ю, устанавливающие уголовную ответственность.	Обращения в телепередачи, СМИ – осуждение преступников
Отсутствие взаимопонимания и контакта между членами семьи	В образовательных учреждениях имеются должности психолога, специалиста по социальным вопросам; в социальных службах тоже существует такой штат работников, но уже в большей численности.	Обращение к психологу-консультанту
Пьянство родителей, паразитический образ жизни и т.д.	Родители или один из них могут быть лишены родительских прав, если будет установлено, что они уклоняются от выполнения обязанностей родителей (ст 69 СК)	Обращения в телепередачи, СМИ – осуждение родителей

Тематика семьи является одной из самых актуальных во все времена. Мы проанализировали институт семьи, его функции, их изменение в ходе развития общества. Для более точного представления о семье мы рассмотрели ее типологию, суждения об этом институте социологов, историков.

Мы провели социальный опрос среди населения. Он показал, что большинство из опрошенных озабочены непониманием между членами семьи; большое количество респондентов ставит на первое место достижение материальной стабильности, и только на второе – семью. На основе данных опроса мы сформулировали основные проблемы, с которыми сталкиваются современные семьи и обосновали условия возникновения этих проблем. Затем предложили способы предотвращения их возникновения, и способы решения уже возникших проблем. В сознании людей сейчас происходит переоценка ценностей, утрата прежних жизненных ценностей, и, как следствие, упадок крепости семейных союзов, кризис этого института. Как уже отмечалось, решение проблем должно быть комплексным, сочетать в себе грамотный правовой подход и моральные ценности граждан.

**Практическое задание по теме «Современная семья»,  
которое можно использовать в образовательных целях**



1. С.В. Ковалев – Психология современной семьи, Москва, 1988 г.
2. Д.П. Мердок. Социальная структура / Пер. с англ. А.В.Коротаева. – //Антропология М.: ОГИ, 2003. – 606 с.
3. Л. Г. Морган. Древнее общество или исследование линий человеческого прогресса от дикости через варварство к цивилизации. Под редакцией. М. О. Косвена – Л. 1934. С. 216 – 305.
4. Сафронова М.В., Осьмук Л.А. «Методика оценки риска семейного благополучия» (Методическое пособие, Новосибирск, 2011)
5. Сорокин П.А. Кризис современной семьи // Вестник МГУ. Серия 18. Социология и политология. 1997. № 3.

**Правовые источники:**

1. Семейный Кодекс РФ, М: АО «Кодекс, 1998г
2. Уголовный Кодекс РФ, – М.: Издательство «Гарант», 2005 г. ФЗ «О государственной социальной помощи»
3. ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан РФ»
4. ФЗ «о мерах социальной поддержки многодетных семей»
5. ФЗ "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»

**Электронные ресурсы:**

[2] [http://azps.ru/handbook/f/funkcii\\_semyi.html](http://azps.ru/handbook/f/funkcii_semyi.html) - А.Я. Психология. Семья. Функции семьи

4) <http://pinkcastleneko.livejournal.com/1038.html> - Ф. Энгельс «Происхождение семьи, частной собственности и государства» - конспект

[6]<https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A1%D0%B5%D0%BC%D1%8C%D1%8F> Википедия. Семья.

[7][http://wiki.uspi.ru/index.php/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5\\_%D1%82%D0%B5%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8\\_%D1%81%D0%B5%D0%BC%D1%8C%D0%B8](http://wiki.uspi.ru/index.php/%D0%A1%D0%BE%D1%86%D0%B8%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%B5%D1%81%D0%BA%D0%B8%D0%B5_%D1%82%D0%B5%D0%BE%D1%80%D0%B8%D0%B8_%D1%81%D0%B5%D0%BC%D1%8C%D0%B8) - Лобаченко Светлана. Социологические теории семьи.

УДК 338.245(470.5)"1941/45"

**К ВОПРОСУ О ВОССТАНОВЛЕНИИ ПРЕДПРИЯТИЙ ЭВАКУИРОВАННЫХ НА УРАЛ  
В ГОДЫ ВЕЛИКОЙ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ВОЙНЫ**

*Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент, зав. кафедрой СГшПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Данная статья посвящена основным проблемам ввода в строй эвакуированных на Урал предприятий в годы Великой Отечественной войны.**

**Ключевые слова:** *эвакуированные предприятия, Уральский регион, производственные площади, кадровое обеспечение.*

Восстановление эвакуированных предприятий в первый период Великой Отечественной войны рассматривалось советским руководством как составная часть перестройки экономики на военный лад, качественного обновления оборонной промышленности. Необходимость передислокации материальных и трудовых ресурсов из западных в восточные районы страны возникла с первых дней войны, а масштабы и сроки осуществления этого процесса определялись ходом военных действий.

Осенью 1941 г. в восточные районы было эвакуировано полностью или частично оборудование 2,5 тыс. в том числе 1,5 тыс. крупных предприятий. Всего за первые полтора года войны из прифронтовой полосы вывезено около 1,7 тыс. крупных предприятий.

Одним из основных центров размещения эвакуированных предприятий стал Уральский регион. Определяющую роль сыграло геополитическое расположение, наличие внутренних и внешних коммуникаций, богатство сырьевых источников. Накануне войны Урал являлся крупным индустриальным центром с многоотраслевой структурой. Доля промышленных предприятий Урала по отношению к промышленному потенциалу РСФСР равнялась 15,3%; удельный вес в общесоюзном производстве - 6,8%. [1]

В истории эвакуации дискуссионным является вопрос о количестве перебазированных предприятий на Урал. В исследовательских работах приводятся данные о 728, 788, 830 предприятиях. [2]

Приведенные данные не являются абсолютными. В указанное количество вошли предприятия, имевшие оборонное значение и эвакуированные в централизованном порядке согласно постановлениям ГКО, Совета по эвакуации, СНК СССР. Если принять во внимание оборудование тех заводов, которое вывозилось по решению местных органов прифронтовых районов, а также массу «бездокументных грузов», то количество эвакуированных предприятий на Урал будет значительно больше.

Ввод в строй эвакуированного оборудования требовал оперативного решения многих проблем, отметим важнейшие – обеспечение производственными площадями и трудовыми кадрами.

Известно, что проблема обеспечения предприятий производственными площадями решалась за счет использования площадей уральских заводов и фабрик, однотипных по профилю. Характерно, что на площадях крупных предприятий Урала полностью или частично размещалось оборудование многих заводов. На Магнитогорском металлургическом комбинате – 34, Уралмаше – 28, на заводе им. Орджоникидзе (Челябинск) – 23. Концентрация оборудования ряда предприятий на одном давала возможность решать вопросы смежных производств и ускоряла процесс восстановления. Все действующие предприятия Урала приняли на свои площади эвакуированное оборудование, в регионе не было ни одной отрасли промышленности, основные производственные фонды которых не возросли за счет размещения перебазированных мощностей эвакуированного оборудования.

В силу специфики своего производства ряд предприятий, эвакуированных на Урал, сохраняли на новом месте самостоятельность. Это происходило в тех случаях, когда идентичных по профилю заводов не было, но имелись заделы производственных площадей. Из всех заводов, прибывших в Челябинскую область, как самостоятельные единицы восстановлены – 58, в Башкирии – 20, в Оренбургской – более 30, в Удмуртии – 7.

Обеспечение площадями решалось за счет демонтажа оборудования местных заводов и использования зданий непромышленного типа.

Для отдельных заводов строились новые промышленные объекты. В Челябинской области построены новые корпуса для оборудования Московского автомобильного, Новолипецкого металлургического заводов, «Электростали», предприятий промышленности вооружения.

Важнейшей для восстановления эвакуированных предприятий стала кадровая проблема. В исследовательских работах по вопросу численности персонала, прибывшего вместе с оборудованием, определяется от 10% до 40% от количества занятых в довоенное время. [3] Соглашаясь с точкой зрения авторов, уточним, что экстремальные условия перебазирования отразились на количественном составе прибывших кадров. На Кировский завод (г. Челябинск) в конце 1941 г. прибыло вместе с оборудованием из Харькова 1243 (25%) человек, а из Ленинграда 4543 (13%). В 1942 г. доля эвакуированных рабочих и служащих среди персонала ММК равнялась 22%, Уральского автомобильного завода – 42%; на заводах перебазированных в Удмуртию их доля – 70%.

Дефицит кадров на эвакуированных предприятиях заставлял разнообразить источники и формы пополнения их рабочей силы. В начальный период войны использовались принудительные, внеэкономические формы пополнения промышленности кадрами. В соответствии с Указом Президиума Верховного Совета СССР от 26 июня 1941 г. на перебазированных заводах для рабочих и служащих были введены обязательные сверхурочные работы, отменялись очередные и дополнительные отпуска. В Указе Президиума Верховного Совета «Об ответственности рабочих и служащих предприятий за самовольный уход с предприятий» принятого 26 декабря 1941 г., подчеркивалась особая значимость обеспечения эвакуированных заводов постоянными кадрами. На основании этого указа все эвакуированные работники были объявлены мобилизованными и закреплены за предприятиями.

В определенной степени кадровая проблема решалась путем перераспределения рабочих в пользу перебазированных предприятий, перевода служащих на производство; перевода рабочих из необоронных предприятий, легкой и пищевой промышленности; использования рабочих колонн, создаваемых из военнообязанных, временно или постоянно не подлежащих призыву в Красную Армию.

Однако система мер по изменению трудового режима, перераспределение кадров в пользу перебазированных предприятий позволяли лишь частично восполнить недостающую рабочую силу. Для преодоления дефицита кадров широко практиковалось привлечение на производство незанятого населения. Промышленные города региона располагали значительными людскими ресурсами. Достаточно отметить, что в Челябинске в конце 1941 г. резерв рабочей силы составлял 10-12 тыс. человек, причем 10-15% имели производственные специальности, а в Ижевске контингент неработающих равнялся 19-20 тыс. человек.

В результате мобилизаций на эвакуированных предприятиях численность персонала увеличилось. К середине 1942 г. на постоянную работу в Башкирии, Удмуртии, Челябинской области было мобилизовано 68 тыс. человек, а к концу года из городского населения на предприятия Урала привлечено 113,1 тыс. человек. [4]

В определении хронологических рамок восстановления перебазированной промышленности в исторической литературе сложилось две точки зрения. Одни авторы считают, что восстановительный процесс в основном закончился весной 1942 г. Большинство исследователей тесно связывают восстановление с процессом перестройки промышленности в целом и датируют завершение серединой 1942 г. Расхождение в определении сроков объясняется трудностями объективного порядка. В документальных источниках отсутствует ясность, по каким показателям считать предприятие введенным в строй. В качестве критериев указываются: начало выпуска военной продукции, выполнение плановых заданий по производству вооружения, боевой техники и т.д., доведение производства до довоенного уровня. Следует согласиться с авторами, которые рассматривают в качестве основного показателя завершения восстановления – систематическое выполнение производственных заданий эвакуированными предприятиями. Следовательно, процесс размещения и пуска заводов, перебазированных на Урал, в основном закончился к лету 1942 г., а по отраслям военной промышленности – весной этого года. [5]

Урал за счет ввода в строй эвакуированного оборудования, строительства новых предприятий превратился в крупнейший центр военного производства страны, на долю которого приходилось около 40% продукции военного назначения.

#### Список источников

1. Фельдман М.А. Рабочие промышленности СССР и Германии к июню 1941 г.: сравнительные характеристики // Российская история. – 2009. № 6.
2. См. Зорина Р.Ф. Урал и размещение эвакуированных предприятий в годы Великой Отечественной войны. Наука ЮУрГУ [Электронный ресурс]: материалы 66-й научной конференции. Секции экономики, управления и права. – Электрон. текст. дан. (17,6 Мб). – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2014; Сперанский А.В. Урал и Великая Отечественная война: вопросы истории в контексте национальной безопасности: Материалы Международной научной конференции «Вклад Урала в разгром фашизма: исторический опыт и современные проблемы национальной безопасности». Екатеринбург: ИИиА УрО РАН, 2005. С. 17.
3. Тимофеев В.В. Эвакуация промышленных предприятий в республики Волго-вятского региона в годы Великой Отечественной войны. // Отечественная история. – 2005. № 2.
4. Подсчитано по данным: ЦГА ОО РБ, ф. 4598, оп.1, д.1, л.14-16, д.2, л.20.
5. См. Зорина Р.Ф. Кадровое обеспечение перебазированных предприятий на Урал в годы Великой Отечественной войны. Наука ЮУрГУ: материалы 63-й научной конференции. Секции социально-гуманитарных наук: в 3 т. – Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2011. – Т. 3. – 217 с.

УДК 371.388

### РАЗВИТИЕ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНО-ТВОРЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА МЛАДШИХ ШКОЛЬНИКОВ ЧЕРЕЗ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

*Иванова Л.М., учитель начальных классов МАОУ «МСОШ № 16»*

*«Человек должен верить, что непонятное можно понять;  
иначе он не стал бы размышлять о нём»  
И. Гёте*

Мы живем в мире, который постоянно развивается. Школа не может оставаться в стороне. Все изменения в современном обществе затрагивают, так или иначе, образовательный процесс. Возрастает потребность в людях неординарно мыслящих, активных, творческих, способных нестандартно решать поставленные задачи. В современных условиях общество предъявляет высокие требования не только к уровню знаний выпускников школ, но и к умению работать самостоятельно, к способности рассматривать проблему или явление с точки зрения различных наук. В Федеральном государственном образовательном стандарте начального общего образования второго поколения при определении портрета выпускника начальной школы даются следующие характеристики:

- любознательный, активно и заинтересованно познающий мир;
- владеющий основами умения учиться, способный к организации собственной деятельности;
- доброжелательный, умеющий слушать и слышать собеседника, обосновывать свою позицию, высказывать свое мнение.

Поэтому на современном этапе важное место в образовательном процессе занимает исследовательская деятельность. Работа в данном направлении должна начинаться на начальном этапе обучения, так как именно в этом возрасте у детей закладывается фундамент знаний, умений и навыков активной, творческой и самостоятельной деятельности, приёмов анализа, синтеза, оценки результатов своей деятельности. Именно в

этом возрасте начинается формирование ребёнка как личности, развиваются активные формы мышления, обеспечивающие в дальнейшем усвоение системы научных знаний. В младших классах закладываются предпосылки самостоятельной ориентации не только в учебе, но и в жизни.

Что означает термин «исследование»? Исследование, по сути, - процесс поиска неизвестного, новых знаний. Как отмечает в своих работах А.И. Савенков: «Исследование - бескорыстный поиск истины».

В толковом словаре С.И. Ожегова термин «исследовать» означает разыскивать, изведывать, доходить разбирательством, стараться узнать неизвестные по данным, вникать и разбираться, узнавать; производить следствие, розыск».

**Учебная исследовательская деятельность** - это совместная учебно-познавательная, творческая или игровая деятельность учащихся, имеющая общую цель, согласованные методы, способы деятельности.

**Цель** исследовательской деятельности в начальной школе - развитие интеллектуально-творческого потенциала личности ребёнка младшего школьного возраста путём совершенствования навыков исследовательского поведения и развития исследовательских способностей.

Исходя из цели, вытекает **ряд задач**:

- содействовать развитию творческой исследовательской активности детей;
- формировать у учащихся представления об исследовательском обучении как ведущем способе учебной деятельности и стиле жизни;
- стимулировать у школьников интерес к фундаментальным и прикладным наукам;
- поддерживать стремление ребёнка к самостоятельному изучению окружающего мира;
- развивать организационно-коммуникационные навыки;
- развивать познавательные способности;
- развивать творческое воображение.

Перед учителем встает проблема: как сделать так, чтобы процесс обучения заинтересовал учащихся? Неслучайно, китайская мудрость гласит:

*Скажи мне – и я забуду,*

*Покажи мне – и я запомню,*

*Дай мне действовать самому – и я научусь.*

Именно исследовательская деятельность и способствует развитию интеллектуально-творческого потенциала младших школьников.

Кто же может стать «исследователем»? Как определить того, кому это будет интересно?

Успех любой деятельности во многом зависит от её чёткой организации. Смысл учебного исследования заключается в том, чтобы помочь ученику пройти путь научного познания и усвоить его алгоритм.

Для выявления учеников, желающих и способных работать над исследованием, используются методы анкетирования родителей и тестирование учащихся.

Учитель – научный руководитель исследования – в процессе индивидуальной работы с ребенком призван не только «увидеть росток» исследовательских способностей, но и помочь в выборе темы предполагаемого исследования. Учитель призван помочь юному исследователю с первых шагов научную и практическую значимость работы, показать возможность ее использования как в прикладных целях, так и в практическом плане.

Главное – увлечь и «заразить» детей, показать им значимость их деятельности.

Во время проведения исследования общение происходит в тесном личностном контакте, обеспечивая педагогику сотрудничества. Учитель выступает в роли наставника, помощника, консультанта, с интересом наблюдая за созидательной творческой работой.

Роль ученика при выполнении исследования изменяется в зависимости от этапов работы. Но на всех этапах он является субъектом познавательной деятельности; выбирает (принимает решения), несет ответственность за свой выбор; выстраивает систему взаимоотношений с социумом; оценивает информацию с позиции ее полезности для исследования, возникающие идеи, факты, продукт своей деятельности и себя в процессе этой деятельности.

Информация становится знанием тогда, когда она вступает в контакт с прежним опытом ребенка. Когда она, образно говоря, проходя через мозг, находит, за что зацепиться. В противном случае все происходит как в сказке – «в одно ухо влетело, в другое вылетело». Именно поэтому исследовательскую работу необходимо систематизировать. Хаотичное ведение работы в этом направлении не дает большого эффекта.

В приобщении детей к исследовательской деятельности важен не результат, а сам процесс. Главное – заинтересовать ребенка, вовлечь в атмосферу деятельности, и тогда результат будет закономерен.

Исследовательская работа – это не просто один из методов обучения, это путь к самообразованию, к самопознанию, к самореализации.

«Спорьте, заблуждайтесь, ошибайтесь, но ради бога, размышляйте, и хотя и криво, да сами». Г.Э. Лессинг

#### Список источников

1. Асмолов, А. Г. Как проектировать универсальные учебные действия в начальной школе: от действия к мысли. Пособие для учителя. М.: Просвещение, 2008.

2. Белых, С. Л. Мотивация исследовательской деятельности учащихся / С. Л. Белых // Исследовательская работа школьников, 2006.
3. Воронцов, А. Б. Проектные задачи в начальной школе: пособие для учителя. М.: Просвещение, 2009 (Стандарты второго поколения).
4. Долгушина, Н. О. Организация исследовательской деятельности младших школьников / Н. Долгушина // Начальная школа (Первое сентября), 2006, № 10.
5. Разагатова, Н. А. Исследовательская деятельность младших школьников... Такое возможно? / Н. А. Разагатова // В школу вместе. Издание для родителей. Изд. Дом «Агни»: Самара, 2007.
6. Румянцева, Н.Ю. Организация учебно-исследовательской деятельности младших школьников / Н.Ю. Румянцева. – М.: Просвещение, 2001. – С.34.
7. Савенков, А. И. Психологические основы исследовательского подхода к обучению / А. И. Савенков. М.: Просвещение, 2006.
8. Семёнова, Н. А. Исследовательская деятельность учащихся / Н. А. Семёнова // Начальная школа, 2006, № 2.
9. Якимов, Н.А. Проектно-исследовательская деятельность младших школьников / Н.А. Якимов // Исследовательская работа школьников. – 2003.- №1. – С. 48-51.

#### Электронные ресурсы

1. Исследователь. Исследовательская деятельность учащихся (основные положения) [http://www.researcher.ru/methodics/teor/f\\_1abuyc/a\\_1abuip.html](http://www.researcher.ru/methodics/teor/f_1abuyc/a_1abuip.html)
2. Словарь Ожегова. Толковый словарь русского языка <http://www.ozhegov.org>
3. Социальная сеть работников образования. Выявление одаренных детей <http://nsportal.ru/nachalnaya-shkola/raznoe/2013/01/20/vyyavlenie-odarenykh-detey-sistema-diagnosticheskikh-protsedur>
4. Ступени науки. Проектная и исследовательская деятельность [http://stupeni.399sch.ru/?page\\_id=2](http://stupeni.399sch.ru/?page_id=2)

УДК 811.161.1'27-053.6+004.77

### **СЕТЕВАЯ КОММУНИКАЦИЯ ПОДРОСТКОВ (ВЛИЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СЕТИ НА РЕЧЕВУЮ ГРАМОТНОСТЬ ШКОЛЬНИКОВ)**

*Кочкина Карина, ученица 7 класса, МАОУ МСОШ № 16  
(научный руководитель - Гасленко А.Г., учитель русского языка и литературы МАОУ МСОШ № 16)*

**Современные подростки много времени проводят в социальных сетях. К сожалению, не все из них задумываются о том, насколько вредным для нашей речевой культуры может оказаться общение в интернете. Мы проанализировали сетевую коммуникацию школьников, рассмотрели речевые ошибки одноклассников в популярной социальной сети «ВКонтакте». Мы предложили способы борьбы с речевой неграмотностью в социальных сетях.**

**Ключевые слова: сетевая коммуникация, речевая грамотность, интернет и социальные сети, ролевое общение.**

С появлением интернета появились социальные сети. На сегодняшний день их достаточно много. Самая распространенная сеть среди подростков – это сеть «ВКонтакте». Наряду с положительными качествами соц. сетей, к сожалению, мало кто из современных подростков задумывается об их вреде, и в частности, о вреде на нашу речевую грамотность. Быстрота и простота общения породили так называемый компьютерный интернет-сленг. Это общение, при котором часть слов сокращается или вообще заменяется символами, смайлами. Всё это ведет к обнищанию нашей речи, нашего словарного запаса. Если человек не может сформулировать красиво свои мысли, то он и связный информативный текст составить не сможет. Активное использование интернет – сленга в речи привело нас к тотальной речевой безграмотности. Многие подростки не умеют строить речевые обороты и выделять их соответствующими знаками препинания. Школьники допускают массу орфографических и прочих ошибок в своих переписках и даже свои странички в соц. сетях заполняют с ошибками. Всё сказанное подтверждает актуальность нашего исследования.

Приступая к исследованию, мы столкнулись с рядом проблемных вопросов:

- что такое сетевая коммуникация подростков? Зачем современному подростку интернет и соц. сети?
- какова роль соц. сетей в жизни подростков и в формировании их речевой грамотности?
- какие распространённые ошибки допускают школьники, общаясь в соц. сетях?
- можно ли попытаться что-то сделать для того, чтобы побороть безграмотность подростков в соц. сетях?

Данные вопросы позволяют сформулировать проблему всего исследования – степень влияния социальной сети «ВКонтакте» на речевую грамотность школьников. Что можно сделать для того, чтобы побороть сетевую безграмотность?

Цель работы стало исследование влияния социальной сети «ВКонтакте» на речевую грамотность школьников. Предложение способов борьбы с «речевой бомбой замедленного действия».

Если исследовать необходимую литературу по теме исследования и изучить влияние социальной сети «ВКонтакте» на речевую грамотность школьников, то мы, вероятно, сможем получить ответы на проблемные вопросы нашего исследования и, цель работы будет достигнута.

Задачи сформулированы, согласно гипотезе:

- на подготовительном этапе исследовать теоретический материал по сетевой коммуникации и безграмотности подростков;
- в практической части классифицировать речевые ошибки школьников в сети «ВКонтакте»;
- провести анкетирование среди учащихся 7-го класса «Ошибки в социальных сетях»;
- проанализировать речевые ошибки в текстах сообщений моих одноклассников;
- предложить способы борьбы по устранению сетевой неграмотности школьников (Разработка и создание филологического сайта; внедрение в речь школьников «ролевого сетевого общения в игровой форме»;

Методы исследования

- теоретические (эмпирические): работа с различными источниками по теме исследования, метод опроса – беседа; сравнение, наблюдение, эксперимент;
- экспериментально-теоретические: анализ, синтез, индукция, дедукция; анкетирование;
- наглядные (демонстрационные) методы: скриншоты

Теоретическая значимость

Заключается в изучении специальной литературы по теме исследования, в анализе распространенных ошибок школьников в социальных сетях.

Практическая значимость

Заключается в исследовательской части нашего проекта: анкетирование среди учащихся 7-го класса; предложение способов борьбы с сетевой неграмотностью школьников. Данные материалы можно использовать как методические рекомендации на уроках русского языка.

Новизна исследования

Информации по влиянию социальных сетей на подростков и классификации распространённых сетевых ошибок в интернете достаточно. Новизна нашей работы заключается в проведённом исследовании по теме проекта. Это анкетирование среди учащихся нашего класса. Это предложение способов борьбы с ошибками школьников.

Мы провели обзор литературы по теме исследования, ознакомились с терминологией («коммуникация», «сетевая коммуникация», «речевая грамотность»), сформулировали причины снижения речевой грамотности школьников.

Сетевая коммуникация – это общение путем обмена короткими текстами с использованием локальных или глобальных сетей ЭВМ.

Речевая грамотность – степень владения человеком навыками чтения и письма на родном языке.

Мы провели практическую работу по выявлению сетевой безграмотности и способов борьбы с этой проблемой.

Основные ошибки моих одноклассников: сокращение сложных слов на более простые; орфографические, пунктуационные; не видят различные речевые обороты, вводные конструкции; грамматические ошибки; речь очень бедная, т.к. многие слова просто заменяют смайлами и прочими символами, музыкальными фрагментами, фотографиями. Можно сделать вывод о том, что большинство ошибок речевых. Никто не хочет писать полными, красивыми предложениями. Все хотят изложить свои мысли более кратко и упрощённо.

После анализа многочисленных ошибок моих одноклассников в социальной сети, мы решили провести анкетирование «Как вы относитесь к ошибкам в социальных сетях?» для того, чтобы понять, случайно или намеренно ребята делают языковые ошибки, как они сами относятся к тотальной безграмотности в соц.сети?

Анкета состояла из 10 вопросов. Ребята отвечали анонимно, чтобы мы могли получить наиболее честные ответы.

Первый вопрос анкеты «Сколько времени ты проводишь за компьютером?» был дан для того, чтобы понять, насколько зависимы современные подростки от общения в соц. сети. 24 ученика ответили, что за компьютером проводят более двух часов. Практически весь класс считает необходимым общение в сети.

Второй вопрос анкеты «Как вы относитесь к ошибкам в соц. сетях?» взволновал многих из класса. 15 человек даже никогда не задумывались о том, что есть какие-то там ошибки. Они не считают нужным их замечать и тем более тратить время на их исправление. 6 человек ответили, что они негативно относятся к ошибкам, стараются их исправлять, даже своим собеседникам иногда делают замечание. 3 ученика ответили, что у них не может быть ошибок, т.к. компьютерная программа подчеркивает все ошибки и автоматически предлагает их исправить. Такой ответ доказывает то, что учащиеся просто не знают о том, что далеко не все ошибки компьютер исправляет. Машина никогда не укажет на грамматические и пунктуационные ошибки. Она исправляет только самые очевидные орфографические ошибки.

3 и 4 вопросы анкеты «Допускаешь ли ты ошибки в соц. сетях», «Считаешь ли правильным намеренное употребление ошибок?».

25 учеников ответили, что они допускают периодически разные ошибки потому, что не все нормы грамотного письма знают. А сидеть и искать в словаре, как пишется то или иное слово, никто не желает.

5 и 6 вопросы: «Приятно ли тебе читать сокращенные слова типа «СПС», «ПЖ» и т.д. «Какие ошибки чаще допускают твои друзья?» 27 человек ответили, что им нравится читать и писать сокращенные слова. Это особый

стиль письма. Он говорит о том, что ты на «одной волне» со своими одноклассниками. Выделяться из общей массы никто не желает.

7, 8, 9, 10 вопросы были направлены на то, чтобы выяснить, как влияют сети на речь школьников, основная задача соц. сетей, что представляет из себя речевая грамотность. Соц. сеть для детей – это развлечение. По поводу их влияния на грамотность задумываются очень редко и далеко не все учащиеся. Следить за своими и чужими ошибками тоже далеко не всем нравится.

Нами сформулированы основные предложения по устранению сетевой неграмотности школьников (Разработка и создание филологического сайта; внедрение в речь школьников «ролевого сетевого общения в игровой форме»).

Внедрение в речь школьников «ролевого общения». Существует такой вид общения, к которому можно привлечь школьников. Суть в том, что один человек выкладывает в беседу мини-сюжет какой-то придуманной им истории. Жанр историй может быть любым. Всё это напоминает небольшую сказку или театрализованное представление, когда есть сценарий, выбирают актеров и начинают разыгрывать. Автор выкладывает историю, перечисляет перечень действующих лиц. Все желающие могут примерить на себя какого-то героя и методом экспромта попробовать разыграть какой-то сюжет. Главным условием такой ролевой игры является грамотное общение с использованием сложных речевых оборотов и конструкций. Мы разделили такое общение на 2 категории: 1. Самый сложный вариант ролевой игры «Театрализованная история, сценка. 2. Более простой вариант – общение в действии. Суть в том, что переписываясь с кем-то, нужно выполнять реальные действия, описывать их при помощи речевых оборотов. Первый вариант находится в стадии разработки, а второй вариант мы попробовали.

Пример: – Здравствуй, Яна. Я иду по улице. Вокруг меня светил солнце, птицы поют, ветер шумит. Я направляюсь в кино, а ты чем в данный момент занимаешься?

– Здравствуй, Карина. В такой прекрасный зимний вечер я прогуливаюсь по парку, а с неба на меня плавно падает снег. По обе стороны аллеи стоят скамейки, на одной из которых сидит влюблённая молодая пара, а рядом с ними резвится маленький забавный щенок. Напротив сидит пожилая пара, глядя на которых приходят на ум слова знаменитой Коко Шанель: «Старость не защищает от любви, но любовь защищает от старости»...

Такие варианты общения довольно сложны для современных подростков, но очень полезны. Мы пробовали внедрить такое общение в речь одноклассников. Дети предлагали свои варианты небольших сценок на школьную тематику. Не у всех всё получилось с первого раза, но было довольно весело. На данный момент мы продумываем миниатюру на первый тип «ролевого общения».

Создание филологического сайта. Учащиеся самостоятельно создали филологический сайт, на котором размещаются дидактические и методические материалы, способствующие формированию речевой грамотности. Адрес сайта - <http://ito.edu.ru/2008/MariyE1/V/V-0-7.html>

#### Список источников

1. Белинская Е., Жичкина А. Современные исследования виртуальной коммуникации: проблемы, гипотезы, результаты. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. –с.165.
2. Горявский Ю. Назад в будущее // Мир Internet. №10. – М., 2001.- с.35.
3. Жичкина А. Социально-психологические аспекты общения в Интернете.
4. Аксак В. А. Моя первая книга об Интернет. – Москва «Эксмо», 2005г.
5. Леонтьев В. П. Новейшая энциклопедия Интернет. – Москва «Олма Медиа групп», 2008г.
6. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка – Москва «АЗЪ», 1995  
Электронные ресурсы
7. Свободная энциклопедия Википедия [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.wikipedia.org](http://www.wikipedia.org)
8. Словарь молодежного сленга [Электронный ресурс]. Режим доступа: [teenslang.su](http://teenslang.su)
9. Социальной сеть Вконтакте [Электронный ресурс]. Режим доступа: [vk.com](http://vk.com)



**КУЛЬТУРА ГОРОДОВ УРАЛА: ПРОБЛЕМЫ ИССЛЕДОВАНИЯ**

*Малкова И.Г., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассматриваются различные подходы к изучению проблемы культуры городов. Особо выделен и актуализирован гуманитарный анализ состояния общества, относящийся к состоянию его ценностной сферы и к проблемам идентичности.**

**Ключевые слова:** *культура города, города Урала.*

Характеризуя город как сложное, многофакторное явление, прежде всего, будем рассматривать его как исторически возникшее устойчивое локальное пространство проживания людей, связанных разной совместной деятельностью, отнесенное согласно законодательству данного государства к категории городов.

Любые населенные места, будь то города, прошедшие сложные пути естественной эволюции, или города, возникшие сравнительно недавно, города-новостройки или крупные села, станицы и т.п. – все это явления одного порядка, несмотря на резкие социально-экономические, историко-культурные и прочие различия. Это единые в своей генетической основе социально-пространственные структуры, находящиеся в разных фазах развития, в каждой из которых превалируют те проявления генетического механизма развития, которые необходимы и последовательно органичны именно для данной фазы. Смена фазы актуализирует новые социально-культурные и прочие аспекты жизни поселения, города [1, с.5].

Таким образом, в исследовании будет применяться трактовка города как универсальной формы, наполняющейся в различные эпохи новым содержанием.

Основная задача исследования – проследить социально-культурные изменения, происходившие в городах Урала во второй половине XX века. Территориальные рамки исследования – промышленно развитые области Урала - Пермская, Свердловская и Челябинская.

К середине XX века в промышленных областях Урала насчитывалось 87 городов. Из них только 10 возникли в XX веке (при этом статус города до XX века имело только 18 населенных пунктов). Важное значение для данного исследования имеет понятие городской среды как субстрата культуры города, как связанное осмысленное окружение, несущее в себе культурную, эмоционально окрашенную информацию. Одна из задач исследования – проанализировать влияние городской среды, которая складывалась на протяжении более 200 лет, на изменение социокультурной ситуации во второй половине XX века.

Подчеркнем уникальность демографической ситуации второй половины XX века в городах Урала. Население промышленных областей Урала в период с 1939 по 1959 росло беспрецедентно высокими темпами. За эти 20 лет население СССР увеличилось на 9,5%, РСФСР – на 8,4%, промышленных областей Урала – на 59%. При этом городское население промышленных областей Урала увеличилось в 2 раза (с 3415922 человек до 7114541) [2].

Индустриализация в России была осуществлена людьми, для которых обоснованным, осмысленным, обжитым был доиндустриальный уклад жизни. Проблема не сводится к адаптации полупатриархальной личности в городской урбанизированной среде, т.е. классической ситуации маргинала, – речь здесь идет о выстраивании городской промышленной среды полупатриархальным крестьянином, действовавшим во многом по своему разумению и проекту.

Новая познавательная и культурная ситуация позволили заметить то, что нормативно-ориентированные методологии не могли заметить ранее – несводимый к общему основанию плюрализм традиций, идеологий, форм жизни, языковых игр. Отсюда же – невозможность выстроить культурные и жизненные миры в соответствии с эволюционной или иерархической последовательностью, понимание ситуации, в которой выход за пределы нормативного суждения воспринимается как значимый культурный акт.

Что именно происходило с человеком, что он наследовал, какой капитал, какие ресурсы? Совершенно очевидно, что речь должна идти не только о материальных объектах, но и о ментальности и языке, о сети социальных связей, которая сохранялась порою даже в том случае, когда человек всеми силами старался ее разорвать.

Западное просвещение породило традицию рассмотрения творчества исключительно в информационном смысле. Поэтому главной подсистемой, питающей творчество, считалось образование.

Но требует внимания другая, энергетическая сторона. Одной образованности (информированности) недостаточно для целенаправленного социального творчества и поддержания жизни. Требуется соответствующий уровень мотивации, чтобы новую информацию перевести в дело, мобилизовать для решения насущных проблем [3, с.49].

Цивилизация способна претерпеть любой материальный урон и воссоздать себя, если уцелело ее ценностное ядро. Вот почему так актуален гуманитарный анализ состояния общества, специально относящийся к состоянию его ценностной сферы и к проблемам идентичности.

Культурное измерение присутствует во всех сферах и входит составной частью во все современные проблемы, стоящие перед обществом: городское развитие, сохранение окружающей среды, защита прав национальных меньшинств, внешняя торговля, развитие телекоммуникаций и т.п.

В рамках рассматриваемого периода на Урале, как и по всей России, проходят не только радикальные социально-экономические, но и культурные преобразования. Переход к рыночной экономике, гражданскому обществу, демократии, многопартийности сопровождался глубокими изменениями в сфере культуры. Трансформации подверглись финансово-экономические, правовые, административно-управленческие условия функционирования институтов культуры. Важным аспектом является поиск новых ценностей, новых моральных и психологических точек отсчета в обществе, которое было полностью дестабилизировано произошедшими изменениями.

Необходимость точного понимания истоков и адекватной оценки сложившейся социокультурной ситуации вызвала обращение к истории городов. Перспективы дальнейшего развития города в значительной степени связывались с осмыслением, сохранением и включением в культурный оборот лучшего из накопленного. Первая проблема, с которой столкнулись даже областные центры – недостаток научных исследований, который только частично компенсировался выходом краеведческих изданий, посвященных отдельным городам.

Неслучайно 1990-е годы отмечены подъемом краеведческого движения. По инициативе «снизу», часто совместно с администрацией районов и городов, начинается массовый выпуск местных изданий о «малой» родине в разных формах. Первый опыт в России создания регионального энциклопедического словаря на серьезной источниковой базе был осуществлен в г. Златоусте. За 1990–2010 гг. все сто два города Пермской, Свердловской и Челябинской областей выпустили книги о своем городе. Симптоматично название серии книг, которую выпускает Центр историко-культурного наследия города Челябинска – «Челябинск неизвестный» (составитель и научный редактор В. С. Боже). К началу 1990-х гг. «неизвестными» для самих себя были практически все города промышленного Урала. Города активно «вспоминают» своё прошлое, особенно те, что получили статус города и бурное развитие в советское время. Особое внимание уделяется «белым пятнам» дореволюционной истории городов.

Анализ организованной деятельности людей в преобразовании того или иного места, его пространства – одно из актуальных направлений изучения культуры. Выявление общих закономерностей и региональных особенностей развития культурного пространства городов Урала в широких хронологических рамках позволят восполнить научные знания по данной проблеме, осмыслить современное состояние городской среды и перспективы ее развития как одного из важнейших факторов устойчивого социокультурного развития региона.

#### Список источников

1. Город в процессах исторических переходов. Теоретические аспекты и социокультурные характеристики. – М., Наука, 2001.
2. Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. РСФСР. – М. Госстатиздат, 1963.
3. Панарин А.С. Российская интеллигенция в мировых войнах и революциях XX века. М.: «Эдиториал УРСС», 1998.

УДК 81'373

#### МЕТОДЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ ЯЗЫКОВОГО БАРЬЕРА

*Насырова Е.И. студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Ситникова В.В., ст. преподаватель кафедры СГуПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассматриваются примеры появления языкового барьера. Приводятся некоторые советы по преодолению языковых барьеров.**

**Ключевые слова:** *советы, английский язык, преодоление языковых барьеров.*

Антуан де Сент-Экзюпери писал: «Единственная известная мне роскошь – это роскошь человеческого общения». Языковой барьер в английском – это затруднения, возникающие при разговоре на неродном нам языке, а также *психологический дискомфорт, вызванный боязнью показаться смешным и нелепым в глазах собеседника*. Барьер может возникнуть не только у начинающих, но и у людей с хорошими знаниями. Часто бывает, что при необходимости что-то сказать по-английски, мы впадаем в ступор.[1]

Актуальность исследования определяется необходимостью изучения причин появления языковых барьеров и способов преодоления их.

Принимая во внимание свой опыт, опросы среди изучающих язык, а так же на основе различной литературы, можно сказать, что языковой барьер появляется из-за того, что мы попадаем в нетипичную для себя ситуацию: нам нужно разговаривать с незнакомцем на неродном языке, к тому же мы не знаем, чем обернется такой разговор: на какую тему будет говорить собеседник, какую фразу скажет дальше и т. д. Главный враг в разговоре на английском – это боязнь сказать «что-нибудь не то». При разговоре с англоговорящим собеседником мы так боимся показаться глупыми или смешными, что предпочитаем молчать или говорить только Yes или No. Один из распространенных страхов – «А вдруг я буду долго подбирать слова, говорить медленно и с паузами. Иностранец подумает, что я глупый». Почему-то нам кажется, что собеседник ждет от нас быстрой речи, а не

нормального разговора. При разговоре на русском языке мы тоже делаем паузы, иногда долго подбираем нужные слова, и это воспринимается вполне нормально. Финальная фобия объединяет в себе все предыдущие: «Я могу допустить ошибку, говорю слишком медленно и с акцентом, да еще и могу не уловить какие-то слова собеседника. Все это не даст ему понять меня». Многих этот страх заставляет говорить с иностранцем слишком громко (им кажется, что так быстрее поймут), а зачастую удерживает даже от попыток поговорить на английском языке. [2]

Почему такое может произойти? Преподаватели английского языка выделяют следующие причины: 1) Маленький словарный запас – чем больше ваш словарный запас, тем проще вам излагать свои мысли собеседнику при прочих равных условиях. 2) Плохое знание грамматики. Даже знание времен группы Simple уже позволит вам пообщаться на какие-то простые темы. Однако, если вы хотите доносить до собеседника свои мысли более точно, изучения более сложных грамматических конструкций не избежать. К тому же, чтобы воспринимать английскую речь на слух в полном объеме, нужно понимать все тонкости английской грамматики. 3) Отсутствие практики. Если вы разговариваете на английском всего пару часов в месяц и занимаетесь аудированием полчаса в неделю, появление языкового барьера не должно вас удивить. Рекомендуется учиться с преподавателем не менее 2-3 раз в неделю по 60-90 минут и самостоятельно заниматься английским ежедневно или через день хотя бы по 20-30 минут. [2]

Проанализировав самоучители английского языка, советы в онлайн-школах, принимая во внимание собственный опыт и опыт других студентов, изучающих иностранный язык, а также советы разных лингвистов можно выделить несколько советов, как преодолеть языковой барьер в английском языке.

1. Первый совет – главный шаг для тех, кто хочет преодолеть языковой барьер. Просто нужно принять тот факт, что первые беседы с иностранцами могут даваться непросто. Иностранец точно так же испытывает смущение и боится оказаться непонятым, поэтому он приложит все усилия, чтобы разговор был успешным. К тому же иностранцы всегда благосклонно относятся к тем, кто учит английский язык, так что даже простой диалог покажется собеседнику отличным достижением, и он будет всячески помогать вести разговор. 2. Нужно разрешить себе допускать ошибки. Процесс общения на английском будет протекать так: сначала вы будете допускать ошибки, но чем чаще будете практиковать разговорную речь, тем быстрее избавитесь от них. Так что не надо бояться нечаянно потерять артикль, носители языка простят вам эту оплошность, в конце концов, вы не врач «Скорой помощи» или диспетчер аэропорта, поэтому ваша ошибка не повлечет за собой пагубные последствия. 3. Не нужно бояться говорить неправильно. Конечно, надо стремиться произносить звуки английского языка четко и правильно, однако не бойтесь говорить с акцентом, иначе побороть языковой барьер будет сложно. Английский язык учат во всех уголках мира, и в каждой стране есть свои «особенности национального произношения». В то же время следует работать над своим произношением, например, при помощи приемов из различных статей. 4. Не торопитесь. Всем хочется с первых же занятий английским говорить быстро, не задумываясь над словами. Однако на деле выходит по-другому: переход с родного языка на изучаемый не дается слишком легко. Не нужно подгонять себя насильно: скорость придет сама в результате практики. В первое время нужно делать упор на грамотную речь, а не быструю. Пусть вы будете говорить медленно, но, зато, построите предложения правильно, подбирая подходящие слова. [4] 5. Старайтесь уловить суть. Чтобы понимать речь собеседника на слух, необязательно улавливать каждое его слово, главное уловить суть сказанного. Распространенная ошибка: вы слышите в речи незнакомое слово и «зацикливаетесь» на нем, не слушая, что вам говорят дальше. Таким образом вы точно потеряете смысл разговора и не сможете понять, что вам сказали. Попробуйте уловить смысл сказанного, не задумываясь над незнакомыми словами, тогда преодолеть языковой барьер будет легче. 6. Повторяйте свои слова. Если ваш собеседник не понял вас с первого раза, ничего страшного не произошло, просто повторите предложение еще раз, переформулируйте его, попробуйте упростить. Вы только учитесь говорить по-английски, поэтому ваш собеседник не ожидает от вас красноречия. [3] 7. Не нужно бояться переспрашивать своего собеседника. Если иностранец говорит слишком быстро, и вы не успеваете улавливать слова, попросите его повторить все помедленнее. Если все равно непонятно, что говорит собеседник, тогда без тени смущения попросите его пояснить вам все более простыми словами. Помните, вашу просьбу примут адекватно, ведь любой человек понимает, как нелегко воспринимать неродной язык на слух. Как можно попросить собеседника повторить сказанное: *Could you please speak a little slower? My English isn't very strong.* – Не могли бы вы говорить немного помедленнее? Я не очень хорошо владею английским; *Could you, please, repeat that?* – Не могли бы вы повторить это, пожалуйста? И т.д. 8. Будьте проще, и вас поймут. Если вам первый раз предстоит говорить с «живым иностранцем», попробуйте упростить свою речь. Например, в ресторане скажите просто: *“Tea, please”*, не усложняйте себе жизнь длинными конструкциями *“I would like ...”* / *“Could you please ...”*. Простое предложение точно поймут, и это придаст вам уверенности. Чтобы упрощенная речь не звучала грубо, не забывайте добавлять вежливые слова *please* и *thank you*, они уместны в любом разговоре. Кроме упрощения в построении предложения используйте еще и простую лексику. Не стремитесь сразу использовать в беседе все известные вам идиомы и сленговые выражения. Во-первых, вы можете перенервничать и запутаться в них. Во-вторых, некоторые выражения могут не использоваться на какой-то территории или использоваться в несколько другом значении. В то же время старайтесь постепенно усложнять свою речь, добавляйте слова, «наращивайте» предложения. В таком случае ваш навык говорения будет развиваться планомерно и без психологических травм. [2] 9. Необходимо увеличивать словарный запас. Большой словарный запас позволит вам говорить точнее, быстрее подбирать новые слова и в то же время лучше понимать собеседника. Хорошая беглая речь может быть только у человека с широким лексическим запасом. Кроме того, помните, что в разговоре носитель языка может

употреблять различные фразовые глаголы, идиомы и т. д. Чтобы понять, что вам пытаются сказать, старайтесь учить разные слова, в том числе и популярные образные выражения. [3] 10. Попробуйте учить не отдельные слова, а целые предложения или отрывки из них. Таким образом лексика запоминается лучше, и у вас в памяти останутся полезные шаблоны фраз. 11. Чтобы не волноваться, сможете ли вы понять английскую речь на слух, развивайте свой навык аудирования. Чтобы преодолеть языковой барьер при помощи аудиоматериалов можно смотреть новости, фильмы, сериалы на английском и т. д. Старайтесь слушать что-нибудь на английском хотя бы 10-20 минут в день. Не прекращайте свои занятия, даже если сначала не сможете понять и половины из сказанного. Вашим ушам надо привыкнуть к звучанию незнакомой речи, постепенно вы адаптируетесь и сможете понимать все, что вам говорят. 12. Знание грамматических конструкций позволит вам конкретно и точно излагать свои мысли на английском языке, а также правильно понимать, что именно говорит вам иностранец. 13. Постарайтесь найти себе собеседника. Вы преодолеете языковой барьер в английском только при наличии постоянной разговорной практики. Найти себе собеседника можно по Скайпу, в различных чатах (например: IMVU, Facebook, Hellotalk, HiNative и т.д.), Кроме того, можно найти себе собеседника среди таких же изучающих английский, как и вы, на одном из сайтов по обмену языковым опытом. А если у вас есть друг, изучающий английский, попробуйте иногда разговаривать с ним на английском языке. Вы не будете стесняться или бояться допустить ошибку и сможете потренироваться вести беседу на английском. [4] 14. Очень полезный прием, помогающий «разговориться», – shadow reading, «тенивое чтение». При просмотре фильма с субтитрами ставьте кино на паузу после каждой фразы и, имитируя акцент и ритм, повторяйте за героями. Так вы, во-первых, учите живой язык, во-вторых, работаете над произношением, в-третьих, существенно увеличиваете свой пассивный словарь. Не стоит пытаться переводить каждую фразу – лучше повторить 1000 фраз, не понимая смысла, чем разобрать грамматически только 20: так вы запомните гораздо больше, а понимание придет потом само собой. Главным источником большинства проблем, проявляющихся в виде языкового барьера, являются психологические преграды, связанные с различными собственными страхами, победить которые вполне реально при наличии уверенности в себе. [1]

Подводя итог, можно выявить главные барьеры: неуверенность в себе, недостаток практики, страх совершить ошибку. Чтобы их преодолеть нужно больше практиковаться, не бояться совершить ошибку, проходить различные тренинги, а также расслабиться и тогда вы овладеете языком и сможете свободно общаться на английском языке.

#### Список источников

1. Онлайн школа английского языка Инглекс - <http://englex.ru/how-to-overcome-language-barrier/>
2. <http://www.7ya.ru/article/Kak-preodolet-yazykovoj-barer-7-sovetov/>
3. <https://pen4pals.com/ru/prilozheniya-dlya-obshcheniya-s-inostrancami-izucheniya-yazika-s-nositelem>
4. <http://poliglotty.net/jazykovej-barer/>

УДК 394.2

### РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ФОРМИРОВАНИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ КУЛЬТУРЫ (ТРАДИЦИИ, ОБРЯДЫ)

*Наумова Л.П., учитель изобразительного искусства и технологии МАОУ «МСОШ № 16»*

«Ты следишь за событиями во внешнем мире, – не упускай же из виду и твоего внешнего мира, твоей души: она ближе к тебе и дороже тебе»  
Святой праведный Иоанн Кронштадтский.

**В современном обществе остро ощущается возрождение интереса к истории христианства, к его культуре, традициям, обычаям, быту. И это не только дань моде! Люди, уставшие от постоянных стрессов, сумасшедшего темпа работы, подсознательно тянутся к природе, размеренной жизни предков, их житейской мудрости, опыту и спокойствию. В христианской культуре насчитывается много различных праздников, традиций и обрядов.**

***Ключевые слова: христианская культура, праздники, традиции, обряды.***

Праздники отмечает половина населения планеты. У каждого народа свои обычаи и традиции. Наша страна не исключение, она славится своими масштабными праздниками. Так, как празднуют русские, не празднует ни одна нация. Обычаи древних славян, почитающих природу и все, что с ней связано, больше всего сохранились именно в ритуалах и обычаях народов России. Не иначе, как россияне во избежание путаницы и для своевременной подготовки разделили все празднества на народные зимние праздники, весенне-летние и осенние. Народные праздники России, самые любимые и известные – это, без всякого сомнения, снежное и морозное Рождество и Крещение, ранневесенняя Масленица, светоносное торжество Пасхи, весенне-летняя

Троица и солнечный радужный день Ивана Купалы. Все они, кроме Пасхи, взаимосвязаны с миром природы, с ее оживлением, расцветанием, сажанием и собиранием щедрого урожая.

Пройдя сложный многовековой путь развития праздники в наше время становятся делом официальным и просто красивым. Но все же есть еще в людях то, что они хотят донести и сохранить не только своим детям но и сохранить те счастливые часы семейного единства. Нашу планету Земля населяют множество различных народов и наций, отличающихся друг от друга традициями, религией, культурой, языком общения, обрядами. Большая часть традиций у многих народов имеет схожесть, а во всем исполнении они имеют различия, но несут один и тот же смысл. Народные традиции - часть культуры любого народа. Благодаря именно традициям, происходит очень важная вещь: осуществляется связь времён, почитание и уважение прошлого, пополнение его своими новыми достижениями. Традиции проникают во все сферы общественной жизни.

В настоящее время происходит возрождение и сохранение христианских православных традиций, обрядов и праздников в каждой семье, поэтому проектная деятельность данных тем актуальна. У учащихся при выполнении проектов формируется представление о конкретной традиции (Таинство крещения, Масленица, свадебная традиция выпускание голубей в небо и др.).

В ходе реализации проектов учащиеся изучают культовые православные литературные источники, общаются со старшим поколением, проводят наблюдение, сравнение, анкетирование и обработку результатов исследования.

Практическим результатом проектной деятельности можно считать конкретный творческий продукт (например, в результате проектной деятельности, посвященной свадебным традициям, учащимися составлен календарь с фотографиями), проведение праздничных мероприятий (гуляния на Масленицу).

Наша проектная деятельность по изучению традиций получила признание на муниципальном, региональном и всероссийском уровнях (муниципальный уровень – победитель, 2 призера, региональный уровень – призер, всероссийский уровень «Талантоха», «Медалинград» – призеры).

И подводя итог вышесказанному, из поколения в поколение мы бережно храним свои традиции, глубоко уходящие корнями в язычество и православие. Ведь это – наша национальная память, позволяющая ощутить связь времен и поколений. И пусть не каждый из нас глубоко верующий человек, но у всех в семье есть свои традиции связанные с великими христианскими и народными праздниками, которые мы продолжаем отмечать и верить в многочисленные народные приметы и придания. Ведь это позволяет чувствовать духовную поддержку и жизненную опору, без которых, согласитесь, в современном мире прожить невозможно. Проектная деятельность способствует повышению познавательной активности учащихся в изучении краеведческого, этнографического материала, а также помогает формированию мировоззрения, патриотизма у молодого поколения.

#### Список источников

1. Барсов Н. И. Крещение // Энциклопедический словарь Брокгауза и Ефрона: В 86 томах (82 т. и 4 доп.). – СПб., 1890-1907
2. Игумен Исане (Свято-Троицкая Сергиева Лавра), Александр Артеменко (г. Москва), «Таинство крещения», книга для начинающих.
3. Орлов Георгий «Рассказы из истории христианской церкви», «Издательство Москва», 1997г.
4. Отец Сергей Мечев «Духовные беседы», «Издательство Москва», 1995г.
5. «Справочник православного человека Таинства Православной церкви» (Даниловский благовестник, Москва, 2007)
6. Электронный ресурс] //vedjena.gallery.ru. -2008.- 30
7. Электронный ресурс] // www.prazdnik-volgograd.ru
8. Энциклопедия архимандрита Никифора. «Крещение Библейская Электронные ресурсы
9. 1.<http://www.bestreferat.ru/referat-43947.html>
10. 2. <http://infourok.ru/issledovatel'skaya-rabota-tradicii-prazdnovaniya-pashi-v-rossii-i-germanii-754141.html>
11. 3. <http://tradicii.com/narodnye-prazdniki-rossii-kak-mnogo-prazdnikov-khoroshikh.html>
12. 4. <http://slovo.ws/ref/041/20850943107143111/>
13. 5. <http://referat-kursovaya.repetitor.info>
14. 6. <http://lixo.ru/vzot/833-semejnyj-prazdnik-maslenica.html>
15. 7. <http://nsportal.ru/ap/library/drugoe/2014/07/22/prazdnik-maslenitsa>
16. 8. <http://xreferat.com/41/171-1-maslenica-maslenichnye-pesni.html>

## РОЛЬ ОТРИЦАНИЯ В КУЛЬТУРЕ

*Недугова И.А., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассматриваются процессы отрицания в культуре. Выявлены механизмы формирования отрицания в культуре. Дана оценка положительным и отрицательным сторонами диссипатии культуры.**

**Ключевые слова:** диссипатия культуры, отрицание, неодадаизм, лялязык.

Отрицание приобрело различные формы в зависимости от того, на какую форму общественного сознания направлено его отрицание, и проявляется во всех формах общественного сознания, нигилизм принимает формы аморализма (отрицание морали), атеизма (отрицание религии), правового нигилизма (отрицание права), анархизма (отрицание государства), антиэстетизма (отрицание искусства).

Новым явлением в отечественной культуре является «от-игрывание» прошлого. Бес-цен-зурность предстает как одновременное отсутствие ценности и мелкое «бесовство» (Ф. Сологуб) [1]. Направление неодадаизм, зародившееся на Западе в 60-е годы получило распространение и в России, приобретая черты «возврата прошлого», «совкового китча». Например, обыгрывание названия главной советской газеты «ПРАВ ДАДА» («дада» с фр. – котенок, иногда лошадка). Либо вообще воплощается в вещественно-символическую форму: памятник Ленину с орденом Ленина вместо головы «ни земЛЕ НИ Небу»!

З. Фрейд в работе «Будущее одной иллюзии» говорит об отрицании как о черте детского сознания, которое зависит от мощных чуждых сил (матери и отца); вырастая, человек начинает проецировать родительские черты на чуждые силы внешнего мира, с которыми ему приходится сталкиваться. В этом З. Фрейд, вслед за Фейербахом, видит механизм возникновения религии, однако, по его мнению, человек должен будет рано или поздно повзрослеть, отказавшись от религии как от средства анестезии, необходимого невротик. З. Фрейд определяет невроз как о фактор отчуждения от действительности, утраты реальности [2].

Особая форма отрицания – это проявление обратных связей. Когда коллективное, системное взаимодействие элементов приводит к тому, что те или иные движения составляющих подавляются, следует говорить о наличии отрицательных обратных связей. Собственно говоря, именно отрицательные обратные связи и создают системы как устойчивые, консервативные, стабильные объединения элементов. Однако когда система уходит от равновесия, доминирующую роль начинают играть положительные обратные связи, которые не подавляют, а наоборот – усиливают индивидуальные движения составляющих. Флуктуации, малые движения, незначительные прежде процессы выходят на макроуровень. Так, всякий рост социальной напряженности, революции – это проявления положительных обратных связей.

Отрицание может быть через высмеивание (направление неодадаизма), а может быть через агрессию или через шок (работы Дэмиана Херста).

«Серии смерти, которые я создал, – пишет Уорхол, – разделены на две части. Первая – смерть знаменитых и вторая – смерть тех, о которых никто не слышал... Девушка, бросившаяся с небоскреба Эмпайр Стейтс, или люди, погибшие во время автомобильной катастрофы. Не то чтобы мне их было жалко... гораздо легче быть безразличным» (Ю. Кристева) [254, с. 65].

Прием отрицания через намеренную юродивость применяется как отрицание хаоса внешнего зеркальным отражением «извне». Герой-дурак (символ проникающего извне во внутрь) есть форма отрицания.

А. Платонов («Котлован», «Чевенгур») [8; 379], Э. Кустурица («Черная кошка, белый кот») вводят элемент неустойчивости, как микрохаус, из которого происходит усложнение среды за счет уничтожения, изъятия запрещенных, нежизнеспособных, форм. Юродивость, карнавальность является игрой символов-джокеров. Карнавальная символика многозначительна и незначаща одновременно. Символ-джокер мерцает, подменяет собой знак и вещь, но отсутствует как форма. Символ-джокер есть «незавершенная еще метаморфоза, в стадии смерти и рождения, роста и становления» [8, с. 113].

Символ-джокер порождает фамильярность, гротескность отстраняет «сдвинутое» бытие из горизонтали обыденного в вертикаль метафизическую.

Э. Кустурица в фильме «Андеграунд» воссоздает атмосферу площадной откровенности и стихийного балагурства, в блеске анекдота живописуя трагедию «неестественной действительности», отчего трагедия сражающегося народа, обретая черты мифа, предстает трагикомедией исполинского размаха. Смыслом нигилизма в жизни личности и общества является приобщение к глубинным (даже архаическим) пластам человеческого духа и человеческой культуры для того, чтобы современная культура, отбросив старые, выхолощенные формы, получила новый жизненный импульс для своего развития. Архаика принимает формы онтологического мифа, когда люди пребывают как бы «вне-бытия»: то ли в подземелье, то ли в потустороннем мире, где мертвые живут, а живые никогда не умирают. Это «смеховый» мир, он действительно смешон каждым своим гротескным кварком. И, как нестационарная, хаотичная система, это незримое «подполье», возглавляемое ненасытным и неуловимым Черным, обуславливает взаимопроникновение мира и антимира.

Роман А. Платонова «Чевенгур» повествует о пореволюционном времени, что проявляется в полифонии голосов, переживших и переосмысливающих революцию, и которые воспроизвел со своего «камертона» автор.

Гротескные герои и анекдотичные эпизоды и создают «веселую относительность», в которой политическая проблематика пореволюционной эпохи, сохраняя свою остроту и напряженность всех сместившихся противоречий, всего невероятного ужаса «Обезвопала», утрачивает свою «одностороннюю и ограниченную серьезность». Сплетенное единство гротескных фигур, втянутых в зону фамиллярного контакта, предстает как некая «слипнутая плюральность», спрессованная чистым коммунизмом («Что ты их, слюнями склеиваешь или одной диктатурой слепил?» (А Платонов) [9, с. 427]. Отчаянные герои «Чевенгура» – свидетели не только мировой ломки, но и преобразования мира. Карнавализованное сознание художника, допуская элементы «низкого», обнаруживая абсурд и гротеск, начинает «отстранять» «сдвинутое» бытие из горизонтали обыденного в вертикаль метафизическую. Платонов спешил передать бумаге весь творящийся абсурд перепаханной идеей бытия, трагикомедию пустопорожней идеи, охватившей сознание большинства. И если он и прибегал к героям-дуракам, то только оттого, что такие фигуры не требовали морализаторского обрамления, так как несли в себе и осмеяние и осуждение действительности, являясь солью народной смеховой традиции.

Сходный прием использует Т. Толстая в романе «Кысь», вводя архаические формы лингвистики, сказочные формы, создает комический эффект гротескного произведения, антиутопии. Она рисует мир сжатия (в буквальном смысле город-таблетка), в котором весь пред-мет-ный мир заменен словом. Герои романа «заколдованы» этими знаками, все, что их окружает – это только знаки [3]. И в этом «скоморошьем» царстве-государстве правит отщепенческий язык, который сплетает просторечия с переименованными словами: герои как бы играют с языком, а значит и смыслами, происходит морфемная перелицовка словаря. В направлении неодадаизма язык всегда искажает, уродует, высмеивает. Образец лениниады неодадаизма: улыбающийся вождь подбрасывает смеющуюся маленькую девочку на обложке «Лолиты» Набокова. И. Лакан дает название этой функции языка не обозначать, а наоборот запутывать, подменять, играть – ляляязык [7]. Жан-Жак Лессекль определил это явление как «остаток» – нечто такое, что не только не подчиняется контролю говорящего, но также и научному изучению» (la langue с англ. – язык, как правило употребляется в контексте). Та область, в которой язык и ляляязык сталкиваются друг с другом, область, в которой действует запрет, это – речь. Ляляязык, таким образом, снимает ответственность через детскость, является актом отрицания, он одновременно принадлежит языку и находится вне его, под запретом [7, с. 11].

У Г. Гегеля Дух утверждает себя, отрицая существующее (Мефистофель в «Фаусте» Гёте называет себя духом отрицания): установленный порядок, научную или философскую традицию. Но такое отрицание – это не формальное и пустое отрицание, но также «отрицание отрицания», утверждение нового порядка и новых ценностей (Г. Гегель) [6].

Иное значение отрицания через акт дух-овного поиска дается у Ф. М. Достоевского. Он вводит раздвоение как акт постижения человеком Христа и, следовательно, нахождения себя (образ Богочеловека) (Н. А. Бердяев) [5].

Диссипативность системы – это процессы, основанные на рассеивании. В системе культуры возникновение диссипативных структур носит пороговый характер. Новая структура всегда является результатом раскрытия неустойчивости в результате флуктуаций. Сознание как существующее в состоянии производства и потребления предметного поля диссипатию воспринимает как нарушение законов существования системы. Каждый акт диссипации – это акт отрицания, но не однолинейного (Э. Мах) [4, с. 533].

#### Список источников

1. Сологуб Ф. Свет и тени: избр. проза / сост. И коммент. Б. И. Ткаченко; предисл. О.Н. Михайлова. – Минск: Мастацкая літаратура, 1998. – 383 с.
2. Фрейд, З. Будущее одной иллюзии / З. Фрейд // Сумерки богов: сб. – М.: Политиздат, 1989. – 322 с.
3. Толстая, Т. Кысь / Т. Кысь. – М.: Подкова: Иностранка, 2000. – 384 с.
4. Мах, Э. Познание и заблуждение. Очерки по психологии исследования / Э. Мах. – М.: БИНОМ: лаб. знаний, 2003. – 456 с.
5. Бердяев, Н. А. Человек Машина / Н. А. Бердяев // Вопр. Философии. – 1989. – № 2. – С. 154–158.
6. Гегель, Ф. В. Ф. Энциклопедия философских наук: собрание соч. в 6т. / Ф. В. Ф. Гегель. – М.: Мысль, 1977. – Т. 3: Философия духа. – 472 с.
7. Цапкин, В.Н. Несколько слов о Лакане / В.Н. Цапкин // Моск. психотерапевт. журн. – 1996. – № 1. – С. 21–24.
8. Платонов, А. П. Котлован / А. П. Платонов. – М., 1996. – 544 с.
9. Платонов, А. П. Чевенгур / А. П. Платонов. – М., 1997. – 340 с.

## ПРОЦЕСС АДАПТАЦИИ ОБУЧАЮЩИХСЯ ПРИ ПЕРЕХОДЕ В НОВУЮ ШКОЛУ

*Егурцова Е.Л., ученица 11 класса МАОУ «МСОШ № 16»  
(научный руководитель – Пинигина О.В., педагог-психолог МАОУ «МСОШ № 16»)*

**Переход ребенка в новую школу – это сильный эмоциональный стресс. Ребенка, пришедшего впервые в новую школу, встретит незнакомый коллектив детей и взрослых. Ему нужно установить контакты со сверстниками и педагогами, научиться выполнять требования школьной дисциплины, которые могут отличаться от его прежней школы, новые обязанности, связанные с учебной работой. У ребенка сразу возникает множество вопросов: "Как меня примут?", "Понравятся ли мне учителя?", "Как подружиться с ребятами?". Как известно, дети сложнее переживают адаптационный период, чем взрослые. Это связано с тем, что у детей на первом месте стоит эмоциональное осмысление ситуации, и им трудно понять новые условия жизни разумом. Поэтому задача родителей – приложить максимум усилий и помочь ребёнку справиться с данным этапом. Отношения в семье с ребенком, эмоциональный контакт, уровень понимания и принятия – все это является эмоциональной поддержкой для ребенка.**

***Ключевые слова: процесс адаптации, социально – психологическая адаптация, тип детско-родительских отношений.***

Проблема адаптации выступает на первый план в условиях существенного, кардинального изменения деятельности индивида, сопровождающегося трансформациями в его социальном окружении. Однако в психолого-педагогической литературе в недостаточной степени изучены условия педагогического взаимодействия, при которых возможна эффективная социально-психологическая адаптация.

От успешности адаптации зависит содержание и успешность прохождения последующих этапов социализации: интеграции и индивидуализации. Результаты адаптации, интеграции и индивидуализации составляют "наиболее важные социально-психологические процессы, от которых во многом зависит субъективное благополучие личности".

Проблема социально-психологической адаптации рассматривалась Б. Н. Алмазовым, Э. М. Александровской, М. В. Антроповой, М. М. Безруких, уровни адаптации определены Е.А. Карповой, условия успешной адаптации выдвинуты в работах В. В. Тонковой-Ямпольской, причины дезадаптации в работах Р. В. Овчаровой, М. М. Безруких. Важным фактором успешной адаптации также является семейная атмосфера и благоприятный климат. Исследования современных психологов указывают на большое значение детско – родительских отношений и микроклимат в семье в проблематике адаптации личности.

Адаптация понятие широкое и включает в себя: адаптацию социальную - к социальной среде, к взаимодействию со всеми участниками образовательного процесса; адаптация психологическая - построение взаимоотношений с конкретным человеком; адаптация к педагогическим условиям - требования учителя, объем материала, учебный план, система построения урока и др.; адаптация к эргономическим условиям - рабочий стол, освещенность, удаленность от классной доски и др. Социально-психологическая адаптация требует определенных навыков, личностных качеств, развитого самосознания, которое включает в себя и самооценку личности. Основным способом социально-психологической адаптации является принятие норм и ценностей новой социальной среды (в данном случае – нового классного и учительского коллектива), сложившихся здесь форм взаимодействия (формальных и неформальных связей, стиля обучения и т.д.), а также форм предметной деятельности (напр., способов выполнения заданий). Социально-психологическая адаптация также, как и психическая, имеет две формы: активную, когда индивид стремится воздействовать на среду с тем, чтобы изменить ее (в том числе те нормы, ценности, формы взаимодействия и деятельности, которые он должен освоить), и пассивную, когда он не стремится к такому воздействию и изменению. Показатели успешной социально-психологической адаптации - высокий социальный статус индивида в данной среде, а также его психологическая удовлетворенность этой средой в целом и ее наиболее важными для него элементами. Показателями низкой социально-психологической адаптации являются перемещение индивида в другую социальную среду, аномия и отклоняющееся поведение.

Цель работы: определить влияние детско-родительских отношений на процесс адаптации подростков при переходе в новую школу.

Объект: процесс адаптации обучающихся при переходе в новую школу.

Предмет: влияние детско-родительских отношений на процесс адаптации.

Гипотеза: тип детско-родительских отношений может помочь подростку в период адаптации в новой школе или наоборот способствовать затягиванию адаптационного процесса.

Для изучения типа отношений в семьях новеньких учеников (10 человек), пришедших в сентябре 2016 г., было проведено параллельное тестирование, опрос обучающихся и их родителей. В работе были использованы следующие методики:



• Методика PARY для изучения отношения родителей к ребенку и жизни в семье. Авторы –американские психологи Е.С. Шефер, Р.К. Белл

• Опросник для подростков. Для определения причин трудностей в период адаптации при переходе в новую школу.

Результаты опроса обучающихся – новичков показали, что причинами перехода в новую школу стали: смена места жительства 5 чел., более высокий уровень образования 3 чел., конфликт с учителем в другой школе 1 чел., близость к дому – 1 чел. Многие новички ожидали следующие трудности при переходе, такие как: негативное отношение одноклассников – 61% учеников, не успешность в обучении – 24%, негативные отношения со стороны учителей – 25%, ничего не боялись – 1% обучающихся.

Результаты опроса «Что тебе помогало привыкать к новой школе?» распределились следующим образом:

Способы	% обучающихся
Успешная учеба	61%
Дружелюбие	24 %
Избегание конфликтов	25%
Игнорировать проблемы	1 %
Принимать активное участие в жизни класса	15%
Проявлять инициативу	10%
Оставаться самим собой	24%

Используя в исследовании методику PARY, для изучения отношения родителей к ребенку и жизни в семье, были использованы шкалы:

1 Шкала. Вербализация – предоставление ребенку возможности высказаться. (Родители предоставляют ребенку возможность высказать свое мнение, считаются с ним, общаются с ним на равных, стараются участвовать в его делах, разделяют и поощряют его интересы).

2 Шкала. Эмоциональный контакт- равенство родителей и ребенка, поощрение активности ребенка.

3 Шкала. Эмоциональная дистанцированность – чувство обременительности от родительских обязанностей, отдаленность, холодность.

В ходе исследования, анализируя полученные результаты определилась зависимость между типом детско – родительских отношений и протеканием процесса адаптации у обучающихся «новичков». У 7 человек учащихся с положительной поддержкой от семьи процесс адаптации проходил легче.

Безусловно, переход в новое учебное заведение и последующий за ним процесс социально-психологической адаптации - серьёзное испытание для ребёнка любого возраста. Но ситуации, требующие приспособления личности к новым условиям, сопровождают каждого человека всю его жизнь.

Все возрастные этапы требуют от личности определённых усилий, но, в конечном итоге, позволяют перейти на новый уровень развития, поскольку в результате прохождения данных сложных жизненных этапов ребёнок получает опыт конструктивного решения проблем. Происходит формирование новых способов поведения, позволяющих справляться с трудностями, выработка новых навыков, привычек, качеств, развивается мышление, воля, коммуникативные способности. Однако не стоит оставлять ребенка справляться со стрессом в одиночку. Одна из задач педагогической практики – способствовать гармоничному развитию учащегося, и поэтому стоит помочь ребенку адаптироваться к новым условиям. Семья, для каждого, будет и остается тем местом, где ребенок восполняет потребность в поддержке эмоциональной, психологической.

#### Список источников

1. Акимова М.К., Борисова Е.М., Дубровина И.В. и др. Рабочая книга школьного психолога. М., Просвещение, 1991.
2. Битянова М.Р. Организация психологической работы в школе. М., Совершенство, 1997.
3. Будякина М.П., Русалинова А.А. Некоторые аспекты социально-психологической адаптации новичков па предприятиях // Социальная психология и социальное планирование. Л., 1973.
4. Истратова О.Н., Эксакусто Т.В. Справочник психолога средней школы. Ростов-на-Дону, Феникс, 2006.
5. Петровский А. В. К пониманию личности в психологии // Вопросы психологии 1981. N 2.
6. Шамионов Р. М. Психология субъективного благополучия личности. Саратов, 2004.

## К ВОПРОСУ ОБ ИССЛЕДОВАНИИ УРОВНЯ КОМПЕТЕНТНОСТИ СТУДЕНТОВ УНИВЕРСИТЕТА ПО ВОПРОСАМ ЗДОРОВЬЕСБЕРЕЖЕНИЯ

*Пичугина И.В., к.п.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Барсукова Л.Я., к.п.н., доцент кафедры СПО ЮУрГГПУ*

**В статье рассматривается проблема формирования готовности студентов университета к здоровьесбережению; представлены результаты исследования, проведенного среди студентов первого и третьего курсов Миасского филиала ЮУрГУ по проблеме сформированности компетентности студентов университета к сбережению ресурсов здоровья человека.**

**Ключевые слова:** *здоровье, здоровый образ жизни, профессиональная компетентность, здоровьесбережение, сбережение ресурсов здоровья человека.*

В рамках проекта 5-100 Южно-Уральский государственный университет в области наук о человеке основным направлением развития выбрал исследования молекулярных механизмов развития хронического эмоционального стресса. Они представляют значительный интерес для общества в связи с широким распространением хронического стресса в современном мире и отсутствием эффективных средств его устранения.

В рамках данного направления работы университета становится актуальной проблема формирования готовности студентов университета к здоровьесбережению [7].

Отношение студентов к своему здоровью, по мнению большинства исследователей, является основой здоровьесбережения, так как через мотивацию этого отношения можно осуществлять ценностно-ориентировочную деятельность по сохранению и укреплению личного здоровья. Одновременно изучение этого отношения необходимо для совершенствования образовательного процесса и системы воспитания в профессиональных учреждениях, а также выбора и внедрения соответствующей здоровьесберегающей системы в целом [1].

В связи с конкуренцией на рынке труда работодателю выгоднее принимать на работу людей, обладающих достаточно высоким уровнем здоровья, физической подготовленности, а также устойчивой психикой. Такие люди способны к быстрому повышению своей профессиональной квалификации, конкурентноспособны непосредственно в процессе своей профессиональной деятельности. Другими словами, здоровьесбережение для них может стать одним из факторов профессионального роста и продвижения. Поэтому считаем, что одной из важнейших задач высшего профессионального образования является способствование осознанию студентами необходимости бережного отношения к здоровью, активизации деятельности по его поддержанию и укреплению, а также создание условий для освоения ими знаний и умений в области здорового образа жизни [2].

По результатам проведенного исследования в филиале Южно-Уральского государственного университета в г. Миассе среди студентов-первокурсников университета (диагностика социальных ценностей личности и анкетирование), большинство отмечают на первом месте профессиональные и материальные ценности, и лишь единицы отдают предпочтение здоровью, несмотря на то, что все остальное достижимо только при условии хорошего здоровья [4].

Для комплексного изучения системы формирования здорового образа жизни и определения приоритетных управляемых социальных факторов, влияющих на здоровье студентов университета, нами была разработана специальная анкета «Исследование представлений о здоровом образе жизни». В ходе исследования были изучены факторы образа жизни, определен рейтинг здоровья в шкале жизненных ценностей у студентов университета, проведен анализ состояния здоровья студентов. В целях получения наиболее достоверной информации анкетирование проводилось анонимно [3].

Анализ анкетных данных по вопросу сформированности компетентности студентов университета к сбережению ресурсов здоровья человека показал, что с понятием «здоровый образ жизни» знакомы все студенты, однако относятся они к нему по-разному. Только 64 % респондентов придерживаются принципов здорового образа жизни. Здоровый образ жизни у них ассоциируется с разными понятиями. Для большинства из них это, прежде всего, регулярные занятия спортом (85%) и соблюдение режима питания (75%), а также отсутствие вредных привычек.

63% респондентов считает для себя необходимым придерживаться принципов ЗОЖ, 17% – «частично», 10% – дали отрицательный ответ. К сожалению, 10 % опрошенных отметили, что «данная проблема их не волнует».

28% участников опроса поставили здоровье на первую позицию, 40% считают, что здоровье стоит на втором месте после семьи или образования, 28% определили здоровье на третье, четвертое или пятое место. Незначительная часть участников опроса (4%) отдала здоровью позицию с 8 по 12. Анкетирование студентов первых курсов по вопросам сформированности вредных привычек показало, что употребляли спиртные напитки, когда-либо – 76%, пробовали курить – 88%, однако стойкую привычку к курению отмечают 27% опрошенных. В результате опроса выявлено, что большую часть респондентов окружают курильщики: курят друг, подруга, брат, отец, мать (46%), 54% респондентов отмечают, что никто из близкого окружения не курит.

Анкетирование студентов вторых и третьих курсов по вопросам сформированности вредных привычек показало, что употребляли спиртные напитки, когда-либо – 92%, пробовали курить – 60%, однако стойкую привычку к курению отмечают 37% опрошенных. Лишь 9,8% опрошенных считают, что употребление алкогольных напитков «абсолютно недопустимо», 8% респондентов пробовали наркотики хотя бы раз.

Анализ анкетных данных показал, что 72% респондентов тратят на приготовление домашних заданий в среднем 2-3 часа, 15% – 3-4 часа в день, 13% – более 4-х часов в день. Таким образом, у студентов университета суммарная учебная нагрузка составляет 9-12 часов в день.

Продолжительность ночного сна в среднем составляет 7,5 часов, причем студенты обычно поздно ложатся спать и рано встают. Как следствие, ночью плохо спят 75% студентов, не высыпаются – 70%, отмечают сонливость днем – 85%. В результате хронического недосыпания снижаются когнитивные способности студентов и за время учебы выявляется хроническое утомление у 80% опрошенных. Итак, из суточного фонда времени большинство студентов университета (53%) на основной вид восстановительного отдыха – ночной сон выделяют в среднем 7-8 часов в день, 30% респондентов спят 6-7 часов, 17% – 5-6 часов, восполняя дефицит сна в воскресные дни, когда они спят 9-12 часов.

Следует отметить, что у студентов третьих курсов отмечено незначительное снижение продолжительности сна по сравнению со студентами первых курсов. Сравнительный анализ структуры отдыха студентов университета показал, что прогулки на свежем воздухе присутствуют у 80% студентов и составляют в среднем  $2,80 \pm 1,32$  час, продолжительность прогулок юношей значительно превышает их продолжительность у девушек в 1,3 раза. В среднем на ежедневный просмотр телевизионных передач студенты университета отводят  $1,77 \pm 1,19$  часа. Следует отметить, что 21% респондентов отводят данному занятию более 4 часов. Анализ анкеты показал, что читают книги 64% респондентов, в среднем на данное занятие отводят  $1,15 \pm 0,66$  часа. Ежедневно посещают кружки и секции лишь 27% опрошенных студентов.

Соблюдение режима дня, правильная система питания – все это отражается на работоспособности, успеваемости и, главное, на здоровье студентов университета. Так на вопрос анкеты: «Как часто вы обращаетесь к врачу?» студенты ответили следующим образом: 1-2 раза в год – 31%; 2-3 раза в год – 32%; каждый месяц – 8%, 7% студентов отметили, что болеют преимущественно зимой и 16% – осенью, 6% – дали отрицательный ответ [5].

Результаты исследования показали, что в режиме дня у большинства студентов питание организовано нерационально в основном за счет кратности приема пищи. Основная часть студентов имеет трехразовое питание, при этом горячий обед в середине дня присутствует только у 35% опрошенных. Дневной рацион питания студентов отличается однообразием, имеет место значительное потребление кондитерских и хлебобулочных изделий, сладостей, весьма значителен вклад картофеля и овощей. Лишь 15% респондентов считают, что в их дневном рационе присутствуют все необходимые продукты питания.

Вопросы анкеты позволили выяснить особенности проведения досуга и увлечения студентов. Общение с друзьями занимает первую позицию в приоритетах молодежи, на это указали 86% опрошенных (46% - студенты 2-3 курсов). Наибольшая доля респондентов отметила пассивные формы проведения свободного времени, среди которых чаще упоминается чтение книг, газет, журналов (36%), просмотр телепередач или видеофильмов (41%), игра на компьютере (30%, юноши – 50%), и прослушивание аудиозаписей (56%).

Активный отдых чаще выражается в посещении дискотек, кафе, баров. У студентов, проживающих в сельской местности, встречаются такие формы проведения свободного времени, как занятие домашним хозяйством (10%) и работа на приусадебном участке (8%). В последнее время прибавилось много причин, по которым студенты приобретают вредные привычки и в первую очередь – это стремление снять стресс, связанный с учебой. Причина стресса – большие нагрузки и учебная работа в условиях дефицита времени. На вопрос «Ощущаете ли Вы дефицит времени?» 46% респондентов дали положительный ответ.

Духовное благополучие, одна из составляющих здоровья человека, также не находится на оптимальном уровне. Об этом свидетельствует отсутствие высоких духовных запросов, недостаток общей культуры, преобладание в списке предпочтений студентов образцов низкопробной массовой литературы, пошлы, примитивных развлекательных телепередач на ТВ. Наличие увлечений служит хорошим психологическим барьером против вредных привычек. 53% респондентов имеют какие-либо увлечения (хобби). К сожалению, только 38% опрошенных студентов 2-3 курсов имеют какие-либо увлечения (хобби).

На вопрос «Занимаетесь ли Вы спортом?» только 64% респондентов дали положительный ответ. Остальные 36% склонны, видимо, полагать, что здоровый образ жизни не связан с активными формами деятельности, такими как физическая культура и спорт. Проведенное исследование выявило и другие психологические и социальные факторы, неблагоприятно влияющие на здоровье студентов: в университете 35% студентов из неполных семей, (32% – без отца, 3% – без матери), 3% сирот, 6,8% студентов из многодетных семей

Анализ анкетных данных показал, что для студентов университета характерен достаточно низкий уровень медицинской активности. На вопрос «Обращаетесь ли Вы к врачу при первых признаках заболевания?» студенты представили следующие ответы: всегда – 14%, иногда – 71%, никогда – 16%. 66% респондентов ответили, что лечатся самостоятельно или при помощи родителей, 14% сразу обращаются к врачу, 4% не обращают внимания на болезнь, пока не станет хуже, 17% обращаются к врачу, когда другими способами вылечиться не удастся. Разницы в ответах юношей и девушек нет.

Данное исследование показало, что у 54% респондентов довольно часто возникают различные конфликты: с родителями – у 15% респондентов, с преподавателями – у 7% и с ровесниками 33% респондентов. Анонимной

помощью специалиста по поддержке подростков в критических ситуациях хотели бы воспользоваться 10% опрошенных. Телефоном доверия хотели бы воспользоваться 18% респондентов, 16% опрошенных хотели бы воспользоваться телефоном доверия, по которому отвечали опытные специалисты; 1,7% – ровесники. Это говорит о психологических проблемах студентов университета.

Анализ результатов проведенного исследования показал, что значительная часть студентов осознает жизненную важность здоровья, однако при этом не имеет серьезной мотивации к здоровой жизнедеятельности, т.е. наблюдается существенный разрыв между «теорией» и «практикой»; ведет неорганизованный образ жизни и не умеет рационально построить свою жизнедеятельность; слабо представляет себе пути и средства формирования здоровья и поддержания высокого уровня умственной работоспособности.

Следует также отметить, что от первого к последнему курсу увеличивается подверженность студентов воздействию следующих факторов риска: возрастающие учебные нагрузки, стрессовые ситуации, рост употребления алкоголя, табакокурения [6].

Следующим этапом исследования было проведение самооценки состояния здоровья (по В.П. Войтенко). 64 % опрошенных оценили свое здоровье как «очень хорошее», 36 % – как «среднее». Низкий уровень здоровья не отметил ни один из респондентов [8].

Одной из форм реализации данной подготовки, на наш взгляд, является использование в образовательном процессе университета здоровьесберегающих педагогических технологий. Включение в содержание профессионального образования различных здоровьесберегающих педагогических технологий способствует, с одной стороны, сохранению и укреплению здоровья самих студентов, а, с другой стороны, направлено на овладение ими знаниями, умениями, навыками в области здоровьесбережения, с целью их дальнейшей реализации в профессиональной деятельности [9].

#### Список источников

1. Волкова, М. А. Здоровье студентов как параметр качества образовательного процесса / М. А. Волкова // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Образование, здравоохранение, физическая культура. – Челябинск, Изд-во ЮУрГУ, 2010. – № 3 (179). – с. 70-78.
2. Волкова, М.А. Организационно-массовые мероприятия, стимулирующие развитие научно-исследовательской работы студентов / М.А. Волкова, М.Ю. Попов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: Образование. Педагогические науки. 2015. Т. 7. № 2. с. 83-90.
3. Гулякин, Д. В. Формирование социально-информационной культуры студентов технического вуза: теоретико-методологические аспекты / Д.В. Гулякин // Монография. – Краснодар: Кубанский государственный технологический университет, 2014. – 158 с.
4. Гулякин, Д. В. Сущностные характеристики социально-информационной культуры студента технического вуза аспекты / Д.В. Гулякин // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. – 2016. – № 1 (105). – С. 4-7.
5. Пичугина, И.В. Здоровьесбережение как средство повышения эффективности обучения студентов вуза / И.В. Пичугина // Наука. Южно-Уральский государственный университет. Материалы 65-ой Научной конференции, 2013. – с. 171-174.
6. Пичугина, И.В. Использование современных педагогических технологий при изучении дисциплин психолого-педагогического блока. / И.В. Пичугина // Наука XXI ВЕКА: проблемы, поиски, решения. Материалы XXXIX науч. - практ. конф. – Миасс: Геотур, 2015. – с. 351-356.
7. Пичугина, И.В. Организация работы по сохранению и укреплению здоровья студентов университета с целью подготовки к будущей профессиональной деятельности / И.В. Пичугина // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сб. трудов XII науч.-практ. конф., 2015. – с. 255-258.
8. Пичугина, И.В. Формирование профессиональных компетенций в процессе изучения дисциплины «Деловое общение» / И.В. Пичугина // Наука. Южно-Уральский государственный университет. Материалы 66-ой Научной конференции, 2014. – с. 1524-1528.
9. Пичугина, И.В. Актуальные проблемы туристического бизнеса в современных условиях / И.В. Пичугина // Наука ЮУрГУ Материалы 67-научной конференции – 2015. С. 1825 - 1830.

## СОЦИАЛЬНОЕ КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ ЗДОРОВЬЯ

*Пичугина И.В., к.п.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье рассматривается проблема социального консультирования семей, имеющих детей с ограниченными возможностями здоровья. Рассмотрены различные виды социального консультирования инвалидов, в частности интернет-консультирование.**

**Ключевые слова:** *здоровье, здоровьесбережение, дети с ограниченными возможностями здоровья, детская инвалидность, социальное консультирование, виды социального консультирования лиц с ограниченными возможностями здоровья, интернет-консультирование.*

В современном мире одним из решающих факторов экономического, политического и социального развития является сохранение и повышение уровня здоровья людей. Человечество сталкивается с различными глобальными проблемами, которые обусловлены реформами, проводимыми в России в экономической и политической сферах. В свою очередь возрастают различного рода нагрузки на человека – физические, психические, информационные, что, в свою очередь, не может не сказываться на состоянии здоровья населения. Данные российских и зарубежных медиков, педагогов, психологов и других специалистов указывают на факты резкого снижения уровня здоровья населения России: высокая заболеваемость, смертность; снижение продолжительности жизни; снижение доли трудоспособного населения; резкое падение рождаемости и др. Неблагоприятная экологическая обстановка, социально-экономические, бытовые условия, стресс-напряжение и другие факторы, в совокупности угрожают здоровью нации, значительному снижению численности населения граждан России в будущем [7].

Стремительный темп изменений, происходящих в мире, в обществе, диктует необходимость столь же динамических изменений в системе образования. В том числе в отношении вопросов охраны здоровья учащихся. При современной реформе образования невозможно без внимания оставить вопросы здоровья, так как взаимосвязь здоровья ребенка с успешностью его обучения и воспитания доказана многочисленными исследованиями педагогов, медиков и психологов. В настоящее время одной из приоритетных задач нового этапа реформы системы образования должно стать сохранение и укрепление здоровья детей, учащихся и студентов, формирование у них ценности здоровья и здорового образа жизни. Проблему подготовки студентов университета к осуществлению здоровьесбережения в профессиональной деятельности необходимо рассматривать в контексте общей концепции охраны здоровья нации [8].

Статистические данные показывают, что только 14% детей можно считать здоровыми. Уже в дошкольном возрасте у 15-20% детей диагностированы хронические заболевания и более чем у 50% – функциональные отклонения. У 20-60% детей младшего школьного возраста выявлен высокий уровень нарушения адаптационных систем организма, иммунная система в 70-80% случаев функционирует в режиме перенапряжения и дезадаптации [9].

В современных социально-экономических условиях в России социальная поддержка семей с детьми с ограниченными возможностями здоровья в образовательной и общественной жизни общества является одной из приоритетных задач. Проблема детской инвалидности является актуальной во всем мире. Семья, ближайшее окружение ребенка с ограниченными возможностями – главное звено в системе его воспитания, социализации, удовлетворения потребностей, обучения и т.д. Именно поэтому от того, насколько быстро, качественно и эффективно система социальной реабилитации будет решать возникающие в таких семьях проблемы, зависит социализация и дальнейшая адаптация детей-инвалидов к полноценной жизнедеятельности в обществе [10].

Латинское слово «инвалид» (invalid) букв. означает «непригодный» и служит для характеристики лиц, которые в следствии заболевания, ранения, увечья ограничены в проявлениях жизнедеятельности [1].

К концу XIX в. в российском обществе укрепилось сознание необходимости социальной адаптации инвалидов и, прежде всего, детей с отклонениями в развитии. В основу деятельности специализированных убежищ и приютов было положено стремление дать трудоспособным инвалидам источник заработка, избавить от праздности, от прошения милостыни и нищеты. Пребывание в таких учреждениях ограничивалось сроком обучения. Для призрения нетрудоспособных инвалидов создавались инвалидные дома.

Организация трудовой помощи инвалидам стала особенно актуальной с началом Первой мировой войны, огромные масштабы которой породили миллионы раненых и увечных. На средства благотворителей повсеместно открывались школы-мастерские, где инвалиды могли получить посильные для себя ремесленные специальности [3].

До начала XX в. в России и за рубежом основное внимание уделялось призрению инвалидов главным образом за счет благотворительных пожертвований. Создавались соответствующие учреждения, призванные восполнить недостаток материальных средств к существованию инвалида. В настоящее время численность инвалидов растет – это вызвано различными факторами, в том числе, экологическими, социальными и др.

По данным Всемирной организации здравоохранения, в мире насчитывается более шестисот миллионов

инвалидов, соответственно каждый десятый человек на планете имеет инвалидность; один из десяти страдает от физических, умственных или сенсорных дефектов, не менее 25% всего населения обладают теми или иными расстройствами здоровья; каждая четвертая семья имеет в своем составе человека с ограниченными возможностями здоровья [2].

Процесс социального консультирования лиц с ограниченными возможностями осуществляется на двух уровнях.

На содержательном уровне – человек обращается с просьбой помочь ему в решении трудной, жизненной ситуации, а специалист помогает изучить и понять суть возникшей проблемы и предлагает различные варианты возможного выхода из нее.

На психологическом уровне: устанавливаются доверительные отношения между специалистом и инвалидом, специалист формирует у него установку на рациональное, конструктивное решение жизненных трудностей [4].

Социальное консультирование инвалидов – это технология социальной работы, представляющая собой организованное конструктивное взаимодействие специалиста по социальной работе и клиента по вопросам понимания особенностей трудной жизненной ситуации, связанной с инвалидностью, поиску резервных ресурсов клиента, оказанию содействия гражданам с ограниченными возможностями в адаптации к социуму, реализации их законных прав и интересов [6].

В зависимости от цели консультирования выделяют: проектное, рефлексивное, технологическое, прогностическое.

Проектное консультирование, включает в себя поиск и построение возможной программы (проекта) преобразования сложившейся ситуации, её гармонизации и улучшения. Рефлексивное консультирование – это совместное с клиентом осмысление его трудной жизненной ситуации, её анализ, поиск приоритетов, возможностей изменения и развития. Прогностическое консультирование представляет собой построение идеальной модели возможного, вероятного состояния конкретной ситуации при сохранении или отсутствии каких-либо тенденций. Технологическое консультирование предполагает поиск оптимальной последовательности действий для решения конкретной проблемы или задачи, это консультация – рекомендация, где консультант – это человек, обладающий необходимыми знаниями и необходимым опытом. Именно такую консультацию может получить молодой инвалид у более опытных коллег в общественной организации инвалидов [6].

Особый интерес, на наш взгляд, представляет интернет – консультирование, которое сейчас широко практикуется у нас в стране по различным вопросам. На наш взгляд, именно интернет-консультирование будет востребовано по ряду причин.

Во-первых – это удобно для людей, имеющих проблемы с передвижением; во-вторых – это требует наименьших затрат; и в-третьих – это создает благоприятную эмоциональную среду для людей, имеющих ограниченные возможности здоровья, когда они находятся в привычных для них условиях дома.

В настоящее время такая мера является наиболее актуальной, т. к. очень часто инвалиды не имеют возможности напрямую обратиться в Управление социальной защиты населения. Специалисту органа социальной защиты такой способ консультирования дает дополнительную возможность пообщаться с инвалидами не только непосредственно, но и дистанционно, с их родителями, членами семьи, которые в это время могут находиться в привычной для себя обстановке (что в свою очередь является для них положительным моментом). Когда инвалиды находятся в домашней обстановке, они чувствуют себя гораздо свободней и ведут себя более непринужденно и естественно. В свою очередь, это позволяет правильно оценить взаимоотношения в семье и определить источник возникновения той или иной проблемы. Так же достоинством такого способа консультирования является то, что специалист органа социальной защиты может оказать помощь большему количеству людей в любое удобное для сторон время [1].

Среди положительных моментов интернет-консультаций можно отметить также экономию времени. Консультация может состояться в любое удобное для обеих сторон время. Специалист органа социальной защиты и лицо, обратившееся за помощью в это время, могут находиться на любом расстоянии друг от друга. Для человека с ограниченными возможностями здоровья такая форма консультирования выгодна тем, что избавляет от волнения и тревожности, предупреждает стресс, что является важным моментом в работе специалиста с инвалидом. Можно оказать экстренную помощь и решить возникшую проблему сразу, не давая ей усугубиться, прогрессировать и распространяться на другие сферы. Это помогает пережить кризис, травму или процесс решения проблемы адекватно, закономерно, при этом очень удобна такая форма консультирования в тех случаях, когда человеку с ограниченными возможностями нужен ответ на конкретно поставленный вопрос [5].

Такой вид социального консультирования будет способствовать безболезненной интеграции инвалидов в общество; выявлению основных направлений дальнейшего развития личности в социуме [11].

#### Список источников

1. Варковастова Т.В. Социальная защита инвалидов в России / Т.В. Варковастова. – М.: Юридическая литература, 2010. 704 с.
2. Гришина Л.П. Актуальные проблемы инвалидности в Российской Федерации / Л.П. Гришина. – М.: Академия, 2010. 270 с.

3. Гулякин, Д.В. Формирование социально-информационной культуры студентов технического вуза: теоретико-методологические аспекты / Д.В. Гулякин // Монография. – Краснодар: Кубанский государственный технологический университет, 2014. – 158 с.
4. Гулякин, Д.В. Сущностные характеристики социально-информационной культуры студента технического вуза аспекты / Д.В. Гулякин // Известия Волгоградского государственного педагогического университета. – 2016. – № 1 (105). – С. 4-7.
5. Колесникова Г.И. Психологическое консультирование / Г.И. Колесникова. Ростов-н/Д: Феникс, 2004. 304с.
6. Немов Р.С. «Основы психологического консультирования» / Р.С. Немов. – М., 1999. 394 с.
7. Пичугина, И.В. Здоровьесбережение как средство повышения эффективности обучения студентов вуза / И.В. Пичугина // Наука. Южно-Уральский государственный университет. Материалы 65-ой Научной конференции, 2013. – с. 171-174.
8. Пичугина, И.В. Использование современных педагогических технологий при изучении дисциплин психолого-педагогического блока. / И.В. Пичугина // Наука XXI ВЕКА: проблемы, поиски, решения. Материалы XXXIX науч. - практ. конф. – Миасс: Геотур, 2015. – с. 351-356.
9. Пичугина, И.В. Организация работы по сохранению и укреплению здоровья студентов университета с целью подготовки к будущей профессиональной деятельности / И.В. Пичугина // Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сб. трудов XII науч.-практ. конф., 2015. – с. 255-258.
10. Пичугина, И.В. Формирование профессиональных компетенций в процессе изучения дисциплины «Деловое общение» / И.В. Пичугина // Наука. Южно-Уральский государственный университет. Материалы 66-ой Научной конференции, 2014. – с. 1524-1528.
11. Пичугина, И.В. Актуальные проблемы туристического бизнеса в современных условиях / И.В. Пичугина // Наука ЮУрГУ Материалы 67-научной конференции – 2015. с. 1825-1830.

УДК 82-7:654

## ЮМОРИСТИЧЕСКИЕ ШОУ НА ТЕЛЕВИДЕНИИ: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

*Полянский С., студент ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

*(научный руководитель – Недугова И. А., к.ф.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

Юмор – деятельность человека, направленная на вызывание смеха у окружающих. В более широком понимании – любые жизненные явления, ситуации, а также любые мысли, фантазии, идеи и т. п., способные вызвать эти эмоции.

Чувство юмора – способность человека понимать юмор. Оно придаёт человеку уверенности в себе и оптимизм. В крайних случаях вызывает чувство превосходства и власти над объектом унижения

Инструмент юмора – это шутка. Обычно удачно придуманная шутка снимает напряжение, уныние или страх. Однако, если шутка сказана в адрес какого-либо человека, то она может нести не только радость, но и являться актом агрессии, так как человек может увидеть в ней злонамеренное оскорбление и унижение. Поэтому шутки обычно допускаются только по отношению к хорошо знакомым людям, которые воспринимают её как проявление доверия к ним самим, дающую возможность взглянуть на себя со стороны в критическом свете. В этом случае отношения людей укрепляются ещё больше. В противном же случае шутка, особенно сказанная на публике, воспринимается как личная обида и способствует возникновению неприязненных отношений между людьми.

Не все, значение чего принижается – кажется смешным, так как чувство юмора может вступать в противоречие с другими чувствами. Например, у каждого человека или народа есть дорогие и святые для него вещи, шутки над которыми воспринимаются враждебно в принципе, так как составляют предмет их гордости и обожания. В таком случае удовольствие от смеха перевешивается неприятным чувством уязвлённой гордости. Другой пример – когда шутка слишком жестока и направлена против заведомо слабого и беззащитного существа, которое не представляет никому угрозы. Такая шутка вызывает у большинства людей лишь жалость к объекту унижения, а также неприязнь к самому шутнику.

По вышеназванным причинам смех может быть как злым, так и добрым. То же самое можно сказать и про шутника.

Юмор присутствует в той или иной форме в жизни любого человека, коллектива, страны, нации, независимо от политической обстановки и условий жизни. В наше непростое демократическое время, характеризующееся, прежде всего, свободой слова заметно увеличенное внимание к сатире и юмору как средствам коммуникации людей. Подтверждением может служить обилие телепередач юмористической направленности, популярность большого числа писателей-сатириков, кинокомедий.

В наше время очень много рекламы, которая часто использует юмор в качестве средства воздействия. С другой стороны, смеха становится все меньше. Юмор теряет былую остроту.

Юмор как таковой порождает в человеке определенные эмоции, психология утверждает, что эмоции образуют основную мотивационную систему человека. Это означает, что эмоции определяют поведение и

способны его изменять. Главным предназначением юмора является веселье, доставление радости, рождение смеха. Но есть и другие, не менее значительные и интересные моменты.

Существует много видов смеха. Теоретик и историк советской кинокомедии Р.Юренев, пишет так: «Смех может быть радостный и грустный, добрый и гневный, умный и глупый, гордый и задушевный, снисходительный и заискивающий, презрительный и испуганный, оскорбительный и ободряющий, наглый и робкий, дружелюбный и враждебный, иронический и простосердечный, саркастический и наивный, ласковый и грубый, многозначительный и беспричинный, торжествующий и оправдательный, бесстыдный и смущенный. Может быть даже унылый смех» [3, С. 3].

Смех человека – «зеркало» его души. По тому, как, когда и над чем смеется каждый из нас, можно узнать и о внутреннем устройстве человека. Можно рассмеяться так, что рассмеются все, кто рядом, а можно легкой улыбкой донести до слез и агрессии. Юмор – дело тонкое. При умелом использовании может высветить все сверкающие грани любой личности.

Отличительной чертой чувства юмора является способность посмеяться над собой. Мы высмеиваем себя и друг друга, потому что хотим стать лучше. Смех в чистом виде, смех как эталон – это радостный, веселый смех, характерная особенность и вечный спутник юмора. Радость, а значит и смех, имеет свои явные преимущества: Увеличивает способность человека познать и оценить мир, счастливый человек гораздо более способен увидеть красоту и добро в природе и в человеческой жизни, заставляет человека почувствовать, что существуют разнообразные связи между ним и миром. Существуют различные формы юмора: ирония, оксюморон, пародия, сатира, сарказм, анекдот, шутка, каламбур и так далее. Особый вид юмора представляет собой чёрный юмор.

Наряду с текстовой формой, юмор может быть также представлен в графическом виде – карикатура, шарж и так далее.

Юмор – вид комического, в котором пороки осмеиваются не беспощадно, как в сатире, а доброжелательно подчеркиваются недостатки и слабости человека или явления, напоминая о том, что они часто лишь продолжение или изнанка наших достоинств [1].

Юмор – один из наиболее здоровых и чрезвычайно мощных методов, помогающих взглянуть на перипетии жизни, и он часто используется в периоды кризиса. Однако во время кризиса юмор часто переживается и воспринимается индивидами, оказавшимися в кризисной ситуации, как нечуткость и даже обида. В чем же тогда отличие между здоровым и пагубным юмором в кризисной ситуации?

Нам известно, что в целом юмор, направленный на самого себя, хорошо принимается другими людьми. Когда мы являемся мишенью для собственного юмора, другие люди разделяют наш юмор, но при этом он им не угрожает и не задевает их. Юмор, направленный на ситуации, также обычно бывает оценен, поскольку он также не направлен на другого человека или группу людей. Юмор, направленный на других людей или группы людей, может оказывать пагубное воздействие и приниматься плохо, поскольку он часто используется для того, чтобы оскорбить или принизить другого человека [3].

Юмор над собой даёт людям определённый кредит доверия, которым можно воспользоваться, чтобы шутить над человеком или даже целой публикой. При большом кредите доверия можно себя позволять и шутки с оскорбительным оттенком и эти шутки, будут действительно восприниматься как шутки. Для примера возьму юмористическую шоу-программу «comedy slab». Возьмем для примера конкретного персонажа (образ), стиль образа и время. Выпуски 2007–2011 годов, запуск программы. Это начало «нового юмора» для России. Ведь цензура передачи очень низкая и «проходят» шутки, за которые лет 10- 15 назад могли быть массовое осуждение. Персонаж (образ) Павел «Снежок» Воля, образ – Гламурный Подонок. Стиль-Павел позволяет себе оскорбительные шутки в адрес известных и влиятельных людей, да еще и при публике. В чем же дело спросите вы? Ведь программа популярна и Павел ее главный персонаж. Да возможно, люди, над которыми смеются, имеют высокую самооценку и хороший интеллектуальный уровень развития, что позволяет им смеяться над собой. Но есть одна загвоздка. Никто не позволит «шуту» или юмористу высмеивать, если этот юморист ставит всех выше себя. Как только, гость программы пытается пошутить про «гламурного подонка», тот сразу же подставляется под шутку и делает её еще смешнее выпячивая тот недостаток над которым смеются. Если юморист о себе имеет какое-то (высокое) мнение на публике, то рискует быть при высмеивании растоптан и унижен и уничтожен как юморист.

Бывает и такое, что сам юморист, находясь в стереотипной группе, может сам шутить стереотипные шутки об этой группе. Тимур Каргинов (участник стенд ап-шоу) коренной кавказец. И вот если из его уст появиться в адрес своего народа, национальности, восточных национальностей шутка о том, где он называет своих собратьев «хачами, или «чурками», «зайдет» на Ура. Но стоит обидные слова сказать другому комику, то это окажется объектом повышенного внимания в направлении оскорбления. Еще один пример, В Америке, шутки про темнокожих людей «черных» могут шутить только сами «черные». Или юмористы, имеющие огромный стаж за плечами и умеющие грамотно подставляться про шутки о самих себе. Но стоит, пошутит людям несоответствующим требованиям, то эти люди, рискуют попасть под суд, а затем и решетку за расизм, и национальное неравенство.

Получается, чтобы принимать юмор выступающего, нужен определённый «кредит доверия». С которым надо либо родиться (если иметь ввиду национальные или религиозные шутки), либо занять определённое положение в обществе для озвучивание определённых видов шуток.

Но есть такие движения как КВН. Где присутствует «жесткая» редакция всех шуток. Но главное отличие КВНа от других передач, это конкурс-разминка. Где зрители или члены жюри задают вопросы и участником фестиваля КВН нужно смешно ответить в короткое время. Вот тут действует элемент неожиданности. Если взять вопрос и смешной ответ на него отдельно, то это может показаться группой чушью, но факт того, что в режиме



онлайн (реального времени) придуман ответ является главным выпадом на и смешным ответом на вопрос.

Нейтральными темами для юмора являются бытовые темы. Ругань Жены и мужа. Или родительское собрание в школе. А все почему, потому что это понимают массы. Это случаи из жизни, со стороны, которые люди без участия своих имен охотно потребляют. Да еще, если это тематические шутки о глупости мужчин или женщин, то шутки еще и объединяют. По такому же принципу действуют шутки про правительство, плохие дороги. т.п. Ведь гораздо проще смеяться не конкретно над собой, а над абстрактным человеком, который живет так же как ты, но этот человек (абстрактный) и не затрагивает твоего имени. Получается, что люди боятся быть целью для насмешек, ведь от этого (как они считают) зависит их статус. Юмор продлевает жизнь и это действительно так. А еще это одно из проявлений светлого на планете. Так же как любовь и природа.

Природа помогает нам жить, любовь выжить, а чувство юмора пережить (М.Н. Задорнов).

#### Список источников

1. Словарь литературоведческих терминов Загл. С сайта. Режим доступа свободный // [litem.ru/slovar-literaturovedcheskich-terminov](http://litem.ru/slovar-literaturovedcheskich-terminov)
2. Петрова, С. Использование юмора в кризисных ситуациях. Загл. с сайта. Режим доступа свободный // <http://www.b17.ru/blog/52824/>.
3. Шерстнев, А. Шутки не заслуживающие доверия [Текст]// Индустрия рекламы, № 17. – 2006. – 145 с.

УДК 316.654 – 053.6:355.21

### ОТНОШЕНИЕ СТУДЕНТОВ К СЛУЖБЕ В АРМИИ

*Садриева Ф.Н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**В статье речь идет о двух тенденциях отношения общества и студенческой молодежи к службе в армии. Первая – рост доверия населения к армии. Вторая – служба в армии становится все более престижной по сравнению с 90-ми годами, хотя и остается часть молодежи, уклоняющаяся от службы в армии. Растет число контрактников, важно сохранить и усилить образовательные и воспитательные функции армии.**

**Ключевые слова:** *российская армия, отношение студентов к армии, уклонисты, функции армии, карьера.*

Среди обязанностей гражданина, предусмотренных Конституцией Российской Федерации 1993 года особую роль играет обязанность защищать своё Отечество. Согласно части 1 статьи 59 «Защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации». Во все времена в России воинская служба, служение своему Отечеству было высшим смыслом жизни и службы воина. Верность долгу и присяге, самоотверженность, честь, порядочность, самодисциплина – это основные традиции российской армии, а потом и советских войск.

В 90-е годы формирование российской армии, ее реформирование шли в сложных условиях. Она в полной мере испытывала трудности, которые переживала вся страна. Коррупция, злоупотребление властью, коммерциализация служебных отношений, взяточничество приобрели огромные размеры. Самым значимым и громким за последние годы стало уголовное дело в отношении «Оборонсервиса». В результате реальное состояние Российской армии характеризовалось утратой боеспособности, технической деградацией, ухудшением санитарно-бытовых условий; падением боевого мастерства, умения воевать. Также постоянный поток негативной информации достаточно серьезно подорвал престиж и авторитет армии. Доминирующими в информационном пространстве темами до сих пор являются расцвет дедовщины, низкая боеспособность армии, коррупция и воровство и т.д.

Исследования мнений студентов и молодых людей, отслуживших в армии, показало, что всего лишь 3% опрошенных студентов дали оценку «отлично» современной российской армии. 25% дали оценку «хорошо» и почти столько же респондентов (28%) ответили «удовлетворительно». Наибольшее количество респондентов, а именно 44% считала, что наша армия находится в ужасном состоянии и заслуживает только оценку «неудовлетворительно». 35% респондентов считали, что в армии ухудшается психическое и физическое здоровье человека, большая часть опрошенных (45%) придерживалась мнения, что основной причиной нежелания идти служить в армию является «дедовщина» [1].

Второе место из причин, по которым здоровые молодые люди не шли служить в вооруженные силы Российской Федерации, являлось «не желание тратить год». 67% из опрошенных молодых людей прошедших службу говорили о бесполезности время проведения в ряду военнослужащих.

В связи со сложившимися обстоятельствами нашлись предприимчивые люди, которые обзавелись грамотными специалистами в области юриспруденции и медицины, и их задачей является помощь не желающим, признанными годными молодым людям «законно откосить». Так, «Единая Служба Помощи Призывникам» имеет свой прейскурант из 15 видов услуг и четырёх пакетов. Наиболее доступным большей части населения является пакет «Юридическая защита на шесть месяцев» и его стоимость составляет десять тысяч рублей. Самым

же дорогостоящим является «VIP» и его стоимость двести тысяч рублей.

Сегодня социологические исследования показывают, что в сознании общества происходят изменения и присутствуют две тенденции. Одна из них – рост доверия населения к армии. «Отношение общества к армии в России за минувшие 15 лет резко улучшилось, причем за последние три года этот рост стал просто вертикальным. Мы видим, что динамика фантастическая: с 32 процентов россиян, одобряющих деятельность Вооруженных сил в 2006 году, до 82 процентов в 2015-м», – пишет гендиректор ВЦИОМ В. Федоров [2].

Другая тенденция – служба в Российской армии становится все более престижной, хотя и остается часть молодежи, при поддержке родителей, уклоняющаяся от службы в армии.

Первая тенденция основывается, прежде всего, в признании населением главной функции армии по обеспечению безопасности государства, защите страны от внешних военных угроз, а также на прошлых заслугах, традициях, которые сохраняются в исторической памяти народа и освещаются средствами массовой информации. Еще одно объяснение первой тенденции выявляют регулярно проводимые исследования. Оно состоит в том, что вопрос доверия в России носит персональный характер. Этими личностями являются президент Владимир Путин, патриарх Кирилл. Укрепление позиций армии также связано с назначением министром обороны столь популярного среди населения Сергея Шойгу [3].

Показателем второй тенденции, то есть престижности службы в армии служит тот факт, что в настоящее время, по словам военных экспертов, все больше молодых людей желают заключить контракт на военную службу и поступают в военные вузы, поднимается престиж военных профессий. Военные вузы вновь набирают популярность, ведь именно перед их выпускниками открываются прекрасные карьерные перспективы.

Эксперты заявляют, что в последнее время молодые люди все реже пытаются уклониться от службы – за прошедший год число уклонистов снизилось на 30%. По словам полковника в отставке, военного обозревателя газеты «Комсомольская правда» Виктора Баранца, одна из причин – новый закон, согласно которому мужчина, не отслуживший в армии, лишается возможности устроиться на государственную службу. Разработаны законопроект, ужесточающие отношения к уклонистам, а именно, в случае уклонения призывника ждёт наказание: штраф до 200 тысяч рублей; арест на срок от 3 до 6 месяцев; лишение свободы на срок до 2 лет.

По словам Виктора Баранца, в этот призыв количество людей, которые получили отсрочку из-за состояния здоровья, заметно меньше. Призывной контингент начинает поправлять здоровье. В армию приходят все больше мужчин с высшим образованием. 10 лет назад их было около 10–12%, сейчас этот показатель поднялся до 18–20%. В связи с этим два года назад в российской армии были созданы научные роты. Как сообщил министр обороны РФ генерал армии С. Шойгу, в научные роты конкурс составляет где-то пять, где-то семь человек на место.

«Парни, которые долгое время, например, занимались интернетом, которые являются продвинутыми пользователями каких-то программ, занимались их разработкой, вот этих парней ждут серьезные и интересные перспективы. Министерство обороны собирает кибервойска, которые работают в электронных сетях и решают различного рода задачи. Эти парни разрабатывают программы, участвуют в информационной войне. Они могут стать операторами, и армия с уважением сделает все, чтобы они не только отслужили 12 месяцев, но и остались», – сказал Баранец [4].

Сегодня ответственные молодые люди, планирующие свое будущее, смотрят на службу в армии как на начало дальнейшей карьеры. Многие понимают, то, чего настойчиво пытаются добиться в сфере потребления, уже достигнуто в сфере отечественного ВПК, главные инновационные прорывы в разных отраслях знания, технологий и производства сосредоточены в ВПК, что армия может стать источником развития экономики и общества в целом. Для этого предстоит снова вернуть армии образовательные и воспитательные функции, благодаря которым выковано советское общество в 1920-1930 годы, что означает, в частности, необходимость пересмотра связи армии и вузов в контексте прогресса современных технологий, пишет Павел Родькин, доцент НИУ ВШЭ, член Зиновьевского клуба МИА "Россия сегодня".

Сокращение срока службы, попытки повлиять на граждан создавая благополучный образ российского офицера, российской армии через средства массовой информации, а именно документальные программы, открытые обсуждения вопросов службы, фильмы и телесериалы – все эти действия по снижению числа уклонистов. Сегодня в рамках Министерства обороны издается 65 военных газет, 8 журналов. В гарнизонах функционируют 160 телецентров [5]. Вооруженные силы стали более открытыми.

Даже эксперты из других стран признают эффективность преобразований и коснувшихся абсолютно всех сфер армии. В первую очередь была оптимизирована штатная структура. Замена плановых учений на внезапные проверки боеготовности позволила повысить эффективность военной подготовки. Армия перешла к формированию мобильных, хорошо скоординированных структур, способных в кратчайшие сроки эффективно реагировать на внезапные локальные и региональные конфликты. Реализация программы «Госпрограмма вооружений – 2020» (ГПВ – 2020) позволит продолжить оснащение армии современными образцами вооружения и техники [6].

Стали уделять внимание бытовой составляющей армейской жизни. Хорошее питание, удобное обмундирование и достойные условия прохождения воинской службы сделали армию более привлекательной для новобранцев. В 2015 году уровень денежного довольствия военнослужащих превышал среднемесячную зарплату в России для старших офицеров в 3,2 раза, младших офицеров – в 2,4 раза, прапорщиков и мичманов – в 1,7 раза. Скоро армия должна перейти на контрактную службу. В 2015 году доля контрактников выросла на 10%, а число военнослужащих – контрактников даже превысило число служащих – срочников. В Минобороны России

прогнозируют, что в текущем году этот рост продолжится, и число контрактников вырастет до 384 тысяч. Также стоит отметить перспективы данной профессии. Начиная с третьего года службы при заключении контракта на срок не менее 10 лет, контрактник получает право стать участником ипотечно-накопительной системы. Каждый год на его счет Минобороны будет переводить 238 тыс. рублей. Через 10 лет на эти деньги можно приобрести квартиру или дом [7].

В заключение следует сказать, что, во-первых, преобразования в армии действительно ощутимы, но главное за материальными достижениями армии не потерять образовательные и воспитательные функции, чтобы российская армия не повторила судьбу многих гражданских институтов, и не превратилась бы в "платформу" для частных военных корпораций, обеспечивающих интересы глобального капитала [8]. Во-вторых, предстоит большая работа всех институтов общества с частью молодежи, у которой есть большое недоверие к армии, страх, боязнь перед трудностями и испытаниями.

#### Список источников

1. [http://works.doklad.ru/view/W\\_TyTregcEs.html](http://works.doklad.ru/view/W_TyTregcEs.html);
2. <https://topwar.ru/88312-vciom-rossiyane-uluchshili-svoe-otnoshenie-k-armii.html>;
3. <file:///C:/Users/1/Desktop/проблемы%20армии.html>;
4. <http://360tv.ru/news/prizyvnik-i-perestali-kosit-kak-vyros-prestizh-rossijskoj-armii-74167/>;
5. Управление общественными отношениями: Учебное пособие/К.Ю. Федулов, Н.О. Воскресенская и др. – М.: Вузовский учебник, 2010. - с.75.
6. <http://www.chel.kp.ru/daily/26646/3665964/>;
7. <http://allpravda.info/prestizh-khorosho-li-sluzhitsya-v-rossijskoy-armii-15230.html>;
8. <http://sputnik-ossetia.ru/analytics/20160223/1358939.html>

УДК 316.647.5

#### ТОЛЕРАНТНОСТЬ: ПУТЬ В НИКУДА?

*Салдугеев Д.В., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)*

**Рассматривается понятия толерантность и мультикультурализм. Дается оценка их роли в современном обществе: культурный, экономический и социальный аспекты.**

**Ключевые слова: толерантность, гражданское общество, мультикультурализм, демократические права и свободы.**

Толерантность – что это значит? Начнём рассуждение именно с этого понятия. Толерантность – синоним слова терпимости, только это понятие представляет собой нечто большее, чем обыкновенную «терпимость»; толерантность – это терпимость по отношению к окружающему миру: людям, ситуациям и т.д. Толерантность – основа нашего общества, его единства и понимания. Но наряду с этим понятие «толерантность» подразумевает уничтожение индивида. То есть толерантность – ничто иное как способ искоренения индивидуальных качеств человека. Ведь изначально это понятие использовалась исключительно в медицине и биологии и означало отсутствие иммунитета к каким-либо вредоносным для организма антигенам. Даже ничего не смыслящий медицине человек понимает, что организм без иммунитета открыт для болезней, беззащитен перед инфекциями, ему постоянно грозят заражение и гибель. Так и современное общество будучи толерантным, сможет ли оно отразить глобальные вызовы нашего времени: мировой терроризм, проблему беженцев из стран Ближнего Востока и Африки, а также экономический кризис.

Одним из аспектов толерантности является понятие мультикультурализма, политики, направленной на сохранение и развитие в отдельно взятой стране и в мире в целом культурных различий, и обосновывающая такую политику теория или идеология. При этом мультикультурализм противопоставляется концепции «правильного котла», где предполагается слияние всех культур в одну. В качестве примеров можно привести Канаду, где культивируется подход к различным культурам как частям одной мозаики, и США, где традиционно провозглашалась концепция «правильного котла», но в настоящее время более политкорректной признана концепция «салатницы». Мультикультурализм заключается в требовании параллельного существования культур в целях их взаимного проникновения, обогащения и развития в общечеловеческом русле массовой культуры. Идея мультикультурализма выдвигается главным образом в экономически развитых странах Запада, где наблюдается значительный приток иммигрантов. В современной Европе мультикультурализм предполагает прежде всего включение в её культурное поле элементов культур иммигрантов из стран «третьего мира». По мнению ряда зарубежных и российских культурологов и социологов, к 2010-2011 гг. сама идея и политика мультикультурализма, особенно в Европе и России, вошла в кризисную стадию. В этот же период прозвучали резкие заявления лидеров Германии, Франции и Великобритании о провале политики мультикультурализма в Европе. В частности, премьер-министр Великобритании Дэвид Кэмерон призвал ограничить возможности миграции внутри ЕС, а после решительного отказа Брюсселя рассматривать этот вопрос, заявил о возможном выходе

страны из Европейского союза. И в 2017 г. процедура Brexit, то есть выход Великобритании из Европейского союза, уже запущена. И это явление прямо свидетельствует о нежелании большей части населения Великобритании поддерживать идеи толерантности и мультикультурализма и о стремлении британцев оградить себя от наплыва беженцев из неблагополучных стран Ближнего Востока и Африки, а также сохранить оставшиеся традиции старой доброй Англии. Причем опросы общественного мнения в ведущих государствах Европы (Франция, ФРГ, Италия) показывают, что значительная часть населения этих стран, считают, что мультикультурность и толерантность – это путь в никуда, путь в бездну, это разложение государства, деградация и уничтожение коренного народа. В связи с этим закономерно, что в настоящее время во Франции набирает популярность Марин Ле Пен лидер политической партии «Национальный фронт», которая выступает за ужесточение миграционной политики, за сохранение традиционных ценностей европейской цивилизации, а также считает, что система объединённой Европы «создана на заведомо пагубной идеологии глобализации», что «её надо разрушить и создать свободную Европу, членами которой являются действительно суверенные государства». Она выступает за выход Франции из Европейского союза (ЕС) и проведение референдума, «чтобы французы сами могли ответить на вопрос, выходить ли из ЕС» [1].

Ведущие российские политики также видят в политике мультикультурализма опасность национальным интересам, так Дмитрий Рогозин, выступая 8 сентября 2011 г. на третьем Мировом политическом форуме в Ярославле с докладом по национальному вопросу, подверг её резкой критике: «Идеология «мульти-культи» сформирована левацким послевоенным движением как реакция на европейский нацизм и фашизм и представляет собой «другую крайность». Предполагалось, что новая европейская культура полностью отрешится от консерватизма, национализма и христианской религиозности - и станет удобной «толерантной» средой для снятия старых конфликтов и адаптации вновь прибывающих иммигрантов из стран Юга к «свободному миру». Произошло прямо обратное: радикально ослабленная «автохтонная» культура Европы ничем не привлекала иммигрантов (в отличие от социальных благ и мечты о «красивой жизни»). Массово переезжая в Старый свет, они сохраняли свою самобытность и обособлялись от «безликих европейцев». Сейчас в Европе нет конфликта христианства и ислама, поскольку европейская христианская цивилизация искусственно ослаблена секуляризмом и левацкой «культурной революцией». Мусульмане Европы религиозно крепче и солидарнее, чем коренное население, и держатся своих корней, образуя целые этнические кварталы. Я сейчас временно живу и работаю в Брюсселе и могу вам сказать, что местная полиция порой не рискует просто так заглядывать в так называемые арабские кварталы своей столицы. «Толерантность» и «мультикультурализм» в европейском исполнении работают не на интеграцию иностранцев или тем более их ассимиляцию (как в прошлые века), а на сегрегацию и создание «пятой колонны» Юга, которая не прочь взорвать «безбожный Запад» изнутри. При этом интеграционные механизмы (образование, армия, профессиональная социализация и др.) работают хорошо, но охватывают лишь малую часть иммигрантов. И вот я делаю вывод: интеграция возможна только в сильную доминирующую культуру, а не в «толерантность» и «безликость» [2]. Следует отметить, что толерантность ведет к снижению национального самосознания, пассионарности жителей страны и в конечном итоге к ослаблению обороноспособности государства. Снижению его роли на мировой арене. Так врио губернатора Челябинской области Борис Дубровский в лекции, прочитанной учащимся вузов 1 сентября 2014 г., особо отметил, что: «Толерантность превратила Золотую Орду в Монголию» [3].

Критики мультикультурализма утверждают, что в итоге получается полное разрушение многовековых культурных устоев, развитых культурных традиций, так как подобное смешение в лучшем случае ведёт к эклектическому усреднению. По их мнению, если низкий уровень культурного развития мигрантов несомненно повышается, то высокий уровень культуры целевой страны мультикультурализма неизменно падает.

В 2010-е гг. ряд лидеров европейских стран, придерживающихся правых, правополитических и консервативных взглядов (А. Меркель, Д. Кэмерон, Н. Саркози), заявляли, что считают политику мультикультурализма в своих странах провалившейся.

Поскольку мультикультурализм защищает групповые интересы и ценности, то он может подвергаться критике и со стороны классического либерализма, который ставит на первое место индивидуальные свободы и права. Критики мультикультурализма могут стоять на позиции культурно-социальной интеграции различных этнических и культурных групп в соответствии с существующими законами и ценностями страны. Помимо этого, критики могут настаивать на ассимиляции различных этнических и культурных групп, приводящей в итоге к единой национальной идентичности.

Более того зачастую средства массовой информации «пичкают» население западных стран абсолютной терпимостью ко всему, бывает, без особого прививания культурных ценностей, и даже когда есть явный перегиб палки, стоит произнести волшебное слово «толерантность» и многие начинают думать, что так и надо, что все правильно. Понятие этой самой толерантности – хорошее, и сама терпимость нам нужна, но она уже давно стала лишь инструментом для прививания других ценностей. После того, как мы начинаем принимать тех, кого на самом деле нужно принимать (людей с ограниченными возможностями, иных рас, религий), нам предлагают принять геев, лесбиянок и подобных как нам равных. А тех, кто встает в противление всеобщей идеологии осуждают, сравнивая геев с детьми-инвалидами. То есть толерантность и надобность ее проявления становится уже выше христианских заповедей. В данном случае, когда под видом благородных идей, нам предлагают самоотверженно терпеть всякую мерзость, толерантность уже перестает быть хорошим явлением и превращается в то, чем и является на самом деле в современном мире.

Это как раз-таки тонкий путь к насаждению в умах наших детей, в наших умах того, что геи это нормально, их нужно уважать, их выбор – святое, и можно и нам становиться такими же, ведь мы зачитаем строчки из Конституции о наших правах и свободах (этому нас научили борцы за терпимость) и произнесем кодовое слово «толерантность» – и пусть всем станет стыдно, что они не разделяют «чистых» помыслов лиц нетрадиционной ориентации.

Под видом абсолютного благородства внедряется программа развала общества, уничтожения семейных, христианских ценностей. Ведь посмотрите: инвалидов всего лишь чуть-чуть стали лучше принимать, зато к лесбиянкам относятся уже как к само собой разумеющемуся факту, как к модной тенденции, словно они стразы на юбках, что временно популярны, а не элементы разложения общества.

И это и есть основная цель насаждения толерантности: не принятие инвалидов, а принятие всякой мерзости как само собой разумеющегося явления.

Однако активисты и защитники толерантной позиции в обществе говорят о том, что терпимость и толерантность совсем не идентичные понятия, что толерантность шире и подразумевает активную социальную деятельность наряду с уверенностью в себе (есть даже теории, которые гласят, что те, кто придирается к другим – просто не имеют уверенности в себе), не ущемлением свобод других людей, что способствует проявлению собственной свободы и т.д. Естественно, ведь если сказать, что толерантность – это согласие со всем бредом, ломка принципов, терпимость ко греху, много ли будет последователей? А если сказать, что это равенство свобод, мирный путь решения конфликтов, при котором всем легче, и особенно пропагандирующим толерантность – то желающих пойти этим путем будет в разы больше.

Манипулирование толерантностью приводит к очернению и мирных ценностей, а крайность, как одна, так и другая – вредны. Лучше всегда думать своей головой. Люди либо начинают отрицать всякую терпимость как что-то идентичное толерантности, либо полностью соглашаются со всем подряд, либо в их жизни ничего не меняется, потому что они даже не знают, что такое толерантность.

Толерантность нейтральна сама по себе, она равняет как плохое, так и хорошее. Поэтому нельзя быть хорошим, умным и всячески положительным, принципиальным, если не соглашаться с любыми видами терпимости, принимающий мерзости ничем не лучше того, кто с дубинкой или при помощи автомата и самодельной взрывчатки как «норвежский стрелок» [4] изгоняет из нашего общества «сомнительные» элементы.

Таким образом, в настоящее время толерантность может привести к необратимым последствиям, а именно в мир, где запрещены слова «мать» и «отец», традиционные отношения считаются дикостью и варварством, а многоцветие «радужного» будущего давным-давно стало обыкновенной повседневностью. В мир, где агрессивное нашествие иных культур и идеологий целиком подминает под себя гостеприимных хозяев, что, несомненно, является открытой угрозой традиционным ценностям и гражданскому обществу.

#### Список источников

1. Марин Ле Пен: «Я против любой секс-пропаганды несовершеннолетним». Председатель французского «Национального фронта» Марин Ле Пен – о демонизации России на Западе, мигрантах и однополых браках. // [izvestia.ru](http://izvestia.ru) (24 июня 2013 года).
2. Русские хотят не привилегий, а равноправия и справедливости // Аргументы недели, 36(277), 15 сентября 2011.
3. «Заглянуть за горизонт». Встреча Б. Дубровского со студентами // <http://chelyabinsk.74.ru/text/newsline/2014/09/01/>.
4. Андерс Брейвик норвежский террорист, националист, протестантский фундаменталист, организатор и исполнитель взрыва в центре Осло и нападения на молодёжный лагерь правящей Норвежской рабочей партии 22 июля 2011 г. В результате терактов погибло 77 человек и 151 получили ранения.

## АЛЕКСАНДР I НА УРАЛЕ

*Селезнёва А.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)  
(научный руководитель – Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В статье на основе архивных документов раскрывается история посещения Александром I заводов и золотых приисков Урала.**

**Ключевые слова:** *императорская канцелярия, горные заводы Урала, золотые прииски, “большой треугольник”*

С развитием золотодобычи в начале XIX века в Миасской долине она стала объектом пристального интереса императорской канцелярии. После победоносной войны с Наполеоном, Александр I стал больше уделять внимание внутренним государственным делам, совершая длительные поездки по губерниям Российской империи.

Биограф Александра I Н. Шильдер в своей книге «Император Александр Первый. Его жизнь и царствование.» писал: «В 1824 году, осенью, император Александр Первый... предпринял обширное путешествие по восточным областям европейской России. Государь выехал 16 августа, миновав Москву, проследовал до Рязани... посетил Тамбов, Пензу, Симбирск, Самару, Оренбург, Уфу, Златоустовские заводы...»

В 1824 году он, как говорили в то время, "монаршим своим посещением осчастливил наш край". Царь был оказывается весьма непоседлив и немало поколесил по России. Когда цари или другие правители посещают глубинку, это всегда очень хорошо.

По дороге на Березовские золотые промыслы Александр I останавливался в Шарташе и посетил старообрядческую часовню, что навсегда осталось в благодарной народной памяти. После Оренбурга – главного форпоста русских на Урале Александр посетил Златоуст.

Сообщение из Оренбургского губернского правления о предстоящем посещении императором заводов Златоустовского горного округа (Артинского, Златоустовского, Кусинского, Миасского, Саткинского, непосредственно подчинявшихся начальнику горных заводов Уральского хребта в Екатеринбурге) было получено в Златоусте 3 мая 1824 года. В этот же день горный начальник Златоустовских заводов обер-бергмейстер Татаринов оповестил всех военных чиновников, начальников заводов о предстоящем приезде императора.

Началась авральная подготовка под постоянным контролем чиновников к встрече императорского поезда. 18 августа горный начальник сообщил управителю Златоустовского завода: «...что для Государя ничего не может быть приятнее как видеть в благосостоянии своих подданных..., чтобы все люди были чисто и опрятно одеты. Не худо. Должно почитаться одним из величайших праздников.»

Затем 23 августа постановил: «... чтобы дома жителей по трактовой дороге и по главным улицам были покрыты тесом- выкрашенные красною краской, а стены и заплоты жёлтою. После того ... вообще по всем улицам произвести окраску». [1]

Наставление было длинное. В нем было много указаний: когда и как кричать «ура», что отвечать императору, если он обратится к народу, расписано все до мелочей. Ещё до приезда Александра I в Миасский завод богатейший золотой прииск на речке Ташкутаргакне наименовали Царево-Александровским и сразу же сообщили об этом факте императору.

Всё было готово к встречи российского самодержца. И 20 сентября 1824 года Александр I прибыл на Саткинский завод. Переночевав, отправился в Златоустовский завод. Согласно архивным документам, «восторг жителей при въезде Всемиловейшего монарха привосходил все ожидания».

Особый интерес проявил к оружию. Как пишет очевидец, в мастерских Златоустовского завода: «... государь внимательно рассмотрел производство, ознакомился с процессом золочения офицерских клинков...» Главные мастера на заводе были немцы-колонисты, выписанные царем для обучения уральцев. Царь даже "посетил несколько их домов и вкушал их пищу, коею остался совершенно доволен".

Путешествуя по России, государь продемонстрировал народу, что может работать не только головой, но и руками.

Осенью 1824 года, именно 25 сентября, Александр I приехал в Екатеринбург – императорский маршрут шел с Южного Урала. Екатеринбург вообще заинтересовал государя, и он подробно осмотрел весь город: гранильную фабрику, горную лабораторию, монетный двор и т. д. Путешествие Александра I по Уралу вообще составляло знаменательное событие: это был первый государь, который посетил далекую провинцию. То особенное внимание, с каким отнесся высокий путешественник к Екатеринбургу, точно открыло для этого города особую эру, именно тридцатые, сороковые и пятидесятые годы XIX века, составляющие в буквальном смысле слова «золотой век». Уральские старообрядцы с благоговением вспоминают императора, который так гуманно отнесся к их кровным интересам.

25 сентября 1824 года у Нижнеисетского завода в Екатеринбурге было необычайнолюдно. Здесь собралась вся элита местного духовенства, толпа из рабочих и крестьян. Все ждали, что вот-вот прибудет августейший путешественник Александр I. Однако император задерживался. По пути в Екатеринбург свита монарха разумно предположила, что негоже будет императору появляться в большом городе на усталых лошадях, и устроила

маленький привал в Арамиле. Управляющему с Нижнеисетского завода эти незапланированные часы ожидания едва не вышли боком. Дело в том, что рабочие, которым полагалось показать императору выплавку пушечных ядер, работали без передышки, не зная, в какой именно момент государь переступит порог. Это их сильно вымотало, так что, когда и впрямь появился монарх, случился небольшой казус.

«В сей фабрике в приготовленные формы в присутствии государя императора отлито было несколько ядер, - написал в мемуарах один из очевидцев, чье имя, к сожалению, не дошло до наших дней. - И так как формы с отлитыми ядрами для спешки разняты были ранее того времени, которое потребно для остывания чугуна, ядра вышли не совершенно целыми. Его величество изволил заметить, что они не будут угодны к употреблению». [2]

От наказания управляющего спасла только пословица, которую он вовремя вспомнил. «Ваше императорское величество, хлеба без крох не бывает», - заметил находчивый заводчанин. Александру I это понравилось. Меткую фразу государь перевел своим иностранным спутникам, и все посмеялись. А управляющий, смахнув холодный пот со лба, повел императора на кузнечную фабрику.

«Огромность раскаленной массы железа, из коего обрабатывался горшок, удары молотобойцев, жар и трудность работы заняли довольно на долгое время внимание его величества, - писал современник. - Наконец, государь остановился при одном из кузнечных горнов, на котором производилась отковка гвоздя. Всмотриваясь в работу, сообразовал взять из рук кузнеца молот. Трудился сам с простым работником, отковал два гвоздя».

Однако на этом император не остановился. К большой досаде своей свиты, уже сильно истомившейся от нестерпимой жары, Александр I подошел к другому горну, взял молот и отковал топор. После этого, утерев пот со лба, он заявил: «Хороший моцион!»

Далее Миасский горный завод. Плотина, заводские цеха, церковь на площади, каменный дом заводоуправления с колоннами и двуглавым орлом на портике. А по склонам – дома-каменухи... Царская дорога на Миасс пролегла, скорее всего, по тракту через Сыростан – по старой Златоустовской дороге.

Пылит дорога, гремят колеса, Золотой долиной едет царь, на Царево-Александровский прииск.

В окрестностях Миасса добывалось много золота. В 1824 году обнаружили уникальное месторождение на речке Ташкутарганке притоке Миасса. В первый же год найдено было 40 золотых самородков общим весом более 3-х тысяч фунтов! И надо же такому случиться. За три часа до приезда царя мастерской Дементий Петров отковырял довольно большой самородок в 8 фунтов. Его конечно подарили Александру вместе с хлебом-солью. А Петрову выдали премию в 500 рублей, огромные по тем временам деньги. Государь не удержался и решил сам попытать счастье... В забой, и наравне с рабочими помахал кайлом, а потом лопатой понакладывал в бадью золотосодержащий песок. Самородка Александру найти не удалось, но все-таки 12 золотников получилось после промывания 22 пудов породы, добытой им. Не слаб был царь. Этот подаренный самородок Александр потом приспособил как пресс-папье. Раздав всем подарки, орден начальнику Златоустовских заводов Татаринову, Александр покинул "свой" прииск.

А после там было найдено немало самородков от 3-х до 11-ти килограммов весом. Лет 20 еще истерзанная Ташкутарганка отдавала людям свои сокровища. Шесть с половиной тонн золота! А люди выворачивали все вокруг наизнанку, перепачкивали реку и ее берега вдоль и поперек, перелопачивая ил, песок и глину, выискивая в слякотной грязи вожаденный кусок золота. Пока не иссякла не исчерпалась речка. Потеряли старатели интерес к Ташкутарганке, хотели было уже закрыть царев прииск, но вдруг туманным осенним днем 1842 года молодой парень Никифор Сюткин наткнулся на какой-то острый камень. Попытался отковырять, не получилось, очень большой и тяжелый. Пришлось позвать на помощь. Это был тот самый знаменитый "Большой треугольник" весом в 36 килограммов, ставший достоянием России. Уникальную находку сначала перевезли в Златоуст, затем в Екатеринбург и наконец торжественно препроводили в Санкт-Петербург. [3]

А на прииске поставили пирамидку с позолоченным двуглавым орлом в честь высокого гостя, позднее ее сменила чугунная колонка с бюстом царя. А кайло и лопата, которыми работал Александр I, сразу стали реликвиями и были препровождены в Златоуст в горный арсенал. В настоящее время сохранилась только чугунная плита, извещавшая, «Государь Император Александр I соизволил добыть своими державными руками золотосодержащих песков 22 пуда. 1824 года сентября 23 дня». Та плита теперь – весомый в прямом смысле экспонат Миасского краеведческого музея. [4]

#### Список источников

1. Челябинская область: Энцикл. / Гл. ред. К. Н. Бочкарев – Челябинск: Каменный пояс, Т.1, 2003, с. 92
2. Уральская историческая энциклопедия. 2-е изд., перераб., доп. – Екатеринбург. Академкнига; УРУРАМ, 2000 – с. 19.
3. Мой приветливый город Миасс: Сост. Наумова Г. М., Соколова З.А., Еремин В.Г., Бейнарович О.О.; Под ред. Губко Г.В. – Миасс «ГЕОТУР», 1998, с. 15-21.
4. <http://museum.miass.info/>

## ПОЧЕМУ МАШИННЫЙ ПЕРЕВОД НЕ В СОСТОЯНИИ ПОЛНОСТЬЮ ЗАМЕНИТЬ ЧЕЛОВЕКА

*Сиреканян В.В., к.филол.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ),  
Гурьевской И.А., студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ),  
Чирков А.С., студент ЭТФ ЮУрГУ (НИУ)*

**В данной работе нам предстоит раскрыть тонкости машинного перевода. В чем состоят главные отличия его от перевода, сделанного человеком. Также рассмотрим преимущества и недостатки каждого из этих способов.**

**Ключевые слова:** *Машинный перевод, системы, СМП, переводчик, человеческий перевод.*

Что такое перевод?

Перевод – это вид деятельности, при котором происходит интерпретация текста с одного языка на другой, при этом происходит перевод слов и смысловых значений.

Потребность в переводе и в людях, которые овладели этим искусством, появилась очень давно, ещё в те времена, когда праязык начал распадаться на отдельные языки и нужны были те, кто знал несколько языков и свободно на них общался.

Различают два основных варианта перевода:

- Перевод, осуществляемый человеком.
- Перевод, осуществляемый с помощью специальных компьютерных программ, он-то и называется машинным.

Машинный перевод возник сравнительно недавно и находится на пересечении компьютерных технологий и лингвистики, однако уже стал альтернативой переводу, выполненному специалистом.

В настоящее время существует множество программ, облегчающих трудности перевода.

Целью данной работы являются:

1. Сравнить машинный и человеческий перевод
2. Объяснить основные принципы, из-за которых машинный перевод пока не в состоянии полностью заменить человеческий.

Впервые мысль о возможности машинного перевода высказал Чарльз Бэббидж, разработавший в 1836-1848 гг. проект цифровой аналитической машины – механического прототипа электронных цифровых вычислительных машин, появившихся через 100 лет.

Фактически история машинного перевода начинается с "Джорджтаунского эксперимента". В январе 1954 г. состоялась первая публичная демонстрация машинного перевода с русского языка на английский, осуществленного на машине IBM-701.

В настоящее время можно разделить все системы машинного перевода на три типа:

- МАНТ-(Machine-Assisted Human Translation) – перевод, осуществляемый человеком с помощью определённых программных средств. К таким системам относятся электронные словари. С одной стороны, они упрощают работу человеку-переводчику, с другой стороны, они требуют определённого знания языков.
- НАМТ-(Human-Assisted Machine Translation) - это машинный перевод с участием человека. В этой системе человек-переводчик редактирует изначальный текст для более конструктивного перевода, а также исправляет конечный перевод для более правильного контекста.
- ФАМТ-(Full-Automated Machine Translation) – полностью автоматизированный машинный перевод. Он осуществляется так, что в компьютер вводится текст на одном языке, этот текст обрабатывается специальными программами, и компьютер выводит этот же текст, но на другом языке.

### Сравнение

Проведен эксперимент. Было взято два текста: один простой – публицистический, второй же был сложнее, техническим. Для проведения исследования были выбраны три группы: обычные студенты, студенты из группы переводчиков и группа преподавателей английского языка.

Группа испытуемых	Затраченное время на первый текст, мин.	Затраченное время на второй текст, мин.	Общее затраченное время, мин.
Студенты	10	35	45
Студенты переводчики	8	25	33
Преподаватели	4	8	12



Для перевода первого текста студентам потребовалось 10 минут, а для второго 35 минут, студентам-переводчикам потребовалось чуть меньше времени. Преподавателям, опирающимся как на свои знания, так и на свой опыт, потребовалось значительно меньше времени на оба текста, однако машина-переводчик справилась с этой задачей за несколько секунд.

Как мы видим из примера, главным достоинством машинного переводчика является то, что на перевод текста уходит минимальное количество времени, что является одним из основных преимуществ машинного перевода перед человеческим. Хотя и основной смысл сохранили все участники эксперимента, скорость человек-переводчик компенсировал большей точностью и близостью к оригинальному переводу текста. А также мы можем заметить, что переводчик машина не брезгает повтором одинаковых слов, хоть они и похожи по своему смыслу, но в тексте играют немного разные роли.

Ещё одним немаловажным преимуществом является универсальность. Это возможность переводить тексты практически с любого языка на любой другой язык, чем явно не сможет похвастаться человек-переводчик. Наиболее универсальные машины-переводчики владеют 110 языками.

Однако на этом преимущества машинного переводчика, пожалуй, заканчиваются. А сейчас стоит рассмотреть отрицательные нюансы автоматизированных переводчиков.

### **Недостатки**

Не стоит забывать, что компьютер – это бездушная машина, и его возможности в переводе также ограничены. Он не сможет определить некоторые языковые нюансы в тексте или какую-либо игру слов. Не сможет различить стиль, эмоции, назначение текста.

Перевод происходит напрямую, без осознания текста, то есть некоторые слова в различных стилях и разных контекстах имеют различное значение, но этого СМП не могут учесть.

В английском языке, например, едва ли не каждое слово имеет десятки, а то и сотни значений, зависящих от контекста. Питер Джилливер, один из создателей Оксфордского словаря, как-то подсчитал, что у одного только слова *gun* имеется не меньше 645 значений. Возможно ли все их заложить в память машины, учитывая, что все варианты надо закладывать как минимум на двух языках? Кроме того, сам по себе дословный перевод практически невозможен, иначе мы получим бессвязный набор лексических единиц. При переводе человек опирается не столько на прямое значение конкретного слова, сколько на общий смысл всего текста, то есть на контекст. А он, в свою очередь, зависит от творческих способностей человека, которых машины лишены напрочь.

К примеру, в нашем же эксперименте в одном предложении есть два синонима *relax* и *rest*, оба из которых были переведены машиной как «отдохнуть», однако это является тавтологией, что, в свою очередь, относится к речевым ошибкам.

Таких примеров, связанных с полисемией, достаточно количество.

Машинные переводчики не очень хорошо разбираются в непереводаемых частицах, также им присущи трудности в преобразовании падежей. К примеру, в русском языке шесть падежей, а в английском только два, и переводы с одного языка на другой ввиду этого затруднительны.

Так, если мы переведем предложение «Я пишу статью по теме "Машинный перевод"» на английский и потом обратно на русский, то получим: «Я пишу статью о "машинного перевода"».

Качество перевода зависит от словаря, входящего в состав машинного переводчика. Чем больше слов с переводом он имеет, тем будет лучше перевод. Однако большинство машин-переводчиков, даже имея большой словарный запас, однако не улавливая особенностей текста, будет переводить похожие слова одним и тем же словом.

СМП не могут учитывать грамматические нюансы каждого языка, вследствие чего переведённые предложения имеют неправильное построение.

Герундий – это неличная форма глагола, соединяющая в себе свойства существительного и глагола. В этом отношении герундий похож на инфинитив, но отличается тем, что передает оттенок процесса действия. В русском языке нет формы глагола, соответствующей английскому герундию. А это значит, что правильный перевод без понимания контекста невозможен.

В английском языке 26 временных форм, тогда как в русском только три и то только времена, а понятие временных форм в русском языке отсутствует полностью. Так, согласно исследованиям, программы машинного перевода не видят разницы между прошедшими временами: “I was looking”, “I have looked”, “I looked”. Это влияет на качество перевода, особенно с русского на английский.

Артикль в английском языке – это служебная часть речи, которая служит для выражения категории определенности / неопределенности.

Определенность означает, что предмет индивидуализирован, выделен из всех остальных предметов этого вида, а неопределенность представляет собой более общую ссылку на этот тип предметов в целом.

В русском языке также отсутствуют артикли, вследствие чего перевод без осознания контекста становится затруднительным.

В отношении страдательного залога, который в английском языке преобразует глагол, относящийся к подлежащему, подвергающемуся воздействию со стороны другого лица или предмета, что не совсем соответствует русскому языку.

СМП также беспомощны, когда дело касается омонимов: например, “*porque*” в испанском может означать как «почему», так и «потому что».

Выполненный перевод с одного языка на другой машиной или программой всегда оказываются чересчур буквальными. Он излишне упрощает фразы и разговорные обороты – именно то, что придает языку его характерность. Журналисты десятилетиями имели это в виду, даже несмотря на обилие специально для них разработанных и соответствующе позиционируемых программ машинного перевода. Слова любого языка меняются вместе с географией, принимают разные значения в зависимости от аудитории. Эти изменения не улавливаются большинством технологий перевода. Разница между машинным переводом и человеческим именно в осведомленности о географических и контекстных аспектах.

Возвращаясь к примеру того, что развитые машинные переводчики имеют в запасе около 110 языков, в то время как на Земле насчитывается до 1000 востребованных языков, диалектов и наречий, на которых говорят миллионы людей. А значит, и перевод на эти языки востребован. Из этого следует, что около 890 языков, требующих переводов, будут переводиться людьми.

Все эти особенности языков практически не учитываются СМП, и поэтому переводы становятся некорректными и неточными.

### **Заключение**

Делая вывод из проведенных нами исследований, можно сказать, что у каждого способа перевода есть свои плюсы и минусы. Однако наше время является эпохой компьютерных технологий, и электронные переводчики все чаще используются нами, входят в повседневную жизнь. С каждым годом перевод машин становится лучше, накапливается информационная база, которую пополняют своими знаниями многие профессиональные переводчики-люди. Девайсы, имеющие соответствующие программы или доступ во всемирную паутину, облегчают работу с переводом любых текстов, становясь всё быстрее и мобильней. Их возможности бесконечно растут. СМП позволяют практически в любое время, в любом месте перевести тексты с любого языка, на какой-либо другой, при этом совершенно бесплатно.

Но не стоит забывать, что компьютер – просто машина, не имеющая человеческих органов чувств и души. Машина просто выполняет заложенный код, не думая, что написано в переводимом тексте. Вследствие этого грамматика и лексика получившегося материала может резко отличаться от начального. Из-за того, что СМП не воспринимают смысл текста, происходит множество ошибок, от неправильного поставленного окончания в слове до полной «анархии» в предложении в виде совершенно не связанных между собой по смыслу слов.

И всего вышеперечисленного следует, что системы машинного перевода не смогут в ближайшее время, а может и вовсе, заменить человека в сфере разбора смысловых и грамматических нюансов во всех языках для более совершенного перевода. Однако передавать общую мысль текстов, делать это быстро и оперативно СМП безоговорочно могут.

Важно не забывать, что программа-переводчик - лишь инструмент, облегчающий работу над переводимым текстом, и только в руках человека, имеющего нужный багаж знаний, она может дать продуктивный конечный перевод.

### **Список источников**

1. Виноград Т. Работа с естественными языками / Т. Виноград. – М. : Высшая школа, 1986. – 88 с.
2. Сиреканян В.В., Гурьевской И.А Машинный перевод Миасс, Издательство: ИП Петров Александр Иванович, 2016, С. 32-37.
3. Каничев М. К вопросу об электронных переводчиках / М. Каничев // Мир ПК. – 1998. – С. 9.
4. Марчук Ю. Н. Проблемы машинного перевода / Ю. Н. Марчук. – М.: Наука, 1983. – 112 с.
5. Ревзин И. И. Основы общего и машинного перевода / И. И. Ревзин, В. Ю. Розенцвейг. – 1964. – 98 с.
6. Машинный перевод: преодолевая языковые барьеры [http://ko.com.ua/mashinnyj\\_perevod\\_preodolevaya\\_yazykovye\\_barery\\_20029](http://ko.com.ua/mashinnyj_perevod_preodolevaya_yazykovye_barery_20029)
7. Основные проблемы программ машинного перевода <http://dSPACE.nua.kharkov.ua/jspui/bitstream>.
8. Сиреканян В.В., Проблемы полисемии при обучении иностранному языку (POLYSEMANTICISM) Миасс, Геотур, 2008. С. 25-27
9. <https://anyslanguage.ru/blog/machina-protiv-cheloveka>
10. <https://anyslanguage.ru/blog/machina-protiv-cheloveka>
11. <http://www.vevivi.ru/best/Istoriya-mashinnogo-perevoda-ref29541.html>
12. [http://ko.com.ua/mashinnyj\\_perevod\\_preodolevaya\\_yazykovye\\_barery\\_20029](http://ko.com.ua/mashinnyj_perevod_preodolevaya_yazykovye_barery_20029)
13. MacDonald N. Language translation by machine - a report of the first successful trial. Computers and automation. 1954, v. 3, № 2, p. 6-10
14. Сиреканян В.В., Статьи: Преодоление трудностей, возникающих при переводе. Язык и культура- Сборник научных трудов по материалам международной научно-практической конференции. Нижний Новгород, 2015. С. 19-22.

## ТАЙНЫ ОСТРОВА ВЕРЫ

*Сиротина А.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ (НИУ)  
(научный руководитель – Зорина Р.Ф., к.и.н., доцент кафедры СГиПД ФЭУП ЮУрГУ (НИУ))*

**В статье представлена характеристика археологических памятников острова Веры, их современное состояние и возможности музеефикации и туристического использования.**

**Ключевые слова:** археологические памятники, Тургояк, мегалиты, музеефикация.

Озеро Тургояк – лучшая жемчужина из озерного ожерелья Челябинской области, которое насчитывает более 3160 озёр. Размеры у них очень разные: от 1-2 га до 70-80 кв. км. В восточных предгорьях Урала озёра протянулись почти сплошной полосой от Чебаркульской озёрной группы на юге до Синарской – на севере.

Существует две версии о происхождении названия Тургояк. Первая: оно произошло от башкирских слов тур – «стой» и аяк – «нога», вторая версия говорит о том, что название Тургояк тюркского происхождения, но переводится как «верхнее», то есть или горное, или главное озеро. Оба названия очень ему подходят, так как долгое время озеро считалось священным, запретным среди башкирских племен.

Тургояк называют младшим братом Байкала за его удивительно вкусную и прозрачную воду. Благодаря особому планктону, вода в озере под лучами солнца как бы светится, серебрится изнутри. Озеро не очень большое – его длина не более 8 км, ширина – 6 км.

На озере Тургояк есть несколько археологических памятников. Но самый известный из них, безусловно, широко известный остров Веры.

Остров Веры на озере Тургояк всегда славился своими легендами. Рассказывали, что вначале прошлого века здесь в каменной землянке жила отшельница Вера, а еще раньше здесь скрывался соратник Пугачева, и в честь его остров долгое время назывался Пинаевским. Сохранились предания о староверах и монахах, живших в каменных кельях на острове.

Но действительность превзошла все легенды. Археологи установили, что и староверы, и пугачевцы лишь использовали древние строения острова. Люди приходили и приплывали на остров поклоняться своим богам, причем в течение десятков тысячелетий! Свидетельством этому являются многочисленные культовые сооружения, расположенные на этом небольшом острове (6,5 га) и занимающие более 40% его территории.

Остров (словно карандашом прочертили) четко разделен на две части, и каждая из частей отличается климатом, растительностью (на северо-востоке растут березы и осины, на юго-западе — в основном сосны) и археологическими памятниками. Наибольшая концентрация древностей наблюдается на юго-западе. Здесь и стоянка неандертальцев (около 100 тыс. лет назад), и остатки скита староверов (кельи, развалины часовни), и древние каменоломни, и менгиры (вертикально поставленные камни).

Но наиболее яркими памятниками острова являются его мегалиты – крупные культовые сооружения, сложенные из массивных камней. Самый большой мегалит острова имеет длину около 18 метров, а вес наиболее крупной плиты перекрытия составляет около 17 тонн. Очень интересны крупные камни, напоминающие каменные изображения животных.

Мегалиты сооружены предположительно около 6000 лет назад, в IV тыс. до н. э.

Самым большим сооружением острова является мегалит № 1 – каменная конструкция размерами 19×6 м, врезанная в скальный грунт и перекрытая массивными каменными плитами. Стены сооружения выполнены методом сухой кладки из массивных каменных блоков. Мегалит состоит из трех камер и соединяющих их коридоров. В двух камерах мегалита обнаружены вырубленные в скале прямоугольные ямы. Зафиксирована связь постройки с основными астрономическими направлениями. Предварительно сооружение интерпретируется как храмовый комплекс.

Мегалит № 2 состоит из двух камер, соединенных коридором. Южная его камера и коридор сложены из блоков, а северная из массивных валунов. В результате выявлены интереснейшие детали интерьера: система ниш и полочек, которые, скорее всего, во время функционирования объекта были заполнены ритуальными предметами. Пол в мегалите был покрыт слоем глиняной обмазки. Наиболее интересно наличие светового окна над входом в южную камеру, обращенного на запад.

Мегалит № 3 – прямоугольное сооружение из массивных обколотых валунов. На западе между ними оставлен проем-вход шириной 25-30 см. Северную стену образует обработанная вертикально поставленная плита. В 1,2 м к югу от сооружения лежит плоская плита, размеры которой точно соответствуют расстоянию между валунами в южной части – скорее всего, это и есть плита южного фасада. На востоке к каменному сооружению примыкает курганообразная задернованная насыпь с плитами и валунами, предназначенными для перекрытия постройки. По каким-то причинам строители не смогли или не успели установить перекрытие. В результате раскопок внутри сооружения, в северной части, найдена неглубокая яма, вырубленная в скальном основании.

На мегалитах острова зафиксированы направления, связанные с точками восхода и захода солнца в дни равноденствий и солнцестояний.

Самое удивительное: главный мегалит острова ориентирован строго на запад. Несколько лет назад ученые заметили, что в дни равноденствия последний луч заходящего солнца проходит через весь длинный темный коридор подземелья и упирается точно в середину противоположной стены. Точность – невероятная! Каким образом «дикие» люди, не имея никаких астрономических приборов, смогли при строительстве мегалита вычислить его направление именно так, чтобы солнечный луч в определенные два дня точно попадал на место, указывающее на момент равноденствия? В недоумении находятся и геологи. Дело в том, что при строительстве мегалитов древние люди учли тектонические подвижки недр! Снова вопрос: каким образом они смогли распознать разломы, если современные геологи их обнаруживают при помощи только очень сложной аппаратуры? В недоумении и архитекторы-строители. Все каменные блоки уложены настолько надежно, что до сих пор своды подземных пещер не разрушили случающиеся на Урале землетрясения. Блоки имеют напуск, нагрузка четко распределяется с учетом склонов местности, характера осадочных пород и возможных подвижек недр.

Археологические раскопки на острове Веры проводятся каждое лето, начиная с 2004 года. Каждый сезон археологи совершают все новые и новые открытия.

Из-за большого наплыва туристов на остров Веры археологи забили тревогу. В настоящее время решается вопрос по поводу открытия на острове Веры археологического заповедника и музея под открытым небом. В этом случае посещение острова, представляющего объект исторического наследия, будет контролироваться.

Поездка на озеро Тургойак и остров Веры — прекрасный летний маршрут выходного дня. Здесь вы не только сможете вдоволь накупаться в озере с кристально чистой водой, но и узнаете и увидите много интересного и необычного на острове Веры.

#### Список источников

1. Григорьев С. А., Ивасько Л. В. Остров Веры. Археологический музей-заповедник под открытым небом // Сборник научных статей и материалов участников V Международной научно-практической конференции. Проблемы устойчивого развития городов. — Миасс: ООО Агентство «ТЭРРА»; Геотур. Т. I. — 2008.
2. Григорьев С. А., Васина Ю. В., Ивасько Л. В., Котов В. Г. Создание музея мегалитов на острове Веры // Достояние поколений. 1 (4) - 2008.
3. <http://v-istok.ru/nashi-istoki/ostrov-very-ozero-turgoyak/>

УДК 94(470.661)“1991/1996”

#### ПЕРВАЯ ЧЕЧЕНСКАЯ (1991(4)-1996): ВЫМЫСЕЛ? РЕАЛЬНОСТЬ

*Соболев А., Freelancer, переводчик, торговый представитель (Екатеринбург)*

Война (1st chechen campaign) за удержание бывшей союзной провинции/республики Чечня в составе РСФСР/РФ имела предпосылки к переходу в острую фазу противостояния во всём регионе ещё столетия назад. Ещё во времена царской империи чеченский этнос часто рассматривался как один из носителей исламской культуры, адепт владычества Османской империи (Турции), являвшейся стратегическим противником, и как источник угрозы.

Военный конфликт активно назревал с предразвального периода «брожения умов» и особенно с момента перестройки, распада Советов и развала всего социалистического лагеря, когда в условиях новой реальности любая попытка кремля восстановить по отношению к бывшим союзным республикам, краям и округам свой статус центра, как это было в СССР, закономерно наталкивалась на решительное сопротивление. По мнению специалистов, это была проблема отношений центра и периферии (т.н. регионов). «Мятежное», как писали в прессе, движение в республике и мобилизационные ресурсы с обученным составом набирали силу. Тлеющий затянувшийся конфликт, насчитывавший не одно столетие, постепенно переходя в разряд принципиального, автоматически был переведён в горячую стадию. Захлестнувшая весь край непролазная кромешная тьма взаимной ненависти, враждебности, нетерпения привела к двусторонним боевым действиям, очередному в истории военному столкновению, и, возможно, самому непримиримому на постсоветском пространстве.

19 августа 1991 г. в Chechnya, с центром в Грозном (Grozny, самоназвание - Джохар), состоялся всенародный митинг за поддержку провозглашённого горбачёвым курса на демократические преобразования и определение суверенного статуса и прав полноценной автономии. У чеченцев, понимавших сложившуюся вокруг республики ситуацию как освободительную войну, ограничители в выборе способов её ведения не срабатывали. Со стороны т.н. «боевиков» в ход шли все доступные меры игры и методы борьбы, а также тактика запугивания и перевербовки. И (, доп.) как принято в местных традициях, большая часть кавказских семей и chechen общество (нохчи, вайнахи) строится на основе родоплеменных отношений и на клановых-тейповых понятиях, с ориентацией на традиции и правила своего тейпа.

По большинству иностранных источников, операция в республике не имела мандата ООН.

В понимании российского офицерского и высшего командного/административного состава, враг делился на горские и равнинные («плоскостные») племена, т.е. на горную часть исторического проживания - вдоль Терека (сельские районы) и плоскостную местность центральной части.

Ряд событий, которым мало кто придавал значения, привёл к резким протестным и сепаратистским настроениям в чеченских народных массах, устойчивой склонности к отделению от остальной части страны.

В 1991 г. пост президента занял Джохар Дудаев, считавший себя проводником интересов местного этноса и представителем всей республики (по конституции Чечни, с февраля 1993 г.). Дудаев, бывший генерал дальней стратегической авиации СССР, командующий дивизией в г.Тарту (Эстония), бывший участник (ветеран) афганской войны, первый президент самопровозглашённой ЧРИ (респ. Нохчичьо (Nokhchiyocho, Tchetchenie)), «дуки» («самый»). При этом, несмотря на то, что Dudayev имел полномочия назначать кадры в сфере безопасности и, конечно, вошёл в историю своего народа как национальный герой, он был чисто символическим военным лидером.

9 ноября 1991, с одобрения Ельцина (Yeltsin), в Грозный были введены войска РФ, но по приказу были отведены после атак дудаевцев на занимаемый ими аэропорт. Чечня односторонне считала, что обладает независимостью, в свою очередь, Кремль не признавал никакого подобного статуса федерального субъекта РФ.

В мае 1993 г. был введён режим чрезвычайного положения. 4 июня 1993 г. прошёл самый массовый за всю историю Чечни оппозиционный митинг в Грозном, в ответ армия генерала Дудаева произвела обстрел здания парламента и в результате штурма захватила отделение мвд.

В 1994-м был проведён показательный парад (Military Parade - Dzhokhar (02.23.1994)).

26 ноября 1994 г. оборонительные и мобилизационные силы и резервы Чечни (резервы оборонных сил ЧРИ) отразили атаку на Грозный.

Ещё 1 декабря 1994 г. ВВС РФ ликвидировали грозненский аэропорт и расположенную в Чечне авиацию.

11 декабря 1994 года Вооружённые силы РФ были введены на территорию республики Чечня (самопровозглашённая Ичкерия (Ichkeria), ЧРИ (CRI)). 30-31 декабря была предпринята попытка овладения Грозным.

Защита вокруг столицы мятежной провинции-республики, города Грозного (год основания крепости - 1818), была организована заранее, и в основном была образована из передовых пехотных/сухопутных групп, различного назначения ударных и артчастей, расположенных на самых выгодных (для чеченцев) позициях, состояла из 3-х колец обороны, к тому моменту полностью развёрнутые силы охраняли город и были готовы к подходу федеральных войск.

Внутренняя линия обороны была выстроена вокруг самого административного центра командного значения – это кольцо охраняло президентский дворец к югу - недалеко от чеченской исторической столицы Ведено, средний рубеж был расположен у начала шоссе и возле мостов через р.Сунжу (по некоторым источникам, в т.ч. и на другом берегу), внешний – на востоке и юге города, для контроля основных магистралей (автострад). Фактор внезапности, эффект неожиданности - был утрачен. Задержка выдвижения через Назрань колонн бронетехники с группами прикрытия – механизированными, моторизованными и мотострелковыми бригадами – стала роковой.

К моменту ввода российских федеральных частей и ситуации, когда начались прямые военные действия и обратного хода решению уже не было, Дудаев располагал полностью готовыми к боям и верными ему укомплектованными силами, включавшими в состав не только национальную гвардию Дудаева, но также многочисленные банды, тербанды, преступные группы, шайки и разбойников разного сорта (напр., выпущенных из наурской тюрьмы), ваххабитов и наёмников, получавших денежные средства за свою деятельность. Постоянно поступали свежие данные от сети информаторов, сообщавших о секретных планах операций и деталях разрабатываемых новых ударов, постоянно перехватывались радиосигналы и т.д. Кроме присвоения оставленных российской армией на территории Чечни складов оружия и боеприпасов и захвата вооружённых охранных постов и пунктов мвд, продолжалось исправное снабжение местных полевых отрядов со стороны торговцев оружием, оказывалась обширная материальная помощь, многие страны Востока вроде Турции (никогда не отстранявшейся от помощи суннитам и джихадистам) и Саудовской Аравии также осуществляли поддержку - как в форме идеологии и влияния, так и в виде посылаемых советников и военных инструкторов, конкретных боевых единиц - бойцов-наёмников, средств поражения, технических предметов, амуниции, всего комплекса практических Devices и всего необходимого, денежных средств, оборудования, материалов. Поставки систем вооружения проводили даже расположенные на границе соседние страны. Ваххабитами использовались поставленные по незаконным каналам средства (например, системы связи, приборы слежения, дистанционные сети реагирования), более современные боевые системы, по техническим параметрам способные действовать эффективнее, более глубоко и чётко. В т.ч. чеченская регулярная армия имела системы управления войсками, импортные (часто японские) средства связи с кодированной передачей сообщений, была оснащена современным оружием.

Более чем достаточное количество единиц военной техники, вооружения и всего необходимого было захвачено ещё до начала военных действий (прибл. в 1991) – как с оставленных частями РФ армейских складов, так и в ходе проведённых операций и рейдов на участки МВД, боевые дежурные части ОМОН-а, помещения внутренних войск и службы безопасности, федеральные блокпосты, погран(-заставы/зоны), военные базы и комендатуры, в т.ч. на территориях соседних республик.

Кроме передачи вооружения от других военных партнёров, по некоторым данным, часть оружия была нелегально закуплена в РФ.

Большинство имели слабое представление о противнике, отсутствие ценной информации и очень устаревшие карты. Местность (общая зона деятельности) полностью не покрывалась сферой действия средств контроля, а в ряде случаев имел место сговор, подкуп и т.д., поэтому разного типа помощь обороняющимся и контратакующим чеченцам осуществлялась регулярно. И, как показывает мировая практика, установить даже удалённый полный контроль над расположенными в трудно пересечённой горной местности аулами, кишлаками, и нейтрализовать базы в труднодоступных предгорных и горных районах – практически невозможно. При этом солдаты российской армии зачастую не имели не только необходимого для выполнения боевых задач пополнения, а также защищённых от взлома коммуникаций, систем управления, каналов связи, средств обмена данных и доставки грузов, но даже медицинского обеспечения и продовольствия. Патрулировавшие участки с практически нулевой видимостью из-за отсутствия в наличии должного освещения федеральные силы всегда несли повышенный риск подрыва на заминированном поле. Таким образом, географически война распространялась на другие зоны и вовлекала в себя все сферы жизни локальной группы населения и смежных ей народностей, наций со сходной культурой, законами жизни и др.

Накануне и задолго до этого велись бомбардировки Грозного и других населённых пунктов, предположительно контролировавшихся дудаевцами, были уничтожены все аэродромы, во многих точках усиленно работала артиллерия, проводя артобстрелы. Всё это также дополнительно мотивировало жителей на тотальное военное сопротивление, известный древний обычай кровной мести был самым обычным случаем в чеченской практике, дела в плане насилия велись безжалостно как со своими предателями, так и с «чужими». До предела набрал темпы подъём духа, расцвет духовной жизни и всех методов обработки сознания народа, использовались все средства - от попыток обоснования мотивов до религиозного воздействия. К всеобщей борьбе было подключено с новым размахом вспыхнувшее возрождение местного народного творчества, участие слоя уважаемых в народе авторитетов-интеллектуалов. Возрос интерес к касающейся борьбы с РФ части истории, типичным явлением оставалось возвышение, превозношение, воспевание, прославление подвигов и героизма, правильными считались фанатизм и самопожертвование. Пользовавшиеся непререкаемым авторитетом в народных массах и большим уважением в чеченском обществе старики - духовные лидеры призывали население соответствовать духу, традициям, характеру и культуре этноса.

Чеченским начальникам и исполняющим кадрам всех звеньев сверху фактически было дано доверительное распоряжение максимально обратить пропаганду и народное недовольство против российской стороны, вести набор для вступления в воинский контингент вплоть до учебных заведений. Местные гражданские лица, как всегда бывает, проклинали правительство, в целом, и политические власти в жизненном уровне.

Ваххабиты, наёмные бойцы, объединённые силы республики, армейские группировки, преступные и заподозренные элементы постоянно осуществляли переброску сил и перегруппировку, со сменой состава и выбором других позиций, с учётом расположения «врага».

Широко практиковалась партизанская и диверсионная деятельность, из КПЗ г. Грозный, наурской тюрьмы и других мест заключения были выпущены так называемые уголовники, вырожденцы, деклассированный элемент – для нападений на всех представителей российской стороны.

Партизанские боевые группировки продолжали проводить свои операции против милицейских сил и силовых структур. Ваххабиты совершали превентивные атаки, перехваты радиопередач из-за, мягко говоря, несовершенства средств связи российских ВС, забросы ложной информации «в стан» ВС РФ, подкуп, воспользование в своих целях сливами информации со стороны.

Сосредоточенные во всех ключевых районах отряды сепаратистов/мятежников/добровольцев (volunteers), или повстанцев/«ополченцев» (как их называли источники (про)западных СМИ) были предупреждены, способны быстро перемещаться и ожидали приближения в свои секторы российской тяжёлой техники. В итоге в новогоднюю ночь 31 декабря 1994 года стало окончательно ясно, что плохо подготовленный штурм Грозного, начатый, по сведениям, даже без разведки и точной информации, оказался неудачным и завершился провалом, что для страны, в целом, явилось символическим моментом истины и горькой правдой – отдельные фрагменты не исключают возможности отделения. То есть была создана оппозиция, в 1994 году в город Грозный была загнана танковая колонна, которая, являясь лёгкой мишенью, была просто уничтожена, остатки сожжены. Считанные единицы военнослужащих, оставшиеся заблокированными в различных углах и развалинах руин от взрывов, продолжали оказывать сопротивление и отстреливаться, или искать пути для дальнейшего ведения боёв, при условии закончившихся боеприпасов. Радиосвязь часто отсутствовала и легко прослушивалась, координация взаимодействия была нарушена, а командование при внезапных изменениях военной ситуации могло отсутствовать вовсе.

Попытки внедрения агентов в ряды руководства республики велись с переменным успехом и часто заканчивались провалом, но при этом, как следует из достоверных источников, несмотря на сложную ситуацию с точки зрения общей организации, усилия по установлению наружного наблюдения, ведению контроля за действиями, прослушиванию и анализу ситуации предпринимались непрерывно.

Как известно, лучшая гарантия ненападения - это не взаимные/обоюдные (двусторонние) договорённости, а факт наличия собственной сильной армии. Кроме того, для любого союза главным испытанием на прочность является проверка временем. И свой вклад в достижение военных результатов и, конечном итоге, исход борьбы, делает боец, «лишённый страха смерти».

На стороне РФ выступили также добровольцы, привлечённые сотрудники спецслужб и параллельных ведомств, номенклатурно-государственные учреждения, реже (из-за трудностей с финансированием) работники

охранных предприятий, организаций и агентств. Часто в бой были также брошены войска специального назначения – спецподразделения, предназначенные для штурма объектов, ликвидации врага, террористов, подрывных элементов и диверсионных отрядов.

Этому чеченские силы противопоставили также минирование, создание сети законспирированных информаторов/связных/проверенных источников (то есть стукачей), не отвечающее требованиям обстановки примитивное насилие и террор, выкуп за похищенных, распространённую съёмку на видео случаев казни. В ходе продолжительных боёв, массированных нападений и подготовленных ударов, вылазок отдельных групп, засад, перестрелок, обстрелов, регулярной работы снайперов по целям и т.д. многие из наступающих российских частей были истощены.

Известно, что в условиях боевой интенсивной стрельбы любой технической промах или ошибка оборачиваются поражением.

Чеченцы частично вели Проху-войну, с оплатой услуг наёмников.

С опорой на религиозную школу и традиционный уклад, велась разносторонне развитая идеология, информационная война, активная пропаганда, агитационная деятельность, социально-политическая и «просветительно»-духовная работа над населением Чечни, которую, в свою очередь, в республике «Ичкерия» возглавлял главный идеолог, начальник центра объединённых информационно-аналитических служб (пресс-центра, средств масс-медиа) Мовлади Удугов, делегируя функции научным кадрам. Были активно использованы все разновидности местнических, сепаратистских, экстремистских, клановых, оппозиционных и др. антикремлёвских настроений, перевербовывались работники властных структур, служащие комендатур и органов.

Вдобавок к этому, в информационных новостных выпусках по т.н. «центральному» или «общественному» tv-телевидению, в репортажах по периферийным телеканалам и в других сми РФ (вертикаль) часто затрагивалась тема жестокого обращения с чеченцами со стороны войск РФ. И хотя телеагитпроп вёлся не настолько сильно, всё-таки агенты и разные (pseudo-)журналисты, с формальной, не привлекающей внимания властей аккредитацией, довольно часто распространяли мифы.

В январе 1995 г. верные Дудаеву бойцы совершили захват Грозного. Большинство участников, заказчиков и исполнителей рейдов и атак на Вооружённые силы РФ заранее знали пути отхода, места для убежища и, хотя бы ограниченное время, имели способность рассеяться, затеряться в горах, прятаться в подполье, дожидаться подхода дополнительных сил в достаточно быстром темпе и получать всеобъемлющую помощь от местных. Наряду с различными элементами тотального сопротивления, налицо проявляла себя полномасштабная партизанская война.

Следует отметить, что часто в новых условиях опыт прошедших войн не помогает определяющим образом.

Конечно, общий уровень боеспособности часто не соответствовал необходимым требованиям у обеих сторон, но у местных гражданских жителей было не только территориальное, но и моральное преимущество, что наряду с поддержкой большинства населения и протестными настроениями помогало психологически, добавляло стойкости.

Чеченские группировки в боях, за исключением также достаточного дополнительного числа новобранцев, применяли профессионалов, бойцов первого класса, действовали с использованием мобильных групп, быстро рассеивавшихся на местности, умели уходить от вертолётов, имели несколько штук боевых полевых командиров, располагали большим количеством снайперов, контролировали все пути и ключевые районы, минировали зоны, часто были заранее предупреждены о выдвижениях колонн и по поводу планируемых федеральными войсками операций.

Как следует из ряда источников и из конкретной практики, чеченцы имели связи в определённых кругах официальных лиц, в центрах войскового значения и снабжения.

Противостоящие федеральному центру армейские и недоукомплектованные группировки, а также, по информации исполняющих служебные и должностные обязанности работников «системы», вспомогательные силы Чечни, в целом, были хорошо вооружёнными и обученными, оперирующими целым набором схем, имели более надёжные средства связи, отличались неплохой подготовкой, грамотной тактикой, имели рассчитанный на долгий период оборонительный потенциал, часто принимая инициативные решения об атаках, правильно рассредоточиваясь по позициям и важным объектам, интенсивно ведя огонь и успевая вовремя отходить от запрашиваемых федеральными войсками ударов, проводили радиоперехваты и направляли огонь одних российских частей по другим, или по конвоям с грузами, ложно выдавая их за чеченские, с возможным последующим ответным ударом ещё одних военных подразделений РФ по стрелявшим российским же частям. Часто тяготели к засадной деятельности сравнительно небольшими отрядами, уличным столкновениям на своей территории и к полноценным боям с милицейскими подразделениями. Регулярно совершались обстрелы колонн российских войск и снабжения, нападения на транспортные службы и ж/д части, кадры технического персонала, местные участки МВД, пропускные пункты, заставы и блокпосты, пограничников, позиции внутренних войск, расположения воинских частей и территории военных городков.

Басаев и его подручные, как и другие отряды, в основном первые проявляли инициативу и принимали решения о нападениях без согласования с Дудаевым.

7(-8) апреля 1995 г., в селе Самашки – опорном пункте «боевиков», укрепленном незаконных воинско-бандитских формирований, сильной цитадели, где базировались крупные силы одних из лучших боевых отрядов моджахедов и воинствующих группировок, ведущих войну с федеральными ВС РФ, состоялось проведение

военной операции по разоружению, была организована засада, и в итоге были полностью уничтожены наступавшие российские части.

В окружении, попадая в засаду, в условиях постоянных перестрелок, армейские части РФ занимали групповую оборону, отбившиеся группы часто оставались в заблокированных зданиях, без боеприпасов, воды и т.д.

В самые пиковые вспышки войны и в разгар затмившего собой все разумные границы террора и насилия ходили даже слухи о желании некоторых сбросить на край сопротивления одну большую ядерную бомбу, которая бы накрыла бойцов – убийц сынов матерей, исполнявших приказы и свой воинский долг. Но, как известно, к сожалению, на войне всегда происходят смерти, на фоне которых всегда находятся собирающиеся заработать на поставках оружия, выпусках на экранах телевидения и др.

Прямые участники событий своими глазами были вынуждены наблюдать груды раскуроченного, искореженного металла, горы расплавленного материала - остатков боевой техники и транспортных средств, тлеющие и дымящиеся части механики, скопленные на узких путях сожженные колонны (бывших) бронированных машин, нагромождения, развалины, целые районы, превращенные в свалки и т.д., находившиеся на погруженной в абсолютный хаос территории, под шум бесконечных разрывов снарядов, бомб и гранат, выстрелов базук, оглушительных минометных залпов, артурдаров, сдетонированных взрывателей заложенных мин, рикошетов и свиста крупнокалиберных пуль, пулеметных и других стрелковых очередей, буквально сыплющихся с неба осколков и обломков, ослепляющих огневых импульсов и искр.

А самое главное - оказавшиеся в обстановке запредельной и пережестывающей через край ненависти, напрочь снятых всех возможных моральных запретов, сорванных с цепи отвечающих за убийства инстинктов и снесенных «башен», огромной крови... Являвшийся всего лишь одной из бесчисленного количества мер психического влияния дорожный знак гласил: «Добро Пожаловать В Ад!». Что, в общем, Presents/Features собой все признаки классической войны.

Никакой нормальный человек не хочет войны, за исключением тех, кто командует в своём кабинете и имеет возможность, за счёт чужих жизней, отсидеться в стороне, кто горазд только на приказы и на банкеты-«корпоративы», кто огребаёт в конвертах круглые подачки-премиальные (хотя, само собой, и у них тоже есть нешуточный риск погореть, в этом мире нет никого, кто бы ни за что не отвечал). Но когда наступает час X, выбора нет. У оказавшихся в самых критических ситуациях и насквозь переломных моментах субъектов могло пропасть чувство реальности, наглядным подтверждением этого факта служат очень часто наблюдавшиеся случаи зверств и т.п. Это ощущение жизни как пустоты, непередаваемое на словах восприятие обычного бытия, при котором даже доли секунды длятся словно целую вечность, как в ночных кошмарных снах, когда воин может заметить вылетающий из ствола свинец. И даже самые благородные натуры, способные к лучшим поступкам, погружаются в эту необъяснимую стихию, в которой возможно проявление вышедшей из-под контроля агрессии, невиданной жестокости и невообразимой ярости в качестве выхода внутренних «пунктиков» - не с конкретной целью, а для удовлетворения своих подсознательно заложенных потребностей. Как показывали «факты на местности», кое-какие создания теряли право называться «человеком». А некоторые вещи настолько явно выступают из человека, что даже не находится подходящих слов и нет смысла это произносить. Даже у профессионалов иногда случаются причуды и заскоки. И, увы, в таких обстоятельствах обуздать неумные дикие порывы можно было только грубой силой, потому что когда творят беспредел съехавшие с катушек частные/физические лица или нанятые организации, прислушаться к голосу разума и призыву к перемирию их могут заставить только не слова, а звуки выстрелов.

#### Список источников

1. Гродненский, Николай Николаевич. «Первая чеченская: история вооружённого конфликта» / Н. Н. Гродненский. – Минск: Современная школа, 2008. - 720 с.

УДК 94(4) «1944/1945»

#### ЛАПЛАНДСКАЯ (НЕМЕЦКО-ФИНСКАЯ) ВОЙНА (1944-45)

*Соболев А., Freelancer, переводчик, торговый представитель (Екатеринбург)*

Война была инициирована финским командованием против сосредоточенных, по взаимному согласию, на крайнем севере Финляндии нацистских воинских частей в ответ на ряд диверсий, проведённых ими на территории Финляндии. Часть германских войск, выполняющих миссию по прикрытию западного фронта на севере, предприняла ряд акций после оказанного давления на них финнами, в чьи планы входила задача избавиться от, в целом, незваного «гостя» – потенциального захватчика, и от ставшего ненужным и обременительным сотрудничества с проигравшей страной, что в тот период было однозначно ясно. Крайние меры были приняты с целью освобождения страны от немецкого военного присутствия, полного вывода войск нацистской Германии (изначально сателлита) из Лапландии (Sami) и некоторых других районов. Немецкие идеологи часто называли финнов «братьями по оружию» и между двумя странами даже был образован своего рода совместный блок, но в той ситуации финская сторона была вынуждена прибегнуть к использованию войск, силы оружия,



боеприпасов, техники, живой силы, средств и резервов. И финны на своей земле были вынуждены развернуть против врага свою регулярную армию, предпринять усиленные меры безопасности.

Ещё с момента наступления Советской армии на Карельском перешейке в июне 1944 г. Финляндия начала сомневаться по поводу собственного дальнейшего участия в войне. В начале сентября огонь против советских сил был прекращён, в октябре советские боевые части прорвались к Балтийскому морю и нарушили сухопутную связь группы армий «Север» с Германией, блокировав участок фронта на севере. В итоге немецкие части были вынуждены отступить в Курляндию и продолжать операцию в том районе до самого окончания войны.

Командовавший контингентом Рейха в том числе на северном ТВД фельдмаршал Вальтер фон Браухич, в целом, нагло и демонстративно игнорировал попытки финских представителей предупредить о том, что они не заинтересованы в продолжении военной кооперации и больше не нуждаются в «услугах» германских отрядов, полков и батальонов, и открыто заявил, что оставляет за собой право поступать со сроками и порядком вывода войск фактически на своё усмотрение, что привело к закономерным последствиям и ответным действиям со стороны хозяев территории.

Военное присутствие гитлеровцев в Скандинавии объяснялось не только необходимостью защиты северных рубежей, но также зависимостью от путей подвоза шведской железной руды. Кроме того, важным фактором было поддержание морских коммуникаций на севере.

За такую «вольность» силы нацистов, в той ситуации часто состоявшие из живой силы без знаков отличия вроде карательных отрядов, успели сжечь и сравнять с землёй ряд населённых территорий на севере Финляндии, и, как это было принято в качестве обычного дела в фашистской и чекистской практике, без всякой необходимости, совсем далеко за чертой зоны военных действий.

Статистика показывает, что у немцев потери были БОЛЬШИЕ, чем у финнов.

Финские группировки очень умело оборонялись, заставляя противника нести максимальные потери, имели способность проводить манёвры и оперативную деятельность, мобильную переброску сил и резервов, координацию в северных широтах, в ночных условиях и в напряжённой обстановке постоянных атак со стороны врага, интенсивное минирование участков поля боя, совершать направленные удары и осуществлять деятельность против сравнительно небольших отрядов врага, выгодно обращать в свою пользу ландшафт озёр, больших скоплений островов, «дефиле» в окружении заводнённой и обледенелой местности и узких переходов, отличались мастерством быстрых точечных операций и комбинационных тактических приёмов. Традиционно финский состав располагал солдатами невероятно трудоёмкой выучки, положительно для финнов сказывающейся на военных результатах, в воинские подразделения проводился отбор наиболее соответствующих самым высоким стандартам бойцов, с точки зрения качественного показателя, в ряды вооружённых сил вступали в том числе закамуфлированные, хорошо укомплектованные и снаряжённые отличные лыжники со стрелковой подготовкой, артиллерия могла точно работать без пристрела, поражая цели с крайне низкой погрешностью.

То есть перед немецкими формированиями предстал достойный соперник, умеющий вовремя бросать в бой резервы, что чаще всего решало исход сражения.

Но при этом обязательно следует иметь в виду фактор последних этапов войны, остаточный принцип при комплектовании боевых единиц нацистов. Потому что финским ВС военный нормал Третьего Рейха на пике расцвета и в его полные обороты вплоть до капитуляции был не по зубам. В отличие от брошенных на самые серьёзные сражения войны против Советского союза, в которых участвовали элитные отборные дивизии «СС», ударные группы и поддерживающие различные передовые рода войск, на завершающей фазе 2-й мировой войны, исход которой ещё ранее был предreshён, против финских армейских групп практически полностью могли быть использованы только наспех собранные силы гитлеровцев, часто состоявшие из начинающих новобранцев, получавших основной опыт в ходе боёв, и, в целом, не дотягивавшие до необходимого уровня.

Базировавшиеся в Финляндии силы нацистов, по большей части, были полностью уверены в лояльности финнов и большинство не испытывало беспокойства по поводу возможных шагов стратегического партнёра, даже не предполагало такое развитие событий. В политическом отношении это означало чуть ли не предательский жест.

В основном наземные сухопутные силы Suomi (Finland) выдавливали и оттесняли врага на север - к его отдалённой цитадели в Норвегии, и были задействованы в оборонительных операциях, но могли, при поступлении приказа и первых, более серьёзных атаках противника, перевести «игру» в наступательные действия, для возможного удара был охвачен весь комплекс целей. Финские части вели себя сдержанно, несмотря на свои внушительные боевые качества, на всех уровнях командования и управления была дана общая установка не провоцировать врага, от каждого военнослужащего требовалось, при естественной уставной готовности отразить агрессию, угрожающую безопасности страны, воздержаться от эмоциональных проявлений поведения, не торпедировать первыми максимальную конфронтацию, и предпринимать самые решительные и жёсткие ходы только при условии, если противник вынудит и не оставит другого выбора.

При отступлении с части занятых территорий и переброске своих незначительных сил, часто в виде специализированно определённых для выполнения конкретных задач родов и подраздов войск, гитлеровцы останавливались в глухих отдалённых провинциях, служивших как опорные пункты, заштатные, малые населённые пункты использовались как места для временного базирования, для хранения и склада всех необходимых материальных средств.

Другими словами, как говорили в то время, немцы вознамерились напоследок как следует «громко хлопнуть дверью» ...

Каждый раз война доказывает известную истину, которая гласит, что насильно мил не будешь.

#### Список источников

1. Кейтель, Вильгельм. «Размышления перед казнью» / В. Кейтель. Пер. с нем.: Рудого Г.Я. - М.: Вече, 2015. - 576 с.

УДК 373.31

### ВНЕУРОЧНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЛАДШЕГО ШКОЛЬНИКА В ШКОЛЕ И ДОМА

*Соловьева Е.Е., учитель начальных классов МБОУ «СОШ № 18»*

**Статья посвящена занятиям после уроков, которые способствуют лучшему усвоению учебного материала и стимулируют дальнейшее развитие обучающихся.**

**Ключевые слова: внеурочная деятельность, эффективность, Открытый Молодёжный Университет (ОМУ)**

*Образование – удел педагогов*

Внеурочная деятельность с каждым годом является неотъемлемой частью образовательного процесса в школе. Педагогические знания родителей, совместно с педагогом, помогут учащимся и родителям правильно корректировать поведение, активно и с интересом получать знания и приобретать умения. Ученики, в глазах взрослых, повысят свой авторитет.

**Занятия, проводимые после уроков в начальной школе, позволяют решить целый ряд очень важных задач:**

- обеспечить благоприятную адаптацию ребёнка в школе;
- оптимизировать учебную нагрузку обучающихся;
- улучшить условия для развития ребёнка;
- учесть возрастные и индивидуальные особенности учащихся;
- развить творческие способности у учащихся начального звена.

Внеурочная деятельность детей в рамках дополнительного образования – целенаправленный процесс воспитания, развития личности и обучения, посредством реализации дополнительных образовательных программ, оказания дополнительных образовательных услуг и информационно-образовательной деятельности за пределами основных образовательных программ в интересах человека, государства.

Первый учебный 2016-2017 год школа № 18 начала сотрудничество с Открытым Молодёжным Университетом (ОМУ), г. Томск; по программе «Необычное в обычном» – это знакомство с окружающим миром в форме игровой деятельности.

Ученики 1-ых классов в ноябре 2016 года познакомились со своим другом-помощником Хелпиком, который вместе с ребятами отправляется в различные путешествия: исследует камни, учится ставить опыты и получать мыльные пузыри, рассказывает о древней системе счёта, путешествует по страницам увлекательных и поучительных книг и многое-многое другое. Множество познавательных игр, увлекательных и ярких, по данной программе, в количестве 66 часов, 33 ч. из которых дети выполняют дома, вместе с родителями, мотивируют детей на дальнейшую познавательную деятельность и способствуют формированию интереса к учёбе.

Ведь **главная цель ОМУ** – дать каждому ребёнку и молодому человеку ту индивидуальную составляющую развития, которая позволит ему реализовать себя в самых разных сферах деятельности, создавая собственные авторские проекты, и предоставит возможность совершить прорыв в современном мире – мире высоких технологий и креативного творчества.

Игра создаёт оптимальные психологические условия для развития личности младшего школьника. Помогает вовлечь ребёнка в образовательный процесс, повышает мотивацию и заинтересованность в успехе. Дополнительные занятия способствуют лучшему усвоению учебного материала и стимулируют дальнейшее развитие обучающихся. Важно в процессе игры: сформировать желание учиться, открывать что-то новое, а не просто получать награды за выполненные задания.

Наиболее сложной задачей является выяснение продуктивности внеурочной деятельности младших школьников.

Первым критерием является: изучение продуктивности внеурочной деятельности в соответствии с предлагаемыми показателями. Используются следующие методы:

- беседа,
- тестирование,
- анализ результатов участия в мероприятиях соревновательного характера (соревнование, конкурс, олимпиада и т.п.),
- экспертная оценка специалистов, анализ содержания «портфеля достижений» ребёнка,
- метод незаконченного предложения (неоконченного тезиса)
- посвящение в исследователи и др.

Второй критерий – удовлетворённость учащихся, их родителей и педагогов организацией внеурочной деятельности и её результатами. Заметим, что философы и психологи рассматривают удовлетворённость как ключевую (сущностную) характеристику счастья.

Был проведён опрос, который показал, что более 80% родителей учащихся начальной школы положительно относятся к внеурочной деятельности в школе. Ведь это развитие любознательности у каждого ученика, воспитание любви к познавательной деятельности, являющейся важной задачей в воспитании подрастающего поколения. Программа «Необычное в обычном», разработанная специалистами НОУ Открытого Молодёжного Университета, г. Томск, основана на инновационном обучении ребёнка с первой ступени начального образования.

Ученики-первоклассники по окончании учебного года будут посвящены в «Юные исследователи», где продемонстрируют свои знания и умения, полученные на уроках и дома. Потому что в течение года ученики не только получали знания от своих педагогов, но и трудились дома вместе с родителями, выполняя различные задания, подготовленные Хелпиком.

Ведь основной целью внеурочной деятельности является создание условий для проявления и развития ребёнком своих интересов на основе свободного выбора, создание условий для физического, интеллектуального и эмоционального отдыха детей.

#### **Список источников**

1. Внеурочная деятельность по ФГОС в начальной школе// <http://festival.1september.ru/articles/625526/> (дата обращения 15 марта 2017 года).
2. Образовательная программа внеурочной деятельности «Необычное в обычном» // <http://omu.ru/mmi.html#tab1> (дата обращения 19 марта 2017 г.).

Научное издание

СБОРНИК ТРУДОВ  
XIV НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

**«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ,  
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И  
КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ  
КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»**

12 мая 2017 года

ЛР № 020764  
от 24.04.98 г.

---

Подписано в печать 10.04.2017. Формат 60x84<sup>1</sup>/8. Бумага ВХИ. Гарнитура Таймс.

Усл. печ. л. 28.0. Тираж 70 экз.

Отпечатано ИП Петров Александр Иванович. Патент № 7447170001265.  
454001, Челябинская область, г. Челябинск, ул. Братьев Кашириных, дом 108-а,  
тел.8-90-80-814-814, (351)795-80-30 автоответчик

---

**Статьи публикуются в авторской редакции.**

**Для заметок**