Министерство образования и науки Российской Федерации
Южно-Уральский государственный университет
Факультет экономики, управления, права



СБОРНИК ТРУДОВ
IX НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»

11 мая 2012 года

г. Миасс
2012

Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований. Сборник трудов IX научно-практической конференции. (Миасс, 11 мая 2012 г.). – Миасс: ООО «Абориген», 2012. – 238 с.

В сборник включены тексты докладов, сообщений, выступлений участников IX научно-практической конференции, прошедшей на базе факультета экономики, управления, права в г. Миассе в мае 2012 г.

Ответственный редактор – С.Г. Соловьев, доктор юридических наук, профессор, действительный член Российской академии юридических наук

Редакционная коллегия:
Р.Ф. Зорина, кандидат исторических наук, профессор, член-корреспондент Академии военно-исторических наук
Н.В. Яковлева, доктор экономических наук, доцент, член-корреспондент Международной Академии организационных наук
И.А. Серко, кандидат экономических наук, профессор

Статьи публикуются в авторской редакции.

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ЮЖНО-УРАЛЬСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ФАКУЛЬТЕТ ЭКОНОМИКИ, УПРАВЛЕНИЯ, ПРАВА

СБОРНИК ТРУДОВ
IX НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований»

11 мая 2012 года

г. Миасс
2012

ОГЛАВЛЕНИЕ

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ…… 6

Баранова Н.В., Кочерещенко О.В. Проблемы выравнивания межбюджетной обеспеченности…….. 6
Будашевский В.Г. Технология предпроектного ранжирования проблем на основе выявления и логико-эвристического анализа связей между ними..... 10
Будашевский В.Г. Логический анализ возможности верификации интуитивных управленческих решений..... 12
Будашевский В.Г., Голубятникова А.С. Особенности практического применения методов выявления и ранжировки проблем проекта или фирмы……. 13
Мосиенко Н.В. Методы построения и применения логических деревьев для разработки и анализа рациональных управленческих решений…….. 18
Пильщикова Ю.И. Эвристические методы разработки бизнес-решений: проблема их рационального выбора и практического применения……. 24
Выдрин С.А. Модели интеграции регионов в систему мирохозяйственных связей…….. 28
Вяткина С.В. О некоторых подходах японского и отечественного менеджмента к управлению знаниями…….. 31
Гарипов Р.И., Осипов А.А. Молодежное предпринимательство……. 34
Данилкин В.В., Осипов А.А. Сравнительная характеристика программ финансирования малого предпринимательства…….. 37
Данилкин В.В., Шелеп Ю.К. Состояние рынка труда Челябинской области…… 39
Каштанова А.И. Конкурентные преимущества территории……. 42
Комарова Н.С. Резервы и факторы использования основных фондов в современных условиях…… 45
Кондратьев А.С. О проблемах перехода на программно-целевое планирование федерального бюджета…… 46
Лехтина Е.А. Корпоративная социальная ответственность: тенденции в России…… 48
Криничанский К.В., Криничанская Л.К. Торговля и торговые маршруты на Южном Урале до строительства транссибирской железной дороги……. 50
Криничанский К.В., Скобелкина К.В. Моделирование стоимости акций …… 52
Лаврентьев А.С. Институциональные аспекты формирования трудового потенциала моногорода.... 54
Лаврентьев А.С., Школяр П.О. Внешние эффекты в рамках городского пространства…….. 57
Меньшенина Н.С. О безработице среди молодежи…… 58
Прокофьев А.Н. Анализ современного состояния строительной отрасли в России…… 60
Рыжикова О.Н. О проблемах реализации национальных проектов в России……. 63
Сайкова Е.А., Чучева О.С. Проблемы инвестиционного кредитования в России…… 66
Серко И.А., Баранова Н.В. Особенности планирования бюджета Миасского городского округа….. 68
Скобелкина К.В. Образовательные кредиты на рынке финансовых услуг……. 75
Трубицына Т.С. Элитное обслуживание в системе банковского сервиса…… 77
Хакимов В.В. Вопросы современного функционирования банковской системы Российской Федерации……. 79
Шипилова С.М. Качество жизни как индикатор устойчивого развития территорий……. 82
Шитикова Н.А. Анализ проблем и перспективы развития малого бизнеса в России……. 85
Яковлева А.М. Сопротивление инновациям: проблема, причины и способы снижения …….. 88

РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОННАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ ……. 92

Андреева А.А. Оценка морального вреда: теория и практика…… 92
Апанасенко А.С. Неофициальное трудоустройство и как оно влияет на развитие города…… 94
Апсалямов Р.Г. Правовая оценка деятельности ПО «Маяк» как источника повышенной опасности на территории Уральского Федерального округа…… 96
Апсалямов Р.Г. Правовые проблемы молодежи и их последствия в системе местного самоуправления на примере юридического конфликта на концерте рок-фестиваля «Торнадо» в г. Миассе…….. 101
Буянкина А.О. Медицинское освидетельствование на отсутствие ВИЧ-инфекции иностранных

граждан при устройстве на работу в РФ…… 106
Гладких Н.М. О единой системе государственной исполнительной власти России…….. 109
Гладких Н.М., Овсянников А.А. О деятельности органов исполнительной власти на местном уровне в дореволюционный период…….. 113
Гладких Н.М., Уразова Л.С. О функционировании исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления…….. 116
Каравайцева Л.А., Орешкина В.Н. Местное здравоохранение: проблемы и перспективы модернизации……... 120
Кошкин Н.С. Проблема суицида среди детей и подростков…… 123
Ланге М.А. К вопросу о регистрации представительного органа муниципального образования в качестве юридического лица…….. 127
Левакин А.Б., Голивец А.В. Органы студенческого самоуправления: правовое обеспечение и перспективы развития…… 128
Левакин А.Б. Нормативное правовое обеспечение реформирования государственной гражданской службы в России…….. 131
Лукина Е.П. Правовые проблемы при вступлении в брак несовершеннолетних…….. 135
Мухина В.В. Досудебное соглашение о сотрудничестве: за и против…… 138
Орешкина В.Н. Правовая ответственность за причинение вреда в процессе трудовых отношений в условиях гражданско-правового договора…… 139
Осипов А.А. О некоторых проблемах гражданско-правового статуса органов местного самоуправления в Российской Федерации…… 142
Поперина Е.Н. К вопросу о субъектах права на неприкосновенность частной жизни…….. 145
Поперина Е.Н. Формирование и развитие права на неприкосновенность частной жизни…… 148
Савельева Д.А. Проблема квалификации преступлений против половой свободы несовершеннолетних…… 151
Спириденко И.Ю. Защита животных: правовые проблемы…… 154
Соловьев С.Г. Состав муниципального правонарушения: проблемы теории и практики…… 157
Сорокин Ю.В. Проблемы снижения возраста наступления уголовной ответственности…….. 164
Сумина Е. В. Российские медики и сербо-турецкая война 1976 г…… 165
Минчук Ю.А., Четвергова А.В. Проблемы правового регулирования авторского права в сети Интернет…… 168
Прокопьев Д.О., Четвергова А.В. Правовое регулирование муниципальной ответственности в законодательстве зарубежных стран и России…… 170

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УРАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ…… 174

Андриянова А.Г. Влияние автоматизированных систем управления на процесс обучения студентов 174
Гуфранова А.Р. Традиции французского виноделия для русских ресторанов…… 175
Емельяненко Л.А. История Миасского золотопромышленного района…….. 178
Зубрин А.С. Философия эпохи возрождения…….. 181
Илькевич Н.В., Нагевичене В.Я. Договорное регулирование отношений супругов…….. 183
Казанская Л.А., Пичугина И.В. Формирование благоприятного социально-психологического климата в учебной группе студентов-первокурсников…… 184
Каравайцева Л.А., Нагевичене В.Я. Проблема соотношения морали и права…….. 187
Мавлетова О.Д., Нагевичене В. Н. Право как справедливость…….. 189
Малкова И.Г. Образовательное пространство городов Урала: основные характеристики…… 192
Малкова И.Г., Самойлова М. Бажовский фестиваль: история организации…….. 196
Малкова И.Г., Хрящева С.С. Городские обзорные экскурсии: основные особенности…… 198
Нагевичене В.Я. Молодежная субкультура как поиск стиля и образа жизни…….. 200
Невраева И.П. Туристская политика РФ: региональный аспект…… 207
Пичугина И.В., Малькова Т.В. Использование методов интерактивного обучения при формировании коммуникативной компетентности студентов вуза…… 211
Пичугина И.В., Казанская Л.А. Формирование учебно-познавательной компетенции у студентов вуза…… 213
Садриева Ф.Н. Взаимодействие субъектов современного образования…….. 216
Салдугеев Д.В. К вопросу формирования русско-чешских полков в период гражданской войны в России…… 218

Самаева А.С. Оптимизация процессов управления персоналом в современном ресторанном бизнесе 220
Ситниченко К.Е. Денационализация или ассимиляция? Проблемы культурной адаптации русского зарубежья (на примере эмиграции «первой волны»)…… 223
Соболев А.А. Синий цвет: северный сон или сопротивление реальности..... 226
Соколова Е.А. Очарование замков Луары глазами русских туристов…… 229
Соловьева Е.Е. К вопросу о достопримечательностях Урала……..... 232
Эркаев Д.Х. Сравнение гостиничных цепей Франции и России…… 234

РАЗДЕЛ 1. РАЗВИТИЕ БИЗНЕСА В СОВРЕМЕННОМ ГОРОДЕ: РАЗНООБРАЗИЕ ФОРМ И РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ИННОВАЦИЙ

ПРОБЛЕМЫ ВЫРАВНИВАНИЯ МЕЖБЮДЖЕТНОЙ ОБЕСПЕЧЕННОСТИ

Баранова Н.В., к.э.н., доцент кафедры ФиФП ФЭУП ЮУрГУ,
Кочерещенко О. В., студент ФЭУП ЮУрГУ

Современный этап развития межбюджетных отношений в Российской Федерации характеризуется противоречивыми тенденциями. С одной стороны, бюджетирование, ориентированное на результат, направлено на усиление децентрализации финансов, совершенствование методов управления местными бюджетными ресурсами, а, значит, заинтересованности местного самоуправления в наращивании собственного доходного потенциала. С другой стороны, сложившаяся годами практика сметного бюджетного планирования расходов, существование системы бюджетного выравнивания, порождает определенные иждивенческие настроения и незаинтересованность в усилении работы по формированию доходной части местных бюджетов со стороны муниципальных образований. Реализация антикризисных мероприятий Правительством РФ усилила, по мнению отдельных исследователей, указанные противоречия.

Уровень бюджетной обеспеченности зависит от уровня социально-экономического развития территории, от размещения добывающих отраслей, развития инфраструктуры. За годы реформирования бюджетного процесса экономическая дифференциация регионов только усилилась (см. рис. 1) Актуальность темы исследования определяется необходимостью повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности регионов.

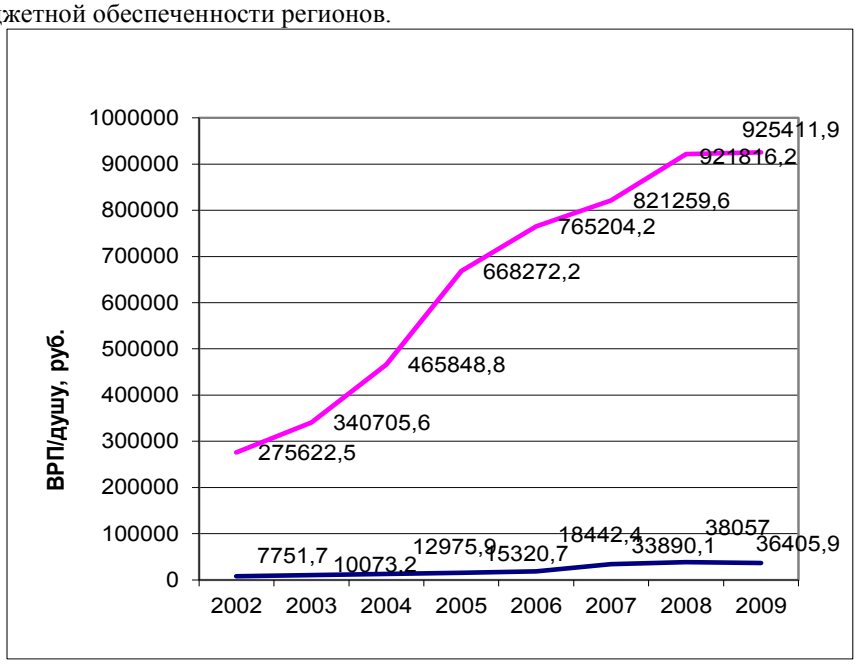


Рис. 1. Динамика максимального и минимального душевого валового регионального продукта

Статистические данные о размерах доходов и расходов консолидированных бюджетов субъектов Федерации на душу населения свидетельствуют о территориальной неравномерности в их размещении. В том числе, в отношении Челябинской области, где, по данным Министерства финансов, показатели дохода в 2009 г. одни из самых низких, а в последующие годы - самые низкие по региону. Аналогично в отношении расходов.

Таблица 1

Динамика доходов и расходов бюджетов субъектов Федерации на душу населения, с учётом инфляции Уральского федерального округа в 2009-2011 гг.[1]

[1] Рассчитано по данным Министерства Финансов РФ// Электронный ресурс: http://info.minfin.ru/subj_analitics.php

гг.	Доходы, руб. на душу населения			Расходы, руб. на душу населения		
	2009	2010	2011	2009	2010	2011
УРАЛЬСКИЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ	**19906,4**	**59 607,27**	**71 298,60**	**13207,2**	**58 258,42**	**71 113,81**
Курганская область	12 994,4	33 167,23	35 647,92	9 228,1	33 389,57	36 353,75
Свердловская область	19 216,8	37 525,09	42 836,15	13 974,3	36 347,52	44 195,03
Челябинская область	15 404,2	31 453,62	34 328,77	10 222,5	31 573,18	36 534,26
Тюменская область	27 383	42 754,59	54 252,15	16 411,7	41 775,89	50 383,24
в т.ч.: - Ханты-Мансийский автономный округ	32 667,3	108 936,55	133 056,03	18 338,1	110 674,69	125 249,75
- Ямало-Ненецкий автономный округ	37 069,6	203 530,27	260 783,26	20 271,3	182 183,85	277 519,09

Несмотря на достаточно устойчивое в последние годы исполнение бюджетов регионов, дифференциация по уровню бюджетной обеспеченности возрастает. Это связано с концентрацией доходов консолидированного бюджета в высокоразвитых субъектах Федерации, являющихся, как правило, регионами-донорами. Возникает необходимость выравнивания по бюджетной обеспеченности по горизонтали. В условиях сложившихся диспропорций (региональная асимметрия) роль центра стала лидирующей, сложилась система межбюджетного взаимодействия, которая называется «централистский федерализм» [5, с.12].

Политика бюджетного выравнивания сталкивается с проблемой выбора между финансированием высокоразвитых и поддержанием отсталых регионов. Выбор финансовых приоритетов можно обосновать следующим образом: с экономической точки зрения бюджетные расходы выступают как источник накопления основных фондов и покрытия затрат на создание общественных услуг. Необходимо построение системы, которая позволит определить изменение валового регионального продукта по составляющим бюджетных расходов в зависимости от трансформации других переменных. Появится возможность сравнения преимуществ и недостатков от передачи выравнивающих трансфертов в адрес наиболее результативных регионов. Это позволит выбрать между эффективностью и равенством. Однако, при условии обнаружения более предпочтительного метода перераспределения денежных средств, это станет основанием усиления централизации [5, стр. 22].

Итогами финансового кризиса 2008 г. стал спад производства, сокращение налоговых доходов и бюджетов государственных внебюджетных фондов в федеральный бюджет. Так, поступления 2009 г. сократились на 2403,7 млрд. руб., по сравнению с предыдущим годом. Сокращение доходов сопровождалось на фоне снижающегося более быстрыми темпами ВВП, о чем свидетельствуют относительные показатели.

Таблица 2

Динамика доходов консолидированного бюджета РФ и бюджетов внебюджетных фондов 2008-2009 гг.

Доходы консолидированного бюджета РФ и бюджеты внебюджетных фондов, млрд. руб.	2008	2009
	16003,4	13599,7
В % к ВВП	38,4	34,8

Основными инструментами бюджетного выравнивания являются: дотации, субвенции и субсидии. Основу межбюджетного выравнивания составляют дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации.

Согласно методике распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ [2], уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, на основании которого впоследствии определяется величина дотаций из федерального бюджета, определяется по формуле:

$$БО_i = \frac{ИНП_i}{ИБР_i},$$ где:

$БО_i$ - уровень расчетной бюджетной обеспеченности субъекта РФ;

$ИНП_i$ - индекс налогового потенциала субъекта Российской Федерации зависящий от уровня и структуры экономического развития территории;

$ИБР_i$ - индекс бюджетных расходов субъекта Российской Федерации, зависящий от численности и структуры населения и стоимости производства единицы бюджетных услуг.

Как видно из таблицы 3, в 2010 году запланированными получателями дотаций, распределяемыми на выравнивание бюджетной обеспеченности из федерального бюджета, были Курганская и Челябинская области, а в 2011 году – только Курганская область по Уральскому федеральному округу. В результате снижения налогового потенциала и бюджетной обеспеченности в Свердловской и Челябинской областях получателями дотаций из федерального бюджета в 2012 г. являются три региона.

Причинами сложившейся ситуации является недостаточная реализация программно-целевого принципа формирования бюджетов. Так, в Челябинской области самый высокий риск организации бюджетного процесса – 22% и уровень долговой нагрузки (16%) [7, с. 7]. Только Тюменская и Челябинская области утверждают бюджеты, в которых 78% и 70% расходов являются программными; Свердловская и Курганская области имеют невысокий уровень указанного показателя: 10% и 8% соответственно.

Таблица 3

Динамика бюджетной обеспеченности субъектов Уральского Федерального округа и индекс бюджетных расходов на 2010-2012 гг.[2]

Показатель	Курганская область	Свердловская область	Тюменская область	Челябинская область
ИНП $_{2010}$	0,375	1,004	4,172	0,784
$БО_{2010}$ до выравнивания	0,387	1,152	2,701	0,902
$БО_{2010}$ после распределения 85% дотаций	0,571	1,152	2,701	0,905
ИНП $_{2011}$	0,381	1,031	3,791	0,827
$БО_{2011}$ до выравнивания	0,394	1,183	2,454	0,951
$БО_{2011}$ после распределения 80% дотаций	0,565	1,183	2,454	0,951
ИНП $_{2012}$	0,413	0,846	3,803	0,680
$БО_{2012}$ до выравнивания	0,421	0,943	2,510	0,770
$БО_{2011}$ после распределения дотаций	0,612	0,948	2,510	0,793

В таблице 4 представлены данные, свидетельствующие об изменении объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ.

Таблица 4

Динамика объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ в 2009-2011 гг.[3]

Субъекты РФ	2009	2010	2011
Курганская область	2 785 646,0	2 795 000,0	2 035 000,0
Свердловская область	н.д.	4 618 182,0	5 910 562,0
Челябинская область	7 121 791,15	11 959 416,10	5 732 329,40

Система межбюджетного выравнивания призвана решать следующие задачи:

– устранять «вертикальные диспропорции» (ликвидировать несоответствия между объемом расходных обязательств субфедеральных органов власти и величиной закрепленных за бюджетами данных уровней доходных поступлений);

– сглаживать «горизонтальные диспропорции» (сближать уровни бюджетных расходов «богатых» и «бедных» территорий);

– стимулировать территориальные «налоговые усилия» (побуждать территориальные органы власти к мобилизации дополнительных бюджетных доходов на основе более полного использования и развития их собственного доходного потенциала;

– ориентировать бюджетную политику территориальных властей на реализацию общегосударственных приоритетов.

Существующий подход межбюджетного выравнивания подвергается критике со стороны специалистов и ученых [см. 6, 8, 9]. Современная система межбюджетного выравнивания строится на принципе выравнивания расходов бюджетов. Практика трансфертов из федерального бюджета в

[2] Данные Министерства Финансов РФ// Электронный ресурс: http://minfin.ru/.

[3] Электронные ресурсы: http://www.oblduma.kurgan.ru/reestr; http://www.midural.ru/normative_documents/data_bank/; http://pravmin74.ru/pravitelstvo/byudzhet-oblasti.

бюджеты субъектов РФ не привела к выравниванию уровней социально-экономического развития регионов. Более предпочтительной, на наш взгляд, является принцип сбалансированного выравнивания, т.е. выравнивания регионов по уровню доходного потенциала, что требует значительных и эффективных инвестиций в регионы. Централизация бюджетной системы на современном этапе может стать положительным фактором в развитии системы межбюджетного выравнивания. Качество региональных инвестиционных программ, финансовый контроль, эффективный менеджмент и политическая воля руководства на уровне субъектов Федерации будут способствовать сглаживанию территориальных различий и оптимальному региональному развитию.

Применение механизмов межбюджетного выравнивания чревато снижением заинтересованности субсидируемых органов власти в проявлении собственных усилий по реализации и наращиванию своего налогового потенциала. Дестимулирующие эффекты выравнивании бюджетной обеспеченности наиболее сильно проявляются на нижнем уровне бюджетной системы – на уровне местных бюджетов. Поэтому нерациональная система межбюджетного выравнивания может способствовать закреплению такого положения, при котором территории с большими расходами и недостаточными «налоговыми усилиями» будут получать растущие субсидии.

Методики распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований утверждаются на уровне Субъектов Федераций. Вариант межбюджетного регулирования выбирается субъектом Федерации с учетом приоритетов региональной социально-экономической политики, степени дифференцированности доходных возможностей и расходных потребностей по муниципалитетам [9].

При составлении и утверждении бюджета субъекта РФ дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований частично или полностью могут быть заменены дополнительными отчислениями в соответствующий местный бюджет от налога на доходы физических лиц муниципальных образований. Так, например, дополнительный норматив отчислений от НДФЛ в 2012 г. для Миасского городского округа несколько вырос и составил 9,36% (на постоянной основе (0%) и взамен части дотаций (9,36%)).

Таким образом, для решения проблем бюджетной обеспеченности и повышения налогового потенциала в условиях «централистского федерализма» в России создаются различные финансовые фонды: Федеральный фонд поддержки региональных инвестиций, фонд по стимулированию регионов к вложениям в инновации. Министерство финансов РФ проводит мониторинг качества управления региональными финансами, согласно которому регионы Уральского федерального округа являются примерами лучшей существующей практики управления финансами.

Список источников

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 17 июля 1998 года. Одобрен Советом Федерации 17 июля 1998 года (в ред. ФЗ и с изм., внесенными ФЗ) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2004 г. № 670 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
3. О межбюджетных отношениях в Челябинской области: Закон Челябинской области от 30.09.2008, № 1375 (в ред. Законов Челябинской области) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Россия в цифрах. 2011: крат.стат.сб./Росстат- М., 2011 // Электронный ресурс: http://www.gks.ru/
5. Белов А.В. Инструменты и методы формирования эффективной бюджетной политики. Автореферат на соискание ученой степени доктора экономических наук. С-Пб. 2010, 36 с.
6. Васильев В.В. Финансовые дотации: выравнивание или стимулирование // Финансы, 2009, № 4 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
7. Ерошкина Л.А. Качество управления финансами: региональный аспект // Финансы, № 11, 2011, с. 3-9.
8. Левина В.В. О выравнивании бюджетной обеспеченности на региональном уровне // Финансы, 2011, № 10, с. 10-14.
9. Суглобов А.Е., Черкасова Ю.И. Методика распределения средств финансовой поддержки муниципальных образований в целях совершенствования межбюджетного регулирования // "Экономический анализ: теория и практика", 2009, N 6 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
10. Материалы сайта «Бюджетная система Российской Федерации». // Электронный ресурс: www.budgetrf.ru.

ТЕХНОЛОГИЯ ПРЕДПРОЕКТНОГО РАНЖИРОВАНИЯ ПРОБЛЕМ, НА ОСНОВЕ ВЫЯВЛЕНИЯ И ЛОГИКО – ЭВРИСТИЧЕСКОГО АНАЛИЗА СВЯЗЕЙ МЕЖДУ НИМИ.

Будашевский В.Г., к.т.н., доцент каф. ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ

Анализу и решению заданной проблемы заданной проблемы проекта или предприятия на практике должен предшествовать (явно или неявно) этап выявления множества возможных проблем, их понимания, оценки и выделения нескольких наиболее значимых, корневых проблем. Результаты выполнения данного «нулевого» этапа часто определяет эффективность последующей деятельности.

Широко известен принцип 20/80, в соответствии с которым действие лишь небольшого процента входных факторов обуславливает преобладающий процент основных выходных показателей. Следует принципиально различать задачи анализа, когда принцип Парето традиционно применяется при описании уже полученных статистических данных и задачи синтеза, - когда осуществляют поиск и обоснованное определение доминирующих факторов – причин при прогнозировании, в проектном исследовании, решении сложных слабоструктурированных проблем, при этом и исходная совокупность факторов известна не полностью.

Но как конкретно отобрать ключевые факторы. Для решения этой задачи нет гарантирующих алгоритмов, здесь требуется сочетание опыта, интуиции, логики и специальных методов [1].Рядом исследователей (например, Ларчевым О.М., Бьюзеном Т., Боно Э.,Райдахом, Черчменом У., Ансоффом Р. И Арнофом) предлагались различные модели и методы, направленные на выявление совокупности проблем, их ранжирование по относительной значимости.

В данной статье рассмотрена разработанная автором технология, базирующаяся на предпроектном предварительном поиске и анализе предполагаемых связей между выбранными исходными проблемами, их ранжировании (в несколько последовательных стадий) группой экспертов, количественной объективной оценке статистической значимости результатов с получением обобщенной ранжировочной диаграммы. Затем выявляются и анализируются причинно – следственные связи между отобранными наиболее существенными проблемами, в том числе выделяются возможные обратные связи (так называемые отрицательные и положительные), принципиально важные для управления комплексным процессом. Ниже дано краткое описание соответствующих основных этапов, моделей и методов.

Первый этап – выявление исходного множества проблем проекта или предприятия. Здесь важно собрать мнения сотрудников представляющих различные направления деятельности (маркетологов, проектантов, производственников, логистов, управляющих качеством и т.д.) и иерархические уровни – чтобы получаемая совокупность, выборка проблем была, по – возможности «репрезентативной», объективно отражая реальную ситуацию и перспективу развития. Естественно следует при этом учитывать и результаты анализа позиционирования фирмы и ее продукции среди конкурентов. Перед опросом специалистами целесообразно четко договориться о едином содержательном понятии «проблемы» - её существенных диагностических признаках [2].

Следующий второй этап – ранжирование проблем в полученном списке по степени их относительной значимости, теми не специалистами. Степень неслучайной согласованности полученных индивидуальных ранжировок осуществляется с помощью статистических индикаторов – коэффициента конкордации и критерия согласия Пирсона. В результате может быть получена обобщенная ранжировочная диаграмма РД -1, в которой целесообразно предварительно выделить несколько наиболее значимых проблем.

Третий этап – ранжирование походных проблем на основе выявления предполагаемых связей между ними. Для этого используется предложенная автором «турнирная таблица», фрагмент которой иллюстрируется в таблице 1.

Таблица 1 – Фрагмент «турнирной таблицы»

Прj / Прi	Пр - 1	Пр - 2	Пр -3	…	Пр - n	N’	N”	n∑
Пр – 1	■		↴			1	0	1
Пр - 2		■	↴		↴	2	1	3
Пр – 3		↴	■			1	3	4
….				■				
Пр - n			↴		■	1	1	2

Такая таблица заполняется каждым специалистом из группы, которую целесообразно сформировать независимо от первой группы (см. этап 2). Предполагаемая связь между парой проблем, например Пр – 1 и Пр – 3 такова, что Пр – 1 влияет на Пр – 3 (что отмечают в первой строке маркером ↴, т. е. стрелкой, направленной из Пр - 1 в Пр – 3), но Пр – 3 не влияет на Пр – 1 (поэтому в строке Пр – 3 отсутствует стрелка направленная в Пр – 1). Для каждой проблемы Пр подсчитывают

- количество n’ её влияние на другие проблемы, суммируя число маркеров в i – ой строке Пр – j (например, для Пр – 3 n’ =1),

- количество n” её зависимостей от других проблем, суммируя число маркеров в её столбце (например, для Пр – 3 n”= 3)

- показатель n ∑ = (n'+n"), характеризующий сумму влияний и зависимостей для каждой проблемы.

Для каждого из показателей (n', n", n∑) полезно построить ранжировочную диаграмму, вначале индивидуальные (формируемую данным специалистом, а затем – обобщенные). Сравнительный количественный анализ диаграмм для n', n", n∑ следует выполнить с помощью статистических критериев, например коэффициентов корреляции рангов Спирмэна или Кендэлла. Это определит возможность их обобщения. Обобщенную ранжировочную диаграмму, выбранную на данном этапе, обозначим РД – 2, по ней можно выделить наиболее значимые несколько проблем. Полученные диаграммы РД – 1 и РД – 2, следует сопоставить, проведя совместное обсуждение специалистами доводов «за» и «против» в отношении отобранных ключевых проблем.

Среди методов решения задачи рационального отбора наиболее существенных альтернатив среди множества заданных один из известных – предварительное выделение так называемого множества Эджворта - Парето. Эта процедура основана на попарном сравнении исходных альтернатив и исключении тех из них, которые доминируют хотя бы над одной из оставшихся. Тогда оставшиеся (недоминируемые) альтернативы принадлежат множеству Эджворта – Парето.

Цель последующих этапов – углубленный анализ намеченных предположительных связей между проблемами, выявление среди них и идентификация возможных причинно – следственных, которые следует учитывать при поиске и выборе конкретных способов и механизмов решения исследуемых проблем проекта или предприятия. Этой целью для проблем, выделенных на обобщенной ранжировочной диаграмме, целесообразно построить цепочки предполагаемых причинно – следственных связей. Например, если решается проблема снижения себестоимости производимой продукции, то как это может повлиять на решение проблемы повышения объёма её продаж. Промежуточными звеньями в связывающей их цепочке могут быть такие, как возможное соответствующее изменение потребительских свойств товара, изменение рыночного спроса и др. Для конкретного звена улучшение показателя на входе в него может привести или к улучшению, или к ухудшению показателя на выходе. В теории регулирования и системной динамике Форрестера [3] четко идентифицируемый характер (знак) таких связей, т.к. это позволит определить обратные связи и контуры циклов возможного регулирования управления. Осуществление такого углубленного анализа требует, как правило, проведения соответствующих поисковых и проверочных экспериментов – мысленного (логико – эвристического), вычислительного (на имитационной модели проекта, или даже натурной) [4].

Результаты рассмотренного предварительного ранжирования проблем открывают возможность более обоснованного выбора ключевой, корневой проблемы (одной, или нескольких, - наиболее взаимосвязанных), с целью поиска наиболее рационального её решения; для чего полезно применение логико – эвристического метода ПАУК, в сочетании с другими [2]. Особо следует отметить, что при этом в состав системы критериев для сравнительного анализа разрабатываемых комбинационных решений целесообразно дополнить, - чтобы обеспечить необходимый контроль эффективности решения не только одной, заданной проблемы, но и тесно связанных с ней других.

Список источников

1.Будашевский В.Г Технология восприятия, анализа и решения проблем на основе синергетического взаимодействия методов логики, психологии и эвристики // Сборник трудов VII научно-практической конференции «Социально-экономические, институционально-правовые и культурно-исторические компоненты развития муниципальных образований». – Миасс: Издательство Геотур, 2011. – 294 с.

2. Будашевский В.Г. Инновационный менеджмент (практические основы технологии): Учебное пособие. – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ,2008 – 78 стр.

3. Каталевский Д.Ю. Основы имитационного моделирования и системного анализа в управлении – Москва: Изд-во МГУ им. М.В.Ломоносова, 2011 – 304 с.

4. Поппер К. Объективное знание – М:,УРСС – 2002.

ЛОГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ВОЗМОЖНОСТИ ВЕРИФИКАЦИИ ИНТУИТИВНЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ

Для каждой проблемы существует
притягательно лёгкое и правдоподобное,но
ошибочное решение. Из законов Мерфи.

На разных этапах инновационного проекта или при решении сложной проблемы целесообразно применять различные методы - на основе опыта и интуиции, логические, проверенные эвристические, прогнозно-аналитические, имитационного моделирования, экономического анализа и другие [1]. Известно, что каждый метод и результаты их применения - получаемое благодаря ему новое знание об объекте исследования, необходимо верифицировать - определить их соответствие реальности.

Учитывая особое положение интуитивных решений среди других, которые легче можно обосновать и контролировать, представляется актуальным провести в достаточно общей постановке

логический анализ условий и возможностей верификации интуитивных управленческих и других решений. Процессы и механизмы последних могут весьма отличатся: различают в частности спонтанные интуитивные решения (обычно единичные), или осуществляемые контролируемо и управляемо, а потому воспроизводимое в различных условиях, если их «пользователь» профессионально освоил соответствующую технологию применения [2]. Логический анализ верификации интуитивных решений можно выполнить, используя следующую достаточно общую поэтапную модель (см. рис.).

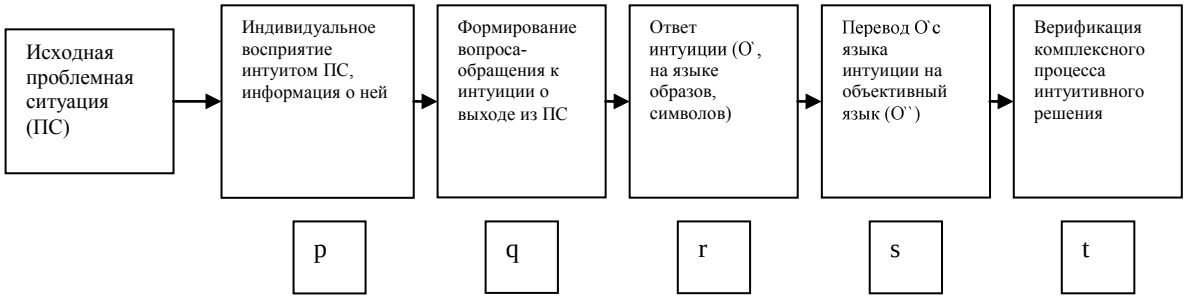


Рисунок 1- Поэтапная модель верификации интуитивных решений

Пять этапов, обозначенных p,q,r,s,t можно рассматривать как последовательные звенья в цепочке (процессе) интуитивного решения. И каждый из них можно представить как операцию, оцениваемую как адекватная или неадекватная. Условно выразим это как оценку логической истинности или ложности каждого из соответствующих суждений. Так как истинность всей цепочки интуитивного решения достигается лишь при истинности каждой из пяти указанных операций, то это условие можно представить на языке символической логики следующим образом:

$$p \wedge q \wedge r \wedge s \rightarrow t \quad (1),$$

где p, ...,t - так называемые простые суждения, связанные между собой операцией конъюнкцией (означающее логическое суммирование), а символ «→» означает операцию импликацию («если,… то…»). Приведенное составное суждение (1) преобразовать в эквивалентное ему суждение (2), выполнив логическую операцию контрапозиции [3].

$$\overline{p} \wedge \overline{q} \wedge \overline{r} \wedge \overline{s} \rightarrow \overline{t} \quad (2),$$

где $\overline{p},\ldots,\overline{t}$ – отрицание каждого из ранее введённых простых суждений, а те которые приведены в скобках, связаны между собой логической связкой или, или что соответствует операции дизъюнкции.

Смысл полученного выражения следующий: если результат всей цепочки, соответствующей процессу интуитивного решения, ложный (т.е. $\overline{t}$), то ложным являются либо любое из указанных простых суждений (т.е. ($\overline{p},\ldots,\overline{s}$), соответствующих отдельным звеньям цепочки, или их сочетания. А значит, выделить, вычленить, определить ложность непосредственного ответа О` интуиции (т.е. простого суждения r) представляется возможным, лишь если удалось бы доказать, что простые суждения p,q,s не ложны. Но рассматриваемый механизм срабатывания всей цепочки таков, что связи между её звеньями неразрывны. Полученный результат- невозможность диагностировать ложность интуитивного ответа- можно объяснить тем, что специфический язык интуиции(индивидуальный язык образов, символов) предполагает необходимость «двустороннего» перевода, вначале исходного вопроса на языке интуиции, затем ответа О`(с языка интуиции); преобразуя его в ответ О`` на объективный язык. Поэтому невозможно однозначно истолковать ложность итогового ответа О`` как ошибочность ответа О`, ведь неправильным может быть каждый из переводов.

И каков итоговый вывод? Уместно вспомнить известное высказывание всемирно известного самобытного, но глубокого физика и математика О. Хевисайда о созданным им, так называемом операционном исчислении (существенно упрощающем аналитическое решение определенного класса дифференциальных уравнений): «Стану ли я отказываться от своего обеда только потому, что не полностью понимаю процесс пищеварения». Для рассматриваемой в статье проблемы мораль следующая: даже если не удаётся понять механизм интуиции и соответствующий «многозвенный» процесс интуитивных решений, вряд ли следует отказаться, от них, особенно на начальных стадиях поиска решений. Но при этом необходим повышенный контроль адекватности конечного результата, а также следует дополнять интуитивные решения более объективными, надёжными и легче проверяемыми.

Список источников

1. Будашевский В.Г. Технология восприятия, анализа и решения проблем на основе синергетического взаимодействия методов логики, психологии и эвристики.

2. Поппер К. Обьективное знание.- М.:УРСС, 2002.

3. Горский Д.П. и др. Краткий словарь по логике. –М.:«Просвещение», 1991.
4. Пойа Д. Математика и правдоподобные рассуждения.- М.:ИЛ, 1957.
5. Бунге М. Интуиция и наука.-М.: «Прогресс» 1967.
6. Селье Г. От мечты к открытиям.- М.: «Прогресс», 1987.

ОСОБЕННОСТИ ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ МЕТОДОВ ВЫЯВЛЕНИЯ И РАНЖИРОВКИ ПРОБЛЕМ ПРОЕКТА ИЛИ ФИРМЫ

Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ,
Голубятникова А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Реализация практически любого инновационного проекта или устойчивое функционирование предприятия в конкурентной среде неизбежно связаны с решением проблем. Причем, некоторые из них сложно прогнозировать, предусмотреть. Поэтому актуальны следующие 2 задачи:

1. Как достаточно надежно выявить возможные проблемы предприятия;
2. Как их ранжировать по относительной значимости, чтобы определить приоритеты при их решении.

Известны различные методы и модели, помогающие в решении указанных задач. В частности можно отметить:

- модель идентификации и классификации целей (МИКЦ);
- механизм выявления проблем;
- метод наблюдения "Маркетинг во время прогулки";
- метод мозгового штурма;
- метод анализа Парето (Диаграмма Парето);
- технология предпроектного ранжирования проблем, на основе выявления и логико-эвристического анализа связей между ними.

Представляется практически и методически полезным выявить особенности применения этих и других методов, указанного назначения.

Модель идентификации и классификации цели (МИКЦ) содержит в себе пошаговый алгоритм выявления проблемы, с чётко поставленными вопросами, возможность ответить на которые можно предоставить как руководству фирмы, так и рядовым сотрудникам[1]. Данная модель неприменима для малых предприятий, так как необходимо большое количество опрашиваемых сотрудников для отсеивания ложных «симптомов».

Суть механизма выявления проблем заключается в создании на предприятии специального отдела, который должен собирать информацию, в т.ч. с помощью специально разработанных форм документов (например, «лист регистрации выявленных проблем»), что позволяет осуществлять непрерывный мониторинг деятельности предприятия[2]. Для того чтобы данный механизм приносил реальные результаты необходимо достаточное количество источников информации (участников процесса). При этом организация несёт дополнительные расходы на оплату труда специального отдела.

Метод наблюдения "Маркетинг во время прогулки" предусматривает посещение наблюдателем учреждения или организации, где предлагается изучаемый товар или услуга, в качестве обычного потребителя или клиента. В ходе наблюдения можно не только уточнить спрос, предпочтения тех или иных товаров или услуг, но и оценить качество обслуживания[3]. Целесообразно самому руководителю фирмы выступить в роли покупателя в организациях конкурентов, где его не знают. Метод позволит увидеть процесс обслуживания, так сказать, изнутри. Недостатком данного метода является то, что он применим только для торговых организаций и организаций, оказывающих услуги.

Метод мозгового штурма подразумевает получение решения как продукта коллективного творчества специалистов в ходе заседания, проводимого по определенным правилам, и последующего развернутого анализа его результатов[4]. Но не следует упускать тот факт, что при мозговой атаке поощряется генерирование любых идей, даже фантастических, зачастую его участники уходят от реальной проблемы. В потоке разнообразных предложений бывает порой довольно трудно найти рациональные и продуктивные идеи. Также следует обратить внимание на качества ведущего, который сможет скоординировать участников и направить их идеи в правильное русло.

Метод анализа Парето заключается в классификации проблем на немногочисленные, но существенно важные и многочисленные, но несущественные. Построение диаграммы Парето начинают с классификации возникающих проблем по отдельным факторам (например, проблемы, относящиеся к браку; проблемы, относящиеся к работе оборудования или исполнителей, и т.д.). Затем следуют сбор и анализ статистического материала по каждому фактору, чтобы выяснить, какие из этих факторов являются превалирующими при решении проблем. На практике желательно использовать разные классификации и составлять много диаграмм Парето. Суть проблем можно уловить, анализируя явление с разных точек зрения, поэтому важно опробовать различные пути классификации данных, пока не будут

определены немногочисленные существенно важные факторы, что, собственно, и является целью анализа Парето;

Особо можно отметить реальную возможность освоения рассмотренных методов в процессе обучения в университете. Целесообразно рассмотреть пример практического применения технологии предпроектного ранжирования проблем, на основе выявления и логико-эвристического анализа связей между ними [5] на примере ООО «Евроокно». Данная технология подразумевает определение взаимосвязи между многочисленными проблемами фирмы, их ранжировку и выявление наиболее важных корневых проблем организации.

Основным результатом организационной диагностики, независимо от формы ее проведения, является структурированный перечень проблем предприятия. Как правило, руководство компании знает о существовании большинства проблем, но редко видит все взаимосвязи между ними. Задача – не просто вывить и описать все проблемы, но и определенным образом сгруппировать их, показать, каким образом существующие проблемы влияют друг на друга, с решения каких проблем необходимо начинать.

На первом этапе на основе собранной информации, объективно отражающей реальную ситуацию и перспективы развития предприятия, формируется список проблем. Для ООО «Евроокно» характерны следующие проблемы:

1. Увеличение прибыли.
2. Повышение конкурентоспособности.
3. Увеличение объема продаж.
4. Снижение удельных затрат.
5. Повышение квалификации персонала.
6. Расширение ассортимента продукции.
7. Снижение цен на продукцию.
8. Расширение рынка сбыта.
9. Усиление рекламной политики.
10. Повышение заработной платы персонала.

На втором этапе рассмотрим диагностическую таблицу предполагаемых взаимосвязей между проблемами предприятия.

Таблица1 - Диагностика связей между проблемами фирмы

		Увел. прибыли	Повыш.кон кур-ти	Увел.объема продаж	Сниж.уд. затрат	Повыш. квалиф.персонала	Расшир. ассортимента	Снижение цен	Расшир. рынка сбыта	Усил. рекламной пол-ки	Повыш. з/п персонала	n’	n”	Σn
		$П_1$	$П_2$	$П_3$	$П_4$	$П_5$	$П_6$	$П_7$	$П_8$	$П_9$	$П_{10}$			
$П_1$	Увеличение прибыли	■				⇧	⇧			⇧	⇧	4	5	9
$П_2$	Повышение конкурентоспособности	⇧	■	⇧					⇧			3	5	8
$П_3$	Увеличение объема продаж	⇧		■	⇧			⇧			⇧	4	5	9
$П_4$	Снижение удельных затрат	⇧			■			⇧				2	1	3
$П_5$	Повышение квалификации персонала		⇧			■				⇧	⇧	3	2	5
$П_6$	Расширение ассортимента продукции	⇧	⇧	⇧			■		⇧			4	1	5
$П_7$	Снижение цен на продукцию		⇧	⇧				■	⇧			3	2	5
$П_8$	Расширение рынка сбыта	⇧	⇧	⇧					■			3	4	7
$П_9$	Усиление рекламной политики		⇧	⇧					⇧	■		3	2	5
$П_{10}$	Повышение					⇧					■	1	3	4

	заработной платы персонала													

Полезно рассмотреть ранжировочные диаграммы для каждого из показателей:

1. n’ - количество связей, характеризующих влияние проблемы на другие
2. n’’ - количество связей, характеризующих зависимость проблемы от других
3. (n’+n’’) - количество связей, характеризующих взаимное влияние и зависимость проблем друг от друга

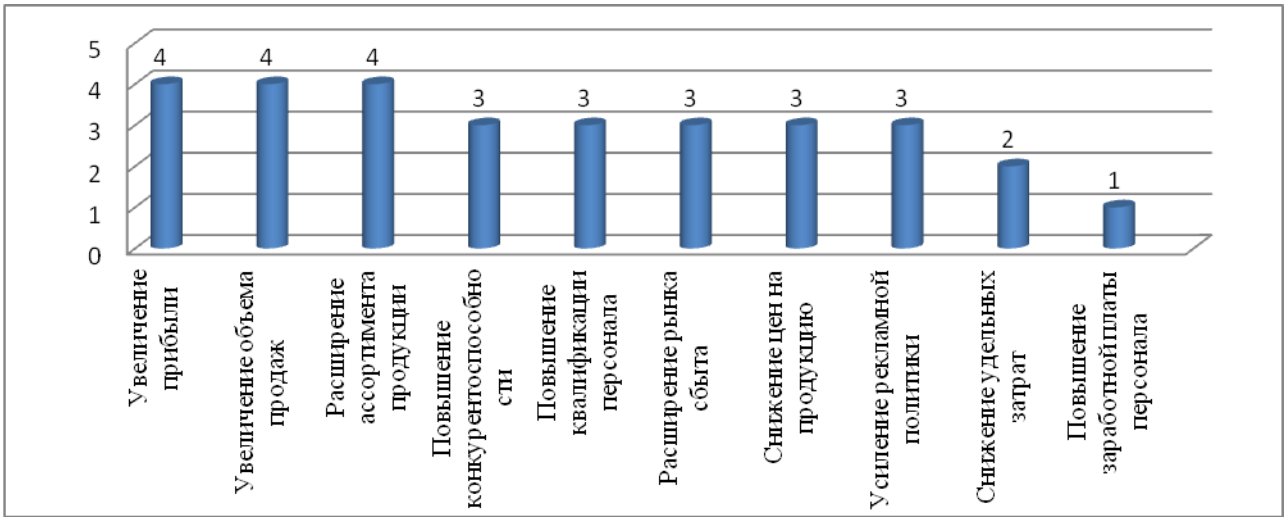
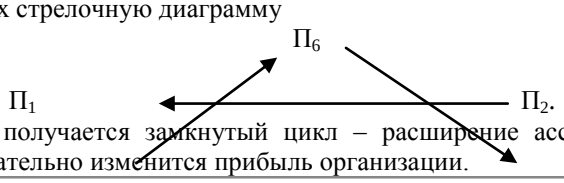


Рисунок 1 - Количество n’ связей, характеризующих влияние проблемы на другие

В итоге наиболее значимыми в данном случае оказались проблемы $П_1$, $П_3$, $П_6$.

Построим для них стрелочную диаграмму



Таким образом, получается замкнутый цикл – расширение ассортимента продукции изменит объем продаж, а следовательно изменится прибыль организации.

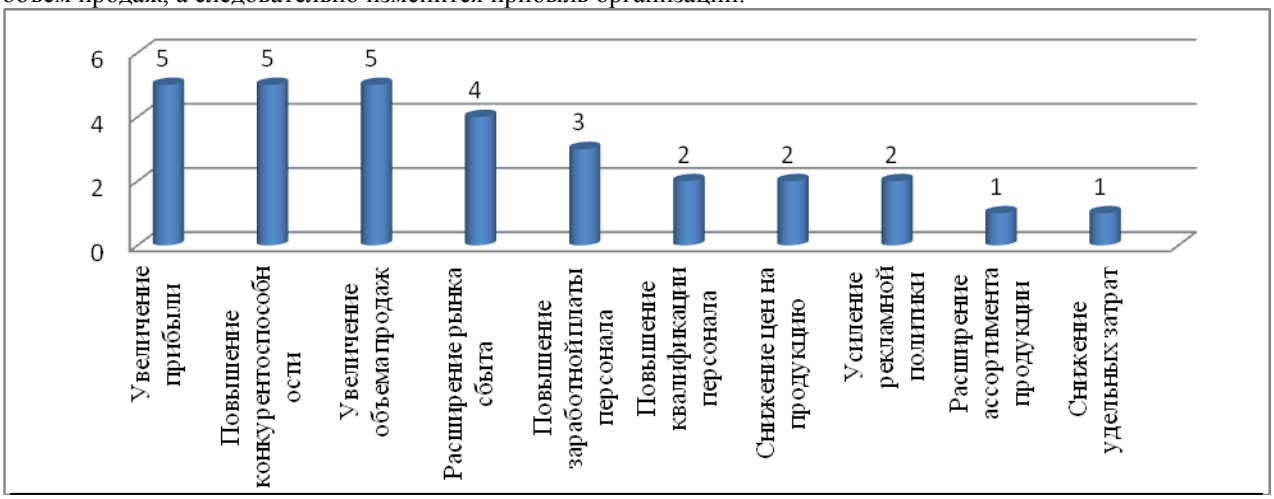


Рисунок 2 - Количество n’’ связей, характеризующих зависимость проблемы от других

В данном случае наиболее подверженными влиянию оказались проблемы $П_1$, $П_2$, $П_3$ (увеличение прибыли, повышение конкурентоспособности и увеличение объема продаж).

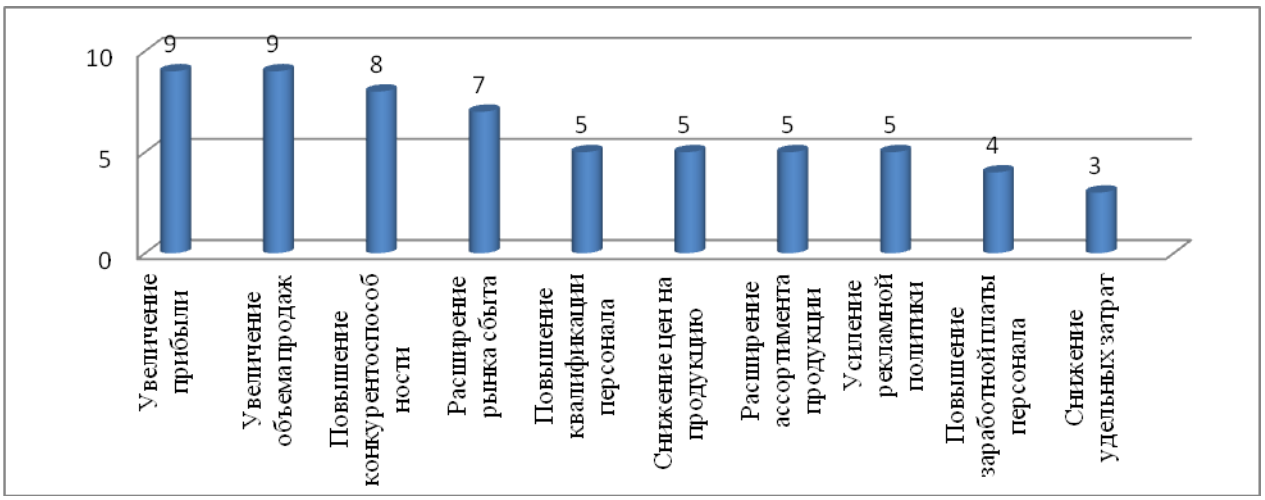


Рисунок 3 - Суммарное количество (n'+n'') связей, характеризующих взаимное влияние и зависимость проблем друг от друга

По суммарному значению связей между проблемами важнейшими оказались $П_1$, $П_3$, $П_2$, $П_8$.

Построим для них стрелочную диаграмму.



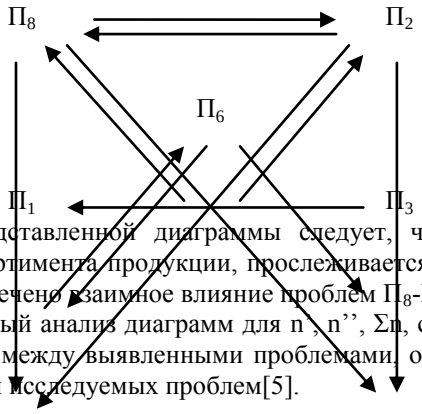
Из представленных ранжировочных диаграмм можно сделать выводы:

Количество n' связей характеризует корневые проблемы, которые влияют на решение других проблем. Это значит, что если решить данные проблемы, то решение других, связанных с ними проблем облегчится или усложнится.

Количество n'' связей, характеризует зависимость проблемы от других. Их можно назвать зависимые проблемы.

Суммарное количество (n'+n'') связей, характеризует взаимное влияние и зависимость проблем друг от друга. Такие проблемы называются узловыми.

Построим стрелочную диаграмму для основных проблем $П_1$, $П_2$, $П_3$, $П_6$, $П_8$, выявленных в ранжировочных диаграммах.



Таким образом, из представленной диаграммы следует, что основной корневой проблемой является $П_6$ – расширение ассортимента продукции, прослеживается влияние этой проблемы на $П_1$, $П_2$, $П_3$, $П_8$. Также на диаграмме отмечено взаимное влияние проблем $П_8$-$П_2$ и $П_6$-$П_1$.

Дальнейший сравнительный анализ диаграмм для n', n'', Σn, с помощью определения возможных причинно-следственных связей между выявленными проблемами, облегчит поиск и выбор конкретных способов и механизмов решения исследуемых проблем[5].

Список источников

1. Зильберман М., Консалтинг: методы и технологии, "Питер", 2006, 432 с.

2. Янг С. Системное управление организацией. Пер. с англ. под ред. С. П. Никанорова, С. А. Батасова. М., «Советское радио», 1972, 456 с.

3. Н.Б. Дремова «Метод наблюдения как способ выявления проблем в обслуживании посетителей аптек», журнал «Экономический вестник фармации» № 5, 2005

4. Малин А.С., Мухин В.И. Исследование систем управления: Учебник для ВУЗов. - М.: Гардарики, 2002.

5. В. Г. Будашевский «Технология предпроектного ранжирования проблем, на основе выявления и логико-эвристического анализа связей между ними» (статья в данном томе).

МЕТОДЫ ПОСТРОЕНИЯ И ПРИМЕНЕНИЯ ЛОГИЧЕСКИХ ДЕРЕВЬЕВ ДЛЯ РАЗРАБОТКИ И АНАЛИЗА РАЦИОНАЛЬНЫХ УПРАВЛЕНЧЕСКИХ РЕШЕНИЙ

Мосиенко Н.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ

(научный руководитель - Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ)

Разработка управленческих решений является важным процессом, связывающим основные функции управления: планирование, организацию, мотивацию, контроль. Именно решения, принимаемые руководителями любой организации, определяют не только эффективность ее деятельности, но и возможность устойчивого развития предприятия в условиях конкурентной среды, выживаемость в быстро изменяющемся мире. Сегодня совершенно очевидно, что нерациональность управленческих решений, принимаемых в производственных и непроизводственных ситуациях, лишает нас значительной доли возможностей и ресурсов. И чем сложнее ситуации, тем больше потери [1]. Поэтому принятие рациональных управленческих решений – одно из наиболее важных условий эффективного существования и развития организации. Принять решение — всегда ответственный шаг. Но как же принять правильное решение? Как свести к минимуму риск допустить ошибку? В этом и должны прийти на помощь модели в виде логических деревьев. Такими моделями- «помощниками» могут быть:

- Дерево целей - своеобразная «дорожная карта», которая позволит двигаться в правильном направлении, не сбиваться с маршрута и не отвлекаться на детали.
- Дерево логических возможностей, которое позволяет решать самые разнообразные задачи, касающиеся перебора вариантов происходящих событий.
- Дерево решений - подспорье для представления возможных решений и их проверки.
- Логическое дерево с оценкой вероятностей поможет в ситуации, когда нужно принять несколько решений в условиях неопределенности (если неопределенность имеет вероятностно-статистическую природу)
- “Рыбий скелет” Исикавы, данный инструмент позволяет провести классификацию выявленных или возможных причин.

Модели в виде логических деревьев используются для решения разнообразных прикладных задач:

- анализа логических возможностей
- иерархического формирования целей
- взвешенного принятия управленческих решений среди возможных альтернатив
- группировки возможных отказов и ошибок в управлении качеством
- логического анализа суждений и умозаключений [2]
- классификации проблем
- построения и анализа сетевых графиков выполнения проектов
- творческой разработки и развития идей

Выделим несомненные преимущества моделей в виде логических деревьев:

- Позволяют графически отобразить взаимосвязь исследуемой проблемы и причин, влияющих на эту проблему.
- Дают возможность провести содержательный анализ цепочки взаимосвязанных причин, воздействующих на проблему.
- Комплексные, многоступенчатые решения становятся абсолютно «прозрачными». Все связи становятся более явными, а процессы - более чётко структурированными[3].
- Одним из преимуществ изображения простых суждений в форме деревьев является возможность их одновременного прочтения как утвердительных, так и отрицательных суждений.
- Значительное упрощение силлогизмов, построения прямого и косвенного доказательства[2].
- Удобны и просты для применения и понимания.

Логические деревья обычно применяются на начальных этапах исследования, когда необходимо провести целенаправленный анализ, а иногда и изменение самой проблемной ситуации. Поможет он и при определении способов и средств, которые могут служить для более эффективного решения проблемы. Также данная модель помогает не только систематизировать информацию, накопленную при решении проблем, но и диагностировать вновь возникающие, продуктивнее справляться с ними. Т.е. данный метод целесообразно применять и уже на стадии принятия рационального решения. В целом данный метод может позволить избежать ряда ошибок и неэффективных шагов при принятии управленческих решений.

Представляет методический и прикладной интерес сравнительный анализ традиционного метода «Рыбий скелет» и логико-эвристического метода ПАУК. Общей чертой можно назвать внешнее сходство методов: и тот, и другой можно представить в виде логического дерева, только в случае с «ПАУКом» это дерево будет логически доработанное и развитое. В свою очередь, оба метода имеют чёткий алгоритм анализа рациональных решений. С другой стороны, данные методы существенно отличаются. Например, ключевое отличие логико-эврестического метода ПАУК от диаграммы Исикавы заключается в наличии как комбинационных действий, направленных на решение поставленной проблемы, так и комбинационных решений, что свидетельствует о взаимосвязи получаемых комбинаций, что, в свою очередь, может привести к положительному синергетическому эффекту. Применение системы критериев, при использовании метода ПАУК, позволяет оценить и сравнить комбинационные

решения, и, таким образом, отобрать лучшие из них[4]. В логико-эвристическом методе ПАУК логические деревья используются для структурирования пространства поиска решений проблем - как для формирования направления поиска и конкретных действия на каждом, так и при определении состава критериев при сравнительном анализе вариантов решений, выборе наиболее рациональных.

Продемонстрируем применение этих двух методов при решении проблемы «Увеличение притока абитуриентов» в ВУЗ, на примере филиала ЮУрГУ в г. Миассе.

Решения этой проблемы с помощью метода «Рыбий скелет» иллюстрируется на рис. 1.

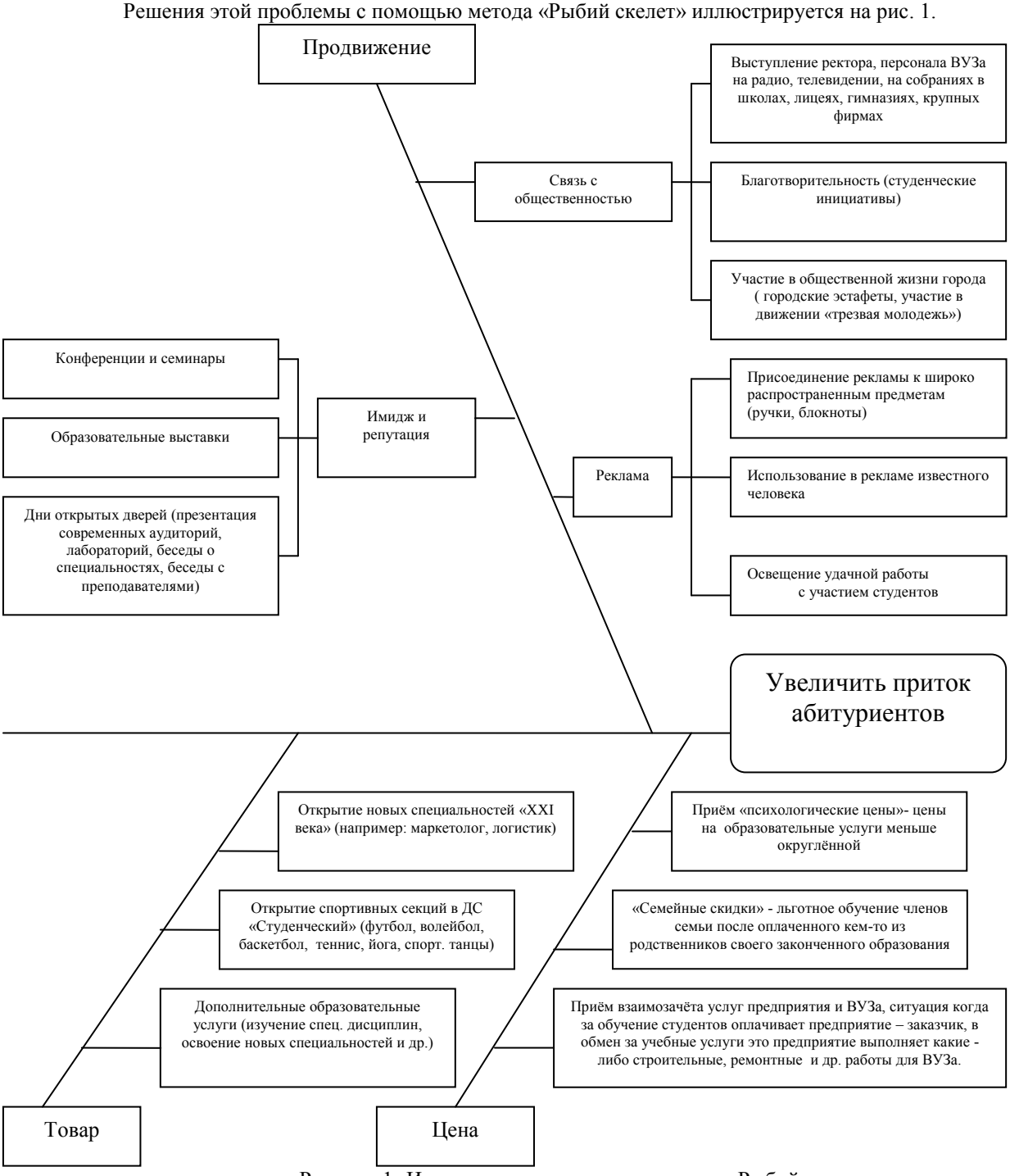


Рисунок 1- Иллюстрация применения метода «Рыбий скелет»

Применение логико-эвристического метода Паук рассмотрим поэтапно:

1 этап: разработка таблицы комбинационных решений. Представлен фрагмент таблицы 1:

Товар / Продвижение	Цена	Дополнительные образовательные услуги (изучение спец. дисциплин, освоение новых специальностей и др.)	Открытие новых специальностей «XXI века» (например: маркетолог, логистик)	Открытие спортивных секций в СК «Студенческий» (футбол, волейбол, баскетбол,

				теннис, йога, спорт. танцы)
Присоединение рекламы к широко распространенным предметам (ручки, блокноты)	«психологические цены»	?	+/-	x
	«Семейные скидки»	?	+/-	x
	«Услуги за услуги»	?	+/-	x
Использование в рекламе известного человека	«психологические цены»	+/-	+	x
	«Семейные скидки»	+/-	+	x
	«Услуги за услуги»	+	+	x
Дни открытых дверей (презентация современных аудиторий, лабораторий, беседы о специальностях, беседы с преподавателями)	«психологические цены»	+/-	+	?
	«Семейные скидки»	+	+	?
	«Услуги за услуги»	+	+	?
Выступление ректора, персонала ВУЗа на радио, телевидении, на собраниях в школах, лицеях, гимназиях, крупных фирмах	«психологические цены»	+/-	+	?
	«Семейные скидки»	+/-	+	?
	«Услуги за услуги»	+/-	+	?
Участие в общественной жизни города (городские эстафеты, участие в движении «трезвая молодежь»)	«психологические цены»	x	x	x
	«Семейные скидки»	x	x	x
	«Услуги за услуги»	x	x	x

- +- означает хорошую комбинацию вариантов
- +/- -удовлетворительную комбинацию
- ? – сомнительную комбинацию
- x – неудовлетворительную или комбинацию несовместимых вариантов

Понятия «Психологические цены», «Семейные скидки»,«Услуги за услуги» раскрыты на рис.1

Этап 2: Из всех комбинаций предварительно отбирают 2-3 наиболее продуктивных, отсеивая несовместимые и непродуктивные.

Этап 3: Подбор критериев для детального сравнительного анализа предварительно отобранных комбинационных решений, а также входящих в них одновариантных, двухвариантных решений и наилучшего решения-аналога(известного до проведения поиска с помощью «ПАУКа»).

Этап 4: Сравнительный анализ и отбор наиболее сильных вариантов решения проблем осуществляются на основе задач и критериев, с помощью таблицы 2:

Комбинации	Критерии

	Кр1,повышение количества абитуриентов	Кр2, время на реализацию	Кр3, Финансы (все затраты, связанные с реализацией)	Кр4,риски	Кр5, повышение «качества студентов»	Кр6, …
Использование в рекламе известного человека/«психологические цены»/ Открытие новых специальностей «XXI века» (например: маркетолог, логистик)						
Дни открытых дверей (презентация современных аудиторий, лабораторий, беседы о специальностях, беседы с преподавателями)/ «Семейные скидки»/ Дополнительные образовательные услуги (изучение спец. дисциплин, освоение новых специальностей и др.)						
Выступление ректора, персонала ВУЗа на радио, телевидении, на собраниях в школах, лицеях, гимназиях, крупных фирмах/«Услуги за услуги»						
Открытие новых специальностей «XXI века» (например: маркетолог, логистик)						

По данным анализа делается обоснованный вывод: выбор лучшего решения (одного, двух)[4].Можно сделать вывод о том, что применение логико-эвристического метода Паук даёт возможность более эффективного и рационального поиска и анализа успешных комбинаций при решении проблем.

При решении управленческих проблем и задач логические деревья целесообразно применять в сочетании с другими методами анализа и синтеза - морфологического анализа, метода контрольных вопросов, системного подхода, мозгового штурма, что повысит эффективность и плодотворность получаемых решений. При построении логического дерева вариантов решений, связанных между собой, нередко указывают соответствующие вероятности перехода, но следует отметить, что их численные значения обычно не являются объективными оценками (получаемыми путём статистического анализа случайных величин с устойчивым законом распределения), а отражают лишь субъективный уровень доверия решателя.

Помимо традиционных логических деревьев некоторые исследователи применяют так называемые логические диаграммы, отличающиеся от логических деревьев наличием в них контуров с обратной связью. Примерами таких диаграмм могут служить широко известные блок-схемы, а также логические диаграммы событий и операций в системной динамике Д. Форестера (или в теории ограничений систем Э. Голдратта).

Одна из особенностей разработки рациональных управленческих решений состоит в том, чтобы даже при крайне ограниченных ресурсах (финансовых и материальных) все же находить сильные решения сложных проблем - благодаря интеллектуальному, творческому ресурсу (используя аналитические и эвристические методы). А богатые природные и материальные ресурсы сами по себе недостаточны для успешного устойчивого развития[4]. Следовательно, можно сделать вывод, что для существенного повышения эффективности решения целесообразно рационально выбирать методы

разработки и анализа управленческих решений, и в свою очередь применять отобранные методы (традиционные, логико-эвристические, прогнозно-аналитические) в совокупности, с учётом конкретных особенностей предприятия, рыночной конъюнктуры, других определяющих факторов и ограничений, что даст гораздо более продуктивный результат.

Список источников

1. Наумен Э. Принять решение, но как?— М.: «Мир», 1987.
2. Светлов В.А. Логика : Учебное пособие. – «Питер, СПб», 2011.
3. Нёльке М. Учимся принимать решение — М.: «Омега-Л», 2006.
4. Будашевский Б.Г. Инновационный менеджмент (Практические основы технологии): Учебное пособие . – Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2008.
5. Дж.Кемени,Дж- Снелл , Дж. Томпсон Введение в конечную математику — М.: «МИР», 1965.

ЭВРИСТИЧЕСКИЕ МЕТОДЫ РАЗРАБОТКИ БИЗНЕС – РЕШЕНИЙ: ПРОБЛЕМА ИХ РАЦИОНАЛЬНОГО ВЫБОРА И ПРАКТИЧЕСКОГО ПРИМЕНЕНИЯ

Пильщикова Ю.И., студентка ФЭУП ЮУрГУ
(научный руководитель - Будашевский В.Г., к.т.н., доцент кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ)

В бизнесе под проблемой понимают препятствие на пути к достижению поставленной цели. Для решения проблемы требуется провести её анализ и учитывать в проекте, как текущие условия, так и риски. Проблемной называется ситуация, когда деятельность не реализуется принятыми ранее способами, и достижение результата деятельности в изменившихся условиях не прогнозируемо (затруднено или исключено)[4]. Анализ проблемы должен формулироваться так, чтобы была видна корневая причина, а описание должно быть полным, непротиворечивым и достоверным, чтобы можно было с учетом ресурсов и обстоятельств скоординировать изменения в проекте, с достижением конечного результата.

Следует различать понятия выработка решений и принятие решений. Выработка решений – это процесс поиска идей, способов, технологий профессиональной деятельности, позволяющих улучшить объект управления, решить существующие проблемы. В процессе выработки решений могут применяться различные методы, и, прежде всего, методы познания, с помощью которых управляющая система получает разнообразные сведения, необходимые для принятия правильного решения [2].

Методы решения бизнес – проблем можно подразделить на «стандартные»,традиционные (АФХД, оценка экономической эффективности) и нестандартные, «продвинутые» методы (например, эвристические). Под эвристическим методом понимается последовательность предписаний и процедур обработки и выработки новой информации, целенаправленно выполняемых для поиска новых, более рациональных альтернатив и выбора наилучших из них. Использование эвристических методов и приемов помогают решать различные проблемные задачи.

Рассмотрим эвристические методы, которые могут быть широко применены в деятельности менеджера[1].

Метод морфологического анализа и синтеза

Метод «морфологического ящика» (ММЯ), названный его разработчиком астрофизиком Ф.Цвикки «методом направленной интуиции», помогает вникать в решаемую проблему полнее, глубже и быстрее, четко сформировать и структурировать пространство поиска вариантов идей, получать разнообразные и неожиданные комбинационные решения, «протоколируя» ход и результаты сравнительного анализа множества вариантов. Интересно отметить, что морфологический анализ и синтез по сути реализует творческое комбинационное мышление, к которому призывал И.Шумпетер с целью достижения экономического развития.

Отсутствие методических рекомендаций применительно к слабо - структурированным бизнес - проблемам привело к разработке метода поиска и анализа успешных комбинаций (ПАУК) [1]Алгоритм такого метода поиска и анализа успешных комбинаций следующий:

Основные шаги метода ПАУК:

- на основе предварительного анализа динамики внутренних и внешних факторов сформулировать проблемную ситуацию и осуществить четкую постановку проблемы
- постановка проблемы; выявление множества предполагаемых проблем; выявление замкнутых циклов проблем.

- рассмотреть стандартное решение поставленной проблемы;
- выбрать направления поиска – признаки A, B, C,…;
- предложить варианты каждого из признаков (A_1, A_2,…,B_1, B_2…);
- сформировать таблицу всех возможных комбинаций A_i B_j C_k…;
- выбрать систему критериев для сравнения вариантов (они должны отражать совокупность обычно противоречивых требований к искомому инновационному решению проблемы);
- выполнить сравнительный анализ и оценку каждой комбинации по заданным критериям;
- принять управленческое решение

Таблица 1 - Сравнительная характеристика Морфологического анализа и синтеза с методом «ПАУК»

Морфологический анализ и синтез	Метод «ПАУК»
Отсутствует четкая постановка проблемы	Выявление проблемной ситуации и корневой проблемы
Решения основаны на опыте и интуиции	возможно решение слабоструктурированных проблем
Число вариантов решений может достигать сотни тысяч комбинаций	Всякое комбинационное решение (Ai,Bj…) – конкретное действие
Признаки усовершенствуемого объекта заданы	Направления поиска и действия на каждом из них – поисковые
Малоприсопсоблен для решения слабоструктурированных проблем развития социально- экономических систем	Четкий алгоритм действий
	Наличие блок – схемы для контроля за действиями
	Дается система критериев для выбора рационального решения

Метод мозгового штурма (МШ)

Этот эвристический метод коллективного поиска идей решения проблемы, пожалуй, наиболее известен, но профессионально (с соблюдением всех основных требований его технологии) применяется редко, что ведет к снижению его эффективности [1]. Мозговой штурм особенно эффективен: во всех областях, в которых предпочтителен большой разброс решений, во всех вопросах, непосредственно затрагивающих саму группу, поскольку он позволяет достичь большого одобрения людьми найденного решения; для решения проблем, над которыми должны совместно поработать эксперты из различных областей. Недостатки и ограничения метода заключаются в том, что его применение позволяет выдвинуть, найти идею в самом общем виде. Метод не гарантирует тщательную разработку идеи. Применение метода мозгового штурма требует сравнительно высокого мастерства руководителя, способностей к импровизации, чувства юмора[3].

Метод эвристических ассоциаций

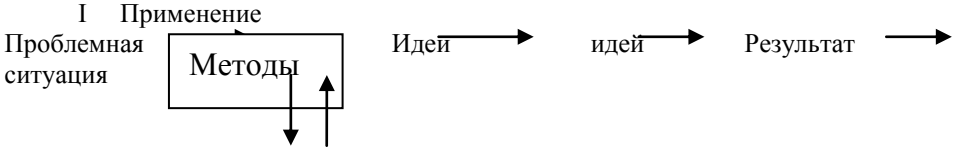
Все эвристические методы нередко классифицируют с учетом различия функций левого и правого полушарий мозга человека: левое профилируется на логичном, рациональном, аналитическом мышлении, а правое – на образном, интуитивном, иррациональном (при этом обычно морфологические методы относят к «левосторонним», а ассоциативные к «правосторонним»). При такой классификации можно рассматривать аналогии – один из главных инструментов индуктивного мышления – как нечто промежуточное между моделями и образами, «мыслеобразы». Главными строительными элементами рассматриваемого метода являются направленные ассоциации [1].

Следует отметить, что продуктивность ассоциаций очень зависит от содержательности ассоциативной базы данного человека, богатства ее спектра, характеризующих общее его развитие, а не только профессиональный информационный тезаурус.

Метод контрольных вопросов

Необходимо подчеркнуть, что умение рационально формировать вопросы (другим, себе, исследуемой Природе) – один из лучших вспомогательных инструментов решения задач анализа и синтеза, используется явно или неявно при реализации каждого из эвристических методов, помогая выявить, инициировать то, что само не приходит в голову (т.е. выполняя функции «проявителя» и «катализатора») [1]. Достоинство метода контрольных вопросов заключается в его простоте и эффективности для решения любых задач. Недостатки и ограничения этого метода заключаются в том, что он не дает особо оригинальных идей и решений и, как другие эвристические методы, не гарантирует абсолютного успеха в решении задач.

Критерии для сравнения и выбора методов удобно разделить на группы (рис.1), учитывающие свойства и получаемых идей, и процесса обучения им, и личности обучаемого.



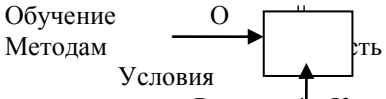


Рисунок 1 - Критерии сравнения и выбора эвристических методов

свойства получаемых идей: % жизнеспособных идей, количество, практическая ценность, разнообразие, нестандартность.

Свойства процесса обучения методам их применения: простота, длительность, апробированность (положительный опыт применения), формализованность (алгоритмичность) и возможность компьютеризации, устойчивость результатов.

Свойства личности обучаемого, пользователя: специальные знания и квалификация, технологическая и психологическая совместимость личности и метода.

Сравним 4 эвристических метода по указанным критериям, описанным выше (табл.2). Введем следующие обозначения:

Знак «+» означает хороший результат,

Знак «±» означает удовлетворительный результат

Знак «?» означает сомнительный результат

Знак «-» означает неудовлетворительную результат

Таблица 2 - Сравнительный анализ эвристических методов

Метод / Критерии	ПАУК	Мозговой штурм	Эвристические ассоциации	Контрольные вопросы
1. Идеи				
1.1Новизна идеи	+	+	+	-
1.2 Применение идей	+	±	+	?
1.3 Результат	+	+	±	±
2.Обучение методам				
2.1 Простота	±	+	+	+
2.2 Длительность	±	+	+	+
2.3Апробированность (положительный опыт применения)	+	+	+	+
2.4 Формализованность	+	+	±	+
2.5 Устойчивость результатов	+	?	±	?
3.Свойства личности обучаемого				
3.1 Специальные знания и квалификация	+	-	-	-
3.2 Психологическая и технологическая совместимость личности и метода.	+	-	±	+

Весьма полезным представляется перейти от указанных 10 критериев к обобщенному, конструируя его в соответствии с методикой формирования ОФП применительно к разработке инновационных решений бизнес – проблем [1].

Пример возможной бизнес – проблемы: использование эвристических методов на этапах увеличения прибыли ООО «АвтоРынок» г. Челябинск с 9576 тыс. руб. до 12 000 тыс. руб. за 6 месяцев

Основными видами деятельности ООО «АвтоРынок» являются: содержание и обслуживание платных парковок и автостоянок; оптовая реализация горюче-смазочных материалов; розничная торговля грузовыми, легковыми автомобилями и специальными транспортными средствами, автобусами;

Таблица 3 – Эвристические методы на этапах решения бизнес - проблемы

Методы / Этапы	ПАУК	Мозговой штурм	Эвристические ассоциации	Контрольные вопросы
Диагностика проблемы	+	+		
Формулирование ограничений	+			
Критерии	+			
Определение альтернатив	+	+	+	+
Оценка альтернатив	+			

Выбор решения	+			
Реализация решения	+			
Оценка результата	+			

Проанализировав данные таблицы 3, можно сделать следующие выводы: метод ПАУК используется на всех этапах решения бизнес – проблемы, Для этапа определение альтернатив характерно использование всех четырех рассмотренных нами методов. Это можно объяснить тем, что этот этап предполагает наибольшее творчество и потому уместно использовать все 4 метода, чтобы не упустить ни одного интересного решения.

Для получения конкурентоспособных бизнес – решений проблем необходимо применение не только традиционных методов анализа и синтеза, но и эвристических методов на различных этапах разработки проекта. Сравнительный анализ нескольких эвристических методов на основе совокупности критериев отражающих требования к новизне идей, их применению и результативности, простоте обучения методам, длительности процесса обучения, устойчивости результатов, показал, что самым эффективным из рассмотренных эвристических методов является метод ПАУК. Этот метод может быть применен на различных этапах решения бизнес – проблемы, при достаточной профессиональной подготовке «решателя проблем».

Список источников

1. Будашевский В.Г. Инновационный менеджмент (практические основы технологии) Челябинск: Изд-во ЮУрГУ, 2008.

2. Лукичева Л.И Использование эвристических методов решении бизнес – проблем. - «Секрет фирмы» 2 изд. – 2009.

3. Нельке М.Техники креативности /Нельке М/ 2009 .

4. http://ru.wikipedia.org/wiki/Проблема#.

5. Страхова О. П. Этапы аналитического решения проблем «Менеджмент в России и за рубежом» 4 изд. – 2010.

МОДЕЛИ ИНТЕГРАЦИИ РЕГИОНОВ В СИСТЕМУ МИРОХОЗЯЙСТВЕННЫХ СВЯЗЕЙ

Выдрин С.А., студент ФЭУП ЮУрГУ

Вопрос об интеграции - один из ключевых вопросов о том, какие перемены происходят в современном мире, какие тенденции открываются в экономической, социально-политической и других сферах человеческого бытия. На современном этапе мирового развития невозможно представить себе деятельность какого-либо экономического субъекта в изоляции от окружающего мира. Сегодня благосостояние экономического субъекта зависит не столько от внутренней организованности, сколько от характера и степени интенсивности его связей с другими субъектами.

Понятие «интеграция» появилось в политическом словаре в 20-х гг. прошлого столетия и означало «учение об интеграции». Его родоначальниками были немецкие ученые Р.Шмед, Х.Кельзен и Д.Шиндлер. Термин «интеграция» означает некую целостность, структуру, совершенствование. В этом смысле он применялся в естественных науках. Перенося его в сферу анализа общественных отношений, упомянутые авторы имели в виду объединение государств, в некую социально-политическую общность. После второй мировой войны термин «интеграция» стали применять к обозначению различных форм международного сотрудничества, охватывающего, прежде всего, такие сферы межгосударственных отношений, как экономика, техника, вооружения, международные организации и др.

Российская историко-экономическая и политическая наука сделала немало в изучении интеграционных процессов, охвативших различные регионы мирового сообщества. Интеграция - это объективный, многогранный, сложнейший процесс, изобилующий противоречиями, поисками, крупными финансово-экономическими, социальными, правовыми, политическими и другими экспериментами, обусловленными жизнью и корректируемыми ею. Интеграция, если судить по результатам ее развития, представляет собой более высокую социально-экономическую, политическую, государственно-правовую и культурную ступень развития мирового сообщества государств и народов. Если интернационализация подвела, прежде всего, передовой технологический базис под всю систему мирового сообщества, то интеграционным процессам предстоит внести величайший вклад в реформирование человеческого общества.

В вопросе экономической интеграции важно определить ее виды и типы. Различают всемирную экономическую интеграцию, порожденную процессами глобализации, и традиционную региональную интеграцию, развивающуюся в определенных институциональных формах еще с 50-х годов XX века, в современном мире происходит «двойная» интеграция, сочетание двух вышеуказанных видов. Развиваясь на двух уровнях — глобальном и региональном, — интеграционный процесс характеризуется, с одной стороны, нарастанием интернационализации хозяйственной жизни, а с другой — экономических сближением стран на региональной основе.

Региональная интеграция, вырастающая на базе интернационализации производства и капитала, выражает параллельную тенденцию, развивающуюся во взаимосвязи с глобальной. Она представляет собой отказ от попытки замкнуть его лишь в рамках группы развитых государств-лидеров. Именно глобализация посредством создания международных организаций является в определенной степени катализатором интеграции.

Интеграция на уровне предприятий – это частнокорпоративный тип интеграции, различают горизонтальную интеграцию, которая предполагает объединение предприятий, действующих в одной отрасли на одном отраслевом рынке, и вертикальную интеграцию, которая представляет собой объединение компаний, функционирующих в разных отраслях, но связанных между собой последовательными ступенями производства или обращения. Частнокорпоративная интеграция выражается в создании совместных предприятий (СП) и проведении международных программ.

Перейдем непосредственно к анализу совокупности существующих в мире интеграционных структур и пограничных им, взаимосвязанных с ними международных организаций и объединений. В качестве исходной точки систематизации интеграционных моделей возьмем принцип целей (интересов) и влияния интеграционных объединений. В рамках одного и того же типа формальной интеграции в содержании, целях и функциях могут существовать существенные различия. В целом интеграционные и исполняющие определённые интегрирующие функции организации можно представить в следующем порядке:

1. Региональные и межрегиональные интеграционные сообщества по целям: экономические, политико-экономические, политические, военно-политические, институционально-координационные.

2. Международные правительственные наднациональные организации координирующего типа. Они оказывают существенное влияние на финансово-экономическое, политическое положение государств, на принятие ими решений в указанных областях и т.д. Исследователи Брюссельского союза международных ассоциаций считают, что численность этих организаций возрастет к (в конце 80-х гг. их было 378, к 2000 г. – 500).

3. Международные неправительственные организации (4676, в 2000 г.- свыше 10800). К числу таких организаций относятся профсоюзы, транснациональные корпорации и т.д.

Интеграционные сообщества, непосредственно реформирующие базисные основы индустриального общества, являются главным и определяющим направлением в социально-экономической и культурно-политической эволюции мирового социума. В рамках интеграционных сообществ возникают и действуют тысячи интернациональных правительственных и неправительственных организаций, оказывающих влияние на интегрированные структуры. Очевидно, их нельзя рассматривать как органическую часть этих интеграционных суперструктур, но они являются показателем глубины и размаха указанных процессов.

Однако при общности исходных предпосылок основные модели (способы) взаимодействия мировой экономической системы и территориального хозяйственного комплекса различают по различным признакам:

I Элементные модели:

1.Товарообменная модель сводится к простому обмену материальными ценностями, производство которых в силу ряда причин более выгодно в рамках одного национально-территориального комплекса и менее выгодно в рамках другого.

2. Финансовая модель характеризуется движением не материальных, а финансовых ресурсов, обусловленным изменением конъюнктуры регионально и международного финансовых рынков.

3. Корпоративная модель является переходной к нормальной модели межстрановых обменов, осуществляемой практически независимо от национальных границ.

II Функциональные модели. Они характеризуют приоритетные функции экспортного комплекса в рамках территориальной хозяйственной системы.

1. Экстенсивная (Стабилизационная) модель, направленная на всемерное расширение экспорта товаров, как правило, с низкой степенью переработки для поддержания функционирования социально-экономической системы региона в условиях кризисного состояния национальной экономики.

2. Интенсивная (развивающая) модель, ориентированная на использование экспортного потенциала региона для обеспечения доступа к финансовым и технологическим ресурсам мировой хозяйственной системы в целях проведения структурных преобразований территориального хозяйственного комплекса и технологического переоснащения, расположенных на территории предприятий. При этом текущая эффективность экспортных операций рассматривается как второстепенный показатель.

3. Оптимизационная модель, в рамках которой целью экспортной деятельности становится усиление интеграционных процессов, направленных на повышение эффективности функционирования национально – территориального хозяйственного комплекса за счет использования преимуществ международного разделения труда.

Управление этим аспектом экспортной деятельности региона должно быть ориентировано на переход от экстенсивной к интенсивной модели при одновременной поддержке оптимизационной модели развития экспорта.

III. Диверсификационные модели. Они характеризуют степень развития структуры экспортной деятельности.

1. Монофункциональная модель, в рамках которой экспортная деятельность ограничивается экспортом узкой группы товаров (как правило, природных ресурсов).

2. Полифункциональная модель, отличительной особенностью которой становится наличие в структуре территориально хозяйственного комплекса нескольких экспортоориентированных секторов, обслуживающих основной объем внешнеэкономических операций, в то время как другие сектора экономики ориентируются исключительно на внутренний рынок.

3. Универсальная модель, в рамках которой структура экспортного комплекса соответствует структуре территориального хозяйственного комплекса, а осуществление экспортных операций является основной частью маркетинговых программ всех отраслей производства.

Интеграционные процессы в экономическом пространстве нашей планеты носят на данном этапе региональный характер, поэтому сегодня представляется важным рассмотрение проблем внутри самих региональных объединений. Формы и виды региональной интеграции могут быть различными. Среди них: зона свободной торговли (ЗСТ), таможенный союз (ТС), единый или общий рынок (ОР), экономический союз (ЭС), экономический и валютный союз (ЭВС). ЗСТ представляет собой преференциальную зону, в рамках которой поддерживается свободная от таможенных и количественных ограничений торговля товарами. ТС представляет собой соглашение двух или более государств об отмене таможенных пошлин в торговле между ними, являясь формой коллективного протекционизма от третьих стран; ОР — соглашение, в котором в дополнение к положениям ТС устанавливается свобода передвижения капитала и рабочей силы: ЭС—соглашение, в рамках которого в дополнение к ОР гармонизируется фискальная и монетарная политика; ЭВС—соглашение, в рамках которого в дополнение к ЭС государствами-участниками проводится единая макроэкономическая политика, создаются наднациональные органы управления.

Основными результатами региональной интеграции являются синхронизация процессов экономического и социального развития стран, сближение макроэкономических показателей развития, углубление взаимозависимости экономик и интегрированности стран, рост ВВП и производительности труда, рост масштабов производства, сокращение издержек, образование региональных рынков торговли.

Развитие экспортного комплекса региона определяют следующие факторы:

1. Уровень развития территориального хозяйственного комплекса относительно наиболее развитых элементов мировой экономической системы. В общем случае наибольшую активность в сфере внешнеэкономической деятельности (ВЭД) проявляют наиболее развитые страны, наименьшую – страны с низким уровнем развития;

2. способность территориального комплекса удовлетворять свои потребности за счет внутреннего производства;

3. ресурсный потенциал территориального комплекса. Наличие значительных запасов природных ресурсов, пользующихся устойчивым спросом на мировом рынке, расширяет возможности использования ВЭД для удовлетворения внутренних потребностей территории с минимальными текущими издержками;

4. трудовой потенциал территориального комплекса в соотнесении с уровнем развития его производительных сил и со стоимостью рабочей силы. Существенное превышение первого показателя над вторым и третьим создает хорошие предпосылки для привлечения иностранных инвестиций;

5. стабильность социально-экономической и политической системы. Повышение данного показателя создает основу для развития долговременного сотрудничества в сфере ВЭД.

Единое экономическое пространство трех государств Таможенного союза – России, Белоруссии и Казахстана – начало функционировать с 1 января 2012 г. Целью формирования ЕЭП является создание условий для стабильного и эффективного развития экономик государств-участников и повышения уровня жизни населения. Основными принципами функционирования ЕЭП являются обеспечение свободы перемещения товаров, услуг, капитала и рабочей силы через границы государств-участников. С идеей создания Евразийского союза еще в 1994 г. выступил президент Казахстана Нурсултан Назарбаев. Таможенный союз России, Казахстана и Беларуси функционирует с 1 июля 2010 г. Цель ТС – формирование единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. С 1 июля 2011 г. таможенные органы прекратили контроль на внутренних границах Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Введены единые дотации для национальных сельхозпроизводителей. Обсуждаются планы развития автомобильной промышленности. Казахстан в ЕЭП получит единые с российскими и белорусскими компаниями тарифы и доступ к железным дорогам.

Таким образом, запуск единого экономического пространства будет способствовать росту экономик всех трех стран, созданию тысяч новых производств, рабочих мест, доходов и зарплат. Подводя итог, можно сказать, что изучение закономерностей интеграционных процессов, не меньше, чем анализ успешных интеграционных проектов, позволяет находить более точные решения и принимать необходимые по внешнеэкономической политике.

Список источников

1. Н. Е. Овчаренко. Модели современных интеграционных процессов (www.xserver.ru).
2. Пивовар Е.И. Постсоветское пространство: альтернативы интеграции. Издательство: Алетейя , 2008 год, - стр. 14.
3. С.М. Бурков, А.П. Дубнов, коллективная монография «Стратегические приоритеты Урала в глобальной экономике», ИД «ПироговЪ», 2004 – стр. 146.
4. www.sakharov.ru

О НЕКОТОРЫХ ПОДХОДАХ ЯПОНСКОГО И ОТЧЕСТВЕННОГО МЕНЕДЖМЕНТА К УПРАВЛЕНИЮ ЗНАНИЯМИ.

Вяткина С.В., ст. преподаватель кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ

Ум заключается не только в знании,
но и в умении прилагать знания на деле.
Аристотель

Управление знаниями – актуальное направление в менеджменте.

Американский менеджер и бывший президент Ford Motor Company Ли Якокка обозначил все хозяйственные операции тремя словами: люди, продукты, прибыль, утверждая: «На первом месте стоят люди. Если у вас нет надежной команды, то из остальных факторов мало что удастся сделать».

В статье обобщены современные подходы менеджмента к управлению знаниями, изучен отечественный опыт в данном вопросе.

Результаты японского опыта управления знаниями очевидны для всех. В чем секрет их успеха? Как японские компании захватили мировое лидерство во многих отраслях, например в автомобилестроении и электронной промышленности?

Общепризнанные эксперты в области японского бизнеса Икуджиро Нонака и Хиротака Такеучи первыми связали эффективность японских компаний с их способностями к созданию нового знания и использованию его для производства успешных продуктов и технологий. Авторы убеждены в том, что создание знания – один из важнейших источников международной конкурентоспособности. Они показывают, что причина успешности японских компаний, примерами, из опыта которых иллюстрируется теория создания знания, кроется своеобразие японского подхода.

Авторы отмечают существование в рамках фирмы двух видов знаний:

- формализованное (явное) знание — знание, содержащееся в письмах, докладах, отчетах, то есть те знания, которые можно отобразить в виде документов;
- неявное знание — «субъективное знание, накапливающееся в головах людей», то есть интуитивные знания, ощущения, впечатления, мнения.

Основное внимание авторы уделяют неформализованному знанию — предчувствию, пониманию, догадкам, эмоциям, идеалам. Данный вид знаний позволяет организации решать многие важные задачи, дает возможность увидеть фирму как живой организм, а не как машину для обработки информации. В связи с этим стремление многих современных организаций перевести неявные знания в формализованные не будет иметь такого результата, как в случае существования этих знаний в своей первоначальной форме.

В своей книге «Управляемый поток: теория процессов в компании, основанной на знаниях» (Managing Flow: A Process Theory of the Knowledge-Based Firm) И. Нонака утверждает, что знания возникают в результате взаимодействия людей друг с другом, они словно перетекают от одного человека к другому.

Нонака описывает путь создания знаний, состоящий из четырех этапов.

1. Социализация. Это этап передачи знаний во время общения людей, когда обмен информацией происходит из уст в уста. Например, при обновлении модели Fit компания Honda отправила свою команду изучать жизнь горожан Европы и ознакомиться с тем, как они используют свои автомобили. Оказалось, что загрузка продуктов в машину с тележки у супермаркета под дождем дает куда больше прорывных идей, чем дискуссии в офисе.
2. Олицетворение. Суть данного этапа заключается в том, чтобы переводить скрытые знания в слова и образы, доступные широкой аудитории.
3. Комбинирование. Это расширение знаний путем оформления скрытой информации в более ясные формы.
4. Усвоение. Это поглощение, внедрение явных знаний в ежедневную практику. Подобное означает возвращение в сферу деятельности, но уже с большей осведомленностью в вопросе. Например, сотрудники фармацевтической компании Eisai работали в больницах, а по возвращении в свои команды внесли изменения в практику исследований и разработки новых продуктов.[1]

И. Нонака предлагает ввести в обиход руководителей понятие спирали знаний — модели, объясняющей как при создании новых знаний явные и неявные знания взаимодействуют в организации благодаря четырем процессам их преобразования:

социализации (превращению неявных знаний в неявные);

экстернализации (преобразованию неявных знаний в явные);

комбинации (обращению явных знаний в явные);

интернализации (превращению явных знаний в неявные).

В процессе социализации происходит невербальная передача скрытого знания от одного члена организации к другому, например, с помощью наблюдения одного человека за другим.

Экстернализация представляет собой процесс превращения скрытого знания в явное при помощи необычного использования языка, различных метафор и аналогий.

Комбинирование — это передача явных, кодифицированных знаний от одного человека другому при помощи книг, газет, лекций, компьютерных технологий, а интернализация — превращение явного знания в скрытую форму, например, посредством практического выполнения какой-то деятельности.

Рассмотренной выше позиции придерживаются и руководители таких успешных японских компаний, как Honda, Canon, Matsushita и Sharp.

В Японии также были разработаны такие механизмы делегирования части полномочий и пересмотр отношений менеджмента и сотрудников, как ринги и хостин-кантри.

Ринги - инструмент поиска консенсуса в относительно небольших коллективах, таких, например как совет директоров.

Хостин кантри – инструмент согласования сложных программ в больших коллективах. Например, выработка видения, стратегии и планов. Он предполагает постоянную систематическую работу, конечный результат которой – чувство сопричастности каждого к реализуемым действиям в любой момент времени. Следующий шаг - метаморфоза сотрудника в соратника, превращение человека из вовлеченного человека в увлеченного. Увлеченный человек занимает гораздо более активную позицию: он готов проявлять инициативу. Однако это требует пересмотра системы отношений. В этот момент на передний план выдвигается проблема доверия. Компания, в которой критическая масса сотрудников охвачена энтузиазмом, фактически не имеет конкурентов в своем сегменте рынка.

Э.Деминг развивая выше перечисленные этапы развития знаний выделил еще более высокое состояние увлеченного сотрудника - это удовольствие от самого процесса работы, это радость в труде. Теперь человек готов к новой задаче – задаче поиска знаний. Знания оказались той «золотой жилой», с помощью которой удается зарабатывать гораздо больше денег, чем прежде. Они радикально меняют логику и организацию бизнеса, открывая новую эпоху.[2]

В рассмотренных подходах видных теоретиков японского менеджмента к формированию и развитию знаний японских компаний, как основного инструмента менеджмента обращает на себя восходящий и расширяющий принцип развития знаний, открывающий перед организациями новые перспективы конкурентного развития. Так с использованием четырех моделей И. Нонака знания взаимодействуют в спирали создания знания. Спираль растет в масштабе по мере движения через организационные уровни и может вызывать новые спирали создания знания.

Отечественные подходы к формированию и развитию знаний свидетельствую об обратном движении знаний. Общепринято использование в отношениях между руководителями и подчиненными формализованных знаний, содержащихся в информационных источниках, таких как должностные инструкции, приказы, распоряжения и другие нормативные распорядительные документы, используемые организациями. В итоге отсутствует предпосылки не только превращения неявных знаний в явные, являющиеся достоянием и конкурентным фактором команды, но и возможности, среда для выявления их и взаимодействия «как живой организм».

Генерация знаний возложена на топ менеджеров ключевых позиций отечественных организаций, стремящихся сделать карьеру, закрепиться в более серьезной организации. Как правило, такие менеджеры с легкость меняют организации на те, где выше материальное вознаграждения, более легкий старт и т.д. Такое явление в российском менеджменте характеризуется понятием «временщики» - любители «поймать удачу за хвост», сорвать куш, заработать на сиюминутной рыночной конъюнктуре вместо кропотливой долгой работы. Они не способные к долговременному и целенаправленному формированию знаний компании в сравнении с принятые на работу японскими фирмам пожизненно сотрудники заинтересованы в передаче своих знаний компании, которая заботится о них. Более того, в российском бизнесе стали возможны не просто «мыльные пузыри» на ненужных должностях, а целые команды временщиков - менеджеров.

Обращаясь к японскому опыту продвижения по карьерной лестницы, считаем, что ключевые позиции в любой российской организации – те, которые обладают самым большим воздействием на критические решения. Так как некоторые критические решения могут касаться каждодневных операций, то эти ключевые позиции, должны быть заняты людьми с навыками, позволяющими им принять и выполнить решения максимально хорошо и быстро, а также с большим желанием делать эту работу. Именно такая точка зрения на организацию помогает выявлять и эффективно использовать талантливых сотрудников.

Как правило, лидеры задают тон и определяют атмосферу организации, способствующую грамотным принятием решений. В компаниях, где возникают проблемы с оптимизацией деятельности, творчеством, созданием креативных схем, человеческим фактором топ-менеджмент создает условия для культивирования эффективного поведения сотрудников и всячески поддерживает тех, кто хорошо зарекомендовал себя в критических условиях.

Традиционно принятые схемы административной подчиненности отображает зачастую лишь часть реальной структуры. Подчиненные могут поддерживать идеи руководителя и способствовать их развитию, внося свой вклад, а могут их не понимать и создавать проблемы для их решения. Тогда ставиться вопрос приобретения не только авторитета руководителем, но поиска путей обеспечения вовлеченности персонала в разработку и принятие решений.

Говоря о вовлеченности сотрудников, необходимо обратить особое внимание на важность вовлечения и влиятельных лидеров. Среди методов выделяют - обязательную публичную пропаганду их практических навыков.

Для вовлечения сотрудника в деятельность организации, с целью обращения его интеллекта в пользу организации разработана парсипативная теория управления. Ее смысл заключается в том, что каждый сотрудник организации вовлекается в принятие текущих решений, которые его касаются. Различают три степени участия: выдвижение предложений, выработка альтернативы, выбор окончательного решения.

Считается, что такой способ выстраивания отношений между менеджером и сотрудником сделает последнего более глубоко вовлеченным в дела организации, соответственно повысит эффективность его работы.

Рассмотрим одну из новых применяемых на отечественных предприятиях технологий - нейролингвистическое программирования (НЛП). [3]

Суть использования НЛП сводится к следующему. В любой организации есть 20% специалистов, которые приносят 80% прибыли. Это ключевые специалисты в любых подразделениях, которые работают лучше всех. В любом «мастерском» умении или действии используются в чистом виде одна-две определенные стратегии. Даже тот, кто демонстрирует примечательные способности, сам не понимает, как это получается, его стратегия включает в себя ряд мыслей и действий, неуклонно ведущих к успеху.

В НЛП принято делить опыт на микроопыт, макроопыт и метаопыт. Любая мыслительная деятельность может быть расписана как набор микроопераций, представляющих собой алгоритм (микростратегию) мышления. Также это может быть макростратегия, если говорить о деятельности, более протяженной во времени, содержащей внешние действия.

Для эффективного обучения, особенно освоения практических умений и навыков удобно пользоваться Т.О.Т.Е. (Test/triqqer-Operate-Test-Exit) модифицированной стратегией НЛП. Модель функционирует следующим образом. Сначала имеет место тестирование: то, как это выглядит сейчас (нынешнее состояние). Если между нынешним и желаемым состоянием имеется слишком много различий, предпринимается ряд операций для того, чтобы приблизится к цели. Затем снова проводится повторное тестирование. Этот процесс продолжается до тех пор, пока не будет достигнута цель (то есть пока нынешнее состояние в достаточной мере не совпадет с желаемым), и тогда наступает точка Е (выход). Пользуясь моделью Т.О.Т.Е. (проверка (первичная) – операция – проверка (повторная) – выход) можно извлекать эффективные стратегии путем простых вопросов.

На основе выявленных стратегий создается «профиль успеха». В результате, обобщив и описав алгоритм каждой стратегии, т.е. «опрозрачив» их можно создать банк успешных стратегий. В фонд могут быть занесены также стратегии и опыт других успешных лиц, фирм.

Фонд используется для передачи опыта ключевыми менее эффективным сотрудникам и вновь пришедшим. В результате организация становится самообучающейся, а менеджеры начинают работать по-другому, творчески управлять бизнесом и говорить на общем языке. А личная себестоимость людей на рынке становится совершенно другой.[2]

Бизнес – это, прежде всего люди, их творчество, умственные и поведенческие стратегии. В то, что человек делает, он вкладывает частицу себя, и чем больше, тем лучше достигаются результаты. Сегодня без интеграции бизнеса и психологии продвигать дело невозможно. Все новые технологии бизнеса построены на этом стыке.

Многие отечественные и европейские компании, считают успешным решением проблемы формирования знаний путем применения систем корпоративного обучения, корпоративных университетов, систем непрерывного образования – учения длиною в жизнь (lifelong learning).

Наиболее дальновидные корпорации, выстраивают систему непрерывного образования, вместе с сотрудником решают вопросы его карьерного развития и планирования.

Таким образом, какие бы методы развития знаний не были бы использованы нашими компаниями, основная деятельность компании - создателя знания, это превращение личного знания в знание, доступное для других сотрудников организации и развитие их по спирали.

Список источников

1. Электронный источник: http://www.profftest.ru/article.php?id=1043.
2. Журнал «Business Excellence» №5 2011г. стр. 23-25, 41—42.
3. Нейролингвистическое программирование (НЛП) – это область знаний, изучающая опыт других людей, добившихся выдающихся результатов в различных областях, а также способы их обучения, позволяющие достигать таких же результатов. Журнал «Business Excellence» №2 2012 г. стр.64-68.

МОЛОДЕЖНОЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВО

Гарипов Р.И., к.э.н., зав. кафедры «ЭФиБУ» ЮУИУиЭ, г. Челябинск,
Осипов А.А., студент ЮУИУиЭ, г. Челябинск

Социальное самоопределение молодежи есть определение ею своего положения в мире. И, прежде всего, это ответ на вопросы кем быть и что делать. Анализ положения молодежи на российском рынке труда показывает, что молодые люди составляют около 35% трудоспособного населения России. Вместе с тем, молодежь во всем мире является одной из особо уязвимых групп на рынке труда. Решение проблемы занятости молодежи, создание условий для обеспечения востребованности образовательной подготовки молодых людей на рынке труда в значительной мере связаны с вовлечением молодежи в предпринимательскую деятельность.

Молодежь имеет сегодня хорошие перспективы для занятия предпринимательской деятельностью. Это обусловлено распространенной в молодежной среде ориентацией на успех и соответствием качеств молодых людей социально-психологическим требованиям рынка (инициативность, мобильность, смелость, склонность к риску, способность учиться и переучиваться, открытость инновациям и т.п.).

Молодежь — это группа общества, находящаяся в своем социальном и возрастном положении в переходном состоянии. Современную молодежь отличают от старшего поколения следующие признаки:

- более высокий уровень образования;
- стремление к активному освоению знаний, навыков и умений;
- требование к «интересности» работы;
- высокая готовность к смене характера деятельности;
- иная психология — в первую очередь, самореализация и лишь во вторую — извлечение прибыли;
- активность и готовность к риску.

Именно поэтому молодежь гораздо успешнее адаптируется к рыночной экономике. Большинство молодых людей хотели бы самостоятельно заниматься бизнесом, но лишь немногие становятся удачливыми предпринимателями. Наиболее высокие шансы у тех, кто отличается новаторством, достаточно уверен в себе и готов взять на себя обоснованный риск.

На сегодняшний день законодательное понятие «Молодежное предпринимательство» не закреплено. Право вести предпринимательскую деятельность есть у любого гражданина с 14 лет. И тут пред лицом закона и рынка равны все.

Понятие молодежного бизнеса на сегодняшний день скорее социальное, юридически и экономически входящее в понятие малого бизнеса. Во всех цивилизованных странах доля малого бизнеса составляет порядка 50% в ВВП страны, в Китае этот показатель – более 60%, а в России не достигает и 17%. В Татарстане цифра колеблется около 25%.

При организации собственного бизнеса начинающие предприниматели сталкиваются со значительным проблемами. Вот лишь немногие из них:

- поиск нового дела — при этом организация нового является более привлекательным, чем приобретение предприятия;
- патентование собственного изобретения — процесс сложный, длительный и дорогостоящий;
- налоги — сложность и непредсказуемость нашей налоговой системы;
- недостаток собственных средств, а более того — неумение оценить потребность в денежных средствах и источники финансирования;
- трудности привлечения финансирования, высокие кредитные ставки;
- недостаток материальной базы — это и сложности с оборудованием, и дороговизна площадей;
- кадровые проблемы;
- длительный период окупаемости производства;
- недоверие партнеров к молодым предпринимателям;
- информационный вакуум — организации по поддержке молодых предпринимателей не афишируют себя;
- недостаток бизнес-образования.

Существующие программы поддержки государства в сфере молодежного предпринимательства предоставляют достаточно большие возможности и обеспечивают конкурентоспособность молодежных проектов, которые зачастую уступают в конкурентной борьбе с крупными компаниями. В рамках реализации таких программ работают Фонд поддержки малого бизнеса, различные институты развития, созданные в наукоградах бизнес-инкубаторы, а так же сообщества бизнес-ангелов, призванные привлечь финансовые ресурсы частных инвесторов к молодежным проектам.

Ярким примером является Южно-Уральская торгово-промышленная палата.

Южно-Уральская торгово-промышленная палата одна из первых в Челябинской области и России поддержала идею развития молодежного предпринимательства, рассматривая ее как стратегию развития малого и среднего бизнеса региона, формирования у молодежи активной жизненной позиции, направленной на решение задач личностного и профессионального самоопределения.

В целях поддержки и развития молодежной предпринимательской инициативы, продвижения перспективных молодежных проектов, реализации федеральных и региональных программ развития молодежного предпринимательства Челябинской области в Южно-Уральской торгово-промышленной палате создан Комитет по развитию молодежного предпринимательства (Комитет).

Основной задачей Комитета является формирование и реализация молодежной политики в Челябинской области, участие субъектов молодежного предпринимательства в совершенствовании нормативной правовой базы, информационное и методическое обеспечение и поддержка предпринимательской деятельности.

Для решения подобного рода задач Комитет осуществляет свою деятельность по организации и проведению «круглых столов», семинаров, конференций и других мероприятий, где обсуждаются проблемы и перспективы развития молодежного предпринимательства с привлечением к участию в работе органов законодательной и исполнительной власти, представителей бизнеса и общественных объединений предпринимателей. Такое взаимодействие является мощным ресурсом для развития и осуществления предпринимательских инициатив в регионе.

Комитетом совместно с Законодательным Собранием, Министерством экономического развития, Министерством образования и науки, Главным управлением молодежной политики Челябинской области и АНО «Центра молодежного предпринимательства «Трасса» ежегодно проводится Фестиваль – конкурс «Лучший предпринимательский проект молодежи Челябинской области».

Проблемное поле, обусловливающее необходимость целенаправленного регулирования молодежного предпринимательства, состоит в следующем.

1. Стремительное сокращение доли молодежного предпринимательства, особенно в высокотехнологическом производстве;

2. Неудовлетворительные социальные характеристики молодых предпринимателей. Главная проблема − широкие масштабы деликвентности, также исследователи отмечают ориентацию на потребительство, снижение культуры и качества досуга.

3. Доминирование в среде молодых предпринимателей ориентации на прибыль. Для сравнения, в среде молодых предпринимателей Канады на первом месте стоит мотив быть самому себе начальником, тогда как стремлению получить доход отводится второе место.

4. Слабое знакомство молодых предпринимателей с технологиями ведения бизнеса, в частности, формальное отношение к бизнес- плану только как к средству, необходимому для получения поддержки.

Был проведен опрос молодежи. Опрос проводился среди 150 человек, возраста от 17 до 25. Доля тех, кто считает, что найдет работу по специальности, составляет 60 %. Одни из них считают, что получили качественное современное образование, поэтому у них не будет проблем с поиском работы (34%), другие – что их специальность является сегодня востребованной на рынке труда (26%).

Социальная среда во многом определяет то, что молодежь, чувствуя в себе потенциальные предпринимательские способности и стремясь раскрыть свой личностный потенциал, желает открыть свое дело. Данное положение подтверждают результаты проведенного социологического исследования. Так, 70% молодых людей - респондентов из числа населения в возрасте от 14 до 30 лет, отметили, что готовы заняться предпринимательской деятельностью, лишь 17% не хотят открывать своего дела, а затруднились ответить на вопрос 13%.

По сферам деятельности субъекты молодежного предпринимательства по мнению опрошенных подразделяются (рисунок 1).

Таким образом, именно сфера торговли считается опрошенными наиболее перспективной для ведения бизнеса. Преимущество этого вида деятельности, очевидно, заключается в его кажущейся простоте, видимой прибыльности, быстром обороте вложенных средств и в его вариативности, а самое главное, требует меньших вложений первоначального капитала, нежели отрасли производства. Хотя приоритетными направлениями современного развития экономики республики являются сфера промышленного производства, сельскохозяйственное производство, сфера услуг, внутренний туризм и др.

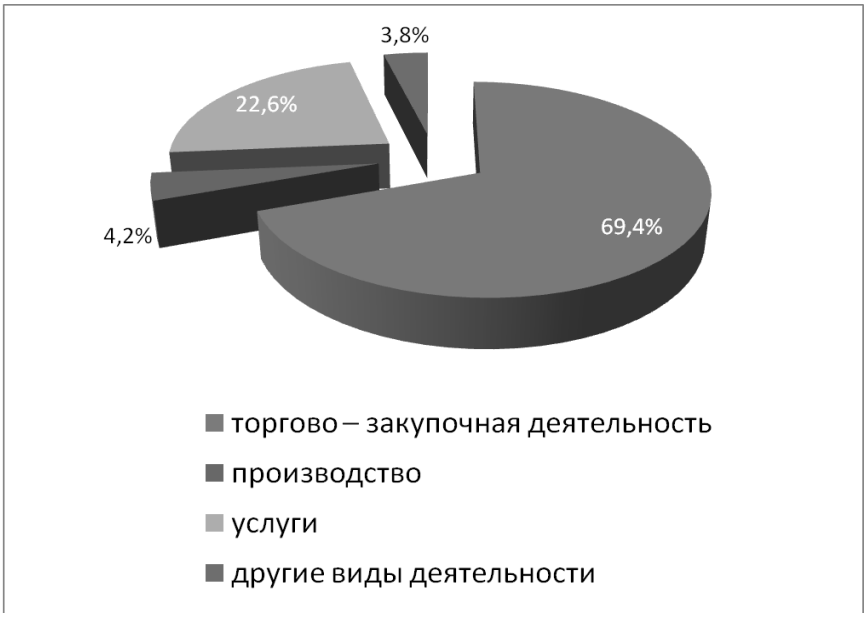


Рисунок 1 - Наиболее перспективные сферы для ведения бизнеса по мнению опрошенных.

Абсолютное большинство респондентов (88%) считает уровень бизнес-образования в учебных заведениях низким, не отвечающим современным требованиям развития рыночных отношений, особенно это относится к практическому обучению, которое носит чаще всего формальный характер. При этом потребности в этих знаниях велики (указали 52% опрошенных).

Поэтому в учебных заведениях сегодня приоритетным направлением в бизнес-образовании является подготовка практикоориентированного студента. Так, например, в Уфимском торгово-экономическом колледже, большое внимание уделяется адаптации студентов к требованиям современного рынка труда: работает студенческий бизнес-клуб, в июне был проведен для студентов технологического отделения мастер-класс специалиста по ресторанному бизнесу из Нидерландов, разработана модель молодежного бизнес-инкубатора на базе учебного заведения среднего профессионального образования.

Потенциал развития предпринимательства – это молодые предприниматели (в возрасте до 30 лет).

В современных условиях нужна оперативная диагностика проблем молодежного предпринимательства. Среди специфически молодежных проблем можно выделить такие как: недостаточный жизненный опыт, ограниченные деловые связи, недостаточный уровень знаний, трудности в выборе деятельности, несерьезное отношение к молодым предпринимателям, как со стороны местных властей, так и их более взрослых партнеров по бизнесу.

В заключение хочу сказать: на предпринимателя нигде не учат. Имеющиеся учебные программы направлены на обучение бизнесменов, а не предпринимателей. Для того чтобы взять на себя риск организации нового предприятия или разработки новой идеи, нужно иметь предпринимательскую жилку. И лишь успешно завершив начатый с нуля проект, можно называться предпринимателем.

СРАВНИТЕЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОГРАММ ФИНАНСИРОВАНИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭиИС ЮУрГУ ФЭУП,
Осипов А.А., студент ЮУИУиЭ, г. Челябинск

Российская современная действительность формирует малый бизнес в нашей стране. На самом деле вести бизнес в России не так легко. Номинально власти все-таки поддерживают малый бизнес, предлагают программы развития. А на деле зачастую государство ставит немало препятствий. Явную поддержку в нашей стране оказывает Президент, Правительство и федеральные органы власти. Однако роль местных властей в развитии малого бизнеса, чаще всего негативная. В первую очередь из-за оказываемого давления контрольных процедурных функций.

В 2010 Правительство Российского Федерации поставило задачу оказывать значительную всестороннюю поддержку малого и среднего бизнеса, доля которого в экономике страны должна составить 60 – 70 % к 2020 году.

Если сравнивать 2010 год с 2009 годом, то можно сказать, что основные последствия кризиса малый бизнес пережил неплохо. Основным фактором этого процесса стал рост кредитования сектора

МСБ, составивший за первое полугодие 2010 г. порядка 40%. Второе, по государственной программе поддержке в 2009 году за грантами и займами выстраивались длинные очереди, чтобы получить поддержку, - то в 2010 году спрос также был высоким, но не ажиотажным. Это говорит о том, что бизнесу стало легче работать. Наконец, малый бизнес традиционно наиболее адаптивен. За год-полтора многие предприниматели смогли отказаться от тех видов деятельности, которые в кризис провалились, и переключиться на что-то новое.

Господдержка малого бизнеса проявляется, прежде всего, в принятии законодательных решений, которые уменьшают количество всевозможных проверок со стороны контролирующих органов. По мнению предпринимателей, как раз обилие проверок больше всего мешает развитию малого бизнеса.

Еще одним видом господдержки малого бизнеса является проведение специальных конкурсов, победители которых могут выиграть грант (денежное пособие) на развитие собственного дела.

Одной из самых больших проблем малого бизнеса в России являются высокие процентные ставки по кредитам. В рамках господдержки малого бизнеса создаются структуры, которые помогают частным предпринимателям получать микрокредиты на небольшой срок на очень выгодных условиях. Для получения денежных средств на развитие частных предприятий в рамках программы господдержки малого бизнеса создан специальный фонд, из которого будут выделяться денежные средства для помощи частным предприятиям.

В 2008 году была утверждена областная целевая программа по развитию малого и среднего предпринимательства в Челябинской области на 2009–2011 годы. В 2011 году объем финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства на Южном Урале составит 66,5 млн. рублей. Эта сумма еще может быть увеличена за счет дополнительно привлеченных средств из областного и федерального бюджетов. Для сравнения, в прошлом году при изначально запланированных 57,7 млн. рублей в рамках соответствующей областной целевой программы было потрачено чуть более 91-го миллиона рублей.

В 2009 году для многих малых компаний ставки по кредитам, которые могли достигать 23-24% годовых, были просто запретительными. От этого теряли все: банки теряли клиентов, а малый бизнес не мог развиваться. Поэтому в 2009 году очень популярной мерой было субсидирование процентной ставки. На эту меру было выделено 3,5 млрд. рублей.

В 2010 году ставки упали, и это субсидирование сократилось. Вообще 2010 год характеризовался концентрацией программ и ресурсов на прорывных направлениях развития малого бизнеса. Это связано, прежде всего, с тем, что правительство ставит следующие задачи: увеличить долю малого бизнеса в ВВП с 21% до 29% к 2012 году; на треть увеличить долю занятых в секторе - до 28%; увеличить долю оборотов малого бизнеса в неторговом секторе – ЖКХ, промышленность, строительство, - до 40%. А также в шесть раз увеличить количество инновационных компаний, в несколько раз увеличить количество компаний в сфере социальных услуг, здравоохранения и т.д. Задачи очень амбициозные, и инструменты поддержки должны быть заточены под то, чтобы решать эти задачи.

Согласно статистическим данным, средний размер кредита, который просит у банка малые предприятия в России составляет от 50 до 300 тысяч рублей. На первый взгляд сумма не столь уж большая, однако, на практике получить её совсем непросто. Поэтому большей популярностью у бизнесменов в данное время пользуются потребительские кредиты. Причина нелюбви банков к кредитованию малого бизнеса состоит в том, что оно сопряжено с большим риском. Однако в процентном выражении риски составляют всего 0,1 - 3,5%. Это процент, который позволяет относиться к кредитованию малого бизнеса с большим энтузиазмом.

Не все банки желают сотрудничать с бизнесменами, но и не все бизнесмены хотят брать кредиты в банке. Подавляющее большинство из них мотивируют это необходимостью вносить залог, а также высокими процентными ставками. Но если малые предприятия, которые оперируют на рынке более полугода, ещё могут на что-то рассчитывать, то кредитование молодого бизнеса, а уж тем более кредитование стартапов находится за пределом всех мечтаний. Тем не менее некоторые банки заявляют о кредитовании малого и среднего бизнеса, как об одном из приоритетных направлений деятельности. Создаются новые кредитные продукты, и интерес к сотрудничеству с малыми предприятиями возрастает.

Сравнительная таблица программ кредитования малого бизнеса.

	Сбер банк	Прим Соц банк	Юни Кредит банк	Пром связь Банк	Абсолют Банк	Альфа Банк	Банк Зенит	Банк Москвы	Бин банк	МДМ Банк	Росбанк
Мин. сумма кредита (т.р)	30	100	500	300	1000	350	300	150	300	-	150
Мах. сумма кредита (т.р)	2000	2000	1000	1000	15000	3000	1000	1500	-	1000	30000

Срок кредитования (мес.)	6-36	До 24	До 24	До 24	До 24	6-24	До 24	6-36	До 36	До 24	3-60
% ставки	17-18	15,5-17,5	9,5-17,5	19	14-17	От 17	20	10,9	15,7-17,4	11-17	9,4-12,7
Комиссия (%)	-	3	2	2	1	2	1,5	-	1	2	0,3-1,5
Обеспечение кредита	-	-	-	-	+	-	-	-	+	-	-
Доп. требования	25-65 лет	-	-	-	-	-	Срок сущ. от 12 мес.	Не менее 6 мес.	Не менее 6 мес.	-	-
Срок рассмотрения (дней)	До 3	До 3	Н.д	1	7	5	3	-	-	1-2	3-15

Несмотря на все усилия, господдержка малого бизнеса не приносит тех результатов, на которые рассчитывало Правительство Российской Федерации. Суровые российские реалии таковы, что многие россияне не хотят начинать собственное дело, предпочитая работать на государственных предприятиях. Кроме того, «серая» структура работы многих частных предприятий не дает им возможность воспользоваться программами господдержки малого бизнеса.

СОСТОЯНИЕ РЫНКА ТРУДА ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Данилкин В.В., к.э.н., доцент кафедры ЭиИС ЮУрГУ ФЭУП,
Шелеп Ю.К., студент ЮУИУиЭ, г. Челябинск

Рынок труда – является сферой формирования спроса и предложения на рабочую силу. Через эту сферу осуществляется продажа рабочей силы на определенный срок.

В широком смысле понятие рынка труда можно трактовать как систему социально-экономических и юридических отношений в обществе, которые призваны обеспечить нормальный непрерывный процесс воспроизводства рабочей силы и эффективное использование труда.

Общественные и государственные институты регулируют отношения на рынке труда. В силу действия законов спроса и предложения эти отношения противоречивы. Спрос на рабочую силу в условиях свободной конкуренции формируется под влиянием двух основных показателей - стоимости предельного продукта труда и реальной заработной платы. Предложение труда прямо зависит от уровня оплаты труда, то есть чем выше зарплата, тем выше уровень предложения рабочей силы.

Один из важнейших параметров, при которых возможен экономический рост в экономике - мобильность трудовых ресурсов. Этот показатель характеризуется реальными возможностями работников переехать в другие местности для выбора места проживания, где они могут иметь более выгодные предложения по работе. Таким образом, мобильность трудовых ресурсов способствует более высокой эффективности и производительности в экономике региона и страны.

Рассмотрим рынок труда на примере Челябинской области.

Вопреки сложившемуся мнению, что, мол, зима – не лучшее время для поиска работы, городской центр занятости населения отмечает обычную активность на рынке: как среди соискателей, так и среди работодателей. По данным городского центра занятости населения, в поисках работы сейчас находятся порядка 38 тысяч челябинцев. И это при том, что работодатели предлагают около 56 тысяч вакансий.

Совсем наоборот складывается ситуация на областном рынке труда. Здесь – 42 тысячи безработных при наличии 14 тысяч вакансий. Что составляет чуть более 3 незанятых граждан на 1 представленную вакансию.

Как и прежде в лидерах рабочих специальностей пребывают дворники, уборщики и грузчики. Чуть меньшим спросом сейчас пользуются водители. Основная масса работодателей совсем несправедливо оценивает степень сложности этого труда. Тем не менее, средний показатель зарплаты челябинского дворника остается на уровне 4,5 - 5 тысяч рублей, при официальном прожиточном минимуме в 5347 рублей.

Что касается квалифицированных инженерно-технических специальностей – большая часть вакансий приходится на социальную сферу. Острая потребность наблюдается в специальностях врачей и

учителей. Однако квалифицированные врачи, как и прежде, городским клиникам и диспансерам предпочитают частные компании.

Среди «офисных» специальностей лидирующее место занимают менеджеры по продажам - от продажи аккумуляторов до реализации страховых услуг. Также, в топ наиболее востребованных кадров входят различные интернет-специалисты: программисты, руководители проектов, администраторы. И это несмотря на то, что средний челябинский программист зарабатывает около 25 тыс. рублей.

В целом, если ориентироваться на показатели Центра занятости населения Челябинска, минимальные заработные платы, которые работодатели обещают платить, сейчас составляют 4330 руб. (для неквалифицированных рабочих). Максимум, который можно заработать в месяц, не считая, конечно же, директоров и рабочих высшего звена в бизнесе – 55 тыс. рублей.

Эти данные свидетельствуют не только о том, насколько востребованы руководители, но и о росте зарплат в целом. К примеру, еще год назад зам. руководителя при собеседовании предлагали около 40 тыс. рублей. В тот же период минимальная зарплата дворника могла составить 3 тыс. рублей, а ночного сторожа – 4 тыс. рублей.

Может конечно соискатели и повышают требования к уровню зарплат. Но если посмотреть на проблему с другой стороны - работодатели также завышают требуемый уровень компетенций: все чаще в их перечень включаются избыточные для данной должности умения и навыки.

Из вышесказанного можно сделать вывод о том, что налицо столкновение двух моделей рыночной конъюнктуры.

Все это происходит на фоне минимального, казалось бы, для Челябинской области 1,5-процентного уровня официальной безработицы. В поисках работы в СЗН в текущем году обратилось 34 тысячи человек, из них статус безработных получили 28,5 тысячи. При этом большую часть официально зарегистрированных безработных (около 40%) - это молодое население в возрасте 16-29 лет.

Наплыва желающих работать за сумму менее 20-25 тысяч рублей нет. Даже свежеиспеченные выпускники вуза мечтают сидеть в кабинете за эту же заработную плату. Но работодатели не спешат платить и половины ожидаемого оклада. В банке данных службы занятости населения Челябинской области - 22,5 тысячи вакансий, из которых 16,5 тысячи - предложения постоянной работы. И более 50% процентов из них подразумевают заработную плату на уровне прожиточного минимума, а значительная часть оставшихся - на уровне МРОТ. То есть не выше пособия по безработице, многие получатели которого успевают неофициально подзаработать.

При таком подходе работодателей сетования на то, что в области сохраняется острый дефицит высококвалифицированных рабочих, а также врачей и учителей, обречены на вечную актуальность. Население и не торопится работать там, где их не ценят (а в сознании соискателя, как уже говорилось, все же на первом месте был и будет уровень заработной платы).

Тем временем ситуация по подготовке специалистов в Вузах не отвечает потребностям рынка труда. Выпускники школ продолжают массово поступать в университеты. Вузы, с учетом демографического спада, принимают даже тех, кто очевидно не готов к освоению программ высшей школы. Но они заканчивают обучение, получают дипломы и выходят на рынок труда со слишком высокими запросами, вместо того, чтобы приобрести опыт и практику по специальности. Каждый год все больше не нашедших себе применения бывших студентов приходят на курсы профессиональной переподготовки при профучилищах и техникумах, которые они проигнорировали пять лет назад.

Уже сегодня продавец или водитель с высшим экономическим или юридическим образованием - не такое уж редкое явление на предприятиях региона. Однако самое удивительное, что ни по одной из этих востребованных специальностей в высших учебных заведениях Южного Урала профессионально не готовят. Торговые представители, директора по продажам, консультанты, страховые агенты, кредитные инспекторы - все они вынуждены начинать трудовой путь с нуля. Учась на своих ошибках, продвигаясь благодаря личностным качествам, а не профессиональной подготовке. Когда как большая часть выпускников хотят всего и сразу.

Рынок труда и образовательных услуг челябинской области продолжают развиваться вслепую. По словам начальника управления профобразования областного профильного министерства Елены Зайко, принятая в области программа развития профессионального образования предусматривает создание системы прогнозирования кадровых потребностей на пятилетний срок, что позволит определять контрольные цифры приема для учебных заведений. Корректируя ситуацию, что называется, механически - раз уж сам рынок ни в какую этого не делает.

Также все больше челябинцев стремятся обучиться новому ремеслу или открыть свой бизнес. В поддержку молодым предпринимателям постоянно действуют городские и областные программы. «Бизнес-четверги», проводимые челябинской администрацией, реализуют программу «Развития малого и среднего предпринимательства в 2010-2012 годах». Областная целевая программа содействует переобучению и повышению квалификации соискателей, а также направлена на помощь в организации своего дела.

По данным обследования населения по проблемам занятости, численность экономически активного населения на конец ноября т.г. составила 1916,6 тыс. человек (таблица 1). В их числе 1790,7 тыс. человек (93,4%) заняты в экономике и 125,9 тыс. человек (6,6%) не имели занятия, но активно его

искали (в соответствии с методологией Международной Организации Труда классифицируются как безработные).

На регистрируемом рынке труда на 01.12.2011 г. (в сравнении с показателями на 01.12.2010 г.): численность безработных составила 28507 чел. (39303 чел.), уровень безработицы – 1,50% (2,09%). Максимально высокий уровень безработицы за январь-ноябрь т.г. отмечен в муниципальных районах: Нязепетровский – 9,5%, Катав-Ивановский – 7,5%.

Несмотря на позитивные тенденции наблюдаются объемы скрытой безработицы. По представленной работодателями в ГУ ЦЗН информации по состоянию на 17 декабря 2011 года в 89 организациях области будут работать неполное рабочее время по инициативе работодателя 4733 человека, на 10 предприятиях - 126 человек будут находиться в простое по вине работодателя и 19 предприятий отправят 530 человек в вынужденные отпуска без сохранения зарплаты.

По данным мониторинга, осуществляемого Главным управлением по труду и занятости населения по состоянию на 14 декабря 2011 года, 216 организаций Челябинской области заявили о планируемом увольнении в январе - апреле 2012 года 4321 человека в связи с ликвидацией либо сокращением численности. Увольнения работников в наибольшей степени затронет инспекции налоговой службы области, предприятий машиностроительной отрасли, военнослужащих.

Основными тенденциями на челябинском рынке труда в сравнении с январём - ноябрем 2010 года являются:

- снижение численности граждан, которые обратились в центр занятости населения Челябинской области в поиске подходящей работы, в т.ч. и уволенных по сокращению численности или штата работников;

- уменьшение численности безработных;

- увеличение потребности в работниках организаций области;

- снижение уровня безработицы и напряженности на рынке труда.

Таблица 1 – Основные показатели рынка труда и сферы занятости Челябинской области в 2011 году

Рынок труда в ноябре 2011 года			
1	Население (на 1.01.2011 г.)	чел.	3478620
2	Экономически активное население	чел.	1916600
3	Население, занятое в экономике	чел.	1790700
4	Численность безработных по определению МОТ	чел.	125900
5	Уровень общей безработицы	%	6,6
6*	Численность работников: - работавших неполное рабочее время по инициативе работодателя - находившихся в отпусках без сохранения зарплаты - находились в простое не по вине работника	чел.	 632 31228 2854
7	Численность граждан, предполагаемых к увольнению по сокращению в следующем месяце.	чел.	465
8	Принято работников в организации	чел.	11633
8.1.	Принято на дополнительно введенные рабочие места	чел.	486
9	Выбыло работников по различным причинам	чел.	12370
9.1.	Выбыло в связи с сокращением численности работников	чел.	436
10	Среднемесячная начисленная заработная плата в октябре 2011 г.	руб.	21119,7
11	Величина прожиточного минимума для трудоспособного населения (во III квартале 2011 г. Постановление Губернатора Челябинской области от 14.10.2011 № 372)	руб.	6067

По сведениям Челябинскстата по приему и увольнению работников организаций и неполная занятость обследованы организации по добыче полезных ископаемых; обрабатывающих производств; производству и распределению электроэнергии, газа и воды; строительства; транспорта и связи; оптовой и розничной торговли, ремонту автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования; финансовой деятельности (без субъектов малого предпринимательства).

* Приведены данные о численности работников, находящихся в простое по вине работодателя и по причинам, не зависящим от работодателя и работника

И немного о позитивном, о прогнозе изменения ситуации на рынке труда Челябинской области:

Средняя заработная плата в Челябинской области в 2012 году может вырасти на 10,4-14,8% в зависимости от варианта социально-экономического развития региона, проект постановления которого на заседании регионального правительства озвучила министр экономики Елена Мурзина.

При умеренном варианте развития экономики средняя зарплата по региону составит 21,6 тысяч рублей, при благоприятном - 22,4 тысячи рублей, уточнила министр.

Валовой региональный продукт вырастет на 2,9-4,5% к оценочному показателю 2011 года, и достигнет 813 и 826 миллиардов рублей соответственно. Индекс промышленного производства по крупным и средним организациям составит 103,2-104,8%. Объем продукции сельского хозяйства прогнозируется в пределах от 7,1 до 8,6%. Ввод жилья может увеличиться на 15,4-19,2%.

В целом, по оценкам министра, в 2012 году в регионе ожидается стабилизация ситуации на рынке труда, расширение потребительского и инвестиционного спроса, рост промышленного производства и внешнеторгового оборота. Негативно на экономике региона могут сказаться нестабильность мировых рынков, рост цен на энергоносители и грузоперевозки.

В 2012 году помимо традиционных направлений работы по стабилизации ситуации на рынке труда Челябинской области стоит реализовывать и новые программы: по опережающему профессиональному обучению и стажировке женщин, работающих во вредных и тяжелых условиях труда, с целью их вывода с вредного производства; по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до трех лет, планирующих возвращение к трудовой деятельности; по профессиональной переподготовке врачей в соответствии с программами модернизации здравоохранения;

- Ввести практическое обучение выделяющихся выпускников под конкретное рабочее место, с дальнейшим трудоустройством;
- Увеличение доступности и эффективности профориентационной информации для выпускников школ и их родителей по специальностям, востребованным в реальном секторе экономики.

Список источников

1. Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 30.11.2011) «О занятости населения в Российской Федерации»
2. Постановление Правительства РФ от 09.04.2009 N 316 (ред. от 21.12.2009) «О дополнительных мерах по поддержке рынка труда Российской Федерации»
3. Приказ Минздравсоцразвития РФ от 30.09.2010 N 847н «Об утверждении Порядка регистрации безработных граждан» (Зарегистрировано в Минюсте РФ 28.10.2010 N 18844)
4. Буланов, В.С. Некоторые методологические вопросы исследования рынка труда / В.С. Буланов // Общество и экономика. - 2009. - № 8. - С. 66-72.
5. Воловская, Н.М. Экономика и социология труда / Н.М. Воловская. - М.: ИНФРА-М, 2009.
6. Остапенко, Ю.М. Экономика труда / Ю.М. Остапенко. - М.: ИНФРА-М, 2009.
7. http://www.rutrud.ru/ - Рынок труда в России;
8. http://econom-chelreg.ru - Министерство социально-экономического развития Челябинской области;
9. http://chelstat.gks.ru - Территориальный орган федеральной службы государственной статистики по Челябинской области;
10. http://start-capital.ru/ - Занятость и безработица в Челябинской области.

КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ТЕРРИТОРИИ

Каштанова А.И., студентка Челябинского государственного университета, МФ

Последняя четверть прошлого века ознаменовалась массовым распространением маркетинга территорий по всему миру. Многие территории, регионы, страны выставляют себя «на продажу», указывая на собственные конкурентные преимущества. Конкуренция между территориями проникает в политику общественной жизни территорий по всему миру, изменяя или, скорее, дополняя другие аспекты политики. В европейских странах в настоящее время степень распространения маркетинга территорий беспрецедентна.

В настоящее время теория конкурентоспособности регионов переживает период становления. В терминах конкуренции предприятий, территориальная конкуренция может быть определена как соревнование между территориями в стремлении «завоевать» различные целевые группы потребителей местных ресурсов и условий жизнедеятельности. Процесс усиления конкуренции между регионами и территориями всех уровней в значительной степени определяется глобализацией экономического развития, благодаря которой в конечном итоге предприниматели и компании вместе с разнообразными заинтересованными учреждениями занимают свое место в тех странах и регионах, где условия наиболее благоприятствуют их бизнесу.

Конкурентоспособность территории рассматривается в настоящее время в зарубежной литературе как одна из важнейших тем в региональной и территориальной экономике. Гранберг А. рассматривает термин «конкурентоспособность» с двух позиций: во-первых, с позиции уровня развития экономики территории; во-вторых, в сравнении с другими территориями. В этом смысле, по его мнению, конкурентоспособность территории заключается в защите им своей доли рынка (аналогично компаниям). Он обращает внимание на то, что способность территории конкурировать зависит от основных его

«атрибутов», определяющих привлекательность территории как места размещения «действующих лиц», и от сильных и слабых сторон экономических агентов.

Конкурентоспособность территории будет обеспечена при наличии конкурентных преимуществ территории, которыми она объективно располагает или может располагать. Важно и то, насколько территориальные органы власти используют имеющиеся конкурентные преимущества. Признавая важными объективно существующие характеристики территории – природные, технологические, социальные и другие ресурсы; территориальный маркетинг позволяет сместить акцент на управленческую функцию органов власти. Территории, имеющие схожие ресурсы, отличаются друг от друга прежде всего качеством менеджмента.

В рамках территориального управления можно выделить две принципиально разные группы факторов: внутренние и внешние конкурентные преимущества. Внутренним конкурентным преимуществом считаются все характеристики территории, которые позволяют потребителю снизить собственные издержки производства, управления фирмой или общественной некоммерческой организацией или снизить собственные затраты проживания. Внешние конкурентные преимущества территории – это особые уникальные возможности которые получает потребитель при проживании и/или осуществлении деятельности на территории; такие характеристики территории позволяют, которые образуют ценность для потребителя территориального продукта. Представим внутренние и внешние конкурентные преимущества.

Внутренние конкурентные преимущества	Внешние конкурентные преимущества
Низкая стоимость природных ресурсов	Наличие особых видов природных ресурсов
Низкая стоимость природных ресурсов	Наличие специалистов с определенными умениями и навыками
Хорошая транспортная доступность, развитие всех видов транспорта	Наличие особых видов транспорта, например, водная транспортировка
Низкая арендная плата за использование муниципального имущества	Наличие привлекательных для инвестиций производственных объектов
Низкие коммунальные платежи	Наличие на территории разных видов жилой застройки
Низкий уровень конкуренции между хозяйствующими субъектами (низкие барьеры входа в отрасль)	Наличие отдельных (значимых для потребителя) видов энергетических ресурсов, например, природного газа
Низкие налоги и сборы (за счет снижения ставки налога по региональным и местным налогам или сокращения суммы сбора)	Наличие особых объектов муниципальной собственности
Развитие смежных отраслей, что позволит в рамках кластера отраслей снизить совокупные затраты	Особое месторасположение территории, например, приграничное положение со страной Европейского союза
Низкая цена на энергетические ресурсы	Наличие особых сегментов рынка, например, ориентированных на качество товара

Территории-конкуренты можно подразделить на случайных конкурентов; конкурентов, отвечающих на те же потребности; и основных конкурентов. Любая территория, на которой возможно проживание и осуществление деятельности является случайным конкурентом для другой территории в привлечении потребителей. Территории-конкуренты отвечающие на те же потребности, это более узкий круг территорий в целом схожих друг с другом; например, по месторасположению все территории Северо-Запада России могут рассматриваться по отношению друг к другу как территории-конкуренты, отвечающие на однотипные потребности по условиям проживания и/или осуществления деятельности. Основные территории-конкуренты максимально схожи. Особое внимание следует обратить на такие факторы, как:

- месторасположение территории;
- административно-политический уровень (муниципалитет несопоставим с регионом);
- имеющиеся в наличие природные ресурсы;
- плотность население и структура расселения по территории;
- основные виды деятельности, развитые на территории;
- производственная и социальная инфраструктура;
- формы социального партнерства и некоторые другие факторы.

Определив круг основных конкурентов, следует провести сравнительный анализ конкурентов. Объектами сравнения территорий-конкурентов могут быть следующие характеристики:

- месторасположение территории (температурный режим, общая площадь и др.);
- природно-сырьевые ресурсы (количество, качества, размещение по территории);
- людские ресурсы (половозрастная структура, специфика расселения, миграция, уровень образования, квалификации и др.);

- промышленное, сельскохозяйственное производство и непроизводственная сфера (отраслевая структура, количественный состав, оценка финансового состояние и др.);
- производственная, транспортная и финансовая инфраструктуры (наличие, качество объектов инфраструктуры, размещение по территории и др.);
- социальная инфраструктура (наличие, качество объектов образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты и др.);
- специфические черты территории (особый статус территории, характеристики бюджета территории, побратимские связи с другими территориями и др.).

Выделение конкурентных преимуществ территории позволит определить ключевые факторы успеха территории, что, в свою очередь, приведет к выявлению уникальных (эксклюзивных) характеристик территории. Необходимо проанализировать, какова внешняя конъюнктура в отношении к этой уникальности. Одним из основных способов защиты уникальности является активная информационная политика, которая может закрепить в сознании потенциальных потребителей факт приоритетности территории по конкретному конкурентному преимуществу. Необходимо оценить, насколько данная уникальность перспективна в будущем.

Цель конкурентной борьбы – оказаться более предпочтительной территорией для проживания и осуществления деятельности коммерческого и некоммерческого характера. Конкурентоспособность будет обеспечена только при наличии конкурентных преимуществ территории, которые во многом будут определять ключевые факторы успеха территории, особенно если они являются исключительными на фоне других конкурентов, имеют хорошие перспективы во времени, могут быть защищены от подражания со стороны других конкурентов.

Развитие конкурентных отношений между территориями имеет как положительные, так и отрицательные последствия, осознав которые следует совершенствовать государственную региональную политику, которая должна быть направлена на поддержку добросовестной конкуренции между территориями при сохранении единого экономического и социального пространства страны и стимулирование сотрудничества между территориями. В России работы, посвященные маркетингу территорий, начали появляться лишь в конце прошлого века. При этом большинство опубликованных примеров представляет собой не описание результатов применения маркетинга для конкретных территорий, а лишь предложения возможных мероприятий по продвижению этих территорий. Следует отметить, что приводимые в изданиях отечественных авторов рекомендации по проведению маркетинга территорий носят чаще всего фрагментарный характер, освещая лишь отдельные аспекты его планирования и организации.

Для разработки эффективного комплекса маркетинговых мероприятий и его успешной реализации важно знать, какие факторы способствуют повышению конкурентоспособности территории. Для каждой территории требуется проведение специального исследования с целью выбора и оценки таких факторов конкурентоспособности, показывающих наличие у территории определенных свойств, востребованных или особо ценимых потребителем при решении вопроса о поселении, размещении производств, перемещении груза или посещении данного места.

Список источников

1. Сачук Т.В. Территориальный маркетинг / Т.В. Сачук. – ПИТЕР, 2009.

2. Голдман М.А. Менеджмент и устойчивый экономический рост / М.А. Голдман // Проблемы теории и практики управления.- 2005.- №4.

РЕЗЕРВЫ И ФАКТОРЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОСНОВНЫХ ФОНДОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Комарова Н.С., преподаватель кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ

Большое значение для экономической деятельности, как предприятий, так и экономики в целом имеет эффективное использование основных фондов. Повышение уровня использования основных фондов позволяет увеличить объемы выпуска продукции без дополнительных капитальных вложений и в более короткие сроки, ускорить темпы производства, уменьшить затраты на воспроизводство новых фондов и снизить издержки производства. Также эффективное использование основных фондов тесно связано с повышением качества выпускаемой продукции.

Показатели эффективности использования основных фондов могут быть объединены в три группы:

1. Экстенсивного использования основных производственных фондов, отражающие уровень использования их по времени.

2. Интенсивного использования, отражающие уровень использования по мощности (производительности).

3. Интегрального использования, учитывающие совокупное влияние всех факторов, как экстенсивных, так и интенсивных.

Экстенсивное использование основных фондов предполагает, что, должно быть увеличено время работы действующего оборудования в календарный период, а также повышен удельный вес

действующего оборудования в составе всего оборудования, имеющегося на предприятии.

Повышение эффективности использования основных фондов за счет экстенсивных факторов может быть достигнуто путем сокращения и ликвидации внутрисменных простоев, целодневных простоев, повышения качества ремонтного обслуживания, своевременного ввода в производство неустановленного оборудования и вывода неиспользуемого оборудования.

Как во всем мире, так и во многих отраслях России предприятия отличаются значительным объемом основных производственных фондов, а следовательно, и высокими затратами на их техническое обслуживание и ремонты. Для подавляющего большинства российских предприятий зачастую характерны высокая изношенность производственного оборудования и суровые климатические условия, в которых они действуют, что приводит к значительному увеличению аварийных ситуаций и излишним затратам на поддержание работоспособности основного и вспомогательного оборудования.

Производственные фонды предприятий требуют обслуживания, ремонта и замены. Компании, зависят от высокотехнологичных схем при проведении необходимых мероприятий по улучшению качества работы активов, продлению срока их службы и контролю над расходами.

В этой связи возрастает интерес к развитию систем управления основными фондами (EAM-системам).

Enterprise Asset Management (EAM) — систематическая и скоординированная деятельность организации, нацеленная на оптимальное управление физическими активами и режимами их работы, рисками и расходами на протяжении всего жизненного цикла для достижения и выполнения стратегических планов организации. [1]

С помощью правильно выбранной и внедренной EAM-системы технические специалисты и управленцы могут существенно эффективнее и комфортнее решать всю цепочку задач, относящихся к эксплуатации и ремонту оборудования. [3]

EAM позволяет увеличить производственные мощности предприятия за счет:

- ускорения процесса ремонта оборудования;
- увеличения времени безотказной работы оборудования;
- увеличения срока службы оборудования;
- управления затратами на производственный цикл оборудования;
- повышения производительности труда персонала и оборудования.
- оптимизации распределения товарно-материальных запасов;
- уменьшения времени на проведение инвентаризации фондов;
- оптимизации операций снабжения в области управления закупками.

Также немаловажное значение для экстенсивного использования основных фондов имеет повышение коэффициента сменности работы оборудования.

Решая задачу повышения коэффициента сменности работы оборудования, необходимо иметь в виду, что производственная мощность на многих предприятиях используется не полностью из-за дефицита рабочей силы. Важным условием повышения сменности является механизация и автоматизация производственных процессов, это позволяет перевести людей с тяжелых немеханизированных работ во вспомогательном производстве на квалифицированные работы во второй смене основного производства, что приведет к повышению коэффициента сменности.

Вторую группу, характеризующую эффективность использования основных фондов составляют интенсивные факторы. К интенсивным факторам относятся техническое совершенствование машин и оборудования, совершенствование технологии производства, ликвидация «узких мест» в производственном процессе; совершенствование организации труда, производства и управления, повышение квалификации рабочих.

Повышение эффективности использования основных фондов за счет интенсивных факторов предполагает модернизацию оборудования и установление оптимального режима его работы, то есть такого режима, который позволит повысить объемы выпуска без увеличения численности персонала и состава оборудования, а также обеспечит снижение себестоимости продукции.

Эффективность использования основных фондов во многом зависит как от квалификации кадров, так и от морального и материального стимулирование персонала. В этой связи назревает необходимость создания на предприятиях поощрительных фондов, способствуют улучшению использования основных производственных фондов и т п.

К третьей группе, характеризующей эффективность использования основных фондов, относятся интегральные показатели. Интегральные показатели оказывают наибольшее влияние на эффективность использования основных фондов, так как учитывают совокупное влияние всех факторов, как экстенсивных, так и интенсивных за счет следующих резервов:

- ввод в действие неустановленного оборудования и вывод излишнего оборудования;
- повышение сменности работы оборудования;
- устранение причин целодневных и внутрисменных простоев оборудования;
- снижение потерь времени работы оборудования;
- осуществление организационно-технических мероприятий, направленных на сокращение затрат

времени работы оборудования на выпуск единицы продукции.

В заключение необходимо отметить, что невозможно выбрать какой-то метод повышения эффективности использования основных фондов в чистом виде. Для каждого предприятия необходимо учитывать индивидуально специфику деятельности, отраслевую принадлежность и особенности организации производственного процесса.

Список источников

1. Власова Л. Управление основными фондами / Л. Власова // Экономика и жизнь. – 2009. - №4.- С.19.

2. Климова Н.В. Направления совершенствования методики анализа состояния и эффективности использования основных средств / Н.В. Климова // Экономический анализ. 2008. - №6. – С.22-30.

3. http://www.industrialsystems.ru/en/publications.asp?div=morenko2 - В.В. Моренко, В.И. Колякин. «Некоторые аспекты внедрения EAM».

О ПРОБЛЕМАХ ПЕРЕХОДА НА ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Кондратьев А.С., к.и.н., доцент кафедры ФиФП ФЭУП ЮУрГУ

В Бюджетном послании Президента России о бюджетной политике на 2012-2014 годы (29 июня 2011 г.) говорится о внедрении с 2012 года программно-целевого принципа организации деятельности органов исполнительной власти и формировании программных бюджетов на всех уровнях управления. Переход на программный бюджет осуществляется на основании программы Правительства по повышению эффективности бюджетных расходов. Программой предусмотрено, что основная часть расходов федерального бюджета планируется на 3 года в виде государственных программ. Использование программного подхода при подготовке бюджета представляет собой достаточно распространенную в развитых странах практику. Например, программные бюджеты принимаются в США и Франции. Программный бюджет позволяет ответить на вопрос зачем, ради достижения каких понятных обществу целей осуществляются бюджетные расходы. Однако, как оказалось, на этом пути существует много подводных камней и, при формальном подходе к построению программного бюджета результатом может стать не повышение, а снижение эффективности бюджетных расходов.

Целью данной статьи является попытка анализа реальностей перехода к госпрограммам и определения проблем по внедрению программного бюджета. Кроме этого, необходимо разобраться с новой бюджетной терминологией, которая должна изменить конфигурацию федерального бюджета.

Уже при подготовке федерального бюджета на 2011-2013 годы было подготовлено аналитическое представление основной части расходов федерального бюджета в структуре 41 госпрограммы по следующим направлениям: новое качество жизни, инновационное развитие и модернизация экономики, обеспечение национальной безопасности, сбалансированное региональное развитие, эффективное государство. Следует отметить, что прежние проекты из Основных направлений до 2020 года трансформировались в госпрограммы, сохранив те же названия, - лишь перечень сократился, также сохранилось количество групп с незначительной ретушевкой наименований. Госпрограммы, также как и проекты, сгруппированы в сводный перечень.

Госпрограммы по всем отраслям экономики и социальной политики должны были быть разработаны еще к середине апреля 2011 года. Но к этому времени готовы были только несколько программных документов. Проблема заключалась главным образом в разногласиях, которые возникали между Минфином и Минэкономразвития. По замыслу Минфина, госпрограммы должны поглотить механизм госинвестиций, реализованный через федеральные целевые программы (ФЦП) и федеральную адресную инвестиционную программу. Список ФЦП с перечнем госпрограмм прямых совпадений практически не имеет – пока можно делать только предположения, какие ФЦП в какие программы могут быть включены. Минфин также считает, что госпрограмма должна быть закреплена за конкретным органом власти. В терминологии Минэкономразвития, госпрограмма это комплекс мероприятий, часть из которых может решаться в виде ФЦП. В том числе могут приниматься новые ФЦП и подпрограммы, которые не имеют статуса ФЦП, включающие набор других инструментов – субсидии и просто отдельные решения. Соотношение между ФЦП и госпрограммами до сих пор четко не определено. В результате, процесс разработки и утверждения документов затянулся. Срок уже переносили до 1 декабря 2011 года, но и к этому моменту практически все программы, либо еще дорабатывались, либо проходили согласование.

В настоящее время (февраль 2012 года) правительство утвердило только две из 40 программ, на основе которых должен рассчитываться бюджет. Среди утвержденных – «Доступная среда на 2011-2015

гг.» и «Информационное общество (2011-2020 гг.)». Однако утверждение большинства программ зашло в тупик из-за того, что правительство должно решить несколько ключевых вопросов. Так, программа «Развитие пенсионной системы» даже не поступила на экспертизу в Минэкономразвития и Минфин. Аналогичная ситуация с программами «Развитие образования» и «Развитие здравоохранения», которые нуждаются в отдельных решениях правительства.

Новую систему бюджетного планирования тормозит и то, что до конца марта 2012 года должен быть принят прогноз социально-экономического развития, и только потом надо будет подготовить долгосрочную бюджетную стратегию. В ней будут обозначены верхние пределы расходов по госпрограммам. Чем раньше будут готовы прогнозы, тем более длительные индикаторы можно заложить в программы. Впрочем, после принятия долгосрочных прогнозов корректировать их все равно придется.

«На те планы, которые за последнее время были озвучены (руководством страны), понадобится около 4% ВВП, а для аккуратного ведения бюджета в такую тяжелую предкризисную пору нужно экономить около 2%, - считает глава правления Института современного развития И. Юргенс. – Мы переносим эти проблемы уже на следующее правительство. Как будут балансировать бюджетный кодекс, трудно представить». Без увеличения налоговой нагрузки, которая тоже сейчас опасна, реализовывать разработанные госпрограммы трудно, полагает И. Юргенс. При этом, по его словам, сама программно-целевая разработка кажется вполне разумным механизмом, если реально связывать достижения и финансирование.

Между тем в Минфине уверены, что все ведомства смогут перейти на программно-целевое планирование бюджета уже с 2013 года. Министерство давно вынашивает эту идею вместе с предложением перейти на «электронный бюджет». Решение о переходе на такую систему было принято правительством в марте 2011 года. И Минфин, и Минэкономразвития предлагают ускорить принятие важнейших программ. Чиновники полагают, что в ближайшее время нужно согласовать все документы, а если остались разногласия – собрать согласительные совещания в правительстве.

По мнению некоторых специалистов, при переходе на программный бюджет возникнет ряд институциональных и бюрократических проблем:

1. Резкое расширение программного подхода при бюджетном планировании не приведет к повышению эффективности бюджетных расходов. Напротив, федеральные министерства и ведомства при переходе к программному бюджету обязаны всю свою деятельность представить в виде программ с целями и критериями их достижения. Эта большая аналитическая работа во многих случаях с большой вероятностью может превратиться в профанацию. Министерства создадут специальные подразделения, которым будет поручено разрабатывать требуемые Минфином документы, при этом вся реальная работа будет вестись по-прежнему. Более того, работа министерств будет оцениваться по ими же предложенным, достаточно формальным, критериям, к тому же министерства не хотят брать на себя дополнительные обязательства, по которым придется отчитываться.

2. Возможно, что в искаженной системе координат, возникшей из-за предложенных министерствами критериев, правительство будет делать неверные оценки и принимать неверные решения. Это может привести к снижению качества бюджетного планирования. Министерства и ведомства придумывают совершенно немыслимые критерии успешности исполнения своих программ (оправдания бюджетных расходов).

3. Госпрограммы внутри себя содержат большую и сложную иерархию: по сути, они объединяют все действующие федеральные целевые программы и подпрограммы, а последние включают в себя ведомственные целевые программы и основные мероприятия, что усложняет их согласование.

4. На межведомственное согласование проекта каждой госпрограммы уходит до 9 месяцев ввиду большого количества соисполнителей (не менее 5 ведомств). В частности, на согласование документа у одного ведомства уходит до 30 дней, а возникающие замечания или разногласия не исключают повторного согласования. При внесении в правительство госпрограммы (в среднем около 500 страниц) она должна быть согласована в соответствии с регламентом в течение 10 дней.

5. Перечень соисполнителей госпрограммы может быть уточнен в процессе исполнения программы, а это диктат ответственного исполнителя. Причем ответственный исполнитель не заинтересован в большом количестве соисполнителей ввиду проблем с согласованием и сложностью в управлении, что в последующем приводит к возникновению рисков межведомственного характера при реализации программы.

6. Сложность в управлении каждой госпрограммой: в частности, не разработаны механизмы их координации – например, создавать дирекцию или наблюдательный совет.

7. Не осуществляется согласование госпрограмм с регионами, хотя при этом планируется, что субъекты будут участвовать в их реализации.

Список источников

1. Бюджетное послание Президента России о бюджетной политике на 2012-2014 годы (http://xn--dlabbgfaiiy/xn--plai/acts/11779).

2. Бюджетная реформа буксует // Известия. - 2012. – 29 февр.

3. Госпрограммы выглядят несвоевременно (http://bujet.ru/article/118777.php).

4. Дементьев В., Чернявский А. Страдания по госпрограммам (http://www.politcom.ru/12403.html).

5. Минэкономики составило список госпрограмм, не исключающий сохранение ФЦП (http://xn--80aealotwbjpid2k.xn--plai/smi/press/1881/).

6. Чернявский А. Госпрограммы, которые никому не нужны (http://www.forbes.ru/economika-column/finansy/70935).

КОРПОРАТИВНАЯ СОЦИАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ: ТЕНДЕНЦИИ В РОССИИ

Лехтина Е.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ

В современном мире, чтобы удержаться «на плаву», компании зачастую недостаточно просто эффективно управлять производством, необходимо смотреть вперед, видеть будущие перспективы. Если компания хочет не просто удержаться на рынке, но устойчиво развиваться, то социальная ответственность должна стать частью её стратегии. [1]

Что же такое корпоративная социальная ответственность (КСО)?

В 1973 году Д. Вотав отмечал: «Термин просто восхитителен; он что-то означает, но не для всех одно и, то же. Для кого-то он выражает идею правовой ответственности или правовых обязательств; для других он означает социально ответственное поведение в этическом смысле; для следующей группы ему придается значение «быть ответственным» в казуальном смысле; многие попросту приравнивают его к благотворительным вкладам; кто-то трактует его как общественную сознательность; многие из тех, кто им пользуется, горячо отстаивают трактовку термина как простого синонима «легитимности» в контексте… правильности и обоснованности; некоторые рассматривают его в качестве своего рода фидуциарной обязанности устанавливать более высокие стандарты поведения бизнесменов, чем граждан в целом».

Поиск ответов на то, что именно следует понимать под КСО и, каковы её источники постепенно трансформировался в вопрос: «Какую ответственность несет в рамках общества корпорация как специфический институт?».

Начало исследований в этой области в 1953 году положил американский профессор Г. Боуен в своей работе «Социальная ответственность бизнесмена». Он сформулировал КСО как желательную для целей и ценностей общества политику бизнесмена.

Другой выдающийся теоретик КСО – К. Девис. По его мнению, социальная ответственность бизнесменов непосредственно вытекает из той реальной власти, которой они обладают. На основании этого он сформулировал свой «железный закон ответственности»: «Те, кто не берет на себя ответственности, адекватной их власти, в результате утратят эту власть». Любопытно и то, что он считал экономический эффект от применения социальной ответственности как рационализацией неэкономических решений [2].

Обратимся к тому, как же современные компании понимают социальную ответственность? Что подразумевают под этим термином? Как реализуют корпоративную социальную стратегию?

Рассмотрим точки зрения нескольких ведущих российских компаний в различных отраслях деятельности и их оригинальные определения КСО.

КСО, по мнению, ОАО «Сибирская угольная энергетическая компания», это осознанное принятие компанией обязательств перед заинтересованными сторонами (акционерами, партнерами, сотрудниками, местными сообществами, государственными институтами) по безусловному исполнению действующего законодательства, а также по добровольным и целенаправленным инвестициям в решение социальных задач, соответствующих долгосрочной стратегии и социальной политике компании.

ОАО Э.ОН Россия (ранее Оптовая генерирующая компания №4) заявляет, что: «Ответственность генерирующих компаний состоит в качественном и бесперебойном производстве электро- и теплоэнергии. Наш вклад состоит в том, чтобы мощность и надежность электростанций были на должном уровне, а электроснабжение было доступно для существующих и потенциальных потребителей в регионах присутствия компании».

Представители других отраслей, помимо энергетики, тоже имеют своё видение КСО. Например, ОАО «Уралсвязьинформ» делит свою ответственность по отношению к клиентам компании (услуги высокого качества); государству (уплата налогов, участие в развитии регионов); обществу (благотворительные программы); персоналу (высокая оплата труда, социальные гарантии).

Но наиболее интересна и всеобъемлюща, на мой взгляд, такая трактовка: «КСО – это добровольный вклад бизнеса в развитие общества, инвестиции направленные на социальную защиту персонала, поддержку здравоохранения, спорта, культуры, образования, охрану окружающей среды» (ОАО «Татнефть») [3].

Что же касается сущности КСО, то в современном обществе она во всех своих проявлениях (от выпуска качественной и экологически чистой продукции, своевременной и полной уплаты налогов и сборов в бюджет и внебюджетные фонды, выплаты достойной заработной платы, развитии объектов социальной инфраструктуры, проведении различных социальных инициатив и до выплаты дивидендов

собственникам) является основой развития экономики наряду с инновационным развитием производства.

Осознание бизнесом общественной миссии, ориентация на потребителя, поддержание ценностных достоинств выпускаемой продукции, товаров, работ, услуг, новаторский маркетинг и социально-этическая ответственность перед обществом становятся базовыми ценностями при взаимодействии хозяйствующих субъектов и общества.

Следует подчеркнуть, что постоянное улучшение качества жизни общества, сохранение экологической среды, сохранение экологической среды, развитие конкурентоспособного персонала, улучшение имиджа и деловой репутации бизнеса, привлечение инвесторов, дополнительная социальная стабильность и устойчивость экономических субъектов в долгосрочной перспективе представляют собой разнообразные положительные последствия социально ответственной деятельности промышленных предприятий.

Социальная ответственность бизнеса позволяет:

1) увеличить прибыль, ускорить темпы роста;

2) получить доступ к социально ответственным инвестициям;

3) сократить операционные расходы;

4) «улучшить» бренд и репутацию, что поможет развить и открыть новые рынки и направления бизнеса;

5) повысить продажи, лояльность клиентов;

6) увеличить производительность и качество продукта (услуги);

7) получить больше возможностей привлечь и удержать сотрудников;

8) сократить претензии со стороны регулирующих органов;

9) сделать более эффективным управление рисками;

10) повысить конкурентоспособность.

Это лишь некоторые, явные преимущества использования стратегии социальной ответственность [4].

Есть ли в г. Миасс компании реализующие стратегию КСО? С уверенностью можно ответить, что есть. Группой ГАЗ на территории РФ созданы общественные организации, имеющие отделения и в г. Миасс при поддержке ОАО АЗ «Урал», это «Союз машиностроителей России», «Южно-Уральская торгово-промышленная палата», а также «Челябинское региональное объединение работодателей «ПРОМАСС».

Кроме того, АЗ «Урал» реализует множество социальных программ, направленных на работников завода и их детей, пенсионеров и ветеранов, молодых специалистов, а также учащихся ВУЗов и профессиональных училищ. Реализуются следующие программы: мотивация профессиональных достижений сотрудников, поддержка заводских ветеранов, поддержка семьи, материнства и детства, развитие молодежной политики, оздоровление работников и их семей, детский отдых, поддержка ипотечной программы, программа стратегического развития персонала [3].

В заключении хочется отметить, что до недавнего времени понятие "социальной ответственности" практически не ассоциировалось с российским бизнесом и работало в основном на уровне "разовых" социальных проектов, имевших больше рекламный эффект для компании.

Но сейчас ситуация кардинально меняется, пришло понимание того, что один из главных признаков цивилизованности и современности любой крупной компании - ее социальная роль. Происходит приобщение многих российских бизнес-структур к полноценному участию в социальном обустройстве общества. Все большее число российских предприятий и организаций стремятся приобрести репутацию носителей новой деловой культуры и сделать серьезный поворот в своей деятельности в сторону социально ориентированной политики [5].

Список источников

1. Благов, Ю.Е. Корпоративная социальная ответственность: эволюция концепции / Ю.Е. Благов. – СПб: Изд-во «Высшая школа менеджемента», 2010. – 272 с.

2. Доклад о социальных инвестициях в России 2008: Интеграция КСО в корпоративную стратегию. 2008 . / Под ред. Ю.Е. Благова, С.Е. Литовченко, Е.А. Ивановой. – М.:Ассоциация Менеджеров.

3. Официальный веб-сайт ОАО «Автомобильный завод «Урал» [www.uralaz.ru]

4. Зантарая Т. Социальные программы социальной ответственности бизнеса / Т. Зантарая. – Журнал "Управление персоналом" – № 11, 2007.

5. Панов В.В. Социально ответственное поведение бизнеса: теория и практика /В.В. Панов. – М: ОПУС, 2005. – 232 с.

ТОРГОВЛЯ И ТОРГОВЫЕ МАРШРУТЫ НА ЮЖНОМ УРАЛЕ ДО СТРОИТЕЛЬСТВА ТРАНССИБИРСКОЙ ЖЕЛЕЗНОЙ ДОРОГИ[4]

Криничанский К.В., д. э. н., профессор кафедры ФиФП ФЭУП ЮУрГУ,
Криничанская Л.К., учащаяся МБОУ «Гимназия № 26» г. Миасса

Актуальность работы определяется двумя поставленными вопросами: о значении географического положения Южного Урала для развития торговли и экономической деятельности и влиянии крупных технологических сдвигов на экономические процессы (на примере железнодорожного строительства в XIX веке).

Объектом работы является торговая деятельность на Южном Урале в период XVIII – XIX вв.

Предмет работы: взаимосвязь между торговой деятельностью и другими аспектами развития Южного Урала XVIII – XIX вв., в особенности, транспортными технологиями.

Целью исследования является выявление факторов, повлиявших на развитие торговли и формирование проходящих через Южный Урал торговых маршрутов в период XVIII – XIX вв.

Основные задачи, решаемые в работе, следующие: (1) изучить предпосылки и причины русской колонизации Южного Урала (экономический аспект); (2) изучить успехи и проблемы развития торговли на Южном Урале в XVIII веке; (3) исследовать, как колонизация Южного Урала в XVIII веке повлияла на карту торговых маршрутов; (4) изучить основные факторы развития южно-уральской торговли в XIX веке; (5) выявить последствия строительства железных дорог в конце XIX века на южно-уральскую торговлю; (6) сформулировать предложения, за счет каких изменений транспортной инфраструктуры Южного Урала можно было бы способствовать развитию экономики нашего региона.

Следует начать с того, что изучение русской колонизации территории Южного Урала, приходящейся на XVIII век, – период строительства крепостей, часто содержит имплицитно или явно несколько предваряющих суждений: о стремлении расширить границы для завладения землями и народами как ресурсами; о необходимости перенесения границ за пределы существующих русских территорий от внешних врагов и т.п. Однако в действительности, принимая во внимание то, что данная колонизация стала следствием заявленной политики государства, она преследовала следующую основную цель: укреплении экономической мощи страны за счет развития предпринимательства и торговли, оживления торговли там, где она сдерживалась нестабильностью на границах, набегами и разбоем.

Всем известно, что политика Петра I положила начало активному выходу России на европейские рынки. Верно также и то, что им же положено начало «азиатскому проекту» – выходу России на рынки Средней Азии. Именно эта политика привела к экономическому освоению Южного Урала, что позволило сформироваться здесь сильному промышленному району, способствовало развитию сельского хозяйства, мелких промыслов, оживило внутреннюю торговлю и внутренние связи. Начало же было положено строительством «линейных» (или приграничных) крепостей (Орской, Оренбургской, Верхнеуральской, Троицкой, Челябинской, Миасской и др.), налаживанием их снабжения, прокладкой внутренних дорог.

Проведенный анализ показал, что основными факторами, повлиявшими на развитие торговли на Южном Урале в XVIII веке, были:

- основание Оренбурга и других приграничных крепостей, их заселение и укрепление;
- образование Оренбургского казачьего войска;
- дарование привилегий в торговле для жителей Оренбурга и Троицка; запрещение ведения трансграничной торговли по границе от Каспия до Петропавловска в иных местах, кроме Оренбурга и Троицка;
- постепенное умиротворение народов по ту сторону границы как силой, так и через усиление у них стимула покровительства караванной торговле против стимула к грабежу и др.

Дороги, проходящие через башкирские земли по Южному Уралу и Приуралью, ведущие из Средней Азии в Россию, были проторены в более ранние эпохи, чем период, который затронут в исследовании. Этими путями пользовались и в хазарскую, и в аббасидскую, и в монголо-турецкую эпохи с VIII по XIV вв. и, вероятно, много раньше, так как прежние хозяева европейско-азиатских степей – скифы, гунны, авары, огузы, печенеги, половцы пользовались одними и теми же проторенными караванными тропами [0, с.26]. Известно, что крупнейшие внутриматериковые торговые маршруты вплоть до XIX века складывались по рекам. Их дополняли некоторые сухопутные маршруты, включая волоки – короткие участки торговых путей, соединяющие бассейны разных рек и речных систем. «Речной ориентир» был в основе формирования торговых дорог на Южном Урале.

Основных маршрутов, точнее их внутрироссийских участков, пролегающих через Южный Урал, было три.

[4] Авторы благодарят за ценные замечания и помощь в подборе источников Виктора Николаевича Бочарова.

Первый имел пунктом назначения Нижегородскую ярмарку (Волжский бассейн рек). Он имел две ветви. Первая проходила из Оренбурга через Мензелинск5 и далее – Уфу или Казань. Вторая из Троицка и далее на Челябинск, Миасс, Златоуст, Уфу.

Второй и третий маршруты шли на Пермь, Кунгур (Камский бассейн) и Ирбит (Ирбитская ярмарка) (бассейны рек Иртыш и Обь и их притоков). Они проходили через Верхнеуральск, Миасс (реже – Челябинск) и Екатеринбург.

Покажем схематично некоторые из торговых путей, значение которых было важно до строительства Транссиба:

<table>
<tr><td rowspan="3">Среднеазиатс-кая степь ↔</td><td rowspan="2">Оренбург ↔</td><td rowspan="2">Орск ↔</td><td rowspan="2">Верхне-уральск ↔</td><td>Челябинск ↔</td><td rowspan="3">Екатеринбург ↔</td><td rowspan="3">Пермь, Ирбит и др.</td></tr>
<tr><td>Миасс ↔</td></tr>
<tr><td colspan="3">Троицк ↔</td><td>Челябинск ↔</td></tr>
</table>

Среднеазиатс-кая степь ↔	Троицк ↔	Кундравинская станица ↔	Миасс ↔	Златоуст ↔	Уфа ↔	Поволжье и Центральная Россия

XIX век сильно изменил облик Южного Урала. Среди факторов усиления значения южно-уральской торговли в этот период (до строительства Транссиба), мы нашли подтверждение следующим:

- активное промышленное освоение края, рост народонаселения и купеческого капитала;
- вхождение под русское подданство казахов, калмык, каракалпаков и установление относительно большей безопасности для движения торговых караванов через среднеазиатскую степь;
- использование сухопутных и речных магистралей транспортировки товаров («железные караваны» по рекам Ай, Юрюзань, Белая);
- открытие и начало освоения золотоносных месторождений.

Наконец, покажем, какое влияние оказал приход новых технологий в транспорте – строительство железных дорог – на торговлю на Южном Урале в конце XIX века:

1. Снизилось значение речных магистралей как каналов отправки промышленной продукции Урала на Запад.
2. Существенно возросла скорость доставки грузов (если ранее доставка партии металла из уральских заводов в центральную и западную Россию по рекам могла длиться до 1,5 лет, то железная дорога сокращала этот срок до нескольких дней).
3. Гораздо меньшим стало значение меридиональных путей при одновременном усилении значения широтных.
4. Существенно выросли торговые обороты (например, годовой оборот менового двора Оренбурга после открытия железнодорожного движения вырос с 1,7 млн до 6,8 млн рублей в год [0, с. 107]).
5. Значительно возросла роль транзитной торговли по сравнению с внутренней.

В заключение отметим, что в современной экономике есть место для не менее значимых технологических изменений, чем строительство железных дорог XIX века. Мы полагаем, что перспективы развития нашего региона связаны с возможностью реализации ряда перечисленных ниже проектов, строительство которых должно осуществляться на самом высоком технологическом уровне:

- реконструкция автомобильной трассы «Москва–Пекин»;
- реконструкция автомобильной трассы «Екатеринбург–Челябинск»;
- развитие сообщения по направлению «Челябинск–Астана»;
- развитие внутренней (внутри Челябинской области) сети автодорог;
- усиление роли авиасообщений (например, с помощью строительства нового современного областного аэропорта к западу от Челябинска близ трассы М5);
- строительство крупного логистического узла, привязанного к проекту нового аэропорта.

Список источников

1. Витевский В.Н., И. И. Неплюев и Оренбургский край в прежнем его составе до 1758 г. Вып. 1-5. Казань: Типо-литогр. В. М. Ключникова, 1889-1897.
2. Историческое краеведение. Челябинский Урал/ Н.Б. Виноградов, М.С. Гитис, В.М. Кузнецов. – Челябинск.: АБРИС, 2008. – 128 с.
3. Очерки Челябинской области/ Н.Б. Виноградов, В.Н. Елисеева, А.В. Лушников. – Челябинск.: Юж.-Урал. кн. изд-во, 1991. – 192 с.
4. Панков А.В. К истории торговли Средней Азии с Россией в XVI–XVII вв. – Ташкент, 1927.

[5] Город в Татарстане расположен на левом берегу реки Мензели, в месте ее впадения в Каму, в 292 км к востоку от Казани. Основан в 1781 г.

МОДЕЛИРОВАНИЕ СТОИМОСТИ АКЦИЙ

Криничанский К.В., д.э.н., профессор кафедры ФиФП ФЭУП ЮУрГУ,
Скобелкина К.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Одним из распространенных способов размещения временно свободных денежных средств или финансового инвестирования является покупка на фондовом рынке ценных бумаг. Среди ценных бумаг большой популярностью среди инвесторов пользуются акции. Целями данной статьи являются изучение базовых методов моделирования стоимости акций, определение цели оценки акций, выявление преимуществ и недостатков каждой модели, уяснение практической применимости рассматриваемых методик.

Акцией признается ценная бумага, удостоверяющая право ее держателя (акционера) на получение части прибыли акционерного общества (АО) в виде дивидендов, на участие в управлении делами АО и на часть имущества, оставшегося после ликвидации АО. Право на выпуск акций имеют только акционерные общества. Акции выпускаются без установленного срока обращения.

Основной характеристикой акций является ее курсовая стоимость (курс акций), а не ее номинал. С позиции инвестора логично считать, что курс акции находится в прямой зависимости от получаемого по ней дивиденда и в обратной зависимости от приемлемой для него нормы прибыли от инвестиций в данную бумагу. Такая норма прибыли в первом приближении может быть определена как сумма ставки доходности безрискового инструмента и надбавки за риск. Кроме этого инвестор должен учитывать, что курс акций в каждый конкретный момент времени формируется в результате конкуренции покупателей и продавцов на рынке, а следовательно – от величин спроса и предложения на соответствующие бумаги.

Важным свойством акции, отличающим ее от других ценных бумаг, является то, что акция дает ее владельцу право на управление акционерным обществом, которое реализуется на общем собрании акционеров. Степень влияния акционера на ход дел в акционерном обществе прямо пропорциональна его доле в уставном капитале. Право на управление становится еще одним важным и учитываемым рынком компонентом стоимости (курса) акции – помимо дивидендов или денежного потока на одну акцию.

В целом ясно, что курс акции испытывает влияние различных факторов и устанавливается в соответствии с каким-то вполне определенным их соотношением. Стоит добавить, что современные теории финансов показывают, что предугадать точное значение будущей стоимости акции, равно как и направление ее движения с приемлемой вероятностью невозможно. Однако все же экономисты задаются целью выработать методики оценки «справедливой» стоимости акций.

Можно выделить основные цели, для чего нужно знать «справедливую» или действительную стоимость акций:

– во-первых, определение вероятного уровня рыночной цены при отсутствии данных о результатах биржевых или внебиржевых торгов, выявление тенденций, прогнозирование изменения рыночной стоимости пакетов акций и определение диапазона цен, в котором можно осуществлять их покупку и продажу в будущем;

– во-вторых, определение уровня «недооцененности» или «переоцененности» рынком тех или иных ценных бумаг. Если рыночная цена пакетов акции компании значительно выше их действительной стоимости, цену такого пакета следует считать завышенной (переоцененной рынком), а от приобретения таких акций следует воздержаться. Если текущая рыночная цена намного ниже оценочной стоимости, то рыночные ожидания сильно занижены, а акции недооценены. Такие пакеты акций называют «акциями роста» (считается, что они имеют высокий потенциал увеличения курсовой стоимости).

Рассмотрим базовые подходы к моделированию «справедливой» стоимости акций.

1. Темп прироста дивидендов (q) равен нулю. Модель нулевого роста. Текущая рыночная цена акции (P_0) определяется по формуле:

$$P_0 = \frac{D_0}{i}$$

где D_0 – текущий дивиденд, i – ставка доходности, требуемая инвестором.

Применение ограничено при анализе обыкновенных акций вследствие не реалистичности предположения о том, что компания будет выплачивать одинаковые дивиденды в течение длительного периода. Модель полезна при оценке фундаментальной стоимости привилегированных акций с высоким инвестиционным рейтингом.

2. Темп прироста дивидендов постоянен (q = const). Модель постоянного роста:

$$P_0 = \frac{D_1}{i-q} = \frac{D_0(1+q)}{1-q},$$

где D_1 – величина дивиденда на ближайший прогнозируемый период.

Дивиденды будут расти от периода к периоду в одной пропорции, т.е. с одинаковым темпом роста.
При использовании этой модели делается ряд допущений, в частности:
– дивидендные выплаты ежегодно увеличиваются с одинаковым темпом прироста;
– темп роста дивидендов отражает темп роста компании и ее активов;
– требуемая доходность всегда выше, чем темп роста дивидендных выплат.
В данной модели цена акций определяется по формуле:

$$\frac{\left[d_x * \left(1 + \frac{g}{100}\right)_x * 100\right]}{(K - g)}$$

где:
d – дивиденд, выплаченный компанией в этом году;
К – требуемый уровень доходности, %;
g – годовой темп прироста дивидендных выплат, %.

Недостаток данной модели заключается в том, что темп роста дивидендных выплат не всегда отражает темп роста компании и динамику изменения рыночных цен.

Для того чтобы устранить этот недостаток, разработана модифицированная модель оценки акций на основе дивидендных выплат, которая учитывает, что часть прибыли подлежит реинвестированию с определенным уровнем доходности. Реинвестированная прибыль обеспечивает развитие компании и в известной степени определяет темпы роста активов фирмы. Однако темп роста компании будет зависеть от эффективности использования реинвестируемых средств. Результат применения метода получается более достоверным.

3. Темп прироста дивидендов меняется ($q_1 =$ const). Модель переменного роста:

$$P_0 = \sum_{n=1}^{N} \frac{D_n}{(1+i)^n} + \frac{D_{N+1}}{(i-q)(1+i)^N}$$

Главная особенность этого варианта в нахождении периода времени N, после которого ожидается, что дивиденды будут расти с постоянным темпом *q*. Необходимо составить прогноз дивидендов до периода N исходя из индивидуального прогноза по величине дивидендов (D_1, D_2, …, D_n) и спрогнозировать наступление момента N.

$$P_0 = P_{N-} + P_{N+}$$

Согласно этой формуле текущая стоимость акции будет равна сумме приведенной стоимости дивидендов, выплачиваемых до периода *N* включительно, и приведенной стоимости всех выплат дивидендов после периода *N*. Для анализа эффективности вложений инвестора в покупку акций могут быть использованы следующие виды доходности: ставка дивиденда, текущая доходность акции для инвестора, текущая рыночная доходность, конечная и совокупная доходность.

За последние 30 лет модели DDM (модели дисконтировании дивидендов) приобрели широкое признание среди профессиональных инвесторов. Хотя весьма немногие инвестиционные менеджеры полностью полагаются на DDM при формировании портфеля, многие применяют их при оценке ценных бумаг. Есть две основные причины популярности DDM. Первое, DDM основаны на простом, всеми признанном понятии: справедливая стоимость ценной бумаги должна ровняться дисконтированной стоимости денежных поступлений, ожидаемых от этой ценной бумаги. Второе, основные исходные данные для DDM совпадают со стандартными данными многих крупных инвестиционных компаний, имеющих в штате аналитика, который отвечает за прогнозирование корпоративных прибылей. Техническая оценка акций с помощью DDM требует знания будущих дивидендов на неограниченный период времени. Прогнозировать уровень дивидендов на 3 года вперед очень сложно, не говоря уже о 20 годах. Инвесторы нашли выход из положения, они используют двухэтапные модели (модели постоянного роста), хотя такие модели относительно легки в применении, институциональные инвесторы рассматривают предположения о росте дивидендов как упрощенные, и предпочитают рассматривать трехэтапные DDM, они основаны на предположении что компании в процессе своего развития проходят через 3 стадии (роста, переходный период, стадия зрелости). Прогнозирование на короткий срок является более точным, когда в прогнозировании на длительный срок различия между компаниями практически стираются.

Долгосрочная природа используемых оценок, высокая квалификации, необходима для выполнения даже краткосрочных прогнозов. Требуется большая аккуратность, чтобы предоставленные аналитиком результаты оценки с помощью DDM были сравнимы и достаточно надежны для принятия

инвестиционных решений. Однако, несмотря на все сложности, успешное применение DDM дает возможность совместить видение аналитика с точностью расчета.

Список источников

1.Финансовая математика : учеб. пособие / К.В.Криничанский.-2-е изд., перераб. и доп.- М.: Дело и Сервис, 2011.-336 с.

2.Шарп У., Александер Г., Бэйли Дж. Инвестиции. -М.: Инфра-М,2010.

3.Дамодаран А. Инвестиционная оценка. Инструменты и техника оценки любых активов.-М.: Альпина Бизнес Букс, 2009.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА МОНОГОРОДА

Лаврентьев А.С., ст. преподаватель кафедры ФиФП ФЭУП ЮУрГУ

Монопрофильные города на территории нашего государства – это достаточно распространенное явления. Процесс их бурного возникновения растянулся на время существования СССР, когда в качестве одной из основных целей значился уровень промышленного развития страны. При этом условия существования населения не имели большого значения. Советские города – это прежде всего индустриальные центры, которые создавались для обслуживания тех или иных конкретных производственных функций («город металлургов», «шахтерский город», «город автомобилестроителей» и т.п.) и отличались слабым развитием функций обслуживания населения, культурно-бытовых, рекреационных и иных подобных функций.

В современном российском законодательстве существуют признаки, по которым тот или иной населенный пункт может быть отнесен к монопрофильному:

1. Наличие предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на котором занято на основной работе более 25% экономически активного населения.

2. Наличие в населенном пункте предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, на долю которых приходится более 50% объема промышленного производства.

3. Дополнительные критерии отнесения населенных пунктов к категории монопрофильных:

- доля налогов и сборов, поступающих в бюджет муниципального образования от предприятия или нескольких предприятий, осуществляющих деятельность в рамках единого производственно-технологического процесса, расположенных в населенном пункте, составляет не менее 20% от общего объема налогов и сборов, поступающих в бюджет муниципального образования от всех организаций и предприятий. [1]

На сегодняшний день в РФ существует 335 монопрофильных поселений, в которых проживает 25% населения государства и решение их проблем – долгий и сложный процесс. В мировой практике сложились два основных подхода к этому:

а) Расселение;

б) Перепрофилирование или диверсификация производства с упором на вовлечение близлежащих территорий в сферу деятельности города.

Первый путь – это крайняя мера, применяемая лишь в ограниченном числе случаев. Второй путь – наиболее логичный, так как позволяет сохранить населенный пункт и предоставить работу живущим в нем людям. Сохранение населенных пунктов необходимо хотя бы по той простой причине, что их наличие говорит об уровне освоенности территории государства. И если будет выбрана политика по сокращению количества поселений, то рано или поздно наше жизненное пространство займут другие народы.

В мировой практике с подобными проблемами сталкивались такие страны как Великобритания и Германия. Например, в Великобритании, при закрытии угольных шахт проводилась следующая политика:

а) физическая регенерация (новые дома, квартиры, социальное жилье; новые транспортные связи; модернизация и преобразования больших заводов; создание дополнительных ниш производства и экономики);

б) восстановление экономики (развитие альтернативных отраслей и новых технологий; улучшение транспортных связей; программы освоения новых профессий; налоговые льготы; целевые инвестиции; кредитные союзы).

Из вышеприведенного можно сделать вывод, что одной из важнейших целей являлась работа с человеческим потенциалом, частью которого выступает трудовой потенциал.

Трудовой потенциал – достаточно широкое понятие, отражающее совокупность качеств человека, определяющих возможность и границы его участия в трудовой деятельности. И решение проблем его использования и формирования происходит на различных уровнях экономики, в рамках разных факторных рынков, а также в данный процесс вовлекается большое количество участников, относящихся к разным социальным слоям и местам, занимаемым в иерархии «управление – подчинение».

Объектом нашего исследования является рынок труда монопрофильного города как одна из важнейших сфер, в которых происходит распределение и перераспределение трудовых ресурсов между различными предприятиями и сферами экономической деятельности. В последнее время предметом анализа все чаще выступают институциональные факторы рынка труда, которые являются связующим звеном в отношениях работников, работодателей и властных структур.

К институтам рынка труда обычно относят:

- законодательство о труде и трудовых соглашениях;

- минимальная заработная плата;

- система страхования по безработице;

- государственные программы по обеспечению занятости населения.

Представленное деление носит слишком общий характер и не отражает всей гаммы отношений, складывающихся в процессе труда. Институциональную среду нужно представлять шире, так как рынок труда, как и любой другой рынок, не является замкнутой системой и испытывает влияние различных сфер общественной жизни. Иначе это можно трактовать как институциональную систему, включающую формальные и неформальные институты рынка труда и охватывающую все аспекты взаимодействия участников социально-экономического процесса. [2]

Согласно представленной выше точке зрения на рынке труда можно выделить следующие институты:

- институты определения и распределения прав собственности на услуги труда (нормы, традиции, ценности, определяющие трудовое поведение, практика заключения и содержание формальных и неформальных трудовых контрактов, трудовое законодательство, отражающее модификацию этих норм);

- институты поиска контрагента (работы или работника) и сбора информации, отбора (формальные государственные и негосударственные структуры трудового посредничества, средства массовой информации, корпоративные и неформальные связи, контакты, каналы информации, рекомендации, репутация);

- институты заключения контракта, ведения переговоров (профсоюзы);

- институты контроля за соблюдением контрактов, защиты прав собственности (трудовая инспекция, трудовой арбитраж, профсоюзы);

- институты, определяющие мобильность и трансакционные барьеры на рынке труда (нормы дискриминации, установки на территориальную мобильность, законодательные ограничения на мобильность, нормы престижности и статуса рабочих мест и т.д.);

- институты внутрифирменного, административного распределения ресурсов (нормы и административные правила и процедуры функционирования внутреннего рынка труда);

- институты государственного регулирования рынка труда, компенсирующие "провалы" рынка в сфере труда (службы занятости, системы страхования по безработице, органы контроля за условиями труда и т.д.).

Данные институты, при условии их эффективного функционирования, позволяют работнику реализовать с минимально возможными издержками свои навыки и способности, а работодателю – их использовать. Определение эффективности институтов проводится на основании количественных и качественных показателей. Количественные, как правило, относятся к формальным компонентам, качественные – к неформальным.

Особенностью развития рынка труда и использования трудового потенциала в монопрофильных городах является степень развития неформальных компонент институтов рынка труда. В крупных городах с большим количеством предприятий и организаций вполне достаточно наличия нормально функционирующих формальных «правил игры». В малых и средних городах, где рынок труда является «узким», не позволяющим работнику свободно менять место приложения труда, очень важным элементом являются неформальные институты рынка труда. Соблюдение «неписанных» правил позволяет работнику реализовать свои способности иногда не единственном предприятии. А при потере рабочего места – лишиться вообще всего.

Именно в этом случае местные власти должны сменить роль «арбитра» на роль непосредственного участника процесса трудовых отношений. Стоит заметить, что у муниципальных органов власти не так много рычагов для вмешательства в деятельность рыночных предприятий. Но даже порой простое соблюдение законодательства менеджментом предприятий – это уже действенная мера на пути улучшения условий труда и жизни работников. Также можно сказать, что местные власти могут воздействовать на деятельность института поиска контрагента и сбора информации, институт ведения переговоров, мобильность рабочей силы.

С другой стороны в российской практике нередки случаи, когда власть оказывала давление на руководство предприятий с целью недопущения массового увольнения работников. В итоге работники сохраняли место работы, минимальную зарплату, но ни о каком развитии производства, а в его рамках и конкретного индивидуума, речи и быть не может.

На сегодняшний день в РФ во многом недоступна та схема преобразования монопрофильных городов, которая была применена в Великобритании и Германии. «Закрывать» же и расселять города также является недопустимым решением. В этом случае остается одно решение – развивать конкретную территорию за счет использования и формирования новых навыков и способностей людей, проживающих в данном месте. Снижение институциональных барьеров на этом пути – очень действенная мера, так как она позволяет рынку труда быть более совершенным, а работнику – более свободным.

Список источников

1. Отчет о заседании Президиума коллегии министерства регионального развития от18.12.2009: [сайт]. url. http://archive.minregion.ru/WorkItems/NewsItem.aspx?NewsID=1561.

2.Н.В.Хлебникова Рынок труда в институциональной системе: [сайт]. url.http://economicarggu.ru/2011_2/hlebnikova.pdf (дата обращения 02.02.2012).

ВНЕШНИЕ ЭФФЕКТЫ В РАМКАХ ГОРОДСКОГО ПРОСТРАНСТВА

Лаврентьев А.С., ст. преподаватель кафедры ФиФП ФЭУП ЮУрГУ,
Школяр П.О., студент ФЭУП ЮУрГУ

Общецивилизационными тенденциями современной экономики является увеличение роли человеческого капитала в экономической жизни общества в сочетании с ростом благосостояния, которые достигаются в результате удовлетворения все возрастающих потребностей в публичных (общественных) благах. Повышение роли общественных благ в структуре современных потребностей в условиях ограниченности бюджетных ресурсов порождает проблему производства и потребления общественных благ даже в странах с социально-рыночной экономикой.

Особенно остро данная проблема проявляется в рамках небольших территориальных образований, где финансовые ресурсы носят ограниченный характер. В условиях РФ сложилась ситуация, когда муниципалитетам передается все больше полномочий по управлению процессами, происходящими на местном уровне, но это не подкрепляется соответствующими финансовыми ресурсами. Бизнес же, часто озабоченный проблемой собственного выживания и построением краткосрочных планов развития, устраняется от решения общественных проблем. Если в конкретном городе отношения власти и бизнеса выстраиваются таким образом, что возникает совместная заинтересованность в продвижении того или иного общественного проекта, то в этом случае пользу получают все: и бизнес, и жители и властные структуры. Но это, скорее, идеальная схема, которая возможна далеко не везде.

О взаимоотношениях власти и бизнеса очень в вопросах общественных и частных благ очень хорошо писал Лестер Туроу в своей работе «Будущее капитализма»: …при капитализме, основанном на выживании наиболее приспособленного, правительству остается лишь очень небольшая роль. Когда «Контракт с Америкой» говорит об универсальной приватизации, речь идет об удалении от общественной сферы. По мере удаления от общественного затрачивается все меньше усилий, чтобы обеспечить работу общественных учреждений, правительство все меньше уважают, и дальнейшие отступления в частную сферу становятся все более вероятными. И в самом деле, в политических спорах общественное становится врагом частного – вместо того, чтобы быть дополнительным фактором, необходимым для существования успешного частного сектора.[1]

Производство любых товаров и услуг приводит к возникновению положительных или отрицательных внешних эффектов. Не являются исключением и общественные товары и услуги. В учебной литературе, рассматривающей проблемы внешних эффектов и общественных товаров, очень часто приводится следующая классификация внешних эффектов, основанием деления которой выступает направление действия:

а) «производство – производство»;

б) «производство – потребление»;

в) «потребление – производство»;

г) «потребление – потребление».

Из вышеприведенного можно сделать вывод, что основными получателями выгод или издержек являются потребители или производители товаров и услуг. Но в экономической системе всегда присутствует еще один важный субъект деятельности – государство, который также может получать выгоды или издержки от действий третьих лиц.

Стоит заметить, что внешние эффекты, то есть не планировавшиеся последствия предпринимаемых действий, невозможны в условиях полноты и бесплатности информации, которой располагают индивиды при принятии решений, и неограниченных возможностей осуществления расчетов, логических выводов и т.п. Напротив, внешние эффекты не могут не возникать в условиях ограниченной рациональности экономических агентов, располагающих на момент принятия каждого решения неполной и неточной информацией, а также неспособных предвидеть все последствия своих поступков. [2]

Говоря я властных структурах местного уровня, как о производителях и получателях внешних выгод или издержек, можно утверждать, что принимаемые ими решения очень часто происходят в условиях неполноты информации. Механизм же получения выгод от положительных внешних эффектов, по нашему мнению, носит в данном случае косвенный характер. Это можно проиллюстрировать на примере развития спортивной оздоровительной сферы.

Возможная взаимосвязь будет выглядеть следующим образом:

1. Муниципальные власти финансируют работу детских спортивных секций из городского бюджета.

2. Родители детей замечают положительные изменения в структурировании времени и самочувствии своего ребенка и сами частично вовлекаются в оздоровительную сферу путем эпизодических походов в различные спортивные или оздоровительные учреждения частных собственников, предоставляющих услуги соответствующего характера.

3. Частный бизнес, видя возросший спрос, изъявляет желание расширить старые или построить новые спортивные комплексы.

4. Городская администрация не препятствует ему в данном начинании и в итоге получает более здоровых работников, трудящихся на предприятиях города. Падает уровень заболеваемости, растет производительность труда, прибыль предприятия и налоги.

В данном случае городская администрация не участвует в сделке, которую заключают родители детей и частные спортивные или оздоровительные организации, но получает выгоды.

Список источников

1.ТуроуЛ.Будущее капитализма:[сайт].url:http://libok.ru/read/?id=59&p=136 (дата обращения: 27.02.2012).

2. Тамбовцев В.Л. Экономическая теория контрольно-надзорной деятельности государства:[сайт].url:http://www.sigmaecon.ru/.files/2092/tambovtsev4-04.pdf (дата обращения 20.01.2012).

О БЕЗРАБОТИЦЕ СРЕДИ МОЛОДЕЖИ

Меньшенина Н.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Ситуация, складывающаяся на российском молодежном рынке труда в последние годы, является достаточно напряженной и характеризуется тенденциями к ухудшению. Растут масштабы регистрируемой и скрытой безработицы среди молодежи, увеличивается ее продолжительность. Между тем возможности молодых людей и без того ограничены, в силу их более низкой конкурентоспособности по сравнению с другими категориями населения.

Актуальность настоящей работы обусловлена, с одной стороны, большим интересом по проблеме особенностей безработицы среди молодежи в современной науке, с другой стороны, ее недостаточной разработанностью. Рассмотрение вопросов, связанных с данной тематикой, носит как теоретическую, так и практическую значимость.

Молодежь уже сегодня во многом определяет политические, экономические и социальные процессы в обществе. Вместе с тем она во всем мире является одной из наиболее уязвимых групп на рынке труда.

Молодежная безработица остается одной из острейших проблем в сфере труда. Сегодня, как никогда, актуально оценить ее масштабы и спрогнозировать ее динамику, найти пути оказания эффективной помощи молодым людям, испытывающим затруднения с трудоустройством.

Массовая безработица среди молодежи, в силу специфики, не устоявшейся еще психики, чрезмерных амбиций новоиспеченных специалистов, юношеского максимализма и реактивности,

является еще более глубокой проблемой. Молодые специалисты - это гордость и надежда любого развитого государства, а если эта "надежда" не имеет соответствующей социальной защищенности, "непристроенность" молодежи превращается в одну из наиболее значимых угроз экономической безопасности и социальной стабильности страны. Безработица среди молодого населения ведет:

·к углублению бедности и обнищанию бюджетов молодых семей (как следствие - увеличению разводов, абортов, снижению рождаемости, увеличению числа беспризорных и брошенных детей, детей-сирот, детей-инвалидов);

·снижение социальной защищенности и неадекватная оценка молодежного труда способствует падению национального патриотизма, приводит к оттоку молодых специалистов в развитые капиталистические страны, прививает интерес к поиску альтернативных форм заработка в сфере неформальной экономики и теневого бизнеса, подрывает интерес к образованию;

·усугубляется криминальная обстановка в стране: увеличивается количество экономических и уголовных преступлений, расцветает алкоголизм и наркомания, увеличивается количество венерических и прочих заболеваний, сокращается уровень продолжительности жизни, увеличивается смертность - все это способствует естественному вырождению нации.

Решить проблему увеличения занятости можно, но подходить к этому решению следует комплексно:

Во-первых, государство должно позаботиться о создании атмосферы социальной стабильности и защищенности для рассматриваемого слоя населения (ведь молодежь - это будущее нации):

· пересмотреть и доработать законодательную базу;

· откорректировать политику в области трудоустройства;

· найти возможности дополнительного финансирования государственных программ и мероприятий в направлении занятости;

· разработать систему поощрений, льготного инвестирования и налогообложения регионов с низким уровнем безработицы (тем самым стимулировать местную администрацию в приоритетности решения проблемы занятости) и др.

Во-вторых, органы местной администрации должны активно следить за положением на рынке труда своего региона:

·способствовать созданию необходимого количества государственных и коммерческих специализированных институтов, занимающихся трудоустройством, профессиональным консультированием, психологической поддержкой (в частности, специализированных агентств для молодежи, кадровых агентств, центров социально-психологической помощи молодежи, бирж труда и т.п.);

· следить за деятельностью государственных служб занятости и городской биржи труда, оказывая необходимую финансовую помощь и организационно-правовую поддержку (при выплате пособий, оплате стажировок, финансировании и организации профессионально-консультационных массовых мероприятий и т.п.);

· формировать государственный заказ для вузов на такие специальности, которые соответствуют требованиям времени и условиям сложившегося рынка труда;

· обеспечить тесную взаимосвязь в системе: местные органы самоуправления - вузы - рынок труда;

· стимулировать предприятия и частных предпринимателей к увеличению количества молодых специалистов при формировании кадрового потенциала фирм (проводить на базе бирж труда и кадровых агентств консультационно-разъяснительные семинары с работодателями; выделять необходимые финансовые средства на начальном этапе апробации молодого специалиста; ввести квотирование численности молодых специалистов на предприятиях, организовывать курсы по планированию кадровой политики для частных предпринимателей).

В-третьих, необходима перестройка в образовательной деятельности современных учебных заведений, сегодняшний вуз должен выпускать качественно иного специалиста:

·выпускник должен иметь четкую профессиональную направленность (для этого необходимо ввести в любое высшее учебное заведение специальную дисциплину/курс - "Планирование профессиональной карьеры");

·выпускник должен быть уверен в востребованности своих знаний (специальности должны подбираться не только с целью коммерческой выгоды на сегодняшний день, но и с учетом перспективных тенденций на рынке труда; ввести в практику последипломную стажировку на предприятиях в течение, приблизительно, шести месяцев);

вуз должен быть нацелен не на набор, а на выпуск, т.е. на базе любого современного вуза должна работать своя кадровая служба по работе с выпускниками (либо заключен договор со специализированными агентствами);

должны обеспечиваться устойчивые взаимосвязи с действующими предприятиями-работодателями; организовываться курсы дополнительной специализации и повышения квалификации; практиковаться распределение на предприятия, хотя бы наиболее перспективных выпускников.

В-четвертых, адаптировать на рынке труда выпускников вузов, являющихся рядовыми запаса российской армии. Проблема "вуз - армия - рынок" состоит в том, что молодые люди, получившие

специальность в вузе, при прохождении военной службы теряют квалификацию и, возможно, уже имевшееся место работы. После возвращения со службы эти граждане зачастую в силу различных причин не имеют возможности возобновить свою квалификацию. В результате рынок труда теряет квалифицированных специалистов, а граждане, отслужившие в армии - возможность получить достойную работу. Частично это связано с тем, что в данной ситуации, оказывается, практически невозможно получить статус безработного и встать на учет на бирже труда.

В качестве возможных путей решения этой проблемы можно предложить разработать на муниципальном уровне, через департамент занятости населения, специальную программу по адаптации на рынке труда выпускников вузов, являющихся рядовыми запаса российской армии. К реализации данной программы могли бы подключиться общественные организации. Одним из шагов реализации подобной программы может стать создание при общественных организациях консультативных центров по вопросам трудоустройства для рядовых запаса российской армии.

В-пятых, смягчить проблему выпускников в связи с отсутствием опыта и стажа работы. Наличие опыта и стажа работы, желательно по специальности, на сегодняшний день является одним из существенных требований к кандидатам на замещение предлагаемых на рынке труда вакансий. Соответственно, не имеющих опыта работы и стажа выпускников вузов в этом случае на работу зачастую берут неохотно. Следовательно, выпускники не имеют не только опыта работы, но и возможности получения такого опыта.

Решение этой проблемы мы видим в реализации такого механизма как квотирование рабочих мест для выпускников. В настоящее время эта практика применяется к таким категориям граждан как инвалиды, дети-сироты, члены многодетных семей. Однако реализация этих льгот носит добровольно-принудительный характер. Эффективного механизма реализации этой практики на данный момент нет.

Альтернативой практике квотирования может стать система условий, при которых работодателям было бы выгодно брать на работу выпускников, в частности - введенная на муниципальном уровне система налоговых льгот для работодателей, принимающих на работу выпускников вузов. Реализация этой идеи возможна через депутатские комиссии и комитеты исполнительных структур власти. Прежде всего, нужны конкретные финансовые расчеты, которые позволят определить стратегию реализации идеи.

Еще одной возможностью получения выпускниками вузов необходимого опыта работы может быть практика временного найма на разовые работы. Такие как различного рода рекламные акции, маркетинговые исследования, социологические опросы, работа в сфере политики, занятость на общественных работах, деятельность в общественных организациях в качестве волонтеров. Здесь полезным было бы ввести практику получения рекомендательных писем с мест такой работы. Временная занятость выпускников в данном случае не только позволит им получить опыт, но и заработать репутацию, что играет значительную роль на современном рынке труда.

Кроме того, существует еще механизм молодежной практики. В настоящее время организацией молодежной практики занимается служба занятости. Однако брать на работу человека без опыта для работодателя остается невыгодным даже при условии того, что половину заработной платы выплачивает служба занятости. Существует возможность, при которой сам кандидат будет оплачивать получение опыта работы тому предприятию или фирме, которые согласны предоставить ему место для практики. Чтобы реализовать такой механизм, необходимо создание банка данных подобного рода вакансий, продвижение этой идеи в СМИ, в школах через уроки ОБЖ, посредством создания соответствующей странички в Internet.

Естественно, система мер по снижению безработицы среди молодых специалистов не исчерпывается приведенным перечнем, существует огромное поле для творческого поиска путей выхода из сложившейся на рынке труда ситуации. Еще раз подчеркнем, что лишь подойдя к решению проблемы занятости комплексно, можно будет заметить определенные "просветы" в "темных туннелях рядов безработных". Как говорится - в единстве наша сила.

Список источников

1. Бабушкина Т., Гарсия-Исер М. Молодежь на рынках труда и образовательных услуг // Человек и труд. - 2004. - №6.- с.40-43.
2. Багаев В. Занятость молодежи - задача государственная //Человек и труд. -2003. - №12.- с.45-46.
3. http://conf.sfu-kras.ru/sites/mn2011/thesis/s4/s4_085.pdf
4. http://www.rae.ru/forum2012/213/1528
5. http://know.su/link_3561_16.html
6. http://know.su/link_3561_14.html

АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ СТРОИТЕЛЬНОЙ ОТРАСЛИ В РОССИИ

Прокофьев А.Н., ассистент кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ

Одним из базовых сегментов Российской экономики является производство строительных материалов, изделий и конструкций. Поэтому любые изменения в промышленности строительных материалов, отражают ситуацию во всем строительном комплексе, а также влияют на структурные изменения в экономике и на ее темпы роста. Негативная обстановка в экономике России и мира в целом, в 2011 году привели к снижению реальных доходов населения и ослаблению курса рубля. В таких условиях склонность населения к выводу сбережений из банковского сектора возрастает, что приводит к сокращению номинального объема сбережений, так по итогам 2011 года прирост сбережений в рублях составил всего 5,4 % дохода, при этом основным альтернативным источником вложения средств остается недвижимость.

По итогам 2011 года инвестиции в основной капитал предприятий продолжают расти, однако, темпы роста еще не восстановились по сравнению с предкризисным периодом 2008 года. Рост объема инвестиций компаний в основной капитал непосредственно отражается на уровне спроса на рынках строительных услуг и стройматериалов. Динамика основных показателей инвестиционной и строительной деятельности в 2000-2011 гг. представлена на рисунке 1.

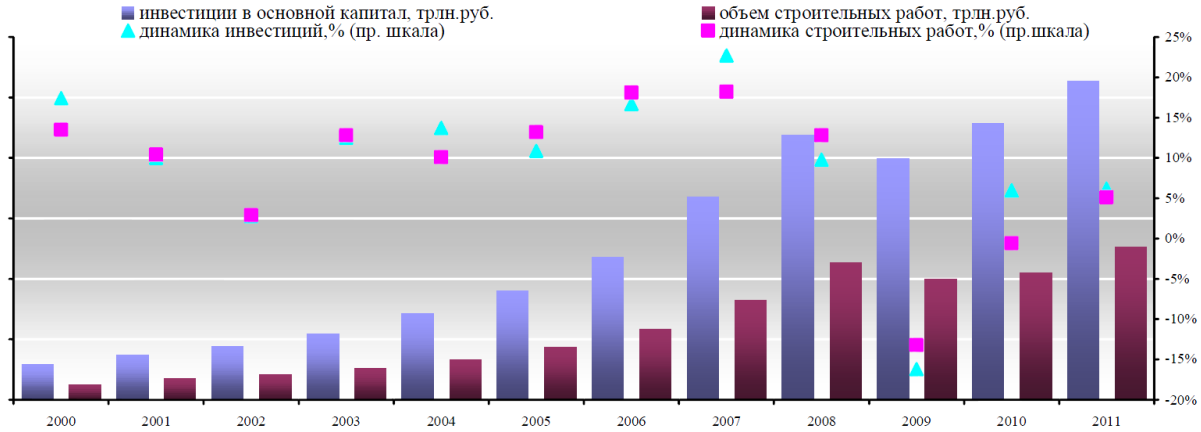


Рисунок 1 – Динамика основных показателей инвестиционной и строительной деятельности в 2000-2011 гг. [1]

Структура объема строительных работ по федеральным округам в 2008-2011 гг. была примерно одинаковая. Лидером по объему строительных работ выступает Центральный регион, что связано с реализацией множества инвестиционных строительных проектов в Московском регионе. Динамика и структура объема строительных работ по федеральным округам РФ представлена на рисунках 2 и 3. Исходя из представленных данных, можно говорить, что кризис конца 2008 – 2009 гг. не оказал существенного воздействия на объемы строительства. Однако одновременно можно отметить, что выйти несмотря на уровень 2008 года по итогам 2011 года все еще не удалось.

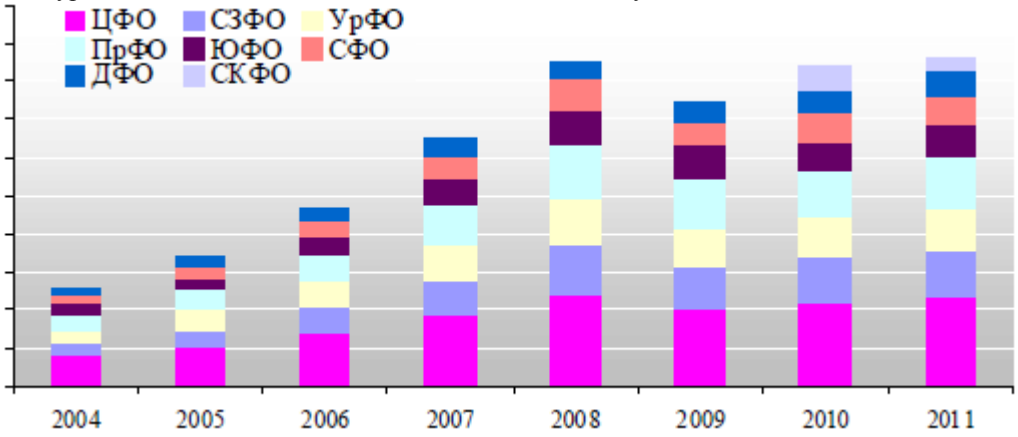


Рисунок 2 – Динамика объема строительных работ в России по федеральным округам в 2004-2011 гг., млрд. руб.[1]

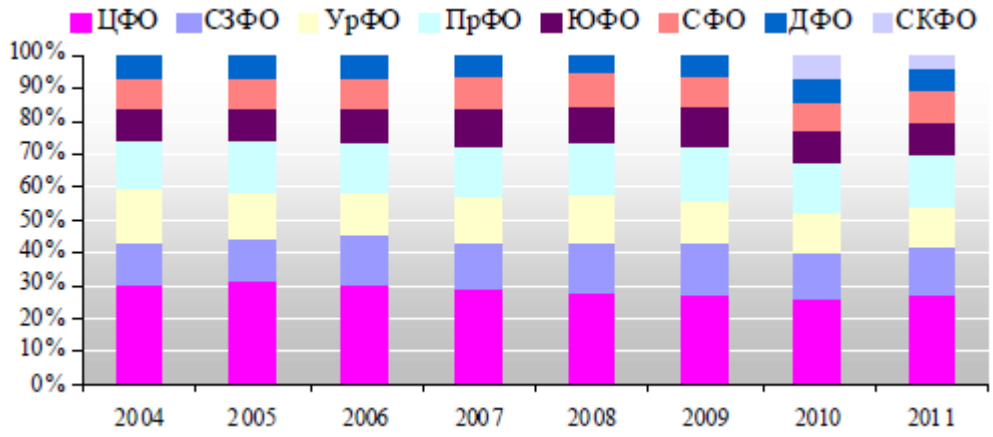


Рисунок 3 – Структура объема строительных работ в России по федеральным округам в 2004-2011 гг., %[1]

Аналогично ситуация обстоит и с индексом предпринимательской уверенности, так по результатам опросов Федеральной службой государственной статистики, проведенным среди 6,6 тыс. строительных компаний (в т. ч. 4,2 тыс. субъектов малого предпринимательства) с начала 2010 года продолжается рост уровня данного показателя среди строительных организаций, что также обусловлено восстановлением экономики страны после кризиса.

Наибольшее влияние на развитие строительной отрасли оказывает реализация крупных государственных программ, что уже по итогам 2007 года позволило по показателю ввода в эксплуатацию жилых площадей выйти на уровень 1990 года. А в предкризисном 2008 году этот показатель достиг 63,5 млн. кв. м., что соответствует 83 % от максимального уровня ввода жилых площадей в РСФСР в 1987 году.

Кроме того увеличению объемов строительства способствует рост потребительского спроса, что в значительной мере обеспечивается за счет ипотечного кредитования. По данным статистики в 2011 году рынок ипотечного кредитования в России стремительно рос – по итогам года объем выданных ипотечных кредитов в стране составил 713 млрд. руб. кредитов, что превысило рекордный показатель 2008 года. Однако качество кредитных портфелей на докризисные уровни еще не вышло, что участники рынка объясняют сложностью взыскания залогов по ипотечным кредитам. При этом в 2012 году прогнозируется рост ставок и замедление темпов роста выдачи займов.

Одновременно можно отметить ряд существенных проблем в развитии строительной отрасли в России. В настоящее время, в строительстве 96 % организаций являются малыми, что свидетельствует не только о существовании свободной конкуренции в отрасли, но и о самостоятельности малого предпринимательства в формировании отраслевой структуры. Однако двух десятилетний опыт работы строительной отрасли в рыночных условиях свидетельствует о том, что малое предпринимательство не является достаточным для стабильного экономического роста. Крупные организации необходимы малому предпринимательству как источник факторов производства, как рынок сбыта готовой продукции и как источник личной предпринимательской инициативы (надо же на что-то ориентироваться). В последнее время развиваются «полые» строительные организации - это торговая марка, оборотный капитал и аппарат управления; все остальное - разработка проекта, строительство (реконструкция), продажа и сервис – приобретается у специализированных компаний.

Так как в строительной индустрии произошло разукрупнение предприятий, то для поддержки малых строительных предприятий необходимо развивать законодательную базу, проводить четкую налоговую политику, совершенствовать кредитно-финансовые отношения, развивать сферу лизинга. Все эти мероприятия должны решаться на уровне федеральных и региональных органов власти.

Еще одной существенной проблемой является старение основных производственные фондов крупных предприятий промышленности строительных материалов. Т.к. большинство из них было создано еще в СССР, а упадок экономики страны, и как следствие резкое падение объемов строительства не способствовали обновлению производственной базы. Но, несмотря на резкий рост спроса на строительные материалы в последнем десятилетии, далеко не все руководители предприятий склонны направлять получаемую прибыль на модернизацию. В тоже время можно говорить о приходе эффективных собственников в сферу производства строительных материалов. Согласно докладу президента ассоциации строителей России за последнее десятилетие было создано и модернизировано свыше 1,5 тысяч предприятий по производству строительных материалов, в том числе по производству современных видов материалов и конструкций. Одновременно можно говорить об изменении структуры спроса на продукцию, если ранее рынок был заполонен зарубежными строительными материалами, то на текущий момент все большее число застройщиков и частных лиц отдает предпочтение отечественным маркам.

В тоже время строительная отрасль испытывает существенный недостаток в молодых квалифицированных специалистах. Вход России в рыночную экономику изменил существенным образом структуру выпуска специалистов отечественными ВУЗами и ПТУ, в пользу выпуска менеджеров, экономистов и юристов. А падение уровня заработной платы в сфере строительства надолго депопуляризировало данные специальности. О некотором изменении ситуации можно говорить только в последнем десятилетии, однако, эти специалисты еще не обладают достаточным опытом и уровнем квалификации, чтобы быстро покрыть существующую потребность в кадрах сложившуюся на предприятиях и в организациях строительной отрасли.

Еще одним фактором, воздействующим на развитие промышленности строительных материалов, является уровень цен на рынке. Так в первой половине 2009 года снижение цен на основные стройматериалы к декабрю 2008 года составило 7,15% (в том числе за март 2,87%). Общее снижение цен на основные строительные материалы началось в сентябре-октябре 2008 года и составило ко второй половине 2009 года 15,29%. Во второй половине 2009 года уровень цен стабилизировался и даже показал некоторый рост по ряду позиций, что может быть объяснено сезонным ростом спроса на строительные материалы. Начиная с первой половины 2010 года цены на строительные материалы устойчиво росли, однако на начало 2012 года так и не достигли докризисного уровня.

Таким образом, несмотря на существенный рост спроса на продукцию строительной отрасли нельзя однозначно положительно оценить сложившуюся ситуацию. Неравномерность развития регионов, старение материальной базы и отсутствие на рынке труда кадров необходимой квалификации добавляют негативный оттенок в анализ современного состояния строительной отрасли, остается надеяться, что рыночный механизм и приход к управлению эффективных собственников позволят в ближайшее десятилетие не только возродить строительный комплекс России, но и выйти на качественно новые уровни.

Список источников

1. Отраслевой обзор «Строительная отрасль России. Макроэкономические показатели и состояние основных сегментов строительной отрасли» Итоги 2011 года – Информационное агентство INFOLine, 2012.

О ПРОБЛЕМАХ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ В РОССИИ

Рыжикова О.Н., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Цель данной статьи заключается в обобщении опыта и выявлении проблем реализации национальных проектов в России, в том числе на региональном и муниципальном уровне.

Программа приоритетных национальных проектов была сформулирована президентом России В.В. Путиным 5 сентября 2005 года в обращении к правительству, парламенту и руководителям регионов. Ключевыми словами его речи можно считать следующие: «Концентрация бюджетных и административных ресурсов на повышении качества жизни граждан России — это необходимое и логичное развитие нашего с вами экономического курса, который мы проводили в течение предыдущих пяти лет и будем проводить дальше. Это гарантия от инертного проедания средств без ощутимой отдачи. Это курс на инвестиции в человека, а значит - в будущее России».

По замыслу правительства, в основе национальных проектов лежит программно-целевой метод как эффективное средство централизованного управления решением отдельных крупных проблем. Он включает выделение целей, приоритетных направлений, формирование целевых заданий, выражаемых в плановых показателях, определение потребности в ресурсах, разработку мер для реализации поставленных целей и т.д. Сегодняшние национальные проекты перекрывают 90% областей нашей жизни.

При Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике создан совет, он выполняет следующие функции:

- готовит предложения Президенту Российской Федерации по разработке мер, направленных на реализацию приоритетных национальных проектов и демографической политики;
- рассматривает концептуальные основы, цели и задачи приоритетных национальных проектов и демографической политики, определяет способы, формы и этапы их реализации;
- проводит анализ практики реализации приоритетных национальных проектов и демографической политики и подготовку предложений по ее совершенствованию.

При проработке и реализации национальный проектов власть сделала акцент на четыре направления, приоритета: здравоохранение, образование, жилье, развитие агропромышленного комплекса. Развитие этих сфер предполагает их активное финансирование со стороны государства, т.к. сами по себе они не могут обеспечить устойчивое стабильное функционирование.

1. Национальный проект «Здоровье»

Национальный проект в сфере здравоохранения предусматривает: повышение приоритетности первичной медико-санитарной помощи, повышение зарплаты некоторым категориям врачей (например, участковым терапевтам); денежные выплаты врачам, медсестрам, акушерам; вакцинацию; обследование новорожденных; профпереподготовку. В рамках национального проекта «Здоровье» проводится дополнительный проект — «Родовые сертификаты». Его цель -улучшить качество обслуживания в женских консультациях и родильных домах.

Благодаря нацпроекту «Здоровье» удалось достичь больших результатов. В частности, одним очень важным достижением проекта стал рост рождаемости. В 2010 году в стране родилось на 530 тысяч ребятишек больше, чем за десятилетие до этого. Существенно сократилась естественная убыль. Более чем в 50 раз выросли расходы государства на здравоохранение. Были приняты решения о выплате 300-тысячного материнского капитала, о бесплатном выделении многодетным семьям участков земли.

В прошедшие два года фонд заработной платы в здравоохранении вырос на 30%, а сельским врачам будут выплачиваться «подъемные» в размере 1 млн. рублей. В 2012 году государство увеличит финансирование нацпроекта «Здоровье» почти на 10 млрд. рублей (до 144,9 млрд. руб.).

Благодаря проекту «Здоровье» удалось активизировать и регионы, добиться от них софинансирования. На каждый рубль, выделяемый из регионального бюджета на нацпроект, приходится примерно 4 рубля из федерального бюджета.

2. Национальный проект «Доступное жилье»

Основные проблемы российского жилищного рынка:

- большинство людей нуждаются в жилье, но не может себе позволить его покупку;
- в России отсутствует эффективная система долгосрочного жилищного кредитования;
- нынешних объемов жилищного строительства не хватает для удовлетворения потребностей населения;
- качество жилищных и коммунальных услуг остается очень плохим, а уровень износа коммунальной инфраструктуры – высоким;
- социальное жилье и жилье для инвалидов, ветеранов и других категорий граждан выделяется очень низкими темпами;
- граждане слабо защищены от махинаций при покупке и продаже жилья.

Для решения этих проблем Министерством регионального развития России совместно с Росстроем была разработана федеральная целевая программа «Жилище», которая является базовым механизмом реализации национального проекта.

3. Национальный проект «Образование»

Национальный проект в сфере образования предусматривает создание федеральных университетов и бизнес-школ; выделение грантов, премий лучшим учителям, а также талантливым студентам и аспирантам; меры по дополнительному образованию военнослужащих.

Например, на стимулирование инновационных программ в 2006—2007 из бюджета было выделено 26 млрд. руб.: на поощрение лучших учителей — 1 млрд. руб. в год; на закупки учебного оборудования — 2,3 млрд. руб.; 3500 школьных автобусов — 1 млрд. руб.; подключение 18 000 школ к Интернету — 1,5 млрд. руб. Всего из бюджета 2006 на проект «Образование» выделено 31 млрд. руб.

4. Национальный проект «Развитие АПК»

Приоритеты проекта «Развитие АПК»: ускоренное развитие животноводства; стимулирование развития малых форм хозяйствования;
обеспечение доступным жильем молодых семей и молодых специалистов на селе.

Благодаря приоритетному национальному проекту «Развитие агропромышленного комплекса» в период экономического кризиса удалось удержать сельскохозяйственную отрасль на достойном уровне. Стоит заметить, что сельское хозяйство — едва ли не единственная сфера российской экономики, где в период кризиса был заметен определенный рост. Даже в условиях тяжелой двухлетней засухи Россия полностью обеспечила себя зерном, не прибегая к его закупке за границей. Национальный проект в сфере сельского хозяйства направлен на стимулирование развития малых форм агробизнеса: сельской кредитной кооперации, лизинга, животноводства и земледелия. Только в 2010 году на развитие агропромышленного комплекса (с учетом мер по борьбе с засухой) было направлено около 157 млрд. рублей.

Несмотря на успехи, в процессе реализации нацпроектов возникает ряд проблем. Цели и задачи национальных проектов во многом совпадают с целями и задачами целевых программ различного уровня. Поэтому необходим эффективный механизм их экономической и организационной интеграции. В этом плане отметим, что основная идея национальных проектов - в переходе на экономические методы управления, четком определении роли государства и местного самоуправления в новых условиях, опережающем развитии рыночной инфраструктуры. Соответственно, необходимо создать полноценные

и эффективные управленческие системы, использующие современные управленческие технологии: сетевое планирование, управление проектами, целевое управление и др.

Дискуссионным остается вопрос о включении или не включении задач по реализации национальных проектов России в действующие программы социально-экономического развития и другие текущие документы субъектов Федерации и муниципальных образований. Например, для разделения проблем реализации стратегии национального проекта и действующей жилищной программы необходимо провести четкое разделение между ФЦП "Жилище" и национальным проектом "Доступное и комфортное жилье - гражданам России". Обязательства, взятые государством по предыдущим жилищным программам, должны учитываться, но не в рамках национального проекта. В противном случае национальный проект как институциональная форма утратит свое значение и только лишь усложнит действующий механизм реализации целевых программ. В связи с этим можно предположить, что задача национальных проектов - определить "узкие места" и сосредоточить ресурсы на их "расшивке", после чего будет достаточно задействовать стандартный набор управленческих инструментов, в том числе и целевые программы. Таким образом, национальный проект должен стать не аналогом федеральных целевых программ, а средством быстрой концентрации ресурсов на решении первоочередных задач. Представляется, что в рамках собственно национальных проектов должны быть сформулированы долгосрочные цели в той или иной сфере, развитие которой выделено в качестве национального приоритета. На следующем шаге эти приоритеты оформляются организационно, под них выделяется финансирование, они включаются в направления деятельности соответствующих отраслевых органов управления. После этого реализация целей и задач национальных проектов становится возможной в рамках целевых программ.

Национальные проекты не должны стать каналом прямого финансирования полномочий, закрепленных новым законодательством за муниципалитетами и субъектами Российской Федерации как их собственные полномочия, на исполнение которых они должны получать соответствующие доли консолидированного бюджета. В настоящее время ни в одном регионе в расходной части бюджета нет пункта "Реализация национальных проектов". И при дефиците бюджета практически невозможно будет изыскивать дополнительные средства на софинансирование.

Для четкого разграничения ответственности необходимо определить полномочия органов управления различного уровня. С точки зрения организации управления на муниципальном уровне, одна из главных задач на сегодняшний день - обеспечение сквозного управления национальными проектами. В этом направлении видится два варианта действий.

Первый - создание временных органов управления реализацией национальных проектов. В этом случае создается цепочка, начиная от совета при главе администрации по реализации приоритетных национальных проектов, назначения заместителей главы администрации, ответственных за реализацию каждого национального проекта, и заканчивая формированием рабочих групп при соответствующих отраслевых департаментах и управлениях.

Второй - введение новых организационных звеньев в структуре администраций, курирующих выполнение национальных проектов. Для координации деятельности по реализации национальных проектов в целом целесообразно создание структурного подразделения аппарата администрации при заместителе председателя главы администрации. Если идти по этому пути, то целесообразно повышать статус отраслевых органов управления, в ведение которых попадают национальные проекты.

На муниципальном уровне для координации деятельности и создания системы гражданского контроля за ходом реализации национальных проектов могут сформироваться общественно-экспертные советы. Туда войдут не только специалисты городских служб, но и представители общественности. При этом региональные органы управления должны координировать работу муниципалитетов, а также оказывать им информационную и методическую поддержку.

Отдельно стоит вопрос контроля и оценки эффективности использования бюджетных средств, направляемых на реализацию национальных проектов. Очевидно, что ответственность должны взять на себя в равной степени, как хозяйствующие субъекты, так и государственные служащие. В этом случае целесообразно использовать технологии управления по результатам: для государственных служащих должны вводиться критерии и показатели оценки результатов работы органов исполнительной власти и каждого конкретного исполнителя по закрепленным за ними функциям. Для национальных проектов эти функции должны устанавливаться региональными нормативными актами. При организации контроля за использованием выделяемых на эти цели государственных ресурсов возможна и полезна открытая оценка результатов работы гражданами, например, путем проведения социологических опросов. Кроме того, должна вводиться система регулярных отчетов перед вышестоящими организациями.

Должна сформироваться особая система финансирования национальных проектов, основанная на конкурсной системе распределения средств из федерального бюджета и на принципе софинансирования расходов субъектами Федерации и муниципальными образованиями региональной и муниципальной составляющих национальных проектов, в том числе через комплекс федеральных, региональных, муниципальных и ведомственных целевых программ.

И на федеральном, и на региональном уровне существуют пока отдельные пробелы в части нормативного регулирования процессов реализации национальных проектов на конкретных территориях,

что может привести к проблемам в осуществлении самих мероприятий. Выстраиваемая система должна быть гибкой и мобильной - введение новых инструментов вполне вероятно потребует корректировки исходной концепции. В рамках управления национальным проектом необходимо также обеспечить согласование интересов бизнес-сообщества, и общественных объединений, представляющих интересы различных категорий граждан.

Список источников

1. Указ Президента Российской Федерации от 10 июля 2008 № 1049 «Об утверждении состава Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике».
2. Указ Президента Российской Федерации от 21 октября 2005 года № 1226 «О Совете при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов».
3. Официальный сайт «Приоритетные национальные проекты»- http://www.rost.ru/main/what/01/01.shtml.
4.http://www.xn--80aaahmacwsgeubq.xn--p1ai/moya-poziciya/91-nacproektam-5-let-chto-sdelano-i-chto-predstoit.html - национальным проектам 5 лет.
5. http://ru.wikipedia.org – приоритетные национальные проекты.

ПРОБЛЕМЫ ИНВЕСТИЦИОННОГО КРЕДИТОВАНИЯ В РОССИИ

Сайкова Е.А., к.э.н., доцент ЧелГУ МФ,
Чучева О.С., студентка ЧелГУ МФ

Участие банковского сектора в удовлетворении все возрастающего инвестиционного спроса со стороны предприятий – одно из условий экономического роста национальной экономики в долгосрочной перспективе. Кроме того, в настоящий момент инвестиционное кредитование рассматривается в качестве одного из важнейших факторов повышения рыночной рентабельности кредитной организации, ее конкурентоспособности на рынке. Тем не менее, существуют многочисленные проблемы, препятствующие развитию инвестиционно-банковской деятельности.

Под инвестиционным кредитом понимают разновидность банковского кредита или кредитной линии, направленную на реализацию инвестиционных целей заемщика [5, с. 318].

Экономическая сущность инвестиционного кредита заключается в участии банковского капитала в процессе производства и воспроизводства основного капитала, возобновления его на качественно новом уровне, а также в устранении временных разрывов в воспроизводственном процессе.

Существуют определенные отличия инвестиционного кредита от других кредитных инструментов, например:

1) специфика целевого назначения, которую необходимо документально подтвердить заключенными договорами в рамках разработанного технико-экономического обоснования или бизнес-плана проекта;
2) возможность отсрочки погашения основной суммы долга;
3) высокая степень риска для кредитора;
4) кредитные ссуды предполагают использование средств в течение сравнительно небольшого периода времени при условии их возврата в установленный срок с оплатой ссудного процента. Инвестиции же предполагают приток средств на протяжении относительно продолжительного времени (до 10 лет) до того, как вложенные средства банка вернутся к своему владельцу.

Перейдем к рассмотрению проблем и перспектив развития инвестиционного кредитования в России.

Сегодня роль российских банков в финансировании инвестиций реального сектора остается несущественной. Если в развитых странах с использованием банковских ссуд финансируется свыше половины инвестиционных проектов, то в нашей стране в структуре инвестиций в основной капитал в 2007 – 2011 гг. кредиты банков составляли всего 7,7 – 11,8% [7]. Это говорит о серьезном отставании в инвестиционном и экономическом развитии. Кроме того, несмотря на увеличение доли кредитов, выдаваемых на срок свыше трех лет с 13,7% на 01.01.2007 г. до 33% на 01.01.2010 г. (а по итогам 2010 г. – до 45%), существует явный недостаток долгосрочных ресурсов для инвестиционного кредитования. Таким образом, долгосрочные кредиты в настоящее время не играют той роли в инвестиционном процессе, которая требуется для подъема российской экономики.

Самой главной проблемой на сегодняшний день является нехватка «длинных денег» у банков. Так, по состоянию на 01.07.2011 г. портфель корпоративных кредитов сроком свыше 3 лет составил 1085,3 млн. руб., тогда как объем привлеченных на аналогичный срок средств предприятий и населения – практически в четыре раза меньше (только 280,7 млн. руб.). Получается, что разницу между активами и пассивами банки вынуждены формировать за счет собственных средств и пассивов меньшей срочности, что несет в себе потенциальные риски потери ликвидности.

Решить проблему недостатка долгосрочных ресурсов можно, если при формировании ресурсной базы не ограничиваться традиционными банковскими депозитами. Так, банк может:

- организовать ПИФы, фонды венчурного финансирования и т.п., предлагая их в качестве более доходных инструментов размещения ресурсов;
- создать депозитные продукты, привязанные к доходности своих инвестиционных и проектных портфелей;
- получить долгосрочные заимствования на денежном рынке;
- участвовать в программах двухуровнего межбанковского кредитования;
- получить торговое финансирование со стороны западных партнеров [6, с. 88].

Конечно, для проведения подобных мероприятий банку необходимо стать прозрачным для участников финансовых рынков и перейти в категорию финансово стабильных кредитных организаций.

Для России актуальной остается проблема недостаточного уровня капитализации российских банков. По данным Всероссийского биржевого банка, более 65% предлагаемых банкам проектов требуют свыше 1 млн долл., 25% - свыше 19 млн долл. При этом баланс среднего российского банка – 25–50 млн долл. [2, с. 27]. С 1 января 2012 года размер собственных средств (капитала) для всех банков составляет не менее 180 млн. руб.

В целях дальнейшей капитализации банков Правительство РФ и Банк России примут меры по внесению изменений в законодательство РФ, предполагающих установление минимального размера уставного капитала вновь создаваемого банка с 1 января 2012 года и минимальной величины собственных средств (капитала) созданных до этого времени банков с 1 января 2015 года в размере 300 млн рублей [1, с. 10].

В России недостаточно полно сформирована и развита национальная финансовая инфраструктура, ориентированная на эффективное долгосрочное финансирование инвестиций. Многие ее элементы – рейтинговые агентства, инжиниринговые, экспертные, инвестиционные и другие – только начинают формироваться и нуждаются в проведении мероприятий различного характера (структурного, финансового, управленческого, организационного).

Для решения данной проблемы некоторые экономисты считают необходимым создание в стране межбанковского центра инвестиционного кредитования (МЦИК), который оказывал бы помощь кредитным организациям в реализации крупных инвестиционных проектов и имел возможность задействовать органы власти различных уровней в рамках государственно-частного партнерства [4, с. 22]. Функциями данного центра должны быть:

проведение анализа эффективности предлагаемых кредитным организациям крупных инвестиционных проектов;

формирование и разработка сложноструктурированных инвестиционных проектов, приоритетных для развития конкретного региона;

ведение контроля, проведение мониторинга реализуемых проектов.

Таким центром мог бы стать крупный финансовый институт (или банковская группа), имеющий соответствующий статус и большой опыт в реализации инвестиционных проектов.

На сегодняшний день отсутствует метод оценки кредитоспособности предприятия в случае предоставления ему инвестиционного кредита. Дело в том, что при инвестиционном кредитовании важно уметь прогнозировать будущее состояние предприятия, т.е. учитывать динамику развития его финансового состояния при реализации инвестиционного проекта. Однако применяющиеся российскими коммерческими банками методы ориентируются либо на анализ текущего состояния, либо на его оценку за определенный период, не учитывая многие реально существующие на предприятии риски. Таким образом, банковским специалистам необходимо разработать иные подходы для оценки возможности предприятий возвратить инвестиционные кредиты.

Еще одним недостатком является слабая эффективность правовой базы. Законодательство, регламентирующее инвестиционную деятельность, имеет существенные недостатки: заимствование норм, применяемых в государствах с иным уровнем институционального и культурного развития; взаимоисключающие положения в рамках одного закона и пр. Поэтому важно устранить противоречивость и дублирование между регламентирующими инвестиции законами, для чего необходимо принять единый закон об инвестициях. Некоторые эксперты выступают за разработку Инвестиционного кодекса РФ.

При долгосрочном кредитовании применяемые банками виды обеспечения кредита (неустойка, залог, поручительство и банковская гарантия) часто теряют свои свойства и не обеспечивают возврат ссуженных заемщику средств. В данном случае можно составить договор о залоге под новое оборудование, купленное на средства предоставляемых инвестиционных кредитов и тем самым повысить уверенность банка в успешной работе и финансовой стабильности предприятия.

Реальные же гарантии по своим инвестициям банк получит при условии контроля или прямого участия в управлении проектами [6, с. 88]. Поэтому обязательным условием вхождения в долгосрочные проекты должны быть соответствующие договоренности, которые:

- либо делают банк акционером, способным оказывать влияние на управленческие решения, принимаемые в данном проекте;

- либо передают ему соответствующий пакет акций в доверительное управление;

- либо определяют полномочия по управлению активами проекта.

В настоящее время в мировой практике все более надежным видом обеспечения инвестиционных кредитов становится хорошо проработанный инвестиционный проект и качественный бизнес-план. Однако в России банковские специалисты до сих пор недооценивают роль этих документов. Помимо этого, многие российские предприятия неспособны представить качественный бизнес-план или технико-экономическое обоснование проекта, в результате чего происходит повышение стоимости кредита либо отказ банка в его предоставлении.

С каждым годом продукты и услуги, предлагаемые кредитными организациями, становятся все более разнообразными и сложными, что в свою очередь увеличивает банковские риски. Следовательно, необходимо проведение качественного анализа и управление рисками банковского инвестиционного кредитования.

Более половины опрошенных руководителей кредитных подразделений коммерческих банков считают, что необходим государственный стандарт, регламентирующий кредитную работу по управлению рисками [4, с. 22]. А большинство сотрудников признает: в настоящее время банки кредитуют лишь постоянных клиентов, считая риск невозврата таких займов минимальным.

Итак, важно выработать единые принципы, применять наиболее оптимальные методы и сформировать инструментарий рационального регулирования инвестиционной деятельности.

Для обеспечения интенсивного развития инвестиционного кредитования банку необходимо сформировать партнерские отношения с клиентами в рамках долгосрочных инвестиционных проектов; иметь активную позицию (банк должен выступать генератором инвестиционных идей и квалифицированным консультантом); обеспечить индивидуальный подход к предоставлению услуг и формированию цен банковских продуктов.

На сегодняшний день основные средства и оборудование на предприятиях изношены на 50 – 90 %, однако хозяйствующие субъекты из-за дефицита оборотных средств не осуществляют их капитальный ремонт или замену, а у банков отсутствует интерес направлять долгосрочные займы в те отрасли экономики, где существуют кредитные и рыночные риски ликвидности. Поэтому только совместные усилия государственных органов и банковского сообщества способны стимулировать инвестиционную активность в реальный сектор экономики [3, с. 53]. Государственная поддержка инвестиционной деятельности в первую очередь должна осуществляться за счет увеличения объемов государственных гарантий и расширения субсидирования процентных ставок по инвестиционным кредитам. Прежде всего, это касается гарантированных кредитов предприятиям малого и среднего бизнеса, предприятиям агропромышленного комплекса и оборонного комплекса.

Сегодня именно банки рассматриваются в качестве одного из ключевых источников финансирования инвестиционных потребностей. Ведь они, даже после кризиса, продолжают оставаться крупнейшими финансовыми посредниками в национальной экономике: по состоянию на 01.01.2011 г. кредиты предприятиям и населению составили 40,8% ВВП. И, несмотря на наличие разнообразных проблем, инвестиционное кредитование будет развиваться в дальнейшем. Ведь на настоящий момент кредитование инвестиционных проектов – это уже не инновация. И если банк не хочет терять клиентов и снижать уровень доходности, а желает перейти в ранг лидеров по капитализации и эффективности, то он обязательно будет совершенствовать инвестиционно-банковскую деятельность.

Список источников

1. Стратегия развития банковского сектора РФ на период до 2015 года: Приложение к Заявлению Правительства РФ и ЦБ РФ от 5 апреля 2011 г. // Деньги и кредит. – 2011. - № 5. – С. 4 – 16.

2. Валявина, Е. В. Актуальные вопросы инвестиционной деятельности коммерческих банков / Е. В. Валявина // Студент и научно-технический прогресс: материалы XXXIV студенч. науч. конф. – 2010. – С. 26 – 32.

3. Ильясов, С. М. Роль банковской системы в стимулировании инвестиционной и инновационной деятельности / С. М. Ильясов // Банковское дело. – 2011. - № 3. – С. 50 – 53.

4. Лазарева, Е. Г. Инвестиционное банковское кредитование: пути развития / Е. Г. Лазарева // Банковское дело. – 2011. - № 6. – С. 20 – 22.

5. Лукасевич, И. Я. Инвестиции: учебник / И. Я. Лукасевич. – ИНФРА – М, 2011. – 413 с.

6. Поморина, М. А. Инвестиционный бизнес банка как инновация в его деятельности / М. А. Поморина, О. Б. Кравец // Банковское дело. – 2008. – № 2. – С. 85 – 90.

7. Статистические данные Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс] – Режим доступа: http://www.gks.ru/. – 03.03.2012.

ОСОБЕННОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА МИАССКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Серко И.А., к.э.н., зав. кафедрой ФиФП ФЭУП ЮУрГУ,
Баранова Н.В., к.э.н., доцент кафедры ФиФП ФЭУП ЮУрГУ

Реформирование бюджетного процесса предполагает совершенствование практики применения программно-целевых методов бюджетного планирования, оценки результативности бюджетных расходов, переход к бюджетному планированию, ориентированному на достижение результатов. Программно-целевой принцип формирования бюджета становится основой формирования бюджетов муниципальных образований.

Актуальность проведенного исследования обусловлена наличием проблем, связанных с существующей практикой формирования бюджета Миасского городского округа, а также особенностями указанного бюджета (его дотационный характер). В условиях кризиса возможности муниципальной власти по осуществлению антикризисных мероприятий были ограничены, усилилась дотационная зависимость (в силу реализации федеральной антикризисной программы).

В предлагаемой статье анализируются проблемы, связанные с формированием доходной части бюджета и осуществлением расходных обязательств Миасского городского округа и предлагаются пути их решения в условиях реализации программно-целевого подхода бюджетного планирования.

В качестве общих проблем, характеризующих формирование местных бюджетов, можно обозначить такие, как 1) неопределенность внешней среды (кризисные явления в экономике); 2) слабая самостоятельность бюджетов муниципальных образований (зависимость от дотаций); 3) неиспользование при планировании бюджета муниципального образования других прогнозов, отличных от прогноза социально-экономического развития территорий (например, прогнозы администратора налогов); 4) неготовность органов местного самоуправления перейти к распределению бюджетных ассигнований, основанному на программно-целевом подходе, в условиях проведения бюджетной реформы.

Согласно данным мониторинга местных бюджетов Российской Федерации, проводимого Министерством финансов [9] в 2010 г. происходит усиление несбалансированности местных бюджетов: исполнение бюджета с дефицитом зарегистрировано у 50,9% муниципальных образований, с профицитом – у 46,1% муниципальных образований и только 3% местных бюджетов были сбалансированы. Аналогичная картина несбалансированности местных бюджетов характерна и для Уральского федерального округа в целом: с дефицитом исполнено 49,9% местных бюджетов, с профицитом - 49,5% местных бюджетов, сбалансировано – 0,6%.

По данным мониторинга [10] за первое полугодие 2011 г. доля сбалансированных местных бюджетов составила 3,2% по Российской Федерации, доля дефицитных – 27,9% от общего числа муниципальных образований, доля профицитных – 68,9%. Миасский городской округ в 2011 г. принадлежит к числу профицитных территорий благодаря получению дотаций из вышестоящего бюджета области в рамках Федеральной антикризисной программы поддержки регионов. В течение всего 2011 г. наблюдается отставание исполнения бюджета округа по расходам при опережающем росте его исполнения по части доходов, что привело к превышению доходов над расходами в размере 137122,3 тыс. руб.

В таблице 1 представлены данные о бюджете Миасского городского округа и его исполнении. В течение рассмотренного периода бюджет формировался с дефицитом, размер которого был наименьшим на 2010 г., и наибольшим – на 2009г.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом налоговые доходы выросли в 1,18 раза, неналоговые доходы – в 1,28 раза, безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов – в 1,16 раза, что свидетельствует о предпринимаемых местным самоуправлением усилиях по наполнению доходной части бюджета (опережающий темп роста неналоговых доходов), а также преодолению кризисных явлений в экономике округа. Об этом же свидетельствуют и данные об общем поступлении налоговых и неналоговых доходов: в 2008 (докризисном) году – 1105,6 млн. руб., в 2009 – 899,3 млн. руб., в 2010 – 1078,1 млн. руб. В 2011 году общий объем поступлений налоговых и неналоговых доходов составил 1188736,5 тыс. рублей. Темпы роста доходов бюджета Миасского городского округа за период 2009-2011 гг. значительно превышают темпы инфляции, таким образом, растет не только номинальная, но и реальная бюджетная обеспеченность. Доля субвенций в объеме трансфертов бюджета МГО составила в 2010 г. примерно 58%, доля субсидий – 22%.

Таблица 1

Показатели бюджета Миасского городского округа

	2009 год, млн. руб.		испол нение, %	2010 год, млн. руб.		испол нение, %	2011 год, млн. руб.		испол нение,%	Изменение, %			
	уточн.	испол.		уточн.	испол		уточн.	испол.		2010 год		2011 год	
										точн	испол.	точн	испол.
Доходы	2490,14	2463,06	8,9	2858,6994	2894,89	01,3	3412,45	3443,273	100,9	14,8	17,5	19,4	18,9

Расходы	2 636,04	2 590,18	8,3	2 946,95	2 907,14	8,6	3 505,60	3 306,15	4,3	11,8	12,2	19,0	13,7
Сальдо	-145,10	-127,12		-88,26	-12,25		-93,15	-137,12		0,8	,6	05,5	--

За рассматриваемый период наблюдается устойчивый рост номинальных доходов бюджета Миасского городского округа. В структуре доходов исполненного бюджета преобладают безвозмездные поступления, что указывает о влиянии кризиса на экономику муниципального образования. Налоговые доходы МГО составляют 30% бюджета. Неналоговые доходы МГО составляют примерно 7% бюджета.

Таблица 2

Сопоставление укрупненной структуры доходов бюджета МГО и бюджетов городских округов Российской Федерации (2010 г.)

Виды	Бюджеты ГО РФ	Бюджет МГО
	%	%
Налоговые доходы и неналоговые доходы	53,7	37,3
Безвозмездные поступления	46,3	62,8
ВСЕГО:	100	100

Таким образом, сравнение структуры доходов подтверждает выводы о неблагополучной структуре бюджета Миасского городского округа, низкую степень его автономности (децентрализации).

Таблица 3

Сопоставление структуры налоговых доходов бюджета МГО и бюджетов городских округов Российской Федерации (2010 г.)

Виды	Бюджеты ГО РФ	Бюджет МГО
	%	%
Налог на имущество физ. лиц	1,7	2,3
Земельный налог	13,6	7,6
НДФЛ	62,9	67,4
Другие налоговые доходы	21,8	22,7
ВСЕГО:	100	100

Местные налоги (земельный и налог на имущество физических лиц) не играют существенной роли в доходах местных бюджетов Российской Федерации. Миасский городской округ имеет отличные от среднероссийских показатели наполняемости местного бюджета по данным видам налогов. Возможно, администраторам необходимо усилить работу по наполняемости бюджета МГО по данным направлениям налоговых сборов.

Большую долю налоговых поступлений в бюджет МГО образуют налоги на доходы физических лиц, удельный вес этого вида доходов – уменьшается. Аналогично, по данным мониторинга местных бюджетов, проводимого Минфином РФ, основным бюджетообразующим налогом в 2010 г. продолжал оставаться налог на доходы физических лиц (в 2009 г. - 68,7%; первое полугодие 2011 г. – 63,9%). Как видно, для бюджета МГО этот вид налогового дохода имеет более весомое значение, чем в целом, по России.

Основной структурный сдвиг в неналоговых доходах предыдущих лет проявился в сокращении поступлений доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности в пользу увеличившихся доходов от продажи материальных и нематериальных активов (в основном, от реализации основных средств, находящихся в собственности МГО и от продажи земельных участков в пределах МГО).

Таблица 4

Сопоставление структуры неналоговых доходов бюджета МГО и бюджетов городских округов Российской Федерации (2010 г.)

Наименование доходов	Бюджеты ГО РФ	Бюджет МГО
	%	%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	48,5	44,4
Плата за негативное воздействие на окружающую среду (Платежи при пользовании природными ресурсами)	н.д.	3,2
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства и прочие неналоговые доходы	3,6	4,0

Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	22,9	45,9
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	н.д.	7,9
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	н.д.	-5,5
ВСЕГО:	100	100

Как показывают данные расчетов (табл. 4) доля доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности МГО в 2010 г. также отставала от среднероссийского значения, а вот доля доходов от продажи материальных и нематериальных активов превысила среднее значение по России.

Одновременно с налоговыми и неналоговыми доходами основополагающей частью доходов местных бюджетов являются межбюджетные трансферты из бюджетов бюджетной системы РФ, которые предоставляются в форме дотаций, субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов. В таблице 5 представлена характеристика основных межбюджетных трансфертов, поступающих в анализируемый бюджет МГО.

Таблица 5

Сопоставление структуры межбюджетных трансфертов бюджета МГО и бюджетов городских округов Российской Федерации (2010 г.)

Наименование поступления	Бюджеты ГО РФ	Бюджет МГО
	%	%
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	41,4	57,8
Дотации бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	21,2	20,2
Субсидии бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	29,4	21,6
Прочие	8,0	0,4
ВСЕГО:	100	100

Основной удельный вес в межбюджетных трансфертах приходится на субвенции и субсидии. В целом, Миасский городской округ получил субвенций в объеме, превышающем средние показатели по Российской Федерации. Распределение трансфертов в 2010 г. осуществлялось в зависимости от финансовой самостоятельности территории. Сложившаяся ситуация еще раз подтверждает слабую автономию бюджета МГО. Кроме того, в 2010 г. для Челябинской области был увеличен объем дотаций местным бюджетам и составил величину в 5,5 млрд. руб.

Весомыми статьями расходов бюджета МГО являются: образование, ЖКХ, социальная политика. Если оценивать структурные сдвиги, то структурный сдвиг в расходах произошел в пользу расходов, связанных с проведением социальной политики, что подтверждает выполнение органами исполнительной власти переданных полномочий в рамках осуществленных трансфертов. Снизилась доля расходов на проведение национальной политики в рамках территории, чревато это снижение еще и тем, что финансирование уменьшилось и по абсолютной величине. Уменьшился удельный вес расходов на ЖКХ, общегосударственные вопросы, охрану окружающей среды. Незначительно увеличилась доля расходов на здравоохранение, культуру и спорт.

Таким образом, при анализе бюджета Миасского городского округа были выявлены следующие его особенности: 1) бездефицитный характер исполнения бюджета в 2011 году; 2) существует неравномерность в осуществлении расходных обязательств внутри года; 3) растет реальная бюджетная обеспеченность при одновременном увеличении зависимости бюджета от безвозмездных поступлений из бюджета Субъекта Федерации; 4) низкая роль местных налогов при формировании доходной части бюджета округа.

Рассмотрим вопросы, связанные с бюджетным планированием в МГО. На практике исследователи отмечают трудности в реализации программно-целевого принципа организации деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления [12, с.12]. Также говорят о незавершенности становления системы бюджетирования, ориентированного на результат [15, с.31, 32]. Во-первых, составной частью проводимой бюджетной политики является долговая политика территорий (использование займов для покрытия дефицитов бюджетов), направления которой пока не определены, поэтому затруднят достижение целей развития территорий; во-вторых, высокая доля трансфертов в доходной части бюджетов (данной особенностью характеризуется и бюджет МГО) создает трудности в разработке стратегий любого рода, а, значит, и сказывается на результатах планирования. В условиях кризиса зависимость от трансфертов будет накладывать особые дополнительные ограничения на

возможности бюджетного планирования. Кроме того, серьезные изменения в бюджетной сфере, которые должны произойти в среднесрочной перспективе, создают высокие риски ухудшения ситуации на региональном и муниципальном уровне, а значит, скажутся и на оценке качества результатов планирования. В третьих - окончательно не сформированы программные документы на всех уровнях бюджетной системы, что затрудняет проведение планирования.

При текущем планировании на 2011 г. бюджет округа был принят с дефицитом в размере -94485,7 тыс. руб., и при дальнейшей корректировке бюджетного плана бюджетный дефицит не только не сокращался в размере, но даже имел тенденцию к росту. Только в октябре и декабре 2011 г. бюджет был уточнен с сокращающимся уровнем дефицита. В течение второго полугодия 2011 г. бюджет уточнялся 5 раз. Проект бюджета на 2012 г. спланирован бездефицитный. Указанные наблюдения (см. рис. 1) позволяют сделать вывод о неточности результатов бюджетного планирования в Миасском городском округе.

Анализ устойчивости показал, что план (проект) бюджета утверждается в Миасском городском округе при нормальном состоянии устойчивости. Уточненный же план и фактически исполненный бюджет имеют более высокую характеристику – абсолютную устойчивость. Таким образом, текущее исполнение бюджета показывает улучшение устойчивости бюджета, чем при принятии.

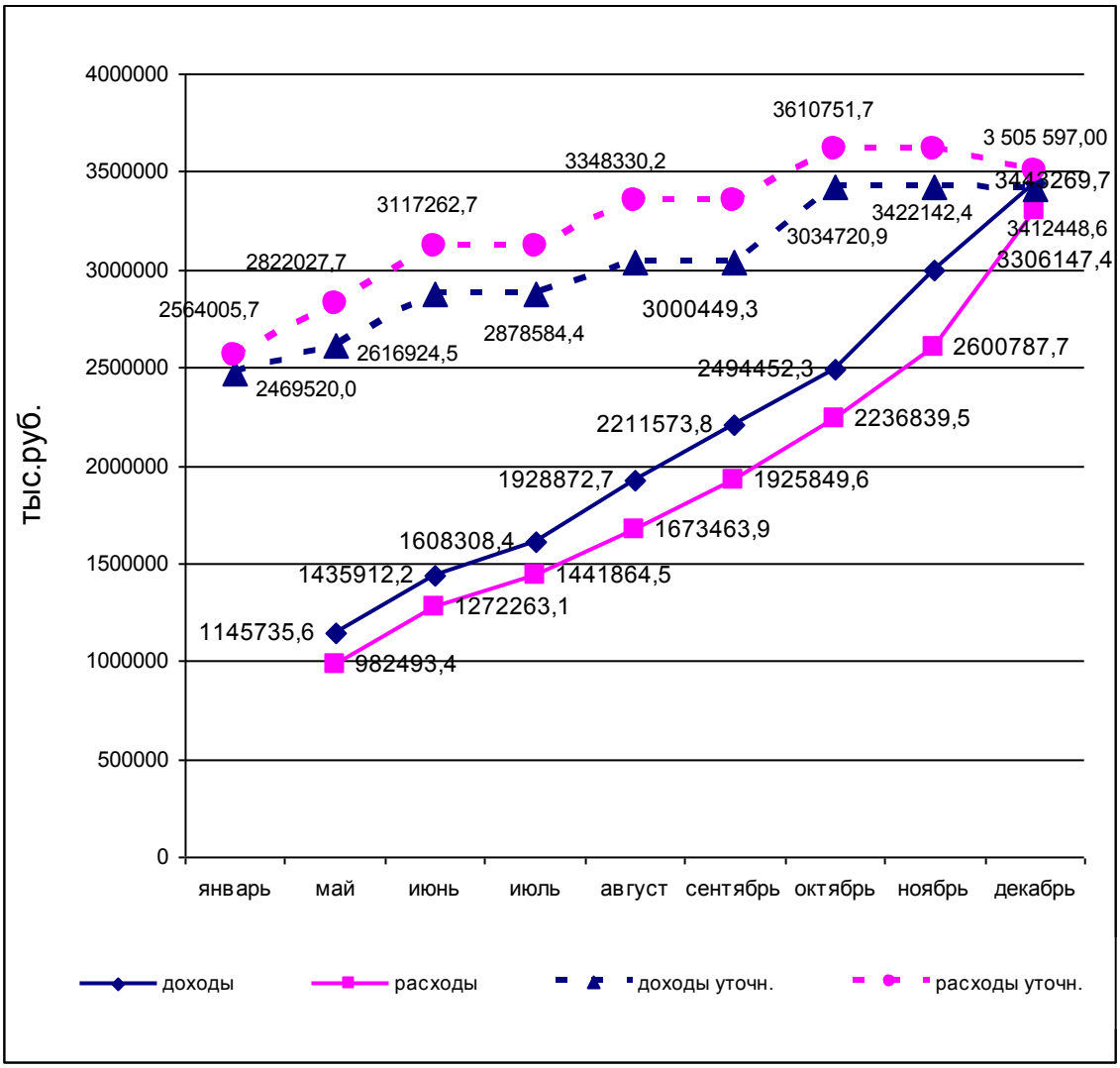


Рис. 1. Сопоставление планируемых доходов и расходов бюджета Миасского городского округа в 2011 г. и фактических объемов его исполнения

Таблица 6

Оценка качества сбалансированности бюджета Миасского городского округа

Показатель	2009 исполн.	2010 исполн.	2011 утвержд.	2011 уточн	2012 проект
Коэффициент собственной сбалансированности	0,51	0,58	0,73	0,47	0,93
Коэффициент базовой сбалансированности	0,95	0,995	0,97	0,98	1,00

Качество базовой сбалансированности исполненного бюджета МГО улучшалось в 2009 и 2010 г. бюджет на 2011 и 2012 имеет базовую сбалансированность, близкую к 1. Если коэффициент базовой сбалансированности принимает значение, близкое к 1, бюджет можно считать сбалансированным при низком уровне риска возникновения проблем финансового обеспечения расходных обязательств.

Бюджет МГО на 2011 г. утверждался с более высокой собственной сбалансированностью, уточнение характеризует собственную сбалансированность бюджета на уровне более низком, чем при исполнении бюджета в 2009 и 2010 г. Средний показатель собственной сбалансированности по Уральскому Федеральному округу выше (0,86 в кризисный период 2009 г.). Однако, несмотря на тенденцию к собственной несбалансированности, проект бюджета на 2012 г. планируется при высокой собственной сбалансированности.

Стоит отметить, что сбалансированность бюджета Миасского городского округа достигается за счет предоставления межбюджетных трансфертов, что вполне вписывается в особенность современной бюджетной системы. Порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов носят характер финансовой помощи и не стимулируют органы власти к эффективной деятельности [13, с. 19].

В сложившихся условиях в формировании бюджета важно повышение роли собственных налоговых и неналоговых доходов. Поскольку неналоговые доходы составляют незначительную часть доходов в бюджете Миасского городского округа (7%), более пристального внимания заслуживает возможность наполнения бюджета за счет налоговых доходов.

В связи с изменением федерального законодательства, предусматривающим передачи на федеральный уровень финансового обеспечения полиции и на региональный уровень полномочий по организации оказания всех видов медицинской помощи, изменится структура налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов. В 2012 году прогнозируется рост удельного веса налоговых доходов в структуре доходов бюджета до 39%, что почти на 9% выше доли исполнения данного вида поступлений в 2009 и 2010 гг. Доля неналоговых доходов в прогнозе незначительно снизится и составит примерно 6% [7, с. 64].

Бюджетная обеспеченность и результативность МГО в 2012 г., согласно утвержденным значениям доходов и расходов – снизятся и составят 15983,0 руб./чел. Для сравнения: бюджетная обеспеченность Федерального бюджета составит 89312,35 руб./чел., бюджетная результативность - 83126,55 руб./чел.; бюджетная обеспеченность и результативность бюджета Челябинской области: 23937,53 руб./чел.

Причинами такого положения дел с бюджетным планированием, как нам видится, являются:

Во-первых, сложность планирования отдельных видов налоговых и неналоговых доходов. Так, налог на доходы физических лиц, формирующий основную часть налоговых поступлений в бюджет округа, определяется на основе объема оплаты труда, который в условиях рыночной экономики достаточно сложно прогнозируем. Кроме того, как показывает практика, наблюдается существенный разрыв в статистических показателях занятого и трудоспособного населения, что, в свою очередь, свидетельствует о «сокрытии» фактической численности занятого населения и уходе от уплаты налога на доходы физических лиц отдельными категориями работодателей, прежде всего в малом и среднем бизнесе. Налог на доходы физических лиц не является декларируемым, и полноту объема поступления налога администратор может оценить только косвенным способом: пересчетом платежей во внебюджетные фонды, либо анализом величины и периодичности поступления налога. Кроме того, величину недоимки по данному виду налоговых поступлений можно выявить в ходе выездной налоговой проверки, однако полностью охватить весь массив предприятий администратор налоговых доходов – федеральная налоговая служба – не в силах. Этим часто пользуются предприятия: при нехватке собственных оборотных средств «кредитуются» за счет бюджета не исполняя в полном объеме функции налогового агента.

Во-вторых, причиной расхождения первоначально принятого бюджета и его фактического исполнения является, на наш взгляд, отсутствие действенного закрепленного на нормативном уровне механизма стимулирования муниципальных образований в части пополнения (наращивания) собственной доходной базы. Муниципальные образования в условиях дотационности не заинтересованы в наращивании собственных доходных источников, поскольку это может снизить размер трансфертов из вышестоящих бюджетов при формировании бюджета муниципального образования на очередной финансовый год.

В третьих, меняющиеся внешние условия (изменения налогового законодательства на федеральном уровне, изменения нормативов зачисления налоговых доходов в местные бюджеты (например, сверх утвержденных законодательно) также не способствуют активизации работы органов местного самоуправления по увеличению доходной части местных бюджетов.

Также, как и в целом на уровне местных бюджетов, в Миасском городском округе обращает на себя внимание чрезвычайно низкий уровень менеджмента в структурных подразделениях администрации, что выражается во-первых, в низком качестве целевых и ведомственных программ программ; во-вторых, в большой доле программ, разработанных, но не имеющих финансирования в бюджете 2012 года; в-третьих, в уровне освоения выделенных финансовых ресурсов за два месяца до окончания финансового года.

С целью повышения эффективности управления бюджетными ресурсами и более качественного исполнения бюджетных полномочий перед рассмотрением пакета документов о бюджете на очередной финансовый год необходимо рассматривать исполнение принятых целевых комплексных и целевых ведомственных программ для их оперативной корректировки и продолжения (прекращения) финансирования на очередной финансовый год исходя из достигнутых значений целевых индикаторов.

Целесообразно, на наш взгляд, совместно с администрацией пересмотреть перечень и содержание действующих на территории МГО программ, при этом утверждение комплексных целевых программ производить Собранием депутатов Миасского городского округа.

Необходимо перейти к практике (в случае реализации долгосрочных проектов) как минимум трехлетних программ в соответствии с методологией бюджетного планирования.

Некоторые исследователи предлагают выносить на публичные слушания проекты планов и программ [16, с. 2] развития муниципального образования, что и требует Закон о местном самоуправлении.

С целью повышения эффективности муниципального управления, повышения уровня системности в работе предлагается внести в положение об оплате труда муниципальных служащих стимулирующие надбавки (вычеты) за исполнение (неисполнение) программ и достижение целевых индикаторов по исполнению функций и оказанию услуг.

Некоторые исследователи предлагают вполне выполнимый способ распределения бюджетных ассигнований при планировании (в рамках повышения результативности программно-целевого метода и повышения качества муниципального финансового менеджмента) – это проведение социологических исследований относительно качества удовлетворения потребителей муниципальными услугами [8].

В ходе проведенного исследования были выявлены следующие проблемы: 1) существуют трудности, связанные с планированием отдельных видов налоговых и неналоговых доходов; 2) сложность планирования связана с низкой самостоятельностью бюджета округа; 3) отсутствие механизма стимулирования муниципальных образований в части пополнения (наращивания) собственной доходной базы; 4) низкое качество разработки целевых программ главных распорядителей бюджетных средств.

Предложены следующие рекомендации по решению указанных проблем: 1) необходимо установить более четкие межведомственных взаимоотношения между финансовыми органами муниципального образования и главным администратором налоговых доходов; 2) усилить финансовый контроль со стороны администраторов налогов по взысканию недоимок; 3) ввести в практику оценку состояния деятельности получателей бюджетных средств, оценку эффективности деятельности, связанной с расходованием бюджетных средств, составления среднесрочных программ; 4) контролировать исполнение принятых целевых комплексных и целевых ведомственных программ для их оперативной корректировки и продолжения (прекращения) финансирования на очередной финансовый год исходя из достигнутых значений целевых индикаторов; 5) предлагается внести в положение об оплате труда муниципальных служащих стимулирующие надбавки (вычеты) за исполнение (неисполнение) программ и достижение целевых индикаторов по исполнению функций и оказанию услуг.

Список источников

Нормативно-правовые акты

1. Положение «О бюджетном процессе в Миасском городском округе»: Решение Собрания депутатов Миасского городского округа от 31.10.2008, № 6 (с изм. и доп.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
2. Постановление от 14.12.2009 г. № 2458 об утверждении положения «О разработке, утверждении, реализации и контроле ведомственных целевых программ Миасского городского округа
3. Отчет об исполнении бюджета МГО за 2009 г.: Решение Собрания депутатов МГО от 28.05.2010 №2 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Отчет об исполнении бюджета МГО за 2010 г.: Решение Собрания депутатов МГО от 27.05.2011 №3 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».
5. Отчет об исполнении бюджета МГО за 2011 // Электронный ресурс. http://www.gorod.miass.ru/official.php?id=1
6. Проект бюджета Миасского городского округа на 2012 г. и плановый период 2013, 2014 гг.
7. Пояснительная записка к проекту бюджета Миасского городского округа на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 гг.

Литература и справочные материалы

1. Завьялов Д.Ю. Совершенствование бюджетного планирования на основе социологических исследований // Финансы, 2010, № 6 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

2. Информация о результатах мониторинга местных бюджетов Российской Федерации по состоянию на 1 января 2011 г. (период мониторинга – 2010г). // Электронный ресурс: http://www1.minfin.ru/ru/reforms/local_government/monitoring/

3. Информация о результатах мониторинга местных бюджетов Российской Федерации по состоянию на 1 июля 2011 г. (период мониторинга – первое полугодие 2011г). // Электронный ресурс: http://www1.minfin.ru/ru/reforms/local_government/monitoring/

4. Истомина Н.А. Взаимодействие финансовых и налоговых органов в процессе планирования налоговых поступлений в бюджеты: современная практика и проблемы // Налоги и налогообложение, 2011, N 7 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс»

5. Климанов В.В., Михайлова А.А. О формировании бюджетной стратегии на региональном и муниципальном уровне // Финансы, 2011, № 2, с. 9-14.

6. Кузнецова Е.В. Оценка качества сбалансированности бюджетов субъектов РФ//Финансы, 2011, № 2, с. 15-19.

7. Ларина С.Е. Теория, методология и направления бюджетной децентрализации. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. М. 2010, 42 с.

8. Лудинова Ю.В. Организационно-финансовый механизм регионального бюджетного планирования: теория, практика, пути развития. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических нау. СПб, 2011, 42 с.

9. Помещикова С.А. Ведомственные целевые программы на муниципальном уровне // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 3 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ КРЕДИТЫ НА РЫНКЕ ФИНАНСОВЫХ УСЛУГ

Скобелкина К.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Образовательный кредит новое явление на рынке финансовых услуг. Большую огласку он получил во время кризиса 2008 года, когда остро встала проблема оплаты за обучения. Очень большое количество граждан имеет средний доход, и не имеет возможности единовременно найти сумму в размере 30-200 000 рублей. На помощь приходят образовательные кредиты, предлагаемые во всех банках нашей страны. В данной статье, рассматривается понятие, проблемы, правила взятия кредита, чтобы не «попасться на крючок» мошенникам.

Что же такое образовательный кредит? Образовательный кредит – это целевой кредит на образование. Несмотря на огромный потенциал этого вида кредитования, на сегодняшний день общее количество выданных образовательных кредитов крайне невелико. Это связано с тем, что государство не ориентирует образовательные учреждения на то, чтобы самим зарабатывать деньги.

По своей сути образовательный кредит представляет собой социальный продукт, выгодный всем - сфере образования, банкам, государству и, конечно, потребителю. Но требуется вмешательство политической силы, которая будет способствовать налаживанию взаимодействия между вузами и банками. Руководство образовательных учреждений, как правило, нацелено на получение бюджетных денег, и, соответственно, задачи построения прибыльной модели работы учреждения не ставится. Со стороны банков образовательный кредит выглядит как малоприбыльный социальный продукт, к тому же пассивная позиция властей и ВУЗов по этому вопросу останавливает банки брать инициативу в собственные руки.

По результатам опроса на тему: «Какую крупную покупку вы совершили в прошлом году?» большинство россиян называют автомобиль и вложение денег в бизнес, остальные ответы распределяются между товарами потребительского характера. На Западе же образование сегодня является одним из ключевых статей расходов в структуре семейного бюджета. Деньги «на поступление» детей в колледжи и университеты начинают копить со дня их рождения: на депозитах, во взаимных фондах (аналогах наших ПИФов), накопительных страховых полисах и ценных бумагах. Даже достигнув зрелого возраста, делающий карьеру человек обязательно продолжает свое образование: курсы повышения квалификации, программы MBA, языковые курсы и т.д. Это связано с тем, что уровень образования на Западе находится в тесной связи с карьерой и доходом. Это объясняет то, что кредит на образование является довольно востребованным банковским продуктом и имеет широкое применение.

В России еще сохранился пережиток советского уклада – память о бесплатном образовании. Большинство российского населения ориентирует детей к поступлению «на бюджетной основе», если этот вариант не срабатывает, то, как правило, детей отправляют в любой ВУЗ на платной основе по принципу «куда хватит денег». В результате снижается уровень качества образования, а на выходе из ВУЗов получаются неквалифицированные и непригодные к работе специалисты. Многие, не имея собственных накоплений, даже не задумываются о возможности получения высококачественного образования в престижном вузе, оформив кредит на учебу в нем. Очень часто возникает ситуация когда обратившись в банк за потребительским кредитом, клиенты указывают цель «кредит на учебу» и узнают от специалистов о расширенных возможностях образовательного кредита.

Между тем образовательный кредит выгоднее потребительского: сниженная процентная ставка, доступность и удобство. Это связано с целевым характером кредита, ведь деньги направляются напрямую на счет учебного заведения, тем самым, исключая вероятность мошенничества. Кредит оформляется на весь срок обучения, но выдается траншами раз в семестр, для оплаты обучения в ВУЗе. Эта схема позволяет уменьшать сумму, на которую начисляются проценты, снижая в итоге и общую переплату по кредиту. Кредит на образование можно получить практически для любой цели: высшее образование, языковые курсы, дополнительное профессиональное образование и др. При этом кредит на зарубежное обучение может превышать стоимость образовательных услуг и включать также расходы на проживание в стране на весь период обучения.

Чтобы рынок образовательных кредитов заработал в полную силу, требуются усилия федерального центра. Прежде всего, это целенаправленное воздействие на ВУЗы, например, предусмотрев специальные финансовые показатели в отчетах образовательных учреждений (помимо количества подготовленных студентов, еще указывать и уровень прибыли). Это заставит университеты присматриваться к рынку образовательных кредитов.

В рамках рекомендательной, просветительской работы содействовать диалогу банков и образовательных учреждений могли бы также и региональные власти. Ведь еще одним камнем преткновениям для развития рынка образовательного кредитования является низкая финансовая грамотность населения.

Для образовательных учреждений преимущества развития рынка образовательных кредитов очевидны: финансовое благополучие позволяет совершенствовать весь учебный процесс (нанимать высококвалифицированных преподавателей, развивать научно-методическую базу, закупать современнейшее оборудование, расширять филиальную сеть и т. д.).

Профсоюзы и другие рабочие объединения также заинтересованы в получении качественного образования, ведь кредит на учебу позволяет повышать профессиональную квалификацию.

Специалисты рекомендуют соблюдать некоторые правила, при рассмотрении предложений по образовательным кредитам.

1. Вам должны предоставить полную информацию по трем принципиально важным аспектам кредитования:

- условия кредитования;

- информация о том, как будет происходить оформление кредита и начисление процентов; - требования по возврату кредита.

В том случае, если вам не дают точного ответа на эти вопросы или кредитные процедуры излишне бюрократизированы, нужно задуматься, а стоит ли доверять такому кредитору. При выборе банка вы должны быть уверены в добросовестности репутации банка и прочности его финансового положения. Что касается самого кредита: вам должны быть предложены привлекательные именно для вас условия кредитования, прозрачная и простая процедура оформления кредита, возможность управления возвратом кредита. Иными словами, если вы можете не затягивать этот вопрос и погасить кредит досрочно, вам должны предоставить такую возможность.

2. Существует система образовательных кредитов в виде открытой кредитной линии. В таком случае кредит выдается частями в размере платы за обучение за очередной семестр и только при условии успешной сдачи сессии и погашения задолженности по предыдущему траншу. В этом случае по кредиту, как правило, расплачиваются родители. Банки предоставляют отсрочку в оплате кредита, если студент взял академический отпуск, отпуск по уходу за ребенком или был призван в армию.

3. Кредит на образование может быть оформлен только после поступления в учебное заведение. В банк предоставляется договор с колледжем или ВУЗом, и кредитные средства в размере взносов за оплату обучения перечисляются непосредственно в образовательные заведения. Есть программы, которые предусматривают выплату денежных средств непосредственному заемщику, тогда банк вправе затребовать документы, подтверждающие успешное обучение в текущем семестре, или произвести проверку целевого использования кредитных средств. Например, вполне возможен визит сотрудников банка в образовательное учреждение.

Образовательный кредит на длительный срок, который будет выплачивать после окончания обучения молодой специалист, можно получить в возрасте от 14 лет. При этом нужны 2 поручителя или созаемщика, часто ими бывают родители. Заемщик и/или поручители должны быть гражданами РФ, с пропиской в том регионе, где оформляется кредит, иметь рабочий стаж не менее года, с постоянным местом работы в течение последних 6 месяцев.

Банки довольно дотошно оценивают и проверяют своих потенциальных заемщиков (поручителей) по образовательным кредитам и легко отказывают, если считают их некредитоспособными. Обычно проверка и принятие решения о выдаче кредита (либо отказе в выдаче) занимает 3-5 банковских дней.

Образовательными кредитами занимаются Сбербанк, банк Союз, BSGV, Сведбанк и др. Например, образовательный кредит от Сбербанка предусматривает максимальный срок отсрочки в погашении

основного долга до 11 лет, включая срок обучения. Некоторые банки выдают кредит на обучение только в конкретных ВУЗах. К примеру, банк "Союз" предоставляет образовательный кредит в рамках программы "Кредо", которая реализуется в 20 ВУЗах Москвы, Санкт-Петербурга, Красноярска, Нижнего Новгорода и Ростова-на-Дону. «Банк Сосьете Женераль Восток" предоставляет кредиты на учебу в любой стране мира, как в высшем учебном заведении, так и на обучение по программам МВА. Деньги на обучение, как правило, не выдаются заемщику на руки, а безналом перечисляются на счет ВУЗа. Образовательный кредит можно оформить не на все время обучения, а оплатить лишь несколько семестров.

4. Ставки по образовательным кредитам в разных банках сильно отличаются друг от друга. Так, Сбербанк предоставляет кредит на учебу по ставке 12% годовых; BSGV кредитует по ставке от 12% до 17%, в зависимости от выбора валюты; процентная ставка в банке "Союз" составляет 10% годовых в долларах; в Сведбанке плавающая процентная ставка варьируется от 3m MosPrime + 9,2% до 22,5%, в зависимости от срока кредита.

Все банки предъявляют стандартные требования к заемщикам:

- образовательный кредит предоставляется только после поступления в ВУЗ;
- российское гражданство;
- возраст заемщика должен быть старше 14 лет;
- регистрация в том же городе, где и ВУЗ;
- в качестве созаемщика выступает один из родителей учащегося.

Кроме того, в банк потребуется предоставить два документа, удостоверяющих личность (в том числе паспорт), справку о доходах и договор с учебным заведением, в котором будет проходить обучение.

По предварительным подсчетам, потенциал рынка образовательных кредитов составляет почти 250 млрд. рублей, эта сумма всего в 4,5 раза меньше, чем весь рынок новых легковых автомобилей, на котором каждый второй автомобиль приобретается в кредит. Повышение финансовой грамотности и популярности образовательных кредитных предложений приведет к резкому росту спроса на образовательные услуги, что в свою очередь станет главным стимулом появления и развития учебных заведений нового современного типа. Произойдет превращение студента в клиента, который будет платить деньги в обмен на знания и свое профессиональное будущее, соответственно качество образования будет только расти. Посетив образовательные учреждения на Западе, можно убедиться с каким энтузиазмом и интересом студенты посещают каждое занятие, не пропуская ни одной пары. Не вызывает сомнений, что работа по повышению финансовой грамотности населения – это крайне значимая задача для развития всего общества, и в такой стратегической сфере, как образование, важна и актуальна совместная работа банков и образовательных учреждений.

Список источников

1. http://www.podzalog.com/newsletter/kak-oformit-kredit-na-obrazovanie.
2. http://www.podzalog.com/articles/obrazovatelnyi-kredit-v-rossii.
3. http://www.netkredit.ru/?p=79.
4. http://sberbankrespect.ru/respect/government/overview/?utm_source=google.b&utm_medium=context&utm_term=obraz
5. http://www.ispu.ru/node/565.

ЭЛИТНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ В СИСТЕМЕ БАНКОВСКОГО СЕРВИСА

Трубицына Т.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Уровень распространенности и доступности для населения банковских услуг в России растет с каждым годом. Граждане активно пользуются традиционными, ставшими уже привычными финансовыми услугами и не менее активно осваивают новые, перспективные банковские продукты. Однако потребительское поведение некоторых групп населения (таких как высокодоходные, или VIP-клиенты) значительно отличается от модели поведения среднестатистического россиянина на рынке финансовых услуг.

Элитное обслуживание клиентов - направление в банковской сфере не новое. В большинстве российских банков эту услугу начали предлагать уже в 2000 г. Но если в одном банке VIP-клиентов - десятки, а в другом - один-два, то пути развития этого направления в каждой кредитной организации специфичны. Кроме того, говоря о рынке эксклюзивных банковских услуг, необходимо видеть различие и между VIP-banking и private banking.

VIP-банкинг - услуга по природе своей эксклюзивная и выделить какое-либо стандартное ее направление или отдельные компоненты невозможно. Специфика же такого обслуживания состоит, прежде всего, в полной конфиденциальности, экономии времени клиента и комплексном подходе к проведению операций. Основная цель VIP-обслуживания - максимально комфортный доступ клиента к банковским услугам. С каждым VIP-клиентом помимо закрепленного персонального менеджера работают топ-менеджеры банка, наделенные полномочиями решать все возникающие вопросы. От

персонального менеджера клиент ждет не столько оказания конечной услуги, сколько гарантии качественного ее предоставления и компетентности. Разумеется, все VIP-клиенты имеют определенные льготы и при размещении средств, и по комиссионным услугам. Это продиктовано соображениями экономической целесообразности. Учитывается агрегированная доходность - размер депозита, объем комиссионных, а также перспективы взаимодействия. Существенную роль играют здесь длительность и характер отношений.

VIP-банкинг - бизнес рентабельный. При правильном подходе он может приносить ощутимый комиссионный доход, а объем привлеченных средств может составлять значительную долю в общей структуре пассивов банка. Само наличие этой услуги говорит о надежности банка, заметно повышает его репутацию. При этом основным способом привлечения новых клиентов этой категории остаются рекомендации старых клиентов.

Private Banking — это комплекс финансовых и нефинансовых услуг для частных клиентов, обладающих крупным капиталом. В России Private Banking получил развитие и в России с конца 90-х годов. К каждому VIP-клиенту прикреплен персональный менеджер, который обслуживает его не только в стенах банка, но и за их пределами, к примеру: менеджер банка может доставить документы или необходимую клиенту сумму наличных денежных средств, в любое удобное для него время и место. Кроме того, по доверенности клиента менеджер может осуществлять различные платежи, пролонгировать вклад на новых условиях, оплачивать с расчетного счета клиента регулярные расходы или, сняв деньги с депозита, купить на них ценные бумаги. Существенным преимуществом данной услуги является то, что по вкладам и кредитам у пользователей Private Banking специальные выгодные условия. Олигархи, как правило, в услугах стороннего банка не нуждаются: в их бизнес-империях имеются все необходимые финансовые институты. Поэтому "средние богатые" - наиболее перспективный слой для private banking.

Отличие private banking от банковского VIP-обслуживания состоит в том, что последнее подразумевает лучший по сравнению со стандартным обслуживанием сервис и больший набор услуг, но в то же время VIP-обслуживание - это предложение стандартного пакета, пусть и адаптированного к возросшим требованиям клиента.

Работа с состоятельными клиентами - отдельное направление бизнеса. В основе работы банка по обслуживанию средств крупных частных клиентов лежит комплексный подход по предоставлению персонального финансового сервиса состоятельным клиентам и членам их семей, реализованный в трех пакетных предложениях. Став владельцем одного из представленных пакетов, клиент может рассчитывать на высокий уровень сервиса, прямые финансовые выгоды, усовершенствованный комплекс финансовых и нефинансовых услуг, особые привилегии и эксклюзивные возможности. В их числе - статусные карты, гибкие условия кредитования, доступ к международным финансовым услугам и профессиональная консультационная поддержка при разработке персональных финансовых решений в объемах, предусмотренных пакетными предложениями.

На примере банка «ВТБ24» в городе Миассе, рассмотрим преимущества пакета «Привилегия ». Став владельцем пакета «Привилегия», вы получаете возможность оформить Платиновую карту ВТБ24, которая открывает доступ к особым привилегиям и гарантирует вам особое отношение, соответствующее вашему статусу. Платиновая карта ВТБ24 позволяет в полной мере оценить преимущества индивидуального подхода, удобство и конфиденциальность при обслуживании.

Комиссия за обслуживание	30 000 руб.
Срок действия	3 года
Кредитный лимит	до 2 000 000 руб.
Процентная ставка	17 % годовых.

Погашение кредита осуществляется ежемесячно, минимальный платёж должен составлять не менее 10% от суммы, зафиксированной на конец месяца, плюс проценты, выставленные к погашению. Почему это выгодно:

- срок беспроцентного кредитования — 50 дней;
- дополнительная Платиновая карта ВТБ24;
- две дополнительные Золотые карты ВТБ24;
- расчетная карта Visa e-c@rd для покупок в сети интернет;
- экстренная поддержка: срочная замена карты или выдача наличных за 24 часа;
- лимит на снятие наличных: 1 млн. рублей в день, но не более 3 млн. рублей в месяц;
- дисконтные программы и специальные предложения.

Развитие элитного обслуживания, т.е. тесных связей между банками и клиентурой, объясняется рядом причин, связанных с прибыльностью банков, информационными потребностями принятия решений и наличием у банков финансовых ресурсов для кредитования. Российские частные банки ведут целенаправленную работу по привлечению состоятельных клиентов: в рамках светских мероприятий, среди топ-менеджеров крупнейших отечественных компаний, по рекомендациям уже обслуживающихся в банке бизнесменов. Клиенты часто обращаются в частный банк по собственной инициативе, ведь для обеспеченного человека пользоваться услугами private banking удобно и комфортно.

Важными мотивами принятия стратегии маркетинга, основанной на взаимоотношениях с клиентурой, послужили также изменения условий ведения операций (государственное регулирование, информационные технологии и др.) и источников доходов (например, рост доли комиссионных доходов).

Список источников

1. http://www.vtb24.ru/miass/personal/vip-service/ - ВТБ24
2. http://www.vtb24.ru/miass/personal/vip-service/privilege/products/cards/
3. http://miass.city-banks.ru/vtb24/

ВОПРОСЫ СОВРЕМЕННОГО ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ БАНКОВСКОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Хакимов В.В., студент Челябинского государственного университета, МФ
(научный руководитель - Сайкова Е.А., к.э.н., доцент кафедры экономики ЧелГУ МФ)

При переходе к рыночной экономике многие факторы оказывают существенное влияние на экономическую систему, среди которых особое место занимает эффективная система управления финансами и денежно-кредитными отношениями, а соответственно и стабильно и активно функционирующая банковская система.

Сегодня, когда банки занимают центральное место в управлении экономикой и играют роль ведущих координаторов экономических процессов, все настоятельнее встает проблема создания эффективной банковской системы, формирования сильного банковского центра, как проводника единой денежно-кредитной, эмиссионной и валютной политики.

Проблема состоит сегодня не столько в использовании и перенесении мирового опыта развитых банковских систем, сколько в критическом анализе этого опыта, поиске и формировании современной российской банковской системы, опираясь на объективную экономическую ситуацию, исторический опыт, культуру и традиции страны.

Денежно-кредитная система страны, как и вся экономика, страдает от неразвитости рыночных механизмов и далеко не всегда поддается методам регулирования, успешно применяемые в мировой практике. При определении экономической и денежно-кредитной политики, в частности, первостепенную важность приобретает не только ожидаемый результат осуществления тех или иных программ, но необходимость предвидеть возможные отрицательные последствия их реализации, как в ближайшем, так и в отдаленном будущем. В этой связи интерес представляет изучение современного опыта формирования принципов и механизмов функционирования банковской системы в целом и анализа ее состояния.

Современная банковская система России представляет собой систему переходного периода с элементами рыночной системы: она разделена на два яруса. Первый ярус охватывает учреждения Центрального банка РФ, осуществляющего выпуск денег в обращение (эмиссию), его задачей является обеспечение стабильности рубля, надзор и контроль за деятельностью коммерческих банков. Второй ярус состоит из различных коммерческих банков, задача которых, – обслуживание клиентов (предприятий, организаций, населения), предоставление им разнообразных услуг (кредитование, расчеты, кассовые, депозитные, валютные операции и др.).

На ход развития банковской системы оказывает влияние ряд макроэкономических и политических факторов [1, с. 283]:

межбанковская конкуренция;
экономическая политика государства;
степень зрелости товарно-денежных отношений;
социальная направленность;
общественный экономический порядок;
законодательные основы и акты.

Развитие российского банковского сектора в 2006-2011 годах можно условно разделить на три этапа:

1) 2005-й – первая половина 2008 года – этап докризисного развития, который характеризовался стремительным ростом банковского сектора по всем ключевым направлениям и масштабной кредитной экспансией;

2) вторая половина 2008-го – первая половина 2009 года – период острой фазы кризисных явлений, который характеризовался усилением проблем с ликвидностью, резким снижением качества активов, практически полной «заморозкой» кредитной активности и существенным сжатием ключевых направлений кредитования;

3) вторая половина 2009-го – 2011 год – этап стабилизации в экономике и банковском секторе и постепенной кредитной «разморозки».

Обобщив тенденции развития российской банковской системы за 2010-2011 годы, можно выделить следующие ключевые риски банковской системы.

Во-первых, стабильные риски – низкое качество ссудной задолженности: высокая доля просроченных и пролонгированных ссуд в ссудной задолженности. За 2011 года объем просроченной задолженности замедлился (так, по данным Центрального Банка, с 1 января 2011 года по 1 апреля 2011 года доля просроченной задолженности составила 2.045.222 млн. руб и 2.033.458 млн. руб.) (рис. 1) [6].



Рис. 1. Сумма просроченной задолженности по кредитам, млн. руб.

Во-вторых, низкие показатели рентабельности или убыточная деятельность. На 1 января 2011 года было зафиксировано 193 убыточных кредитных организаций, а на 1 августа 2011 года – уже 127. Основной причиной убыточности деятельности многих банков в этот период было формирование резервов.

Таблица 1.

Динамика финансовых результатов деятельности российских банков

Показатели	01.01.09	01.01.10	01.01.11	01.08.11
Прибыль банковского сектора, млрд.р.	508,0	409,0	463	411
Количество убыточных кредитных организаций	11	56	193	127
Убытки кредитных организаций, млрд.р.	0,9	37,8	63,8	77,4

В-третьих, высокий уровень концентрации активных операций на крупных клиентах и узкая клиентская база среди заемщиков банка – в настоящее время у многих коммерческих организаций наблюдается стабильно высокая концентрация крупных кредитных рисков. Причинами могут служить как узкая клиентская база среди первоклассных заемщиков (у многих менее 20 клиентов), так и кредитование связанных сторон.

В настоящее время в научной литературе активно обсуждаются ключевые проблемы развития российской банковской системы. Среди них можно выделить следующие.

За «кризисный» 2008 год и последующие годы балансы российских банков пополнились массой непрофильного имущества, перешедшего от обанкротившихся заемщиков, что вызвало проблему его неэффективного управления. Величина токсичных активов достаточно велика. За период с 1 июля 2008 года по 1 июля 2011 года внеоборотные запасы, отраженные на счете 61011 (то есть имущество, приобретенное в результате осуществления сделок по договорам отступного) выросли в тридцать девять раз и составили 121,4 млрд. руб. С целью решения этой проблемы Центральному Банку необходимо

создать механизм, обеспечивающий поддержание финансовой стабильности в форме предупреждения банкротства кредитных организаций, и установить стандарты прозрачности и раскрытия информации; совершенствовать залоговый механизм коммерческих банков.

Серьезной проблемой является дефицит долгосрочных ресурсов, не позволяющий российским банкам обеспечить предложение долгосрочного кредита на уровне, адекватном потребностям экономики. Доля кредитов на срок более трех лет в совокупном объеме ссуд, выданных предприятиям российскими банками, составляет всего 15% без учета Сбербанка. Для решения данной проблемы необходимо повышение стабильности экономической ситуации в целом, а также возможное вовлечение в банковский оборот пенсионных средств и расширение моделей рефинансирования со стороны Центрального Банка.

В силу недостаточной капитализации большинство российских банков не могут осуществлять адекватное финансирование крупнейших российских компаний, а нерациональная политика процентных ставок Банка России при отсутствии ограничений на трансграничное движение капитала (отменены с 1 июля 2006 г.) привела к бесконтрольному росту российского внешнего корпоративного долга. Так, внешняя задолженность банковского и корпоративного секторов в настоящее время составляет около 40% ВВП России (200 млрд. долл.). С целью решения проблемы в конце 2011 года около ста банкам было необходимо увеличивать капитал, чтобы соответствовать нормативам, поскольку с 2012 года собственный капитал должен быть увеличен до 180 млн. руб., а с 2014 до 300 млн. руб.

Необходимо отметить также отсутствие системы риск-менеджмента в коммерческих банках, адекватной современной обстановке. Слабый уровень методов и систем управления рисками часто определяется недостатками систем отчетности по рискам и качеством содержащейся в них информации. В результате многие банки не могут получить полное и своевременное представление о своих рисках. Решением данной проблемы может быть совершенствование методов управления; внедрение лучших практик по управлению рисками в деятельности коммерческих баков; повышение качества управления банками в целом.

На дальнейшее функционирование банковской системы будут влиять следующие факторы:

1). Рост реальных доходов населения. По данным Росстата, в 2011 году реальные располагаемые доходы населения увеличились на 4%, в 2012 году ожидается рост на 3-5%. Соответственно, будут увеличиваться сбережения населения, в том числе вклады физических лиц.

2). Ожидаемое присоединение России к ВТО должно привести к дальнейшей либерализации рынка финансовых услуг, в частности, к снижению барьеров для прихода иностранных банков на российский рынок. Крупные зарубежные банки, которые в настоящее время представлены своими «дочками», могут стать прямыми конкурентами для российских банков, поскольку позиционируются в том же сегменте рынка банковских услуг (наиболее консервативные и надежные финансовые институты, специализирующиеся на обслуживании населения). Вместе с тем, для создания сопоставимой с российскими банками инфраструктуры иностранным банкам потребуются значительные инвестиции и время.

3). Прогнозируемый рост стоимости заимствований на международных финансовых рынках вследствие возможного перехода ФРС от «стимулирующего» к «нейтральному» или «агрессивному» уровню процентных ставок. Соответственно, вероятно увеличение стоимости фондирования, повышение доходности US Treasuries, которое лишь частично будет компенсироваться более низкими спредами российских суверенных долговых обязательств к американским казначейским облигациям.

4). Снижение маржи (чистого процентного спреда) как результат обострения конкуренции в банковском бизнесе. Так, по данным Банка России, процентный спред (разница между процентными ставками по кредитам и депозитам физических лиц) снизился с 8,1% в 2003 г. до 5,1% в 2011 г., что означает угрозу снижения рентабельности банковской деятельности.

Основными направлениями развития банковского сектора могут стать следующие. Первое – концентрация капитала. Это продиктовано все возрастающей потребностью экономики в источниках финансирования, необходимостью создания сильной банковской системы, способной обеспечить рост реального сектора экономики.

Вторым направлением развития банковского сектора является его диверсификация, т.е. постоянное расширение перечня оказываемых им услуг субъектам экономики, потребности которых постоянно возрастают, видоизменяются вместе с конъюнктурой рынка. Их удовлетворение выведет банки на качественно новый уровень развития. Однако для этого банки уже сейчас должны готовиться к широкой диверсификации деятельности.

Наконец, не менее важно увеличение капитализации банковского сектора, поскольку она является важнейшей предпосылкой стабильности национальной финансовой системы, а это в свою очередь является одной из первоочередных задач развития экономики России на современном этапе.

Основным инструментом выполнения задач в сфере банковского регулирования и банковского надзора должно стать развитие риск-ориентированного надзора. Соответствующая работа в сфере банковского регулирования и банковского надзора должна проводиться с учетом уроков финансового кризиса, а также в русле выполнения принятых Российской Федерацией на высшем уровне обязательств

по реализации решений «Группы 20», направленных на укрепление устойчивости банковского сектора и снижение системных рисков.

Также необходима модернизация банковской структур путем повышения транспарентности деятельности банков путем разработки стандартов раскрытии информации, совершенствования форм надзора и регулирования со стороны Центрального Банка и внедрения лучших практик деятельности коммерческих банков.

Таким образом, анализ процесса функционирования банковской системы в России и ее адаптации к рыночным условиям позволил обобщить основные итоги, сформулировать определенные теоретические выводы и практические рекомендации по дальнейшему развитию банковской системы России.

Список источников

1. Иншаков, О. В., Лебедева, Н. Н. Актуальные проблемы экономической науки современной России [электронный ресурс] / Иншаков О. В., Лебедева Н.Н. – Режим доступа: http://www/market-pages.ru/bankdelo /8.html.

2. Официальный сайт коллектора Банки.ру [электронный ресурс] – режим доступа: http://www.banki.ru/ .

3. Официальный сайт журнала «Банковское дело» [электронный ресурс] – режим доступа: http://www.bankdelo.ru/.

4. Официальный сайт журнала «Банковское обозрение» [электронный ресурс] – режим доступа: http://www.bo.bdc.ru/ – 30.05.2011.

5. Официальный сайт журнала «Банковские технологии» [электронный ресурс] – режим доступа: http://www.banktech.ru/ – 30.05.2011.

6. Официальный сайт Центрального банка России [электронный ресурс] – режим доступа: http://www.cbr.ru/ – 30.05.2011.

КАЧЕСТВО ЖИЗНИ КАК ИНДИКАТОР УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

Шипилова С.М., к.э.н., доцент кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ

Оценка преимуществ и выбор той или иной политики развития предполагает определение последствий её воздействия на благосостояние и качество жизни населения. Поэтому анализ и прогнозирование различных аспектов качества жизни, взаимоувязка его с экономическим ростом представляют собой один из важнейших этапов разработки стратегии устойчивого развития территории. В связи с этим особую важность имеет проблема измерения и оценки качества жизни.

Для характеристики условий жизни населения применяют чаще всего понятия «уровень жизни», «благосостояние», «жизненные стандарты», «качество жизни». Некоторые авторы отождествляют первые три из этих понятий, рассматривая их как разные нюансы общей характеристики человеческого существования [4]. Наряду с этим встречается и противоположная точка зрения, предполагающая проведение сущностных различий между ними [3]. Теоретические и методологические различия в определении этих понятий отражаются на формировании соответствующих концепций и выборе системе показателей, характеризующих условия человеческой жизнедеятельности.

Наиболее ограниченную систему показателей имеют концепции уровня жизни. Классическое определение уровня жизни отражает степень удовлетворения материальных и культурных потребностей людей и выражается в количестве и качестве потребляемых человеком благ и услуг. Вместе с тем само это понятие применяется большей частью только в отечественной литературе. В зарубежных источниках ему чаще соответствует понятие «жизненные стандарты» [1].

Хотя понятия «уровень жизни» и «благосостояние» часто применяются как идентичные, следует признать, что благосостояние – более широкое понятие и включает в себя элемент изобилия благ; «зажиточной жизни». В сегодняшней социально-экономической ситуации, характеризующейся нарушением системы обеспечения основ жизнедеятельности населения, уместнее применение понятия «уровень жизни». При этом понятие «благосостояние», широко применяемое в мировой экономической литературе, следует отличать от термина «народное благосостояние», присущего социалистической экономике.

Уровень жизни и благосостояние населения первоначально оценивались исключительно по экономическим параметрам. И такой подход остается пока, к сожалению, преобладающим как для отечественной науки, так и практики управления. В то же время в мировой практике уже с 1960-х годов первостепенное значение в концепциях уровня жизни (благосостояние) отводится здоровью населения, а также рассматриваются характеристики свободного времени, соблюдения и защиты прав человека и т.д.

Первоначально качество жизни сводилось чаще всего к субъективному восприятию и оценке населением условий жизни, то современная, более широкая трактовка предполагает охват также

показателей уровня жизни и развития человека. Современные концепции качества жизни, под влиянием работ А.Сена, уделяют большое внимание, не отрицая роли дохода, расширению возможностей выбора человека [2].

Наиболее часто для оценки качества жизни применяются комплексные индексы физического качества жизни, демографического перехода, человеческого страдания, развития человека. Последний показатель – индекс развития человеческого потенциала – получил особо широкое распространение. Методика его расчёта предполагает учёт такой сложной категории, как возможности, в частности, долгой и здоровой жизни, получения образования, экономического достатка. Кроме того, рассчитываются индекс человеческого развития с учетом гендерного фактора (ИРГФ) и показатель расширения возможностей женщин (ПРВЖ). ИРГФ учитывает наличие и масштабы неравенства в указанных областях между мужчинами и женщинами. ПРВЖ предназначен для измерения относительных возможностей женщин и мужчин в политической и экономической сферах деятельности. Как признают авторы Доклада о развитии человека за 1999 г., индекс развития человеческого потенциала не является совершенным, и ведётся работа над его улучшением [5]. Вместе с тем отмечается, что он гораздо предпочтительнее использовавшегося до сих пор показателя ВНП на душу населения для проведения межрегиональных и межстрановых сопоставлений. Следует отметить, что отсутствие необходимой статистической информации затрудняет использование комплексных индексов на уровне отдельных регионов, а также для межрегионального (внутристранового) анализа, в частности в условиях России.

Вторую группу показателей для оценки качества жизни представляют частные индикаторы. Название это весьма условное, поскольку среди них имеется множество таких, которые, не будучи интегральными по методу исчисления, являются таковыми по своей сути. Прежде всего, это показатели здоровья, плотности населения, экологии. Например, показатели детской заболеваемости, детской, младенческой, материнской смертности не являются отражением только биологического состояния человека, но выступают обобщенной характеристикой многих аспектов качества жизни – питания, жилищных условий, медицинского обслуживания, экологии и т.д.

Показатель плотности населения, особенно жилищной, также применяется в мировой практике для оценки качества жизни. Его использовал (в совокупности с другими) Дж. Форрестер в своих расчётах, которые являются одной из первых попыток статистического измерения качества жизни. Для нынешнего этапа социально – экономического развития России это был бы один из наиболее подходящих показателей. Есть множество исследований, подтверждающих взаимосвязь показателей заболеваемости, самоубийства с жилищными условиями. Жильё (его наличие, качество) определяет также множество других возможностей человека. Для населения России это особо актуально, поскольку высока плотность людей, приходящихся на 1 жилую комнату. Однако при значительной дифференциации жилищных условий применение усредненного показателя – квадратных метров или количества комнат на одного человека – могло бы привести к ошибочным выводам. В то же время российская статистика не располагает пока информацией, позволяющей провести корректный анализ жилищной плотности. Такие показатели могут быть получены только по результатам переписи или специальных обследований.

Третью группу показателей представляют индексы, построенные на основе данных социологических обследований и учитывающие оценки субъективного характера. Подход к оценке качества жизни, основанный на учёте мнения населения, является одним из наиболее распространённых и широко применяется в мировой практике с 1970-1980-х гг. Некоторые концепции основаны исключительно на этом подходе и определяют качество жизни как удовлетворенность населения своими жизненными условиями. В дальнейшем, с распространением расширительной концепции, он сохраняет свою значимость как один из важнейших элементов оценки.

Наряду с несомненным достоинством этого метода – он позволяет учитывать мнение населения, что особенно важно при оценке качества жизни в демократическом обществе и является инструментом «обратного воздействия» на решения политиков, - необходимо учитывать при применении и его недостатки. Высокие показатели субъективной оценки могут быть не отражением соответствующего качества жизни, а следствием манипуляции общественным мнением и ограниченности информации. Человек может давать высокую оценку, например, потреблению продовольствия, не зная о существовании риска получения опасного заболевания и т. п. В таком случае получается так называемое «фальсифицированное благополучие». И это является одним из аргументов, чтобы концепции уровня и качества жизни были взаимодополняющими, а не взаимоисключающими. Широкое применение этого подхода обуславливается также несовершенством статистической информационной базы для расчёта других показателей.

Зачастую построение индексов этой группы основывается на методике исчисления широко известного индекса потребительских настроений, автором которого считается Дж. Катона. Величина индекса определяется как средняя арифметическая из долей положительных ответов опрашиваемой выборки. С 1952 г. этот индекс применяется в регулярных опросах Института социальных исследований Мичиганского университета [2]. В дальнейшем применение этого индекса получило широкое распространение во многих странах. Региональный опыт использования этой методики при исследовании качества жизни описывается также в отечественной литературе.

Четвертую группу показателей представляют индексы, построенные на основе шкально-балльного метода. Несмотря на явные недостатки, этот метод имеет широкое применение в мировой практике из-за доступности и удобства его использования для проведения межрегиональных и межстрановых сопоставлений.

Пятую группу составляют показатели уровня жизни. Например, показатели денежных и натуральных доходов считаются измерителями жизненного уровня. Однако соотношение их в совокупных доходах домохозяйств может характеризовать и качество жизни. Наибольший интерес для оценки качества жизни в этой группе представляет показатель, характеризующий часть дохода, остающегося после некоторой суммы обязательных (малоэластичных) расходов и платежей. В отечественной литературе такой показатель описывается как «условно свободная часть величины душевого реально располагаемого дохода» [3].

Показатель, построенный по такому принципу и называемый «дискреционным», применял Дж. Катона для характеристики «общества массового потребления». Под дискреционным понимается располагаемый доход, из которого вычтены фиксированные расходы «квартирная плата, погашающиеся долговые обязательства, различные взносы и другие расходы с сильным оттенком вынужденности), расходы с на товары и услуги первой жизненной неодходимости и фиксированные сбережения (регулярно откладываемые суммы, не носящие подчеркнуто целевого характера). Если, по мнению Дж. Катоны, дискреционный доход достигает 5% или более от уровня располагаемого дохода, наступает эпоха «общества массового потребления».

Этот показатель уровня жизни, как один из наиболее информативных, может быть применен и при оценке качества жизни. Определенные значения показателей этой группы могут быть использованы как пороговые, свидетельствующие о низком качестве жизни вне зависимости от его уточненной оценки.

В целом, каждый из подходов любой показатель имеют недостатки. Получение относительно более корректных выводов предполагает применение нескольких подходов и дополнение из экспертной оценкой.

Существует множество систем показателей благосостояния, предлагаемых различными авторами. Не останавливаясь на каждом из них отдельно – иногда отличие может заключаться просто в иной группировке одних и тех же показателей – следует отметить принципиальные отличия этих концепций и изменения, происходящие в системе измерителей.

Наиболее существенные различия в подходах к определению благосостояния и формированию системы показателей заключаются в:

- широте охвата компонентов благосостояния – от узко-материального понимания, охватывающего только вещественную сторону условий жизнедеятельности человека, до самой широкой, включающей и права человека;
- степени важности, которая придаётся мнению самого человека о собственном благосостоянии.

Уровень жизни, это количественная характеристика условий жизнедеятельности населения по определённой системе показателей, которая может служить объективной основой принятия решений по регулированию благосостояния. Наличие подобной информации не только в целом по стране, но и в региональном разрезе, ее достоверность, объективность и полнота являются одним из важных условий обоснованности и эффективности решений, принимаемых в области социальной и экономической политики.

Таким образом, определение устойчивости развития территории представляет собой достаточно непростую в методическом плане задачу. Для достижения такого рода бывает необходимо использовать как статические (компаративный анализ), так и динамические (ситуационный анализ) показатели, но основную трудность здесь представляет качество и достоверность данных, которыми приходится оперировать. Не менее сложным оказывается процесс измерения качества жизни как своеобразного индикатора устойчивого развития территории. Однако в любом случае получаемые оценки будут неполными, если не учитывать такие характеристики, как имидж и репутация региона.

Список источников

1. Бирман Н.И. Уровень жизни: проблемы измерения // Экономическая наука современной России. – 2000. – №2. С.35 – 52.

2. Важенин С.Г., Берсенев В.Л., Важенина И.С., Татаркин А.И.. – Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2011. – 540 с.

3. Жеребин В.М., Ермакова И.А. Уровень жизни населения – как он понимается сегодня // Вопросы статистики. — №8, 2000.С. 3 – 11.

4. Основы изучения человеческого развития/ под ред. И.Б. Баркалова, С.Ф. Иванова. М.: права человека, 1998.

5. ПРООН. Доклад о развитии человека за 1999 год. Нью-Йорк: Оксворд Юниверсити пресс, 1999.

АНАЛИЗ ПРОБЛЕМ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИИ

Шитикова Н.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ

(научный руководитель - Прокофьев А.Н., ассистент кафедры ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ)

Малый бизнес имеет исключительно важную роль в экономической и социальной жизни промышленно развитых стран Западной Европы, Америки и Восточной Азии, где на его долю приходится до 60 % валового национального продукта. Даже краткое перечисление достоинств этого сектора экономики позволяет в полной мере оценить те благотворные перспективы, которые он может открыть в России. Малый бизнес не требует крупных стартовых инвестиций, гарантирует быстрый оборот ресурсов, высокую динамику роста, экономно и быстро решает проблемы реструктуризации экономики, оперативно реагирует на изменение конъюнктуры рынка, придаёт экономике гибкость и стабильность [1]. Словом, потенциал малого бизнеса огромен. Так почему же в России до сих пор пренебрегают использованием столь универсального инструмента для решения социально-экономических проблем? Безусловно, малое предпринимательство имеет свои недостатки. К ним можно отнести:

- высокий уровень риска;
- большую степень неустойчивости положения на рынке;
- зависимость от крупных компаний, недостатки в управлении делом;
- слабая компетентность руководителей;
- повышенная чувствительность к изменениям условий хозяйствования;
- трудности привлечении дополнительных финансовых средств и получении кредитов;
- неуверенность и осторожность хозяйствующих партнеров при заключении договоров (контрактов) и др [2].

Задачу сглаживания большинства этих отрицательных моментов должно взять на себя государство. Здесь и возникают трудности. Как наиболее эффективно развивать малый бизнес? За последние годы было создано множество программ, призванных в помощь «малышам». В новостях оглашаются крупные суммы, в очередной раз выделенные им в поддержку, за счет которых якобы прослеживается положительная динамика развития малого предпринимательства. Безусловно, прогресс есть, но основные проблемы остаются нерешенными, и это факт.

Выделим основные помехи на пути становления малого бизнеса:

1. несовершенство нормативно-правовых основ администрирования малого бизнеса со стороны государства;
2. отсутствие реальных финансово-кредитных механизмов для инвестирования малых предприятий;
3. несовершенство системы налогообложения;
4. трудность в осуществлении инновационных проектов и программ предпринимателей;
5. неразвитость системы информационной поддержки малых предприятий;
6. несовершенство государственной инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

А теперь рассмотрим нынешнее состояние государственной поддержки малого предпринимательства в Российской Федерации и выявим пути ее совершенствования относительно каждой проблемы.

1. Во II квартале 2009 г. были утверждены и вступили в силу ряд мер по снижению административного давления на сектор малого предпринимательства. Так, с 1-го июля предприниматель больше не обязан получать разрешение на организацию собственного дела в инстанциях. Вместо этого достаточно лишь уведомить надзорные органы (Роспотребнадзор, Ространснадзор и Федеральное медико-биологическое агентство) о начале работы предприятия. Однако послабления касаются только тех, кто хочет заняться гостиничными и бытовыми услугами, текстильным и швейным производством, обработкой древесины, коммерческими перевозками, издательской и некоторыми другими видами деятельности.[3] Более того, данный закон регламентирует количество проверок и их продолжительность: в отношении одного субъекта малого предпринимательства общий срок проведения плановой проверки не может превышать 50 часов для малого предприятия и 15 часов для микропредприятия в год [4].

В Генпрокуратуре РФ создано новое подразделение – отдел по надзору за исполнением законодательства о государственном контроле, в функции которого входит обеспечение гарантий недопущения правонарушений при осуществлении контрольных мероприятий в сфере предпринимательства, в частности, при формировании Сводного плана проведения плановых проверок и согласовании выездных внеплановых проверок [5].

Необходимо и дальше продолжить работу по устранению административных барьеров, препятствующих деятельности малых предприятий. Прежде всего, требуется дальнейшее упорядочение принципов и регламентация порядка проведения проверок малых предприятий, сокращение количества контрольных и надзорных мероприятий, проводимых в отношении малого бизнеса. С целью упорядочения проведения налоговых поверок общий порядок проведения контроля можно распространить и на налоговый контроль.

В части замены обязательной сертификации декларированием принятие соответствующего закона необходимо дополнить практическими шагами по оптимизации данной формы оценки соответствия. В приоритетном порядке необходимо подготовить предложения по существенному сокращению перечня сертифицируемых видов продукции и уточнению единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подлежащей декларированию соответствия. Сокращение издержек на сертификацию, которые являются серьёзным барьером для малого бизнеса (причём затраты на сертификацию существенно возрастают для продукции высокого передела и инновационных секторов), приведёт к увеличению свободных средств предприятий, часть из которых может быть направлена на инвестиции [6].

2. За последние три года финансовая поддержка малого бизнеса составила 124,5 млрд. рублей, не считая различных программ поддержки бизнеса в регионах. В январе 2012 года Фонд содействия кредитованию малого бизнеса заключил 25 договоров поручительства на сумму 75 млн. рублей, а фирмы привлекли кредитов на 250 млн. рублей [8].

Однако даже с привлечением подобных средств основными проблемами кредитования малого бизнеса с точки зрения частных предпринимателей продолжают оставаться: неподъёмная стоимость кредитов, невыносимые условия получения кредита, долгое рассмотрение заявки на кредит, отсутствие поддержки со стороны государства, а также невозможность получить кредит, начиная новое дело без собственных средств. Объясняется всё это недоверием банков к малому бизнесу, ведь российский малый бизнес существует сравнительно недавно: всего около 20 лет [9].

Следует сосредоточить внимание на концентрации всех финансовых средств, предназначенных для поддержки малого бизнеса, на важнейших приоритетных направлениях, создать для него систему гарантий кредитования.

3. В части мер налогового стимулирования для субъектов малого и среднего бизнеса можно выделить следующие:

увеличение предельного размера доходов, ограничивающего право перехода на упрощенную систему налогообложения, до 45 млн. рублей, а также увеличения предельного размера доходов налогоплательщика до 60 млн. рублей в части утраты права применения УСН;

у предпринимателей, уплачивающих ЕНВД, появилась возможность добровольного применения контрольно-кассовой техники (ККТ) в своей деятельности при условии выдачи по требованию покупателя документа, подтверждающего факт покупки (товарный чек, квитанцию и др.).

Меры в области налогового регулирования могут предполагать предоставление «налоговых каникул» для вновь образованных предприятий и производств, созданных в результате осуществления инвестиций в форме капитальных вложений.

С целью высвобождения у малых предприятий дополнительных средств целесообразно сократить общую налоговую нагрузку на малые предприятия за счёт снижения отдельных налогов. В целом, снижение налогов для малых предприятий послужит стимулом к росту и увеличению производства, а также будет способствовать сокращению теневого сектора [6].

4. Число малых компаний в научно-технической сфере составляет около 40 тысяч при ориентировочной потребности в них несколько сотен тысяч. В последние годы число таких малых компаний не увеличивается. Одной из основных причин этого является отсутствие звена инфраструктуры, обеспечивающего создание и развитие на начальном этапе малых компаний. Как показывает мировая практика, этап становления и начального развития малых высокотехнологичных компаний не может эффективно осуществляться без государственной поддержки, поскольку является затратным [7].

В этой связи для стимулирования развития малого инновационного предпринимательства возможно использование уже отработанного на практике механизма осуществления поддержки малых инновационных предприятий с участием Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере. Участие Фонда в разрабатываемой схеме предоставления государственных гарантий может включать выявление инновационных проектов для кредитования, софинансирование их отдельных компонентов и мониторинг [6].

Создание условий, при которых действующие инновационные структуры могли бы решать задачи регионального и федерального уровня по выпуску и реализации наукоемкой, конкурентоспособной продукции возможно путем создания инновационно-промышленных комплексов, которые являются логическим продолжением уже существующих структур поддержки малого инновационного предпринимательства, стимулирования участия российских промышленных компаний в международных выставках и мероприятиях в сфере высоких технологий, обеспечение государственного патронажа российского участия.[10]

6.Информационная поддержка предпринимательской деятельности осуществляется различными ведомственными, региональными и коммерческими информационными структурами, созданными в рамках различных проектов и слабо взаимодействующими между собой. Консолидацию разобщенных элементов информационного обеспечения малого предпринимательства целесообразно осуществлять на базе государственных информационных ресурсов. Примером может служить создаваемый Минэкономразвития России в сети Интернет “Информационный портал малого предпринимательства”.

Ожидаемый результат внедрения создаваемой системы – это информационная проницаемость между органами власти, субъектами малого бизнеса и субъектами инфраструктуры его поддержки.[7]

7. Необходимо развивать негосударственную инфраструктуру поддержки частного бизнеса. Она может быть представлена как коммерческими, так и некоммерческими организациями, которые создаются в любой разрешенной законом организационно-правовой форме. Формируя и развивая такие организации, государство осуществляет поддержку малого бизнеса не только косвенно, но и напрямую – ведь большинство их является малыми предприятиями.

За последние годы созданы различные негосударственные структуры поддержки малого бизнеса, которые оказывают все более значительное влияние на развитие предпринимательства. К их числу принадлежат, например, Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса, Российская ассоциация маркетинга, Институт малого предпринимательства Высшей школы экономики, общественные объединения предпринимателей и многие другие.[7]

Подведя итог, можно сказать, что вероятность решения проблем малого бизнеса в скором времени крайне мала, ведь разносторонняя поддержка сферы мелкого предпринимательства все еще не отнесена к числу ведущих целей. Несмотря на следование западному курсу, мы пока не взяли на вооружение многие идеи, представляющие серьезное значение для мировых лидеров. Более того, государство само создает препятствия развитию малого бизнеса, и возникает противоречие. Одна рука протягивает значительные средства, другая подписывает договор о вступлении в ВТО, в результате чего в жизни большинства мелких предприятий возникают дополнительные проблемы. Пытаясь угнаться за двумя зайцами: весом в мировом сообществе и собственной стабильностью, - в итоге остаемся ни с чем.

Список источников

1. Финансы: учебник / под ред. А.Г. Грязновой, Е.В.Маркиной. – М.: Финансы и статистика, 2006. – 504с.
2. http://www.lawru.net/podd/podd22.html – Каталог юридических фирм
3. http://www.alma3.ru/index.php?option=com_content&view=article&id= 12:19-&catid=5:2009-04-04-08-06-30&Itemid=20 – Информационный центр АЛМАЗ
4 http://www.pravcons.ru/publ04-04-2011-4.php – интернет портал для бухгалтера, юриста.
5. http://www.kroosp.ru/newsshow.php?newsid=875 – Курская региональная общественная организация «Союз предпринимателей».
6. http://www.nisse.ru/work/press/press_495.html – Национальный институт системных исследований проблем предпринимательства.
7. http://nbene.narod.ru/econom/feconom12.htm – Сальников, О.В. Проблемы и поддержка малого предпринимательства в России. – Nota Bene. Экономический интернет журнал.
8. http://www.rbcdaily.ru/2012/01/12/focus/562949982510130 – РБК daily. Ежедневная деловая газета.
9. http://sites.google.com/site/spravocnikuzera/finansy/kak-vzat-kredit-na-razvitie-malogo-biznesa – Как взять кредит для малого бизнеса – Интернет справочник юзера.
10. http://www.omsaratov.ru/news/index.php?ELEMENT_ID=20515 – Новости Саратова.

СОПРОТИВЛЕНИЕ ИННОВАЦИЯМ: ПРОБЛЕМА, ПРИЧИНЫ И СПОСОБЫ СНИЖЕНИЯ СОПРОТИВЛЕНИЯ

Яковлева А.М., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Нет ничего труднее, опаснее и неопределеннее, чем руководить введением нового порядка вещей, потому что у каждого нововведения есть ярые враги, которым хорошо жилось по-старому, и вялые сторонники, которые не уверены, смогут ли они жить по-новому.

Н. Макиавелли, «Государь»

В настоящее время в условиях рыночной экономики каждой отдельно хозяйствующей организации все труднее и труднее осуществлять свою деятельность в конкурентной среде, оставаясь при этом конкурентоспособной. Каждая компания или фирма стремится использовать в своей деятельности что-то новое, то, что привлечет инвесторов и покупателей. Инновации в свою очередь дают толчок фирме в ее развитии, продвижении и закреплении своих позиций на рынке.

Под инновацией понимают некий комплексный подход преобразования научных знаний в научно-техническую идею, которая должна быть реализована на конкретном производстве и принести при этом положительный экономический или социальный эффект.

Любая инновация должна характеризоваться:

1. Инновация – новая идея, не имеющая аналогов;
2. Инновация должна быть успешно реализована на практике, в производстве;

3.Инновация должна приносить положительный экономический, социальный, технический или экологический эффект; [1]

4. Инновация – сложный комплексный процесс;

5. В конечном итоге инновация должна удовлетворять потребности рынка.

Инновационная деятельность на предприятии - это деятельность, направленная на поиск и реализацию инноваций в целях расширения ассортимента и повышения качества продукции, совершенствования технологии и организации производства. Данный процесс можно представить как последовательную цепь событий, в ходе которых инновация вызревает от идеи до конкретного продукта, технологии или услуги и распространяется при практическом использовании.

Инновационная деятельность включает:

• выявление проблем предприятия;

• осуществление инновационного процесса;

• организацию инновационной деятельности [3].

Инновационные процессы пронизывают всю научно-техническую, производственную, маркетинговую деятельность организации. Важнейшим условием успеха инновации является наличие такого предпринимателя или руководителя, который готов приложить максимум усилий, чтобы воплотить ее в жизнь, найти инвестиции, организовать производство и реализацию инновации на рынке, а самое главное взять на себя основной риск.

Главная предпосылка инновационной деятельности предприятия состоит в том, что все существующее стареет. Поэтому необходимо избавляться от того, что износилось, устарело, перестало приносить доход. На предприятиях периодически необходимо проводить анализ продуктов, технологий и рабочих мест, а также анализировать рынок и каналы распределения. На основе данного анализа руководители должны первыми задуматься над тем, как усовершенствовать свою продукцию (услуги), а не ждать, пока это сделают конкуренты.

Сопротивление изменениям возникает всякий раз, когда нововведение влечет за собой изменения в сложившемся поведении, критериях и структуре управления. Ансофф под сопротивлением понимает многогранное явление, вызывающее непредвиденные отсрочки, дополнительные расходы и нестабильность процесса изменений. Это сопротивление проявляется всегда в ответ на любые изменения. В процессе изменений имеют место отсрочки начала процесса изменений; непредвиденные отсрочки внедрения и прочие трудности, которые замедляют изменения и увеличивают расходы по сравнению с запланированными; попытки саботировать изменения внутри организации или «утопить» их в потоке других первоочередных дел [2].

С точки зрения наук о поведении сопротивление представляет собой естественное проявление различных психологических установок в отношении рациональности, согласно которым группы и отдельные индивиды взаимодействуют друг с другом. Поэтому любой предприниматель или руководитель должен не только спланировать изменение, но и убедить исполнителей в целесообразности нововведения, в том, что оно принесет пользу, а также нейтрализовать действия противников изменения.

Причины сопротивления кроются, с одной стороны, в реакции отдельных людей, а с другой - в групповых действиях. При этом руководитель должен знать, что бороться с групповым сопротивлением намного сложнее [2].

На практике можно выделить 3 вида сопротивления в зависимости от его силы и интенсивности:

– Активное сопротивление - форма открытого выступления против перестройки (например, в виде забастовки, явного уклонения от внедрения новшеств);

– Пассивное сопротивление - форма более или менее скрытого неприятия перемен, выражающегося в виде снижения производительности; [2]

– Нейтральное сопротивление – форма неприятия перемен, при которой отмечается характерное отставание от сроков реализации инновации и не достижение намеченных результатов, но не выявлено скрытого или явного сопротивления.

Основными причинами сопротивления инновациям являются:

1. Незаинтересованность в инновации (потеря должности, зарплаты и т.д.).

Некоторые работники организации ожидают негативных последствий в результате изменений. Но подобные ожидания не всегда оправданы, так как реальные последствия изменения могут оказаться не столь значительными, или же данному сотруднику могут быть предложены какие–либо компенсации.

Сюда можно также отнести:

– отсутствие стимулов;

– отсутствие компетенции;

– наличие угрозы статусу;

– отсутствие профессиональной подготовки;

– комфорт.

2. Непонимание инновации.

Сотрудники могут неправильно понять цель инновации, как она будет протекать, и чего она будет касаться. В результате чего у людей будут накапливаться вопросы, не получив ответы на которые будет расти их недовольство, что проявится в пассивном сопротивлении инновации.

Сюда можно также отнести:

– отсутствие четкого проекта;

– плохая информированность;

– низкий уровень внутрифирменной коммуникации.

3. Негативное восприятие инновации.

Некоторые сотрудники, чаще специалисты, имеют свое мнение в отношении инновации, и это мнение расходится с мнением руководства о положительном эффекте инновации.

Сюда можно также отнести:

– отсутствие четкого проекта;

– недоверие к результатам;

– отсутствие инновационной команды;

– неуверенность в необходимости инновации.

4. Избегание перемен.

Некоторые сотрудники чисто психологически могут быть не готовы к каким-либо переменам, которые затрагивают их деятельность. Этот консерватизм иногда вызван естественными причинами, а именно боязнью людей выявить свои слабые профессиональные способности.

Сюда можно также отнести:

– лень;

– отсутствие мотивации;

– отсутствие опыта работы с инновациями;

– тяга к комфортности;

– опасение трудностей.

На основе выше перечисленных причин можно выделить следующие методы снижения сопротивления инновациям:

1. Руководитель должен создать необходимые для инновации условия, а именно обеспечить инновацию финансовыми, материальными и трудовыми ресурсами.

2. Необходимо своевременно и подробно известить сотрудников организации о предстоящих нововведениях.

3. Необходимо разъяснить всем сотрудникам положительные стороны инновации для предприятия в целом, а также те плюсы, которые получат от инновации сами сотрудники.

4. Вовлечь сотрудников в проектирование и осуществление инновации. Люди, которые принимают участие в проектировании инновации, будут испытывать чувство ответственности за осуществление изменения.

5. Поощрять тех сотрудников, которые активно способствуют осуществлению инновации (благодарность, премии и др.) – стимулирование сотрудников.

6. Переговоры с отдельными сотрудниками и их группами (подразделениями, профсоюзами), а также с менеджерами.

7. Если при реализации инновации некоторые сотрудники подвергнутся негативным изменениям, то необходимо оказать таким людям помощь и поддержку. Предложить сотруднику компенсацию за понесенные потери. В некоторых случаях переучить сотрудника или предложить другую должность.

8. Если на предприятии возникла волна необоснованного активного сопротивления инновации, которую не удалось решить путем переговоров, то необходимо решать вопрос о снятии с должности некоторых сотрудников, использовать явные меры принуждения.

Для наглядности ниже приведена таблица, отражающая связь между выявленными причинами сопротивления инновации и методами ее снижения. Примером инновации послужит внедрение на предприятие ЗАО «ПО «Трек» программного продукта «1С: Предприятие» в 1997 году.

Таблица 1 – Способы снижения сопротивления инновациям.

Методы снижения сопротивления инновации	Причины сопротивления инновации			
	1	2	3	4
1	+	+	+	+
2	+	+	+	+
3	+	+	+	+
4		+	+	+
5		+	+	+
6			+	

7	+			+
8	+			

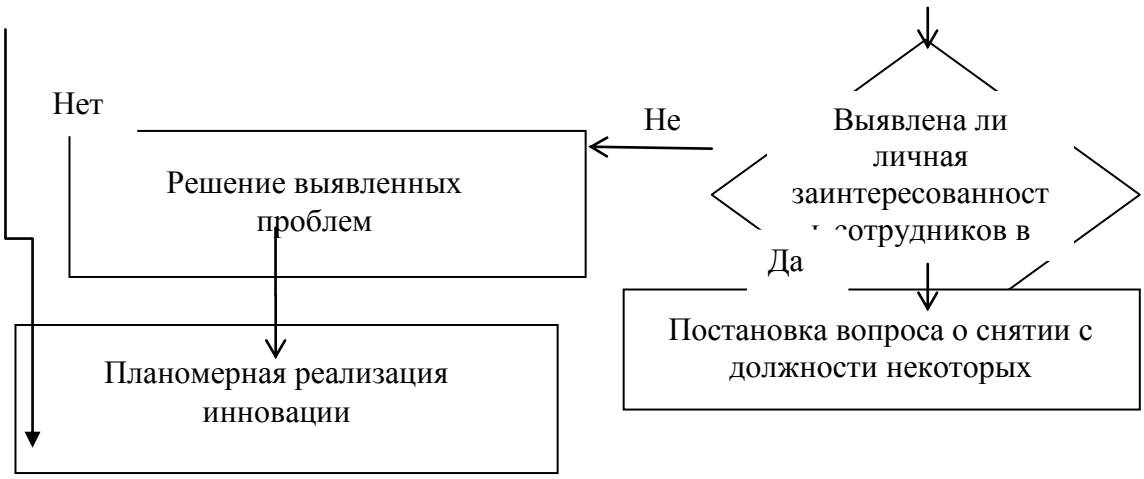
Примечание: «+» - возможность применения данного метода для снижения сопротивления инновации при заданной причине.

На основании выше изложенного можно сделать вывод, что персонал организации является основополагающим фактором успешной реализации инновации на предприятии, ведь даже успешный с экономической и технологической точки зрения проект может быть неуспешно реализован в связи с возникающим сопротивлением. Поэтому руководству организации необходимо уделить особое внимание данному аспекту и корпоративной культуре, подстроить её под инновационный режим работы, чтобы впоследствии уменьшить сопротивление инновациям.

При этом следует понимать, что сопротивление инновации – это естественный процесс, действие которого в некоторых случаях можно сравнить с иммунитетом человека [1]. Ведь иногда инновации в конкретных условиях и на конкретном предприятии приводят к негативным последствиям, и именно адекватное мнение специалистов организации может исправить ситуацию.

В завершении, для управления сопротивлением инновационным изменениям рекомендуется использовать следующую блок схему:





Данная блок-схема подойдет при реализации инновации адаптивным или управляемым методом управления изменениями.

Благодарю Будашевского В.Г. (к.т.н., доцент, каф. ЭиИС ФЭУП ЮУрГУ) за постановку проблемы и ряд методических рекомендаций.

Список источников

1. В.Г. Будашевский. Курс лекций по управлению инновационными процессами.

2. Ансофф И. Новая корпоративная стратегия. – СПб: Издательство «Питер», 1999. – 416 с. – (Серия «Теория и практика менеджмента»).

3. http://innovation-management.ru/innovaczionnyj-proczess - Инновационное управление.

РАЗДЕЛ 2. ИНСТИТУЦИОННАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ В РАЗВИТИИ ГОРОДОВ РОССИИ

ОЦЕНКА МОРАЛЬНОГО ВРЕДА: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА

Андреева А.А., секретарь Миасского городского суда

Компенсация морального вреда является принципом правовых систем большинства развитых стран мира имеющим применение в основном к сфере деликтных правоотношений. В Конституции РФ закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В гражданском праве Российской Федерации компенсация морального вреда является одним из способов защиты нематериальных благ. Институт компенсации морального вреда в настоящее время имеет большое значение, т.к. под собой он закрепляет возможность каждого гражданина, чьи нематериальные права нарушены, реализовать свое право на защиту данных прав.

Законодатель раскрывает понятие морального вреда, характеризуя его как физические или нравственные страдания, нарушающие личные неимущественные права либо посягающие на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага. Моральный вред подлежит оценке судом. Для того чтобы определить размер компенсации суду необходимо оценить определенный ряд критериев неимущественного вреда, который относится к категории оценочных понятий. Общими для определений оценочных понятий являются признаки их абстрактности и неконкретизированности, размытости и нечеткости объема и содержания. В практике применения данного института возникают также сложности в доказательной базе по делам этой категории, т.е. причинная связь между преступлением и наступившими вредными последствиями. Понятие морального вреда закреплено в ст. 151 Гражданского кодекса Российской Федерации [1] (далее – ГК РФ).

Моральный вред подлежит оценке судом при рассмотрении дела по существу. Для того, чтобы определить, установить размер компенсации морального вреда необходимо оценить страдания потерпевшего, т.е. лица, которому был причинен вред. Характер физических и нравственных страданий, согласно абз. 2 п. 2. ст. 1101 ГК РФ, оценивается судом с учетом фактических обстоятельств, при которых был причинен моральный вред и индивидуальных особенностей потерпевшего. Здесь уместно отметить, что в нормах права нет толкования понятия «характер, причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий». Понятие «характер» раскрывается лишь в толковом словаре, а именно характер – это отличительное свойство, особенность, качество чего-нибудь. Следовательно, суд должен оценить отличительные свойства физических и нравственных страданий потерпевшего. Но, в данном вопросе суд просто не компетентен, а значит, он в принципе не может, не в состоянии оценить данные страдания.

Оценка, согласно ч. 1 ст. 67 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации [2] (далее – ГПК РФ), есть ничто иное, как деятельность суда по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном, объективном и непосредственном исследовании имеющихся в деле доказательств. Доказательствами по делу являются полученные в предусмотренном законом порядке сведения о фактах, на основе которых суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения сторон, а также иных обстоятельств, имеющих значение для правильного рассмотрения и разрешения дела. Эти сведения могут быть получены из объяснений сторон и третьих лиц, показаний свидетелей, письменных и вещественных доказательств, аудио- и видеозаписей, заключений экспертов (ч. 1 ст. 55 ГПК РФ).

Таким образом, по общему правилу судопроизводства каждая сторона должна доказать те обстоятельства, на которые она ссылается как на основании своих требований и возражений (ч. 1 ст. 56 ГПК РФ) и доказательство причинения морального вреда не является исключением. ГК РФ установлен ряд критериев, с учетом которых суд в каждом конкретном случае должен определять размер компенсации, адекватный причиненному вреду. Суду следует устанавливать, чем подтверждается факт причинения потерпевшему нравственных или физических страданий, при каких обстоятельствах и какими действиями (бездействием) они нанесены, степень вины причинителя, какие нравственные или физические страдания перенесены потерпевшим, в какой сумме он оценивает их компенсацию и другие обстоятельства, имеющие значение для разрешения конкретного спора. Моральный вред, в частности, может заключаться: в нравственных переживаниях в связи с утратой родственников, невозможностью продолжать активную общественную жизнь, потерей работы, раскрытием семейной, врачебной тайны, распространением не соответствующих действительности сведений, порочащих честь, достоинство или деловую репутацию гражданина, временным ограничением или лишением каких-либо прав, физической боли, связанной с причиненным увечьем, иным повреждением здоровья либо в связи с заболеванием, перенесенным в результате нравственных страданий и др.

На основании изложенного, необходимо выделить следующие обстоятельства, подлежащие оценке судом при рассмотрении дел данной категории, т.е. перечень критериев оценки размера неимущественного вреда:

1) физические страдания;
2) нравственные страдания;
3) степень физических и нравственных страданий;
4) характер причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий;
5) индивидуальные особенности потерпевшего;
6) степень вины нарушителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда;
7) фактические обстоятельства причинения морального вреда;
8) требования разумности и справедливости;
9) иные заслуживающие внимания обстоятельства.

Данные критерии научные деятели относят к категории оценочных понятий, т.е. общими для определений оценочных понятий являются признаки их «абстрактности и неконкретизированности, размытости и нечеткости объема и содержания, а также конкретизации данных понятий в процессе правоприменения с учетом конкретных обстоятельств дела в полной зависимости от уровня правосознания субъекта правоприменения» [3, С. 21]. Данные понятия не конкретизированы законодателем, имеют лишь частично определенную характеристику, следовательно, их содержание оценивается в каждом конкретном случае судьей.

О.В. Богданов полагает, что «критерии учета индивидуальных особенностей потерпевшего в большей степени зависят от вида правонарушения, поэтому, применительно к каждому виду может быть определен свойственный ему круг индивидуальных особенностей. Так, при определении размера компенсации морального вреда, причиненного незаконным лишением свободы, при учете индивидуальных особенностей потерпевшего будет играть роль такой показатель, как наличие судимости или тем более рецидива» [4, С. 56]. Но, некоторые научные деятели утверждают, что «учет индивидуальных особенностей потерпевшего при определении размера компенсации морального вреда нарушает по крайней мере два правовых принципа: равенство прав граждан и принцип, гласящий, что право есть применение равного масштаба к разным людям» [5, С. 4]. С такой позицией невозможно согласиться, т.к. институт компенсации морального вреда носит скорее психологический, а не правовой характер, следовательно, законодателем не случайно установлено требование учета индивидуальных особенностей потерпевшего.

Одним из критериев оценки морального вреда является также степень вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда. Это означает, что при причинении морального вреда вина является не только условием ответственности, но и выступает в качестве ее меры. Следующим критерием оценки размера компенсации морального вреда являются фактические обстоятельства причинения морального вреда. То есть, суд непосредственно оценивает обстоятельства, при которых был причинен моральный вред.

Требования разумности и справедливости предполагают определение такого размера компенсации морального вреда, который будет соразмерен тяжести перенесенных страданий с учетом всех обстоятельств, при которых был причинен вред. Как отмечает Ю.П. Свит, «добросовестность и разумность являются оценочными понятиями, позволяющими участникам гражданского оборота регулировать свои взаимоотношения, а суду – решать спор с учетом конкретной ситуации» [6, С. 6].

Требования разумности и справедливости используются как характеристики, определяющие соблюдение пределов осуществления гражданских прав. Тем ни менее, эти понятия в законодательстве не раскрываются, что в теории порождает споры относительно их содержания. А.И. Майсак утверждает, что «понятие разумности неразрывно связано с понятием разума, который является способностью человека к осмыслению и пониманию окружающей действительности на основе имеющегося жизненного опыта, что свидетельствует о необходимости адекватного восприятия судьей всех составляющих поведения субъектов правоотношений, связанного с требованием о компенсации морального вреда» [7].

М.Ф. Лукьяненко указывает на то, что «справедливость в правоприменительной деятельности как условие формирования судебного усмотрения заключается в защите прав и охраняемых законом интересов личности в условиях правового равенства участников гражданского оборота» [8, С. 106]. Таким образом, справедливость и разумность в гражданском праве являются одними из ведущих начал в тех случаях, когда его участникам, а также суду предоставлено правомочие применять свое усмотрение. Все рассмотренные критерии оценки морального вреда взаимосвязаны, только комплексное их рассмотрение позволит судье определить подлежащий компенсации моральный вред.

Характер физических и нравственных страданий должен оцениваться соответствующим квалифицированным специалистом с учетом индивидуальных особенностей потерпевшего. Поэтому необходимо разработать таблицу с указанием характера страданий и фиксированного размера компенсации, хотя бы для определенного количества случаев, к примеру, часто встречающихся на практике. Это позволит оценивать физические и нравственные страдания, послужившие причиной морального вреда, т.е. изменениям в психической сфере личности с участием специалиста,

квалифицированного и компетентного в данном вопросе. Следовательно, специалист на основании своих знаний установит наличие физических и нравственных страданий непосредственно с учетом индивидуальных особенностей потерпевшего, что весьма затруднительно для лица не сведущего в данной области знаний. Таблица позволит обоснованно выносить судом решения по делам данной категории, привести к единообразной судебной практике по спорам о возмещении морального вреда.

При определении размера компенсации вреда, в том числе, должна учитываться соразмерность тяжести перенесенных страданий с учетом всех обстоятельств, при которых был причинен вред. Для этого необходимо разработать примерный перечень размеров компенсации в зависимости от тяжести перенесенного вреда.

Исходя из вышеизложенного, необходимо сделать следующий вывод. Законодателем предусмотрен ряд критериев оценки морального вреда, но они не конкретизированы, не обладают ясным содержанием, а, следовательно, подлежат конкретизации в процессе правоприменения. Оценка морального вреда, т.е. непосредственно критерии оценки морального вреда лишь формально закреплены в нормативных актах, что не позволяет с полной уверенностью утверждать о возможности гражданами беспрепятственно и в полном объеме реализовать свое право на компенсацию морального вреда. Такие обстоятельства как наличие физических и нравственных страданий, послуживших причиной морального вреда, т.е. негативным изменениям в психической сфере личности, необходимо устанавливать непосредственно с участием соответствующего специалиста, компетентного в данном вопросе. Что касается степени физических и нравственных страданий, характера причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, то в данном случае необходимо разработать шкалу, таблицу с указанием степеней и характера страданий, но это потребует установления фиксированного размера компенсации морального вреда.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. от 06.12.2011 г.) // Российская газета. – 1994. – № 238 –239.

2. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2001 года № 138-ФЗ (ред. от 06.02.2012 г.) // Российская газета. – 2002. – № 220.

3. Карагодина Н.П. Пути преодоления проблемы использования оценочных понятий при конструировании норм о компенсации морального вреда // Налоги. – 2010. – № 24. – С. 21.

4. Богданов О.В. Критерии определения размера компенсации морального вреда // Юрист. – 2008. – № 4. – С. 55– 58.

5. Редько Е.П. К вопросу об определении размера компенсации морального вреда // Юрист. – 2008. – № 10 // СПС КонсультантПлюс.

6. Свит Ю.П. Понятие и значение добросовестности и разумности в современном российском праве // Законы России: опыт, анализ, практика. – 2010. – № 9. – С. 6.

7. Майсак А.И. Субъективная оценка при определении размера компенсации морального вреда заинтересованными лицами и индивидуальные особенности потерпевшего при компенсации морального вреда // Адвокат. – 2009. – № 4 // СПС КонсультантПлюс.

8. Лукьяненко М.Ф. Оценочные понятия гражданского права: разумность, добросовестность, существенность. М.: Статут, 2010. – 423 с.

НЕОФИЦИАЛЬНОЕ ТРУДОУСТРОЙСТВО И КАК ОНО ВЛИЯЕТ НА РАЗВИТИЕ ГОРОДА

Апанасенко А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Не секрет, что в нашем экономическом мире все подчиненно власти денег и их зарабатыванию. Многие люди посвящают этому всю свою жизнь, но так и не достигают «своей мечты». Работа – вот что стало главным в сегодняшнем мире. И желательно если она будет высокооплачиваемой и успешной. Однако не многие задумываются об официальном трудоустройстве (заключении трудового договора при поступлении на работу). Достаточно часто, в том числе и в нашем городе, работодатели не заключают с работниками трудового договора. Возникает вопрос – почему? Каковы плюсы неофициального трудоустройства, в т.ч. для работника?

Следует заметить, что для работника плюсов в такой работе гораздо меньше, чем минусов, но все же они есть. Плюсы заключаются в следующем:

1. Повышенная заработная плата. Как правило, неофициальное трудоустройство позволяет производить если не очень высокую, то во всяком случае приемлемую (или устраивающую обе стороны) оплату труда. Одна из причин – руководитель, при таком трудоустройстве, не будет уплачивать обязательные платежи, в том числе страховые взносы в государственные внебюджетные социальные фонды (ПФР, ФСС РФ, ФОМС).
2. Ограниченная ответственность. Неофициальное трудоустройство позволяет избегать определенного количества рисков. При неофициальном трудоустройстве работодатель не привлечет к материальной ответственности недобросовестного работника (как работника), например при порче или хищении его имущества, в т.ч. в судебном порядке, поскольку сам же пострадает. При выявлении факта такого трудоустройства работодатель может быть привлечен к административной или иной ответственности.

Но гораздо значительнее минусы такой работы:

1. Отсутствие социального пакета. Работая неофициально, работник не будет иметь права на ежегодный оплачиваемый отпуск, оплату временной нетрудоспособности и т.д. Схема проста: нет налоговых выплат – нет гарантии.
2. Отсутствие документального подтверждения трудового стажа. Конечно, профессиональные навыки работник получит в любом случае, но отсутствие стажа в дальнейшем не лучшим образом скажется на назначении, а отсутствие поступлений страховых взносов на его индивидуальный счет – на размере его пенсии.
3. Невозможность предъявить работодателю претензии [1, ст. 64]. При неофициальном трудоустройстве не просто отстаивать свои права в трудовом споре с работодателем.

Несомненно, для работодателей выгодно иметь работников, выполняющих трудовую функцию без официального трудоустройства, что позволяет не уплачивать страховые взносы на обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, на будущую пенсию и т.д. Работодателю выгодно, чтобы работник не состоял в штате, численности его предприятия, не фигурировал в финансовой отчетности. Такими действиями работодатели лишают граждан права на получение полноценной трудовой пенсии в будущем. Помимо потери части пенсии, работники могут лишиться части налоговых льгот. Для налогового законодательства такой работник является безработным, т.к. при отсутствии заработка нет и налоговых поступлений, установленных на доходы физических лиц в размере 13 % со всех видов доходов [2, ст. 210], не сформируется финансовая база налогового вычета, что в свою очередь приведет к ситуации, когда работник не сможет воспользоваться правом возмещения (возврата) суммы уплаченного налога.

Надо отметить, что на практике как таковой ответственности за не заключение трудового договора с работником работодатель, как правило, не несет. Административный штраф в размере до 5 тысяч рублей, согласно ст. 5.27 КоАП РФ – что это значит для работодателя [3]? Да ничего. Работодатель существенно от этого не пострадает, в конечном счете он будет иметь гораздо больше, если и дальше будет нарушать трудовое законодательство в этой части.

Как неофициальное трудоустройство работников сказывается в целом на жизнедеятельности города и благосостоянии его граждан? Главное состоит в том, что из-за неуплаты налогов работодателем, в бюджет не поступает нужное количество денежных средств для развития города. Для примера, 26 ноября 2010 года были утверждены основные характеристики бюджета Миасского городского округа на 2011 год [4]. В их числе:

1) прогнозируемый общий объем доходов бюджета 2469520,0 тыс. рублей, в т.ч. безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 1426421,3 тыс. рублей;

2) общий объем расходов бюджета округа 2564005,7 тыс. рублей;

3) объем дефицита бюджета Миасского городского округа составил 94485,7 тыс. рублей.

Из бюджета Миасского городского округа денежные средства идут на разные цели, в т.ч. на:

1) строительство и ремонт дорог;

2) ремонт, строительство и снос старых, не пригодных для жилья домов.

3) строительство спортивных, развлекательных и культурных объектов в нашем городе и многое другое.

Дефицит бюджета тормозит развитие нашего города, не давая быстро и в сроки закончить намеченные цели. Так же из года в год растет верхний предел муниципального внутреннего долга. На 01 января 2010 года он составлял 105000,0 тыс. рублей, на 01 января 2011 года – 165000,0 тыс. рублей а на 01 января 2012 – 220000,0 тыс. рублей. Совершенно очевидно, что долг растет, а это негативно влияет на развитие города в целом. Нехватка средств не позволяет быстро решить такие проблемы как отсутствие объездной дороги (транспорт, в т.ч. большегрузный, идет прямо по жилым районам; отсюда – большое количество выбросов вредных веществ, в т.ч. солей тяжелых металлов, что в серьезно сказывается на состоянии здоровья людей). В Миассе отмечается значительный рост числа заболеваний верхних дыхательных путей, онкологических заболеваний и других заболеваний; введения регламента по водоохранным зонам; реконструкция бульвара Мира [5] и многое другое.

Как же сократить число работников и работодателей, вступающих в неофициальные трудовые отношения? Очень верное решение этой проблемы предложил экономист Йоханнес Коетл. По его мнению, для сокращения неформального трудоустройства необходимо повысить уровень налоговой дисциплины и параллельно снизить уровень коррупции. Также важно повысить уровень социальных услуг и информирование общественности относительно реформ правительства [6].

По мнению ведущего специалиста одного из кадровых порталов Сергея Дидковского, «… основная проблема неофициального трудоустройства заключается в том, что у определенных категорий соискателей нет реального выбора между официальным и неофициальным трудоустройством. Если, конечно, не считать таким выбором место с официальной зарплатой в 5 тысяч рублей и аналогичное место с неофициальной, но в 15 тысяч рублей. Человек просто не может себе позволить работать легально, потому что он на такую зарплату не проживет. И пока налоговое законодательство не будет сбалансировано так, чтобы работодателю было посильно создавать официальное рабочее место, неформальное трудоустройство будет процветать. Никакие разговоры о драконовских санкциях не помогут» .

Вывод из изложенного можно сделать следующий.

1. Чтобы искоренить неофициальное трудоустройство, необходимо для начала уменьшить налоги для работодателей, что поможет их производству (деятельности) стать более рентабельными и тогда неофициальное трудоустройство потеряет свою актуальность.

2. Совершенствовать трудовое, налоговое и административное законодательство, в т.ч. в части официального трудоустройства и все, что с этим связано.

Список источников

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (в ред. от 22.11.2011 г.) // Российская газета. – 2001. – № 256.

2. Налоговый кодекс Российской Федерации от 31 июня 1998 года № 146-ФЗ (в ред. от 03.12.2011 г.) // Российская газета. – 2006. – № 3970.

3. Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 195-ФЗ (в ред. от 15.02.2012 г.) // Российская газета. – 2001. – № 2868.

4. Проект бюджета на 2011 год Миасского городского округа от 26 ноября 2010 года // http://duma-miass.ru/index.php?page=pdocs (дата обращения: 11.03.2012 г.).

5. Генеральный план развития Миасского городского округа от 03 марта 2011 года // http://chelindustry.ru/info.php?tt=2&rr=5&ids=1211. (дата обращения: 11.03.2012)

6. Статья «Доля неофициального трудоустройства составляет 40%» от 20 июня 2011 г.// http://vsekommentarii.com/news/2011/06/22/4089685.htm (дата обращения: 11.03.2012 г.)

ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО «МАЯК» КАК ИСТОЧНИКА ПОВЫШЕННОЙ ОПАСНОСТИ НА ТЕРРИТОРИИ УРАЛЬСКОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Апсалямов Р. Г., доктор юриспруденции г. Челябинск, ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Аннотация

Данная статья, предлагает привлечь внимание всех лиц, заинтересованные проблемами экологической безопасности на Южном Урале, с целью: 1) – внедрения новейших нано технологий: альтернативных (безопасных) для всего человечества на нашей хрупкой планете – источников энергии; 2) – законодательно усилить уголовную ответственность должностных лиц за экологические правонарушения (в т.ч. и за аварии техногенного характера)

Ст. 42 Конституции Российской Федерации, гласит: «Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и возмещение здоровью или имуществу от экологического правонарушения» [1], а также и ст. 11 Закона РФ «Об охране окружающей среды» – конкретизирует экологические правоотношения [2].

Производственное объединение «Маяк» — предприятие по хранению и переработке отработанного ядерного топлива, расположенное около города Озёрск Челябинской области (простонародное: «запретка», «сороковка» или Челябинск-40).

Производственное объединение «Маяк» является одним из крупнейших российских центров по переработке радиоактивных материалов.

Объединение обслуживает Кольскую, Нововоронежскую и Белоярскую атомные станции, а также перерабатывает ядерное топливо с атомных подводных лодок и атомного ледокольного флота [3]. Совместно с Росатомом осуществляется строительство двух новых печей, «…которые могли бы ежегодно остекловывать и приводить в безопасное состояние порядка 60 млн. кюри радиоактивных высокоактивных отходов» — Геннадий Николаевич Подтёсов (министр радиационной и экологической безопасности Челябинской области).

Предприятие также с 1948 года производит оружейный плутоний, первый реактор **А-1,**был запущен **19 мая 1948 года** [4]. В 2009 обсуждалась вероятность переноса этого производства на Сибирский химический комбинат, однако в марте 2010 «Росатом» признал это нецелесообразным. [5] Эти работы проводятся в четырёх печах остекловывания (Безопасная технология хранения высокоактивных отходов).

Отработанные ядерное топливо – извлеченные из активной зоны тепловыделяющие элементы или их группы, тепловыделяющие сборки ядерных реакторов атомных электростанций и других установок (исследовательских, транспортных и прочих).

В большинстве современных реакторов ТВЭЛ представляют собой тонкостенную трубку из различных сплавов циркония, в которой находятся «таблетки» соединения урана (чаще всего диоксида урана), различной степени обогащения, длиной 3 м (для ВВЭР) и около 1-3 сантиметров диаметром, снабжённую на концах заглушками, обеспечивающими герметичность ТВЭЛа и его крепление в ТВС.

Оксид урана(IV) — неорганическое бинарное химическое соединение урана с кислородом — вещество тёмно-коричневого, почти чёрного, цвета. Химическая формула UO_2 (точнее, $UO_{2\pm x}$). Температура плавления в зависимости от стехиометрического состава составляет от 2840 до 2875 °C.

Сплав — макроскопически однородный металлический материал.

Химический состав сплава состоит из основного металла, специально вводимых в сплав легирующих элементов (система легирования) и модифицирующих элементов, а также из не удаленных примесей (природных, технологических и случайных). Компоненты сплава смешивают в определенном количестве и расплавляют.

Различают литые и порошковые сплавы. Литые сплавы получают кристаллизацией расплава. Порошковые - прессованием смеси порошков с последующим спеканием при высокой температуре.

Цирко́ний (лат. *Zirconium*; обозначается символом**Zr**) — элемент побочной подгруппы четвёртой группы пятого периода периодической системы химических элементовД. И. Менделеева, атомным номером 40. Простое вещество **цирконий** (CAS-номер: 7440-67-7) — блестящий металл серебристо-серого цвета. Обладает высокой пластичностью, устойчив к коррозии.

Облучённое ядерное топливо в отличие от свежего, имеет значительную радиоактивность за счёт содержания большого количества продуктов деления (для реакторов ВВЭР примерно 300 000 Ки в каждом ТВЭЛе) и имеет свойство саморазогреваться на воздухе до больших температур (только что извлечённое примерно до 300 °C) и после извлечения из активной зоны реактора выдерживается 2—5 лет в бассейне выдержки (ВВЭР) или на периферии активной зоны реактора (реактор БН-600). После уменьшения остаточного энерговыделения топлива его отправляют на хранение, захоронение или переработку.

Производство ПО»Маяк»: реакторное, радиохимическое, химико-металлургическое, радиоизотопное и приборостроительное[6]. Другое: управление, центральная заводская лаборатория, система общественного питания, телефонная станция.

АВАРИЯ ПО «МАЯК» 29 СЕНТЯБРЯ 1957 ГОДА (Кыштымская трагедия, река Теча): 29 сентября 1957 года на предприятии произошла техногенная авария — из-за нарушения системы охлаждения разрушилась ёмкость с высоко радиоактивными отходами. Взрыв полностью разрушил емкость из нержавеющей стали, содержащую 70 — 80 т отходов, сорвал и отбросил в сторону на 25 м бетонную плиту перекрытия каньона — ячейки для емкости в заглубленном бетонном сооружении. Из хранилища в окружающую среду была выброшена смесь радионуклидов общей активностью 20 млн Ки. Большая часть радионуклидов осела вокруг хранилища, а жидкая пульпа (взвесь), активность которой составляла 2 млн. Ки, была поднята на высоту 1 — 2 км и образовала радиоактивное облако, состоящее из жидких и твердых аэрозолей. Основные нуклиды выброса: церий-144 (66 %), цирконий-95 (25 %) и стронций-90 (5 %). Радиоактивные вещества разнесло на сотни квадратных километров. Заражённая территория называется **«Восточно-Уральским радиоактивным следом».** Территория его с плотностью загрязнения стронцием-90 более 0,1 Ки/км^{2}составила 23 тыс.км^2, оказались загрязненными 217 населенных пунктов с общей численностью населения 272 тыс. человек. Территория с плотностью загрязнения стронцием-90 более 10 Ки/км2 составила 400 км^2, а с плотностью загрязнения стронцием-90 более 100 Ки/км^2 — 117 км^2. Облучение населения, проживающего на территории Восточно-Уральского следа, было как внешним, так и внутренним: 2280 человек за 250 дней проживания получили дозу около 17 сЗв, а 7300 человек за 330—770 дней проживания — около 6 сЗв. [7]. От радиационного облучения только в течение первых 10 дней погибли около 200 человек, общее число пострадавших оценивается в 250 тысяч человек, авария была оценена в 6 баллов по международной семи балльной шкале.[8]

АВАРИЙНАЯ СИТУАЦИЯ 1967 ГОДА. Весной 1967 г. в результате пылевого переноса радионуклидов с обсохшей береговой полосы озера Карачай (место слива средне активных жидких отходов) на промплощадке ПО «Маяк» вновь возникла аварийная ситуация. Ввиду отсутствия контроля и после маловодного периода времени 1962—1966 годов уровень воды озера Карачай сильно понизился, при этом оголилось несколько гектаров дна озера с радиоактивными материалами. Радиоактивные вещества активностью 600 Ки, состоящие преимущественно из частиц иловых отложений, рассеялись на расстоянии 50 — 75 км, усилив загрязнение территории от аварии 1957 г. В выпавшей смеси содержались в основном цезий-137 и стронций-90. Радиоактивный след охватил территорию 2700 км^2, в том числе 63 населенных пункта с численностью жителей 41,5 тыс. человек. Поглощенная доза в результате внешнего облучения для 4800 жителей близлежайшей зоны составила 1,3 сЗв, для жителей дальней зоны — 0,7 сЗв.[9]

ИСТОРИЧЕСКАЯ СПРАВКА (Крупные инциденты ПО «Маяк» с 1953 по 2000 годы):

- 15.03.1953 — возникла самоподдерживающаяся цепная реакция. Переоблучен персонал завода;
- 13.10.1955 — разрыв технологического оборудования и разрушение частей здания.
- 21.04.1957 — СЦР (самопроизвольная цепная реакция) на заводе № 20 в сборнике оксалатных декантатов после фильтрации осадка оксалата обогащенного урана. Шесть человек получили дозы облучения от 300 до 1000 бэр (четыре женщины и два мужчины), одна женщина умерла.
- 02.10.1958 — СЦР на заводе. Проводились опыты по определению критической массы обогащенного урана в цилиндрической емкости при различных концентрациях урана в растворе. Персонал нарушил правила и инструкции по работе с ЯДМ (ядерный делящийся материал). В момент СЦР персонал получил дозы облучения от 7600 до 13000 бэр. Три человека погибло, один человек получил лучевую болезнь и ослеп. В том же году И. В. Курчатов выступил на высшем уровне и доказал необходимость учреждения специального государственного подразделения по безопасности. Такой организацией стала ЛЯБ . [10]
- 28.07.1959 — разрыв технологического оборудования.
- 05.12.1960 — СЦР на заводе. Пять человек были переоблучены.
- 26.02.1962 — взрыв в сорбционной колонне, разрушение оборудования.
- 07.09.1962 — СЦР.
- 16.12.1965 — СЦР на заводе № 20 продолжалась 14 часов.
- 10.12.1968 — СЦР. Раствор плутония был залит в цилиндрический контейнер с опасной геометрией. Один человек погиб, другой получил высокую дозу облучения и лучевую болезнь, после которой ему были ампутированы две ноги и правая рука.
- 11.02.1976 на радиохимическом заводе в результате неквалифицированных действий персонала произошло развитие автокаталитической реакции концентрированной азотной кислоты с органической жидкостью сложного состава. Аппарат взорвался, произошло радиоактивное загрязнение помещений ремонтной зоны и прилегающего участка территории завода. Индекс по шкале INEC-3.
- 02.10.1984 — взрыв на вакуумном оборудовании реактора.
- 16.11.1990 — взрывная реакция в емкостях с реагентом. Два человека получили химические ожоги, один погиб.

- 17.07.1993 г. — Авария на радиоизотопном заводе ПО «Маяк» с разрушением сорбционной колонны и выбросом в окружающую среду незначительного количества α-аэрозолей. Радиационный выброс был локализован в пределах производственных помещений цеха.
- 2.08.1993 г. — Авария линии выдачи пульпы с установки по очистке жидких РАО произошел инцидент, связанный с разгерметизацией трубопровода и попаданием 2 $м^3$ радиоактивной пульпы на поверхность земли (загрязнено около 100 $м^2$поверхности). Разгерметизация трубопровода привела к вытеканию на поверхность земли радиоактивной пульпы активностью около 0,3 Ки. Радиоактивный след был локализован, загрязненный грунт вывезен.
- 27.12.1993 произошел инцидент на радиоизотопном заводе, где при замене фильтра произошел выброс в атмосферу радиоактивных аэрозолей. Выброс составлял по α-активности 0,033 Ки, по β-активности 0,36 мКи.
- 4.02.1994 зафиксирован повышенный выброс радиоактивных аэрозолей: по β-активности 2-суточных уровней, по 137Cs суточных уровней, суммарная активность 15.7 мКи.
- 30.03.1994 при переходе зафиксировано превышение суточного выброса по 137Cs в 3, β-активности — 1,7, α-активности — в 1,9 раза.
- В мае 1994 по системе вентиляции здания завода произошел выброс активностью 10,4 мКи β-аэрозолей. Выброс по 137Cs составил 83 % от контрольного уровня.
- 7.07.1994 на приборном заводе обнаружено радиоактивное пятно площадью несколько квадратных дециметров. Мощность экспозиционной дозы составила 500 мкР/с. Пятно образовалось в результате протечек из заглушенной канализации.
- 31.08. 1994 зарегистрирован повышенный выброс радионуклидов в атмосферную трубу здания радиохимического завода (238,8 мКи, в том числе доля 137Cs составила 4,36 % годового предельно допустимого выброса этого радионуклида). Причиной выброса радионуклидов явилась разгерметизация ТВЭЛ ВВЭР-440 при проведении операции отрезки холостых концов ОТВС (отработавших тепловыделяющих сборок) в результате возникновения неконтролируемой электрической дуги.
- 24.03.1995 зафиксировано превышение на 19 % нормы загрузки аппарата плутонием, что можно рассматривать как ядерно-опасный инцидент.
- 15.09.1995 на печи остекловывания высокоактивных ЖРО (жидких радиоактивных отходов) была обнаружена течь охлаждающей воды. Эксплуатация печи в регламентном режиме была прекращена.
- 21.12.1995 при разделке термометрического канала произошло облучение четырех работников (1,69, 0,59, 0,45, 0,34 бэр). Причина инцидента — нарушение работниками предприятия технологических регламентов.
- 24.07.1995 произошел выброс аэрозолей 137Cs, величина которого составила 0,27 % годовой величины ПДВ для предприятия. Причина — возгорание фильтрующей ткани.
- 14.09.1995 при замене чехлов и смазке шаговых манипуляторов зарегистрировано резкое повышение загрязнения воздуха α-нуклидами.
- 22.10.96 произошла разгерметизация змеевика охлаждающей воды одной из емкостей-хранилищ высокоактивных отходов. В результате произошло загрязнение трубопроводов системы охлаждения хранилищ. В результате данного инцидента 10 работников отделения получили радиоактивное облучение от $2{,}23\times10^{-3}$ до $4{,}8\times10^{-2}$ Зв.
- 20.11.96 на химико-металлургическом заводе при проведении работ на электрооборудовании вытяжного вентилятора произошел аэрозольный выброс радионуклидов в атмосферу, который составил 10 % от разрешенного годового выброса завода.
- 27.08.97 в здании завода РТ-1 в одном из помещений было обнаружено загрязнение пола площадью от 1 до 2 $м^2$, мощность дозы гамма-излучения от пятна составляла от 40 до 200 мкР/с.
- 06.10.97 зафиксировано повышение радиоактивного фона в монтажном здании завода РТ-1. Замер мощности экспозиционной дозы показал величину до 300 мкР/с.
- 23.09.98 при подъеме мощности реактора ЛФ-2 («Людмила») после срабатывания автоматической защиты допустимый уровень мощности был превышен на 10 %. В результате в трех каналах произошла разгерметизация части твэлов, что привело к загрязнению оборудования и трубопроводов первого контура. Содержание 133Xe в выбросе из реактора в течение 10 дней превысило годовой допустимый уровень.
- 09.09.2000 произошло отключение на ПО «Маяк» энергоснабжения на 1,5 часа, которое могло привести к возникновению аварии.[11]

В ходе проверки в 2005 году прокуратура установила факт нарушения правил обращения с экологически опасными отходами производства в период 2001—2004 годов, что привело к сбросу в бассейн реки Теча нескольких десятков миллионов кубометров жидких радиоактивных отходов производства ПО «Маяк». По словам зам.начальника отдела Генпрокуратуры РФ в Уральском федеральном округе Андрея Потапова, «установлено, что заводская плотина, которая давно нуждается в реконструкции, пропускает в водоем жидкие радиоактивные отходы, что создает серьезную угрозу для окружающей среды не только в Челябинской области, но и в соседних регионах». По данным прокуратуры, из-за деятельности комбината «Маяк» в пойме реки Теча за эти четыре года уровень

радионуклидов вырос в несколько раз. Как показала экспертиза, территория заражения составила 200 километров. В опасной зоне проживают около 12 тыс. человек. При этом следователи заявляли, что на них оказывается давление в связи с расследованием. Генеральному директору ПО «Маяк» Виталию Садовникову было предъявлено обвинения по статье 246 УК РФ «Нарушение правил охраны окружающей среды при производстве работ» и частям 1 и 2 статьи 247 УК РФ «Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов». В 2006 году уголовное дело в отношении Садовникова было прекращено в связи с амнистией к 100-летию Госдумы.

Теча — река загрязнённая радиоактивными отходами сбрасываемыми Химкомбинатом «Маяк», находящийся на территории Челябинской области. На берегах реки радиоактивный фон превышен многократно. С 1946 по 1956 год сбросы средне- и высокоактивных жидких отходов ПО «Маяк» производили в открытую речную систему Теча-Исеть-Тобол в 6 км от истока реки Течи. Далее в Северно-Ледовитый океан. Всего за эти годы было сброшено 76 млн $м^3$ сточных вод с общей активностью по β-излучениям свыше 2,75 млн Ки. Жители прибрежных сел подверглись как внешнему облучению, так и внутреннему. Всего радиационному воздействию подверглись 124 тыс. человек, проживающих в населенных пунктах на берегах рек этой водной системы. Наибольшему облучению подверглись жители побережья реки Течи (28,1 тыс. человек). Около 7,5 тыс. человек, переселенных из 20 населенных пунктов, получили средние эффективные эквивалентные дозы в диапазоне 3 — 170 сЗв. В последующем в верхней части реки был построен каскад водоемов. Большая часть (по активности) жидких радиоактивных отходов сбрасывалась в оз. Карачай (водоём 9) и «Старое болото». Пойма реки и донные отложения загрязнены, иловые отложения в верхней части реки рассматриваются как твёрдые радиоактивные отходы. Подземные воды в районе оз. Карачай и Теченского каскада водоёмов загрязнены.

Авария на «Маяке» в 1957 году, именуемая также **«Кыштымской трагедией»**, является третьей по масштабам катастрофой в истории ядерной энергетики после **Чернобыльской аварии и Аварии на АЭС Фукусима I (по шкале INES).**

Вопрос радиоактивного загрязнения Челябинской области поднимался неоднократно, но из-за стратегической важности химкомбината каждый раз оставался без внимания.

РАДИАЦИОННЫЙ ФОН. Росатом сообщает, что, несмотря на присутствие ядерного объекта, радиационный фон в ближайшем населённом пункте, г. Озёрске, в 5 раз ниже, чем, например, в Челябинске, Екатеринбурге и Санкт-Петербурге.[12]

«Вагон с поврежденными емкостями брома **(см.: Приложение А)** переработан на ПО «Маяк», груз будет переработан на данном предприятии, так как оно владеет высокотехнологичным производством по утилизации опасных веществ…», «…движение поездов по станции Челябинск – Главный не прерывалось…», «…по факту разлива брома следственные органы Уральского следственного управления на транспорте возбудили уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного частью первой статьи 247 УК РФ. «…Транспортировка, хранение или иное обращение химического вещества с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде» — сообщили в службе корпоративных коммуникаций ЮУЖД». [13]

Подводя итог выше изложенного, возникает множество вопросов: в первую очередь к властям имущим, к ученым-ядерщикам, ученым-экологам, к коллегам, действующим педагогам-исследователям высшей школы и многим другим специалистам, в том числе и юристам-экологам. Кроме того, **с одной стороны,** складывается впечатление, что сегодня большинство стран в мире, в том числе и ученые этих стран, занимающихся вопросами безопасности, не могут предложить эффективного альтернативного механизм внедрения современных источников получения безопасной энергии. Однако таковые имеются, но не внедряются и опять масса вопросов, как например, **почему?, что мешает**? Да, именно внедрение альтернативной и **безопасной** энергии и энергетики в целом взамен ядерным установкам, радиоактивным, химическим и особо опасным производствам**. С другой стороны,** когда возникают нештатные ситуации с химическими веществами аналогичной ситуации с бромом на железной дороге, к примеру, в г. Челябинске – возникает необходимость привлечь для переработки ПО «Маяк», который выполняет утилизацию опасных веществ.

История различных аварий указывает на количество опасных прецедентных явлений и можно констатировать: как и всегда в России, остается полагаться только на «авось», и вполне возможно, случится чудо и что за счет будущих оригинальных разработок представленными специалистами Скоково и иных научных Центров, положение изменится к лучшему. Ну, а если чудо не случится и «авось» не поможет?...

Список источников

1. Конституция Российской Федерации принятая 12.12.1993 года на Всероссийском референдуме посредством народного голосования.

2. Закона РФ «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ, – от 10 января 2002г.

3. На атомной волне»: Советский атомный проект - решающая предпосылка взлёта физики // Научное сообщество физиков СССР. 1950-е-1960-е годы. Документы, воспоминания, исследования / Составители и редакторы П. В. Визгин и А. В. Кессених — СПб.: издательство РХГА, 2005. — Т. I. — С. 25. — 720 с. — 1 000 экз.

4. Росатом отказался от переноса производства плутония на СХК из Челябинской области — Эхо Москвы в Томске, echo.tsk.ru. Интернет ресурс: [Текст], — (Проверено 27 марта 2010).

5. ПО Маяк - Изотопная продукция.

6. И. Н. Бекман. Аварии на предприятиях ядерного топливного цикла.

7. Химический комбинат Маяк — последствия аварии 29 сентября 1957 года.

8. Юбилей отдела ядерной безопасности ГНЦ РФ – ФЭИ (1958-2008).

9. Химический комбинат Маяк — последствия аварии 29 сентября1957 года.

10. Радиационная обстановка на предприятиях Росатома.

11.Электронный ресурс ИНТЕРНЕТ, [Текст], — Подробнее: http://news.mail.ru/inregions/ural/74/7069980/

См.: Интернет – Электронный ресурс: http://go.mail.ru/search?mailru=1&rch=e&mg=1&q=ПО «Маяк»

Приложение А

Электронный интернет ресурс: http://news.mail.ru/mainimage/pic/91/80/1166479_800_533_source.jpg



ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ МОЛОДЁЖИ И ИХ ПОСЛЕДСТВИЯ В СИСТЕМЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ НА ПРИМЕРЕ ЮРИДИЧЕСКОГО КОНФЛИКТА НА КОНЦЕРТЕ РОК-ФЕСТИВАЛЯ «ТОРНАДО» В г. МИАССЕ

Апсалямов Р.Г., доктор юриспруденции г.Челябинск, ст.преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Аннотация

В настоящей статье дана оценка юридическому конфликту молодёжи и их последствиям на примере отдельно взятого региона страны в системе местного самоуправления, как с теоретической точки зрения, так и в рамках уголовного кодекса, одновременно, анализируются проблемы и ценности современного общества в период развития принципов демократии с участием молодёжи.

Российская газета Федеральный выпуск № 5273 от 31 августа 2010 г., поместила на первую полосу статью: Унесённые «Торнадо»[6], где говориться, что «На рок-фестиваль в Челябинской области совершено вооруженное нападение…»[7]. Виновником массового избиения зрителей рок-фестиваля «Торнадо» на озере Тургояк в Миассе стал владелец одного из развлекательных комплексов, армянин по национальности, сообщил первый вице-губернатор Челябинской области Олег Грачев.

«…Власти придерживаются нескольких версий: а) -о «мести» армянина-шашлычника, местные эксперты продолжают указывать: б) -на возможные предвыборные конфликты, а организаторы

[6] **"Торнадо"** - новый проект организаторов фестиваля "Уральский Рубеж", более масштабный, в лучших традициях предыдущих лет. Ранее на фестивале выступили такие группы, как Чиж и Ко, Ария, Король и Шут, Пикник, Кукрыниксы, Настя, Наив, Черный Кофе, Блондинка Ксю, Монгол Шуудан и многие другие.; **[Электронный ресурс]: http://farvater.net/news/rok_festival_tornado_2010_v_miasse/2010-04-11-204;**

[7] **Российская газета: [Электронный ресерс]: http://www.rg.ru/2010/08/30/reg-ural/miass.html;**

фестиваля и московские аналитики очень хотели бы обнаружить в событиях: в) -след скинхедов или же хоть какой-нибудь экстремизм. И действительно, почти невозможно поверить, что из-за обычного бытового конфликта в кафе кто-то способен послать сотню хорошо подготовленных и не прячущихся ″боевиков″ для разгрома столь масштабного мероприятия, к тому же охраняемого милицией. Ведь, если еще пара таких же бытовых ссор закончится такими же силовыми акциями, станет очевидно, что никакой власти в РФ нет, а страной на деле правят те же личности, что снаряжают и посылают боевиков…»[8]. Имеются три основные версии конфликта.

Приоритеты ценностного формирования правосознания молодежи в обществе, непременно связаны с изменением текущего, т.е. действующего законодательства. Отсутствие многих запретительных барьеров относительно тех, ранее существовавших до демократических перемен и преобразование социальных процессов ─ отражается на гражданах государства и, в первую очередь, на сознании молодежи.

«…Произошел бытовой конфликт между молодой парой и владельцем развлекательного комплекса, армянином по национальности. Пара зашла к нему в кафе со своим спиртным, произошел разговор на повышенных тонах. И это стало поводом для того, чтобы владелец комплекса организовал достаточно большое количество людей и сам принял участие в драке на фестивале. Среди нападающих были не только русские: и казахи, и кавказцы, – в общем, весь цвет», – сказал первый вице-губернатор.

Бытовую версию конфликта подтверждает прокурор Челябинской области Александр Войтович: «Я подтверждаю, что организатором драки был владелец одного из кафе на территории лагеря. Он хотел отомстить за то, что с ним так неуважительно поговорили». Применительно к данному примеру, сообщает АН «Доступ», уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ст. 213 УКРФ[9], гласит:

ч.1. Хулиганство, то есть грубое нарушение общественного порядка, выражающее явное неуважение к обществу, совершенное:

а) с применением оружия или предметов, используемых в качестве оружия;

б) по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы, - наказывается обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо исправительными работами на срок от одного года до двух лет, либо лишением свободы на срок до пяти лет, (часть первая в ред. Федерального закона от 24.07.2007 N 211-ФЗ);

ч. 2. То же деяние, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо связанное с сопротивлением представителю власти либо иному лицу, исполняющему обязанности по охране общественного порядка или пресекающему нарушение общественного порядка, - наказывается лишением свободы на срок до семи лет.

В соответствии с данной статьей, милицией Челябинской области было возбуждено уголовное дело и по решению прокуратуры передано для дальнейшего расследования в следственное управление Следственного комитета по Челябинской области[10].

Напомним, в драке пострадало 19 человек, жителей Челябинской и Свердловской областей, а также Ханты-Мансийского автономного округа. Общеизвестно, сегодня молодежь впитывает в себя те морально – этические качества, правила и принципы в обществе, интересы и ценности, которые преподносит им окружающая среда. Таким образом, формируя субъекта общества через воспитание родительского попечительства; детских садов; школы; средств массовой информации; действующее правовое поле; общественные политические организации, движения и объединения; омбудсмена[11] Павла Астахова (правозащитник); а теперь, помимо прочих, проблемными вопросами молодежи занимается еще и такой орган как Общественная палата России (на примере инвалида Андрея Сычева, пострадавшего в Вооруженных силах Российской армии) и, как зачастую бывает, ― «…у семи нянек дитя без глазу»[12].

Речь в данном случае идет о той части молодежи, которая имеет склонность к экстремистским и эгоистическим проявлениям, выражающая отрицательное или пренебрежительное отношение к

---

[8] **Политический журнал. №1 (197)/27 апреля 2010.** [Электронный ресурс]: http://www.politjournal.ru/index.php?action=News&tek=5799

[9] **Уголовный кодекс Российской Федерации:** Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года. Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года (ред. от 27.07.2010г.)

[10] **Интернет: [Электронный ресурс]:** http://www.rosbalt.ru/2010/09/27/775248.html

[11] **О́мбудсмен - [Электронный ресурс]** (от швед. ombudsman, омбудсман, «представитель», в русский язык вошло через английский, отсюда -мен) — в некоторых государствах должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля за соблюдением законных прав и интересов граждан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Официальные названия должности в разных странах различаются.

[12] **Народная пословица**

нормативно – и формально – определенным, конституционно закрепленным нормам и требованиям, вытекающим из Основного закона страны в государстве[13].

Действительно, нередко прослеживаются националистические проявления, которые «…в современной трактовки представляет собой конфликтогенную идеологию, ибо, не выдвигая общих ценностей для различных народов, оно говорит о восстановлении государства в старых границах[14]. Довольно часто конфликтогенную направленность создают сами народные представители власти – депутаты разных уровней, высказывая проблемы о внутригосударственных преобразованиях, наряду с общепринятыми принципами территориальной принадлежности и целостности, разделения властей. Так же, например, при конкуренции, во время вхождения во власть, на различные посты или апеллируя к опыту зарубежных цивилизованных стран или (…отстаивая историческую самобытность, «свой», непохожий ни на кого путь развития, опираясь на весьма субъективные тезисы о «народности», «духовности» и пр., предлагают своеобразную риторику: «Святая Русь», «Великая Россия», «Россия для русских»)[15], забывая о том, что наша страна исторически многонациональная и упование только на «русский путь развития государства» - это, вкладывать в умы молодежи противоречивые трактовки и понятия и создавать при этом юридические конфликты по национальному признаку – это опасный путь развития отношений в системе местного самоуправления как для всего населения, так и для молодежи – по территориальному этносу (например, скинхеды, наци, скины, шарпы, бритоголовые и т. п.).

«В некоторых СМИ появилась информация о том, что побоище на рок-фестивале организовали скинхэды. Но эта версия не нашла подтверждения, - сообщил Олег Грачев. - Бригада погромщиков носила, скажем, так, "интернациональный" характер, в ней были носители тюркских кровей, славянской наружности, выходцы с Кавказа. Что, кстати, подтверждается и видео, выложенном в Интернете…» (Михаил Пинкус, Александр Скрипов – Российская газета)[16]. По мнению местной молодёжи: - «Скинам это не под силу».

Как правило, начиная уже с детского сада и далее, прививаются черты, определяющего как «необходимым качеством» для субъекта права в приобретении особого статуса личности: это, к примеру, необходимо обязательно «сделать» карьеру предпринимателя, олигарха или госслужащего в будущем, или, по крайней мере, стремиться к этому, причем, все средства для этого хороши, если же, они совершаются в рамках гарантий законности и правопорядка. Однако при этом, зачастую забывая или пренебрегая критерием совести, моралью, справедливым и честным предпринимательством, духовными и культурными ценностями, этическими формулировками, позитивными традициями, которые должны доминировать в сознании молодёжи, но никак не переноситься на задний план.

Общеизвестно, что «ценности – важнейший компонент человеческой культуры наряду с нормами и идеалами…Рождаясь в сфере экзистенциональной активности субъекта, ценности обретают статус общезначимых в процессе коммуникации»[17].

Кому, как не современной молодежи, необходим процесс положительной коммуникации личности для социальной адаптации и социализации в различных сферах жизнедеятельности. Данная формулировка соответствует высказыванию философа Н.А. Бердяева, который сказал, что человек есть большая ценность, чем общество, нация, государство, а личность не может быть частью общества, потому, что она не может быть частью чего-либо, она может в общении с чем-либо[18].

Ценности в обществе выражают наиболее общие признаки и типы, связанные с отношениями между субъектами различных уровней: личности и политической структуры общества.

«Общечеловеческие ценности, какими бы они неосязаемыми ни казались, образуют в структуре социального (личности, социальной группы, народа) тот ценностный стержень, который делает человека сильнее оружия. Если же этот стержня нет, то и человек, и целый народ перестают быть самим собой»[19].

---

[13] **Конституция Российской Федерации** принятая на Всероссийском референдуме 12.12.1993г.

[14] **Киекбаев М. Дж.** Современная Россия: между национализмом и глобализацией: Информационно-аналитический бюллетень.— Уфа: РИО РУНМЦ МО РБ, 2005.— № 1. — С. 7—12.

[15] **Киекбаев М. Дж.** Современная Россия: между национализмом и глобализацией: Информационно-аналитический бюллетень.— Уфа: РИО РУНМЦ МО РБ, 2005.— № 1. — С. 7—12.

[16] **"Российская газета" -** Федеральный выпуск №5273 (194) от 31августа 2010 г.

[17] **Культурология. XX в. Энциклопедия: Т. 2.** — СПб., 1998. — С. 342.

[18] **Бердяев Н.А.** Философия свободного духа. — М.: 1994.—С. 306—307.

[19] **Выжлецев Г.П.** Аксиология: становление и основные этапы развития // Социально-политический журнал. — 1996. — № 1. — С. 98.

[15] **Общая теория государства и права:** Учебник/ Под. ред В.В. Лазарева. 2-е изд. перераб. и доп.—М.: Юристь, 1996 – С. 39

[16] **Юнусов Э.А.** Соотношение общечеловеческих ценностей и прав человека. Право как мера свободы и ответственности личности: в 2-х томах / Под ред. проф., засл. Юриста РФ В.А. Лебедева., д.ю.н., профессора Е.В. Кунц. Т. 1. — М.: Издательский дом «Анвик»,2006. — С. 233.

М. Вебер дал такое определение понятия «ценности»: «Ценности — это обобщенные цели и средства их достижения, выполняющие роль фундаментальных норм. Они обеспечивают интеграцию общества, помогая индивидам осуществлять социально одобряемый выбор своего поведения в жизненно значимых ситуациях. Система ценностей образует внутренний стержень культуры, духовную консистенцию потребностей и интересов индивидов и социальных общностей. Она в свою очередь оказывает обратное влияние на социальные интересы и потребности, выступая одним из важнейших мотиваторов социального действия, поведения индивидов…».

Таким образом, «…каждая ценность и система ценностей имеет двуединое основание: в индивиде как в само ценном субъекте и в обществе как социокультурной системе».

«Ценность представляет собой не просто необходимую и должную, но и желаемую цель, становящуюся идеалом и участвующую тем самым в обратном нормативно-регулирующем воздействии на межсубъектные, межчеловеческие отношения, а через них и на социальную практику».

В общесоциологическом смысле понятие социальной ценности характеризует те явления объективной действительности, которые способны удовлетворить определенные потребности социального субъекта, необходимые полезные для своего существования и развития.

В общеюридическом смысле понятие ценности права следует понимать как положительные формально-определенные, имеющие гуманные предназначения для общества и отдельной личности при реализации нормы права.

«Ценности права — способность права служить целью и средством для удовлетворения социально справедливых, прогрессивных потребностей и интересов граждан, общества в целом» [10].

Содержание правосознание различных слоев населения связано с различными экономическим и политическим положением. Это обстоятельство напрямую связано и с молодежью, как представителей тех или иных слоев населения. «Правосознание - это относительно самостоятельная область общественного, группового или индивидуального сознания (наряду с политическими, нравственными, эстетическими и т.п.) отражающая правовую действительность в форме юридических знаний и объективированных оценок действующего законодательства, а также в виде социально-правовых установок и ориентиров, выполняющих роль внутреннего регулятора юридически значимого поведения»[20].

«Ценности родились в истории человеческого рода как некие духовные опоры, помогающие человеку устоять перед лицом рока, тяжелых жизненных испытаний. Ценности упорядочивают действительность, вносят в ее осмысление оценочные моменты, отражают иные по сравнению с наукой аспекты окружающей действительности. Они соотносятся не с истиной, а с представлениями об идеале, желаемом, нормативном. Ценности придают смысл человеческой жизни»[21].

Каждый субъект права, в первую очередь это касается молодого поколения, имеет множество нерешенных проблем в обществе — удовлетворения материальных и духовных потребностей, трудоустройства, досуга, демографические проблемы, проблемы создания семьи, приобретения жилья, получения образования и т.п. Во-вторых, и одновременно, эти проблемы лежат на плечах не только общества и его общественных организаций и специальных органов, но и на самом государстве, как гарант по защите прав и свобод гражданина и человека по действующей Конституции Российской Федерации и, в частности, - на самом субъекте права.

Подводя итог выше изложенному анализу, отметим, что «…накануне следователи озвучивали и еще одну версию нападения. Они предположили, что политическая акция спланирована конкурентами организатора фестиваля, который собирался баллотироваться в депутаты на октябрьских выборах».

Как пишет газета «Комсомольская правда» и один из блоггеров, «…очевиден заказной характер нападения. У нападавших не было "этнической однородности", а также "никаких отличительных признаков, по которым можно было бы сделать вывод, что данная группа лиц, является представителями приверженцев ультраправых радикальных взглядов". Как считает интернет-пользователь, все это говорит о том, что группа выполняла чей-то заказ».

Теоретически, правосознание любого субъекта по своему содержанию носит оценочный характер. Оно определяет, прежде всего, каким должны быть действующие нормы права и их реализация, основываясь на реальных примерах происходящие сегодня в системе местного самоуправления. Правосознание соотносит законодательство с реально существующими общественными отношениями, интересами различных слоев населения и групп населения их культурных и духовных ценностей, основанных на нравственных представлениях. Без позитивного правосознания невозможно вести речь о функционировании правовых норм или любых иных процессуальных действий. Законодатель, опираясь на современные исследовательские разработки по проблемам с молодежью, обязан предусмотреть механизм правового регулирования, основанного на правовой природе вещей, проводить комплексное

решение проблем, связанных с молодежью, исходя из принципов как коллективного, так и индивидуального правосознания.

В итоге по результатам расследования, в воскресенье, 11 марта 2012 года, материалы громкого уголовного дела о массовой драке на рок-фестивале «Торнадо» переданы в суд для рассмотрения по существу – в деле более ста томов, сообщает со ссылкой на пресс-службу уральского управления Генпрокуратуры РФ. Напомним, фестиваль проходил 27-29 августа 2010 года на территории детского оздоровительно-образовательного лагеря имени Зои Космодемьянской в поселке Тургояк, в мероприятии участвовало около 2 тыс. человек. Следствием установлено, что вечером 28 августа в одном из летних кафе произошла ссора между несколькими посетителями и группой местных жителей, которые, посчитав, что поклонники рок-музыки нанесли им оскорбление, решили их «проучить». ”Обиженные” созвали группу своих приятелей, знакомых и иных лиц из числа местной молодежи и, сообщив им о произошедшем конфликте, призвали к осуществлению физической расправы над “рокерами”, тем самым осуществив разжигание ненависти к поклонникам данного музыкального стиля как социальной группе. Реализуя преступный умысел, организаторы тщательно спланировали предстоящую силовую акцию: договорились с сообщниками о времени и месте предварительной встречи, координации совместных действий, общем прибытии к месту проведения фестиваля, а также о подборе и использовании необходимого оружия», – говорится в сообщении.

Следующим вечером агрессивно настроенные молодчики – с голыми торсами и вооруженные травматическим оружием, бейсбольными битами, а также деревянными палками, металлическими трубами и иными подручными средствами, совместно прибыли к детскому лагерю. «Организованно ворвавшись на фестиваль, сообщники стали систематически избивать всех попавшихся им на пути граждан, внешний вид которых – в том числе одежда, прическа и другая атрибутика – позволял предположить об их принадлежности к числу поклонников рок-музыки». Массовые беспорядки сопровождались уничтожением и повреждением имущества, принадлежащего посетителям фестиваля и его организаторам. В результате оказались жестоко избиты и получили вред здоровью различной степени тяжести десятки людей – по разным данным, от 19 до 40, – не имевших никакого отношения к произошедшей накануне ссоре, а также причинен материальный ущерб. Обвинительное Заключение утверждено в отношении трех организаторов и 10 активных участников массовых беспорядков на фестивале рок-музыки. «Трем обвиняемым инкриминируется часть 1 статьи 212 УК РФ (организация массовых беспорядков) и пункты “а, в” части 2 статьи 282 УК РФ (действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, с применением насилия, организованной группой). Еще десяти – часть 2 статьи 212 УК РФ (участие в массовых беспорядках)».

Кроме того, в отдельное производство выделены уголовные дела в отношении ряда соучастников, которые после совершения преступления скрылись от следствия и суда. Семи сообщникам суд на основании поддержанного прокуратурой ходатайства следователя избрал меру пресечения в виде заключения под стражу. Меру ответственности обвиняемых определит Челябинский областной суд.

Список источников

1. "Торнадо" - новый проект организаторов фестиваля "Уральский Рубеж", более масштабный, в лучших традициях предыдущих лет. Ранее на фестивале выступили такие группы, как Чиж и Ко, Ария, Король и Шут, Пикник, Кукрыниксы, Настя, Наив, Черный Кофе, Блондинка Ксю, Монгол Шуудан и многие другие.; [Электронный ресурс]: http://farvater.net/news/rok_festival_tornado_2010_v_miasse/2010-04-11-204;
2. Российская газета: [Электронный ресерс]: http://www.rg.ru/2010/08/30/reg-ural/miass.html;
3. Политический журнал. №1 (197)/27 апреля 2010. [Электронный ресурс]: http://www.politjournal.ru/index.php?action=News&tek=5799;
4. Уголовный кодекс Российской Федерации: Принят Государственной Думой 24 мая 1996 года. Одобрен Советом Федерации 5 июня 1996 года (ред. от 27.07.2010г.);
5. Интернет: [Электронный ресурс]: http://www.rosbalt.ru/2010/09/27/775248.html;
6. О́мбудсмен - [Электронный ресурс] (от швед. ombudsman, омбудсман, «представитель», в русский язык вошло через английский, отсюда -мен) — в некоторых государствах должностное лицо, на которое возлагаются функции контроля за соблюдением законных прав и интересов граждан в деятельности органов исполнительной власти и должностных лиц. Официальные названия должности в разных странах различаются;
7. Народная пословица;
8. Конституция Российской Федерации принятая на Всероссийском референдуме 12.12.1993г.;
9. Киекбаев М. Дж. Современная Россия: между национализмом и глобализацией: Информационно-аналитический бюллетень.— Уфа: РИО РУНМЦ МО РБ, 2005.— № 1. — С. 7—12.;

10. Киекбаев М. Дж. Современная Россия: между национализмом и глобализацией: Информационно-аналитический бюллетень.— Уфа: РИО РУНМЦ МО РБ, 2005.— № 1. — С. 7—12.;
11. "Российская газета" - Федеральный выпуск №5273 (194) от 31 августа 2010 г. ;
12. Культурология. XX в. Энциклопедия: Т. 2. — СПб., 1998. — С. 342.
13. Бердяев Н.А. Философия свободного духа. — М.: 1994.—С. 306—307;
14. Выжлецев Г.П. Аксиология: становление и основные этапы развития // Социально-политический журнал. — 1996. — № 1. — С. 98.;
15. Вебер М. Избранное. Образ общества / Пер. с нем.— М.: Юрист, 1994;
16. Лапин Н.И. Модернизация базовых ценностей россиян // Социс. — 1996. — № 5.— С. 5.;
17. Выжлецев Г.П. Духовные ценности и судьба России// Социально-политический журнал. — 1994. — № 3—6. — С. 23.;
18. Лазарев В.В., Общая теория государства и права: Учебник/ Под ред. В.В. Лазарева. 2-е изд. перераб. и доп. М.: Юристъ, 1996. — С. 127.;
19. Лазарев В.В., Общая теория государства и права: Учебник/ Под ред. В.В. Лазарева. 2-е изд. перераб. и доп. М.: Юристъ, 1996. — С. 39;
20. Юнусов Э.А. Соотношение общечеловеческих ценностей и прав человека. Право как мера свободы и ответственности личности: в 2-х томах / Под ред. проф., засл. Юриста РФ В.А. Лебедева., д.ю.н., профессора Е.В. Кунц. Т. 1. — М.: Издательский дом «Анвик»,2006. — С. 233.;
21. Газета «Комсомольская правда»: [Электронный ресурс]:http://www.newsru.com/russia/30aug2010/draka.html;
22. говориться в агентстве «Доступ»;
23.говориться в обвинительном Заключении;
24.Там же, в обвинительном Заключении



МЕДИЦИНСКОЕ ОСВИДЕТЕЛЬСТВОВАНИЕ НА ОТСУТСТВИЕ ВИЧ-ИНФЕКЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН ПРИ УСТРОЙСТВЕ НА РАБОТУ В РФ

Буянкина А.О., студентка ФЭУП ЮУрГУ

С момента распространения ВИЧ-инфекции в России, с учетом своеобразия путей передачи данного заболевания, сравнительную новизну проблемы ВИЧ-инфекции, неоднократно принимались попытки законодательного регулирования данной проблемы. ВИЧ-инфекция порождает множество связанных с этим юридических вопросов, требующих незамедлительного решения.

В последние годы наблюдается постоянный положительный прирост рабочей миграции в РФ из стран ближнего и дальнего зарубежья, что приводит к дополнительному распространению самых различных инфекционных заболеваний. Сегодня существенный процент новых случаев ВИЧ-инфекции и туберкулеза регистрируется среди выходцев из других стран. Например, более половины новых случаев ВИЧ/СПИДа в Израиле регистрируется среди лиц, приехавших в страну из Эфиопии и бывшего СССР. Деятельность по профилактике ВИЧ-инфекций среди трудовых мигрантов в РФ только начинается и в будущем может претерпеть существенные изменения. Для этого необходимо модифицировать законодательство РФ, регламентирующее пребывание ВИЧ-положительных иностранных граждан в РФ. В РФ для большей части мигрантов основной причиной их приезда является возможность заработка, что и определяет их поведение в отношении своего собственного здоровья. Поэтому забота о здоровье обычно не является главным приоритетом трудовых мигрантов, а лица, знающие о своем положительном ВИЧ-статусе, вынуждены скрывать его и, как правило, находят разнообразные нелегальные пути, в целях обеспечения своего пребывания в РФ.

Многие медицинские учреждения, выдающие справки-сертификаты об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), не смотря ни на что, даже не проводят лабораторного исследования крови пациента. Для таких организаций важен только собственный доход, а не безопасность других людей. Кроме такого тяжелого заболевания как ВИЧ-инфекция, существуют не менее тяжелые болезни, такие как туберкулёз разных форм или наркомания, сифилис, лепра и другие. Наибольшее негативное влияние на эпидемиологическую ситуацию в РФ, оказывает миграция граждан из стран СНГ в Россию. В этих странах показатель заболеваемости населения ВИЧ-инфекцией с 2000 по 2009 годы увеличился более чем на 25 % и с каждым годом этот показатель растет. Данные показатели растут не только по причине миграции таких граждан, но и по причине отсутствия эффективной политики по противодействию и профилактике ВИЧ-инфекций и СПИДа в странах СНГ. «…В Россию ежегодно приезжает более 10 миллионов трудовых мигрантов – это один из самых высоких показателей в мире. В 2009 году, Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, получила информацию о выявлении среди мигрантов 918 ВИЧ-инфицированных, 1 978 больных туберкулезом и 2 405 человек с инфекциями, передающимися половым путем…» – сообщил главный санитарный врач РФ Онищенко Г.Г. Согласно данным Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека от 23 ноября 2011 года, при осуществлении мониторинга, за выявлением по результатам медицинского освидетельствования у иностранных граждан инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче, либо аннулирование разрешения на проживание или на работу иностранных граждан или лиц без гражданства в РФ, за январь – октябрь 2011 г. прошли медицинское освидетельствование свыше 890 тыс. иностранных граждан и лиц без гражданства, среди которых выявлен 981 ВИЧ-инфицированный, 2 235 больных туберкулезом, 1 979 больных инфекциями, передающимися половым путем [1].

Исходя из приведенных выше данных можно судить о фактической обстановке ВИЧ-инфицированных мигрантов на территории России, но не стоит забывать о том, что эти данные не могут быть полными, потому как, некоторые медицинские организации за определенную денежную сумму «закрывают глаза» на реальное состояние здоровья иностранных граждан и выдают справки об отсутствии ВИЧ-инфекции у таких лиц. Из-за таких организаций и учреждений отсутствует возможность представить полноценную картину ВИЧ-статуса мигрантов, въезжающих на территорию РФ и тем более давно находящихся на территории РФ. Кроме поддельных справок- сертификатов об отсутствии ВИЧ-инфекции, так же существует такая глобальная проблема, как не официальное устройство иностранных граждан на работу. Поскольку устройство на работу иностранца занимает достаточно много времени, требует слишком много усилий на сбор всех необходимых документов, не обходится без постоянных проверок органов Федеральной Миграционной службы (далее – ФМС), предприниматели не желая тратить свое время и время будущего работника, обходят законы стороной, что соответственно приводит к неполноценной картине отслеживания ВИЧ-статуса мигрантов и тем самым распространяет ВИЧ-инфекции в России. Так же серьезной проблемой является наличие справок о здоровье у иностранных граждан и лиц без гражданства, которые они могут получить еще до приезда на территорию РФ, в своем государстве, что не может являться гарантией отсутствия болезней у въезжающего в РФ иностранца.

Не смотря на то, что в РФ иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, а также обладают правом на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности для таких лиц существуют ограничения, предусмотренные федеральным законом [2, ст. 6.1].

Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников при наличии разрешения на привлечение и использование иностранных работников, а иностранный гражданин имеет право осуществлять трудовую деятельность при наличии разрешения на работу. Существует перечень лиц, согласно которому конкретные иностранные лица могут осуществлять трудовую деятельность на территории РФ только при наличии специального разрешения:

1) законно находящийся на территории РФ иностранный гражданин, т.е. это лицо, имеющее действительные вид на жительство, либо разрешение на временное проживание, либо визу и (или) миграционную карту;

2) временно пребывающий в Российской Федерации иностранный гражданин, т.е. это лицо, прибывшее в Российскую Федерацию на основании визы или в порядке, не требующем получения визы, и получившее миграционную карту, но не имеющее вида на жительство или разрешения на временное проживание;

3) временно проживающий в Российской Федерации иностранный гражданин, т.е. это лицо, получившее разрешение на временное проживание;

4) иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы. Исключения:

а) иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном для отдельных категорий иностранных граждан (в том числе владельцев дипломатических или служебных (официальных) паспортов, пассажиров круизных судов, членов экипажей морских или речных судов либо иных транспортных средств, лиц, совершающих транзитный проезд через территорию Российской Федерации, жителей приграничных территорий);

б) иностранного гражданина, прибывшего в Российскую Федерацию без визы в порядке, установленном в специальных целях, включая торговлю и хозяйственную деятельность на приграничных территориях, туризм, строительство [2, ст. 13].

Работодатель и заказчик работ (услуг) имеют право привлекать и использовать иностранных работников без разрешения на привлечение и использование иностранных работников в случае, если иностранные граждане прибыли в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы.

Согласно Приказу ФМС РФ № 1, Минздравсоцразвития РФ № 4, Минтранса РФ № 1, Госкомрыболовства РФ № 2 от 11 января 2008 года «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства», разрешение на работу иностранным гражданам, в том числе прибывшим в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не выдается, а выданное разрешение на работу аннулируется территориальным органом ФМС России в случаях, если иностранный гражданин:

1) представил поддельные или подложные документы либо сообщил о себе заведомо ложные сведения;

2) является больным наркоманией, либо не имеет сертификата об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции), либо страдает одним из инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих;

3) в течение тридцати суток со дня получения разрешения на работу иностранный гражданин, прибывший в Российскую Федерацию в порядке, не требующем получения визы, не представил в территориальный орган Федеральной Миграционной Службы России документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний, которые представляют опасность для окружающих, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции) [3].

Иностранный гражданин, получивший разрешение на работу, обязан осуществлять трудовую деятельность только в том субъекте РФ, в той организации, по той профессии, которые указаны в разрешение на работу. Соответственно, при устройстве на работу в РФ иностранный гражданин обязан оформить необходимые документы, например заявление о выдаче разрешения на работу, удостоверение личности иностранного гражданина, миграционную карту и т.д. Кроме этого, иностранный гражданин, прибывший в РФ, обязан предоставить: 1) справку-сертификат об отсутствии у него ВИЧ-инфекции; 2) документы, подтверждающие отсутствие у него заболевания наркоманией; 3) документы, подтверждающие отсутствие у него инфекционных болезней, представляющих опасность для окружающих.

Естественно, при обнаружении у иностранного гражданина или лица без гражданства такого заболевания, как ВИЧ-инфекция или СПИД, у него аннулируется разрешение на работу в РФ, затем, такой иностранный гражданин подлежит депортации из Российской Федерации в порядке, установленном законодательством. Но, конечно же, всегда бывают исключения, которые выясняются только на практике. Правомерные органы и суды всегда учитывают семейное положение, состояние здоровья ВИЧ- инфицированного иностранного гражданина или лица без гражданства и другие заслуживающие внимания обстоятельства при решении вопроса о том, является ли необходимой депортация данного лица из РФ. При этом в любом случае данное лицо не освобождается от ответственности соблюдать предписанные в соответствии с законом профилактические меры относительно недопущения распространения ВИЧ-инфекции.

Для получения разрешения на работу иностранному гражданину необходимо: предоставить в территориальный орган Федеральной Миграционной Службы по месту постановки на миграционный учет лично, либо через организацию, осуществляющую в установленном порядке трудоустройство иностранных граждан в Российской Федерации, либо через лицо, выступающее в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации в качестве представителя этого иностранного гражданина, документы, подтверждающие отсутствие у иностранного гражданина заболевания наркоманией и представляющих опасность для окружающих инфекционных заболеваний, предусмотренных перечнем, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти в сфере здравоохранения, а также сертификат об отсутствии у него заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции).

Такой перечень существует. Он утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации № 188 от 02 апреля 2003 года [4]. Перечень исследований включает в себя: 1) исследования на выявление ВИЧ; 2) сифилиса, шанкроида; 3) лепры (по-другому, болезни Гансена); 4) хламидийной лимфогранулемы; 5) туберкулеза. Кроме того, немаловажным фактом является отсутствие у приезжего наркотической зависимости.

Лабораторные исследования по диагностике указанных выше заболеваний осуществляются в учреждениях государственной, муниципальной или частной системы здравоохранения на основании санитарно-эпидемиологического заключения и лицензии, предоставляемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации [5]. Например, освидетельствование на ВИЧ-инфекцию проводится добровольно, за исключением случаев, когда такое освидетельствование является обязательным. Обязательному освидетельствованию на ВИЧ-инфекцию подлежат иностранные граждане и лица без гражданства при обращении за получением разрешения на гражданство или видом на жительство, или разрешением на работу в Российской Федерации, при въезде на территорию Российской Федерации иностранных граждан на срок более 3-х месяцев [6].

Медицинское освидетельствование проводится в учреждениях государственной, муниципальной или частной системы здравоохранения и включает в себя, в том числе соответствующее лабораторное исследование, которое проводится на основании лицензии, предоставляемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Согласно Постановлению Главного государственного санитарного врача РФ от 11 января 2011 года № 1 «Об утверждении СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции», лабораторные исследования по диагностике ВИЧ-инфекции осуществляются в учреждениях государственной, муниципальной или частной системы здравоохранения на основании санитарно эпидемиологического заключения и лицензии, предоставляемой в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Однако, никто не застрахован от злоупотреблений полномочиями среди частных систем здравоохранения. Так, 07 февраля 2012 года на официальном российском телеканале прозвучала новость: «В Петербурге задержан директор частной клиники, который незаконно выдавал мигрантам справки. Документы о медицинском освидетельствовании мог получить любой иностранец. Для этого даже не надо было показываться врачу: от пациента требовалось лишь передать свой паспорт и 3 тысячи рублей. Анализы за мигрантов сдавали подставные лица. Реальное состояние здоровья гостей из ближнего зарубежья предпринимателя не волновали. В ходе проверки выяснилось, что он выдал справки с пометкой «здоров» 2 тяжелобольным приезжим: первый иностранный гражданин являлся носителем ВИЧ-инфекции, второй иностранный гражданин имел такое заболевание, как открытая форма туберкулеза. Следователи не исключают, что бизнесмен продал более 1 тысячи справок. Решается вопрос о привлечении задержанного по 2 уголовным статьям: «сбыт официальных документов» и «злоупотребление полномочиями» [7].

На возникающие эпидемии инфекционных заболеваний правительства зачастую отвечают введением дискриминации по отношению к носителям заболевания ВИЧ- инфекции. В 66 из 186 стран мира, по которым есть данные, существуют специальные ограничения на въезд, пребывание или проживание ВИЧ-инфицированных. Эти ограничения заключаются как в абсолютном запрете на въезд людей, живущих с ВИЧ- инфекцией, так и ограничения на длительное проживание таких людей. На территории РФ, включая малые города, имеет место все большее распространение ВИЧ-инфекции, в том числе иностранными гражданами. Так как в РФ законодательно установлены такие ограничения, но тем

не менее ВИЧ-инфицированные иностранные граждане все таки проживают и трудятся в России возникает необходимость принимать новые меры для профилактики ВИЧ- инфекции.

Таким образом, для установления снижения риска распространения ВИЧ-инфекции в РФ, в т.ч. в малых городах, необходимо внести существенные изменения и дополнения в Федеральный закон № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» в части проведения обязательного медицинского освидетельствования иностранных граждан и лиц без гражданства, пребывающих в Российскую Федерацию на срок свыше трех месяцев, только в учреждениях государственных или муниципальных систем здравоохранения, включающее в себя соответствующее лабораторное исследование, проводящееся на основании лицензии. Постановление Правительства РФ от 25 ноября 1995 года № 1158 «Об утверждении требований к сертификату об отсутствии ВИЧ-инфекции, предъявляемому иностранными гражданами и лицами без гражданства при их обращении за визой на въезд в Российскую Федерацию на срок свыше трех месяцев», в разделе «Требования к сертификату об отсутствии ВИЧ-инфекции, предъявляемому иностранными гражданами и лицами без гражданства при их обращении за визой на въезд в Российскую Федерацию на срок свыше трех месяцев» дополнить четко закрепленными требованиями, предъявляемыми к сертификату, что, несомненно, уменьшит коррумпированную направленность частных систем здравоохранения, пресечет въезд мигрантов, имеющих положительный ВИЧ-статус, ограничит распространение ВИЧ-инфекции среди трудовых мигрантов и членов их семей, ограничит распространение ВИЧ-инфекции из среды мигрантов в общее население РФ, исключит возможность частных систем здравоохранения сбывать официальные документы, такие как справка-сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции.

Список источников

1. Пресс-релиз «О выявлении у иностранных граждан опасных инфкционных заболеваний и принятие Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека решений о нежелательности их пребывания в Российской Федерации» от 23 ноября 2011 года [электронный ресурс] Режим доступа: http:// rospotrebnadzor.ru/news/-/asset_publisher.ru
2. Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Российская газета. – 2002. – № 140.
3. Приказ ФМС РФ № 1, Минздравсоцразвития РФ № 4, Минтранса РФ № 1, Госкомрыболовства РФ № 2 от 11 января 2008 года «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими переданные полномочия Российской Федерации в области содействия занятости населения, Федеральным агентством морского и речного транспорта и Федеральным агентством по рыболовству государственной услуги по выдаче заключений о привлечении и об использовании иностранных работников, разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2008. – № 28.
4. Постановление Правительства РФ от 02 апреля 2003 года № 188 «О перечне инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства, или вида на жительство, или разрешения на работу в Российской Федерации» // Российская газета. – 2003. – № 66.
5. Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 11 января 2011 года № 1 «Об утверждении СП 3.1.5.2826-10 «Профилактика ВИЧ-инфекции» // Российская газета. – 2011. – № 81.
6. Федеральный закон от 30 марта 1995 года № 38-ФЗ «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» // Российская газета». – 1995. – № 72.
7. Видеозапись 1 телеканала [Электронный ресурс] // Режим доступа http://www.1tv.ru/news/health/198446.

О ЕДИНОЙ СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ РОССИИ

Гладких Н.М., старший преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Исполнительная власть как проявление единой государственной власти приобретает реальный характер в деятельности особых звеньев государственного аппарата, в настоящее время именуемых исполнительными органами, а по существу являющимися органами государственного управления. В подобном смысле государственное управление, понимаемое как исполнительно-распорядительная деятельность, не противопоставляется реализации исполнительной власти, понимаемой как деятельность субъектов этой ветви власти.

В субъектах Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» устанавливается система органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Федерации, возглавляемым руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации. Наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации. Высший орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Современное развитие административных реформ в Российской Федерации свидетельствует о том, что целевые установки, предполагающие создание эффективного, основанного на общепризнанных демократических принципах местного самоуправления на благо населения и в его интересах при отсутствии научно обоснованных программ преобразования, сталкиваются с необходимостью частых, противоречивых корректировок курса государственной политики развития местного самоуправления.

В то же время отсутствие преемственности, закрепление новых взглядов на задачи и организацию местного самоуправления ставят актуальной задачей правовой теории муниципального права необходимость переосмысления развития, уточнения концепции, отказа от не оправдавших себя подходов и определения путей дальнейшего развития местного самоуправления.

Как справедливо указывает в своем исследовании Н.Л. Пешин: «В теории муниципального права не проработан на необходимом уровне вопрос о возможных вариантах взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления, не выявлены их сущностные черты, не определена их специфика, не предложена оптимальная модель взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления для России. Несмотря на существенную значимость данной проблемы, в юридической литературе должного внимания ей не уделяется. Отсутствие комплексного системного подхода к анализу моделей взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления может привести к смещению акцентов в сторону второстепенных признаков и конструированию новой модели взаимоотношений на основе этих (вторичных) признаков, причем модели, не отвечающей требованиям Конституции Российской Федерации, искажающей конституционную модель местного самоуправления».

В теории муниципального права неоднократно ставился вопрос о принципиальной недопустимости отделения местного самоуправления от системы государственной власти, поскольку местное самоуправление – это прямое продолжение государственной власти, а органы местного самоуправления – это разновидность органов государственной власти. Так, Г.В. Барабашев характеризовал концепцию негосударственной природы местного самоуправления как миф, который создан на основе устаревшей западной концепции местного самоуправления. По его мнению, местное самоуправление – это государственная власть особого рода.

В общественном сознании формируется мысль о необходимости ревизии конституционной модели местного самоуправления в РФ, в том числе за счет огосударствления местного самоуправления.

Так, И.Ш. Килясханов утверждает, что «деление исполнительной власти в Российской Федерации на два вида: государственную и местную, предусмотренное Конституцией Российской Федерации, вряд ли можно считать удачным и имеющим под собой аргументацию, заслуживающую серьезного отношения». Автор аргументирует свою позицию тем, что исполнительная власть на местном (муниципальном) уровне обладает государственно-властной природой.

В.И. Васильев указывает на то, что «модель местного самоуправления, организационно отдаленного от государственной власти, себя не оправдала. Основной смысл обновления этой модели заключается в упорядочении положения и роли важнейшего демократического института в системе публичной власти».

В связи с этим более корректной выглядит позиция В.Е. Чиркина относительно того, что «задача укрепления государственной власти не может быть решена без укрепления местного самоуправления, но не на базе его дальнейшего обособления, а на основе повышения разумной централизации, укреплении государственных начал в управлении на местах».

Следует обратить внимание на, что в конституциях некоторых стран СНГ закреплено функционирование государственных исполнительных органов на местном уровне. Так, в Конституции

Республики Казахстан, принятой 30 августа 1995 г., данное положение закреплено в разделе VIII «Местное государственное управление и самоуправление». Конституция Кыргызской Республики от 05 мая 1993 г. с изменениями и дополнениями от 10 февраля 1996 г. в двух статьях – 76-й и 77-й в разделе втором «Местная государственная администрация» устанавливает положения о функционировании местных государственных администраций. В свою очередь, глава 7 указанной Конституции регламентирует правовое положение органов местного самоуправления в Кыргызстане.

Например, в такой централизованной стране, как Франция, термин «местное самоуправление» вообще не употребляется, однако вместо него существует административное управление местными делами, осуществляемое государственными органами и их представителями на местах.

Таким образом, при анализе зарубежного опыта функционирования исполнительных органов муниципального уровня в системе управления государством, следует обратить внимание на то, что законодательная практика зарубежных государств показывает, что при всем многообразии систем управления на муниципальном уровне местные органы исполнительной власти в большинстве случаев не отделяются так жестко от органов государственной власти, как это предусмотрено Конституцией РФ. На это обращает внимание в своем исследовании А.А. Соломаткин, который утверждает, что «Хартия не предусматривает жесткого отделения самоуправления от системы государственной власти» и делает вывод, что «Самоуправление должно являться неотъемлемой составной частью государственной системы с определенной долей автономии по выполнению переданных вышестоящими уровнями власти полномочий» В той или иной степени придерживаются данной точки зрения А.А. Кузнецов, который проводит исследование развития местного самоуправления в Российской Федерации в соответствии с требованиями Европейской Хартии местного самоуправления. А.В. Прибытков, который проводит анализ совершенствования организационно-правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации, Н.В. Михалева, которая рассматривает конституционно-правовые модели местного управления и местного самоуправления и многие другие.

В связи с этим вопрос о месте муниципальных исполнительных органов в системе управления государством вызывал и вызывает большие споры. Вероятно, дискуссии по данному вопросу ведутся и будут вестись бесконечно, и естественно, в настоящее время имеются противоположные мнения по данной проблеме. Например, ряд ученых, таких, как Л.К. Терещенко, Ю.Л. Тихомиров, А.И. Шеститко, высказывают мнение, что необходимо на местном уровне создать органы исполнительной власти, подчинив их исполнительным органам субъектов Федерации, и решать вопросы местного значения через созданные муниципальные исполнительные органы путем предоставления «государственной услуги» муниципальным образованиям.

В настоящее время сложно говорить о единстве вертикали исполнительной власти в Российской Федерации, предусмотренной ч. 2 ст. 77 Конституции РФ, в связи с тем, что она концептуально основывается только на единстве осуществляемых федеральными органами исполнительной власти и исполнительными органами государственной власти субъектов РФ полномочий и из нее выпадает низовое звено исполнительных органов местного уровня.

В связи с высказываемыми предложениями интересной представляется точка зрения Н.И. Соломки, которая предлагает дополнить часть 2 статьи 77 Конституции Российской Федерации текстом следующего содержания: «По предметам совместного ведения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также по вопросам, переданным органам местного самоуправления муниципальных образований в порядке наделения их государственными полномочиями, исполнительные органы государственной власти субъектов Федерации и муниципальные исполнительные органы муниципальных образований образуют единую систему исполнительной власти в соответствующих субъектах Федерации».

Следует отметить, что немало теоретиков и практиков современного государственного строительства приходят к схожим выводам и, в частности, предлагают вернуться к советской системе назначения глав муниципальных исполнительных органов. Например, губернатор Нижегородской области выступил с инициативой назначать, а не выбирать мэров городов. По его словам, основной фактор, который обосновывает необходимость назначения, а не избрания мэров – не политический, а финансовый. Губернатор Ставропольского края высказывает несколько иную точку зрения, он предлагает, чтобы мэры российских городов выбирались специальными избирательными комиссиями. «Я считаю, что одну треть такой комиссии должны составлять представители правительства и законодательного собрания субъекта РФ, другую представители городских властей и еще одна треть – выдвигаться партиями и общественными организациями. Ненормально то, что вертикаль власти, идущая от Президента РФ заканчивается на губернаторе». По его мнению, в настоящее время городские власти бесконтрольны: распоряжаются бюджетом, продают землю, проводят приватизацию, а их выборы сопряжены с масштабными попытками подкупа.

Несмотря на то, что у практиков различный подход к формированию муниципальных исполнительных органов, они делают акцент на том, что вертикаль исполнительной государственной власти должна распространяться также на муниципальные исполнительные органы.

О допустимости создания органов государственной власти вместо органов местного самоуправления при условии учета мнения населения соответствующей территории указывает в своем

Постановлении и Конституционный Суд РФ: «Признать содержащееся в абзаце 5 части первой статьи 2 Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» положение, согласно которому предусмотрено образование представительных и исполнительных органов государственной власти административно-территориальных единиц (районов и городов), определенных статьей 74 Конституции Удмуртской Республики, не противоречащим Конституции Российской Федерации.

Верховный Суд Российской Федерации также рассматривал вопросы о структуре местного самоуправления и муниципальных исполнительных органов.

В связи с вышеизложенным автор полагает, что следует присоединиться к мнению М.С. Матейковича, который высказывает суждение о том, что в настоящее время, по сути, самостоятельность муниципальной власти сводится лишь к ее управленческой неподчиненности власти государственной, что приводит к конфликтам между чиновниками, создает благоприятный фон для коррупции, и вряд ли все это принесет населению большую пользу. Кроме того, если внимательно проанализировать задачи органов местного самоуправления, отнесенные к вопросам местного значения в соответствии с законодательством РФ, то можно поставить под сомнение местный характер многих из них. О возможности перевести ряд полномочий муниципалитетов, им не присущих в разряд государственных указывает в своем исследовании и В.И. Васильев. В противном же случае если доля, по сути, государственных полномочий в общем объеме решаемых муниципальными органами задач составляет 50 % и более, то это порождает объективное противоречие между мелким муниципальным статусом соответствующих исполнительных органов и государственным характером их основных полномочий.

Исходя из изложенного, по мнению автора, правильной является точка зрения М.В. Масловской, которая считает, что развитие института местного самоуправления необходимо проводить путем перестройки системы местного самоуправления согласно европейско-континентальной модели, то есть встраивание местного самоуправления в систему государственной власти.

На основании проведенного исследования автор приходит к мнению о целесообразности выведения муниципальных исполнительных органов из системы местного самоуправления и включение их в единую вертикаль исполнительной власти государственных органов Российской Федерации. Автор обращает внимание на то, что данное преобразование исполнительных органов местного самоуправления необходимо проводить исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций. С этой целью предлагается законодательно закрепить передачу на уровень субъектов Российской Федерации полномочий об исключении муниципальных исполнительных органов местного самоуправления из системы органов местного самоуправления и включении их в единую вертикаль исполнительной власти государственных органов субъектов Российской Федерации.

Список источников

1. Федеральный закон от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»// Собрание законодательства Российской Федерации. 1999. № 42. Ст. 5005.
2.Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. № 237
3. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. М.: Статут, 2007. С. 311.
4. Барабашев Г.В. Местное самоуправление в России. Теория и практика // Государство и право. 1993. №
5. Килясханов И.Ш. Исполнительная власть в системе государственной власти // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы научно-практической конференции. М.: Юнити-Дана, 2004. С. 37.
6. Васильев В.И. Государственная власть и местное самоуправление: продолжение спора // «Вертикаль» и «горизонталь», правовые вопросы организации власти. М., 2006. С. 251.
7. Чиркин В.Е. Организационные формы местного самоуправления: Россия и зарубежный опыт // Журнал российского права. 1997. № 8. С. 104.
8. Енгибарян Р.В., Тадевосян Э.В. Конституционное право: Учебник. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юристъ, 2002. С. 525.
9. Соломаткин А.А. Местное самоуправление в сельских поселениях России (вопросы теории и практики). Автореферат дис. канд. юрид. наук. Челябинск. 1999. С. 8.
10. Кузнецов А.А. Конституционно-правовые аспекты развития местного самоуправления в свете Европейской Хартии местного самоуправления. Автореферат дис. канд. юрид. наук. Омск. 2003. С 13.
11. Прибытков А.В. Совершенствования организационно-правовых основ местного самоуправления в Российской Федерации. Автореферат дис. канд. юрид. наук. М., 2005. С. 22.
12. Михалева Н.В. Конституционно-правовые модели местного управления и местного самоуправления. Автореферат дис. канд. юрид. наук. М., 2005. С. 27.
13. Баранчиков В.А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации. Автореферат дис. д-ра. юрид. наук. М., 2005. С. 3; Балмасова А.А. Развитие концептуальной

основы местного самоуправления в России: вопросы истории, теории и правового регулирования. Автореферат дис. канд. юрид. наук. Казань. 2007. С. 19; Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели и практики взаимоотношений. Автореферат дис. д-ра юрид. наук. М., 2007. С. 41; Шишкин С.И., Лаврик М.А.
14. Местное самоуправление: европейские стандарты и российская практика // Муниципальное право. 2009. № 1. С. 4; Симонян Г.Р. Особенности взаимоотношений государственной власти и местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 1. С. 13.
15. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ («круглый стол» в институте государства и права РАН) // Государство и право. 1997. № 5. С. 37; Тимофеев Н.С. Публично-правовая и гражданско-правовая правосубъектность муниципального образования и его органов // Муниципальное право и местное самоуправление. 2006. № 10. С. 44─52.
16. Терещенко Л.К. Услуги: государственные, публичные, социальные // Журнал российского права. 2004. № 10. С. 25; Шеститко А.Е. Организационные рамки предоставления публичных услуг // Вопросы экономики. 2004. № 7. С. 23; Тихомиров Ю.А. Публичные услуги: спрос общества и реализующие его институты // Материалы VI Международной конференции «Модернизация экономики и выращивание институтов». М.:ВШЭ. 2005. С. 24.
17. Соломка Н.И. Взаимоотношения органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Автореферат дис. канд. юрид. наук. Екатеринбург. 1995. С. 5.
18. Авакьян С.А. Актуальные проблемы формирования местного самоуправления в РФ. «Круглый стол» в институте государства и права РАН // Государство и право. 1997. № 5. С. 24.
19. Валерий Шанцев выступил за назначение мэров // Аргументы и время. 2006. 17 августа.
20. Губернатор попросил продлить вертикаль // Гудок. 2006. 28 ноября.
21. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 января 1997 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности Закона Удмуртской Республики от 17 апреля 1996 года «О системе органов государственной власти в Удмуртской Республике» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. № 5. Ст. 708.
22. Определение Верховного Суда Российской Федерации по делу № 22-ГО1 от 21 мая 2001 года по кассационной жалобе Законодательного Собрания Приморского края на решение Приморского краевого суда от 20 июня 2002 года, дело по заявлению заместителя Генерального прокурора Российской Федерации о признании пункта 5 статьи 26 Закона Приморского края от 09 февраля 1996 г. № 28-КЗ «О местном самоуправлении в Приморском крае» противоречащим федеральному законодательству, недействующим и не подлежащим применению // Информационная Справочно-правовая система «Кодекс». – http: www. kodeks. net.
23. Матейкович М.С. Дефекты конституционно-правового регулирования в Российской Федерации // Государство и право. 2007. № 12. С. 15.
24. Васильев В.И. Организационно-правовые проблемы местного самоуправления. // Журнал российского права. 2008. № 11. С. 33.
25. Масловская М.В. Административная реформа и местное самоуправление: точки соприкосновения // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 12. С. 42.

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА МЕСТНОМ УРОВНЕ В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД

Гладких Н.М., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ,
Овсянников А.А., студент ФЭУП ЮУрГУ

Власть исполнительная – одна из трех основных ветвей власти, вторая по месту после законодательной. Речь о ней шла уже в Древнем Мире, в частности, в трудах Аристотеля. Известный мыслитель прошлого Ж.-Ж. Руссо писал: «Законодательная власть – сердце государства, власть исполнительная – ее мозг». Особенно активно проблемы исполнительной власти начали разрабатываться теоретически и применяться практически в Новое время, с XVIII века.

Анализ законодательных положений и практики функционирования публичной власти в Российской Федерации приводит к выводу об осуществлении исполнительной власти на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. Таким образом, третьим уровнем организации исполнительной власти в Российской Федерации является муниципальный. Он получил свое название, как указывает в своей работе Л.А. Велихов, в связи с тем, что органы местного самоуправления были организованы по принципу муниципалитета (в переводе с латыни – самоуправляющаяся община). Совсем официальным его, видимо, назвать нельзя, ибо в законодательном варианте он чаще всего связывается с системой местного самоуправления в Российской Федерации. Необходимо обратить внимание на то, что подобное деление является характерным и для зарубежных стран. Так, Г.В. Барабашев отмечает, что «В США административный аппарат в конституционном отношении распадается на три разобщенные части: федеральный, штатов и муниципальный». Проблемы

исполнительной власти на местном уровне долгое время находились за границами научного исследования. Известно, что единство публичной власти выражается в единстве публичных органов власти, установлении общих принципов ее организации на всех уровнях – федеральном, региональном и местном.

Самоуправленческие начала в организации местной жизни присущи русской земле с древних времен. В то же время наша история, начиная с Киевской Руси, являет постоянную борьбу централизации и децентрализации, что естественно отражалось и до сего дня отражается на формах местной жизни. По мере складывания Московского государства шло усиление центральной власти, в том числе за счет ослабления местного самоуправления. Но централизация управления, не подкрепленная самостоятельностью населения, обнаруживала свою неэффективность. Во многом именно это обстоятельство заставило в XVI веке царя Ивана IV устранить кормления (содержание за счет населения управителей на местах). Наместников, волостелей, назначаемых центральной властью, заменило в посадах, станах, волостях, уездах – губное, а позднее и земское самоуправление.

Преобразования самоуправления на местах были предприняты Петром I. Им, в частности, была изменена территориальная организация государства, что предопределило перестройку управления на местах. В 1720 году Петр I учреждает в городах выборные магистраты, подчиненные главному магистрату, созданному в Санкт-Петербурге, а по финансовым делам – Камер-коллегии. Таким образом, в магистратскую систему был введен элемент соподчинения органов самоуправления разного уровня. Магистраты заведовали хозяйством городов, полицейскими делами, уголовными и гражданскими судами, финансовыми, хозяйственными вопросами, народным образованием. Они действовали как коллегиальные учреждения, состоящие из президента, бурмистров и ратманов (советников). Указанные должностные лица избирались жителями на сходах, а затем их утверждал главный магистрат. Однако члены магистратов иногда назначались царскими и сенатскими указами.

Местное самоуправление активно стало развиваться со времени реформ Александра II. Но реально система местного самоуправления стала складываться значительно раньше. При Екатерине II основы местного самоуправления устанавливались в таких актах, как «Учреждение для управления губерний» (1775 г.), «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» (1785 г.), «Грамота на права и выгоды городам Российской империи» (1775 г.). Предполагалось создать из всех сословий местные организации («сословные общества»), предоставив им права «по внутреннему управлению сих обществ», в том числе право замещать по выбору часть должностей губернской, городской и уездной администрации и суда. Однако, по мнению Н.И. Лазаревского, наличие выборных должностей в названных учреждениях еще не создавало настоящего самоуправления: «для понятия самоуправления необходимо… существенно независимое положение выборных органов по отношению к органам коронным; выборность представляет существенную ценность не сама по себе, а потому, что гарантирует или.., может гарантировать действенную независимость выборных органов по отношению к органам коронного управления и вместе с тем может создавать тесную связь выборных органов с местным населением».

Екатерининская реформа, несмотря на некоторую противоречивость и ограниченность, стала важнейшим этапом в развитии городского самоуправления и в становлении самого городского общества. Интересным, на наш взгляд, представляется развитие городского самоуправления в данный период на Урале. С этого момента в числе элементов городского общественного управления, функционировавшего на территории Южного Урала, была «Шестигласная дума», являвшаяся исполнительным органом городского самоуправления, действовавшим с июля 1787 года по июнь 1872 года, когда местное самоуправление было перестроено в соответствии с «Городовым положением». «Шестигласная дума» была учреждена как узкосословный орган в Уфе, Челябинске, Троицке и Оренбурге. В получивших городской статус в 1865 году в Златоусте, Илецке и Орске был введен институт городских старост, подведомственных думам губернских городов. В Указе «О непреступлении губернатором пределов власти, назначенным им законами» (16 августа 1802 г.) установлен механизм управления губернией посредством губернского правления, а не только одним лицом. По этому указу губернское правление являлось коллегиальным органом, имело общее присутствие, управляло всей губернией под главенством губернатора, превращалось к середине XIX века в исполнительную губернаторскую инстанцию. Уездное управление, как исполнительные органы государства на местах, представлено было по прежнему нижними земскими судами во главе с капитан-исправниками, в составе заседателей от дворян, государственных крестьян. Созданные Минфином уездные казначейства подчинялись губернской казенной палате, ведали приемом, хранением денежных сборов, доходов и выдачей денежных сумм, выдавали по распоряжению местных властей паспорта, подорожные, продавали все виды гербовой бумаги и др.

Проведенные в период царствования Александра II земская (1864 г.) и городская (1870 г.) реформы были направлены на децентрализацию управления и обеспечение развития местного самоуправления, муниципальных органов исполнительной власти. Они несколько обновили организацию государственного управления, дополнили его органами

земского и городского общественного управления, где переплелись многосословные и сословные формы:

а) крестьянское сельско-волостное, б) городское, в) дворянское корпоративное управление.

Земские и городские органы самоуправления не были подчинены местной администрации, однако свою деятельность осуществляли под контролем правительственной бюрократии, в лице министра внутренних дел и губернаторов. На местном уровне существовали две системы управления: звенья центральной исполнительной власти в лице ее представителей, обладавших реальной властью, а также земское и городское самоуправление. Такой дуализм власти порождал противоречия и рознь между назначаемой из центра администрацией и земскими учреждениями. На устранение противоречий были направлены пересмотренные при Александре III «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» (1890 г.) и «Городовое положение» (1892 г.). Эти акты не смогли преодолеть органические недостатки, присущие тогдашнему местному (земскому и городскому) самоуправлению. Анализируя характер новых Положений Н.М. Коркунов отметил: «Никакого органического, внутреннего единства земского и правительственного начала новое Положение не установило. Только равновесие прежнего, последовательно выдержанного дуализма нарушено в смысле усиления правительственного воздействия на земское дело. Нет единства, нет гармонического слияния, остается старое раздвоение с иной только окраской». Хотелось бы особо отметить, что подчеркнутая Н.М. Коркуновым тенденция усиления правительственного влияния (т.е. центральной исполнительной власти) на местные дела, попытки сочетать это влияние с формирующимся местным самоуправлением и ныне являются острой проблемой российской государственности. Таким образом, по мнению автора, можно согласиться с утверждением А.Н. Мельникова, что «… на местном уровне существовало как самоуправление, так и государственное управление, между которыми нередко возникали разногласия»[1]. Автору представляется необходимым подчеркнуть, что они не изменили качественно систему абсолютистского управления, не затронули его природу.

Законы 80–90-х гг. обнаружили отсутствие гарантий необратимости реформ, подавили наметившуюся реформаторскую тенденцию, укрепили консервативную стабилизацию, обнажили глубину кризиса власти и управления. Общественный подъем 1904–1905 гг. поставил вопрос о преобразовании всего государственного строя на конституционных началах. Вопрос о реформе земского и городского самоуправления был выдвинут на первый план. Отдельными указами 1905–1913 гг. были урегулированы некоторые частности (Указ об изменении организации крестьянского представительства в земских учреждениях от 05 октября 1906 г., Указ о введении земства в западных губерниях от 12 марта 1912 г.), однако вопрос так и не вышел из стадии составления проектов и их обсуждения. Последняя в дореволюционное время попытка повысить роль самоуправления в государстве, реформировать систему земского управления была предпринята Временным Правительством России. Так, 03 марта 1917 года Временное Правительство России приняло Декларацию, где во главу предстоящих преобразований ставилась реформа местного самоуправления на основе всеобщего избирательного права. Было созвано Особое совещание по реформе местного самоуправления, которое за 6 месяцев выработало основной пакет документов, большинство из которых получили утверждение Временного Правительства России.

Так называемое земство получало новое место и значение в общем строе государственного управления, ему передавалась вся полнота власти на местах. К новым функциям местного самоуправления были отнесены: оказание юридической помощи населению, заведование школьным делом в учебном отношении, устройство бирж труда, меры по охране труда, заведование милицией.

Следует согласиться с выводом А.С. Ахиезера, который отмечает, что период с 1900 до 1917 годов можно охарактеризовать как состоящий в двойственности системы власти и управления, наличии явного или скрытого двоевластия, существовавшего в России на разных этапах кризиса, «двух центров принятия решений, в конечном итоге двух систем управления, дезорганизующих друг друга». Весомой гарантией в деятельности исполнительных органов местного самоуправления стало образование вскоре после начала первой мировой войны Всероссийского земского и Всероссийского городского союза. Первый объединил земцев из 41 губернии, центральным органом был съезд. Губернские земские управы были отделениями союза на местах. В 1915 г. оба союза объединились в союз городов и земств – «Земгор». 10 июня 1917 года Временное правительство России издало постановление «Об изменении действующих Положений об общественном управлении городов», значительно расширившее сферу деятельности городских органов.

Проанализировав проблемы становления и развития исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления в историческом развитии России, можно прийти к мнению, что полученные выводы свидетельствуют, что различные этапы исторического развития исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления доказывают, что государственная исполнительная власть на местном уровне формировалась как приоритетная по сравнению с исполнительно-распорядительными органами местного самоуправления. Эта необходимость обосновывалась необходимостью жесткого государственного управления исходя из того, что Россия занимает огромную территорию, население многонационально, что существенно осложняет государственное управление.

Список источников

1. Аристотель. Политика. Соч. в 4 томах. Т. 4. М., 1983. С. 128.
2. Руссо Ж.-Ж. Избранные произведения. М.: Госполитиздат. 1995. С. 292.
3. Монтескье Ш.Л. Дух законов: творение знаменитого французского писателя Де Монтескье / пер. Е. Корнеева. – 2-е изд. СПб. 1862. С. 160.
4. Велихов Л.А. Основы городского хозяйства. М.-Л. 1928. С. 3.
5. Барабашев Г.В. Местное самоуправление. М.: Изд-во МГУ. 1996. С. 83.
6. Указ Петра I «Учреждение о губерниях» (1708 г.) // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 20358. С. 167─171.
7. Лаптева Л.Е. Земские учреждения в России. М., 1993. С. 134.; Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: проблемы становления и развития. Автореферат дис. … (научный доклад) д-ра юрид. наук. М., 1994. С. 27–30; Безобразов В.П. Земские учреждения и самоуправление. М., 1874. С. 43; Васильчиков А.И. О самоуправлении. Сравнительный обзор русских и иностранных земских и общественных учреждений. СПб., 1869–1871. Т. 1. С. 36–38.
8. Указ Екатерины II «Учреждение для управления губерний» (1775 г.) // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 40356. С. 89–93.
9. Указ Екатерины II «Грамота на права, вольности и преимущества благородного российского дворянства» (1785 г.) // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 42411. С. 129–138.
10. Указ Екатерины II «Грамота на права и выгоды городам Российской империи» (1775 г.) // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 40437. С. 237–242.
11. Лазаревский Н.И. Лекции по русскому государственному праву. СПб, 1910. Т. 2. Ч. 1. С. 213.
12. Скориков А.И. Шестигласная дума // Челябинск: энцикл. / сост.: В.С. Боже, В.А. Черноземцев. Челябинск: Каменный пояс. 2000. С. 261–262.
13. Емалетдинова Г.Е. Городское самоуправление на Южном Урале во второй половине XIX в. Автореферат дис. … канд. ист. наук: Уфа. 2000. С. 14.
14. Указ «О непреступлении губернатором пределов власти, назначенным им законами» (16 августа 1802 г.) // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 40598. С. 234–241.
15. Государственные учреждения в России. Н. Новгород. 1994. С. 88–90.
16. «Положение о губернских и уездных земских учреждениях» от 01 января 1864 года // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 46355. С. 256–265.
17. «Городовое положение» от 16 июня 1870 г. // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 48647. С. 202–209.
18. Городовое положение // ПСЗРИ. 2-е собр. № 48498 от 16 июня 1870 г. Т. XLV. СПб., 1874. С. 132–149.
19. Положение о губернских и земских учреждениях от 12 июня 1890 г. // СЗРИ. Т. 2. Кн. 1. М., 1910. С. 219–240.
20. Городовое положение 1892 г. // СЗРИ, Т. 2. Кн. 1., 1910. С. 281–304.
21. Коркунов Н.М. Русское государственное право. СПб., 1909. Т. 2. С. 537.
22. Мельников А.Н. Политико-правовые предпосылки местного (городского) самоуправления в формирующейся системе новой российской государственности / Правовая наука и реформа юридического образования. Публичное право: проблемы современного развития. Сб. Воронеж. 1995. Вып. 3. С. 182.
23. Указ «Об изменении организации крестьянского представительства в земских учреждениях» от 05 октября 1906 г. // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 42330. С. 238–244.
24. Указ «О введении земства в западных губерниях» от 12 марта 1912 г. // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 44537. С 134–143.
25. Ахиезер А.С. Самобытность России как научная проблема // Отечественная история. 1994. № 4. С. 3–45.
26. Цейтлин Р.С. Сергеев С.А. История государственного управления и муниципального самоуправления в России. Учебное пособие. М., 2003. С. 66.
27. Постановление Временного правительства «Об изменении действующих Положений об общественном управлении городов» // ПСЗ-2. Т. XXXIX. № 52238. С. 76–88.

О ФУНКЦИОНИРОВАНИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНО-РАСПОРЯДИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

Гладких Н.М., ст. преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ,
Уразова Л.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Для взаимодействия государственной власти и муниципальных исполнительных органов в Российской Федерации характерны особенности, сформировавшиеся при выборе модели местного самоуправления во время подготовки проекта Конституции Российской Федерации 1993 года. В результате эта модель носит эклектичный характер и критически оценивается многими государствоведами.

Например, О.О.Миронов утверждает, что большие сложности в реальной действительности вызвала формулировка статьи 12 Конституции Российской Федерации о том, что органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти. Ее следовало бы исключить из

текста Конституции РФ и вот почему: практически невозможно себе представить, чтобы миллионные по численности населения города (например Новосибирск), иные крупные областные и краевые центры жили и управлялись вне системы органов государственной власти. В то же время многие ученые считают, что именно в этой норме заложена основная гарантия местного самоуправления и главный принцип формирования гражданского общества.

По мнению А.И. Черкасова, стремление как можно скорее преодолеть излишнее «огосударствление» местного управления в России при очевидном дефиците теоретических знаний о природе современного государства, местном управлении и самоуправлении привело к фактическому закреплению в российском конституционном праве концепции негосударственной природы местного самоуправления, восходящей своими корнями к «общественной теории самоуправления».

Для более полного понимания вопроса о месте исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления в настоящее время, по мнению автора, необходимо провести анализ изменения моделей построения органов муниципальной власти и роли исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления после принятия Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В зависимости от организационных структур местного самоуправления в настоящее время существует четыре основных модели.

1. Модель «Сильный мэр – Совет (представительный орган)». Она характеризуется тем, что мэр самостоятельно и единолично осуществляет руководство администрацией, в том числе формирует ее кадровый состав. Мэр избирается всем населением, руководит представительным органом и обладает правом отлагательного вето.

2. Модель «Слабый мэр – Совет». Мэр избирается из числа депутатов. Он подконтролен представительному органу и обязан заручиться его согласием на назначение и увольнение должностных лиц.

3. Модель «Совет – Управляющий». Должность мэра не предусматривается. Представительным органом руководит избранный из числа депутатов председатель. Административные функции сосредоточены у нанятого на контрактной основе управляющего.

4. Модель «Комиссия». Она основана на выборности должностных лиц местного самоуправления. Избираются не депутаты представительного органа, а руководители органов и структурных подразделений местной администрации, все вместе составляющие комиссию, исполняющие роль представительного органа.

Формально в Федеральном законе от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрены разные модели местного самоуправления и в зависимости от этого ─ образование исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления.

Глава муниципального образования может избираться на муниципальных выборах либо представительным органом муниципального образования из своего состава. В первом случае глава муниципального образования входит в состав представительного органа с правом решающего голоса и исполняет полномочия его председателя. В настоящее время данная модель организации местного самоуправления закреплена в уставе города Миасс либо возглавляет местную администрацию, как это установлено в уставе города Чебаркуль.Во втором случае – исполняет полномочия председателя представительного органа муниципального образования. Если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа, то главой местной администрации соответственно становится лицо, назначаемое на должность главы местной администрации по контракту, заключаемому по результатам конкурса. Подобная модель организации аппарата местной власти закреплена в уставе города Челябинска.

Несомненно, прогрессивное значение имеет положение о несовместимости одновременного исполнения главой муниципального образования полномочий председателя представительного органа и полномочий главы местной администрации. В законе также установлены подконтрольность и подотчетность главы муниципального образования населению и представительному органу местного самоуправления. Тем не менее, вариант, по которому глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, подразумевает модель «Сильный мэр – Совет (представительный орган)», поскольку так или иначе должностное лицо на основании исследуемого федерального закона наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения, в том числе и правом отлагательного вето, то есть полномочиями подписания и обнародования нормативных правовых актов, принятых представительным органом, руководит местной администрацией на принципах единоначалия.

В законе обозначены еще две модели: модель «Совет – Управляющий» и модель «Комиссия». Разумеется, говорить о нормативном закреплении данных моделей можно лишь с большой долей условности. Например, указанные нами выше право отлагательного вето главы муниципального образования, его полномочия по принятию нормативно-правовых актов не вписываются в модель «Совет – Управляющий», даже в том случае, если глава муниципального образования исполняет полномочия председателя представительного органа.

Под модель «Комиссии» некоторым образом подходит способ формирования представительного органа муниципального района из глав поселений, входящих в состав муниципального района, и из депутатов представительных органов указанных поселений, избираемых представительными органами поселений из своего состава. Некоторыми исследователями такой способ небезосновательно оценивается как «способный свести на нет потенциал прямой демократии, заключенный в самой идее местного самоуправления». Он нарушает принципы равного представительства граждан и их прямого участия в формировании органов местной власти, усиливает бюрократизацию этой власти и отдаляет ее от населения. Возможности глав муниципалитетов, одновременно работающих в органах муниципального района, фактически будут ограничены лишь отстаиванием в представительном органе муниципального района интересов своих поселений. Тем самым реальная власть в муниципальном районе опять-таки сконцентрируется в администрации, не подконтрольной населению.

В практике муниципальных образований Уральского федерального округа подобных форм организации аппарата местной власти не имеется, однако на возможность ее существования указывает в своей работе Е.С. Шугрина.

Модель «Совет – Управляющий» по сравнению с моделями «Сильный мэр – Совет», «Комиссия» по новому закону, с одной стороны, обладает несомненными преимуществами в аспекте устранения авторитарного характера местной власти и соответственно обеспечения прав каждого местного жителя на осуществление местного самоуправления, с другой стороны, предполагает большее вмешательство органов государственной власти в деятельность органов местного самоуправления.

По мнению М.А. Герасимовой в ближайшем будущем преобладающей останется модель «Сильный мэр – Совет». Свои выводы она подкрепляет ссылкой на дело об отмене выборов мэра № 2–158/2005 г., которое рассматривалось в Обнинском городском суде Калужской области.

Однако в условиях кризиса либеральных ценностей, неизбежного усиления централизации государственной власти, отсутствия зависимости бюрократии от центрального представительства, весьма актуально установление максимально возможной самостоятельности местного самоуправления, которая может быть обеспечена лишь в том случае, если наряду с организационно обособленными общественными органами местного самоуправления будут функционировать местные органы государственной власти, воплощающие в себе самоуправленческий потенциал. Такому местному самоуправлению, опирающемуся на идеи англосаксонской концепции, идеи либерально-юридической теории государства и права, в полной мере соответствует именно модель «Совет – Управляющий», но, разумеется, не в том виде, который придал ей Федеральный закон от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организация местного самоуправления в Российской Федерации».

В данном законе не удалось принципиально решить проблему сосредоточения муниципальной власти в руках одного лица, проблему доминирования в местном самоуправлении исполнительных структур. Одной из причин является закрепление обязательного наличия главы муниципального образования, что в свою очередь, можно объяснить, попыткой реализовать правило обязательности разделения власти на представительную и исполнительную на местном уровне, то есть провести определенную аналогию с организацией государственной власти. Более подробно вопросы разделения власти на представительную и исполнительную на местном уровне автор рассмотрел в ряде опубликованных работ.

В качестве примера приведем использование моделей организации структуры органов местного самоуправления муниципальными образованиями Российской Федерации. Так, в 2008 году существовало 24 210 муниципальных образований. В 15 000 муниципальных образованиях главы муниципальных образований избраны на муниципальных выборах, в остальных случаях – из числа депутатов представительных органов. В 20 092 муниципальных образованиях главой местной администрации является глава муниципального образования. В 3 826 муниципальных образованиях (16 % от общего количества) главы местных администраций назначаются по контракту. Стоит отметить, что в 2007 году, по данным субъектов Российской Федерации, установлено 182 случая расторжения контракта с главой местной администрации (4,8 % от всех глав администраций, назначаемых по контракту). В процентном соотношении больше всего контрактов расторгнуто было в Дальневосточном федеральном округе – 10,8 % от всех глав администраций, назначаемых по контракту. Средний возраст глав администраций 48-55 лет. Но есть и в возрасте 21 года, и в возрасте 74 лет.

Рассмотрим формирование органов местного самоуправления в настоящее время на примере Челябинской области в виде приведенной таблицы.

№ п/п	наименование	статус	Приложение
Городские округа			
1	Верхнеуфалейский городской округ	Глава МО – глава администрации	
2	Златоустовский	Глава МО – глава администрации	
3	Карабашский	Глава МО – глава	

		администрации	
4	Копейский	Глава МО - глава администрации	
5	Кыштымский	Глава МО - Глава администрации	
6	Локомотивный	Глава МО	
7	Магнитогорский	Глава МО – глава администрации	
8	Миасский	Глава МО не явл.главой администрации.	Глава администрации – сити-менеджер
9	Озерский	Глава МО - глава администрации	
10	Снежинский	Глава МО - глава администрации	
11	Трехгорный	Глава МО - глава администрации	
12	Троицкий	Глава МО - глава администрации	
13	Усть-Катавский	Глава МО - глава администрации	
14	Чебаркульский	Глава МО - глава администрации	
15	Челябинский	Глава МО – председатель Городской Думы	Глава администрации – сити-менеджер
16	Южноуральский	Глава МО - глава администрации	
Муниципальные районы			
17	Агаповский	Глава МО - глава администрации	
18	Аргаяшский	Глава МО - глава администрации	
19	Ашинский	Глава МО - глава администрации	
20	Брединский	Глава МО - глава администрации	
21	Варненский	Глава МО - глава администрации	
22	Верхнеуральский	Глава МО - глава администрации	
23	Еманжелинский	Глава МО - глава администрации	
24	Еткульский	Глава МО - глава администрации	
25	Карталинский	Глава МО - глава администрации	
26	Каслинский	Глава МО - глава администрации	
27	Катав-Ивановский	Глава МО - глава администрации	
28	Кизильский	Глава МО - глава администрации	
29	Коркинский	Глава МО - глава администрации	

30	Красноармейский	Глава МО - глава администрации	
31	Кунашакский	Глава МО - глава администрации	
32	Кусинский	Глава МО - глава администрации	
33	Нагайбакский	Глава МО - глава администрации	
34	Нязепетровский	Глава МО - глава администрации	
35	Октябрьский	Глава МО - глава администрации	
36	Пластовский	Глава МО - глава администрации	
37	Саткинский	Глава МО - глава администрации	
38	Сосновский	Глава МО - глава администрации	
39	Троицкий	Глава МО - глава администрации	
40	Увельский	Глава МО - глава администрации	
41	Уйский	Глава МО - глава администрации	
42	Чебаркульский	Глава МО - глава администрации	
43	Чесменский	Глава МО - глава администрации	

Исходя из приведенной таблицы, можно сделать вывод, что структура органов местного самоуправления муниципальных образований Челябинской области формируется по модели, где глава муниципального образования одновременно является главой администрации, Исключением является Миасский городской округ и Челябинский городской округ.

Таким образом на основании проведенного исследования можно сделать вывод, что в настоящее время структуру органов местного самоуправления образует модель «Сильный мэр – Совет (представительный орган)».

МЕСТНОЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЕ: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ МОДЕРНИЗАЦИИ

Каравайцева Л. А., студентка ФЭУП ЮРГУ,
Орешкина В. Н., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮуРГУ

Состояние здоровья человека лишь на 10 % зависит от уровня медицины, и на 60 % – от образа жизни» – согласился с позицией большинства исследователей данного вопроса Виталий Тесленко, глава Министерства здравоохранения Челябинской области [1].

Современная система здравоохранения дорога, и расходы бюджетов должны быть оправданы и подкреплены соответствующим отношением населения к собственному состоянию. Когда образ жизни и ответственность за себя будут взаимосвязаны через систему медицинского страхования, это, несомненно, даст результат.

И все же, на каком уровне развития находится современная система здравоохранения в конкретном муниципальном образовании? Например, на сегодня здравоохранение Миасского городского округа (далее – МГО) представлено 8 муниципальными учреждениями (четырьмя городскими больницами; станцией скорой медицинской помощи; стоматологической поликлиникой; врачебно-физкультурным диспансером и центром медицинской профилактики). Кроме того, в составе городских больниц четыре амбулатории для обслуживания населения сел и поселков МГО, также в городской больнице № 2 – детский центр здоровья, в городской больнице № 4 – центр планирования семьи и

репродукции. Во главе муниципальных учреждений здравоохранения – МУ «Управление здравоохранения» МГО.

В системе муниципального здравоохранения МГО трудятся порядка 1 777 медицинских работников, из них 445 врачей и 1 332 специалистов среднего звена. Укомплектованность лечебно-профилактических учреждений врачами – 45 %, средним медицинским персоналом – 64 %. Квалификационную категорию имеют 53,2 % врачей и 65,7 % средних медицинских работников.

Амбулаторно-поликлиническая служба округа, которую посещают 4 625 человек в смену, представлена взрослыми и детскими поликлиниками, женскими консультациями и стоматологическими поликлиниками. Число терапевтических участков – 65, число участковых врачей-терапевтов – 43. Население, которое обслуживает один терапевтический участок – 2 086 человек. Число педиатрических участков 36, число участковых врачей-педиатров – 33. Детей на 1 участке – 878, в том числе детей до 1 года – 60.

Станция скорой медицинской помощи работает шестнадцатью круглосуточными бригадами на трех подстанциях, в том числе реанимационной, психиатрической, врачебными общепрофильными, фельдшерскими бригадами. В 2010 году выполнено всего 55 778 выездов; оказана помощь 56 269 лицам, в том числе 10 916 детям [2].

Однако, здравоохранение как важный социальный институт, имеющий очевидные проблемы, требует совершенствования. Именно поэтому Министерством здравоохранения и социального развития России разработана программа модернизации здравоохранения, на которую в стране в целом направлено более 400 миллиардов рублей, Челябинской области – около 9 миллиардов рублей, МГО – более 900 миллионов рублей. Необходимость проведения преобразований в медицине осознана, в том числе муниципалитетами. Так, Собрание депутатов МГО систематически обращается к проблемам здравоохранения, в связи с чем для их изучения, анализа в его структуре в марте 2011 года была создана рабочая группа, которую возглавил Константин Башлыков – депутат, врач-реаниматолог.

Решение о создании рабочей группы было вызвано, в том числе обращениями медицинских работников с жалобами о снижении уровня заработной платы [3]. Именно низкий заработок работников здравоохранения становится одной из главных причин существования злободневной проблемы дефицита кадров в данной сфере деятельности. Новейшее оборудование само по себе ничто, если в городе нет достаточного количества специально обученных медицинских кадров, умеющих на нем работать с максимальной отдачей. Обеспокоенность этой проблемой выразил Константин Башлыков: «Укомплектованность больниц врачами сегодня находится где-то на уровне 35–40 процентов» [4]. Кроме того, оставшиеся специалисты – люди, зачастую старшего поколения. Данную ситуацию подтверждает и председатель профсоюза медицинских работников МГО Людмила Рак: «У нас есть специалисты, которые работают по 20–25 лет и не имеют жилья. Уйдут они – и все рухнет» [5].

С тем, что кадровая проблема остается ключевой, согласился также главный врач федерального кардиоцентра Олег Лукин в рамках прошедшего 08 сентября 2011 года в МГО «Круглого стола» на тему: «Программа развития. Каким будет здравоохранение Миасского округа?». Он считает, что специалистов нужно готовить, в противном случае жители не почувствуют результатов колоссальных вложений в модернизацию. Другая участница указанного мероприятия – начальник административно-контрольного управления министерства здравоохранения Эльвира Целищева пояснила в своем выступлении, что разработана специальная областная программа по привлечению и закреплению кадров, в том числе путем предоставления жилья либо реальной возможности его приобрести. Приводились примеры решения кадровой проблемы путем выделения «солидных подъемных» привлеченным специалистам.

Вместе с тем, в Челябинской области заболеваемость на 1 000 человек населения с каждым годом только растет, а именно: в 1995 году составляла 728,3 человек; в 2005 году – 754,3; в 2010 году – 870,8 [6]. Вследствие этого, областные руководители разрабатывают все новые и новые способы привлечения кадров в медицину. Одним из результатов их деятельности явилось Постановление Правительства Челябинской области от 25 января 2012 года № 6-П «О заключении договоров с медицинскими работниками на получение единовременной компенсационной выплаты в 2012 году». Суть указанного Постановления в том, что молодые врачи, которые поедут работать в села Челябинской области, получат подъемные в размере одного миллиона рублей. Право на единовременную выплату имеют медицинские работники в возрасте до 35 лет, приехавшие на работу в село в 2011–2012 годах после окончания вуза или из другого населенного пункта и заключившие договор. Медицинский работник обязан будет отработать не менее пяти лет в учреждении здравоохранения на селе. Если он покинет место работы раньше, то ему придется вернуть часть денежных средств. На 2012 год для Челябинской области предусмотрено на эти цели выделить 127 миллионов рублей [7]. Новый проект призван изменить ситуацию нехватки кадров.

Действительно, повышение заработной платы, обеспечение жильем, выплата подъемных – все эти меры способны стимулировать молодых специалистов. Но жилищный вопрос актуален не только для

них, но и для остальных работников здравоохранения. Также важно заметить, что при повышении заработной платы в МГО были учтены далеко не все важные моменты. Например, обделенными оказались те, кто оказывает пациентам экстренную круглосуточную помощь в стационарах.

Другую проблему в сфере здравоохранения – очереди – призвана решить программа интернет-записи на прием к врачу «Электронная лотерея», которая начала реализовываться в Челябинске. И поначалу все кажется простым и ясным: чтобы встать в электронную очередь, нужно зайти на сайт talon.gorzdrav74.ru. Однако на практике все оказывается гораздо сложнее: получить заветный талон удается не каждому. Происходят сбои программы как вследствие неправильного заполнения пациентом требуемых сведений, так и вследствие халатности самих медучреждений. Не все больницы Челябинска своевременно обновляют расписание работы врачей. А без подобного расписания получить талон невозможно. В управлении здравоохранения признают: в настоящее время программа несовершенна, и все-таки она работает [8].

Еще один способ борьбы с очередями в больницах на аппаратном совещании 13 февраля 2012 года озвучил глава Администрации Челябинска Сергей Давыдов. Он предложил использование участковыми врачами планшетных компьютеров. Так, приходя на дом к пациенту, доктор не только рекомендует обратиться к конкретному узкому специалисту, а сразу же бронирует талон на удобное время. Для этого врач с помощью планшета выходит на сайт больницы. Такая процедура особенно удобна для пенсионеров, у которых нет возможностей воспользоваться Интернетом. Сергей Давыдов отметил, что подобное новшество поможет сократить очереди в регистратуру. В ближайшем будущем также планируется поставить на планшеты программу, позволяющую заказывать лекарства. Врач сможет прямо на приеме подсказать, в какой аптеке есть необходимый медикамент и его цену [9].

Актуален также вопрос о самоорганизации медицинского сообщества, который возник не на пустом месте: уже существуют профессиональные объединения терапевтов, хирургов, педиатров и так далее. Сейчас самое время объединить их в одну структуру с образованием юридического лица. В Челябинской области профессиональная медицинская ассоциация начала формироваться.

Конечно, дефицит кадров и очереди в больницах не исчерпывают перечень проблем здравоохранения. Медицина всегда была дотационной сферой с недостаточным финансированием, следствием чего была ненадлежащая оснащенность оборудованием и медикаментами, а значит, недостаточный уровень помощи. В связи с этим, 2011–2012 годы – время для реализации первого этапа программы модернизации здравоохранения. Уже появилась информация о том, что с 2013 года государство будет вкладывать в данную сферу порядка 400–500 миллиардов рублей ежегодно с тем, чтобы вывести его на мировой уровень.

Относительно же МГО, то здесь программа модернизации здравоохранения предусматривает четыре обязательных стандарта: ремонт медицинских учреждений, оснащение их оборудованием, внедрение принятых стандартов оказания медицинской помощи и создание приоритетности в развитии доступности амбулаторного звена. В рамках программы модернизации запланировано открытие в МГО межрайонного кардиологического отделения (ГБ № 3), неврологического отделения (ГБ № 3), отделения неонатальной диагностики (ГБ № 4), межрайонного инфекционного отделения (ГБ № 4), офиса врача общей практики (далее – ВОП) в с. Новоандреевка (ГБ № 4), межрайонного центра пренатальной диагностики (ГБ № 2). В 2012 году откроются консультационно-диагностический центр (дети) (ГБ № 4), межрайонный роддом (ГБ № 2), межрайонное онкологическое отделение (ГБ № 2), офис ВОП в с. Сыростан (ГБ № 2), в пос. Динамо (ГБ № 2), пос. ТРУ (ГБ № 2) [10].

Модернизация заключается также в проведении капитальных ремонтов медицинских учреждений. Однако и в процессе осуществления ремонта появляются проблемы. Так, заместитель начальника управления здравоохранения МГО Константин Саитгалин обозначил проблематичность ремонта отделений, не вошедших в программу модернизации, и их оснащение новым оборудованием. Это касается, прежде всего, ГБ № 1. По окончании строительных работ и реконструкции, там где она необходима, начнется поставка в город современного медицинского оборудования. Так, например, после ремонта родильного дома городской больницы № 2, на который из областного бюджета было выделено 65 миллионов рублей (столь масштабное финансирование учреждение получило впервые за 26 лет своего существования) начнет поступать современное медицинское оборудование. «На сегодняшний день уже получили аппарат искусственной вентиляции легких для новорожденных, оборудование для реанимационных действий и два аппарата УЗИ. Запланированы поставки комплексов чистых помещений – это современные асептические блоки, которые позволяют изолировать роженицу и ребенка от внешней среды. Большую же часть оборудования еще только предстоит получить» [11].

Еще одной из составляющих модернизации является информатизация здравоохранения. Большим подспорьем в работе лечебно-профилактических учреждений станут высокотехнологичные информационные системы, благодаря которым у врачей появится возможность проводить

дистанционные консультации, а пациенты смогут записываться на прием через Интернет и информационные киоски. Бумажные амбулаторные карты уйдут в прошлое, уступив место электронным.

Кроме названных проблем перед местными властями стоит и ряд других важных задач, в частности:

1. Дальнейшее развитие первичной медико-санитарной помощи (повышение ее качества и доступности, снижение сроков ожидания диагностических исследований в поликлиниках, а также ликвидация очередей на прием к специалистам).
2. Усиление профилактической направленности здравоохранения для снижения заболеваемости, привлечение населения к вопросам сохранения и укрепления своего здоровья.
3. Повышение доступности и удовлетворение потребности населения в дорогостоящих и высокотехнологичных видах медицинской помощи.
4. Продолжение работы по реализации Национального проекта «Здоровье».
5. Продолжение процесса повышения эффективности структуры здравоохранения.

Процесс модернизации здравоохранения должен проводиться с учетом мнения жителей. Не всегда только экономика должна диктовать свои условия, важен и человеческий фактор. Именно учет мнения общества, а также медицинских работников поможет эффективно реализовать начатую модернизацию. Этот важный момент обозначил и заместитель председателя Законодательного Собрания Челябинской области Александр Журавлев: «…чиновник, обязанный думать об экономической целесообразности, стремится создавать крупные, хорошо оснащенные центры... Однако и от сельских медпунктов, которые невыгодно содержать… нельзя отказываться, если жителям удобно обращаться туда за первичной помощью» [12].

«Наш город – и это сегодня отмечают все – оказался одним из самых подготовленных во всей горно-заводской зоне к осуществляемой модернизации. Это заслуга и самих медицинских учреждений и властей округа» – так отозвался о происходящих преобразованиях Глава МГО Игорь Войнов [13].

Список источников

1.ТесленкоВ.И.зкомментария Агентству Новостей «Доступ». 2012/http://www.dostup1.ru/ comment/ comment_37051.html.

2. Справочная информация. 2011 /http://zdrav-miass.ru/zdrav/2.

3. Проблемы и конфликты – на депутатский контроль. 2011 /http://www.miass-online.ru/novosti.html.

4. Башлыков К. Из выступления на заседании Круглова стола. 2011 /http://www.glagolmiass.ru/meditsina/zdravoochranenie.

5. Рак Л. Из выступления на заседании Круглова стола. 2011 /http://www.glagolmiass.ru/meditsina/zdravoochranenie.

6. Справочная информация. 2011 /http://chelstat.gks.ru/region13/aspx.

7. Миллион – сельскому врачу. 2012 /http://magmetall.ru/news/html.

8. Неволина М., Попов И. «Лекарство» от очередей в поликлиниках помогло не всем челябинцам. 2012 /http://www.vesti.ru/doc.html.

9. Степанюк Е. Для борьбы с очередями в больницах участковые врачи будут пользоваться планшетными компьютерами. 2012 /http://www.mediazavod.ru/shorties/111207.

10. Корчагина Н. Все к лучшему. 2011 /http://www.miasskiy.ru.

11. Быстров Е. Замерли ожидая. 2011 /http://chelyabinsk.bezformata.ru.

12. Низамутдинова Н. Кадры – ключ к успеху модернизации здравоохранения. 2011 /http://www.miass-online.ru/novosti/2011/09/12/kadry-klyuch-k-uspekhu-modernizatsii-zdravookhraneniya.html.

13. Войнов И. Из выступления на заседании Круглова стола. 2011 /http://www.glagolmiass.ru/meditsina/ zdravoochranenie.

ПРОБЛЕМА СУИЦИДА СРЕДИ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ

Кошкин Н.С. студент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ,
(научный руководитель - Левакин А.Б, к.и.н., доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУРГУ)

"Это уже не эпидемия самоубийств,
а государственная трагедия".
Павел Астахов

Проблема суицида среди детей и подростков является одной из первостепенных и наиболее актуальных социальных проблем в России. По данным Всемирной организации здравоохранения, Россия

занимает второе место в мире по числу самоубийств на сто тысяч жителей, обойдя рак и уступая только сердечно-сосудистым заболеваниям, а по абсолютному количеству подростковых самоубийств – первое место. За последние 30 лет число самоубийств увеличилось в 30 раз.[1] Частота суицидальных действий среди молодежи, в течение последних двух десятилетий удвоилась. Отмечается сдвиг суицидальной активности в сторону более молодого возраста - до 35% суицидальных попыток совершают дети и подростки[2]. Ежегодно погибает около 2800 детей и подростков в возрасте от 5 до 19 лет, и эти страшные цифры не учитывают случаев попыток к самоубийству. По статистике каждый день 17 российских подростков заканчивают жизнь самоубийством. [3]. У 30% лиц в возрасте 14-24 лет бывают суицидальные мысли, 6% юношей и 10% девушек совершают суицидальные действия. [4].

В науке существует термин – «пубертатный суицид». Им обозначают целое явление, это – подростковые самоубийства. В подростковой психике есть еще некоторые черты, предрасполагающие к самоубийству. С одной стороны, страсть к самоутверждению, с другой – еще не сформированное представление о ценности жизни. У них нет барьера между рискованным и нерискованным поведением. Подростки очень легко манипулируют как своим здоровьем, так и своей жизнью. Им кажется, что жизнь – недорогая цена за доказательство собственной правоты.

Ежедневно в мире добровольно уходят из жизни около 3-х тыс. человек, и у каждого на это своя причина. Нередко взрослые оправдывают суицидальное настроение молодежи скукой, поиском новых ощущений. Взять хотя бы столь популярные субкультуры, как готы и эмо, для которых поклонение смерти становится образом жизни. Эксперты ВОЗ — Всемирной организации здравоохранения прогнозируют, что к 2020 году количество самоубийств в мире вырастет до 1,5 млн в год. Особенно высокий уровень суицида будет среди молодежи. Основной причиной усиления этой опасной тенденции является отсутствие надлежащего семейного и общественного воспитания, жестокое обращение взрослых и сверстников. Моральное и физическое насилие, порочные методы воспитания, унижение человеческого достоинства сопутствуют жизни многих детей и подростков в семье, дошкольных учреждениях, школах, детских домах и интернатах, а также образовательных учреждениях [5].

Сегодня на 100 тыс. молодых людей в возрасте 15-19 лет приходится почти 20 случаев суицида, что превышает мировой показатель в 2,7 раза. Об этом в мае 2011 года заявил Уполномоченный при президенте РФ по правам ребенка П.Астахов [6]. По словам психологов, улучшения пока ждать не приходится. Это связано с целым рядом причин, начиная от экономической и социальной обстановки, и заканчивая отношениями в семье, которые по-прежнему вызывают больше всего суицидов. Также проблему подросткового суицида усугубляют и новые факторы современного мира, толкающие подростков к последней черте: СМИ, которые подробно освещают каждую историю самоубийства, вызывая стремление к подражательству у других подростков; Интернет, где можно свободно найти целые сайты и группы с подробными описаниями способов суицида. В одной из социальных групп есть клуб для самоубийц, где даже проводится опрос: «Какой способ самоубийства вы бы выбрали». Уже ответили свыше 1600 подростков. Наиболее популярными оказались таблетки (28,4%) , затем прыжок с крыши (18,4%), третье и четвертое место делят способы «застрелиться» и «вскрыть вены» (16 и 15,4%). Мало кто мечтает умереть на петле или под колесами машины, поезда, но тревогу вызывает ещё один факт. Согласно этому же опросу, почти 13% подростков мечтают умереть «по-другому» и остается только гадать, на что способна детская фантазия [7].

Российские подростки всё чаще сводят счеты с жизнью, так, осенью 2011 года зафиксирована новая тенденция — рост числа групповых самоубийств, которые «буквально следовали друг за другом» - на что обратил внимание руководитель отдела эпидемиологических и социальных проблем психического здоровья ГНЦ психиатрии имени Сербского Б.Положий [7].

По приблизительным подсчетам, из-за проблем с близкими из жизни уходит 62% от общего числа самоубийц. «Когда дело доходит до суицидальных мыслей, молодые люди часто воспринимают отношения в семье как более решающие и важные, чем контакт с друзьями, — уверен профессор Вашингтонского университета психологии образования Джеймс Мазза. — Результаты многолетней работы психологов показывают, что именно отношения с родными, а не со сверстниками, предотвращают у подростков депрессию и попытки покончить жизнь самоубийством».[8] Б.Положий считает, что неадекватное отношение родителей к своим детям — чрезмерное баловство, жестокость, либо полное безразличие, — являются первопричиной большинства самоубийств. Другой ученый В.Войцех считает, что причина детско-подросткового суицида в том, что в сознании подростка нет негативного отношения к суициду и самоубийца вызывает в нашем христианском обществе сочувствие, сожаление, но ни в коем случае не возмущение или презрение. Воспитываясь в подобной культуре и попав в трудную ситуацию, человек, покушаясь на свою жизнь, оправдывает себя тем, что он «им всем докажет» и, что «это не стыдно» [7].

Как оказывается, суициды связаны и со сменой времен года. По мнению психологов, зима является наиболее опасным из них. С приближением новогодних праздников суициды учащаются, чему способствует ряд причин. Например, свободное время не приносит желаемой радости, внутреннее состояние подростка все больше угнетается. Однако суицид можно предотвратить. Психологи считают, что готовится к этому повышенному суицидальному периоду необходимо заранее, и если в их жизни появляется какой-то просвет, они могут изменить свое решение. Родители должны быть максимально

внимательными к поведению своих детей, чтобы вовремя повлиять на ситуацию. Специалисты отмечают два ярко выраженных признака, по которым удается распознать, что ребенка что-то гложет. С одной стороны, это резкая перемена в настроении от депрессии к приливу сил и веселья. Такая внешняя удовлетворенность появляется, когда подросток уже принял решение уйти из жизни, подготовил всё необходимое, и теперь у него наблюдается избыток энергии. С другой стороны, это косвенные поступки, разговоры. «Когда ребенок готовится к суициду, он заметно меняется, — считает врач-психотерапевт, Г. Миронычев — Это может выражаться в общении со сверстниками, например, он раздает им игрушки, какие-то вещи, либо рисует на полях тетради могилы с крестами».[7] Но есть и более глубокие, трудноопределимые и, возможно, более значимые причины суицида у детей. На вопрос: «Что может стать причиной самоубийства подростка?» школьники обычно начинают говорить о проблемах в школе, непонимании родителей, конфликтах с друзьями, одиночестве, пустоте жизни... Психологи единодушны в том, что причинами подростковых самоубийств являются не общественные и экономические факторы, социальные и бытовые стрессы, как это нередко происходит со взрослыми, а процессы, связанные с отношениями в семье, с друзьями, в школе. 70% подростков в качестве повода, толкнувшего их на попытку суицида, называли разного рода школьные конфликты. Но если искать причину, то, как правило, обнаруживаются проблемы в семье. Причём часто они не внешние, а скрыты глубоко в межличностных отношениях и духовных проблемах родителей. А роль «последней капли» играют школьные ситуации, поскольку школа - это место, где ребенок проводит значительную часть своего времени[8].

Любые разговоры о жизни и смерти, стремление к одиночеству, рассуждения о никчемности и ненужности, интерес к мотивам смерти в искусстве и прочие признаки должны насторожить родителей и побудить их принять меры. При этом допросы с пристрастиями не помогут взрослым узнать, что творится у ребенка на душе. Скорее наоборот, вторжение в его личное пространство ещё больше оттолкнет их. И дело даже не в том, что «предки плохие», а в гормональной перестройке организма подростка, поэтому, чтобы наладить с ним отношения, нужно интересоваться о его делах без давления, и больше рассказывать именно о себе, своей работе, проблемах. Тогда подросток увидит, что его мнение кому-то важно, и он почувствует свою значимость.

Сделать первый шаг к доверительной беседе всегда трудно. Часто этому мешают личные обиды друг на друга, раздражительность, состояние стресса или даже страх. Отличный вариант – это занятия спортом. Активные тренировки будут отбирать много энергии, а заодно воспитывать силу духа и волю, вытесняя все ненужные мысли.

Хорошо сближают родителей и детей какие-нибудь общие дела. Если таких нет, можно их придумать: сделать вместе выпечку, можно «вспомнить детство» и покататься вместе на санках с горки, поиграть в снежки, слепить снеговика и т.д. «Очень помогает, когда взрослые отправляются со своими детьми по магазинам, причем подросток должен выполнять роль эксперта по моде и выбирать родителю одежду». Дело в том, что дети в переходном возрасте особенно хотят гордиться своими родителями, видеть в них людей, которыми можно восхищаться. И, чем больше у него для этого поводов, тем лучше отношения в семье.

«Интересуйтесь делами своих детей, поддерживайте беседу, не уходите от неё общими фразами, что «всё обойдется» или «всё не так плохо»[7].

Для сравнения - в Англии, например, самоубийство до 1961 года считалось уголовным преступлением, и большим позором для родителей. Возможно поэтому процент покушений на собственную жизнь там на порядок ниже, чем в России».

Раньше в христианском обществе к суициду относились жёстко. Церковь повела плотное наступление на самоубийство, как явление. В 452 году на Арльском соборе самоубийцы были заклеймены, как «объятые дьявольским безумством». В 533 Орлеанский собор отказал в христианском погребении преступников, совершающий самоубийство, поскольку, совершив самосуд, они уходили от наказания. В 563 году Бражский собор выступил уже против всех самоубийц, отказав им в отпевании и погребении, и, наконец, в 693 году от церкви отлучались не только самоубийцы, но и те, кто остался жив после попытки самоубийства.

В Европе началась настоящая война против самоубийц. В «Канонах» английского короля Эдуарда XI самоубийц приравнивали к разбойникам и ворам. В Дании было запрещено выносить тело самоубийцы через дверь - для этой цели использовали окно, потом тело сжигалось, что символизировало вечное горение души в адском огне. В Бордо - самоубийц вешали за ноги и выставляли на всеобщее обозрение, в Аббервиле - тащили лицом вниз на рогоже по улице. В законах Людовика Святого (XIII в.) имущество самоубийцы конфисковали, если же это был дворянин - его герб ломали, замок разрушали, все остальное становилось достоянием казны. Часто самоубийц хоронили на перекрестках дорог, забивая в сердце осиновый кол, поскольку по поверьям их души, не найдя успокоения на небесах, бродили по земле, пугая живых. Нередки были случаи, когда просто за подозрение в самоубийстве тело могли выкопать из могилы и выставить на обозрение. Россия в этом смысле не сильно отличалась от Европы - в военном морском артикуле Петра I было сказано: «ежели кто себя убьет, то мертвое тело, привязав к лошади, волочить по улицам, за ноги повесить, дабы, смотря на то, другие такого беззакония над собой чинить не отваживались». Естественно, что при таком жестком контроле со стороны государства число

самоубийц было крайне низким. Но время шло, зарождался гуманизм. Наступали... Новые времена. Появилось либеральное отношение к этому тяжкому греху.

В наше время Церковь и общество стали гораздо лояльней относиться к самоубийцам. И мы воспринимаем самоубийцу не как человека совершившего страшный грех, а как несчастного, заблудшего горемыку. Такое отношение во многом и породило катастрофическую ситуацию с самоубийствами в России[8].

Но и сейчас, согласно данным исследователей, 45% девушек и 27% юношей в России признаются, что задумывались о самоубийстве. Так, если в развитых западных странах уровень депрессии подростков не превышает 5%, то в России около 20%. По данным экспертов, основной группой риска являются неработающие молодые люди, на втором месте учащиеся, на третьем — рабочая молодежь, а наименьший уровень суицидов отмечен у студентов. Под «неработающими» ученые подразумевают также «не ведущих никакой полезно-общественной деятельности»[9].

К числу наиболее частых причин суицидов среди подростков А.Е. Личко относит следующие:

потерю любимого человека;

состояние переутомления;

уязвленное чувство собственного достоинства;

разрушение защитных механизмов личности в результате алкоголизма, наркомании, токсикомании;

отождествление себя с человеком, совершившим самоубийство;

различные аффективные реакции по другим поводам.

Как же заранее распознать суицидента и помешать его намерениям?

Абсолютно точных признаков суицидального риска нет, но наиболее общими поведенческими признаками для подростков являются:

вербальные признаки (сообщения в разговоре о суициде, о желании умереть, о своей никчемности, беспомощности, о своем безнадежном положении, самообвинения и обвинения других или упоминания о суициде в фильмах и литературных произведениях; а также медленная маловыразительная речь)

эмоциональные признаки (переживание горя, чувство вины, неудачи, поражение, чувство собственной малозначимости, мнимые или реальные опасения и страхи, растерянность, импульсивные действия, а также невербальные сигналы: плач, всхлипывания, долгие паузы, с усилием проговариваемые слова)

поведенческие признаки (неожиданное, драматическое, необъяснимое поведение человека - " терминальное поведение ". При этом человек приводит свои дела в порядок, может заявлять о печали и отчаянии, проявлять склонность к опрометчивым, безрассудным поступком (занятие рискованными видами спорта, участие в военных действиях и т.п.).[10]

Суицид рассматривается как ведущая причина смертей во всем мире, поэтому он является значительной общественной проблемой. Проблема решения предотвращения подросткового суицида является одной из первостепенных для России. Во время неожиданных экономических спадов и подъемов старые социальные нормы разрушаются, люди теряют ориентацию, что способствует росту девиаций, в т.ч. самоубийств. Особенно актуальной эта проблема становится в обществе на переходных этапах его развития. Социальная незащищенность, экономическая нестабильность, политический хаос обуславливают интенсивный процесс отчуждения. Разрушение семьи ведет также к ослаблению значения морально-этических принципов, ослаблению потребности служить социуму, относится ответственно и доброжелательно к людям, что неминуемо способствует усилению эгоцентрических тенденции. Это в первую очередь сказывается на подростках – самой легкоуязвимой социальной группе. Конечно, у каждой социальной попытки – своя причина. Но, по сути все сводится к одному: ребенок не в силах самостоятельно одолеть какую-то трудную ситуацию, а понимающего это взрослого человека рядом нет. Родные не понимают – чего ждать от чужих? И мир «ощетинивается» против ребенка. Изучение проблемы суицида и анализ конкретных случаев показывают, что подростки решаются на самоубийство в целях обратить на свои проблемы внимание, прежде всего родителей, реже педагогов, иногда сверстников, протестую таким страшным образом против безразличия, цинизма и жестокости окружающих.

Исходя из вышесказанного думается, что продолжающиеся суициды требуют принятия экстренных мер на государственном уровне. Для этого предлагается:

1. Министерству образования и науки и Министерству здравоохранения и социального обеспечения срочно разработать программы, направленные на борьбу с самоубийствами несовершеннолетних.

2. Иметь в каждой общеобразовательной школе штатного психолога, создать службы примирения и медиации, в которые должны входить: преподаватели, родители, учащиеся.

Список источников

1. Киселев, А.Ф. О мерах профилактики суицида среди детей и подростков [Текст]: / А.Ф. Киселев // ОБЖ. – 2004. – №7. – С. 58-63.

2. Мурзабаева, С. Профилактика суицида среди несовершеннолетних [Текст]: / С. Мурзабаева, Р. Р. Хидиятуллина // Учитель Башкортостана. – 2002. – №12. – С. 81-82.

3. Гонохов, И.О. Смертный грех [Текст]: / И.О. Гонохов // Русский дом. – 2002. – №9. – С. 44-45.

4. Методические рекомендациипо профилактике суицида среди детей и подростков в образовательных учреждениях [Электронный ресурс]. http://www.online812.ru/2011/10/11/001/pda.html – Режим доступа: – [11.03.2012].

5.Статья Эпидемия самоубийств [Электронный ресурс].- http://expert.ru/2011/12/15/epidemiya-samoubijstv/ - [9.03.2012].

6. Данные сайта [Электронный ресурс] - korrespondent.net

7.Страшная статистика подростковых самоубийств [Электронный ресурс] http://news.rambler.ru/12114312/ - 09.03.2012.

8.Детские самоубийства проклятие нашей страны. [Электронный ресурс] http://www.k-istine.ru/suicide/suicide_artuh.htm - 10.03.2012.

9. II Всероссийская научная конференция СОРОКИНСКИЕ ЧТЕНИЯ-2005. Будущее России: стратегии развития. 14-15 декабря 2005 г. -http://lib.socio.msu.ru [Электронный ресурс] – 12.03.2012

10. Личко А.Е. Психопатии и акцентуации характера у подростков. Л.: Медицина, 1983.

К ВОПРОСУ О РЕГИСТРАЦИИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОГО ОРГАНА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КАЧЕСТВЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА

Ланге М. А., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [1] (далее – Закон № 131-ФЗ) впервые в российском законодательстве внес конкретику в отношении организационно-правовой формы как представительного, так и иных органов местного самоуправления указав в ч. 2 ст. 41, что органы местного самоуправления, которые в соответствии с Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом.

По данным субъектов Российской Федерации регистрацию в качестве юридического лица прошли представительные органы 13329 муниципальных образований (55.9% от общего количества представительных органов муниципальных образований). Наибольшее количество представительных органов прошло регистрацию в регионах Приволжского федерального округа – 73% муниципальных образований, наименьшее – в Дальневосточном федеральном округе – 22.5% муниципальных образований. В 30 субъектах Российской Федерации 100% представительных органов прошли регистрацию в качестве юридического лица. В Тюменской области, Новгородской области, Республике Саха (Якутия), Омской области, Курской области данная процедура завершена в 1.6%, 2.3%, 2.5%, 2.6%, 5.9% муниципальных образований соответственно [2; с.48].

Согласно положениям Гражданского Кодекса Российской Федерации [3] (далее – ГК РФ) правовой режим органов муниципальных образований – юридических лиц, в том числе представительных органов, приравнивается к общему режиму юридических лиц с определенными особенностями: 1) они не всегда выступают от своего имени в качестве хозяйствующих субъектов; осуществляя деятельность по реализации местного самоуправления, они действуют от имени муниципального образования; 2) к ним нельзя применить вещное право в классическом понимании гражданского законодательства, в соответствии с которым они пользуются обособленным имуществом, – в собственности оно не находится (это - объект муниципальной собственности); 3) к ним не могут быть применены общие правила создания и ликвидации юридических лиц; 4) ответственность органы местного самоуправления несут за счет не собственных средств, а местного бюджета; 5) органы местного самоуправления издают нормативные правовые акты, что неприменимо к обычным юридическим лицам. Следует обратить внимание и на тот факт, что ГК РФ содержит исчерпывающий перечень организационно-правовых форм юридического лица, среди которых не указаны ни муниципальные образования, ни органы местного самоуправления [4; с. 33].

Внеся, таким образом, ясность в вопросе организационно-правовой формы местного представительного органа, Закон № 131-ФЗ тем ни менее породил множество других правовых проблем. Одним из значимых дискуссионных вопросов является вопрос регистрации представительного органа муниципального образования в качестве юридического лица.

Действующий порядок регистрации юридических лиц регулируется ГК РФ и Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» [5].

Основанием для регистрации представительного органа муниципального образования является устав муниципального образования и решение о создании представительного органа муниципального образования с правами юридического лица. Но возможны случаи, когда устав муниципального образования отсутствует, например, сформированы органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования, а устав ими еще не разработан и не принят, но при этом органы уже должны осуществлять свои полномочия. Для таких случаев Федеральный закон устанавливает другие основания для их государственной регистрации, что позволяет им осуществлять свою деятельность с момента принятия решения о наделении их статусом юридического лица. Таким образом, при отсутствии устава муниципального образования основанием для регистрации является протокол заседания представительного органа муниципального образования, содержащий решение о наделении представительного органа правами юридического лица. При государственной регистрации представительного органа муниципального образования заявителем может являться председатель представительного органа муниципального образования (глава муниципального образования – в случае его избрания представительным органом муниципального образования) либо лицо, действующее на основании полномочия, предусмотренного актом представительного органа местного самоуправления.

В данном подходе, представляется, происходит существенная трансформация особого статуса муниципальных органов – публично-правовой характер их статуса вообще не учитывается. Следует отметить и специфику представительных органов в связи с их выборным характером. Если, проводя аналогию с юридическими лицами частного права, переизбрание местного представительного органа можно рассматривать как осуществление непрерывной деятельности, роспуск означает прекращение деятельности.

Возникает еще и такая проблема: в отличие от обычных организаций, представительный орган местного самоуправления как представитель интересов муниципального образования, а, следовательно, населения, создается через специальные процедуры: путем выборов. В связи с этим он не нуждается в придании им статуса юридического лица через регистрацию (а это единственный способ приобретения данного статуса по гражданскому законодательству), а приобретает дееспособность через процедуру, свидетельствующую о создании этого органа и наделении его соответствующими полномочиями. Срок полномочий представительного органа не определен, и его нельзя отождествлять со сроком полномочий депутатов. Поскольку существование выборного органа является обязательным, его представительские полномочия должны возникнуть после формирования первого представительного органа в конкретном муниципальном образовании [6; с. 10].

Учитывая все выше сказанное, представляется целесообразным отменить правило о регистрации представительного органа муниципального образования в качестве юридического лица, исключив из Закона № 131-ФЗ часть 2 ст. 41, т.к. местный представительный орган не нуждается в придании ему статуса юридического лица через регистрацию, а приобретает дееспособность через процедуру, свидетельствующую о создании этого органа и наделении его соответствующими полномочиями, т.е. выборы. Утрачивает он свою дееспособность с момента преобразования или упразднения муниципального образования, а значит и самого органа, в виду его обязательности.

Список источников

1. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 06.10.2003. – № 40. – Ст. 3822.
2. Информация о ходе реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» в 2007 году. / Под общей редакцией Д.Р. Хромова. – М. : ИД «Юриспруденция», 2007. – 376 с.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
4. Белоусова Е.В. Правовой статус органов местного самоуправления как юридических лиц: проблемы правового регулирования // Государство и право. – 2011. – № 2. – С. 32–38.
5. Федеральный закон «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 08.08.2001 №129-ФЗ // Российская газета. – № 153–154. – 10.08.2001.
6. Маркварт, Э. Правовой статус органов местного самоуправления. Наделение органов МСУ правами юридического лица / Э. Маркварт // Муниципальное право. – 2004. – № 3. – С. 9–12.

ОРГАНЫ СТУДЕНЧЕСКОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

Левакин А.Б., к.и н., доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ,
Голивец А. В., студентка КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Студенческое самоуправление надо рассматривать как одно из важнейших направлений, которое возникло при обсуждении изменений в образовании всего лишь несколько десятков лет назад. Всегда изменения в образовании обсуждались как изменения содержания образования, как то, чему учить. Всегда в истории совершенствования образования обсуждение того, чему учили ранее и чему надо учить, являлось доминантой. И лишь всего несколько десятков лет назад в образовательной политике, в научной литературе начинает появляться мысль о том, что система отношений внутри учебных коллективов, внутри образовательного процесса между преподавателями и обучающимися, обучающимися между собой это тоже очень важно. И эта система отношений задает в не меньшей степени содержание образования, и те образовательные результаты, которые он получает, во многом зависят от того, как обустроена жизнь внутри, а не только то, чему учат.

Студенческое самоуправление следует рассматривать из этих соображений, на самом деле та система отношений, которую строит студенческое самоуправление, - это система отношений, которые потом воспроизведутся в обществе, которые потом будут доминировать. И если эта система отношений демократична, если есть возможности влияния, если есть правила «договаривания», выработки совместных решений, то и потом можно надеяться, что все будет нормально.

Если рассматривать студенческое самоуправление как важнейший уклад образования, то мы видим, по крайней мере, три аспекта для обсуждения студенческого самоуправления.

Первое – это, собственно, развитие самоуправления. Сейчас активные дискуссии по вопросам изменения законодательства, по вопросам интегрированного закона об образовании, студенты обсуждают о том, какие еще функции студенческое самоуправление могло бы взять на себя. Например, распределение стипендий, наверное, это самая заметная вещь. Внятные правила распределения стипендий не могут существовать без участия студентов, без влияния студентов на правила распределения стипендий.

Наверное, вопрос, связанный с вакантными бюджетными местами, тоже может стать новым предметом студенческого самоуправления. То и дело в вузе возникают вакантные бюджетные места, и кто их займет, какова политика вуза – это тоже, наверное, возможная сфера влияния студенческого самоуправления.

Правила внутреннего распорядка, по которым живет вуз, также могут стать предметом студенческого самоуправления.

Второй важный момент, который необходимо отметить – это участие студентов в будущей профессиональной деятельности на рынке труда. Если раньше это были студенческие отряды, то сегодня появляются новые возможности, например, создание малых инновационных предприятий.

Думается, что в какой-то степени эти малые инновационные предприятия можно назвать современной формой студенческого строительного отряда.

Ну и, наконец, третий блок вопросов, который наиболее объемен – это, собственно, участие студентов, участие студенческого сообщества, студенческого самоуправления в вопросах образовательной политики. На уровне субъектов Федерации действуют следующие виды органов студенческого самоуправления:

Региональное студенческое общественное объединение (организация, ассоциация студенческих общественных и профсоюзных организаций).

Студенческий координационный орган (совет), который может существовать как самостоятельное объединение.

Правовое обеспечение деятельности органов студенческого самоуправления

В соответствие с ч.1 ст. 30 Конституции Российской Федерации каждому гарантируется право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов.

Порядок создания и деятельности общественных объединений определен Федеральным законом от 19 мая 1995 года №82-ФЗ «Об общественных объединениях». Однако законодательством об образовании создание общественного объединения в сфере высшего и послевузовского профессионального образования сужено до формы общественной организации, что неправомерно и неоправданно ограничивает инициативы студентов.

Общественные организации являются юридическими лицами – некоммерческими организациями. Они проходят государственную регистрацию в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», с особенностями, предусмотренными для государственной регистрации частных некоммерческих организаций, установленными в гл. III Федерального закона «О некоммерческих организациях. Следует отметить, что общественные организации, цели создания которых соответствуют законодательству, вправе осуществлять свою деятельность и без прохождения процедуры государственной регистрации в качестве юридического лица в установленном порядке.

Право студентов на участие в управлении образовательным учреждением, на свободу информации, на свободное выражение собственных мнений и убеждений, на участие в обсуждении и

решении важнейших вопросов деятельности высших учебных заведений, в том числе через общественные организации и органы управления высших учебных заведений, гарантируется п.4 ст.50 Закона «Об образовании», а также п. 2. ст.16 Федерального закона «О высшем и послевузовском профессиональном образовании».

По общему правилу ст. 19 Федерального закона «Об общественных объединениях», учредителями, членами и участниками общественных объединений могут быть граждане, достигшие возраста 18 лет. Исключения установлены для детских и молодежных общественных объединений.

Ст. 9 Федерального закона от 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» предусматривает возможность создания общественных объединений в образовательных учреждениях обучающимися старше восьми лет. Поскольку на первых курсах высших учебных заведений есть студенты, не достигшие совершеннолетия, положения указанного Федерального закона актуальны и для студенческих общественных организаций.

Особым видом общественных объединений в сфере высшего и послевузовского профессионального образования являются профессиональные общественные объединения работников высших учебных заведений. Их деятельность регулируется Федеральным законом от 12 января 1996 года №10-ФЗ «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности». Положения закона распространяются и на студенческие профсоюзы, поскольку под работником в целях данного Закона понимается не только физическое лицо, работающее в организации на основе трудового договора (контракта) лицо, занимающееся индивидуальной предпринимательской деятельностью, но и лицо, обучающееся в образовательном учреждении начального, среднего или высшего профессионального образования. Конкретные полномочия и принципы деятельности профсоюзных организаций, созданных в пределах высшего учебного заведения, определяются уставом высшего учебного заведения и коллективным договором, заключаемым пот правилам гл. 7 Трудового кодекса Российской Федерации.

Важным шагом в развитии органов студенческого самоуправления стало «Примерное положение о студенческом совете в образовательном учреждении (филиале) высшего профессионального образования», утвержденного письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от10октября 2006 года №АФ-234/06.

Правовые основы студенческого самоуправления также закреплены:
- в письме Министерства образования и науки Российской Федерации и Федерального агентства по образованию от 19 февраля 2007 года №231/12-16 «О студенческом самоуправлении»;

- в приказе Министерства образования и науки Российской Федерации от28 апреля 2006 года №100 «О совете по вопросам развития студенческого самоуправления в образовательных учреждениях высшего и среднего профессионального образования»;

- в письме Минобразования России от 2октября 2002 года №15-52-468/15-01-21 «О развитии студенческого самоуправления в Российской Федерации»;

- в постановлении Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 года №5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»;

- в Указе Президента Российской Федерации от 16сентября 1992 года №1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики».

Одним из препятствий для расширения возможностей студенческого самоуправления эксперты называют отсутствие четких формулировок о самоуправлении обучающихся в Федеральном законе «О высшем и послевузовском профессиональном образовании». Фактически самоуправление продекларировано, но не обеспечено в полной мере соответствующими документами нормативно-правового и распорядительного характера. На практике это приводит к тому, что в ряде вузов деятельность студенческих советов носит формальных характер, их влияние на принимаемые решения и возможности контроля за качеством образования ограничены. Во многих учебных заведениях не созданы соответствующие органы, призванные обеспечить принятие объективных управленческих решений и прозрачность деятельности в сфере образования.

В соответствие с рабочей версией проекта Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», представленной на сайте www.rg.ru/2012/01/17/obrazovanie-site-dok.html исчезло упоминание о «студенческом самоуправлении», хотя на первых проектах закона, представленных на сайте www.zakonoproekt2011.ru , вводился термин «студенческое самоуправление». В статье, посвященной управлению образовательной организацией, в пункте 2 говорилось, что оно строится на основе сочетания принципов единоначалия, коллегиальности и самоуправления. Законопроектом при этом предусматривалось, что в образовательных организациях в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и уставом образовательной организации, для осуществления отдельных функций по управлению образовательной организацией формируются коллегиальные органы управления и(или) органы самоуправления.

Кроме того, в статье 34 законопроекта, посвященной правам обучающихся, устанавливалось, что обучающиеся, осваивающие основные образовательные программы среднего профессионального и высшего образования, имеют право создавать органы студенческого самоуправления (п.6 ст.34 законопроекта). В то же время, конкретной регламентации деятельности студенческого самоуправления

законопроект не содержал. В последней версии Федерального закона «Об образовании», повторяем, все это исчезло.

Тем не менее, анализируя современные процессы самоорганизации студенчества, можно выделить ряд характерных тенденций в развитии органов студенческого самоуправления:

- органы студенческого самоуправления все более активно стремятся взаимодействовать с органами управления учреждением профобразования на основе принципов социального партнерства;
- они становятся носителем активного начала, характеризующегося инициативой, деятельным участием в жизни коллектива, учебного заведения, городского сообщества, региона;
- молодые люди, входящие в состав органов самоуправления, стремятся обладать определенными умениями и навыками общественной деятельности, достичь определенного уровня управленческой культуры, а также обеспечивают преемственность традиций;
- для студенчества, в лице органов их самоуправления, создаются условия свободы выбора, заключающиеся в возможности и способности самостоятельно определять направления практического использования своего потенциала;
- студенческая среда все активнее обеспечивает поддержку инициатив, выдвигаемых органами студенческого самоуправления.

Сочетание различных видов студенческого самоуправления на всех уровнях способствует поиску оптимальных механизмов и путей решения проблем студентов, позволяет развивать их инициативу не только в рамках образовательных учреждений, но и за их пределами, повышает роль и значимость консолидированного студенческого мнения, студенческих инициатив в судьбе России.

НОРМАТИВНОЕ ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ГРАЖДАНСКОЙ СЛУЖБЫ В РОССИИ

Левакин А. Б., к.и.н. доцент, кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

История российской государственности содержит богатый опыт становления и развития аппарата государственной власти. Деление «служилых» на «государеву службу» (которая проходила в основном в войсках) и «приказную работу», означавшую службу в государственных органах, произошло в середине XVII века.

В последующие годы законодательство России о гражданской службе постоянно трансформировалось. Однако изменения правовых предписаний о государственной службе носили в основном производный характер от социально-экономических и политических реалий в стране. В годы советской власти не существовало правового закрепления института государственной службы, а сама служба в государственных органах регламентировалась актами различной юридической силы и отраслевой принадлежности: одни из них распространялись на всех госслужащих, другие - на отдельные группы лиц, чаще всего занятых в конкретной отрасли управления. Рядом указов вводились классные чины и ранги в некоторых отраслях, декретом СНК в 1922 году были приняты «Временные правила о работе в государственных учреждениях и на предприятиях», в 1967 году Госкомтруда утвердил единую номенклатуру должностей служащих. Под номенклатурой понимали перечень наиболее важных должностей в государственном аппарате и в общественных организациях, кандидатуры на которые предварительно рассматривались, утверждались и отзывались партийными комитетами – от райкома (горкома) до ЦК партии[1]. Наиболее существенной функцией номенклатуры была функция политического управления страной, которая просуществовала вплоть до времени ликвидации советской власти. В 1990 году начался глобальный политический кризис, положивший начало ликвидации советской государственности и управления. Новые экономические и политические условия потребовали коренной перестройки государственного аппарата и его адаптации к новому этапу развития страны. Одной из актуальных задач стало создание корпуса профессиональных государственных служащих, которые могли бы работать в условиях политического плюрализма и рыночных отношений.

В реформировании системы государственной службы Российской Федерации можно выделить несколько этапов.

Первый этап (1992-1997 годы)

В 1992 году была разработана концепция реформирования государственной службы, предусматривающая принятие рамочного закона о государственной службе, который послужил бы отправным этапом для дальнейшего нормативного правового регулирования в этой сфере. Однако закон не был принят.

Реальные шаги по становлению государственной службы в нашей стране были предприняты в 1993 и первой половине 1995 годов. При Президенте РФ 3 июня 1993 года был учреждён Совет по кадровой политике, в феврале 1994 года - Управление федеральной государственной службы, в июне - Российская академия государственной службы при Президенте РФ (на базе бывшей Академии общественных наук при ЦК КПСС).

Конституцией РФ 1993 года впервые были заложены основы законодательного регулирования института государственной службы как важнейшего элемента государственного управления. На протяжении последнего времени вся система российской государственной службы формируется на основе ее принципов.

В 1993 году Президент РФ издал Указ, утвердивший Положение о государственной службе только в государственных органах федерального уровня[2]. Данное Положение стало первым комплексным нормативным правовым актом о государственной службе. В нем впервые было дано определение государственной службы. Этот документ должен был, по мнению разработчиков[3], способствовать формированию государственного аппарата из высококвалифицированных специалистов, стоящих вне экономических и политических влияний, и обеспечивать стабильность правового положения государственных служащих. В результате были заложены основы государственной службы в России.

Впоследствии становилось очевидным, что одними указами и подзаконными актами нельзя отрегулировать всю сферу государственной службы. Необходимость принятия закона стала очевидной.

Принятый 31 июля 1995 года Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" (далее также – закон об основах государственной службы) стал этапом дальнейшего формирования нормативной правовой базы государственной службы в нашей стране. Этот закон уже имел более широкую сферу действия, охватывал службу в государственных органах федерального и регионального уровня. Федеральный закон установил правовые основы организации такой службы и основы правового положения российских государственных служащих. В указанном законе впервые были юридически закреплены определения понятий государственной службы как профессиональной деятельности по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, определены принципы государственной службы. Законом был установлен правовой статус государственных служащих, ограничения, связанные с поступлением на государственную службу, правовые гарантии, ответственность государственных служащих, порядок прохождения гражданами государственной службы.

По своему функциональному назначению закон об основах государственной службы должен был стать основным и являться базовым законодательным актом, определяющим правовой статус государственных служащих, и распространяющимся на всех государственных служащих независимо от вида государственной службы.

Тем не менее, несмотря на бесспорно положительное значение указанного Федерального закона, комплексная, эффективная система обеспечения правового регулирования государственной службы в Российской Федерации окончательно не была сформирована. Военная и правоохранительная службы продолжали регулироваться отдельным законодательством, которое сформировалось значительно ранее, развиваясь автономно.

Анализ норм Федерального закона от 31 июля 1995 года № 119-ФЗ показывает, что он содержал большое количество отсылочных норм к федеральным законам (42), к законам субъектов Российской Федерации (20) и к подзаконным актам (17).

Наряду с федеральными законами и указами Президента РФ существовал ряд Постановлений Правительства РФ, принятых во исполнение данных нормативных правовых актов.

В итоге российское законодательство о государственной службе в тот период характеризовалось хаотичностью и противоречивостью друг другу нормативных правовых актов о федеральной гражданской службе, о службе в отдельных государственных органах (органах прокуратуры, внутренних дел, таможенных органах).

Отсутствие единой системы нормативного правового регулирования на федеральном уровне привело к тому, что в субъектах РФ складывались свои собственные подходы к правовому регулированию государственной службы. Такое обстоятельство во многом объяснялось нормативной неопределенностью: рамочный закон об основах государственной службы оставлял государственную службу субъектов в их ведении, тогда как п. "к" статьи 72 Конституции РФ относит административное и трудовое законодательство к совместному ведению Федерации и её субъектов.

В результате сложилась ситуация, когда в регионах правовые основы государственной службы регулировались различными нормативными правовыми актами, не согласующимися с федеральным законодательством и между собой. Например, в законодательных актах Башкирии, Марийской республики, Татарстана термин "квалификационный разряд" был заменен термином "классный чин". В Иркутской области, где существовало своё, отличное от федерального, деление государственных должностей на группы, было предусмотрено параллельное существование и квалификационных разрядов, и классных чинов. Существенно отличались и региональные нормы денежного содержания госслужащих. И, как следствие, оплата труда и социальная защита государственных служащих в некоторых субъектах Федерации превышала уровень, определенный для федеральных служащих.

Очевидно, что на этом этапе не удалось создать стройную систему государственной службы в стране. Не были четко определены новые задачи и сферы ответственности государственных служащих. Нормативные правовые акты принимались разрозненно и не могли обеспечивать целостность и единство института государственной службы РФ, чем затрудняли реализацию уже принятых актов и вызывали необходимость дополнительного разъяснения по их применению.

Сложившееся состояние государственной службы не могло не сказываться на эффективности работы органов государственной власти.

Второй этап (1996–1998 годы)

В сентябре 1996 года главе государства была представлена аналитическая записка «О проблеме слабой управляемости государственными процессами», где в качестве главной проблемы выделялась необходимость подготовки концепции нового правового порядка в государственном управлении5. В этот период было подготовлено 12 вариантов концепции административной реформы. Впервые были проанализированы системные недостатки существующей государственной службы и определены основные направления реформы – повысить профессионализм государственной службы и эффективность взаимодействия органов исполнительной власти и гражданского общества. 13 марта 1998 года в Администрации Президента России состоялось обсуждение проекта концепции административной реформы. Участники совещания высказали убеждение, что до 2000 года к ее практической реализации преступать нецелесообразно.

Третий этап (конец 2000 года до середины 2001 года)

В этот период формировался концептуально новый подход в сфере модернизации института государственной службы страны в целом. Он ознаменовался утверждением Концепции реформирования системы государственной службы Российской Федерации (далее – Концепция), которая была утверждена Президентом Российской Федерации 17 августа 2001 г. и Планом первоочередных мероприятий по ее реализации. В рамках этой Концепции была обоснована необходимость преобразования государственной службы и рассмотрен приоритетный вариант её реформирования.

Концепция предусматривала кардинальное обновление федерального законодательства в сфере государственной гражданской службы. Принципиальным положением этого документа явилось формирование единой системы государственной службы в нашей стране.

Главными целями реформирования государственной службы Концепция определила:

1. Повышение эффективности государственной службы в интересах развития гражданского общества и укрепления государства.

2. Создание целостной системы государственной службы с учетом исторических, культурных, национальных и других особенностей России.

В результате реформирования государственная служба должна представлять собой целостный, базирующийся на единых принципах институт и включать в себя две подсистемы: федеральную государственную службу и государственную службу субъектов Федерации. Должны были быть созданы действенные механизмы предупреждения, выявления и устранения обстоятельств, способствующих коррупции и злоупотреблениям на государственной службе. Предполагалось повысить мотивацию госслужащих, конкурентоспособность государственной службы как рода профессиональной деятельности. В Концепции в целом были определены основные задачи и этапы реформирования государственной службы. Особое внимание было обращено на необходимость реформирования системы государственной службы в условиях гласности и при участии институтов гражданского общества. Был издан Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 года № 885 "Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих".

Четвертый этап (2002-2007 годы)

В 2002 году была принята федеральная программа «Реформирование государственной службы Российской Федерации (2003-2005 гг.)», реализация которой осуществлялась в 2003-2005 годы (далее – федеральная программа). Позже срок действия программы был продлен до 2007 года.

Данной программой было намечено повышение эффективности государственной службы в целом, ее видов и уровней, оптимизация затрат на государственное управление. К числу основных задач реформы были отнесены создание единой, стабильной и унифицированной законодательной базы государственной службы, обеспечение взаимосвязи между различными видами государственной службы, разграничение законодательной компетенции Федерации и ее субъектов6.

Субъектам РФ было рекомендовано за счет собственных средств принять участие в реализации мероприятий, предусмотренных федеральной программой, а также разработать и утвердить собственные региональные программы реформирования государственной службы субъектов.

В результате реализации Концепции и федеральной программы должно было быть обеспечено, в том числе, "создание профессиональной государственной службы на основе принципов учета и оценки результатов служебной деятельности государственных служащих"7. В качестве инструментов решения этих задач значились:

внедрение контракта (на основе должностных регламентов, включающих показатели эффективности оказания государственными гражданскими служащими услуг) вместо трудового договора;

обеспечение конкурсности при замещении должностей государственной гражданской службы;

внедрение механизмов выявления и разрешения конфликта интересов на государственной гражданской службе;

законодательное регулирование профессиональной этики государственных гражданских служащих.

Принятые на федеральном уровне Концепция и федеральная программа явились базовыми документами, определяющими подходы к реформированию государственной службы.

Среди первых результатов, которые удалось реализовать в ходе реформирования государственной службы, следует отметить подготовку нормативной правовой базы, закрепляющей механизмы обеспечения единства системы функционирования трех видов государственной службы – гражданской, военной и правоохранительной. Обеспечена взаимосвязь между государственной гражданской и муниципальной службами.

27 мая 2003 года был принят Федеральный закон № 58-ФЗ "О системе государственной службы Российской Федерации", которым впервые юридически закреплена видовая классификация государственной службы и ее деление на самостоятельно обособленные виды (государственная гражданская служба; военная служба; правоохранительная служба). По своей сути данный закон явился базовым, который установил общие принципы и закрепил основы правового регулирования государственной службы в России.

В развитие указанного закона 27 июля 2004 года был принят Федеральный закон № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее также – закон о гражданской службе), который регламентирует вопросы государственной гражданской службы как одного из видов государственной службы. Данный закон по своему предмету регулирования охватывает обширную сферу общественных отношений, определяет правила конкретного вида государственной службы: устанавливает правовые, организационные и экономические основы федеральной государственной гражданской службы и государственной гражданской службы субъектов РФ.

Современный этап реформирования государственной службы

В результате осуществления мероприятий федеральной программы были выявлены сложные и комплексные проблемы в сфере государственной службы, необходимость постановки целей и задач следующего этапа реформирования и развития этого института.

Ряд задач реформирования государственной службы остался нерешенным. Не были реализованы положения Концепции и законодательства РФ о формировании системы управления государственной службой. Сегодня эта система начинает только складываться. Здесь ценным представляется опыт создания при аппарате полномочных представителей Президента РФ в федеральных округах, при главах субъектов РФ специальных советов по государственному и муниципальному управлению, советов и комиссий по вопросам местного самоуправления при Правительстве России, при Совете Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания РФ.

В законодательной сфере в настоящее время необходимо принятие федеральных законов о правоохранительной службе, о военной службе, о медицинском страховании государственных служащих, о государственном пенсионном обеспечении граждан, проходивших государственную службу, и их семей.

Одной из принципиальных проблем является разграничение компетенции Федерации и ее субъектов в сфере правового регулирования в сфере государственной службы.

Разработка и принятие нормативных правовых актов в сфере государственной службы, как на федеральном, так и на региональном уровнях, должны обеспечивать единство системы федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации в соответствии с конституционными принципами разграничения компетенции.

В ходе реформы в субъектах Федерации был реализован большой комплекс мер по реализации федеральной программы реформирования государственной службы РФ в период 2003 – 2007 годов: проводились анализ и оценка реального состояния государственной службы в регионах, утверждались нормативные правовые акты, собственные программы реформирования. Практически во всех субъектах Федерации велась работа по формированию методики реформирования гражданской службы, осуществлялся поиск рациональных методов и способов управления гражданской службой и внедрения их на практике. Однако проводимый анализ соответствующих нормативных правовых актов специалистами показывает, что в большинстве случаев наблюдается практика копирования положений закона о гражданской службе без каких-либо попыток раскрытия данных положений с учетом специфики местных условий и потребностей8.

В активизации реформирования государственной службы важно учитывать состояние ее кадрового состава, его количественные и качественные параметры, основные тенденции развития, использовать невостребованные способности государственных служащих.

В законе о гражданской службе в числе приоритетных направлений формирования ее кадрового состава наряду с профессиональной подготовкой гражданских служащих закреплены их переподготовка, повышение квалификации и стажировка. Закон определяет компоненты дополнительного профессионального образования, их назначение, цели и процедуры реализации. Однако при имеющейся системе государственных образовательных учреждений, недостаточности государственного финансирования (в том числе и в реализации государственного заказа, особенно в субъектах Федерации) пока нет реальной возможности обеспечить повышение профессиональной квалификации гражданских служащих не реже одного раза в три года, как это требуется по закону.

Все эти проблемы, как предполагалось, должна была решить новая федеральная программа

«Реформирование и развитие системы государственной службы Российской Федерации (2009-2013 годы)». Реализация программы включала два этапа. На первом - в 2009-2010 годах планировалось усовершенствовать федеральное законодательство в сфере государственной службы, в частности разработать и внедрить механизмы противодействия коррупции (отчасти эта работа уже выполнена), завершить разработку современных кадровых, образовательных, информационных и управленческих технологий и механизмов, обеспечивающих результативность профессиональной служебной деятельности государственных служащих. На втором этапе (2011 - 2013 годы) предстояло осуществлять мониторинг общественного мнения об эффективности государственной службы и результативности профессиональной служебной деятельности государственных служащих; провести комплекс мероприятий, направленных на повышение престижа государственной службы; сформировать механизмы обеспечения государственных гарантий для государственных служащих; обеспечить внедрение современных кадровых, образовательных, информационных и управленческих технологий на государственной службе; завершить формирование единой системы управления государственной службой.

Однако, несмотря на обширный комплекс мер, предусмотренных программой, уже сегодня есть сомнения в их продуктивной реализации.

Одним из главных недостатков этого документа, видится, его односторонняя юридическая направленность в решении проблем государственной службы, в основном правовыми методами без реального практического сопровождения. Многие аспекты кадровой политики, проводимой Президентом РФ, в программе не затронуты. Так, например, вопросы реформирования и развития муниципальной службы, ее взаимосвязи с гражданской службой остаются в тени. В программу не включено такое важное направление политики главы государства, как формирование и использования резерва управленческих кадров. Так, некоторое время тому назад был опубликован список из нескольких сотен фамилий молодых перспективных специалистов (так, называемый, «президентский резерв»), которые должны были стать государственным резервом на замещение всех государственных должностей всех уровней, но до сих пор неизвестно что получилось. Наверное, надо вспомнить опыт советских времен, когда перспективные молодые специалисты посылались на учебу в Академию общественных наук, Академию народного хозяйства, Академию МИД, Академию внешней торговли и т.д., после окончания которых они занимали более высокие должности на государственной службе. Сегодня этого не происходит, так как подход к назначению базируется на личной преданности вышестоящему руководству. Получается пародокс: после окончания такого рода заведений наполненный современными знаниями госслужащий свой карьерный рост часто начинает с нуля, что не стимулирует его учится и повышать свою квалификацию.

В связи с выборами 4 марта 2012 г. Президентом страны В.В. Путина ожидается новый этап в государственном управлении и политической жизни страны. К подготовленным, на сегодняшний день, концепциям нового правительства группой вице – премьера Д. Козака и альтернативного варианта главой Сбербанка Г. Грефом, представляется целесообразным, пока не упущено время, учесть мнение ученых и практиков и внести определенные коррективы в программу «Реформирования и развития государственной службы РФ (2009-2013 гг.)» с тем, чтобы эффект от реализации мероприятий был максимален, а ее выполнение не пришлось откладывать на более поздние сроки.

ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРИ ВСТУПЛЕНИИ В БРАК НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Лукина Е. П. студентка ФЭУП ЮУрГУ
(научный руководитель - Левакин А. Б., к.и.н. доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ)

Согласно российскому законодательству брак - это свободный, добровольный и равноправный союз мужчины и женщины, построенный на началах единобрачия (моногамии).

Законодательство не содержит легального определения брака, поэтому для того, чтобы понять его суть, приходится обращаться к теории семейного права.

Существует несколько подходов к определению брака:

- многие зарубежные авторы отождествляют заключение брака с заключением гражданско-правового договора. «Во французском праве брак есть заключаемый в установленной законом форме гражданский договор, который соединяет мужчину и женщину для совместной жизни и взаимного оказания поддержки и помощи под руководством мужа, главы семьи».[1,с.203]

- отечественная доктрина семейного права тяготеет к следующему определению брака: брак — это свободный равноправный союз мужчины и женщины, заключенный с соблюдением порядка и условий, установленных законом, имеющий целью создание семьи и порождающий между супругами взаимные личные и имущественные права и обязанности.

Браком признается не всякий союз мужчины и женщины, а лишь тот союз, который получил государственное признание в форме государственной регистрации его заключения в органах записи актов гражданского состояния или ЗАГСе (п. 2 ст. 1 СК РФ)[2]. То есть в данном случае можно сказать, что заключение брака - это заключение своеобразного равноправного договора между мужчиной и женщиной. Факт регистрации брака удостоверяется "Свидетельством о заключении брака" установленной государством формы, которое подтверждает, что данный союз, данный договор получает общественное признание и защиту.

В праве современных государств не существует единого брачного возраста, но и отсутствует единый подход к его установлению. Руководствуются при этом многими факторами: экономическим, интеллектуальным, физиологическим, национально-культурным, религиозным, историческим, правовых обычаев и традиций и др. Однако при этом для большинства стран брачный возраст составляет все-таки 18 лет, т.е. определяется наступлением совершеннолетия, установленного нормами международного права.

В соответствии с п. 1 ст. 13 Семейного кодекса Российской Федерации установлен единый брачный возраст для обоих полов - 18 лет. При этом государственная политика направлена на снижение брачного возраста: при наличии определенных уважительных причин в брак могут вступать лица, достигшие 16-летнего возраста, с разрешения органа местного самоуправления по месту жительства этих несовершеннолетних лиц, причем согласие родителей таких брачующихся не требуется, с просьбой на получение разрешения обращаются сами несовершеннолетние граждане. Так, например, такие нормативные акты действует в г. Москва, Самарской области (Закон «О порядке и условиях вступления в брак несовершеннолетних граждан в Самарской области»), Закон Чукотского автономного округа («О порядке и условиях вступления в брак на территории Чукотского автономного округа лиц, не достигших возраста шестнадцати лет») [3]и др.Полагаю, что такой подход законодателя не совсем оправдан, поскольку в основном несовершеннолетние, даже достигнув 16-летнего возраста, еще не способны вести самостоятельную жизнь, материально зависят от родителей, и потом, "родительская власть" распространяется на детей до их совершеннолетия, т.е. до достижения 18 лет. Участие родителей, усыновителей и иных законных представителей в решении вопроса о снижении брачного возраста представляется правильным ввиду естественной зависимости от них несовершеннолетних. На обязательность такого порядка указывала О.А. Хазова: "Необходимость контроля со стороны родителей за вступлением в брак своих детей обосновывалась необходимостью предупреждения совершения необдуманных, свойственных юности поступков" . Вместе с тем институт согласия третьих лиц на брак несовершеннолетних, так называемое родительское благословение, существует не одну сотню лет. Так, Ш.Л. Монтескье в своей работе "О духе законов" писал: "Требование получения согласия родителей на брак основывается на неразумии детей, невежественных по причине их молодости и легко поддающихся опьянению страстей"[4, с.510].

В соответствии со ст. 72 Конституции Российской Федерации семейное законодательство находится в совместном ведениир[5].

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. В абз. 2 п. 2 ст. 13 СК РФ предусмотрено, что установление порядка и причин снижения брачного возраста - это компетенция субъектов РФ. В настоящее время 27 субъектов РФ приняли нормативно-правовые акты об уменьшении общефедерального минимального брачного возраста, т.е. о снижении брачного возраста ниже 16 лет. Такой подход государства не способствует укреплению брака как общественного учреждения, поскольку в столь раннем возрасте лица не обладают достаточно зрелой психикой, позволяющей правильно оценивать свое поведение и тот груз ответственности, который возлагает состояние в браке на людей. Ведь ни для кого не секрет, что единственным "уважительными причинами" для ранних браков является беременность невесты или рождение ею ребенка. Да и в конечном итоге средний возраст первого брака, как и первого рождения ребенка, служит одним из показателей социального, экономического и культурного состояния того или иного народа. Повышение возраста на вступление в брак по мере социального прогресса характерно для развитых стран, где повышается благосостояние общества, растут жизненный уровень и продолжительность жизни отдельных граждан. Представляется целесообразным и необходимым законодательное повышение брачного возраста, поскольку брак как основа семьи преследует не столько удовлетворение физиологической потребности полов, но прежде всего предполагает ведение совместного хозяйства мужчиной и женщиной, рождение и воспитание детей. Это должен быть такой возраст, который позволил бы супругам вести самостоятельную жизнь. Более того, дети, рожденные в раннем браке, недостаточно жизнеспособны, выживаемость среди них невысокая. Причем фактически уже отмечается заметное повышение среднего возраста вступления в брак, снижается доля заключения брака мужчин и женщин младше 24 лет[6, с.6]

Относительно нижней границы брачного возраста можно утверждать, что в настоящее время минимальный возраст на вступление в брак в России не может быть ниже 14 лет. Хотя прямого указания на ограничение брачного возраста в законе нет . В основном те субъекты Российской Федерации, которые приняли региональные нормативно-правовые акты о снижении брачного возраста "ниже нижнего предела", установили границу в 14 лет (Республика Адыгея, Белгородская, Владимирская, Вологодская, Калужская, Магаданская, Московская, Нижегородская, Орловская, Ростовская, Самарская,

Сахалинская, Тамбовская, Тульская, Тюменская области, Ханты-Мансийский автономный округ). Возрастная граница брачной дееспособности в 15 лет объявлена законодателями Мурманской, Рязанской, Тверской, Челябинской областей, Кабардино-Балкарской Республики. Законом Новгородской области предусмотрена возможность вступления в брак несовершеннолетних, не достигших 16-летнего возраста, при условии, что второй вступающий в брак достиг 16-летнего возраста, однако из закона не видно, до какого предела может быть снижен минимальный брачный возраст. Аналогичная норма закреплена в абз. 2 п. 2 ст. 12 Семейного кодекса Республики Башкортостан: "В виде исключения с учетом особых обстоятельств органами местного самоуправления может быть разрешено вступление в брак лица, не достигшего шестнадцатилетнего возраста. В Республике Ингушетия граждане имеют право на вступление в брак и построение семейных отношений на основе национальных традиций и обычаев. Заслуживает внимания позиция Н.Н. Тарусиной о минимальном брачном возрасте: "Во-первых, по соображениям разумности. Во-вторых, по причине связанности более раннего брачного возраста с возможностью наступления гражданской дееспособности в полном объеме. В-третьих, в семейно-правовом контексте: с 14 лет формируется ограниченный по объему семейно-правовой статус "взрослого лица" (самостоятельная судебная защита, право в судебном порядке устанавливать свое внебрачное отцовство и, следовательно, приобрести комплекс родительских прав и обязанностей, что на практике (а теперь и в законодательстве) всегда было связано с перечнем оснований снижения брачного возраста). В-четвертых, в общеправовом контексте: начала ведущих отраслей российского права (гражданского, уголовного - в существенно меньшей степени, административного, трудового) определяют 14 лет как ключевую точку отсчета для "запуска" ограниченного отраслевого статуса" . Достижение 14-летнего возраста можно назвать первым шагом вступления несовершеннолетнего во "взрослую жизнь", со стороны государства этот шаг сопровождается выдачей документа, удостоверяющего личность, - паспорта гражданина РФ[7,с. 52].

Федеральное законодательство в качестве компетентных органов, дающих разрешение о снижении брачного возраста, называет органы местного самоуправления по месту жительства лиц, желающих вступить в брак. Если оба лица являются несовершеннолетними, то каждый из них обращается в орган местного самоуправления по месту своего жительства. Порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет, могут быть установлены законами субъектов (абз. 2 п. 2 ст. 13 СК РФ). Региональное законодательство некоторых субъектов сохраняет порядок, установленный СК РФ, и относит рассмотрение вопросов о снижении брачного возраста к компетенции органов местного самоуправления или должностных лиц органов местного самоуправления. В других субъектах РФ , где также предусмотрено снижение брачного возраста, установлены иной порядок и условия вступления в брак до достижения возраста 16 лет. Решение вопроса о снижении брачного возраста с целью наиболее эффективной охраны прав несовершеннолетних целесообразно передать суду. Именно суды, как правило, специализированные по семейным делам, имеют право разрешать подобные проблемы по праву ряда иностранных государств (Англия, США, Германия, Польша, Югославия и др.).

Кроме нижней возрастной границы брачной дееспособности и указания на компетентные органы и должностные лица, уполномоченные на принятие соответствующих решений, законодательными актами субъектов РФ предусмотрены основания для снижения брачного возраста. В семейном законодательстве субъектов РФ нет единого подхода к установлению обстоятельств, при которых возможно снижение брачного возраста. В одних региональных законах перечень таковых оснований назван исчерпывающе, а в других - нет. В актах некоторых субъектов РФ вообще не названы обстоятельства, указано лишь на то, что они носят особый характер. Наиболее часто упоминаемые: рождение ребенка, беременность несовершеннолетней, непосредственная угроза жизни одной из сторон, призыв жениха на службу в Вооруженные Силы РФ. Даже одно и то же, по сути, обстоятельство - беременность несовершеннолетней - может иметь разное установление в региональном законодательстве. Так, сроки беременности вообще не оговариваются либо установлены сроки беременности продолжительностью: в одних случаях 12, в других - 22 недели. Рождение совместного ребенка как обстоятельство для снижения брачного возраста названо законами таких субъектов, как Белгородская область, Владимирская область, Вологодская область, Кабардино-Балкарская Республика, Магаданская область, Мурманская область, Нижегородская область, Новгородская область, Орловская область, Самарская область, Тверская область, Тульская область, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ. При этом в основном нет оговорки о том, совместный ли это ребенок и находится ли он при несовершеннолетней матери. Анализ регионального законодательства о круге особых обстоятельств для снижения брачного возраста позволяет заключить, что единственно допустимыми основаниями следует признавать рождение совместного ребенка у несовершеннолетних родителей (несовершеннолетнего родителя) и фактическое нахождение его при несовершеннолетней матери, а также беременность несовершеннолетней независимо от срока. Такие обстоятельства, как призыв жениха на срочную военную службу, угроза жизни несовершеннолетнего, нельзя отнести к особым обстоятельствам брака.

Как уже отмечалось выше, федеральное законодательство не устанавливает согласие родителей, усыновителей и попечителей несовершеннолетнего в качестве необходимого условия при решении вопроса о снижения брачного возраста. Что же касается вопроса о снижении брачного возраста

несовершеннолетнему по региональному законодательству ниже общефедерального в большинстве случаев предусматривается получение согласия законных представителей. Такая позиция представляется абсолютно правильной.

Наблюдаемая тенденция снижения нижней границы брачного возраста. Остаётся главной проблемой из-за отсутствие чёткого и единого перечня уважительных причин для вступление в брак несовершеннолетних.

Предлагается дополнить статью 13 Семейного Кодекса РФ чётко установленную нижнюю границу брачного возраста -16 лет для всей страны , а так же дополнить её перечнем уважительных причин, для вступления в брак. А именно дополнить пункт 2 статьи 13 перечнем уважительных причин, который должен включать в себя: беременность не зависимо от сроков, рождение ребёнка у желающих вступить в брак, непосредственная угроза жизни одной из сторон. Данная правовая норма должна будет распространяться на всю территорию страны.

Список источников

1. Нечаева А.М, Семейное право. Курс лекций./ М.: «Просвещение», 2009. –203с.
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 08.12.1995 N 223-ФЗ. В ред. от30.06.2008: официальный текст.- М.: Юрайт – Издат, 2011.
3. Закон Чукотского автономного округа от 23 апреля 1998 №17-ОЗ "О
порядке и условиях вступления в брак на территории Чукотского автономного округа лиц, не достигших возраста шестнадцати лет"
4. Монтескье Ш.Л, / Избранные произведения. Ш.Л. Монтескье.М.: 1955. – 510с.
5. Конституция Российской Федерации: официальный текст с историко – правовым комментарием / авт. коммент. В.А. Страшун.- М.: Норма, 2010.
6. Логвинова, Р.Основы крепкого брака./ Р. Логвинова. //Юстиция.–2010.–№12. –6с.
7. Тарусина, Н.Н. Семейное право. / Н. Н Тарусина. – М.: Проспект, 2009. – 52с.

ДОСУДЕБНОЕ СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ: ЗА И ПРОТИВ

Мухина В.В., студентка ФЭУП ЮУрГУ

В июне 2009 года Федеральным законом в Уголовно процессуальный кодекс внесены нормы, устанавливающие новый институт - досудебного соглашения о сотрудничестве, значительно смягчающий положение обвиняемого. Согласно введенной главе 40.1, такое соглашение заключается между обвиняемым и должностным лицом органа прокуратуры. В соглашении обвиняемый обязуется помочь в раскрытии преступления, а именно указывает конкретные действия, которые он может совершить при выполнении данных обязательств.

Актуальность темы обусловлена возникающими по этому поводу спорами и разногласиями правоприменителей, которые нельзя оставить без внимания. По мнению одних - подобные нормы необходимы в Российском праве, поскольку уровень раскрываемости преступлений в 2011 году хотя и вырос в среднем на 9%[22], но все же оставляет желать лучшего. Другие же крайне критично относятся к нововведению, называя его «сделкой с правосудием» и указывая на особый порядок проведения судебного разбирательства, заранее предполагающий недостаточное исследование доказательств и обстоятельств дела.

Рассматривая первую точку зрения важно отметить, что в последние десятилетия Российское уголовное право развивается в пользу гуманизации наказания и смягчения положения обвиняемого. В этом плане заключение досудебного соглашения, в случае выполнения обвиняемым всех указанных в соглашении обязательств, предусматривает значительное снижение срока наказания. Так, если соответствующей статьей особенной части УК предусмотрены пожизненное лишение свободы, либо смертная казнь - эти виды наказания не применяются. Также при наличии смягчающих обстоятельств, до 2009 года, срок наказания не мог превышать трех четвертей от срока, предусмотренного соответствующей статьей особенной части. С внесением изменений этот срок уменьшился до двух третьих.

---

[1] Из официального заявления Рашида Нургалиева [http://www.zrpress.ru/web/2011/198/46962/] // Режим доступа: http : // www.zrpress.ru

Существенным недостатком нововведений является и то, что в случае предоставления обвиняемым, заключившим досудебное соглашение о сотрудничестве, ложных сведений об обстоятельствах преступления, производство по уголовному делу проводится в общем порядке, без применения введенных норм. То есть в случае введения следствия в заблуждение, а следовательно потеря времени и невозможность раскрытия преступления «по горячим следам» к обвиняемому не применяется никаких лишений и никакой ответственности за это УПК не предусмотрено.

В мировой практике институт так называемой «сделки с правосудием» получил широкое распространение. Источником его стала правовая система США, где сегодня около 90% уголовных дел разрешается путем заключения таких соглашений. Также такие сделки не редкость для судебных систем Европейских стран - Франции, Германии, Италии, Англии, и др. Наиболее распространенная модель такой сделки - соглашение с прокурором. Особенности этого правового института, конечно, в каждой системе свои. Так, например, в ФРГ обвиняемый, до заключения сделки вправе знакомиться со всеми материалами уголовного дела, таким образом имея возможность определять свои слабые и сильные стороны и быть более защищенным. В США же наоборот, прокурор не вправе знакомить обвиняемого со всеми материалами дела до заключения соглашения. Что касается регламентации этого вопроса, то, скажем, во Франции порядок заключения соглашений точно протоколируется, а в ФРГ хотя и не признается уголовно-процессуальным законодательством, но и не противоречит ему, а поэтому нередко применяется на практике.

Однако наряду с имеющимися различиями сущность данного института в различных правовых системах остается неизменной: заключается такая сделка чаще всего с целью уменьшения срока наказания обвиняемого, снятия части обвинений или же переквалификации преступления в менее тяжкое в обмен на признание им своей вины, причем инициатором заключения такой сделки может быть любая из сторон. Также в случае невыполнения или частичного выполнения обвиняемым оговоренных условий процесс всегда можно обернуть в полноценное судебное разбирательство.

Главным и основным недостатком заключения досудебного соглашения правоприменители различных стран все-таки видят в одном: в целях улучшения своего положения обвиняемый нередко готов оговорить невиновных людей и дать недостоверные сведения о преступлении. К тому же нередки случаи, когда прокурор умышленно вменяет подсудимому максимально жесткое обвинение, таким образом вымогая у него соглашение о признании вины. Существенным же преимуществом является значительная экономия времени судебных органов, затрат на расследование дела и обеспечение подсудимому хотя и более мягкого, но все-таки заслуженного наказания.

Рассмотрим введенные новшества с точки зрения Российского права. Согласно ст.153 Гражданского кодекса, сделками признаются действия граждан и юридических лиц, направленные на установление, изменение и прекращение граждански прав и обязанностей. Досудебное соглашение о сотрудничестве заключается между двумя лицами, и устанавливает определенные обязанности для обвиняемого, поэтому, назвать его сделкой, наверное, можно. Однако в этом случае сторонами должны быть оговорены условия сделки, что практически исключено при заключении соглашения о сотрудничестве, т.к. решение о направлении ходатайства прокурору или об отказе в заключении соглашения изначально принимается следователем. Говоря проще, к прокурору попадут только те ходатайства, которые к нему направит следователь. На этой стадии наблюдается некоторое смещение процессуальной иерархии - прокуратура здесь выступает не как сторона обвинения, а лишь как надзорный орган за соблюдением следователем процессуальных правил, поскольку только в случае их нарушения прокурор будет уведомлен о направлении на его имя ходатайства о заключении соглашения о сотрудничестве.

Не менее важной причиной заключения досудебного соглашения, наряду со смягчением наказания обвиняемого, является рассмотрение уголовного дела в особом порядке, т.е. без проведения судебного разбирательства. До внесения изменений, производство в особом порядке допускалось по делам о преступлениях, наказание за которые не превышает десяти лет лишения свободы, т.е. по всем преступлениям за исключением особо тяжких, и только с согласия стороны обвинения. В случае же заключения соглашения, проведение судебного разбирательства допускается независимо от тяжести совершенного преступления и наличия согласия потерпевшей стороны. При этом доказательства, представленные по делу, также не исследуются непосредственно в судебном заседании; поэтому суд, принимая решение, в большей степени опирается на показания потерпевшего. Учитывая все вышеуказанные обстоятельства, можно сказать, что такая процедура проведения судебного разбирательства значительно упрощает судебный процесс в целом, способствует приближению уголовного наказания и снижает уровень загруженности судей. В то же время нельзя не заметить, что важнейшему принципу судопроизводства в России - принципу обязательного установления истинности по делу - должного внимания не уделяется.

При внесении подобных изменений в законодательство, нельзя не учесть характер проведения судебного разбирательства. С этой точки зрения институт досудебного соглашения наиболее применим для состязательного процесса, когда решение суда в большей степени зависит от конкретной позиции каждой стороны. Уголовный процесс, носящий следственный характер (когда большее внимание уделяется предварительному расследованию и сбору доказательств до проведения судебного

разбирательства), не требует заключения подобных соглашений, поскольку суд имеет существенную доказательственную базу, на основе которой и выносится решение. В России же процесс носит смешанный характер, поэтому применение таких норм вполне допустимо, но далеко не во всех случаях.

На сегодняшний день законом теоретически предусмотрено множество обстоятельств, позволяющих как-либо смягчить наказание обвиняемого и не противоречащих установленным в обществе морально-этическим нормам. Но ежегодное процветание преступности в стране говорит, наверное, об их избытке, поскольку все-таки ужесточение наказания препятствует развитию преступности. С другой стороны, уже совершенные преступления нужно раскрывать и наказывать виновных, а значит такой институт как досудебное соглашение о сотрудничестве сегодня является необходимостью.

ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ПРИЧИНЕНИЕ ВРЕДА В ПРОЦЕССЕ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО ДОГОВОРА

Орешкина В. Н.., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Человек, его права и свободы провозглашены ст. 2 Конституции Российской Федерации [1] как высшая ценность. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства. Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации [2], признание права – это не только способ судебной защиты гражданских прав, но и установленный законом способ внесудебной защиты и охраны права в результате признания права государством.

Способствовать материальному обеспечению лиц, по ряду причин не участвующих в трудовом процессе, призван государственный Фонд социального страхования, действующий в соответствии с Указом Президента РФ от 07 августа 1992 года и Положением Правительства РФ от 12 февраля 1994 года. 24 июля 1998 года вышел Федеральный закон № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [3]. По сути, этот закон является основополагающим нормативным актом, регулирующим возмещение вреда пострадавшим на производстве. Данный Закон устанавливает в Российской Федерации правовые, экономические, организационные основы обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, определяет порядок возмещения вреда, причиненного жизни и здоровью работника при исполнении им обязанностей по трудовому договору и в иных, установленных Законом случаях. Одновременно Закон определяет права и обязанности всех субъектов данного вида страхования.

На сегодняшний день Закон претерпел значительные изменения, но, тем не менее, в нем еще достаточно много «пробелов». Закон несовершенен.

По мнению В. Глянцева «… недостатком Закона является обязательность уплаты страховых взносов в полном размере независимо от того, есть ли на предприятии несчастные случаи или их нет» [4]. По этому поводу существуют различные точки зрения. В частности, В.Н. Дубровский с позицией законодателя согласен. Он считает, что «… в противном случае у Фонда социального страхования не будет достаточных средств для страхового обеспечения…» [5]. Несмотря на то, что приведенные высказывания имели место несколько лет назад, они актуальны и сегодня. Более того, позиция В. Глянцева, на наш взгляд, является обоснованной и это находит свое подтверждение на практике на местах. Так, в Миасском филиале № 7 ГУ ЧРО ФСС РФ в настоящее время зарегистрировано порядка 5000 страхователей (юридических лиц и физических лиц-работодателей), а количество страхователей, у которых за 2011 год официально зарегистрированы несчастные случаи на производстве, не выходит за пределы цифры «120». А это значит, что примерно 4 880 страхователей, не имея травматизма на производстве, в обязательном порядке перечисляют государству (в лице ФСС РФ) колоссальные средства. Тем самым, государство с самого начала действия Закона № 125-ФЗ и до настоящего времени само «подталкивает» работодателя к тому, чтобы с работником заключался не трудовой, а гражданско-правовой договор, т.к. при заключении гражданско-правового договора, согласно Закону, страхователь не уплачивает страховые взносы.

Обязанности работодателя при несчастном случае на производстве, порядок расследования несчастного случая и оформления соответствующих документов установлены в статьях 227–231 Трудового кодекса Российской Федерации [6] и Положении об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях 2002 года.

Вред жизни и здоровью причиняется в форме увечья, травмы, профессионального заболевания, смерти. Такой вред не может быть возмещен в натуре, а его денежная компенсация практически не может привести к полному восстановлению нарушенного состояния потерпевшего. В случае смерти гражданина лицо, несущее за это гражданско-правовую ответственность, обязано возместить вред, который возник у тех, кто лишился вследствие указанного обстоятельства источника средств к существованию.

При причинении гражданину увечья или ином повреждении его здоровья, возмещению подлежит утраченный потерпевшим заработок (доход), который он имел, либо определенно мог иметь, а также дополнительно понесенные расходы, вызванные повреждением здоровья, в т.ч. расходы на лечение, дополнительное питание, приобретение лекарств, протезирование, посторонний уход, санаторно-курортное лечение, приобретение специальных транспортных средств, подготовку к другой профессии, если установлено, что потерпевший нуждается в этих видах помощи и ухода. Основанием для возмещения вреда пострадавшему является установление медиками утраты (частичной или полной) профессиональной трудоспособности, для чего нужно пройти освидетельствование. Освидетельствование застрахованного учреждением медико-социальной экспертизы производится по обращению страховщика, страхователя или застрахованного, либо по определению судьи (суда) при представлении акта о несчастном случае на производстве или акта о профессиональном заболевании.

Во всех случаях действует принцип добровольности (права и свободы гражданина не ущемляются; пострадавший проходит освидетельствование в том случае, если сам этого хочет и соответственно обращается с заявлением в письменном виде). Переосвидетельствование застрахованного учреждением медико-социальной экспертизы производится в установленные этим учреждением сроки. Уклонение самим застрахованным без уважительной на то причины от очередного переосвидетельствования в установленные учреждением медико-социальной экспертизы сроки влечет утрату права на обеспечение по страхованию до прохождения им указанного переосвидетельствования. Вред, возникший вследствие умысла застрахованного, подтвержденного заключением правоохранительных органов, возмещению не подлежит.

Пункт 2 ст. 5 и п. 3 ст. 8 Закона № 125-ФЗ предусматривают, что право на получение страхового возмещения граждан, работающих на основании гражданско-правового договора, возникает только в том случае, если в договоре прямо указана обязанность работодателя уплачивать Фонду социального страхования РФ страховые взносы. Если такого условия в нем нет, то возмещение вреда производится причинителем на общих основаниях, т.е. по правилам гл. 59 ГК РФ. На практике известна типичная ситуация, когда в условиях значительного количества приватизированных (частных) предприятий с гражданами заключаются не трудовые договоры (когда страхователь обязан начислять на фонд оплаты труда работников страховые взносы «на травматизм» и перечислять их страховщику), а гражданско-правовые договоры, без включения в них условия о выплате страховых взносов. При такой ситуации значительная часть работников остается вне пределов защиты, предусмотренной Законом № 125-ФЗ. Следует отметить, что в большинстве случаев производственный травматизм такими организациями скрывается и будет скрываться, а граждане в условиях безработицы, боясь потерять работу, не станут обращаться в суд с исками о возмещении вреда.

Реальная защита прав граждан, работающих на основании гражданско-правовых договоров, может быть обеспечена лишь в том случае, если обязанность по уплате страховых взносов будет возложена на всех работодателей независимо от условий заключенного договора. Только при таком положении обеспечивается конституционный принцип равенства всех перед законом, сохраняются единые принципы возмещения вреда, на которых построено действующее законодательство.

Так же одним из недостатков Закона и соответственно причиной заключения с работником гражданско-правового договора, является предписание об обязательной уплате страховых взносов независимо от того, есть ли на предприятии несчастные случаи. Возложение на предприятия дополнительных денежных затрат является для них дополнительным бременем. Поэтому, предприятия будут продолжать стремиться к заключению гражданско-правовых договоров. Чтобы исправить сложившуюся ситуацию, необходимо вновь пересмотреть систему страховых тарифов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. При этом, подход должен быть разумным.

На практике можно встретить и такую ситуацию, когда между работодателем и работником заключается по форме гражданско-правовой договор, а фактически присутствуют элементы трудового договора. И если с таким работником, при выполнении работ в интересах работодателя, происходит несчастный случай, то суд, как правило, признает: договор – трудовым; трудовой договор – заключенным; происшедший несчастный случай – связанным с производством [7].

Кроме возмещения имущественного вреда, если гражданину причинен моральный вред (физические или нравственные страдания) действиями, нарушающими его личные неимущественные права (право на имя, право авторства) либо посягающими на принадлежащие гражданину другие нематериальные блага (жизнь, здоровье, честь, достоинство, деловая репутация и т.п.), а также в других случаях, предусмотренных законом, суд может возложить на нарушителя обязанность денежной компенсации указанного вреда (ст. 151 ГК РФ). Возмещение морального вреда, причиненного застрахованному в связи с несчастным случаем на производстве или профессиональным заболеванием, во всех случаях осуществляется причинителем вреда. В целях обеспечения правильного и единообразного применения законодательства, регулирующего компенсацию морального вреда, наиболее полной и быстрой защиты интересов потерпевших, при рассмотрении судами дел этой категории, Пленум Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 1994 года дал соответствующие разъяснения.

На основании выше изложенного можно сделать следующие выводы.

1. Страхователи, у которых стабильно отсутствует травматизм на производстве, не должны уплачивать страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в полном размере.

2. Реальная защита прав граждан, работающих на основании гражданско-правовых договоров, может быть обеспечена лишь в том случае, если обязанность по уплате страховых взносов будет возложена на всех работодателей независимо от условий заключенного договора.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации, принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с учетом поправок от 30.12.2008 г.) // Российская газета. – 1993. – № 237.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 года № 51-ФЗ (в ред. от 30.11.2011 г.) // Российская газета. – 1994. – № 238–239.
3. Федеральный закон «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» от 24 июля 1998 года (в ред. от 03.12.2011 г.) // Российская газета. – 1998. – № 153–154.
4. Глянцев В.А. Судья Верховного Суда Российской Федерации // Российская юстиция. – 2000. – № 3. – С. 24.
5. Дубровский В.Н. Заместитель Председателя Фонда социального страхования Российской Федерации. «О тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» // Вестник государственного социального страхования. – № 1. – 2003. – С. 33.
6. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 года № 197-ФЗ (в ред. от 22.11.2011 г.) // Российская газета. – 2001. – № 256.
7. Дело № 2-1251 из архива Миасского городского суда.

О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО СТАТУСА ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Осипов А.А., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Гражданский кодекс Российской Федерации в ст. 2 выделяет такой специальный субъект гражданских правоотношений как муниципальное образование, именуемое также как публично-правовое образование. Однако de facto участниками таких правоотношений становятся органы местного самоуправления, которые одновременно являются и представителями муниципального образования, действующие от его имени и в его интересах [2, ст. 125], и самостоятельными юридическими лицами, участвующими в гражданских правоотношениях от своего имени и в своих интересах. О наличии у них гражданско-правовой личности говорит специальное законодательство. Так, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» устанавливает, что «органы местного самоуправления … наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом» [4, ст. 41]. «Гражданско-правовой статус данных органов является вспомогательным» [7, 254], но это нисколько не умоляет необходимость его изучения и правильность определения места муниципальных органов в гражданских правоотношениях.

В настоящее время органы местного самоуправления в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, выступают в качестве казенных учреждений. При этом, как отмечает Е.А. Суханов, не смотря на закрепление данной организационно-правовой формы в Бюджетном Кодексе РФ, а не в ГК РФ, к ним, при их участии в гражданских правоотношениях, в первую очередь, должны применяться положения гражданского законодательства, а лишь потом уже бюджетное законодательство [9], что далеко не всегда выполняется. Это приводит к несоблюдению принципа юридического равенства сторон при выступлении муниципальных органов власти в качестве участников гражданских правоотношений.

Однако с позицией законодателя о признании данных органов власти в качестве казенных учреждений можно не согласиться.

Ряд авторов [8; 11] вообще полагают, что раз органы местного самоуправления не входят в перечень юридических лиц, то само их рассмотрение в качестве участников гражданских правоотношений в рамках цивилистики не представляется необходимым. С таким подходом нельзя согласиться, потому что в противном случае органы местного самоуправления не смогут участвовать в отношениях, регулируемых гражданским законодательством, даже в качестве представителей муниципальных образований, т.к. для выполнения такой функции они должны быть наделены статусом юридического лица.

Другой подход заключается в признании органов местного самоуправления исключительно представителями муниципальных образований, при этом никакой отдельной гражданско-правовой личностью они не обладают, т.к. «действующее гражданское законодательство не дает оснований полагать о наличии самостоятельной правосубъектности органов муниципальной и государственной власти» [5, 151]. Такая позиция, на наш взгляд, также является ошибочной, потому что в данном случае не учитывается, что для осуществления представительских полномочий, от имени и в интересах муниципального образования, органы местного самоуправления должны наделяться статусом юридического лица.

Третий подход уже был представлен выше. Он заключается в признании одновременно органов местного самоуправления в гражданских правоотношениях, как в качестве самостоятельных участников, так и в качестве представителей муниципальных образований. Для этого муниципальные органы наделяются статусом юридического лица в форме казенного учреждения. Однако признание таких субъектов гражданского права казенными учреждениями представляется, как уже указывалось выше, ошибочным.

Термин учреждение используется в гражданском праве, конституционном праве, муниципальном праве. Понимание данной дефиниции в этих отраслях права различно, что в свою очередь представляется неправильным, потому что, не взирая на существующее деление права на частное и публичное, необходимо единообразное понимание юридических терминов всеми отраслями права особенно при использовании ими одних и тех же понятий. К таковым относятся и термин «учреждение». Как верно отметил В. Е. Чиркин «распространять понятие государственного учреждения на органы государства и наоборот, как это иногда делается в законодательстве нельзя» [10, 117]. Данный вывод основан на том, что в Конституции РФ используется отдельно термин орган местного самоуправления (например, ст. 132) и термин муниципальное учреждение, так, например, муниципальное учреждение здравоохранения (ст. 41), муниципальное образовательное учреждение (ст. 43) [1] и т.п. Таким образом, в Конституции Российской Федерации каждое из этих понятий самостоятельно, более того установлены основные цели деятельности, в рамках которых, действуют учреждения, Органы местного самоуправления не подпадают под такие цели деятельности, т.е. муниципальные органы и казенные учреждения являются разными субъектами права.

К тому же нормы Бюджетного кодекса РФ косвенно говорят о невозможности признания органов местного самоуправления в качестве учреждений. Так, «казенное учреждение находится в ведении органа государственной власти (государственного органа), органа управления государственным внебюджетным фондом, органа местного самоуправления, осуществляющего бюджетные полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, если иное не установлено законодательством Российской Федерации» [3, п.1 ст. 161]. То есть, муниципальное казенное учреждение должно находиться в ведении соответствующего органа местного самоуправления, но как сам орган местного самоуправления может находиться в собственном ведении. Такое положение для муниципальных органов власти является абсурдным и соответственно они не могут действовать в гражданских правоотношениях в данной организационно-правовой форме. Некоторые авторы могут возразить на это, указав, что в соответствии с п. 11, ст. 161 Бюджетного кодекса «положения, установленные настоящей статьей, распространяются на органы государственной власти (государственные органы), органы местного самоуправления (муниципальные органы) и органы управления государственными внебюджетными фондами с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации, устанавливающих полномочия указанных органов» [3]. Однако данная норма ничего не доказывает, она лишь указывает на ее противоречие положениям, закрепленным в п. 1, ст. 161 Бюджетного кодекса РФ и Конституции Российской Федерации. Это в свою очередь свидетельствует об ошибке законодателей при формулировании данной нормы.

Таким образом, признание органа местного самоуправления в качестве казенного учреждения для участия в гражданских правоотношениях является ошибочным.

Для разрешения данного вопроса предлагаем обратиться к теории признания публично-правовых образований в рамках гражданских правоотношений юридическими лицами публичного права. Изучением данного вопроса в современной России занимается такой ученый как В. Е. Чиркин, которым была опубликована книга «Юридическое лицо публичного права» [10], где раскрываются основные положения о таких участниках правоотношений. Но далеко не со всеми положениями, указанными в книге следует согласиться. Так, в частности, В. Е. Чиркин предлагает термины юридическое лицо и юридическое лицо публичного права вывести за рамки цивилистики и применять в конституционном или муниципальном праве, наделив их новым смысловым значением. Но в таком случае возникает ряд вопросов, во-первых, зачем необходимо термин «юридическое лицо» использовать не только как гражданско-правовую дефиницию и, во-вторых, почему понятие «юридическое лицо публичного права» должно рассматриваться именно в конституционно-правовом смысле.

Представляется, что термин «юридическое лицо» является гражданско-правовой дефиницией. Многозначность в его понимании с точки зрения гражданского права и конституционного или муниципального права только усложнит само законодательство, сделав его неоднозначным в отношении

института юридического лица, а это в свою очередь негативным образом скажется на правоприменительной практике.

Что касается термина «юридическое лицо публичного права», то его также необходимо рассматривать и изучать в рамках цивилистики. Отсутствует необходимость загромождения конституционного или муниципального права такой правовой конструкцией, это приведет только к большей «путанице» в понимании статуса органов местного самоуправления как субъекта публичных и частных правоотношений.

Итак, термины юридическое лицо и юридическое лицо публичного права должны быть едиными в толковании и применении всеми отраслями права, но исходить такая терминология должна из гражданского права, т.к. это институты, изучаемые и рассматриваемые именно данной отраслью права.

Однако вернемся к органам местного самоуправления. Представляется возможным использовать конструкцию юридического лица публичного права для урегулирования вопроса об участии публично-правовых образований в гражданских правоотношениях. При этом юридическое лицо публичного права – это не новая организационно-правовая форма, а классификация юридических лиц на юридические лица частного права и юридические лица публичного права, наряду уже с такими, как коммерческие и некоммерческие организации, корпоративные и унитарные юридические лица. В свою очередь органы местного самоуправления следует рассматривать как разновидность юридического лица публичного права действующего наряду с государством, муниципальным образованием, рядом специальных субъектов права признанных юридическими лицами (например, Банк России).

Таким образом представляется возможным разрешить вопрос о правовом статусе органов местного самоуправления в гражданских правоотношениях.

В завершении подведем итог исследованию:

1. Несмотря на отсутствие в ГК РФ таких субъектов гражданских правоотношений, как органы местного самоуправления, последние все чаще становятся их участниками.
2. Существует несколько подходов в определении гражданско-правового статуса органов местного самоуправления, однако мы придерживаемся точки зрения, в соответствии с которой такие органы в гражданских правоотношениях выступают и как самостоятельные участники отношений, регулируемых гражданских законодательством, и как представители муниципальных образований, однако применение к ним организационно-правовой формы казенного учреждения представляется ошибочным. Для этого предлагается вести в гражданское законодательство конструкцию юридического лица публичного права, позволяющее разрешить вопрос о форме участия публичных образований, в том числе и органов местного самоуправления, в гражданских правоотношениях;
3. Термины «юридическое лицо» и «юридическое лицо публичного права» являются гражданско-правовыми, и нет необходимости в конституционном или муниципальном праве отдельно вводить такие понятия, наделяя их новым смыслом, данные дефиниции могут использоваться любыми отраслями права, однако в соответствии с тем смыслом, который заложен в них наукой гражданского права и гражданским законодательством.

В завершении работы хотелось бы обратиться к одному из афоризмов, пришедших к нам из римского права, который в полной мере применим к изучению органов местного самоуправления – «incivile est nisi tota lege perspecta una aliqua particula eius proposita iudicare vel respondere (неправильно давать ответы, консультации или решить дело, не имея в виду всего закона, а принимая во внимание только какую-нибудь его часть)» [6, 25]. Исследование органов местного самоуправления является ярчайшим примером, когда необходимо вспомнить и воспользоваться данным афоризмом, т.к. таких участников правоотношений принято рассматривать только с точки зрения муниципального права, при этом, не беря во внимание их второй, вспомогательный гражданско-правовой статус. Данная статья представляет собой попытку взглянуть на муниципальные органы власти с принципиально новой точки зрения, чтобы в итоге создалось единое, цельное представление об органах муниципии как участниках и публичных, и частных правоотношений.

Список источников

1. Конституция Российской Федерации, принятая всенародным голосованием 12 декабря 1993 года (с изм. и доп. от 30 декабря 2008 г.) // Российская газета. – 2009. – № 7.
2. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая от 30 ноября 1994 г. № 51 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1994. – № 46.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145 – ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1998. –№ 31.
4. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40.

5. Кузьменков Е.С. Участие публично-правовых образований в гражданских правоотношениях // Актуальные проблемы гражданского права: материалы I Межвузовской научно-практической конференции, 03 марта, 2011 г. – М.: издатель Степаненко, 2011. – 220 с.
6. Новицикий И.Б. Римское право. – 6-изд., стереотипное. – М.: 1998. – 310 с.
7. Осипов А.А. О возможности участия органов государственной власти и органов местного самоуправления в гражданских правоотношениях // Социально-гуманитарные и юридические науки: современные тренды в изменяющемся мире: сборник материалов IV Международной заочной научно-практической конференции, 01 декабря, 2011 г. – Краснодар, 2011. – 280 с.
8. Пешин Н.Л. Государственная власть и местное самоуправление в России: проблемы развития конституционно-правовой модели. – М.: Статут. 2007 // СПС «КонсультантПлюс».
9. Суханов Е.А. О развитии гражданско-правового статуса государственных и муниципальных учреждений. Сборник статей Е. А. Суханова «Гражданское право России – частное право» - М.: Статут, 2008. – 588 с.
10. Чиркин В.Е. Юридическое лицо публичного права. – М.: Норма, 2007. – 352 с.
11. Щепачев В.А. Органы местного самоуправления как юридические лица // Право и политика. 2010. № 1 // СПС «КонсультантПлюс».

К ВОПРОСУ О СУБЪЕКТАХ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

Поперина Е.Н., преподаватель кафедры «Правовые дисциплины» филиал ЮУрГУ г. Озерск

Провозглашение в международных актах, а в 1993 году и в Конституции Российской Федерации права на неприкосновенность частной жизни предопределило важность проблемы определения субъектов данного права.

Отметим, что Конституция России закрепила право «каждого» на неприкосновенность частной жизни. Под «каждым» в буквальном смысле мы понимаем всех физических лиц. Однако необходимо разобраться, каждое ли физическое лицо будет являться субъектом рассматриваемого права. Мнения ученых по данному вопросу расходятся.

Полторацкая Н.С. считает, что «субъектом данного права может быть только нормально мыслящий, психически здоровый человек»[1].

Н.И. Малеина отмечает, что «недееспособные лица выступают в качестве носителей указанных прав, но они не могут в ряде случаев самостоятельно осуществлять отдельные правомочия»[2].

И.Л. Петрухин к субъектам права на неприкосновенность частной жизни относит каждого человека, в том числе полностью или ограниченно дееспособного, но в той мере, в какой это позволяет болезнь[3].

Возникает вопрос: стоит ли относить к субъектам права на неприкосновенность частной жизни психически больных?

Поскольку Конституция закрепила право «каждого» на неприкосновенность частной жизни, субъектом данного права является любой человек, независимо от его дееспособности. Поэтому психически больные люди, признанные недееспособными, являются обладателями этого права. Так, Декларация о правах умственно отсталых лиц 1971 года признала за умственно отсталыми лицами все права, которые имеют и другие люди. Хельсинская декларация 1996 года, разработанная Всемирной медицинской ассоциацией, закрепила право на неприкосновенность частной жизни инвалидов с умственной отсталостью. Поскольку право на неприкосновенность частной жизни закреплено за психически больными людьми на международном уровне, можно сделать вывод, что они все-таки относятся к субъектам права на неприкосновенность частной жизни. Следует отметить, что право на частную жизнь данной категории людей законодательно защищено и в России. Так, в Законе «О порядке оказания психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании» указано, что лица, имеющие психические заболевания, но не представляющие опасность для окружающих и самих себя, не могут быть без их согласия осмотрены, госпитализированы в стационар и подвергнуты лечению врачом психиатром. Кроме того, статья 9 Закона устанавливает, что «сведения о наличии у гражданина психического расстройства, фактах обращения за психиатрической помощью и лечением в учреждении, оказывающим такую помощь, а также иные сведения о состоянии психического здоровья являются врачебной тайной, охраняемой законом»[4].

Однако, не следует забывать, что подобные больные нередко выступают инициаторами совершения общественно-опасных деяний. Особенно часто это происходит в моменты возникновения острых психозов, а также при галлюцинациях императивного характера. Как справедливо заметил Ю.С. Исаев «говоря о достаточно четкой правовой регламентации в отношении государственной защиты неприкосновенности частной жизни в частности с позиции социально-правового института тайны мы, к сожалению должны констатировать факт правовой незащищенности граждан, связанной с отсутствием информации о возможной угрозе их здоровью и жизни от конкретного лица»[5].

Таким образом, несмотря на то, что психически больные люди являются субъектами права на неприкосновенность частной жизни, они могут распоряжаться данным правом лишь в том объеме, который позволяет их заболевание. Если же степень заболевания не позволяет реализовывать право на неприкосновенность частной жизни, то оно должно защищаться государством и опекунами.

Особыми субъектами права на неприкосновенность частной жизни также являются несовершеннолетние, в том числе малолетние. Статья 16 Конвенции о правах ребенка содержит следующее положение: «Ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции, или незаконного посягательства на его честь и репутацию»[6]. Однако, на практике принято считать, что частная жизнь ребенка неотделима от частной жизни его родителей. Так, некоторые исследователи данной проблемы полагают, что содержание частной жизни ребенка совпадает с семейной тайной. Поэтому заботу о частной жизни ребенка обязаны взять на себя его родители либо законные представители.7 Мы поддерживаем эту точку зрения в силу того, что ребенок, находящийся на ранней стадии социализации, не способен самостоятельно определить, какие сведения относятся к его частной жизни, соответственно, он не может принимать необходимые меры по их охране и защите. Однако, родители либо законные представители не должны распространять эти сведения вопреки интересам ребенка.

Специфическими субъектами права на неприкосновенность частной жизни также являются государственные и муниципальные служащие в силу того, что они ограничены в возможностях защиты своей частной жизни. Мы согласны с И.М. Хужаковой, которая считает, что «во многом это объясняется принципом гласности деятельности государственных органов, прозрачности информации о них, их ответственности, открытости политического процесса»[8].

Государственные служащие находятся под пристальным вниманием, в первую очередь, общественности, а также средств массовой информации. Интерес общественности к государственным служащим в основном обусловлен борьбой с коррупцией. При этом сведения о предосудительном поведении конкретных государственных и муниципальных служащих становятся доступными только через средства массовой информации. Думается, что подобное вмешательство необходимо для обеспечения демократии и гласности. Для этих целей, собственно, государство и образует средства массовой информации. Однако, СМИ не должны вмешиваться в ту сферу государственных и муниципальных служащих, которая охватывает семейную жизнь.

Кроме того, существует ряд законодательных ограничений частной жизни рассматриваемой категории лиц. Так, государственные и муниципальные служащие обязаны предоставлять сведения конфиденциального характера, включающие «сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера и о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей»[9]. Мы находим подобное вмешательство в частную жизнь допустимым, поскольку оно способствует обеспечению безопасности государства. А что касается права «каждого» на неприкосновенность частной жизни, то здесь заметим, что «каждый» сам для себя решает, занимать или не занимать ту или иную государственную либо муниципальную должность. Поэтому, при поступлении на государственную или муниципальную службу человек осознанно расширяет пределы вмешательства в сферу своей частной жизни.

Наиболее обделенными в части права на неприкосновенность частной жизни являются осужденные к лишению свободы. Формулировка «лишение свободы» говорит сама за себя. Наказание в виде лишения свободы существенно меняет правовое положение гражданина в силу применения к нему ряда правоограничений. Правовое положение осужденных к лишению свободы является разновидностью специального правового статуса, который основывается на общем правовом статусе граждан РФ, поскольку осуждение лица к лишению свободы не влечет за собой лишение гражданства РФ, а следовательно, и правового статуса граждан. Поэтому осужденный пользуется общегражданскими правами наравне с другими гражданами Российской Федерации. Однако, Конституция РФ допускает, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены в целях «защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»[10]. Часть 3 статьи 56 Конституции перечисляет права и свободы, не подлежащие ограничению, среди которых часть 1 статьи 23 и статья 24. Таким образом, право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну не может быть ограничено, однако, на основании судебного решения может быть ограничено право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Так, Уголовно-исполнительный кодекс предусматривает, что «администрация исправительных учреждений вправе использовать

аудиовизуальные, электронные и иные технические средства надзора и контроля для предупреждения побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и в целях получения необходимой информации о поведении осужденных»[11]. Кроме того, «заключенные, а также помещения в которых они проживают, могут подвергаться обыску, а вещи осужденных – досмотру»[12].

Подводя итог анализу данной группы субъектов, отметим, что осужденные к лишению свободы практически лишены, как свободы располагать собой, так и самой частной жизни.

Еще одной особой группой субъектов права на неприкосновенность частной жизни являются иностранные граждане. Российское законодательство определяет, что «иностранные граждане пользуются в Российской Федерации правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом»[13]. Однако, право на неприкосновенность частной жизни данной категории лиц подлежит ряду ограничений.

Во-первых, в России действует центральный банк по учету иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации. Федеральная миграционная служба, которая является ответственной за ведение центрального банка данных, совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, осуществляет сбор, хранение и обработку информации об иностранных гражданах, а также предоставляет ее пользователям.

Во-вторых, федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции, его территориальные органы, федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами внутренних дел, а также его территориальные органы осуществляют контроль за проживанием, временным пребыванием в Российской Федерации и транзитным передвижением в пределах Российской Федерации иностранных граждан[14]/

В-третьих, федеральный орган исполнительной власти в сфере миграции, а также его территориальные органы во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти осуществляют контроль за трудовой деятельностью иностранных работников[15].

В-четвертых, ФЗ «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» предусматривает ряд случаев, когда иностранные граждане обязаны пройти обязательную дактилоскопическую регистрацию:

в случае выдворения за пределы Российской Федерации;

в случае прибытия в Российскую Федерацию в поисках убежища и подачи ходатайства о предоставлении убежища либо о признании их беженцами на территории Российской Федерации;

в случае незаконного нахождения на территории Российской Федерации;

в случае получения разрешения на временное проживание[16].

В пятых, «дипломатические представительства или консульские учреждения Российской Федерации выдают российскую визу на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам и лицам без гражданства, пребывающим в Российскую Федерацию на срок свыше трех месяцев, при условии предъявления ими сертификата об отсутствии у них ВИЧ-инфекции»[17].

Таким образом, субъектом права на неприкосновенность частной жизни является каждый человек, в том числе и недееспособные лица, несовершеннолетние лица, государственные и муниципальные служащие, лица, осужденные к лишению свободы, иностранные граждане и лица без гражданства, учитывая вышеперечисленные ограничения.

Список источников

1. Полторацкая, Н.С. Реализация конституционного права на неприкосновенность частной жизни: теория и практика: дисс. … канд. Юрид. наук / Н.С. Полторацкая. – Санкт-Петербург, 2004. – С. 47.
2. Малеина, М.Н. Содержание и осуществление личных неимущественных прав граждан: проблемы теории и законодательства // Государство и право. – 2000. - № 2.
3. Петрухин, И.Л. Личная жизнь: пределы вмешательства. М., 1989. – С. 17.
4. Закон РФ «О порядке оказания психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании // Ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. - № 33. – Ст. 9.
5. Исаев, Ю.С. Медико-правовые аспекты концепции неприкосновенности частной жизни // Сибирский Юридический Вестник. – 2001. - № 4.
6. Конвенция о правах ребенка // Ведомости съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. – 1990. - № 45.
7. Полторацкая, Н.С. Реализация конституционного права на неприкосновенность частной жизни: теория и практика: дисс. … канд. Юрид. наук / Н.С. Полторацкая. – Санкт-Петербург, 2004. – С. 48.
8. Хужакова, И.М. Конституционное право человека и гражданина на неприкосновенность частной жизни в Российской Федерации: дисс. … канд. юрид. наук / И.М. Хужакова. – Саратов, 2007. – С. 44.

9. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ // Российская газета. – 2008. – 30 декабря. – п.1 ст.8.
10. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года // Российская газета. – 1993. – 25 декабря. – ч.3 ст.55.
11. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 года №1-ФЗ // Российская газета. - 1997. – 16 января. - №9. – ч.1 ст.83
12. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 года №1-ФЗ // Российская газета. - 1997. – 16 января. - №9. – ч.5 ст.82
13. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года №115-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 31 июля. – Ст.4.
14. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года №115-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 31 июля. – Ч.1 ст.30.
15. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 года №115-ФЗ // Российская газета. – 2002. – 31 июля. – Ч.1 ст.32.
16. Федеральный закон «О государственной дактилоскопической регистрации в Российской Федерации» от 25 июля 2007 года №128-ФЗ // Российская газета. – 2007. – 1 августа. – Пп. «з»-«л» ст.9.
17. Федеральный закон «О предупреждении распространения в Российской Федерации заболевания, вызываемого вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ-инфекции)» от 30 марта 1995 года №38-ФЗ // Российская газета. – 1995. – 12 апреля. – Ч.1 ст.10.

ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ПРАВА НА НЕПРИКОСНОВЕННОСТЬ ЧАСТНОЙ ЖИЗНИ

Поперина Е.Н., преподаватель кафедры «Правовые дисциплины» филиал ЮУрГУ г. Озерск

XX век оказался переломным в истории нашего государства. В это время Россия дважды меняла ориентацию своего развития. В начале века социалистическая революция осуществила крутой поворот государства в сторону тоталитаризма, а в конце его произошел возврат к либерально-буржуазным ценностям.

Право на неприкосновенность частной жизни – это некая «линия сопротивления» между опытом тоталитаризма и требованиями правового государства. В процессе реализации и защиты права на неприкосновенность частной жизни имеет место внутриличностный конфликт российских граждан между опытом тоталитарного прошлого и новыми вызовами свободы и личной ответственности. В связи с этим возрастает актуальность проблематики прав и свобод человека и гражданина вообще и права на неприкосновенность частной жизни в частности.

Исторический анализ необходим для того, чтобы выявить причины определенных пробелов в действующем законодательстве и наметить возможные пути реформирования.

Право на неприкосновенность частной жизни принято относить к категории естественных прав человека. Считается, что оно вытекает из самого существования человека, не зависит от социальных условий и не требует текстуального закрепления. Однако, в период общинно-родового строя у человека не было потребности в частной жизни, так как он имел общую для всех членов общины цель – выживание, а выжить можно было только в общине. Как только был изобретен очаг, позволяющий иметь огонь индивидуально, семья отделилась от стаи и с этого самого момента возникла потребность в расширении свободы отдельного человека. Человек стал индивидом и получил возможность отгородиться от постороннего вмешательства. Поэтому, мы полагаем, что зарождение права на неприкосновенность частной жизни относится к моменту отделения семьи от стаи. Разумеется, частная жизнь в тот период могла существовать только во внеправовой форме, то есть как принцип взаимодействия между людьми.

Сразу обозначим, что право на неприкосновенность частной жизни имеет неотечественное происхождение.

Родиной данного права следует считать Англию и Северную Америку. В 1890 году была опубликована статья Сэмюэля Уоррена и Луиса Брэндиса «Право быть оставленным в покое». Авторы статьи определяют право на неприкосновенность частной жизни как одно из самых древних прав человека, поскольку многие старые законы защищают его. С данным утверждением нельзя не

согласиться. Ведь и древнерусские законы, так или иначе, защищали данное право. К примеру, «Закон судный людем», представлявший собой свод церковно-гражданских установлений, содержал следующую норму: «Если кто у кого вырвет бороду или ус, то платить ему за обиду 12 гривен»[1]. В данном случае предметом правонарушения являются честь и достоинство пострадавшего, входящие в понятие неприкосновенности частной жизни.

Говоря о развитии прав человека в России, нельзя не отметить, что оно шло по особому пути. Прежде всего, это выражалось в том, что, закрепляя основные права человека, государственные законы не определяли должным образом их гарантии и механизмы реализации и защиты. Разумеется, это привело к тому, что права человека постоянно нарушались.

В целом, процесс развития института прав человека в России был сложным. Идеи прав и свобод человека, получившие широкое распространение в Европе, в России возникли намного позднее.

После революции 1917 года советское правительство пришло к выводу, что в социалистическом государстве не может быть индивидуального права, а допустимы лишь коллективные права[2]. Так, первая в истории России Конституция 1918 года провозглашая свободу совести, лишала граждан свободы, превращая право на труд в обязанность.

Конституция СССР 1924 года и Конституция РСФСР 1925 года почти не уделяли внимание личным правам граждан, поскольку приоритет отдавался социально-экономическим правам. Все провозглашенные ими права закреплялись по-прежнему только за трудящимися.

Конституция 1936 года хоть и провозгласила право на неприкосновенность частной жизни, но не полностью, а частично. Так, из содержания данного права заимствовались лишь неприкосновенность личности, жилища и тайна переписки. Кроме того, полностью отвергалось право частной собственности. Мы полагаем, что таким образом советский законодатель привел личные права в соответствие с социалистическим устройством государства. Более того, несмотря на то, что Конституция признавала личные права, советская идеология напрочь их отрицала. Объяснялось это тем, что при социализме отсутствуют различия между личностью и обществом, а правовой статус личности связывается прежде всего с природой государства и общества.

В Конституции 1977 года впервые появился институт личной жизни. В Конституции говорилось именно о личной жизни, а не о частной. Ученые того времени определяли личную жизнь как совокупность взаимоотношений граждан, обусловленных их личными привязанностями, чувством симпатии, любви и дружбы. «Содержание личной жизни также включает охрану всех сторон личной жизни, оглашение которых граждане по тем или иным причинам считают нежелательными (тайна завещаний, усыновления, врачебных диагнозов, дневниковых записей, денежных вкладов, фотографий и др.)»[3]. Следует обратить внимание, что понятие «частное» шире понятия «личное». Если «личное» несет позитивную нагрузку, то «частное» определяется негативно. «Частное» означает, прежде всего, «необщественное». В силу своей идеологии, СССР не мог дать советским гражданам право на частную жизнь. Именно поэтому при переводе Международного пакта о гражданских и политических правах произошла подмена понятий: «privacy» был переведен как «личный», а не «частный». Конечно же, такая подмена понятий не могла не сказаться на применении норм.

Безусловно, Конституция 1977 года не могла в полной мере реализовать международные стандарты в области прав человека. Поскольку она была коллективистской, интересы общества продолжали стоять над интересами отдельного человека. Поэтому граждане могли реализовывать свои права и свободы исключительно в рамках социалистической идеологии.

В 1978 году была принята новая Конституция, согласно которой гражданам гарантировались свобода научного, технического и художественного творчества, но только в соответствии с целями коммунистического строительства. То есть, граждане по-прежнему могли реализовывать свои права исключительно в соответствии с социалистической идеологией. Человеку принудительно навязывались социалистические ценности. Такой подход к правам человека привел к полному подавлению личности. Причем, всякая критика существующего строя рассматривалась как преступление против государства.

Резюмируя вышесказанное, отметим, что главным недостатком советских конституций было то, что хотя они и закрепляли правовое регулирование рассматриваемого права, на практике оно реализовано быть не могло. Пока в России господствовал коллективизм, государство не могло реально гарантировать право на неприкосновенность частной жизни.

Следует отметить, что стремление подчинить личную жизнь общественной характерно не только для социализма. К примеру, Платон писал, что «никто не должен обладать никакой частной собственностью, если в том нет крайней необходимости»4. Томас Мор признавал идеальным такое государство, где не было бы тайных мест для уединения.

Таким образом, социалистическая концепция проявлялась в отрицании естественных прав и сопоставлении правового статуса личности с природой государства и общества.

Естественно, советская власть никогда не признавала правозащитную деятельность. Несмотря на это, ликвидировать правозащитное движение не удалось. Правозащитники предложили советскому обществу такую модель отношений между государством и обществом, в основе которой лежали естественные права личности. Более того, правозащитники сами демонстрировали предложенную модель, реализуя на практике провозглашенные права и свободы. Общество стало стремиться к

обретению свободы. Государство игнорировало это стремление. В результате, общество и государство стали отдаляться друг от друга. Это привело к тому, что советская система потеряла свой авторитет в глазах общества. Высшей администрацией было принято решение провести реформирование. Началась перестройка, закончившаяся распадом коммунистического режима.

Конституция 1993 года уже не рассматривает государство, охватывающее все общество. Теперь государство выступает представителем общества, в обязанности которого входит признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Личные интересы приобретают для государства приоритетное значение над публичными. Кроме того, Конституция РФ признает права и свободы человека и гражданина неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения.

«Качественный скачок в плане расширения содержания частной жизни произошел вследствие распространения на Россию юрисдикции Европейского Суда по правам человека»5. Решения Европейского Суда имеют для России прецедентное значение. Это значит, что при вынесении своих решений, суд исходит из того, что российские судебные органы будут впредь опираться на них при рассмотрении аналогичных дел6.

Представляется важным отметить, что Европейский Суд по правам человека и российские суды по-разному подходят к пониманию права на неприкосновенность частной жизни. Европейский Суд сам устанавливает, при каких обстоятельствах отношения подпадают под категорию частной жизни, а при каких – нет. А российские суды, в свою очередь, исходят из узкого толкования частной жизни. Данное обстоятельство является причиной трудностей при обращении граждан РФ в Европейский Суд.

Российское законодательство определяет право на неприкосновенность частной жизни как субъективное право, принадлежащее исключительно человеку, которое не может принадлежать организации7.

В 1995 году Комитет ООН по правам человека настоятельно порекомендовал Российской Федерации принять специальное законодательство о защите частной жизни «с целью предотвращения нарушений права на защиту от незаконного или произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь и посягательств на неприкосновенность жилища и тайну корреспонденции»8. Данная рекомендация была дана в виду того, что в Российской Федерации «по-прежнему могут совершаться действия, нарушающие право на защиту от незаконного или произвольного вмешательства в личную и семейную жизнь, от незаконных или произвольных посягательств на неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции»9.

Названная рекомендация частично была реализована путем принятия в 2006 году Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» и Федерального закона «О персональных данных». Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» гарантирует неприкосновенность частной жизни, недопустимость сбора, хранения, использования и распространения информации о частной жизни лица без его согласия. А Федеральный закон «О персональных данных» обеспечивает защиту прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных.

По нашему мнению, проблемой в данном случае является специфический характер информации, поскольку переданную информацию невозможно вернуть ее законному владельцу. Даже после применения санкций информация все еще будет известна незаконному обладателю. Какими же могут быть гарантии сохранности информации? А гарантия здесь существует только одна – честность и порядочность людей, обладающих доступом к информации.

Необходимо отметить, что анализ советского и современного законодательства позволяет сделать вывод о том, что Россия шагнула вперед в области практической реализации прав человека. Это говорит о том, что государство стало больше уделять внимания данной проблеме путем установления правовых механизмов реализации данных прав. Теперь государство выступает как представитель общества, несущий перед ним обязанности по признанию, соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина. Российское государство на современном этапе признает права и свободы человека неотчуждаемыми и принадлежащими каждому от рождения. Тогда как, советское государство исходило из постулата о том, что права граждан предоставляются им социалистическим государством.

Однако, следует обратить внимание на то, что правовое регулирование неприкосновенности частной жизни в современной России недостаточно полно закреплено. Причиной тому являются все те же отголоски коллективистской идеологии, длительно господствовавшей в нашем государстве.

Кроме того, большинство достижений зарубежных стран в области законодательного закрепления рассматриваемого права стали доступны России лишь со второй половины XX столетия. В итоге, отечественная правовая наука до сих пор не сформировала общепризнанную концепцию толкования конституционной нормы о неприкосновенности частной жизни.

В завершении следует отметить, что практическая реализация права на неприкосновенность частной жизни не может осуществляться в полной мере, поскольку отсутствует специальный закон о частной жизни.

Поэтому, представляется необходимым продолжение реформирования правового регулирования права на неприкосновенность частной жизни, путем принятия специального закона о частной жизни,

целью которого должно стать расширение содержания права на неприкосновенность частной жизни и укрепление гарантий данного права в Российской Федерации.

Список источников

1. Стешенко, Л.А. Шамба, Т.М. История государства и права России: Академический курс. Т.1. М.: Издательство НОРМА, 2003. – С.95.

2. Кукушкин, Ю.С., Чистяков, О.И. Очерк истории Советской Конституции. М., 1980. – С.11.

3. Барабашев, Г.В. Советское государственное право / Г.В. Барабашев. – М.: Юридическая литература, 1980. – С.276.

4. История политических и правовых учений: Учебник для вузов / под ред. В.С. Нерсесянца. – М.: Издательство НОРМА, 2003. – С.53.

5. Хужокова, И.М. Эволюция содержания права на неприкосновенность частной жизни в России / И.М. Хужокова // Адвокатская практика. – 2006 - №4.

6. Доклад уполномоченного по правам человека в Российской Федерации за 2006 год. – М.: Юриспруденция, 2007. – С.96.

7. Головкин, Р.Б. Специфика права на неприкосновенность частной жизни в современной России / Р.Б. Головкин // Конституционное и муниципальное право. – 2005. - №3.

8. Берихарт, Р., Трексель, Ш., Эрмакора, Ф. Совет Европы. Парламентская Ассамблея. Доклад о соответствии правопорядка в Российской Федерации нормам Совета Европы. Страсбург, 1994.

9. Берихарт, Р., Трексель, Ш., Эрмакора, Ф. Совет Европы. Парламентская Ассамблея. Доклад о соответствии правопорядка в Российской Федерации нормам Совета Европы. Страсбург, 1994.

ПРОБЛЕМА КВАЛИФИКАЦИИ ПРЕСТУПЛЕНИЙ ПРОТИВ ПОЛОВОЙ СВОБОДЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Савельева Д.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Квалификация преступлений, пожалуй, самое важное звено в доказательственном процессе при производстве по любому уголовному делу. Оценка факта жизненной реальности дознавателем, следователем, прокурором или судом всегда влечет определенные правовые последствия (возбуждение уголовного дела, задержание подозреваемого, арест, признание лица виновным в совершении преступления и назначение ему наказания). При неправильной квалификации (судебной ошибке) существенно ограничиваются права и законные интересы личности, интересы общества и государства.

В соответствии с Конституцией РФ каждому человеку и гражданину гарантируется защита его прав и свобод, в том числе права на половую свободу и половую неприкосновенность. Любое цивилизованное общество оберегает честь и достоинство женщин как символ собственной чести, а эффективность этой защиты выступает показателем его культуры.

Сексуальное насилие трактуется как вид полового преступления. Социально-правовая природа этих преступлений обсуждается давно, но во взглядах между учеными пока не достигнуто полного взаимопонимания.

Наиболее сложная проблема при конструировании состава рассматриваемого преступления – это определение законодателем возрастного рубежа, с которого несовершеннолетний вправе самостоятельно распоряжаться своей половой свободой. Этот рубеж получил название "возраст согласия".

Во многих странах подходы к установлению возраста согласия определяются комплексом культурных, религиозных, этических, медицинских, социальных и политических факторов. Во многих обществах, в том числе и в нашем, социальные нормы полового поведения в настоящий момент находятся в стадии активной трансформации. Этот процесс отражается в постоянных колебаниях законодателя между более либеральным и более консервативным подходами.[23]

Во многих странах законодатель подходит к определению возраста согласия дифференцированно, исходя из следующих факторов:

1) возраста обоих участников сексуальных отношений;

2) семейного статуса участников сексуальных отношений;

[23] –Так, в первоначальной редакции УК РФ возраст согласия был установлен в 16 лет, в 1998 г. он был понижен до 14 лет, а в 2003 г. вновь повышен до 16 лет.

3) наличия или отсутствия обстоятельств, влияющих на свободу потерпевшей (потерпевшего), – отношений родства, зависимости, подкупа, обмана, злоупотребления доверием;

4) мотивации отношений (безвозмездно или за плату);

5) вида сексуальных отношений (гетеросексуальные, однополые).

В зависимости от указанных факторов возраст согласия может существенно различаться.

Раскрытие сексуальных преступлений представляет значительную трудность. Это связано с тем, что преступление совершается, как правило, без свидетелей, и потерпевшие из-за чувства стыда сообщают о совершенном преступлении спустя некоторое время, когда трудно зафиксировать следы преступления и использовать их в дальнейшем как доказательство. Не следует забывать, что уголовное дело об изнасиловании, совершенном без отягчающих обстоятельств, относится к уголовным делам частно-публичного обвинения и может быть возбуждено только по заявлению потерпевшей (ч. 3 ст. 20 УПК РФ).[24]

Еще одним важным обстоятельством, определяющим необходимость изучения половых преступлений, является их сравнительно недостаточный теоретический анализ. Такое "невнимание" со стороны исследователей вызвано во многом тем, что для изучения такого рода преступлений требуются не только специальные знания и навыки применения тонких методик, но что подобные преступления сами по себе, в силу своего характера и тяжести последствий, нередко отталкивают от себя исследователя.

Изнасилования, совершенные с особой жестокостью, насилие над детьми и причинение им тяжких увечий, различного рода сексуальные извращения всегда вызывали естественное отвращение, а следовательно, и нежелание заниматься непосредственным изучением столь омерзительных злодеяний.

В нашей стране даже в прошлом сфера изучения половой преступности была идеализированной. Более того, эти преступления исследовались как-то стыдливо, а публикации этих исследований были недоступны широкому кругу читателей, так как охранялись почти наравне с военными секретами. Однако и в наши дни серьезных научных и научно-популярных работ о сексуальной жизни и отношениях между полами все еще очень мало. Если сексуальные преступления еще как-то описываются, то объясняются очень плохо.

Половая неприкосновенность и половая свобода личности – это часть прав и свобод личности, установленных и гарантированных Конституцией РФ (статьи 28, 45, 46). Половая свобода относится к жизнедеятельности лиц, достигших по общему правилу совершеннолетия, или по крайней мере шестнадцати лет. Каждый человек, достигший этого возраста, реализует половую свободу по собственному усмотрению. Половая свобода любого человека (от рождения и до старости) во всех случаях защищается государством. Нарушение половой неприкосновенности есть нарушение половой свободы.

Необходимо провети анализ преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности,предусмотренных ст. 134 УК РФ, и выделить проблемные вопросы, которые создают сложности при квалификации преступлений данной категории.

Половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ). До 1996 года в Уголовном кодексе РСФСР существовала норма об уголовной ответственности лиц, вступающих в половое сношение с потерпевшими женского пола, не достигшими половой зрелости. Применение закона в судебной практике нередко влекло ошибки из-за сложности в установлении факта достижения половой зрелости. Случались и факты объективного вменения: виновный подчас не мог определить, достигла ли потерпевшая половой зрелости.

В большинстве союзных республик СССР, в отличие от РСФСР, была предусмотрена уголовная ответственность за половое сношение с лицом, не достигшим 16-летнего либо брачного возраста, что более четко определяло предел уголовно-правовой охраны несовершеннолетних от насильственных сексуальных посягательств и резко сокращало вероятность объективного вменения.

Объективная сторона состоит в ненасильственном совершении полового сношения, мужеложства или лесбиянства лицом, достигшим 18-летнего возраста, с лицом, заведомо не достигшим 16 лет. При этом потерпевшие должны понимать характер и значение совершаемых с ними действий. Моментом окончания преступления является начало полового сношения, акта мужеложства или лесбиянства.

Включение в ст. 134 УК РФ возрастного критерия следует считать положительным явлением. При этом следует отметить, что данная статья не предусматривает ответственности за иные действия сексуального характера, что некоторыми авторами обоснованно отмечается как недостаток. Следует обратить внимание, что название ст. 134 УК РФ говорит о половом сношении и иных действиях сексуального характера, а диспозиция – о половом сношении, мужеложстве и лесбиянстве. Таким образом, диспозиция ст. 134 УК РФ уже, чем ее название, следовательно, иные действия сексуального характера, не являющиеся половым сношением, мужеложством или лесбиянством, не подпадают под действие ст. 134 УК РФ, что, по мнению кандидата юридических наук Г.А. Есакова, "является пробелом

[24] – Уголовное право. Особенная часть. М.: Юридическое издательство НКЮ СССР, 1939. С. 223.

закона, наличие которого едва ли можно считать оправданным".

Это приводит к тому, что ответственность по ст. 134 УК РФ не могут нести лица, совершившие такие общественно опасные деяния с лицом, не достигшим возраста 16 лет, как оральный или анальный секс, и другие действия сексуального характера. Подобные деяния при отсутствии какого-либо насилия могут быть квалифицированы только по ст. 135 УК РФ, предусматривающей более мягкое наказание, не соответствующее степени опасности содеянного.[25]

При разграничении полового сношения с лицом, не достигшим 16-летнего возраста (ст. 134 УК РФ), и изнасилования потерпевшей, заведомо не достигшей 14 лет (п."б", ч.4, ст. 131 УК РФ) или заведомо несовершеннолетней, необходимо установить, могла ли потерпевшая в силу своего возраста и развития понимать характер и значение совершаемых с нею действий. Если потерпевшая в силу малолетнего возраста или, например, умственной отсталости не могла понимать характера и значения совершаемых с нею действий, содеянное следует рассматривать как изнасилование, совершенное с использованием беспомощного состояния потерпевшей.

Следует отметить, что ст. 134 УК РФ не содержит квалифицированных признаков. При этом уголовное законодательство некоторых субъектов Российской Федерации предусматривает в качестве квалифицирующих обстоятельств полового сношения и иных действий сексуального характера совершение указанных действий педагогом, родителем, лицом с использованием служебного положения, т.е. тех лиц, на которых возложены обязанности по воспитанию детей. Нужно полагать, что есть необходимость дополнить ст. 134 УК РФ частью второй, которая будет предусматривать положения об уголовной ответственности за деяния, предусмотренные ч.1, ст. 134 УК РФ, специальных субъектов– лиц, на которых возложена обязанность по воспитанию несовершеннолетних.

В заключение необходимо отметить, что в отношении преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности Уголовный Кодекс России является "удачным". И это не только в смысле четкости, последовательности и полноты описания основных и квалифицированных признаков каждого состава преступления сексуального характера, но и с точки зрения использованных законодателем принципов конструирования всей системы такого рода деяний.

Следуя логике УК РФ, в качестве отправного, системообразующего признака в данном случае нужно рассматривать насильственный и ненасильственный характер посягательства.

На теоретическом уровне разработано несколько видов классификаций половых преступлений, однако наиболее удачной признано считать разделение этих преступлений на две большие группы:

1) преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершаемые путем насилия, к которым относятся: изнасилование (ст. 131 УК РФ); насильственные действия сексуального характера (ст. 132 УК РФ); понуждение к действиям сексуального характера (ст.133 УК РФ);

2) преступления против половой неприкосновенности и половой свободы личности, совершаемые ненасильственным путем, к которым относятся: половое сношение и иные действия сексуального характера с лицом, не достигшим шестнадцатилетнего возраста (ст. 134 УК РФ); развратные действия (ст. 135 УК РФ).

Завершая сказанное, хотелось бы заметить, что половые преступления достаточно часто остаются неочевидными, особенно если виновный не известен потерпевшему, реже такие деяния предупреждаются. Многие потерпевшие даже не признаются, что над ними было совершено половое надругательство. Наилучшим способом предупреждения и раскрытия сексуальных действий, запрещенных УК РФ можно назвать создание и действие центров психологической помощи как для потерпевших, так и для лиц, которые психически предрасположены и настроены на совершение преступлений в половой сфере. Большую помощь могут оказать и широко распространенные в наше время телефоны доверия. Нужно больше внимания обращать на нравственное воспитание, обучение подрастающего поколения, на повышение уровня правовой грамотности россиян. Ведь если сознание людей будет настроено на поведение, соответствующее нормам закона и морали, если каждый будет уверен, что может рассчитывать на чью-то помощь, что есть кому высказать свои страхи и сомнения, только тогда уровень преступности станет падать.

И конечно же, неоценимую роль в борьбе с преступлениями против половой неприкосновенности и половой свободы личности сможет оказать действующее уголовное законодательство. Необходимо также периодически дополнять нормы закона, например, дополнить ст. 134 УК РФ частью второй, которая бы предусматривала положения об уголовной ответственности за деяния, предусмотренные ч.1, ст. 134 УК РФ, специальных субъектов– лиц, на которых возложена обязанность по воспитанию несовершеннолетних, а также дополнить диспозицию ст.134 УК РФ иными действиями сексуального характера, что позволило бы охватить наибольший круг противоправных действий в сфере половой свободы. Анализ статей этой группы позволил отразить как положительные

---

[25] –Уголовный кодекс Дании / Науч. ред. С.С. Беляева. СПб.: Юридический центр Пресс, 2001.

стороны уголовного закона, так и выявить определенные противоречия и пробелы, устранение которых позволит избежать трудностей в судебно-следственной практике при расследовании и рассмотрении половых преступлений.

Список источников

1. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 10.10.2003 N 5 "О применении судами общей юрисдикции общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров Российской Федерации" // БВС РФ. 2003. N 12.
2. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15.06.2004 N 11 "О судебной практике по делам о преступлениях, предусмотренных статьями 131 и 132 Уголовного кодекса Российской Федерации" // СПС "КонсультантПлюс". 2008.
3. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.02.2000 N 7 "О судебной практике по делам о преступлениях несовершеннолетних" // БВС РФ. 2000. N 4.
4. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.01.1999 N 1 "О судебной практике по делам об убийстве (ст. 105 УК РФ)" // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1999. N 8.
5. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 05.03.2004 N 1 "О применении судами норм Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации" // Российская газета. 2004. 25 марта.
6.Антенян Ю.М. Серийные сексуальные преступления. М., 2000. С. 238.
7. Галиансаров Р.Р. Борьба с групповыми преступлениями. Краснодар, 2000. С. 279.
8. Дьяченко А.П. Уголовно-правовая охрана прав граждан в сфере сексуальных отношений. М., 1995. С. 24 - 34.
9. Иногамова-Хегай Л.В. Конкуренция норм уголовного права. М., 2005. С. 130.

ЗАЩИТА ЖИВОТНЫХ: ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ

Спириденко И. Ю., студентка ФЭУП ЮУрГУ
(научный руководитель - Левакин А. Б., к.и.н, доцент, кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ)

«Следует спрашивать не о том,
могут ли животные мыслить или говорить,
а о том, могут ли они страдать».

Что мы понимаем под термином «права животных»? Права животных подразумевают, что интересы животных заслуживают определенного внимания, вне зависимости от того, красивы ли они, полезны ли для человека, имеют ли какое-либо значение для людей (так же как и психически больной человек имеет определенные права, несмотря на то, что он зачастую не приносит никакой пользы, порой он обременителен для окружающих). Исходя из вышесказанного, следует признать, что животные не являются нашей собственностью, их жизнь сама по себе имеет ценность, поэтому мы не имеем права использовать их для удовлетворения своих потребностей [1].

В минувшем году за жестокое обращение с животными в США было наказано 85 владельцев, что меньше, чем годом ранее. Так, в 2005 году за жестокое обращение с животными было наказано 247 человек, которые были привлечены к уголовной ответственности. В 2006 году за нарушение правил содержание животных было наказано 259 хозяев, а годом ранее — 212 человек. За нарушение правил по защите животных в 2006 году наказано три человека, а в 2005 году — два.За нарушение требований по содержанию, кормлению, использованию и перевозке животных в 2006 году наказано 989 человек, а в 2005 году — 1183 [2].

Нормативной базы по данному вопросу очень мало 01.12.1999 был принят очень правильный ФЗ «О защите животных от жестокого обращения», который почему то сейчас не действует, он направлен на укрепление нравственности и гуманности общества, предотвращение страданий и гибели животных от жестокого обращения с ними. В законе отражены все аспекты при взаимодействии с человеком, когда животному может причиняться вред. Достаточно широко освещена актуальная проблема обращение с животными при использовании их в научных экспериментах, в биологическом тестировании, в учебном

процессе. Так, например, законодатель точно установил, что работа с экспериментальными животными может проводиться в организациях имеющих лицензию на это. Запрещается использование:

- девокализации животных (лишение возможности издавать звуки);
- травмирующих методов и приемов при взятии животных из клеток.

Запрещается проведение на животных демонстраций в учебных целях, если демонстрируемые явления могут быть показаны на неживых объектах, в том числе демонстрация рефлекторной деятельности организма. Запрещается принуждение студентов выполнять процедуры, приводящие к смерти или к травмам животных, если это противоречит моральным или религиозным принципам студентов. В подобных случаях такие формы практической работы должны быть заменены другим заданием. Эксперименты на животных, связанные с хирургическими и иными повреждающими воздействиями, не могут проводиться при участии или в присутствии учащихся школьного возраста. Животные, использованные в экспериментах, демонстрациях должны быть обеспечены квалифицированным уходом. Нежизнеспособное экспериментальное животное умерщвляется методами эвтаназии до наступления у животного страданий. Методом эвтаназии для экспериментальных животных является передозировка анестетиков.

Умерщвление животных допускается:

а) для получения хозяйственно полезной продукции;

б) для прекращения страданий животного, если они не могут быть прекращены иным способом;

в) при необходимости умерщвления новорожденного приплода животных;

г) при регулировании численности диких животных и животных, не содержащихся человеком, но обитающих в условиях, полностью или частично создаваемых деятельностью человека;

д) при необходимости умерщвления отдельных животных, больных бешенством или иным особо опасным заболеванием, или являющихся носителями особо опасного заболевания;

е) при необходимой обороне от нападающего животного, если жизнь или здоровье людей находятся в опасности. При умерщвлении животного должны соблюдаться следующие требования:

а) умерщвление проводится методами, исключающими предсмертные страдания животного;

б) запрещаются негуманные методы умерщвления животных, приводящие к гибели от удушья, электротока, болезненных инъекций, отравления ядами, курареподобных препаратов, перегрева и иные болезненные методы;

в) запрещается разделка неумерщвленного животного;

г) умерщвление страдающих животных проводится незамедлительно, если их страдания нельзя прекратить без умерщвления [3].

В кодексе РСФСР об административных правонарушениях была предусмотрена ст. 102.1.Жестокое обращение с животными. О том, что «Жестокое обращение с животными, повлекшее их гибель или увечье, а равно истязание животных - влечет предупреждение или наложение штрафа в размере до пятидесяти рублей.»Реформа административного законодательства об ответственности за экологические правонарушения решила ряд неотложных задач, но в то же время не обошлось и без потерь, которые не были вызваны объективными причинами: исключение нормы об ответственности за жестокое обращение с животными [5]. В Мурманской области впервые вынесен приговор за жестокое обращение с животным. Гражданин признан виновным в жестоком обращении с собакой, повлекшим ее гибель. Судом установлено, что в марте 2006 года в поселке он, действуя из корыстных побуждений, убил бездомную собаку с целью дальнейшей продажи ее шкуры. Указанные действия квалифицированы судом по часть 1 ст. 245 УК РФ, т.е. жестокое обращение с животным, повлекшее его гибель или увечье, если это деяние совершено из хулиганских побуждений, или корыстных побуждений, или с применение м садистских методов. Гражданин признан виновным в совершении данного преступления и ему назначено наказание в виде штрафа в размере 6 тысяч рублей. Приговор вступил в законную силу.18.12.2006 [5]. 18 января в Центр защиты прав животных "Вита" поступила жалоба от жителей, живущих вблизи автобазы Министерства культуры. В течение полугода они являются свидетелями издевательств над животными со стороны сотрудников фирмы «Спецавторесурс», арендующих гаражи на автобазе. Директор фирмы постоянно организует на автобазе пикники с шашлыками и распитием алкоголя, во время которых он со своими подчиненными развлекается, стреляя по глазам собакам, которых уже в течение 30 лет опекают сотрудники автобазы (все собаки простерилизованы).

В результате таких развлечений с пневматическим оружием семь животных стали калеками, лишившись одного или обоих глаз. Несколько собак-калек, неспособных жить без посторонней помощи, приютили в своих семьях москвичи. 2 октября 2004 года прогремел выстрел уже из огнестрельного оружия. Директор, на глазах свидетельницы, прибежавшей на звуки выстрелов, расстрелял в упор собаку, которая сразу же умерла в конвульсиях. Центру долго отказывали в возбуждении уголовного дела, но после упорной борьбы это все - таки произошло [5].

Необходимо затронуть такую проблему, о которой очень многие не знают, не обращают на нее внимание и вообще считают, что о таком даже не стоит говорить. Речь пойдет о «зообизнесе», где средством наживы становятся щенки и котята и где жестокое обращение с животными налицо. В переходах, на улицах они стоят с сумками или коробками, чуть ли ни доверху набитыми щенками и

котятами. Алгоритм простой: на картоне написано: «Помогите домашнему приюту», «Подайте на корм животным», - а внизу: «Беру котят и щенков». Вроде бы, все невинно. Эти, так называемые, «коробочники» собирают котят и щенков, часто умышленно нанося им увечья: выкалывают глаза, отрезают ушки и хвосты, ломают лапы, чтобы вызвать у прохожих еще большую жалость. Под видом «благодетелей» стоят в метро и просят деньги. И народ подает! Дальнейшая участь животных – смерть. Естественно, у таких людей должного ухода и заботы они не получают, как правило, все животные уже с инфекцией, из еды им едва ли что перепадает. Лечение одного такого котенка или щенка даже в обычной ветеринарной клинике обойдется в большую сумму. Деньги положит себе в карман человек, который называет себя «любителем животных». Бизнес необходимо остановить. Но сделать это практически невозможно, если общество остается равнодушным к проблеме жестокости по отношению к животным. Единственный выход из данной ситуации активисты - зоозащитники видят в принятии Закон РФ «О защите животных от жестокого обращения» на федеральном уровне. Общество нашей, как многим хочется верить, цивилизованной страны должно поддержать гуманную инициативу.

В Москве, а может, уже и не только в столице, существует несколько лет страшный бизнес. И, тем не менее многие не знают о его существовании. Это еще один вид наживы на беззащитных животных. Котят экзотического оранжевого окраса продают в переходах метро. Стоят недорого, привлекают внимание неискушенных прохожих. Продавцы выдают их за редкую гималайскую породу, возможны варианты – тибетская, бенгальская и т. д. Создается эта порода ими очень просто... Скупаются крошечные черные котята и окрашиваются дешевыми красителями для волос, содержащими аммиак. По последним данным в ход пошли уже не только черные котята, но и дымчатые, и двухцветные. Все очень просто и эффективно... И кого волнует, что окрашенный котенок обречен на смерть? Для них это всего лишь товар. А каждая покупка «апельсинового» котенка стимулирует новые мучения и новые смерти. Если новый хозяин обратит внимание на вялость и рвоту малыша, и успеет обратиться к ветеринару, то его ждут капельницы, уколы и долгое лечение.

Но чаще всего котики умирают от сильнейшей интоксикации в считанные дни. Умирают мучительно в боли и агонии. Спасти удалось единицы [5;6].

При патологоанатомическом исследовании трупа кошки получен результат:

•интерстициальный панкриотит;

•дистрофия миокарда;

•отек легких;

Все это результат сильнейшей интоксикации химическими красителями. Российской судебной практике известен случай применения собаки как орудия преступления при совершении жестокого обращения с животными. 10 .04.1998 гражданин, прогуливаясь со своей собакой породы американский терьер, увидел на крыше подвала кота. Гражданин согнал кота из хулиганских побуждений в присутствии несовершеннолетних детей, отпустил свою собаку с поводка, дав ей команду «работай». Когда кот вырвался от собаки и убежал, то хозяин не отозвал собаку, несмотря на крики людей, а позволил собаке гонять кота по подвалу. Собака нанесла множество укусов коту, в результате чего животное погибло. Гражданин был приговорен по часть 1 ст. 245 УК РФ к 2 месяцам исправительных работ и компенсации морального ущерба в 350 рублей [7].

Еще один случай. В общем, это дело ничем не отличалось бы от десятков тысяч подобных дел пачками рассматриваемых в районных судах, если бы не повышенный интерес к нему со стороны правозащитных организаций. Наверное, впервые в российской истории СМИ не только обратили внимание на проблему сохранения целостности экосистемы, но и встали на защиту отдельно взятого животного . 21.03.2006 один из охранников подземного перехода в нетрезвом состоянии избил пса-любимца местных жителей. Свидетелями этого варварства стали пассажиры, стоявшие в кассу. По их показаниям охранник схватил за загривок бездомную собаку и стал методично избивать ее рукоятью большого ножа. Возмущенные люди отбили собаку, отправив в ветеринарную клинику, а оттуда – в государственный приют. Где благодаря стараниям врачей пса удалось выходить. Несмотря на чудовищную жестокость происшедшего, нельзя сказать, что это какой-то необычный случай, и такое происходит часто, но редко подобные дела доходят до суда. Такой широкой общественной огласке дело предалось благодаря тому, что после происшедшего в центр защиты животных «Вита» поступило письмо. Связавшись с другими правозащитными организациями, центр провел грамотную рассылку в Интернете, что позволило собраться такому количеству митингующих. Благодаря мощной поддержке со стороны простых людей есть все основания полагать, что это дело будет доведено до логического конца [8].

Исходя из вышесказанного, предполагается включить в законопроект по защите прав животных от жестокого обращения, который будет распространяться на все сферы взаимодействия людей с животными. Следующие:

- Запрет препаратов, способствующих лишь девокализации и парализации животных (что используется халатными врачами во время операций) вместо подлинных анестетиков.

- Усиление контроля за проведением собачьих боев, а еще лучше, их исключение.

• Должен быть установлен контроль за действиями хозяев животных. Это можно устроить таким образом, что каждый кому будет что-то известно о нарушении прав животных, за определенное вознаграждение должен будет известить об этом определенную инстанцию.

• Установить запрет на нелегальную продажу животных. Весь оборот заводчиков должен будет регистрировать каждое животное через приют, таким образом, государство так же сможет осуществлять контроль над продажей животных и, возможно, получать часть дохода.

• Ввести налог на продажу животных. Количество продавцов резко сократится. А за нелегальную торговлю установить штраф и вознаграждение за оповещение о нелегальной торговле.

Если составить закон на этих основаниях, то за данные манипуляции государство не будет нести убытки. Наоборот, возможно что данный закон, пусть и немного, но даже поднимет экономическую обстановку в стране.

Список источников

1. Реферат на тему права животных [Электронный ресурс].- режим доступа: http://www.coolreferat.com/– [12.03.2012].
2. Законодательство США против жестокости в отношение животных [Электронный ресурс].- http://legallyredlady.livejournal.com/ - [12.03.2012].
3. Жестокое отношение к животным. Статистика. [Электронный ресурс].- http://zoolife.com.ua/novosti/novosti-o-zhivotnyx/zhestokoe-obrashhenie-s-zhivotnymi-statistika/3522/ - [12.03.2012].
4. Проект закона РФ «о защите животных от жестокого обращения» [Электронный ресурс].- режим доступа: http://www.sammy.ru/- [12.03.2012].
5. Животные как орудия преступления [Электронный ресурс].- режим доступа: http://www.lawmix.ru/ - [12.03.2012].
6. Защита животных [Электронный ресурс].- режим доступа: http://mobwiki.ru/ - [12.03.2012].
7. Права животных [Электронный ресурс].- http://www.erudition.ru/- [12.03.2012].
8. Жестокое обращение с животными [Электронный ресурс].- http://turboreferat.ru/veterinary/zhestokoe-obrashhenie-s-zhivotnymi/15711-83532-page1.html - [12.03.2012].

СОСТАВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ПРАВОНАРУШЕНИЯ: ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ[26]

Соловьев С.Г., д.ю.н., профессор, зав. кафедрой КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Краткая аннотация: настоящая статья посвящена исследованию состава муниципального правонарушения, в ней проведен анализ теоретических и практических проблем, связанных с применением данной правовой конструкции.

Abstract: This article is devoted to the research of municipal crime elements and analyses theoretical and practical problems connected with the use of this legal construction.

Ключевые слова: муниципально-правовая ответственность, муниципальное правонарушение, состав муниципального правонарушения.

Key words: municipal-legal responsibility, municipal crime, municipal crime elements.

В юридической теории и практике о муниципальной ответственности всерьез заговорили относительно недавно. Основным толчком к разработке теоретических аспектов муниципально-правовой ответственности послужило обособление органов местного самоуправления от системы органов государственной власти, закрепленное в ст. 12 Конституции РФ[27], а также выделение в главе 10 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ"[28] ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

Однако, если к природе муниципально-правовой ответственности подходить с точки зрения исследователей, которые придерживаются мнения о том, что ответственность в муниципальном праве

[26] Исследование выполнено при информационной поддержке справочной правовой системы КонсультантПлюс.

[27] Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Собрание законодательства РФ. 26.01.2009. N 4. Ст. 445.

[28] Федеральный закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” от 06 октября 2003 года N 131-ФЗ // Российская газета. 2003. 8 октября.

представляет собой наступление неблагоприятных последствий, которые применяются к субъектам муниципальных правоотношений, не исполняющим или ненадлежащим образом исполняющим свои обязанности по отношению к другим участникам правоотношений[29], то станет очевидно, что институт муниципально-правовой ответственности не может исчерпываться только нормами, устанавливающими ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

В рамках муниципальной отрасли права наряду с органами и должностными лицами местного самоуправления неизбежно должны выделяться иные субъекты муниципальных правоотношений в отношении которых устанавливаются виды юридической ответственности, предусмотренные нормами муниципального права. К числу указанных субъектов следует отнести депутатов представительного органа муниципального образования, которые по своему правовому статусу не относятся к должностным лицам местного самоуправления; местных жителей, участвующих в муниципальных правоотношениях единолично и коллегиально; кандидатов на муниципальные должности; избирательную комиссию муниципального образования, как муниципальный орган, не входящий в структуру органов местного самоуправления.

В соответствии с действующим законодательством РФ, исходя из субъектов перед которыми ответственны муниципальные органы и должностные лица, применительно к ним в рамках муниципального права традиционно выделяются следующие виды юридической ответственности: ответственность перед населением, ответственность перед государством, ответственность перед физическими и юридическими лицами.

Однако, если принять во внимание тот факт, что определяющим элементов в структуре любого вида ответственности является субъект, наделенный правом налагать определенные виды ответственности, то следует присоединиться к мнению Н.Н Черногора, отмечающего, что субъектом, уполномоченным применять соответствующие санкции к органам и должностным лицам местного самоуправления, является не население (и тем более не юридические и физические лица), а как правило государство в лице его органов[30]. В связи с этим, правильнее ответственность субъектов муниципальных правоотношений подразделять не в зависимости от субъекта ответственности, а в зависимости от охраняемого интереса на следующие виды: ответственность за нарушение государственных интересов, ответственность за нарушение муниципальных интересов, ответственность за нарушении частных интересов.

Как отмечают в своих работах многие исследователи муниципально-правовых проблем, такие как Ревенко Л.А, Волкова В.В., Е.С. Шугрина[31], в целях организации должного функционирования современной системе местного самоуправления используются разнообразные виды юридической ответственности. Применительно субъектам, участвующим в процессе функционирования местного самоуправления, могут быть применены разнообразные виды юридической ответственности: конституционно-правовая, гражданско-правовая, уголовно-правовая, административно-правовая, дисциплинарная, финансово-правовая… Вместе с тем, все указанные виды юридической ответственности вытекают не из муниципально-правовых отношений и направлены на защиту объектов, обеспечиваемых в рамках других отраслей права.

Применительно к анализируемому вопросу, нельзя согласиться с мнением И.А. Алексеева о том, что нарушение норм муниципального права является основой для возникновения различных видов юридической ответственности[32]. В случае же нарушения норм муниципального права возможно возникновение только отношений муниципально-правовой ответственности. Возникновение же иных видов ответственности (гражданско-правовой, дисциплинарно-правовой и т.д.) предполагает наличие соответствующих правоотношений, предусматривающих специализированные отраслевые санкции (например, возмещение вреда должностными лицами органов местного самоуправления за противоправные действия или бездействия предполагает возникновение соответствующих гражданско-правовых отношений).

---

[29] Постовой Н.В. Муниципальное право России. М., 1998. С. 322.

[30] Черногор Н.Н. Классификация ответственности (ее виды) органов и должностных лиц местного самоуправления в муниципально-правовой науке // Государство и право. 2007. №11. С.44.

[31] Ревенко Л.А. Полномочия федеральных органов и органов субъектов Федерации по законодательному регулированию организации местного самоуправления // Местное самоуправление: современный российский опыт законодательного регулирования. М., 1998. С.76.; Волкова В.В. О юридической ответственности муниципальных служащих // Государственная власть и местное самоуправление. 2008. №1. С.21; Шугрина Е.С. Особенности конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2005. №5. С.34.

[32] Алексеев И.А. Содержание и виды муниципально-правовой ответственности //Журнал российского права. 2006. N 9.

Как отмечает С.А. Авакьян, «наличие мер ответственности – такой же неотъемлемый признак отрасли, как и свои общественные отношения и свои нормы, их регулирующие»[33]. В связи этим очевидно, что применительно к проблематике муниципального права интерес представляет именно муниципально-правовой вид юридической ответственности.

Однако, следует указать, что термин «муниципальная ответственность» или «муниципально-правовая ответственность» достаточно часто употребляемый в научной литературе, официально не применяется в текстах нормативных актов. При этом, правоприменители в лице судей Конституционного Суда РФ допускают терминологическое использование понятия "муниципальная ответственность" для характеристики санкций, применяемых к органам и должностным лицам местного самоуправления[34].

В нашем же понимании, если муниципальное право признано, как отрасль российского права, существуют специфические разновидности ответственности за совершение правонарушений в сфере осуществления местного самоуправления, то логично будет их объединить в один вид юридической ответственности, определив ее как муниципально-правовую ответственность, и использовать данный термин как в теории муниципального права, так и в нормотворческой и правоприменительной практике.

Как отмечают А.Н. Кокотов и А.С. Саломаткин, муниципально-правовая ответственность может выполнять не только карательную, но и восстановительную, предупредительную и воспитательную функции[35]. В связи с этим, отталкиваясь от общих подходов к природе юридической ответственности, непосредственно муниципально-правовую ответственность можно рассматривать в двух смыслах:

1) В позитивном смысле муниципально-правовая ответственность, как отмечает С.А. Борисов[36], представляет собой ответственное отношение субъектов местного самоуправления к своим обязанностям, добросовестное и эффективное их исполнение.

Применительно к данному смыслу муниципально-правовой ответственности следует учитывать то, что если отталкиваться от вышеприведенного определения юридической ответственности, то позитивная муниципально-правовая ответственность не может быть отнесена к видам юридической ответственности.

2) В негативном (ретроспективном) смысле муниципально-правовая ответственность субъектов местного самоуправления,, определяется такими авторами как О.Е. Кутафин, В.И. Фадеев, Н.В. Постовой, В.В. Таболин, В.В. Пылин, как ответственность за их деятельность в сфере осуществления местного самоуправления, которая отклоняется от модели, предусмотренной диспозицией муниципально-правовой нормы или совокупностью муниципально-правовых норм. В негативном смысле муниципально-правовая ответственность наступает в результате правоприменительной деятельности различных государственных и муниципальных органов, а также населения муниципального образования.

Следует отметить, что применительно к составу муниципального правонарушения интерес представляет второй подход к понятию муниципально-правовой ответственности субъектов местного самоуправления. В связи с этим, рассматривая муниципально-правовую ответственность, следует присоединиться к мнению И.А. Алексеева[37] и говорить о соответствующем правовом институте, представляющем собой совокупность муниципально-правовых норм, определяющих материальные и процессуальные основания привлечения субъектов местного самоуправления к муниципальной-правовой ответственности, а также санкции за совершение ими муниципального правонарушения.

В содержании данного правового института представляется целесообразным выделить следующие его основные признаки:

I. Мунипально-правовая ответственность наступает при наличии определенного состава правонарушения, предусмотренного нормами муниципального права.

II. Муниципально-правовая ответственность предполагает специфические санкции, установленные нормами муниципального права и реализуемые в строго определенных процедурах.

Применительно к составу муниципального правонарушения следует указать, что для любого вида ответственности репрессивного характера всегда основой возникновения является нарушение соответствующих норм права, например для уголовной - нарушение нормы права, определенной в УК

---

[33] Авакьян С.А. Актуальные проблемы конституционно-правовой ответственности // Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран. М., 2001. С.9.

[34] См.: Особое мнение судьи Конституционного Суда Российской Федерации Н.В. Витрука по делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления" и Закона Корякского автономного округа "О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе" // СЗ РФ. 2002. N 14. Ст. 1374.

[35] Кокотов А.Н., Соломаткин А.С. Муниципальное право России. М., 2005. С. 318 - 319.

[36] Борисов А.С. Ответственность местного самоуправления и ее виды // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. №2. С.12.

[37] Алексеев И.А. Муниципально-правовая ответственность как комплексный институт юридической ответственности // Государство и право. 2006. №7. С.99.

РФ, для материальной - нарушение норм трудового законодательства, для муниципальной ответственности соответственно основой возникновения является нарушение норм муниципального прав.

Нельзя согласиться с мнением И.А. Алексеева о том, что нарушение норм муниципального права является основой для возникновения различных видов юридической ответственности[38]. В нашем понимании, нарушение нормы муниципального права влечет только муниципально-правовую ответственность. Вместе с тем, определенное деяние субъекта муниципальных правоотношений может повлечь возникновение иных правоотношений (уголовно-правовых, административно-правовых, гражданско-правовых и т.д.), предполагающих свои специфические виды ответственности.

Рассматривая состав муниципального правонарушения, следует особо отметить, что данный вид юридической ответственности наступает у субъектов местного самоуправления за реализацию вверенных муниципальных полномочий, а также выполнение обязанностей, закрепленных нормами муниципального законодательства.

Следуя общим требованиям теории права, в структуре правонарушения, предусмотренного нормами муниципального права, следует выделить следующие элементы, образующие состав муниципального правонарушения: объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона.

Объектом муниципального правонарушения являются урегулированные нормами муниципального права общественные отношения, возникающие в сфере осуществления местного самоуправления. Важно отметить, что объектом муниципального правонарушения является не всякое отношение, а только то на которое посягает муниципальное правонарушение и которое охраняется муниципально-правовыми санкциями. При этом в составе объекта муниципального правонарушения необходимо выделять и предмет соответствующего отношения, представляющий собой то благо, по поводу которого возникает муниципальное правоотношение.

К примеру, в случае издания Главой муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего законодательству объектом указанного правонарушения будут являться общественные отношения, возникающие в сфере муниципального правотворчества, а предмет данного правонарушения составит функционирование нормативной системы конкретного муниципального образования.

Объективная сторона муниципального правонарушения характеризует внешнюю сторону соответствующего правонарушения. Она заключается в совершении виновным конкретных действий (бездействий), представляющих общественную опасность и запрещенных нормами муниципального права. Традиционно к признакам объективной стороны муниципального правонарушения относятся общественно опасное деяние (действие, бездействие) и общественно опасные последствия (ущерб охраняемым законом общественным отношениям или реальная угроза нанесения такого вреда). Для определения взаимосвязи и взаимозависимости этих признаков в праве используется такое философское понятие, как "причинная связь", которая во многих случаях очевидна, но иногда ее достаточно сложно установить.

В муниципальном законодательстве последствия указываются не всегда. В связи с этим составы муниципального правонарушения следует подразделять на два вида:

1) В **"формальных"** составах муниципального правонарушения к числу обязательных признаков объективной стороны относится только деяние.

К примеру, в соответствии с п. 1 ч.1 ст. 74 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” ответственность Главы муниципального образования в виде отрешения от должности может наступить в случае издания Главой муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего законодательству РФ, установления отмеченных противоречий соответствующим судом и непринятия Главой муниципального образования в течение двух месяцев со дня вступления в силу решения суда либо в течение иного предусмотренного решением суда срока мер по исполнению решения суда.

2) В "материальных" составах муниципального правонарушения к числу обязательных признаков объективной стороны относится деяние и последствия.

К примеру, в соответствии со ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” представительный орган муниципального образования вправе удалить главу муниципального образования в отставку в случае принятия решений, совершения действий либо бездействий главой муниципального образования, повлекших наступление просроченной задолженности муниципального образования, нецелевое расходование бюджетных средств либо нарушение законодательства РФ.

Следует указать, что признаком объективной стороны муниципального правонарушения является противоправность поведения субъекта, заключающаяся в несоответствии поведения нормам муниципального права.

---

[38] Алексеев И.А Содержание и виды муниципально-правовой ответственности // Журнал российского права. 2006. N 9.

Опираясь на рассуждения С.А. Авакьяна о формах объективной стороны в конституционных правонарушениях[39], можно выделить следующие варианты недолжного поведения субъекта муниципального правонарушения: неприменение муниципально-правовой нормы; недолжное применение муниципально-правовой нормы, что может быть выражено в недостаточно эффективной реализации предписаний нормы; прямое нарушение муниципально-правовой нормы.

При рассмотрении содержания отдельных муниципальных правонарушений следует учитывать такие составляющие объективной стороны рассматриваемого правонарушения, как способ и другие обстоятельства его совершения, которые производны от следующих характеристик соответствующего деяния: время, неоднократность, систематичность и повторность.

К примеру, при проведении процедуры отзыва депутата муниципального представительного органа, предусмотренного п.8 ч.10 ст.40 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" от 06.10.03 N 131-ФЗ и реализуемого населением муниципального образования, как правило, учитываются такие признаки объективной стороны рассматриваемого правонарушения, как неоднократность, систематичность и повторность.

Переходя к с**убъектам муниципального правонарушения,** следует указать мнение С.Д. Князева, который отмечает тот факт, что говоря об использовании института муниципально-правовой ответственности в сфере местного самоуправления, прежде всего необходимо остановиться на субъектах, которые могут быть подвергнуты этому виду ответственности. Поскольку законодательство не предлагает никаких, даже самых общих дефиниций муниципально-правовой ответственности, то и определение круга лиц, которые могут быть подвергнуты соответствующим санкциям, вызывает серьезные затруднения [40].

При этом, если буквально толковать содержание главы 10 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ", то напрашивается вывод о том, что только органы и должностные лица местного самоуправления могут нарушить нормы о местном самоуправлении и нести за это ответственность. Однако, как точно указывает Р.М. Усманова[41], в соответствии со ст. 7 отмеченного Закона решения местного самоуправления обязательны для исполнения всеми расположенными на территории муниципальными образованиями, предприятиями, учреждениями, организациями, гражданами. В части 3 указанной статьи содержится норма о том, что за неисполнение муниципальных правовых актов граждане, руководители организаций, должностные лица органов государственной власти и должностные лица органов местного самоуправления несут ответственность в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации. Аналогичные нормы содержатся в законах субъектов РФ.

В связи с этим, к с**убъектам муниципального правонарушения** следует отнести лиц, совершивших предусмотренное муниципальным законодательством общественно опасное деяние и способных нести за него муниципальную ответственность. Таким образом, соответствующие лица наделяются муниципальной деликтоспособностью, которую следует рассматривать как элемент их муниципальной правосубъектности.

При этом, гипотетически субъектами муниципального правонарушения могут являться все лица, участвующие в процессе осуществления местного самоуправления: органы и должностные лица государственной власти, органы и должностные лица общественных организаций, муниципальные органы и должностные лица, органы и должностные лица юридических лиц, граждане РФ, лица без гражданства.

Однако, исходя из анализа перечня нормативно установленных на сегодня муниципально-правовых санкций к субъектам муниципального правонарушения следует отнести: органы местного самоуправления; должностных лиц местного самоуправления; депутатов представительного органа муниципального образования; местных жителей, участвующих в муниципальных правоотношениях единолично и коллегиально; кандидатов на муниципальные должности; избирательную комиссию муниципального образования, как муниципальный орган, не входящий в структуру органов местного самоуправления.

В теоретических целях субъектов муниципального правонарушения можно подразделить на два вида: индивидуальные субъекты муниципального правонарушения, коллективные субъекты муниципального правонарушения.

В свою очередь, индивидуальных субъектов муниципального правонарушения в зависимости от их правового положения разумно подразделить на несколько групп: депутаты представительного органа муниципального образования, члены выборного органа местного самоуправления, главы муниципальных

---

[39] Авакьян С.А. Государственно-правовая ответственность // Советское государство и право. 1975. №10. С. 22.

[40] Князев С.Д. Конституционная ответственность в муниципальном праве: вопросы теории и практики // Журнал российского права. 2005. N 6.

[41] Усманова Р.М. Муниципальная ответственность как разновидность юридической ответственности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. N 2.

образований, главы администраций муниципальных образований, жители муниципального образования, кандидаты на муниципальные должности.

Говоря о коллективных субъектах муниципального правонарушения, важно помнить о том, что данные субъекты представляют собой не просто совокупность индивидуальных субъектов, а определенным образом внутренне организованный коллектив[42], являющийся субъектом муниципально-правовых отношений. С учетом этого, к коллективным субъектам муниципального правонарушения можно отнести: представительный орган муниципального образования, избирательную комиссию муниципального образования, администрацию муниципального образования.

Субъективная сторона муниципального правонарушения отражает в праве психическую деятельность субъекта, непосредственно связанную с совершением муниципального правонарушения. Она образует психологическое, то есть субъективное, содержание муниципального правонарушения и поэтому является его внутренней (по отношению к объективной) стороной.

Субъективная сторона муниципального правонарушения предполагает наличие вины соответствующего субъекта. Под виной понимается психическое отношение лица к совершаемому им общественно-опасному деянию, предусмотренному муниципальным законом и его последствиям.

Вина в муниципальном правонарушении может быть выражена либо в форме умысла либо неосторожности. При этом, в практике применения норм, закрепляющих муниципальную ответственность, форма вины (умысел или неосторожность) не влияет на квалификацию того или иного правонарушения. правонарушения.

Следует учитывать, что в соответствии с законодательством России ответственность за муниципальное правонарушение не может быть наложена при отсутствии вины субъекта муниципально - правовых отношений. По мнению В.О. Лучина, в сфере публичного права нет отрасли, где бы ответственность возлагалась на субъектов без вины[43]. Однако, Конституционный Суд РФ использует более обтекаемую формулировку, наличие вины – общий и общепризнанный принцип юридической ответственности во всех отраслях права, и всякое исключение из него должно быть выражено прямо и недвусмысленно, т.е. непосредственно закреплено[44]. При этом, как отмечает Ю.С. Артюхов, вина в муниципальном правонарушении ассоциируется главным образом с наличием у субъекта возможности надлежащим образом исполнить муниципальные правовые обязанности и непринятием им всех необходимых мер для того, чтобы не допустить муниципального правонарушения. В этом и будет заключаться вина субъекта[45].

Вместе с тем, применительно к определению вины в муниципальном правонарушении, следует учитывать тот факт, что в системе местного самоуправления имеет место муниципально-правовая ответственность, наступающая не за совершение правонарушения, а только по юридически подтвержденному факту утраты органами и должностными лицами местного самоуправления доверия населения[46]. В данном случае вина соответствующего субъекта будет заключаться в том, что он не оправдал доверие населения, представляющее собой трудно определяемый субъективный показатель, в котором сочетаются политические и правовые меры ответственности. Вероятно, при конструировании подобных муниципально-правовых составов, законодателю предпочтительнее использовать более четкие дефиниции, к примеру, «невыполнение предвыборных обещаний».

Также следует признать, что вышеприведенное правило о невозможности наложения ответственности за муниципальное правонарушение при отсутствии вины субъекта муниципально - правовых отношений безотказно действует в отношении индивидуальных субъектов муниципальных правоотношений. Однако, при его применении в отношении коллективных субъектов муниципального правонарушения возможны проблемы.

Это связано с тем, что установление формы и факта наличия их вины практически невозможно, так как это коллективные субъекты и их воля складывается из совокупности волеизъявлений официальных лиц, их образующих. Очевидно, что форма и факт наличия вины коллективного субъекта муниципальных правоотношений теоретически могут быть установлены только лишь в случае открытого и единогласного волеизъявления должностных лиц, образующих волеизъявление соответствующего органа (к примеру, представительного органа муниципального образования).

---

[42] Гуркова С.Г., Чеботарев Г.Н. Субъективные признаки состава муниципального правонарушения // Конституционное и муниципальное право. 2008. №8. С.31.

[43] Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М., 2002. С. 292.

[44] Постановление Конституционного Суда РФ от 25.01.2001 г. № 1-П // СЗ РФ. 2001. №7.

[45] Артюхов Ю.С. Некоторые вопросы муниципально-правовой ответственности главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2007. N 19.

[46] Алексеев И.А. Содержание и виды муниципально-правовой ответственности // Журнал российского права. 2006. N 9.

В связи с этим, ряд ученых ставят вопрос о необязательности вины применительно к деликтам в которых стороной выступает органы публичной власти. По их мнению, логическая конструкция состава такого деликта может быть и несколько усеченной - в числе признаков составов подобных деликтов отсутствует такой элемент их состава, как вина[47]. В соответствии с подобным подходом, если применительно к традиционным видам юридической ответственности в публичных отраслях права действует презумпция невиновности, то муниципально-правовая ответственность должна основываться на презумпции вины, что в особенности касается оценки деяний органов публичной власти.

По нашему мнению, подобное разграничение применения презумпций виновности и невиновности в рамках одного института муниципально-правовой ответственности представляется достаточно спорным. В связи с этим, по нашему мнению, следует признать целесообразным использование в отношении определения вины коллективных субъектов муниципальных правоотношений принцип объективного вменения, вытекающий из трактовки вины в римском праве si omnia quae oportuit, observavit, caret culpa (нет вины, если соблюдено все, что требовалось (лат.)), содержащийся в мусульманской правовой системе, сознательно исключающей психологические элементы вины[48], и закрепленный, в настоящее время, в административном законодательстве России (ч.2 ст.2.1 КоАП РФ).

В нашем понимании, содержание данного принципа применительно к муниципально-правовой проблематике можно изложить в следующем виде: коллективный субъект муниципальных правоотношений признается виновным в совершении муниципального правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых муниципальным законодательством Российской Федерации или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена муниципально-правовая ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

II. Муниципально-правовая ответственность предполагает специфические санкции, установленные нормами муниципального права и реализуемые в строго определенных процедурах.

Как отмечает Д.М. Иванов, меры муниципально-правовой ответственности (муниципально-правовые санкции) включены в общеправовую систему мер публичного принуждения. Они представляют собой форму реагирования государства и общества на нарушение законодательства, регулирующего порядок осуществления местного самоуправления, и являются внешним материальным выражением публично-властного принуждения за совершение муниципального правонарушения[49].

В соответствии с теорией права, термин санкция происходит от латинского sanctio — строжайшее постановление. Отталкиваясь от общеправового смысла данного термина, в муниципальном праве под санкцией следует понимать меру государственного или муниципально-властного принуждения к исполнению норм права сопряженную с публично-властной реакцией на факт совершения муниципального правонарушения и отрицательной оценкой неправомерного поведения в сфере осуществления местного самоуправления.

Муниципально-правовые санкции имеют ряд следующих особенностей, обусловленных спецификой муниципальных отношений:

1) Содержание муниципально-правовых санкций заключается в лишении субъекта муниципально-правовых отношений полномочий по решению вопросов местного значения либо прав, связанных с участием в местном самоуправлении.

2) Процессуальный порядок применения конкретной муниципально-правовой санкции в отличие от многих традиционных отраслей права (уголовного, административного, трудового) не является единым, а устанавливается нормой соответствующего муниципально-правового акта.

В нашем понимании, муниципально-правовые санкции в зависимости от инстанции ответственности, т.е. субъекта, перед которым наступает ответственность, можно подразделить на несколько видов:

1. Муниципально-правовые санкции, налагаемые государственными органами и должностными лицами.

1) Роспуск представительного органа муниципального образования, предусмотренный ст. 73 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской федерации» от 06.10.03 N 131-ФЗ (ред. от 25.07.2011) и реализуемый представительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

---

[47] Червонюк В.И., Артюхов Ю.С. Современная концепция конституционной ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2010. N 11.

[48] Виноградов В.А. Состав конституционного деликта // Законодательство. 2003. №10. С.66.

[49] Иванов Д.М. Муниципально-правовая санкция: к теории вопроса // История государства и права. 2009. N 18.

2) Отрешение от должности Главы муниципального образования или Главы местной администрации, предусмотренное ст. 74 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ и реализуемое высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

3) Временное государственное управление, предусмотренное ст. 75 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ и реализуемое в зависимости от основания введения либо решением арбитражного суда субъекта Российской Федерации либо высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

4) Отзыв государственно-властных полномочий, предусматриваемый в Законах Субъектов РФ и реализуемый представительным органом субъекта РФ.

5) Отмена или приостановление правовых актов, предусмотренные ст. 48 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ и осуществляемые либо судебными органами либо уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации или уполномоченным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

6) Отмена (признание незаконным) юридически значимого результата.

К подобным муниципально-правовым санкциям относятся:

а) **Отмена итогов голосования, результатов муниципальных выборов, местного референдума,** предусмотренные ч.9 ст. 70 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" от 12.06.2002 №67-ФЗ (ред. от 25.07.2011) и осуществляемые в результате правоприменительной деятельности судебного органа.

Б) **Аннулирование, отмена регистрации кандидата на муниципальных выборах,** предусмотренные ст. 76 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ и осуществляемые в результате правоприменительной деятельности избирательной комиссии Субъекта РФ либо судебного органа.

7) Расформирование муниципального органа, предусмотренное в отношении избирательной комиссии муниципального образования в соответствии со ст. 31 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ и осуществляемое судебным органом.

2. Муниципально-правовые санкции, реализуемые населением муниципального образования либо муниципальными органами и должностными лицами.

1) Отзыв депутата муниципального представительного органа, члена выборного органа местного самоуправления, предусмотренный п.8 ч.10 ст.40 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ и реализуемый населением муниципального образования.

2) Отзыв Главы муниципального образования, предусмотренный п.9 ч.6 ст.36 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ и реализуемый населением муниципального образования.

3) Досрочное прекращение полномочий Главы муниципального образования, предусмотренное п. 6 ч.6 ст.36 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ и реализуемое соответствующим муниципальным органом.

4) Удаление в отставку Главы муниципального образования, предусмотренное ст. 74.1 Федерального закона от 06.10.03 N 131-ФЗ и реализуемое представительным органом муниципального образования.

5**) Отказ в регистрации кандидата на муниципальные выборные должности**, предусмотренный ч.24 ст.38 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ и осуществляемый избирательной комиссией муниципального образования.

6) Отмена (признание незаконным) юридически значимого результата.

К подобным муниципально-правовым санкциям относится **отмена итогов голосования, результатов выборов, местного референдума,** предусмотренные ч.9 ст. 70 Федерального закона от 12.06.2002 №67-ФЗ и осуществляемые избирательной комиссией муниципального образования.

Рассмотрев состав муниципального правонарушения и классифицировав специфические санкции, установленные нормами муниципального права, в заключение данного исследования представляется необходимым подвести его итоги и сделать ряд выводов.

Во-первых, в настоящее время назрела необходимость принятия на уровне Российской Федерации Муниципального кодекса РФ в общей части, которого предлагается нормативно определить содержание правового института муниципально-правовой ответственности, представляющего собой совокупность муниципально-правовых норм, определяющих материальные и процессуальные основания привлечения субъектов местного самоуправления к муниципальной-правовой ответственности, а также санкции за совершение ими муниципального правонарушения.

Во-вторых, к субъектам муниципального правонарушения следует относить лиц, совершивших предусмотренное муниципальным законодательством общественно опасное деяние и способных нести за него муниципальную ответственность.

В третьих, представляется целесообразным использование в отношении определения вины коллективных субъектов муниципальных правоотношений принцип объективного вменения, который применительно к муниципально-правовой проблематике предлагается нормативно закрепить в следующем виде: коллективный субъект муниципальных правоотношений признается виновным в совершении муниципального правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых муниципальным законодательством Российской

Федерации или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена муниципально-правовая ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

В четвертых, в муниципальном праве под санкцией предлагается понимать меру публично-властного принуждения к исполнению норм муниципального права, сопряженную с публично-властной реакцией на факт совершения муниципального правонарушения и отрицательной оценкой неправомерного поведения субъекта в сфере осуществления местного самоуправления. В связи с этим, муниципально-правовые санкции следует подразделять на два вида:

1) Муниципально-правовые санкции, налагаемые государственными органами и должностными лицами.

2) Муниципально-правовые санкции, налагаемые населением либо муниципальными органами и должностными лицами.

ПРОБЛЕМЫ СНИЖЕНИЯ ВОЗРАСТА НАСТУПЛЕНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Сорокин Ю.В., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

В Госдуме депутаты работают над законопроектом о снижении возраста привлечения к уголовной ответственности. Точнее сказать, это уже вторая попытка снизить возраст ответственности за совершение определенных тяжких и особо тяжких преступлений, поскольку большинство депутатов Госдумы этот законопроект в 2009 году отклонила.

В настоящее время инициаторами привлечения к уголовной ответственности детей в возрасте с 12 лет и отмены для несовершеннолетних верхнего предела наказания в 10 лет являются Следственный комитет и МВД. В обоснование этих предложений приводятся убедительные доводы совершения тяжких и особо тяжких преступлений именно малолетками.

В России каждый год фиксируется более 300 тысяч преступлений несовершеннолетних, треть их которых совершают дети до 14 лет.

Вот свежие примеры зверских преступлений, совершаемых малолетними на территории России. В 2010 году в г. Туле двое 12-летних отморозков убили пенсионерку с целью завладения 300 руб. Аналогичное преступление было совершено в Кемеровской области. Годом раньше 11-летний мальчик из села Алексеевки в Башкирии помог своему 16-летнему брату убить двух мужчин в возрасте 57 и 68 лет. Потом братья забили до смерти кирпичом и металлической трубой еще одного пенсионера, а четвертому пожилому мужчине перерезали горло. В соответствии с действующим УК 16-летнего осудили, а младшего брата поставили на учет в полиции и отпустили.

Остался безнаказанным и 13-летний школьник из нашей Челябинской области. Он со своими двумя 14-летними друзьями забили насмерть на улице 60-летнего мужчину, а после этого спокойно зашли в компьютерный салон совершать виртуальные убийства, где и были задержаны работниками полиции.

Еще один совершенно дикий факт произошел в Новгородской деревне Лычково, где 12-летний мальчишка, которому дали кличку Карлик, держал в страх детей и даже взрослых на протяжении более года. Сначала он вешал собак, затем убил пятилетнего ребенка Ваню Волкова, пытавшегося защитить своего щенка. Через небольшой промежуток времени Карлик изнасиловал 7-летнюю племянницу, потом запинал насмерть упавшего сельского алкоголика. Следом запер женщин- продавцов в магазине и поджег его. Потерпевшие лишь случайно остались живы. По ТВ не редко показывают кадры, где группа подростков избивает девочку, стараясь ногами попасть по лицу. Они прекрасно осознают что делают и что за это им ничего не будет. Вот в чем трагедия. У них четко сформулировано понятие безответственности за преступление. Ну что будет – оштрафуют родителей, и все. Не надо быть экспертом, чтобы увидеть: количество сюжетов о насилии на телевидении, интернете, в кино и прессе постоянно растет. С таким потоком негативной информации непросто справится и взрослому человеку, не говоря уже о ребенке.

Преступность во всем мире резко помолодела. В школах есть и убийства, и изнасилования, и истязания. В подмосковных Озерах 9-летний мальчик убил отчима, отравив его ядом. На Тишинской площади 13-летний школьник убил своего одноклассника, чтобы показать всем, что он умеет убивать. Откуда берутся такие дети? Считаю, что прав известный психолог-криминалист М. Виноградов, полагающий, что это дети жесткой семьи, жестоких родителей, дети, которым морально-нравственные ценности не прививались. Конечно, нельзя отрицать роли В формировании личности подростка наследственности, среды, отношения родителей и подростка к вероисповеданию. Представляется, что нельзя преувеличивать негативную роль среды, поскольку огромное количество детей в школах и гимназиях не делают ничего аморального. Все же все закладывается в семье. Именно этой точки зрения поддерживается и наша православная церковь, резко выступающая против ювенальной юстиции. У нас

уже давно сместилось понятие семейного благополучия. Если мама с папой пьют – неблагополучные, а если в другой семье материальный достаток, есть дорогая автомашина, дача, папа бизнесмен, хотя уже давно не занимается детьми и моральная сторона страдает, но не пьет,- благополучная. М. Виноградов считает, что 13 лет для уголовной ответственности – мало, в 12- тот предел, который должен быть.

Противник понижения возраста уголовной ответственности Уполномоченный при президенте РФ по правам ребенка А. Астахов в своих доводах представляется непоследовательным, поэтому не убедительным. Омбудсмен так же констатирует, что подростковая преступность у нас катастрофически молодеет: уже появились 6-летние убийцы, нарастает жестокость, с которой совершаются «малолетние» преступления. При этом ежегодно 100 тысяч ребят, преступивших закон, остаются безнаказанными из-за своего возраста. Но даже, если закон позволит давать 12-летнему убийце пожизненный срок, ситуацию этим, по мнению Астахова не исправить. Далее он приводит данные, что в России происходит замедление темпов развития мальчиков и девочек. Инфантильность у 30% старшеклассников. Сегодня наши подростки достигают психофизиологической зрелости к 18-20 годам. На сегодня в стране нет реальных механизмов помощи оступившимся детям. Существующая система профилактики правонарушений несовершеннолетних несовершенна и е удерживает подростка от рокового криминального шага. Нет у нас и действенной системы исправления и психологической реабилитации преступников. Понижая возраст уголовной ответственности, полагает П. Астахов, мы расписываемся в собственном бессилии. Полагаю, что эти доводы П. Астахова и его сторонников были бы достаточно убедительными 70 лет назад, когда было принято Постановление ЦИК и СНК СССР от 07.04.1935 г. «О мерах борьбы с преступностью несовершеннолетних» в нем говорилось, что несовершеннолетние с 12 лет, уличенные в совершении кражи, причинении насилия, телесных повреждений, увечий, в убийстве или в попытке к убийству, в действиях, которые вызвать крушение поезда, должны привлекаться к суду с применением всех мер уголовного наказания. Действительно, такой закон в то время был принят преждевременно, а потому и просуществовал до 31.01.1941г.

В наше время уже давно назрел вопрос снижения возраста привлечения не только к уголовной, но и к административной ответственности. Разве уровень развития современного 12-летнего школьника не позволит ему понять, что нельзя рубить и поджигать лес, воровать деньги и другое имущество из портфелей своих одноклассников, выражаться нецензурными словами в школе, оскорблять учителей, портить школьное имущество?- Конечно позволяет, и не случайно к высказанной точке зрения положительно относятся учителя, директора школ, работники полиции и прокуратуры, студенты, мировые и федеральные судьи, адвокаты.

На Западе этот вопрос в принципе уже решен давно. Так, в США, Великобритании, Австралии, Швейцарии уголовная ответственность наступает с 10 лет. В штате Пенсильвания суд приговорил к пожизненному заключению без права досрочного освобождения 11-летнего юношу, который убил беременную невесту своего отца. И этот далеко не единственный пожизненный приговор в США детям.

Самое же строгое «детское» законодательство на Западе в Индии, Ирландии, Сингапуре, где свободы лишаются уже с 7 лет.

Полагаю, что время дискуссии заканчиваются, институты общества и действующее уголовное законодательство не могут в полной мере решить проблемы детской преступности, поэтому настала насущная потребность в изменении действующего уголовного законодательства, направленного на борьбу с подростковой преступностью. А это уже является конституционной обязанностью нашего правового государства.

РОССИЙСКИЕ МЕДИКИ И СЕРБО-ТУРЕЦКАЯ ВОЙНА 1876 г.

Сумина Е. В., к.и.н., доцент кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Большую помощь Сербии и Черногории принесли российские медики. С самого начала Восточного кризиса в Сербию и Черногорию из России выехали санитарные отряды, составленные из добровольцев. Это были полностью укомплектованные лазареты, снаряженные на средства славянских комитетов и Общества Красного Креста. Средства эти в основном составлялись из пожертвованных населением сумм. Первый санитарный отряд выехал из России в Черногорию 15 декабря 1875 г. В его составе были врачи - В.Я. Алышевский, Ю.Н. Ковалевский, А.А. Жужукин, Н.П. Богоявленский и др.; сестры милосердия - Е. Карцова, Е. Королева, Кочкина, Попова, Сципура, Терпиловская, Харламова и Надеждина, а также ряд студентов Медико-хирургической академии - всего 35 человек [Освобождение Болгарии от турецкого ига. Документы в 3-х томах. – М., 1961. Т.1. № 131 и примеч.]. Деятельное участие в снаряжении отряда принял член Петербургского славянского комитета П.А. Васильчиков, который и возглавил этот отряд. В распоряжение отряда было выделено 170 тыс. руб. и значительное количество медицинских принадлежностей общим весом свыше 560 пудов [Там же].

28 декабря 1875 г. отряд прибыл в Дубровник, где открыл больницу для лечения раненых повстанцев. Для работы в ней были оставлены врач и две сестры милосердия, остальные направились в

Черногорию, где открыли госпиталь в Цетинье, лазареты в Грахове и медицинские пункты в разных других местах для оказания помощи раненым и беженцам-герцеговинцам, среди которых распространились эпидемии тифа и дизентерии.

Потребность в медицинской помощи возросла с началом сербо-черногорско-турецкой войны 1876 г. и увеличения притока беженцев.

В июне 1876 г. Славянские комитеты и Главное управление Общества попечения о раненых и больных воинах приняли решение о расширении санитарного персонала в Черногории и Сербии и усилении денежных и материальных сборов в пользу жертв войны. В Черногорию было направлено несколько санитарных отрядов, снабженных всем необходимым для помощи раненым. «Партию врачей и фельдшеров для полевой врачебной службы при черногорском войске снарядил», - писал И.С. Аксаков в письме от 12 июля 1876 г. председателю Главного управления Общества попечения о раненых и больных воинах А.К. Баумгартену. И.С. Аксаков просил «о беспрепятственном отпуске отряду лекарств, бинтов, корпии» из запасов Общества [Россия и национально-освободительная борьба на Балканах. 2875-1878 гг. Сб. док. М., 1978. Док. 72].

31 июля 1876 года казанский губернатор И.Я. Скарятин сообщал управляющему делами А.Б. Лобанову-Ростовскому об организации на частные пожертвования санитарного поезда, состоявшего из трех врачей и одного фельдшера. «На те же пожертвования отправляющиеся врачи и фельдшер обеспечены содержанием на несколько месяцев и снабжены всем нужным для подачи первоначальной помощи раненым» [Яковлев О.А. Русское общество и национально-освободительная борьба южных славян в 1875-1876 гг.: Публ. Док. //Сов. Архивы. – 1978. - № 2. С. 76-81]. В рапорте от 18 августа 1876 года об отъезде в Черногорию санитарного отряда «казанский голова» пишет: «...Имею честь донести, что вчерашнего числа выехал отсюда, через С.-Петербург, в Черногорию санитарный отряд из 4 врачей, 2 студентов и 1 фельдшера. Санитарный отряд этот составлен на пожертвования частной благотворительности, обеспечен подъемными, прогонными деньгами и содержанием на время продолжения войны. Тою же благотворительностью он снабжен хирургическими инструментами, перевязочными веществами более чем на 6000 перевязок и госпитальными принадлежностями на 100 больных....» [Там же. - С. 79 - 80]. 29 августа 1876 г. полицейские агенты сообщали в III отделение о проводах в Сербию из Петербурга санитарного отряда, состоящего из 7 врачей и 5 фельдшеров, «приготовленных в лазареты на 50 кроватей и снабженный всем необходимым, бесплатными билетами до границы и охранными листами от Общества попечения о раненых и больных воинах…» [ГАРФ, ф.109, оп.4, д. 437, л.49.], а также обеспеченный содержанием на 6 месяцев. Этот отряд был снаряжен на средства Санкт-Петербургского городского кредитного общества, пожертвовавшего 30 тыс. рублей.

Деятельность всех российских медиков в Черногории в 1876 г. возглавил профессор Медико-хирургической академии Н.В. Склифосовский.

В августе 1876 г. в Черногории открылись новые лазареты в Негуше, Даниловграде, Загараче и перевязочные пункты в различных частях фронта. Большое количество больных и раненых размещалось «на кучах», то есть в домах местных жителей, которых тоже лечили российские врачи. Если учесть, что в Черногории на всю страну было лишь 4 своих врача, то станет ясно, какую огромную пользу принесло пребывание там российских медицинских работников.

Доктор К. Зальце в своем письме к И.С. Аксакову из Черногории так описывал свои впечатления: «Теперь имею несколько времени сообщить Вам …про те впечатления, которые мы получили на пути из Ризан в Грахово-Липник-Никшич-Даниловград. Всюду мы были принимаемы здешними жителями весьма сочувственно. «Брата Руси» - слышалось повсюду, когда нам на ломаном сербском наречии удавалось объяснить цель нашего прибытия. Все понимали наше положение, понимали, что мы оставили родину, дом, семейства в дальней Руси и пришли сюда помогать несчастным жертвам войны.

Такое отношение черногорцев к нам еще более показало нам важность нашего предприятия не в одном медицинском отношении» [ГАРФ, ф. 1750, оп.2, д. 35, лл.9-11].

Далее доктор указывал на недостаток медикаментов, необходимого оборудования для лазарета, недостаток обслуживающего персонала: «…Весь наш материал заключался в 2 мешках корпии и больничного белья и 5-6 склянок медикаментов, захваченных из Грахова. Из рубашек, простынь изготовлялись бинты и повязки, сортировалась ветошь, сушилась и отбиралась слегка промокнувшая корпия, которую при других обстоятельствах я бы не задумываясь, выбросил. Князь отдал нам весь город… Раненые лежали на соломе, постланной на полу – на другой день были готовы кровати с соломенными тюфяками и подушками, шились простыни, заготовлялись одеяла. Белья почти никакого; заказанное поспело только через неделю; захваченного из Грахова не хватило и на половину лазарета. Лазаретской посуды никакой – даже комплектовать ее из здешних произведений было трудно – только по воскресеньям приносилась на базар грубая посуда… Что касается до нас самих, то мы соединяли в себе должности врачей, фельдшеров, сердобольных, сиделок – и отчасти экономов и смотрителей…Обход 20-25 больных продолжался обыкновенно часа 3-4: мы должны были сами

подмывать и чистить больных, что обыкновенно делают сиделки… Несмотря на все это раненые у нас быстро поправлялись, раны, которые были запущены, очищались – все шло недурно – но наших усилий хватило бы ненадолго при таких обстоятельствах…» Но, несмотря на все трудности, доктор отмечал, что их действия становятся «более солидарными в отношении к общему делу», они пользуются защитой Красного Креста, которая при теперешнем нашем положении, правда довольно слаба: турки, говорят, не посмотрят на это, и если случится, что мы попадем в общую резню, то и нас не пощадят…» [Там же].

В Сербии сначала работал санитарный отряд, возглавляемый А.Я. Боткиным, затем стали прибывать новые отряды из разных городов России. В госпиталях Белграда, Парачина работали врачи Киевского и Московского санитарных отрядов, в Крагуеваце - медики из Казани, в Делиграде - из Новгорода. Из Харькова в июле - августе 1876 г. выехали в Сербию два санитарных отряда. Первый – в составе врачей: Н.Н. Баллина, А.Г. Подреза, Деревянко, фельдшеров: П. Барабашева, Гершковского, А. Новицкого, Лисевича и сестер милосердия: Е. Подрез, Г. Меншиковой, Д. Шевченко и др. - выехал в Сербию 27 июля; второй - 17 августа 1876г [Нарочницкая Л.И. Россия и национально-освободительное движение на Балканах в 1875-1878 гг. М., 1979. С. 105]. Дерптский университет в июле - августе 1876 г. снарядил санитарный отряд, состоявший из сотрудников университетской хирургической клиники во главе с заведующим клиникой профессором К. Рейером [Письмо проф. Дерптского университета П.А.Висковатого в Петербургский славянский комитет от 30 июля 1876 г. – В кн.: Россия и национально-освободительная борьба на Балканах…, док. 83].

Все санитарные отряды, как правило, были снабжены всем необходимым и содержались на счет пожертвованных средств, а иногда и на средства членов отряда. Так, заведующий Новгородским санитарным отрядом, действующим в Делиграде, доктор медицины Дворяшин сообщал председателю Главного управления Общества А.К. Баумгартену: «на проезд, провоз багажа общественного и своего, прокормление в дороге и на месте в течение двух месяцев и на все личные расходы ни один из членов отряда никаких субсидий не получал и приносил посильный труд безвозмездно.

Содержание лазарета и перевязочного пункта в Делиграде и в дни сражений в Нерич-Хане, Джунисской школе и на Кревете (то есть прокормление больных и раненых, прислуги, освещение и др.) - все на средства членов отряда» [Освобождение Болгарии ..., т.1, № 313.].

Деятельность врачей, сестер милосердия, добровольцев, отправившихся в Сербию и Черногорию, отмечалась высокой гуманностью, человечностью, душевной щедростью, и это несмотря на то, что им приходилось работать часто в тяжелейших условиях. Помимо все возраставшего числа раненых, среди населения и особенно беженцев из-за скученности, антисанитарных условий, плохого питания свирепствовали эпидемии тифа и дизентерии.

За самоотверженную деятельность в Сербии и Черногории были награждены орденами и медалями многие российские медики. Профессор Н.В. Склифосовский, врачи Богоявленский, Ковалевский, Жужукин и другие награждены черногорским орденом Данилы [Россия и национально-освободительная борьба на Балканах…, док. 104; Освобождение Болгарии ..., т.1, примеч. к док. № 131.]; в Сербии - орденом Такова - врачи Бирляков, Смецкий, Ауэрбах, Флейшер, Лисенко, Чернявский, Коган, Бубнов, Жданов, доктора медицины Иван Янчич, Дворяшин и др. [Освобождение Болгарии ..., т.1, № 313.]. Медаль «За храбрость» получил санитар из новгородского отряда, действовавшего в Делиграде, Булатов и др. [Там же]

Всего в Сербию из России было направлено 115 врачей, 78 фельдшеров, 118 сестер милосердия, 41 студент Медико-хирургической академии. Затраты на оказание медицинской помощи раненым и больным Сербии и Черногории за время 1875-1878 гг. составили около 700 тыс. руб. [Русско-турецкая война 1877-1878 гг. - С. 21.]

С искренней благодарностью принимали борющиеся за свою независимость славяне помощь от российского народа.

«Обильная братская помощь, которую нам оказали наши братья русские... облегчила многим нашим раненым их тяжкие страдания, утерла много слез, и... первое чувство, рождающееся в груди каждого из нас, есть чувство глубокой благодарности к нашим братьям русским за оказанную нам истинно братскую помощь в то тяжкое время, которое пережил наш народ», [РГВИА, ф. 12651, оп. 1, д. 34, л. 229-229 об.] - писал сербский митрополит Михаил в начале 1877 г.

В письме от 25 февраля 1878 г. председателю Петербургского славянского комитета митрополит Михаил, сообщая о получении вещей, высланных из России, вновь просил передать «жертвователям»

«искреннюю благодарность за милосердие и помощь больным и раненым воинам и пострадавшим от турок во время войны». [Россия и национально-освободительная борьба на Балканах…, док. 292.]

Выражая «глубокую признательность за помощь от всех страждущих семейств герцеговинских и боснийских, от имени отцов и их сыновей, которые храбро борются против пятивековых мучителей за свою свободу», черногорский митрополит Илларион писал: «Наши надежды на Россию были непоколебимы и велики - теперь им нет предела». [Цит по: Нарочницкая Л.И. Указ. соч. - С. 109.]

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ АВТОРСКОГО ПРАВА В СЕТИ ИНТЕРНЕТ

Минчук Ю.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ,
Четвергова А.В., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Возникновение и развитие сети Интернет поспособствовали резкому расширению информационных возможностей личности и общества. Вместе с тем внедрение передовых информационных технологий, систем и сетей, в том числе Интернета, порождает множество проблем, поскольку эти технологии могут быть использованы для совершения правонарушений. Помимо различных противоправных деяний, совершаемых в сети Интернет, в списке самых распространенных из них числится нарушение авторского права. Так, с одной стороны, чем больше в сети Интернет публикуется различных произведений, тем лучше, поскольку технологии и сервисы сети Интернет дают возможность оперативно и с минимальными экономическими затратами представлять требуемый объект большому количеству пользователей, что способствует развитию личности и общества. Однако зачастую при публикации или размещении тех или иных объектов в сети Интернет нарушаются или создаются условия для нарушения авторских прав[5].

Правонарушения, возникающие в сети Интернет, которые связаны с нарушением авторских прав, можно условно разделить на две категории:

1) преобразование произведения в электронную версию и последующее размещение на сайте сети Интернет без согласия на это автора;

2) копирование материалов сайта для дальнейшего их распространения в реальном мире или размещения на другом сайте без уведомления и согласия на это автора материалов.

В Российской Федерации законодатель не установил специальных нормативных актов и норм, которые квалифицировали бы конкретные действия в сети Интернет как нарушения авторского права. А между тем, на практике возникает масса споров по этому поводу. Это объясняется стремительным внедрением и развитием информационных технологий. Естественно, при формировании законодательства об авторском праве это не предвиделось. В настоящее время данный вопрос является актуальным, поскольку число нарушений авторских прав в сети Интернет растет.

В настоящее время регулирование авторских прав в интернете в Российской Федерации полностью опирается на нормативно-правовую базу, регулирующую авторские права в целом. Так, согласно статье 1259 Гражданского Кодекса РФ, авторские права распространяются как на обнародованные, так и на необнародованные произведения, выраженные в какой-либо объективной форме, в том числе в письменной, устной (в виде публичного произнесения, публичного исполнения и иной подобной), в форме изображения, в форме звуко- или видеозаписи, в объемно-пространственной форме[1]. Таким образом, чтобы заявить о начале охраны, удостоверив идентичность произведения, как охраняемого объекта и соответствие его автору, не требуется доведение произведения до общественности путем публикации – охрана начинается автоматически по созданию произведения. Основанием возникновения авторских прав является сам факт наличия произведения, который, тем не менее, имеет смысл зафиксировать на какую-либо дату, чтобы в случае кражи неопубликованного оригинала либо его копии и последующего судебного оспаривания наличия авторских прав, автор имел доказательства своего авторства. В настоящее время закон не обеспечивает должной охраны авторских прав в подобных ситуациях.

Закон сегодня оставляет без определения многие возникающие коллизии, относя их на область действия морали и обычаев. В связи с этим, судебная практика в Российской Федерации в отношении защиты авторских прав в Интернете в целом не развита на должном уровне, что вызвано многолетним игнорированием со стороны закона этой части общественных отношений[4].

Рассмотрим следующую ситуацию: правообладатель обнаруживает факт незаконного размещения его авторского материала на каком-либо Интернет-ресурсе. Возникает проблема по алгоритму действий в случае выявления такого правонарушения.

Действующее законодательство РФ никаким образом не регламентирует порядок удаления незаконно размещенного авторского материала, также как и не регулирует порядок привлечения к ответственности нарушителей. Как правило, правообладатели обращаются напрямую к владельцу сетевой площадки с требованием удалить незаконно размещенный объект авторского права, а также просят предоставить сведения о нарушителе. Однако из норм действующего законодательства не следует, что по обращению правообладателя владелец Интернет-ресурса должен немедленно удалить незаконно размещенный материал. Соответственно, законом не регламентирован порядок и сроки удаления такого материала из сети Интернет[3].

Что касается предоставления владельцем Интернет-ресурса сведений о конкретном нарушителе, то в силу действующего законодательства – Федерального Закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» – тот не вправе делать это, даже если располагает такими сведениями[2]. Подобная информация может быть истребована по запросу суда или правоохранительных органов, что существенно отягчает и затягивает процедуру привлечения к ответственности конкретного пользователя, виновного в несоблюдении авторских прав.

Действующим законодательством Российской Федерации также не регламентировано, какие именно доказательства, и в каком виде должны быть представлены владельцу Интернет-ресурса для того, чтобы тот убедился в обоснованности требований правообладателя. Это обстоятельство придает дополнительную неясность к рассматриваемой проблеме, так как владелец Интернет-ресурса может заявить, что правообладателем ему не были представлены или же были представлены «не те» доказательства.

Таким образом, в правовом регулировании авторского права в Российской Федерации в сети Интернет немало пробелов, по поводу которых необходимо принять специальные нормативно-правовые акты, регулирующие данные правоотношения.

Совершенствование российского законодательства, на наш взгляд, должно выражаться в следующем:

1. Необходимо в часть четвертую ГК РФ ввести главу 78 «Авторское право в сети Интернет», положения которой регламентировали бы рассматриваемые правоотношения.

2. В главу 78 ГК РФ следует включить статью, устанавливающую основные дефиниции понятий авторских правоотношений в сети Интернет:

«Интернет-провайдер – организация, предоставляющая услуги доступа к сети Интернет и иные связанные с Интернетом услуги.

Хостинг – услуга по предоставлению вычислительных мощностей для физического размещения информации на сервере, постоянно находящемся в сети Интернет.

Владелец Интернет-ресурса – физическое лицо или организация, обладающее правом пользования, владения, распоряжения Интернет-ресурсом.

Интернет-ресурс – совокупность электронных документов (файлов) физического лица или организации в компьютерной сети, объединенных под одним адресом (доменным именем или IP-адресом)».

3. В главу 78 ГК РФ необходимо включить статьи, устанавливающие срок и порядок удаления незаконно размещенного авторского материала:

«Правообладатель в случае обнаружения на Интернет-ресурсе незаконно размещенного авторского материала, вправе обратиться к Владельцу Интернет-ресурса, с требованием удалить незаконно размещенный объект авторского права.

Правообладатель должен предоставить доказательства, подтверждающие его права на данный объект.

Владелец Интернет-ресурса должен в течение одного месяца со дня получения такого уведомления удалить данный объект авторского права, предварительно изучив предоставленные доказательства авторства правообладателя».

4. Определить в главе 78 ГК РФ порядок регламентации привлечения к ответственности нарушителей авторского права в сети Интернет, что позволит уменьшить количество правонарушений авторского права в сети Интернет:

«В случае нарушения авторских прав в сети Интернет, правообладатель вправе требовать по своему выбору от нарушителя (Владельца Интернет-ресурса) вместо возмещения убытков выплаты компенсации в размере от десяти тысяч рублей до трех миллионов рублей, определяемом по усмотрению суда».

Все эти меры по совершенствованию законодательства РФ позволят избежать массы споров в отношении рассматриваемых правоотношений, что приведет к уменьшению нарушений авторского права в сети Интернет.

Список источников

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 г. № 230-ФЗ (ред. от 04.10.2010 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, 2006. № 52 (1 ч.), Ст. 5496.

2. Федеральный закон «О персональных данных» от 27.07.2006г. № 152-ФЗ (ред. от 23.12.2010 г.) // Собрание законодательства РФ, 2006. № 31 (1 ч.), Ст. 3451.

3. Незаконное распространение контента в сети: ищем правых и виноватых [http://sudburo.ru/2011/02/20/501] // Независимое Экспертное бюро Судэксперт. 10.12.2011. URL: http://sudburo.ru. (дата обращения: 05.03.2012 года).

4. Отинова Н.М. Регулирование авторского права в сети интернет [http://cgpartner.ru/2011/11/regulirovanie-avtorskogo-prava-v-seti-internet] // 14.02.2012. URL: http://cgpartner.ru. (дата обращения: 04.03.2012 года).

5. Примакова О.М. Нарушение авторского права в сети Интернет // Правовые вопросы связи, 2011. № 1. С. 1.

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН И РОССИИ

Прокопьев Д. О., студент ФЭУП ЮУрГУ,
Четвергова А.В., преподаватель кафедры КАиМП ФЭУП ЮУрГУ

Российская Федерация одна из многих стран, в которой особое место занимает становление местного самоуправления как важнейшего института демократического общества. В современных условиях Россия ведет поиск форм и методов разумного соединения интересов государства и его территориальных сообществ, особенно в вопросах, касающихся муниципально-правовой ответственности.

За рубежом накоплен огромный опыт организации местного самоуправления, и он может быть использован в России. Сегодня в мире существует две основные правовые системы – англосаксонская правовая система и континентальная (романо-германская).

Англосаксонская правовая система она действует в Канаде, США, Ирландии, Новой Зеландии, Зимбабве, на Ямайке и в ряде других государств. В законодательстве этих стран для обозначения муниципальной власти употребляется термин «местное самоуправление». Этот термин охватывает деятельность выборных органов муниципальной власти и должностных лиц по решению жизненно важных вопросов на местном уровне. Таким образом, подчеркивается не государственно-правовая природа местного самоуправления, а самостоятельный уровень осуществления государственных полномочий, предоставленных муниципалитетам для решения определенных задач. В муниципальном законодательстве России ему более соответствует термин «местное самоуправление».

В этой связи в странах с англосаксонской системой все муниципалитеты функционируют автономно, отсутствует соподчиненность местных органов самоуправления, не формируется единая исполнительная вертикаль в системе муниципальной власти. В организационном отношении органы местного самоуправления не подчинены правительственным учреждениям.

Объем полномочий органов местного самоуправления устанавливается путем подробного перечисления их прав и обязанностей. Они вправе совершать те юридические действия, которые непосредственно предписаны законом: «то, что не разрешено, запрещено». Государство оставляет за собой лишь полномочия, необходимые для обеспечения собственного политического единства.

Контроль за деятельностью органов местного самоуправления в англосаксонской системе носит преимущественно косвенный характер. На местах отсутствуют назначаемые сверху представители государственной администрации, уполномоченные осуществлять опеку над органами муниципальной власти. Финансовый контроль государства распространяется лишь на ту часть средств, которая поступает из государственных бюджетов различного уровня.

Основной разновидностью косвенного контроля за деятельностью органов местного самоуправления является судебный контроль. В странах англосаксонской правовой системы в суд могут обратиться юридические и физические лица, интересы которых были нарушены действием либо бездействием местных властей. В результате рассмотрения материалов дела суд вправе объявить правовой акт органов муниципальной власти незаконным. В зависимости от конкретных обстоятельств дела он может также издать приказ органу местной власти об осуществлении в установленные сроки определенных действий или воздержаться от их совершения, если они нарушают права и законные интересы юридических и физических лиц. Однако суды не могут по собственной инициативе возбуждать производство о признании решений органов местного самоуправления незаконными.

Таким образом, основными чертами, а в некоторой степени и преимуществами, англосаксонской правовой системы в области контроля местного самоуправления является строгое регламентирование прав и обязанностей местных органов власти, за неисполнение которых возможно привлечение их к ответственности. Этому способствует развитая судебная система, позволяющая осуществлять контроль в установленных законом пределах. Немаловажную роль играет, целенаправленная государственная политика невмешательства в текущие дела муниципалитетов, способствующая увеличению активности населения в решение вопросов местного значения с учетом исторических, географических, социальных и других особенностей данной территориальной единицы.

Континентальная (романо-германская) правовая система включает в себя такие страны как Франция, Германия, Италия, Венгрия, Швейцария, Греция, Португалия, Турция и др. Конституционные нормы указанных стран закрепляют территориальные основы деятельности местных органов власти, порядок их образования, формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления. При закреплении компетенции используется негативный принцип регулирования общественных отношений: местные органы власти вправе совершать любые действия, не запрещенные законом и не входящие в компетенцию других органов власти.

Для урегулирования данных взаимоотношений и определения прав и обязанностей местных органов управления, данные компетенции закрепляются в кодифицированных актах принятых высшими законодательными органами страны. Примерами таких законов могут служить Коммунальный закон Бельгии 1927 г., Закон Испании об автономных сообществах 1987 г., Конституционный закон Польши о территориальном самоуправлении 1992 г., Закон Болгарии об общинном самоуправлении 1996 г. [9] и др.

В низовых административно-территориальных единицах населением всегда избираются представительные органы муниципальной власти. Местная администрация может избираться как населением, так и представительным органом местного самоуправления. Однако закон устанавливает двойную подчиненность и ответственность местной администрации. Так в коммунах Франции в качестве представительных органов населением избираются советы. Коммунальную администрацию возглавляет мэр, который избирается советом по мажоритарной системе абсолютного большинства. Но он считается не только главой местного самоуправления, но и представителем государственной власти, должностным лицом, исполняющим решения правительства. Мэр обнародует и исполняет законы парламента Франции, участвует в проведение армейского набора, ведает записью актов гражданского состояния, осуществляет пересмотр избирательных списков. Поскольку эти вопросы не входят в компетенцию коммуны, то мэр обязан отчитываться об их решении перед префектом департамента.

Несколько иная модель местного самоуправления сложилась в общинах Греции, где за деятельностью органов местного самоуправления общины осуществляет административный надзор правительственный чиновник, занимающий должность областного генерального секретаря.

Значительными особенностями отличается местное самоуправление стран континентальной системы в административно-территориальных единицах среднего и высшего звеньев. Здесь наряду с выборными органами местного самоуправления действуют и назначаемые из центра должностные лица, которые являются полномочными представителями Президента, правительства, министра внутренних дел.

Во Франции, например, в департаментах избираются в качестве органов и должностных лиц местного самоуправления генеральные советы и главы администрации. Полномочным представителем Франции в департаменте является префект. Он назначается на государственную должность и увольняется в отставку правительственным декретом. В компетенцию префекта входит в частности и осуществление контроля за работой органов местного самоуправления.

В провинциях Испании в качестве органов местного самоуправления действуют собрания представителей, депутаты, которые избираются непосредственно населением. В свою очередь, собрание представителей каждой провинции избирает главу администрации, которому вверяется исполнительная власть. Правительство Испании представлено в провинции губернатором, назначаемым министром внутренних дел. Он координирует в провинции деятельность органов центральных министерств и ведомств, осуществляет контроль за работой полиции и органов местного самоуправления.

В данных странах органы муниципальной власти находятся не только под финансовым и судебным контролем. В них широкое распространение получил административный контроль за деятельностью органов местного самоуправления со стороны правительства и подчиненных ему органов.

Старейшей формой контроля является административная опека. Она осуществляется назначаемым должностным лицом, представляющим интересы центра в муниципальном образовании. Так, в ст. 127 Конституции Турции 1982 г.[6] говорится: «Центральная администрация имеет полномочие административной опеки над местными органами власти на основе принципов и порядка, установленных законом, и с целью обеспечения функционирования местных служб в соответствии с принципом централизованного управления, обеспечения единообразного коммунального обслуживания, защиты общественных интересов и решения местных нужд соответствующим способом».

При административной опеке полномочный представитель правительства в муниципальном образовании утверждает акты местных органов власти, затрагивающие интересы государства, отменяет или приостанавливает решения, противоречащие закону или общегосударственным интересам. Он может направлять их со своими мотивированными возражениями в представительные органы местного самоуправления для повторного рассмотрения.

Административная опека предполагает вмешательство государства в оперативную деятельность органов местного самоуправления. Представителю центра в муниципальном образовании представлено право возбуждать дела об отставке выборных должностных лиц местного самоуправления и вносить предложения в высшие органы государственной власти о роспуске местных представительных и исполнительных органов муниципальной власти. Основаниями для роспуска могут послужить нарушения конституции и закона или соображения национальной безопасности (ст. 171 Конституции Польши [4], ст. 126 Конституции Италии [3], ст. 242 Конституции Португалии [5]).

Однако большинство стран с континентальной системой местного самоуправления отказались от административной опеки как формы контроля над деятельностью органов муниципальной власти. Во Франции согласно Закону о децентрализации 1983 г.[9] ни одно территориальное сообщество не может осуществлять опеку над другим. Лишен такого права и представитель центральной власти. Опека заменена административным надзором, который предполагает осуществление контроля только с точки зрения законности принимаемых решений, без вмешательства в оперативную деятельность местных органов власти. При выявлении незаконных актов представитель правительства может лишь оспорить их в местном административном суде. В этом пункте наблюдается некоторое сближение континентальной правовой системы местного самоуправления с англосаксонской.

Таким образом, данная правовая система базируется на основе кодифицированных актов, в которых в свою очередь содержится точная регламентация структуры органов местного самоуправления и порядок их взаимодействия с государственными органами, которые имеют широкие полномочия контроля над местным самоуправлением. Ясное закрепления данных положений в законе, является преимуществом данной системы т. к., органы власти прямо заявляют о своем праве на вмешательство в дела местного самоуправления, что способствует конструктивности диалога властей. Однако практика применения крайне жесткого административного контроля со стороны государственной власти, в континентальной системе привела к появлению административной опеки, т.е. чрезмерному вмешательству государства в оперативную деятельность органов местного самоуправления, а также двойной ответственности выборных органов местного самоуправления. Что побудило большинство стран отказаться от столь жесткой системы контроля, и перейти на разрешение спорных вопросов в судебном порядке. В противном случае наличие органов «местного самоуправления» потеряло бы свой смысл как таковое.

Что касается, непосредственно Российской федерации, то на законодательном уровне муниципально-правовая ответственность и контроль за деятельностью властей на местах непосредственно регулируется Федеральным законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»[2]. Где в ст. 70 закреплено, что «Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность перед населением муниципального образования, государством, физическими и юридическими лицами в соответствии с федеральными законами».

Несмотря на кажущуюся простоту и логичность норм вышеприведенного закон, большинство правоведов признают непроработанность и противоречивость отдельных составляющих правовых конструкций регламентирующих муниципально-правовую ответственность.

В частности, Н.Ю. Давыдова[7] считает, что «формулировка нормы статьи 72 Закона № 131-ФЗ вызывает сложности в применении ее на практике. В первую очередь остается неясным, что именно в данном случае образует конкретный состав правонарушения. Таковым может быть действие – ненадлежащее исполнение переданных государственных полномочий либо бездействие – их неисполнение».

По мнению А.А. Уварова[12], для исключения ответственности по данному основанию из всех правонарушений, возможных при осуществлении делегированных государственных полномочий, необходимо выделить только те из них, которые связаны с неисполнением обязанностей органами местного самоуправления по реализации переданных им государственных полномочий. Он подчеркивает, что правонарушения, которые выражаются в злоупотреблении или ином неадекватном волеизъявлении законодателя, исполнении делегированных государственных полномочий, не относятся к данной конструкции оснований освобождения от ответственности.

С.Г. Соловьев[11], отмечает, что «даже с точки зрения элементарного здравого смысла вызывает большие вопросы ситуация, когда глава муниципального образования является лицом, избираемым населением на муниципальных выборах, и снять его с должности могут только сами избиратели путем голосования по отзыву в соответствии со ст. 14 ФЗ № 131». При этом на практике же данная процедура, по мнению Е.М. Заболотских[8], является практически нереализуемой, так как в соответствии с законодательством РФ выборное должностное лицо местного самоуправления считается отозванным, если за отзыв проголосовали не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном

образовании. Кроме того С.Г. Соловьев[11] подчеркивает, что «спорным представляется то обстоятельство, что удаление главы муниципального образования в отставку осуществляется без непосредственного участия населения, узким кругом депутатов, пренебрегая тем, что глава муниципального образования избран непосредственно населением на муниципальных выборах». Как указывает В.В. Пылин[10], воля, выраженная населением на выборах, которые являются высшим непосредственным выражением власти населения, изменяется без учета его мнения. Что, по мнению Н.Ю. Давыдовой[7]. относит к следствиям политики укрепления управленческой вертикали власти в стране, а также расширении пределов и форм государственного вмешательства в деятельность органов местного самоуправления.

В своих работах Е.С. Шугрина[13] отмечает: «вышеописанный механизм удаления глав муниципальных образований в отставку, практика его применения вступают в противоречие с ч. 1 ст. 7 Европейской хартии местного самоуправления[1], согласно которой «статус местных выборных лиц должен обеспечивать свободное осуществление их мандата». Это означает, что недопустимо создание механизмов, ставящих избранное населением лицо в жесткую зависимость от каких-либо (в том числе также выборных) органов, будь то органы государственной власти или местного самоуправления. Политическую ответственность, ответственность за целесообразность и эффективность своих действий выборное лицо несет только перед населением, но не перед другими органами и организациями».

Таким образом, как в странах англосаксонской, так и континентальной системы присутствуют свои положительные и отрицательные элементы в области контроля местного самоуправления, использование опыта которых является необходимым для дальнейшего развития системы муниципального права непосредственно в Российской Федерации. Примеры, приведенные в данном исследовании, свидетельствуют о необходимости:

1. Дальнейшего развития муниципального законодательства с целью повышения точности положений норм касающихся регламентирования прав и обязанностей участников данных отношений, а также кодификации указанных положений.

2. Ограничения государственного вмешательства в политику местного самоуправления путем закрепления полномочий каждой из сторон в едином кодифицированном акте.

3. Совершенствования механизма правового регулирования ответственности выборных должностных лиц и органов местного самоуправления в Российском законодательстве.

Список источников

1. Европейская хартия местного самоуправления. Страсбург. 15 октября 1985 г. // Дипломатический вестник. 1998. № 10.

2.Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗРФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

3. Конституция Итальянской Республики принята Учредительным собранием 01 января 1948 года. // URL: http://www.senato.it. (дата обращения: 20.02.2012 года).

4. Конституция Республики Польша, принятая всенародным голосованием 02 апреля 1997 года. // URL: http://www.sejm.gov.pl. (дата обращения: 20.02.2012 года).

5. Конституция Португальской Республики, принятая всенародным голосованием 02 апреля 1976 года. // URL: http://shirakcentre.org. (дата обращения: 20.02.2012 года).

6. Конституция Турецкой Республики, принятая всенародным голосованием 07 ноября 1982 года. // Сайт Турецко-Русского Правового Общества URL: www.turkrushukuk.com. (дата обращения 20.02.2012 года).

7. Давыдова Н.Ю. Институт удаления главы муниципального образования в отставку // Адвокат. 2009. № 12.

8. Заболотских Е.М. Правовые гарантии главы муниципального образования при удалении в отставку // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. № 1.

9. Муниципальное право / Под ред. А. Н. Костюкова // М.: Юнити-Дана, 2011. С. 748.

10. Пылин В.В. Некоторые проблемы ответственности перед населением и представительным органом в муниципальных образованиях // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. № 3.

11. Соловьев С.Г., Четвергова А.В. К вопросу о содержании правовой конструкции удаления в отставку главы муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 5.

12. Уваров А.А. Об ответственности органов местного самоуправления // Конституционно-правовая ответственность: проблемы России, опыт зарубежных стран / Под ред. С.А. Авакьяна. М., 2001. С. 369.

13. Шугрина Е.С. Почему механизм удаления глав муниципальных образований в отставку приводит к существенным нарушениям прав на местное самоуправление // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 5.

РАЗДЕЛ 3. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОБРАЗОВАНИЯ: ИСТОРИКО-КУЛЬТУРНЫЕ И СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ. РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА В УРАЛЬСКОМ РЕГИОНЕ

ВЛИЯНИЕ АВТОМАТИЗИРОВАННЫХ СИСТЕМ УПРАВЛЕНИЯ НА ПРОЦЕСС ОБУЧЕНИЯ СТУДЕНТОВ

Андриянова А.Г., преподаватель кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

Автоматизированные системы управления в обучающем процессе студентов специальности «Социально-культурный сервис и туризм» представляют собой комплексы научно-методической, учебной и организационной поддержки процесса обучения, проводимого на базе информационных технологий. Введение информационной среды и программного обеспечения внесло огромное количество новых возможностей во все области процесса обучения. Компьютерные технологии представляют собой принципиально новые средства обучения.

Вследствие этого современному преподавателю просто необходимо осваивать новые образовательные подходы, опирающиеся на средства и методы индивидуального компьютерного обучения. В общем случае преподаватель получает доступ к компьютерным средствам, информационной среде и программным продуктам, предназначенным для обеспечения преподавательской деятельности. Все эти средства образуют комплексы автоматизированных обучающих систем.

В рамках автоматизированных обучающих систем на сегодняшний день решается ряд задач обучения. В первую группу можно отнести задачи проверки уровня знаний, умений и навыков учащихся, их индивидуальных способностей, склонностей и мотиваций.

Вторая группа задач связана с регистрацией и статистикой анализа показателей усвоения учебного материала: заведение индивидуальных разделов для каждого учащегося, определение времени решения задач, определение общего числа ошибок и т.д.

Третья группа задач АСУ в процессе обучения связана с решением задач подготовки и предъявления учебного материала, адаптации материала по уровням сложности, контрольных заданий, лабораторных работ, самостоятельных работ учащихся. В качестве примера уровня таких занятий можно указать на возможности использования различных инструментов информационных технологий, в частности АСУ «Эдельвейс».

Современные компьютерные технологии активно внедряются в сферу социально-культурного сервиса и туристского бизнеса, их применение становится неотъемлемым условием успешной работы. Основные факторы, определяющие эффективность в управленческих решений туристского бизнеса – это оперативность, надежность, точность, высокая скорость обработки и передачи информации. Реализация этих условий возможна только в рамках применения информационных компьютерных систем.

Любые управленческие информационные процессы включают в себя процедуры регистрации, сбора, передачи, хранения, обработки, выдачи информации и принятия управленческих решений. В системах организационного управления наиболее распространены автоматизированные системы управления, в которых выработка управляющего воздействия возложена на человека — лицо, принимающее решение. К таким системам относятся практически все системы автоматизированного управления гостиничным объектом, используемые в области социально-культурного сервиса и туризма.

Гостиничный сервис — ведущая отрасль сферы обслуживания. Современное состояние рынка гостиничных услуг характеризуется высоким уровнем конкуренции, разнообразием видов предоставляемых основных и дополнительных услуг, повышением уровня обслуживания. Поэтому неудивителен факт огромной популярности автоматизированных систем управления, гостиницей одна из которых «Эдельвейс».

Комплексная система управления гостиницей Эдельвейс начала создаваться 12 лет назад по заказу цепочки швейцарских отелей. Разработка велась под руководством западных специалистов, работающих в области оказания информационно-консалтинговых услуг в сфере гостиничного бизнеса.

Эдельвейс – современный программный продукт, основанный на технологии «клиент-сервер». Вся информация, вводимая пользователями в систему, хранится в централизованной базе данных.

На сегодняшний день Эдельвейс – это динамично развивающаяся система, в соответствии с требованиями рынка, международными стандартами, с учетом требований и пожеланий заказчиков.

Любая гостиница – это единый организм, слаженное функционирование которого требует комплексной автоматизации. АСУ «Эдельвейс» – система управления отелем, которая позволяет:

- автоматизировать все функции фронт-офиса – бронирование, работа с гостями, оформление документов;
- формировать отчетность - бухгалтерскую и управленческую;
- консолидировать информацию и предоставлять данные из смежных систем.

В результате освоения автоматизированной системы управления гостиницей «Эдельвейс» студент должен получить устойчивые навыки работы с программным продуктом, используемым гостиничном бизнесе.

Знание современных компьютерных технологий и наличие устойчивых навыков их использования являются неотъемлемым признаком высококлассного специалиста.

ТРАДИЦИИ ФРАНЦУЗСКОГО ВИНОДЕЛИЯ ДЛЯ РУССКИХ РЕСТОРАНОВ

Гуфранова А. Р., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Древним и самым главным знаменитым винодельческим регионом Европы считается страна Франция, это родина винограда разных сортов. Вина Франции, несомненно, самые изысканные и дорогие. Французы производят шедевры, для них вино — божественный напиток, еще его называют “кровью земли” и “даром солнца”.

Климат Франции как нельзя лучше подходит для выращивания высококлассного винограда, а технологии, которые совершенствовались столетиями, сделали это вино лучшим в мире. Французы считают, что почва, где выращивается виноград, также важна, как и сорт винограда, который используется, ведь один и тот же сорт винограда, культивируемый в разных местах может давать вино с весьма различными вкусовыми качествами. Это понятие называется "терруар (terroir)" (совокупность почвенных и климатических условий) и оно имеет основополагающее значение для французского вина. В отличие от вин разных стран, которые обычно маркированы согласно используемого сорта винограда французские вина маркируются в соответствии с регионом, в котором они были сделаны. Так что все названия французских вин – Sancerre (Сансерр), Tavel(Тавель), Chablis (Шабли), Cote de Beaune (Кот де Бон)- соответствуют городам или регионам производства [7].

Главными винодельческими регионами являются Бордо, Бургундия, Шампань, долина Луары, долина Роны и, Эльзас, и другие немаловажные - Жюрансон, Руссильон, Лангедок, Бержерак, Прованс, Савойя и Юра.

В регионе Бордо вино делают уже XX веков. Преимущественно в этом регионе выращивают красный виноград Каберне Совиньон, Каберне Фран и Мерло. Самые известные в Бордо белые сорта винограда - Семильон и Совиньон Блан.

Бургундия - старинная французская провинция, родина знаменитых вин Шамбертен, Кло Вужо, Романе-Конти, Монтраше. Бургундия фактически является самым северным регионом мира, способным производить великие красные вина. Величайшие бургундские вина получают со строго определенных виноградников, поэтому они достаточно редки [2].

Долина Луары - четвертый по величине винодельческий район Франции. Здесь производят сухие и сладкие белые вина, сухие и полусладкие розовые вина и немного ароматных легких красных вин.

Вина Эльзаса часто называют немецкими винами Франции, т. к. их характер не похож ни на какие другие вина этой страны. Все эльзасские вина продаются в изящных зеленых бутылках, называемых «флейты Эльзаса», и должны быть разлиты по бутылкам в самом Эльзасе.

Виноградники Шампани находятся на самом севере винодельческих регионов Франции, и когда-то они славились своими спокойными розовыми винами, но сегодня спокойные красные и белые вина не могут называться Шампанскими, они имеют Наименования Кото Шампенуа.

Во Франции, в соответствии с законодательством, вина подразделяют на четыре категории качества:

Vin de table — столовые вина. Простое, недорогое, повседневное вино. Место происхождения на этикетке не указывается. Другими словами, это любое вино, произведенное и розлитое во Франции.

Vin de Pays (VDP) — местные вина или вина земель. Это элита столовых вин.

Vins Delimites de Qualite Superieure (VDQS) — марочное вино высшего качества.

Appellation d'origine controlee (AOC) — это высшая категория, элитное вино. Оно производится только на определенной территории, из определенных сортов винограда по определенным технологиям [6].

Французские вина всегда будут в цене. В России всегда любили французские вина, но до сих пор мало разбираются в них. Как правило, на вкусы потребителей действуют известность, раскрученность бренда и мода. Такой вывод можно сделать, исходя из статистических данных ресторанов в России, которые специализируются на французской кухне. Предположим, что мы собираемся открыть такой ресторан, для этого просто необходимо знать традиции Франции. Известно, что Франция отличается очень трепетным отношением к приему пищи. Вкусно поесть и попить для французов – это образ жизни, стиль и философия. Французский ресторан без вина – это не французский ресторан. Начинать прием вина лучше всего с легких белых или розовых вин, а потом можно переходить на красные, более плотные. Бокал с вином никогда не наполняется до краев - это моветон. Самая сложная задача заключается в том, чтобы каждое блюдо сопровождалось соответствующим вином. Французский повар должен уметь найти правильное сочетание вина и блюда, он должен иметь представление, что это за вино, из каких сортов винограда оно сделано, как выдерживается [5].

Конечно, гостю нужно всегда предоставлять возможность сделать выбор самому, гость может обращаться как к классической, проверенной временем стезе сочетания кулинарных направлений и вин, так и пробовать самые неожиданные сочетания, но традиционные принципы все равно остаются приоритетом - мясо и красное вино, рыба и белое вино. Вино используется также и для приготовления блюд, оно служит главной составной частью маринадов для мяса и бульонов для отваривания рыбы.

Естественно, что в ресторан вино будет импортироваться из Франции, к этому нужно подходить аккуратно, ведь считается, что вино нельзя продавать через Интернет, его нужно передавать из рук в руки и смотреть человеку в глаза, оно сохраняет энергетику [3].

Любой ресторан будет посещаем и широко известен при условии, что он будет интересен публике. Если это французский ресторан, то следует внимательно изучить все французские праздники и выбрать из них те, которые можно отметить в ресторане. К примеру, День взятия Бастилии, который отмечается 14 июля. Не отпраздновать этот день для французского ресторана недопустимо. Еще один обязательный для французского заведения праздник, который отмечают даже нефранцузские рестораны — день молодого вина Божоле Нуво (Beaujolais Nouveau). Он еще называется Новым винным годом и празднуется в третий четверг ноября. В этот день открывается первое вино урожая текущего года. Подавать Божоле Нуво надо охлажденным до 12–14ºС. Поскольку Божоле — молодое вино, не успевшее созреть, оно доступно по цене. Действие его тоже особое: быстро опьяняет, ударяя прямо в голову. Поэтому Божоле Нуво — это веселый и пьяный праздник [1].

Говоря о вине, нельзя не сказать о сыре. Ни один французский ресторан не может называться таковым, если там не знают, что одно из лучших гармоничных французских дуэтов это верное сочетание вина и соответствующего сыра. Французские сыры, известные по всему миру и являющиеся гордостью и национальным достоянием Франции производятся сыроделами на исторически сложившихся территориях, давших звучные названия многим сортам произведенных здесь сыров. Они, как правило, соответствуют области или месту Франции, где был произведён сыр. Франция обогнала всех по многочисленности сырных меню. Во Франции сыр производят из коровьего, козьего, овечьего или буйволиного молока. Молоко могут как использовать сырым, так и пастеризовать. Надо обращать внимание на сезонность. Самые вкусные сыры производятся в мае-июне, когда трава свежая и сладкая. Потом они выдерживаются, и вот в конце срока выдержки сыры и являются наилучшими по качеству. Сыр во Франции является обязательным блюдом во время обеда и ужина. Именно блюдом, как у нас первое или второе. Это блюдо называется по-французски plateau de fromages, то есть поднос с сырами. Его подают после основного блюда.

Для элитного сыра как и для элитного вина введена система контроля – Appellation d'origine controlee (AOC) — это высшая категория. Гвоздем французской сыроваренной палитры считаются мягкие сыры. Они могут быть двух типов: с белой корочкой, засеянной пенициллиновой плесенью, и с отмытой корочкой [4;5].

Не все красные вина гармонируют с сыром. Лучше всего выбирать легкие фруктовые, простые вина, как мерло или пино нуар. Такие вина идеально подходят к мягким сырам с плесенью (камамбер, бри) и твердым типа конте или бофор. А все голубые сыры, как известно, притягиваются к сладким винам, как белым, так и красным. Зрелые сбалансированные белые вина подходят ко многим сырам. Свежие фруктовые вина с кислинкой, типа рислинг и белых бургундских - самые универсальные в плане сочетаемости с сыром. Белые вина Луары традиционно подают с белыми козьими сырами, например, сент-мор де турэн, пулиньи-сен-пьер, кротэн де шавиньоль. Козьи сыры особенно хороши с сухим белым сансером или мюскаде. А эльзасский сыр с мытой корочкой мюнстер неразлучен со своим традиционным спутником из того же региона - гевюрцтраминером. Молодые сухие розэ хорошо сочетаются с мягкими свежими сырами из коровьего или козьего молока. Следует помнить и о том, что при подаче на стол вино и сыр должны быть определенной температуры [7].

Французские виноградники предлагают потребителям чрезвычайно широкий круг вин отличного качества; их репутация признана во всем мире. А если соединить традиции французского виноделия, французскую кухню и прекрасное обслуживание в одном ресторане - непременно будет успех.

La France est une ancienne et principale (plus importante) région célèbre de l'industrie vinicole de l'Europe, c'est la patrie du raisin (vigne) des différentes sortes. Certainement, les vins de la France sont les plus recherchés et cher. Les Français produisent les chef-d'oeuvres, le vin est la boisson divine pour eux, encore le vin appellent comme “le sang de la terre” et “le don du soleil”.

Le climat de la France convient le mieux de la cultivation du raisin de haute (bonne) qualité. Et les technologies, qui se perfectionnaient par les siècles, ont fait ce vin par le meilleur au monde. Les Français trouvent que le sol, où on élève le raisin, est aussi important, comme la sorte du raisin, qui est utilisée, parce que la même sorte du raisin cultivée dans de différentes places peut donner le vin avec de très diverses qualités gustatives. Cette notion s'appelle "terroir" (l'ensemble des conditions du sol et climatiques) et il a une importance l'essentiel pour le vin de la France. À la différence des vins des différents pays, qui ont d'habitude la marque est d'accord de la sorte utilisée du raisin, les vins de la France ont la marque conformément à la région, dans qui ils étaient faits. C'est pourquoi tous les noms des vins de la France – Sancerre, Tavel, Chablis, Cote de Beaune - correspondent aux villes ou les régions de la production. [7]

De principales régions de l'industrie vinicole : Bordeaux, la Bourgogne, la Champagne, la vallée de la Loire, la vallée de la Rhône et, l'Alsace, et les autres assez importants - Jjuranson, le Roussillon, le Languedoc, Bergerac, la Provence, la Savoie et le Jura.

Dans la région de Bordeaux le vin font déjà les XX siècles. Principalement dans cette région cultivent le raisin rouge de Cabernet Sauvignon, Cabernet Franc et Merlot. Les sortes blanches les plus connues dans Bordeaux du raisin - Semillion et Sauvignon Blanc.

La Bourgogne est une ancienne province française, la patrie des vins célèbres de Chambertin, Clos de Vougeot, Romanée-Conti, Montrachet. En réalité la Bourgogne est la région la plus du nord du monde, capable de produire de grands vins rouges. Les plus grands vins bourguignons reçoivent des vignobles strictement définis, c'est pourquoi ils sont assez rares. [2]

La vallée de la Loire est quatrième par la valeur la région vinicole de la France. On produit ici les vins secs et sucrés blancs, les vins secs et semi-sucrés roses et un peu de vins parfumés faciles rouges.

Les vins de l'Alsace appellent souvent comme les vins allemands de la France, parce que leur caractère n'est pas semblable à aucuns autres vins de ce pays. Tous les vins alsaciens sont vendus dans les bouteilles élégantes vertes, que s'appellent «les flûtes de l'Alsace», et doivent être répandus selon les bouteilles en Alsace.

Les vignobles de la Champagne se trouvent sur le nord des régions vinicoles de la France, et autrefois ils étaient célèbres par les vins tranquilles roses, mais aujourd'hui les vins tranquilles rouges et blancs ne peuvent pas s'appeler les Champagnes, ils ont le nom de Coteaux Champenois.

En France, conformément à la législation, les vins se divisent en quatre catégories de la qualité :

Vin de table — les vins de table. Le vin simple, bon marché journalier. La place de l'origine sur l'étiquette n'est pas indiquée. Ce n'importe quel vin, qui est produit et repandu en France.

Vin de Pays (VDP) — les vins de pays ou la faute des terres. C'est l'élite des vins de table.

Vins Delimites de Qualite Superieure (VDQS) — le grand cru de la première qualité.

Appellation d'origine controlee (AOC) est une catégorie supérieure, le vin élitaire. Il est produit seulement sur le territoire défini, des sortes définies du raisin selon les technologies définies. [6]

Les vins de France seront toujours en valeur. En Russie on aime toujours les vins de la France, mais jusqu'ici on les comprend peu. En général, sur les goûts des consommateurs agissent la célébrité, раскрученность de la marque et la mode. On peut faire une telle conclusion, à partir des relevés statistiques des restaurants en Russie, qui se spécialisent dans la cuisine française. Nous supposerons que nous allons ouvrir un tel restaurant, il est nécessaire de connaître pour cela les traditions de la France. On sait que la France se distingue par la relation très fébrile au repas. La nourriture bonne et les boissons pour les Français est un mode de vie, le style et la philosophie. Le restaurant français sans vin n'est pas un restaurant français. C'est mieux de commencer accueil du vin avec des vins faciles blancs ou roses, et ensuite on peut passer sur rouge, plus dense. La coupe (verre) avec le vin ne se remplit jamais jusqu'aux bords c'est mauvais tone. La tâche la plus complexe c'est que chaque plat soit accompagné par le vin correspondant. Le cuisinier français doit savoir trouver la combinaison juste de la vin et le plat, il doit connaître que cela pour le vin, il est fait de quelles sortes du raisin, comme est subi.[6]

Bien sur, le visiteur doit toujours avoir la possibilité de faire le choix lui-même, le visiteur peut s'adresser à classiques, contrôlés par le temps стезе les combinaisons des directions culinaires et les vins, et gouter les combinaisons les plus inattendues, mais les principes traditionnels restent en tout cas la priorité - les viandes et le vin rouge, le poisson et le vin blanc. Le vin est utilisé également pour la préparation des plats, il sert d'un principal composant des marinades pour les viandes et les bouillons pour cuire les poissons.

Il est naturel que le vin sera importé au restaurant de la France, il faut s'approcher à cela soigneusement, parce qu'il croit que l'on ne peut pas vendre le vin dans Internet, il faut le remettre en mains propres et regarder en face la personne, il garde l'énergétique. [3]

N'importe quel restaurant sera visité et largement connu à condition qu'il soit intéressant au public. Si c'est le restaurant français, il faut attentivement étudier toutes les fêtes françaises et en choisir ceux qui on peut fêter dans le restaurant. Par exemple, le Jour de la prise de la Bastille, qui s'enregistre le 14 juillet. Ne pas fêter ce jour pour le restaurant français est inadmissible. Encore une fête obligatoire pour l'institution française, qui fête même les restaurants non français c'est le jour du vin nouveau de Beaujolais Nouveau. Il s'appelle aussi une Nouvelle année de vin et est fêté troisième jeudi de novembre. Ce jour s'ouvre le premier vin de la récolte de l'année en cours. Il faut donner le beaujolais de Nouveau refroidi jusqu'à 12–14ºC. Puisque le Beaujolais est le vin nouveau, n'ayant pas le temps de mûrir, il est accessible au prix. Son action est aussi spécial : enivre vite, en montant à la tête directement. C'est pourquoi Beaujolais Nouveau est une fête gaie et ivre. [1]

En disant sur la vin, il est nécessaire de dire sur le fromage. Aucun restaurant français ne peut pas s'appeler tel, si ne connaissent pas là qu'un des meilleurs duos harmonieux français cette combinaison fidèle de la vin et le fromage correspondant. Les fromages français sont connus dans le monde entier et étant la fierté et le bien national de la France sont produits par les spécialistes sur les territoires historiquement formés, qui lointains les noms sonores à plusieurs sortes des fromages produits ici. En général, ils, correspondent au domaine ou la place de la France, où on produisait le fromage. La France a dépassé tous selon le grand nombre des menus de fromage. En France le fromage est produi du lait de la vache, de la chèvre, du mouton. Le lait peuvent être utiliser cru, ainsi que pasteuriser. Il faut faire l'attention à la période de saison. Les fromages les plus bons sont produits en mai-juin, quand l'herbe est frais et sucré. Ensuite ils sont subis, et voici à la fin du délai de l'extrait les fromages et sont les meilleurs selon la qualité. Le fromage en France est le plat obligatoire pendant le déjeuner et le souper. Notamment par le plat, comme chez nous premier ou deuxième. Ce plat s'appelle en français plateau de fromages, c'est-à-dire le plateau avec les fromages. Le donnent après le plat principal.

Pour le fromage élitaire comme pour le vin élitaire on introduit le système de contrôle – Appellation d'origine controlee (AOC) est une catégorie supérieure. Les fromages mous sont considérés comme les fromages les plus recherchés de la palette française fromagère. Ils peuvent être de deux types : avec la croûte blanche semée par le moisi, et avec la croûte lavée. [4;5]

Pas tous les vins rouges harmonisent avec le fromage. C'est mieux de choisir les poumons les vins fruitiers simples, comme Merlot ou Pinot Noir. Tels vins s'approchent parfaitement aux fromages mous avec le moisi (Camembert, Brie) et ferme comme le Comte ou le Beaufort. Tous les fromages bleu clair, comme on le sait, sont attirés vers les vins sucrés, blanc, ainsi que rouge. Les vins mûrs équilibrés blancs s'approchent à plusieurs fromages. Les vins frais fruitiers avec un goût aigre, le type le Riesling et blanc bourguignon sont les plus universel. Les vins blancs de la Loire donnent traditionnellement avec les fromages blancs de chèvre, par exemple, Sainte-maure-de-touraine, Pouligny-Saint-Pierre, Crottin de Chavignol. Les fromages de chèvre sont particulièrement bons avec Sancerre ou blanc ou Muscadelle. Le fromage alsacien avec la croûte lavée de Munster est inséparable avec le compagnon traditionnel de la même région - Gewurtztraminer. De jeunes Roze secs se marient bien avec les fromages mous frais du lait de vache ou de chèvre. Il faut se rappeler et ce qu'au service le vin et le fromage doivent être de la température définie.[7]

Les vignobles français proposent aux consommateurs extraordinairement un grand nombre de vins de la qualité excellente; Leur réputation est reconnue dans le monde entier. Et si joindre les traditions de l'industrie vinicole française, la cuisine française et un beau service dans un restaurant - sera impératif le succès.

Список источников

1. www.infrance.ru
2. www.francetour.ru
3. www.france-guide.ru
4. www.bienvenue.ru
5. www.restoran.rb1.ru
6. www.ovine.ru
7. www.vins-france.ru

ИСТОРИЯ МИАССКОГО ЗОЛОТОПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА

Емельяненко Л.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Впервые на Южном Урале месторождение золота как рудного, так и россыпного было открыто в Миасском районе. В 1797 г. в Оренбургскую губернию была отправлена поисковая партия для отыскания руд благородных металлов под руководством обер-берггауптмана Мечникова, которым в том же году было открыто первое на Южном Урале рудное месторождение золота по р. Иремелю, получившее название Первопавловское.

Золотороссыпный промысел на Среднем Урале получает свое развитие только с 1814 г., успешные результаты которого вызвали большой интерес к поискам россыпных месторождений и в южных районах Урала. В 1823 г. в 20 км к юго-западу от г. Миасса по реке Ташкутарганке впервые была открыта крупная, чрезвычайно богатая россыпь, что явилось началом расцвета промышленной золотодобычи в Миасском районе. С этого времени число открываемых россыпей с каждым годом начало возрастать. Были открыты богатейшие россыпи в долинах рек Миасс, Атлян, Большой Иремель и Малый Иремель и др. На базе их начали работать Александровский, Фоминский, Нижне-Миасский, Ново-Поляковский прииски. В год открытия первых россыпей было добыто 8 пудов 27 фунтов 1 золотник (132 кг) золота. К концу 1832 г. годовая его добыча возросла более чем в 7,7 раза по сравнению с уровнем добычи первого г. открытия россыпей.

В материалах Екатеринбургского облгосархива имеется указание, что «первое россыпное золото в Миасском районе было найдено в марте 1823 г., когда управитель Миасского завода Порозов произвел первую опытную промывку песков на берегу р. Миасс». В этом же г. «Свиридов, Популовский, Меджер, Арасланов разыскали в даче Миасского завода немало других россыпей».

Необходимость создания устойчивой сырьевой базы заставила казну организовать систематическое проведение поисково-разведочных работ на всей территории Миасской дачи. В соответствии со специальным «горным указанием» начиная с 1829 г. в Миасской даче ежегодно работало от 4 до 6 разведочных партий.

В 1861 г. наступил перелом в сторону улучшения качества разведок и геологического обслуживания эксплуатационных работ. Поиски и разведка на обширной территории позволили открыть наиболее крупные по количеству золота россыпи в бассейнах рек Миасса и Уя, включающих их притоки: - Большой Иремель, Ташкутарганку, Шартымку и др.

Начиная с 1863 г., наблюдается некоторое увеличение золотодобычи благодаря энергичным поискам новых и разведке уже известных месторождений. Несмотря на некоторые положительные результаты разведывательных работ, хищения золота, вызванные крайне низкой; оплатой труда рабочих и служащих, привели к тому, что прииски с богатыми россыпями перестали быть доходными и были переданы частной компании. Официально это мотивировалось тем, что «нагорные» россыпи, давшие

небольшое количество золота, почти все были отработаны, а русловые россыпи, где в последнее время сосредоточились разведочные и промысловые работы, оказались мало выгодными.

В период с 1876 г. по 1890 г. Ф. Н. Чернышевым, А. П. Карпинским и другими исследователями проводились большие работы, которые подготовили переход к новому этапу — систематическому изучению Урала.

В конце XIX и в начале XX столетий наблюдается резкое снижение, а в годы гражданской войны и полное прекращение поисковых работ на Южном Урале, что соответственно сказывается на состоянии золотодобычи этого и последующих периодов. Однако продолжаются исследования и систематизация богатой информации о золотодобыче региона известными геологами: Н.К. Высоцким (1922), Б.А.Душвичем (1927), А.Н. Заварицким (1918-1922), Н.И. Кураевым(1920-1929) и др. Так, Б.А. Душкевич в «Геолого-экономическом обследовании Миасского золотоносного района» (1927) заключает, что « В отношении россыпного золота нужно признать район этот в значительной мере выработанным. Остающиеся запасы невелики и имеют убогое содержание. Рентабельная эксплуатация возможна лишь при условии применения мощных драг с полной механизацией всех работ. «Дальше рекомендуется разведка объектов для дражной добычи по долине Миасса, Б. Иремеля и его притоков, что в последующем себя полностью оправдало.

В конце 20-х и в начале 30-х гг. возобновляются поисково-разведочные работы, позволившие с достаточной достоверностью подготовить промышленные запасы по рекам Б. Иремелю и Ташкутарганке, обеспечившие работу драг 55 и 56 на долгие годы. К числу таких работ относятся исследования Н.И. Бородаевского (1933), где приводится описание почти всех крупных месторождений золота Миасско-Учалинского района и даётся схема их классификации.

С 1936 г. наступает новый период в геологическом изучении Южного Урала, когда значительная часть восточного склона охватывается геологическими исследованиями в связи с составлением геологической карты Урала в масштабе 1:50000. Специальные работы по шлиховому опробованию в 1939 г. проводились А. П. Кайзером (1940), в результате которых составлена сводная шлиховая карта района масштаба 1:50 000. 60—80-е годы характеризуются основными региональными работами по созданию карт геологии Урала на основе современных достижений.

Возвращаясь к началу золотодобычи надо сказать, что промывка золотых песков в начальный период разработки россыпей производилась крайне примитивным способом с применением небольших вашгердов - «желомеек» без грохочения, поэтому извлечение металла из песков было низким. В 30-х гг. XIX века промывальный станок несколько усовершенствуется и в таком виде применяется за все последующее время золотодобычи мускульным способом. Позднее на всех приисках были введены чаши Комарицкого с паровым двигателем мощностью 18 лошадиных сил и производительностью чаши до 391 тонны в сутки. При добыче песков применялись лопата, кайло, лом, кувалда и маломощные весьма примитивные насосы. Более 100 лет добыча россыпного металла была основана на мускульном труде и конной тяге.

В 1835 г., т. е. через 13 лет после первой находки промышленных россыпей, в Миасской даче стало известно до 200 площадей с золотоносными россыпями при высоком содержании металла. Всего за время работ казны в Миасском районе с 1823 по 1877 год было отведено 305 квадратов. Тогда отвод имел форму квадрата площадью в 1 квадратную версту, каждому из них давалось наименование.

За время казенного управления (1823—1876 гг.) 50% золота добыто из россыпей р. Ташкутарганки, 20% дали россыпи Миасской долины и 30%—Уйско-Краснохтинские россыпи. Именно период казны отличается находками крупных самородков в первые годы открытия россыпей Царево-Александровского прииска, известного как «Дно золотое», где к 1848 г. было добыто 6,5 т золота. Здесь 26 октября 1842 г. обнаружен самородок «Большой треугольник» массой 36,2 кг, который является самым крупным в стране до настоящего времени. Золотой исполин России и сегодня украшает Алмазный фонд державы.

В 1877 г. Миасские казенные золотые прииски были переданы в аренду частной золотопромышленной компании «Миасское золотопромышленное товарищество», в границы отводов которого вошли все группы казенных приисков общей площадью 23394 га. Товарищество допустило к разработке россыпей старателей, которые давали более половины всей продукции. С началом деятельности товарищества связано внедрение в золотодобычное производство новых технических достижений, что, наряду с продолжающейся разработкой богатых россыпей, позволило достичь расцвета золотого промысла в Миасском районе (1880—1900 гг.). В 1879 г. товариществом было получено максимальное количество (2208 кг) россыпного золота.

С 1901 г. золотодобыча начинает снижаться, что связано с уменьшением содержания металла в разрабатываемых россыпях, а также завершением выделения «крестьянских наделов», сильно мешавших развитию добычных работ.

В 1911 г. вся Миасская дача была арендована «Российским золотопромышленным обществом», которое в первые же годы своей деятельности приступило, к проведению в большом объеме работ в целях постановки более крупных эксплуатационных работ. Однако, несмотря на предпринятые усилия, Российскому обществу не удалось организовать хозяйские работы крупного масштаба ввиду препятствия «чересполосицы» земель общественных и казенных владений. Это обстоятельство

послужило основной причиной свёртывания в 1913 г. золотого дела общества и начала консервации приисков.

В 1914 г. было ликвидировано и Миасское золотопромышленное товарищество, после чего золотодобыча сохранилась лишь на отдельных участках, где в незначительном объеме велись только старательские работы. Большая часть мелковладельческих предприятий перешла на сельское хозяйство.

За время деятельности Миасского товарищества (1877-1913) хозяйским способом добыто 44 % золота и старательским 56. Среднегодовая добыча Российского золотопромышленного обществ не превышала 25%, а сельского общества — 12% от общей добычи Миасского товарищества.

Все разработки проводились на площадях ранее известных и вновь разведываемых россыпей: Байдашевской, Мухаметовской, Сактаевской, Мелентьевской, Глафйровской, Иннокентьевской, Елизаветинской, Мулдакаевской, Васильевской, Надеждинской, Константиновской, по логам, прилегающим к Уйской и Краснохтинской и другим, более мелким по запасам золота, россыпям.

Наибольшее количество россыпного золота дали долина Миасса с боковыми притоками и долина Б. Иремеля, где было добыто соответственно 41 и 28% от всей добычи товарищества хозяйским способом. Россыпи рек Ташкутарганки, М. Иремеля и Атляна дали 52% добычи золота из россыпей Миасской долины. По производительности на первом месте находился Иннокентьевский прииск с Ковелинским разрезом, который дал в несколько раз больше золота, чем все остальные прииски в целом.

За этот период сложилось три основных вида добычи металла при казне и товариществе: хозяйский, старательский и хищнический. Хозяйский, заключался в том, что все эксплуатационные работы велись на средства владельцев приисков, а также на средства администрации казённых приисков. До 1861 г. на этих работах использовался труд крепостных, а затем — наемная рабочая сила. При хозяйском способе велись открытые разработки россыпей. Подземные работы проводились в меньших объемах, т.к. требовали значительных затрат. Старательский вид добычи возник после отработки богатых и крупных россыпей. Все мелкие россыпи, на которых невыгодно было вести хозяйские работы, отдавались для разработки населению приисков. Артели вели разработки с применением простейших промывочных горных отводов («делянах»), выделенных владельцем приисков. Хищнический способ — когда старатели-одиночки работали без разрешения владельца прииска, выхватывая богатые участки, а добытый металл сбывали скупщикам. Добытое таким способом золото никем не учитывалось.

Так завершилась 90-летняя история Миасской «Калифорнии», известной не только в Уральском регионе, но и за его пределами.

ФИЛОСОФИЯ ЭПОХИ ВОЗРОЖДЕНИЯ

Зубрин А.С., студент ФЭУП ЮУрГУ
(научный руководитель – Нагевичене В.Я., д.ю.н., профессор кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ)

В XIV веке средневековая культура сначала в Италии, а потом и в других странах уступает место новой культуре – «Эпохе возрождения» (франц. «Ренессанс»).

Возникновение этой культуры было связано с расцветом итальянских городов. Большинство горожан были грамотные и образованные. Эпоха Возрождения для наиболее передовых стран Европы — это эпоха зарождения капиталистических отношений, складывания национальных государств и абсолютных монархий, эпоха возвышения буржуазии в борьбе с феодальной реакцией, эпоха глубоких социальных конфликтов — Крестьянской войны в Германии, религиозных войн во Франции и Нидерландской буржуазной революции. Философская мысль Возрождения возникает в борьбе итальянских горожан за создание и укрепление независимых городов-республик; она развивается в эпоху возвышения абсолютизма, Реформации и католической реакции в Европе. Судьбы философских учений и участь самих философов нельзя понять вне социально-политических и идеологических конфликтов эпохи. [1, с 7]

Философия эпохи Возрождения теснейшим образом связана с развитием современного ей естествознания, с великими географическими открытиями, с успехами в области естественных наук Возрождение исходит из античных и средневековых представлений, но при этом в корне меняется контекст их использования. Философия стремилась понять действительность такой, как она есть, углубляясь в структуры познаваемого мира и находя положения, объясняющие основы мироздания. Богатые горожане по-другому смотрели на мир. В отличии от феодалов они стремились разбогатеть не войнами, а торговлей и производством товаров. Жажда обогащения гнала купцов в далекие и опасные

путешествия. Они также соперничали друг с другом в великолепии дворцов, домашней обстановки и одеждой. Заказы на произведения искусства делали не только правители государств, но и богатая городская верхушка. Растущим городам требовалось все больше образованных людей: бухгалтеров и юристов, инженеров и техников, учителей и врачей. По заказам богачей архитекторы строили просторные дома, а скульпторы и живописцы украшали здания картинами и статуями. В городах появилась интеллигенция — особая группа людей, занимающихся умственным трудом.

Деятелей новой культуры стал привлекать человек и его дела. Поэтому их стали называли гуманистами (от латинского «гуманус» — человеческий).

Гуманизм начинается с Данте Алигьери (1265-1321), который в философских трактатах «Пир» и «Монархия» возвеличивал земное предназначение человека, его смертную и бессмертную природу, гражданское общество и церковь. Франческа Петрарка (1304-1374) призывал возвратиться к себе и к собственной душе и открыть обаяние цицероновских гуманитарных наук. Истинная мудрость есть знание пути достижения ее, которая заключается в искусстве быть свободным.

Отказ от радостей жизни, внушаемый религией, сменился новым интересом к миру. Писатели-гуманисты восхищались красотой природы. Живописцы стали изображать людей на фоне пейзажа.

Писателей интересовали теперь живые люди с их радостями и страданиями. Они описывали бурную жизнь своего времени, воспевали в стихах сильные чувства человека.

Цель жизни и высшее счастье гуманисты видели не в служении Богу или воинских подвигах, а в труде на пользу людям. Гуманисты одобряли накопление и бережливость так как богатство может приносить пользу обществу, а бедность перестали чтить как святость. У гуманистов вызывал восхищение всесторонне развитый человек, в котором прекрасно: душа и тело, мысли и чувства.

Основная идея гуманизма о самоценности земной жизни, о возможности воспитания способности к добродетельным поступкам, отразились в творчестве общественных и церковных деятелей, эрудитов и мыслителей: Бруни (1370—1444), Лоренцо Балла (1407-1457), Фичино (1433-1499), Помпонаццн (1462-1525), Пикоделла Мирандола (1463-1494) и др. Они шли разными путями к общей цели. Обосновывая идею свободы и достоинства человека, Бруни и Помпоиацци привлекают по-новому — антисхоластически и антитомистски — прочитанного Аристотеля, Лоренцо Балла, также как позднее один из последних представителей Северного Возрождения Гассенди (1592—1685) —Эпикура, Фичино, основатель платоновской академии во Флоренции,— Платона, а Пикоделла Мираидола - и Платона, и Аристотеля, и каббалу (мистическое учение в иудаизме). Последняя, а также герметизм, зороастризм, обосновывающие возможность магического воздействия па природу, тоже привлекали внимание представителей гуманистической мысли. Тем самым возрождалась не только античная философия, но и античная мистика.

Гуманисты проявляли огромный интерес к культуре Древней Греции и Древнего Рима. В отличие от церковного искусства произведения античной культуры были жизнерадостны, прославляли красоту человека. Античная, нехристианская культура, осужденная церковью и частично забытая в предыдущие века, как бы снова возродилась. Поэтому время, когда возникла новая культура, было названо Возрождением. Эпоха Возрождения длилась с середины XIV века до начала XVII века. Первые полтора столетия называют Ранним Возрождением. Период между древностью и Возрождением гуманисты объявили временем темноты и невежества. Они первые называли его «средними веками», а время когда они сами жили считали «новым».

Философская мысль Возрождения создает новую, пантеистическую в своей главенствующей тенденции картину мира, тяготея к отрицанию божественного творения, к отождествлению бога и природы, к обожествлению природы и человека.[1, с 10]

Новые естествознание и науки, подготовленные философией гуманизма, обеспечивали обоснованную веру человека и способность познать мир и самого себя. Это отразилось в работах Леонардо да Винчи (1452-1519), Николая Коперника (1473-1543), Иоганна Кеплера (1571-1630), Галилео Галилея (1564-1642) и Джордано Бруно (1548-1600), которые подготовили научную революцию XVIII в.

Эпоху Возрождения по праву именуют эпохой "великих открытий". Кругосветные путешествия, открытие Нового света, когда впервые представилась возможность выйти за пределы "мира", известного античной и средневековой географии, предшествовали многочисленным важным открытиям в самых различных областях естествознания. Однако ни одно из поистине выдающихся научных наблюдений и открытий не имело такого исключительно важного значения, как создание великим польским астрономом Николаем Коперником (1473-1543) гелиоцентрической системы мира.

Опубликованная в 1543 г. книга Николая Коперника "О вращениях небесных сфер" не только определила характер научной революции XVI в., но сыграла решающую роль в радикальном пересмотре философских представлений о мире. В ней возрождается, развивается, математически обосновывается древняя идея гелиоцентризма: Земля не является центром мира и не стоит на месте. Она вращается вокруг своей оси и вместе с другими планетами - вокруг Солнца.

Новым оказалось и отношение к движению. Если по своей физической природе Земля в старой системе мира являла "низшую" ступень, то своей неподвижностью она обеспечила за собой значение центра мира. При этом покой почитался высшим состоянием по сравнению с движением: средневековая

картина мира принципиально статична. Сделав движение уделом Земли, Коперник не только "поднял" ее до небес, но и показал, что именно движение является нормальным состоянием всех планет.

Огромное влияние на ход мировой научной и философской мысли оказал другой последователь Коперника - великий ученый Галилео Галилей (1564-1642), тоже попавший под церковный трибунал, заставивший его отречься от учения Коперника, признанного церковью ересью. Только в наше время руководство католической церкви официально объявило о реабилитации Галилея и ошибочности суда над ним.

«Многие хвастают тем, что могут привести большое число авторитетов в подтверждения своего мнения; я же хотел бы, чтобы мои мнения были новыми и составленные мною самостоятельно». [1, с 349]

Галилей вошел в историю как один из основателей современной науки. В числе первых он вступил на путь научных экспериментов, использовав для этого изобретенный к тому времени в Голландии телескоп. Изучая с помощью этого средства небо, ученый обнаружил много такого, что позволяло раз и навсегда отказаться от принятой схоластикой аристотелевской картины мира. Наблюдения над падением тел, для которых был использован маятник и наклонная плоскость, привели к выводу, что движение тела относительно какой-нибудь системы отсчета не будет изменяться и отклоняться, если движется сама эта система отсчета. Этот закон, известный современной науке как принцип относительности Галилея, доказывает, что вращение Земли не изменяет траекторий падения тел с высоты.

Два с половиной столетия Возрождения - от Петрарки до Галилея - знаменуют собой разрыв со средневековой традицией и переход к новому времени. Этот этап явился закономерным и необходимым в истории философской мысли. Не было непосредственного перехода от “Сводов" Фомы Аквинского к “Рассуждению о методе” Декарта, от поисков парижских и оксфордских номиналистов XIV в. к новой физике и механике Галилея. Однако было бы неверно сводить роль философии Возрождения только к разрушению или изживанию схоластической традиции. Мыслителями XIV-XVI вв. была разработана картина мира и человека. Развитие гуманистического мировоззрения тесно связано с активной разработкой учения о человеке. Примером этому служит творчество Пико Дела Мирандола (1463-1494), который развивает идею платонизма о "срединном" положении человека между земным, животным и божественным. Обладая свободной волей он может снизойти до скота или возвысится до богоподобного существа. Здесь выражена основная концепция антропологии Возрождения: человек сам творит свою судьбу, является "собственным скульптором и творцом", способен к безграничному самосовершенствованию и счастливому бытию на земле, а не на небесах.

Список источников

1. А.Х. Горфункель. Философия Эпохи Возрождения/Горфункель А.Х. - М.: Высшая Школа, 1980. – 468с.

ДОГОВОРНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ СУПРУГОВ

Илькевич Н. В., студентка ФЭУП ЮУрГУ,
Нагевичене В. Я., д.ф.н., профессор кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

Все мы знаем, как велико значение семьи в жизни человека, общества и государства. Именно семья для каждого — неисчерпаемый источник любви, преданности и поддержки. В семье закладываются основы нравственности, духовности и терпимости. Здоровая, крепкая семья — залог стабильности и процветания любого общества[1].

Но острота существующих сегодня проблем российских семей вызывает тревогу. Преодоление сложившихся в обществе негативных тенденций потребовало от государства новых подходов к решению многочисленных проблем социально-семейных отношений. Российское семейное законодательство характеризуется правовой регламентацией этой отрасли права на высшем конституционном уровне[5].

Немаловажное место в современном семейном праве занимает брачный контракт и, связанные с ним проблемы.

Что такое брачный контракт? Чтобы дать определение брачному договору, необходимо обратиться к Семейному кодексу РФ. Согласно статье 40 СК РФ, брачным договором признается соглашение лиц, вступающих в брак, или соглашение супругов, определяющее имущественные права и обязанности супругов в браке и (или) в случае его расторжения. Стоит обратить особое внимание на слова "...имущественные права и обязанности...". Бытует распространенное мнение, что брачный договор может регулировать взаимоотношения супругов между собой, а также устанавливать права и обязанности в отношении детей (например, с кем останутся дети в случае развода). Однако, как следует из приведенного выше законодательного определения брачного договора, это мнение ошибочно[3].

Еще совсем недавно о брачном договоре можно было говорить лишь при характеристике семейного права зарубежных государств. Причем в ходе такого разговора, как правило, полагалось отметить, что сама идея брачного договора как минимум чужда воззрениям советских людей, а как максимум является порочной в корне. С точки зрения юридической считалась неоправданной

двойственность в правовом регулировании имущественных отношений супругов: они могут подчинить свои отношения закону либо заключить брачный договор. В то же время сама возможность заключения брачного договора манила, было в ней нечто интригующее и желанное[2].

Своим возникновением институт брачного договора обязан прежде всего переходом России к рыночным отношениям. С распадом Советского Союза постепенно реформируется российское частное право, большинство императивных норм заменяются диспозитивными, предоставляя участникам правоотношений большую, по сравнению с ранее действующим законодательством, свободу, в реализации своих прав, возможность самоопределения и самоорганизации. Принцип диспозитивности находит свое воплощение и в семейном праве, обоим супругам предоставляется возможность самим изменять установленный законом режим совместной собственности посредством заключения соглашения и устанавливать режим имущества супругов отличный от режима совместной собственности[4].

Конечно, собираясь под венец, нелегко думать о вещах приземленных, но жизнь (а точнее, ее беспристрастное отражение в виде статистики разводов) показывает, что, увы, пессимисты, скептически относящиеся к институту брака, нередко оказываются правы. А значит, не исключено, что, решившись подписать брачный контракт, вы не только окажете услугу обществу, не обременив суд еще одним гражданским делом, но прежде всего — поможете себе любимому, сэкономив собственные нервы, деньги и время.

Возможно, что в отдельных случаях брачный контракт будет играть и своего рода превентивную роль. Четко обозначенные в документе позиции сторон способны оказать отрезвляющее действие — если вместе с мужем дом может покинуть любимый гарнитур, пожалуй, стоит пойти на компромисс, чтобы сохранить семейный очаг. Ну а если серьезно, то даже юристы, специализирующиеся на семейном праве, не пришли к единому мнению относительно брачного контракта. Некоторые из них поговаривают, что такой документ можно изначально признавать недействительным в силу «невменяемости» подписывающих его сторон, пребывающих в состоянии влюбленности. Еще одна особенность брачного контракта заключается в том, что он вступает в действие с наступлением форс-мажорных обстоятельств — в частности ситуации, когда умирает любовь[6].

В нашей стране не сложилось однозначного мнения по поводу влияния брачного договора на семейные взаимоотношения. Одни граждане считают заключение брачного контракта излишним, чересчур прагматичным шагом, который может задавить на корню романтику, присущую началу семейной жизни. Другие, напротив, полагают, что внесение в супружеские отношения упорядоченности, которую обеспечивает брачный договор в вопросах управления общим имуществом, может благотворно влиять на прочность брачного союза. Во-первых, положения, закрепленные в договоре, как правило, не вызывают у супругов споров и разногласий (в то время как эти же вопросы, не урегулированные вовремя путем заключения договора вынуждают многие пары вновь и вновь возвращаться к их обсуждению). Во-вторых, брачный договор дает супругам чувство стабильности, надежности, спокойствия, ведь условия договора призваны действовать в пользу супругов. И, наконец, в-третьих, если брачный договор является результатом подробного обсуждения и добровольного заключения, он может дать супругам ощущение справедливости и равенства между ними в вопросах управления семейной собственностью, подкрепленное юридическим документом.

Разумеется, брачный договор не может гарантировать благополучие во всех аспектах брачной жизни. Однако снять разногласия по поводу общего и личного имущества супругов он вполне способен. Для этого договор должен быть максимально согласован, грамотно составлен, надлежащим образом оформлен. Супруги должны четко осознавать смысл положений заключаемого ими договора. Если все перечисленные условия будут соблюдены, то риск возникновения споров по вопросам, решенным в брачном договоре, будет минимальным. Следовательно, у супружеской пары, решившей имущественные вопросы путем заключения брачного контракта, останется больше времени и возможностей для романтического времяпрепровождения[3].

Список источников

1. Соколова Е.В. Сотрудничество семьи и школы, как основа успешного воспитания детей младшего школьного возраста // http://nsportal.ru/ nachalnaya-shkola/vospitatelnaya-rabota/sotrudnichestvo-semi-i-shkoly-kak-sredstvo-uspeshnogo-vospit.
2. Гонгало Б.М., Крашенинников П.В. Брачный договор // **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**.
3. Воронина Татьяна, Гаврилова Юлия. Брачный договор // **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.** article/ Brachnyj-dogovor-14936.
4. Савостьянова О. Н. Раздел имущества супругов // **Ошибка! Недопустимый объект гиперссылки.**.

5. Яновский К. и др. Кризис института семьи в постиндустриальном обществе // http://www.iep.ru/files/text/working_papers/112.pdf.
6. Примаченко А. Браки заключаются на небесах, брачные контракты – в нотариальных конторах // http://zn.ua/SOCIETY/ braki_ zaklyuchayutsya _ na _nebesah, _brachnye _ kontrakty__v_notarialnyh_kontorah-9970.html
7. Антокольская М.В. Семейное право: Учебник / М. В. Антокольская., 2-е изд., перераб. и доп. – М.– Юристъ, 2002. – 336

ФОРМИРОВАНИЕ БЛАГОПРИЯТНОГО СОЦИАЛЬНО-ПСИХОЛОГИЧЕСКОГО КЛИМАТА В УЧЕБНОЙ ГРУППЕ СТУДЕНТОВ-ПЕРВОКУРСНИКОВ

Казанская Л.А., к.с.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ,
Пичугина И.В., к.п.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

Актуальность проблемы формирования благоприятного социально-психологического климата в учебной группе студентов-первокурсников связана с тем, что с позиции психолого-педагогического сопровождения учебного процесса неоднократно указывалось на необходимость выявления и использования надежных критериев готовности учащихся к обучению в учреждениях высшего профессионального образования. Данный вопрос возникает в связи с тем, что индивидуально-психологические особенности личности оказывают влияние на успешность освоения программы обучения и степень адаптации студентов-первокурсников к процессу обучения в вузе. Поэтому формирование благоприятного социально-психологического климата в учебной группе студентов-первокурсников играет важную роль в организации учебно-воспитательного процесса в учреждениях высшего профессионального образования.

В многочисленных работах, посвященных исследованию групп и коллективов, групповой динамике, группообразованию и т.д., показано влияние организации совместной деятельности и уровня развития группы на становление межличностных отношений на становление сплоченности, ценностно-ориентационного единства членов коллектива. Особую роль в системе межличностных отношений группы или коллектива играет социально-психологический климат.

Термин «социально-психологический климат» часто принято ставить в один ряд с понятиями духовной атмосферы, духа коллектива и преобладающего настроения. Существует несколько определений понятия «социально-психологический климат». Так, понятие «психологический климат» отражает характер взаимоотношений между людьми, преобладающий тон общественного настроения, уровень управления, условия и особенности труда и отдыха в одном коллективе [2].

В понятие «психологический климат» группы (коллектива) многие авторы включают систему межличностных отношений, психологических по природе (симпатия, антипатия, дружба), психологические механизмы взаимодействия между людьми (подражание, сопереживание, содействие); систему взаимных требований, общее настроение, общий стиль совместной деятельности, интеллектуальное, эмоциональное и волевое единство коллектива.

Социально-психологический климат учебной группы всегда характеризуется специфической для совместной деятельности людей атмосферой психического и эмоционального состояния каждого его участника, индивида и зависит от общего состояния окружающих его людей. В свою очередь атмосфера той или иной общности или группы проявляется через характер психической настроенности людей, которая может быть деятельной или созерцательной, жизнерадостной или пессимистичной, целеустремленной или анархичной, будничной или праздничной и т.д.

Не только в социологии, но и в психологии утвердилась точка зрения, согласно которой главной структурой образующей социально-психологический климат является настроение. Социально-психологический климат (как свойство группы) является одним из важнейших компонентов внутренней структуры группы, определяется межличностными отношениями в ней, создающими стойкие настроения группы, от которых зависит степень активности в достижении целей.

Социально-психологический климат группы или коллектива представляет собой преобладающий и относительно устойчивый психический настрой коллектива, который находит многообразные формы проявления во всей его жизнедеятельности.

Существенным элементом в общей концепции социально-психологического климата является характеристика его структуры. Это предполагает вычисление основных компонентов в рамках рассматриваемого явления по некоему единому основанию, в частности по категории отношения. Тогда в структуре социально-психологического климата становится очевидным наличие двух основных подразделений – отношения людей к делу и их отношения друг к другу. В свою очередь отношения друг к другу дифференцируются на отношения между товарищами и отношения в системе подчинения.

В конечном итоге всё многообразие отношений рассматривается через призму двух основных параметров психического настроя – эмоционального и предметного.

Под предметным настроем подразумевается направленность внимания и характер восприятия человеком тех или иных сторон его деятельности. Под тональным – его эмоциональное отношение удовлетворенности или неудовлетворенности этими сторонами.

Социально-психологический климат учебной группы, проявляющийся прежде всего в отношениях студентов друг к другу и к общему делу, этим все же не исчерпывается. Он неизбежно сказывается на мироощущении и мировосприятии членов коллектива. А это в свою очередь может проявиться во всей системе ценностных ориентаций личности студента, который является членом данной учебной группы. Таким образом, социально-психологический климат учебной группы проявляется определенным образом и в отношении каждого из студентов к самому себе. Последнее из отношений кристаллизуется в определенную ситуацию – общественную форму самосознания личности. В результате создается определенная структура ближайших и последующих, непосредственных и опосредованных проявлений социально-психологического климата в учебной группе. То обстоятельство, что система ценностных ориентаций личности и отношение студента к самому себе (самосознание, самоотношение и самочувствие) попадают в ранг последующих, а не ближайших проявлений социально-психологического климата учебной группы, объясняется их более сложной, многократно опосредованной зависимостью не только от ситуации данного коллектива, но и от целого ряда других факторов, с одной стороны, макромасштабных, с другой – сугубо личностных [1].

На самочувствии личности в коллективе отражаются отношения личности к определенной группе в целом, степень удовлетворенности своей позицией и межличностными отношениями в группе. Каждый из членов коллектива на основе всех других параметров психологического климата вырабатывает в себе соответствующее этому климату сознание, восприятие, оценку и ощущение своего «я» в рамках данной конкретной общности людей. Самочувствие личности в определенной мере может служить и известным показателем степени развернутости ее духовного потенциала. В данном случае подразумевается психическое состояние, определяемое во многом атмосферой коллектива. С этой точки зрения самочувствие личности может рассматриваться как один из наиболее общих показателей социально-психологического климата коллектива. Вместе с тем этот показатель не может считаться вполне достаточным для того, чтобы конкретно судить о всех аспектах социально-психологического климата в коллективе, о мере эффективности его деятельности.

Социально-психологический климат учебной группы – это эмоциональная окраска психологических связей студентов данной учебной группы, возникающая на основе их симпатии, совпадения характеров, интересов, склонностей. Социально-психологический климат отношений между людьми состоит из трех составляющих. Первая составляющая – это социальный климат, который определяется осознанием общих целей и задач группы или коллектива. Вторая составляющая – моральный климат, определяющийся принятыми моральными ценностями группы. Третья составляющая – это психологический климат, т.е. те неофициальные отношения, которые складываются между людьми в группе или коллективе.

По своему значению социально-психологический климат близок к понятию сплоченности коллектива, под которым понимается степень эмоциональной приемлемости, удовлетворенности отношениями между членами группы. Сплоченность коллектива складывается на основе близости представлений его членов по существенным вопросам жизнедеятельности их коллектива [3].

Таким образом, социально-психологический климат – это результат совместной деятельности людей, их межличностного взаимодействия. Он проявляется в таких групповых эффектах, как настроение и мнение коллектива, индивидуальное самочувствие и оценка условий жизни и работы личности в коллективе. Эти эффекты выражаются во взаимоотношениях, связанных с процессом труда или обучения, и решение общих задач коллектива. Члены коллектива как личности определяют его социальную микроструктуру, своеобразие которой обуславливается социальными и демографическими признаками (возрастом, полом, образованием, национальностью, социальным происхождением). Психологические особенности личности способствуют или мешают формированию чувства общности, то есть влияют на формирование социально-психологического климата в группе или коллективе [4].

С целью формирования благоприятного социально-психологического климата в учебной группе важно правильно организовать психолого-педагогическое сопровождение учебного процесса студентов-первокурсников. Так, для исследования особенностей межличностных отношений и психологического климата в учебной группе необходимо провести диагностику при помощи валидных методик, которые дают разностороннюю и ценную информацию о положении данного студента в системе межличностных отношений в учебной группе. В процессе такой диагностики могут быть использованы методики «Оценка отношений с классом», «Социометрия», «Семантический дифференциал», методика Т.Лири и др.

Следующим этапом процесса формирования благоприятного социально-психологического климата в учебной группе является организация и проведение социально-психологических тренингов, направленных на развитие у студентов-первокурсников коммуникативных навыков и групповой сплоченности. На этом этапе возможно также проведение неформальных мероприятий разного рода: КВН, тематических вечеров, поездок, экскурсий, спортивных соревнований и т.п.

Важным условием формирования благоприятного социально-психологического климата в учебной группе студентов-первокурсников является помощь со стороны куратора данной группы. Так, куратору следует оказывать психолого-педагогическую поддержку тем студентам, которые испытывают трудности в адаптации к процессу обучения и налаживанию межличностных отношений в учебной группе. В процессе работы с такими студентами куратору необходимо:

- помочь проявиться сильным сторонам личности таких студентов (можно, давать конкретные поручения, при выполнении которых проявились бы соответствующие способности учащихся и на этой основе изменилось бы отношение к ним внутри учебной группы, повысился их статус среди сокурсников);

- способствовать включению неуспевающего студента в коллектив учебной группы, налаживание контакта с товарищами по учебе. По целому ряду причин некоторые слабые учащиеся оказываются изолированными от сокурсников, что уводит их в сторону от группы (а значит, и от учебы). Друзья у них оказываются вне учебной группы, поэтому повлиять на них через группу довольно сложно. В целях налаживания связей таких учащихся со студентами учебной группы куратору необходимо предложить им такие поручения, в которых могли бы проявиться их специальные способности. Это повысит авторитет слабоуспевающих студентов и укрепит их связь с сокурсниками.

- информирование студентов о целесообразности их объединения в микрогруппы для самостоятельной работы над учебным материалом (объединение должно осуществляться на базе взаимного интереса учащихся друг к другу). Такое обучение в микрогруппах активизирует мышление, пробуждает интерес студентов-первокурсников к изучаемому предмету и улучшает его усвоение.

- осуществление организующей функции по сплочению коллектива курируемой учебной группы, изучение структуры межличностных отношений и социально-психологического климата в учебной группе [5].

Список источников

1. Глуханюк, Н.С. Общая психология [Текст] / Н.С.Глуханюк, С.Л. Семенова, А.А.Печеркина. – М.: Академический проект, 2008. - 368 с.

2. Кондратьева, С.В. Практическая психология: учебно-методическое пособие [Текст] / С.В. Кондратьева. – Минск: Университетское, 2007. – 212с.

3. Самоукина Н.В. Психология профессиональной деятельности. - СПб.: Питер, 2006. – 377 с.

4. Семенова, В. Социология молодежи [Текст] / В. Семенова. - М.: Институт социологии РАН, 2008. – 325 с.

5. Симонова, Н.Л. Проблема профессиональной адаптации молодежи [Текст] / Н.Л. Симонова. - М.: ТД Сфера, 2007. – 244 с.

ПРОБЛЕМА СООТНОШЕНИЯ МОРАЛИ И ПРАВА

Каравайцева Л.А., студентка ФЭУП ЮУрГУ,
Нагевичене В.Я., д.ф.н., профессор кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

Проблема соотношения морали и права с давних времен стояла в центре философско-правовой мысли. Ей посвятили свои труды такие мыслители, как Аристотель и Ф. Бэкон, Ш. Монтескье и И. Кант, Г. Гегель и Д. Остин, В. Соловьев и Н. Бердяев, С. Десницкий и А. Куницын. Следует подчеркнуть, что все классики мировой философско-правовой мысли рассматривали право как низшую ступень морали [1. С. 165].

Однако для исследования любых явлений необходимо, в первую очередь, выяснить их сущность. Так, мораль, нравственность представляет собой один из основных способов нормативной регуляции действий человека в обществе; особую форму общественного сознания и вид общественных отношений (моральных отношений); предмет специального изучения этики [2. С. 378]. А право – это система общеобязательных социальных норм, отношений, закрепляемых государством с помощью норм и им охраняемых; включает также права, свободы и обязанности человека и гражданина, определяющие правовой статус личности [2. С. 501].

При проведении сравнительного анализа изучаемых явлений требуется выяснение общего и различного в их сущности. Так, например, общее для морали и права заключается в выполнении ими одинаковых функций – регулятивной и воспитательной. Также оба понятия имеют социальный характер, то есть регулируют отношения между людьми. У них прослеживаются общие сферы распространения, особенно в условиях демократии, однако это не означает их полного слияния. Право не может проникнуть в отношения дружбы, любви и многие другие [3. С.107]. Общим является и то, что право

и мораль являются ответом на потребность в устойчивости и целостности общества. Также английский философ Джордж Мур рассуждает о родстве морали и права на основе характера их источников. Мур верно подметил: в сфере морали, так же как и права, мы сталкиваемся с навязыванием норм людьми, имеющими возможность это делать, то есть пользующимися властью, авторитетом [4. С. 113]. Кроме того, В.П. Малахов выделяет характерную российскому обществу тенденцию к морализированию по поводу любых явлений жизни в любой ее сфере. Он утверждает, что это связано с критичностью общественного сознания, с ориентацией в идеологии, повседневной жизни на идеал, завышенные оценки [5. С. 412]. Что касается сферы применения, то здесь возникает некоторая дискуссия. Так, Я.А. Слинин считает, что сфера морали, так же как и сфера права, – это отношение к Другим, Любым. Однако Ю.В. Сорокина не разделяет эту точку зрения, так как считает, что моральные нормы – это правила закрытой устойчивой группы, члены которой связаны на эмоциональном уровне и ревностно отделяют Своих от Чужих [4. С. 113].

Вместе с тем право и мораль имеют и принципиальные различия. Так, они различаются по происхождению (право возникает вместе с государством, а мораль – вместе с человеческим сообществом), по форме выражения (право закрепляется в определенных документах, мораль – в общественной памяти), по способу обеспечения (право обеспечивается силой государства, мораль – силой общественного мнения), по структурной организации (право систематизировано, мораль бессистемна), по уровню требований (право имеет менее высокий уровень требовательности, чем мораль), по степени конкретности (право предусматривает заведомую реакцию на определенное действие, имеет регламентированные процедуры, более динамично; мораль дает лишь общую установку, без конкретизации, не предусматривает заведомо известной санкции, базируется не на регламенте, а на здравом смысле и более консервативна). Кроме того, право безразлично к характеру мотивации законопослушного поведения, а в морали важна внутренняя убежденность. Право остается внешним регулятором поведения, а мораль – внутренним.

Однако у представителей естественноправовой доктрины существует собственная точка зрения о соотношении исследуемых понятий, которая смешивает мораль и право. Действительно, наиболее острые споры относительно их соотношения начинаются с возникновением естественноправовых доктрин, и, соответственно, с различением права позитивного (исходящего от государства) и права естественного. При этом естественное право понимается как явление по своей природе нравственное, моральное и поэтому наделяется абсолютной ценностью. Оно выступает в виде образца и критерия для оценки позитивного права и законодателя, государства в целом, для определения их естественноправовой значимости [6. С. 55].

Очевидно, что естественное право по всем основным параметрам родственно и однопорядково с моралью. Мораль всегда «естественна», морали позитивной не бывает. Что же касается позитивного права, то, скорее всего, прав был Г. Гегель, считавший право лишь предпосылкой или низшим уровнем морали. Позитивное право в глобальном измерении исторично, временно, поэтому при рассмотрении соотношения морали и права неверно говорить о «праве вообще», без деления его на естественное и позитивное.

Естественное право изначально функционировало с моралью на «одном поле»: мораль была естественно-правовой, а естественное право – моральным, нравственным. Позитивное же право, возникнув как государственный институт, утрачивает связь с моралью и все больше сближается с политикой. Современное позитивное право насквозь политизировано. Но ведь еще со времен Н. Макиавелли общеизвестна истина о несовместимости политики и морали. В силу своей политизации позитивное право и само становится аморальным.

Понятно, что «аморальная» перспектива вряд ли будет привлекательной для нормальных граждан. Позитивное право – это «цель-средство», а мораль и естественное право – это «чистая цель» [1. С. 168].

В понятие естественного права, таким образом, наряду с объективными свойствами права, такими как принцип равенства людей, их свобода, включаются и различные моральные характеристики. В результате такого смешения естественное право предстает как морально-правовой комплекс.

При таком подходе позитивное право и государство оцениваются не столько с точки зрения собственно правового критерия, сколько по существу с этических позиций, с точки зрения представлений автора каждой конкретной концепции о нравственной природе и нравственном содержании настоящего права. Естественное право трактуется при этом как выражение всеобщей и абсолютной справедливости, которой должны соответствовать позитивное право и деятельность государства в целом. Но ведь понятие справедливости наполняется при таком подходе определенным, особым для каждой концепции и, следовательно, ограниченным и частным нравственным (или смешанным нравственно-правовым) содержанием. Поэтому различные естественноправовые концепции справедливости – вопреки их претензиям на нравственную всеобщность и абсолютную ценность – на самом деле имеют относительную ценность.

Эти недостатки, разумеется, не умаляют такие несомненные заслуги, достижения естественноправового подхода, как постановка и разработка проблем юридической аксиологии, идей

свободы и равенства людей, естественноправовой справедливости, прирожденных и неотчуждаемых прав человека, господства права, правового ограничения власти, правового государства и т.д.

Что же касается отмеченных недостатков, то они присущи не только концепциям традиционного и современного юснатурализма (естественного права), но и различным собственно философским учениям прошлого и современности, которые так или иначе в своем правопонимании исходят из идей и конструкций естественного права. В этой связи можно назвать учения Г. Гегеля, И. Канта, и их последователей В. Соловьева, Р. Марчича и других представителей морально-нравственного учения о праве, его трактовки как «нравственного минимума», части морального порядка, выражения нравственной справедливости [6. С. 56].

Так, в кантовском моральном учении о праве, находящемся еще под заметным влиянием естественноправовых представлений, речь идет именно о моральной, а не о правовой ценности позитивного права и государства. Сама идея республиканизма (кантовской версии правового государства) обосновывается Кантом как максима морального сознания, как требование морального категорического императива. Юридические законы он выводил из нравственных, а те и другие носили у него априорный характер, подчинялись чистому практическому разуму [7. С. 142].

Нравственная трактовка права и государства содержится и в философии права Гегеля, которая мыслилась им как последовательная философская разработка естественного права. При этом примечательно, что мораль трактуется Гегелем как некое особенное право, а позитивное право («право как закон») и государство относятся им к сфере нравственности. Три раздела «философии права» Гегеля посвящены развитию идеи права, в котором оно проходит три ступени. Первая ступень – абстрактное право. Здесь еще нет позитивных законов, а действует принцип «будь лицом и уважай других в качестве лиц». По мере развития права обнаруживается различие между абстрактным правом и субъективной волей, которое преодолевается во второй ступени – моральности. Последняя представляется Гегелем как сфера долженствования, предписывающая делать добро и не делать зла. Третья ступень развития права – нравственность, существующая в формах семьи, гражданского общества и государства, пронизанных нравственной идеей [1. С. 38].

С учетом недостатков естественноправового подхода следует признать правомерность ряда критических положений, высказанных представителями юридического позитивизма в адрес естественноправовой доктрины. Речь идет о таких недостатках, как смешение права и морали, абсолютизация относительных нравственных ценностей, которым должно соответствовать позитивное право и государство, формального и фактического при трактовке естественного права и т.д.

Наиболее последовательной в этом плане является кельзеновская критика естественного права. Важнейшей функцией «естественноправового учения как учения о справедливости», согласно Г. Кельзену, является «этико-политическая функция», то есть ценностное (морально-политическое) оправдание или осуждение позитивного права. В этой связи Кельзен, отстаивая чистоту правоведения, обоснованно критикует смешение сторонниками естественноправовых учений права с моралью и иными социальными нормами и их требования о моральности права, нравственном содержании права и т.д.

Однако эти, сами по себе верные, положения сочетаются у Кельзена с традиционными позитивистскими представлениями о том, будто «справедливость есть требование морали» и поэтому от позитивного права нельзя требовать, чтобы оно было справедливым. Эта логика частично опровергается уже самими естественноправовыми концепциями справедливости, согласно которым в понятие справедливости включаются (правда, в их смешении) не только моральные характеристики (о чем верно, но односторонне говорят Кельзен и другие позитивисты), но и такие собственно правовые начала, как равенство, свобода людей (что умалчивают и игнорируют все позитивисты) [6. С. 57].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что выяснение соотношения понятий морали и права важно не только в теоретическом плане, но также и в практическом. Для людей вовсе не безразличен вопрос о том, что их ждет в перспективе: жизнь по юридическим нормам в обществе с правом, регламентирующим все до мелочей, или же впереди жизнь по нормам морали?

Список источников

1. Иконникова Г.И. Основы философии права: учебное пособие / Г.И. Иконникова, В.П. Ляшенко. – М.: Весь Мир, 2001. – 256 с.

2. Философский энциклопедический словарь / под ред. С.С. Аверинцева, Э.А. Араб-Оглы, Л.Ф. Ильичева и др. – М.: Сов. Энциклопедия, 1989. – 815 с.

3. Марченко М.Н. Теория государства и права в вопросах и ответах: учебное пособие / М.Н. Марченко. – М.: Проспект, 2005. – 240 с.

4. Сорокина Ю.В. Введение в философию права: курс лекций / Ю.В. Сорокина. – М.: Норма, 2008. – 336 с.

5. Малахов В.П. Философия права: учебное пособие / В.П. Малахов. – М.: Деловая книга, 2002. – 448 с.

6. Нерсесянц В.С. Философия права: учебник / В.С. Нерсесянц. – М.: Норма, 2003. – 256 с.

7. Спиркин А.Г. Философия: учебник / А.Г. Спиркин. – М.: Гардарики, 2006. – 736 с.

ПРАВО КАК СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Мавлетова О.Д., студентка ФЭУП ЮУрГУ,
Нагевичене В.Н., д.ф.н., профессор кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

Справедливо ли право? На мой взгляд, этим вопросом задавались многие поколения и наше в том числе. И тем не менее ответ на этот вопрос до сих пор не найден. Почему? В чем состоит сложность определения соотношения этих понятий? Существовало огромное количество мнений о том как стоит понимать справедливость вообще и в его соотношении с правом, например такие как В. С. Нерсесянц, В. П. Малахов, Ю. В. Сорокина и др. Но в любом случае общая характеристика предельно ясна: справедливость – это нечто должное и правильное, то чему должно соответствовать право, чтобы наилучшим образом регулировать общественные отношения. Это неотъемлемая составная категория права, но никак исчерпывающая. Существует и противоположное мнение о том, что справедливость не имеет никакого отношения к праву вследствие своей субъективности. Поэтому правовые нормы не всегда являются справедливыми, и не всегда это ведет к худшим последствиям.

Понимание права как равенства (как общего масштаба и равной меры свободы людей) включает в себя с необходимостью и справедливость.

В контексте различения права и закона это означает, что справедливость входит в понятие права, что право по определению справедливо, а справедливость — внутреннее свойство и качество права, категория и характеристика правовая, а не внеправовая (не моральная, нравственная, религиозная и т. д.).

Поэтому всегда уместный вопрос о справедливости или несправедливости закона — это по существу вопрос о правовом или неправовом характере закона, его соответствии или несоответствии праву. Но такая же постановка вопроса неуместна и не по адресу применительно к праву, поскольку оно (уже по понятию) всегда справедливо и является носителем справедливости в социальном мире.

Более того, только право и справедливо. Ведь справедливость потому собственно и справедлива, что воплощает собой и выражает общезначимую правильность, а это в своем рационализированном виде означает всеобщую правомерность, т. е. существо и начало права, смысл правового принципа всеобщего равенства и свободы. [3].

И по смыслу, и по этимологии справедливость (iustitia) восходит к праву (ius), обозначает наличие в социальном мире правового начала и выражает его правильность, императивность и необходимость.

Латинское слово "юстиция" (iustitia), прочно вошедшее во многие языки, в том числе и в русский, переводится на русский язык то как "справедливость", то как "правосудие", хотя по существу речь идет об одном и том же понятии — о справедливости, включающей в себя и правосудие (и в исходном значении суждения по праву, и в производном значении судебного решения спора в соответствии с правом, справедливо). Кстати, все эти аспекты правового смысла справедливости нашли адекватное отражение в образе богини Справедливости Фемиды с Весами Правосудия. Используемые при этом символические средства (богиня с повязкой на глазах, весы и т. д.) весьма доходчиво выражают верные представления о присущих праву (и справедливости) общезначимости, императивности, абстрактно-формальном равенстве (повязка на глазах богини означает, что абстрагированный от различий равный правовой подход ко всем, невзирая на лица, — это необходимое условие и основа для объективного суждения о справедливости) [5].

Справедливо то, что выражает право, соответствует праву и следует праву. Действовать по справедливости — значит действовать правомерно, соответственно всеобщим и равным требованиям права [1].

Справедливость – понятие о должном, соответствующее определенным представлениям о сущности человека и его неотъемлемых правах. Справедливость – категория морально-правового, а также социально-политического сознания. Так, понятие справедливость содержит в себе требования соответствия между практической ролью различных индивидов в жизни общества и их социальным положением, между их правами и обязанностями, между деянием и воздаянием, трудом и вознаграждением, преступлением и наказанием, заслугами людей и их общественным признанием [6].

Справедливость – одна из универсальных характеристик общественных отношений как отношений мерных. Поскольку справедливость выступает в качестве одной из мер социальной оценки, то в этом смысле она, несомненно, тесно переплетена с понятием равенства. С этого момента равенство и справедливость существенно различны и по выполняемым функциям, и по определяемому ими образу деятельности. Фундаментальное различие справедливости и равенства состоит в следующем. Состояние, которое мы характеризуем как справедливость, не предшествует реальности, как это свойственно состоянию равенства, а всегда выражает уже сложившееся, вследствие определенных усилий, положение вещей. Именно равенство, а не справедливость, предстает как заданная конкретному отношению мера в том смысле, что принципы и механизмы его воплощения известны и не представляют собой проблему. [2].

Внутреннее единство справедливости и правового равенства (общезначимости и одинаковости его требований в отношении всех, включая и носителей власти, устанавливающих определенное

правоположение) хорошо выражено в комментариях знаменитого римского юриста Ульпиана к одному преторскому эдикту. Замечателен по своей справедливости, прежде всего сам эдикт, кодифицированный Сальвием Юлианом в первой половине II в. Смысл эдикта — в формулировании одного из существенных требований принципа равенства в сфере правотворчества и правоприменения, который звучит так: "Какие правовые положения кто-либо устанавливает в отношении другого, такие же положения могут быть применены и в отношении его самого" (Д.2.2). Более развернуто это требование в приводимом Ульпианом фрагменте эдикта выражено следующим образом: "Магистрат или лицо, занимающее должность, облеченную властью, установив какое-либо новое правовое положение по делу против другого лица, должен применить то же правовое положение, если его противник предъявит требование. Если, кто-либо достигнет того, что (в его пользу) будет установлено какое-либо новое правовое положение магистратом или лицом, занимающим должность, обеспеченную властью, то это же правовое положение будет применено против него, когда впоследствии его противник предъявит требование".

Комментируя данный эдикт, Ульпиан замечает: "Этот эдикт устанавливает положение величайшей справедливости и не может вызвать чье-либо обоснованное неудовольствие: ибо кто отвергает, чтобы по его делу было вынесено такое же решение, какое он сам выносит для других или поручает вынести... Понятно, что-то право, которое кто-либо считает справедливым применить к другому лицу, должно признаваться действительным и для самого себя..." (Д.2.2.1). Другой, не менее важный, аспект единства справедливости и равенства как выражения соразмерности и эквивалента зафиксирован в традиционном естественно правовом определении справедливости как воздаяния равным за равное.

В обобщенном виде можно сказать, что справедливость — это самосознание, самовыражение и самооценка права и потому вместе с тем — правовая оценка всего остального, внеправового.

Какого-либо другого принципа, кроме правового, справедливость не имеет. Отрицание же правового характера и смысла справедливости неизбежно ведет к тому, что за справедливость начинают выдавать какое-нибудь неправовое начало — требования уравниловки или привилегий, те или иные моральные, нравственные, религиозные, мировоззренческие, эстетические, политические, социальные, национальные, экономические и тому подобные представления, интересы, требования. Тем самым правовое (т. е. всеобщее и равное для всех) значение справедливости подменяется неким отдельным, частичным интересом и произвольным содержанием, партикулярными притязаниями.

С этой проблемой под несколько другим углом зрения мы уже сталкивались при рассмотрении разных направлений критики принципа правового равенства (и права в целом) с позиций неправовой (и антиправовой) свободы.

При отрицании правовой природы справедливости по существу мы имеем дело с тем же самым, но уже применительно к справедливости, т. е. с неправовой (антиправовой или внеправовой) справедливостью. По логике такого подхода получается, что право как таковое (право вообще, а не только антиправовой закон) несправедливо, а справедливость исходно представлена в том или ином внеправовом (социальном, политическом, религиозном, моральном и т. п.) начале, правиле, требовании.

Здесь, следовательно, справедливость права, если таковая вообще допускается, носит производный, вторичный, условный характер и поставлена в зависимость от подчинения права соответствующему внеправовому началу. И поскольку такие внеправовые начала лишены определенности принципа правового равенства и права в целом (объективной всеобщности правовой нормы и формы, единого масштаба права, равной меры правовой свободы и т. д.), они неизбежно оказываются во власти субъективизма, релятивизма, произвольного усмотрения и частного выбора (индивидуального, группового, коллективного, партийного, классового и т. д.). Отсюда и множественность борющихся между собой и несогласуемых друг с другом внеправовых представлений о справедливости и праве односторонних претензий того или иного частного начала на всеобщее, присущее праву и справедливости. [4].

С позиций правовой всеобщности (формально-определенной всеобщности правового равенства, свободы и справедливости), в равной мере значимой для всех, независимо от их моральных, религиозных, социальных, политических и иных различий, позиций и интересов, все эти внеправовые начала с представленными в них особыми потребностями, требованиями и т. д. — лишь особенные сферы в общем пространстве бытия и действия права и правовой справедливости, специфические объекты, а не субъекты справедливой правовой регуляции.

Право (и правовой закон) не игнорирует, конечно, все эти особенные интересы и притязания, и они должны найти в нем свое надлежащее (т. е. именно — справедливое) признание, удовлетворение и защиту. А это возможно только потому, что справедливость (и в целом право, правовой подход и принцип правовой регуляции) не сливается с самими этими притязаниями и не является нормативным выражением и генерализацией какого-либо одного из таких частных интересов. Напротив, справедливость, представляя всеобщее правовое начало, возвышается над всем этим партикуляризмом, "взвешивает" (на единых весах правовой регуляции и правосудия, посредством общего масштаба права) и оценивает их формально-равным, а потому и одинаково справедливым для всех правовым мерилом.

Например, те или иные требования так называемой "социальной справедливости", с правовой точки зрения, имеют рациональный смысл и могут быть признаны и удовлетворены лишь постольку,

поскольку они согласуемы с правовой всеобщностью и равенством и их, следовательно, можно выразить в виде требований самой правовой справедливости в соответствующих областях социальной жизни. И то, что именуется "социальной справедливостью", может как соответствовать праву, так и отрицать его. Это различие и определяет позицию и логику правового подхода к соответствующей "социальной справедливости".

Так в принципе обстоит дело и в тех случаях, когда правовой справедливости противопоставляют требования моральной, нравственной, политической, религиозной и иной "справедливости".

В пространстве всеобщности и общезначимости принципа правового равенства и права как регулятора и необходимой формы общественных отношений свободных субъектов именно правовая справедливость выступает как критерий правомерности или неправомерности всех прочих претензий на роль и место справедливости в этом пространстве. Отдавая каждому свое, правовая справедливость делает это единственно возможным, всеобщим и равным для всех правовым способом, отвергающим привилегии и утверждающим свободу.

Список источников

1. Иконникова Г. И. Основы философии права: учебное пособие / Г. И. Иконникова, В. П. Ляшенко. – М. :Весь Мир, 2001. – 256 с.

2. Малахов В. П. Философия права. – Учебное пособие. / В. П. Малахов – М. : Академический Проект; Екатеринбург : Деловая книга, 2002. – 448 с.

3. Нерсесянц В. С. Философия права : краткие учебные курсы юридических наук. / В. С. Нерсесянц. – М. : Издательство НОРМА, 2001. – 256 с.

4. Нерсесянц В. С. Философия права : Учебник для вузов. / В. С. Нерсесянц. – М. : Издательство НОРМА, 2003. – 652 с.

5. Сорокина Ю. В. Введение в философию права : курс лекций / Ю. В. Сорокина. – М. : Норма, 2008. – 336 с.

6. Философский энциклопедический словарь / под ред. С. С. Аверинцев, Э. А. Араб-Оглы, Л. Ф. Ильичев, С. М. Ковалев, Н. М. Ланда и др. – М. :Советская Энциклопедия, 1989. – 815 с.

ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ ПРОСТРАНСТВО ГОРОДОВ УРАЛА: ОСНОВНЫЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Малкова И.Г., к.и.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

(Исследование выполнено при поддержке РГНФ в рамках научно-исследовательского проекта № 11-11-66004 а/У РГНФ)

Основная задача исследования – проследить социально-культурные изменения, происходившие в городах Урала во второй половине XX века. Одним из основных показателей развития культурного пространства города и региона является развитие образовательного пространства. Рассмотрим изменения, произошедшие во второй половине XX века в городах Урала более подробно, уделив особое внимание роли самих городов в общем процессе.

Территориальные рамки исследования – промышленно развитые области Урала – Пермская, Свердловская и Челябинская.

В послевоенный период промышленные области Урала значительно отставали от средних показателей по РСФСР. К концу 1950-х гг. число лиц, имеющих высшее и среднее образование на 1000 человек по РСФСР – 369, в Пермской области – 311, в Свердловской – 326, в Челябинской – 313. Особенно значительным было отставание по количеству людей, имеющих высшее образование. В РСФСР на каждую 1000 человек – 31 человек имел высшее образование, в Пермской области – 17, в Свердловской – 21, в Челябинской – 18 [1].

В 1947–48 гг., выпускников, окончивших 10 класс с аттестатом зрелости, было меньше ежегодного плана приема в вузы. Серьезным препятствием для укомплектования старших классов средней школы являлось стремление выпускников семилетней школы продолжить обучение в техникумах и других средних профессиональных учебных заведениях, где они обеспечивались стипендиями и сравнительно благоустроенными общежитиями.

Так, в 1948 году из 99,4 тысяч человек, окончивших 7-е классы в школах Урала, Сибири и Дальнего Востока, поступила в 8-е только 43 тысячи человек. Остальные 56,4 тысячи или устроились в техникумы, или (преимущественно сельская молодежь) прекратили обучение. Из тех, кто решал продолжить учебу в средней школе, заканчивало 10 класс только 34,5%. Остальные 65,5% или прекращали обучение, или оставались на второй год [2].

С точки зрения Министерства Просвещения РСФСР, массовый уход учащихся из 8 классов средних учебных заведений объяснялся введением платы за обучение в старших классах. В техникумах

учащиеся 8–10 классов обеспечивались стипендией, имели общежития, где были созданы удовлетворительные бытовые условия. А родители учащихся 8–10 классов, независимо от материального положения и успехов детей, должны были вносить плату за обучение в сумме 150 рублей в год. Министерство просвещения РСФСР посчитало, что для укрепления средней школы необходим ряд мероприятий:

Ввести в городах в течение 3–5 лет всеобщее обязательное 10 летнее образование.

Отменить плату за обучение (по данным Министерства просвещения РСФСР годовой доход от платы за обучение составлял 70 млн. рублей при общих расходах на образование 9,4 млрд. рублей)

Установить для нуждающихся и имеющих высокую успеваемость учащихся 8–10 классов стипендию (не более чем для 10% от числа обучающихся в этих классах) на уровне стипендии для учащихся техникумов [3].

Очень интересен первый пункт – всеобщее обязательное среднее образование, но только в городах. Так как сельские жители находились в «полукрепостной зависимости» – без разрешения местных властей не могли уехать – то эти процессы можно было регулировать.

К 1960 г. в промышленных областях Урала насчитывалось 27 высших учебных заведений. Расположены они были преимущественно в областных центрах. Все 8 вузов Пермской области находились в г. Пермь. Из 12 вузов Свердловской области – 11 были в г. Свердловске.

Наиболее широкая география расположения высших учебных заведений была в Челябинской области: из 7 вузов в Челябинске находилось 4 (институт механизации и электрификации сельского хозяйства, педагогический, механико-машиностроительный (политехнический) и медицинский). Два высших учебных заведения были в Магнитогорске – горнометаллургический и педагогический институты, в г. Троицке был ветеринарный институт. В городах Миассе, Копейске и Златоусте были филиалы политехнического института [4].

Материальная база даже крупнейших вузов Урала нуждалась в серьезном финансировании. До 1950-х гг. Уральский государственный университет, открытый еще в 1920 г., не имел специального здания, размещался в трех приспособленных зданиях, не имел общежитий. 400 студентов университета были размещены в учебных зданиях, 200 студентов в бараках, 300 – на частных квартирах. Министерство высшего образования РСФСР пообещало включить в план 1953 года строительство общежития на 800 человек [5].

В целом в послевоенные годы приоритетное развитие в РСФСР получила система технического образования. Территориальная организация высшего технического образования отражала особенности территориальной структуры отраслей материального производства. Сдвиг производительных сил на восток предполагал внесение корректив в территориальную организацию высшего образования, которое выступало в качестве одной из форм организации территории.

С этой целью в Свердловске, Перми, Магнитогорске, Нижнем Тагиле были созданы новые вузы, в ряде вузов открылись новые факультеты. Так, в Уральском политехническом институте в 1949–1952 годы были созданы физико-технический и радиотехнический факультеты. На 1950–1955 гг. был принят специальный план мероприятий по расширению материальной базы, прежде всего, горно-металлургических вузов. Для Свердловского горного, Магнитогорского горно-металлургического институтов было запланировано строительство комплекса студенческих общежитий и строительство жилых домов. Для Челябинского политехнического института до 1955 года планировалось завершить строительство учебных зданий, общежитий и жилого дома. В просьбе Свердловского обкома улучшить материальную базу Свердловского педагогического института было отказано [6].

Существенным изменением образовательного пространства городов Урала во второй половине XX века является появление первых высших учебных заведений не только в областных центрах. Развитие промышленности в городах приводит к организации учебно-консультационных пунктов, вечерних отделений, а в последствии, филиалов крупных вузов.

Проследим этот процесс на примере появления и развития высшего образования в г. Миассе Челябинской области. По численности населения Миасс занимает 4-е место в области после Челябинска, Магнитогорска и Златоуста.

Развитие высшего образования в г. Миассе начинается с 1953 г., когда на базе Уральского автомобильного завода (УралАЗа) был образован машиностроительный факультет Челябинского политехнического института (ЧПИ). Через несколько лет появляется еще один факультет в северной части города (Машгородке) и он так же связан с появлением здесь крупных предприятий.

В 1959 г. из Златоуста в Миасс перебазировалось специальное конструкторское бюро по ракетам дальнего действия – СКБ-385. В августе того же года начал свою работу на Машгородке и принял первых молодых специалистов МЭНИИ – Миасский электромеханический научно-исследовательский институт. Для решения сложнейших производственных задач обоим предприятиям были нужны специалисты.

И в том же 1959 г. в подвале единственной в то время котельной на Машгородке были открыты подготовительные курсы для желающих поступить в ЧПИ. А в 1960 г. по решению Генерального конструктора СКБ-385 Виктора Петровича Макеева и директора МЭНИИ Сергея Александровича Алабина был открыт филиал вечернего факультета ЧПИ на Машгородке. На первый курс были

зачислены 2 группы по специальности «Автоматика и телемеханика» и 1 группа по специальности «Технология машиностроения» – по 25 человек в каждую группу и по 6 человек вольнослушателями. Конкурс был 4–5 человек на место. В первую очередь зачислялись участники Великой Отечественной войны и обладатели большого стажа работы по специальности. Приемные комиссии возглавляли сами руководители предприятий В.П. Макеев и С.А. Алабин.

Разместили филиал в здании школы №6, бывшей в то время единственным учебным, культурным и спортивным центром на Машгородке. По вечерам в школе занимались студенты филиала, работал кинотеатр и спортивный зал, где проходили ежедневно спортивные тренировки или соревнования. Первым директором филиала был назначен преподаватель начертательной геометрии и черчения А.С. Черкасов.

Через год в Машгородке было достроено здание технического училища, и часть помещений в нем выделили для института (т.е. строительство здания для училища было внесено в план развития Машгородка изначально, но о необходимости иметь высшее учебное заведение и планировать для этого средства речи не шло).

Совместное существование вечернего филиала и училища затянулось на долгих 17 лет. Из воспоминаний первых выпускников: «Было непросто, конечно. Вечером нам, уставшим после работы, приходилось еще и отсиживать несколько пар. Появление на работе с конспектом строго каралось, и поэтому подготовка к семинару зачастую занимала всю ночь напролет! С настольной лампой, под столом, чтобы не разбудить родных. На лабораторные работы ездили в Челябинск…Самое удивительное, что никогда не возникало даже мысли бросить учебу» [7].

Зимой 1978 г. посмотреть на филиал в Машгородке приехал ректор ЧПИ В.В. Мельников. Своих помещений у филиала было три: лаборатория физики, маленькая библиотека и деканат, он же преподавательская. Днем в здании занимались учащиеся ГПТУ, а вечером в тех же классах студенты филиала. Никакой речи о развитии лабораторной базы идти не могло, на лабораторные работы студентам филиала приходилось ездить на машиностроительный факультет в центральную часть города (Автозавод) и в Челябинск. Решение ректора после этой встречи было следующим: «В таких условиях филиал больше существовать не может. Он будет закрыт, а студенты переведены на заочное обучение в Челябинск». Вспоминает декан ЭТФ М.С. Урсегова: «Через два дня я стояла перед ректором уже в Челябинске, читала письмо о закрытии филиала. Виталий Васильевич сказал мне тогда следующее: «Во-первых, вытрем слезки! Во-вторых, Генеральный конструктор баллистических ракет подводных лодок, академик Виктор Петрович Макеев очень заинтересован в подготовке специалистов на месте, и он никогда не допустит, чтобы мы закрыли филиал на Машгородке. И далее Мельников проинструктировал меня, как я должна буду себя вести при вручении этого письма в горкоме партии. Я должна была обязательно твердым уверенным голосом сказать: «решение уже принято, филиал будет точно закрыт!».

Через несколько дней, по приглашению секретаря горкома КПСС Николая Васильевича Богачева, наш ректор снова был в Миассе. Обсуждался вопрос о судьбе филиала. Н.В. Богачев предложил директору НПОЭ Ю.А. Буйнякову построить корпус для филиала, но тот ответил категорическим отказом: у НПОЭ не было таких средств. В.П. Макеев был в Москве в командировке и обязанности начальника предприятия исполнял Николай Васильевич Бардов. Н.В. Бардов заверил, что здание для филиала построит КБМ.

15 февраля 1978 года было принято решение о строительстве здания филиала и о временном размещении его на площадях строящегося Миасского электромеханического техникума (МЭМТа). Новый учебный год филиал начал на 3-м этаже одного из блоков здания МЭМТа.

Но даже для КБМ получить в министерстве деньги на строительство корпуса было непросто, этот объект строили как бы для себя, новой здание получило название ЛУК – лабораторно-учебный корпус. Все вопросы строительства, начиная с выбора места, курировал лично Н.В. Бардов.

Оригинальный проект здания с внутренним двориком был разработан институтом Уралпромпроект (директор Е.И. Кичигин, главный инженер проекта Ю.А. Костицын, архитектор Б. Жадан). Кладку выполняла «Лучшая бригада Минтяжстроя СССР», которой руководил А.И. Заматохин, и которая закончила свою работу почти на 70 дней раньше срока. Когда произошло отставание от графика отделки второго этажа, на КБМ было принято решение о проведении смотра-конкурса штукатуров-маляров среди строительных ПТУ области в строящемся здании ЛУКа. Весь второй этаж был отлично оштукатурен за один день!

Рамы для окон были привезены из Владивостока, шкафы для аудиторий – из Риги, парты – из Пермской области. Огромное количество электронно-вычислительной техники, различного оборудования было передано и приобретено КБМ для оснащения нового корпуса: два лингафонных кабинета, лаборатории электротехники и сопромата, чертежный зал с кульманами. Новоселье состоялось 16 декабря 1981 г. Через год вечерний филиал был преобразован в электротехнический факультет ЧПИ. В 1986 г. факультет посетил министр высшего образования СССР Г.А. Ягодин. После экскурсии по ЭТФ восхищенный министр воскликнул «Заверните мне ЛУК в бумажку, я буду показывать по всей стране, какие нужно строить институты!» [8].

Но до 1993 г. обучение велось только по вечерней форме и только по нескольким техническим направлениям. Лучшие выпускники школ Миасса не учились в родном городе, а уезжали в Москву,

Ленинград, Новосибирск. Действительно «революция» в образовательном пространстве города произошла в 1990-е годы.

С начала 1990-х гг. города Урала стремятся «расширить» количество вузов. Городам нужны не только инженеры и конструкторы, химики и металлурги. Испытывая потребность в экономистах, психологах, юристах, администрации городов принимают решения о создании новых филиалов, об открытии новых специальностей.

В 1990-е годы высшие учебные заведения отреагировали на хроническое бюджетное недофинансирование главным образом путем диверсификации образовательных услуг – созданием новых факультетов и специальностей рыночно-ориентированного полифункционального профиля (финансово-экономические, коммерческие, правовые специальности, информационные и компьютерные технологии, менеджмент). Значительная часть вновь вводимых специальностей являлась платной. Это позволило в известной степени коммерциализировать сферу образовательных услуг, подчеркивая тем самым значение высшего образования как важной и перспективной сферы инвестирования капитала и личных накоплений граждан и пополнения внебюджетных счетов вузов.

С 1996 г. в Миассе так же по инициативе «снизу» был открыт филиал Челябинского государственного университета. Создавался он с нуля, учредителями выступили крупные предприятия города, обеспечившие новый филиал всем – от помещения до скрепок и бумаги. Автозавод выделял транспорт для поездок за преподавателями в Челябинск. Две трети студентов обучаются в бюджетных группах по специальностям филология, прикладная математика, финансы и кредит.

Миасс не получил университет в подарок, как например, жители города Лейден (Лейденский университет был основан в 1575 г. в качестве подарка Принца Уильяма Оранж жителям Лейдена, которые героически выдержали двухлетнюю осаду города, тем самым, предотвратив иностранную оккупацию этой территории). Но за сравнительно небольшой срок вместо трех классов в здании ПТУ в городе появилось 5 учебных корпусов, ведется подготовка более чем по 20 специальностям. Только в филиале ЮУрГУ сегодня – свыше 4 тысяч студентов, более 200 преподавателей, из которых 127 имеют ученые степени и звания, в том числе 20 докторов наук, свыше 40 лабораторий и специализированных классов, 4 библиотеки с фондом свыше 140 тысяч экземпляров, 14 компьютерных классов, свыше 400 компьютеров [9]

Всего за 12 лет (с 1990 по 2002 гг.) число высших учебных заведений выросло в Российской Федерации в 2 раза, такие же темпы роста числа высших учебных заведений в Челябинской области, и несколько ниже в Пермской и Свердловской (см. таблицу 1) [10].

Таблица 1

Число высших учебных заведений

	1990/91	2002/2003		
	Государственные учреждения	Всего	Государственные учреждения	Негосударственные учреждения
РФ	514	1039	655	394
Пермская область	7	14	10	4
Свердловская область	16	28	17	11
Челябинская область	10	21	18	3

Показателем интеллектуального развития страны является численность студентов на 10000 человек. К 1990 г. промышленно развитые области Урала значительно отставали по численности студентов высших учебных заведений от средних показателей по России. К 2002 г. Челябинская область обогнала «средние показатели», Свердловская область занимает 26 место, все еще не дотягивая до средних цифр по России, а Пермская занимает одно из последних мест в Российской Федерации (см. таблицу 2) [11].

Таблица 2

Численность студентов высших учебных заведений на 10 000 человек населения

(на начало учебного года; человек)

	1990/91	2002/2003		Место, занимаемое в РФ 2002
	Государственные учреждения	Всего	Государственные учреждения	
РФ	190	415	365	
Пермская область	147	289	278	58
Свердловская область	180	399	348	26
Челябинская область	155	423	406	15

Научный и образовательный потенциал не случайно рассматривается крупнейшими мировыми державами в числе важнейших приоритетов цивилизационного развития. Существенным изменением образовательного пространства городов Урала во второй половине XX века является появление высших учебных заведений не только в областных центрах.

Список источников

1.Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года. РСФСР. – М., 1963. С.11, 14.

2. Российский государственный архив социально-политической истории (РГАСПИ). Ф.17. Оп.132. Д.216. Л.22–23.

3. РГАСПИ. Ф.17. Оп.132. Д.216. Л.30.

4. Народное хозяйство Челябинской области. Стат.сб. – Челябинск, Госстатиздат, 1961. – С.156–157.

5. РГАСПИ. Ф.17. Оп.132. Д. 239. Л.17–18.

6. РГАСПИ. Ф.17. Оп.132. Д. 392.Л. 121–123.

7. Кошельникова А. ЭТФу – полвека! / Alma mater-М. 2010. №6. С.5.

8. Урсегова М.С. Ты помнишь, как все начиналось…// Alma mater-М. 2010. №6. С.2, 4.

9. Нам– 55! Только цифры / Alma mater-М. 2008. №6. С.5.

10. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2003. Стат. сб. /Госкомстат России. – М., 2003. С.232–235.

11. Там же. С.248–251.

БАЖОВСКИЙ ФЕСТИВАЛЬ: ИСТОРИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

Малкова И.Г., к.и.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ,
Самойлова М., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Бажовский фестиваль – праздник культуры и искусства, способствующий развитию культурных связей между творческими коллективами Урала и Западной Сибири, обмену художественными ценностями, ознакомлению с достижениями в народном творчестве. У истоков Бажовского фестиваля стояли Челябинский фонд культуры и общественные организации. С 1996 года учредителями и организаторами стали Главное управление культуры и искусства администрации области, Государственный областной центр народного творчества и администрация города Чебаркуля, а затем – Чебаркульского района.

Фестиваль назван именем известного уральского писателя – Бажова Павла Петровича, собирателя народных фольклорных сказаний Урала и автора множества сказов. Бажовский фестиваль включает в себя демонстрацию изделий прикладного искусства, концертные выступления, показ отдельных сцен народного быта, обрядов, фольклорные праздники. Символ Бажовского фестиваля – каменный цветок, одухотворенный, оживленный красотой творческого труда.

Участники Бажовского фестиваля – самодеятельные коллективы и исполнители, лауреаты российских, региональных, областных фестивалей и конкурсов по всем жанрам народного творчества; мастера народных ремесел, самодеятельные художники, поэты и композиторы. Гости Бажовского фестиваля – лучшие коллективы и народные умельцы из Кемеровской, Новосибирской, Курганской, Оренбургской, Пермской, Свердловской, Тюменской области, Алтайского края, республик Башкортостан и Удмуртии, Санкт-Петербурга. Лауреаты Бажовского фестиваля получают дипломы, сувениры, грамоты и благодарственные письма. Помимо всего, оргкомитетом учрежден Гран-при фестиваля.

Первый Уральский Бажовский фестиваль состоялся 1 августа 1993 года на берегу озера Сунукуль в Чебаркульском районе.

II Бажовский фестиваль проходил в 1994 году с 3 по 9 июля. Помимо русских коллективов, участие принимали жители Башкортостана, Казахстана и гости из Америки. В фестивальном зале были проведены различные выставки, беседы, дискуссии и выступления по проблемам развития культуры. Финалом было празднование дня Ивана Купалы, в честь которого были организованы спектакли, хороводы, древние обряды. Гости участвовали в плетении венков и шествии со свечами к озеру. На закрытии фестиваля полетели воздушные шары с флажками «Прощай второй Бажовский фестиваль, здравствуй третий!» [1].

Летом 1995 года Бажовский фестиваль собрал 6000 участников. Он проходил на территории базы отдыха «Орбита». Фестиваль был организован с размахом при помощи Бажовской академии сокровенных знаний, Российского фонда культуры (получены поздравления от Никиты Михалкова), администрации Челябинской области, министерств культуры Казахстана, Узбекистана, Башкортостана. Открытие III Международного Бажовского фестиваля сопровождалось великолепным шоу – прыжками

парашютистов [2]. Помимо фольклорных песен и плясок народов Приуралья, проводились инсценировки на темы бажовских сказов, встречи с поэтами и писателями, выступления уфологов, астрологов (Павел Глоба), экскурсии в Аркаим, встречи с актерами и певцами 1950–60-х годов.

В 1997 году характер фестиваля изменился, он стал итоговым смотром творческого сезона самодеятельности коллективов. В 1999 году прошёл VII Бажовский фестиваль, который приобрел статус Всероссийского. Фестиваль собрал около 50 коллективов из 5 областей и республик: от поселка Боровской Тюменской области до Нового Белокатайска из Башкортостана. Приехали гости с Алтая, Курганской, Свердловской и Челябинской областей. В общей сложности почти 1000 артистов и мастеров. На аллее были выставлены картины, плетеная мебель, глиняные игрушки-свистульки, украшения из самоцветного камня, изделия из бересты. Самым запоминающимся и увлекательным фестивальным моментом в этом году была «Уральская вечора». Участники фестивали устроили настоящий народный праздник – шумный, разгульный, умело подготовленный ведущими [3].

Десятый фестиваль состоялся одновременно с Ильменским фестивалем в 2002 году, что сказалось на количестве гостей и участников. В первый день коллективов было около 30, на второй день фестиваля – более 60. Концерт шел сразу на двух площадках, и пение не прекращалось ни на минуту. И по традиции, каждый коллектив, поднимаясь на сцену, клал в сундучок по камешку. С утра показывали свое искусство детские коллективы, вечером – взрослые. Ночью – дискотека и народные гулянья. В «Городе мастеров» шла торговля изделиями народных умельцев, молодой парень стучал на ткацком станке, рядом мастерицы демонстрировали технологию глиняной пластики на гончарном круге. Дети обучались плетению человечков из травы.

В 2004 году «Город мастеров» удивил Павел Неволин из Златоуста, который привёз вырезанные из дерева большие скульптуры сказочных персонажей и старинных кораблей. Щедрым было и уральское поселение: был и казачий курень, и украинская хата, и башкирские юрты, где можно было отведать блюда национальной кухни. [4] В 2006 году на фестивале впервые появилась палатка со знаменитым каслинским литьем [5].

20 июня 2010 года состоялся XVIII Всероссийский Бажовский фестиваль народного творчества. В этом году на праздник приехало около 500 мастеров и более 200 коллективов – всего около 3 000 человек. Просто желающих увидеть все грани народного творчества собралось почти 10 тысяч человек. Как и в предыдущие годы, фестиваль начался на главной сцене – в Малахитовых хоромах – на берегу озера. Приветственное слово участникам фестиваля прозвучало от Алексея Бетехтина (министра культуры Челябинской области), Катерины Фунтиковой (Министерство культуры России, г. Москва), Петра Сорокина (Государственный Российский Дом народного творчества, г. Москва), Вадима Воробья (председателя Комиссии по культуре и молодежной политики, г. Челябинск), Александра Короля (глава Чебаркульского района), и конечно Ирины Тоцкой (директора Областного Центра народного творчества, г. Челябинск). Гости из Москвы привезли с собой приветственное слово от Министра культуры России А.А. Авдеева. Одним из новшеств этого фестиваля стал сводный Бажовский хор. Однако главным событием открытия стало эффектное появление Хозяйки Медной горы, окруженной своими мастерами и самоцветами (молодежный театр «Проспект горняков», г. Коркино). Как всегда, всех желающих отведать национальной кухни ждало Уральское поселение. Галушки и бэлиш, сладкий мед и горилка, плов, лагман, уха, самса – всех угощали от чистого сердца и от души [6].

В 2011 году организаторы фестиваля сменили место проведения – вместо традиционного берега озера Сунукуль Чебаркульского района он состоялся на живописной территории санатория «Дальняя Дача» города Кыштыма. По словам министра культуры Челябинской области, переезд Бажовского фестиваля на новое место должен послужить толчком к дальнейшему его развитию. Мероприятие давно уже переросло региональные рамки и ему необходима более комфортная инфраструктура, другие масштабы. Выбор Кыштыма в качестве площадки для фестиваля неслучаен. Кыштым всегда был одним из исторических центров Южного Урала, он достаточно хорошо известен в культурной среде. Безусловно, «Бажовка» сформирует новый благоприятный имидж города [7].

В 2012 году фестиваль претендует на получение статуса Международного, это даст возможность пригласить в качестве участников европейских мастеров.

Жители Миасса ежегодно становятся участниками Бажовского фестиваля. На VII Всероссийском Бажовском фестивале народного творчества, который был посвящен 120-летию Бажова, Миасс представлял коллектив Дома народного творчества. Его коллекция была отмечена Дипломом областного центра народного творчества. Зрители увидели девичьи наряды, украшенные вышитыми старинными узорами, плетенными из бисера гайтанами. Были также костюмы молодых женщин с украшениями, сплетенными в стиле макраме, и стилизованный костюм с головным убором [8].

В 2004 году новшеством стали чудо-пряники Светланы Береговой, которая рассказывала их историю. С её слов, в XVII–XVIII веках это было самым дорогим угощением у русских. В 2005 году гости «Бажовки» могли оценить коллекции минералов и каменных картин Геннадия и Дмитрия Болеевых. За разнообразие форм в работе дипломы получили сотрудники Дома народного творчества. Дипломы за мастер-класс «Лица «бажовки», а также роспись и резьба по дереву «Березовые именины» были вручены Валентине Соловьевой, Полине Огарковой и Юрию Батталову. Свои работы показали

ДДТ «Остров», ДЮЦ «Надежда», кукольный театр ДК «Бригантина», ансамбль «Уралым» из ДК Автомобилестроителей, ансамбль казаков Городского дома культуры [9].

Постоянно был востребован лауреат фестивалей прошлых лет – танцевальный ансамбль «Алые паруса», который был удостоен чести открывать фестиваль. «Театр Петрушки» этнографической мастерской ДЮЦ «Ровесник», хотя и участвовал в фестивале неофициально, но тоже пожинал плоды славы, собрав на представление изрядное количество зрителей и вызвав овации.

Миассу удалось показать себя и на последнем Бажовском фестивале и стать его дипломантом. Впервые Светлана Самойлова в составе Миасской фольклорной команды от Тургоякской библиотеки участвовала в этом грандиозном празднике. Миассцы вывезли на «Бажовку» многие экспонаты. Это были соломенные и народные куклы, резьба по дереву, народные костюмы, макраме, глиняные игрушки. Участница Татьяна Корнилова была в старинном одеянии тургоячки, и на фестивальной площадке их выступление «Тургоякская горница» особенно запомнилось зрителям.

Список источников

1. Шульгина Н. «Поселилась на поляне сказка»// Миасский рабочий. 1994. 26 июля.
2. «Вот он какой, Бажовский фестиваль!»// Глагол. 1995. 1 июля.
3. http://bazovka.narod.ru/ отзывы «Однообразно и не фестивально» Лана Литвер. Деловой Урал. 1999.
4. Голлай И. «Бажовский – значит народный» //Южноуральская панорама. 2004. 27 июня.
5. Еремин В. «Рынок красоты»// Челябинский рабочий. 2006. 20 июня.
6. http://www.ocnt.ru/about/news.
7. Бетехтин А. ««Бажовка: новый статус плюс возможности» // Южноуральская панорама. 2011. 30 июня.
8. Цепелева Р. «И сарафаны их цветные» //Глагол. 1999. 31 июля.
9. Корчагина И. «Найди и ты перо Жар-птицы» // Глагол. 2005. 24 июня.

ГОРОДСКИЕ ОБЗОРНЫЕ ЭКСКУРСИИ: ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Малкова И.Г., к.и.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ,
Хрящева С.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ

В последнее время российский туристский рынок характеризуется интенсивным движением в сторону расширения комплексности представляемых услуг, среди которых значительное место стали занимать экскурсионные услуги и туры, насыщенные экскурсионными программами. Рост популярности экскурсионного туризма свидетельствует об определенной зрелости потребителя туристского рынка. Сегодня все большее количество туристских компаний занято разработкой экскурсионных пакетов.

Экскурсионный туризм носит, прежде всего, познавательный и культурно-эстетический, часто даже культурно-религиозный, характер, а реализация познавательных и эстетических потребностей – это, безусловно, зрелая стадия развития туристского рынка, требующая нового подхода к организации экскурсионной деятельности. Кроме того, изменения в социокультурной сфере требуют от специалистов в области социально-культурного сервиса и туризма определенной мобильности, способности к переориентации внутри профессии с минимальным сроком адаптации. Это означает, что еще в рамках вузовского обучения будущие специалисты должны не только получить теоретические знания и практические умения в данной области, но и приобрести комплекс широких профессиональных умений в области наиболее эффективных социальных технологий.

Миасс имеет репутацию интересного туристского региона, обладает значительными культурно-историческими и природными ресурсами.

Цель работы – разработка обзорной экскурсии по городу Миассу для школьников 12–14 лет.

Все обзорные городские экскурсии имеют цель показать экскурсантам роль города в истории Родины, познакомить их с наиболее яркими достопримечательностями города, рассказать о выдающихся страницах его истории, культуры, науки. Городские обзорные экскурсии – самые посещаемые. Они проводятся для всех категорий экскурсантов и требуют дифференцированного подхода к аудитории. Для взрослых и школьников, учителей и местного населения и приезжих городская обзорная экскурсия должна иметь несколько вариантов текста и методической разработки, отличающихся объёмом материала, степенью его сложности и числом включённых объектов.

Городские экскурсии можно разделить на три типа: тематические («Архитектура Миасса»), обзорные одноплановые (исторические, архитектурные, литературные, например, «Миасс литературный») и обзорные многоплановые. Обзорная многоплановая экскурсия даёт общее представление о городе, затрагивает несколько подтем и разрабатывается одна для каждого города.

Все обзорные городские экскурсии сходны по структуре. Каждая из них состоит из ряда подтем, в которых раскрываются различные стороны жизни города. Выбор из множества подтем основных, обязательных – сложная задача. В жизни города необходимо выделить именно те стороны, которые оказали решающее воздействие на его историческое развитие.

Возникновение города, история его роста и застройки, особенности планировки – одна из обязательных подтем любой обзорной экскурсии. Не обойтись в экскурсии и без рассказа о промышленности города, об особенностях его культурного развития, без характеристики научных и учебных заведений.

Многоплановый характер городских обзорных экскурсий определяет многообразие объектов показа, какое не встречается ни в одной из тематических экскурсий. Экскурсовод за небольшой отрезок времени должен показать место «рождения» города, городскую застройку XVIII в., воссоздать облик разрушенных соборов, «минералогический рай» – Ильменский хребет и музей заповедника, уникальное здание старого железнодорожного вокзала, автомобильный завод и северную часть города.

Всё это обилие разноплановых экскурсионных объектов и подтем налагает на экскурсовода большую ответственность как на посла своего города, от которого экскурсанты должны получать исчерпывающую, правдивую, современную информацию, поданную с верной эмоциональной окраской.

Особенностью обзорной экскурсии так же является постоянное её обновление, так как город развивается, в нём появляются новые промышленные предприятия, учреждения науки и культуры, памятники, жилые районы. Материал о современности должен быть тесно связан с важнейшими событиями текущего дня.

В городской обзорной экскурсии, как ни в какой другой, имеются большие возможности для рекламы других экскурсий. При раскрытии подтем экскурсовод приглашает посетить тематические экскурсии по соответствующим направлениям, на которых экскурсанты глубже знакомятся с интересующими их вопросами, объектами.

В ходе экскурсионного процесса экскурсовод помогает экскурсантам увидеть объекты, на основе которых раскрывается тема (первая задача), услышать об этих объектах необходимую информацию (вторая задача), ощутить величие подвига, значение исторического события (третья задача), овладеть практическими навыками самостоятельного наблюдения и анализа экскурсионных объектов (четвертая задача). В решении последней задачи большое место занимает формирование умения видеть.

Умение видеть, как эстетическое восприятие сводится к умению воспринимать архитектурные массы, краски, линии всякого рода, группировки масс, красок, линий и их комплексы в условиях перспективы, света, воздуха, угла зрения. Умение видеть, как историческое восприятие заключается в следующем:

– во-первых, надо уметь найти в экскурсионном объекте типичные черты и особенности историко-культурного характера;

– во-вторых, надо уметь определить наслоения в экскурсионном объекте, сделанные временем, и его эволюцию;

– в-третьих, надо уметь найти исторические факты в монументальных и музейно-исторических памятниках – задача, всегда требующая больших знаний и навыков.

Материал экскурсии, профессиональное мастерство экскурсовода в его изложении дают возможность экскурсантам анализировать, делать необходимые выводы. Эти умения в ходе показа и рассказа экскурсантам прививает экскурсовод.

Одна из задач экскурсии – выработать у экскурсантов отношение к теме экскурсии, деятельности исторических лиц, событиям, фактам, в целом к материалу экскурсии и дать ей свою оценку. Дать оценку – значит составить представление о ком-либо, определить значение, характер, роль кого-нибудь или чего-нибудь, признать чьи-то достоинства, положительные качества. Оценка экскурсии – это выводы экскурсанта, к которым его подводит экскурсовод. Отношение к экскурсии нужно понимать как: определённый взгляд экскурсанта на исторический период, которому посвящена экскурсия; восприятие каких-либо действий; понимание конкретной ситуации, в которой находился писатель, скульптор (художник), создавая своё произведение.

В этом процессе большую роль играет материал экскурсии, подача его экскурсоводом, «угол зрения» на событие и оценка его экскурсоводом, а также убеждённость экскурсовода в своей правоте. Главное в этом процессе – проблема понимания. Большинство экскурсантов воспринимают точку зрения экскурсовода, которая становится основой понимания материала и выработки отношения к предмету показа и рассказа.

Особенностью моей обзорной городской экскурсии является то, что я провожу ее со школьниками.

Городскую обзорную экскурсию практически невозможно построить в хронологическом варианте, она создаётся по тематико-хронологическому или тематическому принципу, что предоставляет определённую свободу при разработке последовательности показа экскурсионных объектов и маршрута экскурсии.

При значительном количестве памятников, включённых в экскурсию, ряд заметных, привлекающих внимание экскурсантов городских объектов остаётся неохваченным.

Особенностью моей обзорной городской экскурсии является то, что я провожу ее со школьниками, поэтому основными методами показа и рассказа будут, прежде всего, метод исследований, метод заданий и вопросно-ответный методы.

МОЛОДЕЖНАЯ СУБКУЛЬТУРА КАК ПОИСК СТИЛЯ И ОБРАЗА ЖИЗНИ

Нагевичене В.Я., д.ф.н., профессор кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

У каждой нации, возрастной или профессиональной группы свой культурный мир, а значит, своя система норм и ценностей, обычаев и ритуалов, свой стиль жизни и свой образ поведения. Малые культурные миры называют еще субкультурой. Субкультуру в зарубежной литературе называют также микрокультурой [1]. В ее основе лежит своеобразие в поведении, взглядах на жизнь, обычаях и верованиях какой-либо общности или группы. В социологии употребляют такие понятия, как «уличная культура» («субкультура улицы»), «профессиональная субкультура», «субкультура пожилых людей», «молодежная субкультура» и т.п. За этими словами стоит особый аспект реальности. Каждый человек принадлежит к какой-либо субкультуре, хотя субкультуры большинства людей не имеют ни самоназвания, ни системы символов, обозначающих их границы [2. – С. 19].

С точки зрения С. Матвеевой, общество представляет собой орбитальную систему разнообразных субкультур вращающихся на разном расстоянии от некого общекультурного ядра, которое является «базовой субкультурой» [3. – С. 17]. Похожих взглядов придерживаются авторы коллективной монографии «Субкультуры и этносы в художественной жизни» (1996), которые создали «теорию среднего уровня», базируясь на «социокультурной стратификации общества».

Молодежная культура какой-либо страны, будь то Англия, США или Россия — еле различимый островок в безбрежном море массовой культуры, которая по преимуществу и владеет умами подавляющей части людей в возрасте от 14 до 24 лет.

Теоретики функционального подхода, в частности, Т. Парсон [4. – P. 97 – 123] и Ш. Эйзенштадт [5], считали, что все молодежные субкультуры, несмотря на вызывающие поведение и стиль жизни, выполняют позитивную функцию, так как представляют собой такие адаптивные формы, которые помогают обществу достичь стабильности. Они нужны как обществу, так и самой молодежи, поскольку облегчают очень сложный процесс перехода детей во взрослый статус. А сами подростки, равно как и молодежь, и созданные ими субкультуры носят, несомненно, маргинальный характер.

Понятие «молодежная культура» первым употребил Т. Парсонс [6]. Для него молодежь — важнейший компонент социальной структуры общества, транзитивная (переходящая из одного возраста в другой) социальная группа, находящаяся на стыке двух ценностных систем — традиционного и современного общества — и обеспечивающая плавный, гармоничный либо конфликтный, кризисный переход от одного типа общества к другому. Молодежные субкультуры облегчают адаптацию подростков и юношей к новой среде, помогают тяжелому процессу перехода детей во взрослый статус. По мнению Ш. Эйзенштадта, молодежные субкультуры — это период подготовки молодых людей к миру, где главную роль играет не семья и малая группа, а социальные институты и формальные организации. Довольно часто смена социальных ролей принимает девиантный характер. Но и в этом случае молодежные субкультуры продолжают выполнять незаменимую роль в социализации молодых людей, потому что именно они создают набор ценностей, позиций и поведенческих норм определенного стиля жизни.

Причиной возникновения молодежных субкультур часто служат досуг и музыкальные пристрастия. Однако, современную молодежь сегодня волнует не только то, что носит и с кем спит их певец-кумир или какую сексуальную ориентацию себе выбрать, какую одежду и в каком бутике купить, на каком танцполе «клубиться», но и социальные проблемы земной жизни: армия, группировки, война, наркотики. В своей субкультуре молодежь стремится увидеть нечто гораздо большее, чем совокупность культурных норм и моду одеваться.

Субкультура – это поиск своего места в жизни, особое мировосприятие и даже идеология — как целостная система ответов на животрепещущие вопросы общественной жизни. Такое положение характерно для многих молодежных субкультур в России: свою идеологию формируют диггеры, грин-хиппи, клайдеры; толкиенисты выбрали экологию; скинхэды, анархисты, панки — национальную идею; хакеры, крекеры, фрикеры, киберпанки — компьютерный андеграунд. Музыканты преподносят хип-хоп как политику, религию идола, трактуя эти установки как идеологию современной молодежи.

Активно проявляет себя субкультура компьютерного андеграунда и хакеровская субкультура, субкультура митьков, субкультура сопротивления, субкультура дискотеки (диско), гомосексуальная субкультура, геевская субкультура, субкультура скинхедов, субкультура готов, клубная субкультура, наркотическая субкультура, молодежная субкультура социальных низов, девиантная субкультура, субкультура спальни {«bedroom culture»), субкультура фурри, субкультура индеанистов, школьная субкультура и др. Собственную субкультуру могут сформировать беженцы, экспатрианты, богема моды, тедды, панки, скинхэды, люберы и др. На Урале ярко проявила себя субкультура «чатлан» — завсегдатаев екатеринбургских и других уральских чатов.

Явно проявились молодежные субкультуры, представленные в различных секторах городской жизни современного мегаполиса: молодые неформальные музыканты; приверженцы новых религиозных движений; молодежь, вовлеченная в радикальные политические организации (национал-большевики); представители нетрадиционных сексуальных меньшинств; новые комсомольцы; футбольные фанаты; индеанисты; молодые христианские демократы; неоязычники; фанаты Владимира Высоцкого, Виктора Цоя; молодые поэты, объединенные в неформальные поэтические объединения; натуристы (нудисты); отечественные скинхеды; анархисты; молодые экологи; любители самодеятельной песни.

Субкультуры выделяются по целому ряду признаков, в том числе:

а) гендерному — субкультура геев, лесбиянок, девичья субкультура;

б) территориально-поселковому — примером выступает субкультура люберов (Люберцы);

в) историческому — поколенческие субкультуры, например субкультура шестидесятников;

г) возрастному критерию — подростковая, детская, подростково-молодежная, субкультура «третьего возраста».

В частности, В. Соколов и Ю. Осокин типологизируют субкультуры в соответствии с типами общностей, выделяя: половозрастные (детская, молодежная; добавим еще упоминавшиеся в литературе субкультуры матерей, геев и парковые собрания пенсионеров); социально-профессиональные (авторы выделяют здесь рабочих и интеллигенцию; можно конкретизировать, назвав, например, такие профессионально-корпоративные субкультуры, нашедшие некоторое отражение в литературе, как компьютерную, медицинскую, археологическую, а также армейскую, нищенскую и криминально-тюремную) и досуговые: религиозные и этнические. По мнению Дж.Б. Маиса, необходимо проводить различение между культурой, базирующейся в основном на рабочем классе, т.е. на групповой солидарности и коммерционализированном мире развлечений, и культурой, основывающейся на индивидуалистически ориентированном среднем классе, модели школьной и университетской карьеры.

Отечественные социологи, как правило, подразделяют все субкультуры на три типа — просоциальные, асоциальные, антисоциальные. Просоциальные и отчасти асоциальные субкультуры способствуют стабилизации общества и развитию личности, антисоциальные и часть асоциальных — деформации общества и дезорганизации личности. Такие группы характеризуются размытостью моральных норм, жестокостью, утратой общечеловеческих качеств — жалости, сострадания, отсутствием запретов на любую, в том числе и интимную информацию, половой распущенностью, низким уровнем развития.

Нормы в просоциальных субкультурах в основном не противоречат общественным, а дополняют и/или трансформируют их. В антисоциальных субкультурах нормы прямо противоположны общественным. В асоциальных субкультурах присутствуют более или менее трансформированные общественные и частично антиобщественные нормы. У них разные ценности, а также характер контроля за соблюдением норм поведения и регуляции взаимоотношений в своей среде. В антисоциальных субкультурах нормативная регуляция имеет жесткий характер и охватывает практически всю жизнь их носителей. Так, в мафиозных и бандитских субкультурах за нарушение групповых норм — измену, сотрудничество с правоохранительными органами или самовольное изъятие денег из «общака» — может последовать смерть. Во многих асоциальных и в ряде просоциальных субкультурах регуляция может затрагивать лишь те сферы жизни, которые конституируют данную субкультуру, а мера обязательности регуляции зависит от степени обособленности групп ее носителей.

В каждой субкультуре увлечения, вкусы, способы свободного времяпрепровождения определяются возрастными, гендерными, национальными и статусными особенностями, условиями жизни и модой — всеобщим временным поветрием в какой-либо сфере общественной жизни. Наиболее явно субкультура проявляется в одежде, прическе, предметах быта, а также манере поведения, речи, музыкальных и иных эстетических предпочтениях.

Во многих субкультурах бытует свой фольклор — комплекс словесных, музыкальных, игровых видов творчества. Словесный вид включает в себя различные предания из истории субкультуры, стихотворные и прозаические произведения, анекдоты, а в детской субкультуре — считалки, дразнилки, страшилки и др. Игры подразделяются на созданные в рамках субкультуры (интеллектуальные — в профессиональных, карточные — в деликвентных, подвижные — в детской и т.п.) и общеизвестные (нередко в той или иной мере модифицированные). Набор видов и содержание фольклорного творчества различаются в зависимости от характера, меры оформленности и степени закрытости субкультуры [7].

Субкультуры можно подразделить также на реальные и номинальные. Реальными будем называть такие субкультуры, создатели и носители которых существуют в настоящее время, формируют и поддерживают соответствующие нормы, традиции, ценности и язык. Номинальными надо называть такие субкультуры, которые выделяют только лишь ученые, но их реальных авторов и исполнителей либо не существует, либо они существовали в прошлом. К примеру, родильная субкультура — чистый образец номинальной субкультуры, поскольку она существует только на бумаге, т.е. в научных монографиях антропологов и этнографов. В традиционном обществе много веков или десятилетий тому назад у нее были реальные носители, но теперь их не существует. Нет бабок-повитух, нет соответствующих обрядов, заговоров, поверий и культурных практик. Не существуют советы и табу для беременных, суеверия, техники обращения со своим телом и соответствующие стереотипы поведения. Все это представляет

собой культурные рудименты, которые правильнее интерпретировать не как элементы целостной субкультуры, циркулирующей среди всей категории рожениц, а как исторические пережитки традиционной культуры, которые изредка вспоминают в городе и довольно часто их можно встретить еще в деревне. Ныне все делается в крупных клиниках, и процесс родов поставлен на поток.

Столь же спорным является понятие «девичья субкультура», которое первым в отечественной литературе употребил С.Б. Борисов в 1989 г. [8. – С. 81 – 84].

Большинство этнографов и культурологов девичью субкультуру от мальчишечьей не отделяют, а если хотят поговорить о ней как об отдельном феномене, то используют термины «девичья культура» и «девичья школьная культура». По мнению С.Б. Борисова, женские альбомы, особый стиль гендерных взаимоотношений, обряды дружбы и посестримства являются воплощением характерных черт девичьей субкультуры [9. – С. 15 – 17].

Но те же самые черты вполне можно приписать не субкультуре, а просто девической культуре. Вводимое же здесь понятие идентифицирует не культурный феномен, а нечто другое — формы социализации девочек.

Напротив, субкультура скинхедов — пример реальной субкультуры, можно сказать даже очень реальной субкультуры, поскольку избиение и убийства иностранцев, в том числе в нашей стране, происходят в массовом порядке. К реальным феноменам надо отнести тюремную или тюремные субкультуры. У них есть живые носители и авторы, которые не только создают свои культурные миры, но постоянно пополняют их новыми продуктами своего творчества, следят за ними и охраняют их от посторонних. Для реальных, в первую очередь молодежных, субкультур характерна выработка совместных ценностей, стиля и образа жизни, поведения и общения. В таком случае понятие субкультуры сближается с понятием движения, и во многих случаях молодежные движения есть по существу молодежные субкультуры.

Под реальной субкультурой мы будем понимать определенный стиль и образ жизни группы людей, признаваемую окружающими, и самоидентифицирующую себя как отдельную часть общей культуры, имеющую свою систему взглядов и особую поведенческую практику. Под это определение попадают фанаты «Спартака», рэйверы, реперы, панки, киноалисоманы и скинхеды…

Культурной закваской, вокруг которой формируется самостоятельная субкультура, может быть:

1) сходство интересов, взглядов и ценностей людей; так возникали субкультуры революционеров и скинхедов, комсомольские и пионерские субкультуры;

2) материальные предметы, вызывающие повышенный интерес или увлечение у людей; на этой основе формируются многие субкультуры, связанные с хобби и увлечениями, например, субкультура индеанистов;

3) влияние других людей и желание подражать моде [10. – С. 868]. Субкультурное поведение различается в зависимости от того, к какому социальному классу, национальности и расе принадлежат его субъекты. Так выделяют субкультуры рабочего и среднего класса. Тедди-бойз (теды) — характерная субкультура малоквалифицированной молодежи из рабочего класса в Англии 1950-х гг. К субкультурам рабочего класса относятся британские моды (mods) начала 1960-х гг. и современные скинхеды. Американский рок-н-ролл (середина 1950-х) выражает консервативные ценности рабочего класса. Термин «хиппи» относится к достаточно широкому спектру богемных и студенческих субкультур. Ядро хиппи составляла молодежь, оставившая высшее образование, занявшаяся поиском «исхода» из технократического общества и стремящаяся к романтическому возрождению пасторальной наивности. Формирование субкультуры хиппи объясняется реакцией студенческой молодежи на исключение ее из структур власти.

Рабочие субкультуры — это своего рода «почасовое» занятие — субкультурная активность проявляется только в свободное от «основной» работы время. Период субкультурной активности при этом ограничивается несколькими годами и погружен в локальный контекст группы сверстников. Субкультуры среднего класса значительно менее локализованы во времени и пространстве, больше ориентированы на так называемое «хорошее искусство», носят интернациональный характер благодаря своей распространенности среди студенчества — самой мобильной и подвижной группы населения.

Еще один водораздел молодежной субкультуры — различия по возрастам: отроческое, юношеское, подростковое. В Америке дети родителей, входящих в так называемый средний класс, сильно отличаются своим поведением от детей низшего класса и элиты. Они читают разные книжки, ходят в разные школы и ориентируются на разные идеалы, т.е. ведут себя так же, как и взрослые, во всем соблюдающие социальную дистанцию. Итак, у каждой социальной группы есть свой мир и своя система поведения. Когда они пересекаются, то не всегда исход завершается мирным путем. Активисты движения «зеленых» и подростковые банды, профессиональные спортсмены и торговцы наркотиками, научная элита и проститутки существуют в одном обществе, в одной стране, имеют одно правительство и один закон. Но их интересы и жизненные миры различны, как различны манера поведения, форма одежды, язык и этикет. Они могут быть разделены пространством, а иногда и временем, но их соединяет общая основа — молодежная субкультура. Доминирующая культура всегда монопольна, она определяет все мировоззрение и все содержание жизни человека. В субкультурной ситуации человек всегда

находится перед лицом чужой или чужих культур, которые и противостоят, и/или контактируют друг с другом. На практике это выражается в миграции культурных элементов сквозь границы разных субкультур. Например, буквально на глазах одного поколения фенечки — атрибут субкультуры хиппи — перешли в общеподростковую традицию (конкретнее — в девичью), потеряв тем самым функцию опознавательного знака хиппи [11]. Как полагает А. Тоффлер [12], индивид, последовательно переходя из одной субкультуры в другую, приобретает не одно мировоззрение и модель поведения, а целую серию последовательно и одновременно существующих в одном человеке моделей мира и образа жизни. При этом человек перестает воспринимать ценности субкультуры как абсолютные, как жизненно важные и единственно возможные. Человек в субкультуре «играет» в мировоззрение, не принимая его полностью.

Мы живем уже в XXI в. — эпохе невиданных скоростей, сверхновых технологий, гуманитарного преобразования мира. Его называют также информационным обществом. А это означает, что расширение кругозора, пополнение знаний, овладение смежными профессиями станут моделью поведения для будущих поколений. Мгновенное переключение с одной области знаний на другую, постоянная смена места работы и своевременное реагирование на изменение ситуации на рынке труда, продолжающееся всю жизнь обучение, наконец, обязательное высшее образование — все это очерчивает контуры того мира, в котором приходится жить молодежи.

Отличительным признаком молодежно-подростковых субкультур является возраст. Юные граждане еще не вступили во взрослую жизнь, и не знают значения и необходимости производительного труда. Их основная ориентация — потребительство. Этим определяются главные черты молодежных субкультур. На потребительских интересах молодежи в США выросли целые индустрии с многомиллиардными оборотами. Особенно заметно это стало в 1950—1960-е гг. Потребляемые товары, с точки зрения молодежи, были специфичны по отношению к товарам для «взрослых»: подростки покупали больше всего одежды, обуви, спиртных напитков и табачных изделий, конфет и шоколада, тратили много денег на кино, театр, журналы, газеты, пластинки и книги [13].

Формами репрезентации молодежно-подростковой культуры стали досуговые виды деятельности: времяпрепровождение в кофейнях, молочных барах, молодежных пабах; демонстрационных залах модной одежды, причесок, косметики; культурные пристрастия — записи рок-н-ролла, просмотр фильмов и чтение журналов; новые типы невзрослой активности — увлечение мотоциклами и дискотеками. Исследование М. Абрамса показало, что молодежь не просто тратит больше денег на модную одежду и записи модных песен, но также и то, что молодежь тратит деньги на специфическую одежду и кассеты. Когда у молодежи появляются лишние деньги, она тратит их иначе, чем взрослые, обремененные заботами о пропитании семьи, строительстве дома, приобретении машины. Потребительский приоритет взрослых — предметы длительного пользования и недвижимое имущество. Приоритеты молодежи — «краткосрочный гедонизм», «моментальное удовольствие», т.е. отдых и развлечения. Взрослые и подростки иначе смотрят на деньги: для одних они заработанные, для других — выданные на карманные расходы или выпрошенные у родителей. Взрослые предпочитают инвестировать их в долгосрочные проекты и в собственность. Покупательские привычки молодежи не обременены социальной и семейной ответственностью. Молодежь — перводвигатель массовой культуры.

Определение молодежной субкультуры как формы массовой культуры позволило социологам Франкфуртской школы (Г. Маркузе, Т. Адорно) распространить на нее классовый подход и рассматривать молодежную субкультуру как объект капиталистической эксплуатации, контроля и манипуляции со стороны государства и СМИ. По их воззрениям, социальный и идеологический контроль общества над рабочим классом переносится с рабочего времени на сферу досуга; буржуазия действительно пытается контролировать и досуг, и свободное время рабочего класса. Они утверждали, что такого рода субкультуры — это искусственный продукт, конструируемый и создаваемый не молодежью, а для нее кем-то еще (Р. Хоггарт). Т. Адорно и М. Хоркхеймер исходили из того, что так называемая «массовая культура» в современном обществе — ТВ, кино, радио, газеты, журналы, модные романы (популярное чтиво), поп-музыка — не являлась собственно культурой, идущей от самих масс (т.е. народной культурой), а была созданной культурой для этих масс. Британский социолог Ричард Хоггарт, основатель знаменитого Бирмингемского Центра современных культурных исследований (BCCCS), изучая образ жизни английского рабочего класса, приходит к выводу, что духовное обеднение национальной культуры связано, в том числе с молодежным потребительством американского типа. Голливуд, по его мнению, «ослеплял» молодежь [14]. Но и нынешним состоянием британской культуры он не очень доволен. Он полагает, что существует «наследственное» хамство, которое сохраняется в отдельных слоях общества. Среди них, в частности, «люди дна», беднейшие 10% населения, которые фактически выпали из нормальной жизни. Однако сейчас, говорит он, грубо и жестоко ведут себя не только люмпены. Скажем, становятся все более распространенными такие явления, как «дорожная ярость» (road rage), когда водители машин оскорбляют друг друга. Встречается также air rage — «самолетная ярость» против стюардесс в самолетах, и «ярость покупателей» в магазине [15].

Теоретики постмодернизма 1980—1990-х гг. возражали им, полагая, что молодежь — причина самой себя, а не следствие репрессивных режимов или буржуазной культуры. Защищая свою точку зрения, они обращали внимание на культурные явления, создаваемые молодежью для самой себя (напри-

мер, «фанзины» — журналы, посвященные особым течениям в музыке или отдельным музыкальным группам и выпускаемые самими «фанами», молодежные радио- и телепередачи, наконец, веб-сайты), и, в известной степени, противопоставляемые культурной продукции, предлагаемой ей взрослыми. Серьезно различаются и типы культуры: для взрослых это серьезное профессиональное творчество, во главу угла которого ставятся философские и духовные вопросы бытия, для молодежи культура — пространство игры и экспериментирования с новыми формами, особенно в сфере культуры тела (бритье головы, татуировки, нанесение шрамов, пирсинг, бодибилдинг и др.). Даже употребление наркотиков рассматривается как своеобразный способ экспериментирования — манипуляции со своей телесностью и чувственностью.

Подростково-молодежная субкультура, которая и в прошлые века изменялась, пожалуй, даже быстрее, чем взрослая мода, особенно женская, сегодня опережает естественную смену поколений.

Если в середине 1990-х гг. продвинутая молодежь вынуждена была посещать секондхэнды в поисках ну хоть одной модненькой вещички с Запада, то через 5—6 лет мальчики и девочки все чаще становились завсегдатаями дорогих магазинов. Уже не в диковинку было увидеть у одноклассников рубашечку из «NAFNAF», брючки из «Diesel», маечку, штанишки или курточку из «PlayLife». Внешний вид нашей молодежи зависит, конечно же, от ее собственных финансовых возможностей, а еще больше — от финансовых возможностей родителей. Поскольку ВВП России за 2000—2003 гг. вырос на 30%, то соответственно поднялся у многих категорий населения и уровень жизни.

Расслоение российского общества, начавшись у взрослых, передается детям. И они делятся на бедных, зажиточных и богатых. Соответственно своему классовому положению, месту в обществе и жизненным шансам (видам на будущее) у них формируется свой стиль и образ жизни: мировоззрение, жизненные планы, идейные установки. Некоторые эксперты считают, что часть нынешних 10-летних станет высокоинтеллектуальной элитой, которой будут доступны все дороги и пути благодаря папиному кошельку. Еще одна часть — управляемая и ищущая радикального вождя масса, в которой индивид лишен личной ответственности. И третья часть — «разночинцы», дети интеллигентов-неудачников, у которых велик интеллектуальный потенциал, но отсутствуют социальные возможности [16].

Исследования показывают: если предыдущее поколение студентов оказывало предпочтение тем же партиям, что и их родители, то сегодняшняя молодежь в большинстве своем склонна самостоятельно делать политический выбор, не ориентируясь на семейные традиции. Этот факт говорит о том, что молодежь не хочет слепо следовать родительским установкам, а ее система ценностей подвергается активному воздействию внешних факторов, особенно улице.

Понятие «уличной культуры» употребляется в нескольких значениях: 1) обозначение образа и стиля жизни детей рабочего и низшего класса, проводящих большую часть времени на улице, пропускающих уроки, бездельничающих; 2) образ и стиль жизни беспризорных детей в России 1990-х гг., сбежавших от родителей и практически годами не бывающих дома; 3) увлечения экстремальными видами спорта и досугом современной молодежи из вполне благополучных семей; 4) исторически определенный тип контркультуры (культурного андеграунда), существовавший в Ленинграде в 1960-1970-х гг. в узких кругах интеллигенции.

Уличная культура — танцы, дворовые игры, катание на самокатах и роликах, уличный баскетбол и уличный футбол, и многое другое — существовала испокон веков во всех странах. Кинохроника доносит до нас документальные кадры 1930-х гг., на которых запечатлелись уличные танцы негритянских мальчишек на тротуарах чикагских гетто. Уже тогда наиболее ловкие и ритмичные дети целыми днями отбивали чечетку на асфальте, показывая свое мастерство, поражая прохожих и надеясь подзаработать. Уличные танцоры, певцы, музыканты, жонглеры, шарманщики зарабатывали на жизнь, таким образом, выпрашивая у прохожих деньги за исполнение, как и тысячи лет назад.

В самом широком смысле слова под «уличной культурой» надо понимать не только молодежные развлечения и субкультуры, но типичные черты стиля и образа жизни, манеру поведения, обычаи и традиции, которые существуют у всех народов и проявляются на городской (реже сельской) улице, включая и материальные артефакты: сувенирные лавки, уличную торговлю, метрополитен, общественные туалеты и многое другое. Наряду с дорогими бутиками, продающими новейшие модели одежды, все большее распространение получают сегодня маленькие дешевые магазинчики, продающие индивидуальные «серии» одежды. Кроме того, магазины начинают все больше «выходить» на улицы, за пределы избранного пространства, упрощая и демократизируя процесс общения покупателей и продавцов. Все большую популярность завоевывают среди молодежи шоппингцентры.

Именно в таком широком контексте понимают любую культуру социологи. Пешеходные зоны в исторической части города, а они существуют сегодня почти повсеместно, можно рассматривать как своеобразный выставочный зал или подиум, на котором демонстрируется уличная культура во всех ее проявлениях — неспешное движение толпы по обеим сторонам улицы, разглядывание витрин, отдых на скамейках, кормление голубей, обзор достопримечательностей, поглощение пищи. В такой культуре соединяются элементы, общие другим типам культуры, и специфические, характерные только для нее. К примеру, поглощение пищи всухомятку возможно как на улице, так и дома, а проведение демонстрации — исключительно уличный атрибут поведения.

Уличную (суб) культуру можно считать детищем демократического общества и самым массовым

из явлений искусства. И крупные мегаполисы, и небольшие города имеют улицу в качестве базового градообразующего элемента. Сотни тысяч или даже миллионы улиц по всей планете образуют социальную почву, на которой произрастает особый культурный феномен — уличная культура. По отношению к господствующей культуре, частью которой она выступает, ей можно присвоить уменьшительный ранг субкультуры. Но по отношению к ее носителям, которые не составляют и не могут составлять реальной группы, сплоченного сообщества или общественного движения, можно пользоваться термином культура, помня о том, что он лучше подходит для огромного аморфного образования, существующего во всех странах мира и проявляющего себя в самых разных, и порой в самых невероятных формах.

Уличные группировки и уличные субкультуры — от беспризорников на вокзалах, любителей брейкданса или граффити до богемного андеграунда, возникавшего как уличная тусовка — каждая имеет свой язык, сленг, стиль одежды, атрибутику, мифологию, схему лидерства, ярко выраженную модель поведения.

«Уличная культура» подростков из среды рабочего класса, интересующихся футболом, посещающих кафе, бары, просто проводящих время с друзьями стала интересовать американских социологов еще в первой четверти XX в. «Уличная культура», по мнению Джона Хортона [17. – P. 283 – 300], существует в каждой точке социального пространства, если оно открыто общению людей. Малообеспеченные группы населения, бездомные, пенсионеры, безработные, хиппи, национальные меньшинства, трудные подростки составляют социальную базу и движущую силу такой субкультуры. Каждая из этих групп имеет собственную субкультуру, и в то же время все вместе они образуют новую субкультуру аутсайдеров — «уличную культуру», которая надстраивается над ними, объединяет их, но выступает как часть более общей, американской культуры. Все они разделяют общие для своей группы представления о мире, взгляды на жизнь, массовые стереотипы. Они враждебны к тем, кого считают богатыми или более удачливыми, защищают «свояков» и агрессивны по отношению к «чужакам». Групповой эгоизм и кастовая солидарность еще более усиливаются в результате совместных и организованных действий.

На Западе даже появился специальный термин — зависимая от улицы молодежь (street-dependentyouth), возникший по аналогии с наркозависимостью и свидетельствующий о появлении социальной категории, которая до фанатизма любит проводить время на улице. Выражение «on the street» характеризует не социоэкономические условия существования или состояние окружающей среды, а совокупность определенных ценностей и установок, присущих этой категории индивидов. Уличная культура представляет мир, каким его видят подростки: свободным от диктата взрослых, раскрепощенным и вседозволяющим [18].

Уличная субкультура, творцами и авторами которой являются по преимуществу городские подростки, проводящие вне дома значительную часть времени, имеет как позитивные, так и негативные аспекты. Катание на роликовых коньках или граффити относится к позитивным проявлениям этой субкультуры, а выкручивание и воровство радиоприемников из припаркованных вдоль обочины автомашин — к негативным. Прогуливаться подвыпившей толпой по ночному городу и громко распевать песни можно лишь на открытом пространстве. Бить витрины магазинов, выражая свой гнев после проигрыша любимой команды, разрисовывать стены нецензурными выражениями, ломать исторические памятники тоже возможно на улице, а не дома. Оба разряда событий — позитивных и негативных — могут происходить только на улице, а потому относятся к неотъемлемым элементам уличной субкультуры. Нередко виновниками тех и других становятся одни и те же подростки, которым нечем себя занять или которые не нашли подходящей культурной формы для самовыражения. Пол Уиллис [19] провел исследование образа жизни рабочих парней из английской средней школы и доказал, что двоечники и троечники не расположены к повседневному труду, дисциплине, выполнению домашних заданий, работе в библиотеках и успеваемости. Главная причина — школьные занятия представляются им абсолютно бессмысленными. Они сформировали собственную «антикультуру», куда включались такие ценности, как умение «прикалываться», «наезжать на отличников». В будущем они обрекали себя не только на малоквалифицированную работу, и безработицу.

Большинство социологов на Западе объединяют два явления — уличную субкультуру и уличное насилие — под общим названием «культура бедности». Ее стратификационный адрес всегда один и тот же — самые юные и самые бедные люди [20. – P. 1 – 36].

Согласно этой точке зрения, жители беднейших и высококриминализированных районов города не обладают иными духовными ценностями, как лишь теми, которые связаны с насилием.

Особый стиль социализации и культурная близорукость вынуждают их находить неадекватные — с точки зрения общественной морали — формы выражения своим чувствам и эмоциям. Импульсивность и вандализм — важнейшие черты андеркласса. Представители «уличной субкультуры» называют себя «людьми улицы», «хладнокровными» или просто «системой» («regularas»). Но какие бы клички они ни присваивали, прохожие относятся к ним как к хулиганам, т.е. людям, живущим на и при помощи улицы. Они отличаются прической, этикетом, одеждой, манерой говорить. Они добиваются признания только среди «своих», но это не всегда идет на пользу окружающим. Задираясь и оскорбляя прохожих, не подчиняясь властям, отказываясь трудиться, представители «уличной субкультуры» демонстрируют свой

стиль и образ жизни [21]. Например, реперы – те, которые любят реп, а «хороший» реп – черный реп, поэтому появились реперы-расисты, которые не слушают чернокожих исполнителей. У реперов свой стиль «прикида» — свободная одежда, штаны на несколько размеров больше, кроссовки, кепочки, под которыми яркоокрашенные волосы. Их возраст – от 12 до 30 лет, а реперы помоложе (12 – 18 лет) любят ролики, пирсинги, сережки во многих местах, и слушать любят «кислоту», «Хаус» и «Вирус», преклоняются перед ди-джеями.

В последней четверти XX в. в США борьба с криминогенными проявлениями уличной субкультуры достигла определенных успехов. Новые поколения подростков находят все меньше удовольствия в прямом насилии и все больше — в его культурно модифицированных видах. К ним относят все разновидности хип-хоп культуры, в том числе брейкданс. Это самый яркий пример эволюции физического насилия в культурные формы проявления юношеской агрессивности и энергии. Брейкданс представляет собой культурную альтернативу уличной драке, замену силового решения проблемы творческим соревнованием. К примеру, UPROCK (aka Brooklyn Rock) — танцевальная борьба (баттлы), в которой танцоры не касаются друг друга, инсценируя бой. «Би-бойз», или «Брэйк бойз» — это не только «танцующие парни», но еще и «крутые парни», умеющие давать отпор «чужакам», разбирающиеся во всех тонкостях, связанных с рэп-музыкой и хип-хоп культурой в целом.

Что представляет собой современная молодежная уличная культура в России? По мнению отечественных культурологов [22], молодежная субкультура проявляет себя в двух формах — уличной и клубной. Уличная субкультура сохранилась еще с советских времен и сегодня характерна скорее для подростков (16—19 лет) из групп лиц, обладающих низким статусом, из небольших городов, которые собираются в парках и скверах, на улице, под открытым небом. В ее рамках формируются уличные молодежные группы — небольшие группировки, часто очень влиятельные. Другой формой являются клубы, обычно клубы западного типа, дорогие дискотеки. Посещение подобных учреждений — признак вестернизации подростковой культуры. Если улица — это борьба за влияние и навязывание жестких поведенческих стандартов, то клуб, напротив, предполагает автономность, индивидуальность, частичное отсутствие контроля.

В последнее время заметным элементом уличной субкультуры становится художественное искусство. Сюда входят граффити (рисование на стене баллончиком краски) и боди-арт (рисование краской на теле), экстремальный спорт, катание и выполнение различных трюков на роликовых коньках, специальных трюковых велосипедах {BMXStreet) и роликовых досках, гонки на картах, наконец, танцевальное искусство, которое молодежь демонстрирует в ночных клубах.

«Уличная культура» — это культура сопротивления, выражающая себя в самых разных формах и видах, от утонченно-рафинированной литературы до брутально-развлекательного массового действа. Уличная культура несет в себе элементы ярмарочной, народно-смеховой, балаганной, мюзикхолльной культуры. В ней соединяются черты аттракциона, цирка, спортивного состязания, эпатажа со скабрезными двусмыслицами.

Любая субкультура, будь она создана «снизу», или насаждаемая и контролируемая «сверху», дает возможность каждому человеку унифицироваться и выбрать свой стиль и образ жизни.

Список источников

1. Ziegahn L., Considering Culture in the Selection of Teaching Approaches for Adults / L. Ziegahn // ERIC. – Digest. 2001. – 482 с.
2. Соколов М., Субкультурное измерение социальных движений: когнитивный подход // Молодежные движения и субкультуры Санкт-Петербурга / М. Соколов // Под ред. В.В. Костюшева. – СПб., 1999. – 375 с.
3. Матвеева С.Я., Субкультуры в динамике культуры / С.Я. Матвеева // Субкультурные объединения молодежи. – М.,1987. – С. 17.
4. См.: Parsons T., Age and Sex in the Social Structure of the United States/ T. Parsons // American Sociological Rev.1942. Vol. 7. № 5. P. 604-616; *bid.* Youth in the Context of American Society // Daedalus. – 1962. Vol. 91. – P. 97–123.
5. Eisenstadt S., From Generation to Generation / S. Eisenstadt.– Glencoe IL, 1956. – 364 p.
6. Parsons T., Age and Sex in the Social Structure of the United States / T. Parsons. //Essays in Sociological Theory. – Glencoe, 1942. – 473 p.
7. Педагогический энциклопедический словарь (http://dictionary.fio.ru).
8. Борисов С.Б., Эротические тексты как источник сексуального самообразования / С.Б. Борисов //Социс. 1989. № 1. – С. 81 – 84
9. Борисов СБ., Ритуальное закрепление дружбы и обряды посестримства у девочек / С.Б. Борисов //Живая старина. – 2003. – №3. – С. 15 –17.
10. Добренков В.И., Фундаментальная социология: В 15 т. Т. 11: / В.И. Добренков, А.И. Кравченко // Культура и религия. – М.: ИНФРА-М, 2007. – 1104 с. (С. 868).
11. Ферапонтов И.Е. Туристский быт и фольклор: Опыт системного анализа (http://ivgi.rsuh.ru).
12. Тоффлер А., Футурошок / А. Тоффлер. – СПб., 1997. – 673 с.
13. Abrams M. The Teenage Consumer / M. Abrams. – London, 1959. –734 p.

14. Hoggart R., The Uses of Literacy: Aspects of Working Class Culture / R. Hoggart. – Harmondsworth, 1958. – 563 p.
15. Hoggart R. The Way We Live Now / R. Hoggart. – London, 1995. – 473 p.
16. Батенева Т., День зашиты детей. От кого? // Известия. 1999.06.01.
17. Horton J., The dehumanization of anomie and alienation: a problem in the ideology of sociology / Horton J. // Br. J. Sociol. – 1964. Vol. 15. – P. 283 –300
18. Fest J. ,Street culture an epistemology of street-dependent youth (www.in4y.com).
19. Willis P., Learning to Labour. How Working Class Kids get Working Class Jobs / P. Willis. – London, 1977. – 594 p.
20. Wilson J.Q., Crime and Human Nature / J.Q. Wilson , R.J. Herrnstein. – N.Y., 1985; Bennett W., Dilulio J., Walters J.Body Count: Moral Poverty and How to Win America's War Against Crime and Drugs. – N.Y., 1996; Silverman D.Street Crime and Street Culture // Int. Economic Rev. Vol. 45 – № 3. – 2004. – P. 1 – 36.
21. Case A., The Company You Keep: The E.ects of Family and Neighborhood on Disadvantaged Youth / A. Case, L. Katz // NBER Working Paper, 1991. – № 3705; Katz J. Seductions of Crime: Moral and Sensual Attractions in Doing Evil. – N.Y., 1988. – 486 p.
22. Бочарова О., Лернер А. Особенности образа жизни подростков / О. Бочарова, А. Лернер // Мониторинг общественного мнения. Экономические и социальные перемены. 1998. № 6; Культура и культурная политика в России // Отв. ред. И.А. Бутенко, К.Э. Разлогов. – М., 2000. – 658 с.

ТУРИСТСКАЯ ПОЛИТИКА РФ: РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ

Невраева И.П., ,к.п.н., преподаватель кафедра СГД ФЭУП ЮУрГУ

В условиях формирования новой стратегии социально- экономического развития Российской Федерации до 2020 года туризм способен оказать ощутимое воздействие на развитие целого ряда секторов экономики страны. Вместе с тем, в условиях обострения конкурентной борьбы на туристских рынках, Российская Федерация пока не имеет серьезных положительных результатов. Чтобы убедится в этом, достаточно обратиться к данным Росстата, согласно которым въезд иностранных граждан по статье «туризм» в последние годы постоянно снижается и сократился с 3,2 млн. поездок в 2006г. до 2,2 млн. поездок в 2010г.[13]. В России пока нет полноценной туристической статистики, учитывающей как число въезжающих иностранных туристов, так и общий вклад этой отрасли в экономику страны. С учетом сложности ее создания, объективная статистика появится в России не ранее 2012г..Сейчас главным официальным источником сведений о въездном турпотоке в нашу страну остается Федеральная пограничная служба России, которая фиксирует как выезжающих за рубеж россиян, так и всех иностранных граждан, пересекающих российскую границу.

На сегодняшний день государственная система продвижения национального туристского продукта находится в зачаточном состоянии. Сравнительный анализ зарубежного опыта говорит об отсутствии в России концепции конкурентоспособности отечественного туризма. Примеры многих государств мира свидетельствуют о том, что на продвижение туристского продукта национальным туристским администрациям выделяются солидные средства (Испания – около $150 млн., США и Китай – по $70 млн., Франция- $60млн).

Слабо используются возможности рекламы – по исследованиям UNWTO, каждый вложенный в рекламу туризма доллар приносит рекламодателю более $500 прибыли[13]. Реклама российских возможностей в сфере туризма и ее финансирование оставляют желать лучшего. Вне серьезных научных исследований остаются актуальнейшие вопросы повышения конкурентоспособности. В этой связи объектом глубоко продуманной системной государственной политики должна стать научно-образовательная сфера в туризме в целом, как и сам турбизнес, нацеленный на создание конкурентоспособного национального туристского продукта.

Мировой опыт показывает, что успешное продвижение страны на мировом рынке достигается успешным продвижением ее конкретных дестинаций. Сегодня необходимо активизировать работу по продвижению конкретных регионов России на международный туристский рынок, рекламировать надо не страну, а ее отдельные территории, «сама Россия в рекламе не нуждается» [2].

Успешное продвижение регионального туристского продукта во многом зависит от грамотности региональной туристской политики. Такая политика в регионах Российской Федерации уже осуществляется, и к настоящему времени сформировались ее основные направления. Туристская политика реализуется практически на всей территории Российской Федерации, а ее практическое воплощение происходит, главным образом, на уровне отдельных субъектов Федерации (республик, краев, областей, автономных областей и округов).

Цели региональной туристской политики подчиняются главной цели региональной политики государства, которая состоит в сохранении единства и целостности России путем обеспечения баланса общероссийских и региональных интересов. Одна из основных задач общегосударственной региональной политики заключается в обеспечении достойного уровня жизни и постепенном выравнивании благосостояния населения в каждом регионе. Отсюда вытекает задача четкого разграничения компетенций между органами государственной власти РФ, субъектов Федерации и местного самоуправления при повышении роли и укреплении самостоятельности регионов.

Основные направления региональной политики в области туризма реализуются путем создания региональных законодательных и других

нормативно-правовых актов, разработки и утверждения программ регионального развития туризма, создания и поддержки основных компонентов туристской инфраструктуры (гостиниц, туристско- информационных центров и др.).

В субъектах РФ законодательные и нормативно-правовые акты о туристской деятельности начали утверждаться до принятия Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации».

Так, Закон Республики Карелия о туризме был принят еще в 1992 г.. Закон Республики Бурятия — в 1995 г.. Закон Воронежской области о физической культуре, спорте и туризме в 1996 г.[8]. Распоряжением главы администрации Камчатской области в марте 1991 г. утверждены временные правила организации и проведения туристских, альпинистских и экскурсионных мероприятий на территории области, а также временное положение о лицензировании туристской деятельности. Камчатская область выступила пионером в части принятия правил туристского обслуживания и положения о лицензировании

Принятие в 1996 г. Федерального закона «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» дают импульс законодательному процессу в области туризма на региональном уровне, в принятые ранее законодательные акты были внесены изменения и дополнения и масти введения единых, не противоречащих Федеральному закону понятий, используемых в туризме; определения приоритетных направлений туристской деятельности; установления налоговых и иных льгот для поощрения приоритетных направлений; создания условий для инвестирования в туристскую инфраструктуру. Активность региональных властей вызывалась, скорее всего, пониманием того, какие возможности содержит в себе туристская отрасль для развития конкретного региона, решения его социально-экономических задач.

Другим важным направлением работы государственных туристских администраций на местах является разработка программ развитии туризма. Кроме того, уже с начала 1990-х гг. программы развития туризма разрабатывались не только на уровне субъектов Федерации, но и на муниципальном уровне.

Всемирная туристская организация (UNWTO) придает большое значение обоснованному планированию развития туризма на национальном, региональном и местном уровнях. К настоящему времени за рубежом и в России накоплен значительный опыт разработки и реализации планов и программ туристского развития.

В последние годы UNWTO выпущено несколько специальных методических пособий и руководств, для специалистов по планированию туризма и курортов на местном и региональном уровнях [13]. В них отмечается, что предложенные методические подходы и принципы туристского планирования следует применять с учетом национальных и региональных условий, что позволяет развивать туризм и управлять им на контролируемой, комплексной и устойчивой основе.

В нашей стране с 1980-х гг. планирование туризма на региональном и местном уровнях приобрело централизованный характер. По решению правительственных органов в республиках, краях и областях были разработаны перспективные схемы развития туризма.

Методика и опыт этих разработок были отражены в «Основных требованиях к перспективным схемам развития туризма в республиках, краях и областях» (1981) [10], «Временных методических указаниях по составлению перспективных схем развития туризма в республиках, краях и областях» (1982) [9], изложены в Методических рекомендациях «Разработка и использование перспективных схем развития туризма»(1988) [6], и некоторых других документах и публикациях [12].

В настоящее время интерес к программному подходу туристского развития в регионах все время возрастает. Так, Комитетом по туризму Правительства Москвы последовательно реализуется комплекс мероприятий, направленных на повышение конкурентоспособности города на международном туристском рынке, совершенствование нормативно-правовой базы туристской отрасли, существенное увеличение числа приезжающих в столицу россиян и иностранных граждан.

Так, в результате последовательных действий Правительства Москвы для приезжающих туристов появляются новые объекты для отдыха и развлечений; обустраиваются новые туристские зоны в центре города; обновляются экскурсионные маршруты; создаются туры в расчете на разные социально-демографические группы; реконструируются и строятся новые гостиницы среднего класса (3-х звездные); развиваются транспортные услуги; создаются системы компьютерной резервации;

открываются туристские деревни в Подмосковье для любителей экологического туризма. Для обеспечения безопасности туризма создается туристическая полиция. Предпринимаются меры по облегчению визового режима: совершенствуется правовая база туристской деятельности; создан туристский информационный центр.

Безусловно, каждая из позиций требует дальнейшей конкретизации, на протяжении всего процесса реализации программных предложений должна осуществляться деятельность по организации детальной проработки планировочной структуры каждой туристской зоны, созданию бизнес-планов и проектной документации для конкретных туристских объектов; формированию маркетинговых программ, обеспечивающих продвижение на рынке перспективных видов туристской деятельности.

Важную роль для развития туризма в дестинации играют специализированные выставки и ярмарки. Еще в 2000—2001 гг. Комитетом по туризму г. Москвы была активизирована работа по привлечению новых потоков туристов благодаря организации и проведению событийных мероприятий. К участию в первой московской международной туристской ярмарке было привлечено более 300 фирм из 25 стран мира и 30 регионов России [3]. Вторая московская ярмарка в 2009г. приняла участников более 1000 компаний из 41 страны мира и 60 регионов Российской Федерации и собрала в Гостином Дворе практически всю туристскую Россию.

В целом же Россия для большинства путешествующих продолжает оставаться «белым пятном» на туристской карте мира, которое предстоит открыть в XXI веке. Туристский спрос на поездку в Российскую Федерацию при благоприятных условиях может достичь к 2020 г. 47 млн. чел., а к 2050 г. — 150 млн. [5]При этом не менее 70% этого потока будет проходить через Москву. Необходимо использовать широкий спектр форм и средств размещения туристов, таких как клубы, аппарт-отели, малые частные гостиницы, туристские деревни. музеи-гостиницы. Здесь уместно отметить еще одну тенденцию, связанную с появлением нового компонента туристской индустрии на региональном уровне. Сеть туристско-информационных центров интенсивно развивается в региональных туристских центрах и городах. На сегодняшний день ТИЦы созданы более чем в 40 субъектах Федерации.

Перспективы развития сети туристско - информационных центров связаны с их распространением не только в городах и туристских центрах, но и в национальных парках, музеях-заповедниках и других территориальных и административных образованиях. Уже на данном этапе вполне целесообразна постановка вопроса о создании Ассоциации туристско-информационных центров России, которая способствовала бы дальнейшему развитию их сети. Пока эта сеть развивается неравномерно, и по этой причине отдельные регионы начинают оказываться в ситуации «упущенной выгоды» именно по причине отсутствия ТИЦ.

Можно констатировать, что на региональном уровне в целом активно развивается нормативно - правовая деятельность, создаются и реализуются региональные, городские и местные программы развития туризма, существует взаимовыгодное взаимодействие между регионами, расширяется сеть туристско-информационных центров. Все это, несомненно, стимулирует туристское развитие в каждом регионе, в результате чего меняется их туристский облик: появляются не только новые туристские комплексы и маршруты, но и целые достаточно обширные районы с активным развитием различных видов и форм туризма - черноморское побережье. «Золотое кольцо», Алтай, Байкал, Селигер и др. [7].

Одной из форм эффективного использования туристского потенциала выделенных зон, да и других территорий, могут стать маршруты особого статуса, которые обеспечивали бы высокое качество туристско-экскурсионного обслуживания. Их можно условно назвать «федеральные маршруты». И здесь свою позитивную роль может сыграть исторический опыт развития туризма в СССР. Так, в системе советского туризма широко была развита сеть так называемых «всесоюзных маршрутов», которые были организованы практически во всех крупных регионах и союзных республиках. Развитие системы «федеральных маршрутов» представляется весьма важным для формирования программ занятости населения. Такие маршруты могут стать генераторами рабочих мест и формирования рынка потребления туристских и сопутствующих услуг, развития местных ремесел, сувенирных и иных производств. Они будут реально способствовать более полному и рациональному использованию туристских ресурсов и национального достояния, природного и культурного наследия, восстановлению и оживлению туристского интереса к «забытым» и обойденным вниманием объектам туристских ресурсов, возрождению экономики и улучшению жизни местного населения. Статус «федерального маршрута» должен быть подкреплен одной из форм государственной поддержки в части развития инфраструктуры туризма в конкретной дестинации, а также продвижения соответствующего туристского продукта на внутреннем и внешнем рынках.

Заметим, что практика формирования системы высококачественных маршрутов успешно развивается и в некоторых зарубежных странах. Наличие таких маршрутов помогает путешественникам лучше ориентироваться в выборе туров по той или иной стране, региону. Сообщения об этом можно встретить в средствах массовой информации. Так, Правительство Республики Корея составило список туров, обладающих несомненными достоинствами.

На основе проведенного анализа можно сделать вывод о том, что среди множества аспектов деятельности местной администрации в субъектах, регионах и отдельных городах России в результате новой туристской политики появилось направление, связанное с организацией условий и предпосылок

для развития туристской структуры, произошли заметные изменения в общем экономико-хозяйственном облике конкретных территорий.

При этом наиболее актуальными остаются, *во-первых,* проблема комплексной оценки и управления качеством регионального туристского продукта; *во-вторых,* совершенствование на региональном уровне нормативно-правовой базы, которая способствовала бы созданию качественного туристского, гостиничного и экскурсионного продукта; *в-третьих,* проведение эффективной информационно-рекламной политики по продвижению туристского продукта, создание или улучшение работы нового и пока еще не устоявшегося компонента современной рекреационной инфраструктуры. Туристская политика реализуется на всей территории Российской Федерации, но главным образом на уровне отдельных субъектов Федерации и регионов, что и объясняет ее недостаточную эффективность.

В современных условиях туризм на региональном уровне следует рассматривать как средство смягчения социально-экономических проблем. вызванных в том числе и мировым экономическим кризисом.

С учетом этого, государственную поддержку следует направлять на стимулирование особенно значимых для населения видов туризма, в частности, таких, как социальный и сельский туризм, не получивших пока еще должного развития.

Вместе с тем программы и концепции развития туризма в субъектах Федерации зачастую имеют недостаточно разработанный механизм реализации, что во многих случаях ставит под сомнение их эффективность. Следовательно, повышение эффективности деятельности туристской индустрии в регионах связано со многими аспектами и направлениями региональной туристской политики и напрямую зависит от качества региональных программ развития туризма. Все это требует качественно новых подходов и смелых инновационных решений.

Список источников

1. Демаринис Ф. «Россия не нуждается в рекламе...» // Туринфо, 2003, № 38. С. 12
2. Остроумов О.В. Продвижение национального турпродукта на международный рынок. М. 2006. С. 74.
3. Путрик Ю.С. О некоторых причинах недостаточных темпов продвижения российского туристского продукта // Труды Академии Туризма.Вып. 3. СПб. Невский фонд, 2000. С. 77.
4. Путрик Ю.С., Свешников В.В. Разработка и использование перспективных схем развития туризма. М.: ЦРИБ «Турист», 1988.
5. Чеботарева И.Н. Анализ законодательства о туристской деятельности в субъектах РФ. // Туристские фирмы. Вып. 24. СПб: Невский фонд, 2001. С. 143.
6. Временные методические указания по составлению перспективных схем развития туризма в республиках, краях и областях / Государственный комитет по гражданскому строительству и архитектуре при Госстрое СССР, ЦНИИЭП торгово-бытовых зданий и туристских комплексов. М,, 1982.
7. Основные требования к Перспективным схемам развития туризма в республиках, краях и областях / Центральный совет по туризму и экскурсиям ВЦСПС. М,, 1981.
8. Справочник практической и технической информации по приему туристов в Италии для туристских агентств. Э.Н.И.Т. — Национальное Управление Италии по туризму. М., 2002.
9. Тезисы Всесоюзной научно-практической конференции. Москва, 23-24 апреля 1987 г. М.: ЦРИБ «Турист», 1987. «Разработка перспективных схем развития туризма в республиках, краях и областях и задачи их совершенствования в XII пятилетке».
10. Туризм в цифрах. 2008: Стат.сб. М., ИИЦ «Статистика России», 2008. С. 6.
11. Устойчивое развитие туризма: Пособие для специалистов по местному планированию / Всемирная туристская организация ООН. Мадрид. 1993; Развитие национальных парков и охраняемых территорий в туристских целях: Методические рекомендации // Всемирная туристская организация. Программа Объединенных наций по окружающей среде. Серия технических докладов. 1995. № 13.
12. International tourist arrivals: from 800 to 900 million in two years. // UNWTO World Tourism Barometer. Volume 6. No. 1. January 2008. P. 3.
13. http://mitf.ru. Дата обращения — 9.03.2012.

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕТОДОВ ИНТЕРАКТИВНОГО ОБУЧЕНИЯ ПРИ ФОРМИРОВАНИИ КОММУНИКАТИВНОЙ КОМПЕТЕНТНОСТИ СТУДЕНТОВ ВУЗА

Пичугина И.В., к.п.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ,
Малькова Т.В., к.и.н., зав. кафедрой СГД филиал ФГБОУ ВПО «ЧелГУ» в г. Миассе

Существование человечества немыслимо вне коммуникативной деятельности. Независимо от пола, возраста, образования, социального положения, территориальной и национальной принадлежности

и многих других данных, характеризующих человеческую личность, мы постоянно запрашиваем, передаем и храним информацию, т.е. активно занимаемся коммуникативной деятельностью.

Социально-коммуникативная компетентность, то есть готовность и способность к коммуникативной деятельности, есть важнейшее качество, необходимое человеку во всех жизненных ситуациях. В последние годы со стороны работодателей возросли требования к уровню развития навыков устной и письменной коммуникации выпускников образовательных учреждений. Ситуация усугубляется еще и тем, что различные альтернативные традиционному уроку открытые формы обучения, как то: проектное обучение, групповые формы обучения и др., направленные на формирование ключевых компетентностей, находятся в зависимости от элементарной готовности и способности учеников к грамотной и эффективной коммуникации. Необходимость изучения социально-коммуникативной компетентности обусловлена происходящим в современных российских образовательных учреждениях процессом переориентации с непосредственной передачи знаний на обучение умению самостоятельного приобретения знаний учащимися. Освоение учащимся культуры, формирование у него соответствующих норм чрезвычайно ценно, но не менее важной является задача развития у студентов эффективных индивидуализированных способов взаимодействия с людьми, позволяющих оптимальным образом понять другого и быть понятым самому. Одна из важнейших задач современного образования - развитие коммуникативных способностей студентов, которые проявляются: во владении средствами коммуникации, в использовании средств коммуникации в деятельности, в построении процесса общения, в анализе своей деятельности и выделении новых средств эффективной коммуникации.

Главной целью образовательных учреждений, отвечающей требованиям настоящего времени, является успешная социализация выпускника в обществе: умение оценивать себя и свои способности адекватно, нести ответственность за осуществление выбора траектории собственного развития, умение строить общение, сделать его более эффективным, для того, чтобы помочь в решении поставленных задач и достижении целей. Здесь на первое место выходят социально-коммуникативные компетенции студентов.

На первое место выдвигается не только информированность человека, но и умение разрешать проблемы, возникающие в различных сферах социальной жизни, что составляет основу компетентностной модели образования. В условиях меняющегося общества, возрастает необходимость готовить подрастающее поколение к жизни, формировать личность, способную адаптироваться к социально-экономическим переменам, устойчивую к воздействию негативных факторов внешней среды. Достижение успеха в жизни связано с социально-коммуникативной компетентностью выпускников образовательных учреждений, их умением взаимодействовать с окружающими людьми, гармонизировать свои отношения с обществом, принимать адекватные сложившейся ситуации решения.

Одним из методов формирования социально-коммуникативной компетентности студентов являются интерактивные методы. Под методами мы понимаем эффективные пути, при помощи которых педагоги формируют у учащихся коммуникативную компетентность. К ним относятся и интерактивные методы. Методы интерактивного обучения особенно часто применяемы в процессе активного обучения. Данные методы особенно эффективно формируют коммуникативную компетентность студентов. Они основаны на психологии человеческих взаимоотношений и взаимодействий.

Интерактивным, по мнению Б.Ц. Бадмаева, является такое обучение, которое основано на психологии человеческих взаимоотношений и взаимодействий. С этим нельзя не согласиться, ведь одно из направлений психологии – интеракционизм – как раз и опирается на изучение межличностных коммуникаций («обмен символами»), важнейшими составляющими которых признается способность человека «принимать роль другого», представлять, как его воспринимает партнер по общению или группа, и соответственно интерпретировать ситуацию и конструировать собственные действия[1].

Соответственно при интерактивном взаимодействии в процессе обучения педагог общается не напрямую с каждым студентом и не со всем классом сразу (фронтально), а опосредованно с каждым обучающимся через учебную группу и/или средство обучения. В ходе этого общения происходит не только процесс познания, процесс личностного роста обучающихся, но и процесс взаимодействия личностей, где каждый имеет право высказать свою точку зрения, отстаивать свою позицию, играть свою роль. В данном случае можно говорить, что происходит не столько «обмен символами», сколько «обмен смыслами» между участниками интерактивного взаимодействия.

Интерактивное взаимодействие способствует интеллектуальной активности субъектов обучения, созданию условий для конкуренции (соперничества) и для кооперации их усилий; кроме этого, действует такой психологический феномен, как заражение, и любая высказанная партнером мысль способна непроизвольно вызвать собственную реакцию по данному вопросу.

Использование интерактивного обучения должно включать действия, которые помогают обучающимся развивать оценочное и критическое мышление, попрактиковаться на реальных задачах и в выработке решений, приобрести навыки, необходимые для дальнейшей эффективной работы над аналогичными проблемами.

Все это говорит о том, что интерактивное обучение нельзя рассматривать как отдельный способ, метод обучения, это скорее тип, режим обучения, который позволяет наладить соответствующее взаимодействие в ходе учебного процесса. Такое взаимодействие возможно при использовании таких методов активного обучения как деловая игра, ролевая игра, организационно - деятельностная игра, дискуссия, коллективное решение конкретных ситуаций, а также при организации беседы, эвристического и проблемного обучения, групповой и парной работы и т.д. [5].

Таким образом, интерактивное обучение – это такой режим обучения, который предполагает постоянно действующие и меняющие направление коммуникативные связи между обучающимися и обучающей системой в процессе их продуктивного взаимодействия (обучения). Такие связи могут быть как прямыми (от ученика к ученику, от ученика к учителю, от ученика к компьютеру и т.д.), так и обратными (от учителя к ученику); как непосредственными (учитель-ученик, ученик-ученик, ученик-учебная группа), так и опосредованными (ученик-учебная группа-учитель, ученик-компьютер-учитель) [2].

Таким образом, организация обучения с помощью интерактивных методов дает возможность обеспечивать комфортные условия обучения, при которых студент чувствует свою успешность, самостоятельность, сам процесс обучения становится продуктивным. В процессе обучения идет обмен знаниями, идеями, способами деятельности. В ходе диалогового обучения студенты учатся критически мыслить, решать сложные проблемы на основе анализа обстоятельств и соответствующей информации, высказывать альтернативные мнения, принимать продуманные решения, участвовать в дискуссиях, общаться [3].

Проблема повышения качества образования является одной из главных проблем, особенно в связи с переходом от традиционных технологий обучения к активным формам. Обучить основам экономики, менеджменту, маркетингу, предпринимательству невозможно, используя традиционные формы и методы. Интерактивные методы обучения экономике просто жизненно необходимы. В обучении экономике сочетаются теоретические формы проведения занятий с практическими: написание комментариев к экономической статье, решение задач, проведение тренингов, деловых игр, форм и методов интерактивного обучения, моделирование различных проектов и т.д. [6].

На занятиях студенты получают практический опыт, необходимый для работы в небольших группах: участвуют в деловых играх; учатся принимать решения; анализируют информацию, излагают свою точку зрения и учатся вести дискуссию; получают представления о предпринимательской деятельности. Разнообразные формы и средства обучения, интересные педагогические находки, оригинальные задания, упражнения, игры, красочные раздаточные материалы создают условия для активной совместной работы учителя и учащегося. Задача преподавателя – поддержать интерес из урока в урок, чтобы само слово "экономика" не казалось подросткам чужим и абстрактным, а было интересным и увлекательным [4].

Преимущества, связанные с применением интерактивных методов в образовательном процессе, позволяют повысить эффективность, как деятельность педагога, так и самих студентов за счет целого ряда факторов:

- процесс обучения охватывает всех учащихся, их поведение при этом контролируется педагогом и одногруппниками;
- игра не вызывает негативной отталкивающей, болезненной и стрессовой реакции;
- в процессе игрового урока развиваются элементы творчества и самоанализа, включаются дополнительные резервы личности, повышается мотивация учащихся к успешной деятельности;
- развивается продуктивная, активно - поисковая деятельность, развивается мышление.

Усиливаются эффекты обратной взаимосвязи между всеми участниками такого интенсивного применения передовых технологий в образовании [6].

Одним из интерактивных методов обучения является метод анализа конкретных ситуаций. Студентам предъявляется ситуация, связанная с учебным материалом по данной теме и требующая принятия решения по определенной системе поведения в данных условиях. В них могут участвовать несколько групп, каждая из которых вырабатывает собственный вариант решения. При обсуждении решений возможно предварительное рецензирование, публичная защита решений, различные способы оценки результатов. В зависимости от целей использования в учебном процессе, ситуации могут носить различный характер: ситуации-иллюстрации, ситуации-упражнения, оценочные ситуации, проблемные ситуации, прогностические ситуации. Основная цель метода конкретных ситуаций, или кейсов, состоит в том, чтобы позволить участникам группы выявить возможные решения, применительно предлагаемым конкретным ситуациям и найти оптимальные.

Таким образом, интерактивное обучение позволяет решать одновременно несколько задач. Главное – оно развивает коммуникативные умения и навыки, помогает установлению эмоциональных контактов между студентами, обеспечивает воспитательную задачу – приучает работать в команде, прислушиваться к мнению своих товарищей, снимает нервную нагрузку, дает возможность менять формы их деятельности, переключать внимание на узловые вопросы темы занятий.

Список источников

1. Бадмаев, Б.Ц. Методика преподавания психологии [Текст]: учеб. пособие для студ. вузов. – М.: ВЛАДОС, 2007. - 220 с.
2. Гузеев, В.В. К построению формализованной образовательной технологии: целевые группы и целевые установки [Текст] // Школьные технологии. – 2009. - № 2. – С. 3 - 10.
3. Крутилин, В.А. Интерактивные методы в практике преподавания маркетинга [Текст]: методическое пособие. - М.: РосНИИкадры, 2010. - 156 с.
4. Кульневич, С.В., Лакоценина, Т.П. Не совсем обычный урок [Текст]. – Ростов н/Д.: Учитель, 2001. - 46 с.
5. Селевко, Г.К. Современные образовательные технологии [Текст]. – М.: Народное образование, 2008. – 32 с.
6. Семенов, М.Е., Семенова, Е.П. Сделай все сам. Саморазвивающаяся интеллектуальная игра [Текст] // Образование в современной школе. - 2008. - № 5. – С. 41 - 53.

ФОРМИРОВАНИЕ УЧЕБНО-ПОЗНАВАТЕЛЬНОЙ КОМПЕТЕНЦИИ У СТУДЕНТОВ ВУЗА

Пичугина И.В., к.п.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ,
Казанская Л.А., к.с.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

Сегодня во всем мире отмечается повышенный интерес к одной из центральных социальных проблем - поиску путей развития системы образования. Именно образование определяет облик будущего, каким будет человечество третьего тысячелетия, его экономический, интеллектуальный, личностный, культурный, нравственный потенциал.

Переход от индустриального общества и простых технологических операций к постиндустриальному типу экономики требует большого числа людей, которые могут работать с пакетами современных технологий в изменяющихся внешних условиях, заставляющих человека самостоятельно оценивать ситуацию и принимать ответственные решения. Новый тип экономики предъявляет новые требования к выпускникам, среди которых все больший приоритет получают требования системно организованных, интеллектуальных, коммуникативных, моральных начал, позволяющих успешно организовать деятельность в широком социальном, экономическом, культурном контекстах. Именно с формированием компетентности будущего специалиста связывают сегодня качество профессионального образования, обеспечивающее конкурентоспособность выпускника на рынке труда. Профессиональное образование сегодня представляет собой очень важный компонент целостной системы страны и региона, который наиболее активно определяет их социально-экономическую динамику. Рыночные реформы последних лет привели к четкому оформлению социального заказа, стоящего перед учреждениями профессионального образования: требуется обеспечить выпуск высокопрофессиональных и компетентных в своей области специалистов, прежде всего востребованных на рынке труда. Таким образом, возникает не только необходимость переориентации профессий на потребности производственных структур, но и пересмотра подходов к системе профессиональной подготовки [1,2].

Переход на компетентно-ориентированное образование является закономерным этапом модернизации системы профессионального российского образования, позволяющим разрешить противоречия между требованиями к его качеству, предъявляемые государством, обществом, работодателем, а также формирующимися рынками труда, и его актуальными образовательными результатами. Именно такой подход заложен сегодня в макете нового стандарта высшего профессионального образования, также ориентированного на достижение выпускниками учреждений высшего профессионального образования общекультурных и профессиональных компетенций [2, 4, 5].

В рамках компетентностного подхода образование и обучение становится комплексным, многофакторным. Студентам передаются знания и навыки лишь те, которые нужны для развития необходимых компетенций. Ведется также психологическая подготовка, формируются нужные установки, развиваются определенные личностные качества, нарабатываются конкретные алгоритмы эффективной деятельности. Компетентностный подход – это метод моделирования результатов обучения и их представления как норм качества высшего образования (система обеспечения качества). Под результатами понимаются наборы компетенций, включающие знания, понимание и навыки обучаемого, которые определяются как для каждого модуля программы, так и для программы в целом.

Компетентностная модель специалиста, ориентированного на сферу профессиональной деятельности, менее жестко привязана к конкретному объекту и предмету труда, что обеспечивает мобильность выпускников в изменяющихся условиях рынка труда. Модель представляет собой описание того, каким набором компетенций должен обладать выпускник вуза, к выполнению каких функций он

должен быть подготовлен и какова должна быть степень его готовности к выполнению конкретных обязанностей.

Развитие компетентностного подхода в профессиональном образовании показывает, что в настоящее время исследователями неоднозначно определяются основания разграничения профессиональных компетенций. Профессиональные компетенции нельзя определять только через какую-то определенную сумму знаний и умений, поскольку определяющую роль здесь играют обстоятельства. Специфика профессиональных компетенций состоит в том, что они формируются в виде набора определенных действий преподавателя.

Формирование профессиональной компетентности будущего специалиста осуществляется через содержание образования, которое включает в себя не только перечень учебных предметов, но и профессиональные навыки и умения, которые формируются в процессе овладения предметом, а также по средствам активной позиции студента в социальной, политической и культурной жизни. Все это в комплексе формирует и развивает личность студента таким образом, чтобы она обладала способами саморазвития и самосовершенствования. Подготовка компетентного специалиста, соответствующего требованиям сегодняшнего дня, наделенного качествами, знаниями, умениями, необходимыми для того, чтобы быть жизнеспособным, невозможна без построения на научной основе соответствующей системы обучения.

Профессиональные компетенции делятся на две подгруппы: общепрофессиональные и специальные. Если общепрофессиональная компетентность характеризуется накоплением компетенций общей направленности в различных видах деятельности (например, производственно-технологическая, организационно-управленческая, научно-исследовательская, проектная и другие компетенции), то специальная компетентность определяется специфическими для данной профессии компетенциями [2,6].

Уровни профессиональных компетенций складываются из уровня сформированности общепрофессиональных и специальных компетенций, уровня воспитанности, уровня удовлетворенности студентов своим обучением в Вузе, востребованности выпускников на рынке труда.

Содержание профессиональных компетенций в свете научных подходов к определению понятия «компетенция» формируется под влиянием внешних и внутренних факторов:

-социального заказа территориального рынка труда;

-требований государственного образовательного стандарта к квалификации специалиста, базой для которого выступают нормативно-правовые документы, относящиеся к административному регулированию;

-требований работодателей к профессиональной квалификации в части способностей выпускника;

-составляющих технологии (технологической, методической, организационной);

-деятельности преподавателя и студента.

В современной педагогике и психологии профессионального образования наряду с понятиями «компетенция» и «компетентность» используются такие понятия, как «учебно-познавательные компетенции», «профессиональная компетентность / компетенция». Однако единого подхода, единой системы понятий и категорий, раскрывающих сущность таких целей образования, не существует.

В педагогической науке понятие «профессиональная компетентность» рассматривается как: совокупность знаний и умений, определяющих результативность труда; объем навыков выполнения задачи; комбинация личностных качеств и свойств; комплекс знаний и профессионально значимых личностных знаний; вектор профессионализации; единство теоретической и практической готовности к труду; способность осуществлять сложные культуросообразные виды действий и др.

Большой вклад в разработку проблем профессиональной компетенции внесли отечественные исследователи Л.П. Алексеева, М.Д. Ильязова, Н.В. Кузьмина, А.К. Маркова, Л.М. Митина, Л.А. Петровская, А.А. Скамницкий, М.Г. Тайчинов, К.С. Шаблыгина и др.

Понятие профессиональной компетенции рассматривалось в работах Дж. Равена, А.В. Хуторского, В.Н. Веденского, Н.Д. Кучугуровой, М.И. Лукьянова, Л.М. Митина, Т.М. Сорокиной, С.И. Шишова, О.А. Козыревой, Л.П. Саксоновой, В.А. Сластенина.

Так, А.В. Хуторской под профессиональной компетенцией понимает совокупность знаний, умений, способов деятельности, задаваемых к определенному кругу предметов и процессов, необходимых специалисту, чтобы качественно действовать по отношению к ним [8].

М.В. Лазарева считает, что «профессиональная компетентность - это профессиональная подготовленность и способность субъекта труда (специалиста или коллектива) к выполнению задач и обязанностей повседневной деятельности. Она является мерой и основным критерием определения его соответствия требованиям совокупного труда». Основу компетентности специалиста, по мнению М.В. Лазаревой, составляют «компетентность деятельности, общения и саморазвития» [6].

Таким образом, изучение различных мнений, представленных исследователями природы компетентности, такими учеными как А.В. Хуторской, Ю. В. Варданяной, В. А. Сластениной, Л.П. Саксоновой и других, по определению сущности понятия «профессиональная компетентность» дает возможность представить ее как интеграцию знаний, опыта и профессионально значимых личностных

качеств, которые отражают способности студентов эффективно выполнять будущую профессиональную деятельность.

В современной педагогике и психологии профессионального образования наряду с понятиями «компетенция» и «компетентность» используются такие понятия, как «учебно-познавательные компетенции», «профессиональная компетенция». Однако единого подхода, единой системы понятий и категорий, раскрывающих сущность таких целей образования, не существует.

Согласно Хуторскому А.В., учебно-познавательные компетенции - это совокупность компетенций студента в сфере самостоятельной познавательной деятельности, включающей элементы логической, методологической, общеучебной деятельности соотнесенной с реальными познаваемыми объектами. Сюда входят способы организации целеполагания, планирования, анализа, рефлексии, самооценки [8].

По отношению к изучаемым объектам студент овладевает креативными навыками: добыванием знаний непосредственно из окружающей действительности, владением приемами учебно-познавательных проблем, действий в нестандартных ситуациях.

Процесс формирования учебно-познавательных компетенций у студентов можно осуществлять с помощью проектной деятельности. Метод проектов – педагогическая технология, цель которой ориентируется на интеграцию фактических знаний (порой путём самообразования) для активного включения в освоение новых способов человеческой деятельности. Метод проектов вызывает вполне заслуженный интерес со стороны педагогической науки и практики и является неотъемлемым дидактическим средством образования.

Проектная методика является в настоящее время одной из самых популярных среди современных технологий. Проект может быть индивидуальным, но обычно каждый проект есть результат скоординированных совместных действий группы студентов. Из практики можно сказать, что студенты, как правило, предпочитают групповую или парную работу. Технология проектов совмещена с информационными технологиями. Свои проектные работы студенты представляют в виде презентаций, сбор информации осуществляется с помощью сети Интернет.

Проектное обучение создает положительную мотивацию для самообразования. Это, пожалуй, его самая сильная сторона. Поиск нужных материалов, комплектующих требует систематической работы со справочной литературой. Выполняя проект, как показывают наблюдения, более 70% студентов обращаются к учебникам и другой учебно-методической литературе. Таким образом, включение проектной деятельности в учебный процесс способствует повышению уровня компетентности студента в области решения проблем и коммуникации. Этот вид работы хорошо вписывается в учебный процесс, осуществляемый в виде практикума, эффективен при соблюдении всех этапов проектной деятельности, обязательно включающих презентацию[3,7].

Таким образом, метод проектов, являясь одним из основных методов обучения, как нельзя лучше способствует развитию профессиональных компетенций: информационных, коммуникационных, учебно-познавательных. Метод проектов представляет собой гибкую модель организации образовательно-воспитательного процесса, способствует развитию наблюдательности и стремлению находить ответы на возникающие вопросы, проверять правильность своих ответов, на основе анализа информации, при проведении экспериментов и исследований.

Список источников

1. Гаврилюк, В.В. Компетентностный подход в профессиональном образовании [Текст] / В. В. Гаврилюк, Г. Г. Сорокин // Образование и общество: науч., информ.-аналит. журн. – 2006. - №3. – с. 46-52.

2. Девисилов, В.А. Стандарты высшего профессионального образования компетентностного формата – вопросы структуры и содержания [Текст] / В.А. Девисилов // Высшее образование сегодня. – 2008. -№ 9. – с. 18-22.

3. Голуб, Г.Б. Метод проектов - технология компетентностно-ориентированного образования [Текст]: метод. пособие для педаг.-рук. проектов учащихся осн. школы / Г. Б. Голуб, Е. А. Перелыгина, О. В. Чуракова ; ред. : Е. А. Коган. – Самара: Корпорация "Федоров", 2006. – 176 с.

4. Зеер, Э.Ф. Компетентностный подход к модернизации профессионального образования / Э. Зеер, Э. Сыманюк [Текст] // Высшее образование в России. – 2005. - №4. – с. 23-29.

5. Зеер, Э.Ф., Павлова, А.М., Сыманюк, Э.Э. Модернизация профессионального образования: компетентностный подход [Текст]: учеб. Пособие. – М.: 2005.

6. Лазарева, М.В. Формирование профессиональной компетентности студентов как условие педагогической теории и практики [Текст] / М.В. Лазарева // Педагогический процесс и проблемы его организации: сб. науч. ст. – Вып. 1. – Чебоксары: Чуваш. гос. ун-т, 2009. – с. 98–100.

7. Панфилова, А.П. Игровое моделирование в деятельности педагога [Текст]: учеб. пособие для студ. Высш. Учеб. Заведений / А.П. Панфилова; под общей редакцией В.А. Сластенина, И.А. Колесниковой. –М.: Издательский центр «Академия», 2006. – 368 с.
8. Хуторский, А.В. Ключевые компетентности как компонент личностно ориентированной парадигмы образования [Текст] // Народное образование. – 2003. - № 2. – с. 36-41.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ СУБЪЕКТОВ СОВРЕМЕННОГО ОБРАЗОВАНИЯ

Садриева Ф.Н., к.ф.н., доцент, доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

В интересах какого общественного формирования – общества, государства или личности – должен строится процесс современного образования? История показывает, что на различных ее этапах разные субъекты оказывали большее или меньшее влияние на образовательные процессы, складывались разные их взаимодействия и взаимоотношения. В античных государствах господствовала наследственная аристократия, основой образования было уважение и сохранение ведущих традиций. В образовании того времени доминирует идея мощной государственности. Служением ей исчерпывался смысл воспитания. Развитие личности мало кого интересовало. Хотя в древнегреческих государствах-полисах основной целью воспитания и обучения было формирование политически активного гражданина (проблему абсентеизма знала и Древняя Греция). Однако провозглашенная ценность индивидуализма была полностью подчинена государству и обществу. Содержание образования обеспечивало благо для государства и общества.

В Средневековье главным субъектом образования становится церковь. Церковь через государственные и собственные каналы формирует и транслирует идеологию, содержание, формы образования для различных слоев.

Развитие торговли, рыночных отношений, машинного производства, капиталистических отношений и урбанизация общества формирует социальный заказ на новое образование. Главной целью данного образования становится свободная личность, способная решать реальные задачи, нести ответственность за себя и постигать мир как целое. «На этом этапе существуют две системы образования с разными целями: одна – где личность еще подчинена церкви, но в споре за права на образование вступает государство; вторая – где личность и общество, (скорее, новый становящийся класс) уже вступили в борьбу с церковью и противостоят ей в реализации собственных интересов» [1]. В XIX веке достаточно активным субъектом образования становится и общество, о чем свидетельствуют появившиеся в то время общественные школы в Европе, женские учебные заведения, земские школы в России и т.д.

В XIX-XX веке активным субъектом образования становится государство. В развитых капиталистических странах государством начинается внедрение всеобщего начального образования, профессиональных учебных заведений. Общество тоже реализует свои образовательные программы через сеть частных учебных заведений.

В XX веке государством активно используется протекционизм и эгалитаризм в образовании. Государство осуществляет протекционистскую политику в наиболее важных, востребованных направлениях профессионального образования, а также в тех направлениях, где отрасль хозяйства самостоятельно не способна в полной мере обеспечить подготовку кадров, принимая на себя основные функции профориентационной работы. Государство осуществляет протекцию, устанавливая преимущества или ограничения в образовании различных слоев общества. По мере демократизации государства в образовании начинает доминировать эгалитаризм, т.е. выравнивание условий для получения образования всеми социальными группами общества. В программах большинства партий эгалитаризм рассматривается как необходимое условие движения к обществу равных возможностей. Эгалитаризм или протекционизм – это предмет острой полемики консерваторов и либералов.

В образовательной политике государства выделяются следующие аргументы в обоснование консервативной позиции:

- сфера образования представляет собой сложную систему, структурные элементы которой нуждаются в согласовании, едином управлении, и только государство способно ответственно и квалифицированно решать вопросы планирования и управления системой образования;
- государство обязано контролировать использование расходуемых на образование государственных средств, защищать интересы граждан, осуществляя контроль качества обучения, соблюдения образовательных стандартов;
- подготовка учащихся предполагает определенную унификацию, стандарты обучения, она должна располагать устойчивыми характеристиками, чтобы поддержать культурную мобильность учащегося, как в системе образования, так и различных сферах общественной жизни. Учебные программы учебных

заведений должны быть согласованы, особенно по ступеням образования, иначе возникнут непреодолимые трудности в повышении гражданами уровня своего образования;

- осуществляя управление системой образования, государство принимает на себя ответственность в координации развития образования с другими сферами общественной жизни. Оно не только опекает учебные заведения, но и поддерживает научные центры, материально-техническую базу средств обучения.

Аргументы в обоснование либеральной позиции:

- административное влияние государственных органов снижает инициативу учебных заведений, ведет к чрезмерной унификации учебного процесса;

- органы государственной власти приобретают монополию идеологического влияния на образование, в то время как государственная власть не способна в полной мере выразить интересы всех социальных групп;

- учебно-дисциплинарное, профессиональное сообщество учителей, преподавателей способно более компетентно решать вопросы образования, чем государственные чиновники, выражающие корпоративные интересы;

- автономия учебных заведений вызывает у общественности желание участвовать в их управлении, оказывать материальную поддержку.[2. с 214-215.]

В современной России государство проводит либеральную образовательную политику, которая изменила характер и взаимодействие многих институтов. Образование и воспитание не замыкается в рамках образовательного ведомства. Образование осуществляется на основе принципа открытости всех институтов системы. Поэтому субъектами процесса образования являются семья, родительская общественность, федеральные и региональные институты государственной власти, органы местного самоуправления, профессионально-педагогическое сообщество, научные, культурные организации. Насколько перечисленные институты готовы быть субъектами образования? Владеют ли они способностями, наличием ресурсов, мотивацией, готовностью действовать в собственных интересах и интересах других субъектов. Например, какой заказ дает образованию современная семья, какие результаты она ждет от образования? Является ли семья союзником образования? Многочисленные социологические исследования по стране показывают, что образование для большинства студентов и их родителей имеют инструментальную ценность как средство достижения материального благополучия. Семья не всегда выступает союзником образования. Она все чаще поставляет школе более строптивых, эгоистичных учеников и студентов, да и сами родители далеко не всегда выступают безусловными союзниками школы.

Являются ли в России субъектами образования предприниматели? Жизнь показывает, что предприниматели не спешат финансировать образовательные программы. Всегда есть возможность из огромной армии безработных с высшим образованием найти нужное количество работников. Пока есть нефть и газ, бизнес не осваивает новые сферы деятельности, нет нужды в новых профессиях, нет нужды финансировать образование. Частный бизнес не заполняет образование новым содержанием, установками, профессиональными запросами, материальными средствами.

Но и государство не спешит предотвратить деградацию и стагнацию производства и обеспечить его развитие. Поэтому молодые люди заявляют, что в стране рынок труда не подготовлен, нет условий для профессионального роста, нет комплексной программы поддержки молодых специалистов. Государство не спешит ослабить социальные различия в обществе. Введение государством платного образования ограничивает доступ детей малоимущих слоев населения к образованию. Тем самым «платность» оказывается протекционизмом для наиболее обеспеченных слоев населения.

Отдельного внимания заслуживает рассмотрение позиций региональных сообществ. Многие его элементы выглядят разрозненными, не имеющими четкой организационной интеграции. Анализ свидетельствует, что потребность во взаимодействии с вузами со стороны большинства лидеров регионального сообщества в лице руководителей крупных и средних предприятий является недостаточно определенной. В ней доминирует экономический прагматизм, стремление с помощью трудоустройства выпускников преодолеть последствия повышенной текучести кадров высокой квалификации. Другие направления реального взаимодействия в плане согласования программ подготовки и оказание технической поддержки образованию не получают должного внимания среди основной массы работодателей.

Долгое время без внимания остается взаимодействие образования с работодателями и учреждениями, действующими в сфере трудоустройства. Организация подобного взаимодействия не может выполняться на основе общественной работы или собственной инициативы кафедр. Нужна организационная структура в вузе, которая занималась бы анализом рынка труда и конкурентной среды, ведения переговоров, поддержания обширных баз данных и регулярных связей с общественностью, выпускниками и работодателями. [3. с.310-314]

В свою очередь, в системе образования происходит прагматизация, которая приводит к ориентации вузов исключительно на профессиональную подготовку и отказ от таких важных аспектов образования, как воспитание и социализация. Это выносит за рамки образования выработку приемлемой для большинства россиян новой системы ценностей. Кто же займется формированием ценностей,

воспитанием? Как будет входить в общество молодежь? Социальная ситуация, способная заместить или компенсировать недостатки и пробелы образования, сама далека от благополучия.

Таким образом, субъекты образования недостаточно проявляют внимание к подготовке специалистов или вообще не участвуют в этом процессе, каждый из них имеют собственный интерес. В итоге все они воздействуют на конечный результат образования, а он малоутешительный.

Список источников

1.Кусжанова А. Ж. Социальный субъект образования http://read.newlibrary.ru/read/kuszhanova_a_zh_/socialnyi_subekt_obrazovanija.html

2. Добреньков В.И., Нечаев В.Я. Общество и образование. – М.:ИНФРА-М, 2003. – 381 с.

3. Осипов А.М. Социология образования: Очерки теории/ А.М. Осипов. – Ростов н/Д: Феникс, 2006. – 504 с.

К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ РУССКО-ЧЕШСКИХ ПОЛКОВ В ПЕРИОД ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ В РОССИИ

Салдугеев Д.В., к.и.н., доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

Успешное вооружённое выступление частей Чехословацкого корпуса против советской власти летом 1918 г. позволило консолидироваться антибольшевистским силам в России. На освобожденных от советской власти территориях создавались небольшевистские правительства. Так после поражения Красной Армии под станцией Липяги и захвата чехословаками Самары 8 июня власть в городе и губернии перешла к временному правительству, получившему наименование Комуч (Комитет членов Всероссийского Учредительного собрания), в состав которого вошли: В.И. Вольский (председатель), П.Д. Климушкин, И.М. Брушвит, И.М. Майский, И.П. Нестеров и Б.К. Фортунатов[50]

Новое правительство стремилось создать собственные вооружённые силы. Но в полной мере с этой задачей оно справиться не сумело. Местное население не одобряет мероприятия Комуча, так как социально-экономическая программа правительства не удовлетворяла его интересы. Также полным провалом завершилась объявленная мобилизация в Народную армию.

Кроме того положение на Восточном фронте резко меняется к началу сентября 1918 г. Оправившись от поражений, Красная Армия переходит в наступление. Части Народной армии и чехословацкие части оказываются не в силах остановить продвижение большевистских войск. В этой ситуации, как командный состав, так и рядовой состав Народной армии пытаются определить причины начавшихся поражений. Основной причиной, по мнению многих, явилось неудачное комплектование армии. Например, такой точки зрения по данному вопросу придерживался Ушков интендант Хвалынского района. В письме своему брату он писал: «Нас теснят. В руках Народной армии осталась на правом берегу Волги одна Сызрань. Причина наших неудач – нежелание мобилизованных сражаться с большевиками, несмотря на все данные со стороны последних по части грабежа, насилий и разбоя. 75% мобилизованных дезертировали; держимся только офицерами и добровольцами.

Положение небезнадёжно; ещё месяц продержимся. К великому своему огорчению должен признаться, что своими силами нам не стать на ноги, до того мы исподлились и ослабли под влиянием большевизма. В Народной армии ничего не сделано для водворения дисциплины, служат только желающие, а так как умирать добровольно никому не охота, то при первых выстрелах солдаты бегут. Для восстановления дисциплины у нас пока ничего не сделано. С установлением Директории, возможно, что наши дела улучшатся»[51]. Сходные причины неудач Народной армии приводит в своей работе И.М Майский Управляющий ведомством труда в правительстве Комуча, указывая, что «мобилизация двух годов 1897 и 1898, в ходе которой предполагали набрать около 50 тысяч человек, пошла туго. Крестьяне не желали давать своих сыновей в армию, и вместо ожидаемых 50 тысяч было мобилизовано не более 12-15 тысяч человек. Боеспособность их равнялась нулю, разбегались или переходили к красным, перевязав своих офицеров»[52]. В данном случае позиция основной массы крестьян совершенно понятна. Несомненно, они были рады, что власть большевиков была сброшена, но продолжать войну с Германией, а именно такие лозунги первоначально выдвигал Комуч, они не желали. Вот что сообщал о настроении крестьян начальник первого участка Самарской уездной милиции. «В населении укрепилась мысль, -

[50] Ненароков А.П. Восточный фронт. 1918. – С.68; См.: Попов Ф.Г. 1918-й год в Самарской губернии. Хроника событий. – Куйбышев, 1972. – С.133.

[51] ГАРФ. Ф.749.Оп.1.Д.51.Л.157-158об.

[52] Майский И.М. Демократическая контрреволюция. – М., 1923. – С.162.

указывал он, - что заключенный большевиками «мир» в Бресте невыгоден опять-таки «буржуям», а крестьянам от него, по их выражению «никакой беды нет, так пусть же буржуи и воюют»[53].

Такое положение в Народной армии негативно сказывалось и на состоянии воинской дисциплины в чехословацких частях. В письме командиру 1-й дивизии С. Чечеку командир 1-го полка полковник Й. Швец писал, что когда чехословацкие солдаты видят, как «собственный народ на собственной земле не желает эту землю защищать», то у «них появляется мысль, что они дерутся за чужие интересы»[54].

Для того чтобы значительно повысить боеспособность своих войск, командование Народной армии вынуждено было перейти к организации службы практически по уставам старой русской армии[55]. Командирам частей предоставлялось право учреждения военно-полевых судов.

Но эти мероприятия уже не могли кардинально изменить положение вооружённых сил Комуча. Осознание того, что части Народной армии не способны больше сдерживать наступление большевиков, вызывает обеспокоенность у чехословацкой стороны[56]. Это вынуждает чехословацкое командование выступить с инициативой создания русско-чехословацких военных формирований. Как свидетельствует П.Д. Климушкин, чехословаки указывали, что «их солдаты устали, вычерпаны и необходимо будет дать им отдых. Помимо того, в чешском войске много добровольцев, которые идут с определенной целью – борьбы за чешскую самостоятельность и заставить их драться за русские интересы трудно будет, да командование и не имеет на то права»[57]. Климушкин совершенно правильно уловил те побудительные мотивы, которыми руководствовались чехословаки, желая создать русско-чешские полки. Надо так же отметить и тот факт, что командный состав чехословаков ясно указывал комитету на черносотенную опасность, гнездящуюся в Народной армии, настаивал на демократизации военного дела. Предложение чехословаков заключалось в создании особых русско-чешских полков, которые бы комплектовались из русских добровольцев, но находились бы под командой чехословацких офицеров[58]. Вскоре с русской стороны было дано разрешение на формирование таких полков. В журнале Совета управляющих ведомствами от 14 октября 1918 г. записано: «Признать целесообразным и необходимым в настоящий момент формирование русско-чешских добровольческих полков при чём в первую очередь должен быть укомплектован добровольцами первый русско-чешский полк»[59]. Ряд материалов архивов позволяют судить о том, что было сделано в этом направлении. Так, например, в телеграмме от 16 октября 1918 г., направленной в Оренбург, говорится, что «ввиду обращения к Совету Председателя ЧНС для России доктора Власcака с просьбой о содействии в формировании 1 русско-чешского полка предлагаю заведующему Военным подотделом разработать план агитации и вербовки в означенный полк. Всем губернским, городским, уездным отделениям надлежит немедленно открыть запись добровольцев в этот полк»[60]. Из другой телеграммы от 15 ноября, следует, что для записи в полк в Уфу выехало 28 добровольцев[61]. В телеграмме от 14 ноября 1918 г., капитану Головину предписывается отправиться в г. Уральск для немедленного направления всех добровольцев, как входивших в состав бывшего 33 Николаевского полка, так и поступающих со стороны, в г. Уфу в распоряжение Военного отдела и зачисления в Русско-чешские имени Учредительного собрания воинские части. Добровольцев направлять командами под начальством офицеров хозспособом, для каковой цели получить аванс 15 тысяч рублей[62]. Информацию о темпах вербовки и возникающих в ходе её трудностях можно подчерпнуть из телеграммы, направленной генералу Сыровому от заведующего военным подотделом Нотбека, в которой он сообщает, что «в районе Самарской группы вербовка успешна, в пределах других

---

[53] Вестник Комуча. 1918. 3 сентября.

[54] Naše revoluce,roč.3,sv.3-4.S.304.

[55] ГАРФ. Ф.176. Оп.1.Д.3.Л.43.

[56] ГАРФ. Ф.749.Оп.1.Д.51.Л.19.

[57] Климушкин П.Д. Гражданская война на Волге. Ликвидация демократии. ГАРФ.Ф.5881.Оп.2.Д.405.Л.64.

[58] Майский И.М. Демократическая контрреволюция. – С.160-161.

[59] Климушкин П.Д. Гражданская война на Волге. Ликвидация демократии. ГАРФ.Ф.5881.Оп.2.Д.405.Л.65.

[60] ГАРФ. Ф.670.Оп.2.Д.9.Л.1.

[61] Там же. Л.5.

[62] ГАРФ. Ф.670.Оп.2.Д.4.Л.15.

групп затрудняется местными властями и неосведомленностью воинских начальников, отказывающихся довольствовать и отправлять добровольцев в Уфу»[63]. В целом же идея с созданием русско-чешского полка оказалась нежизнеспособной. Создание полка шло медленными темпами из-за саботажа офицеров Народной армии[64]. Первый русско-чешский полк, был доведён только до трёх батальонов. На этом работа по его развёртыванию прекратилась. На этот факт обращает внимание И.М. Майский, прямо указывая, что после падения Самары, русско-чешские части были фактически сведены на нет, и затем вскоре исчезли. В неудачной попытке организации русско-чешских полков Майский усматривает дальнейшее ослабление позиций Комитета в армии, который «не сумел отстоять даже эту многообещавшую попытку, за которой стояла сила чешских штыков»[65].

В конечном итоге Комуч продемонстрировал свою нежизнеспособность и невозможность в условиях Гражданской войны развивать «демократическую альтернативу». В сентябре 1918 г. правительство сложило свои полномочия. В дальнейшем антибольшевистское движение возглавила Уфимская Директория.

ОПТИМИЗАЦИЯ ПРОЦЕССОВ УПРАВЛЕНИЯ ПЕРСОНАЛОМ В СОВРЕМЕННОМ РЕСТОРАННОМ БИЗНЕСЕ

Самаева А.С., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Эксперты называют рынок общественного питания в России, в том числе предприятий ресторанного бизнеса, одним из наименее пострадавших от кризиса. В настоящее время на ресторанном рынке наблюдается достаточно быстрое восстановление спроса. За первый квартал 2011 года, по данным экспертов, валовая выручка сопоставимых ресторанов в России выросла на 2,8% [2]. Некоторые специалисты прогнозируют рост спроса по итогам 2011 года на 20-30%, однако отмечают, что к докризисным показателям рынок вернется не раньше 2012 гг. [3].

Основными антикризисными мерами, которые были предприняты на предприятиях ресторанного бизнеса, являются:

1. Снижение затрат на сырье. Около 45% премиальных заведений перешли на отечественное сырье и убрали некоторые топинги [6]. Почти две трети демократичных кафе и ресторанов уменьшили закладки мясных и рыбных ингредиентов.
2. Снижение торговой наценки. Рестораны в Москве для привлечения посетителей снижали торговую наценку и предлагали так называемое антикризисное меню.
3. Пересмотр штатного расписания. Треть предприятий питания сократила число работников. Некоторые участники рынка отмечают положительную сторону, связанную с повышением укомплектованности персоналом в сравнении с докризисным периодом. Вместе с тем выделяют проблему низкой квалификации и мотивации персонала в целом.
4. Сокращение бюджета на продвижение. Рестораторы полагают, что из- за снижения покупательской активности целевой аудитории эти затраты окажутся напрасными.

В настоящее время предприятия пересматривают существующие стратегии развития: осуществляют поиск новых поставщиков, ведут переговоры о снижении арендной ставки, проводят оптимизацию численности персонала. Большую часть функций, не относящихся непосредственно к производству (юридический отдел, бухгалтерия, логистика), все чаще отдают на аутсорсинг. Наиболее сложные решения в условиях кризиса связаны с кадровыми проблемами. В отраслях, где персонал является основным ресурсом и с ним связана значительная доля затрат (до 40% от выручки компании), основное сокращение затрат идет за счет сокращения численности персонала, так как в сокращенном варианте у компании больше шансов выжить. Для многих предприятий ресторанного бизнеса оптимизация расходов на персонал явилась основной статьей, на которой в условиях финансового кризиса пытались сэкономить. В кризисной ситуации финансовые трудности вынуждают многих работодателей сокращать не только численность работающих, но и заработную плату. Некоторые предприятия предоставляли сотрудникам административные отпуска, сохраняя рабочие места. Такие шаги предпринимались в отношении наиболее ценных сотрудников. В первую очередь сокращения коснулись персонала бэк – офиса, они прошли в отделах маркетинга и отдела развития. Как показала практика, большинство

[63] Там же. Л.11.

[64] См.: Степанов А.П. Симбирская операция. – С.84-94.

[65] Майский И.М. Демократическая контрреволюция. – С.161.

сокращений пришлось на отдел развития, где увольнения составили до 80% штатных сотрудников ресторанов [4]. Представители рекрутинговых агентств в настоящее время отмечают, что кризис поменял расстановку сил на рынке труда, превратив его из « рынка соискателя» в « рынок работодателя», когда наблюдается общее снижение заявок на персонал на 15% [1]. В ресторанном бизнесе наибольшее сокращение запросов произошло на шеф-поваров. В тоже время есть запросы на менеджеров, но требования к кандидатам таковы, что эти вакансии фактически равнозначны позиции «антикризисного» менеджера, на которого возлагается функция вывода компании из кризиса. Финансовые компенсации снизились в среднем по отрасли почти на 20% [4]. Лишь незначительная часть предприятий запланировала повышение окладов. В текущем 2012 году, по прогнозам экспертов, в Москве ожидается открытие значительного количества новых заведений, предлагающих услуги питания, среди которых и около 10-ти сетей, ориентированных на демократичные цены. Так, например, планируется открытие 300-500 новых ресторанов и кафе иностранными, региональными и московскими ресторатораами [7]. Это, несомненно, оказывает влияние на рынок труда. По сравнению с концом прошлого года гостиницы и рестораны увеличили спрос на персонал на 71% [5]. Вместе с тем, у работодателей существенно увеличились требования к сотрудникам. На позиции линейного персонала в настоящий момент соискателей без опыта практически не рассматривают. До кризиса компании принимали на позицию официанта студентов, сейчас значительно вырос спрос на специалистов, которые уже имеют законченное образование и опыт работы от 1 до 3 лет. Раньше руководители подразделений принимали кандидатов без опыта и обучали их на местах в ходе работы, сегодня спрос переориентировался на кандидатов с профильным образованием с опытом работы. Некоторые работодатели вводят дополнительную процедуру отбора кандидатов - ассесмент. Также ужесточились критерии отбора относительно занятости, - предпочтение отдается претендентам, готовым работать полную рабочую неделю. Следует отметить, что растет потребность в совершенствовании структуры и содержания бизнес- процессов в ресторанном бизнесе. Оптимизация бизнес- процессов в сфере управления персоналом на предприятиях ресторанного бизнеса связано с тремя основными аспектами деятельности: подбором персонала, обучением и развитием, а также мотивацией. Некоторые предприятия ресторанного бизнеса, пытаясь во время кризиса экономить на сотрудниках, потеряли большую их часть. Поэтому, сегодня они вынуждены искать новых работников. Этим обусловлено появление большего числа вакансий по сравнению с предыдущим периодом. Необходимо отметить, что при планировании сокращения штата следует учитывать возможности сохранения квалифицированных сотрудников без ущерба для бизнеса. Например, процессы, которые выполняли сотрудники офисных подразделений, можно вынести за пределы производства, т е перевести свободный режим выполнения целого ряда работ на дому. Это позволит повысить лояльность персонала к компании, которая, к слову сказать, не менее важный компонент, чем лояльность и приверженность клиентов.

Конечно, глобальный экономический кризис внес свои коррективы в сферу подбора персонала во всех отраслях экономики, в том числе и в ресторанном бизнесе. С одной стороны, снизились текучесть кадров - сотрудники стали «держаться за работу», с другой – если появляются вакансии, требования к соискателям предъявляются более высокие, чем в докризисный период. Тем не менее, многие специалисты и сотрудники рекрутинговых агентств отмечают, что на рынке труда квалифицированных работников по – прежнему мало. Особенно сложно, как и прежде, найти кандидата на топ - позиции. В то же время кризис вынудил некоторых людей соглашаться на работу не по специальности. Многие компании значительно сократили штат. Часто в замен уволившегося сотрудники нового не ищут вообще, а перераспределяют его обязанности среди работающих. В этих условиях целесообразно проанализировать ключевые компетенции компании и определить, в каких цепочках создание ценности из смежных областей эти компетенции могут быть использованы. Отличительной особенностью предприятий сферы ресторанного бизнеса является значительное повышение спроса на услуги в летний период и связанный с этим рост заявок на персонал. Сейчас специалисты отмечают высокую вероятность подбора кандидатов на появившиеся вакансии. В настоящее время состав кандидатов на рынке труда стал гораздо разнообразнее, чем еще несколько месяцев назад. На рынке труда появляются опытные специалисты, которые раньше предпочитали не менять стабильное место работы, даже если оно их не особенно устраивало. Выпускники вузов теперь тоже стали гораздо активнее. И первая, и вторая категории кандидатов - это на сегодняшний день наиболее активные и мотивированные на работу специалисты. Во время кризиса в сфере ресторанного бизнеса было также отмечено снижение востребованности на услуги по обучению персонала. В 2010 году многие компании пересмотрели бюджет на повышение квалификации своих сотрудников, основным способом повышения квалификации персонала была его подготовка собственными силами (из-за экономии средств). Однако в настоящее время сектор профессиональных услуг для бизнеса начинает восстанавливаться. В основном сокращаются расходы на обучение административного персонала и привлечение специалистов для личностных тренингов для менеджеров. В тоже время стажировки и тренинги для обслуживающего персонала (официантов, барменов) целесообразнее сохранить. В период кризиса особенно важен сервис, поэтому от этих тренингов не стоит отказываться. Экономический спад заставил и соискателей, и работодателей скорректировать заработные платы по всем позициям. Ресторанного рынка это также коснулось напрямую. Свои требования к зарплате несколько снизили как линейные сотрудники, так и

топ - менеджеры ресторанов. Полтора-два года назад их запросы были в 1,3-1,7 раза выше [6].Еще одна интересная тенденция, замеченная специалистами в ходе исследования: 36% соискателей на руководящие позиции (управляющий, директор, шеф-повар) работают на тех же должностях и в настоящее время, но ищут новое место [6].Чтобы не потерять имеющихся высококлассных специалистов, для формирования стабильного и лояльного коллектива важна мотивация – как материальная, так и нематериальная. Наиболее успешные работодатели отмечают, что для человека нужна не только возможность заработать, важно получить и одобрение, похвалу, возможность для самореализации. Признание и статус повышают самооценку, желание работать именно в данной компании. На предприятиях организуются корпоративные мероприятия: конкурсы с выделением лучших сотрудников в разных номинациях – лучших директоров, менеджеров, поваров, официантов; выпуск ресторанных газет, журналов и пр. Таким образом, мировой финансовый кризис, проявляющийся в России том числе снижении доходов населения, отразился и на ресторанном рынке: клиенты ресторанов стали либо меньше посещать подобные заведения, либо отказываться от дорогих блюд. Тем не менее, эксперты называют российский рынок общественного питания одним из наименее пострадавших от кризиса отраслевых рынков. Многие предприятия продолжают успешно развиваться даже в условиях кризиса, но для этого необходимо постоянно вносить коррективы в ценовую, маркетинговую и кадровую политику.

Список источников

1. Эксперт /http://expert.ru/printissues/northwest/2010/07/news_obschepit/. Дата обращения: 10.03.2012.
2. ПАРК.РУ: электронная база СМИ: новости бизнеса, экономика, право, политика // http://is.park.ru/doc.jsp?urn=30333709. Дата обращения: 9.03.2012.
3. РБК: исследования рынков //http://marketing.rbk.ru/news_research/26/04/2010/562949978472733.shtml. Дата обращения: 9.03.2012.
4. Энциклопедия карьеры, Планета HR HeadHunter // http://planetahr.ru/publication/2888. Дата обращения: 9.03.2012.
5. http://rabota.mail.ru/news/719/. Дата обращения: 10.03.2012.
6. Современный бизнес. Ресторан. Интернет-журнал деловой информации. Май 2011 // http://www.delinform.ru/article.php?numn=2196. Дата обращения: 9.03.2012.
7. «РЕСТОРАНОФФ». Информационно-поисковый портал в индустрии питания и гостеприимства // http://www.restoranoff.ru/topics/topic.php?|D=41542. Дата обращения: 9.03.2012.

ДЕНАЦИОНАЛИЗАЦИЯ ИЛИ АССИМИЛЯЦИЯ? ПРОБЛЕМЫ КУЛЬТУРНОЙ АДАПТАЦИИ РУССКОГО ЗАРУБЕЖЬЯ (НА ПРИМЕРЕ ЭМИГРАЦИИ «ПЕРВОЙ ВОЛНЫ)

Ситниченко К.Е., к. культурологии, доцент кафедры СГД ФЭУП ЮУрГУ

В 90-е годы, после падения «железного занавеса», российская общественность обнаружила, что русскоязычное население планеты сосредоточено не только в пределах бывшего Советского Союза, но и в отдаленном зарубежье: Западной Европе, на Американском континенте, в Австралии. Основной контингент русских за рубежом – эмиграция так называемой «первой волны», т.е. лица, выехавшие из пределов Российской империи в результате октябрьского переворота 1917 года и гражданской войны. Проблема русских за рубежом стала одной из активно разрабатываемых тем. В то же время, несмотря на всеобщность охвата научных интересов в изучении русской диаспоры, в новейшей историографии преобладают исследования, посвященные отдельным срезам или аспектам истории Российского зарубежья.

Особенностью российской эмиграции после 1917 года явилась ее массовость, влияние политического фактора, стремление к сохранению национальной и культурной идентификации. Культурная элитарность являлась доминантной в эмигрантской среде первой волны, где почти все имели начальное образование, приблизительно 2/3 – среднее, каждый седьмой – университетское. Согласно данным анкетирования в 1931 году в эмиграции находилось около 850 профессоров [1. с.411].

Образование в ходе эмиграционных потоков 1917 – 1925 годов Русского Зарубежья определило возникновение «двух русских культур» из одного культурного исторического ядра, которые соревнуются и конфронтируют друг с другом, но, в тоже время являются единым целым. Явление уникальное и неординарное в мировой культуре.

На адаптацию эмигрантов в инокультурном пространстве оказали влияние как противоречия Серебряного века, так и более значительные факторы торможения. Во-первых, большинство эмигрантов верило в близкую возможность возвращения домой, именно они

являлись противниками принятия гражданства той страны, в которой проживали, считая себя россиянами, и не легко входили в новое для себя культурное пространство.

К проблемам, возникавшим перед русскими интеллигентами, можно отнести и трудности адаптации к иным социальным, политическим реалиям, различиям в духовных ориентациях и бытовых привычках, проявления настороженности и замкнутости с принимающей стороны. Духовный настрой эмигрантов тех лет находит отражение в словах эмигранта младшего поколения А. Алферова: «Наше поколение, пройдя наравне с другими через всю грязь и весь героизм гражданской войны, через падения и унижение последующих лет, - не может утешить себя даже прошлым: у нас нет прошлого. Наши детские годы, годы отрочества протекли в смятении, недоумении, ожидании; воспоминания о них смутны на фоне войны и революции. Мы не знали радости, независимого положения, к нам не успели пристать никакие ярлыки – ни общественные, ни политические, ни моральные. После российской катастрофы иностранные пароходы разбросали всех нас, как ненужный хлам, по чужим берегам голодными, внешне обезличенными военной формой, опустошенными духовно. Мы мечтали о том, как рыцарями «без страха и упрека», освобожденными, просвещенными европейским опытом, мы предстанем перед своим народом»[2.с.25].

Для многих существенной оказывалась и языковая проблема. Василий Яновский, писал по этому поводу: «Вообще, легенда, что русские отлично владеют многими языками, доживает, надеюсь, последние годы. Было время, когда во Францию устремлялись аристократы и эмигранты типа Герцена или Ковалевской: они владели французским не хуже, а подчас лучше родного, русского. Отсюда возник этот миф, сохранившийся по, сей день у булочников, несмотря на то, что последующие волны эмиграции — вранжель и дипи — десятилетиями заикались и объяснялись с полицией»[8.с.113].

Одно из противоречивых воздействий на всю эмиграцию, являлось влияние принимающей стороны. Демократические державы после победы возвращаются к идее сохранения довоенного образа жизни, и правительства этих стран «в эпоху стремительных перемен все больше превращались в консервативную силу Европы»[5.с.377]. Данные противоречия содействовали началу формирования психологии нетерпимости к свободному человеку, изъятию категорий веры, духовности, воли, особенно, в странах, проигравших в Мировой войне.

В результате у эмигрантов развивалось идея так называемой «психологии нераспакованных чемоданов». Они жили одним днем, занимали друг у друга деньги и обещали своим домовладельцам и бакалейщикам, что с их счетами все будет улажено, как только «Россия вновь станет Россией». Большая же часть эмигрантов предпочитала жизнь на западе, в который она вживалась, так как считала невозможным возвращение домой, объясняя это неприятием большевизма и его идеологии. А некоторые считали, что только укоренение в той стране, в которой ты проживаешь, создаст возможности творчества и материального благополучия.

Процесс адаптации облегчался и специфической социально-духовной структурой русского общества – общиной. Община выступила как духовно-социальное выражение справедливости и коллективной ответственности общества, из которого в будущем может «развиться целый гражданский мир»[3.с.289]. На основе общинной организации формируется принцип соборности, как общности людей, свободных от антагонизма, объединенных верой в православные ценности, гарантирующие всеобщность познания и цельность личности (отличной от эгоистической личности). Соборность выступает как примирение в христианской любви свободы каждого и единства всех. В данном проявлении соборности и общинности выявлялась сущность русского общества в изгнании, как фактор примирения изгнанников на чужбине и возможность их примирения с теми социальными изменениями, которые складывались на их Родине. Данная идея определяла веру выше разногласий, существующих в русской диаспоре, и определяла возможность человеку найти самого себя в тех проявлениях духовного единения и согласия, которые были утеряны на Родине.

Формирующаяся дихотомия сознания подводила эмигрантов «старшего» и «молодого» поколения к разрешению вопроса о культуре в изгнании как одному из принципиальных вопросов. Он рассматривался в эмиграции в тех же противоречиях, в которых формировалась сама русская диаспора.

С одной стороны, в изгнании кризис культурного сознания, воспринимался острее в среде эмиграции. По словам философа Г.П. Федотова: « здесь слышнее пульс мира; здесь смертельная рана, нанесенная человечеству, источает свои самые густые и чистые капли… Печаль обреченности нависла над творчеством, тупо заглушаемая страной небоскребов и пятьюстами вариантами коктейлей. Мы, потерявшие родину, униженные и обнищавшие вконец… оказываемся в лучших условиях, чтобы ловить радиоволны с тонущего Титаника»[7.с.144].

С другой стороны во взглядах старшего поколения многие представители творческой эмиграции не восприняли изгнание как крах, уничтожения своих культурных, религиозных и философских идей.

Через исторически сложившееся русское восприятие культуры, основываясь на её религиозном христианском ядре, в котором аккумулировалась идея всеединства как тождества добра, истины и

красоты, можно было, по мнению эмигрантов, определить: что потеряла родина в результате вынужденного исхода части российского народа.

Вяч. Иванов глубоко верил, что, находясь в эмиграции, широко общаясь с западными интеллектуалами, русская культурная диаспора может больше принести пользы для вселенской и русской культуры, чем «уподобляться евреям, плачущим на развалинах старого Храма». Он считал, что русская культура в зарубежье призвана к новым свершениям, к новому созиданию. «Как есть одна истина, одна красота, так и культура в существенном и последнем смысле слова есть выражение вселенского единства и вселенского единения». Он не входил в культурную среду Парижа, считая её искусственной, у него не было ностальгии по внешней, фольклорной России. Он чувствовал Россию глубже, через служение ей посредством служения всему человечеству.

Русские эмигранты явились не просто носителями русской культуры, а патриотами русской культуры. Уход в эмиграцию являл собою возможность сохранения русской культуры « в себе» и «через себя». Находясь в эмиграции, они видели свою миссию в том, чтобы продолжить и, по возможности, сохранить основы русской культуры через собственную культурную идентификацию, в собирании и воплощении образа России.

Вопрос о культурной идентификации, а, следовательно, о единстве русского зарубежья становился достаточно острым в связи с увеличением численности эмигрантов в странах Европы, и угрозы полного подчинения зарубежных россиян законам тех стран, где они проживали.

Как прямое следствие этого в 1920-е годы вырисовывается понятие «денационализация», как писали в те годы журналисты, когда хотели представить утрату эмигрантами национальной самобытности, различая данный термин с понятием «ассимиляция» и, нередко, путая их смысловое значение.

П.Е. Ковалевский формулирует различие так: «Первая есть вхождение в новую нацию, принятие ее строя и лояльное отношение к стране, гражданами которой становятся прибывшие; вторая стремится к утере новыми гражданами своего национального облика, превращению людей, похожих на местное население («симилис» – подобный, похожий), так как никогда пришельцы из другой страны, как бы они ни стремились быть подобными местным жителям, не будут признаны таковыми коренным населением. Русские, принявшие даже подданство и прожившие в стране десятки лет, оставались для местного населения чужими или, в лучшем случае, русскими, а чаще только «грязными иностранцами (саль этранже)»[6.с.36]. Единство же «России вне России» – реальная возможность для россиян вне родины, если не установить политическое влияние на родине, то быть полезным ей в каком-либо другом отношении.

В результате, для сохранения своеобразия русской культурной жизни актуализируется идея к организационному, институциональному оформлению этой жизни, созданию таких социальных институтов как школа, церковь, профессиональные, политические и общественные объединения: Русское общество Красного Креста и Всероссийский земский союз, Российский земско-городской комитет помощи российским гражданам за границей – «Земгор» и др. организации. Эти общественные центры давали возможность своеобразного заработка, материального обеспечения творческой интеллигенции, и, что самое главное, обеспечивали возможность получения молодежью образования и воспитания на основе традиций русской культуры и её конструктивного участия в свободной от тоталитаризма возрождающейся России

За рубежом выходила масса периодических изданий на русском языке, наиболее крупными среди них стали: «Последние новости» и «Возрождение» в Париже, «Руль» в Берлине, «Сегодня» в Риге, и «Новое время» в Белграде[4.с.98-116].

Таким образом, русская культура, в силу исторических условий, не развивалась в отрыве от общеевропейской, не являлась узконациональной культурой. В результате, у представителей русской культурной диаспоры не было ярко выраженного комплекса неполноценности в ходе вынужденной эмиграции, они являлись носителями, как русской, так и европейской культур. Они выезжали из одной высококультурной страны в другие высококультурные страны. Русские интеллектуалы стремились привнести свое видение духовной идейности в западное цивилизационное общество.

Самое главное, они привезли на Запад художественную культуру России (прозу, поэзию, литературную критику) начала XX века и своим творчеством открыли миру восхитительную страницу отечественной литературы, познакомив народы с ее языковыми и национальными особенностями.

Создававшаяся как культура отрицания революции и революционного насилия, культура русского зарубежья сохранила в себе традиции русской классической культуры XIX и Серебряного веков. Это подводило изгнанников к осознанию общности их происхождения, принадлежности к одному народу, одной культуре, созданию духовной основы всего Русского Зарубежья, особого мира без физических и юридических границ. Благодаря этому, они не ассимилировались, а вынужденно адаптировались в условиях инокультурного пространства. В известном смысле этот мир явился действительно экстерриториальной «Зарубежной Россией».

Таким образом, можно констатировать, что представители русской культурной диаспоры связывали свои ожидаемые перспективы с возможностью выполнения своей миссианской роли

вовлечения русской культуры в орбиту современного европейского и мирового творческого процесса без растворения в чужой культуре и жизни, сохраняя свое национально-культурное лицо.

Список источников

1. Большая Российская Энциклопедия. Россия. М.: Научное изд. «Большая Российская Энциклопедия». 2004.
2. Варшавский В.С. Незамеченной поколение. М., 1992.
3. Завитневич В.З Алексей Степанович Хомяков. Молодые годы, общественная и научно-историческая деятельность Хомякова. Киев, 1902. Т.1.
4. Ипполитов С.С. «Не могу оторваться от России…» (роль русских издательств в процессе социально-культурной адаптации российской эмиграции). – М., 2000.
5. Керенский А.Ф. Россия на историческом повороте: Мемуары: Пер. с англ. – М.: Республика, 1993.
6. Ковалевский П.Е. Зарубежная Россия. История и культурно-просветительская работа русского зарубежья за полвека (1920-1970). Париж, 1971.
7. Федотов Г.П. О смерти, культуре и «Числах»// Числа. Париж,1930-1931. Кн.4. С.144.
8. Яновский В. С. Поля Елисейские: Книга памяти. СПг., 1993.

СИНИЙ ЦВЕТ: СЕВЕРНЫЙ СОН ИЛИ СОПРОТИВЛЕНИЕ РЕАЛЬНОСТИ

Соболев А.А., freelance-переводчик, конкурсант УФНС, г.Челябинск

«Во мраке родился - в зло превратился» /
Geboren aus Finsternis - zum Übel werden (Wilhelm Hauff).

Синий, голубой - во многих культурах у этих цветов одно название.

Это комбинация технологий и всевозможных композиций ясных тёплых расцветок и теней, мрачных сочетаний цветов, тёмных отблесков, естественных отражений и природных световых преломлений на меркнущем фоне, нежности и освежающего дождя, при помощи цветовой рир-проекции. Тяжёлое настроение, отзвуки грома, электроразряды тока.

Цвет Севера, всего благородного, возвышенного над Землёй и чистого. Символ мечты, недостижимого идеала. Холодный цвет свежести, атмосферы. Является элементом океанического фона, производит эффект спокойствия. Дождя или снега. Тотальный цвет. Признак печали, чрезвычайной серьёзности, сверхъестественных и безупречных вещей, поиска внеземного. Направленность внутрь, интроверсия, покой, желание раствориться в небесной сфере, «зависнуть» очень высоко, свобода и вдохновение. Сторонники синего - личности, устремлённые вдаль, впадающие в глубокомысленные размышления, отсутствующие, противоречивые и хмурые. Стремятся к совершенству на протяжении всей жизни. Цвет, помогающий отключаться, расслабляться урывками, задрёмывая в течение дня. Это игра света, внушающая визуальные образы. Цвет становится более светлым и бледным, как голубое небо. Среднее между добром и злом, чёрным и белым. Синтетический и чистейший. Нежный цвет, красивый, сверкающий и ослепительный. Белизна, свежесть и блеск. Чистота - лучшая красота. Образец красоты, Ангел. Синие ассоциации - облака, чистота, океанский шторм, ледяной дождь. Космос - неиссякаемый источник вдохновения. Синий создаёт ощущение немыслимого комфорта. Цвет стабильности и одновременно чего-то очень красивого, но недоступного, состояние фрустрации. Синий драгоценный камень - сапфир (Sapphire). Прецедент в природе - ярко-синяя птица зимородок (Halcyon). Оттенки чередуются по-разному: неоновый, цвет морской волны (Mariner), ультрамарин (Ultramarine), кобальтовый, Indigo. Мистическое притяжение цветов: синий, пурпурный, фиолетовый, лиловый. С добавлением всех компонентов и производных. Мирный сон. Голубая мгла. Чрезвычайно мягкий и охлаждающий контраст всему тревожному, давящему, утомляющему. Сдерживает эмоции. «In der Ruhe liegt die Kraft» («В спокойствии - сила»). Синий влечёт за собой. Вверх к облакам и звёздам. Небо зовёт, притягивает, поднимает над землёй. Полёт и пустота. При переутомлении и после перенапряжения возрастает потребность в синем. Самосохранение - высший закон. Повышаются бойцовские качества. Особая чувствительность к переменам. Протест против дискомфорта, всего сурового, тяжёлого, неприятного, резкого. Стремление избежать всего невыносимого, усталости. Гармония и безопасность, спокойная жизнь, без нервных потрясений и головной боли, отсутствие проблем. Жить фантазиями, с комфортом. Красивая жизнь, эстетические удовольствия. We live to fight another day. Выживание. Желание облегчить непростую жизнь, сильное стремление к высокой цивилизации. По сути, при крайне неудачном стечении обстоятельств, мучительное существование. Всё, чего хотят любители синего, - это просто быть счастливыми и справедливого отношения к себе. Синий цвет соответствует спокойной воде, темноте, тишине, холоду, покою, черноте ночи, склонности переходить на тёмную сторону и находиться в тени. Ясный синеватый небесный свод, тёмно-синие тени ночи. Всё призывающее в вечность, в ничто. Сон наяву. В синий цвет погружаются романтики, пребывающие во сне, не удовлетворённые тем, что имеют. Ночные создания. Не похожи на других, эстеты ночи, скрываются от света (Avoid The Light) и избегают людей. Nighttime. Волки-одиночки, находящиеся на грани самоуничтожения. Замкнутого типа, не стремящиеся к установлению контактов и готовые отстаивать свой привычный образ жизни. Все люди вокруг сквозь призму синего воспринимаются как интеллектуально бедные, очень скучные, примитивные, бесполезные и даже ничтожные, и человек словно открывает портал в другой мир. Текстура красоты и подтекст расслабления. Отблеск стерильных кристаллов в арктическом свете (Glistening). Прохлада и свежесть горных сосновых лесов. Как чистые воды альпийских озёр. Жидкий азот (Liquid Nitrogen). Противоположность усталости и суеты, всего экстремального и горячего (красный, огонь). Уход от реальности приносит облегчение. Идеальные вещи только снятся. Ночная жизнь, скрытность, любовь к кромешной тьме. Пренебрежительный стиль общения, прохладное отношение к людям. Покой, там, где нет людей. Нежность легко переходит в злобу. Цвет продвинутых технологий, всего современного, прогресса. Синий - цвет Венеры, высочайшего уровня красоты, по другой версии - Сатурна, идола темноты и вселенского холода, враждебного людям. Эта планета накрывает тьмой всю Вселенную. Владыка льда. Синий цвет угрожающий, близок к чёрному. Нежный и резкий одновременно. В германской (северной) мифологии известен таинственный и невидимый остров Avalon, существующий в параллельном мире, пятом измерении, населённый эльфами, троллями, гоблинами, гномами, феями, волшебниками и Валькириями, пребывающий в сомнамбулическом состоянии безграничного счастья и гармонии с силами природы. Инкубусы, озёрная нимфа. У славян синий был цветом печали. Старинные предания описывают чёрных и синих демонов. Силы, с которыми нельзя тягаться. Verbotene Früchte schmecken am besten (Запретный плод сладок).

Во времена великодушных рыцарей считали, что выбор синего - это признак людей нордического типа, с сильным характером. Эпизоды сказки Г.Х. Андерсена «Снежная Королева» посвящены синему. Синий символизирует холод, как лёд, как рассвет над Арктикой. Ноябрьский иней. Northern Comfort, North Winter. Символ ясного неба, Полярного круга, Северного полюса, Северных хвойных лесов, канадского пассата, Полярных ледников. Синее замороженное великолепие. Это и натовский цвет, основной в эмблеме Альянса, с символом северной звезды.

Синий - классический цвет для создания спецэффектов в киноиндустрии, однозначно не вызывает негативных реакций у публики. Создаёт разряжённую атмосферу. Transparent. Органичный.

Погружение в мираж, сны и мечтания, образ сна. Жизнь в воображаемом мире. Контакт с другими мирами. Лёд, небеса, полёт наяву в никуда, потерянность в пространстве, спящие чувства, увлечённость чем-то злым, но прекрасным, красивым и жестоким. Синий необходим для процессов на подсознательном уровне. Противостоит жару Солнца, лишает страха перед потенциальными проблемами, сопровождается таким психическим явлением как «сон разума», в состоянии которого (транс, гипноз, эффект цветовой терапии) реальность игнорируется.

Стиль небесной синевы, бескрайних снежных равнин, безграничного горизонта и бесконечного воздушного пространства. Седьмое чувство. По статистике, синий цвет чаще всего выбирают люди одинокие, творческие и дерзкие. Вода и околоземной Космос включают в себя этот цвет. В средние века южные народы массово уничтожались превосходящей их в развитии северной цивилизацией. Но в наши дни белые люди имеют тенденцию к исчезновению, вымиранию, так как Север активно поглощается быстро размножающимися народами Юга. Синий поощряет быть самим собой (Be Yourself!). Цвет оригинальных и независимых личностей, не относящих себя к категории большинства, ищущих спасение в уединении, в ледяном взгляде на мир. Они быстро устают от большого количества людей. Цвет, усиливающий недовольство жизнью. Опасная реальность. Вглядываться в синий, значит, смотреть в бездну. Уноситься за пределы реальной объективности, улетать в Космос. Попытка выйти за границы возможного. Взгляд за горизонт, расширение в многомерном пространстве Вселенной. Дорога в никуда. Потеря чувства реальности. Мягкий баланс, духовная вершина. Острая интуиция. Трансцендентность, астральный выход из тела, медитация. Skywalker. Тотально овладевает, притупляет чувства, побеждает нервную систему, и мир кажется намного лучше. И тогда возврата нет. Побочные эффекты - склонность одевать тёмные очки ночью. Это целеустремлённые, но уставшие от жизни люди. Законченная паранойя и постоянное чувство опасности - одно и то же. Готика, жестокий сюрреализм, чёрная лагуна, туннель транса, нуар, триллер, синяя сага, ангел скорби. Blue Devil. Убийственная серьёзность по уровню и по делам. Очищенная урановая оболочка, армированная сталь, титан и высокоуглеродистый полимерный композит, вольфрамово-карбидный сплав. Перфекционисты. Адская точность и чёткость действий. Важнее качество, а не количество. Результат, насыщенная и интересная жизнь.

Тёмные цвета успокаивают, светлые - раздражают. Из непроглядной тьмы выходит первым синий цвет, из света - жёлтый. Синий (Die Blaue) - сумрачный, тягостный, грустный, спокойный, атмосферный. Туманный, дождливый. Тёмная дымка, глубокая вода. Стихия - вечный холод. Влияет на самочувствие. Sensorica. Небесная северная сказка. Концентрический, приятный, расслабляющий цвет, не похожий на другие. Ясный, чёткий и чистый голубой, лёгкий и спокойный. Эксклюзивный, эффектный, нежный, тонкий, чувствительный. Это люди слова. Сильные и свободные. Устало и зло ищущие непринуждённость, предсказуемую жизнь. Это грёзы и фантазии, ценность свободы, нетерпение к чужим недостаткам, бесконтактность с людьми. Тяготятся своего окружения. Постоянство, неуступчивость. Удобство во всём, желание возвыситься над физическим, избежать тяжёлых испытаний человеческого существования. Ни в чём не нуждаться. Свободное дыхание (Oxygen). Остаются выше форматности (шаблонности). Сторонники фирменного стандарта качества и красоты, чистоты и силы. В результате усложняется сама действительность. Чувство глубочайшего презрения к жизни. Мрачная атмосфера. Жизнь как борьба в одиночку с обстоятельствами и окружающими каждый день.

Влюблённых в синий отличает независимость и своё мнение. У них всегда много дел, информации, интересов для саморазвития и поводов для размышлений. Иногда это инфернальные мизантропы. Нарциссы, любят себя самих. Человек настроения. Утрачивается способность любить, чувствовать радость и получать удовольствие, это угасание (fade to black). Самодостаточность, холодность, гордое одиночество. Отстранённые в толпе, невидимки (Stealthy). The Underground. Потеря веры в людей. Затраченное количество труда - колоссальное, но только в отношении себя самих, они не идут на общественно-полезные цели. Эгоцентризм граничит с бесчувственностью. Внутри духовный мрак, тихая злость. Во всём видят только плохое. Всегда в плохом настроении, мыслями они где-то далеко. Какие-то далёкие и бледно-задумчивые. Их медленный ритм резко взрывается безумной энергией. Massive Shock Waves.

В лицах противоположного пола ценят чистоту, нежность, красоту. Благородство, достоинство, образованность, готовность сражаться, как львицы, за настоящие ценности. Открытых, добрых, мягких и нравственных. Северного типа. Белых, породистых, интеллигентных и чувственных красавиц. Красивых физически и духовно. Красота включает в себя не только приятную внешность, но также ум, дух, ценности и идеи.

Действительность, окрашенная в мрачные цвета вселенской катастрофы. Грубая реальность, суровые испытания. И какие бы ужасы мы ни рисовали в своём воображении, реальность может быть гораздо хуже, чем самые страшные мысли. Сумеречный нуаровый мотив. Синий уводит в мир теней. Состояние очаровывания мраком. Darksides. В холодной, мрачной оболочке цвета - огонь ярости и гнева, силы, воли и энергии. Печаль, агрессивный стиль. Высокая духовность и холодный расчёт. Копенгагенские львы. Мрачные типы ценят свой имидж и характер.

Оазис покоя в безумном мире. Замораживающий эффект. Уход от стрессовых ситуаций. Способ «охладить» чувства. Отключиться от всего грубого, низкого и бытового. Тень и прохлада очень приятны, темнота как туман обволакивает сознание, смягчает и обезболивает эффект от тяжёлого трудового дня, светлые же тона резко режут глаза. Мрачные оттенки - тихие. Жизнерадостные - наоборот, шумные, не дающие покоя.

Тёмно-синий (индиго, с оттенками - ультрамарин) - цвет сновидений. Пробуждает в подсознании высокое и прекрасное. Синий мысленно сравнивается со сладостным покоем, теплом и наслаждением, вечным блужданием в грёзах, с желанием раствориться в высоких удовольствиях, недосягаемом комфорте, в облаке чудесной эйфории, впасть в забытье. Высочайшее состояние сознания, внеземное чувственное наслаждение. Побережье океана, бриз, контрастный холодный освежающий дождь, Malibu, чистота. Нездоровый сон, попытка убежать от происходящего.

Чистый, нежный и успокаивающий сознание цвет. Умение бороться до конца, не сдаваться ни при каких обстоятельствах. Прорываться напролом, с силой и настойчивостью несущегося товарняка. Железная воля. Всё доведено до автоматизма. Минус - чувство нереальности, любители синего - физически сильные, но психологически (морально) слабые люди, крайне раздражительные, не верящие никому.

Неординарное цветовое решение. Утончённый вкус и стиль. Идеально сочетается с чёрным и белым. Холодный голубой, ледяной холод. Выбор леденящего душу и зловещего жанра. Это люди ощетинившиеся, крепкие, которые обладают коварным характером. Часто меняют тактику действий и ломают сопротивление врага. Всегда отстаивают свои принципы и стандарты. Злая энергетика в душе тихо тлеет, как фитиль динамита, чтобы взорваться. Как бомба с часовым механизмом (timebomb). Видят жизнь такой, какая она есть, без прикрас. Реальность кажется только в тёмных тонах, как покров ночи. Ожесточённое и яростное сопротивление. Твёрдость, индивидуализм, стоицизм, жестокость с врагами.

Синий влияет на психику. Тёмное свинцовое небо. Космос оказывает своё влияние. Stardust - элементы звёздной пыли входят в состав субстанции, имеют синий отсвет, при рассмотрении на фоне ночного неба. Голубой и синий - 5 и 6 цвета в радуге соответственно.

Синий - это патологическая чистоплотность. Hydroid. Вода освежает, смывает весь накопленный за день негатив, чужие враждебные взгляды и мысли, помогает избавиться от стресса, от плохой энергетики и злобы.

Синий - это очень выразительный цвет, идеальный вариант строгого, тёмного оттенка (Cobalt). Образцовый цвет для замены всех металлических тонов. Это высокотехнологичный, современный тёмно-синий Ultra-цвет, ядовитой окраски, со стильным дизайном и исключительной энергетикой. Разнообразие оттенков. Самых причудливых видов, синий переливается всеми оттенками, от сдержанного водного и серебристого - до неонового и классического ночного синего. Цвет завораживает в холодном ночном воздухе, растворяется в темнеющем синем небе. При преломлении лучей, нестандартном освещении или спецэффектах, высококонтрастный синий цвет может видоизменяться. Illumination. Особенно в затемнённых зимних условиях северного климата. Чувство красоты гораздо богаче. Темнота, по-зимнему штормовые тучи, когда Солнца нет и идёт снег. Мягкие облака, влажные, как мокрая вата. Трескучий мороз, грозный холод, непроницаемый туман, северный свет. Голубое сияние, зеленовато-голубой хрустальный лёд, голубоватые блестящие бриллианты, ледяные кристаллы и фантастические гирлянды. Замёрзшие озёра, хрустальные снежные хлопья, вечный снег и лёд. Иллюзия синих искр, преломления сквозь ледяные сосульки, образовавшиеся на кончиках хвойных веток.

Доминатор ночной медитации. Невероятное сочетание оттенков нового поколения, визуальных вибраций инопланетного происхождения и сумеречных тенденций, глубоких ночных грёз, вещей отличного качества. Паранормальный контакт с другой реальностью. Вечный нуар и цифровой беспредел в попытке уйти от повседневной суеты. Возможность «подзарядить батарейки» (Be Recharged). Чтобы проблемы горели ярким синим пламенем. Синий цвет на вид - сама мягкость и нежность, но всё-таки увлекает за собой во тьму и вечные сумерки, как умиротворяющий, но злой океан. Это блуждание во мраке, энергия и излучение Космоса. Адский ритуал и зодчество. Дьявольские силы Вселенной, Легион. Кажется, что время остановилось. В мире происходит что-то непонятное, какие-то странные сдвиги, тотальный хаос. Наступает новый цикл истории, фундамент существования человечества рушится.

Затуманенный от сна глаз. Сладкий, приятный арктический сон. Чудесное голубое пламя. Океан безграничного счастья, целая Вселенная, эйфория и верх наслаждений. Запредельное совершенство, тёмная гармония, когда человек зачарован, впадает в гипнотический транс, получает мощный энергетический импульс. Сверхзаряд.

Цвет снимает напряжение, даёт комфорт, свободный полёт. Фантазии о настоящем успехе, высшей серьёзности, великолепии, красоте и идеалах. Мечты о лучшей жизни, когда стираются границы между сном и тяжёлым бодрствованием, реальностью и опасной фантазией. Путаница реального и воображаемого, возможного и непреодолимого. Волшебный и красивый, но опасный мир сказки. Странное, страшное и смертельное Зазеркалье, откуда уже не выбраться. Смертоносная иллюзия. Легенда, скрытая тайна, которая никогда не будет разгадана. Индикатор незавершённого бесконечного замысла. Всё труднее отделить сон от яви. То, что считали страшным сном, становится горестной явью. Ежедневный ад оказывается реальностью. Жизнь - что-то среднее между сном и реальностью. Это не день и не ночь, а нечто нейтральное, полное ненависти, невообразимо сложное и запутанное. Всегда можно сбежать из действительности внутрь своего сознания и проскользнуть в совершенно другой мир.

Цвет мечты, красивого сна. Фильтрованная реальность. Синий похож на пасмурное предгрозовое небо, вестник шторма в таинственной голубой Атлантике. Ассоциируется с прохладой и влагой холодного океана. Также напоминает кристаллы льда или снежинки при зимнем утреннем рассвете.

Жизнь - это сопротивление. Нечеловеческая борьба за выживание. Но идентификация себя в тени и чрезмерная зацикленность на достижении счастья в реальности снижает удовлетворённость обычной жизнью.

ОЧАРОВАНИЕ ЗАМКОВ ЛУАРЫ ГЛАЗАМИ РУССКИХ ТУРИСТОВ

Соколова Е. А., студентка ФЭУП ЮУрГУ

Россия и Франция – это две абсолютно разные страны, каждая имеющая свою историю и культуру. И тем не менее, судьбы этих стран тесно переплетаются друг с другом. Русско-французские отношения имеют многовековую историю. Ещё в середине XI века дочь Ярослава Мудрого Анна стала королевой Франции, выйдя замуж за Генриха I. А после его смерти, став регентшей при его сыне — будущем короле Франции Филиппе I, фактически правила Францией.

Много разных событий, как положительных, так и отрицательных произошло в истории этих двух стран, но главное, что в настоящее время отношения между Россией и Францией складываются благоприятным образом. Доказательством служит 2010 год, объявленный перекрестным годом России во Франции и Франции в России. В двух странах произошло более 400 мероприятий во всех областях сотрудничества, в том числе в культуре, экономике, образовании. А 2012 год уже объявлен годом сезонов русского языка и литературы во Франции, а также французского языка и литературы - в России.

Важной отраслью, в которой отношения между Россией и Францией усиленно развиваются, является туризм. Родину Жанны Д'Арк, Вольтера, http://fraist.narod.ru/znamenit.html - chapter 3Александра Дюма, Клода Моне и других знаменитых людей все чаще посещают гости из России. Русский человек очарован «мягкой силой» Франции, её историей, архитектурой и живописью, литературой, самим французским образом жизни. В свою очередь, многие французы испытывают симпатии и неподдельный интерес к «огромной и холодно-снежной стране», загадочной «славянской душе» и русской культуре.

Но Франция – это не только Эйфелева башня, Триумфальная арка, Елисейские поля, собор Парижской Богоматери, Лувр и другие знаменитые достопримечательности. Начиная со средних веков, Франция была и остаётся настоящей страной замков, родиной королей, истинных рыцарей и волшебных сказок. Архитектура замков Франции многолика и разнообразна. Они свидетельствуют нам об истории становления европейской цивилизации, современной культуры, науки и искусства. [6]

Все замки расположены в долине самой длинной реки Франции Луары. Ее берега и долины отличаются простотой пейзажа, склоны холмов покрыты виноградниками, а живописные деревеньки зимой не менее красивы, чем летом. «Сады Франции», «Долина королей», «Долина любви», «Долина замков» - сколько еще эпитетов можно дать этому краю! Действительно, долина Луары считается одним из самых поэтических мест на земле, где сложился литературный французский язык.

Но, безусловно, главной достопримечательностью долины являются многочисленные замки необыкновенной красоты, каждый со своим лицом и своей историей. До сих пор остается загадкой, как и почему в одном месте, в самом сердце Франции, на площади 2000 квадратных километров сосредоточилось более пяти десятков замков – «Замки Луары». Но наиболее посещаемыми являются следующие замки:

Замок Вилландри. Замок Вилландри – самый последний замок в Долине Луары, сооруженный в эпоху Ренессанса (1532 – 1536 гг). Знаменит своими великолепными 3-х уровневыми садами: верхний — водная гладь прудов, средний — музыкальные инструменты и любовные чувства, нижний — гирлянды разноцветных овощей. Это единственный подобный уникальный комплекс парков и садов в Европе, включающий философские сады, сады любви, геральдические и овощные сады.

Замок Кло-Люсе. Французский средневековый замок, один из самых известных замков Луары. Дом-музей Леонардо да Винчи.

В залах небольшого замка, сложенного из кирпича и белого камня в стиле «пламенеющей готики», воссозданы интерьеры времён Леонардо: спальня с кроватью (копия), где умер художник, кухня с большим очагом и несколько комнат, оформленных мебелью эпохи Возрождения. Вокруг замка разбит парк. Интерес представляет коллекция макетов машин, построенных по чертежам Леонардо: прототипы самолета, вертолета, автомобиля, танка, разводного моста, парашюта.

Замок Юссе. http://www.infrance.ru/tourisme/art-regions/loire/Usse2.jpgГоворят, что Шарль Перро, завороженный сказочной красотой замка Юссе, сегодняшнее здание которого было возведено в XV-XVI веках, окруженного зеленью деревьев, вдохновился на создание своей "Спящей красавицы". Не случайно сегодня это поместье известно под именем «замок спящей красавицы». Возведенный в XV-XVI веках замок Юссе в стиле Ренессанс вошел в историю тем, что ни один король никогда не останавливался здесь, хотя королевские покои были оборудованы на случай неожиданного визита королевской особы. Сегодня королевская спальня хранит облик XVIII века, а замок в целом обставлен великолепной мебелью, которая представляет огромную историческую ценность. В замке также представлены: коллекция оружия, фламандские гобелены, а также экспозиция восковых фигур по мотивам сказки Перро. [2]

Замок Шенонсо. http://www.infrance.ru/tourisme/art-regions/loire/Chenonceau.jpg «Замок дам» - именно под этим именем замок Шенонсо в стиле Ренессанс вошел в историю по очень простой причине – он всегда принадлежал женщинам: Екатерине Бриссоне, именно она начала строительство замка в 1513 году), Диане де Пуатье, Екатерине Медичи, Луизе де Водемон, мадам Дюпен. Довольно романтичный с его белым кружевным силуэтом и знаменитой галереей на мосту через реку Шер (длина - 60 метров, ширина - 6 метров), а потому, наверное, и самый посещаемый в Долине Луаре.

Замок Шамбор. http://www.infrance.ru/tourisme/art-regions/loire/Chambord.jpg Замок Шамбор – это уникальное сооружение в стиле Ренессанс, по праву считающееся одним из лучших замков эпохи Возрождения. Это самый большой дворцовый комплекс в долине Луары.

Задумал строительство замка и начал его строительство в 1519 году король Франциск Первый. Его безудержное желание построить замок, который бы соединил в себе стиль итальянского Возрождения с традиционным французским стилем, сподвигло его на мысль пригласить для осуществления этого проекта Леонардо да Винчи. Великий скульптор начал работу над воплощением идеи короля в 1517 году, но его смерть в 1519 году не позволила закончить начатое. Тем не менее, многие его замыслы были взяты за основу в строительстве замка. Одним из самых ярких памятников замка является знаменитая винтовая лестница, резной орнамент которой признан шедевром французского Ренессанса: лестница представляет собой две спирали, встроенные в конструкцию с проемами в стене и расположенные вокруг полого центрального сердечника. Посетители, поднимающиеся по разным спиралям, видят друг друга, но никогда не пересекаются. Считается, что вдохновителем данного проекта является Леонардо да Винчи, но ни один официальный источник не подтверждает это предположение: на сегодняшинй день достоверно известно, что сохранилось несколько незавершенных экскизов проекта лестницы, сделанных рукой великого скульптора, и которые, возможно, послужили за основу в проектировании и строительстве лестницы.

Королевский замок Блуа. Королевский замок Блуа сочетает в себе четыре крыла четырех эпох и четырех различных стилей, где прослеживается панорама развития французской архитектуры:

♦ XIII век, Готика – Средневековый замок, в котором расположен старейший во Франции Государственный Зал, выполненный в готическом стиле(1220 год).

♦ Конец XV века, поздняя Готика – крыло Людовика XII (1498-1503гг). Именно со строительства этого крыла и началась королевская история замка.

♦ XVI век, Ренессанс – крыло Франциска I (1515-1524 гг), – один из самых первых шедевров Ренессанса, и которое знаменует собой начало новой архитектурной эпохи, откуда берет свое начало итальянский декор с его великолепными винтовыми лестницами и новым оформлением фасада.

♦ XVII век, Классический стиль – крыло Гастона Орлеанского (1635-1638 гг), возведенное архитектором Франсуа Мансаром. [2]

Активное развитие отношений между Россией и Францией благоприятно сказывается на экономике, политике, образовании и науке, культуре и искусстве обеих стран. Важно поддерживать и развивать это ценное, значимое и перспективное сотрудничество.

Le charme des châteaux de la Loire à travers les yeux de touristes russes

La Russie et la France sont deux pays complètement différents, chacun a sa histoire et sa culture. Et pourtant, les sorts de ces pays sont étroitement mélanges Russe-françaises relations ont une longue histoire. Au milieu du XI siècle la fille de Yaroslav le Sage, Anne est devenu la reine de France quand elle a épousé Henri Ier. Et après sa mort, devenu régente pour son fils - le futur roi de la France, Philippe Ier, elle a gouverné la France.

Il y a beaucoup de événements différents, positive et négative qui était dans l'histoire de ces deux pays, mais le plus important, que maintenant les relations entre la Russie et la France ont formé

un sens favorable. La preuve est en 2010, a annoncé une année croisée de la Russie en France et la France en Russie. Les deux pays ont été plus de 400 manifestations dans tous les domaines, y compris la culture, l'économie et l'éducation. Et 2012 a déjà déclaré l'année des saisons de la langue et la littérature russe en France et la langue française et de la littérature - en Russie.

Un secteur important dans le quel les relations entre la Russie et la France se développent intensivement, est le tourisme. Homeland Jeanne d'Arc, Voltaire, Alexandre Dumas, ClaudeMonet et d'autres personnes célèbres sont de plus en plus visiter les invités de la Russie. Une personne russe est fasciné par le «soft power» de la France, son histoire, l'architecture et la peinture, la littérature, et par le mode de vie française. À son tour, de nombreux Français ont un véritable intérêt et de sympathie à la "terre immense et froid et neigeux", la mystérieuse "âme slave" et de la culture russe.

Mais la France - n'est pas seulement la Tour Eiffel, le Arc de Triomphe, les Champs Elysées, Notre-Dame, le Louvre et d'autres curiosités. Depuis le Moyen Age, la France était et demeure le pays de châteaux, le patrie des rois, des vrais chevaliers et des contes de fées véritables. L'architecture des châteaux est aux multiples facettes et varié en France. Ils nous montrent l'histoire de la formation de la civilisation européenne, la culture moderne, la science et l'art.

Tous les châteaux sont situés dans la vallée de la plus long fleuve, la Loire en France. Ses rives et les vallées sont le simple paysage, les collines couvertes de vignobles et de villages pittoresques de l'hiver n'est pas moins beau qu'en été. "Jardins de la France", "la Vallée des Rois", "la Vallée de l'Amour", "la Vallée des châteaux" - combien d'adjectifs que vous pouvez lui donner le bord!Vraiment, la vallée de la Loire est l'un des endroits les plus poétiques de la terre, où s'est formée la littérature française. [6]

Mais, assurément, la curiosité principale de la vallée sont nombreux châteaux de la beauté inhabituelle, chacun avec son visage et son histoire. Il est encore un mystère comment et pourquoi en un seul endroit, dans le cœur de la France, une superficie de 2.000 kilomètres carrés centrés sur cinq châteaux douzaine - "Châteaux de la Loire". Mais les châteaux les plus visités sont les suivants:

Villandry Château. Château de Villandry - le dernier château dans la vallée de la Loire, construit à la Renaissance (1532 - 1536). Célèbre pour ses magnifiques jardins à 3 niveaux: le haut - la surface de l'eau des étangs, en moyenne - Instruments de musique et les sentiments de l'amour, au fond - une guirlande de légumes colorés. C'est seulement comme un ensemble unique de parcs et jardins en Europe, y compris les vergers, les jardins philosophiques, l'amour, héraldiques et jardins potagers.

Clos-Lucé Château. Français château médiéval, l'un des plus célèbres châteaux de la Loire. La maison-musée de Léonard de Vinci.
Dans les salles d'un petit château, construit en briques et pierre blanche dans le style de "gothique flamboyant", recréé l'intérieur de l'époque de Léonard: une chambre de maître avec un lit (copie), où il mourut d'un artiste, d'une cuisine avec une grande cheminée et quelques chambres, des meubles décorés de la Renaissance. Autour du château un parc.L'intérêt est la collection de modèles de machines construites à partir de dessins de Léonard de: l'avion prototypes, hélicoptère, voiture, tank, pont-levis, un parachute.

Ussé Château. Il est dit que Charles Perrault, fasciné par la beauté d'un fée Ussé château, le bâtiment actuel qui a été érigé au cours des siècles XV-XVI, environnée par les arbres verts, a été inspiré pour créer son "Sleeping Beauty". N'est pas une coïncidence que ce domaine est connue sous le nom "château Belle au Bois Dormant". Construit dans les siècles XV-XVI Ussé Château dans le style de la Renaissance dans l'histoire qu'aucun roi jamais séjourné ici, bien que les appartements royaux ont été équipés dans le cas d'une visite inattendue à la personne royale. Aujourd'hui, la chambre royale détient l'apparence du XVIII siècle, et le château dans son ensemble avec des meubles parfaite qui est de grande valeur historique. Le château est également présenté: une collection d'armes, tapisseries flamandes, et un affichage des figures de cire dans le conte de fées de Perrault.

Château de Chenonceau. «Château des Dames» - sous ce nom Château de Chenonceau à la Renaissance est entré dans l'histoire pour une raison très simple - il a toujours appartenu à des femmes: Catherine Brisson (c'était elle qui a commencé à construire le château en 1513), Diane de Poitiers, Catherine de Médicis, Louise de Vaudemont, Mme Dupin. Assez romantique, avec sa dentelle blanche et une silhouette de la célèbre galerie sur le pont au-dessus de la rivière du Cher (longueur - 60 mètres Largeur - 6 mètres), et donc, probablement, le plus visité dans la vallée de la Loire.

Château de Chambord. Château de Chambord - est un bâtiment unique dans le style Renaissance, est à juste titre considéré comme l'un des plus beaux châteaux de la Renaissance. [2]

Il est le plus grand complexe du palais dans la vallée de la Loire. Projet de construction du château et a commencé sa construction en 1519 le roi François Ier. Son désir effréné de construire un château qui aurait combiné le style Renaissance italienne avec un style traditionnel français, l'a amené à inviter l'idée de ce projet de Léonard de Vinci. Le grand sculpteur a commencé à travailler sur la réalisation de l'idée du roi en 1517, mais sa mort en 1519 n'est pas autorisé à finir le travail. Cependant, beaucoup de ses idées ont été prises comme base pour la construction du château. Un des monuments les plus frappants du château est le célèbre escalier en colimaçon, les sculptures qui ont reconnu chef-d'œuvre de la Renaissance française: escalier se compose de deux conception en spirale avec un haut-ouvertures dans le mur et agencés autour d'un noyau central creux. Les clients qui répondent à spirales différentes, voient les uns des autres, mais ne se rencontrent jamais. Ce projet est inspiré par Leonardo da Vinci, mais aucune source officielle ne confirme pas cette hypothèse: pour le moment, il est

connu que gardé une certaine dessin inachevé de l'escalier du projet, fait à la main par le grand sculpteur, et qui peut avoir servi de base pour la conception et la construction d'escalier.

Château Royal de Blois. Château Royal de Blois, combine les quatre ailes de quatre périodes et quatre styles différents, qui peuvent être tracées panorama de l'architecture française:

♦ XIII siècle gothique - Château Médiéval, le siège de la plus ancienne en France, l'Hôtel de l'État, conçu dans un style gothique - La Salle des Etats (1220).

♦ La fin du XV siècle, de style gothique flamboyant - l'aile de Louis XII (1498-1503) C'est avec la construction de l'aile et a commencé l'histoire du château royal.

♦ XVI siècle, la Renaissance - l'aile de François Ier (1515-1524), - l'un des premiers chefs-d'œuvre de la Renaissance, et qui marque une arhitectural nouvelle ère à partir de laquelle provient le décor à l'italienne avec ses escaliers en colimaçon magnifiques et un nouveau design de la façade.

♦ XVII siècle, le style classique - l'aile de Gaston d'Orléans (1635-1638), l'architecte François Mansart érigé. [2]

Le développement actif des relations entre la Russie et la France, est bénéfique à l'économie, la politique, l'éducation et la science, l'art et la culture des deux pays. Il est important de maintenir et développer cette précieuse, significatif et perspective coopération.

Список источников

1) guide.travel.ru ›luara/index1.html
2) infrance.ru ›tourisme/art-regions/loire/
3) otherreferats.allbest.ru ›international/00097849
4) ru.wikipedia.org ›wiki/Замки_Луары
5) ru.wikipedia.org ›wiki/
6) rus.ruvr.ru
7) TopCastles.ru ›russia/

К ВОПРОСУ О ДОСТОПРИМЕЧАТЕЛЬНОСТЯХ УРАЛА

Соловьева Е. Е., учитель русского языка и литературы МБОУ «СОШ № 18»

На территории Челябинской области, занимающей площадь, равную 8900 гектарам, расположено три государственных природных заповедника: Ильменский имени Владимира Ильича Ленина, Восточно-Уральский и музей-заповедник «Аркаим».

Ильменский заповедник – единственный на земном шаре минералогический и единственный на Южном Урале полный заповедник

Название своё заповедник получил от горного хребта Ильменского.

Первые сведения об Ильменских горах приведены в трудах Петра Симона Палласа, в 1770 году он называет самую высокую точку горы Иментау.

Площадь заповедника 30,3 тыс. га. Длина Ильменского хребта – 50 км. Самая высокая вершина его – гора Ильмен-Тау – 743, 3 м. над уровнем моря.

14 мая 1920 года Советом Народных Комиссаров был принят декрет об объявлении отдельных участков Ильменских гор минералогическим заповедником и подписан он был Владимиром Ильичём Лениным (Ульяновым) 15 мая 1920 года.

Указом Президиума Верховного Совета СССР 16 мая 1940 года Ильменскому государственному заповеднику присвоено имя Владимира Ильича Ленина, а 13 октября того же года был открыт памятник Владимиру Ильичу.

А сам заповедник начал свою работу в 1924 году в системе Отдела охраны природы Главнауки Народного Комиссариата Просвещения РСФСР.

Первые коллекции минералов и горных пород были представлены в краеведческом музее в 1925 году. С 1931 года минералы и горные породы экспонировались в Миасском краеведческом музее и в витринах, расположенных на верандах жилых домов некоторых сотрудников заповедника.

Коллекция состояла из 1195 экспонатов и размещалась в семи комнатах. Экспозиция содержала два отдела: исторический и природный.

В 1936 году построено первое деревянное здание музея, площадью 350 квадратных метров. В трёх залах было выставлено 1500 экспонатов.

По ходатайству Александра Евгеньевича Ферсмана Ильменский заповедник 1 декабря 1935 года Постановлением ВЦИК РСФСР был объявлен комплексным. Академик Александр Евгеньевич Ферсман принял на себя научное руководство работ Ильменского заповедника. Его считают учеником Владимира Ивановича Вернадского. Он считается одним из основоположников геохимии. Открыл месторождение апатита и медио-никелевых руд. А. Е. Ферсман занимался изучением Ильмен с 1912 по 1942 год.

К 1940 году в музее заповедника насчитывалось уже около 4,5 тыс. экспонатов. Из них - 4345 образцов минералов, остальные - биологические.

Пожар 1 февраля 1941 года уничтожил здание музея вместе с коллекциями.

Во время войны (с 1941 по 1944 год) здание вновь отстроили на фундаменте прежнего, и восстановили коллекции. Для посетителей музей открылся 18 июня 1944 года, где директором с 27 марта 1942 года был назначен Михаил Яковлевич Барабашкин. В трёх залах с экспозиционной площадью 300 квадратных метров размещалось полутора тысяч экспонатов.

На первом этаже были выставлены образцы минералов и горных пород, на втором - зоологическая коллекция. Здание музея не отапливалось, поэтому посетителей принимали только в летний период (около 30 тысяч посетителей в год). Музей принимал посетителей до 1981 года. Сегодня в старом здании расположены исследовательские лаборатории и шлифовальные мастерские.

С 1990 года музей размещается в трёхэтажном здании, где находится шесть залов (пять экспозиционных и один лекционный) общей площадью 2050 кв. м. Фонд музея насчитывает около 30 тысяч единиц хранения, выставляется 9 тысяч экспонатов.

Естественно-научный музей входит в пятёрку крупнейших геолого-минералогических музеев России и имеет в экспозиции одну из крупнейших биологических диорам страны.

В зале истории изучения Ильмен показана экспозиция минералогического изучения района, начиная со второй половины XVIII века и до наших дней, а также этапы становления заповедника.

С 1768 по 1774 годы при посещении Петра Симона Палласа Урала, Миасского завода и его окрестностей здесь уже добывали белую слюду – мусковит. В 1824 году Йоханнес Менге заметил отличительные черты породы, из которой был сложен Ильменский хребет. Он назвал эту породу «ильменским гранитом» - миасцитом. А в трудах Г. Щуровского в 1841 году порода «миасцит» переименовалась в «миаскит», от производного слова Миасский завод. Он описал здесь 13 минералов, в том числе циркон, нефелин, топаз, берилл. В образцах, переданных И. Менге для изучения известным учёным того времени, были открыты новые минералы: ильменит (Розе Г., 1827; Roze G, 1839), монацит-(Ce)(Брейтгаупт, 1829), эшинит-(Ce) (Berzelius, 1828).

Примерно в это же время казаком Чебаркульской крепости Прутовым при поисках слюды был найден топаз.

В 1829 году Ильмены посещает известный минералог Густав Розе, работавший в составе экспедиции Академии Наук, Александра Гумбольдта. В образцах собранной им коллекции был открыт новый минерал – канкринит (1829).

Основное богатство – минералы. Минералы на земле лежат просто как обычные камни. Чтобы добраться до минералов, надо тщательно расчистить жилу, обнажить участки, то есть обнажить копь. Их около 260. В заповеднике насчитывается 380 копей. Самые известные: Прутовская, Блюмовская, хотя Ф. Ф. Блюм там только разрабатывал месторождения минералов, а открыл её геолог П. А. Версилов, Криолитовая, копь Мельникова, копь № 16, заложенная в 1828 году П. Н. Барбонтом де Марни.

В 1911 году на Блюмовской копи, славящейся своими редкоземельными минералами, работала Радиевая экспедиция Академии наук, которой руководил Владимир Иванович Вернадский. В 1897, 1911-1913 гг. посещал Ильменские горы. Инициатор идеи ограничения в Ильменских горах горных промыслов и создания в них государственного заповедника.

Экспедиция добыла из копи 15 килограммов самарскита, названый в честь Г. Самарского.

Зал систематических коллекций содержит 1750 образцов, которые представляют 740 минеральных видов, расположенных в витринах, согласно существующей кристаллохимической классификации.

Ильменский зал представляет собой минералогию пегматитов, коллекцию минералов и горных пород заповедника. Содержит 1,5 тысячи образцов. Украшает зал геологическая карта Александра Николаевича Заварицкого из цветного камня.

«Как прекрасна древняя земля Ильмен. Как магнитом притягивает она к себе людей, раскрывает перед ними свои тайны. И человек обязан хранить, беречь в неприкосновенности этот редкий по значению заповедный край для себя, для потомков, для грядущих поколений»,- сказал Андрей Дементьев.

Список источников

1. Энциклопедический словарь Челябинской области (в 10 томах). Челябинск, 2009.
2. Миасс. Энциклопедический словарь. Миасс, Геотур, 2003.
3. Буторина Л. А. Ильменский заповедник. Челябинск, 1991.
4. Морозов В. Б. Миасс – город в золотой долине. Челябинск, 1983.
5. Перельман А. И. А. Е. Ферсман. М., 1968.
6. Влодавец В. И. А. Е. Ферсман: жизнь и деятельность. М., 1965.
7. Баландин Р. К. А. Е. Ферсман. М., 1982.
8. Моисеев А. П., Николаева М. Е. Природа и мы. Челябинск, 1980.
9. В. И. Вернадский. Материалы к биографии. М, 1988.
10. Баландин Р. Вернадский: жизнь, мысль, бессмертие. М., 1979.
11. Корсунская В. М., Верзилин Н. М. Книги о Вернадском. М., 1975.

СРАВНЕНИЕ ГОСТИНИЧНЫХ ЦЕПЕЙ ФРАНЦИИ И РОССИИ

Эркаев Д. Х., студент ФЭУП ЮУрГУ

Гостиничные цепи - это группы гостиниц, осуществляющие коллективный бизнес и находящиеся под непосредственным контролем руководства цепью, имеющих одинаковый уровень обслуживания, идентичный набор услуг, схожий дизайн и подход к работе с клиентом.

Образование гостиничных цепей играет свою определенную роль, оно позволяет продвигать на мировой рынок гостиничных услуг высокие стандарты обслуживания, а также способствует поддержке гостиничного обслуживания туристов. Путешественник, встретив отель знакомой ему корпорации в чужой стране, чувствует себя почти как дома, в привычной и комфортной обстановке.

Преимуществом крупных гостиничных цепей является сокращение расходов за счет роста объемов. Ошибки в процессе деятельности одной из гостиниц могут быть покрыты за счет других входящих в цепь предприятий. Поэтому можно говорить о высокой устойчивости и стабильности гостиничных предприятий, являющихся членами международных и национальных гостиничных цепей.

Существует два основных вида гостиничных цепей: интегрированные цепи, которые созданы из однородных единиц, и гостиничные сети, которые объединяют независимые отели. Интегрированные гостиничные цепи производят и продают продукт, который последователен и однороден.

Как правило, одна гостиница может дать представление о других, входящих в данную цепь. Таким образом, гостиницы, входящие в цепь находятся в едином подчинении, соблюдают единую систему стандартов материально-технической базы и услуг. Цепи могут включать гостиницы одной или нескольких стран, то есть быть национальными или международными.

В настоящее время существует более 100 гостиничных цепочек, общий номерной фонд которых составляет около 2 000 000 номеров. К крупнейшим гостиничным цепям относят: Holiday Inn, Best Western, Sheraton, Ramada Inn, Accor, Hilton Corporation, Club Med, Novotel, Marriott International, HFS Ink. [1]

Образование гостиничных цепей позволяет продвигать на мировой туристский рынок высокие стандарты обслуживания. Каждая гостиничная цепь может иметь собственную классификацию, основанную на назначении, местоположении отеля: курортный, бизнес-отель, городской. В одну и ту же гостиничную цепь могут входить отели разных категорий. Существуют как объединения недорогих отелей типа европейских цепочек – Formula 1, Etap, Premier Class и другие, так и гостиничные объединения высококлассных отелей, таких как, Sheraton, Forte, Le Meridien и другие. Большинство крупнейших гостиничных цепей имеют штаб-квартиры в США, хотя растет роль и других стран в управлении гостиничным бизнесом.Гостиницы, которые входят в корпоративные цепи, не обязательно являются собственностью этих цепей. Данные гостиницы могут иметь своих владельцев, а участие в цепи закрепляются договорами аренды, франшизы и т.д., что дает преимущество при загрузке, бронировании. Международные гостиничные цепи создают централизованные снабженческие предприятия, учебные центры, фабрики ремонта и производства мебели и оборудования.Роль международных гостиничных цепей, несомненно, очень важна для туризма, а так же других отраслей и экономики в целом.

Все гостиницы в цепи имеют название и знак. Основные интегрированные цепи действуют в США: “Hospitaliti Franchise Sistem Blanstone Part”, “Holiday Inn World wide” и др. К крупным цепям относятся также французская группа “Accor”, занимающая четвертое место в мире.

Группа "Accor" занимает лидирующее место во Франции; в ней сконцентрировано 55% всего номерного фонда группы и 9% всего номерного фонда страны в группе. Она также является крупнейшим оператором в Бельгии и Германии.

Любая концепция группы " Accor" в отношении жилья, ресторанов, туризма или отдыха развивалась как отдельная концепция, нацеленная на специфические вкусы потребителя. Например, концепция "гостиница" сочетает в себе комфорт и гостеприимство гостиницы с заботой и медицинским обслуживанием пожилых людей. Концепция "атриум" объединяет качественное жилье с крупным бизнесцентром, размещенным в деловом центре города. В данном случае гостиница предоставляет конференц-зал, современные офисы, средства телекоммуникации, компьютеризованные информационные средства, секретарей-референтов и т.д.

Гостиничная цепь "Accor" управляет следующими гостиницами: "Пульман", которую она приобрела у "Вагон-Литс" в 1991 г., укрепив тем самым свои позиции, "Софитель", "Меркур", "Новотель", "Алтеа", "Ибис", "Урбис", "Формула 1", "Мотель 6" и "Парфенон", а также курортными гостиницами "ПЛМАзур" и "Марин Отел". Среди них есть гостиницы высокого класса, такие, как четырехзвездная "Софитель", трехзвездные "Новотель" и "Меркур", а также более простые отели, например двухзвездный "Ибис" или однозвездный "Формула 1". Группа "Accor" проявляет также интерес к "Бариер Групп". [2]

Другая крупная гостиничная цепь Франции - "Клаб Медитеран" - относится к рынку отдыха. Большая часть ее фонда номеров сконцентрирована в деревнях и на виллах в основном в странах,

специализирующихся на туризме отдыха. В Европе находится три четверти от общего фонда гостиничных номеров.

Такая система была создана на базе концепции нового туристского продукта, которая заключается в отвлечении отдыхающих от повседневной жизни в местах с высококачественным оборудованием, наилучшим снабжением и, в конце концов, с большим размахом развлекательной деятельности с помощью профессионального персонала и постоянного поиска обновления.

Группа " Club Med" функционирует через свою головную компанию " Club Med CA", которая управляет туристской деятельностью в Европе и Африке. В Американском, Карибском и Тихоокеанском регионах группа управляется через "Club Mediteran Ink.", чьи 20% акций котируются на Нью-йоркской фондовой бирже. С целью удовлетворения требований сегмента рынка, употребляющего туристскую продукцию высокой категории, эта группа диверсифицировала свою деятельность в круизы и к своим 100 клубам на пяти континентах земного шара добавила лайнеры " Club Med 1", плавающие в Карибском и Средиземном морях, и " Club Med 2" - в Тихом океане. Она также приобрела авиакомпании "Миневр" и "Аэр Либерте", которые представляют вторую крупную группу воздушного транспорта во Франции после "Аэр Франс Групп".

Группа " Club Med" заботится о поддержании своей независимости, особенно сейчас, когда "Аэр Франс Групп" осуществляет политику диверсификации. По этим причинам данная группа расширяет сферу своей деятельности на американском и японском рынках, а также применяет новые виды услуг в своих "деревнях". Например, в Карибском бассейне и в Мексике известны "деревни" этой группы, предлагающие новый элитарный туристский продукт "скуба дайвинг" - исследование глубин Мирового океана [3].

Несмотря на очевидное преимущество объединения, гостиничные сети на российской почве пока еще не стали массовым явлением, и даже международные гостиничные цепи пока представлены единичными примерами. Лидерами по развитию гостиничного бизнеса сегодня являются Москва, Санкт-Петербург, Сочи. Быстро растет отельный бизнес в Калининграде, Томской и Волгоградской областях, на Урале, в частности, в Челябинске и Екатеринбурге, а также в Красноярске [4].

В последние годы в России появились собственные национальные управляющие компании: «Амакс», Accord management group, «Интурист Хотел Групп, «Алросо», «Русские отели», «Евразия», «Форстон» и др. По прогнозам РГА, в ближайшее время количество отечественных гостиничных сетей будет расти. Опыт у российских сетевых компаний еще не такой богатый, как у международных операторов, зато они развивают бизнес с учетом российской специфики, местного законодательства, что более эффективно.

Intourist Hotel Group является управляющей компанией, основанной в 2003 году в виде самостоятельного бизнес-направления туроператора ВАО «Интурист». Основными направлениями деятельности и приоритетами компания называет строительство новых отелей и управление действующими гостиницами в России и за рубежом с целью увеличение номерного фонда на ключевых рынках — Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Петрозаводск, побережье Чёрного моря, города Золотого кольца России и зарубежные города [5].

AMAKS Hotels & Resorts – гостиничная сеть, специализирующаяся на управлении и развитии объектов индустрии гостеприимства, оптимизации деятельности объектов индустрии гостеприимства находящихся в собственности, переданных по договору управления или включенных в сеть по лицензионному соглашению, а также на развитии внутреннего туризма в России. Основана в 2004 году [6].

Ссылаясь на изложенные данные, можно сделать вывод, что развитие гостиничных цепей во Франции идет высокими темпами, за счет слаженной работы. Однако в России этот процесс только начался, появляются различные российские гостиничные цепи, которым весьма трудно выходить на рынок, из-за сложившейся конкуренции национальных гостиничных цепей, которые высокими темпами осваивают российский рынок.

Развитие гостиничных корпораций, формирование гостиничных сетей одна из важнейших тенденций в индустрии гостеприимства. По данным Всемирной Туристической Организации в мире действуют 16 млн. гостиниц, причем 20% из них относится к гостиничных сетям. Сеть как показывает зарубежная практика - наиболее эффективный способ ведения хозяйства в гостиничном бизнесе.

В нашей стране движение по созданию национальных гостиничных цепочек только на стадии становления. Однако у российской индустрии гостеприимства большое будущее. Во всех странах Европейского союза, США, Великобритании - существуют национальные гостиничные цепи, они всегда работают параллельно с международными цепями. Будущее в индустрии гостеприимства - за развитием внутринациональных гостиничных цепей, которые за счёт здоровой конкурентной борьбы повысят качество предоставляемых услуг и позволят снизить цены на эти услуги. Убедиться в том, насколько успешными окажутся планы по формированию отечественных гостиничных сетей, вероятно можно будет уже через несколько лет.

LA COMPARAISON DES CHAÎNES HÆTELIÈRES DE LA FRANCE ET LA RUSSIE

Les chaînes hôtelières sont des groupes des hôtels réalisant le business collectif et se trouvant sous le contrôle direct de la direction la chaîne, ayant le niveau identique du service, l'ensemble de services identique, le design pareil et l'approche du travail avec le client.

La formation des chaînes hôtelières joue le rôle défini, il permet d'avancer sur le marché mondial des services hôteliers les hauts standards du service, ainsi que contribue au soutien du service hôtelier des touristes. Le voyageur, ayant rencontré l'hôtel de la corporation familière à lui dans le pays étranger, se sent presque comme à la maison, dans la situation habituelle et confortable.

L'avantage des grandes chaînes hôtelières est la réduction des dépenses aux frais de la croissance des volumes. Les erreurs en train de l'activité d'un des hôtels peuvent être couvertes aux frais d'autres entreprises entrant dans la chaîne. C'est pourquoi on peut dire sur une haute stabilité et la stabilité des entreprises hôtelières étant les membres des chaînes internationales et nationales hôtelières.

Il y a deux aspects principaux des chaînes hôtelières : les chaînes intégrées, qui sont créées des unités homogènes, et les réseaux hôteliers, qui unissent les hôtels indépendants. Les chaînes intégrées hôtelières produisent et vendent le produit, qui est successif et homogène.

En général, un hôtel peut donner la représentation sur autres, entrant à la chaîne donnée. Ainsi, les hôtels entrant dans la chaîne se trouvent dans la soumission commune, respectent le système commun des standards de la base matérielle et les services. Les chaînes peuvent insérer les hôtels d'uns ou quelques pays, c'est-à-dire être national ou international.

À présent existe plus de 100 chaînes hôtelières, le fonds total à numéro de qui fait près de 2 000 000 numéros.

Vers les plus grandes chaînes hôtelières portent : Holiday Inn, Best Western, Sheraton, Ramada Inn, Accor, Hilton Corporation, Club Med, Novotel, Marriott International, HFS Ink. [1]

La formation des chaînes hôtelières permet d'avancer sur le marché mondial touristique les hauts standards du service. Chaque chaîne hôtelière peut avoir la classification personnelle fondée sur la destination, la situation de l'hôtel : de station thermale, l'hôtel d'affaires, municipal. Les hôtels des différentes catégories peuvent entrer dans la même chaîne hôtelière.

Existent comme les groupements des hôtels bon marché comme les chaînes européennes – Formula 1, Etap, Premier Class et les autres, et les groupements hôteliers de premier ordre des hôtels, tels que, Sheraton, Forte, Le Meridien et les autres.

La plupart des plus grandes chaînes hôtelières est par les quartiers généraux aux États-Unis, bien que grandisse le rôle et d'autres pays dans la gestion du business hôtelier.

Les hôtels, qui entrent dans les chaînes corporatives, sont pas absolument la propriété de ces chaînes. Les hôtels donnés peuvent avoir les propriétaires, a la participation à la chaîne sont fixés par les accords du bail, la franchise etc. que donne l'avantage au chargement, la réservation. Les chaînes internationales hôtelières créent les entreprises centralisées d'approvisionnement, les centres éducatifs, les fabriques de la réparation et la production des meubles et l'équipement.

Le rôle des chaînes internationales hôtelières, sûrement, est très important pour le tourisme, a d'aussi autres branches et l'économie en tout.

Tous les hôtels à la chaîne ont le nom et le signe. Les chaînes principales intégrées agissent aux États-Unis : “Hospitaliti Franchise Sistem Blanstone Part”, “Holiday Inn World wide” etc. à de grandes chaînes se rapportent aussi le groupe français “Accor”, prenant la quatrième place dans le monde.

Le groupe "Assog" prend la place étant en tête de la France; dans elle on concentre 55 % de tout le fonds à numéro du groupe et 9 % de tout le fonds à numéro du pays dans le groupe. Elle est aussi le plus grand opérateur en Belgique et l'Allemagne.

N'importe quelle conception du groupe "Assog" en ce qui concerne les logements, les restaurants, le tourisme ou le repos se développait comme la conception séparée pointée vers les goûts spécifiques du consommateur. Par exemple, la conception "l'hôtel" reunit dans elle-même le confort et l'hospitalité de l'hôtel avec le soin et l'assistance médicale des gens âgés. La conception "l'atrium" unit le logement qualitatif avec grand le business le centre, installé au centre d'affaires de la ville. Dans le cas présent l'hôtel accorde la salle de conférence, les bureaux modernes, les moyens de la télécommunication, informatique les moyens d'information, les secrétaires-responsables etc.

La chaîne hôtelière "d'Assog" dirige les hôtels suivants : "le Pullman", qui elle a acquis près du "Wagon-lits" en 1991, ayant affermi alors les positions, "Sofitel'", "Merkour", "Novotel'", "Altea", "l'Ibis", "Ourbis", "la Formule 1", "le Motel 6" et "le Parthénon", ainsi que les hôtels de station thermale "ПЈПМАзур" et "Marin Otel". Parmi eux il y a des hôtels de la haute classe, tels, comme "Sofitel'" quatrestellaire, "Novotel'" troisstellaires et "Merkour", ainsi que les hôtels plus simples, par exemple "l'Ibis" deuxstellaire ou monostellaire "la Formule 1". Le groupe "Assog" s'intéresse aussi à "Barier des Groupes". [2]

Une autre grande chaîne hôtelière de la France - "Klab Mediteran" - se rapporte au marché du repos. La grande partie de son fonds des numéros est concentrée dans les villages et aux villas pour l'essentiel dans les pays se spécialisant sur le tourisme du repos. En Europe se trouve trois quarts du fonds total des chambres d'hôtel.

Un tel système était créé sur la base de la conception du nouveau produit touristique, qui consiste en détournement des hôtes de la vie journalière dans les places avec l'équipement de haute qualité, le meilleur

approvisionnement et, finalement, avec une grande envergure de l'activité divertissante avec l'aide du personnel professionnel et la recherche constante de la rénovation.

Le groupe "Club Med" fonctionne dans la compagnie de tête "Club Med CA", qui dirige l'activité touristique en Europe et l'Afrique. Dans les régions Américaines, Des Caraïbes et Du Pacifique le groupe est dirigé par "Club Mediteran Ink.", quel 20 % des actions sont côtés sur la bourse des valeurs New yorkaise. En vue de la satisfaction des exigences du segment du marché utilisant la production touristique d'une haute catégorie, ce groupe diversifiait l'activité aux croisières et aux 100 clubs à cinq continents du globe terrestre a ajouté les liners "Club Med 1", nageant aux mers Des Caraïbes et Méditerranées, et "Club Med 2" - à l'océan Pacifique. Elle a acquis aussi les compagnies de navigation aérienne "Minevr" et "Aer Liberte", qui présentent le deuxième grand groupe du transport par avion en France après "Aer Frans des Groupes".

Le groupe "Club Med" se soucie du maintien indépendance, particulièrement de la maintenant, quand "Aer Frans des Groupes" réalise la politique de la diversification. Pour ces raisons le groupe donné élargit la sphère de l'activité sur les marchés américains et japonais, ainsi qu'applique les nouveaux types de service dans "les villages". Par exemple, dans la piscine des Caraïbes et au Mexique on savent "les villages" de ce groupe proposant le nouveau produit élitaire touristique "скуба la plongée sous-marine" - l'étude des profondeurs de l'océan Mondial. [3]

Malgré l'avantage évident du groupement, les réseaux hôteliers au sol russe ne sont pas devenus encore le phénomène massif, et même les chaînes internationales hôtelières sont présentées par les exemples unitaires. Les leaders pour le développement du business hôtelier aujourd'hui sont Moscou, Saint-Pétersbourg, Sochi. Grandit vite отельный le business à Kaliningrad, les domaines De Tomsk et De Volgograd, sur l'Oural, en particulier, à Tchéliabinsk et Iekaterinbourg, ainsi qu'à Krasnoïarsk. [4]

Ces dernières années en Russie il y avait des compagnies personnelles nationales dirigeant : «Amaks», Accord management group, «le Touriste étranger Voulait les Groupes,« d'Alroso "," les hôtels Russes "," l'Eurasie "," Forston »etc. Selon les pronostics РГА, dans l'immédiat la quantité de réseaux nationaux hôteliers grandira. L'expérience près des compagnies russes de réseau pas encore tel riche, comme chez les opérateurs internationaux, par contre ils développent le business en tenant compte de la spécificité russe, la législation locale qu'est plus effectif.

Intourist Hotel Group est la compagnie dirigeant fondée en 2003 en forme de la direction d'affaires indépendante de l'opérateur touristique BAO le "Touriste étranger". Par les directions principales de l'activité et les priorités la compagnie appelle la construction des nouveaux hôtels et la gestion comme les hôtels agissant en Russie et à l'étranger avec le but l'augmentation du fonds à numéro sur les marchés clés — Moscou, Saint-Pétersbourg, le Novgorod Inférieur, Pétrozavodsk, la côte de la mer Noire, la ville de l'anneau D'or de la Russie et les villes étrangères. [5]

AMAKS Hotels et Resorts – le réseau hôtelier se spécialisant sur la gestion et le développement des objets de l'industrie de l'hospitalité, l'optimisation de l'activité des objets de l'industrie de l'hospitalité trouvant en propriété, transmis selon l'accord de la gestion ou inséré dans le réseau selon l'accord de licence, ainsi que sur le développement du tourisme intérieur dans la Russie. Est fondée en 2004. [6]

Je me réfère aux données exposées on peut faire la conclusion que le développement des chaînes hôtelières dans la France va par de hauts rythmes, aux frais du travail bien agencé. Cependant en Russie ce procès a commencé seulement, il y a des diverses chaînes russes hôtelières, par qui il est très difficile d'entrer sur le marché, à cause de la compétition formée des chaînes nationales hôtelières, qui par de hauts rythmes maîtrisent le marché russe.

Le développement des corporations hôtelières, la formation des réseaux hôteliers une des tendances les plus importantes dans l'industrie de l'hospitalité. D'après les données de l'Organisation Universelle Touristique dans le monde agissent 16 millions d'hôtels, et en outre 20 % d'eux se rapportent vers hôtelier aux réseaux. Le réseau comme est montré par la pratique étrangère - le moyen le plus effectif de la tenue du ménage dans le business hôtelier.

Dans notre pays le mouvement de la création des chaînes nationales hôtelières seulement en voie du devenir. Cependant près de l'industrie russe de l'hospitalité le grand futur. Dans tous les pays de l'union Européenne, les États-Unis, la Grande-Bretagne - existent les chaînes nationales hôtelières, ils travaillent toujours parallèlement avec les chaînes internationales. Le futur dans l'industrie de l'hospitalité - après le développement des chaînes intranationales hôtelières, qui aux frais de la lutte saine concurrentielle augmenteront la qualité des services accordés et permettront de sera réduit par les prix de ces services. Se persuader de, autant fructueux se trouveront les plans selon la formation des réseaux nationaux hôteliers, on pourra est probable déjà dans quelques années.

Список источников

1.http://turgostinica.ru/gostinichniy-biznes-i-ego-razvitie-v-sovremennich-us/3-1-gostinichnie-tsepi/vse-stranitsi.html
2. http://www.coolreferat.com/ Гостиничные_цепи_понятие_и_виды
3.http://www.vfmgiu
tourism.ru/Transportnaya_sostavlyayuschaya_turistskogo_biznesa_22/gostinichnoe_hozyaistvo_312/index.html

4. http://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=480635
5. http://ru.wikipedia.org /wiki/Интурист
6. http://ru.wikipedia.org/wiki/AMAKS_Hotels_&_Resorts

Научное издание

СБОРНИК ТРУДОВ
IX НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ

«СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ИНСТИТУЦИОНАЛЬНО-ПРАВОВЫЕ И КУЛЬТУРНО-ИСТОРИЧЕСКИЕ КОМПОНЕНТЫ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ»

11 мая 2012 года

ЛР № 020764
от 24.04.98 г.

Подписано в печать 12.04.2012. Формат 60x84 1/8. Бумага ВХИ. Гарнитура Таймс.
Усл. печ. л. 28.0. Тираж 90 экз.
ООО «Абориген» Челябинской обл., г. Миасс, ул. 8 Июля, 10а

Статьи публикуются в авторской редакции.